

UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI



FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y ECONOMÍA EMPRESARIAL

CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Tema: “Análisis del proceso de colaboración del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi y su incidencia en la práctica del Buen Gobierno periodo 2015 – 2017.”

Trabajo de titulación previa la obtención del
Título de Administradora Pública

AUTORAS: Paula Victoria García Mena

Ivone Estefanía Portilla Chugá

TUTORA: Msc. Sofía Zapata Muñoz

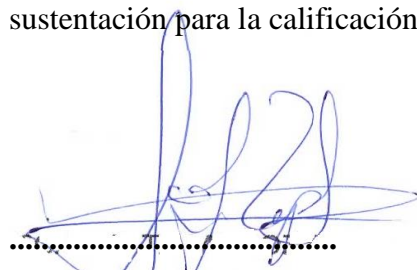
TULCÁN - ECUADOR

2020

CERTIFICADO JURADO EXAMINADOR

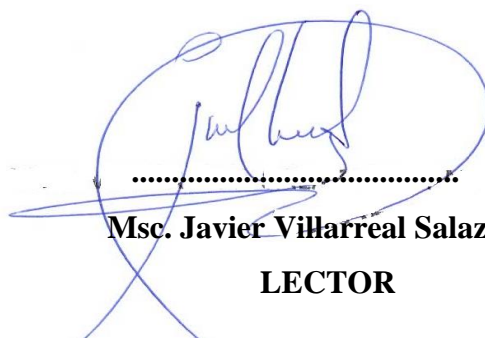
Certificamos que la estudiante Paula Victoria García Mena con el número de cédula 0706601572 ha elaborado el trabajo de titulación: “Análisis del proceso de colaboración del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi y su incidencia en la práctica del Buen Gobierno periodo 2015 – 2017.”

Este trabajo se sujeta a las normas y metodología dispuesta en el Reglamento de Titulación, Sustentación e Incorporación de la UPEC, por lo tanto, autorizamos la presentación de la sustentación para la calificación respectiva.



Msc. Sofía Zapata Muñoz

TUTORA



Msc. Javier Villarreal Salazar

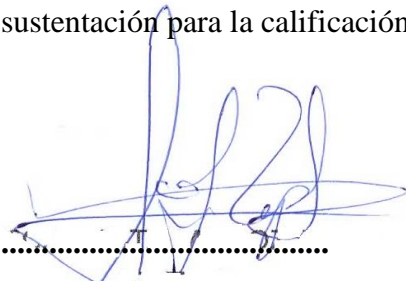
LECTOR

Tulcán, 11 de marzo de 2020

CERTIFICADO JURADO EXAMINADOR

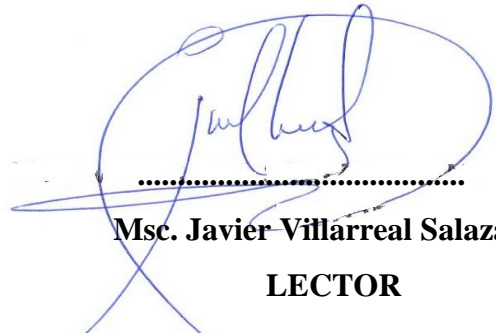
Certificamos que la estudiante Ivone Estefanía Portilla Chuga con el número de cédula 0401704085 ha elaborado el trabajo de titulación: “Análisis del proceso de colaboración del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi y su incidencia en la práctica del Buen Gobierno periodo 2015 – 2017.”

Este trabajo se sujeta a las normas y metodología dispuesta en el Reglamento de Titulación, Sustentación e Incorporación de la UPEC, por lo tanto, autorizamos la presentación de la sustentación para la calificación respectiva.



Msc. Sofía Zapata Muñoz

TUTORA



Msc. Javier Villarreal Salazar

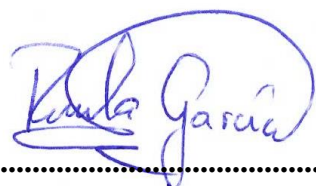
LECTOR

Tulcán, 11 de marzo de 2020

AUTORÍA DE TRABAJO

El presente trabajo de titulación constituye requisito previo para la obtención del título de Administrador Público de la Facultad de comercio internacional, integración, administración y economía empresarial.

Yo, Paula Victoria García Mena el número de cédula 0706601572 declaro: que la investigación es absolutamente original, autentica, personal. Los resultados y conclusiones a los que he llegado son de mi absoluta responsabilidad.



Paula Victoria García Mena

AUTORA

Tulcán, 11 de marzo de 2020

AUTORÍA DE TRABAJO

El presente trabajo de titulación constituye requisito previo para la obtención del título de Administrador Público de la Facultad de comercio internacional, integración, administración y economía empresarial.

Yo, Ivone Estefanía Portilla Chuga el número de cédula 040170408-5 declaro: que la investigación es absolutamente original, autentica, personal. Los resultados y conclusiones a los que he llegado son de mi absoluta responsabilidad.



Ivone Estefanía Portilla Chuga

AUTORA

Tulcán, 11 de marzo de 2020

ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE TITULACIÓN

Yo, Paula Victoria García Mena declaro ser autor de los criterios emitidos en el trabajo de investigación: “Análisis del proceso de colaboración del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi y su incidencia en la práctica del Buen Gobierno periodo 2015 - 2017” y eximo expresamente a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi y a sus representantes legales de posibles reclamos o acciones legales.



Paula Victoria García Mena

AUTORA

Tulcán, 11 de marzo de 2020

ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE TITULACIÓN

Yo, Ivone Estefanía Portilla Chuga declaro ser autor de los criterios emitidos en el trabajo de investigación: “Análisis del proceso de colaboración del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi y su incidencia en la práctica del Buen Gobierno periodo 2015 - 2017” y eximo expresamente a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi y a sus representantes legales de posibles reclamos o acciones legales.



Ivone Estefanía Portilla Chuga

AUTORA

Tulcán, 11 de marzo de 2020

AGRADECIMIENTO

Gracias a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi por permitirnos ser unas profesionales en los que nos apasiona; gracias a todos y cada uno de los maestros de la carrera de Administración Pública que aportaron con su conocimiento, un agradecimiento especial a la MsC. Sofía Zapata por ser nuestra tutora, que con su enseñanza y colaboración permitió el desarrollo de este trabajo.

Finalmente agradezco a mis queridos padres: Karina y Fabián por ser los promotores de todos y cada uno de mis sueños, por su amor, trabajo y sacrificio en todos estos años, gracias a ustedes he logrado llegar hasta aquí y convertirme en lo que somos. Ha sido el orgullo y el privilegio de ser su hija, son los mejores padres.

Paula Victoria García Mena

A la Universidad Politécnica Estatal del Carchi por abrirme las puertas y poder educarme de conocimientos en tan prestigiosa institución, a los docentes de la carrera de Administración Pública en especial a la Msc. Sofía Zapata y Msc. Juan Ripalda por su paciencia, su dedicación y su tiempo brindado.

Finalmente agradecer a Dios quien con su infinita bondad me permite culminar uno de mis sueños, a mis padres, familia y amigos quienes estuvieron brindándome su apoyo durante esta etapa de mis estudios, mil gracias los llevo siempre en mi corazón.

Ivone Estefanía Portilla Chuga

DEDICATORIA

El presente trabajo de titulación lo dedico principalmente a Dios, por ser el inspirador y bendiciéndome en darme fuerzas para continuar en este proceso de obtener uno de los anhelos más deseados mi título.

A mis amados padres, por ser el pilar fundamental en mi vida ayudándome a cumplir mis metas y objetivos que me he propuesto a lo largo de mi vida y sobre todo a lo largo de mi carrera impulsándome a ser cada día mejor.

A mis hermanos y hermana por ser mis guías y fortalecer mis metas que con sus ocurrencias y forma de ser siempre ponen el toque de alegría a la familia.

A mis amigos y demás familiares que han estado a mi lado en los buenos y malos momentos, en los fracasos y en los triunfos, en las alegrías y tristezas, apoyándonos el uno a al otro.

Paula Victoria García Mena

DEDICATORIA

Esta tesis está dedicada:

A Dios por permitirme culminar mi profesión.

A mis padres que con su amor y su bondad todos y cada uno de los días estuvieron pendientes de mi bienestar y fueron los promotores de mis sueños, gracias a ellos por cada día confiar y creer en mí, gracias por cada uno de sus consejos y por cada una de sus palabras que me guiaron durante este proceso.

A mis hermanas Pao y Joha que han estado apoyándome incondicionalmente junto a mí, por ser mis mejores amigas y cómplices de aventuras.

A mi sobrino Iván Josué que con sus ocurrencias y su energía me motivan cada día a ser mejor y darle el mejor ejemplo.

A Esteban que durante este proceso ha sido una persona fundamental para que pueda cumplir mis sueños, por apoyarme y brindarme todo su amor, por ser la persona que me motiva diario a seguir adelante y ser una mejor persona.

A la universidad Politécnica Estatal del Carchi por haberme permitido formarme en ella como profesional y a todos mis maestros de la carrera de Administración Pública en especial a mi tutora Msc. Sofia Zapata y a mi lector Msc. Juan Ripalda que con su tiempo y paciencia me ayudaron a terminar de manera exitosa este proyecto.

A todas las personas que de manera directa o indirectamente me apoyaron para cumplir uno de mis sueños que hoy se ve reflejado en la culminación de mi paso por la universidad.

Ivone Estefanía Portilla Chuga

ÍNDICE DE CONTENIDOS

CERTIFICADO JURADO EXAMINADOR.....	2
AUTORÍA DE TRABAJO	4
ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE TITULACIÓN.....	6
AGRADECIMIENTO	8
DEDICATORIA.....	9
ÍNDICE DE CONTENIDOS.....	11
ÍNDICE DE TABLAS.....	13
ÍNDICE DE FIGURAS	13
ÍNDICE DE ANEXOS	13
RESUMEN.....	14
ABSTRACT	15
INTRODUCCIÓN.....	16
I. PROBLEMA	18
1.1.PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	18
1.2.FORMULACIÓN DEL PROBLEMA	20
1.3.JUSTIFICACIÓN	20
II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA	22
2.1. ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS	22
2.2. MARCO TEÓRICO	24
2.2.1 La Administración Pública	24
2.2.2 Políticas Públicas.....	24
2.2.3 Proceso de Colaboración	25
2.2.3.1 Cuatro estados de la Colaboración.....	26
2.2.3.1.1 Colaboración gubernamental.....	26
2.2.3.1.2 Colaboración con la sociedad civil.....	27
2.2.3.1.3 Colaboración con la empresa privada y los emprendedores	28
2.2.3.1.4 Colaboración con los ciudadanos	30
2.2.3.2 Técnicas de colaboración en la Administración Pública.....	31
2.2.3.3 La colaboración Público – Privada.....	31
2.2.3.3.1 Las externalizaciones	32
2.2.3.3.2 Los patneriados público-privados	32
2.2.4 Las relaciones Inter organizativas	33
2.2.5 Innovación Social	34

2.2.6 Intraemprendizaje	35
2.2.7 La Gobernanza.....	36
2.2.8 Práctica del Buen Gobierno	37
2.2.8.1. Buen gobierno	37
III. METODOLOGÍA.....	41
3.1. ENFOQUE METODOLÓGICO	41
3.1.1. Enfoque.....	41
3.1.2. Tipo de Investigación	41
3.1.2.1 Investigación descriptiva.....	41
3.1.2.2 Investigación explicativa.....	41
3.2. HIPÓTESIS O IDEA PARA DEFENDER	42
3.2.1 VARIABLES.....	42
3.2.1.1 Variable Independiente	42
3.2.1.2 Variable Dependiente.....	42
3.3. DEFINICIÓN Y OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES	43
3.4. MÉTODOS UTILIZADOS	44
3.4.1 Método Analítico.....	44
3.4.2 Método Sintético	44
3.4.3 Método Inductivo	44
3.4.4 Método Deductivo	45
3.5 ANALISIS ESTADISTICO	46
3.5.1. Muestra	46
3.5.1.1 Muestreo estratificado	47
IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN.....	48
4.1.RESULTADOS	48
4.2.DISCUSIÓN.....	55
V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	59
5.1.CONCLUSIONES.....	59
5.2.RECOMENDACIONES	60
VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	61

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Definición y operacionalización de variables.....	43
Tabla 2. Distribución de porcentajes de la población económicamente activa.....	47
Tabla 3. Proceso de Colaboración	48
Tabla 4. Proceso de colaboración en el Buen Gobierno.....	49
Tabla 5. Implementación procesos de colaboraciónregunta.....	50
Tabla 6. Convenios Interinstitucionales	51
Tabla 7. Prácticas del Buen Gobierno	52
Tabla 8. Gestión Pública.....	53
Tabla 9. Caracterización del Buen Gobierno.....	54

ÍNDICE DE FIGURAS

<i>Figura 1.</i> Estructura del Buen Gobierno	39
<i>Figura 2.</i> Porcentaje de las personas que llevan a cabo el proceso de colaboración.	48
<i>Figura 3.</i> Porcentaje de los procesos de colaboración	49
<i>Figura 4.</i> Porcentaje obtención de un buen gobierno en el gobierno provincial del Carchi	50
<i>Figura 5.</i> Porcentaje de personas que creen que los convenios.	51
<i>Figura 6.</i> Porcentaje de personas que conocen sobre las prácticas del buen gobierno.....	52
<i>Figura 7.</i> Porcentaje de personas que creen que el gobierno	53
<i>Figura 8.</i> Porcentaje de personas que creen que es la caracterización del buen gobierno	54

ÍNDICE DE ANEXOS

Anexo1. Estructura Encuesta.....	67
Anexo 2. Estructura Entrevista.....	69

RESUMEN

Esta investigación está enfocada a analizar el proceso de colaboración en el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi y su incidencia en la práctica del Buen Gobierno periodo 2015 – 2017, donde la colaboración hace mención a la ayuda mutua entre instituciones, entidades y ciudadanía para mejorar día a día el bien común en beneficio de la sociedad, para así obtener una vida digna para toda la provincia, por ende permitir que el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi tenga en gran escala un mejor desarrollo, para generar las practicas del Buen Gobierno, que son el accionar eficiente y eficaz, y sobre todo de calidad de cada uno de los diferentes niveles de gobierno. En ese mismo sentido, el enfoque que se relievra en este trabajo corresponde conjuntamente a la interacción de los procesos de colaboración con instituciones públicas, privadas, organizaciones internacionales, organizaciones de la sociedad civil y ciudadanía en general para forjar las practicas del Buen Gobierno, para ello se han analizado a más de los casos puntuales, casos prácticos que han sucedido en nuestra provincia, esto nos permite comprender con mayor facilidad lo investigado.

Palabras clave: Colaboración, Buen Gobierno, Sociedad Civil, Organizaciones Internacionales.

ABSTRACT

Theme: “Analyze the process of collaboration in the Provincial Decentralized Autonomous Government of Carchi and its impact on the Good Government practice in the of period 2015 – 2017”

This research is focused on Analyzing the process of collaboration in the Provincial Decentralized Autonomous Government of Carchi and its impact in the Good Government practice in the of period 2015 – 2017.

Where the collaboration mentions mutual aid between institutions, entities and citizens to improve the common good for the benefit of society on a daily basis, in order to obtain a decent life for the entire province.

Allowing the Provincial Autonomous Decentralized Government of Carchi to have a better development on a large scale, to generate the practices of Good Government, which are efficient and effective actions, above all, quality of each of the different levels of government.

In the same sense, the approach that is relieved in this work corresponds jointly to the interaction of the processes of collaboration with public, private institutions, international organizations, civil society organizations and citizens in general to forge the practices of Good Government.

More specific cases have been analyzed than practical cases that have happened in our province, this allows us to understand more easily what was investigated.

Keywords: Collaboration, Good Governance, Civil Society, International Organizations.

INTRODUCCIÓN

El capítulo I, presenta información en base al fenómeno de estudio que es el proceso de colaboración y su incidencia en la práctica del Buen Gobierno, donde se deben crear condiciones favorables para la realización de proyectos que influyan en el progreso local y por ende buscar con dicho proceso, que el Estado deje de ser un actor único y pase a la negociación con actores públicos, privados y trabajando juntamente con la sociedad.

En el capítulo II, enfoca el fenómeno de estudio conocido como el análisis del proceso de colaboración del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi y su incidencia en la práctica del Buen Gobierno periodo 2015 – 2017. Abarca antecedentes que en gran parte suministran un aporte a esta investigación, juntamente con bases teóricas y conceptos puntuales del contenido de estudio. A lo largo de los planteamientos realizados en la investigación se señala como se estructuró la mencionada problemática, y se determina cuáles son los motivos de esta.

