

# UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI



## FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y ECONOMÍA EMPRESARIAL

### CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Tema: “Análisis de las políticas públicas ambientales de reforestación desde la perspectiva de la legitimación ciudadana: Estudio comparativo entre los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi, periodo 2014- 2017.”

Trabajo de titulación previa la obtención del  
Título de Administrador Público

AUTOR(A): Canchala Enríquez Jackelyn Jazmín

Reascos Erazo Ana Gabriela

TUTOR(A): Cuadrado Barreto Gabriela Carla

Tulcán-Ecuador

2021

## CERTIFICADO JURADO EXAMINADOR

Certificamos que la estudiante Canchala Enríquez Jackelyn Jazmín con el número de cédula 100510174-4, ha elaborado el trabajo de titulación: “Análisis de las políticas públicas ambientales de reforestación desde la perspectiva de la legitimación ciudadana: Estudio comparativo entre los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi, periodo 2014- 2017.”

Este trabajo se sujeta a las normas y metodología dispuesta en el Reglamento de Titulación, Sustentación e Incorporación de la UPEC, por lo tanto, autorizamos la presentación de la sustentación para la calificación respectiva.



Firmado electrónicamente por:  
**GABRIELA CARLA  
CUADRADO BARRETO**

f.....

PhD. Cuadrado Barreto Carla Gabriela

**TUTOR**

f.....

PhD. Pérez Parra Wladimir Alberto

**LECTOR**

Tulcán, junio del 2021

## CERTIFICADO JURADO EXAMINADOR

Certificamos que la estudiante Reascos Erazo Ana Gabriela con el número de cédula 040192383-4 ha elaborado el trabajo de titulación: "Análisis de las políticas públicas ambientales de reforestación desde la perspectiva de la legitimación ciudadana: Estudio comparativo entre los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi, periodo 2014- 2017."

Este trabajo se sujeta a las normas y metodología dispuesta en el Reglamento de Titulación, Sustentación e Incorporación de la UPEC, por lo tanto, autorizamos la presentación de la sustentación para la calificación respectiva.



Firmado digitalmente por:  
GABRIELA CARLA  
CUADRADO BARRETO

ADRIAN  
ALEXANDE  
R  
VALVERDE  
OBANDO

Firmado digitalmente por:  
ADRIAN  
ALEXANDER  
VALVERDE  
OBANDO  
Fecha: 2021.07.07  
11:09:16 -0500

PhD. Gabriela Cuadrado Barreto

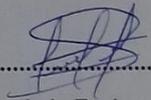
MgS. Adrián Valverde Obando

Tulcán, junio del 2021

## AUTORÍA DE TRABAJO

El presente trabajo de titulación constituye requisito previo para la obtención del título de Administradora Pública en la Carrera de Administración Pública de la Facultad de Comercio Internacional, Integración, Administración y Economía Empresarial

Yo, Canchala Enríquez Jackelyn Jazmín con cédula de identidad número 100510174-4 declaro: que la investigación es absolutamente original, auténtica, personal y los resultados y conclusiones a los que he llegado son de mi absoluta responsabilidad.

f.....

Canchala Enríquez Jackelyn Jazmín

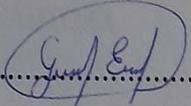
AUTORA

Tulcán, junio del 2021

## **AUTORÍA DE TRABAJO**

El presente trabajo de titulación constituye requisito previo para la obtención del título de Administradora Pública en la Carrera de Administración Pública de la Facultad de Comercio Internacional, Integración, Administración y Economía Empresarial.

Yo, Reascos Erazo Ana Gabriela con cédula de identidad número 040192383-4 declaro: que la investigación es absolutamente original, auténtica, personal y los resultados y conclusiones a los que he llegado son mi de absoluta responsabilidad.

F:  .....

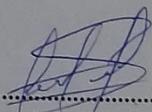
Reascos Erazo Ana Gabriela

**AUTORA**

Tulcán, junio de 2021

## ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE TITULACIÓN

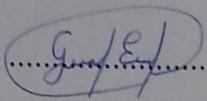
Yo, Canchala Enríquez Jackelyn Jazmín declaro ser autora de los criterios emitidos en el trabajo de investigación: "Análisis de las políticas públicas ambientales de reforestación desde la perspectiva de la legitimación ciudadana: Estudio comparativo entre los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi, periodo 2014- 2017" y eximo expresamente a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi y a sus representantes legales de posibles reclamos o acciones legales.

  
f.....  
Canchala Enríquez Jackelyn Jazmín  
AUTORA

Tulcán, junio del 2021

## ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE TITULACIÓN

Yo, Reascos Erazo Ana Gabriela declaro ser autora de los criterios emitidos en el trabajo de investigación: "Análisis de las políticas públicas ambientales de reforestación desde la perspectiva de la legitimación ciudadana: Estudio comparativo entre los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi, periodo 2014 – 2017", y eximo expresamente a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi y a sus representantes legales de posibles reclamos o acciones legales.

F:  .....

Reascos Erazo Ana Gabriela

**AUTORA**

Tulcán, junio de 2021

## AGRADECIMIENTO

*En primer lugar, agradezco a Dios por haberme acompañado y guiado en la trayectoria de mi carrera por ser mi luz y mi camino, agradecer también a mis padres Alonso e Inés por ser mi pila, confiar en mí, por estar pendientes en todo momento y han hecho todo lo posible por darme la oportunidad de estudiar, a mis hermanos Juan Fernando, Michael y María José por su apoyo incondicional, por la confianza que depositan en mí y sus constantes mensajes de ánimo.*

*Agradecer a la vida por poner en mi camino a mis dos mascotas Daffy & Emma que han estado desde el inicio de mi carrera universitarias hasta el final, por ser esos seres maravillosos que llegaron a mí para darme la paz, tranquilidad y la fuerza para seguir adelante.*

*Agradecer también a mi tutora Gabriela por la paciencia y poder ayudarme a culminar este proceso, por su tiempo invertido en este trabajo y su constante motivación y a mis queridos profesores que me han sabido guiar y enseñar para llegar hasta la meta y poder cumplir con mi objetivo.*

*Canchala Enríquez Jackelyn Jazmín*

## **AGRADECIMIENTO**

*Con gran alegría he mirado hacia atrás en el libro de mis recuerdos cuando empecé mis estudios desde el jardín llamado en ese entonces, luego la escuela, más tarde el colegio y hoy culminando mis estudios en la universidad de mi Tulcán donde yo nací; describir todo muy difícil, tal vez dejamos pasar el tiempo sin valorar los actos de aquellos momentos buenos y también momentos tristes, todo lo que nos presenta la vida.*

*Hoy que he finalizado mi trabajo de tesis de grado y escribo estas palabras he recordado de quienes estuvieron a mi lado; por supuesto, a Dios por darme la oportunidad de tener a mis padres, quienes desde muy pequeña me enseñaron a respetar al prójimo, la honradez, la responsabilidad y sobre todo ser solidaria con los demás; asimismo agradezco a Dios por haberme dado el regalo más apreciado como lo es mi hijo, quién constituye la fuerza y los deseos de mi superación. Además, agradezco profundamente a la PhD. Gabriela Cuadrado quién con su tiempo, paciencia y conocimiento me ha guiado en todo el transcurso de mi trabajo de tesis. Al mismo tiempo estoy muy agradecida por mi familia y mis seres queridos que siempre estuvieron pendientes de mí.*

*Reascos Erazo Ana Gabriela*

## DEDICATORIA

*Este trabajo de grado lo dedico a Dios, a Mí por las muchas veces que pensé que no podía terminar la carrera, pero lo logré. A Mi familia, a mis amigos/as que a pesar de la distancia siempre han estado pendientes y con su apoyo en todo momento. Y de manera muy especial a mi abuelita Oliva por ser mi mayor motivación y a mi bisabuelita María Mercedes que desde el cielo me ha sabido proteger y guiar en el camino de la vida. Como no dedicarles también a mis dos hijas mascotas Daffy & Emma por ser mi complemento, mi motor e inspiración y estar conmigo en este largo proceso, son mi inspiración y mi soporte diario las amo infinitamente.*

*Canchala Enríquez Jackelyn Jazmín*

## **DEDICATORIA**

*Dedico este trabajo a Dios porque me ayudado a cumplir con mi meta más anhelada de poder seguir adelante con mis estudios, a mis padres por apoyarme en cada momento de mi vida, a mi hermano por ser mi gran ejemplo y por estar siempre pendiente de mí, también dedico este trabajo a mi hijo porque él ha sido el motor de mi vida y mi motivación a seguir  
Adelante*

*Reascos Erazo Ana Gabriela*

## ÍNDICE

CERTIFICADO JURADO EXAMINADOR.....	2
CERTIFICADO JURADO EXAMINADOR.....	3
AUTORÍA DE TRABAJO.....	4
AUTORÍA DE TRABAJO.....	5
ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE TITULACIÓN.....	6
ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE TITULACIÓN.....	7
AGRADECIMIENTO.....	8
AGRADECIMIENTO.....	9
DEDICATORIA.....	10
DEDICATORIA.....	11
ÍNDICE.....	12
ÍNDICE DE TABLAS.....	16
ÍNDICE DE ANEXOS.....	17
RESUMEN.....	18
ABSTRACT.....	19
INTRODUCCIÓN.....	20
I. PROBLEMA.....	22
1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	22
1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA.....	24
1.3. JUSTIFICACIÓN.....	24
1.4. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN.....	26
II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA.....	27
2.1. ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS.....	27
2.2. MARCO TEÓRICO.....	29

2.2.1.	Política Pública Ambiental .....	29
	VARIABLE DIMENSIÓN INDICADORES TÉCNICA INSTRUMENTO .....	37
	Política Pública Ambiental: Presión .....	37
2.2.2.	Legitimación Ciudadana .....	38
2.2.3.	Marco Legal .....	45
	Formas de legitimación ciudadana en Ecuador .....	47
III.	METODOLOGÍA .....	50
3.1.	ENFOQUE METODOLÓGICO .....	50
3.2.	HIPÓTESIS O IDEA A DEFENDER .....	51
3.3.	DEFINICIÓN Y OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES .....	51
3.3.2.	Operalización de las variables .....	52
3.4.	MÉTODOS UTILIZADOS .....	53
IV.	RESULTADOS Y DISCUSIÓN .....	55
4.1.	RESULTADOS .....	55
	VARIABLE 1. Política Pública Ambiental .....	55
	Pérdida de superficie forestal por deforestación.....	55
	Aprovechamiento forestal .....	56
	Cambio en la superficie de los bosques .....	59
	Presencia de incendios.....	60
	Cambio de uso del suelo.....	62
	Estadística de sobrevivencia de las reforestaciones.....	64
	Anuarios de la superficie forestal .....	66
	Acciones contra la tala clandestina.....	68
	Inversión en reforestación .....	69
	VARIABLE 2. Legitimación Ciudadana.....	69
	Representación de intereses.....	70
	Responsabilidad Organizacional .....	77
	Implementación .....	82

4.2.	DISCUSIÓN .....	89
	Pérdida de la superficie forestal por deforestación .....	89
	Intensidad del aprovechamiento forestal .....	89
	Cambio en la superficie de los bosques .....	89
	Presencia de incendios .....	90
	Tasa de deforestación. ....	90
	Cambio de uso del suelo (áreas forestales).....	90
	Estadística de la sobrevivencia de las reforestaciones.....	91
	Anuarios de superficie forestal .....	91
	Acciones contra la tala clandestina.....	91
	Inversión en reforestación .....	92
	Variable 2 Legitimación Ciudadana .....	92
	Representación de intereses .....	92
	Responsabilidad organizacional .....	93
	Implementación .....	93
V.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....	94
5.1.	CONCLUSIONES .....	94
5.2.	RECOMENDACIONES.....	95
IV.	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	96
V.	ANEXOS .....	105

## ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Deforestación en Imbabura y Carchi.....	49
Figura 2. Aprovechamiento Forestal en las Provincias de Imbabura y Carchi.....	50
Figura 3. Volumen de madera autorizada para el aprovechamiento forestal en la Provincia de Imbabura y Carchi .....	51
Figura 4. Incendios forestales en Imbabura y Carchi. ....	53
Figura 5. Tasa de deforestación en Imbabura y Carchi. ....	54
Figura 6. Cambio de uso del suelo en las provincias de Carchi e Imbabura 2014. ....	55
Figura 7. Cambio de uso del suelo en las provincias de Carchi e Imbabura 2015. ....	56
Figura 8. Cambio de uso del suelo en las provincias de Carchi e Imbabura 2016. ....	56
Figura 9. Cambio de uso del suelo en las provincias de Carchi e Imbabura 2017. ....	57
Figura 10. Superficie forestal en Imbabura .....	60
Figura 11. Superficie forestal en Carchi. ....	60

## ÍNDICE DE TABLAS

<b>Tabla 1.</b> Vertientes del Enfoque Neo institucionalista .....	25
<b>Tabla 2.</b> Momentos de la Evaluación de Políticas Públicas.....	26
<b>Tabla 3.</b> Etapas de evaluación de políticas ambientales. ....	27
<b>Tabla 4.</b> Indicadores del modelo P-E-R.....	30
<b>Tabla 5.</b> Definiciones del poder político para la legitimidad.....	31
<b>Tabla 6.</b> Tipos de dominación legítima .....	32
<b>Tabla 7.</b> Tipos de gobernanza .....	33
<b>Tabla 8.</b> Fases para la implementación del proceso de rendición de cuentas.....	34
<b>Tabla 9.</b> Tipos de Gobernanza basado en la conservación. ....	35
<b>Tabla 10.</b> Indicadores de la legitimación .....	37
<b>Tabla 11.</b> Legislación ambiental.....	38
<b>Tabla 12.</b> Legislación ciudadana en Ecuador. ....	40
<b>Tabla 13.</b> Deforestación período 2014-2016. ....	49
<b>Tabla 14.</b> Superficie de aprovechamiento forestal por años, en hectáreas. ....	50
<b>Tabla 15.</b> Volumen de madera autorizada para aprovechamiento forestal en m <sup>3</sup> .....	51
<b>Tabla 16.</b> Ecosistemas con mayor presión por deforestación periodo 2014- 2016. ....	52
<b>Tabla 17.</b> Incendios forestales en las provincias de Imbabura y Carchi. ....	53
<b>Tabla 18.</b> Tasa de deforestación. ....	54
<b>Tabla 19.</b> Producción de especies nativas e introducidas en Imbabura y Carchi 2015. ....	58
<b>Tabla 20.</b> Producción de especies nativas e introducidas y con fines de conservación 2016. ....	58
<b>Tabla 21.</b> Superficie forestada y reforestada con especies nativas adaptadas e introducidas 2017.....	59
<b>Tabla 22.</b> Anuario de la superficie forestal en Imbabura.....	60
<b>Tabla 23.</b> Anuario de la superficie forestal en Carchi. ....	60
<b>Tabla 24.</b> Productos forestales ilegales retenidos en metros cúbicos. ....	61
<b>Tabla 25.</b> Inversión en reforestación.....	62
<b>Tabla 26.</b> Plan de Contratación Anual del GAD Provincial de Imbabura 2014. ....	63
<b>Tabla 27.</b> Plan de Contratación Anual del GAD Provincial de Imbabura 2015. ....	64
<b>Tabla 28.</b> Plan de Contratación Anual del GAD Provincial de Imbabura 2016. ....	65
<b>Tabla 29.</b> Plan de Contratación Anual del GAD Provincial de Imbabura 2017. ....	66
<b>Tabla 30.</b> Plan de Contratación Anual del GAD Provincial del Carchi 2014.....	66
<b>Tabla 31.</b> Plan de Contratación Anual del GAD Provincial del Carchi 2015.....	67

Tabla 32. Plan de Contratación Anual del GAD Provincial del Carchi 2016. ....	68
Tabla 33. Plan de Contratación Anual del GAD Provincial del Carchi 2017. ....	70
Tabla 34. Rendición de cuentas año 2014 del GAD Provincial de Imbabura.....	71
Tabla 35. Rendición de cuentas año 2015 del GAD Provincial de Imbabura.....	72
Tabla 36. Rendición de cuentas año 2016 del GAD Provincial de Imbabura.....	72
Tabla 37. Rendición de cuentas 2017 del GAD Provincial de Imbabura.....	73
Tabla 38. Rendición de cuentas año 2014 del GAD Provincial del Carchi. ....	73
Tabla 39. Rendición de cuentas año 2015 del GAD Provincial del Carchi. ....	74
Tabla 40. Rendición de cuentas año 2016 del GAD Provincial del Carchi. ....	74
Tabla 41. Rendición de cuentas año 2017 del GAD Provincial del Carchi.....	75
Tabla 42. Programas y proyectos del GAD de la Provincia de Imbabura.....	76
Tabla 43. Programas y proyectos del GAD de la Provincia del Carchi .....	79

## ÍNDICE DE ANEXOS

Anexo 1: Certificado o Acta del Perfil de Investigación.....	103
Anexo 2: Certificado o Acta del Perfil de Investigación... ..	104
Anexo 3: Certificado del abstract por parte de idiomas... ..	105
Anexo 4: Certificado del abstract por parte de idiomas... ..	106

## RESUMEN

La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura FAO (2018) indica que el cambio climático está cambiando al planeta provocando desastres naturales y problemas ambientales. La presente investigación tiene como objetivo general comparar las políticas públicas ambientales de reforestación del Gobierno Provincial de Imbabura y Carchi relacionada a partir de la teoría del Neoinstitucionalismo. A su vez, responde a la pregunta de investigación ¿Las políticas públicas ambientales de reforestación en los gobiernos provinciales de Imbabura y Carchi, periodo 2014-2017, exponen a la rendición de cuentas como elemento de la legitimación ciudadana? La metodología que se utiliza es el Esquema de evaluación de políticas ambientales (Bobadilla et al., 2013), por lo que se entrelaza con la variable de políticas públicas ambientales; además la variable de legitimación ciudadana se analiza a través del Marco jerárquico de principios, criterios e indicadores de calidad de gobernanza (Cadman, 2011). El método es de tipo documental al tener información de fuentes impresas y electrónicas, longitudinal al tratarse del periodo 2014-2017, ex post facto al establecer causa-efecto en una o dos variables y basar las razones en evidencias a través de la coincidencia semántica. El resultado del problema ambiental de las Provincias de Imbabura y Carchi es evidente por causa de la deforestación, lo cual altera el estado del medio ambiente causando el cambio de uso de suelo; por lo que, se establece la necesidad de políticas públicas ambientales nacionales enfocadas en la reforestación. En concordancia, la responsabilidad de los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi demuestran, a través de la rendición de cuentas, la justificación de actividades desarrolladas en materia ambiental durante los períodos de estudio, es así que las instituciones dan a conocer a la ciudadanía el valor en dólares americanos de la inversión en las actividades de reforestaciones ejecutadas en las provincias analizadas, por lo que reflejan transparencia en su proceder.

**Palabras claves:** Política pública ambiental, reforestación, legitimación ciudadana, rendición de cuentas, transparencia.

## ABSTRACT

The Food and Agriculture Organization of the United Nations FAO (2018) indicates that climate change is changing the planet causing natural disasters and environmental problems. The general objective of this research is to compare the environmental public reforestation policies policies of the Provincial Government of Imbabura and Carchi related from the theory of neoinstitutionalism. In turn, it answers the research question Do environmental public reforestation policies in the provincial governments of Imbabura and Carchi, period 2014-2017, expose accountability as an element of citizen legitimacy? The methodology used is the Environmental Policy Assessment Scheme (Bobadilla et al., 2013), so it is intertwined with the environmental public policy variable; in addition, the variable of citizen legitimacy is analyzed through the Hierarchical Framework of Principles, Criteria and Indicators of Governance Quality (Cadman, 2011). The method is documentary in that it has information from printed and electronic sources, longitudinal as it is from the period 2014-2017, ex post facto by setting cause-effect on one or two variables and basing the reasons on evidence through semantic matching. The result of the environmental problem of the Provinces of Imbabura and Carchi is evident because of deforestation, which alters the state of the environment causing the change in land use; so, therefore, the need for national environmental public policies focused on reforestation is established. Accordingly, the responsibility of the Provincial Governments of Imbabura and Carchi demonstrate, through accountability, the justification of activities carried out in environmental matters during the periods of study, that's how institutions make citizenship aware of the value in US dollars of the investment in reforestation activities carried out in the provinces analysed so, they reflect transparency in their conduct.

**Keywords:** Environmental public policy, reforestation, citizen legitimacy, accountability, transparency.

## INTRODUCCIÓN

En los últimos años, ha habido un interés creciente en tratar acerca de los problemas ambientales los cuales afectan a todo el mundo, por tal razón, se ha visto la necesidad de buscar soluciones inmediatas ante aquellas amenazas que ponen en riesgo la vida de los seres vivos. La investigación es de relevancia porque está orientada en comparar las políticas públicas ambientales de reforestación del Gobierno Provincial de Imbabura y Carchi, periodo 2014-2017. Este estudio es importante, puesto que a través de las políticas públicas ambientales buscan mejorar las condiciones del medio ambiente que son afectados por los efectos del cambio climático, además hay que resaltar la participación de la ciudadanía en asuntos de interés ambientales.

La presente investigación está compuesta por cuatro capítulos y están divididos de la siguiente manera: el problema, fundamentación teórica, metodología y resultados. En cada uno de ellos se especifica las etapas que fueron necesarias para desarrollar la investigación; a continuación, se menciona lo que contiene cada capítulo.

El primer capítulo, es una aproximación a la problemática ambiental que durante mucho tiempo afecta a todo el mundo y se trata sobre el cambio climático. Este problema trae graves consecuencias, una de ellas es la deforestación, pues cada vez está en aumento, es por eso que cada país busca acciones para disminuir los efectos negativos producidos por el cambio climático. Por esta razón se analizan las políticas públicas ambientales de reforestación que promueven los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi para conservar y proteger el medio ambiente.

En el segundo capítulo, se retoman investigaciones anteriores para el desarrollo de la fundamentación teórica, el cual se identifica las políticas públicas ambientales como (variable independiente) y la legitimación ciudadana como (variable dependiente), la teoría base en la investigación se enfoca es en el neoinstitucionalismo, ya que a través de esta teoría se estudia sobre el actuar de las instituciones, en este caso de los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi, con respecto en las políticas públicas ambientales de reforestación. También en este capítulo se encuentra el marco legal donde se indica la legislación ambiental y las formas de legitimación ciudadana en Ecuador en el cual se enfocan en la conservación y protección del medio ambiente.

