

# UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI



## FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y ECONOMÍA EMPRESARIAL

### CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Tema: “Las falencias en las políticas públicas de salud para la prevención del cáncer en el cantón Tulcán, provincia del Carchi periodo 2014-2017”

Trabajo de titulación previa la obtención del  
Título de Administradoras Públicas

**AUTORAS:** Tiracá Chicango Liceth Karolina  
Toro Vargas Jacquelinne Alexandra

**TUTOR:** Msc. Adrián Valverde

Tulcán-Ecuador

2020

## CERTIFICADO JURADO EXAMINADOR

Certificamos que las estudiantes Tiracá Chicango Liceth Karolina, con el número de cédula 0401802442 y Toro Vargas Jacquelinne Alexandra, con el número de cédula 0401929625 han elaborado el trabajo de titulación: “Las falencias en las políticas públicas de salud para la prevención del cáncer en el cantón Tulcán, provincia del Carchi periodo 2014-2017”

Este trabajo se sujeta a las normas y metodología dispuesta en el Reglamento de Titulación, Sustentación e Incorporación de la UPEC, por lo tanto, autorizamos la presentación de la sustentación para la calificación respectiva.



Firmado electrónicamente por:  
ADRIAN ALEXANDER  
VALVERDE OBANDO

f.....

Msc. Adrián Valverde

**TUTOR**



Firmado electrónicamente por:  
1757746340 WLADIMIR  
ALBERTO PEREZ PARRA

f.....

PhD. Wladimir Pérez

**LECTOR**

Tulcán, 24 de septiembre de 2020

## AUTORÍA DE TRABAJO

El presente trabajo de titulación constituye requisito previo para la obtención del título de Administradoras Públicas de la Facultad de Comercio Internacional, Integración, Administración y Economía Empresarial

Yo, Tiracá Chicango Liceth Karolina con cédula de identidad número 0401802442 y Toro Vargas Jacquelinne Alexandra con cédula de identidad número 0401929625 declaramos: que la investigación es absolutamente original, auténtica, personal y los resultados y conclusiones a los que he llegado son de mi absoluta responsabilidad.



f.....

Tiracá Chicango Liceth Karolina

AUTORA



f.....

Toro Vargas Jacquelinne Alexandra

AUTORA

Tulcán, 24 de septiembre de 2020

## ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE TITULACIÓN

Nosotras, Tiracá Chicango Liceth Karolina y Toro Vargas Jacquelinne Alexandra declaramos ser autoras de los criterios emitidos en el trabajo de investigación: “Las falencias en las políticas públicas de salud para la prevención del cáncer en el cantón Tulcán, provincia del Carchi periodo 2014-2017” y eximo expresamente a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi y a sus representantes legales de posibles reclamos o acciones legales.



f.....  
Tiracá Chicango Liceth Karolina  
AUTORA



f.....  
Toro Vargas Jacquelinne Alexandra  
AUTORA

Tulcán, 24 de septiembre de 2020

## **AGRADECIMIENTO**

Agradezco a toda la familia que conforma la Universidad Politécnica Estatal del Carchi, a mis docentes, que durante los 4 años de estudiante me brindaron su apoyo, sus conocimientos que fueron de gran ayuda y guiaron mi camino hasta el final, para llegar hacer una buena profesional.

Quiero agradecerles al Msc. Adrián Valverde y PhD. Wladimir Pérez por toda la paciencia y apoyo que me brindaron y con su experiencia me orientaron al desarrollo y culminación de mi investigación.

Una de las formas gratas y nobles de decir a esta prestigiosa Universidad MUCHAS GRACIAS me llevo muy gratos recuerdos que los guardo en mi corazón durante estos 4 años de estudiante que conforme parte de la familia universitaria UPEC.

**Liceth Karolina Tiracá Chicango**

Agradezco eternamente a mi querida Universidad Politécnica Estatal del Carchi, que supo abrirme sus puertas hacia el conocimiento y la enseñanza, a mis docentes universitarios que estuvieron firmes en cada ciclo académico, por su sabiduría, su capacidad para transmitir de la mejor forma sus conocimientos por ser mis guías dentro del aprendizaje diario dentro de mi segundo hogar, un eterno agradecimiento ya que sin su ayuda no habría culminado esta etapa tan importante dentro de mi vida profesional.

De la misma forma agradezco a mi tutor de investigación Msc. Adrián Valverde y a mi lector PhD. Wladimir Pérez que estuvieron firmes en cada paso de mi investigación por el tiempo que supieron brindarme en el transcurso mi investigación, por haber depositado toda su confianza en mí para poder finalizar mi investigación, sin duda alguna no habría podido culminar de forma exitosa sin su gran ayuda, expreso mis agradecimientos por ser grandes profesionales de calidad y aparte por ser grandes personas que supieron guiarme de la mejor forma.

Muchas gracias por todos los gratos momentos que viví dentro la prestigiosa Universidad Politécnica Estatal del Carchi, momentos que siempre llevare dentro de mi corazón, por todas las anécdotas que viví día a día con mi grupo de amigas, seré eternamente agradecida.

**Jacqueline Alexandra Toro Vargas**

## **DEDICATORIA**

Dedico este triunfo lo primordial a Dios, a mis padres José Tiracá y Guadalupe Chicango quien han sido un pilar fundamental en mi vida para salir adelante, ellos me han acompañado este largo camino con su lucha y entrega, con su voz de aliento nunca me dejo decaer, para continuar y no rendirme ante los obstáculos que se presentaban, pero con su apoyo día a día logre superar los obstáculos y poder cumplir mi sueño. También a mis hermanos Mónica Tiracá y Marco Tiracá que forman parte de mi vida y me han brindado su ayuda en todo momento, mi familia es lo más importante es mi motivación, inspiración un ejemplo a seguir a futuro con los principios y valores que me han inculcado. Le doy gracias a Dios por haberme bendecido con mi gran familia a la cual le dedico este triunfo, la culminación de este gran sueño que sin su apoyo no lo hubiera hecho realidad.

**Liceth Karolina Tiracá Chicango**

Dedico este gran logro a Dios, a él que me ha permitido seguir en lucha día a día brindándome salud y bienestar para poder cumplir mis metas y logros, como no dedicar este gran esfuerzo a mis padres , Henry Toro, Miriam Vargas que son la luz de mi camino, mis guías de vida que siempre supieron brindarme su esfuerzo, cariño y lealtad a lo largo de mi vida y mi carrera universitaria, a ellos a mis hermanos y a toda mi familia que en el caminar de la vida me han dejado muchas enseñanzas y valores que quedaran impregnados en mi ser y finalmente a mis docentes universitarios que estuvieron paso a paso forjando grandes conocimientos en mi para al fin poder llegar a ser una excelente profesional que durante todos los años de estudio adquirió los conocimientos que me permitirán desempeñarme como una de las mejores profesionales de acuerdo a mis competencias.

**Jacqueline Alexandra Toro Vargas**

## ÍNDICE

CERTIFICADO JURADO EXAMINADOR.....	2
AUTORÍA DE TRABAJO.....	3
ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE TITULACIÓN.....	4
AGRADECIMIENTO .....	5
DEDICATORIA.....	6
RESUMEN.....	10
ABSTRACT .....	11
I. PROBLEMA .....	14
1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	14
1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA .....	15
1.3. JUSTIFICACIÓN .....	15
1.4. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN .....	18
1.4.1. Objetivo General.....	18
1.4.2. Objetivos Específicos .....	18
1.4.3. Preguntas de Investigación .....	19
II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA .....	20
2.1. ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS.....	20
2.1.1 Primer antecedente .....	20
2.1.2 Segundo antecedente .....	21
2.1.3 Tercer antecedente.....	22
2.1.4 Cuarto antecedente .....	22
2.1.5 Quinto antecedente .....	23
2.2. MARCO TEÓRICO .....	24
2.2.1 Estado .....	24
2.2.2 Gobierno .....	24

2.2.3 Teorías De Las Políticas Públicas .....	25
2.2.4 Políticas públicas .....	27
2.2.5 Características de las políticas públicas.....	28
2.2.6 Análisis de las políticas públicas .....	29
2.2.7 Diseño de las políticas públicas.....	30
2.2.8 Formulación de políticas públicas .....	30
2.2.9 Implementación de las políticas públicas .....	31
2.2.10 Evaluación de políticas públicas.....	33
2.2.11 Redefinición, sucesión y terminación de la política pública .....	34
2.2.12 Políticas públicas en Ecuador .....	34
2.2.13 Cáncer .....	35
2.2.14 Teoría de la Evolución y origen del Cáncer .....	36
2.2.15 Teoría de la evolución y vulnerabilidad al cáncer .....	37
2.2.16 Estrategia Nacional para la Atención Integral del Cáncer en el Ecuador.....	37
2.2.17 Atención integral del cáncer .....	38
2.2.18 Teoría del autocuidado .....	39
2.2.19 Integración y relación adecuada de la atención integral del cáncer.....	40
2.2 Marco legal .....	45
III. METODOLOGÍA.....	51
3.1. ENFOQUE METODOLÓGICO .....	51
3.1.1. Enfoque.....	51
3.1.2. Tipo de Investigación .....	51
3.2. HIPÓTESIS O IDEA A DEFENDER.....	54
3.3. DEFINICIÓN Y OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES .....	54
3.4. MÉTODOS UTILIZADOS .....	55
3.4.1. Población de estudio.....	55
IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN.....	60



4.1. RESULTADOS .....	60
4.2 DISCUSIÓN .....	74
V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....	86
5.1. CONCLUSIONES .....	86
5.2. RECOMENDACIONES.....	87
IV. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	90
V. ANEXOS .....	96

### **ÍNDICE DE TABLAS**

Tabla 1. Políticas públicas enfocadas a la salud .....	46
Tabla 2. Operacionalización de variables para el tema: Las falencias de las políticas públicas para la prevención del cáncer en el Cantón Tulcán .....	54
Tabla 3. Autoridades de las instituciones de salud pública .....	56
Tabla 4. Alcalde del GAD Municipal de Tulcán .....	57
Tabla 5. Fundación Corazones Solidarios- Representantes del cantón Tulcán en materia del cáncer.....	57
Tabla 6. Imparables- Representante del cantón Tulcán en materia del cáncer.....	57
Tabla 7. Ciudadanía de la zona urbana que superó el cáncer .....	57
Tabla 8. Ciudadanía de la zona rural que superó el cáncer .....	58
Tabla 9. Cuadro Comparativo de Estrategias que se aplican para la prevención del Cáncer ...	82

### **ÍNDICE DE ANEXOS**

Anexo 1. Entrevistas diversificadas.....	96
Anexo 2. Fotografías del trabajo de campo .....	98
Anexo 3. Documentos adquiridos por las diferentes instituciones.....	103
Anexo 4. Información adquirida mediante entrevistas.....	107

## RESUMEN

Este estudio está direccionado principalmente en la formulación de políticas públicas, es responsabilidad del Estado y los gobiernos seccionales ser el pilar fundamental para el desarrollo y la satisfacción de las necesidades ciudadanas, en el caso de la salud y de manera enfática en la prevención del cáncer, tienen un rol indispensable para regular las acciones y los recursos necesarios para: la prevención, diagnóstico, atención y tratamiento, el cáncer es un tema de salud pública que necesita una gran atención por parte del gobierno, debido al alto costo del tratamiento y las dificultades que tienen las personas enfermas para trasladarse. En la investigación realizada se buscó identificar las políticas públicas del cantón Tulcán para la prevención del cáncer, directamente no se encontraron políticas públicas en sí, pero se encontró el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), se identificó las estrategias, y lineamientos que están enfocadas al cuidado y mantenimiento del medioambiente y el entorno de la ciudad. La metodología utilizada fue cualitativa, porque permite obtener una idea clara del objeto de estudio, para conocer la realidad del entorno de estudio y cuáles son sus cualidades. Por esto, es necesaria la creación de políticas públicas cantonales para la prevención y tratamiento del cáncer, de igual forma fomentar las iniciativas ciudadanas, además de mejorar las políticas públicas ambientales existentes para lograr mejores resultados y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. El Estado debe fortalecer las políticas ya existentes y crear nuevas que refuercen los aspectos que han quedado en el aire.

**Palabras clave:** Políticas Públicas, Estado, Prevención, Cáncer, Salud.

## **ABSTRACT**

This study is mainly directed at public policy making, is the responsibility from state and sectional governments, these are the fundamental pillar for development and satisfaction citizens needs in case health and, emphatically in cancer prevention, They have an essential role regulating actions and necessary resources in prevention, diagnosis, attention and treatment. The cancer is a public health topic that needs great attention by government this is for the high cost treatment and the difficulties that sick people have for moving. In investigation done, its searched identify public policies cantón Tulcán, for prevention of cancer. Public policies did not find directly, but its found development plan and ordering territorial (PDOT), and the strategies and guidelines that are focused on the care and maintenance environment and surroundings from city. The methodology used is qualitative, because it allows to obtain a clear idea study object, to know the reality study environment and what are its qualities. For this, is necessary the creation cantonal public policies prevention and treatment cancer, likewise encourage citizen initiatives, also improve quality existing public environmental policies to get better results and improve the citizens life quality. The state must strengthen existing policies and create new ones that reinforce the aspects that have remained in the air.

**Keywords:** Public policies, State, Prevention, Cancer, Health.

## INTRODUCCIÓN

Para el desarrollo del presente tema de investigación, se analizaron las falencias que tienen las políticas públicas para la prevención del cáncer en el cantón Tulcán, con el fin de mitigar y prevenir esta enfermedad catastrófica.

El capítulo I, se plantea el problema, que este caso es: Cuáles son las falencias de las políticas públicas de salud para la prevención del cáncer en el cantón Tulcán, durante el periodo 2014-2017. Recalca la importancia de la creación de políticas públicas enfocadas a la prevención y las consecuencias que tienen la falta de estas, los objetivos planteados permitieron identificar las políticas públicas cantonales, y las iniciativas locales que luchan por esta causa.

El capítulo II, el tema de investigación se fundamenta gracias a la revisión bibliográfica, que permite conocer, que son las políticas públicas, características de las políticas públicas, diseño, evaluación, formulación e implementación, su utilidad, el proceso de construcción y las teorías que respaldan este proceso, de igual forma, las teorías del cáncer, que permiten conocer cuáles son los antecedentes de la enfermedad, sus fases y que factores son los que desarrollan esta patología en el organismo. Conocer cuáles son los mecanismos de prevención del cáncer es indispensable, para tener una idea de en qué hay que enfocarse para la creación de políticas públicas, que cumplan con el objetivo de prevenir esta enfermedad, aquí también se identificó cuáles fueron las estrategias nacionales para contrarrestar y luchar contra el cáncer. Los antecedentes investigativos, permiten conocer que estudios previos existen con relación a esta problemática y que pueden servir para el tema de investigación. En el marco legal se detalla: las normas, leyes y reglamentos en que respaldan el accionar público con respecto a el tratamiento de esta enfermedad y que permite conocer las atribuciones y limitaciones que tiene el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tulcán, para la creación de ordenanzas.

El capítulo III, la metodología se realizó desde un enfoque cualitativo porque permite conocer más afondo el objeto de estudio por medio de entrevistas a las personas responsables de la creación de políticas públicas en el cantón, líderes en la lucha contra esta enfermedad y a las personas que la han padecido pero ya han logrado vencer esta enfermedad, la entrevista ayudo en la recopilación de información, una modalidad no experimental y está dentro de la investigación descriptiva, investigación de campo, así mismo se utilizó la teoría fundamentada y narrativa, se desarrolló la idea a defender sobre la falta de políticas públicas, enfocadas al cáncer y su incidencia en las garantías en la atención de las personas que padecen esta enfermedad en el cantón Tulcán, durante el periodo 2014-2017, lo cual despliega sus respectivas variables independiente y dependiente.

El capítulo IV, se exponen los resultados obtenidos en la aplicación de las entrevistas, se detalla las diferentes opiniones dadas por las personas entrevistadas como: oncólogos de Solca, director del Ministerio de Salud Pública 04D01 San Pedro de Huaca- Tulcán- Salud y Hospital G Dávila, pacientes que padecieron de cáncer y alcalde del cantón Tulcán, como también, el hecho de que en el cantón Tulcán, existen iniciativas ciudadanas y asociaciones de lucha contra el cáncer como: “Imparables”, de igual forma la necesidad de acercar los servicios de atención al cáncer en el cantón. La discusión permitió, contrastar los resultados obtenidos con otra investigación y estrategias de la Organización Panamericana de la salud y sus recomendaciones para América Latina para la prevención del cáncer, con respecto a esto se hizo una comparación entre la estrategia a nivel nacional y a nivel local, lo que recalcó las falencias de las políticas públicas locales.

El capítulo V, se desarrollan las conclusiones obtenidas al término de la investigación y recomendaciones generales haciendo énfasis a la presente investigación.

## **I. PROBLEMA**

### **1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

Las enfermedades cancerígenas de diversos tipos en los últimos años han aumentado progresivamente por varias causas, entre ellas la mala alimentación, el consumo de alcohol y tabaco, la exposición al sol sin ningún tipo de protección, el contacto con sustancias químicas que son nocivas para el ser humano y la falta de actividad física, sin embargo, estas enfermedades crónicas no únicamente se desarrollan por dichas causas sino también de forma hereditaria. El cáncer es el término general para un grupo de enfermedades graves que afectan diversas partes del organismo, entre sus variaciones existen: tumores malignos. La principal característica del cáncer es la propagación acelerada de células anormales o defectuosas, que afectan puntos específicos del organismo, pero se extienden rápido a partes sanas causando metástasis, que es la causante de muerte en la mayoría de casos. (OMS, 2018)

El cáncer es una enfermedad que debe ser detectada a tiempo para combatirla, evitando que se multipliquen células malignas en las diferentes partes del cuerpo humano. Este es un problema de salud pública, debido a los costos elevados para su tratamiento y atención que combaten esta patología, los recursos destinados no alcanzan a cubrir los costos de tratamiento de esta enfermedad en toda la población de América Latina, la cual es ocasionada por diversas causas, que requiere una atención prioritaria con la implementación de políticas públicas que puedan prevenirla, para esto se debe vincular la sociedad civil, los gobiernos, las instituciones públicas y privadas, hacia la búsqueda de alternativas estratégicas para desarrollar acciones orientadas a reducir la incidencia, mortalidad y de alguna manera mejorar la calidad de vida de las personas que padecen esta enfermedad.

Se evidencia en la actualidad un gran incremento de personas afectadas por esta patología como es el cáncer debido a las múltiples causas que aumentan el riesgo de padecer dicha enfermedad como predisposición genética, consumo de tabaco y alcohol, sobrepeso, obesidad, inactividad física y malos hábitos alimenticios por ende se ha incrementado la tasa de mortalidad en 14.559 personas en el año 2018 en Ecuador por lo cual es importante rediseñar políticas públicas racionales de salud para poder prevenir y combatir el cáncer en la sociedad.

La situación de las provincias como Guayas, Pichincha, Manabí, Azuay, Imbabura y Carchi las cuales presentan elevadas tasas de mortalidad por cáncer debido al escaso financiamiento que otorga el Estado para pacientes con cáncer no solventa todas las necesidades de las provincias

afectadas ya que es una enfermedad que requiere gran inversión económica por parte del Estado para una mejor la calidad de vida.

En el año 2018 las defunciones por causa de esta patología en el sexo masculino se deben principalmente a cáncer de próstata (9,2%), cáncer de estómago (14,3 %) y pulmón (7,3%). En las personas de sexo femenino, las principales causas de muerte son cáncer de ovarios (2,2%), cáncer de mama (5,6%) y cuello de útero (5,8%).

Según lo mencionado anteriormente los porcentajes muestran de forma clara la gravedad de esta enfermedad, por lo tanto, se debe tomar medidas preventivas para disminuir dichos porcentajes de cualquier tipo de cáncer que afecta tanto a hombres y mujeres. Por tal razón se debe incentivar a las personas del sector urbano y rural a realizar un diagnóstico en el cual puedan prevenir el cáncer a tiempo.

Manifiesta el Ministerio de Salud Pública (2017) que: “En los establecimientos públicos, el financiamiento del Estado cubre las acciones de prevención, diagnóstico y tratamiento, además de que mantiene convenios con establecimientos de carácter privado y adquiere los servicios de salud como la Sociedad de Lucha Contra el Cáncer”. Es necesario seguir diseñando las políticas públicas que permitan prevenir esta patología y la recurrencia de la enfermedad en el cantón Tulcán, provincia del Carchi.

Crear políticas públicas que apoyen a la prevención del cáncer a nivel provincial y cantonal es responsabilidad de los GAD's que tienen es sus manos las herramientas necesarias, como la ley que los respalda para crear estos instrumentos de prevención e incluso para buscar fondos y convenios que sirvan para acercar el servicio oncológico a las cabeceras provinciales.

## **1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA**

¿Cuáles son las falencias de las políticas públicas de salud para la prevención del cáncer en el cantón Tulcán, durante el periodo 2014-2017?

## **1.3. JUSTIFICACIÓN**

La importancia de llevar a cabo este estudio, radica en la necesidad de evaluar las acciones que realizan las diferentes instituciones vinculadas a la política pública nacional y local, en particular a la prevención y lucha contra el cáncer. La investigación pretende poner en evidencia la importancia de la administración pública y la creación de políticas públicas que ayuden a mitigar este problema, además del fortalecimiento de las políticas ya existentes.

De acuerdo al Informe Mundial sobre el Cáncer (2017) menciona que en materia del cáncer no se ha podido resolver totalmente las desigualdades con respecto al control y la atención de la enfermedad por tal motivo es un problema de salud pública que afecta directamente a la población. Así mismo la cantidad de muertes se ha ido incrementando en los últimos años de manera progresiva especialmente en países menos desarrollados y por diversos tipos de esta enfermedad, estos países se encuentran en desventaja, porque las políticas públicas por lo general se encuentran enfocadas al tratamiento en su mayoría, y no a la prevención, a partir de esto para el año 2025 se pronostica casi el 80% de mortalidad por cáncer en la población de los países menos desarrollados, pero no únicamente la tasa alarmante de mortalidad se concentra en los países menos desarrollados, sino también en un contexto aún más grande debido a los factores ambientales, estilo de vida, entre otros, que según los reportes de la OMS se esperaría (2015) “que al 2030 exista un crecimiento en la tasa de mortalidad por cáncer, equivalente al 46% de la tasa global de fallecimientos en el mundo” lo que se estima como datos preocupantes y respalda la importancia de generar medidas planes, proyectos enfocados a prevenir el cáncer.

Según la OMS (2015): “en Ecuador, la segunda causa de muerte es el cáncer, y las enfermedades cardiovasculares, representan el 23,3%, mientras que las muertes por cáncer equivalen al 15,7%. Esta estadística convierte esta patología como un problema de salud pública que debe ser estudiado desde diversos enfoques, como en este caso desde el enfoque de la política pública implementada para combatir la enfermedad y frenar su crecimiento”.

Es evidente que el cáncer es un problema de salud pública que se encuentra entre una de las enfermedades principales con altas tasas de mortalidad en el Ecuador, es por este motivo que deben realizarse acciones concretas que direccionen a una posible solución del caso, así mismo fortalecer las políticas públicas de salud con el fin de poder controlar en gran mayoría la enfermedad del cáncer que afecta terriblemente a la población, de esta forma, se podrá evidenciar un cambio positivo y reducir la tasa de mortalidad que tanto preocupa con respecto al cáncer.

La estadística de mortalidad por cáncer en Ecuador es alarmante, estar considerado como la segunda causa de muerte, para las personas que tienen este padecimiento es indispensable obtener atención oportuna y cerca de sus residencias para que puedan ser tratados sin necesidad de emprender viajes largos y el gasto de recursos que pueden destinarse al tratamiento, permite determinar la importancia de crear políticas públicas que no solo partan desde el gobierno central sino también a nivel provincial y cantonal, que regulen el uso de diferentes químicos en



la agricultura, regule el tratamiento de desechos, las emisiones de CO<sub>2</sub>, fomenten la actividad física e impuestos que sirvan de apoyo para disminuir los costos del tratamiento, entre otros.

El Ministerio de Salud Pública del Ecuador “ha asumido el firme compromiso de luchar contra el cáncer en vista del creciente número de casos y en respuesta a la problemática nacional del cáncer. El Ministerio de Salud Pública, a través de la Dirección Nacional de Estrategias de Prevención y Control, ha elaborado la Estrategia Nacional para la Atención Integral del Cáncer en el Ecuador” (MSP, 2017). Con el fin de poder desacelerar la gran tasa de mortalidad que se ha presentado en los últimos años, así mismo poder mejorar la calidad de vida de cada una de las personas que padecen la enfermedad.

El gobierno central tiene el firme compromiso de la lucha contra el cáncer y a partir de la puesta en vigencia del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización (COOTAD), el gobierno central otorgó competencias y atribuciones a los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD's) para que creen políticas en los diversos temas enfocadas a la realidad de cada lugar y que busquen la satisfacción de las necesidades ciudadanas, una de esas competencias es la creación de políticas públicas según sus competencias en el tema de la salud.

Es así como la MSP (2017) menciona: “Estrategia Nacional para la Atención Integral del Cáncer en el Ecuador”, prevé la ejecución de acciones coordinadas por todos los actores vinculados al tema de la salud pública a nivel nacional para prevenir la aparición y expansión de la patología a lo largo del territorio ecuatoriano aportando significativamente a las personas que padecen de esta enfermedad. Esta estrategia plantea el trabajo conjunto de todas las instituciones públicas para prevenir esta enfermedad, esto significa que, la creación de políticas preventivas es prioridad para el gobierno central, pero para algunos gobiernos sub nacionales no se ha planteado como prioridad, este es el caso del cantón Tulcán, que no se ha enfocado en esta estrategia nacional.

Según el MSP (2017) manifiesta que la Estrategia ha sido elaborada con el fin de poder guiar a las instituciones que son parte del Sistema Nacional de Salud en su compromiso de realizar acciones que tengan un impacto positivo frente a la población que está afectada e involucrada con el cáncer, es decir mantener un estricto control y seguimiento de los casos que se curaron y recayeron, y de fallecimiento, además de los casos que son considerados como hereditarios, con respecto a la patología que ya es tomada como un problema de salud pública en nuestro

país y debe ser atendida por las diferentes instituciones competentes que coordinen acciones con el propósito de mejorar la calidad de vida.

Además, la Estrategia se alinea conjuntamente con los objetivos planteados en el Modelo de Atención Integral de Salud (MAIS.FCI), los cuales promueven la garantía de los derechos de salud del ser humano conjuntamente con el Plan Nacional de Desarrollo para el Buen Vivir mejorando el contexto de calidad de vida y salud en el ser humano promoviendo las condiciones óptimas para el desarrollo pleno de la población. Promover condiciones de vida saludables es uno de los pasos más importantes para prevenir esta enfermedad, pero no es el único, que implica la prevención del cáncer y el mejor estilo de vida, no solo el cuidado individual o del gobierno central, sino también de todos los responsables de la creación de un entorno óptimo para el desarrollo de las actividades cotidianas

Cabe mencionar que dentro del objeto de estudio que es la ciudad de Tulcán no existen políticas públicas destinadas al control de la patología como se evidencia en el contexto nacional, sin embargo existen ordenanzas en materia ambiental que se direccionan a la prevención de la enfermedad, como es cuidado del suelo, agua, aire, por este motivo es de vital importancia el estudio de la investigación para obtener resultados reales de la problemática existente y los índices de cáncer que afectan a los tulcanesños además de las limitaciones que tienen los pacientes al momento de su tratamiento, y así aportar de forma significativa a la población, como también concientizar y alertar a las autoridades competentes sobre las medidas que deben ser tomadas en el caso, como acercar los servicios de tratamiento a los ciudadanos y otras políticas de prevención, cuidado, infraestructura y recursos.

#### **1.4. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN**

##### 1.4.1. Objetivo General

- ✓ Identificar las falencias que tienen las políticas públicas de salud para la prevención del cáncer, en el cantón Tulcán, periodo 2014-2017.

##### 1.4.2. Objetivos Específicos

- ✓ Diagnosticar las políticas públicas relacionadas a la prevención del cáncer en el cantón Tulcán.

- ✓ Describir las políticas públicas enfocadas a la prevención del cáncer en el cantón Tulcán, periodo 2014-2017.
- ✓ Identificar las iniciativas de prevención del cáncer en el cantón Tulcán.

#### 1.4.3. Preguntas de Investigación

Las preguntas guías de esta investigación son:

- ✓ ¿Cómo diagnosticar las políticas públicas relacionadas a la prevención del cáncer en el cantón Tulcán, aporta a la investigación?
- ✓ ¿Describir las políticas públicas enfocadas a la prevención del cáncer en el cantón Tulcán, periodo 2014-2017, aporta a conocer la realidad del estado de las políticas en el cantón?
- ✓ ¿Las iniciativas de prevención del cáncer en el cantón Tulcán han sido efectivas?

## **II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA**

### **2.1. ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS**

Las políticas públicas, son ordenanzas y leyes que parten de la gestión pública y que son parte importante para la satisfacción de las necesidades ciudadanas, por medio de esta se busca atender los diferentes sectores, como salud, educación, economía, desarrollo, etc. La gestión pública y la calidad de esta, debe verse reflejada en la creación de políticas públicas bien direccionadas, en el caso de esta investigación, la creación de políticas públicas para la prevención del cáncer deberían estar mejor enfocadas, no solo a atender una parte del problema sino a buscar una solución a la mayoría de puntos que conforman este problema de salud, una buena gestión: de recursos, planes, proyectos y leyes pueden brindar soluciones efectivas, no en su totalidad, pero que cubra la mayoría de los aspectos que busquen satisfacerse por esta razón la gestión de la administración pública debe ser de calidad. Como parte de los antecedentes investigativos que permiten introducirse al estudio de esta problemática están los siguientes:

#### **2.1.1 Primer antecedente**

Las políticas públicas enfocadas a la prevención del cáncer son importantes porque al prevenir se puede disminuir los casos de cáncer, los antecedentes, permitirán tener una vista previa de como las políticas públicas destinadas a la salud pueden influir a la prevención de diversas enfermedades, de igual manera a la detención temprana, además los antecedentes nos ayudaran a conocer como se ha desarrollado el tema en otros países.

Según el estudio “Políticas y medidas para la prevención del cáncer y de otras enfermedades crónicas en América Latina”, realizado por la American Institute for Cancer Research, la Organización Mundial de la Salud y la Organización Panamericana de la Salud, publicado en el año 2009. Este estudio se concentra en la alimentación, la nutrición, el ejercicio, el peso corporal y la lactancia materna como agentes preventivos del cáncer, asimismo se hace énfasis en la importancia de evitar el consumo de tabaco, alcohol y demás formas de exposición a este agente de contaminación. Este estudio trata de demostrar el valor de los programas y políticas públicas enfocadas y eficaces a través de los cuales los actores como: organismos multilaterales como la OMS; OPS en conjunto con: los gobiernos nacionales, locales, la sociedad civil, la industria, los medios de comunicación y la ciudadanía en general, han desempeñado funciones específicas y relevantes para combatir la presencia de este mal en la sociedad.

Las conclusiones más importantes del estudio radican en las intervenciones encontradas a lo largo de América Latina, por ejemplo, mejoramiento de las comidas escolares para comenzar con una vida saludable; implementación de ciclo vías, para evitar el sedentarismo y obesidad en los niños pequeños, así ayudando a la sociedad a prevenir esta enfermedad y por ende reducir la tasa de mortalidad por cáncer.

Para prevenir el uso del tabaco se ha aumentado los impuestos a la compra de este producto, a su uso en espacios públicos, entre otros. Políticas públicas que ayudan a prevenir el cáncer pulmonar, ya sea por ser fumador activo o pasivo. Para complementar este estudio, se recomienda la actividad física, una alimentación saludable, para evitar el sedentarismo, la obesidad, diabetes, hipertensión arterial.

### **2.1.2 Segundo antecedente**

Políticas públicas enfocadas a la prevención y tratamiento de la enfermedad son importantes por causa de la brecha económica que existe al momento del tratamiento de esta enfermedad como lo menciona la siguiente investigación.

El artículo “Control del cáncer, acceso y desigualdad en América Latina. Una historia de luces y sombras” publicada en el año 2017 por The Economist Intelligence, a cargo de Kielstra Paul.

Este estudio analizó en detalle los aspectos más relevantes, de igual forma las brechas existentes que enfrentan los gobiernos de América Latina para luchar por la erradicación del cáncer y sus planes para la prevención y atención a la población. La investigación se concentra en particular en doce países de América del Sur y América Central, seleccionados por diversos factores como el tamaño y el tipo de desarrollo económico, entre los cuales están: Ecuador, Brasil, Panamá, Paraguay, Chile, Colombia Argentina, Bolivia, Costa Rica, México, , Perú y Uruguay.

Entre los descubrimientos importantes, esta que el cáncer se encuentra como la segunda causa de muerte en América Latina, además esto implica una gran carga económica que exige a los gobiernos el incrementar el presupuesto para los años siguientes. Los perfiles del problema de esta enfermedad varían ampliamente y la evolución es irregular tanto en cada país.

El cáncer es la segunda causa de muerte en América latina, una de las razones principales es la brecha económica y la falta de atención del gobierno ante esta situación, factores que influyen en esto es la falta de atención, e inversión en la salud pública, en el caso de Ecuador es la situación geográfica y la falta de recursos económicos, las personas que tienen esta enfermedad

deben trasladarse a la ciudad capital para el tratamiento, lo que implica un alto gasto para las personas enfermas.

### **2.1.3 Tercer antecedente**

La importancia de tener lineamientos para la política pública enfocados en mejorar los servicios públicos de atención a las personas con cáncer, radica en la calidad, la cantidad de recursos, la simplificación de los trámites y convenios interinstitucionales que ayuden a los enfermos a tener una atención digna y de calidad.

El estudio “Lineamientos de política pública para mejorar la eficacia de los servicios de salud por la Red Pública de Salud a las personas con enfermedad catastrófica de cáncer en el Ecuador, periodo 2008 -2013, elaborado por Najwa Jalkh en el año 2017 y publicado por la Pontificia Universidad Católica del Ecuador (Najwa Jalkh, 2017).

En esta investigación se planteó como objetivo general establecer la eficiencia de los lineamientos de política pública implementados en Ecuador para manejar los servicios de salud prestados por la Red Pública de Salud para atender a la enfermedad del cáncer.

Las conclusiones relevantes del estudio fueron, que el Sistema de Salud del Ecuador ha dificultado el manejo eficiente de la prevención contra el cáncer, esta situación ha impedido el cumplimiento de los objetivos debido a los retrasos en la atención de los pacientes y el alto costo del tratamiento de la enfermedad.

El Sistema de Salud ecuatoriano encuentra problemas para la sostenibilidad de los de servicios oncológicos, ocasionados por el crecimiento de pacientes diagnosticados tardíamente con la enfermedad, por esta razón es necesario generar políticas públicas preventivas que no solo estén enfocadas desde el gobierno central, sino también desde los diferentes niveles de los GAD’s además de gestionar que los centros de atención oncológica mínimo se puedan encontrar en las capitales provinciales disminuyendo así el costo del tratamiento de la enfermedad.

### **2.1.4 Cuarto antecedente**

Artículo científico Recomendaciones para la prevención del cáncer dadas por el Fondo Mundial para la Investigación sobre Cáncer (FMIC): análisis de la situación en Chile

Por Mirta Crovetto, Ricardo Uauy Rev. Méd. Chile vol.141 no.5 Santiago mayo 2013

El objetivo de este estudio se centra en analizar y comparar las recomendaciones planteadas por WCRF/AICR para valorar los diversos factores de riesgo de la población chilena, así mismo

orientar la prevención y facilitar la toma de decisiones en la creación de políticas públicas con el objetivo de disminuir el riesgo de enfermedad y posterior muerte por cáncer en la población.

La importancia del análisis e investigación previo para la elaboración de políticas públicas, permite establecer lineamientos sobre los cuales se debe hacer la política pública, buscar que factores son los más riesgosos, y como se debe direccionar la prevención, que puede abrirse a varias opciones, por ejemplo: impuestos, restricciones, medidas de producción, etc.

#### **2.1.5 Quinto antecedente**

Se incluye el artículo científico denominado “Políticas públicas para la detección del cáncer de mama en México, publicado en México, Revista Scielo, por Martínez., Uribe-Zúñiga, P., y Hernández-Ávila, M. en el año 2009.

Este artículo tuvo como objetivo exponer un análisis de la mortalidad por el cáncer de mama, así como las recomendaciones internacionales que tienen mayor consenso para la organización de programas de tamizaje, finalmente presentar los aspectos medulares del programa de acción para la detección y control del cáncer de mama durante administración de la república de México del periodo 2007-2012.

En México las políticas públicas para el control del cáncer están dirigidas a la organización y el crecimiento de la infraestructura para el desarrollo de un programa nacional para la detección temprana, diagnóstico oportuno y tratamiento de la enfermedad con óptima calidad, trato cordial al paciente y respeto a los derechos del ciudadano.

En consecuencia, la atención médica y sus logros no solo dependen de la atención de cada servicio, sino también de las decisiones y acciones de los pacientes y los profesionales de la salud que llevan los casos, del liderazgo de las asociaciones médicas y las universidades, y su compromiso con la calidad y la excelencia en lo que hacen, ya que estas entidades son claves para apoyar el desarrollo de los programas nacionales para la detección y control del cáncer. La política pública implementada debe ser colaborativa e involucrar a todos los actores sociales que desde sus niveles y campos de acción puedan apoyar a combatir la enfermedad.

## **2.2. MARCO TEÓRICO**

### **2.2.1 Estado**

El Estado está constituido por una sociedad, que está organizada políticamente donde los ciudadanos desarrollan sus actividades diarias, por lo tanto, está regido por leyes que regulan sus acciones de estos, por eso es importante la existencia de una organización social y política, en otras palabras, el Estado es una forma estructurada del poder conformado por ciudadanos, territorio y soberanía, donde se desarrolla el gobierno, la vida política, social y cultural de los ciudadanos que lo habitan. “El Estado es un concepto político referido a una forma de organización social, que cuenta con instituciones soberanas, que regulan la vida de una cierta comunidad de individuos en el marco de un territorio nacional” (Departamento de Servicios Legislativos y Documentales, 2018, p.29). Definir el Estado, brinda una comprensión clara de cómo está estructurado respecto a lo que contempla la organización de sus habitantes, la división de su territorio, las actividades que se desarrollan, etc.

Para llegar a ser un Estado, a nivel internacional y ser reconocido como tal, se deben cumplir con ciertas características, como contar con un territorio, soberanía y población. (Suaza, 2015) expresa: “El Estado se presenta como una organización política caracterizada por la existencia de un órgano administrativo que gobierna un territorio” (p.56).

El Estado no está definido únicamente por los elementos que lo comprenden, sino como una transformación cultural, en donde el poder no se centra únicamente en un solo individuo sino en el poder de la sociedad, la ciudadanía percibirá al Estado como un buen gestor, siempre que este tenga la capacidad de identificar y priorizar los objetivos, que posea capacidades de liderazgo, que las acciones que emprende sean racionales desde el punto de vista político y administrativo, que posea capacidad para planificar sus acciones de manera integrada y que posea legitimidad.

### **2.2.2 Gobierno**

Sin un Estado no es posible que exista un gobierno, dicho de otro modo, el gobierno se encarga de la administración pública del Estado, de crear políticas públicas que ayuden a brindar soluciones a los problemas de los ciudadanos, de igual manera crear leyes y reglamentos que garanticen sus derechos y regulen su accionar, el gobierno en la mayoría de estados se eligen de forma democrática, en el caso del Ecuador elegir a la máxima autoridad de la administración pública, asamblea nacional, prefectos, alcaldes y presidentes de juntas parroquiales, es un proceso democrático en la ley todos los anteriores mencionados tienen responsabilidades y



atribuciones que en cada nivel de gobierno están destinadas a satisfacer las necesidades ciudadanas.

Roldan (2017) afirma:

El gobierno tiene como misión principal llevar a cabo la voluntad del Estado. Los gobiernos modernos usualmente buscan facilitar condiciones mínimas de vida a sus ciudadanos (salud, vivienda, alimentación y educación) y asegurar el cumplimiento de los derechos y deberes establecidos en la Constitución.  
(s/p)

La importancia de diferenciar el concepto de Estado y gobierno, es el conjunto de elementos que compone un estado y el gobierno es el que se encarga de la administración del Estado, y es el encargado de generar políticas públicas.

### **2.2.3 Teorías De Las Políticas Públicas**

La teoría de las políticas públicas menciona la necesidad de una opinión crítica del alcance de una política pública aplicada en un sitio determinado, sin embargo, es necesario mencionar que la política pública es el accionar que pone el gobierno para dar una solución pronta a un problema de la sociedad.

El autor de la Teoría conocido como Gramsci, el cual fundamento su teoría en la Escuela de Frankfurt la cual sustenta la teoría crítica de la política pública, la cual menciona lo siguiente con respecto a las políticas públicas. Gramsci citado en Leyva, (2010) menciona que:

De manera poderosa llama la atención la forma en que trata el poder del conocimiento en la definición de una agenda de políticas públicas, insistiendo en el peso de los profesionales para la definición de agendas de política para la atención a problemas sociales, y el afianzamiento de los think tanks en los procesos de formulación de modernas bases para la definición de políticas públicas. (p.188)

Esta teoría reconoce que la acción de los responsables de la administración pública para la creación de las políticas públicas, de igual forma la importancia de la profesionalización de los mismos, porque son los encargados del diseño, formulación, ejecución, evaluación y seguimiento de igual manera ratifica el alcance de las políticas públicas implementadas por las entidades del Estado.