En el capítulo III, se hace mención a la metodología utilizada en la investigación, recalcando que el enfoque metodológico utilizado es cualitativo y cuantitativo los mismos que brindan información de primera mano a través de mecanismos como la entrevista y las encuestas.

La muestra considerada para la investigación fue de 385 personas de la provincia del Carchi; adicional se efectuaron entrevistas a funcionarios del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi.

En el capítulo IV se obtiene los resultados y la discusión en relación del análisis efectuado. Los resultados obtenidos brindan información oportuna para manifestar que el proceso de colaboración del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi y su incidencia en la práctica del Buen Gobierno periodo 2015 – 2017, además se obtiene que la mayoría de las personas desconocen cómo se lleva a cabo el proceso de colaboración y las prácticas del Buen Gobierno, siendo este un tema de suma importancia para cada ciudadano de la provincia.

El capítulo V presenta las conclusiones y recomendaciones obtenidas del análisis de la información recabada, y se deduce que el presente estudio constituye principalmente una investigación puntual de la problemática presentada en el periodo analizado, donde el proceso

de colaboración, ayude al Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi a desarrollar de mejor manera las prácticas del Buen Gobierno y así puedan generar fuentes de trabajo para la población y una mejor gestión institucional, todo esto en beneficio de la sociedad y la ciudadanía de la Provincia el Carchi.

I. PROBLEMA

1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La incorporación de estrategias colaborativas en un contexto democrático, tanto en ámbitos de decisión como de gestión, genera una perspectiva diferente en el funcionamiento habitual de las organizaciones públicas, en sus servicios y en su relación con los ciudadanos. Por ello, es necesario comprender los cambios actuales, conocer las tendencias y aprender a afrontar los nuevos retos.

Como señala Carles Ramió (2016). “La Administración Pública a largo plazo es un mecanismo imprescindible para tomar las decisiones del presente con una cierta orientación estratégica” (p.104). Es decir que la colaboración, debe crear condiciones favorables para la realización de proyectos que influyan en el desarrollo tanto local como regional y así buscar también con este proceso que el Estado deje de ser actor único y pase a la negociación con actores públicos, privados para trabajar juntamente con la sociedad generando una buena gestión, un gobierno de calidad, un gobierno que cueste menos, un gobierno digital, y así aportar a las prácticas del Buen Gobierno.

Para que se cumpla el proceso de colaboración dentro de una institución se necesita tanto de la voluntad de la ciudadanía como la voluntad de los políticos. En la mayoría de los países del mundo, existe falencias por parte de los Gobiernos al no brindar apertura a la colaboración público – privado, al ¹intraemprendizaje, la ²innovación social, y a los convenios interinstitucionales (Ramió, 2016, p.16).

Los Gobiernos deberían brindar la apertura a dichos procesos puesto que son importantes para su gestión y para tener un Buen Gobierno y así lograr desarrollar procesos eficaces y eficientes que ayuden a la institución y por ende beneficien a los ciudadanos.

Según la OMPI (2017) manifiesta que. “Suiza, Reino Unido, Suecia, Países Bajos y EE. UU., encabezan la lista de países que utilizan como principal herramienta la colaboración y la innovación social, para la ejecución de sus principales proyectos” es decir los países considerados potencias mundiales basan su gestión administrativa en la colaboración interna y externa, como también en la innovación social, permitiendo la inclusión de varias ideas en

¹ Según Irizar, (2010): “intraemprendizaje, también llamado emprendizaje corporativo, como medio para la mejora de procesos, servicios y productos, y para la creación de nuevos procesos, servicios y productos, en empresas y organizaciones existentes”.

² Dawson y Daniel, (2010): “La innovación social puede describirse en términos generales como el desarrollo de nuevos conceptos, estrategias y herramientas que apoyan a los grupos para alcanzar el objetivo de la mejora del bienestar; Innovación social es cómo resolver los problemas sociales y el cumplimiento de los objetivos sociales para mejorar el bienestar social”.

una sola propuesta. La colaboración puede definirse entonces, como un elemento básico de ayuda mutua entre instituciones o entre entes que pretenden un bien común, para así lograr un Gobierno lleno de oportunidades para la ciudadanía como también para la institución. Es importante destacar que dentro de la economía mundial los países más destacados en este ámbito han demostrado un exuberante desarrollo en distintos campos, lo que ha permitido su avance a gran escala a diferencia de los países en vías de desarrollo.

Vassallo (2015a) expresa que “La implantación de los mecanismos de Alianzas Público Privados en América Latina ha seguido diferentes tendencias dependiendo de los países (...), Chile ha servido como ejemplo para muchos países, al destacar en el desarrollo por lo que casi la mitad de la inversión pública se ha canalizado a través de un ejemplar programa de concesiones”. (p.21)

Al hablar de colaboración no solo se va a entender las acciones entre países sino también internamente la mancomunidad existente entre instituciones del sector público y privado, así como la ciudadanía en general. Puede entonces determinarse que la colaboración es un requisito fundamental dentro del gobierno local y nacional en cada país.

Vassallo (2015b) enuncia que “En Ecuador, la nueva Constitución de 2008 limitó el impulso de la colaboración, aunque merece la pena señalar que recientemente el gobierno ha intentado definir con detalle los límites constitucionales de la participación privada para permitir la entrada del sector en áreas estratégicas de su economía”. (p.22)

En Ecuador se realiza la alianza al Buen Gobierno el 12 de septiembre del 2018, con ello se menciona que se mejorara la democracia ya que el Buen Gobierno se basa en la transparencia, esto servirá como lucha contra la corrupción, siendo los actores principales los gremios, la sociedad civil, sector privado, público, partidos políticos y ciudadanía en general, se habla de una colaboración participativa para la construcción de planes y proyectos para mejorar la política pública y así poder enfrentar los problemas que aquejan al país (Novoa y Reina, 2019, p.14).

En el Ecuador el tema de procesos de colaboración es un asunto importante para fortalecer el Estado. En el sentido de que es necesario que las instituciones públicas sumen voluntades, recursos y proyectos para la consecución de objetivos en beneficio de la ciudadanía.

Por ello en la Provincia del Carchi es importante que las instituciones públicas unan esfuerzos y proyectos en un sentido colaborativo para enfrentar los problemas acuciantes que aquejan a su jurisdicción, por lo que se hace necesario consolidar un modelo de gestión colaborativo, participativo y transparente que garantice el Buen Gobierno, ya que si se mantiene un sentido

individual dentro del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi, no se inmiscuyen las prácticas del Buen Gobierno y no trabajan en forma colaborativa, la ciudadanía y la provincia seguirá perjudicada al no ver concretado sus objetivos más importantes como son el cumplimiento de las obras y la gestión que se realiza en el mismo.

1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

¿El proceso de Colaboración incide en la práctica del Buen Gobierno del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi periodo 2015 - 2017?

1.3. JUSTIFICACIÓN

Las instituciones públicas y privadas desarrollan un sinnúmero de proyectos de ayuda comunitaria, en los que se incluyen a la población y otras instituciones locales, gubernamentales, privadas, nacionales e internacionales; constituyéndose esto en colaboración. Dentro de este contexto la determinación del grado de utilización de los procesos correctos para una colaboración efectiva que logre un buen gobierno seccional, permitirá acceder a un mejoramiento interno a fin de lograr afianzar las expectativas propuestas en cada una de las acciones realizadas en mancomunidad con otras instituciones.

Dentro de estos procesos, es necesario establecer acciones idóneas que se ajusten a las necesidades locales a fin de que se puedan establecer marcos atractivos que genere una dinámica de cambio, que permita focalizar de mejor manera los objetivos y las metas trazadas al inicio de cada uno de los proyectos que se planteen en esta institución y así dirigiéndose al alcance de un Buen Gobierno.

"El concepto de 'Buen Gobierno' apunta a la creación de una estructura o un orden que no se puede imponer desde el exterior, sino que es resultado de la interacción de una multiplicidad de agentes dotados de autoridad y que influyen unos en otros" (Kooiman y Van Vliet, 1993a, p. 64).

Es decir que el Buen Gobierno ayuda a que los procesos dentro de la institución sean más transparentes, efectivos, eficientes y eficaces, también debe existir una interacción entre todos los agentes participativos, tanto internos como de instituciones ajenas a esta, jurídicas y de la ciudadanía en general, es decir alcanzar trabajar conjuntamente para alcanzar el Buen Gobierno propuesto.

Está claro entonces la importancia de la investigación, ya que permitió establecer si las acciones aplicadas por el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi en cuanto a procesos de colaboración, se desarrollaron apropiadamente, y si dichas acciones, han

incidido a que se construya el Buen Gobierno, para contrastar los conocimientos teóricos con la información recabada en el mismo sitio que se ejecutan, lo que permitió tener un enfoque claro y se verificó cuales son las debilidades y las oportunidades que se presentan, mediante la ejecución de este proceso de colaboración y su incidencia en las prácticas del Buen Gobierno en los años 2015 – 2017, que son años fiscales culminados el cual permitió el análisis de los mismos.

1.1. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN

1.1.1. Objetivo General

Analizar el proceso de colaboración del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi y su incidencia en la práctica del Buen Gobierno periodo 2015 – 2017.

1.1.2. Objetivos Específicos

- 1) Evaluar la situación actual del proceso de colaboración en el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi.
- 2) Diagnosticar cómo la ciudadanía se inmiscuye con el proceso de colaboración en el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi durante el periodo 2015-2017.
- 3) Determinar la influencia que tienen los diferentes tipos de procesos de la colaboración del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi en la práctica del Buen Gobierno durante el periodo 2015-2017.

1.1.3. Preguntas de Investigación

¿Cómo maneja el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi los procesos de colaboración en la práctica del Buen Gobierno?

¿Cómo la ciudadanía se inmiscuye en el proceso de colaboración del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi en la práctica del Buen Gobierno durante el periodo 2015 – 2017?

¿Qué influencia tiene el proceso de colaboración del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi en la práctica del Buen Gobierno durante el periodo 2015 – 2017?

¿Qué influencia tiene el proceso de colaboración del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi en la práctica del Buen Gobierno durante el periodo 2015 – 2017?

II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA

2.1. ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS

Para realizar la investigación como documentos base se consideran los siguientes antecedentes:

Antecedentes N°1

El primer antecedente de estudio es Gómez, que en su texto titulado “Los convenios de colaboración y cooperación interinstitucional en el marco de las relaciones contractuales de la Administración Pública”. (2007), da a conocer más a fondo sobre el tema de los convenios de colaboración y cooperación interinstitucional, por lo que dichos convenios pueden llegar a constituirse en una herramienta muy útil para el servicio de la administración pública, ya que contribuye con la coordinación para la ejecución de las tareas asignadas de forma tal que las relaciones que se generen puedan ser eficientes y así se utilizaran los recursos de forma racional para obtener una satisfacción de la ciudadanía (Gómez, 2007).

Este antecedente anteriormente mencionando se tomó en cuenta por el análisis que se ha realizado sobre los convenios de cooperación y colaboración celebrados por la administración pública y así indicar las competencias asignadas por la ley en la fiscalización y ejecución de convenios que se generan en una actividad complementaria para beneficios institucionales y sobre todo para el beneficio de la ciudadanía en general.

Antecedentes N°2

Russo en su texto titulado: “Colaboración público – privada en el ámbito de turismo: capacidades institucionales en patneriados institucionalizados de Gestión turística local.” (2015), manifiesta que; como se ha visto los PPPIs presentan complejidades asociadas a la gran cantidad de actores que lo integran, en los cuales las diferencias entre actores públicos y privados tienden a ser considerables, no sólo en relación a sus intereses particulares, sino también en torno a sus percepciones sobre el otro, lógicas de pensamiento y acción. Ello no sólo puede incluir negativamente en el logro de resultados, sino que incluso podrá derivar en la finalización de la colaboración (Russo, 2015, p.105).

Entonces se puede determinar que dentro de la Administración Pública se plantea una nueva visión administrativa, desde la perspectiva de alianzas y convenios internos y externos para lograr un funcionamiento institucional eficaz, sin que se contamine de corrupción y

favoritismos. Dentro de este contexto se obtendrá como resultado un Buen Gobierno, basado en la comunicación la interacción social y la cooperación de varias entidades.

Antecedentes N°3

Novoa y Reina en su texto: “Estudio del uso de la plataforma de Gobierno Abierto del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi, para mejorar la participación ciudadana”. (2019), expresan, que un Gobierno Abierto es aquel que entabla una constante conversación con los ciudadanos, con el fin de escuchar lo que ellos dicen y solicitan, que toma decisiones basadas en sus necesidades y teniendo en cuenta sus preferencias, que facilita la colaboración de los ciudadanos y funcionarios en el desarrollo de los servicios que presta, y que comunica todo lo que decide y hace de forma abierta y transparente (Novoa y Reina, 2019, p.25).

Esta investigación se tomó en cuenta por lo que recalca la importancia del proceso de colaboración dentro del Gobierno Autónomo Descentralizado, ya sea con instituciones públicas, privadas, organizaciones internacionales y en especial con la ciudadanía. Dentro de este contexto también se inmiscuyen las practicas del Buen Gobierno, fortaleciendo así la gestión pública, haciéndola más eficiente y eficaz ya que se involucra a todos los actores tanto públicos como privados.

Antecedentes N°4

Cuasquer en su investigación “Análisis de la participación ciudadana en la elaboración de propuestas públicas a través del uso de la plataforma “Gobierno Abierto” del Gobierno Autónomo Descentralizado del Carchi”. (2019), enuncia que su estudio se enfoca en analizar la participación de la ciudadanía en la elaboración de propuestas, mediante el uso de este sistema, además, de acuerdo a la teoría de participación líquida se plantea que en estos espacios participativos se consideran tres elementos fundamentales como: la ciudadanía, la institución pública y el mecanismo tecnológico, por tal motivo, es necesario conocer si la sociedad civil reúne las condiciones necesarias, que le permitan participar efectivamente en la elaboración de políticas públicas; asimismo es ineludible conocer la gestión del sistema realizada por parte de la Prefectura (Cuasquer, 2019, p. 11).

Esta investigación fue tomada en cuenta, ya que ayuda en la comprensión del manejo del Buen Gobierno, dentro del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi. La colaboración con las diferentes organizaciones tanto públicas como privadas y ciudadanos es

muy importante, ya que si todos los actores se inmiscuyen se podrán realizar políticas públicas que vayan en beneficio de la ciudadanía en general.

2.2. MARCO TEÓRICO

2.2.1 La Administración Pública

Galindo (2000). Expresa que la Teoría de la Administración Pública: “Es una ciencia de carácter social, que, fundándose en los principios del Derecho Constitucional y del Administrativo, formula los suyos propios a efecto de cumplir con los proyectos, programas, planes y aspiraciones elaborados por la Ciencia Política”. (p 11)

Según Galindo (2000), Considera a la administración pública como un esfuerzo racional del gobernante para cumplir con los compromisos adquiridos con la ciudadanía, y a la vez, como una disciplina académica que utiliza el método científico para la búsqueda de soluciones a los problemas que se generan con motivo de las relaciones entre el Estado y la sociedad civil, y a ella corresponde la tarea de manejar/y administrar el patrimonio del Estado, de acuerdo con las leyes de la materia, para la satisfacción de las necesidades colectivas, debiendo buscar en todo caso un equilibrio de la situación financiera del mismo a través del gasto e ingreso público. (p. 6)

La teoría de la administración pública es la que se basa en los principios de administrar y gestionar equitativamente la distribución de los recursos para hacer cumplir objetivos atendiendo los intereses o asuntos de sus acciones y de sus bienes en beneficio de la sociedad y de una entidad del estado. Su función principal va enmarcada principalmente en la prestación de los servicios públicos para la satisfacción de la ciudadanía.

2.2.2 Políticas Públicas

Según Torres (2013) manifiesta que, las políticas públicas son reflejos de los ideales y anhelos de la sociedad, que expresan los objetivos de bienestar colectivo y permiten entender hacia donde se quiere orientar el desarrollo y cómo hacerlo, evidenciando lo que se pretende conseguir con la intervención pública y como se distribuyen las responsabilidades y recursos entre los actores sociales.