El tercer capítulo, incluye la metodología en que la investigación se fundamenta para ello se utiliza el modelo planteado por Bobadilla y otros (2013) es sobre el esquema de evaluación de políticas ambientales, el cual utiliza el esquema de multicasualidad de la Organización de Cooperación de Desarrollo Económico OCDE conocido como Presión-Estado-Respuesta (P-E-R); y la metodología de Cadman (2011) para la legitimación ciudadana. El método que se usa en la investigación es el mixto, en la variable uno que son políticas públicas ambientales es cualitativo al analizar la legislación ambiental nacional como también la interpretación de bases de datos ambientales, mientras en la variable dos de legitimación ciudadana es cuantitativo al realizar el análisis financiero de las rendiciones de cuentas, planes de contratación anual y bases de datos de reforestación; los tipos de investigación empleados son documental al tener información de fuentes impresas y electrónicas, longitudinal al tratarse del periodo 2014-2017, ex post facto al establecer causa-efecto en una o dos variables y basar las razones en evidencias a través de la coincidencia semántica, con el propósito de responder a la pregunta de investigación las políticas públicas ambientales de reforestación en los gobiernos provinciales de Imbabura y Carchi, periodo 2014-2017, exponen a la rendición de cuentas como elemento de la legitimación ciudadana.

Por último, el cuarto capítulo detalla los resultados, discusión, conclusiones y recomendaciones por lo que, en definitiva, la investigación se ha encaminado en ¿cómo los Gobiernos Provinciales han cumplido con las políticas públicas ambientales de reforestación desde la perspectiva de la legitimación ciudadana?, en este caso, por medio del estudio de la herramienta de participación ciudadana denominada rendición de cuentas.

## I. PROBLEMA

### 1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Los temas con relevancia del desarrollo de nuevas políticas públicas ambientales, ha llegado a tener varias discusiones que apuntan que el ambiente es un elemento esencial para las personas, sin embargo, hay una gran preocupación por los cambios drásticos que se han reflejado en el medio ambiente durante estos años. Esto lleva a problemas no solo ambientales sino en que afecta en los ámbitos políticos, económicos y sociales; por tal motivo resulta una tarea compleja para los países buscar las formas adecuadas para luchar en contra la destrucción del medio ambiente.

Tal como afirman Sánchez y Tello (2019) Las acciones incontenibles inducidas por el ser humano al no cuidar y proteger la naturaleza han provocado que el planeta siga destruyendo. Al no existir responsabilidad por parte de las personas esta situación resulta ser muy preocupante pues este problema va creciendo cada vez es más complejo evitar que siga aumentando, para ello se debe tomar acciones inmediatas para disminuir las acciones negativas que afectan al planeta.

La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura FAO (2017) el cambio climático provoca desastres naturales como son los altos niveles de temperatura, la degradación y desertificación de los suelos, altos niveles del mar y también la escasez del agua. Estos fenómenos afectan la agricultura y la alimentación a nivel mundial. Si no hay políticas enfocadas en la agricultura contra el cambio climático aumentará el hambre en el mundo.

Además, Zanetti, Gómez, Mostacedo y Reyes (2017) mencionan que las consecuencias producidas por el cambio climático afectan a los bosques de todo el mundo y en especial en América Latina, puesto que posee bastante cobertura boscosa lo cual está en constante riesgo al no saber exactamente los impactos probables del cambio climático que ponen en riesgo a los bosques de América Latina; y esto resulta ser un gran reto porque va de la mano con las debilidades institucionales y financieras.

Ecuador también es afectado por el cambio climático de acuerdo con el Ministerio del Ambiente de Ecuador (2014) en el Plan Nacional de Restauración Forestal 2014-2017 indica

que entre los principales problemas que afecta al medio ambiente es la deforestación perjudican a la conservación del patrimonio natural de Ecuador provocan pérdidas con en las áreas respecto en lo económico y social. Por tal motivo se crean áreas protegidas y mecanismos con el propósito de disminuir el deterioro ambiental.

Al igual que este problema ha llegado a ser más fuerte, por ello surge la necesidad de contar con la participación de la sociedad en asuntos ambientales, como indica Duquino (2016) las políticas públicas ambientales sufren falencias, por la ausencia del papel protagónico de las comunidades locales para resolver los problemas ambientales que se desarrollan en sus territorios. A través de la participación ciudadana en temas ambientales es una oportunidad para conocer los problemas que destruyen al medio ambiente y es por medio de las políticas públicas ambientales como solución.

La presente investigación comprende los casos de las provincias de Imbabura y Carchi que son expuestos ante el problema ambiental. Con respecto la provincia de Imbabura es perjudicada por los efectos negativos causadas por el cambio climático, así lo manifiesta el GAD Provincial de Imbabura (2015-2035) la provincia posee gran variedad de ecosistemas, diversidad biológica y cultura; por lo que es la principal fuente de ingresos económicos del lugar; sin embargo, en lo que respecta los ecosistemas han resultado afectados por las acciones antrópicas los cuales deterioran los recursos naturales y además ponen en riesgo la vida de los habitantes.

De igual manera la provincia del Carchi también es afectada por el cambio climático, así lo indica el GAD Provincial de Carchi (2015-2019) los cambios que se presenta en el medio ambiente por los efectos negativos provocados por el cambio climático, han provocado una serie de peligros entre ellos están el deslizamiento de tierra, inundaciones, incendios forestales y sequías; todos estos riesgos han provocado la pérdida de la flora y fauna que tiene la provincia.

Como se pudo apreciar anteriormente, las transformaciones drásticas que se ven en el medio ambiente resulta ser un problema por lo que ha dejado graves secuelas en todo el mundo, es por eso que es fundamental analizar las políticas públicas ambientales de los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi; para de esta manera, se promueva la protección y conservación del ambiente para las presentes y futuras generaciones.

## **1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA**

¿Cómo son aplicadas las políticas públicas ambientales de reforestación desde la legitimación ciudadana entre los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi, periodo 2014- 2017?

## **1.3. JUSTIFICACIÓN**

Existe una creciente preocupación acerca del problema ambiental es por eso que el Estado, el sector privado y la sociedad buscan medidas viables para luchar en contra de los efectos del cambio climático; por tal motivo la presente investigación es importante para comparar las políticas públicas ambientales de reforestación del Gobierno Provincial de Imbabura y Carchi, periodo 2014-2017; además cabe recalcar lo fundamental que la ciudadanía esté involucrada en asuntos de materia ambiental, con la finalidad de cumplir las políticas públicas ambientales de reforestación para conservar y proteger el medio ambiente.

De acuerdo con el secretario general de las Naciones Unidas, Guterres (2020) señala que “El mundo tiene fiebre alta y se está quemando. La alteración del clima es noticia diaria, desde devastadores incendios forestales hasta inundaciones récord. El daño a las personas y al medio ambiente es inmenso y está creciendo”. Las secuelas del cambio climático son nefastas, debido a que alteran en gran magnitud las condiciones del ambiente, por esta razón los países deben incrementar acciones para afrontar el cambio climático, y lo hacen a través de políticas públicas ambientales con la finalidad de conservar y proteger al ambiente.

Ecuador como el resto de los demás países, se une para luchar en contra del cambio climático es importante mencionar que en la Constitución de la República del Ecuador (2008) en el Art. 71 reconoce los derechos de la naturaleza por lo que en el Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017 en el objetivo siete, se enfoca en garantizar los derechos de la naturaleza y promover la sostenibilidad ambiental, territorial y global. Este objetivo se encamina en la política pública ambiental la cual promueve la valoración del patrimonio natural, la conservación, los servicios económicos y la biodiversidad. La finalidad es de ello es cumplir con los derechos de la naturaleza que están establecidos en la Constitución de la República del Ecuador.

Del mismo modo en el Plan Nacional de Desarrollo “Toda una Vida” (2017-2021) en el objetivo tres trata acerca de garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y

futuras generaciones, se basa en la protección y cuidado del medio ambiente, también en la conservación de los recursos naturales no renovables mediante las buenas prácticas responsables, así mismo la conservación de los ecosistemas generadores de agua porque son la principal fuente para el consumo de los seres vivos; para que de esta forma la sociedad pueda vivir en un ambiente sano y equilibrado.

Congope (2018) menciona que “Los GAD Provinciales, a través de su rol de gobiernos intermedios, tienen un papel protagónico en la formulación de políticas y estrategias para enfrentar el cambio climático”. Todas las acciones que desarrollan los GAD Provinciales para combatir con el cambio climático se deben realizar con base en la planificación territorial, contando con la participación de diversos actores con la finalidad de resolver los problemas que afectan al medio ambiente.

La responsabilidad que tienen los GAD Provinciales con respecto en la planificación de su territorio, debe enfocarse en la gestión ambiental, así como lo indica en el Código Orgánico del Ambiente (2017) en el Art. 252 en el criterio de las competencias deben incluir en sus políticas e instrumentos de ordenamiento territorial, medidas para combatir contra los efectos del cambio climático. De esta manera se pueden mejorar las condiciones del ambiente mediante una excelente planificación territorial.

En esta investigación se hace una importante contribución con el modelo planteado por Bobadilla y otros (2013) como es el esquema de evaluación para instrumentos de política ambiental, el cual utiliza el esquema de multicasualidad de la Organización de Cooperación de Desarrollo Económico OCDE conocido como Presión-Estado-Respuesta (P-E-R), en él se identifica las presiones que las actividades económicas producen sobre el territorio y alteran el estado del ambiente y para solucionar este problema es necesario diseñar respuestas como son las políticas públicas ambientales. A través de esta metodología se puede evaluar el marco normativo con la finalidad de corregir desde un inicio las fallas que tienen las políticas públicas ambientales y de esta manera mejorarlas.

Las políticas públicas ambientales son el eje primordial en los diferentes niveles de gobierno, en este caso la responsabilidad que tienen los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales en promover la conservación y protección del medio ambiente a través de planes, programas y proyectos; cada uno de ellos se articulan en las políticas nacionales con el fin de luchar contra el cambio climático puesto que afectan a la calidad de vida de los seres vivos.

## **1.4. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN**

### 1.4.1. Objetivo General

Comparar las políticas públicas ambientales de reforestación del Gobierno Provincial de Imbabura y Carchi, periodo 2014-2017.

### 1.4.2. Objetivos Específicos

- Elaborar un marco teórico sobre las políticas públicas ambientales desde la perspectiva de la Legitimación ciudadana.
- Recolectar información de campo para saber si se está cumpliendo con las políticas públicas ambientales de los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi.
- Determinar la relación entre políticas públicas ambientales de reforestación y legitimación ciudadana.

### 1.4.3. Preguntas de Investigación

¿Cómo impacta la legitimación ciudadana en las políticas públicas ambientales de reforestación en los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi?

¿Cuáles son los niveles de compromiso que tienen el sector privado, el sector social gubernamental y la legitimación ciudadana?

¿Cómo es la relación que existe entre la Legitimación ciudadana y las políticas públicas para su respectiva evaluación?

## II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA

### 2.1. ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS

Actualmente, uno de los debates más representativos para la humanidad es el tema ambiental, pues se ha convertido en uno de los más importantes para la sociedad y el Estado, debido a su destrucción que sufre día con día, es por esta razón que es importante investigar qué papel cumple la participación ciudadana en las políticas ambientales, pues son estos los que deberían asegurar la conservación y protección del medio ambiente, por lo que se ha tomado para la investigación los casos de los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi en el período 2014-2017.

Roth (2015) da a conocer sobre la formulación, implementación y evaluación de las políticas públicas, partiendo desde el ciclo de política o también llamado marco secuencial, el cual da inicio al desarrollo del análisis de políticas públicas y para ello el autor menciona los enfoques teóricos y entre ellos están los enfoques tradicionales y racionalistas, los enfoques neoinstitucionales, los enfoques cognitivistas y los enfoques interpretativistas. Además, es fundamental recalcar que, en la fase del ciclo de políticas públicas, la evaluación puede determinar si una política ha tenido éxito o no, y esto permite conocer sobre el actuar del Estado con la finalidad de evaluar el grado de eficacia o eficiencia como también los logros y fracasos que han tenido.

El estudio del autor claramente demuestra que por medio de los enfoques teóricos permite analizar de mejor manera las políticas públicas, en este caso la fase de evaluación marca un punto importante porque permite conocer el actual de las instituciones con respecto a sus acciones, es decir, si las políticas que han implementado han sido exitosas o no, y este resultado se lo obtiene en la evaluación ex post.

Cozzio e Hinostroza (2017) manifiestan que la política ambiental es uno de los temas que son de mayor preocupación para los gobiernos actuales, y por ello analizan una de las etapas del ciclo de las políticas públicas y es la de evaluación y seguimiento de las políticas ambientales, siendo esta etapa la más importante, porque en ella se miran los resultados e inconvenientes que se pueden presentar cuando no se lleva a cabo eficazmente. Es obligatorio hacer el proceso de evaluación puesto que permite demostrar si dichas políticas que fueron implementadas son eficaces cumpliendo con las metas y objetivos.

En este artículo claramente especifica que cuando se estudia la política ambiental la mayor parte de atención se encamina es en el desempeño de los funcionarios públicos con respecto a las acciones que han desarrollado; es por esta razón que es fundamental hacer la evaluación y seguimiento ya que tiene como objetivo valorar los resultados de las políticas. La evaluación de políticas está relacionada con la eficacia, puesto que la eficacia se entiende como el grado en que se logran los objetivos que fueron planteados al inicio.

Bobadilla, y otros (2017) desarrollaron un análisis sobre la percepción de los pobladores locales dedicados en la actividad turística, la participación de varios actores, la implementación de políticas ambientales en el Parque Nacional Cabo Pulmo y el impacto que han generado en el bienestar de la comunidad. Para lograr esto elaboraron una encuesta para conocer la percepción de las personas que se dedican en las actividades turísticas y de los habitantes de esa zona; también para conocer la eficiencia de las políticas ambientales como son las leyes, normativas y programas que tiene como propósito cumplir con los objetivos del área. Además, se utilizó el método de evaluación a los instrumentos de política ambiental planteado por Bobadilla y otros (2013). El resultado que tuvo este estudio fue que las políticas ambientales implementadas en aquel lugar tuvieron éxito, porque contaron con un elemento clave y fue la aceptación de las políticas por parte de la comunidad y por eso ha generado el compromiso de cumplir con los objetivos de la no extracción lo que ha generado la pérdida de biodiversidad y la disminución de la pesca.

Mediante este estudio se evidencia que la participación de la comunidad para que las políticas sean exitosas, también emplearon el esquema de evaluación a los instrumentos de políticas ambientales, cumpliendo con las tres etapas que son el desglose del problema, concordancia conceptual y la clasificación por Fuerza Motriz- Presión- Estado- Impacto- Respuesta.

Maraseni y otros (2019) la investigación sobre los sistemas de gestión forestal basados en la comunidad ha sido de mayor importancia por la amenaza global que enfrentan los bosques, como también la contribución de las emisiones producidas por el cambio climático y las respuestas políticas de las comunidades internacionales y nacionales; en este caso realizaron el estudio en cuatro países como son: Nepal, Bután, India y Myanmar con la finalidad de conocer acerca de la calidad de la gobernanza que existe en aquellos países, lo cual se han enfocado en utilizar un modelo para poder medir la calidad de la gobernanza para estudiar en los tres niveles nacional, subnacional y local. Para ello han tomado en cuenta el modelo propuesto por Cadman (2011) es acerca de un marco jerárquico de principios, criterios e

indicadores de calidad de gobernanza (P, C&I) este modelo tiene como propósito evaluar el desempeño institucional.

Como resultado de la evaluación de la calidad de la gobernanza de los cuatro países antes mencionados, las percepciones de la gobernanza de los sistemas de gestión basados en la comunidad entre los encuestados fueron positivos; por lo que el país que tuvo mayor puntuación fue Myanmar, seguida por Nepal, India y Bután. Sin embargo, no significa que sea mejor que otros en términos de gobernanza, por lo que en cada país funciona por diferentes políticas, leyes y regulaciones.

La presente investigación retoma el enfoque neo institucional para el análisis de la política pública de reforestación de los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi en el período 2014-2017. El análisis parte de la descentralización del poder y la forma en que generan los Gobiernos Provinciales la política pública de reforestación.

## **2.2. MARCO TEÓRICO**

La presente investigación se constituye de dos variables, la primera es políticas públicas ambientales y la segunda es legitimación ciudadana, a través de esta investigación se analizaron rigurosamente cada una de ellas. El propósito de este apartado fue fundamentar los conceptos, enfoques y las formas en que se pueden medir las dos variables, puesto que esto permitió desarrollar las bases teóricas las cuales sirvieron para justificar en el resto de los apartados.

### **2.2.1. Política Pública Ambiental**

El deterioro del medio ambiente es uno de los problemas que más afectado en los últimos tiempos, sin embargo, es una lucha de cada día por reducir los impactos perjudiciales que alteran el entorno. Por tal motivo se ha convertido en una amenaza para la sociedad al no respetar, cuidar y proteger la naturaleza con la intervención de varios actores en esta problemática es de gran apoyo, como también lo es del Estado, mediante la generación de políticas públicas que ayudan a combatir contra estos problemas con el fin de mejorar las condiciones de vida y así mismo el ambiente.

Ante el problema ambiental que se vive a nivel mundial, Ecuador también ha sido afectado por los efectos producidos por el cambio climático, no obstante al ser un país que posee gran

variedad de recursos naturales también se suma en la lucha contra el cambio climático, puesto que ha traído graves consecuencias, es por ello que el Estado ecuatoriano en la Constitución de la República del Ecuador (2008) reconoce los derechos de la naturaleza con la finalidad de impulsar la conservación y protección para así disminuir los impactos negativos que perjudican al medio ambiente.

Para que se cumpla con lo que se estableció en la Constitución de la República del Ecuador (2008), ha sido esencial la implementación de políticas públicas ambientales enfocadas a la solución de los problemas que afectan al medio ambiente. Para llevar a cabo esto fue necesario la descentralización puesto que es un mecanismo mediante el cual los diferentes niveles de gobierno como es el central, provincial, cantonal y parroquial asumen competencias y facultades.

Como indica Peralvo (2019) en Ecuador el proceso de descentralización fue creado por el proceso de transformación democrática del Estado, impulsado por el gobierno de la revolución ciudadana, donde se basa en la Constitución de la República del Ecuador (2008) y en el año 2010 con la aprobación del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (2010) se establece el marco jurídico para el proceso de descentralización.

En el Art.105 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (2010) menciona que “La descentralización de la gestión del Estado consiste en la transferencia obligatoria, progresiva y definitiva de competencias con los respectivos talentos humanos y recursos financieros, materiales y tecnológicos, desde el gobierno central hacia los gobiernos autónomos descentralizados”. Es así que en el Art. 42 del mismo cuerpo legal, los Gobiernos Provinciales tienen las competencias exclusivas una de ellas es la de gestión ambiental. De esta manera son los encargados de generar políticas públicas ambientales orientadas en combatir con los problemas ambientales.

Los problemas ambientales han provocado grandes cambios negativos por lo que ha generado desequilibrio y con el pasar de los años cada país han visto la necesidad de buscar prontas soluciones con la finalidad de reducir estos problemas que afectan a todos. Martínez (2017) afirma que “Las políticas públicas ambientales son todas aquellas acciones que el gobierno aplica para el cuidado del medio ambiente, dichas políticas son diseñadas en su mayoría unilateralmente sin una participación social que las legitime.”. Mediante las políticas públicas

ambientales ayudan a mejorar las condiciones del medioambiente así mismo a controlar y conservar, pero también es fundamental contar con la participación de la gente para que estas políticas públicas ambientales sean más efectivas.

De acuerdo con Martínez, Vera y Gómez (2017) indican que es importante tomar en cuenta la participación social en ella, para solucionar los problemas ambientales que perjudican directa e indirectamente a todos; así como también en transformar a ciudadanos más responsables con su medio ambiente. Por tal motivo es indispensable contar con la intervención del Estado, las personas y las instituciones para así alcanzar la democracia. Mediante la participación ciudadana da origen a la gobernanza y es donde se generan políticas incluyentes, es decir, crea compromisos entre los involucrados, permitiendo así contar con propuestas factibles con el propósito de buscar medidas factibles para reducir los problemas ambientales.

Para conocer si una política pública cumplió con el propósito con la que fue creada es importante estudiarla. “El análisis de las políticas públicas es una técnica para comprender, por un lado, la realidad en la que surge una política pública y determinar si las condiciones políticas, económicas, sociales e institucionales fueron adecuadas para su diseño y ulterior implementación”. (Peña, 2019, pág. 87). La técnica que mencionó el autor demuestra la utilidad de realizar el análisis de las políticas públicas para de esta manera ver si fueron correctas crearlas y ejecutarlas.

De acuerdo con Guillaume (2015) “El análisis de las políticas públicas se volvió un ejercicio imprescindible, para apoyar la toma de decisiones y el conjunto de procesos relacionados con la acción del Estado”. Visto de este punto para el análisis de las mismas según Roth (2015) menciona los marcos y teorías entre ellas están: los enfoques tradicionales y racionalistas, los enfoques Neoinstitucionalista, los enfoques cognitivos y por último los enfoques interpretativitos. En este caso se ha considerado para la investigación el Enfoque Neoinstitucionalista el cual se relaciona con las políticas públicas que desarrollan las instituciones.

Por lo tanto, el Enfoque Neo institucionalista se centra en el estudio de las instituciones puesto que son la parte esencial en la que se desarrolla el comportamiento individual y colectivo, de igual manera de las políticas públicas. Esta teoría busca analizar las condiciones de avance y rendimiento de las instituciones; como también intervienen en las dinámicas

sociales. De este enfoque surgen tres vertientes como: el neo institucionalismo histórico, de elección racional o económica y el sociólogo, véase en la Tabla 1

**Tabla 1.** Vertientes del Enfoque Neo institucionalista

<b>Vertientes</b>	<b>Descripción</b>
<b>Neo institucionalismo de elección racional</b>	Para conseguir esto se basa en la economía neo institucional en la que las instituciones deben facilitar a las personas a alcanzar sus intereses lo que provoca la felicidad colectiva.
<b>Neo institucionalismo histórico</b>	Busca conceptualizar la relación entre las instituciones y el comportamiento del individuo; de igual manera intentan observar el desarrollo institucional.
<b>Neo institucionalismo sociológico</b>	El análisis de las organizaciones incorpora el estudio cultural sobre el funcionamiento y formación de las mismas.