Las políticas públicas son indispensables para la construcción de iniciativas y procesos permitiendo la implementación por parte del gobierno central con la finalidad de incrementar las potencialidades que poseen las ciudades. Según, Roth Deubel (2002) menciona:

Una política pública designa la existencia de un conjunto conformado por uno o varios objetivos colectivos considerados necesarios o deseables y por medios y acciones que son tratados, por lo menos parcialmente, por una institución u organización gubernamental con la finalidad de orientar el comportamiento de actores individuales o colectivos para modificar una situación percibida como insatisfactoria o problemática.

Estas acciones promotoras se enfocan principalmente en acentuar creencias y aprender del funcionamiento del mundo, es decir, que si las enfocamos a la realidad de las políticas públicas, no serían más que un conjunto de bienes que pertenece a un grupo social, en este caso enfocado a los bienes que posee un estado y para ello es fundamental conocer su funcionamiento y sus respectivos procesos con la finalidad de construir, elaborar, ejecutar y cumplir con los objetivos y metas planteados en las políticas.

En esta teoría podemos encontrar enfoques que permitan construir socialmente una situación, definir un problema y proponer una solución, El Marco de coalición de defensa buscan un núcleo alrededor del cual se van aglutinando actores, quienes buscan interpretar las creencias de los ciudadanos, aprender de ellas y transformarlas en acciones y propuestas que permitan mejorar la calidad de las políticas públicas. Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (2016) menciona: “Una política se puede definir específicamente como la decisión (es este caso del Gobierno) que desarrolla determinada acción orientada a resolver problemas públicos relevantes. Incluye la toma de decisiones, su formulación, desarrollo y evaluación” (p.6).

Enfocándolas a la realidad del Cantón Tulcán, se puede encontrar que la ciudadanía tiene un sin número de creencias y un sin número de necesidades que necesitan ser satisfechas, es necesario vivir el contexto de los ciudadanos y vivir la realidad de los mismos, haciendo uso de herramientas que permitan percibir cada una de estas problemáticas, pero también es fundamental conocer la otra cara de la moneda, es decir, los fundamentos políticos por un lado los que tiene los ciudadanos y por otro, el de los gobernantes, quienes tiene el trabajo de solventar las necesidades a través de proyectos que beneficien la calidad de vida de los mismos, ya sea en lo político, social, cultural, en la salud y en la educación, de acuerdo se establezca en sus competencias.

Es ahí, donde las autoridades se deben enfocar sobre el bienestar de quienes son más vulnerables, y generar más políticas en beneficio de los mismos con la finalidad de que puedan tener mayores oportunidades y puedan tener una vida digna, los gobiernos deben precautelar el bienestar, de quienes posean alguna discapacidad y alguna enfermedad mortal, como el cáncer,

para ello necesita enfocarse en proyectos, programas y políticas ya existentes, para que sean evaluadas y se pueda hacer un análisis, que permita encontrar aspectos positivos y negativos de estas y así se pueda desarrollar políticas más eficientes y eficaces, disminuyendo el gasto y aumentando el bienestar de los mismos, ya que cualquier proceso político, es un proceso de aprendizaje.

El papel de los expertos que por lo general son: académicos, técnicos y profesionales que son contratados para una actividad, es esencial porque es lo que necesitan las organizaciones para aprender con el fin de incidir en la política.

#### **2.2.4 Políticas públicas**

Las políticas públicas son leyes que permiten brindar beneficios a los ciudadanos, a diferentes escalas, en el caso de Ecuador pueden ser nacionales, provinciales o cantonales desde su origen son de gran ayuda para la sociedad dependiendo del enfoque con el que se crearon, esto se centra básicamente en el conjunto de objetivos, en la toma de decisiones y en los resultados que se puede obtener de una política pública ejercida por el gobierno para aportar con la solución de problemas de la ciudadanía. Las políticas públicas tienen su origen en Estados Unidos, en la década de los cincuenta, para superar criterios teóricos de la administración pública, partiendo de las contradicciones de las Ciencias Políticas para evitar problemas entre las teorías (Pérez, 2016). Las políticas públicas tienen un origen desde la antigüedad, son el pilar fundamental dentro del Estado con el fin de accionar decisiones para el bienestar universal, por tal razón se considera su estudio y su aplicación desde tiempos remotos, de esta manera se enlazan conjuntamente con la Ciencias Políticas que se direccionan al sistema donde la política pública se implementa dentro de las necesidades sociales colectivas.

El análisis de una política pública va orientada a la toma de decisiones y a la solución de las problemáticas sociales que se presentan en un territorio, el alcance y el beneficio, y el porqué de la creación de dicha política pública, cual es la antesala para su creación a qué necesidad va a buscar satisfacer y como lo va a hacer, este punto es importante porque saber cómo la política pública va resolver una necesidad debe ser uno de los puntos más complejos de analizar al momento de crear la política pública. El análisis de las políticas públicas presenta el ejemplo de cómo llegar de un punto a otro por medio del accionar del Estado, en consecuencia, las políticas públicas es el resultado del poder de la administración pública y la legitimidad del gobierno, que se basa en las normas de la administración (Fontaine, 2015).

Las políticas públicas requieren la voluntad de ejecución de los poderes públicos con la finalidad de que las decisiones adoptadas tengan el valor normativo necesario y los recursos, sea cual sea el caso, esta decisión es tomada por el gobierno. La acción de la administración pública tiene una firme transformación de acuerdo a las demandas de los ciudadanos y por tal razón el gobierno debe direccionar de manera correcta las políticas para evitar dejar puntos sueltos que perjudiquen a los ciudadanos. Rebanal (2008) afirma:

La acción de la administración pública está en constante transformación debido al crecimiento de las demandas sociales, las cuales han generado la necesidad de que exista un mayor volumen de funciones en la gestión pública con la finalidad de que se puedan atender dichas demandas. (s/p)

Con estos cambios multidiversos, la actuación de la administración pública ha propiciado la aparición del análisis de las políticas públicas, el cual busca dar respuesta a varias interrogantes como: ¿qué hacen los gobiernos?, ¿cómo lo hacen?, ¿por qué lo hacen?, ¿qué efectos traen sus acciones?, de tal manera que se pueda reorientar dicha acción del gobierno a través del diseño de nuevas políticas públicas que estén direccionadas de manera específica para beneficio de los ciudadanos.

Por ende, la presencia del gobierno dentro de la sociedad civil es parte fundamental para la administración pública, cada autor tiene diferentes perspectivas y corrientes que los encaminan a optar por diferentes concepciones sobre el Estado y gobierno, y como direccionar las políticas públicas que en sí ayuden a la sociedad en los diversos escenarios que involucra la vida cotidiana, pero por lo general todos terminan por concordar en que el gobierno es el encargado de satisfacer las necesidades de la sociedad.

### **2.2.5 Características de las políticas públicas**

Las características de las políticas públicas están relacionadas a: su orientación, el beneficio, la normativa que los sustente, la participación de los ciudadanos la voluntad política etc. Así mismo se encuentran orientadas a cumplir todas las demandas de la sociedad, aunque en la práctica no es posible, por esta razón la política pública tiene que estar direccionada a cumplir con la mayoría de los objetivos que se planteen al momento de su formulación, estos objetivos tienen que estar bien definidos y de esta forma va a beneficiar a la ciudadanía de manera parcial. Las características principales de las PP se orientan a los objetivos de interés público, y las facultades de la administración pública que los faculta, la participación ciudadana en conjunto

con el gobierno pueden trabajar en el diseño de objetivos, y otras áreas del accionar pública, al crear las políticas públicas (Agilar, 2012).

Para crear una política pública debe estar claro; cuál es el objetivo que tiene, el alcance que se espera y que necesidad busca satisfacer, por eso es importante tener una visión clara del problema que se busca solucionar, sus antecedentes, necesidades, porque es considerado un problema, como a futuro si no se soluciona puede afectar a los ciudadanos y la limitación que puede llegar a tener la política pública.

Según Aguilar (2012) las características más sobresalientes de las políticas públicas son: los objetivos encaminados a satisfacer el interés general de la población, la participación de la ciudadanía en los procesos de definición de objetivos, decisión política por parte del gobierno, implementación y evaluación de las políticas por parte de la administración pública, o, en coordinación con los actores sociales, o mediante la delegación adecuada de atribuciones a los actores sociales.

Es importante recalcar que no es posible satisfacer en un cien por ciento las necesidades, por diversas razones como: el tiempo, el costo, el crecimiento poblacional, las necesidades cambiantes, los recursos limitados etc. Por este motivo se hace necesario que siempre surjan nuevas políticas que llenen los vacíos que se van generando con el tiempo, no solo a nivel nacional, sino también a nivel provincial y cantonal, por razón de que el gobierno central no puede estar pendiente en un cien por ciento de lo que sucede en el país. Además de las constantes necesidades cambiantes de los ciudadanos.

### **2.2.6 Análisis de las políticas públicas**

El plan del análisis de las políticas públicas es comprender como, por medio de la indagación de las acciones y decisiones estatales, es así como se puede tener un amplio panorama de la importancia de la política pública conjuntamente con su análisis busca enfocarse en los objetivos planteados, si de cierta forma estos se cumplen o no. Al mencionar el análisis de las políticas públicas es importante tomar en cuenta todos los actores que se involucran directamente, los procesos y las técnicas que interviene así mismo deben someterse a un proceso minucioso el cual sea desarrollado de forma coherente y lógica para poder obtener los resultados esperados (Williams, 1982).

Los objetivos de la política pública deben estar enfocados en cubrir todos los aspectos. Para las políticas públicas realizar un análisis característico sobre la situación financiera y las causas del

problema a resolver, permite conocer la forma adecuada de asignar los recursos para satisfacer necesidades (Aguilar, 2012). Las políticas públicas requieren la voluntad de ejecución de los poderes públicos con la finalidad de que las decisiones adoptadas tengan el valor normativo necesario, sin dejar de lado que las políticas públicas se vinculan a un entorno complejo que debe vincular los asuntos públicos y los privados de la sociedad para su óptimo funcionamiento.

Las políticas públicas son “Una decisión formal caracterizada por una conducta o actuación consistente y repetida por parte de aquellos que la llevan a cabo y por parte de aquellos que resultan afectados por la misma” (Gonzales, M, 2008). En tal sentido las políticas públicas comprenden un conjunto de decisiones que implican la aceptación de la existencia de un problema, la búsqueda de una posible solución, y la ejecución de la solución misma. Así es importante su análisis para llegar a determinar la dimensión de su importancia y a la vez el impacto que puede llegar a tener una política pública, sea que cumpla o no con los objetivos establecidos.

### **2.2.7 Diseño de las políticas públicas**

El diseño de la política pública se basa en procesos de la toma de decisiones, seleccionar varias alternativas para obtener buenos resultados y responder a las problemáticas de la sociedad y de esta manera solventar con la demanda social producida por la población, de esta forma trabajan conjuntamente en varias fases que están direccionadas al bienestar de la ciudadanía como son la formulación, implementación, evaluación, redefinición, sucesión y terminación de una política pública. Es así como “Los diseños de las políticas dan forma a la experiencia de los grupos objetivo, envían mensajes implícitos sobre cuán importantes son sus problemas para el Gobierno y si su participación puede ser efectiva” (Jaime, Dufour, Alessandro, y Amaya, 2013).

El diseño de las políticas públicas, permiten la oportunidad de la población que es el objetivo principal, es una manifestación con respecto hacia sus necesidades, así mismo espera la respuesta por parte del gobierno y la forma en cómo se debería manejar la política pública desde una perspectiva general donde se incluyan gobierno y sociedad civil con el propósito de cubrir cada una de las necesidades de la población.

### **2.2.8 Formulación de políticas públicas**

Dentro de la formulación de las políticas públicas cabe mencionar que en todo el trascurso de construcción de una política no se puede llegar a identificar cada uno de los problemas existenciales ni sus causas o alternativas para encontrar una solución de forma rápida, es decir toda política pública requiere previamente de un mapa de ruta con el fin de poder dirigir los objetivos de la misma hacia una formulación específica y concreta que tenga validez. Crear un mapa de ruta para la elaboración de las políticas públicas sirve de apoyo para la generación de un plan de acción que respalde la toma de decisiones al momento de la formulación de las políticas (Arias De la Mora, 2019). En esta fase se pretende definir el problema e identificar acciones que se van a ejecutar, para lo cual el problema se incorpora en la agenda política. Para ejecutar los poderes públicos es preciso que el problema en cuestión se convierta de problema social en problema público, para lo cual es preciso se reúnan las siguientes características:

- Que vaya adquiriendo importancia a nivel global.
- Que involucre alta notoriedad pública.
- Que brinde atención a los sectores más relevantes de la sociedad.

En esta última instancia es donde se seleccionan los problemas que serán objeto de una respuesta por parte de los poderes públicos. Desde esta perspectiva está el ciclo de las políticas públicas durante la fase de formulación sería:

- Conciencia de la realidad problemática
- Percepción del problema (causas, consecuencias, variaciones, etc.)
- Selección del problema
- Incorporación a la agenda política
- Búsqueda de soluciones (alternativas y propuestas de acción)
- Formulación de la política pública

### **2.2.9 Implementación de las políticas públicas**

Para la implementación de las políticas públicas, existen dos enfoques, “para el estudio de la fase de implementación se han realizado diversas contribuciones teóricas que pueden sintetizarse en dos aproximaciones para su análisis: los modelos *top-down* y los modelos *bottom-up*” (Arias De La Mora, 2019). Estos enfoques permiten tener una comprensión de las opciones que tiene la implementación de la política, además de cuál puede ser la más conveniente al momento de su implementación.

De acuerdo con Ballart y Ramió, las sugerencias para una adecuada implementación que se derivan de una visión *top-down* (arriba-abajo) son las siguientes:

- Formular objetivos de forma clara y coherente.
- Minimizar el número de actores que intervienen en la implementación de una política.
- Delegar la gestión de la política a una Administración que participe de su filosofía y crea en los objetivos de la misma.
- Limitar los cambios en la medida de lo posible (Ballart y Ramio. 2019, p. 519).

El enfoque de la política pública desde el punto de su partida se debe orientar a la formulación correcta de sus objetivos, tener un equipo experimentado en el tema para el cual se va a generar dicha política, otro aspecto importante es que lo que pretenda mejorar la política, no infrinja en otras políticas previamente establecidas, este es el modelo de implementación top-down, que considera la construcción de una política pública sin la consideración de antecedentes previos como punto de partida. Arias de la Mora (2019) al respecto explica:

El enfoque top-down parte de la decisión por la que se aprueba una determinada política pública, sin tomar en consideración los antecedentes. Sin embargo, "el proceso de formulación de la política es [...] importante para ver la intensidad de las demandas, el grado de consenso entre los actores afectados y los objetivos más amplios que se persiguen". (p.11)

Es así como todos estos elementos forman parte dentro de la teoría top-down la cual asume que después de haberse definido una política pública por parte de las autoridades esta también debe ponerse en práctica conjuntamente con los procedimientos y las estructuras técnicas que la contienen. De este modo la implementación se considera como acción compleja, que la complementan diferentes actores es así como lo relevante del rendimiento de una política y su efectividad influye principalmente en la acción de los actores institucionales que se encuentren a cargo. Al respecto Ballart y Ramió (2000) expresan: "Por otro lado, los modelos *bottom-up* consideran más realista estudiar la implementación desde la perspectiva de los usuarios finales y de los técnicos y profesionales que acaban transformando en acciones concretas la política"(p.519).

Por esta razón se puede distinguir que existen dos niveles en la implementación de la políticas, el nivel macro en la que los principales involucrados diseñan las políticas, y el micro en el que los actores locales, que en este sentido hace referencia al pueblo, las dos iniciativas son válidas al momento del desarrollo de políticas públicas (Arias De La Mora, 2019).

Es así como una vez formulada la política pública, es preciso que se implemente, en este punto es necesario tomar en cuenta la aceptación por parte de los actores que la recibirán, así como



de la calidad de los instrumentos que el gobierno utilice para su ejecución. “La implementación, está constituida por un conjunto de decisiones que deben considerar a los actores y recursos requeridos para la ejecución de la política, de lo contrario pueden surgir grupos opositores” (Rodríguez, 2018). Hace énfasis en la importancia de llevar a cabo la implementación de una política pública en donde se prolonga un proceso en el cual interviene varios actores de gobierno para la ejecución de la política pública teniendo un impacto positivo o negativo frente a la sociedad.

### **2.2.10 Evaluación de políticas públicas**

Esta fase consiste en la evaluación de los programas de política pública con la finalidad de determinar en qué medida las intervenciones públicas han producido una mejora en el bienestar individual y social de la población afectada, cómo se ha producido esa mejora, y cómo se podrían conseguir aún mejores resultados.

La evaluación y el diseño de políticas públicas son complejas a pesar de que cada una mantiene diferentes pautas, comparten varios elementos que consisten en que la evaluación del diseño de políticas públicas esencialmente interviene en la mejora del mismo objetivo, así mismo otra razón deriva del hecho que la metodología y los parámetros que deben ser aplicados y estar al mismo alcance de los criterios que mantengan dando lugar a que el diseño y la evaluación sea precisa, racional y coherente (Suarez y Ozuna, 2013).

Es decir, esta fase consiste en la evaluación de los programas derivados de las políticas públicas, con la finalidad de determinar en qué medida las intervenciones públicas han producido una mejora en el bienestar individual y social de la población afectada, cómo se ha producido esa mejora, y cómo se podrían conseguir aún mejores resultados. Aguilar (2017) la evaluación de las políticas públicas consiste en realizar una indagación de los resultados, que permite explicar y brindar un valor a los resultados finales obtenidos, de igual forma elementos, para mejorar la toma de decisiones.

Es esencial indicar que cuando se formulan las políticas públicas, se establecen objetivos y metas de cumplimiento, claramente identificadas en tal sentido se plantean indicadores de gestión que permitirán medir los impactos alcanzados con la aplicación de los programas públicos, en ese orden, la evaluación se orientará hacia la búsqueda de mediciones que permitirán la eficacia en el cumplimiento de dichos indicadores, los cuales deben traducirse en bienestar para la sociedad.

### **2.2.11 Redefinición, sucesión y terminación de la política pública.**

No es muy usual poner fin a una política pública, lo que normalmente ocurre es que se rediseña la política en función de una evaluación previa. Lo que suele aplicarse con más frecuencia es que los programas o proyectos sufran recortes de presupuesto y de alcance al encontrarse deficiencias en los resultados, por esta razón la redefinición de las políticas es más común añadiendo un nuevo enfoque, en función de la situación.

Para concluir con la política pública, debe pasar por un proceso de análisis por parte de quien va a dar luz verde para su ejecución. “no es necesario enfrentarse a un entramado ya formado de intereses y actores movilizados por la política anterior” (Subirats, J, 1994). Esto quiere decir que será necesaria la comprensión de estas conductas sociales para calmar el descontento de la población luego de la supresión de una política pública o incluso con la introducción de un nuevo programa, dado que los descontentos de los anteriores beneficiarios podrían frenar el normal desempeño de los nuevos programas propuestos. Si los gestores de la política, logran superar estos altercados sociales, la aplicación de los programas futuros será más efectivos para los involucrados.

### **2.2.12 Políticas públicas en Ecuador**

Las políticas públicas en Ecuador están enfocadas en cubrir la mayoría de necesidades de los ciudadanos, pero nunca van a cubrir todas, debido al tiempo y el crecimiento poblacional, y diferentes factores, por esta razón al crear una política pública, se trata de cubrir la mayoría de aspectos de la necesidad de la que se busca satisfacer para de esta manera evitar direccionar recursos para problemas que pueden ser solucionables de manera directa. Secretaría Técnica Planifica Ecuador (2019) al respecto menciona:

La política pública ecuatoriana ahora es centro de atención mundial debido a que, por primera vez, un gobierno impulsa la formulación de políticas públicas sectoriales con enfoque de derechos humanos a nivel nacional. Esto, gracias a que la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), con apoyo de la Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos (OACNUDH), se encuentran fortaleciendo las capacidades de los servidores públicos en este tema. (p.8)

Hacer énfasis en el impacto que tienen las políticas públicas en el Ecuador permite conocer el estado de ellas y como han beneficiado a los ciudadanos y de no ser beneficiosas que errores evitar a futuro, a su vez se logra identificar las necesidades y problemas que se producen dentro del territorio, el objetivo principal es velar por los derechos de los ciudadanos sin distinción de etnia, raza, nacionalidad o religión, obteniendo el bienestar y mejorando la calidad de vida de los ciudadanos. Secretaría Técnica Planifica Ecuador (2019)

Las políticas públicas son directrices generales que impulsa un gobierno para respetar, proteger y realizar los derechos de las personas, de forma individual y colectiva. En el marco del nuevo Estado constitucional de derechos y justicia las políticas públicas buscan garantizar todos los derechos y el buen vivir de las ecuatorianas y ecuatorianos. (p.12)

El Gobierno es el principal gestor en la implementación de políticas públicas, porque es su responsabilidad velar por los intereses ciudadanos y debe crear políticas para el beneficio de la colectividad, de esta forma ayuda a respetar los derechos y garantías de los ciudadanos y el entorno, presentes en la ley, para mejorar las condiciones de vida de la ciudadanía, buscando la satisfacción, en este caso de los ecuatorianos.

La estrategia nacional define a las políticas públicas como una herramienta a escala a nivel nacional que permite crear los lineamientos de acción sobre el desarrollo en los diferentes sectores. (El Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida 2017-2021, 2017). La Estrategia Territorial de Desarrollo enfatiza la aplicación de las políticas públicas dentro del territorio ecuatoriano abarcando diferentes sectores que son parte del Ecuador y de esta manera solucionando problemas que se presenten en la ciudadanía, esta direccionada a distribuir los recursos de manera equitativa a todos los sectores sociales y económicos.

### **2.2.13 Cáncer**

El cáncer es una de las enfermedades más antiguas del mundo, además de ser la causante de cientos de muertes, aunque existen tratamientos y muchas personas alrededor del mundo se recuperan, otros no logran recuperarse. Esta enfermedad puede aparecer en el organismo del ser humano en cualquier momento, sin importar la edad ni el lugar del organismo en el que se desarrolla y de no ser tratada a tiempo puede expandirse y afectar gran parte del cuerpo humano, hasta ser irreversible. Juárez, y De la Garza (2014) explican:

El cáncer es una enfermedad provocada por un grupo de células que se multiplican sin control y de manera autónoma, invadiendo localmente y a

distancia otros tejidos. Es una enfermedad tan antigua como el hombre y le ha acompañado muy probablemente desde su aparición. (p.17)

El tratamiento de esta enfermedad ha ido mejorando con los años, pero, aunque muchas personas han logrado acceder al tratamiento que a nivel mundial es costoso, las que no han tenido ni los recursos, o garantías constitucionales como políticas públicas han fallecido, este tratamiento es muy fuerte para el organismo y deteriora la condición física del enfermo

#### **2.2.14 Teoría de la Evolución y origen del Cáncer**

Es importante conocer cómo se origina el cáncer y la evolución que tiene esta enfermedad celular. A lo largo de la historia, la aparición del cáncer se registra desde la existencia de los seres vivos. En si hace referencia a la mutación de células que se vuelven malignas, es necesario entender cómo se produce este proceso el cual es el siguiente. Aktipis CA, (2013) menciona que: “Esta “pequeña” diferenciación celular, que se habría repetido en forma independiente en distintas líneas taxonómicas (4), implicó una compleja selección natural de mecanismos que regulen la capacidad de replicación, migración, clonación, diferenciación y adherencia celular”.

Esto se produce como efecto de una falla en la regulación celular esto causada por mutaciones en los genes supresores de tumores que posee el cuerpo, en términos médicos esto produce un defecto en la capacidad de regeneración del ADN y una contundente falla en el número de cromosomas o más conocidos como células aneuploides efecto de la respuesta del sistema inmune del cuerpo humano.

Cooper GM, (2009) establece que:

Los mecanismos inmunes para la regulación celular se basan en la detección y eliminación (apoptosis) de células precancerígenas. La apoptosis es de tal magnitud, que el ritmo de reposición celular en el cuerpo humano es de 500 billones de células diarias. (s/p)

De acuerdo con lo mencionado anteriormente por parte de Cooper, la multiplicación celular anormal, causa una mutación de las células en regeneradoras que a su vez provoca una vulnerabilidad alta para el desarrollo del cáncer la cual está establecida en la acumulación de 7 a 9 mutaciones en la epigenética del cuerpo humano, la cual se encarga del estudio de modificaciones de los genes en el ADN.

Breivik, (2005) afirma que:

La desregulación celular ocurre con mayor probabilidad en genomas inestables, lo que significa que los tejidos somáticos seleccionan favorablemente la inestabilidad genética por la sencilla razón de que una mayor tasa de mutaciones favorece la desregulación y, con ello, un aumento en la capacidad de multiplicación. (p. 51-60)

Luego del proceso de desregulación celular se produce una desregulación epigenética liberando todo tipo de diferenciaciones celulares en el cuerpo humano como resultado de este efecto en el cuerpo del ser humano se tiene un conjunto celular heterogénea con la capacidad de obtener los recursos necesarios del tejido circundante para multiplicarse de manera acelerada, e incluso a mayor velocidad que las células que lo originaron (Parra, 2013).

### **2.2.15 Teoría de la evolución y vulnerabilidad al cáncer**

Es una teoría que se encarga de la evaluación del cáncer precisando dos aspectos con respecto a esta enfermedad, entre estos aspectos tenemos los siguientes:

El primer aspecto según Hipócrates, creía que el cuerpo tenía 4 humores o fluidos corporales en equilibrio, a saber: la sangre, La flema, la bilis amarilla, la bilis negra, y sugirió que el desequilibrio de estos humores en diversos sitios del cuerpo podría ocasionar enfermedad, entre ellas el cáncer. A sí mismo, con respecto a esto Stahl (1659-1734) y Hoffman (1660-1742) sugirieron que el cáncer era el resultado de la fermentación y degeneración de la linfa (De la Garza, y Juárez 2014, p.29).

Con respecto al segundo aspecto Bissell MJ, (2011) afirma que: “2) que después de la edad reproductiva es muy habitual el desarrollo de tumores in situ, los que, dada la eficacia de los mecanismos supresores, pocas veces terminan en un cáncer clínico” (p.320-329). Es muy importante considerar que esta teoría aporta a conocer dos aspectos necesarios para el tratamiento de esta enfermedad que es el cáncer, esta explica de forma específica la persistencia del cáncer en la evolución de la historia y porque el ser humano cuenta con mayores probabilidades de contraer esta enfermedad que es muy peligrosa para la salud de las personas.

### **2.2.16 Estrategia Nacional para la Atención Integral del Cáncer en el Ecuador**

La Estrategia Nacional para la Atención Integral del Cáncer en el Ecuador es de suma importancia es aquella donde se establecen lineamientos acordes a la prevención y atención de esta patología, además de ser una herramienta importante para la defensa de las personas que

padecen esta enfermedad, porque busca garantizar la atención, la existencia de medicamentos en el país y los recursos que el gobierno central destina para tratar el cáncer sin esta estrategia sería aún más complicada la atención del cáncer en Ecuador. MSP (2017) el incremento de las personas que padecen cáncer en el país es alarmante, por este motivo el Ministerio de Salud Pública creó: “la Estrategia Nacional para la Atención Integral del Cáncer en el Ecuador” con la finalidad de disminuir la mortalidad de esta enfermedad. Esta estrategia tiene la finalidad de buscar métodos de prevención y control de los niveles de atención, por medio de la atención integral oncológica haciendo especial énfasis en la detección temprana, para tratar la enfermedad a tiempo (MSP, 2017)

La misión que tiene la Estrategia Nacional para la Atención Integral del Cáncer en el Ecuador recalca la detección temprana y el cuidado de esta enfermedad por ende los lineamientos que se han establecido han ayudado a reducir la tasa de mortalidad en el Ecuador, por medio de la prevención y la creación de diversas políticas públicas que van destinadas a prevenir, conseguir recursos y mitigar la enfermedad.

### **2.2.17 Atención integral del cáncer**

La atención a las personas que padecen cáncer está asegurada por la ley, aunque, al momento de la práctica es limitante, debido a que el tratamiento es costoso, y que no existe en el país una cultura de atención médica frecuente, por lo que en varios casos la enfermedad es detectada en fase terminal. Según el Ministerio de Salud Pública del Ecuador (2017), el cual diseñó la “Estrategia Nacional para la atención integral del cáncer en el Ecuador”. MSP (2017) afirma que:

El modelo de prevención y control del cáncer tiene como finalidad el control de los riesgos asociados al cáncer y la disminución de la incidencia, morbilidad y mortalidad de la enfermedad, así como mejorar la calidad de vida de los pacientes con cáncer y sus familias. (p. 19)

Los ejes de la atención integral al cáncer son: la implementación de medidas de control en cada una de sus fases, ámbitos de intervención como; políticas públicas y servicios de salud, estas se conciben como herramientas para la comunicación y movilización social y la intervención de las entidades y organismos para la investigación de la enfermedad y cuidado de los pacientes.

Estos ayudan a prevenir y mejorar la atención integral a pacientes que padecen esta enfermedad y así permitir, una mejor calidad de vida, el resultado es positivo porque se ha logrado reducir

la tasa de mortalidad por cáncer, pero no el costo de las medicinas ni de la atención, además de que para que una persona que padece esta enfermedad sea atendida tiene que trasladarse una larga distancia si no es residente de la capital de Ecuador o vive en Guayaquil lo que implica un gasto adicional al destinado a combatir la enfermedad.

### **2.2.18 Teoría del autocuidado**

Ahora hablaremos de la segunda teoría, la teoría del autocuidado, la cual es desarrollada por Dorothea Orem, quien dio a conocer su modelo de autocuidado de Enfermería; su teoría del autocuidado como una teoría general.

El autocuidado es una función humana reguladora que debe aplicar cada individuo de forma deliberada con el fin de mantener su vida y su estado de salud, desarrollo y bienestar, por tanto, es un sistema de acción. La elaboración de los conceptos de autocuidado, necesidad de autocuidado, y actividad de autocuidado conforman los fundamentos que permiten entender las necesidades y las limitaciones de acción de las personas que pueden beneficiarse de la enfermería. Como función reguladora del hombre, el autocuidado es diferente de otros tipos de regulación del funcionamiento y el desarrollo humano (Orem, 2001, citado en Naranjo, Concepción A., y Rodríguez M., 2017).

Esto quiere decir que como seres humanos debemos cuidar de nosotros mismos, cuidándonos en las comidas, consumiendo alimentos saludables y no perjudiciales para nuestra salud, practicar algún deporte que permita mantenernos en forma y tener una buena condición física y realizar los chequeos médicos correspondientes para prevenir y evitar enfermedades futuras. Orem propone requisitos de autocuidado para la atención de enfermería (universal, de desarrollo y de desviación de la salud) que son expresiones de los tipos de autocuidados que los pacientes requieren. Dentro de los requisitos de autocuidado tenemos: Requisitos de Autocuidados Universales, llamados también de Base, son comunes a todos los seres humanos durante todas las etapas de su ciclo vital, tales como: actividades de la vida cotidiana, Comprende:

- ✓ Alimentación
- ✓ Actividad y reposo
- ✓ Acontecimientos que ponen en peligro la vida y el bienestar
- ✓ Normalidad en relación al crecimiento y desarrollo, salud física y mental (Tapia G., 2016, p.10).

Requisitos del desarrollo, estos se vinculan con las condiciones y eventos que ocurren durante las diversas etapas del ciclo vital, etapas que pueden afectar el desarrollo.

Los seres humanos están tan acostumbrados a vivir muy cómodamente, a tener una vida de ocio y a muchos excesos, y de ahí que surgen enfermedades mortales como el cáncer, por mencionar algunos ejemplos como: el cáncer de estómago, el de pulmones, el de mama, entre otros; una enfermedad demasiado perjudicial para la vida del ser humano, que dependiendo de su gravedad puede ser tratable, mediante una intervención quirúrgica y luego de un tratamiento constante de quimioterapias o radioterapias.

El cáncer constituye una enfermedad la cual es la preocupación a nivel internacional, esto debido a su alta tasa de mortalidad por lo cual impulsa a diferentes organizaciones y personas que investigan la enfermedad en la búsqueda de soluciones para el otorgamiento de una mejor respuesta en la atención de esta enfermedad, estableciendo mecanismos como tratamientos y programas educativos sobre la misma (Salazar C, 2015).

Es por ello, los gobiernos deben luchar en contra de esta grave enfermedad que afecta a todo el mundo, implementando políticas públicas en el área de salud, que sean capaces de prevenir y la lucha contra esta enfermedad, a través de la creación de programas y proyectos de capacitación y concientización a los ciudadanos para que vivan una vida más sana, llena de una buena alimentación y mucho ejercicio, que permita generar personas más fuertes y con mejores defensas para que no sufran y padezcan de cáncer.

### **2.2.19 Integración y relación adecuada de la atención integral del cáncer**

La Integración y relación adecuada que tiene la atención integral del cáncer, es el manejo de esta enfermedad el cual debe ser concebido como un proceso sistemático, debe ser monitoreado y evaluado de manera continua, es necesario llevar a cabo las actividades de promoción y control del riesgo, diagnóstico precoz, tratamiento y rehabilitación, y cuidado paliativo, por lo que surge la necesidad de que existan centros de atención en las capitales provinciales de Ecuador.

**Promoción y control del riesgo.** - Esta fase incluye la promoción de salud, protección y prevención de los riesgos. Las acciones desprendidas de esta fase deben ser orientadas no solamente a los factores de riesgo, sino también al estímulo de factores de protección y prevención como son la actividad física y la dieta saludable. Se debe promulgar los beneficios de estos hábitos para prevenir la aparición de la enfermedad entre la población.



**Diagnóstico precoz.** - Consiste en la determinación de la presencia de la enfermedad en tiempo temprano, a través de la identificación de síntomas que se manifiestan en el cuerpo humano. Para este fin, es necesaria la estrategia de educación en la cual se debe considerar la diversidad cultural, y el diagnóstico asintomático a través de la tamización. Este proceso de diagnóstico precoz es un punto determinante dentro del proceso de prevención y tratamiento, por lo tanto, debe ser complementado con técnicas de diagnóstico profundas y en conjunto con intervenciones terapéuticas.

**Tratamiento y rehabilitación.** - El tratamiento de la enfermedad es complicado, de acuerdo a las orientaciones de la Organización Mundial de la Salud, en esa fase se debe considerar: la curación y recuperación, mejorar la calidad de vida.

**Cuidado paliativo.** - Esta fase es de gran importancia puesto que la atención del paciente es prioritaria, debido a las secuelas tanto: físicas, emocionales, económicas y sociales que trae consigo la enfermedad, por tal razón debe iniciarse pronto y a tiempo.

Es necesario conocer a cabalidad estas 4 fases las cuales promueven a detectar y prevenir el cáncer, de esta forma se puede disminuir la morbilidad y mortalidad de los pacientes que atraviesan por esta enfermedad, debe ser diagnosticada o tratada por un oncólogo experto en esta patología, sin embargo, por la falta de oncólogos y escasez económica tanto en zonas urbanas y rurales no se puede detectar a tiempo el cáncer.

Dentro del cantón Tulcán en su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) no existen políticas públicas de salud, destinadas a la prevención del cáncer de forma directa, pero si existen políticas y ordenanzas que contribuyen al cuidado del agua, aire y suelo, que son factores medioambientales que influyen directamente en la salud y bienestar de los habitantes del Cantón Tulcán, La contaminación ambiental del agua, aire y suelo por productos químicos que pueden producir cáncer, es el causante del 1% y 4% de los casos totales de cáncer, estos se encuentran en el ambiente e ingresan al organismo por medio del consumo de agua y contaminación ambiental en general (Organización Mundial de la Salud, 2017).

De aquí parte la importancia de políticas públicas que se enfoquen en la conservación y cuidado del agua, el aire, suelo, y el entorno en general, para prevenir diversas enfermedades como: resfriado común, gastroenteritis, rinitis, sinusitis, diabetes, hipertensión, y la principal el cáncer

Políticas públicas ambientales

- Políticas públicas sobre el cuidado del agua

En el cantón Tulcán, no existe una política pública direccionada al cuidado del agua directamente, aunque en los lineamientos del PDOT 2015-2019 se establece el cuidado del agua como un eje del desarrollo cantonal, hasta la fecha no se ha expedido una ordenanza específicamente para este sector, la única ordenanza que se encontró es la siguiente:

"Ordenanza que regula la determinación, recaudación y administración de las tasas por los servicios de agua potable, alcantarillado, saneamiento, conservación de fuentes y recolección de basura, para la ciudad de Tulcán".

Esta ordenanza está enfocada en las tarifas de recaudación del servicio de agua potable alcantarillado, y saneamiento, respecto a la conservación de las fuentes naturales no se menciona de manera enfática, solo explica la ubicación de las fuentes y su importancia, en sí de su conservación no establece de forma clara los medios de conservación. En el cantón Tulcán existen iniciativas ciudadanas de grupos particulares que buscan la conservación de fuentes hídricas, por lo que resulta necesario que el GAD Municipal cree una ordenanza estrictamente dirigida al cuidado del agua, donde se establezcan los mecanismos, recursos y sanciones posibles sobre el adecuado uso del líquido vital.

- Políticas públicas sobre el cuidado del aire

Sobre las políticas públicas enfocadas al cuidado del aire no se encontró ninguna ordenanza ligada a este tema, aunque en el PDOT del cantón Tulcán se establece que es importante el cuidado del aire. El GAD Municipal debería crear una ordenanza municipal que permita regular la contaminación proveniente del parque automotor y diferentes actividades que generan contaminación del aire, ya que este es un recurso que influye directamente en la salud de las personas. A nivel nacional existe una ley que regula el uso del tabaco en espacios públicos.

- Políticas públicas sobre el cuidado del suelo

Con respecto a las ordenanzas sobre el uso del suelo se pudo obtener las siguientes ordenanzas, las cuales están destinadas a regular de una u otra manera el uso de la ocupación del suelo en el cantón, de igual manera para este apartado se hace necesario la creación de una política pública directamente para el cuidado del suelo, que no este solo destinada al cobro de tasas y aranceles sobre la ocupación y uso del suelo dentro del cantón. Por el hecho que la minería no contamina

solo el suelo sino también el agua, en las ordenanzas anteriormente mencionadas no establece un protocolo de prevención ambiental para la explotación adecuada del suelo.

“Ordenanzas municipales. Cantón Tulcán: que regula la formación de los catastros prediales urbanos y rurales, la determinación, administración y recaudación del impuesto a los predios urbanos y rurales para el bienio 2018 – 2019”

“La reforma a la ordenanza para regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos que se encuentran en los lechos de los ríos, lagunas y canteras existentes en la jurisdicción del cantón Tulcán”

Con respecto al cuidado del agua dentro del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Tulcán, establece diferentes lineamientos sobre el cuidado de los páramos, el tratamiento de las aguas residuales, la purificación del agua y su conservación de esta forma se está evitando a futuro enfermedades que puedan desencadenar problemas de salud.

El agua para el consumo humano debe ser purificada y estar libre de sustancias tóxicas, residuos minerales o minerales pesados, que por el consumo frecuente puedan provocar cáncer, por esta razón el tratamiento y purificación del agua debe tener un adecuado control, el problema de la calidad del agua es grave, debido al urgente cambio de las líneas de conducción, que se encuentran obsoletas, por tal motivo el agua que llega a las casas de los habitantes del cantón no es de buena calidad,

La calidad es un elemento que sufre la afectación por la contaminación debido a la utilización de agroquímicos en cultivos y pastizales. Los cuales con la caída de lluvia generan un impacto mayor debido a los elementos nocivos concentrados en los ríos. Otro problema es el descuidado manejo de las aguas residuales, debido a que no cuentan con tratamiento alguno (PDOT, 2015).

La calidad del agua también depende del uso del suelo agrícola y los químicos que se utilizan para la producción, debido a que por la lluvia el suelo pasa por un proceso de destilación y el agua subterránea va a los ríos y vertientes de agua, y si no existe un adecuado proceso de purificación algunos químicos pueden permanecer presentes, de igual manera el tratamiento de aguas residuales debe tener un adecuado proceso porque estas aguas terminan en ríos y lagos extendiendo la contaminación.

El agua constituye un excelente solvente, el cual puede contener una disolución con un gran número de carcinógenas, como el arsénico considerar como un elemento fundamental para el

ser humano por su alto nivel de carcinógeno el cual puede estar directamente asociado con el cáncer y sus diferentes tipos de la enfermedad (Oller, 2017).

Por esta razón la importancia de que el agua tenga un tratamiento de purificación adecuado, el GAD Tulcán, el cual tienen un proyecto para cambiar las líneas de conducción de agua potable, que se encuentra en desarrollo. Por este motivo es importante la existencia de políticas públicas destinadas a la calidad el cuidado y conservación del líquido vital, evitando enfermedades que atacan directamente a la salud del ser humano.