Por tanto, la política pública no son solo documentos con listados de actividades y asignaciones presupuestales, su papel va más allá; son la materialización de la acción del Estado, el puente visible entre el gobierno y la ciudadanía, para lograr un Buen Gobierno se necesita de políticas públicas que vayan más allá de las expectativas, que sean eficientes,

eficaces; para que así un Gobierno tanto seccional como regional logren que su administración, gestión y proyectos sean favorables tanto para la ciudadanía como para el Gobierno. (p.1)

Según Cubillos (2017) manifiesta que:

Se puede entender las políticas públicas como un área de conocimiento, en una propia iniciativa del gobierno que se organiza en planes, programas y acciones el ámbito de la política pública es la ciudadanía entendido como la relación del estado y sociedad civil medida por los derechos. (p.283)

La política pública son procesos de acciones del gobierno que busca un desarrollo estratégico en organizaciones para aliviar los problemas tanto locales, nacionales e internacionales y así medir el nivel de cumplimiento de la gestión que existe dentro del gobierno por lo tanto las políticas públicas son atribuciones que tienen los gobiernos tanto seccionales como regionales.

2.2.3 Proceso de Colaboración

El proceso de colaboración según Hanson y Spross (2005) se define como un: “proceso dinámico e interpersonal en el que dos o más individuos se comprometen a interactuar con autenticidad y constructivamente para resolver problemas, aprender los unos de los otros y lograr metas preestablecidas” (p.344). El proceso de colaboración permite el empoderamiento activo de los ciudadanos, en la administración de una entidad, es un factor fundamental que contribuye la rendición de cuentas por parte de la administración ante los ciudadanos, este es un componente que le permite a los ciudadanos participar activamente para la creación de nuevas políticas públicas y para mejorar el bienestar de la población.

Según Romero (2016) el proceso de colaboración es la contribución de cada persona, que conforma una organización, para al alcance del objetivo común es variable y depende del resultado de las satisfacciones o insatisfacciones obtenidas realmente o percibidas imaginariamente por las personas como resultado de su cooperación. De allí se presenta como consecuencia la racionalidad. Las personas cooperan para que su esfuerzo proporcione satisfacciones y ventajas personales que justifiquen tal esfuerzo (p.17).

El proceso de colaboración dentro de una institución tanto pública como privada es de suma importancia, puesto que es un elemento esencial dentro de la organización, porque permitirá la creación de planes, programas y proyectos que vayan en beneficio de toda la colectividad en general.

La colaboración es un instrumento que ayuda al crecimiento de cada institución, con la implementación de cambios para la resolución de problemas puntuales o el logro de metas concretas con la ayuda del aprendizaje mutuo entre los individuos de una sociedad, un gobierno debe enfocarse en la colaboración con los distintos actores involucrados puesto que así logrará la ejecución de los diferentes programas y proyectos, dichos proyectos serán más viables y factibles de realizar ya que varios organismos y personas ayudan a lograr un fin en común en este caso como lo es el Buen Gobierno (Ramió, 2005, p.26).

En el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi existen diferentes departamentos, los cuales aportan al desarrollo de la Provincia, en cuanto a procesos de colaboración como son el departamento de desarrollo sostenible y el departamento de cooperación internacional, su misión especial es favorecer la inversión y la generación de empleo mediante la articulación, coordinación, dirección, control y ejecución de planes, programas y proyectos que promuevan el crecimiento económico con integración y equidad ciudadana (Tom Orbe, comunicación personal, 06 de marzo, 2020).

2.2.3.1 Cuatro estados de la Colaboración

Las organizaciones públicas consiguen con estas tácticas generar mayores costes de herramientas que de otra forma serían más útiles, más completas y costarían mucho menos esfuerzo a los contribuyentes. Políticos y servidores públicos aún no han comprendido el enorme cambio de paradigma que se está obrando a su alrededor, según el cual en la sociedad red se es lo que se comparte, y que con sus actitudes perjudican incluso a quienes creen beneficiar, es decir, al ciudadano, a sus superiores jerárquicos, al gobierno que los tiene en ese lugar y a sus propias carreras profesionales. Existen varios estados de colaboración los cuales se va a mencionar y argumentar a continuación:

2.2.3.1.1 Colaboración gubernamental

Se trata tanto de la colaboración interna de un gobierno y los departamentos que lo forman como de la colaboración de éste con otros gobiernos. Este sistema busca la vinculación de la ciudadanía y el gobierno en la actuación e implementación de nuevas políticas; mediante opiniones o propuestas que se realizan a nivel provincial por parte de las personas, además, permite participar en el debate, opinar, votar a favor o en contra y hacer aportaciones a la construcción de estas propuestas. Por esto es importante, y más aún en época de crisis, impulsar que esta colaboración de los gobiernos se realice de forma eficiente, apostando por formatos abiertos como la mejor forma de abaratar costes, compartir conocimiento y

desarrollar proyectos sociales colaborativos que aporten una red de la que se puedan nutrir toda la sociedad.

Dicho esto el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi, realizó varios proyectos en beneficio tanto parroquial, cantonal y provincial; promoviendo así un desarrollo tanto local y regional, los cuales se los va a desglosar a continuación:

Para la realización de proyectos que van en beneficio de la Provincia se unieron las parroquias; Fernández Salvador, Piartal y Mariscal Sucre con la Prefectura del Carchi, en este proyecto se trató acerca de temas de vialidad, riego, ambiente, producción y turismo como una alternativa mancomunada frente a la situación crítica que vive el país en especial las zonas de frontera. (Prefectura del carchi, 2016). La presidenta de la Junta de Fernández Salvador, la señora Susana Chamorro (comunicación personal, 4 de marzo, 2016), reconoció el desarrollo que ha mantenido la parroquia, luego de la construcción del asfaltado que une esta parroquia con la panamericana.

Otro proyecto importante es el Puente Biprovincial Carchi – Imbabura, esta obra fué fruto de los esfuerzos mancomunados entre los Prefectos Guillermo Herrera y Pablo Jurado, este convenio se firmó en el mes de febrero de 2015 entre las dos prefecturas y se inauguró en el mes de junio de 2016, este proyecto fue de suma importancia para los habitantes, por lo que se está comercializando de una mejor manera los productos que se dan en la cuenca del rio Mira, como son el plátano, la caña, papaya, piña, limones y demás frutales, que fortalecen la economía tanto de la Provincia de Imbabura como la del Carchi; es importante establecer que las dos instituciones unieron sin importar el colorido político (Prefectura del Carchi, 2015).

2.2.3.1.2 Colaboración con la sociedad civil

Los gobiernos no deben sólo colaborar con otros gobiernos, también deben hacerlo con la llamada “sociedad civil”, organizaciones de la sociedad civil clásica y aquellas otras que pertenecen al denominado tercer sector, que trabajan básicamente en temas de solidaridad. Organizaciones acostumbradas a trabajar con los gobiernos y que poseen un importante expertise en la que es su labor, por tanto, deben ser escuchadas a la hora de repensar los procedimientos de relación, agilizándolos y suprimiendo costes innecesarios en las transacciones de información.

El Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi, creó concursos que impulsaron la comercialización asociativa, es por ello que se dispuso de 45 mil dólares, para llevar a cabo

este proceso la Prefectura del Carchi, conforma un comité técnico, integrado por representante de juntas parroquiales y técnicos de la Prefectura, durante aproximadamente dos meses se realizó la socialización, presentación de propuestas, evaluación y selección final (Prefectura del Carchi, 2015), el dinero del concurso fue acreditado a las cuentas de cada asociación que salieron favorecidas, este proyecto benefició a una población aproximada de 300 familias Carchenses. Marcelo Meneses (comunicación personal, 03 de diciembre, 2015), representante de las asociaciones sostiene que “Nosotros como asociaciones estamos muy agradecidos por el apoyo que hemos venido recibiendo y hoy nos motivan aún más; por nuestra parte estamos fortaleciendo el tema de comercialización y existen buenos resultados”. Es por ello que los Gobiernos deben dar apertura a este tipo de colaboración ya que impulsan el desarrollo económico.

La Prefectura del Carchi realizó una alianza de cooperación internacional con el consejo regional de Souss – Massa del Reino Unido de Marruecos. El objetivo primordial de este convenio, fue fortalecer la cooperación y el intercambio de información y buenas prácticas en los territorios. Las principales áreas en las que se tuvo intervención en el desarrollo agrícola y gestión sostenible de los recursos naturales, sistemas de participación ciudadana, planificación territorial de la movilidad humana (Prefectura del Carchi, 2015).

2.2.3.1.3 Colaboración con la empresa privada y los emprendedores

Muchas veces se olvida que las empresas privadas y los emprendedores son uno de los sectores más dinámicos y que más pueden aportar a la hora de evolucionar las sociedades. Los gobiernos deben colaborar por tanto con estos sectores, con el empresariado tradicional y con estos emprendedores que son capaces de compatibilizar la búsqueda del legítimo beneficio con la función social de sus emprendimientos. En nuestro país también comienza a desarrollarse un importante sector alrededor de la idea de relacionar a los gobiernos con los ciudadanos, del que son punta de lanza las empresas infomediarias, que nacieron para colaborar con los gobiernos generando aplicaciones para aportar valor a los datos liberados por las mismas. Es tarea de la izquierda propiciar esta relación de colaboración, cuidarla y engrasarla constantemente para, además de generar el sustrato suficiente para la creación de riqueza y empleo, aprovechar su impulso y sus capacidades en beneficio de toda la sociedad. Dicho proceso de colaboración ayuda al crecimiento de cada gobierno ya que la empresa privada y los emprendedores son generadores de desarrollo y oportunidades para la ciudadanía.

La Prefectura del Carchi para fomentar este proceso, creó un importante proyecto con Toni “El Suizo”, él es conocido como un constructor de puentes colgantes para las comunidades más necesitadas he ahí la importancia de la firma de este convenio entre Toni “El Suizo” y la Prefectura del Carchi, realizado en el año 2015, para la construcción de dos importantes puentes de uso peatonal en las comunidades de Rio Verde y La Esperanza en la parroquia El Chical, esta construcción benefició a más de 60 familias en la comunidad de Rio Verde y a 26 familias en la comunidad de La Esperanza (Prefectura, 2015). Toni “El Suizo” trabaja sin la necesidad de cobrar un solo dólar ya que los materiales que utiliza son reciclados de empresas petroleras en el exterior, sin embargo la Prefectura del Carchi colaboró con la fiscalización y el transporte de los materiales.

Otro principal proyecto de la Prefectura del Carchi, es el impulso a la micro industria láctea promoviendo la comercialización de los productos que se derivan de la leche, el apoyo de la Prefectura del Carchi para lácteos “Jhonny” y el centro agrícola de Tulcán fue indispensable para el mejoramiento de las buenas prácticas alimenticias, capacitaciones y servicios. En el caso del centro agrícola de Tulcán la Prefectura del Carchi, se les ayudó por medio de un proyecto que fue gestionado con la Unión Europea, Comunidad Andina y Prefectura con el apoyo de la empresa privada, para obtener productos de calidad, por su parte el Economista Guillermo Herrera Prefecto de la Provincia del Carchi (comunicación personal, 06 de junio), hizo énfasis en apoyar a los emprendimientos de los productores y manifestó “ es importante apoyarlos en lo que sea necesario para que se puedan abrir más mercados, para ofrecer el queso carchense que hoy por hoy se ha convertido en un producto muy apetecido”. El Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi debe de trabajar, conjuntamente con los emprendedores por lo que ellos no tienen edad, es decir todos pueden soñar con crear propias ideas y hacerlas realidad.

El Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi en el año 2019 en el mes de junio inauguró el centro de desarrollo empresarial del Carchi así dinamizó el ecosistema emprendedor, y creo condiciones favorables para que los emprendedores y nuevos empresarios cuenten con capacitación, asesoramiento, acompañamiento, financiamiento, apoyo administrativo, espacio físico donde pueda diseñar, crear y desarrollar empresas rentables, sustentables e innovadoras. Este proyecto está dirigido a los jóvenes, mujeres, universitarios, egresados, profesionales, asociaciones, gremios, emprendedores en general, que quieran desarrollar y poner en marcha ideas y proyectos innovadores.

2.2.3.1.4 Colaboración con los ciudadanos

Y, por último, pero no por ello menos importante, hay que referirse a la colaboración entre los gobiernos y los ciudadanos de a pie, los que no podemos encuadrar en las anteriores categorías. Hoy en día, el abaratamiento de los costes de las herramientas informáticas, la extensión de Internet como plataforma de expansión del conocimiento, las conexiones de banda ancha, y la generación de recursos como la nube, hacen que en muchas ocasiones los ciudadanos de infantería dispongan de mejores herramientas que los propios gobiernos. Estos factores hacen que cualquier ciudadano sea capaz de realizar propuestas a los gobiernos, en absoluto pie de igualdad y que sean capaces de mejorar la vida de sus vecinos (CEPAL, 2012).

En el año 2016 según Mónica Herrera (comunicación personal, 21 de diciembre, 2016) técnica de participación ciudadana, manifiesta que en dicho año se implementó el sistema de gobierno abierto, este tipo de mecanismo fué de gran aceptación por parte de los ciudadanos jóvenes, que son quienes están vinculados directamente con lo tecnológico, el Gobierno Abierto es la estrategia digital de la Prefectura del Carchi que permitió crear redes de colaboración con otros gobiernos abiertos como son, la gobernación de Nariño, Santa Lucia Argentina, entre otros. Por su parte el Economista Guillermo Herrera (comunicación personal, 21 de diciembre, 2016) Prefecto de la Provincia del Carchi resaltó, la importancia de mantener informada a la ciudadanía por medio de las nuevas tecnologías, por lo que le permitieron ser una prefectura innovadora, transparente e incluyente, dando así la importancia que se merece el pueblo al momento de tomar decisiones para la realización de planes, programas y proyectos para el desarrollo de la Provincia del Carchi.

Los cuatro estados de colaboración son muy importantes porque influyen con la ciudadanía y el gobierno que se desarrolla, a medida que con la administración pública se pueda cumplir con objetivos de coordinación para obtener resultados de transparencia y participación para la solución de asuntos públicos y sobre todo tener mejoras para la sociedad. Este sistema busca la vinculación de la ciudadanía y el gobierno para implementar nuevas políticas públicas, las cuales se realizan mediante opiniones o propuestas por parte de las empresas públicas, privadas, organizaciones internacionales, sociedad civil y ciudadanía en general. Los cuatro estados de colaboración permiten a todos los sectores ayudar al gobierno y en sí al desarrollo tanto económico, político y social de la Provincia del Carchi ya que con este tipo de procesos

se ayudó a hacer aportaciones a la construcción de propuestas que vayan en beneficio de la Provincia.

2.2.3.2 Técnicas de colaboración en la Administración Pública

El suministro de información, datos, documentos o medios probatorios que se hallen a disposición del organismo público o la entidad al que se dirige la solicitud y que la Administración solicitante precise disponer para el ejercicio de sus competencias.

La creación y mantenimiento de sistemas integrados de información administrativa con el fin de disponer de datos actualizados, completos y permanentes referentes a los diferentes ámbitos de actividad administrativa en todo el territorio nacional (León, 2009). El deber de asistencia y auxilio, para atender las solicitudes formuladas por otras Administraciones para el mejor ejercicio de sus competencias, en especial cuando los efectos de su actividad administrativa se extiendan fuera de su ámbito territorial. La colaboración podría de alguna manera influenciar en el buen clima dentro de la organización de una empresa, así mismo facilitaría los procesos permitiendo un mejor rendimiento, del trabajo que se realiza en todo ámbito. Es importante señalar que el contar con la información y el apoyo oportuno puede generar un mejor desenvolvimiento y ahorro de recursos.

2.2.3.3 La colaboración Público – Privada

La colaboración público-privada hace referencia a las diferentes formas de cooperación entre las autoridades y el mundo empresarial, con el objetivo de garantizar la financiación, construcción, renovación, gestión o el mantenimiento de una infraestructura o la prestación de un servicio público. La colaboración público-privada lleva más de una década dominando el panorama de la gestión en las administraciones públicas. (Ramió, 2009, p. 29)

Con la interacción de algunas empresas públicas y privadas hace que fluyan más y mejores proyectos en beneficio de la población puesto que con un alto grado de comprensión y cooperación por parte de los involucrados se generara rebasar las expectativas, es por ello la colaboración de un gobierno con la parte privada es de suma importancia por lo que se generarían más ingresos y por ende más proyectos que ayuden a la mejora de la Provincia.

Los motivos de una utilización tan intensiva de la colaboración público-privada son muy variados: reducir costes para conseguir una mayor eficiencia, prestar servicios públicos de mayor calidad, mejorar en innovación tecnológica, aprovechar los conocimientos y experiencia del sector privado, lograr una mayor flexibilidad en la gestión, la imposibilidad

técnica o económica de prestar internamente estos servicios, la necesidad de financiación privada o compartir riesgos con el sector privado. (Ramió, 2009, p. 26)

Es importante analizar que dentro de este aspecto tan trascendente como es la colaboración público-privada en su mayoría las instituciones no buscan este tipo de alianzas, pues la capacidad de gestión de cada representante de las instituciones se limita a administrar los pocos recursos con los que cuenta, mas no se ve que se busquen alternativas como esta para mejorar los servicios, o a su vez brindar mejores alternativas para la población.