**Fuente:** Elaboración propia, basada en Roth (2015)

Por último, está el enfoque de análisis y desarrollo institucional se muestra en un marco fundamentado en la teoría de elección racional la reconocida politóloga Elinor Ostrom en sus trabajos se han basado en lograr una autogestión exitosa por parte de las comunidades acerca de los bienes comunes como los bosques, el agua, áreas de pesca, entre otros, con el propósito de la mínima intervención Estado. Lo que busca es lograr un apropiado diseño de las instituciones por las mismas comunidades se consiga un comportamiento racional de los individuos para así preservar los recursos de uso común a largo plazo.

A manera que se ha tomado desde el punto de vista el enfoque neoinstitucional se consideró la parte de la evaluación de las políticas públicas porque “La evaluación, entendida como una práctica sería de argumentación basada en una información pertinente, permite precisamente opinar de manera más acertada, con menos subjetividad, acerca de los efectos de las acciones públicas” (Roth, 2015, pág. 225). A través de esta evaluación las instituciones del Estado demuestran las acciones que hacen y logran hacer, además esto refleja la eficiencia y eficacia con el cumplimiento de sus objetivos y esto se plasma en los resultados que se obtuvieron.

La evaluación comprende tres momentos, véase en la Tabla 2. Para el caso de esta investigación se optó por la Evaluación ex post, puesto que en este momento se analiza de mejor manera los resultados que se obtuvieron de la política pública que se ha llevado a realizar y de esta forma se puede visualizar los resultados fueron positivos o negativos.

**Tabla 2.** Momentos de la Evaluación de Políticas Públicas

Tipos de evaluación	Descripción
<b>Evaluación ex ante</b>	En esta fase se realiza un análisis de un programa, proyecto o ley para establecer los efectos futuros que tendrían al momento de implementarse.
<b>Evaluación concontante</b>	Se realiza cuando un proyecto o programa está en marcha, aquí se trata de controlar los procedimientos y también en detectar rápidamente problemas para así corregir a tiempo. La evaluación se puede realizar continua o periódicamente, sin embargo, la más factible y la que lleva al éxito a un programa es la evaluación continua, pero no es utilizada por sus altos costos que genera en realizarse. Mientras la evaluación periódica lleva el control de todas las actividades expuestas en un cronograma establecido para así verificar si se está cumpliendo a cabalidad o lo contrario.
<b>Evaluación ex post</b>	Trata de analizar los efectos de una política pública después de haber ejecutado la misma, todo este proceso requiere de mucho rigor. Su propósito es de obtener conocimientos y enseñanzas para decisiones futuras.

**Fuente:** Elaboración propia, basada en Roth (2015)

La evaluación tiene dos finalidades la primera es informar a los encargados del programa para que puedan modificar las acciones a tiempo para así mejorarlo y este tipo de evaluación es endoformativa; pero si la finalidad es informar al público sobre un programa entonces sería una evaluación recapitulativa. Además de estas finalidades hay que considerar que antes de tomar una decisión en el momento de ejecutar un programa es indispensable realizar una evaluación para así ahorrar recursos y evitar problemas futuros.

Para la evaluación de políticas ambientales es indispensable mencionar el modelo planteado por Bobadilla y otros (2013) el esquema de evaluación para instrumentos de política

ambiental, es un instrumento que permite la evaluación de políticas ambientales y utiliza el esquema de multicasualidad de la Organización de Cooperación de Desarrollo Económico OCDE conocido como Presión-Estado-Respuesta (P-E-R) y se centraliza en identificar las presiones que las actividades económicas producen sobre el territorio y alteran el estado de los ecosistemas, y por ellos se diseñan respuestas como políticas públicas ambientales. Sin embargo, este esquema fue complejizado y actualmente se llama Fuerza motriz-Presión-Estado-Impacto-Respuesta (FPEIR) en este esquema se identifican las fuerzas motrices que aquellas actividades que causan presión sobre el lugar, y estas presiones modifican el estado del ambiente, si aumentan estas presiones resultan ser impactos que afectan a las especies y llega al punto de extinguirlas; lo cual, para eliminar, minimizar y controlar estos impactos, se realizan respuestas para atenderlos.

Además, menciona Las Políticas, Planes, Programas y Proyectos (PPPP) ambiental son diferentes, con el resto de los otros sectores y consideran a la Política como una idea, de acción por parte de los gobiernos y de los ciudadanos para de esta forma solucionar problemas que enfrenta la sociedad. Los Planes son aquellos objetivos ordenados no permanentes para emplear la política. Los Programas son acciones que van encaminados a cumplir ciertos objetivos planteados. Mientras que los proyectos estos se diferencian de los programas debido a que se cuenta con un presupuesto para así plasmar aquellos planes y programas ya antes propuestos.

Con la evaluación de las PPPP por medio de los programas y proyectos es donde se definen las metas para los objetivos de las políticas públicas, lo cual es preciso evaluar el marco normativo para corregir las fallas de los instrumentos; para ello cumple tres etapas. Véase en la Tabla 3.

**Tabla 3.** Etapas de evaluación de políticas ambientales.

Etapas	Descripción
1. <b>Desglose por problema</b>	Identificar el problema y clasificar las causas en intrínsecas y extrínsecas.
2. <b>Concordancia conceptual</b>	<b>Escenario 0:</b> El problema está bien definido lo cual existe una política que ayuda a la resolución del mismo.
	<b>Escenario 1:</b> El problema está bien definido, pero no existe una política

---

o programa que lo solucione.

---

**Escenario 2:** Existe un problema, pero no es correctamente definido y no cuenta con una política que lo sustente.

---

**Escenario 3:** Existen políticas que buscan remediar el problema, pero dicho problema no está bien definido.

---

**3. Clasificación  
FPEIR por PPPP**

**Fuerza directriz:** Busca la motivación de la creación de las políticas, es decir, un antecedente o justificación de la política.

---

**Presión:** Identifica las presiones que ha ocasionado el hombre sobre el ambiente.

---

**Estado:** Describe la condición del ambiente.

---

**Impactos:** Resultados de los cambios en el ambiente.

---

**Respuestas:** Son las acciones diseñadas para resolver los problemas ambientales del territorio.

---

**Fuente:** Elaboración propia, basada en Bobadilla y otros (2013)

En las etapas de la evaluación de políticas ambientales antes mencionadas a partir de la tercera etapa en la parte de respuestas, indica sobre las políticas que fueron desarrolladas y en ellas se pueden mejorar antes de generar otros instrumentos. Por esta razón es indispensable realizar todas las etapas para de esta manera se puedan evaluar las políticas ambientales.

De acuerdo a Vázquez y García (2018) los esquemas PER y FPEIR son utilizados para la evaluación de políticas ambientales, en este caso el esquema PER es más sencillo de manejar, por lo que está fundamentado en una lógica de causalidad puesto que las actividades humanas ejercen presiones sobre el ambiente lo cual cambian la calidad y cantidad de los recursos naturales (estado); de esta manera, la sociedad responde a estos cambios por medio de políticas ambientales, económicas y sectoriales, estas son las respuestas. Además, esto debe responder a tres preguntas; la primera es ¿por qué está ocurriendo? aquí es la Presión, la segunda es ¿qué está ocurriendo en el medio ambiente? Esto se refiere al Estado y la tercera pregunta es ¿qué se está haciendo al respecto? y esto es la Respuesta, aquí son las decisiones que se están tomando al respecto a los problemas ya identificados.

En el esquema PER hay indicadores que son instrumentos valiosos que permite conocer acerca de las condiciones en que se encuentra el medio ambiente, en la investigación de Vázquez y García proponen indicadores en tres sectores como es en el forestal, agropecuario y turístico. Al tratarse de políticas ambientales de reforestación, se ha considerado los indicadores del sector forestal Véase en la Tabla 4.

Esto ayuda a buscar los problemas que alteran al medio ambiente para así encontrar soluciones respecto a los problemas identificados y sería de vital importancia utilizar este modelo para que los gobiernos provinciales realicen programas y proyectos de manera efectiva.

**Tabla 4.** Indicadores del modelo P-E-R.

VARIABLE	DIMENSIÓN	INDICADORES	TÉCNICA	INSTRUMENTO
<b>Independiente:</b> <b>Política Pública</b> <b>Ambiental:</b>	Presión	Pérdida de superficie forestal por deforestación	Documental , longitudinal, ex post facto y basar razones en evidencias.	Libros y sitio web
		Intensidad del aprovechamiento forestal		
		Cambio en la superficie de los bosques		
		Presencia de incendios		
	Estado	Tasa de deforestación		
		Cambio de uso de suelo (áreas forestales)		
	Respuesta	Estadística de la sobrevivencia de las reforestaciones		
		Anuarios de la superficie forestal		
		Capacitación de la población local en manejo forestal		
		Acciones contra la tala clandestina		
		Inversión en reforestación		
		Inversión en prevención y combate de incendios		

**Fuente:** Vázquez y García (2018)

### 2.2.2. Legitimación Ciudadana

El propósito de este apartado es muy esencial mismo que se trata de la variable dependiente de la investigación, en este caso se ha tomado en cuenta el papel desempeñado por las instituciones del Estado, desde el punto de vista financiero; orientado en el gasto institucional. La manera en cómo se va a medir la legitimación institucional es por la representación de intereses, responsabilidad organizacional e implementación. De esta manera se quiere saber cuál es el impacto que ha generado en la sociedad, permitiendo así mirar si se toma en cuenta la participación de los ciudadanos en los asuntos públicos y con ello se busca fortalecer la confianza y transparencia que deben tener los ciudadanos con el Estado.

De acuerdo con Martínez (2010) “La legitimidad fundamenta la efectividad del poder y la forma concreta como el poder encuentra probabilidad de obediencia en sus seguidores”. Para poder definir a la legitimidad es necesario hacer énfasis en el poder político que es en donde se origina, el poder político se entiende como una función de una institución para poder ejecutar de la mejor manera cualquier acción que se esté presentando, para entender mejor el significado de poder político, véase la Tabla 5. Se trata de explicar el concepto con diferentes autores.

**Tabla 5.** Definiciones del poder político para la legitimidad

<b>Autores</b>	<b>Definición</b>
<b>Hobbes</b>	La disponibilidad de recursos para obtener un bien o unos objetivos. Está en manos del Estado.
<b>Weber</b>	La capacidad de conseguir obediencia dentro de un grupo.
<b>Marx</b>	La capacidad de una determinada clase social de imponer sus intereses sobre el conjunto de la sociedad.
<b>Lasswell</b>	La capacidad para intervenir en los procesos a la hora de tomar decisiones.
<b>Dahl</b>	Es el poder entendido como persuasión por parte de las autoridades ante la desidia de los ciudadanos.

**Fuente:** Elaboración propia, referenciado de Duverger (1970)

Las definiciones antes mencionadas en la tabla ayudan a explicar de una manera clara el significado de poder político que esta inmersamente ligado con la legitimidad, que trata de involucrar al Estado con la sociedad en la toma de decisiones, esto ayuda a que todos participen de la mejor manera y no se presente problemas de poder.

La relación entre legitimidad y poder se basan en la dominación puesto que “Para Weber la legitimidad corresponde a una creencia de los dominados en hacerse sumisos a la autoridad, lo cual asegura la capacidad de ésta para hacerla cumplir sus decisiones.” (Rúa, 2013, pág. 93) . De acuerdo con lo antes mencionado hay un elemento primordial que se debe resaltar y es la obediencia, porque por medio de esto se logra que los dominados obedezcan a las decisiones de las autoridades. En este caso Weber identifico tres tipos puros de dominación legítima, Véase en la Tabla 6.

**Tabla 6.** Tipos de dominación legítima.

Característica	Descripción
Dominación de carácter racional	Descansa en la creencia en la legalidad de ordenaciones estatuidas y de los derechos de mando de los llamados por esas ordenaciones a ejercer la autoridad (autoridad legal).
Dominación de carácter tradicional	Descansa en la creencia cotidiana en la santidad de las tradiciones que rigieron desde lejanos tiempos y en la legitimidad de los señalados por esa tradición para ejercer la autoridad (autoridad tradicional)
Dominación de carácter carismático	Descansa en la entrega extracotidiana a la santidad, heroísmo o ejemplaridad de una persona y a las ordenaciones por ella creadas o reveladas (llamada) (autoridad carismática)

**Fuente:** Weber (1978)

Con los tipos de dominación legítima que indica Weber están relacionados con la obediencia como indica Martínez (2010) a través de la legitimidad se refuerza la obediencia, puesto que en toda dominación quiere conseguir ese prestigio. Es por esta razón que Weber se enfoca más en la dominación que en el poder, porque en la dominación se encuentra obediencia por parte de los dominados, mientras que el poder es lo contrario es la imposición de la voluntad sobre los demás.

Al tratarse el poder como la manera de imponer la voluntad de los demás, de acuerdo con Güemes y Resina (2018) para que exista en las relaciones de poder equilibrio es necesario la democracia, para que no surjan poderes omnívoros, sino más bien recaiga en el pueblo, es decir, en la sociedad civil y la ciudadanía en forma individual o colectiva. Mediante la democracia hace que exista equilibrio tanto de los dominados y los dominantes.

De acuerdo con Rivas, Trujillo, Lambarry, Magry, Considini y Lewis citado en Aguirre (2019) han desarrollado una clasificación de los principales tipos de gobernanza, debido a que existe diversos tipos de gobiernos, estados y diferentes maneras de gobernar. Véase en la Tabla. 7

**Tabla 7.** Tipos de gobernanza

Tipos	Descripción
Jerárquica	Presenta a un gobierno con uso exclusivo de poder estatal y político.
De mercado	Pretende implantar los intereses empresariales mediante la descentralización y desplazamiento de las instituciones a empresas privadas.
Corporativa	Son todos aquellos procesos, costumbres, políticas, leyes e instituciones que conducen a una corporación.
Por redes	La red está compuesta por actores claves y el gobierno se lo considera como un nodo más en este conjunto de red, puesto que es obligado a negociar bajo las condiciones que autorregulan la red.
Multinivel o transversal	Busca eliminar la complejidad social en los actores escogidos, para de esta manera negociar en la toma de decisiones, con el fin de amenorar las desigualdades con el gobierno.
Global	Este modelo se encarga de regularizar los vínculos de la información, el comercio y la inculturación que no están en el derecho internacional, y esto es ante la ausencia de una autoridad política global.

**Fuente:** Elaboración propia, basada en Aguirre (2019)

Según Zurbriggen (2011) “La gobernanza se caracteriza por una red de instituciones e individuos que colaboran juntos y unidos por un pacto de mutua confianza, son organizaciones de poder que forman redes semiautónomas y a veces autogobernadas”. El

papel que desempeña la gobernanza es fundamental porque “El enfoque de la gobernanza tiene entre sus propósitos fundamentales recuperar la confianza de la población en su conjunto en los agentes públicos.” (González, 2018, pág. 68). Es así que, por medio de la gobernanza, permite que se mantenga la confianza en aquellos actos que ejecutan las instituciones públicas.

Para que exista confianza entre ambas partes es importante reflejar la transparencia como indica Zurbriggen (2011) la transparencia permite incrementar la legitimidad democrática de las administraciones y también ayuda a que los ciudadanos sean partícipes activos en los asuntos públicos, mediante el mecanismo de rendición de cuentas. La responsabilidad que tienen todas las instituciones públicas es de justificar sus acciones porque es de vital importancia realizar este proceso mediante “La Rendición de Cuentas permite el acceso a la información, ya que las instituciones del sector público están obligadas a transparentar información relacionada con su gestión, lo que a su vez genera el involucramiento y participación de la ciudadanía en los asuntos públicos.” (Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, 2017, pág. 12). Esto es un instrumento primordial ya que refleja el resultado de la gestión pública y así mismo genera el involucramiento y participación de la ciudadanía, lo cual permite construir relaciones entre gobernantes y ciudadanos con el propósito de buscar soluciones colectivas. Y esto cumple con cuatro fases para realizar las rendiciones de cuentas, véase en la Tabla 8.

**Tabla 8.** Fases para la implementación del proceso de rendición de cuentas.

Fases	Desarrollo
Primea	Planificación y facilitación del proceso desde la Asamblea Local.
Segunda	Evaluación de la gestión y evaluación del Informe Institucional
Tercera	Deliberación Pública y evaluación ciudadana del Informe Institucional
Cuarta	Incorporación de la opinión ciudadana retroalimentación y seguimiento.

**Fuente:** Elaboración propia, basada en Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (2017).

Las fases antes mencionadas en la Tabla 8. hacen entender lo importante en que la sociedad sea participe en la toma de decisiones de una manera democrática, aportando ideas para que las medidas que sean tomadas desde el Estado ya hayan sido antes dadas a conocer a la ciudadanía, las rendiciones de cuentas son hechas para que todos estén al tanto de las políticas, programas o proyectos que se están pensando poner en marcha en el territorio.

En base a la gobernanza ambiental de acuerdo con Borrini-Feyerabend (como se citó en Franks y Brooker (2018) para la evaluación de gobernanza para áreas protegidas y conservadas; es necesario diferenciar la gobernanza con la gestión. La primera se refiere al poder, relaciones y responsabilidad de aquellos que toman decisiones como también en la asignación de recursos y de cómo los actores tienen su opinión acerca de esto. Y la segunda trata acerca de la manera en cómo logran alcanzar los objetivos. En el caso de la gobernanza basada en la conservación hay dos aspectos primordiales como es la calidad y la diversidad. En la calidad se basa en la participación de los actores de cada uno de los niveles de gobierno lo que representa los principios de buen gobierno; mientras que la diversidad se refiere a los tipos de gobernanza como se explica a continuación en la Tabla 9.

**Tabla 9.** Tipos de Gobernanza basado en la conservación.

GOBERNANZA DEL ESTADO (por el Estado)	GOBERNANZA PRIVADA (por organizaciones o individuos)	GOBERNANZA COMUNITARIA (por indígenas pueblos y / o locales comunidades)	GOBERNANZA COMPARTIDA (donde dos o más grupos comparten autoridad)
Federal o nacional Ministerio o agencia en carga	Áreas conservadas Establecido y dirigido . Por propietarios privados.	Gente indígena Áreas conservadas y Territorios-establecidos y dirigido por pueblos indígenas.	Gobernanza transferida Gobierno colaborativo (varias formas de pluralista influencia).
Ministerio subnacional o agencia a cargo	. Por una organización sin fines de lucro (por ejemplo, propietarios de empresas).	Comunidad conservada áreas y territorios. Establecidos y dirigidos por comunidades locales.	Gobierno conjunto (pluralista órgano rector)
Delegado por el gobierno gestión (por ejemplo, a un ONG)	. Por organizaciones con fines de lucro (por ejemplo, propietarios de empresas).		

**Fuente:** Borrini- Feyerabend, y otros (2013)

De acuerdo con los tipos de gobernanza basados en la conservación, se consideró la gobernanza por el Estado. Puesto que en este caso las instituciones se han orientado en buscar combatir con la deforestación y de acuerdo con Cadman (citado en Tek Narayan Marasenia, y otros, 2019) el sistema de gobernanza debe ser deliberativo y participativo, por lo que el papel que desempeñan las instituciones son importantes como también de aquellos que intervienen en la toma de decisiones. En este caso se ha tomado en cuenta tres criterios con sus respectivos indicadores, a continuación, se describe cada uno de ellos.

El primer criterio es la representación de intereses es un componente clave para la buena gobernanza y está vinculada con el indicador de recursos el cual comprende los aspectos económicos, técnicos o capacidad institucional. El segundo criterio es la responsabilidad organizacional se refiere a la forma de actuación de manera responsable de las instituciones, entidades relacionadas y los miembros, puesto que está estrechamente relacionado con la transparencia en lo que respecta al acceso público a la información y procedimientos en la toma de decisiones. Y el aspecto principal para medir la responsabilidad de las instituciones es mediante la rendición de cuentas porque es un mecanismo democrático para que los actores rindan cuentas, demostrando así el comportamiento de la institución y de sus actores. El último criterio es la implementación y sirve para comprobar si se ha efectuado una política efectiva, es preciso observar los resultados finales de la política y sus programas. Para demostrar si ha sido efectiva la política se refleja cuando ha tenido éxito en la resolución de problemas; por ello las instituciones del gobierno es sustancial solucionar problemas.

Los tres criterios antes mencionados contienen sus respectivos indicadores estos permiten estudiar cada uno de ellos, y de esta manera se busca conocer la representación de intereses, la responsabilidad organizacional y la implementación en este caso de los GAD Provinciales de Imbabura y Carchi y para ello es necesario contar con estos criterio e indicadores. Véase en la Tabla. 10.

**Tabla 10.**Indicadores de la legitimación .

VARIABLE	DIMENSIÓN	INDICADORES	TÉCNICAS	INSTRUMENTO
<b>Dependiente: Legitimación Ciudadana</b>	Representación de intereses	Recursos Financieros		
	Responsabilidad organizacional	Rendición de cuentas	Documental , longitudinal, ex post facto y basar razones en evidencias.	Libros y sitio web
	Implementación	Resolución de problemas		

**Fuente:** Elaboración propia, basada en Cadman (2011)

### 2.2.3. Marco Legal

#### Políticas ambientales del Ecuador

Con el propósito de recolectar información de campo para saber si se está cumpliendo con las políticas públicas ambientales de los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi; es fundamental identificar las formas de conservación de las áreas protegidas según la legislación ecuatoriana, con base en la pirámide de Kelsen. A través de las políticas públicas ambientales el Estado logra regular, controlar y mejorar las condiciones del ambiente a fin de garantizar la calidad de vida de las personas; a continuación, en la Tabla 11. se detallan las leyes que se enfocan en la conservación y protección de la naturaleza.

**Tabla 11.** Legislación ambiental

LEY	ARTÍCULO	DETALLE
Constitución de la República del Ecuador (2008)	14	Derecho de las personas en vivir en un ambiente sano y equilibrado.
	71	Respeto a la naturaleza y a sus elementos que forman parte de ella.
	72	Restauración de la naturaleza
	405	Sistema Nacional de Áreas Protegidas promueve la conservación de la biodiversidad.
Ley Forestal y de Conservación de Áreas Naturales y Vida Silvestre (2017)	6 literal a	Los bosques y vegetación protectora tienen como función la conservación del suelo y de la vida silvestre.
	73 literal f	El Ministerio del Ambiente le corresponde la conservación, protección y administración de la flora y fauna silvestre puesto que son de dominio del Estado. Asimismo, en hacer cumplir los convenios nacionales e internacionales enfocados en la conservación.