El aire es otro factor importante para la salud, la contaminación del aire produce diversas enfermedades respiratorias, por eso deben implantarse políticas públicas orientadas a regular la contaminación por; automotores, humo del tabaco, y quema ilegal de diversos productos nocivos para la salud, a nivel nacional existen diversas políticas una de ellas es sobre la prohibición de fumar en espacios públicos y en un impuesto especial a la compra de cigarrillos, en el cantón deberían generarse políticas u ordenanzas que regulen la contaminación por automotores, entre otros.

Según la Organización Panamericana de la Salud en su estudio revela que “La exposición a altos niveles de contaminación del aire puede causar una variedad de resultados adversos a la salud. La contaminación del aire puede aumentar el riesgo de infecciones respiratorias, enfermedades cardíacas, accidentes cerebrovasculares y cáncer de pulmón” (2018).

Las personas que tiene un alto nivel de exposición a partículas y diferentes agentes contaminantes en el aire, propenden a incrementar el riesgo de contraer cáncer de pulmón. El aire contaminado puede incrementar el riesgo de tener cáncer de vejiga esto según la Agencia Internacional de Investigación del Cáncer la cual es dependiente de la Organización Mundial de la Salud OMS (OMS, 2017).

La importancia de las políticas públicas enfocadas a la prevención de enfermedades y cuidado del medio ambiente, necesitan estar mejor direccionadas, de igual manera deberían existir políticas destinadas a la salud directamente.

El crecimiento del cantón, es un factor importante, porque crece, la contaminación, por lo que el GAD Municipal necesita crear, ordenanzas que regule el crecimiento, y de igual manera planes de contingencia, ante la contaminación ambiental.

El suelo es otro de los factores importantes en la prevención del cáncer, debido al uso de químicos para la producción agrícola, la alimentación del ganado, la explotación minera, entre

otros. Las políticas públicas enfocadas al cuidado del suelo son escasas a nivel nacional, y mucho más a nivel local, es importante regular el uso de químicos peligrosos para la producción agrícola porque estos tienen un alto contenido de químicos nocivos que al tener contacto frecuente con el suelo mata los microorganismos que regeneran el suelo dejándolo inservible a largo plazo.

Los plaguicidas y herbicidas afectan considerablemente a insectos y plantas, reduciendo la disponibilidad de alimentos para animales de grandes tamaños. Sin embargo, la reducción de la biodiversidad no es limitante en la fase de preparación de la tierra destinada a la agricultura, esto continúa mucho después de esto (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación, 2015).

De igual manera toda la utilización de productos químicos tiene un gran impacto en el ambiente, por lo que deberían existir políticas públicas que impulsen la producción agrícola orgánica y el uso de agroquímicos que no sean tan nocivos para el suelo y los seres vivos.

La producción agropecuaria posee algunos efectos sobre el medio ambiente. Este constituye la principal fuente de contaminación del agua debido a nitratos y plaguicidas. Estos son la mayor fuente de gases que producen el efecto de invernadero, los cuales contribuyen en gran medida a otros tipos de contaminación del aire y agua (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación, 2015).

El uso del suelo en la explotación minera de igual manera causa contaminación ambiental por los diferentes desechos, las políticas públicas enfocadas a los diversos factores de prevención son urgentes, y la responsabilidad de los gobiernos seccionales está en generarlas.

## **2.2 Marco legal**

**El Ministerio de Salud Pública indica en el Manual del Modelo de Atención Integral de Salud- MAIS (2012) lo siguiente.** “El país cuenta con un amplio marco legal y normativo relacionado a la garantía del derecho a la salud, la estructuración del Sistema Nacional de Salud y la protección de grupos poblacionales” (p. 29). Dentro del mismo se encuentran establecidos las normas legales de salud como: **La Constitución de la República del Ecuador 2008; Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021, Toda una Vida y Ley Orgánica de Salud.**

Tabla 1. Políticas públicas enfocadas a la salud

---

<b>Constitución de la República del Ecuador 2008</b>	
<b>Sección Séptima</b> <b>Salud</b>	<b>Art. 32.-</b> La salud es un derecho que garantiza el Estado, cuya realización se vincula al ejercicio de otros derechos, entre ellos el derecho al agua, la alimentación, la educación, la cultura física, el trabajo, la seguridad social, los ambientes sanos y otros que sustentan el buen vivir (Constitución de la República del Ecuador, 2008).
<b>Capítulo Tercero</b> <b>Derechos de las personas y grupos de atención prioritaria</b>	<b>Art. 35.-</b> Las personas adultas mayores, niñas, niños y adolescentes, mujeres embarazadas, personas con discapacidad, personas privadas de libertad y quienes adolezcan de enfermedades catastróficas o de alta complejidad, recibirán atención prioritaria y especializada en los ámbitos público y privado. La misma atención prioritaria recibirán las personas en situación de riesgo, las víctimas de violencia doméstica y sexual, maltrato infantil, desastres naturales o antropogénicos. El Estado prestará especial protección a las personas en condición de doble vulnerabilidad.
<b>Sección Séptima</b> <b>Personas con enfermedades catastróficas</b>	<b>Art. 50.-</b> El Estado garantizará a toda persona que sufra de enfermedades catastróficas o de alta complejidad el derecho a la atención especializada y gratuita en todos los niveles, de manera oportuna y preferente.
<b>Capítulo segundo</b> <b>Políticas públicas, servicios públicos y participación ciudadana</b>	<b>Art. 85.-</b> La formulación, ejecución, evaluación y control de las políticas públicas y servicios públicos que garanticen los derechos reconocidos por la Constitución, se regularán de acuerdo con las siguientes disposiciones:

---

---

1. Las políticas públicas y la prestación de bienes y servicios públicos se orientarán a hacer efectivos el buen vivir y todos los derechos, y se formularán a partir del principio de solidaridad.

2. Sin perjuicio de la prevalencia del interés general sobre el interés particular, cuando los efectos de la ejecución de las políticas públicas o prestación de bienes o servicios públicos vulneren o amenacen con vulnerar derechos constitucionales, la política o prestación deberá reformularse o se adoptarán medidas alternativas que concilien los derechos en conflicto.

3. El Estado garantizará la distribución equitativa y solidaria del presupuesto para la ejecución de las políticas públicas y la prestación de bienes y servicios públicos (Constitución de la República del Ecuador, 2008).

## **Sección segunda**

### **Salud**

**Art. 361.-** El Estado ejercerá la rectoría del sistema a través de la autoridad sanitaria nacional, será responsable de formular la política nacional de salud, y normará, regulará y controlará todas las actividades relacionadas con la salud, así como el funcionamiento de las entidades del sector (Constitución de la República del Ecuador , 2008).

---

### **Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017**

---

### **Objetivo 3**

Mejorar la calidad de vida de la población es un reto amplio que demanda la consolidación de los logros alcanzados en los últimos seis años y medio, mediante el fortalecimiento de políticas intersectoriales y la consolidación del Sistema Nacional de Inclusión y Equidad Social.

---

---

**3.2.** Ampliar los servicios de prevención y promoción de la salud para mejorar las condiciones y los hábitos de vida de las personas  
(SENPLADES, 2013)

---

**Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021, Toda una Vida**

---

**Objetivo 1**  
**Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas**

Por otra parte, la salud se constituye como un componente primordial de una vida digna, pues esta repercute tanto en el plano individual como en el colectivo. La ausencia de la misma puede traer efectos intergeneracionales. Esta visión integral de la salud y sus determinantes exhorta a brindar las condiciones para el goce de la salud de manera integral, que abarca no solamente la salud física, sino también la mental. La salud mental de las personas requiere significativa atención para enfrentar problemáticas crecientes, como los desórdenes relacionados con la depresión y la ansiedad, que limitan y condicionan las potencialidades de una sociedad para su desarrollo (Insel, Collins y Hyman, 2015; Basu, 2016).

---

**Ley Orgánica de Salud**

---

**Capítulo I**  
**Del derecho a la salud y su protección**

**Art. 1.-** La presente Ley tiene como finalidad regular las acciones que permitan efectivizar el derecho universal a la salud consagrado en la Constitución Política de la República y la ley. Se rige por los principios de equidad,

integralidad, solidaridad, universalidad, irrenunciabilidad, indivisibilidad, participación, pluralidad, calidad y eficiencia; con enfoque de derechos, intercultural, de género, generacional y bioético.

**Art. 3.-** La salud es el completo estado de bienestar físico, mental y social y no solamente la ausencia de afecciones o

---



---

**Capítulo II**  
**De la autoridad sanitaria nacional, sus**  
**competencias y Responsabilidades**

**Capítulo I**  
**Disposiciones comunes**

**Capítulo III**  
**De las enfermedades no transmisibles**

enfermedades. Es un derecho humano inalienable, indivisible, irrenunciable e intransmisible, cuya protección y garantía es responsabilidad primordial del Estado; y, el resultado de un proceso colectivo de interacción donde Estado, sociedad, familia e individuos convergen para la construcción de ambientes, entornos y estilos de vida saludables (Ley Orgánica de Salud, 2015).

**Art. 5.-** La autoridad sanitaria nacional creará los mecanismos regulatorios necesarios para que los recursos destinados a salud provenientes del sector público, organismos no gubernamentales y de organismos internacionales, cuyo beneficiario sea el Estado o las instituciones del sector público, se orienten a la implementación, seguimiento y evaluación de políticas, planes, programas y proyectos, de conformidad con los requerimientos y las condiciones de salud de la población.

**Art. 10.-** Quienes forman parte del Sistema Nacional de Salud aplicarán las políticas, programas y normas de atención integral y de calidad, que incluyen acciones de promoción, prevención, recuperación, rehabilitación y cuidados paliativos de la salud individual y colectiva, con sujeción a los principios y enfoques establecidos en el artículo 1 de esta Ley (Congreso Nacional, 2015).

**Art. 69.-** La atención integral y el control de enfermedades no transmisibles, crónico - degenerativas, congénitas, hereditarias y de los problemas declarados prioritarios para la salud pública, se realizará mediante la acción coordinada de todos los integrantes del

---

**Capítulo III-A**  
**De Las Enfermedades Catastróficas y**  
**raras o Huérfanas**

Sistema Nacional de Salud y de la participación de la población en su conjunto. Comprenderá la investigación de sus causas, magnitud e impacto sobre la salud, vigilancia epidemiológica, promoción de hábitos y estilos de vida saludables, prevención, recuperación, rehabilitación, reinserción social de las personas afectadas y cuidados paliativos. Los integrantes del Sistema Nacional de Salud garantizarán la disponibilidad y acceso a programas y medicamentos para estas enfermedades, con énfasis en medicamentos genéricos, priorizando a los grupos vulnerables (Ley Orgánica de Salud, 2015).

**Art (1).**- El Estado ecuatoriano reconocerá de interés nacional a las enfermedades catastróficas y raras o huérfanas; y, a través de la autoridad sanitaria nacional, implementará las acciones necesarias para la atención en salud de las y los enfermos que las padezcan, con el fin de mejorar su calidad y expectativa de vida, bajo los principios de disponibilidad, accesibilidad, calidad y calidez; y, estándares de calidad, en la promoción, prevención, diagnóstico, tratamiento, rehabilitación, habilitación y curación (Ley Orgánica de Salud, 2015).

---

Fuente: Elaboración propia con base a Constitución de la República del Ecuador (2008), Plan Nacional de Desarrollo, Toda una Vida (2017-2021) y La Ley Orgánica de Salud (2015).

### III. METODOLOGÍA

#### 3.1. ENFOQUE METODOLÓGICO

##### 3.1.1. Enfoque

Esta investigación se realizó desde el enfoque cualitativo. Grimaldo (2015) “La investigación cualitativa es recursiva; es decir, se puede trabajar considerando un diseño emergente y se elabora en la medida que la investigación avanza” (p.95). Lo cual implica que fue necesario el estudio de las variables ligadas al problema como; las políticas públicas y la prevención del cáncer, para esto fue necesario realizar entrevistas a las autoridades de diferentes instituciones de salud así como también a las autoridades locales, de la misma forma acudimos a personas que padecieron de esta enfermedad y finalmente a representantes de grupos que padecen y ayudan a combatir esta enfermedad específicamente en la provincia del Carchi y el cantón Tulcán.

##### 3.1.2. Tipo de Investigación

En el presente estudio, se vincula con las siguientes investigaciones de campo, teoría fundamentada y narrativas.

##### **Cualitativa**

Esta investigación permitió llegar a un conocimiento general por medio de la recolección y análisis de información. Díaz (2017):” El estudio cualitativo apela a una observación próxima y detallada del sujeto en su propio contexto, para lograr aproximarse lo más posible a la significación de los fenómenos” (p.124). A través de esta investigación se pretende recolectar y analizar información sobre las causas y efectos del cáncer en el cantón Tulcán. Además, para la evaluación de dichas políticas públicas se establecerán los resultados de este estudio y se explicará la discusión sobre dichos resultados.

##### **Investigación descriptiva.** –

La presente investigación es de carácter descriptiva, porque detalla las características de una población, situación o área de interés. Se utilizó con la finalidad de identificar las políticas públicas con relación a la prevención del cáncer. Díaz-Narváez & Calzadilla Núñez, (2016) afirman que: “La investigación descriptiva opera cuando se requiere delinear las características específicas descubiertas por las investigaciones exploratorias. Esta descripción podría realizarse usando métodos cualitativos y, en un estado superior de descripción, usando métodos cuantitativos” (p.118).

### **Investigación de campo. –**

La investigación de campo permitió la recolección de información por medio de la investigación bibliográfica y la recolección de la información por medio de entrevistas. Navarro (2017) menciona: “En la fase de trabajo de campo se pone en marcha la acción. En esta etapa trabajamos en contacto directo con el contexto y también es el momento de iniciar el proceso de recogida de información” (p.50). Para lo cual fue necesario aplicar algunas técnicas de investigación que permitan obtener información relevante. Para este caso se recurrió a la técnica de la entrevista para recopilar datos de expertos en el área de oncología, personas que vencieron al cáncer, el alcalde la ciudad de Tulcán y líderes de las organizaciones no gubernamentales de grupos de apoyo, que son necesarios para lograr comprender la realidad del cáncer y los servicios de atención.

### **Teoría fundamentada. -**

Esta teoría hace referencia a la recolección de información bibliográfica para la fundamentación del marco. Alarcón (2016) afirma: “una fase de estudio y revisión que permita la comprensión conceptual del fenómeno estudiado. Se puede dar por finalizado cuando se logra consolidar el proceso de saturación teórica” (p.345). La teoría fundamentada permitió la recolección de información teórica y conceptual necesaria para reforzar el tema investigado.

### **Narrativas. -**

Se utilizó la investigación narrativa para lograr una descripción amplia del problema de estudio y los resultados obtenidos, y de esta manera llegar a conclusiones diversas. Silva (2017) explica: “Desde una visión particular, se utilizó la narrativa como método enfocado en la perspectiva cualitativa, en la cual las historias tuvieron múltiples significados y no una única interpretación” (p.127). Esta investigación se desarrolló con un enfoque cualitativo, que permitió recolectar la información necesaria para discutir sobre las implicaciones y dificultades que tienen los pacientes de cáncer en su atención y tratamiento, de igual forma se pudo conocer las carencias que los pacientes identificaron durante su tratamiento.

### **Instrumento o Técnica que se utilizó en la presente investigación**

Para la realización del presente informe de investigación se debe realizar procesos de investigación, para esto es necesario utilizar los instrumentos o técnicas de investigación para poder obtener los resultados.

Según Mendizábal, (2014) establece que:

Las técnicas de investigación son los medios adecuados, planificados y organizados sistemáticamente para recolectar la información, o los datos que guían la labor del investigador en la búsqueda del conocimiento, permitiéndole familiarizarse con el problema de estudio, las hipótesis, los objetivos de estudio y emitir conclusiones. En investigación cualitativa se las denomina “unidades de recolección de datos”. (p.88)

### **Técnica de Entrevista**

La entrevista constituye un mecanismo o técnica fundamental para realizar una indagación sobre el tema de investigación donde interactúan tanto el entrevistador y el entrevistado, a través de esta técnica investigativa se puede obtener información primordial para la presente investigación. Trujillo., Lomas., y Merlo. (2019) afirman que :” La Entrevista es una técnica de interacción social entre el investigador (entrevistador) y el sujeto de estudio (entrevistado), la cual permite recolectar una gran cantidad de información sobre un determinado tema a investigarse” (p.69).

La entrevista es una técnica muy importante en el estudio de la investigación ya que con este instrumento se logró recolectar datos que son de gran utilidad para complementar la investigación, estas se realizaron a expertos oncológicos, el alcalde de la ciudad de Tulcán y líderes de organizaciones de apoyo no gubernamentales para pacientes con cáncer.

### **Revisión bibliográfica**

Según investigaciones realizadas. “La revisión bibliográfica comprende todas las actividades relacionadas con la búsqueda de información escrita sobre un tema acotado previamente y sobre el cual, se reúne y discute críticamente, toda la información recuperada y utilizada” (Philosophia Scientia et Praxis, 2012). Es decir, la bibliografía sustenta la base de la investigación que se realizó por parte del investigador, es importante siempre indagar en fuentes que sean veraces y confiables para que el estudio de investigación al ser finalizado tenga relevancia y pueda sustentar sus teorías de forma clara y veraz, para el caso de la investigación se utilizó: revistas indexadas, libros, páginas web verificadas de sitios oficiales, artículos científicos, gracias a estas fuentes de información se pudo desarrollar el marco teórico, marco

legal, antecedentes, planteamiento y la justificación, el uso de la revisión bibliográfica permite brindar sustento a las ideas y temas que se incluyen en la investigación.

### 3.2. HIPÓTESIS O IDEA A DEFENDER

La falta de políticas públicas, enfocadas al cáncer incide en las garantías en la atención de las personas que padecen esta enfermedad en la población del cantón Tulcán, durante el periodo 2014-2017.

### 3.3. DEFINICIÓN Y OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES

#### Variable independiente:

**Políticas públicas.** - es un instrumento de gobierno el cual plasma las acciones llevadas a cabo por el mismo, con la participación de la ciudadanía y de esta forma cumple o da soluciones a los diferentes problemas colectivos de la sociedad.

#### Variable dependiente:

**Prevención del Cáncer.** - la prevención del cáncer es un factor importante porque disminuye el riesgo de padecer esta enfermedad y disminuir la alta tasa de mortalidad que tienen, y con la prevención mejorar la calidad de vida de las personas.

#### 3.3.2. Operacionalización de variables

Tabla 2. Operacionalización de variables para el tema: Las falencias de las políticas públicas para la prevención del cáncer en el Cantón Tulcán.

Variable	Dimensión	Indicadores	Técnica	Instrumento
Independiente: <b>Políticas públicas</b>	Constitución del Ecuador	Leyes	<b>Revisión bibliográfica</b>	<b>Internet</b> <b>Libros</b> <b>Tesis</b> <b>Monografías</b> <b>Artículos</b> <b>Científicos</b>
		Artículos		
		Acuerdos		
		Reglamentos		
	Plan Nacional de Desarrollo, Toda una Vida	Objetivos Nacionales de Desarrollo		
Planes, programas y proyectos realizados por instituciones del Estado		Manual del Modelo de Atención Integral de Salud- MAIS	<b>Revisión bibliográfica/ entrevista</b>	
		Ley Orgánica de Salud		
		SOLCA		

		Ministerio de Salud Pública-MSP	<b>Cuestionario abierto</b>
Dependiente: <b>Prevención del cáncer</b>	Tratamiento y cuidado de la enfermedad	Factores biológicos Atención Integral del cáncer Tratamiento y rehabilitación Cuidado paliativo Tasa de mortalidad	<b>Fuente primaria personal especializado (oncólogo) Revisión bibliográfica/ Entrevista</b>

### 3.4. MÉTODOS UTILIZADOS

**En esta investigación se aplicarán los métodos inductivo y deductivo.**

- ✓ **Inductivo**\_ este método conlleva a un proceso que empieza de algo específico para poder determinar una conclusión general.
- ✓ **Deductivo**\_ es un proceso lógico en el que una conclusión se basa en tomar conceptos generalizados para llegar a una conclusión específica.

#### 3.4.1. Población de estudio

Para la presente investigación se tomó como población de estudio a las autoridades de diferentes instituciones de salud, así como al Msc. Rodrigo Bolaños- Director del Distrito de Salud San Pedro de Huaca- Tulcán, la Medico Nathalie del Pilar Rosas López-Gerente del Hospital General “Luis G. Dávila-Tulcán”, el Dr. Ramiro Hidalgo Rojas Director de Solca- Núcleo de Quito, el Dr. Wilson Tuz-de medicina general-Patronato, también a la autoridad principal del cantón Tulcán el Alcalde Msc. Cristian Benavides.

De la misma forma acudimos a dos grupos que ayudan a combatir esta enfermedad, como es la Fundación Corazones Solidarios que tiene como presidenta a la Sra. Germania Hernández y como tesorera a la Sra. Amparo Villarreal, además está el grupo de Imparables representado por el Ing. Luis Fernando Ruiz.

Finalmente se tomaron en cuenta aquellas personas que han superado esta enfermedad las cuales se ponen en consideración a través de la información otorgada por la Fundación

Corazones Solidarios, que nos propuso indagar al sector urbano y rural lo que nos ha permitido sondear a una persona por parroquia. Debido a lo delicado que es tratar sus experiencias después de haber ganado la batalla y lucha contra el cáncer. Esto permitió recolectar información para nuestro objeto de estudio. Cabe recalcar que no se realizó ninguna encuesta debido a que no se conoce la población total de las personas del cantón Tulcán que hayan superado el cáncer porque no existe ningún registro en cuanto a esta enfermedad y es complicado el tema de conocer la población y realizar una muestra de estudio.

Tabla 3. Autoridades de las instituciones de salud pública

Nombre	Cargo	Institución	Lugar	Contacto
Msc. Rodrigo Bolaños	Director del Distrito de Salud San Pedro de Huaca-Tulcán	Ministerio de Salud Pública- Dirección Distrital 04D01 San Pedro de Huaca- Tulcán- Salud	Sucre y Ayacucho esquina. Tulcán- Ecuador	(06)2980-641
Med. Nathalia del Pilar Rosas López	Gerente Hospital General “ Luis G. Dávila” Carchi – Salud	Hospital General Provincial “ Luis Gabriel Dávila”	Av. San Francisco entre Gustavo Becker y García Lorca, Tulcán- Ecuador	(06)299-9400
Dr. Ramiro Hidalgo Rojas	Director Médico SOLCA- Núcleo de Quito	Sociedad de Lucha Contra el Cáncer –SOLCA	Av. Eloy Alfaro 5394 y los Pinos, Quito 170138	(593) 24197743
Dr. Wilson Tuz	Doctor de medicina general	Patronato de Amparo Social del GAD Municipal de Tulcán.	Tulcán- Olmedo, Tulcán	0987746801



Tabla 4. Alcalde del GAD Municipal de Tulcán

Nombre	Cargo	Institución	Dirección	Contacto
Msc. Cristian Benavides	Alcalde del GAD Tulcán	Municipio de Tulcán	Tulcán- Olmedo y 10 de Agosto	(06)2980-400

Tabla 5. Fundación Corazones Solidarios- Representantes del cantón Tulcán en materia del cáncer

Nombre	Cargo	Institución	Dirección	Contacto
Sra. Germania Hernández	Presidenta Fundación	Fundación Corazones Solidarios	Tulcán- Av. Colón y Machala	0993643211
Sra. Amparo Villarreal	Tesorera Fundación	Fundación Corazones Solidarios	Tulcán Av. Colón y Machala	0993643211

Tabla 6. Imparables- Representante del cantón Tulcán en materia del cáncer

Nombre	Cargo	Institución	Dirección	Contacto
Luis Fernando Ruiz	Ingeniero	Imparables Acuerdo Contra el Cáncer	Tulcán- Av. Calderón	0999909777

Tabla 7. Ciudadanía de la zona urbana que superó el cáncer

Nombre	Cargo	Institución	Dirección	Parroquia	Contacto
Andrea Ximena Sánchez Rosero	Licenciada	Unidad Educativa Tulcán	Tulcán- Av. Arellano	González Suárez	0988234321
Sra. Sandra Elena Rodríguez Tuz	Comerciante	Ninguna	Tulcán- Cdla. Padre Carlos de la Vega	González Suárez	0977542318
Sra. María Elena Enríquez Cevallos	Secretaria	UNIANDES	Tulcán- Av. Veintimilla	González Suárez	0959324432

Sr. Luis Arturo García Tatamuez	Comerciante	Ninguna	Tulcán- Cdla. 4 de Octubre	González Suárez	0977564231
Sra. Milena Roció Villarreal Pozo	Estudiante	UPEC	Tulcán- Calle Antisana y Av. Universitaria	González Suárez	0983452981
Sr. José Ezequiel Tiracá Ortiz	Guardia de Seguridad	Contraloría General del Estado	Tulcán- Cdla. San Francisco	González Suárez	0980284915
Lic. Miroslava Pulles Villarreal	Administradora	Papelería Ecuador	Tulcán- Av. Pichincha y Sucre	González Suárez	0951534932

Tabla 8. Ciudadanía de la zona rural que superó el cáncer

Nombre	Cargo	Institución	Dirección	Parroquia	Contacto
Sra. Danna Mercedes Fuertes Acosta	Costurera	Ninguna	Veintimilla y Diez de Agosto	Julio Andrade	062 234-105
Sra. Cristina Amelia Reina Delgado	Ama de casa	Ninguna	Calle 12 de Octubre	El Carmelo	062 264-012
Sr. Edwin David Arteaga	Plomero	Ninguna	Barrio San José	Pioter	062 257-931
Sr. Bryan Santiago Benavides Cevallos	Chofer Profesional	Ninguna	Calle. Juan Montalvo	Maldonado	062968079
Sr. Jhonatan Esteban	Agricultor	Fincas	Junta Parroquial	Tobar Donoso	062513320

Caicedo					
Figueroa					
Sra. Andrea Carolina Oñate	Comerciante de comida	Mercado de Tufiño	Calle. Gran Colombia, Tulcán	Tufiño	Ninguno
Sra. Johanna Pamela Muñoz Quenán	Ganadera	Terrenos de Santa Martha de Cuba	Av. 21 de Marzo y la Inmaculada	Santa Martha de Cuba	062967125
Sra. Verónica Aracely Obando Igua	Empleada doméstica	Domicilio Cerca de la casa comunal	Calle. 11 de Junio	Urbina	Ninguno
Sr. Fernando Daniel Ponce	Agricultor	Terrenos	Calle. Domingo Reyes	Chical	Ninguno

## IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

### 4.1. RESULTADOS

En resumen, de las entrevistas diversificadas aplicadas a las diferentes autoridades de las instituciones de salud pública, alcalde del cantón Tulcán, fundaciones y personas del sector urbano y rural que padecieron de cáncer se pudo obtener resultados claros y precisos respecto al tema las falencias de las políticas públicas de salud para la prevención del cáncer periodo 2014-2017, es importante haber obtenido diferentes testimonios lo cual ayudó a profundizar la problemática de la investigación.

- **Entrevistas aplicadas: Autoridades de las instituciones de salud pública.**

**El Msc. Rodrigo Bolaños- Director del Distrito de Salud San Pedro de Huaca-Tulcán,** mencionó que las políticas públicas que se hayan implementado para la prevención del cáncer durante el periodo 2014-2017, no ha salido de la mejor manera debido a que solo existe la Estrategia Nacional para la Atención del Cáncer en el Ecuador la cual ayuda a las personas que padecen de esta enfermedad, pero no toda la ciudadanía conoce, específicamente en el Cantón Tulcán existen falencias ya que no tratamos cáncer y no existe un centro especializado donde se pueda tratar a pacientes con cáncer. En anteriores mandatos por parte del Municipio de Tulcán existía una ordenanza contra el uso del cigarrillo y el alcohol se ha impulsado en todas las instituciones con la colocación de placas no fumar ya que era una estrategia para disminuir el cáncer. Dentro del cantón Tulcán se debe llevar acabo con frecuencia campañas donde toda la ciudadanía conozca lo importante que es prevenir esta enfermedad anteriormente se ha realizado campañas el 19 de octubre es donde se conmemora el cáncer de mama también se ha realizado anualmente diagnósticos para la prevención como el papanicolaou que es algo muy esencial en las mujeres. Es importante incentivar a la ciudadanía a que asistan a campañas y puedan tomar en cuenta su salud y se realicen chequeos anualmente para prevenir ciertas anomalías malignas a tiempo.

**La Médico. Nathalia del Pilar Rosas López- Gerente- Hospital General “Luis G. Dávila” Carchi – Salud,** manifestó que no es posible la entrevista por motivo que el hospital no cuenta con servicios de oncología. Por ende, si es tema de prevención del cáncer, la información debería ser de primer nivel de atención como es el Ministerio de Salud.

**De la misma forma El Dr. Ramiro Hidalgo Rojas- Director Médico de Solca,** recalcó que el gobierno tiene una lucha durante varias décadas o años en la implementación de políticas públicas acorde a esta enfermedad, no es una decisión fácil de tomar una de mayor importancia debió ser la de prevención es una manera de evitar cáncer y reducir los porcentajes de incidencia

y mortalidad ya que un cáncer avanzado es demasiado costoso para la institución ya sea pública o privada. El Estado ha realizado campañas parciales en diferentes temas como el consumo de cigarrillo, el manejo de citologías en cáncer de cuello uterino entre otras. El asunto de realizar políticas públicas relacionadas directamente con esta patología no es tan fácil se debe tomar en cuenta que incide de muchas maneras tanto culturales y fundamentalmente económicas de cuanto el gobierno aporta del Producto Interno Bruto (PIB) en salud actualmente es un problema grave que está teniendo el país porque no alcanza a cubrir a todas las necesidades de la sociedad. Tanto en la prevención, tratamiento y medicamentos básicos. Cabe mencionar que Solca a nivel nacional y específicamente en Quito ha sido una de las únicas entidades sin fines de lucro por ende han formado y siguen formando personal especializado en el área oncológica. En si no habido una política clara para el manejo del cáncer a nivel nacional, las políticas que se han llevado a cabo han sido de manera individual es decir una política la hace el Seguro Social, Ministerio de Salud Pública en otras entidades públicas también nuestra institución Solca desempeña un rol importante para ayudar a pacientes con cáncer, pero como políticas puras aún no hay, pero están trabajando y ojalá en los próximos años se obtenga buenos resultados. En el año 2018 los casos de cáncer fueron de 30.000 en el país y se considera que si no son tratados a tiempo puede existir alto porcentaje de mortalidad de modo que Solca ayuda a diagnosticar temprano el cáncer por lo que cuentan con mejores equipos y pueden detectar a tiempo ciertos virus de mayor riesgo se debe tomar en cuenta las medidas de prevención del cáncer sobretodo en la educación tanto de escuelas, colegios , universidades como debe ser su alimentación , practicar deporte, realizarse exámenes por lo menos anualmente para descartar cualquier anomalía en nuestro cuerpo.

**Así mismo el Dr. Wilson Tuz-Médico en Medicina General del Patronato Municipal de Tulcán**, afirmó que en la actualidad no existen políticas públicas sobre el cáncer se ha realizado programas, campañas para estas enfermedades catastróficas, pero en si falta mucho por hacer especialmente en prevención se debería llevar a cabo campañas de alimentación de salud y practicar ejercicio que de una forma ayuda a prevenir esta patología. El Estado debe tomar en cuenta este problema grave en nuestro país por ende el gobierno debe tener políticas públicas para atender a dichas demandas de la ciudadanía y aún más a esta enfermedad como es el cáncer. También se ha llevado a cabo fundaciones u organizaciones que de cierta manera ayudan a combatir esta enfermedad pero no pueden cubrir en si todos los gastos el Estado no apoya y por este motivo se debe esperar para poder realizarse este tipo de exámenes por la falta de cuestiones económicas y lamentablemente el cáncer debe ser tratado a tiempo antes de que avance y pueda llegar a una fase final. Específicamente en Tulcán en la provincia del Carchi el cáncer más

común es el gástrico existe muchas causas como la mala alimentación y la falta de ejercicio. Este tipo de enfermedad puede darse a cualquier edad o por predisposición genética debido a esto es necesario tener precauciones para prevenir el cáncer. Cabe mencionar que el gobierno no tiene buenas políticas públicas de salud sobre el cáncer, solo tenemos la entidad de Solca la cual cuenta con médicos especialistas y cuenta con todos los equipos necesarios para poder atender a pacientes que padecen de dicha patología y no todas las personas pueden ser atendidas debido al costo deberían crear hospitales cercanos dedicados a tratar estas enfermedades catastróficas para que puedan satisfacer las necesidades de todos los pacientes y mejorar la calidad de vida.

- **Entrevista aplicada: Alcalde del GAD Tulcán.**

**El Msc. Cristian Benavides- Alcalde del GAD Municipal del Cantón Tulcán**, habló sobre la generación de políticas públicas de salud no están dentro de las competencias exclusivas municipales por lo que el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Tulcán (GADMT) ha impulsado solo políticas en intervenciones de infraestructura urbana que inciden en la salud y el bienestar de toda la ciudadanía existe una ordenanza que prohíbe el consumo de alcohol y otras sustancias en espacios públicos, intervención en mejorar infraestructura de mercados, capacitación al consumidor y comerciantes sobre el consumo de productos saludables y no perjudiciales para la salud, control de emisión de gases contaminantes de los vehículos, mejoramiento de espacios públicos para de esta forma incentivar a la ciudadanía a realizar actividades deportivas y recreativas de tal manera no se puede negar que las falencias en las políticas públicas existen se da por la falta de coordinación de todas las instituciones. Deberían implementar medidas favorables para la salud sobretodo en la producción de alimentos en reducir los agroquímicos que son dañinos para la salud. Es competencia del Ministerio de Salud Pública incentivar a la ciudadanía tanto del sector urbano como rural, que se involucren que conozcan lo importante de tomar medidas tempranas para prevenir el cáncer a tiempo porque cuando se descuida de la salud no sabemos cómo en realidad nuestro cuerpo está funcionando. Se ha realizado la campaña de prevención del cáncer de mama “TOCATE” se debería realizar una vez al año, para reducir el índice de mortalidad.

- **Entrevistas aplicadas: Fundación Corazones Solidarios- Representantes del cantón Tulcán en materia del cáncer.**

**La Sra. Germania Hernández- Presidenta - Fundación Corazones Solidarios**, dio a conocer su caso que padeció de cáncer pero fue detectado a tiempo en Solca y pudo seguir el tratamiento

adecuado durante 3 años donde paso por cirugía, quimioterapias, radioterapias por lo cual se debe realizar exámenes de todo cada tres meses para descartar cualquier tipo de anomalía lo cual le permitió tener una mejor calidad de vida y poder curarse de esta enfermedad, se debe tomar medidas adecuadas en la alimentación dejar de lado las grasas que son perjudiciales para el organismo. Existen instituciones independientes de Solca que ayudan a superar este tipo de enfermedad como el Hospital del Seguro Carlos Andrade Marín, El Hospital Eugenio Espejo, para los niños el Hospital Vaca Ortiz pero la única entidad que tiene todos los equipos necesarios para tratar a pacientes con cáncer es Solca pero el tratamiento es muy costoso no existe apoyo del gobierno local pero para ayudar a personas que padecen esta enfermedad cabe recalcar que el Alcalde aportado con el 10% de su sueldo pero no como autoridad sino como persona. Existe la fundación Corazones Solidarios ya son 3 años que la han sacado a flote por medio de ninguna autoridad en la cual se realizan actividades para recolectar fondos económicos y con estos fondos a poyar a las personas que viajan a otras ciudades como Quito donde existe el centro oncológico ya que en Tulcán no cuentan con centros oncológicos donde puedan ser atendidos rápidamente observando esta necesidad se ha creado la fundación a nivel provincial que ayudar a un gran grupo de personas a nivel provincial y cantonal la mayoría son del cantón Tulcán que padecieron de cáncer y otras siguen la lucha de vencer esta enfermedad. También se han realizado campañas para que el cáncer se lo pueda mantener estable en otros casos se lo pueda curar o se lo pueda descubrir a tiempo de deben realizar auto-examen de rutina, se deben impulsar campañas o planes de acción con la ayuda del Hospital Luis. G. Dávila, el Patronato Municipal, el Ministerio de Salud Pública para la prevención del cáncer para dar a conocer a la ciudadanía principalmente a zonas rurales a donde no llega los medios de comunicación y desconocen de lo importante de hacerse exámenes respectivos. En el cantón Tulcán falta mucho por hacer no tenemos principalmente un centro oncológico o médicos oncológicos cercanos donde se puedan atender a pacientes con cáncer.

**En lo que respecta la Sra. Amparo Villarreal-Tesorera- Fundación Corazones Solidarios,** nos relató su experiencia que padeció de cáncer a la piel el tratamiento que llevo a cabo fue en Solca, cambio su calidad de vida un giro total porque se debe cuidar en la alimentación, tomar medidas de prevención como la utilización de protector solar, sombrero entre otras cosas se debe tomar conciencia de lo que está sucediendo y poder solucionar el problema de salud. Existen instituciones independientes de Solca en Quito por ejemplo existen centros de apoyo que ayudan con hospedaje otro centro es del adulto mayor que da los respectivos cuidados paliativos en su etapa terminal del cáncer. Por parte del gobierno local no han tenido pero como

fundación han tenido apoyo de las instituciones públicas y privadas una de las principales actividades que realizan es la recolección de fondos pero no en si como para la prevención de la enfermedad sino es la situación de ayudar aportar como una labor social pero ya como prevención sería necesario que todas las instituciones se unieran para tratar de hacer un proyecto para que pueda existir un centro de salud en el cual se pueda dar la prevención necesaria ya que el cáncer no mide condición social, color, edad ,esto nos cobija a todo ser humano. Es necesario realizar planes de acción, campañas sobre todo en las fechas mundiales como es el mes de octubre se realizó la campaña de prevención del cáncer de mama el Patronato nos ayudó y se llevó a cabo una iniciativa en los mercados de Sepia y central se debe incentivar a toda la ciudadanía por ejemplo para poder realizarse el papanicolaou y el eco mamario a bajos costos para que todas las mujeres de escasos recursos económicos puedan acudir a realizarse los respectivos exámenes y poder evitar algo maligno en nuestro cuerpo. Los planes de acción que se han llevado a cabo en cuestión de prevención han tenido aspectos positivos en la zona urbana donde es más fácil que la ciudadanía socialice y negativos para los sectores rurales que son los más difíciles de que puedan curarse de esta enfermedad por falta de recursos, de tiempo, miedo y diferentes factores que pueden impedir salir de su entorno. En el cantón Tulcán se debe mejorar mucho se necesita un centro médico cercano donde se pueda acudir rápidamente, médicos oncólogos porque hay muchas familias que no pueden acudir a Solca por la falta de recursos debido a este problema de salud como fundación tienen previsto para el próximo año crear un centro integral para cuidar a pacientes su mente, cuerpo y espíritu y algo esencial para cuidados paliativos donde todas las personas que padezcan de cáncer se les pueda ayudar y no dejar que dejen sus tratamientos hasta que puedan vencer esta enfermedad.

- **Entrevista aplicada: Imparables- Representante del cantón Tulcán en materia del cáncer.**

**También el Ing. Luis Fernando Ruiz- Imparables- Acuerdo Contra el Cáncer**, mencionó que el tema del cáncer y la salud es una competencia directa del gobierno, pero lamentablemente no existen políticas públicas adecuadas para luchar contra el cáncer a nivel país y si nos damos cuenta en la ciudad no hay un hospital ni un médico oncólogo en el que podamos acudir. Las políticas públicas no existen ha formado un colectivo a nivel nacional se llama Acuerdo Contra el Cáncer hace más de 5 años recaudaron firmas y presentaron un proyecto de ley que nazca desde la sociedad completaron a nivel de todo el país 170.000 firmas y enviaron el proyecto de ley a la Asamblea Nacional pero se quedó en el abandono por parte de los asambleístas existe una decidía de las autoridades un descuido total por parte del gobierno cada día son más muertes



por cáncer ya sean niños, adultos porque no alcanzan a cubrir el costo de esta enfermedad y por la falta de medicinas. Se pueden curar del cáncer solamente las personas que tienen posibilidades porque si el cáncer llega a un hogar pobre es decir en las zonas rurales es imposible que puedan curarse de esta enfermedad lo cual conlleva a la muerte es un problema grave donde el Estado y el Gobierno no están haciendo nada para las personas que más necesitan. En lo que concierne en la prevención del cáncer a tiempo los gastos serían menores para el Estado, en la actualidad el cáncer ha tenido un incremento extraordinario y esto es debido a los químicos que consumimos tanto en papas, habas, frutas. Las grandes empresas como McDonald's, Burger King, Fridchiken y Coca-Cola tienen una enorme ganancia, pero no tomamos en cuenta el daño que nos estamos haciendo al consumir estos productos, se debe tomar conciencia desde los hogares enseñarles a los niños a consumir productos orgánicos. No existe tampoco un apoyo del gobierno local porque el Ministerio de Salud y en las provincias ya son los directores de salud los que les concierne llevar políticas públicas adecuadas pero una política debe formularse de arriba para que funcione pero como no existe ese apoyo simplemente abajo no llega pero esto no significa que alcaldía, prefecturas y juntas parroquiales vean este problema de salud que está afectando a toda la sociedad se debería realizar campañas de alimentación, capacitar a nuestros agricultores para obtener productos semiorgánicos u orgánicos que no ocasione daño a nuestro organismo. Las políticas de prevención del cáncer que se ha impulsado conjuntamente con Wilson Merino Presidente de la Fundación Cecilia Rivadeneira se ha realizado una cruzada por todo el país y presentar el proyecto de ley y puedan acceder todas las personas porque Solca funciona excelente con todos los servicios que brinda pero es privada donde solo pueden acceder quienes tienen recursos la cual cuenta con una base de datos de sus enfermos donde se conoce el estado la situación económica que tipo de cáncer tiene esto tiene una gran importancia. La fundación Cecilia Rivadeneira para el beneficio a todos los niños que tienen cáncer observando esta problemática han recogido firmas especialmente la gente de Tulcán recogió más firmas como 30.000 y el total de todo el país fueron 17.000 ha sido iniciativa de la gente, pero en fin no se ha tenido ninguna respuesta, pero se debe seguir luchando el próximo año es un año electoral y se luchara para el beneficio de miles de personas. En lo que respecta al Cantón Tulcán lo que le hace falta es trabajar conjuntamente entre Ministerio de Salud Pública, gobiernos locales, alcaldías, prefecturas, juntas parroquiales también con cada una de sus asociaciones como Fundación Cecilia Rivadeneira, Fundación Corazones Solidarios, Ministerio de Educación y sociedad civil donde se puede ayudar a prevenir el cáncer desde una edad temprana es una lucha constante en el que

esperamos que el próximo año el proyecto de ley de la lucha contra el cáncer se pueda hacer vigente.