Hay muchos tipos formales de colaboración público-privados, por ejemplo: contratos de obras, contratos de concesión de obras públicas, contratos de gestión de servicios públicos (concertaciones, concesiones, gestión interesada), contratos de suministros y contratos de colaboración entre el sector público y privado, como parte fundamental de la colaboración Pública Privada tenemos a:

2.2.3.3.1 Las externalizaciones

Son servicios públicos que continúan bajo la titularidad y responsabilidad pública pero prestada por organizaciones privadas con ánimo o sin ánimo de lucro. Es el modelo más habitual en la Administración pública ya sea, por ejemplo, en servicios sociales, en equipamientos deportivos, etc. Aquí el elemento clave es el control que realiza la autoridad para garantizar la calidad del servicio a un coste razonable. (Ramió, 2009, p. 48)

2.2.3.3.2 Los patneriados público-privados

Son fórmulas de colaboración en las que dos o más organizaciones públicas y privadas independientes colaboran de forma voluntaria desarrollando conjuntamente productos y/o servicios, compartiendo riesgos, costos y beneficios. Esta dinámica de colaboración es muy usual en los países anglosajones, pero poco utilizada en nuestro país. Es un modelo muy complejo que, además de las obligaciones legales, hay que construir la confianza y el compromiso de ambas partes. El tema clave es que ambos actores (públicos y privados) deben compartir los riesgos económicos de la iniciativa. (Ramió, 2009, p. 28)

Las particularidades de la gestión en la administración pública es posible encontrar las posiciones en torno al problema de la sustantividad de la gestión en la administración pública: desde afirmar que la administración pública es única y completamente diferente a la que se aplica en el ámbito privado, hasta mantener que no es más que una modalidad menos eficiente de gestión empresarial. La administración pública es diferente a su realidad, es totalmente ajena a la del sector privado, concurriendo elementos diferenciales como la limitación legal de

los campos actividad, el monopolio ciertas limitaciones y poderes coercitivo o un entorno mucho más complejo y variado, entre otros.

Se puede decir que la gestión pública y privada se parece en sus labores, procesos abasteciendo al público con bienes y servicios, Excluyendo las coincidencias aparentes funcionales, el trabajo directivo público y uno privado se parecen poco las técnicas de la gestión privada en el sector público solo forma muy marginal.

La gestión empresarial es una forma menos eficiente de gestión privada. Es por ello que los métodos, instrumentos y prácticas de la gestión privada adecuada trasladarse de la forma más amplia posible abarcando el sector público.

Se ha desarrollado las técnicas de la gestión empresarial: el mercado teniendo en cuenta las especificidades de la gestión en la administración pública el análisis de las premisas que se han derivado de ellos permite establecer las áreas en las que tendrá sentido aprovechar la experiencia acumulada en el sector privado, ya sea un a través de la aplicación directa de las técnicas empresariales, mediante su adaptación creativa o dada la especificidad del sector público, su reinención definitiva (Banco Interamericano de Desarrollo, 1999).

En el Gobierno Autonomo Descentralizado Provincial del Carchi según el Plan de Ordenamiento Territorial (2015) la inversión de la empresa privada es muy baja, es por eso que dicho gobierno debe fortalecer y gestionar que las empresas privadas colaboren con el Gobierno Autonomo Descentralizado Provincial del Carchi, con el objetivo de responder eficiente y eficazmente las competencias de la prefectura; la colaboracion privada es uno de los pilares importantes en la gestion provincial, ya que responde los requerimientos de los actores sociales en el territorio.

2.2.4 Las relaciones Inter organizativas

Olmedo (1999) nos menciona que:

Es conveniente partir de un concepto de política pública como acuerdo entre todas las unidades político – administrativas que puedan estar implicadas en un área funcional particular del desarrollo urbano, vivienda, transporte, mantenimiento de la renta,(...), pues de esta manera la cooperación intergubernamental, en especial en la transferencia de recursos financieros entre diferentes niveles de gobierno, puede llevarse a cabo precisamente porque cada parte tiene diferentes capacidades y políticas. (p. 185)

La relación Inter organizativa es muy importante en la colaboración por lo que forma parte del cumplimiento eficiente y eficaz al momento de la realización de proyectos, obras o convenios entre organizaciones, una de las principales ayudas en el desarrollo de un Estado de calidad es

en la transferencia de los recursos financieros y por ende una buena administración para obtener una vida digna y estable.

2.2.5 Innovación Social

La innovación social fomenta el bienestar y el alcance de objetivos para realizar mejoras en los gobiernos descentralizados alineados a cambios para la sociedad. “El término “innovación social” se utiliza para referirse al desarrollo y aplicación de nuevas actividades mejoradas, iniciativas, servicios, procesos o productos diseñados para hacer frente a los retos sociales y económicos que enfrentan los individuos y las comunidades” (Hernandez, Tirado, y Ariza, 2016, p.175).

La labor innovadora de la gestión pública en cuanto macro proceso consiste en desarrollar capacidades macro organizativas, nuevas y muy específicas para abordar el cambio estructural en el plano interinstitucional. Las capacidades de la macro gestión son necesarios para orientar la reorganización en gran escala y las grandes reformas, no tienen equivalente en las empresas.

Lo que hace falta para emprender con eficacia el cambio estructural, es un proceso participativo en el que las diferentes organizaciones se integren en un proceso conjunto de la resolución de los problemas y de decisión colectiva, para generar los objetivos propuestos y redefinir sus funciones y responsabilidades respectivas, en torno a una definición previa acordada del interés público (Banco Interamericano de Desarrollo, 1999, p.72).

La Prefectura del Carchi impulsó a la innovación social y al emprendimiento a través del proyecto “FAMSI” (Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional), el cual ha realizado una socialización con el Centro de Desarrollo Empresarial, en la socialización se otorgó 160 mil dólares, esta obra benefició directamente a los emprendedores de la Provincia, es un beneficio mutuo para los pobladores, el gobierno ya que impulsa emprendimientos exitosos con la asesoría de profesionales calificados.

El trabajo mancomunado entre instituciones públicas y privadas se ha ido fortaleciendo paulatinamente, en el Carchi es necesario un fortalecimiento de las organizaciones privadas como son Cámara de Comercio, de Industrias, de Turismo para que se planteen políticas públicas en beneficio del sector.

La innovación es fundamental en un gobierno, lo que impulsa a cambios factibles para la sociedad creando habilidades y fortalezas para desarrollar nuevos proyectos que generen el cambio positivamente en una economía estable y sostenible en una población. Lo que en el

sector público han unido Gobiernos Centrales, Entidades Descentralizadas e incluso Multilaterales como la Organización para la Cooperación.

2.2.6 Intraemprendizaje

Sailón, (2011) define que: “Intraemprender es la acción de emprender dentro de una empresa ya existente, lo cual permite el desarrollo de ideas innovadoras, tecnológicas y herramientas que ayudan al progreso de una empresa u organización ” (p.23). Actualmente existe un interés considerable y creciente acerca del impulso y promoción de la iniciativa emprendedora como elemento clave de creación de valor, generación de empleo y mayor crecimiento del PIB. Por tanto, los objetivos del intraemprendizaje son múltiples:

- Apostar decididamente por la promoción del emprendizaje corporativo como uno de los ejes fundamentales de trabajo de su sistema de apoyo al emprendizaje.
- Complementar sus actuales programas de apoyo a personas emprendedoras, mediante la configuración de programas que contribuyan a la generación de iniciativas intraemprendedoras y al desarrollo de modelos de gestión del intraemprendizaje en el seno de las empresas.
- Promover el cambio cultural para que las personas directivas consideren el intraemprendizaje como un modo esencial de crecimiento a largo plazo.
- Mejorar sus modelos de gestión para hacer que la organización sea más eficaz a la hora de detectar y aprovechar oportunidades de negocio del entorno
- Liderar o apoyar las iniciativas que puedan surgir en el seno de sus organizaciones. (Sailón, 2011).

Según Rosmery Pillajo (comunicación personal, junio 07, 2018) directora del departamento de Cooperación Internacional manifiesta que el intraemprendizaje en el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi, se lo ha practicado en buena forma, ya que se han impulsado y se han promocionado toda clase de emprendimientos, sean dentro de los ámbitos: de desarrollo económico, socio productivo, ambiental, de infraestructura vial y de riego que favorecieron y satisficieron las necesidades de una gran mayoría de habitantes de la provincia. También manifiesta que, al existir un Centro de Desarrollo Empresarial, significa que se esta aplicando el intraemprendizaje, apoyando las ideas innovadoras y estimulando la creatividad de los emprendedores.

Es decir que el intraemprendizaje es la mejor forma de colaboración en un gobierno descentralizado, para el impulso y promociones de iniciativas emprendedoras, para que se lleve a cabo la realización de programas o proyectos que favorezcan en un mayor nivel a la

sociedad especialmente a personas que están empezando un trabajo y quieren salir adelante y qué mejor de la mano del Gobierno Autónomo Descentralizado.

Es importante que el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi, brinde oportunidades a las organizaciones emprendedoras, para que puedan generar desarrollo con sus proyectos innovadores y así puedan generar empleo a la ciudadanía carchense especialmente a las personas que están en busca de empleo.

2.2.7 La Gobernanza

Cerillo (2005):

La gobernanza es el conjunto de normas, principios y valores que pautan la interacción entre actores que intervienen en desarrollo de una determinada política pública. En la actualidad, esta interacción se produce en entornos más o menos estables que se conocen como redes de políticas públicas. (p.23)

Según Cerillo (2005), la gobernanza es una forma o manera de gobernar la cual no es usual sino es diferente puesto que intervienen varios actores como son las instituciones públicas, las no públicas, así busca generar un equilibrio entre el poder público, sociedad civil y la participación en el gobierno de toda la sociedad en general, es decir que la Administración Pública no sólo sea un único actor sino que englobe todas las instituciones y relaciones implicadas en los procesos de Gobierno, para así generar Políticas Públicas, Proyectos e Investigaciones que vayan en beneficio de toda la población en general, así no solo ayudaría a la ciudadanía sino también se ayudaría así mismo para lograr un Buen Gobierno para todos.

La Prefectura del Carchi (2016) socializó su modelo de Gobierno Abierto, es la única Prefectura en la región norte del país que implementó un formato de gestión, que toma como base fundamental los principios de transparencia y apertura, la participación ciudadana y la colaboración; además, marca un punto de cambio respecto a la búsqueda de un nuevo modelo de gestión que trata de articular otras formas marcadamente diferentes respecto a cómo se han de tomar las decisiones en materia de políticas públicas. En ese contexto, el equipo que forma parte de la coordinación de esta área, asistió a la invitación que realizó el Gobierno Nacional, con el fin de reafirmar el compromiso de transparencia y lucha contra la corrupción y la utilización de las nuevas tecnologías para fortalecer la Gobernanza. Se toma dicho proyecto por lo que se dice que la gobernanza, es una nueva forma de gobernar mediante las nuevas tecnologías y también una manera de gobernar más cooperativa, colaborativa y transparente.

2.2.8 Práctica del Buen Gobierno

Dentro de las variables de investigación tenemos a la práctica del Buen Gobierno, la misma que se da como efecto del Proceso de colaboración, por lo que es necesario conocer a que hace referencia esta variable, tomando algunos conceptos y definiciones que ayudarán al desarrollo de nuestra investigación.

Buen gobierno se referiría a la gobernanza, entendida como las tradiciones e instituciones que determinan cómo se ejerce la autoridad en un país. En cualquier caso, la expresión gráfica de los efectos del gobierno sobre las sociedades conservaría hoy toda su potencia descriptiva (Zurbriggen, 2011).

La práctica del buen gobierno se puede decir que es el accionar eficiente, eficaz y de calidad de cada nivel de gobierno en busca de la satisfacción de las necesidades de la sociedad con ello.

El autor Schroeder (2011) manifiesta que “el buen gobierno es una forma de gobierno y de administración pública que es capaz de proveer eficientemente, es decir, satisfacer las necesidades de la población. Esta definición abarca los requerimientos que la Nueva Gestión Pública que deberá satisfacer.”

Las ideas del Schroder, hacen énfasis en la conceptualización de un buen gobierno, siendo la base para analizar en nuestra investigación si el Gobierno Provincial del Carchi ha fomentado la práctica del Buen Gobierno durante el periodo 2015-2017.

2.2.8.1. Buen gobierno

La definición más recurrente determina, y no necesariamente en el mismo orden, que el buen gobierno es:

- a) El que proporciona y garantiza servicios públicos con eficiencia y calidad;
- b) El que promueve la transparencia y una opinión pública libre y responsable;
- c) El que garantiza salud, educación de calidad, seguridad y bienestar a los ciudadanos; y
- d) El que crea las condiciones favorables para un crecimiento económico estable y generador del bien común.

En contrapartida obvia, el mal gobierno es señalado cada vez más como una de las causas principales de los males sociales en todo el planeta. (Stoker, 1997)

El buen gobierno iría entonces acompañado no solo de un accionar eficiente y eficaz, sino también de una información veraz y transparente, no solo de los recursos sino también del accionar, del manejo de todos los recursos institucionales a fin de que la administración cumpla con todas las metas establecidas.

Un documento de la Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico (UNESCAP), titulado “Un buen Gobierno” advierte que son “muy pocos los países y las sociedades que han llegado a conseguir un buen gobierno en su totalidad” (UNESCAP, 2017)

Para asegurar un desarrollo humano sostenible, es necesario emprender acciones para alcanzar este ideal y convertirlo en realidad.

Son ocho las principales características que debe tener un buen gobierno: participación, legalidad, transparencia, responsabilidad, consenso social, equidad, eficacia y sensibilidad. Todos estos factores se aplican durante el proceso de decisiones que conforman la gobernanza. En este proceso de toma de decisiones, el buen gobierno debe cuidar que los indicadores de corrupción sean mínimos, escuchar y atender las demandas de mayorías y minorías, escuchar a los grupos vulnerables y fortalecer lo que llamaríamos visión de Estado, en la que figure la atención a las necesidades presentes y futuras de la sociedad.

El estudio de la UNESCAP llama la atención sobre el hecho de que la participación ciudadana en el proceso de decisiones es el punto clave de un buen gobierno, sea directa o por conducto de intermediarios, instituciones o representantes legítimos de la sociedad. Esta participación debe estar informada, bien organizada y caracterizada por la libertad de expresión.

La transparencia significa que las decisiones tomadas se ejecuten apegadas escrupulosamente a la ley y que la información estará a disposición de los ciudadanos que sean afectados por las medidas tomadas.

El buen gobierno requiere que su aparato funcione con responsabilidad. Por eso se llama a sus integrantes funcionarios públicos. Que las instituciones sirvan a toda la sociedad y atiendan y resuelvan los problemas en un tiempo razonable.

Nada hay tan importante en una sociedad compleja y desigual como la nuestra, que lograr consenso en torno a las decisiones de gobierno. Esto se logra con un esfuerzo de mediación perseverante para unificar criterios. Ayuda, y mucho, el propiciar el acercamiento de la sociedad a sus raíces históricas y culturales, y en general a todo aquello que contribuye al concepto de nación (Estrada, 2014).

El bienestar para una sociedad depende de que se asegure que todas las políticas para lograr este objetivo son incluyentes, lo que implica proveer a todos los grupos, especialmente a los más vulnerables, de oportunidades para alcanzar, mejorar o mantener su bienestar. Eso es equidad.

El buen gobierno también debe garantizar buenos resultados a la ciudadanía, lo que conlleva una condición sine qua non: utilizar los recursos públicos disponibles con eficacia y pulcra honradez.

Para Camacho (2016) en su obra titulada “Hacia un Buen Gobierno”: “Todo Buen Gobierno está obligado a ser sensible ante las demandas sociales, en el entendido que la sensibilidad debe ser transparente y con respeto a la ley”.



Figura 1. Estructura del Buen Gobierno

Fuente: Galindo (2016). “Hacia un buen gobierno”.

Uno de los mecanismos más efectivos para alcanzar la prosperidad democrática es el fortalecimiento institucional por medio del Buen Gobierno. El Buen Gobierno requiere de acciones concretas en el mejoramiento de la justicia, la lucha contra la corrupción, la observancia de los derechos humanos, la preservación del medio ambiente y la protección a la ciudadanía. Incluyendo el sector público, el sector privado por medio de la participación ciudadana y el sector empresarial con las manifestaciones de capital social e iniciativas de responsabilidad.