<p>Texto Unificado de Legislación Secundaria de Medio Ambiente (2003)</p>	<p>97 literal c En la elaboración de los planes de manejo integral y programas de aprovechamiento forestal debe basarse en la conservación de la biodiversidad.</p>
	<p>142 literal c El Ministerio del Ambiente cumplirá con la organización y ejecución de campañas educativas sobre la conservación y protección de los recursos naturales renovables.</p>
<p>Ley de Gestión Ambiental (2004)</p>	<p>12 literal e Conservación del medio ambiente, uso sustentable de los recursos naturales y protección de la biodiversidad biológica.</p> <p>F Para la formulación de políticas ambientales enfocadas a la protección del ambiente es necesario contar con la participación ciudadana.</p> <p>13 Los consejos provinciales y municipales son los encargados de dictar políticas ambientales y deberán consultar y difundir a la población acerca del uso del suelo como también sobre el manejo de las áreas de conservación.</p>
<p>Plan Nacional de Forestación y Reforestación</p>	<p>Programa de reforestación con fines productivos. MAGAP</p> <hr/> <p>Programa de reforestación con fines de protección y conservación. MAE</p>
<p>Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (2010)</p>	<p>42 La Gestión Ambiental Provincial es una de las competencias exclusivas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales.</p> <p>105 Descentralización y transferencia de competencias desde el gobierno central hacia los gobiernos autónomos descentralizados.</p> <p>106 Finalidad de la descentralización.</p> <p>107 Recursos destinados a las transferencias.</p>

**Fuente:** Elaboración propia basada en Green Climate Fund Funding Proposal (2018)

A partir del análisis de las políticas ambientales de Ecuador se ha logrado identificar ciertos criterios sobre cómo los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales están llamados a planificar, formular y ejecutar planes relacionados a la gestión ambiental. Buscando de esta manera conservar el medio ambiente garantizando a las personas a vivir en un ambiente sano y equilibrado. Para esto se ha tomado en cuenta datos estadísticos e información de los PDyOT Provinciales de Imbabura y Carchi con la finalidad de estar al tanto sobre el trabajo en la conservación y restauración en la materia ambiental.

### Formas de legitimación ciudadana en Ecuador

En el caso del análisis de la legitimación ciudadana es necesario identificar en la legislación ecuatoriana acerca de las formas de legitimación que existe en Ecuador, tomado en cuenta la pirámide de Kelsen. En la Tabla. 12 se mencionan sobre las leyes que otorgan el derecho a las personas a que sean partícipes en los asuntos de interés público, predominando la democracia como también en la planificación y toma de decisiones acerca de las políticas públicas que desarrollan las instituciones del Estado.

**Tabla 12.** Legislación ciudadana en Ecuador.

LEY	ARTÍCULO	DETALLE
Constitución de la República del Ecuador (2008)	95	La ciudadanía tiene el derecho de participar en asuntos públicos y se lo hace mediante los mecanismos de la democracia representativa, directa y comunitaria.
	85	Se contará con la participación de las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades en la formulación, ejecución, evaluación y control de las políticas públicas como también de los servicios públicos.
	100 número 4	Emplear los mecanismos de democracia permanente de transparencia, rendición de cuentas y control social en los diferentes niveles de gobierno.
Ley Organiza de Participación Ciudadana (2010)	4	La intervención de la ciudadana en las cuestiones públicas es un derecho y lo hace a través de mecanismos de la democracia representativa, directa y comunitaria.
	29	El poder ciudadano es la participación individual o colectiva las cuales participan en la toma de

---

		decisiones planificación y gestión de los recursos públicos.
	64	En los diferentes niveles de gobierno estarán presentes las instancias de participación con el fin de la elaboración de planes y políticas locales y sectoriales entre la ciudadanía y los gobiernos. Asimismo, en mejorar la democracia mediante los mecanismos de transparencia, rendición de cuentas y control social.
	88	Los ciudadanos y ciudadanas en forma individual o colectiva podrán solicitar una vez al año las rendiciones de cuentas a las instituciones sean públicas o privadas, para así tener conocimiento de las actividades que han desarrollado durante ese tiempo.
	91	Las razones por las cuales se realizan las rendiciones de cuentas es para prevenir la corrupción, vigilar el cumplimiento de las políticas públicas y tener acceso a la información periódica de la gestión pública.
Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización COOTAD (2010)	3 Literal g	La ciudadanía tiene el derecho a participar en la toma de decisiones en los diferentes niveles de gobierno como también en la gestión compartida en los planes, políticas, programas y proyectos públicos; garantizando la transparencia y la rendición de cuentas.
	41 Literal c	Los gobiernos provinciales tienen como función la implementación de un sistema de participación en la que se dé avances la gestión democrática a nivel provincial.
	302	La participación ciudadana podrá ser participe en la toma de decisiones como también en la planificación y gestión de asuntos públicos
	303	Las medidas normativas o de gestión que se vayan adoptar deben ser consultadas ante la ciudadanía.

---

---

Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (2010)	34	Para los presupuestos de los gobiernos autónomos descentralizados como sus empresas públicas estarán sujetos a sus propios planes.
	70	Las entidades y organismos del sector público deben realizar el registro de actividades y procesos de ingresos y gastos y financiamiento público en el Sistema Nacional de Finanzas Públicas.

---

**Fuente:** Elaboración propia basada en: Green Climate Fund Funding Proposal (2018)

En conclusión, la legitimación ciudadana en la legislación ecuatoriana tiene un papel muy importante en lo que se refiere en la participación y en la toma de decisiones con respecto a planes, programas y proyectos que son desarrolladas por las instituciones, en este caso, se ha tomado en consideración las rendiciones de cuentas que realizan los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales de Imbabura y Carchi. Mediante este mecanismo demuestra la transparencia de las instituciones como también en evaluar la eficiencia y eficacia de la ejecución del gasto público y se lo mide a través de los recursos, responsabilidad organizacional y la resolución de problemas.

### III. METODOLOGÍA

#### 3.1. ENFOQUE METODOLÓGICO

##### 3.1.1. Enfoque

La metodología que se utiliza en la presente investigación es el modelo de Bobadilla y otros (2013) para la variable de políticas públicas ambientales, y la metodología de Cadman (2011) para la variable de legitimación ciudadana, para ello se utiliza el enfoque mixto, de acuerdo con Creswell (2013) los métodos mixtos implican la combinación de datos cuantitativos y cualitativos, es decir, el método cuantitativo comprende el análisis estadístico y la interpretación estadística; en el método cualitativo está el análisis de texto o imágenes y la interpretación de temas, patrones; con la combinación de ambas metodologías está el método mixto y esta como método el análisis estadístico y de texto, igualmente la interpretación entre bases de datos.

##### 3.1.2. Tipo de Investigación

Para este estudio se utiliza la investigación documental, según Arias (2012) es un procedimiento en el que consiste la búsqueda, recuperación, análisis e interpretación de datos secundarios que son obtenidos y registrados por otros investigadores en fuentes documentales y son: impresos, electrónicos y audiovisuales. En este caso se obtuvo la información a través de fuentes impresas como son informes estadísticos y anuarios; asimismo se utilizó las fuentes electrónicas como las bases de datos institucionales, libros y tesis. La recopilación de información se consiguió a través de fuentes impresas y electrónicas; con ello se desarrolló los capítulos de la investigación.

También se utiliza la investigación longitudinal o evolutiva Hernández, Fernández y Baptista (2014) indican que este tipo de investigación recolecta datos en distintos momentos o periodos con el propósito de hacer inferencias acerca de la evolución del problema de investigación. A través de este tipo de investigación, se consideró el periodo 2014-2017 para conocer sobre la situación que ha acontecido en esos años con respecto las políticas ambientales de las provincias de Imbabura y Carchi.

De acuerdo con Abouhamad (1965) la investigación ex post facto permite al investigador partir de acontecimientos ya realizados, dichos datos tienen fundamentos en hechos cumplidos, por lo tanto, es útil este tipo de investigación si se desea establecer causa-efecto de los fenómenos ya ocurridos y es necesario que el investigador forme una o dos variables a observar, y a través de un análisis trata de esclarecer sus relaciones y significado.

En este punto se identifica a la variable uno Política Pública (causa) y la variable dos Legitimación Ciudadana (efecto)

Además, Wayne, Gregory y Joseph (2016) mencionan que hay que basar las razones en la evidencia, es decir, al mostrar algunos datos es la evidencia, por lo tanto la distinción entre razones y evidencias es solo cuestión de semántica.

Al hacer la coincidencia semántica en la presente investigación, se aborda desde la teoría de Bobadilla para determinar lo que se está haciendo y lo que no se está haciendo.

### **3.2. HIPÓTESIS O IDEA A DEFENDER**

La pregunta clave de investigación se centra en el enfoque de carácter cualitativo, por lo tanto, se formula la relación causal de la siguiente manera: Las políticas públicas ambientales de reforestación en los gobiernos provinciales de Imbabura y Carchi, periodo 2014-2017, exponen a la rendición de cuentas como elemento de la legitimación ciudadana.

A partir del marco teórico conceptual desarrollado se identifica la variable 1 Política Pública (causa) y la variable 2 Legitimación Ciudadana (efecto), por medio de las cuales se explica el estado actual de la competencia ambiental de reforestación de los Gobiernos Provinciales de Carchi y Imbabura.

### **3.3. DEFINICIÓN Y OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES**

#### **3.3.1. Definición de las variables**

Tema: “Análisis de las políticas públicas ambientales de reforestación desde la perspectiva de la Legitimación Ciudadana: estudio comparativo entre los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi, periodo 2014-2017.”

**Variable dependiente:** Legitimación Ciudadana (LC)

**Variable Independiente:** Políticas Públicas (PP).

### 3.3.2. Operalización de las variables

VARIABLE	DIMENSIÓN	INDICADORES	TÉCNICA	INSTRUMENTO
<b>Independiente:</b> Política Pública Ambiental	Presión	Pérdida de superficie forestal por deforestación	Documental , longitudinal, ex post facto y basar razones en evidencias.	Libros y sitio web
		Intensidad del aprovechamiento forestal		
		Cambio en la superficie de los bosques		
	Estado	Presencia de incendios		
		Tasa de deforestación		
		Cambio de uso de suelo (áreas forestales)		
	Respuesta	Estadística de la sobrevivencia de las reforestaciones		
		Anuarios de la superficie forestal		
		Capacitación de la población local en manejo forestal		
		Acciones contra la tala clandestina		
<b>Dependiente:</b> Legitimación ciudadana	Representación de intereses	Recursos		
	Responsabilidad organizacional	Rendición de cuentas		
	Implementación	Resolución de problemas		

**Fuente:** Vázquez, García (2018) y Cadman (2011)

### **3.4. MÉTODOS UTILIZADOS**

#### **3.4.1. Análisis Estadístico**

La investigación tiene como teoría base el neoinstitucionalismo, por lo que a través de este enfoque se analiza el proceder de las instituciones; para ello el objetivo es comparar las políticas públicas ambientales de reforestación de los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi, período 2014-2017.

Con respecto a la variable de las políticas ambientales se fundamentaron en el modelo planteado por Bobadilla y otros (2013) tomando en consideración la tercera etapa del esquema de evaluación de políticas ambientales, del modelo F-P-E-I-R, en este caso se usó las dimensiones Presión- Estado-Respuesta del modelo tradicional.

En la presión comprende las actividades intrínsecas y extrínsecas, la primera se refiere a los fenómenos que no son provocados por el ser humano, es decir son naturales, mientras que la segunda es originada por el ser humano.

El estado aborda sobre las condiciones en que se encuentra el ambiente, en este caso se utilizan las bases de datos para comparar el cambio que ha sufrido en el transcurso del tiempo. Se cuenta con la información estadística para conocer la situación en la que el medio ambiente ha sido afectado por diversos factores.

Por último, está la respuesta, en este punto se enfoca en las medidas y acciones por parte del Estado para solucionar los problemas ambientales del lugar, como son en este caso los instrumentos implementados vigentes (leyes, normas y decretos). se ha considerado:

- Constitución de la República del Ecuador (2008)
- Ley Forestal y de Conservación de Áreas Naturales y Vida Silvestre (2017)
- Texto Unificado de Legislación Secundaria de Medio Ambiente (2003)
- Ley de Gestión Ambiental (2004)
- Plan Nacional de Forestación y Reforestación
- Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (2010)

La primera variable es de carácter documental, longitudinal, ex post facto y basada en evidencias. por lo que se conocen los lineamientos que siguen las instituciones encargadas como son las políticas públicas nacionales.

Con respecto a la variable dos que es legitimación ciudadana se basó en el modelo de Cadman (2011) en este modelo comprende la representación de intereses, responsabilidad organizacional y la implementación.

En la representación de intereses se analiza los recursos financieros que han destinado en los proyectos institucionales y en actividades de reforestación y aquellos recursos son utilizados para cumplir con los proyectos. La responsabilidad organizacional se enfoca en las rendiciones de cuentas que las instituciones tienen por obligación dar a conocer a los ciudadanos sobre las actividades que han ejecutado durante esos años. Y en la implementación se menciona acerca del plan de contratación anual de las dos instituciones que han adquirido para llevar a cabo actividades relacionadas con la gestión ambiental.

El tipo de investigación que se utilizó fue documental, longitudinal, ex post facto y basada las razones en evidencias. En ellos se hace un análisis financiero, mixto porque se emplean para el estudio los programas y proyectos institucionales y actividades en reforestación, las rendiciones de cuentas y el plan de contratación anual; para de esta manera ver los resultados de los Gobiernos Provinciales en reforestación

Además, en el análisis documental se utilizaron documentos oficiales de los años 2014 al 2017 como son las rendiciones de cuentas, en ellas se identificó las actividades que se han desarrollado en esos años y el tipo de investigación fue cualitativo por lo que es análisis conceptual semántico lo cual permite precisar la alineación entre los planes nacionales y locales.

En el plan de contratación anual puntualizan lo que han adquirido en contratación pública, es decir, los bienes, servicios y consultorías por parte de los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi y el tipo de investigación es cuantitativo por lo que es análisis financiero de ejecución y tiene como propósito precisar la ejecución presupuestaria en reforestación.

## **IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN**

### **4.1. RESULTADOS**

Para el análisis de los resultados de la presente investigación, se identificó la primera variable como es la Política Pública Ambiental, por tal motivo es necesario mencionar las tres dimensiones que la conforman. La primera es la presión, la segunda es el estado y la tercera es la respuesta. A continuación, se detalla cada una de ellas.

#### **VARIABLE 1. Política Pública Ambiental**

La primera dimensión de la investigación es la presión, y está constituido por la pérdida de superficie forestal por deforestación, la intensidad del aprovechamiento forestal, el cambio en la superficie de los bosques y la presencia de incendios. Todo esto se encontró en las estadísticas nacionales como también se contrastó con los PD y OT de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales de Imbabura y Carchi.

#### **Pérdida de superficie forestal por deforestación**

La deforestación es uno de los factores principales que afectan al medio ambiente alterando el normal funcionamiento de los ecosistemas, por eso el problema ambiental en la provincial del Carchi, como lo indica el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Provincia del Carchi (2015-2019) provoca el deterioro de la biodiversidad por causa de la deforestación, la contaminación del suelo, el uso excesivo de agroquímicos en el agua, el inadecuado manejo de los desechos sólidos, al mismo tiempo la frágil implementación de políticas públicas y ordenanzas que sean encaminadas a la conservación de los recursos naturales.

En lo que respecta con la provincia de Imbabura, en el Plan Estratégico Institucional (2014-2019) la presión antrópica provoca la disminución de la vegetación como consecuencia de la deforestación y el cambio de uso del suelo ocasiona la destrucción del ambiente y la pérdida de la biodiversidad. Además, el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Provincia de Imbabura (2015-2035) explica de aquellos ecosistemas que necesitan de mayor atención prioritaria y son los páramos y bosques puesto que son los más afectados por la reducción de la cobertura vegetal, deforestación, incendios forestales y el cambio de uso de suelo. Del mismo modo, el uso y cobertura del suelo muestra una tasa de deforestación, tala y conflictos

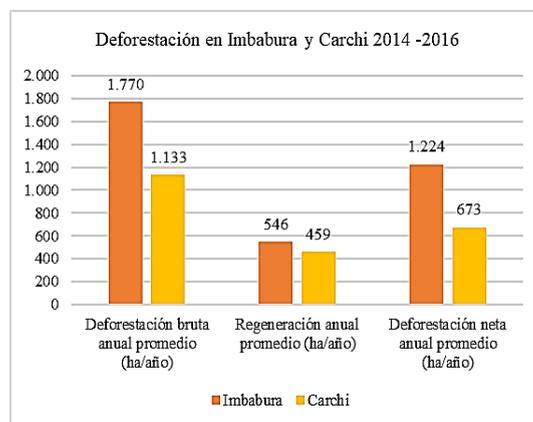
de uso; por lo que también la actividad agropecuaria convencional y deforestación, realizan mayor presión en los páramos y bosques naturales afectando así las áreas naturales.

En este caso, para conocer la deforestación en las provincias de Imbabura y Carchi durante el periodo 2014-2016 se obtuvieron datos por parte Ministerio del Ambiente, aquí refleja la deforestación bruta anual promedio, regeneración anual promedio y la deforestación neta anual promedio. Véase en la Tabla 13 y Figura 1.

**Tabla 13.** Deforestación período 2014-2016.

	<b>Deforestación bruta anual promedio (ha/año)</b>	<b>Regeneración anual promedio (ha/año)</b>	<b>Deforestación neta anual promedio (ha/año)</b>
Imbabura	1.770	546	1.224
Carchi	1.133	459	673

**Figura 1.** Deforestación en Imbabura y Carchi.



**Fuente:** Elaboración propia, basada en Ministerio del Ambiente (2017)

Como se puede ver en la Tabla 13, de acuerdo a las cifras presentadas por el Ministerio del Ambiente, se evidencia que la provincia que presenta mayor deforestación es Imbabura en comparación con la provincia del Carchi, por lo que en la deforestación neta anual promedio (diferencia entre deforestación bruta y regeneración) se observa que la provincia de Imbabura es más afectada por la pérdida de hectáreas en su territorio.

### **Aprovechamiento forestal**

De acuerdo con el Art. 107 de la Ley Forestal y de Conservación de Áreas Naturales y Vida Silvestre el término aprovechamiento forestal es la sustracción forestal o de especies vegetales que se realizan en los bosques y estos pueden ser de propiedad pública o privada, todas estas actividades se realizan siempre y cuando estén sujetas a las leyes y reglamentos que legalizan esta actividad. Para el análisis del aprovechamiento forestal de las provincias de Imbabura y Carchi se han considerado los datos del Sistema Único de Información Ambiental del

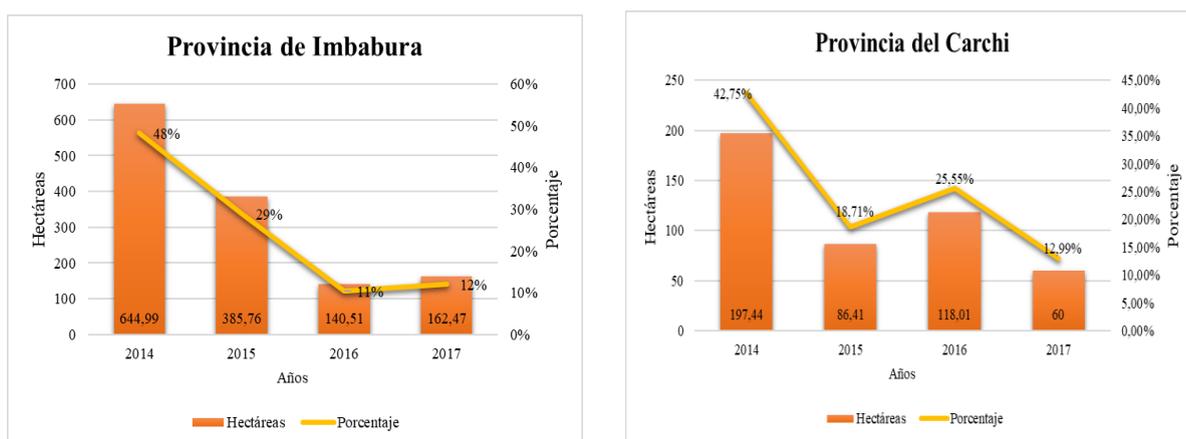
Ministerio del Ambiente donde reflejan las cifras en el periodo (2014-2016). Véase en la Tabla 14.

**Tabla 14.** Superficie de aprovechamiento forestal por años, en hectáreas.

	2014	2015	2016	2017	Total
<b>Imbabura</b>	644,99	385,76	140,51	162,47	1333,73
<b>Carchi</b>	197,44	86,41	118,01	60,00	461,86

**Fuente:** Ministerio del Ambiente: Dirección Nacional Forestal. Base de datos de la administración y control forestal

**Figura 2.** Aprovechamiento Forestal en las Provincias de Imbabura y Carchi.



**Fuente:** Elaboración propia, basada en Ministerio del Ambiente, Dirección Nacional Forestal. Base de datos de la administración y control forestal.

En la Figura 2. se puede observar que hay diferencias con respecto al aprovechamiento forestal en las provincias de Imbabura y Carchi durante el período 2014-2017. Mediante estas cifras en la provincia de Imbabura en el año 2014, tuvo mayor aprovechamiento forestal representando el 48% y en el año 2016 ha disminuido al 11% de las hectáreas para el aprovechamiento forestal. Mientras que en la provincia del Carchi en el año 2014 hubo más aprovechamiento forestal representando así el 42,75% mientras que en el año 2017 ha disminuido al 12,99% esto da a entender que ha ido amenorando en número de hectáreas enfocadas al aprovechamiento forestal. Se concluye, a partir de los datos, que la provincia de Imbabura tuvo mayor aprovechamiento forestal en el año 2014, por lo tanto, la diferencia que existe con respecto a la provincia del Carchi es del 5,25%.

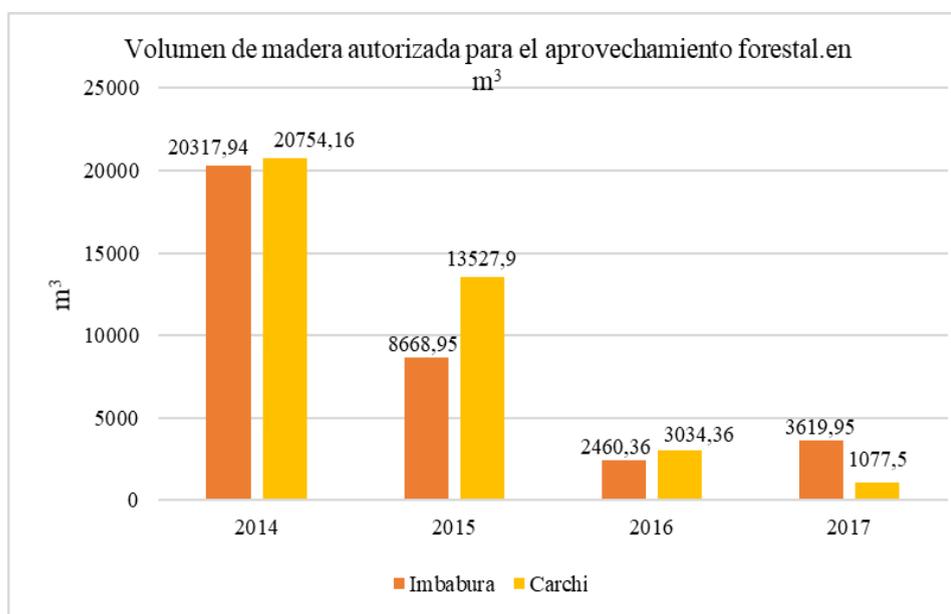
Con respecto al aprovechamiento forestal se han considerado las cifras del Sistema Único de Información Ambiental en este caso el volumen de madera autorizada en el periodo (2014-2017) . Véase en la Tabla. 15.