- **Entrevistas aplicadas: Ciudadanía de la zona urbana que superaron el cáncer**

**La Lic. Andrea Ximena Sánchez Rosero - Ciudadanía del Cantón Tulcán**, relató sobre su caso de cáncer de mama fue detectado a tiempo en Solca durante 4 años y siguió con el respectivo tratamiento y le permitió tener una mejor calidad de vida es necesario realizarse exámenes de rutina para ver como esta nuestro cuerpo humano, se debe llevar una alimentación ordenada estar pendientes de nuestra salud es algo muy esencial. Pero el tratamiento que se debe seguir es muy costoso y la única institución que puede tratar esta enfermedad es Solca no alza a cubrir con todo y menos personas de bajos recursos económicos estamos conscientes de que el gobierno local no apoya para esta enfermedad y debido a este problema de salud que es muy grave hay mayor porcentaje de mortalidad por no ser atendidas a tiempo. En la actualidad existen fundaciones una de ellas es Corazones Solidarios la cual acoge a personas que padecen de cáncer, pero tiempo atrás no existía. También debería realizarse planes de acción impulsar campañas frecuentemente sería de gran ayuda para las personas que padecen de la misma cabe recalcar que en el cantón Tulcán le hace falta mucho por trabajar por luchar para atender a todas las necesidades de la ciudadanía tanto en el sector urbano como rural en nuestro Hospital G. Dávila al menos debemos contar con un médico oncólogo o por lo menos tener hospitales cercanos que puedan atender a este problema.

**También la Sra. Sandra Elena Rodríguez Tuz - Ciudadanía del cantón Tulcán**, dio a conocer su experiencia de como venció el cáncer de cuello uterino del cual padeció y tuvo una duración de 3 años en la entidad de Solca ya que es la única que cuenta con todos los equipos necesarios ,el tratamiento que llevo a cabo le ha permitido tener una mejor calidad de vida aunque el costo ha sido muy alto se debe ser consiente y hacerse los chequeos pertinentes de salud, se debe llevar una alimentación sana para prevenir esta enfermedad. El gobierno local no ayuda con los gastos de dicha enfermedad por ende cubren sus gastos por sus propios medios y por la falta de situación económica no alcanzan a cubrir para todos los chequeos que son necesarios para su bienestar. Pero a nuestro cantón le hace falta involucrar a la ciudadanía tanto al sector urbano como rural a conocer sobre las medidas preventivas y también que exista un hospital cercano donde se pueda ser atendido contar con personal especializado y de esta forma procurar que tengan una mejor calidad de vida.

**De la misma manera la Sra. María Elena Enríquez Cevallos- Ciudadanía del Cantón Tulcán**, narró su caso de cáncer de mama y fue detectado a tiempo y pudo seguir con los tratamientos respectivos en Solca que le ayudaron a curarse de esta enfermedad durante 3 años por no realizarse los exámenes de rutina y no poner importancia a nuestra salud y funcionamiento del cuerpo por ende se debe evitar consumir grasas se debe tener una alimentación adecuada no existe apoyo del gobierno local no toman en cuenta lo grave que es este problema de salud en si los planes de acción que si se realizaran seguido fueran de gran ayuda para las personas que padecemos esta enfermedad en el cantón Tulcán lo que se debería hacer es impulsar campañas en fechas mundiales del cáncer para involucrar a toda la ciudadanía también se debería luchar por un hospital oncológico cercano y que puedan ser atendidos sin dejar que pase mucho tiempo.

**Así mismo el Sr. Luis Arturo García Tatamuez-Ciudadanía del Cantón Tulcán**, relató su experiencia de haber padecido cáncer de estómago en Solca fue la institución que le ayudó con los tratamientos necesarios durante 3 años y pudo salvarse de esta enfermedad se debe llevar un orden alimenticio saludable, evitar consumir lácteos, embutido, grasas entre otros. No existe apoyo el gobierno local por lo menos deberíamos luchar para que se realicen planes de acciones campañas de prevención y así ayudar a prevenir el cáncer. También es necesario realizarse exámenes para descartar anomalías y de esta forma salvarse del cáncer a tiempo y en el cantón lo que hace falta es mucho, pero lo esencial sería tener una clínica oncológica cercana para no dejar que el cáncer avance.

**La Sra. Milena Roció Villarreal Pozo estudiante UPEC- Ciudadana del Cantón Tulcán** mencionó que es una más de las personas que han podido salvarse del cáncer mediante tratamientos oportunos que dieron resultados con el pasar de los meses, relata que aproximadamente la etapa del cáncer duro tres años en los cuales debía seguir estrictas recetas e instrucciones puntuales de los médicos especialistas, cambio su estilo de vida por una dieta balanceada y más sana acompañada de deporte y actividad física, así mismo asumió las posibilidades de vida con más responsabilidad y conciencia sobre el cuidado de su salud. Así mismo manifiesta que si existen instituciones que ayudan a pacientes con cáncer como el Hospital Eugenio Espejo que atiende a este grupo de personas que son diagnosticadas cáncer pero según su criterio el hospital no se maneja muy bien con respecto a enfermedades de este tipo, también da a conocer que por parte del gobierno central no se han realizado acciones concretas para poder solucionar este tema y mucho menos por parte del gobierno local por esta misma razón no se ha involucrado en campañas ni planes de acción que se hayan realizado es

por esto que según su criterio en el cantón Tulcán falta mucho por hacer principalmente desde las autoridades que son los más indicados para poder actuar frente a este problema, con la ayuda de creación de políticas públicas por parte del gobierno se podría frenar en parte y ayudar a las personas que en realidad lo necesitan así mismo menciona que el peso no únicamente recae en las autoridades sino desde nosotros mismos por lo cual debemos ser responsables de nuestra salud y cuidarnos y prevenir desde edades tempranas el cáncer.

**El Sr. José Ezequiel Tiracá Ortiz de profesión guardia de seguridad ciudadano del cantón Tulcán** supo manifestar que venció al cáncer de estómago gracias al tratamiento aplicado como quimioterapias le dio la oportunidad de mejorar su calidad de vida a pesar de que su enfermedad duro tres años de tratamiento, para poder sobrellevar su tratamiento su alimentación fue clave dentro el proceso de recuperación. Después de haberse recuperado totalmente ante una lucha constante contra el cáncer su vida cambió drásticamente ya que miro una oportunidad de vida más, de la misma manifiesta que por parte del gobierno local no existe apoyo para cubrir con la enfermedad por motivos de que el cáncer y su tratamiento requiere un alto costo de inversión, así mismo comenta su descontento porque en tiempo atrás no existían fundaciones, asociaciones o campañas que ayuden o prevengan a las personas con cáncer por este mismo motivo no ha sido participe de ningún tipo de plan que se haya realizado dentro del cantón, es así que se puede evidenciar que cualquier plan que se haya realizado no ha tenido éxito en la ciudadanía por varios motivos ya que en gran parte se desconoce sobre la temática y lo que el gobierno ha pretendido hacer al respecto, finalmente el entrevistado hace énfasis en que es importante que existan políticas públicas de salud para poder ayudar a los pacientes con cáncer y que debería existir personal especializado ya que en muchas ocasiones las personas con cáncer tienen que obligatoriamente viajar a otras ciudades para ser tratados de esta enfermedad en muchos casos mortal.

**Lic. Miroslava Pulles Villarreal propietaria de la papelería Ecuador ciudadano del cantón Tulcán, exrepresentante de la Fundación Corazones Solidarios**, durante la entrevista manifestó que el tratamiento aplicado para el cáncer le permitió tener una mejor calidad de vida, así mismo el tiempo de duración fue entre quince días de constante tratamiento y visitas al especialista para poder superar esta grave etapa de su vida cambio definitivamente su estilo de vida empezando por su alimentación sin azúcar ni sal, incluir verduras, frutas soya y dejar de consumir alimentos grasos, después de haber atravesado por un proceso muy complicado describe que es un milagro el poder haberse salvado ya que existen diferentes tipos de cáncer que consumen de forma rápido a la persona llevándola a la muerte o también que

tienen en angustia y agonía a las personas sin esperanzas de poder salvar sus vidas es por eso que como seres humanos debemos tomar cualquier enfermedad grave con una perspectiva diferente siempre siendo positivos para poder enfrentar la lucha que se viene, de la misma forma cabe recalcar que si existen fundaciones que pretenden ayudar hacia una noble causa es así conjuntamente con otras guerreras, se formó la fundación corazones solidarios por mérito propio con el fin de dar oportunidad a personas de todos los recursos económicos hagan parte de la misma para de alguna forma poder solventar los gastos que implica la enfermedad, también manifiesta que el cáncer es una enfermedad que puede dejar a cualquiera en la calle no distingue nivel social, color de piel o raza, simplemente ataca silenciosamente siendo mortal en unos casos y en otros no. Así mismo afirma que la fundación no contaba con ningún tipo de ayuda de gobierno local prácticamente estaba sola, ya que realizaban un trabajo conjunto únicamente con todas las voluntarias que decidieron unirse a esta noble causa en la cual realizaban actividades para poder recolectar fondos y poder aliviar un poco los gastos que implica la enfermedad especialmente a personas de bajos recursos económicos, resalta la ayuda que ha brindado principalmente el gobierno provincial para la realización de planes de acción que se ejecutaban ayudando en propagandas con los permisos pertinentes para poder realizar cualquier actividad mas no recibían un tipo de ayuda económica por esta misma razón indica que en la ciudad de Tulcán falta mucho por hacer con respecto al cáncer y que se debería pagar una pequeña contribución así como paga del agua de la luz pero esta sería destinada específicamente para las personas que tengas esta enfermedad y dar prioridad a las personas que más lo necesiten y que sean de bajos recurso por lo tanto el gobierno local debería proponer este tipo de ayudas ya que es su competencia y poder ayudar a salvar más vidas dentro de nuestro cantón Tulcán.

- **Entrevistas aplicadas -Ciudadanía de la zona rural que superaron el cáncer**

**Sra. Danna Mercedes Fuertes Acosta de profesión costurera residente de la parroquia Julio Andrade**, mencionó que gracias a los tratamientos aplicados pudo tener una mejor calidad de vida y que hay que tener mucho cuidado y realizar chequeos continuos para poder descartar cualquier enfermedad mortal pero hacerlo a tiempo, también indica que alimentarse de forma saludable con verduras frutas y comidas blandas es lo primordial durante el proceso de tratamiento contra el cáncer. Por parte del gobierno local menciona que no existe ningún tipo de ayuda así mismo se desconoce los planes de acción que el cantón haya implementado para ayudar a las personas con cáncer por ende tampoco ha sido participe de campañas o proyectos

que se hayan realizado concluyendo que el gobierno local debería trabajar con sus campañas y planes de acción para todos los sectores del cantón Tulcán sin olvidar a sus parroquias y concentrarse en diferentes puntos estratégicos para que la ayuda y la información pueda llegar a cada rincón de la ciudad.

**Sra. Cristina Amelia Reina Delgado -Ama de casa residente de la parroquia el Carmelo,** supo manifestar que los tratamientos aplicados le permitieron mejorar su calidad de vida y salvarse del cáncer de mama, el tratamiento aplicado duro aproximadamente cuatro años, así como también sugiere que se debe evitar cualquier tipo de grasas y consumir alimentos saludables. Así mismo menciona que el poder haberse salvado de su enfermedad fue una oportunidad de vida así como también se refiere a Solca como la única clínica oncológica que conoce para poder ayudar a las personas con cáncer, sin embargo expresa que por parte del gobierno local no existe ningún apoyo, que los gastos fueron financiados por ella misma a pesar de ser gastos muy altos también desconoce en lo absoluto si el cantón Tulcán ha realizado planes de acción para ayudar a las personas que padecen esta enfermedad por estos motivos tampoco ha podido involucrarse en campañas, programas o planes que el gobierno haya impulsado, así se concluye que el gobierno debería tomarles en cuenta y brindar la ayuda necesaria tanto con personal capacitado de calidad y experiencia así como una ayuda financiera que pueda solventar una parte de los gastos que involucra la enfermedad.

**El Sr. Edwin David Arteaga de profesión - Plomero residente de la parroquia Pioter,** menciona que el tratamiento aplicado mejoró su calidad de vida y le permitió salvarse de cáncer de estómago, su tratamiento le duró tres años, así mismo miró como una oportunidad de vida en el poder sobrevivir y luchar contra el cáncer diagnosticado, menciona que desconoce sobre instituciones independientes de Solca que ayuden a pacientes con cáncer de la misma forma hace énfasis en que dentro del cantón Tulcán no hay ayuda por parte del gobierno y que en caso de existir planes de acción, campañas o fundaciones que ayuden a las personas desconoce y no se ha hecho participe por el mismo motivo de que hace falta difundir la información hacia toda la ciudadanía, tanto en materia de prevención y temas del cáncer y como poder dar una posible solución al tema así mismo se concluye de que dentro del cantón hace falta un hospital cercano en cual tenga especialistas oncológicos para poder tratar a las personas que tienen cáncer y de esta forma no recurrir hacia otras ciudades ya que esto implica gastos extras y es muy complicado para las personas que cuentan con bajos recursos económicos.

**El Sr. Bryan Santiago Benavides Cevallos - Chofer Profesional residente de la parroquia Maldonado,** expresó que el tratamiento aplicado para salvarse del cáncer tuvo éxito y le permitió tener una mejor calidad de vida, su tratamiento aproximadamente duro cuatro años en

el cual fue un tiempo muy difícil de poder asimilar, de la misma forma el poder alimentarse de forma sana sin excesos de sal ni azúcar en sus alimentos, evitando productos artificiales y prefiriendo productos orgánicos sin químicos le permitió recuperarse poco a poco, después de haber pasado por esta etapa tan difícil nos comenta con alegría que su vida cambio le dio fuerzas para seguir luchando y no tuvo tiempo de desmayar lo tomó como un reto de vida y una prueba más que Dios puso en su camino, sin embargo manifiesta que si existen instituciones que ayudan a personas con cáncer pero todas estas son privadas y solo las personas que tienen posibilidad económica han podido salvarse y que por parte del gobierno local no habido ningún tipo de apoyo ya que el gobierno se ha centrado en otros temas y no ha palpado la realidad que viven cada una de las personas que día a día son diagnosticadas con cáncer por esta razón nos menciona que es importante que se debe involucrar a todas las personas impulsando campañas de prevención y dando a conocer la forma de evitar esta enfermedad así mismo tener un incentivo por parte del gobierno ya que la enfermedad asume altos costos y no todos pueden pagarlos por eso es importante tomar cartas en el asunto lo más pronto posible desde el gobierno central.

**El Sr. Jhonatan Esteban Caicedo Figueroa de profesión - Agricultor residente de la parroquia Tobar Donoso**, mencionó que el tratamiento contra el cáncer le permitió mejorar su calidad de vida el cual duro aproximadamente entre tres y cuatro años así mismo afirma que lo más importante durante el tratamiento es saber alimentarse sano y de forma correcta y ser constantes con las dietas que mandan los especialistas, sin embargo después de haber superado el cáncer asimiló de forma diferente el hecho de poder seguir viviendo lo tomó como un milagro y a la vez agradecido con el poder divino. El entrevistado manifiesta su descontento ya que por parte del gobierno no existe ningún tipo de apoyo ni incentivos para las personas que sufren esta enfermedad y a la vez desconoce si dentro del cantón Tulcán se han realizado planes de acción para ayudar a las personas que padecen de cáncer por tal motivo nunca ha sido participe de ningún programa, campaña o plan de acción que se haya ejecutado dentro del cantón y finalmente menciona que falta mucho por hacer respecto al cáncer en el cantón y que se debería contar con especialistas de cáncer para poder atender a toda la ciudadanía que requiera servicios de oncología especializada.

**La Sra. Andrea Carolina Oñate es Comerciante de comida residente de la parroquia Tufiño**, la cual supo manifestar que si obtuvo resultados favorables con el tratamiento aplicada para poder salvarse del cáncer, le tomó de tratamiento dos años y medio así mismo la alimentación sana como frutas, verduras, estrictas dietas y el consumo de regular de agua le ayudo a salvarse de la enfermedad, después haber luchado contra el cáncer por algunos años

asimiló su vida como una oportunidad más para ella y toda su familia también le ayudó a ser más consciente de su salud y acudir de forma constante al médico sin necesidad de que tenga algún malestar o dolor sino por el mismo hecho de prevenir cualquier enfermedad grave que pueda generarse a futuro sin embargo menciona que si existen instituciones independientes de Solca que ayuden a personas con cáncer, pero el problema tiene raíz en que no todas las personas están involucradas ni son participes ya que estas instituciones son privadas a pesar de que también si existen instituciones sin fines de lucro que intentan ayudar de cierta forma apacientes con cáncer pero muchas veces no han dado los resultados positivos ya que es necesario una ayuda económica para poder enfrentar esta terrible enfermedad de la misma forma por parte del gobierno local no habido apoyo ni respuestas es así como es importante que dentro del cantón se haga algo por obtener resultados positivos con respecto al tema y tener la posibilidad de que todas las personas con cáncer tengan la esperanza de vida y de poder ser ayudadas y que se sientan respaldadas por su gobierno, haciendo un cambio profundo desde la prevención hasta las etapas que se presentan en la enfermedad.

**La Sra. Johanna Pamela Muñoz Quenán es Ganadera de la parroquia Santa Martha de Cuba** y en la entrevista nos mencionó que poco a poco fue obteniendo resultados con el tratamiento que se le aplicó para salvar su vida del cáncer, durante esa etapa la alimentación sana fue clave para ayudar a su curación, así mismo asimiló su vida de la mejor forma y con positivismo al haberle diagnosticado un cáncer benigno el cual le permitió seguir luchando con su vida. Por otra parte desconoce si existen más instituciones aparte de Solca que ayuden a personas que presenten cáncer así mismo ella no obtuvo ninguna ayuda por parte del gobierno local y desconoce si se han realizado planes de acción para ayudar a las personas con esta enfermedad es por eso que de alguna forma hace falta incluir a la sociedad a que conozcan se informes sobre lo que hace el gobierno con respecto a la temática del cáncer de igual forma es necesario un apoyo económico ya que el cáncer es una enfermedad costosa y no todas las personas la pueden cubrir y de forma principal educar a los más pequeños como medidas de prevención para que en un futuro esta enfermedad no siga cobrando más vidas de inocentes en el cantón Tulcán.

**La Sra. Verónica Aracely Obando Igua es Empleada doméstica residente de la parroquia Urbina**, la cual nos manifestó que el tratamiento contra el cáncer al haberse diagnosticado benigno, la salvó de la muerte y que gracias a este pudo continuar con su vida a pesar de que su tratamiento duro dos años tuvo éxito, así mismo el comer sano le ayudo como parte del proceso de recuperación es así como después de superar el cáncer su vida cambió tomándola como una nueva oportunidad de vida para continuar de la mejor forma posible. Manifiesta que si existen



instituciones independientes de Solca que ayudan a los enfermos pero no todas cubren con los gastos que requiere la enfermedad, por lo tanto tampoco existe un apoyo del gobierno central y menos del gobierno local lo cual empeora cada vez la situación ya que a diario se diagnostican víctimas de cáncer en el cantón y en todo un país por esta razón las autoridades deberían preocuparse y dirigir o modificar políticas públicas que estén principalmente enfocadas al cáncer para de alguna forma poder ayudar o aliviar este gran problema que viven miles de personas.

**El Sr. Fernando Daniel Ponce - Agricultor y residente de la parroquia Chical** en las entrevistas manifestó que el tratamiento que se le aplicó contra el cáncer fue muy doloroso pero obtuvo buenos resultados los cuales le permitieron salvar su vida así mismo su alimentación cambió de forma drástica durante el proceso de curación después de haberse salvado del cáncer asimiló su vida de forma diferente como un regalo de vida. Por otra parte expresó que por parte del gobierno local no obtuvo ningún tipo de ayuda de la misma forma desconoce dentro de su parroquia si se han realizado o no programas o proyectos que estén dirigidos para las personas con cáncer por lo cual no ha podido ser participe ni mucho menos involucrarse de forma directa con planes de acción que de alguna forma se hayan realizado en el cantón por esta razón es importante obtener una ayuda que sea eficaz por parte del gobierno que se realicen los trámites pertinentes para ejecutar políticas a favor de prevención del cáncer y también que sean políticas que estén destinadas ayudar de alguna forma a todas las personas que sufren de esta enfermedad, es netamente competencia del gobierno central poder realizar acciones que permitan resolver este problema grave que a diario afecta a cualquier ciudadano.

## 4.2 DISCUSIÓN

Posterior a la recolección de información por medio de la aplicación de entrevistas diversificadas en el tema dirigidas: **Autoridades de las instituciones de salud pública, Alcalde del GADM Tulcán, Fundación Corazones Solidarios e Imparables y ciudadanía que supero el cáncer.** Se obtuvo los siguientes resultados; Se evidencia la falta de políticas públicas direccionadas de forma específica a la prevención del cáncer.

Una de las principales falencias detectadas en la recolección de información, es la falta de espacios de capacitación para prevenir el cáncer, por parte del Ministerio de Salud se dictan cursos y capacitaciones, pero no tienen la suficiente publicidad y pasan desapercibidas, en el caso de la alcaldía del cantón Tulcán no existe, capacitaciones sobre el tema de salud, las fundaciones crean grupos de apoyo y marchan en los desfiles de la ciudad para concientizar, pero no tienen los recursos necesarios para generar un mayor impacto. Puesto que el cantón Tulcán tiene como competencia municipal crear, modificar o suprimir mediante ordenanzas y programas preventivos, direccionados a disminuir los casos de cáncer en el territorio, conjuntamente con la cartera de gobierno encargado en este caso el Ministerio de Salud Pública, el Distrito 04D01 San Pedro de Huaca-Tulcán-Salud.

Incluso que la muerte causada por esta enfermedad ocupa el segundo lugar en Ecuador, por lo tanto, es fundamental establecer estrategias conjuntas entre los diferentes organismos para establecer programas a fin de otorgar atención especializada a personas que sufren a diario de esta patología, para esto es elemental la destinación de recursos económicos para adquirir los medicamentos para el tratamiento de esta enfermedad. Teniendo como base la “Teoría del autocuidado” Naranjo (2017) que es una situación que esta presente en todas las etapas de la vida de los seres humanos, como un instinto de cuidado propio, que en un futuro influirá en la salud. Por esta razón es importante tener un estilo de vida saludable para prevención del cáncer, esto no garantiza no padecer la enfermedad a futuro, pero aporta en la prevención y cuidado de la salud, que en muchos casos fortalece el sistema inmunológico y es un punto importante para la prevención y el cuidado.

**En cuanto al primer objetivo al diagnóstico de políticas públicas relacionadas con la prevención de cáncer,** posteriormente se obtuvo como resultado que en el cantón Tulcán no existe políticas públicas relacionadas a la prevención, ni tratamiento del cáncer, sin embargo, se pudo constatar que en los lineamientos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) 2015-2019, existen directrices destinadas al cuidado del medio ambiente para prevenir

enfermedades en el ser humano, que están dirigidas a componentes como el agua, que en cierto modo es un punto importante para el desarrollo del cantón, la única que se encontró es la "Ordenanza que regula la determinación, recaudación y administración de las tasas por los servicios de agua potable, alcantarillado, saneamiento, conservación de fuentes y recolección de basura, para la ciudad de Tulcán" 2 de diciembre de 2014, emitida por el GAD Municipal de Tulcán. La cual está direccionada a el cobro de tasas y aranceles del uso del líquido vital y en parte para el cuidado de fuentes de agua, pero la mayor parte de este cobro se realiza para el mantenimiento de las líneas de agua potable, el mantenimiento de las redes de conducción de agua es importante para prevenir enfermedades, si el agua es potable pero se conduce por tuberías en mal estado afecta directamente en la salud de las personas, cabe recalcar que Oller (2017), hace referencia el agua como un factor importante para el consumo humano que debe estar libre de cualquier sustancia tóxica como es el arsénico, residuos o minerales pesados que puedan causar enfermedades, que en el futuro se desencadenan en cáncer, por eso la importancia del cuidado del agua a nivel cantonal.

De aquí parte la importancia de políticas públicas que se deben radicar en la conservación y el cuidado del agua, el aire, suelo, y el entorno en general, para prevenir diversas enfermedades como: resfriado común, gastroenteritis, rinitis, sinusitis, diabetes y la principal el cáncer.

Con respecto al cuidado del aire no hay políticas públicas ni ordenanzas en el tema del cuidado, a pesar de que en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) claramente afirma que está contaminado por diferentes factores y no se provee ninguna acción para su cuidado. Según la Organización Panamericana de la Salud (2018), en su estudio revela que afecta directamente a la salud y se produce diversas enfermedades respiratorias, cardiovasculares y cáncer de pulmón, por tal razón se debe tomar en cuenta la importancia de las políticas públicas enfocadas a la prevención de enfermedades y cuidado del medio ambiente. De igual manera corroborando con la información obtenida en la entrevista aplicada al Señor Alcalde del cantón Tulcán manifestó que no existen ordenanzas para prevenir dicho problema.

Sobre el suelo de igual manera existen políticas de cobro de tasas y aranceles a la ocupación, explotación minera, pero no de cuidado de esta parte del entorno, y debería mencionarlo porque hace referencia a la explotación minera, que es una fuente de contaminación importante, las autoridades municipales deben preocuparse no solo por los ingresos, sino también por el impacto ambiental, entre otros. De forma general ninguna de las ordenanzas habla sobre la prevención del cáncer, son enfocadas al cobro de impuestos y de uso, y lastimosamente en el caso del cantón, debería existir este tipo de ordenanzas que estén direccionadas al cuidado del

medioambiente, para cuidar la salud de los habitantes. A nivel cantonal no existen políticas públicas, está confirmado por el Msc. Rodrigo Bolaños Lucero Director Distrital de Salud 04D01 San Pedro de Huaca- Tulcán- Salud y el Msc. Cristian Benavides Alcalde del cantón Tulcán que mencionaron en las entrevistas realizadas que no se ha trabajado en esta área, de igual forma las fundaciones y las personas recuperadas del cáncer enfatizan en la necesidad de que se desarrollen este tipo de políticas para que se prevenga y disminuya los casos de cáncer o exista alguna ayuda del gobierno local para los habitantes que padecen de la misma.

**Con respecto al segundo objetivo específico denominado “Describir las políticas públicas enfocadas a la prevención del cáncer en el Cantón Tulcán, periodo 2014-2017”** Luego de la aplicación del instrumento de recolección de la información, se identificó que las políticas públicas en realidad no existen en el cantón, pero analizando el Plan de desarrollo de Ordenamiento Territorial de Tulcán se logró identificar directrices que están enfocadas al cuidado y conservación del medioambiente, pero no en la prevención del cáncer, considerando que los gobiernos municipales tienen como atribución generar ordenanzas destinadas a la prevención de enfermedades que resulten de alto riesgo para la población. Para esto se crea la necesidad de contar con un mecanismo que atienda a personas que sufren de esta enfermedad la cual es; La Estrategia Nacional para la Atención Integral del Cáncer en el Ecuador fue creada por el Ministerio de Salud Pública (2017) a través de la Dirección Nacional de Estrategias de Prevención y Control, la cual es una normativa enfocada al cáncer como una respuesta ante la falta de políticas públicas claras para atención a personas que padecen de esta enfermedad, la cual establece la prevención y monitoreo de enfermedades para prevenir el cáncer. Esto se fundamenta en una amplia normativa que sustenta la posibilidad de mejorar las condiciones de vida de estas personas que atraviesan por este problema a diario. También incluye el Plan de Acción para la prevención y el control de la enfermedad, tomando en cuenta todos los factores de riesgo que involucra el cáncer, así como también dar pautas para llevar estilos de vida saludables que de alguna forma puedan reducir y prevenir esta patología. También se conoce que esta normativa resalta la participación activa de los diferentes niveles de atención de salud con respecto a la enfermedad y su funcionamiento de red especializada de atención integral oncológica por establecimientos públicos y privados. La Estrategia Nacional para la Atención Integral del Cáncer, es totalmente indispensable para la toma de medidas eficaces que evitan que el paciente llegue a fases avanzadas de la enfermedad, de esta forma disminuyendo costos económicos y evitando pérdidas humanas. También guía a las instituciones del Sistema Nacional de Salud en su compromiso con la prevención y el control del cáncer en el país

promoviendo las acciones necesarias para que se pueda cumplir con el objetivo, además se alinea con el Modelo de Atención Integral de Salud (MAIS-FCI), así como con el marco de la Estrategia Regional de las Américas para la Prevención y el Control de las Enfermedades Crónicas no Transmisibles. Considerando la Estrategia Nacional como la única normativa de atención al cáncer, lo que hace todavía más necesario que se creen políticas públicas cantonales para la prevención. Corroborando con la información del Alcalde del cantón Tulcán mencionó que solo se ha dado seguimiento a las siguientes acciones que de alguna manera incide en la salud y bienestar de la población tales como:

- Proyecto de “Ley Orgánica para Regulación y Control del Tabaco” en espacios públicos.
- Intervención en el mejoramiento de la infraestructura de los mercados municipales para la comercialización de productos inocuos y saludables para consumo humano.
- Capacitación al consumidor y comerciantes sobre la importancia en la salud al consumidor de alimentos saludables.
- Mejoramiento de la infraestructura y tecnología en el faena-miento, y la garantía de la cadena de frío en los productos cárnicos que consume la población.
- Control de emisión de gases contaminantes de los vehículos que circulan en la ciudad.
- Mejoramiento de los espacios públicos para incentivar las actividades deportivas y recreativas de la población (parques zonales con modernas canchas deportivas-programas de bailo terapia y aeróbicas)

Las cuales de una forma ayudó al bienestar de la población, además se ha trabajado conjuntamente con el Patronato Municipal que ha ayudado a la realización de exámenes de prevención del cáncer en la ciudad, de la misma forma el Ministerio de Salud ha trabajado con campañas para la prevención del cáncer de mama y la realización de pruebas de papanicolaou para la detección temprana de cáncer de cuello uterino, pero cabe recalcar que no siempre se realizan de forma permanente.

Por este motivo es necesario establecer políticas públicas direccionadas a la prevención de la enfermedad no solo desde el nivel central de gobierno, sino más bien desde los gobiernos municipales como este caso el de Tulcán considerando que es el que tiene la necesidad de acercar este servicio a la población. Acotando con las entrevistas realizadas a personas recuperadas de esta enfermedad que expresan la necesidad de que existan ordenanzas destinadas a la prevención y cuidado del cáncer, así como también el cuidado del medio ambiente que es un factor que puede prevenir un sin número de enfermedades entre estas el cáncer, también la

mayoría de las personas de las comunidades desconocen sobre planes, políticas u ordenanzas que haya promovido el GAD Municipal, también una de las grandes dificultades que tienen dentro de las parroquias rurales es la deficiente atención de los centros de salud, ya que no cuentan con especialistas ni personal de salud que puedan atender sus necesidades, de esta forma se evidenció la inconformidad de las personas que superaron el cáncer ya que no tuvieron la atención necesaria para de alguna manera poder prevenir la enfermedad. Cabe mencionar que las fundaciones Corazones Solidarios e Imparables de igual forma apoyan lo expuesto por los pacientes que vencieron el cáncer, que hace falta un centro de atención en la ciudad, además de un centro de apoyo psicológico, que va de la mano de la atención y es un papel fundamental en su recuperación.

**Así también en el tercer objetivo se pudo identificar iniciativas enfocadas a la prevención**

Tales como: la ley contra el cáncer impulsada por “Imparables” una iniciativa de la localidad – movimiento ciudadano.

Según Diario El Comercio (2018): “La red nacional Acuerdo Contra el Cáncer logró que el Consejo Nacional Electoral valide 170.000 firmas de respaldo, para impulsar la Ley Orgánica de Lucha Integral contra el Cáncer”.

Según Diario El Comercio “Wilson Merino, coordinador de la Red Acuerdo contra el Cáncer entregó el 18 de diciembre de 2017 el proyecto de Ley Orgánica de Lucha contra el Cáncer en la Asamblea Nacional”. En la cual estuvieron involucrados más de 160 000 personas entre GADS, organizaciones sociales, equipos de fútbol, y empresas privadas que buscan la unión de una sola fuerza sin bandera ni partido político que los identifique, sino más bien una ayuda más humana para cada una de las personas que se encuentran en constante lucha con la enfermedad. Desde entonces fue propuesta y ha sido revisada por la asamblea, pero todavía no ha sido aprobada.

Dentro de la entrevista realizada al Ing. Luis Fernando Ruiz supo manifestar que el cáncer y la salud es una competencia directa que debe tener el gobierno, pero es lamentable que no existan políticas públicas preventivas a nivel país y menos existen locales, una iniciativa del grupo Imparables, es cumplir sus anhelos a los niños enfermos de cáncer, brindarles la oportunidad de cumplir sus deseos es un gran paso para la recuperación emocional.

-Fundación Corazones Solidarios-brinda apoyo económico a las personas con enfermedades catastróficas. Nelly Ramírez en el año 2017 fue la fundadora de esta fundación, y actualmente

está dirigida por la Sra. presidenta Germania Hernández juntamente con la Sra. Amparo Villarreal. La cual es la primera fundación que tiene como objetivo ayudar a personas que más lo necesitan es una organización sin fines de lucro solo necesitan el apoyo de la ciudadanía. Se realizaron varias iniciativas como un teletón, carreras atléticas, subastas para recolectar fondos, para ayudar a solventar los gastos de quienes padecen esta enfermedad y se enfrentan a diario ante una lucha.

También en las entrevistas realizadas a la Sra. Presidenta Germania Hernández y la Sra. Tesorera Amparo Villarreal supieron manifestar que, la fundación organiza rifas para recaudar fondos, venta de manualidades hechas por las personas pertenecientes a la institución, así también carreras conmemorativas el 4 de febrero día mundial de lucha contra el cáncer que se lleva a cabo cada año, así mismo ellos apoyan las campañas del Ministerio de Salud Pública, otra iniciativa sería el acompañamiento psicológico para el enfermo y para la familia, esta sería una forma de disminuir el efecto del cáncer en las personas.

Es positivo que existan este tipo de fundaciones porque son de gran ayuda para los enfermos y sus familiares, pero es evidente que necesitan mayor apoyo del gobierno para seguir realizando esta gran labor. Gracias a las múltiples iniciativas que han conseguido desarrollar, además de las iniciativas de ley que han logrado llegar a la asamblea por la lucha de las diversas fundaciones, la mayor parte de las personas entrevistadas explican que se ha podido ayudar de cierta forma pero no en su totalidad, por lo que hace falta que desde el gobierno central haya apoyo que se impulse y se tome en cuenta las propuestas presentadas por parte de la sociedad civil y que no queden únicamente en proceso sino más bien agilizar y legalizar las propuestas que sean recibidas con respecto al cáncer ya que es un problema de salud pública. Se evidenció también que en la ciudad de Tulcán se necesita un centro de tratamiento oncológico que permita que los pacientes puedan ser atendidos, sin trasladarse o entrar en costos adicionales, razón por la cual en las manos del GADM se encontraría la responsabilidad de la infraestructura y la gestión por medio del Ministerio de salud para conseguir especialistas y equipamiento tecnológico de punta para poder ayudar a las personas que se encuentren en cualquier etapa del cáncer.

-El GADMT dio seguimiento al proyecto de “Ley Orgánica para la Regulación y Control del Tabaco” que fue aprobada por la asamblea nacional el 14 de junio del 2011, que tiene como objetivo promover el derecho de salud de los habitantes, protegiéndolos de las consecuencias

del tabaco y sus efectos nocivos que se presentan en la salud del ser humano, de cierta forma previene a la ciudadanía de enfermedades catastróficas como el cáncer de pulmón. Así mismo se ha cumplido con lo estipulado en el proyecto de “Ley Orgánica para Regulación y Control del Tabaco” que menciona en su Art. 21.- Espacios libres de humo.-

Que se prohíbe el consumo de tabaco dentro de espacios cerrados de las instituciones públicas, así como también a todos los espacios de trabajo y atención y acceso al público, de igual forma en espacios cerrados o abiertos, públicos o privados, que correspondan a dependencias de salud y educación a todo nivel; con excepción de los espacios abiertos de los establecimientos de educación superior debidamente señalizados, también en los medios de transporte público en general como lugares destinados a actividades deportivas. De esta forma dentro del GADM y de todas sus competencias se ha dado cumplimiento con las normas y disposiciones que genera el gobierno central por lo que se ha exigido la colocación de placas dentro de cada establecimiento que dice no fumar siendo una estrategia para disminuir el cáncer y reducir el índice de mortalidad en el cantón.

También llevo a cabo la iniciativa “Tócate” que empezó el 19 de octubre en el año 2013 donde se denominó el día mundial contra el cáncer de mama, impulsado por el guayaquileño Alex Santander, que motiva a las mujeres auto examinarse para prevenir el cáncer de mama que conjuntamente con médicos voluntarios, miembros de su congregación y amigos han realizado varias reuniones en lugares públicos, donde puedan acudir las personas para obtener la suficiente información y de alguna u otra forma crear conciencia de que si las mujeres se realizan un autoexamen a tiempo se podría prevenir un sin número de pacientes con cáncer de mama en todo el país.

-El Ministerio de Salud ayuda cada año con los respectivos diagnósticos de prevención como exámenes de papanicolaou, y examen de mamas, que de cierta manera previene la detección temprana y concientizan a las mujeres sobre la prevención del cáncer, estos exámenes son programados para realizarse una vez al año a mujeres que ya tienen una vida sexual activa o a partir de los 18 años.

Los resultados de esta investigación proporcionaron información válida para ser evaluada y tomada en cuenta por las autoridades de gobierno del cantón Tulcán vinculadas al tema de salud, con la finalidad de que optimicen la ejecución en todos los niveles de la enfermedad, con énfasis en las acciones de prevención.



La ejecución de este estudio cuenta con viabilidad técnica y económica, en el sentido de que los temas de salud pública, así como otros temas de tipo público, corresponden al estudio y al que hacer de la administración pública en coordinación con especialistas de la salud, por esta razón, se justifica la importancia de que esta investigación se oriente a analizar los avances de las políticas públicas en materia de prevención contra el cáncer implementados en el país y en la localidad para combatir la presencia de la enfermedad.

Para realizar el proceso de recolección de información se delimitó la elección de los entrevistados a uno por parroquia, a las personas que lograron vencer esta enfermedad, porque ellos pueden contar la experiencia que vivieron, además de las dificultades y retos que enfrentaron para su recuperación, se eligió a ellos y no a las personas enfermas, porque en su situación es delicado entrevistarlos sobre esta temática, de igual forma también se tomó para la investigación a especialistas médicos de Solca.

Es preciso que las entidades de educación superior se orienten de manera multidisciplinaria hacia los procesos de investigación de problemas presentes en el entorno inmediato con la finalidad de aportar a la sociedad con nuevo conocimiento que permita analizar la situación real del problema y la búsqueda de soluciones futuras.

### **Análisis comparativo de las medidas y recomendaciones de La Organización Panamericana de la Salud**

Como adicional se ha realizado un análisis más profundo de la investigación se ha elaborado una tabla comparativa, sobre las medidas tomadas a nivel de América latina, Ecuador y el cantón Tulcán, en base a las recomendaciones hechas por la Organización Panamericana de la Salud (2009), en referencia a la prevención del cáncer, por medio de políticas públicas y acciones de los encargados de la salud. Por ende la Organización Panamericana de la Salud (2009), es indispensable en la creación de programas y proyectos, con el acompañamiento de las políticas públicas enfocadas a la prevención del cáncer, que disminuya la tasa de mortalidad por cáncer en América latina, realizando el contraste con lo identificado en la investigación, se recalca la importancia de las políticas públicas para reforzar el accionar de las acciones emprendidas para la prevención del cáncer, de igual forma se enfatiza en que las políticas públicas deben ser planificadas a largo plazo.