Tiene como uno de sus objetivos implantar prácticas de transparencia por medio de: rendición de cuentas, un trabajo colectivo interinstitucional Estatal, implementando y ejecutando esquemas de medición y seguimiento con resultados cuantificables para poder gobernar en una urna de cristal, con requisitos centrales tales como una buena gestión y pulcritud en el manejo de los recursos públicos, adicionalmente promover la participación privada en la financiación de los proyectos, promoviendo la participación ciudadana en el proceso de control de la ejecución de las políticas públicas (Camacho, 2016).

Haciendo necesario perseguir y penalizar el uso indebido de los recursos públicos consolidando, coordinando y fortaleciendo la acción preventiva y punitiva del Estado contra los corruptos. Fortaleciendo la participación ciudadana, con una correcta interacción entre

estos y el Estado para: el fortalecimiento de la democracia, el diseño y seguimiento de políticas públicas, la vigilancia y control de la gestión de las autoridades. Empoderando los ciudadanos en las decisiones y las responsabilidades de nuestro desarrollo.

El Buen Gobierno según Iñiguez (2001):

En síntesis, el buen gobierno, para Platón, es el que tiene como funciones centrales la aplicación de una legislación justa que busca hacer virtuosos y felices a los ciudadanos, y el velar por el bien común. Al hacer esto permitirá a cada uno vivir adecuadamente su propia existencia. El mejor gobierno posible, dice Platón, es aquel bajo el cual se pueda vivir mejor la vida privada, nunca tan bien dicho. (p.36)

El Estado para Aristóteles es una comunidad que tiende a un fin: la felicidad de sus ciudadanos. Es una comunidad porque el conjunto de familias forma un pueblo y el conjunto de pueblos, un Estado. La felicidad a la que el Estado aspira implica obrar bien y prosperar, de lo que se desprende que los individuos deben procurar ser virtuosos y obtener bienestar. Esto implica libertad y riqueza. La libertad y la riqueza son condiciones necesarias para la existencia de un Estado; la virtud cívica y la justicia para su buen gobierno. Lo importante entonces es fomentar la virtud y la justicia en beneficio de la comunidad (Iñiguez, 2001).

Según Diego Guerrero (comunicación personal, 2018, 14 de junio), el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi ha realizado un proceso participativo, para la toma de decisiones, planificando obras plurianuales que han permitido el desarrollo del sector rural, es decir obras y servicios que han generado un verdadero impacto social, han transformado el nivel de vida de los ciudadanos haciéndolos participe de las decisiones y distribuyendo equitativamente el presupuesto anual y así fomentando las prácticas del Buen Gobierno.

III. METODOLOGÍA

3.1. ENFOQUE METODOLÓGICO

Gonzales, Lavin y Curiel (2003) “define a la metodología como el conjunto de métodos que se siguen en una investigación científica, se toma como base esta definición para fundamentar que el método científico es el procedimiento que se sigue para encontrar la verdad o llegar a un fin que está representado en el objetivo general.” (p.45)

3.1.1. Enfoque

El enfoque cuantitativo “utiliza la recolección y el análisis de datos para contestar preguntas de investigación, confía en la medición numérica” Hernández, Et al (2010), por tanto, a través de este enfoque se determinará datos estadísticos acerca de la utilización del proceso de la colaboración en el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi.

El enfoque cualitativo, “se utiliza para descubrir y refinar preguntas de investigación. Se basa en métodos de recolección de datos sin medición numérica, como las descripciones y las observaciones” Hernández, Et al (2010, p.15), es así que se la utilizará recopilando todos los documentos en los que se refiere a las dos variables de investigación, colaboración en la administración pública y buen gobierno.

3.1.2. Tipo de Investigación

3.1.2.1 Investigación descriptiva

A través de ella se puede llegar a conocer las situaciones, costumbres y actitudes predominantes, la descripción exacta de actividades, objetos, procesos y personas además permite predecir e identificar las relaciones entre las dos variables como son proceso de colaboración y buen gobierno. Esta investigación será utilizada para procesar y describir información, recolectada y contrastar con la información empírica rescatada.

3.1.2.2 Investigación explicativa

Esta modalidad de investigación permitirá establecer las causas en distintos tipos de estudio, estableciendo conclusiones y explicaciones para enriquecer o esclarecer las teorías propuestas en el proceso de colaboración del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi y su incidencia en la práctica del Buen Gobierno periodo 2015 – 2017.”

Esta investigación permitirá explicar las falencias que tienen los procesos de colaboración dentro del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi.

3.2. HIPÓTESIS O IDEA PARA DEFENDER

El proceso de colaboración en el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi incide positivamente en el Buen Gobierno durante el periodo 2015-2017.

3.2.1 VARIABLES

3.2.1.1 Variable Independiente

Proceso de Colaboración

La colaboración es un medio para conseguir objetivos con mayor eficiencia aprovechando conocimientos con la ayuda de tecnología para así poder prestar servicios públicos de mayor calidad para la ciudadanía.

Es muy importante destacar que en los Gobiernos Autónomos Descentralizados la colaboración se trata de un proceso flexible que propone la interacción social y comunicación entre los individuos. Así mismo, se hace explícito que el ejercicio de la colaboración exige compromiso con el mantenimiento de una actitud asertiva y productiva entre la población y la institución para un mejor desarrollo.

3.2.1.2 Variable Dependiente

El Buen Gobierno

En el Ecuador ya se habla del Buen Gobierno, el cual debe estar orientado a promulgar un bienestar colectivo, debe garantizar una administración democrática y transparente, el buen gobierno incentiva a que el ciudadano o ciudadana, ya sea de manera independiente u organizada pueda proponer y exigir obras que signifiquen un desarrollo integral para su sector (Ramirez, 2012).

Es importante mencionar que los Gobiernos Autónomos Descentralizados independientemente del nivel al que pertenezcan, deben estar encaminados a constituirse en una verdadera práctica de buen gobierno y uno de los elementos para construir esta práctica es la Colaboración. Hay que entender que, si bien es cierto que este proceso no es nuevo, sin embargo, no se le ha dado la debida importancia y por ende aparenta ser un tema que recién se está tratando tanto para las autoridades como para la sociedad, lo que ha generado confusión en la ciudadanía y en algunos casos confusión en las mismas autoridades y esto ha conllevado que la aplicabilidad de este proceso no sea el más adecuado.

3.3. DEFINICIÓN Y OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES

Tabla 1. Definición y operacionalización de variables

Variable	Dimensión	Indicadores	Técnica	Instrumento
INDEPENDIENTE: PROCESO DE COLABORACIÓN	Factores socioeconómicos	Nivel Socioeconómico	Encuesta a la ciudadanía de la Provincia del Carchi	Cuestionario
	Factores políticos	Nivel Político		
	Factores legales	Nivel Legal		
	Convenios Interinstitucionales	Antecedentes de la institución		
DEPENDIENTE: BUEN GOBIERNO	Factores políticos /legales	Criterios acerca de las prácticas del buen gobierno	Entrevista a los trabajadores del Gobierno Autónomo Descentralizado	Cuestionario
		Cuál es la caracterización del Buen Gobierno		
		Qué se entiende por Buen Gobierno		
	Caracterización del buen Gobierno	Tipos de Buen Gobierno		
	Perfil de los administrativos	Capital Humano		

Fuente: UPEC (2019) Guía Metodológica Plan de Investigación.

3.4. MÉTODOS UTILIZADOS

La recolección de información de la presente investigación se realizará mediante un proceso sistemático y estructurado que permitirá reunir los datos necesarios tener un enfoque claro del tema investigado; para ello fue necesario hacer uso de los siguientes métodos:

3.4.1 Método Analítico

Gómez, (2012) indica que: este método consiste en la extracción de las partes de un todo, con el objeto de estudiarlas y examinarlas por separado, para ver, por ejemplo, las relaciones entre estas es decir es un método de investigación, que consistes en descomponer el todo en sus partes, con el único fin de observar la naturaleza y los efectos del fenómeno. Sin duda, este método puede explicar y comprender mejor el fenómeno de estudio y establecer nuevas teorías (p.16).

Este método consiste en descomponer en partes algo complejo, desintegra un hecho o una idea en sus partes para mostrar y describir un tema, se aplicará en la tabulación, interpretación y análisis de los resultados de la investigación.

3.4.2 Método Sintético

Según Gómez, (2012) expresa que: el principal objetivo de este método es lograr una síntesis de lo investigado; por lo tanto, posee un carácter progresivo e intenta formular una teoría para unificar los diversos elementos del fenómeno estudiado; a su vez, el método sintético es un proceso de razonamiento que reconstruye un todo, considerando lo realizado en el método analítico. Sin duda, este método permite comprender la esencia y la naturaleza del fenómeno estudiado (p.16).

Se lo utiliza en el del desarrollo de la investigación dado que se realiza un análisis del marco teórico, con lo cual se determina las conclusiones en base a la síntesis.

3.4.3 Método Inductivo

Gómez, (2012) manifiesta que. El método inductivo, es un procedimiento que va de lo individual a lo general, además de ser un procedimiento de sistematización que, a partir de resultados particulares, intenta encontrar posibles relaciones generales que la fundamenten. De manera específica, es el razonamiento que partiendo de casos particulares se eleva a conocimientos generales; o, también, razonamiento mediante el cual pasamos del conocimiento de un determinado grado de generalización a un nuevo conocimiento de mayor grado de generalización que el anterior (p. 14).

Este método se sustentará en la observación de un fenómeno que lleva de lo particular a lo general, se aplicará en la realización de las conclusiones, recomendaciones y objetivos de la investigación.

3.4.4 Método Deductivo

Ruiz, (2007) es el método que permite pasar de afirmaciones de carácter general a hechos particulares. Proviene de deductivo que significa descender. Este método fue ampliamente utilizado por Aristóteles en la silogística en donde a partir de ciertas premisas se derivan conclusiones. (p. 18)

Para complementar la investigación, se tomará como base de apoyo teorías que contribuyan a interpretar adecuadamente la información que se va a plasmar, englobando contextos generales y así llegar al contexto particular es decir el objeto de estudio.

3.5 ANALISIS ESTADISTICO

3.5.1. Muestra

El tamaño de la muestra para el presente trabajo se determinó de la siguiente manera, **n** es el tamaño de la muestra, es decir número de unidades a determinar, **N** población total de la población Económicamente Activa de la Provincia del Carchi (68.506), **σ** es la varianza de la población, este es un valor constante que equivale a 0.5, cuyo valor elevado al cuadrado es 0.25, **Z** es el valor determinado mediante el nivel de confianza, valor constante, que se lo toma en relación el 95% equivale a 1.96 y **E** es el límite de error de la muestra que, generalmente varía de acuerdo al nivel de confianza en este caso es del 0.05%.

$$n = \frac{N O^2 Z^2}{(N-1) E^2 + O^2 Z^2}$$

Donde:

n= Muestra

N= Poblacion total

Z²= Intervalo de confianza (95%)

O²= Desviación estándar de la población (0.5)

E²= Es el error muestral (0.05%)

Carchi Población Económicamente Activa

$$n = \frac{68506 * 0,25 * (1,96)^2}{(68506 - 1) (0,05)^2 + 0,25 * (1,96)^2}$$

n= 384,02

Población Económicamente Activa del Carchi

Según el Instituto Nacional de Censos y Estadísticas (2018) define que, la Población Económicamente Activa (PEA), son personas de 15 años y más que trabajaron al menos 1 hora en la semana de referencia o aunque no trabajaron (ocupados), tuvieron trabajo (empleados); y personas que no tenían empleo pero estaban disponibles para trabajar y buscan empleo (desempleados). Excepto:

a. Rentista.- Persona que no trabaja y percibe ingresos provenientes de utilidades de un negocio, empresa u otra inversión.

- b. Jubilado o pensionado.- Persona que ha dejado de trabajar y está recibiendo una pensión por concepto de jubilación.
- c. Estudiante.- Persona que se dedica con exclusividad al estudio, no trabaja, no busca trabajo.
- d. Ama de casa.- Persona que se dedica con exclusividad a los quehaceres domésticos, no estudia, no trabaja, no busca trabajo, ni percibe rentas o pensiones.
- e. Incapacitado.-Persona permanentemente imposibilitada de trabajar debido a un impedimento físico o mental.
- f. Otros.- Persona que no trabaja y cuya situación de inactividad no se incluye en ninguna de las anteriores categorías.

Se realizó 385 encuestas a nivel Provincial, que corresponde a la población total de la PEA 68.506 que representa el 42% de la Población Total (164.524 habitantes). En el Cantón Tulcán se concentra cerca del 55% del total de la Población Económicamente Activa, seguido por el Cantón Montufar con el 18%, los Cantones Bolívar y Espejo con el 8% y 7%; y en menor escala los Cantones Mira y San Pedro de Huaca con el 7% y 5% respectivamente.

3.5.1.1 Muestreo estratificado

Según Sampieri (2010) menciona que el muestreo estratificado consiste, en dividir en subgrupos una cierta población, además menciona que para calcular el tamaño de una muestra estratificada hay que calcular el coeficiente, es decir dividir la muestra entre la población.

$$\text{Coeficiente} = \text{Muestra} / \text{Población}$$

Poblacion Economicamente Activa del Carchi, 68506 personas.

Muestra de la población Economicamente Activa del Carchi un total de 385 encuestados.

$$\text{Coeficiente} = 385 / 68506$$

$$\text{Coeficiente} = 5,61$$

Tabla 2. Distribución de porcentajes de la población económicamente activa de la Provincia del Carchi

CANTONES	SUBPOBLACIÓN	PORCENTAJE	ENCUESTAS
Tulcán	37,67	55%	211
Huaca	3,42	5%	20
Mira	4,79	7%	27
Espejo	4,79	7%	27
Bolivar	5,48	8%	31
Montúfar	12,33	18%	69
Población Total	68.506	100%	385

Fuente: Plan de Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi (2017)

IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

4.1. RESULTADOS

Una vez aplicado los instrumentos de recolección de la información, se procedió a realizar el tratamiento correspondiente para el análisis de estos, por cuanto la información que arrojará será la que indique las conclusiones a las cuales llega la investigación.

Tabla 3. Proceso de Colaboración

Pregunta 1. Conoce Ud. ¿Cómo se lleva a cabo el proceso de colaboración en el Gobierno Provincial del Carchi?

		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	SI	169	43,9	43,9	43,9
	NO	216	56,1	56,1	100,0
	Total	385	100,0	100,0	

¿CONOCE UD. COMO SE LLEVA A CABO EL PROCESO DE COLABORACIÓN EL EN GOBIERNO PROVINCIAL DEL CARCHI?

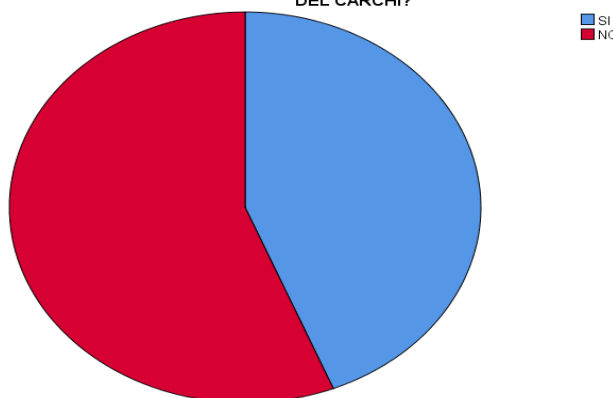


Figura 2. Porcentaje de las personas que llevan a cabo el proceso de colaboración en el Gobierno Provincial del Carchi.

Interpretación de resultados:

De 385 ciudadanos encuestados 43,9% conocen acerca de el proceso de Colaboración en el Gobierno Provincial del Carchi, mientras que el 56,1% lo desconocen.

Análisis:

Se puede ver que existe un porcentaje mayor de personas que desconocen cómo se lleva a cabo el proceso de colaboración, siendo este un tema de suma importancia para cada ciudadano que habita en la provincia, al ser un porcentaje mayor se muestra el alto desconocimiento que existe por parte tanto de la ciudadanía como de los Gobiernos al no brindar información pertinente para que los ciudadanos estén al tanto de lo que sucede en su provincia.

Tabla 4. Proceso de colaboración en el Buen Gobierno

Pregunta 2. ¿Cuál de los siguientes procesos de colaboración cree que es el más importante para desarrollar el buen gobierno en la provincia del Carchi?