**Tabla 15.** Volumen de madera autorizada para aprovechamiento forestal en m<sup>3</sup>

	2014	2015	2016	2017	Total
<b>Imbabura</b>	20317,94	8668,95	2460,36	3619,95	35067,2
<b>Carchi</b>	20754,16	13527,9	3034,36	1077,5	38393,92

**Fuente:** Elaboración propia, basada en Ministerio del Ambiente: Dirección Nacional Forestal, Sistema de Administración Forestal.

**Figura 3.** Volumen de madera autorizada para el aprovechamiento forestal en la Provincia de Imbabura y Carchi.



**Fuente:** Elaboración propia, basada en Ministerio del Ambiente: Dirección Nacional Forestal, Sistema de Administración Forestal,

En la Figuras 3 se visualiza que el volumen de madera autorizada en metros cúbicos para el aprovechamiento forestal, se nota que el mayor volumen de metros cúbicos de madera se ha dado en el año 2014 en las dos provincias; mientras que en los de más años ha ido disminuyendo el aprovechamiento forestal con relación al año que se mencionó. En la provincia de Imbabura en el año 2016 refleja que el aprovechamiento en madera es menor que

de los otros años y es el mismo caso que presenta la provincia del Carchi, pero esto ha ocurrido en el año 2017. Es así que el aprovechamiento forestal en madera ha disminuido notoriamente como se ve en la Figura 3.

### **Cambio en la superficie de los bosques**

Los bosques son importantes ya que desarrollan un rol importante a nivel mundial y el Ministerio del Ambiente del Ecuador (2017) menciona la función que cumplen los bosques y las áreas naturales son muy esenciales, pues allí se desarrollan aquellos procesos naturales, por tal razón es necesario proteger y conservarlos. Sin embargo, también hay preocupación por los cambios drásticos que se originan en los bosques es por esta razón que los bosques están expuestos a numerosas amenazas que afectan su normal funcionamiento.

El PDyOT de la Provincia del Carchi, indica que los ecosistemas frágiles como son los bosques están expuestos a peligros entre ellos está el avance de la frontera agrícola, la deforestación, caza indiscriminada, erosión, prácticas agrícolas deficientes, sobreexplotación del suelo, incendios forestales, efectos del cambio climático, crecimiento demográfico, entre otros. También en el PDyOT de la Provincia de Imbabura (2015-2035) recalca que la frontera agrícola junto con la presión antrópica provoca perjuicios en la conservación por lo que resulta complejo recuperar los ecosistemas. Acorde con el Ministerio del Ambiente los ecosistemas que más afectados han sido en las provincias de Imbabura y Carchi son los bosques siempreverde montano de Cordillera Occidental de los Andes y el bosque siempreverde de tierras bajas del Chocó. Véase en la Tabla 16.

**Tabla 16.** Ecosistemas con mayor presión por deforestación periodo 2014- 2016.

Ecosistemas	Deforestación bruta anual promedio (ha/año)	Regeneración anual promedio(ha/año)	Deforestación neta anual promedio (ha/año)	Ubicación provincial del ecosistema
Bosque siempreverde montano de Cordillera Occidental de los Andes	3.163	899	2.264	Azuay, Bolívar, Cañar, Carchi, Cotopaxi, Chimborazo, El Oro, Esmeraldas, Imbabura, Pichincha, Tungurahua y Santo Domingo de los Tsáchilas.
Bosque siempreverde de tierras bajas del Chocó Ecuatorial.	6.327	1.960	4.367	Carchi, Esmeraldas, Imbabura, Los Ríos, Manabí, Pichincha y Santo Domingo.

**Fuente:** Ministerio del Ambiente (2017)

## Presencia de incendios

Los efectos del cambio climático son los promotores principales que afectan al medio ambiente, como indica Baquero (2019) los incendios forestales generan daños en los ecosistemas y afectaciones en los bosques a nivel mundial. En este caso las provincias de Imbabura y Carchi los incendios forestales han sido la principal causa que han inducido a la pérdida de grandes extensiones de flora silvestre, de igual manera en la fauna; por lo que varias especies se han considerado especies amenazadas o en peligro de extinción.

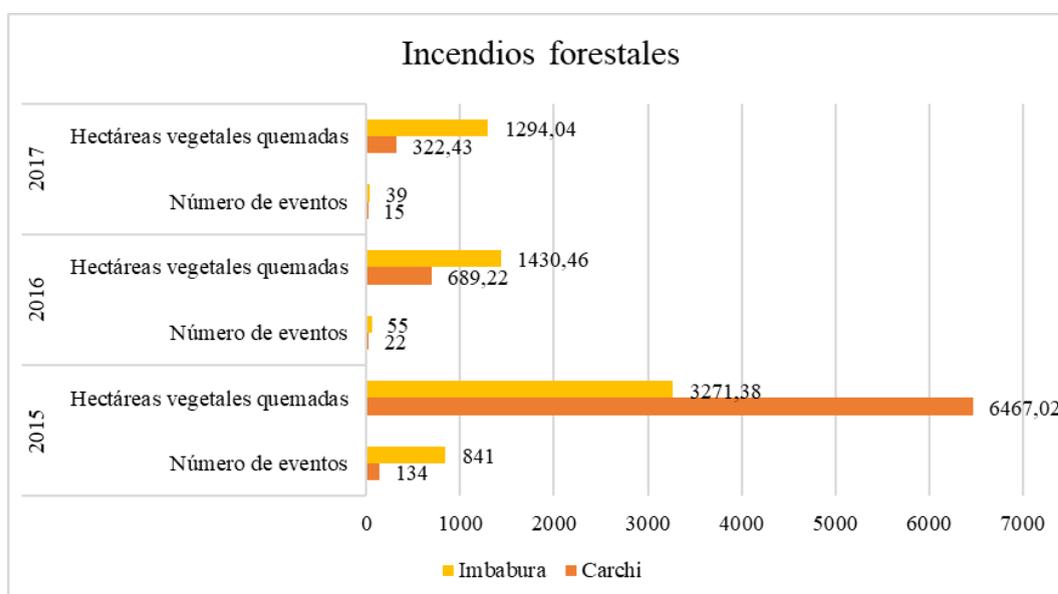
En el caso de los incendios forestales acontecidos en las provincias de Imbabura y Carchi, se ha tomado los datos de la Secretaria de Gestión de Riesgos, Véase en la Tabla. 17 y Figura 4.

**Tabla 17.** Incendios forestales en las provincias de Imbabura y Carchi.

	2015		2016		2017	
	Número de eventos	Hectáreas vegetales quemadas	Número de eventos	Hectáreas vegetales quemadas	Número de eventos	Hectáreas vegetales quemadas
<b>Imbabura</b>	841	3271,38	55	1430,46	39	1294,04
<b>Carchi</b>	134	6467,02	22	689,22	15	322,43

**Fuente:** Secretaría de gestión de Riesgos (2015); (2016) y (2017)

**Figura 4.** Incendios forestales en Imbabura y Carchi.



**Fuente:** Elaboración propia, basada en Secretaria de Gestión de Riesgos 2015, 2016 y 2017

En la Tabla 17 y Figura 4, se puede observar que los incendios forestales durante los años 2015-2017 en las provincias de Imbabura y Carchi, el mayor número de eventos se haregistrado en Imbabura con 935 incendios forestales y en Carchi con 171 incendios forestales;sin embargo, el lugar donde más hectáreas vegetales se han quemado por causa de estos eventos ha sido en la provincia del Carchi afectando 7478,67 hectáreas y en la provincia de Imbabura con 5995,88 hectáreas con esto ha generado la destrucción de la flora y fauna de las dos provincias afectando de esta manera el medio ambiente y a la población.

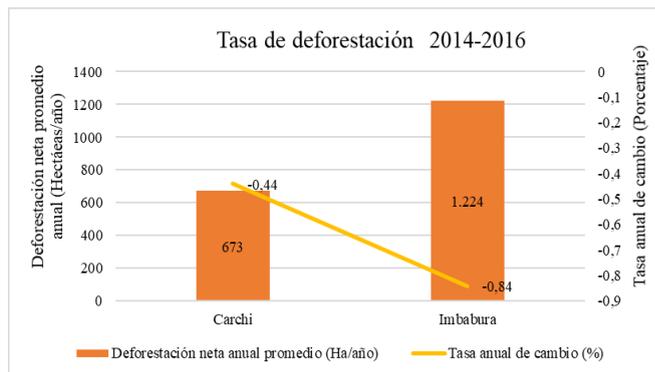
La segunda dimensión de la investigación es el estado, en ella abarca la tasa de deforestación y el cambio de uso de suelo en las áreas forestales; para ello fue necesario contar con información estadística para contrastar la realidad de las dos provincias que se analizó.

A través de los datos por parte del Ministerio del Ambiente en el Sistema Único de Información Ambiental, se encontró la información sobre la tasa de deforestación de las provincias de Imbabura y Carchi en el período 2014-2016, Véase en la Tabla 18 y Figura 5.

**Tabla 18.** Tasa de deforestación.

Provincias	Deforestación neta anual promedio (Ha/año)	Tasa anual de cambio (%)
Carchi	673	-0,44
Imbabura	1.224	-0,84

**Figura 5.** Tasa de deforestación en Imbabura y Carchi.



**Fuente:** Ministerio del Ambiente (2014-2016) Coordinación General de Planificación Ambiental, Dirección de Información, Seguimiento y Evaluación, Sistema Único de Información Ambiental, Componente de Geomática.

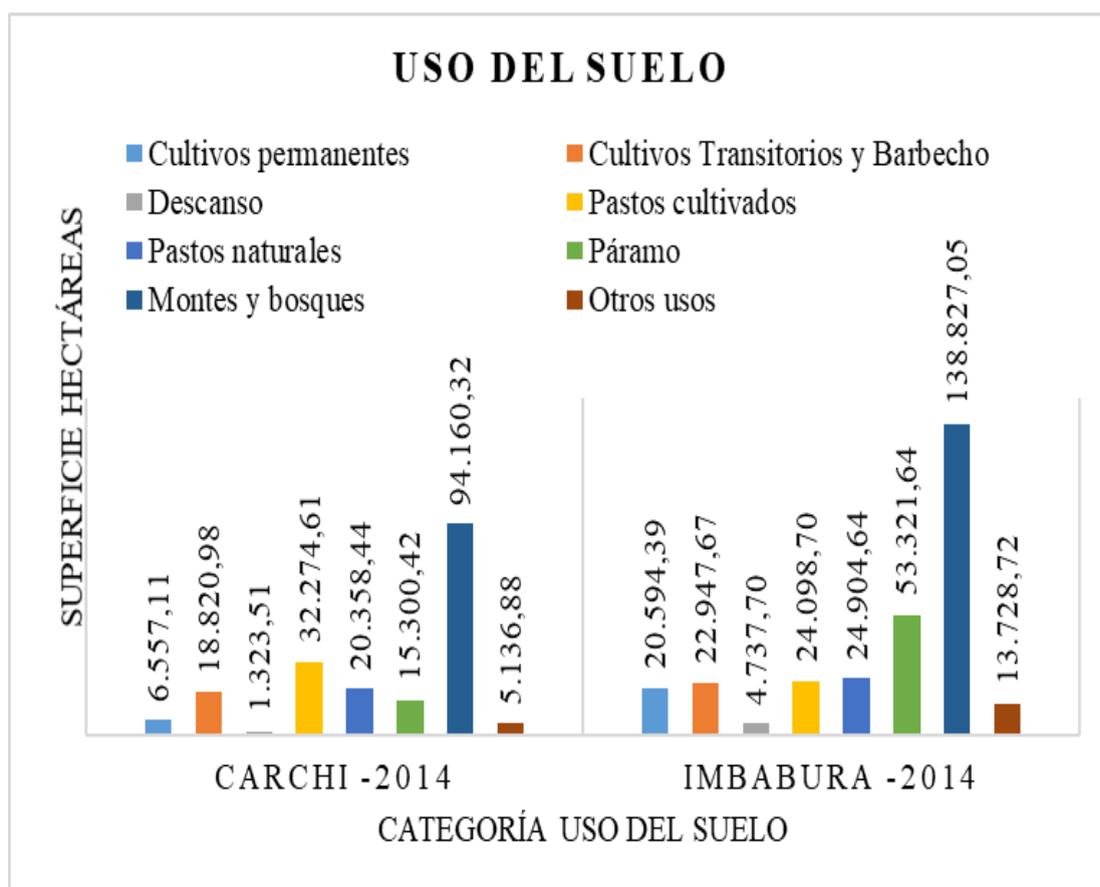
En la Tabla 18 y Figura 5. se puede visualizar que la mayor tasa de deforestación se presentó en la provincia de Imbabura que tuvo una deforestación neta anual promedio con un valor de 1.224 ha/año y su tasa anual de cambio de -0,84%; mientras que la provincia que tiene menores niveles de deforestación es la provincia del Carchi contando con un valor de 673 ha/año con una tasa anual de cambio de -0,44% durante el período 2014-2016.

## Cambio de uso del suelo

En la provincia del Carchi el uso inadecuado del suelo se debe especialmente a la deforestación en los bosques primarios, debido a las actividades pecuarias y agrícolas. Además, esto ha originado grandes conflictos relacionados a la degradación, daños en la vegetación nativa, disminución de la flora y fauna asimismo el desgaste del entorno natural, y esto es el efecto de la presión que el ser humano realiza al suelo como es la sobreutilización y subutilización del mismo así lo indica el PDyOT de la Provincia del Carchi (2015-2019). Así mismo sucede en la provincia de Imbabura sucede el mismo problema así lo indica el PDyOT de la Provincia de Imbabura (2015-2035) el uso del suelo no es manejado para el mismo potencial, por lo que los cultivos determinados son distintos a la condición natural brindada por el suelo y esto ha generado conflictos de uso del suelo.

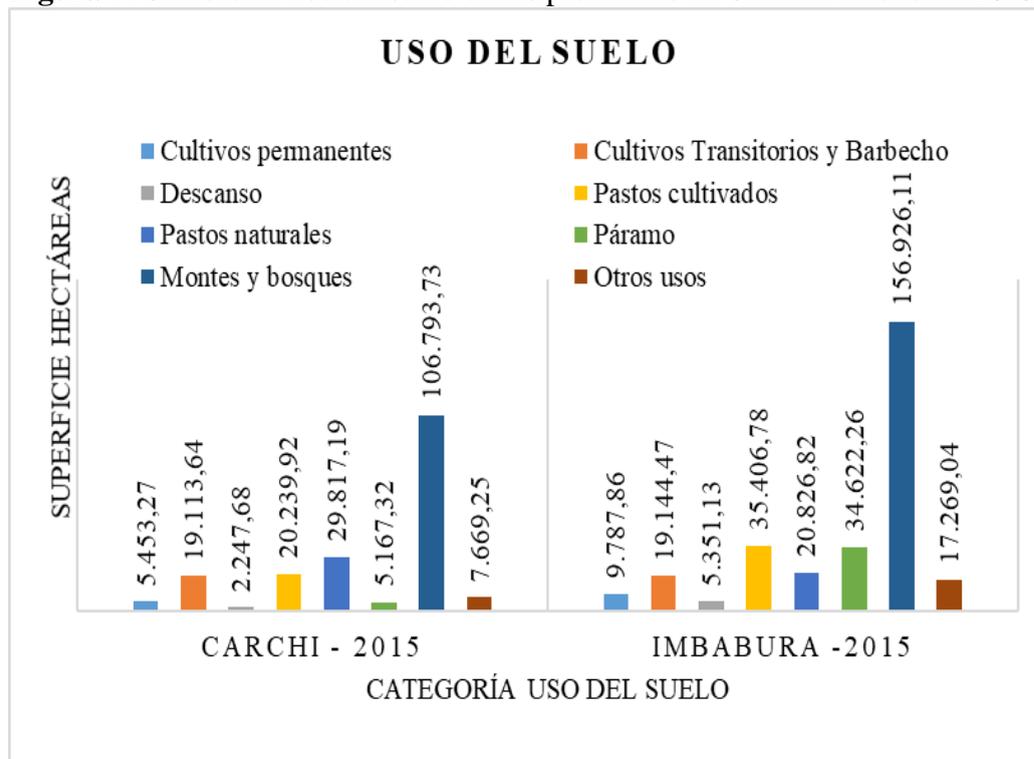
Los cambios que ha sufrido el suelo durante los años 2014-2017 de las provincias de Imbabura y Carchi, se utilizaron los datos de la página del Sistema Nacional de Información (2014), Véase en las Figuras 6 - 9.

**Figura 6.** Cambio de uso del suelo en las provincias de Carchi e Imbabura 2014.



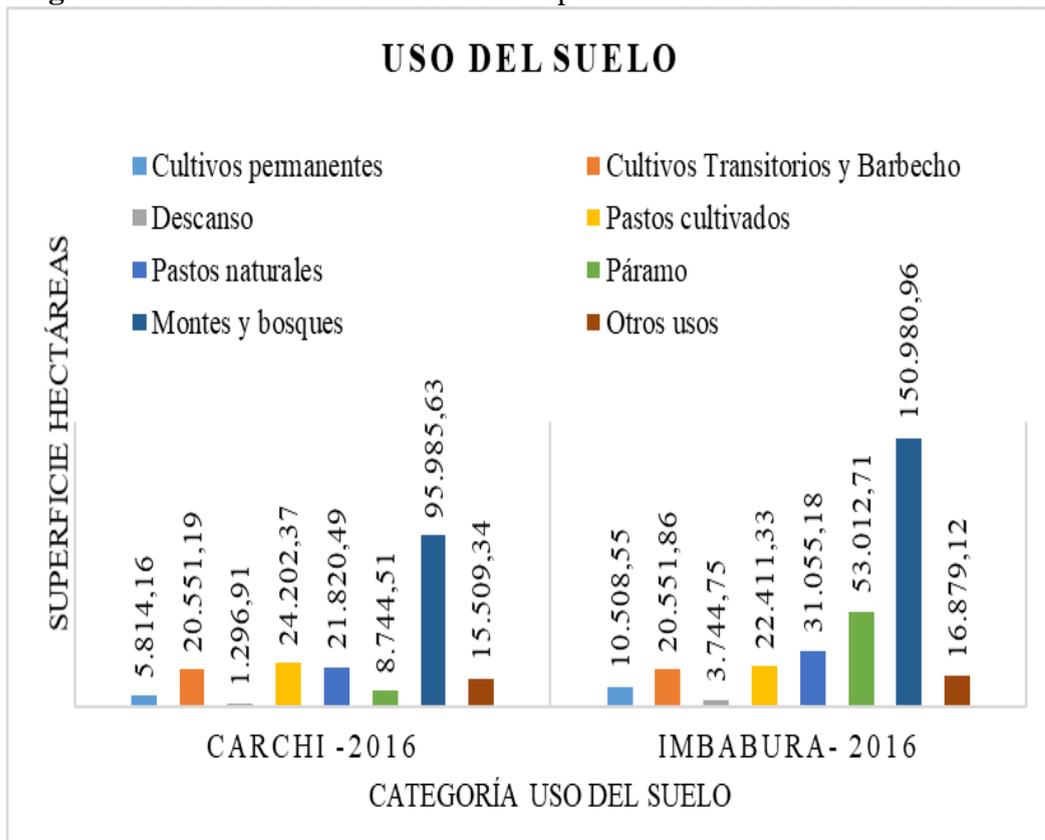
**Fuente:** Elaboración propia, basada del Sistema Nacional de Información.

**Figura 7.** Cambio de uso del suelo en las provincias de Carchi e Imbabura 2015.



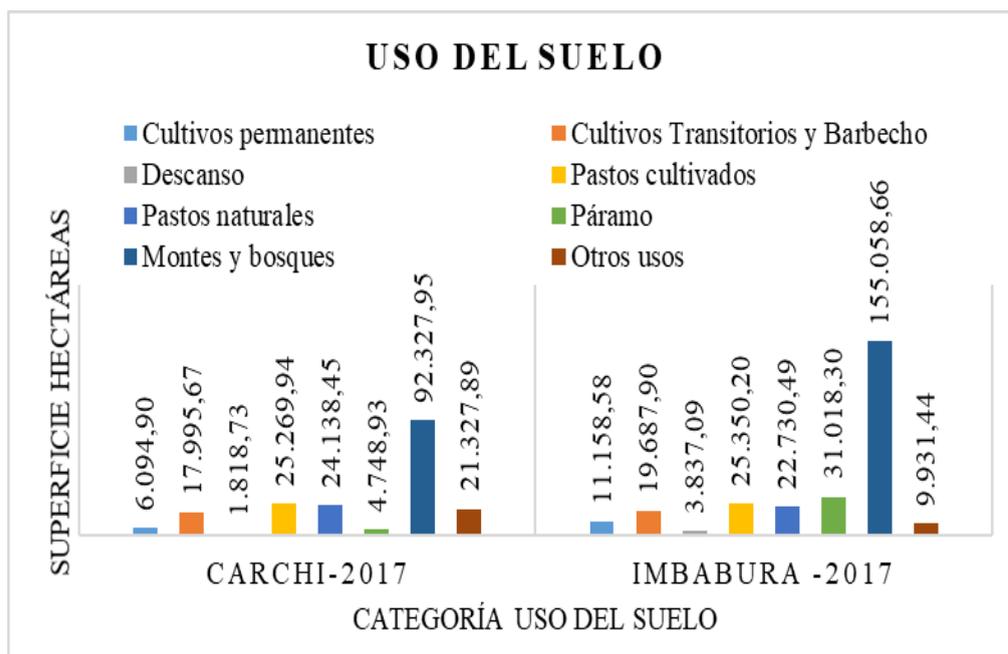
**Fuente:** Elaboración propia, basa del Sistema Nacional de Información.