Por parte de Organización Panamericana de la Salud se exponen siete recomendaciones para los gobiernos latinoamericanos:

Tabla 9. Cuadro Comparativo de Estrategias que se aplican para la prevención del Cáncer

<b>Recomendaciones del accionar, Organización Panamericana de la Salud 1-</b>	<b>Acciones en el Contexto Ecuatoriano</b>	<b>Acciones en el contexto local</b>
<p>1- Tareas pendientes</p> <p>Actualmente, la incidencia y tendencias del cáncer y de la obesidad —una causa de algunos tipos de cáncer— constituyen una crisis mundial de salud pública. Todavía queda mucho por saber acerca de las causas del cáncer y de la obesidad, pero se conoce lo suficiente como para justificar políticas y acciones en todos los niveles. <b>(Organización Panamericana de la Salud, 2009)</b></p>	<p>El gobierno ecuatoriano implemento la etiquetación semáforo, para identificar la cantidad de sal, azúcar, y grasa, para identificar que productos son más dañinos para la salud.</p>	<p>En el cantón Tulcán no existen políticas públicas enfocadas a la prevención del cáncer directamente.</p>
<p>2- El enfoque de salud pública</p> <p>La salud pública es un bien público. Los ciudadanos tienen derecho a esperar que las decisiones sobre la disponibilidad de alimentos y bebidas, y las oportunidades de realizar actividades físicas por parte de todos los sectores sociales, se adopten con la salud pública como prioridad máxima. <b>(Organización Panamericana de la Salud, 2009)</b></p>	<p>El gobierno ecuatoriano ha implementado políticas públicas por medio del Ministerio de Salud tales como: Plan nacional de salud sexual y salud reproductiva, que han aportado para el tratamiento y prevención en el país.</p>	<p>Las políticas públicas que se identificó en el PDOT, que ayudarían a la prevención del cáncer son: proyecto del cambio en las líneas de conducción de agua, tratamiento de desechos, regulación de la emisión de gases contaminantes de los autos, el uso del tabaco en lugares públicos. Que están en el PDOT, pero no están enfocados al cáncer pero sirven como medidas</p>

		preventivas para esta enfermedad.
3- Acción concertada de todos los actores Para que las políticas, programas y acciones concebidos para prevenir el cáncer y otras enfermedades crónicas en las poblaciones resulten eficaces, deben garantizar que todos los actores pertinentes sean socios en la planificación y promulgación de las políticas las decisiones y hacen las políticas dentro de las organizaciones correspondientes. <b>(Organización Panamericana de la Salud, 2009)</b>	El gobierno ecuatoriano ha creado convenios interinstitucionales para el tratamiento del cáncer, uno de ellos es el trabajo realizado con SOLCA, IESS, para la reducción de los costos de los diversos tratamientos en contra del cáncer.	El municipio de Tulcán no tiene convenios institucionales de ningún tipo para la lucha contra el cáncer como menciona el Alcalde Cristian Benavides.
4- Prevención a lo largo de la vida Las recomendaciones se conciben como la base de programas y prácticas a lo largo de la vida, haciendo hincapié en las medidas que protegen la salud a corto y a largo plazo de los niños, las mujeres, las madres y los adultos en general. <b>(Organización Panamericana de la Salud, 2009)</b>	Por medio del Ministerio de Salud Pública del Ecuador se han creado campañas como: “Tócate” para la prevención temprana del cáncer de mama, Plan de lactancia materna, incentivo a la detección temprana del cáncer cuello uterino, programa de alimentación escolar, para prevenir la desnutrición y la obesidad en los niños,	El municipio de Tulcán no concibe la atribución de salud como exclusiva del municipio por lo que no ha tomado conciencia de crear políticas públicas.

	entre otros. Estos planes y proyectos están planificados para prevenir el cáncer y mejorar la calidad de vida de la población	
5- El cáncer en contexto Todas las recomendaciones para prevenir el cáncer serán más eficaces cuando, como aquí, se integren con las orientadas a prevenir la obesidad, otras enfermedades crónicas y otras enfermedades cuyas causas son en general similares. <b>(Organización Panamericana de la Salud, 2009)</b>	El Ecuador ha tomado conciencia en el contexto de la prevención del cáncer, pero todavía falta un camino largo por recorrer debido a la dificultad económica de los pacientes para la atención	Con respecto al contexto local únicamente se hacen controles del consumo de tabaco en espacios públicos, de venta de bebidas alcohólicas y bailoterapia para evitar el sedentarismo.
6- Aspiración y logro Las recomendaciones eficaces combinan varias cualidades. Las especificadas aquí se han concebido para que sean positivas, exigentes pero factibles, sostenibles y equitativas. <b>(Organización Panamericana de la Salud, 2009)</b>	Para que las acciones por parte del gobierno sean eficaces y perduren en el tiempo, se establecen como leyes y reglamentos, en el caso de Ecuador están en el “plan nacional de desarrollo”, Ley Orgánica de Lucha Contra el Cáncer, que permite afianzar las acciones a mitigar esta enfermedad.	
7 Medidas estratégicas	Con respecto a esta estrategia el Ecuador	El Alcalde del cantón mencionó que a futuro planea

<p>Las instancias normativas y los formadores de opinión deben establecer metas y especificar expectativas que sean a largo plazo y realistas. <b>(Organización Panamericana de la Salud, 2009)</b></p> <p>Se refiere a cómo, el Estado tiene que plantearse metas, a corto y largo plazo sobre como mejor y dinamizar las estrategias de atención, de acuerdo con la realidad.</p>	<p>implemento: “la Estrategia Nacional Contra el Cáncer. trabajar en este tema con el Patronato Municipal y el MSP.</p>
---	---

Esta tabla permite conocer las acciones que se han realizado en Ecuador, a nivel nacional y cantonal, tomando como referencia las recomendaciones de la OPS que se presentan en la tabla, que se contrasta creando la comparación del accionar de la organización panamericana de la salud, el gobierno nacional y en el contexto local, se puede identificar cuáles son las falencias que existen en el contexto nacional para atender el cáncer, aunque se encuentran planes y proyectos enfocados a prevenir y mitigar esta enfermedad, no es suficiente, porque aún el tratamiento tiene un costo elevado, y a esto se suma la centralización de las instituciones de atención, que se encuentran en la ciudad de Quito y Guayaquil, y esto afecta a las personas que están enfermas por el costo de traslado, alimentación y estadía.

Este es un punto que el gobierno central no ha tomado en cuenta y debería ser puesto a consideración, porque la falta de recursos económicos es un problema para que las personas accedan a un tratamiento como se corroboró en las entrevistas realizadas a las diferentes instituciones de salud y fundaciones. La prevención es importante no solo para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, sino también para en un futuro disminuir la mortalidad en el país, la prevención no solo se encuentra en manos del gobierno central, sino también en manos de los gobiernos locales.

## V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

### 5.1. CONCLUSIONES

- ✓ De acuerdo a los resultados obtenidos en la investigación, uno de los principales objetivos fue identificar las falencias que tienen las políticas públicas de salud para la prevención del cáncer en el cantón Tulcán, periodo 2014-2017, teniendo un resultado negativo, por la falta de garantías nacionales y cantonales, ya que los servicios de atención se encuentran centralizados, a nivel local las políticas públicas para este tema no existen, por esta razón se debe coordinar las acciones necesarias para brindar un servicio adecuado a través de políticas públicas destinadas a la salud en el país y en los diferentes GAD's municipales del mismo.
- ✓ El diagnóstico de las políticas públicas relacionadas a la prevención del cáncer en el cantón Tulcán, evidenció claramente que no existen, aunque en el PDOT del Cantón Tulcán periodo 2015-2019 se logró identificar factores de riesgo o ambientales que influyen en la salud y la importancia de su cuidado para prevenir y mitigar el cáncer. Con base en estos factores son: agua, aire, y suelo solo existen políticas enfocadas en el uso del agua y el suelo, en su mayoría para el cobro de tasas y aranceles, y mínimamente para su cuidado y conservación. Por lo tanto, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tulcán necesita crear ordenanzas o planes de contingencia ante la contaminación ambiental.
- ✓ Si se trata de describir las políticas públicas enfocadas a la prevención del cáncer en el cantón Tulcán, periodo 2014-2017, se puede mencionar que no tienen un impacto relevante en el cuidado del medioambiente, ni en la prevención, a pesar de contar con la Estrategia nacional de lucha contra el cáncer, todavía hace falta la creación de una política pública direccionada a cubrir todos los aspectos que tiene esta enfermedad, y una de estas es la falta de garantías de atención del cáncer para los ciudadanos que no tienen recursos y otros problemas, esto es causado por la carencia de políticas públicas, limita a los enfermos para acudir al tratamiento, debido a los diferentes factores socioeconómicos que influyen directamente a la salud y al bienestar ciudadano.
- ✓ Las iniciativas de prevención del cáncer en el cantón Tulcán, se pudieron identificar por medio de la entrevista, se evidenció cuáles fueron los planes, programas, acciones y acuerdos, que las diferentes instituciones de salud y fundaciones han venido desarrollando para contribuir con un granito de arena a esta causa, estas iniciativas han sido creadas con el fin de ayudar psicológicamente por medio de grupos para apoyar a

los enfermos a su lucha. También a recaudar fondos para los que más lo necesitan y así mejorar la calidad de vida de los habitantes que padecen de una enfermedad catastrófica en el cantón.

- ✓ La teoría del autocuidado expresa que la responsabilidad de cuidar de la salud no solo está en las manos del gobierno, sino también es responsabilidad de las personas, eligiendo opciones de vida saludable desde el inicio de la vida, llevar una vida de ocio, sedentarismo, consumo de alimentos no saludables, alcohol, drogas, entre otros, es una de las causas de mayor inclinación a padecer enfermedades de todo tipo, entre ellas el cáncer, cabe recalcar que como medidas preventivas de salud, el gobierno central creó ciertos impuestos destinados a aumentar el valor de ciertos productos considerados perjudiciales para la salud, con el fin de disminuir su consumo.
- ✓ La falta de políticas públicas bien delimitadas son uno de los factores de riesgo para las futuras generaciones, en el caso del cantón Tulcán, el no contar con políticas públicas enfocadas directamente al cáncer afecta a la población que padece esta patología ya que el cáncer es una enfermedad devastadora, porque no solo afecta al enfermo, sino también a todos los que los rodea, tanto económica y emocionalmente debido a las fuertes consecuencias del tratamiento, por eso es necesario que el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tulcán tome cartas en el asunto en la creación de una ordenanza para acercar la atención a la ciudad, que aportaría de manera positiva a la economía de los enfermos y en su medida hacer atendidos rápidamente y de esta manera evitar el índice de mortalidad en el cantón.

## **5.2. RECOMENDACIONES**

- ✓ Se debe crear políticas públicas destinadas a la prevención y la lucha contra el cáncer ya que son indispensables, para mitigar las falencias, fortalecer la atención, detección temprana y tratamiento del cáncer, la responsabilidad del gobierno central y los gobiernos sub nacionales, está en buscar las estrategias, los estudios necesarios y los recursos que permitan hacer efectivas las garantías que respalden a los enfermos de cáncer durante todo su tratamiento y el posterior seguimiento en su recuperación, haciendo énfasis en la responsabilidad del Municipio de Tulcán y sus autoridades que tienen la obligación de crear ordenanzas específicas para este tema.

- ✓ Considerando que las políticas públicas para la prevención del cáncer tanto a nivel nacional, como local, son necesarias, como se evidencio en la investigación la falta de políticas ambientales de prevención al cáncer son falencias que afectan directamente a la salud, por lo que se recomienda la creación de políticas públicas destinadas a dicha enfermedad y el cuidado del Agua, aire y suelo que de alguna forma pueden contribuir a mejorar las condiciones de vida de toda la población, hay que tener en cuenta que se debe realizar un estudio previo para identificar sobre cuales puntos se debe afianzar la creación de dichas políticas, y tomar como ejemplo las iniciativas nacionales y adaptarlas a la localidad.
- ✓ Desde nuestro punto de vista se considera que es necesario que el cantón Tulcán cuente con mecanismos estratégicos a través de una implementación de una política pública que permita una interacción entre el ciudadano y los diferentes organismos para la prevención del cáncer considerando que es una enfermedad de alto riesgo la cual atenta con el buen vivir de las personas que habitan en Tulcán. Se debe realizar un estudio, de cuáles son los aspectos y falencias que tiene la Estrategia de Atención Integral del Cáncer, porque estas falencias pueden causar repercusiones mayores a futuro e incluso privar de atención a los que más lo necesitan, un punto importante que se debería afincar en dicha estrategia es el resguardo del presupuesto de atención al cáncer, aunque exista problemas económicos nacionales, porque la salud de la población debe ser prioridad ya que el cáncer como muchas otras enfermedades necesitan atención permanente y de esta manera reducir el índice de mortalidad.
- ✓ Es conveniente llevar a cabo las iniciativas de prevención del cáncer debido a que son indispensables y gracias a ellas muchas personas han tenido apoyo durante esa dura etapa de padecer cáncer, pero no solo la iniciativa ciudadana debería ser la encargada de esto, ellos deben tener mayor apoyo de parte de las autoridades, para que puedan tener una mejor cobertura y alcance de las diversas acciones que efectúan, para fortalecer su accionar y la ayuda que ellos ofrecen, porque muchas veces al ser iniciativas de la ciudadanía, no cuentan con los recursos necesarios ni el apoyo legal para actuar en otros puntos que también son necesarios.
- ✓ Llevar la teoría de Autocuidado a la práctica, sería beneficioso para los ciudadanos, como una medida de prevención y para mejorar la salud y las condiciones de vida, otro aspecto importante es acercar los servicios de atención del cáncer a todas las provincias del país, porque al contar con centros de tratamiento únicamente en la ciudad capital, dificulta a los enfermos y familiares acceder al tratamiento, una iniciativa positiva seria



la creación de centros de atención en todas las capitales provinciales que reduciría el costo del desplazamiento y aportaría con la tranquilidad del enfermo y sus familiares, además de evitar el traslado innecesario del enfermo.

- ✓ Es necesario que el GAD Municipal de Tulcán asuma de manera integral sus atribuciones, y delimite estratégicamente las políticas además de fortalecer las herramientas que tiene para la creación de políticas públicas, de igual manera es necesario que utilice los recursos y los medios para recaudar fondos para crear proyectos que aporten en el cuidado del medioambiente y la prevención del cáncer, de igual manera campañas de concientización para los ciudadanos, sobre la importancia del cuidado de la salud y los riesgos de no llevar un adecuado estilo de vida.

#### IV. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Aguilar, C. (2017). Evaluación de políticas públicas. Una aproximación México (Primera ed). Recuperado el 24 de Julio de 2018 de [http://www.casadelibrosabiertos.uam.mx/contenido/contenido/Libroelectronico/evaluacion\\_politicas.pdf?fbclid=IwAR0RpNU8zLbJIy1Yj9JkL5vxG4zWFienjeJ6sWFq2garjMcirC9uYqlf3fA](http://www.casadelibrosabiertos.uam.mx/contenido/contenido/Libroelectronico/evaluacion_politicas.pdf?fbclid=IwAR0RpNU8zLbJIy1Yj9JkL5vxG4zWFienjeJ6sWFq2garjMcirC9uYqlf3fA)

Aguilar, L. F. (2012). Política pública México (Primera ed., Vol. 1). siglo veintiuno. Recuperado el 10 de agosto de 2018 de [//data.evalua.cdmx.gob.mx/docs/estudios/i\\_pp\\_eap.pdf](http://data.evalua.cdmx.gob.mx/docs/estudios/i_pp_eap.pdf)

Aktipis CA, N. R. (2013). *Evolutionary foundations for cancer biology*. Washington: Evolutionary Applications.

Alarcón, A. (2016). *La Teoría Fundamentada en el Marco de la Investigación Educativa*. Cartagena: Revista científica Internacional ARANDU

Arias De La Mora, R. (2019). *El "Ciclo de las Políticas" en la enseñanza de las Políticas Públicas*. Opera, 16. doi: 10.18601/16578651.n25.08

Bissell MJ, H. W. (2011). *Why don't we get more cancer? A proposed role of the microenvironment in restraining cancer progression* Nature Medicine.

Bracamonte, E. (2002). *Política, Estado y gobierno*. La Paz: Revista ciencia y cultura.

Breivik. (2005). *Seminars in Cancer Biology 15*. Texas: Nature Medicine.

Burdeau, G. (1970). *Recensiones*. Paris: Editions du Seui.

Congreso Nacional. (2015). *Ley Orgánica de Salud*. Quito: Registro Oficial.

Constituyente, A. N. (2008). *Constitución de la República del Ecuador*. Montecristi: Registro oficial.

Cooper GM, H. R. (2009). *The cell: a molecular approach*. 4th ed. Washington, D.C.: ASM Press, Sinauer Associates.

Departamento de Servicios Legislativos y Documentales. (2018). *Guía de Formación Cívica - El Estado*. Santiago de Chile: Biblioteca del Congreso Nacional de Chile / BCN.

Deubel, A. N. (2015). *Políticas Públicas: Formulación, Implementación y Evaluación* (Undécima edición ed.). Bogotá, Colombia: Ediciones Aurora. Recuperado el 05 de Febrero de 2019 de [http://uca.edu.sv/mcp/media/archivo/f5abaa\\_evaluacionpoliticaspublicasroth.pdf](http://uca.edu.sv/mcp/media/archivo/f5abaa_evaluacionpoliticaspublicasroth.pdf)

Díaz, C. (2017). *Investigación cualitativa y análisis de contenido temático*. Madrid: Ediciones Complutense.

Díaz-Narváez, V. P., & Calzadilla Núñez, A. (2016). *Artículos científicos, tipos de investigación y productividad científica en las Ciencias de la Salud*. Revista Ciencias de la Salud, vol. 14, núm. 1., 115-121.

Fontaine, G. (2015). *El Análisis de Políticas Pública: Conceptos, Teorías y Métodos* (Primera ed.). Barcelona, España: Anthropos. Recuperado el 15 de Marzo de 2019 de [https://dpp2017blog.files.wordpress.com/2017/06/libro\\_app.pdf](https://dpp2017blog.files.wordpress.com/2017/06/libro_app.pdf)

Grepin R, P. G. (2010). *Molecular mechanisms of resistance to tumour anti-angiogenic strategies*. California: angiogenic.

- Grimaldo, M. (2015). *Investigación Cualitativa*. Lima: JqN Impresos y Publicidad.
- Hernández, R. (2014). *Metodología de la investigación*. México D.F: Mc Graw Hill Educación.
- Hernández, R. (2014). *Metodología de la Investigación*. México: INTERAMERICANA EDITORES, S.A. DE C.V.
- Hochberg ME, A. T. (2013). *Preventive Evolutionary Medicine of Cancers*. *Evol Appl*. *Evol Appl*.
- Jaime de la Garza, y. P. (2014). *El Cancer*. México: La ciencia a tu alcance.
- Jaime, F. M., Dufour, G., Alessandro, M., & Amaya, P. (2013). *Introducción al análisis de políticas públicas*. Universidad Nacional Arturo Jauretche.
- Jessop, R. (2002). *El Futuro del Estado Capitalista*. Madrid: Los libros de Cartara.
- La entrevista en investigación cualitativa. (s.f.). Recuperado el 27 de Abril de 2019 de [http://www.ujaen.es/investiga/tics\\_tfg/pdf/cualitativa/recogida\\_datos/recogida\\_entrevista.pdf](http://www.ujaen.es/investiga/tics_tfg/pdf/cualitativa/recogida_datos/recogida_entrevista.pdf)
- La Investigación cualitativa. (s.f.). Recuperado el 10 de Junio de 2019 de <https://juanherrera.files.wordpress.com/2008/05/investigacioncualitativa.pdf?fbclid=IwAR1LIMsf-bfYeqZEH9Q1VX1sqYALzuGDjC6Z0KF4q5OmIg8-WchtCP6cnn4>
- MAIS. (2012). *Manual del Modelo de Atención Integral de Salud- MAIS*. Quito, Ecuador.

Marshall G, F. C. (2007). *Fifty-year study of lung and bladder cancer mortality in Chile related to arsenic in drinking water*. Santiago de Chile: J Natl Cancer Inst.

Mendizábal, N. (2014). *Estrategias de investigación cualitativa*. Caracas: Los componentes del diseño flexible en la investigación cualitativa.

Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. (2016). *Guía para la elaboración de políticas públicas*. Costa Rica: MIDEPLAN.

MSP. (abril de 2017). Ministerio de Salud Pública. Recuperado el 23 de junio de 2019 de [https://aplicaciones.msp.gob.ec/salud/archivosdigitales/documentosDirecciones/dnn/archivos/ac\\_0059\\_2017.pdf?fbclid=IwAR1s1fnyBE39wpYQcEBiQ4qIm1CrpO6UbpCBGLn72IwWcBrz16sm9Bwv78](https://aplicaciones.msp.gob.ec/salud/archivosdigitales/documentosDirecciones/dnn/archivos/ac_0059_2017.pdf?fbclid=IwAR1s1fnyBE39wpYQcEBiQ4qIm1CrpO6UbpCBGLn72IwWcBrz16sm9Bwv78)

Naranjo, Y. (2017). *La teoría Déficit de autocuidado*. Scielo.

Navarro, E. (2017). *Fundamentos de la investigación y la innovación educativa*. México D.F: Unir Editorial.

OMS. (miércoles de septiembre de 2018). *OMS*. Recuperado el 25 de Junio de 2019 de OMS: <https://www.who.int/es/news-room/factsheets/detail/cancer?fbclid=IwAR0t3XA7fDjSRKjM7PYFLZNin9ZD4gBMBQeCkZnqMqf2gmjTuqwue5VOLMU>

Organización Mundial de la Salud. (2017). Organización Mundial de la Salud. Obtenido de OMS: <https://www.who.int/cancer/prevention/es/>

Organización Panamericana de la Salud. (2009). *Políticas y medidas para la prevención del cáncer y otras enfermedades crónicas en América Latina*. Washington, D.C.: World

Cancer Research Fund/ American Institute for Cancer Research Policy and Action for Cancer Prevention.

Parra, M. (2013). *Sociedad Española de Bioquímica y Biología Molecular*. Recuperado el 4 de Julio de 2020 de Sociedad Española de Bioquímica y Biología Molecular: <https://www.sebbm.es/revista/articulo.php?id=151&url=epigenetica-de-la-transdiferenciacion-y-reprogramacion-celular>

Paula Juárez, J. D. (2014). *El Cáncer*. Monterrey: Universidad Autónoma de Nuevo León.

Pérez, W. (2016). *Para comprender la administración, gestión y las políticas públicas (Primera ed.)*. Tulcán: Diseño y programación: IMAGO.

Philosophia Scientia et Praxis. (Martes de mayo de 2012). Recuperado el 11 de Agosto de 2020 de <https://filocien.blogspot.com/2012/05/que-es-la-revision-bibliografica.html?fbclid=IwAR1DpynXHfudBm6lbuYZrCVjikneznLKCjAn-ulrR7V2VMPwecnJOOEwZWY>

Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida. (2017). Recuperado el 18 de Agosto de 2020 de [http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2017/10/PNBV-26-OCT-FINAL\\_0K.compressed1.pdf?fbclid=IwAR2O5LUwiwpmLDFRSOTVonnZntkn-tF1dEpPWdg-aF-0kQFHb0EBOBWs4Bs](http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2017/10/PNBV-26-OCT-FINAL_0K.compressed1.pdf?fbclid=IwAR2O5LUwiwpmLDFRSOTVonnZntkn-tF1dEpPWdg-aF-0kQFHb0EBOBWs4Bs)

Rebanal, M. G. (2008). *La acción y los retos del sector público. Una aproximación (Segunda edición ed.)*. Madrid, España: Delta Publicaciones Universitarias.

Roldan, P. (2017). El gobierno es el conjunto de órganos e instituciones que controlan y administran el poder del Estado. Recuperado el 20 de Agosto de 2020 de <https://economipedia.com/definiciones/gobierno.html>

Secretaría Técnica Planifica Ecuador. (2019). Recuperado el 28 de Agosto de 2020 de [http://www.planificacion.gob.ec/ecuador-es-referente-mundial-en-la-construccion-de-políticas-publicas/](http://www.planificacion.gob.ec/ecuador-es-referente-mundial-en-la-construccion-de-politicas-publicas/)

SENPLADES. (2013). *Plan Nacional del Buen Vivir*. Quito: Registro Oficial.

Silva, M. (2017). *Revista de Investigación*. Caracas: Universidad Pedagógica Experimental Libertador.

Smith AH, M. G. (2014). *Rapid Reduction in Breast Cancer Mortality with Inorganic Arsenic in Drinking Water*. EBioMedicine.



Suaza, E. (2015). *Tipologías y patologías de Estado*. Medellín: Instituto de Estudios Políticos.

Trujillo, C. M., Lomas, K., & Merlo, M. (2019). *Investigación Cualitativa*. Valdivia Chile.: Editorial Universidad Técnica del Norte UTN.

Trujillo, C. M., Lomas, K., & Merlo, M. (2019). *Investigación Cualitativa*. Valdivia Chile: Universidad Técnica del Norte UTN.

## V. ANEXOS

### Anexo 1. Entrevistas diversificadas



UNIVERSIDAD POLITECNICA ESTATAL DEL CARCHI  
FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACION,  
ADMINISTRACION Y ECONOMIA EMPRESARIAL

"ADMINISTRACION PÚBLICA"

ENTREVISTA SOBRE POLÍTICAS PÚBLICAS DE PREVENCIÓN DEL  
CÁNCER EN LA PROVINCIA DEL CARCHI - Formulario (ENT-01)

Informante:

REPRESENTANTE ONCOLÓGICO DE SOLCA  
ONCOLOGO PRIVADO

**Objetivo:** Determinar las falencias en las políticas públicas implementadas por el gobierno para la prevención del cáncer en la provincia del Carchi cantón Tulcán.

*Esta información es confidencial y será utilizada, estrictamente, para fines académicos.*

1. Datos informativos:  
Ciudad: Quito  
Sector: Urbano  
Área de trabajo: SOLCA

2. Cuestionario:

1. ¿Conoce sobre políticas públicas y programas que el Estado haya implementado dentro del territorio Ecuatoriano que impulsen a la prevención, curación y tratamiento del cáncer?
2. ¿En caso de que exista una política pública, qué impacto ha tenido ésta para la prevención del cáncer, dentro de la patología?
3. ¿Los gastos de esta enfermedad son muy altos, considera usted que el Estado ha podido atender con todas las necesidades a las personas que padecen de esta enfermedad?
4. ¿Qué tipo de cáncer es el más común en la población?
5. ¿Considera usted que toda persona es propensa a desarrollar cáncer a cualquier edad?
6. De acuerdo a datos estadísticos, ¿cuál es el número de personas afectadas con cáncer en los últimos años?
7. ¿Considera que existe acceso prioritario de calidad para el tratamiento y control de los pacientes con cáncer en los centros médicos públicos y privados?
8. ¿Qué tratamiento es más efectivo cuando se ha detectado cáncer a una persona y en qué consiste?
9. ¿Cuáles son las medidas más apropiadas para prevenir el cáncer?
10. ¿Existen esperanzas de vida cuando se detecta cáncer a una persona?





UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI  
FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACION,  
ADMINISTRACION Y ECONOMIA EMPRESARIAL

"ADMINISTRACION PÚBLICA"

ENTREVISTA SOBRE POLÍTICAS PÚBLICAS DE PREVENCIÓN DEL  
CÁNCER EN LA PROVINCIA DEL CARCHI - Formulario (ENT-04)

Informante:

Lic. Mercedes Tullés

**Objetivo:** Determinar las falencias en las políticas públicas implementadas por el gobierno para la prevención del cáncer en la provincia del Carchi Cantón Tulcán.

*Esta información es confidencial y será utilizada, estrictamente, para fines académicos.*

1. Datos informativos:

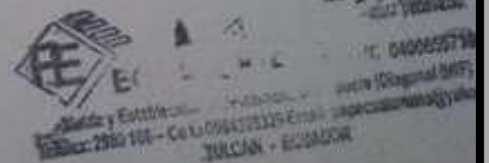
Cantón: Tulcán

Sector: Urbano

Dirigido a: Pacientes que padecieron de cáncer

2. Cuestionario:

- 2.1. ¿El tratamiento que se le aplicó, permitió que tenga una mejor calidad de vida?
- 2.2. ¿Cuánto tiempo le llevó de tratamiento para salvarse de esta enfermedad?
- 2.3. ¿Cuál es la alimentación más adecuada durante el tratamiento y post-tratamiento?
- 2.4. ¿Cómo asimilo la oportunidad de vida después de superar la enfermedad?
- 2.5. ¿Existen instituciones independientes de SOLCA que ayuden a superar este tipo de enfermedad?
- 2.6. ¿Existe apoyo del gobierno local para las personas con este tipo de enfermedad?
- 2.7. ¿Dentro del Cantón Tulcán se han realizado planes de acción para ayudar a las personas que padecen esta enfermedad?
- 2.8. ¿Se ha involucrado en campañas, programas, planes de acción que hayan impulsado en el Cantón Tulcán para la prevención del cáncer?
- 2.9. ¿Según su criterio los planes de acción que se han llevado a cabo han sido de beneficio para las personas que padecen esta enfermedad dentro del Cantón Tulcán?
- 2.10. ¿Qué es lo que hace falta por hacer respecto al cáncer en nuestro cantón?



Anexo 2. Fotografías del trabajo de campo



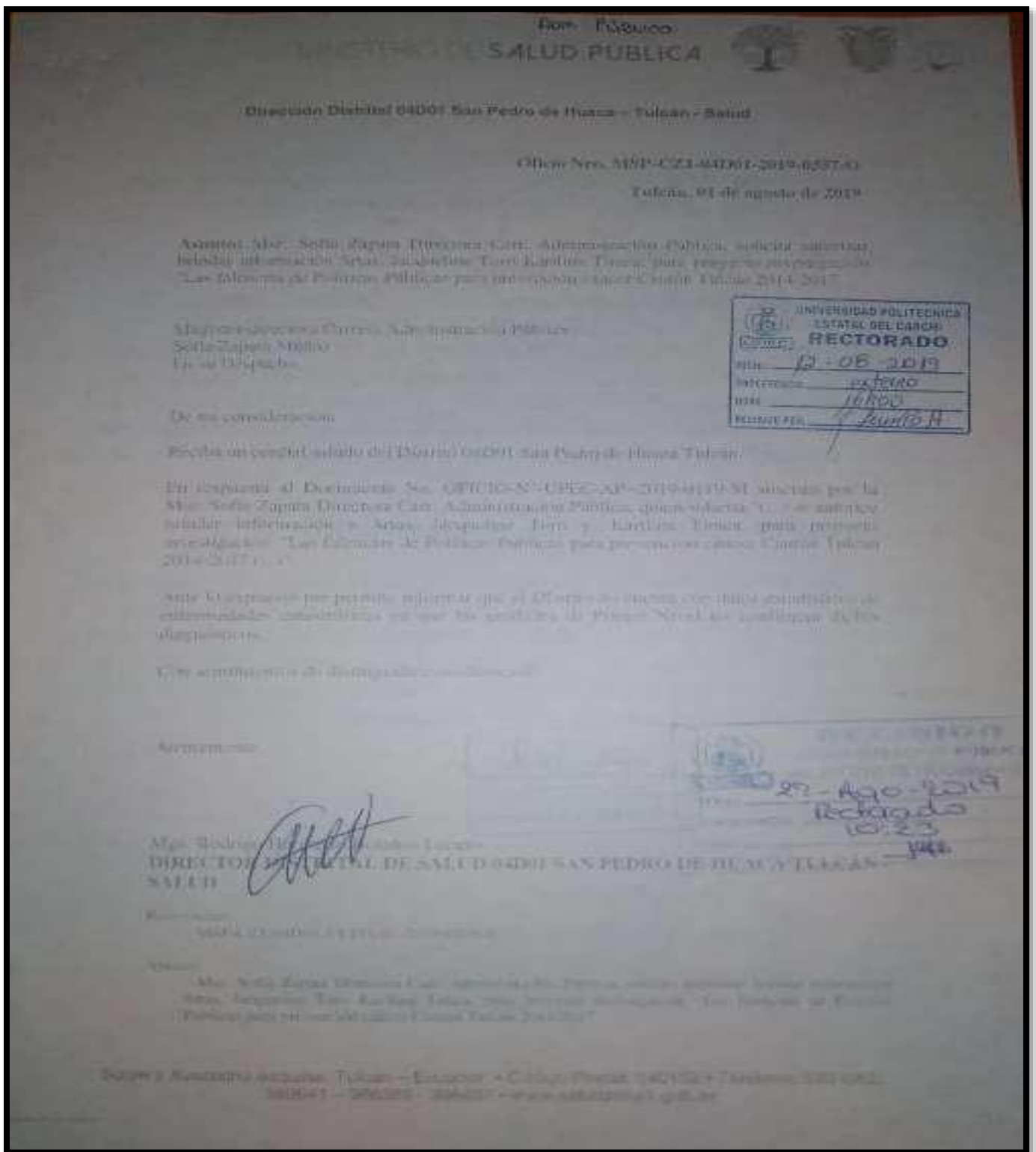








Anexo 3. Documentos adquiridos por las diferentes instituciones



MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA



Hospital General Provincial "Luis Gabriel Dávila"  
Gerencia

Oficio Nro. MSP-CZI-HLGD-2019-0264

Tulcán, 15 de julio de 2019

018



MATHALIA DEL  
PILAR ROSAS  
LOPEZ

Av. San Francisco entre Gustavo Becker y García Lorca, Tulcán – Ecuador  
• Código Postal: 040103 • Teléfono: 593 (06) 2999400 ext. 4085 • [hgd.gob.ec](http://hgd.gob.ec)

\*Documento enviado electrónicamente por Guilla

22





# UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI

Ley No. 2006-36 Publicada en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 244 del 5 de abril del 2006

OFICIO N° UPEC-AP-2019-0149-M

Tulcán, 11 de septiembre del 2019

**PARA:** Dr. Ramiro Hidalgo Rojas  
**DIRECTOR MÉDICO SOLCA**

**ASUNTO:** Solicitud

De mi consideración:

Reciba un atento y cordial saludo de quienes conformamos la comunidad universitaria de la Universidad Politécnica Estatal del Carchi UPEC, a la vez que le deseamos éxitos en las funciones que usted acertadamente desempeña.

En mi calidad de Directora de la Carrera de Administración Pública de la UPEC, solicito de la manera más cordial se autorice a quién corresponda, brindar información académica por medio de entrevistas a las Srtas. Jacqueline Toro y Karolina Tiraca estudiantes de la Carrera de Administración Pública, perteneciente a la Facultad de Comercio Internacional, Integración, Administración y Economía Empresarial, con el fin de realizar el proyecto de investigación denominado: "Las falencias en las políticas públicas para la prevención del cáncer en el cantón Tulcán en el periodo 2014 - 2017", como requisito previo a la obtención del título profesional.

En virtud de lo antes mencionado me permito requerir la siguiente información: cuál es la ayuda de SOLCA en los tratamientos curativos y paliativos a los pacientes con cáncer.

Por la atención que se digna dar al presente, reciba mis agradecimientos.

Atentamente,

Msc. Sofia Zapata

**DIRECTORA CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**  
**"EDUCACIÓN PARA EL DESARROLLO Y LA INTEGRACIÓN"**  
C.I. 1716369051 Telf.: 2224079 ext 3040

52/66

**RECIBIDO**  
Gabineta  
DIRECCIÓN MÉDICA  
SOLCA NÚCLEO DE QUITO  
FECHA: 11/09/2019 HORA: 9:40



● Av. Universitaria y Antisana ● Telfs: (06) 2224-079 / 2224-080 Fax ext.: 1313  
● www.upec.edu.ec ● e-mail: info@upec.edu.ec

**UPEC**



Gobierno Autónomo Descentralizado  
**Municipal de Tulcán**

*Edgardo...*  
*[Handwritten signature]*

*27-Ago-2019*  
*Botano*  
*R.S.D*  
*[Handwritten signature]*

Oficio A-GADMT/217-2019  
Tulcán, 07 de agosto de 2019

Magister  
*Sofía Zapata*  
**DIRECTORA CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA UPEC**  
Presente.-

De mi consideración:

En mi calidad de Alcalde del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tulcán, me permito extenderle un fraterno saludo y a la vez, desearle el mejor de los éxitos en sus labores diarias.

En relación a su gentil pedido realizado según Oficio No.UPEC-AP-2019-0115-M de fecha 29 de julio de 2019 que ingreso al despacho de Alcaldía con número de trámite 2097, me permito adjuntar las respuestas al cuestionario; y en cuanto a la existencia de una ordenanza implementada por el Gobierno para la prevención del cáncer en la provincia del Carehi, Cantón Tulcán, señalo que de acuerdo a la información proporcionada por la Secretaria General del GADM Tulcán según Memorando GADMT-SG-163-2019 no existe ninguna ordenanza.

Particular que informo para los fines pertinentes.

Atentamente,  
*"Tulcán para la vida"*

*[Handwritten signature]*  
**Cristian Benavides**  
**ALCALDE**



**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE TULCÁN**

*[Handwritten signature]*

Añ: Lo indicado.

KA

Dirección: Calle Omeas y 10 de Agosto  
Telf: (06) 2980-400 (06) 2984-777  
Web: www.gmtulcan.gob.ec



Anexo 4. Información adquirida mediante entrevistas.

- **Entrevistas aplicadas a las principales autoridades de salud pública.**

**Nombre: Msc. Rodrigo Bolaños**

**Cargo: Director del Distrito de Salud San Pedro de Huaca-Tulcán.**

**1\_ Conoce sobre Políticas Públicas de Estado que se hayan implementado para la prevención del cáncer?**

Conozco sobre la Estrategia Nacional para la Atención del Cáncer en el Ecuador la cual representa de forma significativa una ayuda para las personas que padecen esta patología sin embargo no todos los ciudadanos están esterados de la misma.

**2\_ Los costos de esta enfermedad son muy altos, cree usted que el Estado ha podido atender con todas las necesidades a las personas que padecen de esta enfermedad?**

Si, ya que el hospital en este caso puede haber realizado cirugías sin embargo el hospital que le compete esta especialidad es Quito, por esta parte desconocería ya que soy de primer nivel es decir de subcentro, pero por otra parte según la estrategia planteada por el Estado menciona que si existe presupuesto para atender todas estas necesidades con respecto a los pacientes del cáncer.

**3\_ ¿Según su criterio cree que existen falencias en las políticas públicas de salud para la prevención del cáncer en el Cantón Tulcán?**

Si existen falencias ya que en la ciudad de Tulcán no tratamos cáncer, no existe un centro especializado para poder tratar esta enfermedad.

**4\_ ¿Considera que con la implementación de políticas públicas para la prevención del cáncer tendrá un impacto positivo frente a las personas que padecen esta enfermedad?**

Si, ya que se supone que antes del año 2017 no se tenía ninguna estrategia, ahora con la implementación de esta estrategia las personas que tiene esta enfermedad podrán tener una mejor calidad de vida e incluso aumentar sus esperanzas de vida.

**5\_ ¿Conoce alguna ordenanza que se haya implementado para la prevención del cáncer en el Cantón Tulcán?**

Si existe una ordenanza implementada por el Municipio de Tulcán, en anteriores administraciones se realizó contra el uso del cigarrillo y el alcohol e incluso se ha impulsado en que todas las instituciones y espacios públicos sean libres del consumo del cigarrillo de esta manera se ha colocado placas dentro de las instituciones que dicen no fumar siendo una estrategia para disminuir el cáncer.

**6\_ ¿En la ciudad de Tulcán dentro de los establecimientos de salud más cercanos existen especialistas oncólogos que permiten atender a pacientes con cáncer?**

No existen médicos de esta especialidad dentro de los establecimientos de salud en la ciudad de Tulcán.

**7\_ ¿En el hospital de salud Luis G Dávila de la ciudad de Tulcán existe el equipamiento tecnológico necesario para atender a los ciudadanos con cáncer?**

No existe, ya que no existe esta especialidad dentro del Cantón.

**8\_ ¿Dentro del Cantón Tulcán se han realizado programas o eventos que permitan conocer a la ciudadanía sobre la prevención de esta enfermedad?**

Si, se han realizado campañas de lo que es el cáncer de mama también se realiza diagnósticos para la prevención como el Papanicolaou.

**9\_ ¿Con qué frecuencia se han realizado campañas y planes de acción para las personas con cáncer?**

Anualmente en la semana del 19 de octubre, ya que este día se conmemora el día Internacional de la lucha contra el cáncer de mama, en este día se realiza la campaña.

**10\_ ¿Cree que es necesario incentivar a la ciudadanía con programas de salud o campañas para la prevención y cuidado del cáncer? ¿Por qué?**

Si, debido a que cada examen debe ser realizado periódicamente así se podría detectar de forma más temprana y prevenir el cáncer en la ciudadanía, de esta forma se incentiva a las personas a que asistan a estas campañas para poder verificar ciertas anomalías a tiempo.