		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	Colaboración gubernamental	93	24,2	24,2	24,2
	Colaboración con la sociedad civil	146	37,9	37,9	62,1
	Colaboración con la empresa privada	75	19,5	19,5	81,6
	Colaboración con los ciudadanos	71	18,4	18,4	100,0
	Total	385	100,0	100,0	

¿CUAL DE LOS SIGUIENTES PROCESOS DE COLABORACIÓN CREE QUE ES EL MÁS IMPORTANTE PARA DESARROLLAR EL BUEN GOBIERNO EN LA PROVINCIA DEL CARCHI?

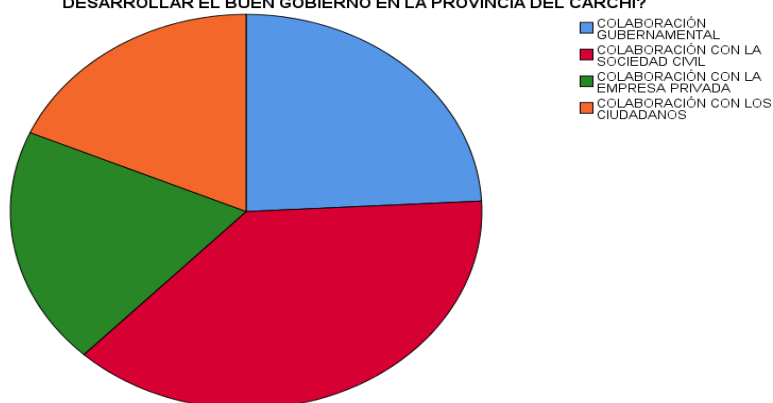


Figura 3. Porcentaje de los procesos de colaboración cree que es el más importante para desarrollar el buen gobierno en la provincia del Carchi.

Interpretación de resultados:

Con un total de 385 ciudadanos encuestados el 18,4% cree que el gobierno debe tener una colaboración con los ciudadanos, el 19,5% con la empresa privada. El 24,2% colaboración gubernamental y el 37,9% siendo este el porcentaje más alto creen que debe existir una colaboración con la sociedad civil.

Análisis:

Se determina que la colaboración con la sociedad civil es de suma importancia dentro de la provincia del Carchi puesto que la mayor parte de los ciudadanos piensan que, si existe este tipo de colaboración, el Gobierno Provincial del Carchi podrá trabajar de manera articulada

con los emprendedores, Gremios, ONG, Sindicatos, Organizaciones Sociales, etc, y así podrán beneficiarse de grandes proyectos que ayuden a la economía de la Provincia.

Tabla 5. Implementación procesos de colaboraciónregunta

Pregunta 3. Cree Ud. ¿Qué mediante la implementación de los procesos enunciados en la pregunta número 2 se logrará obtener un buen gobierno en el Gobierno Provincial del Carchi?

		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	SI	344	89,4	89,4	89,4
	NO	41	10,6	10,6	100,0
Total		385	100,0	100,0	

¿CREE UD. QUE MEDIANTE LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS PROCESOS ENUNCIADOS EN LA PREGUNTA NEMERO 2 SE LOGRARA OBTENER UN BUEN GOBIERNO EN EL GOBIERNO PROVINCIAL DEL CARCHI?

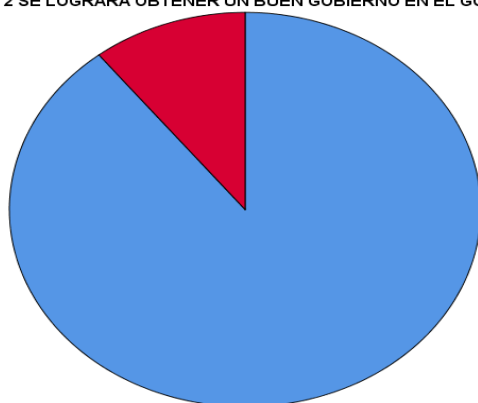


Figura 4. Porcentaje obtención de un buen gobierno en el gobierno provincial del Carchi

Interpretación de resultados:

Con un total de 385 ciudadanos encuestados el 10,6% respondió que no están de acuerdo con los procesos de la pregunta número 2 para lograr obtener un buen gobierno, mientras que el 89,4% está de acuerdo con lo enunciado.

Análisis:

La mayoría de los ciudadanos están de acuerdo que la implementación de los procesos de colaboración gubernamental, la empresa privada, sociedad civil y ciudadanos es fundamental para el desarrollo del Gobierno Provincial del Carchi, porque cada uno de estos procesos ayudan a mejorar la gestión y por ende un buen gobierno, alcanzando el incremento de oportunidades y de trabajo que van en beneficio tanto del Gobierno de turno como para la ciudadanía en general.

Tabla 6. Convenios Interinstitucionales

Pregunta 4. ¿Cree que los convenios interinstitucionales ayudan al desarrollo económico de la provincia?

		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	SI	317	82,3	82,3	82,3
	NO	68	17,7	17,7	100,0
	Total	385	100,0	100,0	

¿CREE QUE LOS CONEVENIOS INTERINSTITUCIONALES AYUDAN AL DESARROLLO ECONÓMICO DE LA PROVINCIA?

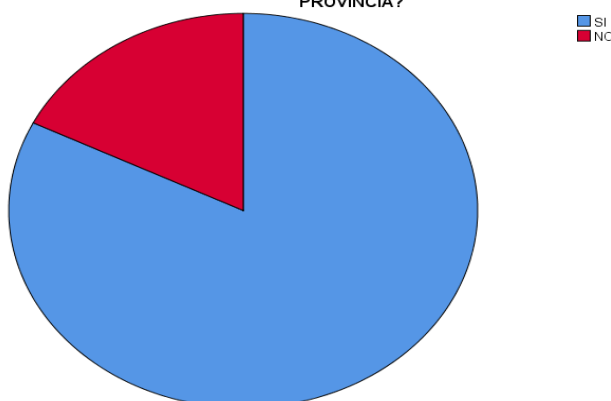


Figura 5. Porcentaje de personas que creen que los convenios interinstitucionales ayudan al desarrollo económico de la provincia.

Interpretación de resultados:

Con un total de 385 ciudadanos encuestados, el 17,7% respondió que No cree que los convenios interinstitucionales ayudan al desarrollo económico de la provincia mientras el 82,3% respondió que Si esta de acuerdo con lo mencionado anteriormente.

Análisis:

Para los ciudadanos encuestados los convenios interinstitucionales ayudan al desarrollo económico, porque estos contribuyen de manera directa al crecimiento organizacional, así como también establecen que estos convenios o alianzas pueden representarse en base a una colaboración interdisciplinaria y a una colaboración de beneficio mutuo, es decir en la generación de transferencia de conocimientos científicos y tecnológicos, también favorecen el crecimiento de los individuos, las familias, y por ende a la sociedad. Dicha colaboración interinstitucional permite fortalecer el desarrollo de estrategias que conduzcan a mejorar la calidad de vida de una población con la finalidad de impactar en el Gobierno y así este genere una mayor actividad económica.

Tabla 7. Prácticas del Buen Gobierno

Pregunta 5. ¿Conoce sobre las prácticas del buen gobierno?

		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	SI	154	40,0	40,0	40,0
	NO	231	60,0	60,0	100,0
	Total	385	100,0	100,0	



Figura 6. Porcentaje de personas que conocen sobre las prácticas del buen gobierno

Interpretación de resultados:

Con un total de 385 ciudadanos encuestados, el 40% responde que si conoce acerca de las prácticas del Buen Gobierno mientras que el 60% dice todo lo contrario.

Análisis:

La mayor parte de la ciudadanía No conoce acerca de las practicas del buen gobierno puesto que la información que se les brinda no es la adecuada o el Gobierno no tiene un mayor acercamiento a los ciudadanos deberían realizar espacios para que la ciudadanía conozca de lo que son las prácticas de buen gobierno, dado que las prácticas de este fortalecen las capacidades estratégicas, el control y la administración del mismo.

Tabla 8. Gestión Pública

Pregunta 6. ¿Cree que el gobierno provincial del Carchi tiene una gestión pública?

		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	Excelente	26	6,8	6,8	6,8
	Muy bueno	109	28,3	28,3	35,1
	Bueno	164	42,6	42,6	77,7
	Regular	71	18,4	18,4	96,1
	Malo	15	3,9	3,9	100,0
Total		385	100,0	100,0	

¿CREE QUE EL GOBIERNO PROVINCIAL DEL CARCHI TIENE UNA GESTIÓN PÚBLICA?

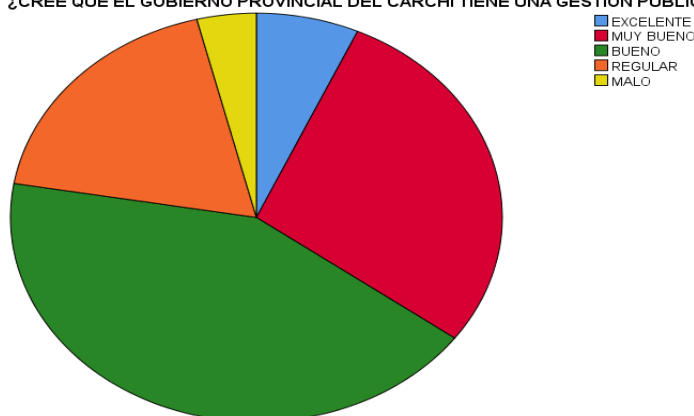


Figura 7. Porcentaje de personas que creen que el gobierno provincial del Carchi tiene una gestión pública

Interpretación de resultados:

Con un total de 385 ciudadanos encuestados el 3,9% cree que el Gobierno Provincial del Carchi tiene una gestión pública Mala, el 6,8% Excelente, el 18,4% Regular, el 28,3% Muy bueno y el 42,6% cree que tiene un Gestión Pública Buena.

Análisis:

La aceptación por parte de la ciudadanía a la gestión realizada por parte del Gobierno Provincial del Carchi es buena, lo que muestra que se ha enmarcado en la satisfacción de necesidades de la colectividad a nivel provincial y por ende están enmarcados en la visión institucional que es: “Ser una institución eficiente y organizada, que lidera el desarrollo provincial; dispone de recursos propios, personal permanente capacitado, que asume la descentralización en las áreas estratégicas de interés provincial, contribuyendo así a la seguridad y bienestar de la población de nuestra provincia.”

Tabla 9. Caracterización del Buen Gobierno

Pregunta 7. Cuál cree Ud. ¿Qué es la caracterización del buen gobierno?

		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	Participación	84	21,8	21,8	21,8
	Responsabilidad	91	23,6	23,6	45,5
	Equidad	88	22,9	22,9	68,3
	Transparencia	103	26,8	26,8	95,1
	Consenso social	19	4,9	4,9	100,0
	Total	385	100,0	100,0	

Elaborado por Ivone Portilla y Paula García

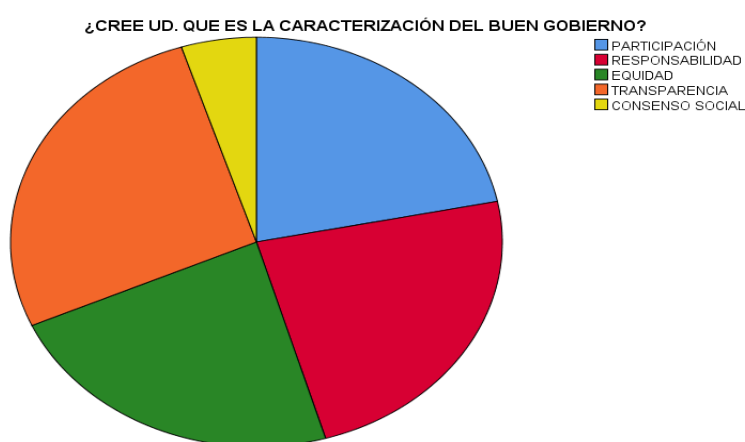


Figura 8. Porcentaje de personas que creen que es la caracterización del buen gobierno

Interpretación de resultados:

Con un total de 385 ciudadanos encuestados, 4,9% respondió que la caracterización del Buen Gobierno es el Consenso Social, el 21,8% la Participación, el 22,9% la Equidad, el 23,6% La Responsabilidad y el 26,8% respondió que la caracterización del buen gobierno es la Transparencia.

Análisis:

La mayoría de encuestados creen que la transparencia es la caracterización del buen gobierno, por lo que se manifiesta que se debe garantizar el libre acceso a la información generada por la administración pública y así crear un ambiente de confianza entre el gobierno y la sociedad y, de esta forma, formar a una ciudadanía responsable y participativa.

4.2. DISCUSIÓN

Como es de conocimiento general, el desarrollo de las sociedades está dado por el mejoramiento de los niveles de vida de las personas en un determinado territorio, independientemente del sector en el cual se desarrollen, por lo tanto el rol de las instituciones públicas está dado por el servicio para alcanzar este desarrollo de la sociedad; estableciendo para ello un marco legal, que permita cambiar el paradigma social; mediante la implementación de nuevos mecanismos, estrategias y soluciones para afrontar las dificultades que se presentan en la Provincia del Carchi.

Para que el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi, alcance un desarrollo social, participativo y colaborativo acorde a la realidad que se vive en la Provincia, se debe contar con proyectos acordes a las necesidades y realidades de cada sector de la misma y sobre todo sostenibles en el largo plazo. Además, las entidades públicas, privadas, asociaciones, organizaciones internacionales y demás, deberían realizar una inversión, que ayude a impulsar el desarrollo social y económico, para así fomentar el Buen Gobierno; de esta manera, tratar de generar, mantener y sostener el bienestar en la ciudadanía.

Según Susana Chamorro, Presidenta de la Junta Parroquial de Fernández Salvador, manifestó que a pesar de que no pertenecer a la tienda política del Prefecto, siempre se ha brindado el apoyo para genera obras que impulsen el desarrollo de la parroquia, son muy gratos con su gestión por no hacer diferencias y atender a su sector.

De acuerdo a lo anteriormente indicado, se debe considerar que existen muchas ONG's a nivel internacional que realizan financiamientos para diferentes proyectos que se desarrollan en sectores fronterizos de Latinoamérica, sobre todo en temas de mejoramiento de condiciones sanitarias, alimentarias y de infraestructura productiva, así como de asesoramiento de mejoramiento de técnicas para estos ámbitos. Adicionalmente la existencia de la Ley Orgánica de Desarrollo Fronterizo, que tiene como objetivo general el impulsar el desarrollo de los sectores rurales de las fronteras del país, lo que ha permitido una colaboración mucho más eficaz aun cuando no se ha contado con los recursos necesarios, para poder llevar a cabo el mejoramiento de las condiciones económicas, sociales y culturales de nuestra provincia, y esta colaboración en muchos de los casos ha sido ejecutada con organismos internacionales, asociaciones de productores, ministerios y gobiernos locales, enfocados a temas de las necesidades de cada localidad de la provincia.

El prefecto del Carchi, Guillermo Herrera comentó “que esa institución maneja un sistema de gobierno abierto con información actualizada. Además, comentó que han firmado convenios y alianzas con diferentes universidades en el afán de apoyar investigaciones académicas.

Finalmente dijo que en la elaboración del presupuesto del año fiscal participó la ciudadanía carchense y se espera que el involucramiento sea mayor en próximos llamados, con la finalidad de que decidan en qué se invertirá el dinero”. (CPCCS, 2015 – 2018)

El Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Carchi, desde su campo de acción ha venido realizando mesas de trabajo permanentes con personal de cada uno de los departamentos y con especialistas de los diferentes organismos tanto nacionales como internacionales, además de representantes locales de diferentes sectores económicos y sociales, con la finalidad de poder levantar realmente las necesidades, poder priorizarlas y sobre todo poner en marcha un plan de acción de cada una de ellas, mesas que han permitido tener una participación mucho más activa y eficiente en cuanto a la atención real de las mismas y así alcanzar el mejoramiento del nivel de vida de los ciudadanos o beneficiarios.

De la técnica de las encuestas realizadas a nivel provincial, se ha encontrado que aun cuando el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi ha realizado las mesas de trabajo para alcanzar los diferentes tipos de colaboraciones con las diferentes comunidades, el 43,9% de la población desconoce de esta gestión y así mismo del proceso de la colaboración, por lo que se ve necesaria una mayor difusión de este tipo de participación con la finalidad de incrementar la colaboración entre el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi y la población tanto civil como sus organizaciones sectoriales, esto con el objetivo primordial de mejorar la participación total y así el alcance de mejores resultados.