**Figura 8.** Cambio de uso del suelo en las provincias de Carchi e Imbabura 2016.



**Fuente:** Elaboración propia, basada del Sistema Nacional de Información.

**Figura 9.** Cambio de uso del suelo en las provincias de Carchi e Imbabura 2017.



**Fuente:** Elaboración propia, basada del Sistema Nacional de Información.

Se puede concluir, a partir de los datos, que la superficie forestal se divide por categorías como son cultivos permanentes, descanso, pastos naturales, montes y bosques, cultivos transitorios y barbechos, páramos y otros usos. A partir de estas cifras, se puede evidenciar que en las dos provincias los montes y bosques son los que ocupan mayor superficie forestal, con respecto a las demás categorías. Sin embargo, con el pasar del tiempo se han visto afectadas por diversas situaciones las cuales afectan directamente al suelo y como consecuencia de esto han reducido el número de hectáreas de cada provincia.

Por último, está la tercera dimensión de la política pública ambiental, y es la respuesta la cual comprende la estadística de la sobrevivencia de las reforestaciones, los anuarios de la superficie forestal, capacitación de la población local en manejo forestal, las acciones contrala tala clandestina, inversión en reforestación y la inversión en prevención y combate de incendios.

### **Estadística de sobrevivencia de las reforestaciones.**

La actividad de reforestación es un mecanismo que ayuda a recuperar las superficies que han sido afectadas por diversas acciones y por eso han visto que es importante realizar esta actividad porque trae grandes beneficios como mencionan Pereira y Martínez (2019) la

reforestación es muy fundamental pues a través de ello ayuda a mantener en buen estado al ambiente y también a los recursos porque son esenciales para la vida como es el agua, aire y suelo. Mediante el proceso de reforestación ayuda a mejorar las condiciones del ambiente, para ello se ha contado con la información del Instituto nacional de estadística y censo (2015- 2017), en el Censo de Información Ambiental Económica en GAD Provinciales 2015-2017 ,a través de estos datos se puede mirar la producción de especies nativas e introducidas como también aquellas con fines de conservación en los viveros de los Gobiernos AutónomoDescentralizados Provinciales de Imbabura y Carchi durante los años antes mencionados. A continuación, se detallan cada una de ellas. Véase en las Tablas 19 – 21.

**Tabla 19.** Producción de especies nativas e introducidas en Imbabura y Carchi 2015.

<b>Total producción de viveros de especies nativas (número de plantas) Imbabura</b>	<b>Total producción de viveros, con especies nativas e introducidas (número de plantas) Carchi</b>
200,000	166,100

**Fuente:** INEC- Censo de Información Ambiental Económica en GAD Provinciales 2015.

**Tabla 20.** Producción de especies nativas e introducidas y con fines de conservación 2016.

	<b>Superficie forestada y reforestada con propósito de conservación (ha)</b>	<b>Total producción en viveros con especies nativas (miles de plantas)</b>	<b>Total producción en viveros con especies introducidas y nativas (miles de plantas)</b>
Imbabura	256,00	103,45	-----
Carchi	350,00	-----	260,00

**Fuente:** INEC – Censo de Información Ambiental Económica en GAD Provinciales 2016.

**Tabla 21.** Superficie forestada y reforestada con especies nativas adaptadas e introducidas 2017.

	<b>Superficie forestada y reforestada con especies adaptadas/introducidas por GAD Provincial (hectáreas)</b>	<b>Superficie forestada y reforestada con especies nativas (hectáreas)</b>	<b>Total producción en viveros con especies introducidas y nativas (miles de plantas)</b>
Imbabura	21	239	151,5
Carchi	55	820	373,6

**Fuente:** INEC – Censo de Información Ambiental Económica en GAD Provinciales 2017.

En las Tablas 19-21, se mira en cómo los GAD Provinciales de Imbabura y Carchi han trabajado en lo que respecta en los viveros institucionales como es en la producción de especies nativas e introducidas, con la finalidad de realizar estas las actividades de forestación y reforestación en las dos provincias junto con el apoyo de la sociedad, con el propósito de conservar el medio ambiente. Además, se puede observar que en los años 2015 y 2016 en la provincia de Imbabura se ha destacado en la producción de especies nativas en sus viveros, mientras que en la provincia del Carchi se ha enfocado en la producción de especies introducidas y nativas; con respecto al año 2017 ambas provincias han manejado ambos tipos de producciones de especies ya antes mencionadas.

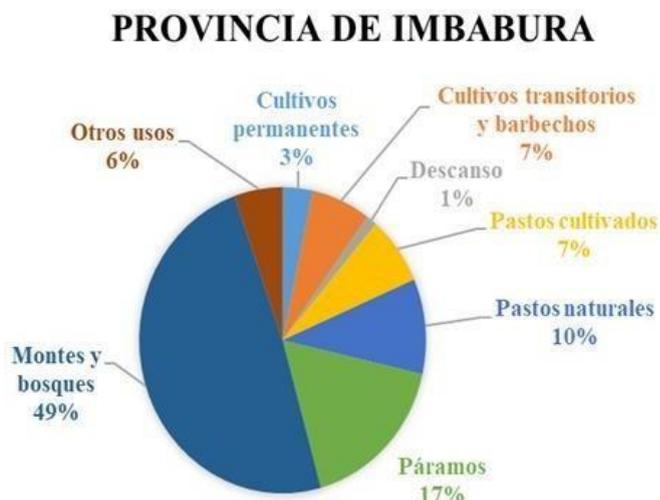
### **Anuarios de la superficie forestal**

La información acerca de los anuarios de la superficie forestal del período (2014-2016) de las provincias de Imbabura y Carchi se han considerado los datos del Instituto nacional de estadísticas y censos (INEC) en el compendio estadístico (2016). Véase en las Tablas 22, 23 y en las Figuras 10 y 11.

**Tabla 22.** Anuario de la superficie forestal en Imbabura

	Imbabura
Total	309.144
Cultivos permanentes	10.509
Cultivos transitorios y barbechos	20.552
Descanso	3.745
Pastos cultivados	22.411
Pastos naturales	31.055
Páramos	53.013
Montes y bosques	150.981
Otros usos	16.879

**Figura 10.** Superficie forestal en Imbabura



**Fuente:** Elaboración propia, basada en INEC-Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua (E.S.P.A.C.) 2014 – 2015 - 2016

**Tabla 23.** Anuario de la superficie forestal en Carchi.

	Carchi
Total	193.925
Cultivos permanentes	10.234
Cultivos transitorios y barbechos	20.551
Descanso	1.297
Pastos cultivados	24.202
Pastos naturales	21.820
Páramos	8.745
Montes y bosques	95.986
Otros usos	15.509

**Figura 11.** Superficie forestal en Carchi.



**Fuente:** Elaboración propia, basada en INEC-Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua (E.S.P.A.C.) 2014 – 2015 – 2016

Como se pudo visualizar en las Tablas 22 y 23 asimismo en las Figuras 10 y 11, se contrastó la evolución que ha tenido el uso del suelo en el período 2014 – 2016 en las provincias de Imbabura y del Carchi y se analizó que la categoría que más se destaca en ambas provincias son los montes y bosques siendo estos los que más se usa en Imbabura con un porcentaje del 49% y en Carchi con 48%. Además, hay que recalcar que la provincia de Imbabura tiene un

total de 309.144 hectáreas, mientras que en la provincia del Carchi cuenta con 193.925 hectáreas.

### **Acciones contra la tala clandestina**

Las acciones que se realizan en contra la tala clandestina a nivel nacional se hace de acuerdo a la Normativa Ambiental vigente como se establece en el Código Orgánico del Ambiente en el artículo 129 menciona que para llevar el control en la degradación, deforestación, extracción ilegal, la tenencia, la movilización y comercialización de productos forestales, se cuenta con el apoyo de la Policía Nacional y las Fuerzas Armadas para que realicen dicha acción en vigilar todas las actividades forestales en el país mediante operativos los cuales permiten retener productos forestales ilegales. A continuación, se muestra acerca de los productos forestales ilegales retenidos en las provincias de Imbabura y Carchi a través del Sistema Único de Información Ambiental en los años (2014-2017). Véase en la Tabla 24.

**Tabla 24.** Productos forestales ilegales retenidos en metros cúbicos.

	2014		2015		2016		2017	
<b>Madera</b>	Rolliza	Aserrada	Rolliza	Aserrada	Rolliza	Aserrada	Rolliza	Aserrada
<b>Imbabura</b>		266,23	79,51	153,54	190,70	407,10	33,77	404,06
<b>Carchi</b>		43,85			27,93	89,71	0,00	0,00

**Fuente:** Elaboración propia, basada en Ministerio del Ambiente, Dirección Nacional Forestal. Informes de puestos fijos de control, unidades móviles de control forestal y vida silvestre, control forestal de destino final y Sistemas de Administración Forestal.

Como se puede ver en la información proporcionada en la Tabla 24. Los productos forestales ilegales retenidos en metros cúbicos han ocurrido más en la provincia de Imbabura a diferencia con la provincia de Carchi. Por esta razón el trabajo de la Policía Nacional y de las Fuerzas Armadas es muy importante, pues mediante el control y monitoreo ayudan a retener el tráfico de la madera ilegal que se realiza en el país; también haciendo uso de la ley y de las sanciones en contra de esta actividad ilegal.

### **Inversión en reforestación**

Los problemas ambientales han afectado la mayoría de los ecosistemas trayendo así diversos cambios en su entorno, es por esta razón que los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi se han enfocado en mejorar las condiciones del ambiente invirtiendo de esta manera en diversas actividades, para ello se ha contado con la información de las rendiciones de cuentas en los años 2014-2017 en lo que respecta en Gestión Ambiental; para este caso se ha considerado la inversión en reforestación que realizan estas dos instituciones. A continuación, se detalla la cantidad que han invertido con su respectivo año. Véase en la Tabla 25.

**Tabla 25.** Inversión en reforestación.

	<b>Provincia de Imbabura</b>	<b>Provincia del Carchi</b>
<b>2014</b>	66.650,00	238.539,09
<b>2015</b>	96.650,00	372.829,34 junto con otras actividades.
<b>2016</b>	68.377,00	506.576,93 junto con otras actividades
<b>2017</b>	20.098,00	28.265,59

**Fuente:** Rendición de cuentas de los GAD Provinciales de Imbabura y Carchi.

En la Tabla 25 se describen los valores que invirtieron los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi en la actividad de forestación y reforestación, visto que la finalidad de esto es recuperar las zonas que han sido afectados por diversos incidentes ambientales, afectando también a las comunidades cercanas de aquellos lugares. A través de los viveros forestales han producido plantaciones de especies nativas e introducidas para luego realizar el proceso de reforestación en los sitios más afectados por la deforestación, es así, que tiene mucha importancia contar con los viveros institucionales.

### **VARIABLE 2. Legitimación Ciudadana**

En cuanto a la segunda variable se identificó tres dimensiones que son parte de ella y es la representación de intereses, responsabilidad organizacional y la implementación. A

continuación, se analizó cada una de ellas, haciendo contraste entre los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales de Carchi e Imbabura.

### Representación de intereses

En lo que se refiere en la representación de intereses se habla de la contratación pública son aquellas actividades económicas de contratación que realizan las instituciones del Estado. Por lo que el Servicio Nacional de Contratación Pública (2015) menciona que es importante que todos los niveles de gobierno realicen este proceso eficientemente cumpliendo así con los criterios de transparencia, calidad, responsabilidad social y ambiental, de igual manera priorizando aquellos bienes y servicios nacionales. Por lo tanto, este proceso es importante puesto que surge la necesidad de conocer acerca de la forma en cómo se gestionan los recursos del Estado por tal razón es importante realizar la rendición de cuentas. Por eso, se ha tomado en consideración los planes de contratación anual del 2014-2017 de las provincias de Imbabura y Carchi. Véase en las Tablas 26- 33.

**Tabla 26.** Plan de Contratación Anual del GAD Provincial de Imbabura 2014.

<b>Tipo de Compra</b>	<b>Descripción</b>	<b>Valor Total</b>
Bien	Herramienta vivero forestal.	1,000.00
Bien	Herramienta viveros red de viveros forestales.	1,400.00
Servicio	Implementación infraestructura vivero forestal y mejoramiento sistema de riego	6,700.00
Bien	Materiales viveros red de viveros forestales	3,600.00
Bien	Insumos viveros red de viveros forestales.	3,000.00
Bien	Insumos vivero forestal insumos químicos semillas humus zarán plásticos.	9,300.00
Bien	Lonas de recolección de semillas	600.00
Bien	Frascos vidrio para almacenar semillas.	100.00
Servicio	Contratación publicidad día mundial del ambiente y día del árbol	1,400.00
Bien	Diseño de señalética ambiental páramos.	5,000.00
Servicio	Refrigerios día mundial del ambiente y día del árbol.	600.00
Servicio	Evento socialización ordenanza páramos alimentación	1,000.00
Servicio	Capacitación personal vivero	1,000.00
Consultoría	Consultorías ambientales (estudios de impacto ambiental vías)	39,000.00
Consultoría	Estudios ambientales sistema de retribución incentivos ambientales	28,000.00
Bien	Enfundado plantas frutales.	1,200.00
Servicio	Análisis de suelos	3,000.00

**Fuente:** Sistema Nacional de Contratación Pública (2014)

**Tabla 27.** Plan de Contratación Anual del GAD Provincial de Imbabura 2015.

<b>Tipo de Compra</b>	<b>Descripción</b>	<b>Valor Total</b>
Bien	Estación monitoreo páramos	15,000.00
Bien	Estación monitoreo páramos	4,464.29
Obra	Portón ecológico y caseta de vigilancia páramo de Angla	17,200.00
Bien	Espejes plantas forestales u ornamentales	6,000.00
Bien	Plantas forestales	50,000.00
Bien	Semillas forestales A206	3,571.43
Bien	Adquisición de materia orgánica. Abonos. A178	41,071.47
Bien	Semillas forestales	3,000.00
Bien	Materiales e insumos vivero forestal Cotacachi y Angla	5,700.00
Bien	Fundas plásticas polietileno plantas forestales.	7,200.00
Bien	Insumos vivero forestal.	4,000.00
Bien	Estacas plantas forestales.	7,200.00
Bien	Material promocional de educación ambiental. A260.	1,785.71
Bien	Material para eventos ambientales. Afiches día del árbol A261.	357.14
Bien	Material para eventos ambientales (afiches día del árbol)	357.14
Bien	Herramientas vivero forestal Cotacachi y Angla	1,400.00
Consultoría	Consultoría para la identificación y caracterización de áreas naturales a ser incorporadas al subsistema autónomo descentralizado de áreas protegidas. A102.	8,928.57
Consultoría	Contratación de consultoría en sistemas agroforestales. A133.	8,9928.57
Servicio	Procesos de formación educativa capacitadora temática ambiental. A176.	1,400.00
Consultoría	Consultoría auditorías ambientales EIA vías	18,750.00
Consultoría	Contratación de consultorías para la elaboración de fichas ambientales y planes de manejo, estudios de impacto ambiental de obra-proyecto categoría II,III,VI	113,901.79
Consultoría	Sistema de gestión para la acreditación de la prefectura de Imbabura como autoridad ambiental de aplicación responsable.	17,600.00
Consultoría	Estudio de valoración económica de los recursos naturales de la provincia.	120,000.00
Servicio	Enfundado plantas forestales	7,200.00
Servicio	Contratación de servicio para organización del día mundial del ambiente. A175.	357.14
Servicio	Contratación de un artista jornadas mes mundial del ambiente. A174.	491.07
Servicio	Contratación de servicio para organización del día del ambiente. A175.	375.14
Consultoría	Estudio de mediciones técnicas agronómicas ambientales. A397.	7,642.86

**Fuente:** Sistema Nacional de Contratación Pública (2015)

**Tabla 28.** Plan de Contratación Anual del GAD Provincial de Imbabura 2016.

<b>Tipo de Compra</b>	<b>Descripción</b>	<b>Valor Total</b>
Bien	Diseño y elaboración de material didáctico ambiental PAC 125	8,928.57
Bien	Diseño e impresión de un módulo de educación ambiental enfocado al manejo de residuos sólidos en las comunidades rurales PAC122	16,065.00
Bien	Diseño y elaboración de material de difusión y visibilidad de la gestión ambiental. PAC126	8,928.57
Consultoría	Estudio vial y plan ambiental Balsapamba, el Churo vacas Galindo, Las minas, cantón Cotacachi parroquia vacas Galindo PAC483	43,311.58
Consultoría	Elaboración de los estudios de ingeniería y de impacto ambiental de la vía segunda línea cuarta línea cantón Ibarra parroquia la Carolina PAC485	42,105.26
Consultoría	Elaboración de los estudios de ingeniería y de impacto ambiental de la vía Parambas Getzamaní Santa Cecilia cantón Ibarra parroquia Lita PAC486	23,725.32
Consultoría	Elaboración de los estudios de factibilidad y de impactos ambientales para apertura de la vía El Cristal Palmira cantón Urcuqui parroquia Buenos Aires PAC487	30,701.75
Consultoría	Contratación de consultoría para la obtención de permisos ambientales obras GPI PAC139	61,842.11
Consultoría	Contratación de consultoría para proceso de auditorías ambientales de las obras GPI PAC 140	26,785.72
Consultoría	Consultoría de modelo de gestión para el programa de recuperación de suelos en Imbabura PAC57	10,000.00
Consultoría	Contratación de consultoría para el diagnóstico y definición de corredores de conservación como estrategia de sostenibilidad ecosistémica en las Cordilleras Oriental de la provincia de Imbabura PAC534	19,118.42
Bien	Diseño y colocación de señalética ambiental PAC540	2,192.98
Servicio	Diseño de página web de los corredores de conservación PAC 149	892.86

**Fuente:** Sistema Nacional de Contratación Pública (2016)

**Tabla 29.** Plan de Contratación Anual del GAD Provincial de Imbabura 2017.

<b>Tipo de Compra</b>	<b>Descripción</b>	<b>Valor Total</b>
Bien	Adquisición de plantas para la protección ambiental integral de reservas hídricas compra reserva mirador y otras. Plan de manejo categorización reservas existentes-reforestación, parroquia Peña Herrera, cantón Cotacachi PAC 624	5,000.00
Bien	Adquisición de plantas para la implementación del plan de reforestación agroproductiva, cantón Ibarra, parroquia la Esperanza PAC 626	12,592.89
Bien	Adquisición de plantas para la implementación del plan de reforestación agroproductiva en la parroquia, cantón Ibarra, parroquia La Carolina PAC625	15,000.00
Bien	Adquisición de plantas para la implementación del plan de reforestación agroproductiva, cantón Ibarra, parroquia La Esperanza PAC626	12,407.11
Consultoría	Consultoría para la construcción de la agenda de educación ambiental provincial PAC 682	17,857.14
Servicio	Contratación de animador lúdico para sensibilización ambiental PAC200	4,385.96
Servicio	Impresión material de difusión, notificaciones calidad ambiental PAC 205	641.23
Bien	Adquisición de plantas para la implementación del plan de reforestación agroproductiva en la parroquia, cantón Ibarra, parroquia La Carolina PAC 605	13,157.89

**Fuente:** Sistema Nacional de Contratación Pública (2017)

**Tabla 30.** Plan de Contratación Anual del GAD Provincial del Carchi 2014.

<b>Tipo de Compra</b>	<b>Descripción</b>	<b>Valor Total</b>
Consultoría	Implementación de planes de manejo en obras públicas permisos ambientales.	56,046.10
Servicio	Difusión en tv del concurso intercolegial ambiental.	3,000.00
Servicio	Alquiler de vehículo concurso intercolegial del conocimiento ambiental.	9,000.00
Servicio	Difusión medios masivos concurso intercolegial del conocimiento ambiental.	3,000.00
Servicio	Reproducción de material promocional concurso intercolegial del medio ambiente.	4,480.00
Servicio	Alquiler de transporte de buses intercolegial del conocimiento ambiental.	2,240.00
Servicio	Locutor concurso del intercolegial del conocimiento ambiental.	1,500.00
Servicio	Publicación prensa escrita concurso intercolegial ambiental.	1,000.00
Servicio	Proyecto concurso intercolegial del conocimiento ambiental.	19,000.00
Servicio	Material promocional concurso intercolegial del conocimiento ambiental.	800.00
Servicio	Revegetación y monitoreos ambientales	2,930.00
Servicio	Técnico de seguimiento y monitoreo revegetación monitoreo ambiental.	4,120.00
Servicio	Elaboración de planes de manejo ambiental aprobados.	7,000.00

Servicio	Pago de tasas ambientales Ministerio del Ambiente.	29,004.00
Consultoría	Consultoría para la elaboración de fichas ambientales.	20,000.00
Bien	Adquisición de rótulos ecológicos.	630.00
Bien	Confección de gorras y chalecos para clubes ecológicos.	800.00
Bien	Adquisición de envases para reciclaje.	4,000.00
Servicio	Impresión de cartillas ambientales.	600.00
Servicio	Reproducción de un video ambiental en DVD.	500.00
Bien	Adquisición de colgantes ambientales para vehículos.	3,500.00
Servicio	Ferias ambientales.	15,985.38
Bien	Adquisición de plantas frutales y medicinales.	5,415.08
Servicio	Diseño edición e impresión del modelo de compensación de servicios ambientales en el cantón Montufar.	5,000.00
Bien	Adquisición vestuarios para clubes ecológicos.	1,500.00
Servicio	Establecimiento de plantaciones forestales.	8,080.99
Servicio	Producción de plantas nativas y exóticas medicinales producidas en el vivero institucional.	6,000.00
Bien	Adquisición de rótulos para viveros forestales institucionales y aliados.	2,200.00
Servicio	Producción de plantas nativas y exóticas medicinales producidas en el vivero institucional.	12,649.00
Bien	Adquisición de semillas nativas y exóticas.	5,150.00

**Fuente:** Servicio Nacional de Contratación Pública (2014)

**Tabla 31.** Plan de Contratación Anual del GAD Provincial del Carchi 2015.

<b>Tipo de Compra</b>	<b>Descripción</b>	<b>Valor Total</b>
Bien	Plantas de aguacate, durazno, limón, mandarina y mango	100,500.00
Consultoría	Consultoría para determinar la situación actual de la cadena de frutales en Carchi.	11,160.71
Servicio	Operadora para gira observación a zonas productoras de frutales y capacitador.	4,464.29
Bien	Adquisición de plantas frutales y cítricos.	11,527.39
Bien	Medidor de luz humedad y PH del suelo para las plantas.	535.72
Consultoría	Estudios ambientales e implementación de planes de manejo.	17,857.14
Bien	Adquisición de equipos informáticos para la sociabilización de los procesos de regulación ambiental.	4,910.71
Consultoría	Implementación de planes de manejo ambientales.	10,232.00
Consultoría	Auditoría a los planes de manejo ambiental de los proyectos institucionales.	8,035.72
Consultoría	Elaboración de fichas ambientales.	22,321.42
Servicio	Contratación para la difusión, información y publicidad del concurso intercolegial del conocimiento ambiental.	2,678.58