**Entrevista**

**Nombre: Dr. Ramiro Hidalgo Rojas**

**Cargo: Director Médico de Solca**

## **1\_ ¿Conoce sobre políticas públicas y programas que el Estado haya implementado dentro del territorio Ecuatoriano que impulsen a la prevención, curación y tratamiento del cáncer?**

Es una lucha que el gobierno ha intentado hacerlo hace varias décadas y años, pero no es una decisión fácil, la prevención es la mejor forma de evitar el cáncer que está en aumento, hay cánceres específicos en el país donde asustan y alarman los porcentajes de incidencia de morbilidad y mortalidad y como concepto global inicial recordemos que un cáncer avanzado es mucho más costoso para la institución que la maneja sea privada o estatal o semiprivada, la actitud política de prevención es lo más importante, incluso creo y el Estado tiene campañas parciales en tema del cigarrillo que ha logrado un gran papel en cuanto al manejo de citologías vaginales pap test en cáncer de cuello uterino, también en forma individual el gobierno ha realizado campañas, pero no funciona en si todavía de forma integral el manejo del cáncer a nivel nacional, el asunto es que el realizar políticas únicas en una patología tan seria como el cáncer no es fácil incide en muchas situaciones culturales, fundamentalmente económicas en sentido de cuanto el gobierno aporta del Producto Interno Bruto (PIB) en salud es un factor importante, cuanto forma el país o gobierno en capacitación que es un problema grave que al momento lo está teniendo el país, recién salió un artículo muy claro muy importante la pobre experiencia que tiene el país en cuanto a formación médica de especialidades y subespecialidades nuestra institución lo ha tomado en forma muy importante e integral lo que es Solca a nivel nacional y especialmente Quito hemos sido las pocas entidades sin fines de lucro que hemos formado gente y seguimos formando capacitación en el área oncológica para el país inclusive.

## **2\_ ¿En caso de que exista una política, qué impacto ha tenido ésta para la prevención del cáncer, dentro de la patología?**

Es complicado como lo repetí anteriormente el impacto, no habido una política clara para el manejo del cáncer a nivel nacional, las políticas han sido de forma individuales una política la hace el seguro social, otra el Ministerio de Salud Pública, otra nuestra institución como institución privada sin fines de lucro, lo privado también forma un rol importantísimo, pero como políticas puras aún no hay un rol ni un consenso global nacional donde podamos decir si, si estamos trabajando y obtengamos resultados, Solca como tal hace muchos años tuvo una campaña importante donde hacíamos la citologías vaginales y logramos bajar la incidencia de cáncer de cuello uterino, antes enfrentábamos de 120 a 150 citologías vaginales aquí en Solca, actualmente estamos manejando 20 a 30 mil anuales hemos bajado a un 60% porque los

subsistemas han dejado de darnos a nosotros esa potestad de análisis y de lectura de placas y laminillas de pap test, porque se han creado otras instituciones o entidades municipales, seguro social los subcentro de salud entre otros que también hacen citologías pero hay que ver si existe control de calidad en las mismas, hay que ver cuántas son positivas, no estamos hablando de una forma global e integral el manejo del cáncer hablando de cuello uterino y claro los resultados son desalentadores porque no tenemos resultados definitivos del país como tal, tenemos nosotros como Solca muy claro cuál es la realidad que pacientes o población son los de alto riesgo y cuáles serían las políticas a seguir, creo que el gobierno esfuerzos para esto pero engloba muchas cosas a que seguir dialogando o conversando

### **3\_ ¿Los gastos de esta enfermedad son muy altos, considera usted que el Estado ha podido atender con todas las necesidades a las personas que padecen de esta enfermedad?**

No de ninguna manera, yo creo que ningún gobierno tiene la capacidad de solventar los gastos que se produce en la prevención el tratamiento y el manejo del cáncer es muy difícil, las entidades que quieren hacerlo o los países que quieren hacerlo son países de otra circunstancia económica donde existe un porcentaje alto del PIB en salud y prevención, es una pregunta muy compleja pero creo que si unimos fuerzas y el país trabaje de forma unitaria hay como hacerlo el país intenta de alguna manera tener una sola política.

Ahora más que nunca se aprobó el cuadro nacional de medicamentos básicos está en el registro oficial y esa inversión de algunos medicamentos del cuadro básico implican medicamentos que antes no se catalogaban por el precio por el valor y creo que la inversión de mínimo es de 180 millones de dólares la inclusión de estos nuevos medicamentos, el tratamiento del cáncer actualmente se maneja muchísima en base al estudio de patología inmunohistoquímica, inmunohistoquímica, y biología molecular el manejo actual es una de las patologías más caras, hay medicamentos tremendamente caros que no están en el cuadro básico algunos todavía, pero en esta nueva inclusión si incorpora como 18 medicamentos al cuadro básico, no sabemos cuál va ser la repercusión económica hacia el gobierno el gasto que va ocasionar porque estos medicamentos que les acabo de decir es dirigido y específico hacia la patología. Por ejemplo hablemos de tratamiento inmunológico en cáncer de pulmón, en cáncer de tiroides, páncreas, hígado, cáncer de mamá los medicamentos son extremadamente caros, estamos teniendo ya la nueva venida al país y américa latina y al mundo entero los medicamentos biosimilares que por supuesto como su nombre lo dice biosimilares es idéntico a la molécula original con el cual el precio es mucho menor está en nosotros abrir nuestras mentes, abrir a conciencia que hay medicamentos biosimilares buenos que tiene un efecto importante en el tratamiento del cáncer,

en si el manejo del cáncer es una patología multidisciplinaria engloba una gran cantidad de elementos y es necesario el talento humano necesario para esta terrible enfermedad hablamos de quimioterapia de cirugía de prótesis, cirugía biotecnológica y el manejo de quimioterapia actualizada los precios son inmensamente caros hay que esperar y ver como el país toma estas políticas y cuan de verdad va hacer la utilización de los médicos oncólogos clínicos el abordaje de medicamentos caros ante la presencia de un diagnóstico de cáncer más aun en canceres avanzados.

#### **4\_ ¿Qué tipo de cáncer es el más común en la población?**

Esto ha cambiado un poco en los últimos 10 a 15 años, en el país en el sexo femenino el cáncer más importante es el de cuello uterino, con mayor incidencia el cáncer de mama, alarmantemente el cáncer de tiroides está despuntando de una forma importantísima en el país creo yo está en el segundo o tercer lugar de incidencia en el mundo con 60 casos por 100mil habitantes, nos gana únicamente Corea lo cual esto asusta en muchos foros nacionales e internacionales y aquí en la institución hemos analizado la razón de esta incidencia tan alta de cáncer de tiroides, las mujeres son las de gran incidencia actualmente de 30 a los 50 años. La incidencia de cáncer en el país es el cáncer de tiroides, cuello uterino y cáncer de mama dejando aparte el cáncer de piel ya que su incidencia es muy alta pero los registros probablemente tengamos subestimado esta patología porque a la final mata pero no como muchos canceres si hablamos cuales son los cáncer que en realidad matan son los que les acabo de decir, en el hombre en cambios es cáncer de próstata, estómago y los canceres del sistema linfoproliferativo o oncohematológicos las leucemias los linfomas.

#### **5\_ ¿Considera usted que toda persona es propensa a desarrollar cáncer a cualquier edad?**

Si yo creo que ahora más que nunca ya conociendo el ambiente microambiente tumoral en base a biología molecular en el estudio genético los genes, la reacción ante en algunas enfermedades familiares consideramos que son propensas a mayor cáncer, un ejemplo más claros el cáncer de mama del 8% al 12% es de herencia familiar hay familiares de cáncer de colon por ejemplos familias donde hay 3 o 5 miembros con cáncer de colon es otra enfermedad que está en relación con el tema familiar, hay lesiones de estómago con tipo de sangre A que puede influir en el entorno familiar, sin embargo hay zonas que están más expuestas al sol como Quito por ejemplo la incidencia de cáncer de piel la insolencia de melanoma es alto, en la costa por ejemplo es otro tipo de patología oncológica que se mira de acuerdo al área geográfica.

**6\_ ¿De acuerdo a datos estadísticos, ¿cuál es el número de personas afectadas con cáncer en los últimos años?**

El número de casos y nuestro registro para el año 2018 fueron casi 30mil casos de cáncer en el país se considera que aproximadamente fallecieron casi 15mil casos por cáncer anualmente y se proyecta a futuro de aquí a 5 años que el número de casos sea mayor y se encuentre casi 65mil casos en un año, de hecho estamos diagnosticando más ya que cada vez tenemos mejores equipos que ayudan a diagnosticar más temprano el cáncer es probable que esta incidencia sea más porque la gente tiene más conciencia de que el sol es un factor más importante en el cáncer de piel, evitar la exposición al sol utilizar protector solar, el cigarrillo igual provoca cáncer y es el que más mata en el mundo, el cáncer cuello uterino diagnosticar un HPV a temprana edad es un diagnóstico de probable cáncer invasor a futuro si se hace y se pone campañas importantes como tomas de pap test y verificar que tipos de virus son de mayor riesgo es mucho mejor si lo diagnosticamos y lo tratamos a tiempo.

**7\_ ¿Considera que existe acceso prioritario de calidad para el tratamiento y control de los pacientes con cáncer en los centros médicos públicos y privados?**

Sería ideal que exista una política nacional de manejo del cáncer como manejo prioritario, creemos que hay áreas muy claramente establecidas donde se maneja el cáncer, Eugenio Espejo, Seguro Social, manejan bien el cáncer pero desafortunadamente las políticas tomadas anteriormente, la gratuidad la atención hasta los 18 años, han hecho que colapsen algunas áreas por ejemplo el Seguro Social entonces la capacidad resolutive del MSP del seguro Social tiene un porcentaje de capacidad resolutive tiene capacidad porque tiene personal especializado pero no cumple el porcentaje que exige la demanda en cuanto al manejo del cáncer, Solca maneja un 25% a 30% de cáncer y somos un prestador de servicios de la red complementaria de salud que queremos ser eficientes e intentamos hacerlo pero la referencia de pacientes a nuestra institución son en dos áreas una para diagnóstico temprano exclusivamente no para manejo integral y otra para pacientes en etapas avanzadas eso es lo que nos refieren los subsistemas y ahí podemos hacerlo primero diagnosticarlo tempranamente pero no lo manda como manejo integral entonces el paciente regresa a su subsistema para que decidan que tratamiento desafortunadamente hasta ahí hacemos nosotros diagnosticar y nada más y el otro grupo que es caro que es lo difícil cosas complicadas casos terminales nos refieren con relativa frecuencia para manejar tratamiento específico y otro grupo de pacientes que ameritan exclusivamente medicina nuclear y radioterapia en eso si la institución tiene un verdadero potencial único en el país y probablemente pocos en América con los equipos que estamos ahora teniendo la



tomoterapia la turbin que son los nuevos aceleradores que están por montarse en la institución y el proyecto del ciclotrón para producir radiofármaco y el Pets can que es un área importantísima en el diagnóstico del cáncer

### **8\_ ¿Qué tratamiento es más efectivo cuando se ha detectado cáncer a una persona y en qué consiste?**

No existe tratamiento efectivo si el diagnóstico es tardío, si diagnosticamos tempranamente la curación es del 100% pero cuando diagnosticamos tardíamente el tratamiento deja de ser efectivo y pasa únicamente al manejo paliativo entonces es muy difícil el tratamiento por lo cual es multidisciplinario, se envuelve de cirugía, radioterapia, quimioterapia, inmunoterapia y medicina nuclear o tratamiento en base a medicamentos o radiofármacos esas son las cuatro armas importantes en el tratamiento del cáncer mientras más tempranamente ocupamos menos inclusive solo con una cirugía o con radioterapia superficial un paciente se puede curar pero cuando se diagnostica tardíamente ya poco podemos hacer pero se hace tratamientos paliativos quimioterapia paliativa, radioterapia paliativa y también estamos con toda la experticia de dar tratamientos no tan avanzados en las cuatro formas de tratamiento que tiene el cáncer.

### **9\_ ¿Cuáles son las medidas más apropiadas para prevenir el cáncer?**

La educación fundamentalmente educar a la población, educar a el área médica dar todo el potencial si es necesario a las universidades para que la formación del cáncer sea clara la prevención es la mejor medicina las medidas apropiadas, diagnosticar tempranamente el licorbaterpilory en el tubo digestivo alto se ha visto que es un desencadenante y acompaña a los canceres avanzados de estómago, el HPV en la mujer es fundamental diagnosticar tempranamente las campañas importantes de pap test son radicales, las campañas de estudio endoscópico o muestras de salvioculto es otra importante las campañas de no fumar es esencial y la prioridad más importante en el país educar para prevenir alimentarse bien el no fumar sabemos bien la no exposición al sol es fundamental, diagnosticar tempranamente lesiones de piel que son pre malignas lesiones de cuello uterino, lesiones de mama son fundamentales todo lo que es diagnosticar tempranamente es la mejor acción. Educación y prevención.

### **10\_ ¿Existen esperanzas de vida cuando se detecta cáncer a una persona?**

Depende del estadio del diagnóstico cuando el diagnóstico es temprano donde la cirugía puede realizar un muy buen control local y regional y luego quimioterapia adyuvante o radioterapia es estupendamente bueno, pero cuando existe un estadio cuatro de inicio ósea cuando existe

metástasis a distancia el pronóstico es muy malo sin embargo actualmente hay moléculas como lo explique al inicio de esta charla donde existen moléculas biológicas anticuerpos monoclonales inmunoterapia que están dando resultados positivos inclusive en cáncer ya avanzado eso hay que esperar resultados primero que tengamos la capacidad de tenerlos ya en el entorno en nuestro país que nos den el visto bueno las autoridades para utilizarlo y empezar a desarrollar un nuevo esquema de tratamiento ya se lo hace en el primer mundo tenemos las armas necesarias para atacarlo tenemos la capacidad resolutive humana el talento humano necesario especialmente aquí en la institución sin dejar de decirlo que en los hospitales del estado hay gente capaz tiene muy claro cómo está la situación del cáncer y tiene la experticia para saberlo tratar lo importante es dirigir campañas de prevención que es esencial.

Para finalizar esta en ustedes ya que son el futuro del país estos estudios son importantes tiene que tener repercusión hacia las autoridades recordar también un punto que no hablamos de la oncología pediátrica recordando que cuando el niño es manejado en una institución que tenga la experticia y el talento humano para tratar niños el 70% de niños se cura está comprobado Solca lo tiene y afortunadamente tenemos el orgullo de decir que estamos en este plan de renovación diaria y continua el tener equipos de primer orden el hacer las cosas de la mejor manera para la población nacional.

## **Entrevista**

**Nombre: Dr. Wilson Tuz**

**Cargo: Médico en Medicina General del Patronato Municipal de Tulcán**

**1\_ ¿Conoce sobre políticas públicas y programas que el Estado haya implementado dentro del territorio Ecuatoriano que impulsen a la prevención, curación y tratamiento del cáncer?**

Políticas públicas no existen en la actualidad sobre el cáncer sé que hay programas de estas enfermedades catastróficas pero falta mucho por realizar porque son enfermedades que lastimosamente cuesta mucho dinero a nuestro país, pero el Estado debe tener en el gobierno políticas públicas por estas enfermedades catastróficas específicamente para todo tipo de cáncer.

**2\_ ¿En caso de que exista una política pública qué impacto ha tenido esta para la prevención del cáncer dentro de la patología?**

Justamente relacionando con la anterior, no hay una política pública bien establecida y especialmente en prevención no hay, por lo menos se tendría que llevar a cabo campañas de alimentación de salud, de ejercicios que son las formas que ayuda para prevenir este tipo de enfermedad.

**3\_ ¿Los gastos de esta enfermedad son muy altos, considera usted que el estado ha podido atender con todas las necesidades a las personas que padecen de esta enfermedad?**

No, por ser lastimosamente caras , tratamientos muy largos y los promedios que sobrevivan cortos el Estado como que no le pone mucho interés a estas enfermedades, lo que se ha observado y se ha llevado a cabo son fundaciones o ONG que ayudan a ciertas enfermedades catastróficas, porque hay muchos pacientes que tienen cáncer pero por cuestiones económicas, como el Estado no les apoya, tienen que esperar mucho tiempo para poder realizarse estos exámenes y cuando tienen los medios para realizarse ya los exámenes lastimosamente el cáncer avanzado.

**4\_ ¿Qué tipo de cáncer es el más común en la población?**

En Tulcán en la provincia del Carchi, el cáncer que más tenemos es el cáncer gástrico, hay muchas causas una de ellas es la alimentación, es una predisposición a que en la sierra específicamente se da este tipo de cáncer.

**5\_ ¿Considera usted que toda persona es propensa a desarrollar cáncer a cualquier edad?**

Todas las personas no, pero si hay una predisposición genética, en la provincia del Carchi, en la población aumentado el porcentaje específicamente un poco alto no podemos decir un porcentaje exacto pero en el Carchi el cáncer gástrico va aumentando.

**6\_ ¿De acuerdo a datos estadísticos, ¿ cuál es el número de personas afectadas con cáncer en los últimos años?**

No estoy al tanto de que porcentajes o qué tipo de cáncer son los más frecuentes no tenemos la estadística.

**7\_ ¿Considera que existe acceso prioritario de calidad para el tratamiento y control de los pacientes con cáncer en los centros médicos públicos y privados?**

No, vuelvo a repetir el gobierno no tiene buenas políticas públicas de salud sobre el cáncer, solo tenemos un instituto de SOLCA, el cual es el encargado de estas enfermedades pero no es del Estado exclusivamente que es público-privado pero las enfermedades de cáncer van más en

aumento por ende deberían crear más hospitales dedicados a estas enfermedades catastróficas específicamente en la actualidad no hay demasiados centros que satisfagan las necesidades de todos los pacientes.

### **8\_ ¿Qué tratamiento es más efectivo cuando se ha detectado cáncer a una persona y en qué consiste?**

Depende el tipo de cáncer ,donde se localiza, en qué estado esta, para poder realizar el tratamiento lo ideal sería diagnosticar precoz-mente por eso hay la prevención, exámenes que pueden prevenir esto o detectar con anterioridad estos casos como lo hacen el Papanicolaou en la actualidad hay que hacerse ecografías mamarias, mamografías, endoscopias pero eso lastimosamente la población no lo hace mientras no tengamos ya problemas de salud y el tratamiento depende de qué tipo de cáncer es en qué estado esta y donde se está localizando.

### **9\_ ¿Cuáles son las medidas más apropiadas para prevenir el cáncer?**

Si, lo específico es una buena alimentación, en la actualidad vemos que la comida chatarra existe por todo lado y esa es una de las causas para que se produzca una de estas enfermedades, la mayoría de gente no hace ejercicio, el ejercicio también es uno de los factores más importantes que ayuda a prevenir este tipo de enfermedad.

### **10\_ ¿Existen esperanzas de vida cuando se detecta cáncer a una persona?**

Si, cuando el diagnóstico es precoz las posibilidades de vida son muy buenas pero cuando se detecta en un estado avanzado tardío lastimosamente no son muy buenas los tratamientos son muy largos como las radioterapias, quimioterapias, entre otros tratamientos que se realizan en la actualidad, pero el promedio de vida o expectativas de vida son muy bajas cuando el cáncer está avanzado.

- **Entrevista aplicada al Alcalde del GAD de Tulcán**

**Nombre: Msc. Cristian Benavides**

**Cargo: Alcalde del GAD Municipal del Cantón Tulcán**

### **1\_ ¿Conoce sobre políticas públicas que se hayan implementado para la prevención del cáncer en el Cantón Tulcán?**

No están dentro de las competencias exclusivas municipales la generación de políticas públicas dirigidas a la salud de la población, más sin embargo GADMT ha impulsado políticas en intervenciones en infraestructura urbana que inciden en la salud de la población.

- Proyecto de “Ley Orgánica para la Regulación y Control del Tabaco” en espacios públicos.
- Intervención en el mejoramiento de la infraestructura de los mercados municipales para la comercialización de productos inocuos y saludables para consumo humano.
- Capacitación al consumidor y comerciantes sobre la importancia en la salud al consumidor de alimentos saludables.
- Mejoramiento de la infraestructura y tecnología en el faena-miento, y la garantía de la cadena de frío en los productos cárnicos que consume la población.
- Control de emisión de gases contaminantes de los vehículos que circulan en la ciudad.
- Mejoramiento de los espacios públicos para incentivar las actividades deportivas y recreativas de la población ( parques zonales con modernas canchas deportivas- programas de bailo terapia y aeróbicas)

## **2\_ ¿Según su criterio cree que existen falencias en las políticas públicas de salud para la prevención del cáncer en el Cantón Tulcán?**

La falencia existente se da por la falta de coordinación entre las instituciones en relación a la aplicación de las políticas en beneficio de la salud de la ciudadanía. Todas las instituciones deben estar comprometidas a implementar medidas que favorezcan a la salud, como ejemplo: en la producción de alimentos se debe reducir la cantidad de agro-químicos, por competencia le corresponde al MAGAP Y GAD Provincial y Parroquiales.

## **3\_ ¿Como Alcalde del Cantón Tulcán, cómo actuaría frente a este problema para la prevención del cáncer?**

Que la obra pública que genere el GADMT contemple beneficios adicionales que estimulen las prácticas diarias en relación a mejorar los hábitos que benefician la salud de los habitantes.

## **4\_ ¿Existe ordenanzas que ayuden a combatir esta patología de acuerdo a su competencia?**

- Ordenanza que prohíbe el consumo de alcohol y sustancias psicotrópicas en los espacios públicos.

**5\_ ¿Según su criterio qué impacto tendría una ordenanza para la prevención del cáncer en el Cantón Tulcán?**

El impacto que genera la aplicación de la ordenanza es directo a la salud de la población y la prevención del cáncer.

**6\_ ¿Ha impulsado políticas para la prevención del cáncer dentro de la ciudad de Tulcán?**

Si se ha impulsado políticas de salud para la prevención del cáncer o para una mejor calidad de vida anteriormente mencionados son:

- Proyecto de “Ley Orgánica para la Regulación y Control del Tabaco” en espacios públicos.
- Intervención en el mejoramiento de la infraestructura de los mercados municipales para la comercialización de productos inocuos y saludables para consumo humano.
- Capacitación al consumidor y comerciantes sobre la importancia en la salud al consumidor de alimentos saludables.
- Mejoramiento de la infraestructura y tecnología en el faena-miento, y la garantía de la cadena de frío en los productos cárnicos que consume la población.
- Control de emisión de gases contaminantes de los vehículos que circulan en la ciudad.
- Mejoramiento de los espacios públicos para incentivar las actividades deportivas y recreativas de la población ( parques zonales con modernas canchas deportivas- programas de bailo terapia y aeróbicas)

**7\_ ¿Cree que es necesario incentivar a la ciudadanía con programas de salud o campañas para la prevención y el cuidado del cáncer, y por qué?**

Si es necesario, pero por competencia le corresponde al Ministerio de Salud Pública.

**8\_ ¿Dentro del Cantón Tulcán se han realizado programas o eventos que permitan conocer a la ciudadanía sobre la prevención de esta enfermedad?**

Se ha llevado a cabo la campaña de prevención del cáncer de mama “TOCATE”

**9\_ ¿Si su respuesta a la pregunta anterior fue SI, ¿Con que frecuencia se debería aplicar este tipo de programas?**

Se debería realizar al menos una vez al año.

**10\_ ¿En qué medida considera que el cáncer ha afectado a las familias Tulcaneñas?**

El cáncer produce una afectación considerable dentro del núcleo familiar y social. En el aspecto económico, genera gastos no programados para movilización, adquisición de medicamentos costosos, hospedaje, entre otros: en el ámbito productivo, condicionando la actividad normal de la persona; también ocasiona separación familiar, ya que los tratamientos de especialidad están concentrados en otras ciudades. Además, esta patología, en un alto porcentaje genera dependencia para sus cuidados.

- **Entrevistas aplicadas a representantes de la Fundación Corazones Solidarios y al representante de la Campaña Imparables.**

**Nombre: Sra. Germania Hernández**

**Cargo: Presidenta - Fundación Corazones Solidarios**

**1\_ ¿El tratamiento que se le aplicó, permitió que tenga una mejor calidad de vida?**

Si, obviamente después de haber tenido el tratamiento adecuado en mí caso si me ayudo a tener una mejor calidad de vida. Existen casos que son tal vez detectados a tiempo como me sucedió a mí en otras personas son detectados ya cuando el cáncer está avanzado por el mismo hecho de que esta enfermedad es silenciosa pero con la prevención, con los exámenes se puede descubrir a tiempo o muchas veces cuando ya es tarde.

**2\_ ¿Cuánto tiempo le llevó de tratamiento para salvarse de esta enfermedad?**

El tratamiento nunca termina, son 3 años desde cuando me detectaron el cáncer primero me hicieron cirugía, recibí quimioterapias, radioterapias y hoy estoy recibiendo quimioterapia ambulatoria que quiere decir que tomamos medicamentos todos los días, pero el tratamiento se lo lleva a cabo cada mes o cada tres meses asistimos a las consultas de los diferentes oncólogos y nos hacen exámenes de todo cada tres meses o cada seis meses según sea el caso.

**3\_ ¿Cuál es la alimentación más adecuada durante el tratamiento y pos tratamiento?**

La alimentación a la que deberíamos acostumbrarnos es a una alimentación sana lo que nos recomiendan son las verduras, frutas y carnes blancas como pescado y pollo, lo más favorable sería no consumir ni lácteos, embutidos, granos secos no es tan factible para nosotros evitar las grasas es lo más recomendable, pero a veces nosotros nos hacemos de oídos sordos pero cuando nos brindan algo o nos servimos pensando de que ya nos sentimos mejor nos olvidamos de la comida y de la vida sana.

**4\_ ¿Cómo asimilo la oportunidad de vida después de superar la enfermedad?**

Cuando a uno le dicen que tiene cáncer le dan esa noticia que tal vez nadie nos imaginamos porque pensamos que a todos pero menos a mí, pero cuando a uno le dicen usted tiene cáncer es algo terrible porque uno se piensa o se la asocia esa palabra con muerte, cáncer sinónimo de muerte, entonces pensamos que es así, si devasta como humanos que somos la vida parece que se acaba que todo termina ahí pero gracias a Dios y la familia que es un punto fundamental se va saliendo poco a poco como le explico esta enfermedad no se cura a nosotros los doctores nos han dicho ósea que el cáncer es una deformación de las células, esta célula como que se encapsula se dice fácilmente como que se durmió pero en cualquier rato si nosotros no seguimos con los tratamientos y con todo lo que los doctores nos dicen puede nuevamente reaccionar y drásticamente entonces nosotros tratamos de evitar eso y tratando de vivir una vida mejor.

#### **5\_ ¿Existen instituciones independientes de Solca que ayuden a superar este tipo de enfermedad?**

Si existen en el Hospital del Seguro Carlos Andrade Marín, El Hospital Eugenio Espejo, para los niños el Vaca Ortiz, pero Solca es una entidad que tiene completo todo para quimioterapias, radioterapias, en otras instituciones por ejemplo en el Eugenio Espejo mandan a personas que van de diferentes provincias por parte del Ministerio Público mandan al Hospital Eugenio Espejo ya que este tiene convenio con Solca para que también se realicen los tratamientos y de esta forma el Estado paga a Solca, cuando somos aseguradas vamos a Solca o donde nos manden, en mi caso me mandaron a Solca para que me atendiera.

#### **6\_ ¿Existe apoyo del gobierno local para las personas con este tipo de enfermedad?**

En este caso a las personas particulares no tenemos apoyo de nada, pero como fundación nosotros hemos trabajado para hacer esta fundación sea legalmente constituida con un acuerdo ministerial ya son 3 años pero por medio de ninguna autoridad o como autoridad no tenemos el apoyo económico pero si cuando nosotros como fundación realizamos actividades nosotros trabajamos cada mes para recolectar fondos económicos y con estos fondos ayudar a las personas que viajamos por el motivo de trascurrir al centro oncológico ya que en Tulcán no hay centros oncológicos entonces se ayuda para el pasaje, traslado o viaje porque pedir un turno es muy difícil nos dan a dos a tres meses o más y perderlo por falta económica no sería factible, viendo esa necesidad nosotros hicimos la fundación pero recalando la pregunta como autoridades lo que si nos han ayudado es logísticamente por ejemplo necesitamos en el parque hacer un programa, una carrera atlética u otra cosa nos ayudan con la logística que es la tarima, sonido esas cosas pero como persona la única que nos está ayudando en este momento con el



10% de su sueldo que fue una oferta de campaña es el Msc. Cristian Benavides como el gano está cumpliendo con su promesa de ayudarnos con el 10% de sueldo como persona no como Alcalde.

**7\_ ¿Dentro del Cantón Tulcán se han realizado planes de acción para ayudar a las personas que padecen esta enfermedad?**

En si nuestra fundación es a nivel provincial igual tenemos pacientes oncológicos de la provincia que son de Cristóbal Colón, Huaca esta fundación se la hizo a nivel provincial entonces si se están sumando más personas a nivel provincial y cantonal la mayoría somos del Cantón Tulcán.

**8\_ ¿Se ha involucrado en campañas, programas, planes de acción que hayan impulsado en el Cantón Tulcán para la prevención del cáncer?**

Si hemos realizado campañas participado también donde nos han invitado como para que demos testimonio y principalmente invitando a las personas a que el cáncer se lo puede mantener estable o se lo puede curar en algunos casos se lo descubre tempranamente entonces con el auto-examen como es el cáncer de mama tocarte es amarte que quiere decir que nosotros nos podemos hacer tocarnos y ver si alguna deformidad en el seno, manchas o nódulos para evitar esto debemos hacer Papanicolaou y mamografía la mamografía es a partir de los 40 años pero cuando las personas son jóvenes se deben realizar los exámenes eco mamario entonces nosotros hacemos campañas principalmente tenemos la oportunidad invitamos a todas las personas a que nunca dejen de realizarse los exámenes de rutina no esperar a que ya que a veces estemos mal o cuando nos duele algo cuando ya es tarde.

**9\_ ¿Según su criterio los planes de acción que se han llevado acabo han sido de beneficio para las personas que padecen esta enfermedad dentro del Cantón Tulcán?**

Sí, pero a pesar de que nosotros hacemos las campañas incluso el Hospital. Luis. G. Dávila también ha hecho campañas, el Patronato Municipal igual ha hecho campañas también para esta prevención del cáncer falta mucho hay personas que ni siquiera saben ósea yo pienso que si deben impulsar campañas planes de acción o por parte del Estado como que haya más difusión principalmente que vayan al campo a donde no llega tanto los medios de comunicación o donde uno se invita a las personas que se hagan los exámenes si debe haber más nunca es suficiente.

**10\_ ¿Qué es lo que hace falta por hacer respecto al cáncer en nuestro cantón?**

En primer lugar falta mucho ósea todo porque aquí no tenemos principalmente un centro oncológico o médicos oncológicos donde nos podamos atender pero lo principal lo que nos faltaría es medio de comunicación, capacitación a las personas, visitar al campo es decir en el sector rural donde muchas personas no se tiene la facilidad de asistir y no acuden a un centro de prevención entonces eso es lo principal que debemos hacer enseñar a todos en general hombres, mujeres y niños hacernos los exámenes de rutina para prevenir el cáncer y después si ya pensar en tener un centro oncológico doctores especializados y todo, porque si existieran los centros oncológicos pero las personas no somos tal vez responsables de nuestra salud si no que ya cuando estemos con la enfermedad acudimos entonces lo primero que pienso yo es que debe haber mucha capacitación para la prevención del cáncer.

## **Entrevista**

**Nombre: Sra. Amparo Villarreal**

**Cargo: Tesorera - Fundación Corazones Solidarios**

### **1\_ ¿El tratamiento que se le aplicó, permitió que tenga una mejor calidad de vida?**

Si, bueno mi cáncer es de la piel no es tan severo pero de todas maneras la enfermedad o este problema de salud tú ya lo tienes en tu cuerpo la célula cancerígena esta activa entonces si cambia tu calidad de vida porque tú tienes que cuidarte en la alimentación en mi caso yo tengo que usar protector solar por eso uso sombrero porque esa es mi prevención porque uno tiene que tomar conciencia de lo que te está sucediendo uno tiene que investigar a más de que ya tienes tu problema de salud tienes que investigar cuales son los cuidados que tú debes de tener entonces pues si cambia tu situación de vida pues yo el tratamiento que lo tuve fue en Solca yo tome tres alternativas nutrición, Solca y medicina alternativa en tres años estuvo controlado mi situación pero si desde ese momento son 7 años debes de mantener tus cuidados preventivos.

### **2\_ ¿Cuánto tiempo le llevó de tratamiento para salvarse de esta enfermedad?**

Me llevo 3 años.

### **3\_ ¿Cuál es la alimentación más adecuada durante el tratamiento y pos tratamiento?**

La alimentación pues tu no debes de consumir lácteos, carnes rojas más bien tu alimentación el nutricionista me dio frutas, pescado, pollo, verduras y agua, la fruta no tomarla en jugo sino consumirla entera

### **4\_ ¿Cómo asimilo la oportunidad de vida después de superar la enfermedad?**

Bueno pues yo lo tome cuando yo supe lo tome con mucha tranquilidad porque tal vez en mi hogar ya hubieron otros casos dos hermanos míos tenían también esto entonces tú ya lo vas asimilando y dices tú sabrás porque no renegué de la situación más bien uno tiene que buscar que el señor te de sabiduría como para poder uno escoger el camino correcto para llegar a un tratamiento y poder solucionar tu problema de salud.

**5\_ ¿Existen instituciones independientes de Solca que ayuden a superar este tipo de enfermedad?**

En Quito si lo existen hay centros de apoyo a personas con cáncer uno por ejemplo de lo que ya se sufre esta situación se busca centros de que no te cobren por ejemplo por el terminal hay un centro que te ayudan con el hospedaje si y hay otro centro del adulto mayor también que te dan los cuidados paliativos en tu etapa ya terminal cuando ya te dicen bueno contigo ya no hay que hacer nada y nosotros eso lo vivimos con una compañera porque ella fue y allí le tienen 15 días no le pueden tener más tal vez por la situación y todo eso pero tú ya te vas encaminando a tu final.

**6\_ ¿Existe apoyo del gobierno local para las personas con este tipo de enfermedad?**

Para la enfermedad no pero nosotros como fundación si hemos tenido apoyo de todas las instituciones tanto públicas como privadas si habido el apoyo como fundación pues en cada una de las actividades que hacemos ósea es para la recolección de fondos pero no en si como para decir prevención de la enfermedad ni nada sino más bien en la situación en la labor social nosotros como fundación tenemos si nos han aportado pero más bien en logística y todo eso pero ya como prevención si sería bueno que estas instituciones pues unirse y tratar de hacer un proyecto como para que haya aquí un centro de salud en el cual demos la prevención que eso nos hace muchísima falta llega a todas las personas y hacer conciencia de que uno como ser humano o todo ser humano tenemos la célula de cáncer ningún ser humano dice u yo no , yo me puedo librar no aquí no hay condición social, no hay ni hombres ni mujeres, ni color, y edad ósea esto nos cobija a todo ser humano no sea de norte-américa, sub-américa, europea nada todo ser humano tenemos y tal vez falta un poco de educación de en la salud como para la prevención que eso deberíamos enfatizarlo un poquito como para poder pues que haya menos personas afectadas por esta enfermedad.

**7\_ ¿Dentro del Cantón Tulcán se han realizado planes de acción para ayudar a las personas que padecen esta enfermedad?**

Nosotros más bien solo la fundación se lo hecho se lo ayuda por ejemplo han llegado personas que les han diagnosticado esta enfermedad y muchas veces no saben cómo asumirla entonces nosotros si nos al menos nosotros ya nos sentimos con un poquito de conocimiento y se les puede ayudar hace un mes tuvimos un caso de una chica que estaba desesperada y que le dijeron que posiblemente tenga cáncer le dije que se tranquilizara que con llorar y sufrir no se saca nada sea más bien tomemos las cosas con calma es duro decir eso pero debemos buscar el camino correcto y dando gracias a Dios ella se hizo los exámenes y todo como le decía hágase los exámenes primero y luego sufra o desespérese, pero antes no lo haga ósea se tiene un poquito de conocimiento para poder encaminar a las personas también teníamos el apoyo del Hospital Luis. G. Dávila que nos ayudaban con un psicólogo porque llegan personas que llegan a una situación como de depresión de no querer salir, de no querer hacer nada y teníamos unas 15 personas se apoyó con esta situación del psicólogo pero ahorita el psicólogo está en el centro de salud donde era el hospital antiguo pero ya no tenemos esa conexión que nosotros decíamos vea ayúdenos lo necesitamos en tal dirección y el psicólogo le prestaba el servicio a domicilio entonces yo creo que sería bueno de que una entidad por ejemplo la UPEC un psicólogo tenga a disposición de estas personas por ejemplo donde nosotros podamos decir ayúdenos tenemos tales enfermos vaya a domicilio ósea porque si usted llega a una etapa de depresión usted va poder salir al hospital y que saque la cita no lo va hacer porque está totalmente destruido, desmoralizado y todo eso pero que lleguen a tu casa y alguien te de una voz de aliento te oriente ósea te sientes hasta un poquito importante y motivado porque te van a ver a tu casa y estás en tu entorno.

**8\_ ¿Se ha involucrado en campañas, programas, planes de acción que hayan impulsado en el Cantón Tulcán para la prevención del cáncer?**

Si, en el mes de octubre como es el mes de la prevención del cáncer de mama el Patronato hizo una iniciativa juntos con la fundación y se hizo en los mercados de Sepia y Central pero por el paro se suspendió esas actividades pero si se hizo un poquito y ellos también les falta un poco socializar de que se haga la prevención y aquellos están dando un incentivo por ejemplo para el Papanicolaou para las mujeres \$5 allí en el Patronato y están dando una orden de ir al Cemoplaf para hacerse el eco mamario por un costo de \$25 ósea falta socializar ósea falta mucho en eso.

**9\_ ¿Según su criterio los planes de acción que se han llevado acabo han sido de beneficio para las personas que padecen esta enfermedad dentro del Cantón Tulcán?**

Muy poco no habido mucho apoyo ósea en cuestión de prevención ósea debía hacerse por ejemplo el hospital, centros médicos y socializar o tal vez salir a los sectores rurales bueno el urbano se puede socializar un poco pero en el rural que sabemos cuanta gente no abra que este padeciendo esta enfermedad por falta de recursos, por falta de tiempo muchos factores que les pueden impedir salir entonces más bien sería ir a los sectores rurales y socializar.

## **10\_ ¿Qué es lo que hace falta por hacer respecto al cáncer en nuestro cantón?**

Todo, ósea socialización también un centro médico donde usted pueda ir y decir bueno guíenme orientenme para yo poder prevenir que pasos por donde puedo ir, también médicos oncólogos por ejemplo aquí hay muchas personas que ya están en sus últimos días un centro de cuidados paliativos porque muchas veces las familias ósea no pueden tener recursos ósea uno se ha mirado muchas cosas que hay que hacer mucho y nosotros como fundación también para el año que viene queremos encaminarnos un poquito ver en cómo hacer algo para crear un centro integral para que tú puedas cuidar tu mente, tu cuerpo, tu espíritu y para cuidados paliativos ósea empezar por algo porque aquí si nos falta mucho nosotros como fundación si queremos buscar el apoyo de las instituciones públicas y privadas ósea ese sería nuestro proyecto para el próximo año que es duro el trabajo nosotros hacemos actividades mensualmente y pues requiere de tiempo, requiere de ganas y compromiso se lo hace con mucha responsabilidad porque tenemos que ayudar a las personas por lo menos a que tengan su recurso para poder viajar a Quito y no dejen sus tratamientos porque muchas personas dejan por eso.

### **Entrevista**

**Nombre: Luis Fernando Ruiz**

**Cargo: Ingeniero- Imparables- Acuerdo Contra el Cáncer.**

## **1\_ ¿Conoce sobre políticas públicas y programas que el Estado haya implementado dentro del territorio ecuatoriano que impulsen a la prevención, curación y tratamiento del cáncer?**

El tema del cáncer y la salud es una competencia directa del gobierno, es el Ministerio de Salud la institución y el ente encargado de las personas que tienen cáncer, lastimosamente en nuestro país no existen políticas públicas adecuadas para luchar contra el cáncer a nivel país si ya nos vamos a ciudad peor aún por ejemplo no hay un oncólogo podemos ir al Hospital. G. Dávila y podemos darnos cuenta que no hay ningún oncólogo. Estuve hace 7 meses en Ibarra conversando con un oncólogo en el Hospital San Vicente Paul, el único oncólogo que hay en

lo que es Carchi, Imbabura y Norte de Pichincha lo despidieron hace un mes y medio ósea hay miles de pacientes que quedaron en la indetección ni siquiera tienen acceso a un médico que es lo más básico después de haber hecho una presión bastante fuerte en redes sociales especialmente donde yo fui parte de ello logramos que se lo restituya ese médico es decir en Carchi todo Imbabura y el Norte de Pichincha que estamos hablando de Tabacundo y Cayambe solo hay un médico entonces que puede hacer un médico con miles de pacientes nada, que puede hacer un médico con la ruralidad donde hay casos de cáncer que ni siquiera conocemos entonces desde mi punto de vista las políticas públicas para luchar contra el cáncer en el país son pésimas y si nos vamos a la ciudad de Tulcán son nulas no existen como para ser más puntual en el tema.