En cuanto a la gestión desarrollada en el campo de participación tanto inter institucional como con la sociedad civil, el 70,9% de la población consideran como bueno y muy bueno, lo llevado a cabo por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi, evidenciando que el camino trazado en cuanto a temas de participación ha permitido un grado de aceptación favorable, lo que marca una gestión adecuada y que los beneficiarios observan realmente, esto va de la mano también con que la población considera que los ejes fundamentales de la gestión realizada está fundamentada en la transparencia, responsabilidad, equidad y participación activa de todos los integrantes de la sociedad.

Dada también la falta de atención del gobierno central en cuanto a la asignación de recursos económicos a todas y cada una de las provincias del país, y sobre todo a las provincias pequeñas y fronterizas, se considera que la gestión y un buen gobierno, se fundamenta en la participación permanente y sostenida con todos los actores sociales, tanto nacionales como internacionales, ya que sin esto muchos de los proyectos en beneficio social quedarían únicamente en documentos, pero hasta el momento el Gobierno Autónomo Descentralizado del Carchi ha podido alcanzar un porcentaje significativo de lo que se ha programado,

quedando claro que sin el buen gobierno aplicado los resultados serían negativos y los ciudadanos no aprobarían su gestión.

De los resultados obtenidos de las entrevistas realizadas, se puede señalar que Rosmery Pillajo, quien se desempeña como Directora de Participación Internacional, la interrelación y contacto con las comunidades es eje fundamental para alcanzar a conocer las necesidades reales de cada una, así como también el intercambio de experiencias y realidades con el departamento de Nariño, lo que ha permitido la firma de acuerdos y convenios siempre dentro del marco legal vigente, con total transparencia para alcanzar un buen gobierno en pro de la ciudadanía. En la Administración pública, Buen Gobierno es toda gestión coordinada de varios actores internos o externos que busquen un objetivo en beneficio social. Esto se ha venido logrando con la eficacia y eficiencia demostrada, así como con el desarrollo tanto económico y productivo en las comunidades de la provincia. Considera a la colaboración como eje fundamental del buen gobierno pues sin la participación social esto sería difícil de alcanzar. Por su parte Diego Guerrero, Asesor de la Prefectura, sostiene que el proceso participativo para la toma de decisiones ha permitido una equidad en cuanto a beneficios para las diferentes comunidades de la provincia. Coincide en la eficiencia y eficacia para el alcance de un buen gobierno y que la colaboración es primordial para el cumplimiento de objetivos propuestos.

Rosmery Pillajo manifiesta que el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi ha fortalecido el intraemprendizaje y ha promocionado e impulsado toda clase de emprendimientos, y que han promovido la innovación como factor importante dentro del mismo, además Diego Guerrero indica que el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi, ya cuenta con un departamento de Desarrollo Empresarial que permite y permitirá a mediano plazo estimular la creatividad de los emprendedores.

La innovación social para ellos es algo en lo que el Gobierno Provincial ha venido haciendo hincapié y ha considerado primordial, para ello se ha optimizado los recursos disponibles para poder satisfacer las necesidades de la población de la provincia.

La situación actual de las instituciones tanto públicas como privadas para ellos ha venido fortaleciéndose, por los resultados que se han alcanzado, además se manifiesta que es necesario fortalecer las relaciones con organizaciones privadas que permitan el desarrollo de sectores como el comercio y turismo.

Toda participación antes de ser concretada es evaluada para cumplir con las competencias, los objetivos y la cobertura que tendrá dicha participación, y señalan que el perfil de los encargados de este proceso está en función de cada necesidad, partiendo desde el Prefecto

como autoridad principal del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi, y del grupo de asesores que permiten tener una visión global y precisa del beneficio a alcanzar con dicha participación.

Si bien es cierto que en la Provincia, el Gobierno Provincial ha venido generando un proceso participativo y ha dado mediante los convenios y procesos de participación un mejoramiento en la calidad de vida y de bienestar a la población, se evidencia hace falta el poder incorporar a la estructura un mecanismo que permita un mejor acercamiento y conocimiento de la sociedad civil acerca de estos procesos, para así poder alcanzar mejores resultados. Para ello es necesario poder comunicar eficazmente en cada mesa de trabajo programado el beneficio a cada sector, para de alguna manera poder incorporar mayores actores, y alcanzar a reunir mayores ideas y propuestas que permitan optimizar la asignación de recursos y de participación de los diferentes involucrados. Además, se debe comunicar e invitar a los diferentes actores tanto públicos como privados que deseen participar, para poder generar esa sensación de pertenencia en beneficio de los demás, sea cual sea el fin de cada organización.

V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1. CONCLUSIONES

- En el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Carchi, durante el periodo considerado para este trabajo, ha realizado un trabajo inicial de participación tanto con la ciudadanía como con otras instituciones nacionales e internacionales tanto del sector público como privado y ciudadanía en general lo que ha permitido la realización de planes, programas y proyectos para generar el desarrollo local y regional y por ende un alcance parcial de las practicas del Buen Gobierno, lo que ha permitido alinearse a la misión y visión señalada por la administración de turno.
- La participación de la ciudadanía en los planes y programas establecidos por el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Carchi, si bien es cierto es existente, aún hace falta promocionar y motivar a todos y cada uno de los participantes y beneficiarios, esto traerá consigo un mejoramiento de las condiciones económicas, sociales y culturales de la provincia, ya que se socializará y se trazará el curso a tomar en cuanto a los objetivos establecidos.
- Los procesos de colaboración aplicados por la Prefectura del Carchi deben de permanecer en vigencia por lo que todavía necesitan ser más socializados, de manera que se permita realmente empoderar no solo al gobierno sino también a la ciudadanía, no solo se debería socializar sino que se deberían brindar capacitaciones, por lo que la ciudadanía tiene un concepto medianamente claro de lo que son los Procesos de Colaboración, dicha socialización y capacitación permitirán extender el conocimiento sobre dichos procesos.
- En el proceso de colaboración hacia un Buen Gobierno, el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi dispone de un plan estratégico, de planes, programas y proyectos en ejecución que le permiten el desarrollo: provincial, cantonal y parroquial, en el cumplimiento sistemático de los objetivos propuestos con una integración de todos los involucrados, en obtener un Buen Gobierno provincial y un proceso de colaboración positivo con cada uno de los actores inmiscuidos.
- Se han realizado los esfuerzos posibles para acciones colaborativas a través de sus proyectos y planes, además la globalización y la disponibilidad de fondos extranjeros, ha permitido mayores alianzas en temas de participación sobre todo en temas productivos y de desarrollo de condiciones económicas y sociales para los pobladores de las comunidades menos atendidas por el Gobierno Central, canalizando de esta manera los

esfuerzos del Buen Gobierno, así como también permite que estos resultados sean el principal motivador y comunicador hacia la colectividad.

- La ciudadanía debe inmiscuirse en temas de Colaboración y Buen Gobierno ya que son la realidad de donde se desarrolla la gestión, para así tener una visión clara de que se puede mejorar además los ciudadanos deberían dar sus opiniones, propuestas y así ayudar a la realización de políticas públicas mediante mesas de trabajo con el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi, para el beneficio de la provincia.

5.2. RECOMENDACIONES

- Concluido el presente trabajo de investigación y expuestas las conclusiones del mismo cabe señalar, que en el análisis del proceso de colaboración del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi y su incidencia en la práctica del Buen Gobierno periodo 2015 – 2017, no se reflejó el apoyo que requiere el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi, para alcanzar el objetivo de la investigación, para lo cual es indispensable fortalecer la descentralización con todos los involucrados en los procesos de ejecución de políticas participativas.
- La Universidad Politécnica Estatal del Carchi, y específicamente la facultad de comercio internacional, integración, administración y economía empresarial, la carrera de Administración Pública, debe prestar apoyo y asesoría a los gobiernos seccionales para la realización de sus planes y programas provinciales, cantonales y parroquiales, ya que la institución de educación superior es un referente en la Provincia, lo que facilitara la obtención de un Buen Gobierno incluyente y participativo.
- Es de vital importancia e indispensable la participación ciudadana en los procesos de colaboración, integración y participación, por lo que se debe fortalecer el accionar, tanto en la parte administrativa como en la ejecución de obras y proyectos en los distintos procesos de colaboración que mantiene el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi.
- Es necesario la búsqueda de cooperación: nacional, internacional, ONG, GAD, municipales, parroquiales, ciudadanía, con el propósito de lograr el apoyo que pueden brindar cada uno de ellos, puesto que se logrará programas y proyectos que vaya en beneficio de la colectividad así tanto el Gobierno de turno como la ciudadanía serán los beneficiados durante todo este proceso.

VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Alfageme González, M. B. (2005). *El trabajo colaborativo en situaciones no presenciales. Pixel-*

Bit. Revista de Medios y Educación, 26, 5-16.

Banco Interamericano de Desarrollo (1999). *De burocratas a gerentes*. Washington, DC.

CEPAL. (2012). *El desafío hacia el gobierno abierto*. Naciones Unidas :Santiago de Chile

Cerillo, A. (2005). “*La gobernanza hoy: 10 textos de referencia*”. — 1.^a ed. — Madrid:

Instituto Nacional de Administración Pública, 2005.— 262 p. (Estudios Goberna)

ISBN: 84-7351-239-1 - NIPO: 329-05-020-X

Chiavenato, I. (1999). *Administración de los recurso humanos*. Mc Graw Hill: São Paulo.

Garrido y Orellana. (2017, 15 de febrero). Revista de Economía Pública, Social y Cooperativa.

CIRIEC-España.

Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. (2016, 9 de septiembre). CPCCS

Firma convenios de cooperación con tres GAD de la Provincia Del Carchi.

Recuperado el 11 de febrero de 2020 de

<https://www.cpccs.gob.ec/2016/09/cpccs-firma-convenios-de-cooperacion-con-tres-gad-de-la-provincia-del-carchi/>

Cuasquer, Y. (2019). *Análisis de la participación ciudadana en la elaboración de propuestas públicas a través del uso de la plataforma “Gobierno Abierto” del Gobierno Autónomo Provincial del Carchi*. Universidad Politécnica Estatal del Carchi. Carrera de Administración Pública, Carchi, Ecuador.

Cubillos, M. (2017). “*El papel de la participación ciudadana en las políticas públicas, bajo el*

actual escenario de la gobernanza”. Revista CS, 23, pp. 157 – 180.

Dawson, P., y Daniel, L. (2010). *“Comprensión de la innovación social: un marco provisional.”*.

Revista internacional de gestión tecnológica.

Estrada, G, (16 de diciembre de 2014). ¿Qué es un buen Gobierno?: Excelsior.

Galindo, M. (2000). Teoría de la Administración Pública . En M. Galindo, *Teoría de la Administración Pública* (p. 11). México: Porrúa .

Galindo Camacho, M. (2016). *Hacia un buen gobierno*. Editorial Porrúa.

Gómez, S. (2012). *“Metodología de la Investigación”*: Estado de México: RED TERCER MILENIO S.C.

Gómez Zúñiga, M. d. (2007). *Los convenios de colaboración y cooperación interinstitucional en el marco de las relaciones contractuales de la administración pública*. Ciudad Universitaria Rodrigo Facio: Facultad de derecho.

Gonzales, Lavin y Curiel. (2003). *“Diseño teórico y formulación del proyecto de investigación”*.

Universidad de Matanzas. Diciembre.

Hanson y Spross, (2005). *“El concepto de colaboración: Qué es y qué no es”*. Ed. Hamric AB Spross JA Hanson CM: Filadelfia.

Hernández-Ascanio, J., Tirado-Valencia, P., & Ariza-Montes, A. (2016). El concepto de Innovación social: ámbitos, definiciones y alcances teóricos. *CIRIEC-España, revista de economía pública, social y cooperativa*, (88), 164-199.

Hernández Sampieri, R., Fernández Collado, C., & Baptista Lucio, P. (2010). Metodología de la investigación.

Hernandez, J., Tirado, P., & Ariza, A. (2016). El Concepto de Innovación Social: Ámbitos, Definiciones y alcances Teóricos . *CIREC España Revista de economía Pública, Social y Cooperativa*, 175 - 199.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (2015). Recuperado de:
https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/webinec/EMPLEO/2018/Documento_Metodologico_ENEMDU.pdf

Índice Mundial de Innovación 2017: *Suiza, Suecia, los Países Bajos, los EE.UU. y el Reino Unido encabezan el ranking anual*. (2020). Blog Organización mundial de la propiedad intelectual. Recuperado de:
https://www.wipo.int/pressroom/es/articles/2017/article_0006.html

Irizar, I. (2010). *Intra-emprendizaje*. Madrid: Ediciones Díaz de Santos.

Kooiman, J y Van Vliet, M. (1993). “*Gobierno y gestión pública, gestión de organizaciones públicas*”. Ed. K. Eliassen, J. Kooiman.

León, C. (2009). Técnicas de Colaboración en la Administración Pública . *La Colaboración en los Nuevos Estatutos*, 284 - 312.

Muñoz Aráuz, Carlos André. *Diseño de un modelo para evaluar las prácticas de Gobierno Corporativo de la Corporación Financiera Nacional*. Quito, 2013, 99 p. Tesis (Maestría en Dirección de Empresas). Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador. Área de Gestión.

Novoa y Reina. (2019). “*Estudio del uso de la plataforma de Gobierno Abierto del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi, para mejorar la participación ciudadana*”. Ecuador. Universidad Politécnica Estatal del Carchi. Facultad de Comercio Internacional, integración, administración y economía empresarial.

Olmedo. (1999). *Teoría de la Administración Pública y la Organización*. Madrid : Trotta.

Pumar-Méndez, M. J. (2010). *Colaboración y liderazgo*.

Prefectura del Carchi. (2015). Gobierno abierto. Obtenido de:

<https://gobiernoabierto.carchi.gob.ec/?locale=es>

Prefectura del Carchi, (2016, 04 de marzo). Prefectura promueve desarrollo parroquial.

Recuperado de: <https://gobiernoabierto.carchi.gob.ec/es/news/113-prefectura-promueve-desarrollo-parroquial>

Prefectura del Carchi, (2016, 26 de mayo). Puente biprovincial Carchi – Imbabura.

Recuperado de: <https://gobiernoabierto.carchi.gob.ec/es/news/233-puente-biprovincial-carchi-imbabura-inaugura-este-junio>

Prefectura del Carchi, (2015, 03 de diciembre). Asociaciones productivas del carchi estimuladas

con recursos. Recuperado de: <https://gobiernoabierto.carchi.gob.ec/es/news/23-asociaciones-productivas-del-carchi-estimuladas-con-recursos>

Prefectura del Carchi, (2015, 28 de septiembre). Asociaciones productivas del carchi estimuladas

con recursos. Recuperado de: Prefectura del Carchi socializa su modelo de Gobierno Abierto a nivel nacional. Recuperado de: <https://gobiernoabierto.carchi.gob.ec/es/news/750-prefectura-del-carchi-socializa-modelo-gobierno-abierto-nivel-nacional>.

Plan de Ordenamiento Territorial de la Proovincia del Carchi actualizacion 2015 – 2019.

Quintero, S. J. (2019). *Análisis de las externalidades positivas de los proyectos financiados a través del sistema general de regalías en el departamento del Magdalena*. Doctoral dissertation, Universidad del Magdalena.

Ramió, C. (2009). *La Colaboración Público Privada y la Creación del Valor Público* :Barcelona : Diputación de Barcelona .

- Ramio, C. (2016). *El estado en el año 2050: entre la decadencia y el esplendor*. España: Octubre 2016: Revista del CLAD.
- Ramirez, R. (2012). *Transformar la Universidad para transformar la Sociedad*: Quito SENESCYT / 2*ed.
- Ruiz Ramón. (2007). *El método científico y sus etapas*, 18: recuperado 18 marzo 2007, primera versión en español e inglés.
- Russo, N. (2015). “*Colaboración público – privada en el ámbito de turismo: capacidades institucionales en patneriados institucionalizados de Gestión turística local*”. Universidad de San Andrés. Departamento de Ciencias Sociales: Argentina.
- Schroder, Peter. (2011). “*Nueva Gestión Pública: Aportes para el Buen Gobierno*”. Fundación Friedrich Neumann, Oficina Regional América Latina. P15.
- Stoker, G. (1997). *El "buen gobierno como teoría": cinco propuestas* . Europa : Rethinking Local Democracy.
- Suárez-Iñiguez, E. (2001). EL buen gobierno. *Estudios Políticos*, (26).
- Telégrafo, E. (23 de Marzo de 2015). Producción de quinua aumenta en Carchi. *El Telégrafo*, p. 4 - 10.
- Torres, J. (2013). “*Introducción a las políticas públicas: conceptos y herramientas desde la relación entre estado y ciudadanía*”. Ed. IEMP: Bogotá.
- UNESCAP. (2017). *What is Good Governance?* Obtenido de UNESCAP:
<http://www.unescap.org/sites/default/>
- Vassallo, J. M. (2015). *Asociación Público Privada en América Latina. Aprendiendo de la experiencia*. Bogotá: Corporación Andina de Fomento Todos los derechos reservados.