Servicio	Premios participantes intercolegial del conocimiento ambiental.	37,687.51
Servicio	Difusión del concurso intercolegial del conocimiento ambiental.	1,500.00
Bien	Bolsos ecológicos.	6,020.54
Bien	Materiales para clubes ecológicos.	89.29
Bien	Edición impresión reproducción y publicaciones de material para educación ambiental en comunidades.	8,440.17
Consultoría	Implementación de microempresas de mantenimiento vial y gestión ambiental.	17,858.00
Servicio	Implementación del modelo de compensación ambiental de la quebrada duendes.	8,392.86
Consultoría	Elaboración del modelo de compensación ambiental de la microcuenca duendes.	8,928.57
Servicio	Creación modelo de compensación ambiental por agua de consumo.	10,000.00
Bien	Adquisición de plantas frutales para protección de las riberas del río	2,000.00
Servicio	Mantenimiento de plantaciones sistemas agroforestales.	79,441.96
Bien	Adquisición de material para sistemas agroforestales.	1,785.71
Bien	Adquisición de materiales para viveros aliados.	1,607.14
Bien	Adquisición de materiales para construcción del vivero institucional.	1,785.71
Bien	Insumos agrícolas para sistemas agroforestales.	1,800.71
Bien	Insumos agrícolas para viveros aliados.	5,357.14
Bien	Adquisición de insumos agrícolas para vivero institucional.	2,678.57
Bien	Adquisición de semillas nativas y exóticas para vivero institucional.	7,589.70
Bien	Adquisición de herramientas para sistemas agroforestales.	1,607.14
Bien	Adquisición de herramientas para viveros aliados.	1,607.14
Bien	Herramientas para vivero institucional.	892.86
Bien	Vestuario lencería y prendas de protección para el personal de los sistemas agroforestales.	5,357.15

**Fuente:** Sistema Nacional de Contratación Pública (2015)

**Tabla 32.** Plan de Contratación Anual del GAD Provincial del Carchi 2016.

<b>Tipo de Compra</b>	<b>Descripción</b>	<b>Valor Total</b>
Consultoría	Licencia ambiental	4,464.28
Consultoría	Contratación de consultoría para la elaboración de auditorías ambientales 2016	10,714.29
Consultoría	Contratación de consultoría para la obtención de licencias ambientales.	2,429.00
Servicio	Contratación de servicio de laboratorio ambiental para toma de muestras y su respectivo análisis agua, suelo, aire y ruido.	6,469.74
Bien	Adquisición de plantas forestales nativas	8,596.00
Bien	Adquisición de plantas frutales protección riveras de ríos.	1,785.71
Bien	Adquisición de productos agrícolas para las buenas prácticas ambientales, como incentivos a los beneficiarios del proyecto PRODECARCHI.	8,700.09
Bien	Adquisición de materiales de protección estacas metálicas y alambre galvanizado	893.20

	protección riveras de ríos.	
Servicio	Capacitación de actores institucionales para el seguimiento ambiental.	5,451.20
Consultoría	Consultoría para el desarrollo de una herramienta para el seguimiento ambiental.	5,451.20
Bien	Adquisición terreno para áreas de conservación provincial.	102,678.57
Bien	Establecimiento de sistemas agroforestales cercas eléctricas solares.	4,228.00
Bien	Adquisición de herramientas para establecimiento de sistemas agroforestales menos a 100 dólares.	2,000.00
Bien	Adquisición de herramientas para vivero institucional menores de cien dólares.	909.00
Bien	Adquisición insumos agrícolas abonos para establecimientos sistemas agroforestales.	1,500.00
Bien	Adquisición de insumos agrícolas para producción de plantas en viveros aliados contraparte convenios con GADs	1,785.71
Bien	Adquisición de abonos para vivero institucional	1,785.71
Bien	Adquisición de semillas nativas y exóticas para vivero institucional.	5,357.14
Bien	Adquisición de materiales para viveros aliados contraparte convenios con GADs	3,571.43
Bien	Adquisición de materiales para vivero institucional.	2,726.00
Bien	Adquisición de materiales para establecimiento de sistemas agroforestales alambre galvanizado liso estacas metálicas alambre de púa grapas postes de madera.	16,440.93
Bien	Adquisición de ropa de trabajo para jornaleros forestales y viveristas para el programa de forestación y reforestación a nivel de la provincia del Carchi.	1,754.39
Servicio	Contratar movilización para restauración forestal.	11,900.00
Bien	Secadora de plantas medicinales fortalecer a clubes ecológicos.	446.43
Bien	Adquisición de cocinas fortalecer clubes ecológicos.	178.57
Bien	Adquisición de mesas y sillas fortalecer clubes ecológicos.	133.92
Bien	Adquisición de bolsos y fundas ecológicas	9,821.42
Bien	Adquisición de ollas vajillas etc fortalecer a clubes ecológicos	1,138.32
Bien	Semillas fortalecer a clubes ecológicos.	250.00
Bien	Insumos agrícolas fortalecer a clubes ecológicos.	250.00
Bien	Fundas plásticas para invernadero fortalecer a clubes ecológicos.	446.43
Bien	Material de ferretería fortalecer a clubes ecológicos	593.90
Bien	Herramientas fortalecer a clubes ecológicos.	1,116.07
Bien	Carpas para ferias ambientales.	5,408.84
Bien	Adquirir gorras chompas camisetas para intercolegial conocimiento ambiental.	1,621.50
Servicio	Contratar vehículo para intercolegial del conocimiento ambiental.	10,718.00
Servicio	Contratar movilización para intercolegial conocimiento ambiental.	2,662.90
Servicio	Difusión intercolegial del conocimiento por los medios conocimiento ambiental.	3,910.72
Servicio	Contratar locutor del evento e incentivos para participantes conocimiento ambiental.	2,396.21

**Fuente:** Sistema Nacional de Contratación Pública (2016)

**Tabla 33.** Plan de Contratación Anual del GAD Provincial del Carchi 2017.

<b>Tipo de Compra</b>	<b>Descripción</b>	<b>Valor Total</b>
Servicio	Contratar servicio para mantenimiento de obras civiles planes de manejo ambiental.	12,646.25
Bien	Adquirir letreros planes de manejo ambiental.	3,044.64
Bien	Adquirir basureros planes de manejo ambiental.	3,000.00
Bien	Adquisición de plantas frutales protección riberas de ríos	3,000.00
Bien	Adquirir material de imprenta boletín navideño de aves Chiles Chical.	3,509.00
Bien	Adquirir camisetas y gorras para difundir el evento conteo navideño a nivel provincial y nacional.	2,678.57
Bien	Adquirir botijuelas gigantes metálicas educación ambiental.	6,141.00
Bien	Adquirir bolsos biodegradables educación ambiental.	1,316.00
Servicio	Material de impresión reproducción y publicaciones intercolegial conocimiento ambiental.	4,732.14
Bien	Adquirir certificados para participantes en foro educación ambiental.	175.00
Bien	Adquirir gorras chompas camisetas para intercolegial del conocimiento ambiental.	1,750.00
Servicio	Adquirir herramientas para vivero institucional.	1,000.00
Bien	Adquisición de plantas	4,968.60
Bien	Adquirir semillas nativas y exóticas para vivero institucional.	5,000.00

**Fuente:** Sistema Nacional de Contratación Pública (2017)

El Plan de Contratación Anual es un mecanismo en el cual cada institución justifica sus acciones de compras públicas, es por ello que se ha tomado en cuentas las actividades que se han ejecutado en los años 2014-2017 en la gestión ambiental de las provincias de Imbabura y Carchi, y se puede mirar el tipo de contratación que han realizado con su respectivo precio.

### **Responsabilidad Organizacional**

En lo que se refiere a la responsabilidad organizacional se refiere a la transparencia y rendición de cuentas, de acuerdo con Berrones (2016) vigilar el ejercicio del poder da lugar a lo que es la rendición de cuentas, y es entendida como una herramienta que permite su inspección, supervisión, vigilancia y evaluación para justificar a los ciudadanos sobre el desempeño institucional. Todo gobierno tiene el deber de explicar detalladamente las actividades y el manejo de los recursos realizados en su gestión, y la ciudadanía tiene el

derecho de conocer todas y cada una de las actividades y los presupuestos que se han destinado. Tal y como lo manifiesta el art 8 del Reglamento de participación ciudadana con esto se estaría aplicando el derecho que tiene la ciudadanía dentro del proceso de rendición de cuentas, pues es la que revisa y fiscaliza la información de los sujetos obligados. Además, como lo manifiesta el art 88 a la Ley de Participación Ciudadana todo ciudadano tiene el derecho de solicitar una vez al año la rendición de cuentas al sector público y privado.

A continuación, se detallan en las Tablas 34 -41 las rendiciones de cuentas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales de Carchi e Imbabura, periodo 2014-2017, enfocados en la Gestión Ambiental.

**Tabla 34.** Rendición de cuentas año 2014 del GAD Provincial de Imbabura.

<b>GESTIÓN AMBIENTAL</b>	
<b>Actividades</b>	<b>Inversión</b>
1.-Sensibilización a estudiantes sobre el cuidado del medio ambiente.	18.000,00 dólares
2.-Evento ambiental por el día del árbol.	
3.-Participacion de estudiantes en campañas ambientales.	
4.-Desarrollo de dos campañas ambientales. Imbabura, informa, conoce y previene. Soy el presente, soy eficiente, trabajo por el ambiente.	
5.-Accion de protección de los páramos.	106.074,00 dólares
6.- Construcción de caminos cortafuegos.	
7.- Restauración forestal	Ministerio del Ambiente 3'085.796,93 dólares.
8.-Elaboracion del Plan Provincial de Forestación y Reforestación para Imbabura.	66.650,00 dólares
9.-Produccion de especies forestales y frutales en el vivero institucional.	
10.- Incentivos a los usuarios en la conservación de los páramos y fuentes de agua.	Programa Mundial de Alimentos 64.920,00

**Fuente:** Elaboración propia, basada en Prefectura de Imbabura (2014)

**Tabla 35.** Rendición de cuentas año 2015 del GAD Provincial de Imbabura.

<b>GESTIÓN AMBIENTAL</b>	
<b>Actividades</b>	<b>Inversión</b>
1.-Sensibilización ambiental en Imbabura.	65.430,00 dólares
2.-Proteccion, conservación y recuperación de cuencas y aplicación de mecanismos ambientales.	Prefectura de Imbabura 158.330,00 dólares Programa Mundial de Alimentos 37.600,00 dólares Empresas municipales de agua, Gad's Municipales y Ministerio de Educación
3.-Forestación y Reforestación.	96.650,00 dólares
4.-Permisos y licencias ambientales.	127.500,00 dólares

**Fuente:** Elaboración propia, basada en Prefectura de Imbabura (2015)

**Tabla 36.** Rendición de cuentas año 2016 del GAD Provincial de Imbabura.

<b>GESTIÓN AMBIENTAL</b>	
<b>Actividades</b>	<b>Inversión</b>
1.-Reforestación	68.377
2.-Protección de páramos	225.997
3.-Identificación de bosques como áreas de protección	15.500
4.-Permisos ambientales otorgados por la autoridad ambiental nacional.	172.550
5.-Capacitación a estudiantes	25.316

**Fuente:** Elaboración propia, basada en Prefectura de Imbabura (2014)

**Tabla 37.** Rendición de cuentas 2017 del GAD Provincial de Imbabura.

---

<b>GESTIÓN AMBIENTAL</b>	
<b>Actividades</b>	<b>Inversión</b>
1.-Celebracion del día mundial del ambiente.	40.461 dólares
2.-Minga reforestación.	20.098 dólares
3.-Conservación de especies paragua.	131.879 dólares
4.-Control y seguimiento ambiental.	30.209 dólares
5.-Conservación de Bosques y páramos.	18.784 dólares

---

**Fuente:** Elaboración Propia, basada en Prefectura de Imbabura (2017)

**Tabla 38.** Rendición de cuentas año 2014 del GAD Provincial del Carchi.

---

<b>GESTIÓN AMBIENTAL</b>	
<b>Actividades</b>	<b>Inversión</b>
1.- Protección de suelos y áreas ecológicas	724.576,55 dólares
2.- Cuidado del patrimonio natural.	299.111,65 dólares
3.- Forestación y reforestación provincial	238.539,09 dólares
4.- Educación Ambiental	78.670,76 dólares

---

**Fuente:** Elaboración propia, basada en Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (2014)

**Tabla 39.** Rendición de cuentas año 2015 del GAD Provincial del Carchi.

<b>GESTIÓN AMBIENTAL</b>	
<b>Actividades</b>	<b>Inversión</b>
1.-Forestación y reforestación.	372.829,34
2.-Conservación de cuencas, subcuencas y microcuencas hidrográficas.	
3.-Sistema provincial de áreas protegidas.	
4.-Educación ambiental.	
5.-Prevención, mitigación y remediación ambiental.	
6.- Convenio con el Banco de Guayaquil.	18.000,00
7.- Convenio con la Unión Europea y la CAN	850.000 euros
8.- Proyecto Ecoandes	250.000

**Fuente:** Elaboración propia, basada en Prefectura del Carchi (2015)

**Tabla 40.** Rendición de cuentas año 2016 del GAD Provincial del Carchi.

<b>GESTIÓN AMBIENTAL</b>	
<b>Actividades</b>	<b>Inversión</b>
1.- Ocho ferias ambientales y 36 talleres de sensibilización	
2.-Fortalecimiento de cuatro clubes ecológicos	
3.-Intercolegial del conocimiento ambiental	
4.-Concurso de especies emblemáticas de flora y fauna.	
5.- Elaboración de cinco planes de contingencia respecto a riesgos ambientales.	506.576.93 dólares
6.- 260. 000 plantas forestales producidas.	
7.- Protección de 5 Km de riveras de ríos.	
8.- Apoyo a las comunidades con la protección de catorce fuentes de agua.	
9.- Proyecto PRODECARCHI	850.000 euros
10.-Proyecto ECOANDES	220.000 dólares

**Fuente:** Elaboración propia, basada en Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (2016)

**Tabla 41.** Rendición de cuentas año 2017 del GAD Provincial del Carchi.

<b>GESTIÓN AMBIENTAL</b>	
<b>Actividades</b>	<b>Inversión</b>
1.-Protección de doce fuentes de agua.	
2.-Produccion de plantas nativas, exóticas, ornamentales, medicinales y frutales.	
3.- Eventos de educación ambiental, comunidades capacitadas y ferias ambientales.	
4.-Censo navideño binacional de aves en Chiles Chical.	511,972 dólares
5.-Creación de un área de conservación y uso sustentable.	
6.-Proyecto PRODECARCHI	
7.-Proteccion de la cordillera oriental.	
8.-Declaratoria de la cordillera occidental como ACUS.	

**Fuente:** Elaboración propia, basada en Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (2017)

En las Tablas 34-41 especifican la inversión de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales de Imbabura y Carchi por medio de las rendiciones de cuentas, con el propósito de hacer conocer acerca de todas las actividades que han ejecutado cada año en Gestión Ambiental, esto demuestra que las instituciones cumplen con la responsabilidad de informar a la ciudadanía de su trabajo que han desarrollado, así mismo dan a conocer cuánto han invertido en cada una de las actividades.

### **Implementación**

En este campo se analizó las políticas, planes, programas y proyectos de los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi en la Gestión Ambiental, como medida de implementación de la resolución de problemas como es en este caso al problema ambiental en ello se encuentran todas las acciones que desarrollan ambas instituciones, con el propósito de conservar la flora y fauna, entendiendo que el Estado a través de los gobiernos provinciales cumplen con esta función, para que se lleven a cabo proyectos y planes que vayan en beneficio colectivo, para el cuidado y protección del medio en el que viven. Por tal razón se ha tomado en cuenta los programas, y proyectos de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales de Imbabura y Carchi. Véase en las Tablas 42 – 43.

**Tabla 42.** Programas y proyectos del GAD de la Provincia de Imbabura.

<b>Prioridad Nacional - Objetivo PND 2017-2021</b>	<b>Objetivo estratégico</b>	<b>Categoría de ordenamiento territorial</b>	<b>Política local</b>	<b>Plan de Gobierno Prefecto de Imbabura</b>	<b>Programas</b>	<b>Proyectos</b>
Garantizar Los	Incrementar la conservación,	Zona exclusiva	Incrementar el porcentaje de áreas protegidas bajo el	Programa de sensibilización y capacitación para disminuir los	Gestión integral para la conservación,	Identificación e implementación de estrategias de sostenibilidad eco
derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generacion es.	restauración e investigación de los ecosistemas estratégicos y su biodiversidad, asegurando el flujo y	para conservación de ecosistemas estratégicos y suministro de bienes y servicios ambientales.	sistema de corredores de conectividad y/o áreas de conservación y uso sustentable.	efectos negativos por las actividades humanas, en zonas de amortiguamiento de <u>Áreas Protegidas.</u> Fortalecimiento a la gestión de las áreas protegidas y zonas de amortiguamiento en convenio con <u>MAE.</u> Implementación a nivel provincial de la Estrategia Nacional de	restauración e investigación de los ecosistemas estratégicos, su biodiversidad y agro biodiversidad.	sistémica (corredores de conservación, nuevas áreas protegidas, fondo del agua entre otros) en la Provincia de Imbabura.
	provisión de bienes y servicios ecosistémicos, encaminados al mejoramiento de la calidad ambiental en la provincia.		Impulsar la investigación de los ecosistemas estratégicos para la valoración de la biodiversidad y definición de indicadores biológicos claves para su conservación	<u>Conservación de la Biodiversidad.</u> Establecer proyectos para delimitar localmente la expansión de la frontera agrícola para la preservación de ecosistemas <u>frágiles (páramos)</u> Identificación de alternativas de manejo para la incorporación de ecosistemas estratégicos al Sistema Nacional de Áreas	Investigación para la valoración y conservación de biodiversidad y agro biodiversidad provincial.	Investigación de especies paragua, como indicadores de la salud de los ecosistemas estratégicos.
		Zona exclusiva para protección de cuerpos de agua	Impulsar la investigación de los ecosistemas estratégicos para la valoración de la biodiversidad y definición de indicadores biológicos claves para su conservación.	Manejo integral y ordenamiento territorial de sistemas lacustres y sus cuencas abastecedoras.	Gestión para la conservación de los ecosistemas lacustres.	Monitoreo de ecosistemas lacustres de Imbabura para determinar su estado de conservación.

	Promover la identidad de Imbabura como provincia azul, protege y conserva sus ecosistemas lacustres.	Recuperación de los principales cursos de agua y sistemas lacustres de la provincia (Chota, Mira, Ambi y Tahuando)		Recuperación ambiental y promocional turística de Imbabura como provincia azul, que protege y conserva sus ecosistemas lacustres.
Zona para recuperación y restauración de cobertura vegetal y ambiental.	Promover e implementar la reforestación con fines de producción, conservación y restauración ambiental, en el Plan Provincial de Forestación y Reforestación de Imbabura.	Desarrollo de proyectos participativos de forestación, reforestación y forestaría social en el marco del Plan Nacional de Reforestación.	Forestación reforestación Provincial.	y Reforestación con fines de producción, conservación y restauración ambiental, en el marco del Plan Provincial de Forestación y Reforestación de Imbabura.
	Promover acciones orientadas a la adaptación y mitigación frente a los efectos del cambio climático.	Emprender campañas para un adecuado manejo participativo de desechos sólidos en zonas rurales.		Construcción Participativa de la Agencia Provincial de Cambio Climático.
	Incorporar la variable de cambio climático en programas y proyectos de desarrollo.	Programa de regulación y control de emisiones en fuentes fijas móviles, en coordinación con los GAD municipales y AME Fortalecer los Mecanismos de Desarrollo Limpio para minimizar la contaminación ambiental.		Identificación y consolidación de refugios climáticos en Imbabura.
		Diseño de la agenda provincial de cambio climático en Imbabura		
		Difusión del Plan Provincial de Educación Ambiental para fomentar la cultura ambiental.		Campañas de educación ambiental, sensibilización y socialización para la conservación de los patrimonios geológicos, biológicos histórico y cultural.
			Gestión para la adaptación y	

Zona restringida para actividades antrópicas y asentamientos humanos	Identificar y sensibilizar acerca de las amenazas actuales y potenciales, a nivel comunitario, parroquial y cantonal.	Realizar el seguimiento de la aplicación de la normativa ambiental.	mitigación del cambio climático	Campaña de socialización Y sensibilización de sitios de vulnerabilidad, expuestos A desastres naturales.
	Promover buenas prácticas ambientales que aporten a la reducción y mitigación de la contaminación para garantizar la calidad ambiental en la provincia.	Fortalecer los Mecanismos de Desarrollo Limpio para minimizar la contaminación ambiental.	Gestión Integral para el control de calidad ambiental provincial.	Regulación, control y seguimiento de actividades, obras o proyectos en la provincia.