## **2\_ ¿En caso de que exista una política pública, que impacto ha tenido esta para la prevención del cáncer, dentro de la patología?**

Como les decía no existe políticas públicas yo soy parte de un colectivo a nivel nacional que se llama el Acuerdo Contra el Cáncer, nosotros al haber identificado hace más de cinco años que la gente que tiene cáncer en nuestro país se muere y más aún la gente pobre y más aún los niños decidimos formar este colectivo para recaudar firmas y presentar un proyecto de ley que nazca desde la sociedad llegamos a completar a nivel de todo el país más de 170.000 firmas y enviamos nuestro proyecto de ley a la Asamblea Nacional porque hay dos formas de crear leyes una es a través de los legisladores y la otra es a través de la recolección de firmas entonces logramos cumplimos con los requisitos estuvimos en todas las calles en el Carchi recogimos más de 30.000 firmas pero ese proyecto está en la Asamblea en el cajón de algún asambleísta más de cinco años por lo tanto hay una decidía por parte de las autoridades hay un quemimportismo por parte de los asambleístas hay un descuido total por parte del gobierno y cada día son más los niños que mueren por cáncer por darte un dato estadístico en Finlandia en 93% de los niños que tienen cáncer se curan en el Ecuador apenas el 43% y es precisamente porque no hay políticas públicas entonces mientras nuestras autoridades y nuestros asambleístas pasan peleando por el sueldo, pasan peleando por la bronca, pasan peleando por cosas que no nos sirven para nada , hoy hay niños que están muriéndose porque no hay medicinas, porque no hay centros hospitalarios, porque no hay médicos y porque simplemente no hay políticas públicas para este sector tan vulnerable de la sociedad.

## **3\_ ¿Los gastos de esta enfermedad son muy altos, considera usted que el Estado ha podido atender con todas las necesidades a las personas que padecen de esta enfermedad?**

Bueno esto es algo que no debería ser pero se pueden curar del cáncer solamente las personas que tienen posibilidades y tienen recursos por ejemplo si el cáncer le llega a un hogar de clase media alta puede acceder a los hospitales, puede acceder a un tratamiento, puede acceder a créditos para curar al enfermo que tenga dentro de su hogar pero si el cáncer llega a un hogar pobre a un lugar de desempleados o a un lugar de las zonas rurales créanme que es casi imposible que se curen por varias circunstancias una no tiene acceso a hospitales, dos el shock de una persona pongamos un ejemplo de cosas que las hemos vivido de una persona de San Marcos de Chical tiene que ir a Quito a Solca va una vez ya no va más porque se les convierte en un infierno la ciudad el mismo hecho de desplazarse el mismo hecho de perderse en la ciudad el mismo hecho de tener que coger bus de tener que dormir a veces en los parques de no ser recibidos en los hospitales públicos hacen que esa persona vaya una vez y no regrese más prefiere quedarse en su pueblo en su comunidad y eso más adelante conlleva a la muerte por lo tanto es una frase absolutamente dramática pero solo pueden curarse los que tienen plata los que no lastimosamente lo más seguro es que les espere la muerte y eso es grave porque significa que el Estado y el Gobierno no está haciendo nada para las personas que más necesitan cuando es al revés el Estado debe velar por las personas que no tienen recursos que son los desempleados que están en la ruralidad y lastimosamente somos un país que vivimos al revés.

#### **4\_ ¿Cree que es necesario incentivar a la ciudadanía con programas de salud o campañas para la prevención y el cuidado del cáncer, y por qué?**

Más importante que curar el cáncer definitivamente es prevenir el cáncer y eso es algo que más se debe trabajar incluso está comprobado técnica y científicamente que cuando usted previene el cáncer a tiempo los gastos son menores para el Estado ósea si es que desde la niñez desde la nutrición que es la primera etapa de nuestras vidas empieza a usted a prevenir el cáncer más tarde no va tener que gastar en más medicinas en importar este tipo de químicos que son muy fuertes o en hospitales pero como les decía es un mundo al revés acá nos olvidamos de los niños el Ecuador es el segundo país en desnutrición infantil de todo Latinoamérica ósea creo que primero es Guatemala y después Ecuador es un dato súper grave porque cuando usted no tiene la nutrición adecuada de 0 a 5 años es cáncer o tuberculosis o es cualquier tipo de virus o el musculo más importante que tiene nuestro cuerpo es el cerebro no empieza a funcionar después tenemos problemas de aprendizaje los niños por lo general ya abandonan las escuelas los colegios y ese es un problema muy grave entonces se debe gastar mucho en prevención se debe gastar mucho más en que la nutrición sea la adecuada el cáncer es producto de todos los químicos que absorbe nuestro organismo hay un libro que les recomiendo que se llama la última

primavera donde nos relata como a partir del descubrimiento del cáncer por los años 1935 a 1940 hasta la actualidad el cáncer tuvo un incremento extraordinario y es porque nos acostumbramos a los químicos nuestras papas tienen químicos nuestras habas tienen químicos las frutas también son producidas por químicos las papas pre-elaboradas en el Ecuador el 90% de las papas que consumimos en los restaurantes vienen de la India, Canadá y de Holanda después de estar 5 meses en un barco todos son con preservantes son con químicos nuestro sistema alimenticio está lleno de químicos y eso hace que haya cáncer antes de 1940 que no había los químicos no había estos niveles de cáncer era rarísimo que alguna persona tenga cáncer era una cosa pero casi imposible era por algún otro tema entonces que es lo que está prevaleciendo el mercado que es lo que está prevaleciendo los productos estos que hacen en laboratorio que no son productos naturales sino que creados en laboratorios entonces todo eso hace que el mercado que las grandes empresas vendan más McDonald's, Burger King, Fridchiken entre otras todo es procesado todo es pre-elaborado todo es lleno de químicos llenan a la gente de propaganda la Coca-Cola de posts comerciales y tienen unas ganancias pero absolutamente brutales pero en base de que de la salud y de la sociedad y quienes son los que tienen estas enfermedades como el cáncer, en cambio quedan en la indefensión en el abandono entonces nos damos cuenta como el mundo ha ido en pro del mercado y de las grandes multinacionales que realizan todo tipo de químicos para vendernos más y en contra de las personas más pobres que el mercado los expulsa y no tienen como curarse, sino tienen hospitales, sino tienen médicos es decir regresando a la pregunta debe hacerse un trabajo integral de prevención en cáncer que es desde los hogares que es desde los niños enseñarles a comer productos orgánicos se debe comer más chochos, habas, maíz se debe tomar jugos de frutas orgánicas y se debe consumir menos papas fritas, nachos, Coca-Cola, etc. Y eso quien es el encargado es el Gobierno y el Estado ustedes recordaran en el Gobierno de Rafael Correa Delgado se lo hizo de una gran manera se empezó a prohibir las importaciones de todo este tipo de productos y se les obligo por ley a las escuelas que tienen que vender productos que sean buenos para la salud pero no sé cómo este ahora estoy seguro que esto ya no ha de haber porque en este gobierno se ha deshecho y se ha dañado absolutamente todo lo bueno que había.

## **5\_ ¿Existe apoyo del gobierno local para las personas con este tipo de enfermedad?**

Haber les repito el tema de salud pública es una competencia directa del gobierno nacional es decir Ministerio de Salud y en las provincias ya son los directores de salud que tenemos acá entonces si la política arriba no funciona abajo es simplemente no llega pero esto no significa que nuestros gobiernos locales dejen de hacer algo me voy a lo que es alcaldía, prefecturas y



juntas parroquiales como es un problema de toda la sociedad también deberían de hacer algo por ejemplo campañas de alimentación sana por ejemplo el gobierno provincial del Carchi es el encargado de la producción de la provincia ellos deberían ser los encargados de cambiar los cultivos que son llenos de químicos y capacitar a nuestros agricultores por productos semiorgánicos u orgánicos no sé si ustedes han tenido la experiencia de pasar por algún papal del campo y eso apesta químicos a veces sin entrar al papal sino que yendo por la vía, porque el precio de la papa esta alto y nuestros campesinos lo que hacen es fumigar como locos y no se dan cuenta que nos están vendiendo veneno entonces ahí debe entrar el gobierno local, el consejo provincial capacitándoles le sale más barato y produce más el rato que se vuelva productos orgánicos pero están también los campesinos a su abandono o los tomates en el sector de la cuenca de mira en el sector Cali el tomate es la misma historia, la cebolla es la misma historia están al abandono entonces si hay una negligencia tanto del gobierno nacional como también de los gobiernos locales porque como no da votos entonces no le paran bola al asunto y eso es gravísimo porque estamos hablando de vidas humanas no es que estemos hablando de buses o de los temas de los contenedores de basura en si estamos hablando de vidas humanas yo les apuesto que mientras nosotros estamos aquí conversando lastimosamente debe haber mucha gente con cáncer terminal sufriendo en las comunidades rurales sin que nadie pueda hacer nada por ellos entonces es un tema bastante complicado y bastante grave.

## **6\_ ¿Ha impulsado políticas para la prevención del cáncer dentro de la ciudad de Tulcán?**

Bueno como les estaba comentando anteriormente fui invitado por parte de Wilson Merino que es el Presidente de la Fundación Cecilia Rivadeneira hacer esta gran cruzada por todo el país y presentar un proyecto de ley este proyecto de ley para resumir constaba de lo siguiente hoy la lucha contra el cáncer la tiene el estado por un lado he dicho en las preguntas anteriores que no funciona por otro lado Solca que lo hace bien pero es una institución privada donde pueden solamente acceder quienes tienen los recursos para acceder y hay un sinnúmero de fundaciones y asociaciones desde la sociedad civil que dan su lucha contra el cáncer como la fundación Cecilia Rivadeneira, como Preme, como otras instituciones de cuenca como aquí mismo hay una asociación de las señoras de corazones solidarios que tienen algún tipo de trabajo pero son como tiros al aire entonces la idea de este proyecto de acuerdo de ley era que todos se unifiquen en un gran consejo de lucha contra el cáncer porque por ejemplo Solca tiene las bases de datos de sus enfermos pero el ministerio de salud no tiene cuando si pudiéramos cruzar esas bases de datos ya supiéramos quienes son, donde están de que estado económico y que tipo de cáncer tienen y de acuerdo a eso importar las medicinas entonces eso parece que es algo tan sencillo pero tiene una importancia brutal cruzar datos entre todos y tener una sola base de datos dos

hacer que en este acuerdo de ley nosotros proponíamos cambios en el código del trabajo por ejemplo si una madre soltera tiene un niño de 4 a 7 años y tiene que llevarle a su hijo a las quimioterapias que pasa actualmente le botan le echan del trabajo ósea se imaginan el drama de esa pobre madre que tiene que luchar por la vida de su hijo y encima más en su trabajo no la entienden le botan entonces nosotros en el proyecto de ley decíamos que esa señora no puede por ningún motivo ser botada del trabajo y que ella pueda poner un reemplazo mientras dura el tratamiento de su hijo porque si no lo otro es simplemente ser extremadamente perversos con una señora que tiene este tipo de circunstancias que haya pasajes con costos muy bajos para los enfermos de cáncer que puedan tener hogares donde puedan llegar en Quito por ejemplo en el caso que les decía gente de la ruralidad pongamos del Oriente o del Carchi de Chical, Maldonado van una vez y no van más porque ni siquiera tienen donde llegar entonces que haya casa hogares con la fundación Cecilia Rivadeneira hicimos una casa hogar que ojala algún rato puedan conocer además les sugiero que vayan a conocer es una casa que tiene camas para 120 niños donde los niños pueden quedarse ahí, hospedarse sus madres, hacer artesanías o hacer algún tipo de actividad para que puedan venderlo mientras dura el tratamiento de sus niños y eso debería hacerlo quien el gobierno o este gran consejo de acuerdo contra la salud donde todos en vez de estar cada cual por su lado todos se unen en un mismo consejo de salud para dar beneficio a los niños que tienen cáncer entonces recogimos esas firmas fue un trabajo muy bonito la gente en realidad es muy buena especialmente la gente de Tulcán fuimos la ciudad que más firmas recogió a nivel de todo el país pese a ser una ciudad tan pequeña recogimos 30.000 firmas del total que fueron 170.000 hay un enfermo de cáncer directa o indirectamente en todos los hogares en mi hogar tuve una tía que murió con cáncer mi papa se curó de un cáncer mi abuelo murió con cáncer yo estoy seguro que ustedes en sus familias van a tener algún familiar o algún amigo ósea el cáncer a todos nos llega directa o indirectamente entonces si hay esa conciencia de la gente ayudar pero lastimosamente vuelvo y les repito este proyecto de ley que lo recogimos en las calles que fue iniciativa de la gente que tiene cosas muy positivas que paso por el filtro del CNE en la validación de firmas que entro en la Asamblea que hemos sido recibidos siete sesiones de la Comisión de la Salud está empolvándose en algún cajón de los asambleístas y con el presidente Lenin Moreno fue candidato le entregamos en las manos de el a ocho candidatos también dijeron que eso era lo mejor que se comprometían y no cumplieron que pasan en otras cosas que yo no entiendo que no hay ningún sentido y no en estos temas que son bastante importantes esto no significa que haya dejar de luchar hay que seguir luchando el próximo año es un año electoral y tenemos que meter con más cheque este

tema porque esto es vida no es para beneficio de una persona sino de miles de personas y hay que seguir porque solo presionando se puede alcanzar este tipo de cosas.

## **7\_ ¿Dentro del Cantón Tulcán se han realizado planes de acción para ayudar a las personas que padecen esta enfermedad?**

Desde la sociedad civil nosotros hemos hecho algunas acciones aisladas porque digo aisladas porque esto se necesita de recursos y si uno no tiene recursos pues no puede ayudar en su totalidad pero como parte de la fundación Cecilia Rivadeneira hay un producto o proyecto espectacular lindísimo que se llama cumpliendo sueños que lo que hace es los niños que tienen ya un cáncer muy avanzado o están peleando contra esta enfermedad se las pueda hacer cumplir un sueño por ejemplo hay niños que han ido a ver un partido de real Madrid a España y se han conocido con Cristiano Ronaldo hay niños que han ido y han visto jugar a Messi y han estado con Messi hay niños que han ido a Disney nosotros tuvimos un caso acá en el Carchi de una niña de una de las parroquias de Montufar que su enfermedad estaba avanzada y no podía el sueño de ella era ser una princesa y conocer el mar porque hay unas fichas que se llena por cada paciente en la fundación donde los niños se lo trata como ser humano porque ustedes van a un hospital y el niño es el paciente numero T-38 que tiene tanto que hay quedarle estas pastillas que hay que hacerle quimioterapia, etc. Se lo trata como una enfermedad en cambio en la fundación se los trata como seres humanos cuál es tu sueño, que quieres ser cuando seas grande y desde la parte psicológica se les enseña a enfrentar esta lucha entonces esta niñita no podíamos llevarle a la playa porque su cáncer estaba muy avanzado y rentamos un local acá en Tulcán en una piscina y durante un día la convertimos en una princesa ella era una felicidad absoluta estar en la piscina chicos de la universidad de enfermería se disfrazaron de príncipes vieron una película que no recuerdo el nombre de tres princesas bueno fue todo un día parte de esa película una torta gigante ella no lo podía creer el brillo de los ojos que yo vi en esa niña ese día no lo he visto en ningún otra persona era una cosa espectacular esta niña tenía un felicidad que no la puedo explicar entonces ese tipo de cosas que pueden parecer para muchas personas sin importancia uno va a conversar a estas grandes corporaciones dicen no esas cosas no lo importante es importar más medicinas y seguir vendiendo y no es así también hay que ir a la parte humana entonces ese tipo de cosas las hemos hecho, hemos ayudado, hemos visitado algunos lugares con escasos recursos pero como les digo son temas aislados porque no van atacar al gran problema que está más arriba y para eso están las autoridades pero en todo caso se ha hecho este tipo de cosas vamos a seguir haciendo se ha gestionado algunas veces para que niños que tienen que ir a quito se hospeden en la escuela Granja de la fundación pero son

actividades por separado que si funcionara y entrara y fuese ley el proyecto que nosotros lo presentamos ya fuésemos parte de todo el sistema de lucha contra el cáncer entonces a más de las cosas que deberíamos hacer como sociedad civil los hospitales ya actuarían por su cuenta, el gobierno por su cuenta a la señora madre de esta niña por su cuenta no le echarían del trabajo o le buscaran un trabajo se dan cuenta la importancia de todos unirnos para luchar contra esta grave enfermedad

### **8\_ ¿Se ha involucrado en campañas, programas, planes de acción que hayan impulsado en el Cantón Tulcán para la prevención del cáncer?**

Si me he involucrado, les debo contar que nos hemos encontrado en esta lucha con corporaciones gigantes con corporaciones que no quieren sumarse que quieren seguir luchando contra el cáncer pero como un negocio entonces cuando vieron que la sociedad civil quería inmiscuirse prendió las alarmas y pusieron el grito en el cielo ahí uno se encuentra con cosas verdaderamente inhumanas como pueden haber compañías que ganan muchísimo dinero pero lo hacen como un negocio no lo hacen para salvar vidas entonces la idea es que también entren ellos pero como parte de un gran acuerdo no como para que solo hagan su negocio también hay gente que no tiene dinero y si no puede comprar las medicinas se muere la única forma es aglutinando tanto en lo grande como el acuerdo contra el cáncer pero también lo local en donde tiene que inmiscuirse el municipio, escuelas, colegios particulares la academia a través de su carrera de enfermería por ejemplo en la UPEC ellos deberían los chicos salir hacer trabajos de prevención en los barrios, comunidades porque el cáncer hay más donde hay más pobreza porque no hay las medidas de higiene necesarias, no hay la capacitación adecuada entonces solo uniéndonos se puede luchar, trabajando en equipo , sumando esfuerzos se puede luchar contra esta asesina enfermedad solo uniendo las bases de datos de ministerio de salud, Solca y de las asociaciones se puede luchar solo desterrando la corrupción que existe en los hospitales donde hay miles de medicamentos que se caducan hace seis meses se caducaron 17.000 productos de bodegas de los hospitales y afuera los pacientes no tenían esto está podrido ósea lo digo así sin ningún empacho esto está podrido y lo que hay que hacer es echarlo la basura y volver a componer yo les cuento esto porque he sido parte durante cinco años de esta lucha y he podido ver cosas pero absurdas por un lado lo malo la decidía el quemeimportismo como se caducan medicinas como al único médico que existen en tres provincias se lo echa como los médicos cubanos que decían un papel muy importante de las comunidades rurales los regresaban por simple odio político ahora vayan a ver si hay algún medico en las comunidades no existen y ellos lo que hacían es eso estaban caminando las 8 horas de casa en casa eso desde lo malo pero

desde lo bueno en cambio en la sociedad civil hay una ciudadanía organizándose, empoderándose, queriendo luchar haciendo acciones producto de ellos es la ley que salió primera vez en la historia del Ecuador que se construye una ley desde las calles pero los políticos son tan ciegos, sordos y mudos que en vez de darle vialidad lo tienen ahí empolvándose porque hay corporaciones por encima de ellos que les dicen no nos conviene porque vamos a vender menos entonces con esto ustedes se van a dar cuenta de lo dramático que es el tema. Estos son temas donde hay que poner el dedo ahí es donde nadie dice nada les da pánico a las autoridades tratar estos temas y son vidas lastimosamente el Estado les falla las autoridades les fallan y eso no podemos seguirlo consintiendo. Mi campaña Imparables también me asocia con la fundación corazones solidarias luchamos también recogieron firmas fueron parte, aquí son dos pero a nivel país son más de 200 no se excluye a nadie todos están invitados pero como todo nuestro medio está politizado ahí es cuando se dañan las cosas pero indudablemente hay mucho por hacer un estado primero debe tener Salud, educación para después de eso empezar a salir adelante pero si no tiene salud ni educación como podemos mejorar si somos el segundo país en desnutrición.

**9\_ ¿Según su criterio los planes de acción que se han llevado a cabo han sido de beneficio para las personas que padecen esta enfermedad dentro del Cantón Tulcán?**

No, tengo los números pero los podría conseguir el cáncer en Tulcán y el Carchi son cada vez más alto el cáncer de estómago es una de las principales causas de muerte en nuestra provincia por el tema cultivos, producción, papas a veces los campesinos toman la leche fresca sin proceso de pasteurización no hay el manejo adecuado de pastizales no hay prevención no hay capacitación en productor orgánicos hay un uso indiscriminado de químicos es decir estamos en la indefensión y en el abandono retomando un poco si no tenemos un oncólogo si no tenemos las medicinas si no hay políticas públicas de prevención si los gobiernos locales no cambian la matriz productiva una matriz más orgánica y más saludable si no hay acceso de sector rural entonces como podemos hablar de políticas públicas no existen tal vez estén en el papel pero en la realidad no existen insisto que pena pero solamente quienes tienen recursos pueden luchar contra el cáncer quienes no tienen recursos no pueden y nuestra provincia es una de las más pobres del país donde el nivel desempleo debe estar ya bordeando el 60% entonces es un efecto cascada pobreza, desempleo, abandono, cero acceso a la salud pública y eso que ocasiona para quienes tienen cáncer muerte y pobreza porque hay muchos hogares que tienen que vender su casa sus carros quedarse sin nada, endeudados y sin embargo no pueden ganarle la lucha del cáncer entonces es un problema muy grave.

## **10\_ ¿Qué es lo que hace falta por hacer respecto al cáncer en nuestro cantón?**

Bueno aquí lo que se debe articular es un trabajo conjunto entre ministerio de salud pública, gobiernos locales, en el caso de alcaldías, prefecturas, juntas parroquiales sociedad civil con cada uno de sus asociaciones como la fundación Cecilia Rivadeneira la cual soy su representante de la provincia, fundación de corazones solidarios y la sociedad civil y el ministerio de educación porque ahí se puede capacitar a los niños desde las edades tempranas para enseñarles a comer bien no puede ser que haya madres de familia que les manden en la lonchera nachos, coca cola ,chupete y algún jugo de cartón eso es estarle envenenando a su propio hijo y muchas veces la mama no lo sabe cuándo eso se puede reemplazar por un jugo o una avena hecha en casa por productos nuestros como mote, chocho, tostado y algún producto que sea parte de una guía de un médico nutricionista entonces ahí nace el cáncer en los primeros años de 0 a 5 años y ahí es donde debemos estar conscientes entonces es una lucha absolutamente articulada y aquí vuelvo y les repito para eso nosotros creamos el proyecto de ley de la lucha contra el cáncer.

- **Entrevistas aplicadas a la ciudadanía del cantón Tulcán y sus diferentes parroquias**

**Nombre: Sra. Andrea Ximena Sánchez Rosero**

**Cargo: Licenciada Unidad Educativa Tulcán-Ciudadanía del Cantón Tulcán**

### **1\_ ¿El tratamiento que se le aplicó, permitió que tenga una mejor calidad de vida?**

Antes que nada mi cáncer a tratar fue de cáncer de mama y en si el tratamiento que se lleva a cabo es muy complejo el tratamiento lo tuve en Solca, pero si hay una esperanza de vida y es detectado a tiempo es mucho mejor es necesario realizarse exámenes por lo menos cada año para ver como esta nuestro cuerpo y me ha permitido llevar una mejor calidad de vida tomando en cuenta lo importante que es la salud.

### **2\_ ¿Cuánto tiempo le llevó de tratamiento para salvarse de esta enfermedad?**

Para salvarme de esta enfermedad me llevo casi 4 años.

### **3\_ ¿Cuál es la alimentación más adecuada durante el tratamiento y pos tratamiento?**

En la alimentación se debe ser cuidadoso porque debemos consumir vitaminas, proteínas y minerales lo cual nos ayuda a mantenernos saludables.

**4\_ ¿Cómo asimilo la oportunidad de vida después de superar la enfermedad?**

Después de superar la enfermedad fue un regalo de Dios volver a vivir a nacer por este motivo se debe tomar en cuenta y estar pendiente de nuestra salud es algo muy esencial.

**5\_ ¿Existen instituciones independientes de Solca que ayuden a superar este tipo de enfermedad?**

El único que conozco es Solca pero es muy costoso seguir el tratamiento, no alcanza a cubrir todo el tratamiento que se debe seguir sobre todo a personas de bajos recursos económicos.

**6\_ ¿Existe apoyo del gobierno local para las personas con este tipo de enfermedad?**

No el gobierno local no apoya para esta enfermedad, por nuestros propios medios debemos afrontar pero por la falta de recursos económicos no podemos ser atendidas a tiempo porque es muy difícil tener que viajar a otra ciudad.

**7\_ ¿Dentro del Cantón Tulcán se han realizado planes de acción para ayudar a las personas que padecen esta enfermedad?**

En la actualidad existen la fundación corazones solidarios la cual ayuda a personas con cáncer pero tiempo atrás no tuve algún apoyo para mi enfermedad como lo dije ya el tratamiento que seguí para poder curarme fue por mis propios medios.

**8\_ ¿Se ha involucrado en campañas, programas, planes de acción que hayan impulsado en el Cantón Tulcán para la prevención del cáncer?**

No, me he involucrado a ningún tipo de campañas o programas.

**9\_ ¿Según su criterio los planes de acción que se han llevado acabo han sido de beneficio para las personas que padecen esta enfermedad dentro del Cantón Tulcán?**

Si se realizarán planes de acción seguido sería de gran ayuda para las personas que padecemos de cáncer pero como le mencione en mi tiempo no existía este tipo de ayuda.

**10\_ ¿Qué es lo que hace falta por hacer respecto al cáncer en nuestro cantón?**

Le falta mucho por hacer para que pueda atender a todas las demandas de la colectividad tanto en el sector urbano como rural en nuestro Hospital G. Dávila debe existir médicos oncólogos o por lo menos deberíamos tener un hospital cercano donde podamos ser atendidos por esta enfermedad y como no existe tenemos que viajar a Quito y a veces no tenemos los recursos necesarios para hacerlo.

## **Entrevista**

**Nombre: Sra. Sandra Elena Rodríguez Tuz**

**Cargo: Comerciante- Ciudadanía del Cantón Tulcán**

**1\_ ¿El tratamiento que se le aplicó, permitió que tenga una mejor calidad de vida?**

El tratamiento que se me aplicó fue muy duro mi cáncer era de cuello uterino y si me permitió tener una mejor calidad de vida a tomar conciencia sobre mi salud es prudente hacerse chequeos anuales para prevenir cualquier tipo de enfermedad.

**2\_ ¿Cuánto tiempo le llevó de tratamiento para salvarse de esta enfermedad?**

El tratamiento me llevo 3 años

**3\_ ¿Cuál es la alimentación más adecuada durante el tratamiento y pos tratamiento?**

La alimentación adecuada es consumir frutas, carne blanda y tomar muchos líquidos, evitar las carnes rojas.

**4\_ ¿Cómo asimilo la oportunidad de vida después de superar la enfermedad?**

Como algo increíble que si se lucha se alcanza muchas cosas no se debe dar por vencido por difíciles que sea nada es imposible. Aunque se debe seguir atento a los chequeos para prevenir alguna anomalía.

**5\_ ¿Existen instituciones independientes de Solca que ayuden a superar este tipo de enfermedad?**

En Quito si existen pero donde me hice tratar y donde me salvaron fue en Solca ya que esta clínica cuenta con todo lo necesario y cuenta con médicos oncólogos especialistas en esta enfermedad.

**6\_ ¿Existe apoyo del gobierno local para las personas con este tipo de enfermedad?**

El gobierno local no apoya para esta enfermedad debemos cubrir los gastos nosotros mismo a veces dejamos de hacernos chequeos por la falta de dinero.

**7\_ ¿Dentro del Cantón Tulcán se han realizado planes de acción para ayudar a las personas que padecen esta enfermedad?**

Desconozco sobre este tipo de planes porque no he recibido ninguna ayuda para solventar una parte de mis gastos.



**8\_ ¿Se ha involucrado en campañas, programas, planes de acción que hayan impulsado en el Cantón Tulcán para la prevención del cáncer?**

No, me he involucrado desconozco.

**9\_ ¿Según su criterio los planes de acción que se han llevado acabo han sido de beneficio para las personas que padecen esta enfermedad dentro del Cantón Tulcán?**

No podría decirle porque no hemos recibido alguna ayuda

**10\_ ¿Qué es lo que hace falta por hacer respecto al cáncer en nuestro cantón?**

Le hace falta involucrar a toda la ciudadanía de sectores urbanos y rurales que desconocemos de algunas cosas y también por la falta de recursos económicos y por lo que no existe algún hospital cercano en cual contemos con personas especializadas en cáncer para de esta forma hacernos chequeos correspondientes para que el cáncer pueda ser detectado a tiempo.

### **Entrevista**

**Nombre: Sra. María Elena Enríquez Cevallos**

**Cargo: Secretaria UNIANDES- Ciudadanía del Cantón Tulcán**

**1\_ ¿El tratamiento que se le aplicó, permitió que tenga una mejor calidad de vida?**

Sí, porque me ayudo a salir de esta enfermedad yo me cure de cáncer de mama

**2\_ ¿Cuánto tiempo le llevó de tratamiento para salvarse de esta enfermedad?**

Me llevo 3 años.

**3\_ ¿Cuál es la alimentación más adecuada durante el tratamiento y pos tratamiento?**

En si debemos de evitar grasas y consumir alimentos saludables carnes blandas y jugos.

**4\_ ¿Cómo asimilo la oportunidad de vida después de superar la enfermedad?**

Asimile como un nuevo comienzo de hacer las cosas bien y tomar en cuenta lo importante que es hacerse un chequeo médico para ver la situación en el que nuestro cuerpo humano se encuentra.

**5\_ ¿Existen instituciones independientes de Solca que ayuden a superar este tipo de enfermedad?**

En mi caso Solca fue la única clínica oncológica en el que trataron mi enfermedad

**6\_ ¿Existe apoyo del gobierno local para las personas con este tipo de enfermedad?**

No, hay apoyo del gobierno local por lo tanto por nuestros medios debemos solventar los gastos son muy costosos por lo que ya no se puede seguir con el tratamiento.

**7\_ ¿Dentro del Cantón Tulcán se han realizado planes de acción para ayudar a las personas que padecen esta enfermedad?**

Si se han realizado planes de acción que han sido satisfactorio para las personas que padecen de cáncer.

**8\_ ¿Se ha involucrado en campañas, programas, planes de acción que hayan impulsado en el Cantón Tulcán para la prevención del cáncer?**

No, me he involucrado.

**9\_ ¿Según su criterio los planes de acción que se han llevado a cabo han sido de beneficio para las personas que padecen esta enfermedad dentro del Cantón Tulcán?**

Si los planes de acción que han llevado a cabo en el Cantón han sido una ayuda muy grande para la ciudadanía en específico a las personas que padecemos de esta enfermedad.

**10\_ ¿Qué es lo que hace falta por hacer respecto al cáncer en nuestro cantón?**

Falta que impulsen campañas en fechas mundiales del cáncer para que de esta forma la ciudadanía se involucre y poder ayudar a las personas que padecen de esta enfermedad, también contar con personas especialistas en la enfermedad y luchar para obtener una clínica oncológica cercana y poder ser atendidos a tiempo.

**Entrevista**

**Nombre: Sr. Luis Arturo García Tatamuez**

**Cargo: Comerciante-Ciudadanía del Cantón Tulcán**

**1\_ ¿El tratamiento que se le aplicó, permitió que tenga una mejor calidad de vida?**

Si, por lo general el tratamiento que seguí permitió que me curara del cáncer de estomago

**2\_ ¿Cuánto tiempo le llevó de tratamiento para salvarse de esta enfermedad?**

Lleve como 3 años.

**3\_ ¿Cuál es la alimentación más adecuada durante el tratamiento y pos tratamiento?**

La alimentación adecuada es consumir verduras, frutas y evitar consumir productos lácteos.

**4\_ ¿Cómo asimilo la oportunidad de vida después de superar la enfermedad?**

Una bendición de Dios de haberme curado de una enfermedad tan difícil y poder seguir vivo. Ayuda apreciar la vida.

**5\_ ¿Existen instituciones independientes de Solca que ayuden a superar este tipo de enfermedad?**

Solo conozco Solca la cual me salvo de esta enfermedad.

**6\_ ¿Existe apoyo del gobierno local para las personas con este tipo de enfermedad?**

No hay apoyo del gobierno local

**7\_ ¿Dentro del Cantón Tulcán se han realizado planes de acción para ayudar a las personas que padecen esta enfermedad?**

Actualmente si han realizado planes de acción para ayudar a personas con cáncer pero en mi tiempo no había nada de eso.

**8\_ ¿Se ha involucrado en campañas, programas, planes de acción que hayan impulsado en el Cantón Tulcán para la prevención del cáncer?**

No, me he involucrado.

**9\_ ¿Según su criterio los planes de acción que se han llevado acabo han sido de beneficio para las personas que padecen esta enfermedad dentro del Cantón Tulcán?**

Como lo dije actualmente se han llevado a cabo planes de acción los cuales han ayudado mucho a las personas que padecen de cáncer existe una fundación que se encarga de aportar con un granito de arena.

**10\_ ¿Qué es lo que hace falta por hacer respecto al cáncer en nuestro cantón?**

Le falta mucho porque deberíamos contar con médicos especialistas, una clínica oncológica que pueda ayudarnos para ser tratados a tiempo antes de que la enfermedad avance.

**Entrevista**

**Nombre: Sra. Milena Villarreal**

**Cargo: Estudiante UPEC – Ciudadanía del Cantón Tulcán**

**1\_ ¿El tratamiento que se le aplicó, permitió que tenga una mejor calidad de vida?**

Al principio no, pero con el pasar de los meses fui notando mejoras

**2\_ ¿Cuánto tiempo le llevó de tratamiento para salvarse de esta enfermedad?**

Aproximadamente 3 años

**3\_ ¿Cuál es la alimentación más adecuada durante el tratamiento y pos-tratamiento?**

Lo más importante es consumir seguido verduras no comer comida chatarra y tratar de llevar una buena alimentación sana donde el deporte también sea parte de nuestra rutina y seguir al pie de la letra las dietas que mandan los doctores solo así se puede sobrellevar la enfermedad y tratar de tener una vida sana.

**4\_ ¿Cómo asimilo la oportunidad de vida después de superar la enfermedad?**

Después de la enfermedad asumí mi vida con más responsabilidad y conciencia.

**5\_ ¿Existen instituciones independientes de SOLCA que ayuden a superar este tipo de enfermedad?**

Existen pocas instituciones independientes como el hospital Eugenio Espejo que tratan este tipo de enfermedades específicamente oncológicas pero no manejan muy bien sobre el tema.

**6\_ ¿Existe apoyo del gobierno local para las personas con este tipo de enfermedad?**

Desconozco si existe apoyo por parte del gobierno pero en mi caso no recibí ningún apoyo.

**7\_ ¿Dentro del Cantón Tulcán se han realizado planes de acción para ayudar a las personas que padecen esta enfermedad?**

La verdad desconozco si el gobierno ha hecho algo para poder ayudar a las personas.

**8\_ ¿Se ha involucrado en campañas, programas, planes de acción que hayan impulsado en el Cantón Tulcán para la prevención del cáncer?**

No nunca me involucrado en ninguna campaña ni nada.

**9\_ ¿Según su criterio los planes de acción que se han llevado acabo han sido de beneficio para las personas que padecen esta enfermedad dentro del Cantón Tulcán?**

No creo q tengan algún beneficio ya que en su mayoría no se realiza nada para poder cambiar la realidad y también hay más personas que desconocemos sobre estos temas.

## **10\_ ¿Qué es lo que hace falta por hacer respecto al cáncer en nuestro cantón?**

Aún falta mucho por hacer, las autoridades deberían hacer más por este problema, la única forma de poder tratar este problema es desde el gobierno central que es de donde se crean leyes y de alguna forma se podría hacer algo también creo que es importante tomar conciencia desde nosotros mismos el saber alimentarnos no exponernos de forma directa al sol o cuidarnos porque el cáncer ataca a todos y de todas formas por eso hoy en día hay tantos tipos de cáncer que es difícil poder diagnosticarlos a tiempo, es necesario que exista más doctores especialistas en esta área del cáncer como la es la oncología y no solo que haya una gran cantidad sino también que sea buenos doctores con todos los conocimientos y capacidad para poder salvar y dar oportunidades de vida a las personas que alguna vez pasamos por el cáncer de cualquier tipo.

### **Entrevista**

**Nombre: Sr. José Ezequiel Tiracá Ortiz**

**Cargo: GUARDIA DE SEGURIDAD – CIUDADANIA DEL CANTÓN TULCÁN**

#### **1\_ ¿El tratamiento que se le aplicó, permitió que tenga una mejor calidad de vida?**

Si porque me hicieron una quimioterapia muy buena y de esta forma permitió que tenga una mejor calidad de vida y de esta forma poder salir del cáncer.

#### **2\_ ¿Cuánto tiempo le llevó de tratamiento para salvarse de esta enfermedad?**

El tratamiento para salvarme de esta enfermedad tardo 3 años.

#### **3\_ ¿Cuál es la alimentación más adecuada durante el tratamiento y pos tratamiento?**

La alimentación adecuada son las comidas blandas y el medicamento que da Solca durante el tratamiento.

#### **4\_ ¿Cómo asimilo la oportunidad de vida después de superar la enfermedad?**

Después de salir del cáncer es una nueva vida, una oportunidad, volver a rejuvenecer mi vida y de esta forma haber ganado mi batalla.

#### **5\_ ¿Existen instituciones independientes de Solca que ayuden a superar este tipo de enfermedad?**

No existen la única institución privada que ayuda a pacientes con cáncer es Solca.

#### **6\_ ¿Existe apoyo del gobierno local para las personas con este tipo de enfermedad?**

No existe apoyo del gobierno local para estas enfermedades catastróficas por el alto costo.

**7\_ ¿Dentro del Cantón Tulcán se han realizado planes de acción para ayudar a las personas que padecen esta enfermedad?**

Tal vez en la actualidad existen fundaciones o asociaciones, campañas que ayuden a las personas con cáncer, porque en tiempo atrás no existía nada de ayuda a las personas que padecían de cáncer.

**8\_ ¿Se ha involucrado en campañas, programas, planes de acción que hayan impulsado en el Cantón Tulcán para la prevención del cáncer?**

No me he involucrado porque en el Cantón Tulcán no existían este tipo de ayudas.

**9\_ ¿Según su criterio los planes de acción que se han llevado acabo han sido de beneficio para las personas que padecen esta enfermedad dentro del Cantón Tulcán?**

En tiempo atrás no, porque no se ha llevado acabo nada de estas ayudas como campañas, planes de acción que estén ayudando en la actualidad.

**10\_ ¿Qué es lo que hace falta por hacer respecto al cáncer en nuestro cantón?**

Le falta hacer mucho, lo más importante que existan políticas públicas de salud para ayudar a pacientes con cáncer y también exista un hospital con personal especializado porque en nuestra ciudad el hospital Luis G. Dávila debe contar con personal y equipos necesarios para ayudar a personas con cáncer y no tener que recurrir a otras ciudades.

**Entrevista**

**Nombre: Lic. Miroslava Pullés Villarreal**

**Cargo: Exrepresentante de la Fundación Corazones Solidarios– Ciudadanía del Cantón Tulcán**

**1\_ ¿El tratamiento que se le aplicó permitió que tenga una mejor calidad de vida?**

Desde luego que si

**2\_ ¿Cuánto tiempo le llevó de tratamiento para salvarse de esta enfermedad?**

Bueno el tratamiento fue prácticamente de un antes de la operación sería de un mes luego en la operación serían unos quince días de tratamiento preoperatorio y postoperatorio luego me

mantuve en contando siempre con el médico seguir el tratamiento para poder curarme y seguir viviendo desde luego.

### **3\_ ¿Cuál es la alimentación más adecuada durante el tratamiento y el pos-tratamiento?**

En el pos tratamiento y en el pre-tratamiento prácticamente nos invitan a eliminar lo que es el azúcar la sal a comer más verduras frutas todo lo que es sano inclusive también nos evitan el gluten hay que comer pan de soya, integral, la alimentación sana comer carnes solo pescado o carnes blancas evitar las grasas la carne de chanco

### **4\_ ¿Cómo asimiló la oportunidad de vida después de superar la enfermedad?**

Con una sola palabra le digo es un milagro porque hay canceres que se llevan a la personas en un dos por tres, en cambio hay otros que le tiene a la persona sufriendo mucho sin oportunidad de poderse salvar, hay canceres que son benignos como el tipo mío, entonces es un milagro ya que nosotros estaos aquí pero por dentro del organismo no sabemos cómo estamos todos tenemos nuestras células cancerígenas pero obviamente después de que se van desprotegiendo van ganando estas células se duplican y van consumiendo el organismo pero esto es debido a que nos faltan las defensas pero esto es porque las defensas ya se cansaron de combatir es por esto es que el cáncer se toma la parte más delicada del organismo entonces está desprotegida la parte más débil por eso yo les invito como jóvenes a que cualquier cosa que ustedes escuchan lo vean lo tomen simplemente en la cabeza mas no en el cuerpo porque si su cabeza se pone con el corazón en conexión no va a sufrir y a través del sufrimiento es lo que uno se va deteriorando de la salud, el estrés las malas noticias tienen grandes consecuencias en nuestra salud.