Vassallo, J. M. (2015). Asociación Público Privada en América Latina. Aprendiendo de la experiencia . En J. M. Vassallo, *Asociación Público Privada en América Latina. Aprendiendo de la experiencia* (págs. 21 - 22). Bogotá: Corporación Andina de Fomento Todos los derechos reservados.

Zurbriggen, C. (2011). “*Gobernanza a una mirada desde América Latina*”. Universidad Eberhard: Alemania. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales: Perfiles latinoamericanos, 19(38), 39-6

VII. ANEXOS



Anexo 1. Encuesta

UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI
FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y
ECONOMÍA EMPRESARIA.
CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
ENCUESTA DIRIGIDA A LA POBLACIÓN ECONOMICAMENTE ACTIVA DE LA
PROVINCIA DEL CARCHI



Objetivo: Recopilar información sobre el proceso de colaboración del Gobierno Autónomo descentralizado provincial del Carchi y las prácticas del buen gobierno.

Indicaciones:

- La encuesta es anónima, la veracidad y honestidad de las respuestas depende de su responsabilidad.
- Marque con una X la respuesta que Ud. Considere la más adecuada.

SEXO: FEMENINO MASCULINO EDAD:

CANTÓN DE RESIDENCIA: Tulcán: Huaca: Montufar: Bolívar: Espejo:

Mira:

OCUPACIÓN:

CUESTIONARIO

1. ¿Conoce Ud. ¿Cómo se lleva a cabo el proceso de colaboración en el Gobierno Provincial del Carchi?
SI
NO
2. ¿Cuál de los siguientes procesos de colaboración cree que es el más importante para desarrollar el buen gobierno en la Provincia del Carchi?
Colaboración Gubernamental
Colaboración con la Sociedad Civil (Emprendedores, Gremios, ONG, Sindicatos, Organizaciones sociales.)
Colaboración con la empresa privada
Colaboración con los ciudadanos
3. Cree Ud. ¿Qué mediante la implementación de los procesos enunciados en la pregunta número 2 se logrará obtener un buen gobierno en el Gobierno Provincial del Carchi?
SI
NO
¿Porque?.....
...
4. ¿Cree que los convenios interinstitucionales ayudan al desarrollo económico de la provincia?
SI
NO
¿Porque?.....
...
5. ¿Conoce sobre las prácticas del buen gobierno?

SI

NO

6. ¿Cree que el Gobierno provincial del Carchi tiene una Gestión Pública?

EXCELENTE

MUY BUENO

BUENO

REGULAR

MALO

¿Pórqe?.....
...

7. ¿Cuál cree Ud. ¿Qué es la caracterización del Buen Gobierno?

PARTICIPACIÓN

RESPONSABILIDAD

EQUIDAD

TRANSPARENCIA

CONSENSO SOCIAL

GRACIAS POR SU COLABORACIÓN

Anexo 2. Entrevista



**UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI
FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACIÓN,
ADMINISTRACIÓN Y ECONOMÍA EMPRESARIA.
CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**



Objetivo: Recopilar información sobre el proceso de colaboración del Gobierno Autónomo descentralizado provincial del Carchi y las prácticas del buen gobierno.

ENTREVISTA N 1: ECONOMISTA DIEGO GUERRERO

1. ¿Qué iniciativas ha desarrollado el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi para lograr un buen gobierno?

El Gobierno autónomo descentralizado Provincial del Carchi ha realizado un proceso participativo para la toma de decisiones, planificando obras plurianuales que permitan el desarrollo del sector rural, es decir obras y servicios que generen un verdadero impacto social, que vengan a transformar el nivel de vida de los ciudadanos haciéndoles participe de las decisiones y distribuyendo equitativamente el presupuesto anual.

2. Qué entiende Ud. ¿Por buen gobierno?

Se entiende como el trabajo eficiente y eficaz de una Administración Pública, encaminado a mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos, a través de una adecuada planificación, gestión y participación, con la finalidad de lograr el desarrollo social, económico e institucional.

3. ¿Cómo cree Ud. ¿Que el proceso de colaboración influye para el buen gobierno?

La colaboración entre todas las instancias es fundamental, tanto interna como externamente, internamente las dependencias de una institución pública deben armonizar sus planificaciones para tener un mejor resultado, así mismo se debe lograr un trabajo ordenando, planificado y colaborativo entre instituciones públicas, privadas, multilaterales para conseguir el cumplimiento de los objetivos propuestos.

4. ¿Cuál es la situación actual de intraemprendizaje?

Al existir un Centro de Desarrollo Empresarial, significa que se está aplicando el intraemprendizaje, apoyando las ideas innovadoras, estimulando la creatividad de los emprendedores.

5. ¿Cuál es la situación actual de innovación social?

El establecimiento de políticas públicas desde la Prefectura para atender las necesidades de la población ha permitido desarrollar la innovación social, a través de generar obras de impacto social y económico, entre las políticas públicas destacadas encontramos el modelo de gestión de cooperación internacional transfronteriza, la creación de centro de desarrollo empresarial, el establecimiento de zonas de protección ambiental, etc.

6. ¿Cuál es la situación actual en instituciones Públicas y Privadas?

El trabajo mancomunado entre instituciones públicas y privadas se ha ido fortaleciendo paulatinamente, en el Carchi es necesario un fortalecimiento de las organizaciones privadas como son Cámara de Comercio, de Industrias, de Turismo para que se planteen políticas públicas en beneficio del sector.

7. ¿En base a que se han realizado los convenios y alianzas?

Los convenios y alianzas pasan por un etapa de evaluación, analizando el cumplimiento de las competencias del GAD, los Objetivos de Desarrollo Nacional y la cobertura de la necesidad planteada.

8. ¿Cuál es el perfil de los encargados de este tipo de alianzas y convenios? ¿En qué medida se cumplió el objetivo? ¿qué instituciones intervinieron? y ¿cuáles son los beneficiarios?

El perfil de los encargados de las alianzas y convenios, en primera instancia la máxima autoridad, los responsables del área de Planificación Estratégica y Cooperación Internacional. En la Prefectura del Carchi a mi parecer se cumplió el objetivo ya que los recursos por autogestión duplicaron el presupuesto anual de la institución por más de 10 años, logrando realizar obras de impacto, como asfaltados, construcción de puentes, canales de riego, desarrollo agrícola y pecuario, protección de fuentes de agua, declaración de zonas de protección ambiental, rescate de identidad cultural, etc. Las instituciones que intervinieron estarían Gobierno Central, Embajadas GAD Municipales, Juntas Parroquiales, comunidades,

barrios, ONGS, colectivos ciudadanos, etc. Los beneficiarios serían los ciudadanos de la Provincia del Carchi.

ENTREVISTA N 2: A MAGISTER ROSMERY PILLAJO

1. ¿Qué iniciativas ha desarrollado el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi para lograr un buen gobierno?

El GAD Provincial del Carchi, ha escuchado las necesidades y aspiraciones de las diferentes comunidades de los cantones de la provincia como también de las provincias vecinas y a nivel trans fronterizo con el Departamento de Nariño en la Republica de Colombia, en los aspectos de lo social, de infraestructura, ambiental, firmando y cumpliendo los acuerdos y convenios compartidos, respetando el marco legal vigente y transparentando las actuaciones de cada uno de los directivos responsables de lograr y cumplir un buen gobierno que beneficie a la ciudadanía.

2. Qué entiende Ud. ¿Por buen gobierno?

En la Administración Pública, se entiende por buen gobierno, a toda una gestión coordinada de varios actores ya sean internos o externos que cumplan un objetivo prioritario y común en beneficio de una gran colectividad que necesita ser atendidas en plazos establecidos con una programación racional que se cumpla considerando lo social, lo presupuestario y que el beneficio directo satisfaga sus necesidades dentro de un escenario transparente con el objetivo de ser eficaz, eficiente y que cumplan con el desarrollo económico y productivo de toda las comunidades de la provincia que tienen sus propuestas planteadas a las autoridades provinciales.

3. ¿Cómo cree Ud. ¿Que el proceso de colaboración influye para el buen gobierno?

La colaboración es un elemento primordial para construir un buen gobierno, pues sin la organización social de los beneficiarios el ejercicio de un buen gobierno es algo complejo, pero ante las necesidades apremiantes que benefician a gran conglomerado es superado mediante el dialogo y socialización de cada una de las aspiraciones, por lo que se debe realizar este ejercicio desde los GADs parroquiales mediante mesas de dialogo, foros de participación ciudadana que enfoquen las necesidades más urgentes que se puedan cumplir, considerando el respectivo financiamiento que se disponga en sus presupuestos ya sean participativos o de fondos propios del GAD provincial.

4. ¿Cuál es la situación actual de intraemprendizaje?

El intraemprendizaje en el GAD provincial del Carchi, se lo ha practicado en buena forma ya que ha impulsado y ha promocionado toda clase de emprendimientos sean dentro de los ámbitos: de desarrollo económico, socio productivo, ambiental, de infraestructura vial y de riego que han favorecido y satisfecho las necesidades de una gran mayoría de habitantes de la provincia.

5. ¿Cuál es la situación actual de innovación social?

La innovación social es un proceso que se lo ha implementado en el gobierno provincial para fomentar el desarrollo armónico de las comunidades buscando objetivos directos que satisfagan sus necesidades, siendo el objetivo principal el bienestar de la población mediante la optimización de los escasos recursos que se dispone para tener a corto o mediano plazo un buen gobierno que generen cambios sustanciales y que en la practica sean de utilidad inmediata para los beneficiarios.

6. ¿Cuál es la situación actual en instituciones Públicas y Privadas?

Actualmente tanto las instituciones públicas como privadas están observando que este mecanismo da buenos resultados ya que la colaboración entre los diferentes estamentos administrativos es básico para lograr beneficios directos a las comunidades del sector urbano como rural en especial al sector rural puesto que el componente rural en nuestra provincia es el más necesitado.

7. ¿En base a que se han realizado los convenios y alianzas?

Los convenios y alianzas se realizan mediante evaluaciones directas a las peticiones formuladas por los habitantes midiendo las necesidades propuestas por los interesados en el terreno y acotejando con los presupuestos que se pueden incurrir para cubrir y hacer realidad sus aspiraciones, buscando el compromiso social y económico de las partes que pueden intervenir en estos convenios o alianzas.

8. ¿Cuál es el perfil de los encargados de este tipo de alianzas y convenios? ¿En qué medida se cumplió el objetivo? ¿qué instituciones intervinieron? y ¿cuáles son los beneficiarios?

El perfil de los ejecutores de este tipo de alianzas y convenios es el las máximas autoridades que sientan y sean sensibles a los requerimientos de los habitantes, palpando en cada uno de los lugares sus necesidades y mediante documentos afirmar el compromiso de las partes.

Los objetivos se cumplen en medida que exista la prioridad en la ejecución de los proyectos definidos como prioritarios y que se disponga de los recursos financieros para el efecto, se han logrado efectos directos en la construcción y mejoramiento de vías de comunicación, puentes, en obras de riego, en la preservación del medio ambiente y en obras.

Para este tipo de alianzas y convenios pueden intervenir estamentos gubernamentales, nacionales o internacionales, provinciales, cantonales, parroquiales, dependiendo de la situación e importancia de cada requerimiento que satisfaga el bienestar de sus habitantes.

En nuestra provincia las múltiples necesidades se reflejan en el sector rural para el mejoramiento de vías de comunicación, en proyectos de riego que ayuden a la agricultura, en saneamiento ambiental, en protección del medio ambiente.

GRACIAS POR SU COLABORACIÓN



UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI
FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACION, ADMINISTRACION Y ECONOMIA EMPRESARIAL
CARRERA DE ADMINISTRACION PUBLICA

ACTA

DE LA SUSTENTACIÓN DE PREDEFENSA DEL INFORME DE INVESTIGACIÓN DE:

NOMBRE: GARCÍA MENA PAULA VICTORIA
NIVEL/PARALELO: 0

CÉDULA DE IDENTIDAD: 0706601572
PERIODO ACADÉMICO: UBRE 2019-FEBRERO 2

TEMA DE INVESTIGACIÓN: Análisis del proceso de colaboración del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi y su incidencia en la práctica del Buen Gobierno período 2015-2017

Tribunal designado por la dirección de esta Carrera, conformado por:

PRESIDENTE: PHD PÉREZ PARRA WLADIMIR ALBERTO
LECTOR: MSC. VILLARREAL SALAZAR FERNANDO JAVIER
ASESOR: MSC. ZAPATA MUÑOZ SOFÍA

De acuerdo al artículo 21: Una vez entregados los requisitos para la realización de la pre-defensa el Director de Carrera integrará el Tribunal de Pre-defensa del informe de investigación, fijando lugar, fecha y hora para la realización de este acto:

EDIFICIO DE AULAS: 1 **AULA:** 207

FECHA: viernes, 6 de marzo de 2020

HORA: 16H00

Obteniendo las siguientes notas:

1) Sustentación de la predefensa:	5,45
2) Trabajo escrito	2,40
Nota final de PRE DEFENSA	7,85

Por lo tanto: **APRUEBA CON OBSERVACIONES** ; debiendo acatar el siguiente artículo:

Art. 24.- De los estudiantes que aprueban el Plan de Investigación con observaciones. - El estudiante tendrá el plazo de 10 días laborables para proceder a corregir su informe de investigación de conformidad a las observaciones y recomendaciones realizadas por los miembros Tribunal de sustentación de la pre-defensa.

Para constancia del presente, firman en la ciudad de Tulcán el viernes, 6 de marzo de 2020


PHD PÉREZ PARRA WLADIMIR ALBERTO
PRESIDENTE


MSC. ZAPATA MUÑOZ SOFÍA
TUTOR


MSC. VILLARREAL SALAZAR FERNANDO JAVIER
LECTOR

Adj.: Observaciones y recomendaciones



UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI
FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACION, ADMINISTRACION Y ECONOMIA EMPRESARIAL
CARRERA DE ADMINISTRACION PUBLICA

ACTA

DE LA SUSTENTACIÓN DE PREDEFENSA DEL INFORME DE INVESTIGACIÓN DE:

NOMBRE: PORTILLA CHUGA IVONE ESTEFANÍA

CÉDULA DE IDENTIDAD: 0401704085

NIVEL/PARALELO: 0

PERIODO ACADÉMICO: UBRE 2019-FEBRERO 2

TEMA DE INVESTIGACIÓN: Análisis del proceso de colaboración del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi y su incidencia en la práctica del Buen Gobierno período 2015-2017

Tribunal designado por la dirección de esta Carrera, conformado por:

PRESIDENTE: PHD PÉREZ PARRA WLADIMIR ALBERTO

LECTOR: MSC. VILLARREAL SALAZAR FERNANDO JAVIER

ASESOR: MSC. ZAPATA MUÑOZ SOFÍA

De acuerdo al artículo 21: Una vez entregados los requisitos para la realización de la pre-defensa el Director de Carrera integrará el Tribunal de Pre-defensa del informe de investigación, fijando lugar, fecha y hora para la realización de este acto:

EDIFICIO DE AULAS: 1 **AULA:** 207

FECHA: viernes, 6 de marzo de 2020

HORA: 16H00

Obteniendo las siguientes notas:

1) Sustentación de la predefensa: 5,45

2) Trabajo escrito 2,40

Nota final de PRE DEFENSA 7,85

Por lo tanto: **APRUEBA CON OBSERVACIONES** ; debiendo acatar el siguiente artículo:

Art. 24.- De los estudiantes que aprueban el Plan de Investigación con observaciones. - El estudiante tendrá el plazo de 10 días laborables para proceder a corregir su informe de investigación de conformidad a las observaciones y recomendaciones realizadas por los miembros Tribunal e sustentación de la pre-defensa.

Para constancia del presente, firman en la ciudad de Tulcán el viernes, 6 de marzo de 2020


PHD PÉREZ PARRA WLADIMIR ALBERTO
PRESIDENTE


MSC. ZAPATA MUÑOZ SOFÍA
TUTOR


MSC. VILLARREAL SALAZAR FERNANDO JAVIER
LECTOR

Adj.: Observaciones y recomendaciones