### **5\_ ¿Existen instituciones independientes de Solca que ayuden a superar este tipo de enfermedad?**

Conozco algunas fundaciones al inicio de este año nosotros estuvimos en un mérito propio que se ganó la fundación corazones solidarios por dar la oportunidad a personas de todo recurso económico a que sean parte de la fundación a través de un trabajo mancomunado se llegue con los objetos o los recursos que necesitan en algo solventar porque el cáncer es una enfermedad que puede dejar a cualquiera en la calle no ve niveles sociales color de piel raza, religión simplemente llego y la gente más afectada son las personas pobres que no tienen ningún recurso lo más penoso es que no se puede hacer absolutamente nada ya que estos tratamientos salvo por

el seguro o seguros privados se puede hacer algo pero de lo contrario es sumamente caro los tratamientos.

**6\_ ¿Existe apoyo del gobierno local para las personas con este tipo de enfermedad?**

No, prácticamente la fundación está sola ya que trabaja por méritos propios con la agrupación de varias guerreras que trabajan en beneficio de los demás, se realizan actividades se conversa con autoridades para que den la apertura los permisos respectivos para hacer algo, cada mes se necesita como 2000 dólares para poder ayudar en algo a las personas por ejemplo cuando se van no tienen para el pasaje peor para comer y menos aún para quedarse en una residencia durmiendo entonces en realidad la fundación si necesita bastantes recursos económicos

**7\_ ¿Dentro del cantón Tulcán se han realizado planes de acción para ayudar a las personas que padecen de esta enfermedad?**

Se ha realizado campañas el Gobierno provincial ayudado bastante con lo que es propaganda, el Municipio igual aportado con actividades con todos los permisos respectivos, con las carpas, aclarando que no ha sido económicamente sino más bien con el planeamiento con todas esas cuestiones sí.

**8\_ ¿Se ha involucrado en campañas, programas, planes de acción que hayan impulsado en el cantón Tulcán para la prevención del cáncer?**

Si, por ejemplo en mi caso yo siempre traía a mi primo que es especialista y científico Ramiro López él es científico en genética y justamente está estudiando de las enfermedades cancerígenas a más de ser adquiridas son de forma genética, por eso siempre llevo a mi primo para que pueda aportar de esta forma ya que en lo particular ellos tienen un costo pero debido a la familiaridad nunca nos ha cobrado nada para la fundación más bien nos imparte charlas muy interesantes para socializar no solamente a las personas con cáncer sino a las personas que se interesan en el tema porque esto es un tema prioritario que debe ser tomado por diferentes entes de la sociedad ya que nadie estamos libres de esta enfermedad, tenemos que saber en realidad que es lo que pasa, porque es lo que pasa esto de la enfermedad porque se ha desatado más crisis ustedes saben el ¿porqué? Es debido a que la alimentación está llena de muchos químicos, es por eso que nuestros viejitos todavía viven porque la alimentación de ellos era sin químicos era orgánicos de la tierra sacaban sus productos, las vaquitas solo comían hierba su leche era más sana, los cuyes solamente hierba en cambio ahora es infestado de químicos y esto produce la mayor parte de enfermedades a los pulmones estos son causantes del cáncer e incluso



los jóvenes de Lucha contra el Cáncer de los estudiantes de la UPEC que está liderada por Luis Fernando Ruiz son programas que se están trabajando para la concientización para el problema que hay del cáncer en este caso cada organización hace lo posible por ayudar a las personas afectadas, en mi concepto hay dos grupos grandes en Tulcán.

**9\_ ¿Según su criterio los planes de acción que se han llevado a cabo han sido de beneficio para las personas que padecen esta enfermedad en el Antón Tulcán?**

En beneficio pero en cuestiones de conocimiento porque falta bastante, sería muy bonito ver en Tulcán una clínica oncológica, descentralizar a lo que es Solca de Pichincha lo que es Solca de Imbabura en lo que yo sé entre los cuatro años se ha duplicado la cantidad de casos la provincia del Carchi está con la mayor proporción de enfermos de cáncer en el estómago y en la piel la mayoría de las personas del campo están al sol y al agua ellos madrugan a sus cosechas a preparar sus tierras a sacar los productos de igual forma con el ganado haciendo pastar y están a la exposición al sol sin ninguna protección y ustedes saben que ahora tenemos un pésimo clima los rayos gama que nos destruye la piel y están influenciando en el cáncer a través de la piel.

**10\_ ¿Qué es lo que hace falta por hacer respecto al cáncer en nuestro Cantón?**

Nos falta bastante en primer lugar debe haber específicamente una ayuda gubernamental ya sea nacional aunque lo dudo es muy duro esto, se lograría con ayuda cantonal o provincia por ejemplo pagar una mínima contribución para las personas afectadas del cáncer para cualquier grupo que ayuda a estas personas así mismo el estar involucrados en este tipo de actividades es un poco cansón porque hay que salir pedir ayuda a las personas hacer actividades de tarjetas y se ve muchos caracteres humores de muchas personas que a veces no tiene la buena voluntad de poder aportar con un poco a quien más lo necesita y sin embargo ese es nuestro deber por más duro que se lo vea, es por eso que nos falta bastante y honradamente pido a gritos de que las autoridades gubernamentales tomen muy en serio este problema y que se pongan dentro de los cobros o rubros un porcentaje mínimo que es la salvación para las personas porque en realidad es muy doloroso ya que hay personas que no tienen ni para comer.

**Entrevista**

**Nombre: Sra. Danna Mercedes Fuertes Acosta**

**Cargo: Costurera- Ciudadanía del Cantón Tulcán-parroquia Julio Andrade**

**1\_ ¿El tratamiento que se le aplicó, permitió que tenga una mejor calidad de vida?**

Si me permitió tener una mejor calidad de vida de curarme de cáncer de útero, no solamente cuando se está enfermo se debe hacer un chequeo médico sino cuando estamos sanos también para descartar algún problema en nuestro cuerpo.

**2\_ ¿Cuánto tiempo le llevó de tratamiento para salvarse de esta enfermedad?**

Durante tres años.

**3\_ ¿Cuál es la alimentación más adecuada durante el tratamiento y pos tratamiento?**

Alimentarse saludable como verduras, carnes blandas y frutas.

**4\_ ¿Cómo asimilo la oportunidad de vida después de superar la enfermedad?**

Muy feliz de haber vencido una lucha contra una enfermedad muy difícil pero que al final salí vencedora.

**5\_ ¿Existen instituciones independientes de Solca que ayuden a superar este tipo de enfermedad?**

Si existen pero no es una clínica como Solca que cuenta con médicos especialistas que son expertos en tratar esta enfermedad.

**6\_ ¿Existe apoyo del gobierno local para las personas con este tipo de enfermedad?**

No tenemos apoyo de nadie.

**7\_ ¿Dentro del Cantón Tulcán se han realizado planes de acción para ayudar a las personas que padecen esta enfermedad?**

Desconozco de los planes de acción que hayan realizado

**8\_ ¿Se ha involucrado en campañas, programas, planes de acción que hayan impulsado en el Cantón Tulcán para la prevención del cáncer?**

No, me he involucrado en nada.

**9\_ ¿Según su criterio los planes de acción que se han llevado acabo han sido de beneficio para las personas que padecen esta enfermedad dentro del Cantón Tulcán?**

Según mi criterio sería necesario que impulsen planes de acción para ayudar a seguir con nuestro proceso de esta enfermedad que es muy difícil curarse.

**10\_ ¿Qué es lo que hace falta por hacer respecto al cáncer en nuestro cantón?**

Le falta que tome en cuenta las parroquias rurales que por lo general no tenemos ningún tipo de ayuda y no tenemos para seguir con los tratamientos que son esenciales para esta enfermedad.

## **Entrevista**

**Nombre: Sra. Cristina Amelia Reina Delgado**

**Cargo: Ama de casa- Ciudadanía del Cantón Tulcán-parroquia el Carmelo**

### **1\_ ¿El tratamiento que se le aplicó, permitió que tenga una mejor calidad de vida?**

Si me permitió tener una mejor calidad de vida siguiendo el tratamiento a tiempo me cure del cáncer de mama.

### **2\_ ¿Cuánto tiempo le llevó de tratamiento para salvarse de esta enfermedad?**

Me llevo cuatro años.

### **3\_ ¿Cuál es la alimentación más adecuada durante el tratamiento y pos tratamiento?**

Debemos tomar en cuenta y evitar consumir todo tipo de grasas, debemos alimentarnos saludable como pescado, corvina también debemos consumir frutas y líquidos.

### **4\_ ¿Cómo asimilo la oportunidad de vida después de superar la enfermedad?**

Es una nueva oportunidad de vida para ser más consiente y estar pendiente de mi salud.

### **5\_ ¿Existen instituciones independientes de Solca que ayuden a superar este tipo de enfermedad?**

Solca es la única clínica oncológica que conozco y puede ayudarnos a tratar nuestra enfermedad como es el cáncer.

### **6\_ ¿Existe apoyo del gobierno local para las personas con este tipo de enfermedad?**

No existe apoyo los gastos lo solventamos nosotros mismo pero si no tenemos los medios por el alto costo no podríamos ser atendidos a tiempo.

### **7\_ ¿Dentro del Cantón Tulcán se han realizado planes de acción para ayudar a las personas que padecen esta enfermedad?**

Desconozco.

**8\_ ¿Se ha involucrado en campañas, programas, planes de acción que hayan impulsado en el Cantón Tulcán para la prevención del cáncer?**

No, me he involucrado.

**9\_ ¿Según su criterio los planes de acción que se han llevado acabo han sido de beneficio para las personas que padecen esta enfermedad dentro del Cantón Tulcán?**

Desconozco porque no me he involucrado, pero si existiera planes de acción sería muy satisfactorio para nosotros que somos de faltos recursos económicos.

**10\_ ¿Qué es lo que hace falta por hacer respecto al cáncer en nuestro cantón?**

Falta que nos tomen en cuenta a nosotros, por ser de parroquias rurales desconocemos de muchas cosas pero igual necesitamos que el gobierno nos brinde ayude nos hace falta un hospital cercano donde podamos ser atendidos sin tener que gastar mucho dinero y poder salvarnos de esta enfermedad.

## **Entrevista**

**Nombre: Sr. Edwin David Arteaga**

**Cargo: Plomero- Ciudadanía del Cantón Tulcán-parroquia Pioter**

**1\_ ¿El tratamiento que se le aplicó, permitió que tenga una mejor calidad de vida?**

Si me ayudó mucho a mejorar mi calidad de vida a sanarme de cáncer de estomago

**2\_ ¿Cuánto tiempo le llevó de tratamiento para salvarse de esta enfermedad?**

Totalmente tres años.

**3\_ ¿Cuál es la alimentación más adecuada durante el tratamiento y pos tratamiento?**

Debemos alimentarnos saludable como frutas y verduras

**4\_ ¿Cómo asimilo la oportunidad de vida después de superar la enfermedad?**

Una forma de apreciar la vida y ser consiente de ella

**5\_ ¿Existen instituciones independientes de Solca que ayuden a superar este tipo de enfermedad?**

No, la única que me trato y me ayudo a curarme fue Solca.

**6\_ ¿Existe apoyo del gobierno local para las personas con este tipo de enfermedad?**

No existe apoyo del gobierno y de verdad que necesitamos ayuda para poder cubrir al menos una parte de los gastos.

**7\_ ¿Dentro del Cantón Tulcán se han realizado planes de acción para ayudar a las personas que padecen esta enfermedad?**

No sabría decirle, desconozco

**8\_ ¿Se ha involucrado en campañas, programas, planes de acción que hayan impulsado en el Cantón Tulcán para la prevención del cáncer?**

No, me he involucrado.

**9\_ ¿Según su criterio los planes de acción que se han llevado acabo han sido de beneficio para las personas que padecen esta enfermedad dentro del Cantón Tulcán?**

Desconozco porque no me he involucrado.

**10\_ ¿Qué es lo que hace falta por hacer respecto al cáncer en nuestro cantón?**

Le falta mucho por hacer y mejorar necesitamos un hospital cercano donde podamos ser atendidos por especialistas que sepan tratar esta enfermedad.

**Entrevista**

**Nombre: Sr. Bryan Santiago Benavides Cevallos**

**Cargo: Chofer Profesional- Ciudadanía del Cantón Tulcán-parroquia de Maldonado**

**1\_ ¿El tratamiento que se le aplicó, permitió que tenga una mejor calidad de vida?**

Si porque el tratamiento tuvo éxito y también se puede decir que si respondió como se esperaba.

**2\_ ¿Cuánto tiempo le llevó de tratamiento para salvarse de esta enfermedad?**

Fue alrededor de cuatro años el tratamiento hasta que finalizó todo, los primero años fueron los más difíciles que ya sentía que no podía más con mi vida pero con todos los tratamientos iba notando una mejora día con día.

**3\_ ¿Cuál es la alimentación más adecuada durante el tratamiento y pos-tratamiento?**

Lo mejor es saber cómo alimentarse de forma sana y sin ningún exceso también los doctores conforme se encuentre avanzado el cáncer restringen lo que es consumir en exceso sal azúcar

grasas o los colorantes es mejor las comidas naturales y sin tantos artificiales que hoy en día se consume también tratar de consumir productos agrícolas que no sean tan fumigados porque ahí es donde comienzan las enfermedades mortales por eso de preferencia consumir productos sanos y de calidad que no dañen nuestra salud.

#### **4\_ ¿Cómo asimilo la oportunidad de vida después de superar la enfermedad?**

Mi vida cambio desde el momento que me dieron los resultados de que tenía cáncer y que este era benigno, tuve la esperanza de seguir luchando por mi vida porque sabía que tenía las posibilidades de seguir y no desmayar frente a este reto que la vida y Dios ha puesto en mi camino.

#### **5\_ ¿Existen instituciones independientes de SOLCA que ayuden a superar este tipo de enfermedad?**

Si existen algunas instituciones aparte de Solca que ayudan a estas personas con cáncer pero son instituciones muchas veces privadas que únicamente pueden ayudar a personas que tengan recursos así como lo es Solca.

#### **6\_ ¿Existe apoyo del gobierno local para las personas con este tipo de enfermedad?**

El gobierno local no ha hecho nada para ayudar a las personas que nos ha afectado el cáncer por eso digo que no habido apoyo por parte del gobierno están preocupados por tantas situaciones dentro de la ciudad menos de las personas que sufrimos de alguna manera la enfermedad.

#### **7\_ ¿Dentro del Cantón Tulcán se han realizado planes de acción para ayudar a las personas que padecen esta enfermedad?**

A parte de ser planes de acciones he sabido que hacen campañas para una detección temprana de la enfermedad pero no da resultado porque se las hace rara vez y no llegan a todos los rincones de la ciudad sino solo se las hace en las ciudades no en los alrededores que pueda llegar la información para todos y todas.

#### **8\_ ¿Se ha involucrado en campañas, programas, planes de acción que hayan impulsado en el Cantón Tulcán para la prevención del cáncer?**

No me involucrado en ninguna de esas cosas.

#### **9\_ ¿Según su criterio los planes de acción que se han llevado acabo han sido de beneficio para las personas que padecen esta enfermedad dentro del Cantón Tulcán?**

En parte pueda que si hayan beneficiado solo a un grupo de personas como le dije solo se hace campañas o se informa de la enfermedad en las ciudades pero lo que es los alrededores muchas veces se desconoce es por eso que solo una parte es la beneficiada.

### **10\_ ¿Qué es lo que hace falta por hacer respecto al cáncer en nuestro cantón?**

Yo creo que falta hacer que todas las personas se enteren se involucren de las cosas que se ha intentado hacer así como campañas y los programas para que la gente sepa cómo prevenir estas enfermedades y también si hace falta que el gobierno tome en cuenta a todos los sectores en especial a las personas de bajos recursos que en ese caso si tuviesen algún familiar con cáncer sería muy difícil su tratamiento por motivos de dinero porque esta enfermedad es cara que a muchos nos ha dejado endeudados con la esperanza de poder salvar nuestras vidas entonces se debería hacer esto y mucho más por estas personas para que puedan seguir un tratamiento digno y tener la misma esperanza de vida que las personas con dinero.

### **Entrevista**

**Nombre: Sr. Jonatán Esteban Caicedo Figueroa**

**Cargo: Agricultor- Ciudadanía del Cantón Tulcán-parroquia Tobar Donoso**

### **1\_ ¿El tratamiento que se le aplicó, permitió que tenga una mejor calidad de vida?**

Si todo el tratamiento me permitió mejorar con mi vida.

### **2\_ ¿Cuánto tiempo le llevó de tratamiento para salvarse de esta enfermedad?**

Fue como tres a cuatro años de tratamiento que tuve que llevar.

### **3\_ ¿Cuál es la alimentación más adecuada durante el tratamiento y pos-tratamiento?**

Todo depende de comer sano y de seguir la dieta que los doctores le mandan a el paciente así si funciona todo el proceso del tratamiento durante estas enfermedades graves.

### **4\_ ¿Cómo asimilo la oportunidad de vida después de superar la enfermedad?**

Para mí fue de mucha alegría poder haber superado la enfermedad por eso lo tome como un milagro que le viviré eternamente agradecido a todos mis Santos los que siempre les rezaba y les ponía mi fe.

### **5\_ ¿Existen instituciones independientes de SOLCA que ayuden a superar este tipo de enfermedad?**

Desconozco de estas instituciones.

**6\_ ¿Existe apoyo del gobierno local para las personas con este tipo de enfermedad?**

Por parte del gobierno local no existe ningún tipo de apoyo ni incentivo para ninguna persona que tenga alguna enfermedad grave como el cáncer.

**7\_ ¿Dentro del Cantón Tulcán se han realizado planes de acción para ayudar a las personas que padecen esta enfermedad?**

Desconozco si se han realizado algún tipo de planes o programas para ayudar a las personas con cáncer.

**8\_ ¿Se ha involucrado en campañas, programas, planes de acción que hayan impulsado en el Cantón Tulcán para la prevención del cáncer?**

Nunca me involucrado en ninguna de las campañas ni nada tampoco.

**9\_ ¿Según su criterio los planes de acción que se han llevado acabo han sido de beneficio para las personas que padecen esta enfermedad dentro del Cantón Tulcán?**

No sabría decirle desconozco lo que suceda en Tulcán pero nosotros como parroquias pues no hemos tenido ningún beneficio por parte de los gobiernos ni los hospitales.

**10\_ ¿Qué es lo que hace falta por hacer respecto al cáncer en nuestro cantón?**

Falta apoyar a las personas que tiene esta enfermedad, falta enviar doctores especialistas a todos los sectores principales de las ciudades para que las personas no tengan que viajar tan lejos, el gobierno debería tomar cartas en el asunto y preocuparse por todas estas personas que muchas veces mueren por no tener la plata suficiente para poder seguir los tratamientos necesarios para salvarse la vida.

**Entrevista**

**Nombre: Sra. Andrea Carolina Oñate**

**Cargo: Comerciante de comida- Ciudadanía del Cantón Tulcán-parroquia Tufiño**

**1\_ ¿El tratamiento que se le aplicó, permitió que tenga una mejor calidad de vida?**

Si se obtuvo resultados favorables con el tratamiento que lo doctores me hicieron.

**2\_ ¿Cuánto tiempo le llevó de tratamiento para salvarse de esta enfermedad?**



El tratamiento que me duro fue de 2 años y medio.

### **3\_ ¿Cuál es la alimentación más adecuada durante el tratamiento y pos-tratamiento?**

La alimentación que le mandan los doctores es comer frutas, verduras, no consumir comida muy preparada o con mucho condimento consumir preferible la comida casera preparada en casa con alimentos frescos o recién cosechados, también es importante tomar mucha agua en mi caso el doctor me enviaba tomar los tres litros de agua que el cuerpo necesita entonces así el cuerpo se mantiene hidratado y mejora el organismo también no consumir alcohol ni fumar.

### **4\_ ¿Cómo asimilo la oportunidad de vida después de superar la enfermedad?**

La asimile de forma diferente en mi pensar fue como una nueva oportunidad para mí para mi familia para continuar cerca de ellos entonces lo sentí como un nuevo camino y camino nuevo que debía de seguir pero ya de forma distinta cuidando mi salud y estar siempre pendiente por si veo algo malo en mi cuerpo e ir rápido al doctor porque muchas veces nos dejamos penamos que con alguna pastilla o algo simple nos vamos a curar pero es preferible ir al doctor y descartar cualquier tipo de enfermedad grave entonces de esta forma estamos previniendo cualquier enfermedad también.

### **5\_ ¿Existen instituciones independientes de SOLCA que ayuden a superar este tipo de enfermedad?**

Si existen algunas instituciones pero no todas las personas son participes de estas, claro que existen algunas sin fines de lucro que por lo menos intentar ayudar de psicológica y desde la parte humana de la persona pero no siempre basta esto ustedes saben que si no existe un tratamiento adecuado para estas enfermedades uno corre el riesgo de morir en poco tiempo.

### **6\_ ¿Existe apoyo del gobierno local para las personas con este tipo de enfermedad?**

Desde el gobierno local no existe ningún apoyo en mi caso no he recibido ningún apoyo ni durante ni después del cáncer que sufrí mejor dicho es una lucha constante con uno mismo con las personas que se encuentran cercanas a nosotros, la familia son los únicos apoyos que yo supe recibir durante mi dura etapa que después de todo deja grandes secuelas en mi vida.

### **7\_ ¿Dentro del Cantón Tulcán se han realizado planes de acción para ayudar a las personas que padecen esta enfermedad?**

Pues algo he sabido escuchar que hacen campañas en Tulcán pero no se las realiza siempre, lo que he escuchado es que hacen campañas del cáncer de seno de mama pero de otros tipos de cáncer desconozco.

**8\_ ¿Se ha involucrado en campañas, programas, planes de acción que hayan impulsado en el Cantón Tulcán para la prevención del cáncer?**

La verdad durante mi enfermedad no tenía ni tiempo de poder ser parte de ninguna campaña aunque si hubiese sido bueno saber sobre estas campañas para poder por lo menos ayudar en algo a las personas que están pasando por mí mismo caso.

**9\_ ¿Según su criterio los planes de acción que se han llevado acabo han sido de beneficio para las personas que padecen esta enfermedad dentro del Cantón Tulcán?**

En parte si porque con los planes que se han realizado se trata de ayudar a las personas y en parte se trata de que sean una voz que no solo quede en las ciudades pequeñas sino que también llegue hacia las grandes ciudades donde el gobierno es quien debe solucionar estos problemas estamos hablando de muchas personas que pierden la vida cada día por el cáncer no estamos hablando de cosas materiales sino de la vida que es lo más preciado que cada ser humano tiene.

**10\_ ¿Qué es lo que hace falta por hacer respecto al cáncer en nuestro cantón?**

En mi opinión si hace falta hacer mucho, hay que ayudar a las personas que menos posibilidad tienen para ser atendidas x esta enfermedad y en esto hablo de que no tienen los recursos necesarios, también hay que incentivar y educar desde nuestros hijos desde los más pequeños para poder prevenir y aunque no parezco también hay que hacer algo por parte de los agricultores que son las personas que a diario cosechan siembran los alimentos para todos nosotros disminuir el uso de insecticidas y los productos que hacen que el producto crezca de forma rápida o cuando se lo fumiga de las plagas hay que utilizar productor naturales o que a largo plazo no dañe la salud del hombre aunque todo esto simplemente son pequeñas cosas que se pude empezar hacer pero como dicen algo es algo y hay que empezar hacer el cambio.

**Entrevista**

**Nombre: Sra. Johanna Pamela Muñoz Quenán**

**Cargo: Ganadera- Ciudadanía del Cantón Tulcán-Parroquia Santa Martha de Cuba**

**1\_ ¿El tratamiento que se le aplicó, permitió que tenga una mejor calidad de vida?**

Al principio no tenía ninguna mejora con ningún tipo de tratamiento, pero con el pasar del tiempo y la fe que le ponía a mi Diosito encontré paz y poco a poco me respondían las pastillas los tratamientos de los doctores.

**2\_ ¿Cuánto tiempo le llevó de tratamiento para salvarse de esta enfermedad?**

Para mí fue muchísimo tiempo fue un calvario que me duro varios años pero gracias a Dios pude salvarme de morir.

**3\_ ¿Cuál es la alimentación más adecuada durante el tratamiento y pos-tratamiento?**

En parte los doctores me mandaban a que coma saludable más frutas, verduras, disminuir carnes rojas, disminuir la sal el azúcar, y que siempre tome bastante agua y que deje de comer frituras colorantes y gaseosas porque eso me perjudicaba directamente.

**4\_ ¿Cómo asimilo la oportunidad de vida después de superar la enfermedad?**

Al enterarme que el cáncer que tenía era benigno lloré de emoción junto con todos mis hijos mi marido, para mí fue un nuevo comienzo de vida ya que Diosito me dio esa oportunidad de poder vivir y curarme del cáncer, en nuestra familia todos somos muy apegados a Diosito y le dimos gracias le enviamos miles de plegarias al cielo le ofrecimos una misita en reconocimiento porque para la familia fue un milagro el poder seguir con vida después de toda la situación difícil que tuvimos que vivir porque no fui solo yo la afectada con la enfermedad también sufrieron todos mis familiares.

**5\_ ¿Existen instituciones independientes de SOLCA que ayuden a superar este tipo de enfermedad?**

Yo la verdad desconozco si existan o no más instituciones que brinden apoyo, a la única institución que pude socorrer fue a Solca donde me pudieron ayudar y salvar del cáncer así mismo tuve que gastar mucho dinero.

**6\_ ¿Existe apoyo del gobierno local para las personas con este tipo de enfermedad?**

Para mí no hubo nunca apoyo de nada por parte del gobierno, el único apoyo que tuve fue el de toda mi familia que siempre estuvo conmigo en todo el proceso doloroso que tuve que llevar.

**7\_ ¿Dentro del Cantón Tulcán se han realizado planes de acción para ayudar a las personas que padecen esta enfermedad?**

No tengo conocimiento en el lugar donde yo vivo no se ha escuchado de estos planes que ayuden a la gente con cáncer.

**8\_ ¿Se ha involucrado en campañas, programas, planes de acción que hayan impulsado en el Cantón Tulcán para la prevención del cáncer?**

No me he involucrado.

**9\_ ¿Según su criterio los planes de acción que se han llevado a cabo han sido de beneficio para las personas que padecen esta enfermedad dentro del Cantón Tulcán?**

Puede ser que si hayan sido de beneficio para algunas personas pero no para todas no, por ejemplo en mi caso no ha sido de beneficio ya que yo no he sido participe y desconozco si el gobierno se ha preocupado por las personas del cáncer.

**10\_ ¿Qué es lo que hace falta por hacer respecto al cáncer en nuestro cantón?**

Hace falta más que nada incluir a toda la sociedad a que primero conozcan las cosas que se están realizando para ayudar a las personas con cáncer, también hace falta un apoyo o ayuda económica porque el cáncer es una enfermedad que cuesta y no todos corremos con la misma suerte para poder soportar todos los gastos que se necesitan para el tratamiento, en caso de que una persona sea pobre se muere porque no va poder pagar todo el proceso de la enfermedad por eso si es necesario ese tipo de ayudas para los más necesitados y también sería importante que conozcamos eduquemos a nuestros hijos a las nuevas generaciones sobre el cáncer la forma de cómo prevenirlo por ejemplo haciéndonos chequeos a temprana edad ir al doctor frecuentemente para en un futuro prevenir del cáncer y también cuidarnos en la alimentación porque esto también no afecta mucho.

**Entrevista**

**Nombre: Sra. Verónica Aracely Obando Igua**

**Cargo: Empleada doméstica- Ciudadanía del Cantón Tulcán- Parroquia Urbina 1\_**

**¿El tratamiento que se le aplicó, permitió que tenga una mejor calidad de vida?**

Claro que si el tratamiento fue lo que me salvó, aunque psicológicamente si me afectó mucho las quimioterapias que me aplicaron perder mi pelito, los dolores que sentía no fue fácil asimilar la enfermedad, uno piensa que se va a morir que ya no va a tener solución pero como saben

decir al final se va la luz del túnel, pero aquí estoy contenta porque ya pase por todas esas etapas y encontré la cura.

## **2\_ ¿Cuánto tiempo le llevó de tratamiento para salvarse de esta enfermedad?**

Aproximadamente dos años que estuve en este malestar siempre me lamentaba, al enterarme fue un golpe muy duro porque aparentemente yo estaba sana ni siquiera sentía ningún dolor pero de un rato a otro me diagnosticaron que tenía cáncer.

## **3\_ ¿Cuál es la alimentación más adecuada durante el tratamiento y pos-tratamiento?**

Más que nada me recomendaban las sopitas de verduras nada de grasas ni dulces todo eso me hacía mal y como decían los doctores que coma las carnes pero las blancas de pescado cero carnes rojas y esa era mi dieta tenía que mantenerme estricta en mi alimentación

## **4\_ ¿Cómo asimilo la oportunidad de vida después de superar la enfermedad?**

Después de superar el cáncer cambie mi vida como una nueva oportunidad me apegué más a Dios yo y mi familia todo fue diferente empecé a vivir más a plenitud compartiendo con todos mis seres amados también perdonando a quienes quizá alguna vez nos hicieron daño ya que ahí es donde me di cuenta de que la vida no se la tiene comprada, la vida es un momento que el que la supo vivir y aprovechar en cosas buenas pues se ira con esa tranquilidad por eso es que mi vida cambió al darme cuenta que estuve al borde de la muerte se puede decir.

## **5\_ ¿Existen instituciones independientes de SOLCA que ayuden a superar este tipo de enfermedad?**

Creo que si hay algunas instituciones pero no todas cubren los gastos, por eso la persona que tenga cáncer tiene que tener plata para poder seguir tantos tratamientos que hay que hacer de lo contrario la persona hasta puede morirse porque todo esto es caro y complicado saber llevar esta enfermedad.

## **6\_ ¿Existe apoyo del gobierno local para las personas con este tipo de enfermedad?**

En el tiempo que yo pase por esta crisis pues no había ningún tipo de apoyo o ayudas pero ahora en lo actual no sé si el gobierno haga algo para poder ayudar a estas personas que en realidad lo necesitan, pero como le digo en mi caso no hubo ninguna ayuda ni nada todo lo cubrimos desde mi familia quienes estuvieron siempre pendientes de mí en toda la enfermedad.

## **7\_ ¿Dentro del Cantón Tulcán se han realizado planes de acción para ayudar a las personas que padecen esta enfermedad?**

Me parece que en algún tiempo empezaron a realizar campañas sobre el cáncer de mama eran como iniciativas para prevenir el cáncer, pero no sé si aún se sigan realizando ni con qué frecuencia, desconozco.

**8\_ ¿Se ha involucrado en campañas, programas, planes de acción que hayan impulsado en el Cantón Tulcán para la prevención del cáncer?**

No, en ninguna campaña ni nada de eso porque lo hacen en Tulcán y a nosotros nos queda lejos para poder asistir entonces no habido la oportunidad de estar en esas campañas que hacen en Tulcán.

**9\_ ¿Según su criterio los planes de acción que se han llevado acabo han sido de beneficio para las personas que padecen esta enfermedad dentro del Cantón Tulcán?**

No han sido de beneficio creo yo porque yo fui una persona que estuvo con cáncer y de ningún medio recibí ayuda ni conocí algún plan para las personas con cáncer.

**10\_ ¿Qué es lo que hace falta por hacer respecto al cáncer en nuestro cantón?**

Falta mucho porque las personas con cáncer no tienen ningún beneficio, también es necesario que por parte de las autoridades ayuden a las personas porque es muy grave la situación como le dije las personas que tiene dinero tiene más probabilidades de curarse en mi caso tuve que pedir un préstamo, vender un terreno con mis animales para tener plata para mi tratamiento pero los que no tienen esta posibilidad que pueden hacer, por eso el gobierno debe encargarse de este problema y solucionarlo y no dejar que tanta gente se muera a causa de esto.

**Entrevista**

**Nombre: Sr. Fernando Daniel Ponce**

**Cargo: Agricultor- Ciudadanía del Cantón Tulcán-Parroquia-Chical**

**1\_ ¿El tratamiento que se le aplicó, permitió que tenga una mejor calidad de vida?**

El tratamiento que seguí fue largo y complicado cuando los especialistas me diagnosticaron cáncer mi diario vivir cambio, con el tratamiento logré sanarme de la enfermedad y poco a poco mejore mi salud también mi situación económica.

**2\_ ¿Cuánto tiempo le llevó de tratamiento para salvarse de esta enfermedad?**

No recuerdo exactamente cuánto tiempo, no me gusta hablar mucho del tema pero todo ese tiempo fue muy largo, ir a los tratamientos visitas al hospital de Solca, exámenes a cada rato pero al final la constancia y las ganas de querer vivir fueron más.

### **3\_ ¿Cuál es la alimentación más adecuada durante el tratamiento y pos-tratamiento?**

Según los doctores había que comer sano cambiar los hábitos de alimentación sustituir las comidas chatarras con comidas sanas, para mi si fue un poco duro porque antes de que me diagnostiquen el cáncer yo comía harta comida chatarra, frituras, me gustaba la comida con hartos condimentos, el café con cuanta azúcar y así eran mis comidas pero al pasar el tiempo me perjudicó en mi salud por eso los doctores me dijeron que cambie mi estilo de vida que cambie mis comidas y que también haga deporte porque tenía una vida sedentaria, ahora es diferente llevo una vida sana libre de todo lo que me hace daño a la salud.

### **4\_ ¿Cómo asimilo la oportunidad de vida después de superar la enfermedad?**

La asimile de forma inesperada porque pensaba que mi cáncer no tenía cura pero al pasar el tiempo los resultados y todo mostraban que mi cáncer aún estaba a tiempo para poderlo controlar con tratamientos y todo lo que mandan los especialistas y fue así cada día era que yo amanecía con vida simplemente era un regalo el sentir que me iba a curar pero si fue un golpe duro que afectó mucho a mi esposa a mis hijos y en lo personal a mí.

### **5\_ ¿Existen instituciones independientes de SOLCA que ayuden a superar este tipo de enfermedad?**

Conozco que en la ciudad de Quito si existen varias instituciones que son conscientes y de alguna forma ayudan a las personas con cáncer especialmente a los niños ya que son los que más sufren y sienten de esta enfermedad ya que uno como una persona más grande y madura sabe cómo asimilarlo aunque el sufrimiento el desgaste emocional es el mismo, pero aquí en donde vivimos no creo que existe ninguna institución que ayude.

### **6\_ ¿Existe apoyo del gobierno local para las personas con este tipo de enfermedad?**

De parte del gobierno local no se ha sabido que ha brindado ninguna ayuda.

### **7\_ ¿Dentro del Cantón Tulcán se han realizado planes de acción para ayudar a las personas que padecen esta enfermedad?**

Creo que si se han realizado programas o algo que tiene que ver con el cáncer pero únicamente se lo realiza por sectores.

**8\_ ¿Se ha involucrado en campañas, programas, planes de acción que hayan impulsado en el Cantón Tulcán para la prevención del cáncer?**

La verdad como se desconoce de esas cosas uno no se ha involucrado.

**9\_ ¿Según su criterio los planes de acción que se han llevado acabo han sido de beneficio para las personas que padecen esta enfermedad dentro del Cantón Tulcán?**

Para las personas que se mantienen enteradas de esto si puede haber habido algún beneficio pero solo para unas personas no para todas por eso si sería importante hacer que todas las personas se incluyan en estos grupos para poder obtener ayuda.

**10\_ ¿Qué es lo que hace falta por hacer respecto al cáncer en nuestro cantón?**

Muchas cosas porque he conocido casos de personas allegadas que por no hacerse tratar con especialistas y por no tener el dinero para las quimioterapias y todos los tratamientos desgraciadamente han fallecido por eso es necesario que se haga algo de forma urgente que no sea un tema que este así por los aires sino que se le tome importancia y principalmente las autoridades deberían por lo menos intentar hacer algo para cambiar la realidad que se vive dentro de muchos hogares de nuestras comunidades y de todos lados.





UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI  
FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACION, ADMINISTRACION Y ECONOMIA EMPRESARIAL  
CARRERA DE ADMINISTRACION PUBLICA

**ACTA**

**DE LA SUSTENTACIÓN DE PREDEFENSA DEL INFORME DE INVESTIGACIÓN DE:**

**NOMBRE:** TIRACÁ CHICANGO LICETH KAROLINA  
**NIVEL/PARALELO:** 0

**CÉDULA DE IDENTIDAD:** 0401802442  
**PERIODO ACADÉMICO:** JUN 2020-SEP 2020

**TEMA DE INVESTIGACIÓN:** "Las falencias en las políticas públicas de salud para la prevención del cáncer en el cantón Tulcán, provincia del Carchi periodo 2014-2017"

Tribunal designado por la dirección de esta Carrera, conformado por:

**PRESIDENTE:** MSC. JUAN FÉLIX RIPALDA YÁNEZ  
**LECTOR:** DR. WLADIMIR ALBERTO PÉREZ PARRA  
**ASESOR:** MSC. ADRIÁN ALEXANDER VALVERDE OBANDO

De acuerdo al artículo 21: Una vez entregados los requisitos para la realización de la pre-defensa el Director de Carrera integrará el Tribunal de Pre-defensa del informe de investigación, fijando lugar, fecha y hora para la realización de este acto:

**EDIFICIO DE AULAS:** 0 **AULA:** DFT TEAMS  
**FECHA:** viernes, 4 de septiembre de 2020  
**HORA:** 10H00

Obteniendo las siguientes notas:

1) Sustentación de la predefensa: 5,70  
2) Trabajo escrito 2,90  
**Nota final de PRE DEFENSA 8,60**

Por lo tanto: **APRUEBA CON OBSERVACIONES** ; debiendo acatar el siguiente artículo:

Art. 24.- De los estudiantes que aprueban el Plan de Investigación con observaciones. - El estudiante tendrá el plazo de 10 días laborables para proceder a corregir su informe de investigación de conformidad a las observaciones y recomendaciones realizadas por los miembros Tribunal de sustentación de la pre-defensa.

Para constancia del presente, firman en la ciudad de Tulcán el viernes, 4 de septiembre de 2020

  
Firmado electrónicamente por:  
**JUAN FELIX  
RIPALDA**  
MSC. JUAN FÉLIX RIPALDA YÁNEZ  
**PRESIDENTE**

  
Firmado electrónicamente por:  
**ADRIAN ALEXANDER  
VALVERDE OBANDO**  
MSC. ADRIÁN ALEXANDER VALVERDE OBANDO  
**TUTOR**

  
Firmado electrónicamente por:  
**1757746340 WLADIMIR  
ALBERTO PEREZ PARRA**  
DR. VLADIMIR ALBERTO PÉREZ PARRA  
**LECTOR**

Adj.: Observaciones y recomendaciones



UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI  
FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y ECONOMÍA  
EMPRESARIAL  
CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

## ACTA

### DE LA SUSTENTACIÓN DE PREDEFENSA DEL INFORME DE INVESTIGACIÓN DE:

NOMBRE: TORO VARGAS JACQUELINE ALEXANDRA CÉDULA DE IDENTIDAD: 0401929625  
NIVEL/PARALELO: 0 PERIODO ACADÉMICO: JUN 2020-SEP 2020

TEMA DE INVESTIGACIÓN: "Las falencias en las políticas públicas de salud para la prevención del cáncer en el cantón Tulcán, provincia del Carchi periodo 2014-2017"

Tribunal designado por la dirección de esta Carrera, conformado por:

**PRESIDENTE:** MSC. JUAN FÉLIX RIPALDA YÁNEZ  
**LECTOR:** DR. WLADIMIR ALBERTO PÉREZ PARRA  
**ASESOR:** MSC. ADRIÁN ALEXANDER VALVERDE OBANDO

De acuerdo al artículo 21: Una vez entregados los requisitos para la realización de la pre-defensa el Director de Carrera integrará el Tribunal de Pre-defensa del informe de investigación, fijando lugar, fecha y hora para la realización de este acto.

**EDIFICIO DE AULAS:** 0 **AULA:** FT TEAMS

**FECHA:** viernes, 4 de septiembre de 2020

**HORA:** 10H00

Obteniendo las siguientes notas:

1) Sustentación de la predefensa:	5,55
2) Trabajo escrito	2,90
<b>Nota final de PRE DEFENSA</b>	<b>8,45</b>

Por lo tanto: **APRUEBA CON OBSERVACIONES** ; debiendo acatar el siguiente artículo:

Art. 24.- De los estudiantes que aprueban el Plan de Investigación con observaciones. - El estudiante tendrá el plazo de 10 días laborables para proceder a corregir su informe de investigación de conformidad a las observaciones y recomendaciones realizadas por los miembros Tribunal de sustentación de la pre-defensa.

Para constancia del presente, firman en la ciudad de Tulcán el viernes, 4 de septiembre de 2020



Firmado electrónicamente por:  
JUAN FELIX  
RIPALDA

MSC. JUAN FÉLIX RIPALDA YÁNEZ

**PRESIDENTE**



Firmado electrónicamente por:  
ADRIAN ALEXANDER  
VALVERDE OBANDO

MSC. ADRIÁN ALEXANDER VALVERDE OBANDO

**TUTOR**



Firmado electrónicamente por:  
1757746340 WLADIMIR  
ALBERTO PEREZ PARRA

DR. WLADIMIR ALBERTO PÉREZ PARRA

**LECTOR**

Adj.: Observaciones y recomendaciones