**Fuente:** PDyOT de la Provincia de Imbabura (2015-2035)

**Tabla 43.** Programas y proyectos del GAD de la Provincia del Carchi.

Prioridad Nacional – Objetivo PNBV	Objetivos Estratégicos	Meta	Categoría de Ordenamiento Territorial	Política local/estrategia de articulación	Programas	Proyectos	
Objetivo 7. Garantizar los derechos de la naturaleza y promover la sostenibilidad ambiental, territorial y global	Impulsar la gestión sustentable de los recursos naturales, a través de procesos de planificación, prevención, regulación, control y adaptación al cambio climático.	Al finalizar el 2019 se habrá regulado a al menos el 80% de sujetos de control.	Zona de Protección y Conservación.	Institucionalizar programas y proyectos que garanticen la conservación y calidad ambiental con estrategias de adaptación al cambio climático respetando los derechos de la naturaleza y la calidad de vida de los habitantes.	REGULACIÓN Y CONTROL DE LA GESTIÓN AMBIENTAL PROVINCIAL	Formulación e implementación de políticas públicas para planificación, Regulación, Control y Gestión Local Competencial	
		Al finalizar el 2019 se habrá regulado a al menos el 90% de proyectos del GAD PC					Evaluación ambiental estratégica institucional (regulación proyectos GAD Provincial)
	Fomentar la gestión territorial de cuencas hidrográficas enfocada a la conservación del recurso hídrico, suelos y biodiversidad.	Al finalizar el 2019 se contará con un plan de manejo de la subcuenca del río Apaqui elaborado					GESTIÓN INTEGRAL DE CUENCAS HIDROGRÁFICAS
		Al finalizar el 2019 se contará con al menos 60 fuentes de agua protegidas.				Fortalecimiento de Las Juntas Administradoras y protección de fuentes de agua de consumo humano y riego.	
		Al finalizar el					

	2019 se contará con al menos 25 km de riveras de río protegidas.			
Impulsar la gestión de riesgos antrópicos y naturales vinculados a los efectos del cambio climático y aprovechamiento sustentable del patrimonio natural.	Al finalizar el 2019 se contará con al menos 240 eventos de educación ambiental ejecutados a nivel provincial.			GESTIÓN DE RIESGOS Y CONSERVACIÓN DEL PATRIMONIO NATURAL CON ENFOQUE DE CAMBIO CLIMÁTICO
	Al finalizar el 2019 se habrá capacitado en gestión de riesgos al menos al 5% de población de 25 localidades amenazadas por eventos adversos.	Zona de Recuperación	Promover estrategias para el fortalecimiento de capacidades poblacionales y disminución de la vulnerabilidad local frente a la ocurrencia de riesgos naturales y antrópicos.	Sensibilización Ambiental a la población Formulación e implementación del Plan de Gestión de Riesgos con enfoque de cambio climático.
	al finalizar el 2019 se han incorporado al menos 14000 hectáreas de ecosistemas bajo conservación.	Zona de Protección y Conservación.	Implementar programas y proyectos de restauración ambiental con activa participación social que permita la gestión integral	Conservación y uso sustentable de la biodiversidad en ACUs (Área de conservación y uso sustentable)

---

al finalizar el 2019 se contará con al menos 1150 ha bajo sistemas de restauración forestal.

Zona de Recuperación y sustentable del recurso forestal.

Restauración forestal provincial.

---

**Fuente:** PDyOT de la Provincia del Carchi (2015-2019)

## **4.2. DISCUSIÓN**

### **Variable 1 Políticas Públicas Ambientales**

Con el propósito de determinar la relación entre política pública ambiental de reforestación y legitimación ciudadana se analiza las tres dimensiones que conforman la variable de política pública ambiental como es presión, estado y respuesta. A continuación, se discute cada una de ellas.

Dimensión 1: Presión

#### **Pérdida de la superficie forestal por deforestación**

La provincia que presentó mayor deforestación en la superficie forestal es Imbabura perdiendo 1.224 hectáreas por año; mientras que la provincia del Carchi ha perdido 673 hectáreas por año. De esta manera se ve que la provincia más afectada fue Imbabura. Esto concuerda con lo que expresa la Fundación Friedrich Naumann para la Libertad (2015) indica que los bosques y las selvas son los ecosistemas más afectados por causa de la deforestación y además ha originado la pérdida de la biodiversidad y de los recursos naturales.

Además, el Congope (2018) sostiene que para enfrentar el cambio climático es importante contar con políticas y estrategias para de esta forma reducir los efectos negativos que se producen por causa del cambio climático.

#### **Intensidad del aprovechamiento forestal**

La provincia que tuvo mayor aprovechamiento forestal en el periodo 2014 – 2017 fue Imbabura, aprovechando 1.333,73 hectáreas; mientras que en la provincial del Carchi durante ese mismo periodo aprovechó 461,86 hectáreas. Tal como menciona Fuente (2014) el aprovechamiento forestal se enfoca al acceso, extracción, manejo y alineación sobre los recursos forestales maderables. Para ello se analizó el volumen de madera autorizada en m<sup>3</sup> para el aprovechamiento forestal y se ha observado que la provincia del Carchi ha aprovechado 38393,92 m<sup>3</sup> y en la provincia de Imbabura aprovechó 35067,2 m<sup>3</sup>.

#### **Cambio en la superficie de los bosques**

Los bosques siempreverde montano de Cordillera Occidental de los Andes y el bosque siempreverde de tierras bajas sol Chocó han sido unos de los ecosistemas más afectados en las provincias de Imbabura y Carchi teniendo una deforestación neta promedio de 2.264 y 4.367 hectáreas respectivamente. Como afirma la Organización de las Naciones Unidas para la

Alimentación y la Agricultura en sus siglas en inglés FAO (2018) todos aquellos daños que afectan a los bosques resultan ser muy peligrosos, debido a las secuelas negativas son duraderas y lleva un largo tiempo en recuperar la superficie forestal.

### **Presencia de incendios**

Los incendios forestales en las provincias de Imbabura y Carchi, se ha observado que la provincia que más incendios forestales ha registrado fue en la provincia de Imbabura con 935 incendios forestales y en Carchi con 171, sin embargo, las hectáreas vegetales quemadas donde más se han consumido ha sido en la provincia del Carchi con una pérdida de 7478,67 hectáreas y en la provincia de Imbabura ha perdido 5995,88 hectáreas. De acuerdo con Sarango-Cobos, Muñoz, Muñoz & Aguirre (2019) por causa de los incendios forestales los ecosistemas llegan a sufrir alteraciones a los procesos ecológicos provocando así múltiples impactos. Con la opinión de Quistial (2016) es muy importante implementar medidas para proteger los recursos forestales que se encuentran en constante peligro por los incendios forestales.

Dimensión 2: Estado

### **Tasa de deforestación.**

La provincia que presentó mayor tasa de deforestación fue Imbabura con un valor de 1.224 ha/año y su tasa anual de cambio fue de -0,84%; y en la provincia del Carchi la tasa de deforestación fue de 673 ha/año con una tasa anual de cambio de -0,44%. Empleando las palabras de Mogrovejo (2017) a pesar de todos los esfuerzos que hacen las autoridades por reducir la tasa de deforestación y la degradación forestal siguen aumento, junto con otras acciones como la tala y comercio ilegal de madera. A pesar de este problema es importante contar con el apoyo de todas las personas para de esta manera reducir los impactos de la deforestación.

### **Cambio de uso del suelo (áreas forestales)**

En el documento de la República del Ecuador-Ministerio del Ambiente (2012) en Ecuador, el cambio de uso de suelo y la deforestación son un grave problema. En este caso el cambio de uso del suelo en las provincias de Imbabura y Carchi en el período 2014-2017 las categorías del uso de suelo sufren cambios en el número de hectáreas que tenían durante ese lapso. Las dos provincias tienen las categorías de cultivos permanentes, descanso, pastos naturales,

montes y bosques, cultivos transitorios barbechos, páramos y otros usos. Sin embargo, la categoría que más afectada ha resultado han sido los páramos a diferencia de las demás categorías.

Dimensión 3: Respuesta

### **Estadística de la sobrevivencia de las reforestaciones**

Según Villanueva, Rodríguez y Villanueva-Morales (2017) las zonas donde se realizaron las reforestaciones, los valores de sobrevivencia son diferentes, debido las sequías, incendios y otros factores ambientales. Las provincias de Imbabura y Carchi se han enfocado en la producción de especies nativas e introducidas con el propósito de forestar y reforestar. En los años 2015 y 2016 en Imbabura ha trabajado en la producción de especies nativas, mientras que en Carchi se ha encaminado en la producción de especies introducidas y nativas; portanto, en el año 2017 ambas provincias han realizado la producción de especies introducidas y nativas, ya que esta actividad ha permitido realizar la forestación y reforestación junto con la sociedad.

### **Anuarios de superficie forestal**

Un claro ejemplo de anuarios es por parte de la CEPAL (2019) el Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe es un conjunto de estadísticas que comprenden varios temas como son: económica, sociodemográfica y ambiental de un país en un período determinado. Los anuarios son indispensables en cada país, pues por medio de ellos se conoce sobre la situación en que se encuentra los diferentes sectores, además la información estadística permite que la sociedad esté más informada acerca de su entorno. En este caso, el compendio emitido por el INEC, se logró contrastar las estadísticas sobre la superficie de uso del suelo que tienen las dos provincias, y entre ellas Imbabura cuenta con más hectáreas a diferencia de la provincia del Carchi.

### **Acciones contra la tala clandestina**

En las provincias de Imbabura y Carchi durante el período 2014-2017 se ha registrado la retención de productos forestales ilegales como es el caso de la madera rolliza y aserrada, tal como muestran las cifras del Sistema Único de Información Ambiental la provincia donde más se ha retenido madera ilegal ha sido en la provincia de Imbabura con alrededor de 1534,91 m<sup>3</sup>, mientras que en la provincia del Carchi han retenido con 161,49 m<sup>3</sup> y se puede observar la diferencia que existe entre estos valores.

## **Inversión en reforestación**

Los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi han invertido en diversas actividades enfocadas en la gestión ambiental y una de ellas es la forestación y reforestación, durante el período 2014 – 2017 las dos instituciones han trabajado por recuperar y conservar el medio ambiente; y para ello es necesario invertir. Salazar y Marín (2016) afirman que la reforestación juega un papel importante porque evita que se pierda grandes cantidades de suelo, por lo que se desarrollan los procesos de interceptación, infiltración y retención de agua. La inversión que han ejecutado los Gobiernos Provinciales se puede comprobar a través de las rendiciones de cuentas que se realizan cada año, y en ello se evidencia los montos que han destinado en la actividad de forestación y reforestación.

## **Variable 2 Legitimación Ciudadana**

Con el objetivo de determinar la relación entre políticas públicas ambientales de reforestación y legitimación ciudadana, se analizó las tres dimensiones que conforman la variable de legitimación ciudadana que es responsabilidad de intereses, responsabilidad organizacional e Implementación. A continuación, se puntualiza cada una de ellas.

Dimensión 1.

### **Representación de intereses**

Con respecto en la dimensión de representación de intereses se menciona sobre los recursos en este caso los financieros, los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi han desempeñado diversas actividades con respecto en la gestión ambiental por medio de la contratación pública. Así como lo establece en la Constitución de la República del Ecuador en el Art. 288 los criterios que debe cumplir la contratación pública son: transparencia, eficiencia, calidad y responsabilidad ambiental y social. Además, Vaicilla, Narváez, Álvarez y Torres (2020) indican que es indispensable contar con buena planificación presupuestaria, porque ayuda a ejecutar de manera correcta la contratación pública y esto permite que los contribuyentes puedan acceder a mejores servicios. A través de este proceso las instituciones adquieren diferentes tipos de compras como son bienes, consultorías y servicios para así desarrollar actividades encaminadas al medio ambiente. Ambas instituciones han desarrollado diversas actividades de contratación pública en materia ambiental, las cuales son publicadas en el Sistema Nacional de Contratación Pública.

Como indica en COOTAD (2010) en el Art. 171 menciona acerca de los recursos financieros que tienen y son ingresos propios de la gestión, transferencias del Presupuesto General del Estado, legados y donaciones; participación en las rentas de la explotación o industrialización de recursos naturales no renovables y por último los recursos provenientes de financiamiento. De esta manera los recursos financieros son importantes porque sirven para llevar a cabo con políticas, planes, programas y proyectos, al mismo tiempo tienen el apoyo de los GAD Municipales, parroquiales y también de cooperación internacional. Además, también cuentan con los responsables de llevar a ejecución estas actividades que van en beneficio de la sociedad con la finalidad de conservar y mejorar las condiciones del medio ambiente.

Dimensión 2.

### **Responsabilidad organizacional**

La responsabilidad organizacional refleja el cumplimiento con las obligaciones que tienen las instituciones y entidades como lo expresa Cadman (2011) para ver el comportamiento y el actuar con responsabilidad es necesario enfocarse en la transparencia por medio de la rendición de cuentas. Desde el punto de vista de González (2018) la rendición de cuentas permite justificar las acciones que se han ejecutado, igualmente explicar cuáles han sido los resultados. También señalan Campoverde y Pincay (2019) al ser expuestas las rendiciones de cuentas a los ciudadanos se convierten en auditores sobre las obras y los servicios públicos. En este caso se consideraron las rendiciones de cuentas de los años 2014 hasta el año 2017 de los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi, en ello se evidenció las actividades que han ejecutado durante esos años así mismo especificaron los valores que han invertido en cada una de ellas.

Dimensión 3.

### **Implementación**

La implementación se refiere a la solución de problemas, en este caso los inconvenientes que han presentado los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi en materia ambiental se han visto en la necesidad de resolverlos mediante programas y proyectos, así lo indica Bobadilla y otros (2013) las políticas, planes, programas y proyectos son fundamentales para la evaluación de políticas ambientales, y esto son las respuestas que atienden a los problemas los cuales afectan al medio ambiente.

## V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

### 5.1. CONCLUSIONES

- ❖ En las provincias de Imbabura y Carchi se identifican las actividades intrínsecas y extrínsecas, y son aquellas presiones que alteran al medio ambiente como: pérdida de superficie forestal por deforestación, la intensidad del aprovechamiento forestal, cambio en la superficie de los bosques y la presencia de incendios.
- ❖ El estado en que se encuentra el medio ambiente en las provincias de Imbabura y Carchi se evidencia a través de la tasa de deforestación y el cambio de uso de suelo (áreas forestales), con ello se conoce las condiciones en las que está el ambiente, por lo que el suelo sufre cambios en su uso de forma constante por factores como el aumento en la deforestación.
- ❖ La solución para los problemas ambientales se implementa desde el nivel central hacia los distintos niveles de gobierno, por lo que es necesario el cumplimiento de leyes, normas y decretos que están a favor de los derechos de la naturaleza como es la conservación y protección del medio ambiente.
- ❖ Los recursos financieros que los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi ejecutan con respecto al tema ambiental lo hacen a través de la contratación pública, de esta manera se justifican las consultorías contratadas, bienes y servicios adquiridos.
- ❖ Los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi durante el periodo 2014-2017 cumplen la responsabilidad de informar a la ciudadanía acerca de las actividades desarrolladas en materia ambiental y lo demuestran a través de la rendición de cuentas.
- ❖ Para la resolución de problemas los Gobiernos Provinciales estudiados se enfocan en las políticas ambientales nacionales para, de esta forma, elaborar proyectos y programas con la finalidad de proteger y conservar el medio ambiente, por ello establecen medidas en los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

## 5.2. RECOMENDACIONES

- ❖ Es importante tomar en consideración el estudio relacionado en materia ambiental, por tal motivo es fundamental que en todo el país los diferentes Gobiernos Autónomos Descentralizados utilicen indicadores ambientales con la finalidad de conocer el estado en que se encuentra el ambiente.
- ❖ Al utilizar indicadores ambientales permiten detectar problemas de forma temprana, de esta manera se pueden aplicar prontas soluciones para disminuir dichos impactos que son productos por el cambio climático.
- ❖ El esquema Presión-Estado-Respuesta (P-E-R), como metodología para el análisis del estado del ambiente, permite la comprensión de la aplicación de las políticas ambientales a través de la evaluación de las prácticas de conservación.
- ❖ Cada institución tiene la responsabilidad de manejar correctamente los recursos financieros, por ello en el portal de compras públicas, deben estar todas las consultorías contratadas, bienes y servicios adquiridos demostrando transparencia en su proceder.
- ❖ Se sugiere a los Gobiernos Autónomos Descentralizados al momento de elaborar el informe de rendición de cuentas, especifiquen detalladamente los montos que invierten en todas las actividades desarrolladas durante ese año; esta información permite a los ciudadanos tener conocimiento de las acciones ejecutadas.
- ❖ Los planes y programas que se desarrollan en los Gobiernos Autónomos Descentralizados deben contar con la participación de la ciudadanía para que las políticas ambientales sean exitosas, esto permite cumplir con las leyes, normas y decretos establecidos a nivel nacional lo cual mejoran las condiciones del medio ambiente.

#### IV. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Abouhamad, H. J. (1965). *Apuntes de investigación en ciencias sociales*. Caracas:Universidad Central de Venezuela.
- Aguirre-Sala, J. (2019). Propuesta de indicadores para medir y evaluar la gobernanza. *Gobernar: The Journal of Latin American Public Policy and Governance*, 3. doi:10.22191/gobernar/vol3/iss5/7
- Antúnez Sánchez, A. y. (2019). La protección penal ambiental en Ecuador. Necesidad de un cambio. *Justicia*(35), 63-96. Obtenido de <https://dx.doi.org/10.17081/just.24.35.3393>
- Arias Odón, F. (2012). *El Proyecto de Investigación Introducción a la metodología científica* (Sexta ed.). Caracas, Venezuela: Episteme.
- Asamblea Nacional. (11 de mayo de 2011). Ley Organica de Participación ciudadana. Quito.
- Asamblea Nacional Constituyente. (2008). *Constitución de la República del Ecuador 2008*. Quito.
- Asamblea Nacional Constituyente. (2010). *Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización*. Quito.
- Baquero, A. (2019). *Análisis del peligro de incendios forestales mediante el uso de sensores remotos. Caso de estudio: Bosques protectores del distrito metropolitano de Quito en los años 2015-2016*. Quito, Ecuador.
- Berrones, R. (2016). Fundamentos políticos de la rendición de cuentas en México. *Estudios Políticos* (38), 37-55. doi:10.1016/j.espol.2016.06.002
- Bobadilla, M., Espejel, I., Valencia, F., Álvarez-Borrego, S., & Almada, J. (2013). Esquema de evaluación para instrumentos de política ambiental. *Política y Cultura*(40), 99-122.
- Bobadilla, M., Salguero, B., Vásques, M., Álvarez-Borrego, S., Salazar, J., Padilla, E., . . . Ortega-Rubio, A. (2017). Percepción de los prestadores de servicios dentro de Áreas Naturales Protegidas sobre la eficacia de las políticas ambientales ahí implementadas y su impacto sobre el bienestar de la comunidad. Caso: Cabo Pulmo, B. C. S. México. *El Periplo Sustentable*.
- Borrini, G., Dudley, N., Jaeger, T., Lassen, B., Pathak, N., Phillips, A., & Sandwith, T. (2013). Governance of Protected Areas: From understandingto action. Best Practice Protected Area Guidelines. *IUCN*(20).
- Cadman, T. (2011). *Quality and Legitimacy of Global Governance: Case Lessons From Forestry*. doi:10.1057/9780230306462

- Campoverde Layana, E., & Pincay Sancán, D. (2019). Presupuesto participativo y rendición de cuentas de un gobierno autónomo descentralizado en Ecuador. *RECIAMUC*, 2(3), 267-294. doi:10.26820/reciamuc/2.(3).septiembre.2018.267-294
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2019). *Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe*. Santiago.
- Congope. (2018). *El cambio climático bajo el lente del territorio. Proyecto de Acción Provincial frente al Cambio Climático*. Quito, Ecuador.
- Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. (2014). *Informe de rendición de cuentas*. Recuperado el 15 de Junio de 2020, de <http://190.152.149.88/ConsultaCiudadana/Visualizar/Informes.aspx?name=sha4Aus3%2b8%2bRzB6QcTJoBg%3d%3d&fecha=2014>
- Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. (2016). *Informe de rendición de cuentas*. Recuperado el 15 de Junio de 2020, de <http://190.152.149.88/ConsultaCiudadana/VerInformes/VerGads.aspx?cod=361&fecha=2016>
- Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. (2017). *Guía Especializada de Rendición de Cuentas Para los Gobiernos Autónomos Descentralizados*. Recuperado el 1 de Junio de 2020, de <http://www.cpcps.gob.ec/wp-content/uploads/2017/02/GUIA-GAD.pdf>
- Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. (2017). *Informe de rendición de cuentas*. Recuperado el 15 de Junio de 2020, de <http://190.152.149.88/ConsultaCiudadana/VerInformes/VerGads.aspx?cod=361&fecha=2017>
- Creswell, J. (2013). *Research design: Qualitative, quantitative and mixed methods approaches* (Cuarta ed.).
- Duquino Rojas, L. (2016). La política pública ambiental desde la sustentabilidad ambiental urbana. Una alternativa al discurso del desarrollo sostenible en la administración de la ciudad. En *Cambio Climático. Lecciones de y para ciudades de América Latina* (págs. 587-624). doi:10.2307/j.ctv1503h9q.23.
- Duverger, M. (1970). Sociedad, poder y legitimación. En *Introducción a la Política*. Barcelona: Ariel.
- Equipo Técnico de Dirección de Monitoreo de Eventos Adversos. (2016). Informe de situación - Incendios forestales, Secretaría de Gestión de Riesgos. Recuperado el 22 de Junio de 2020, de <https://www.gestionderiesgos.gob.ec/informes-incendios-forestales->

2016/?fbclid=IwAR08Suaw7menNUAd1TkrqpzuIchE5Fo5Mh2mVzFKSj-  
seHl6feZN73GFsAQ

- Equipo Técnico de Dirección de Monitoreo de Eventos Adversos. (2017). Informe de Situación-Incendios Forestales, Secretaría de Gestión de Riesgos. Recuperado el 22 de Junio de 2020, de [https://www.gestionderiesgos.gob.ec/informes-de-situacion-etapa-incendios-forestales-2017/?fbclid=IwAR24eh6Nb0kDMM-uDGiviuzPpcwpFjREa2Ia-yZDJ5Qi8j\\_fDDQ2CELSbA](https://www.gestionderiesgos.gob.ec/informes-de-situacion-etapa-incendios-forestales-2017/?fbclid=IwAR24eh6Nb0kDMM-uDGiviuzPpcwpFjREa2Ia-yZDJ5Qi8j_fDDQ2CELSbA)
- FAO. (2018). *El clima está cambiando, la alimentación y la agricultura también*. Roma, Italia: FAO.
- Franks, P., & Brooker, F. (2018). Governance Assessment for Protected and Conserved Areas (GAPA): Early experience of a multi-stakeholder methodology for enhancing equity and effectiveness. *IIED Working Paper*.
- Fuente Sánchez de Lozada, D. d. (2014). *Gente, bosques e instituciones en el aprovechamiento forestal del Ecuador : caso centros y asociaciones Shuar de la Cordillera del Cóndor y la cuenca del río Santiago*. Quito, Ecuador: FLACSO, Sede Ecuador.
- Fundación Friedrich Naumann para la Libertad. (2015). *Manual de Políticas Ambientales Municipales Exitosas: Centro América - México*. México, México.
- GAD Provincial de Carchi. (2015-2019). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Provincia del Carchi*.
- GAD Provincial de Imbabura. (2015-2035). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Provincia de Imbabura*.
- Gobierno Provincial de Imbabura. (2014-2019). *Plan Estratégico Institucional 2014-2019*.
- González, C. (2018). Rendición de cuentas y la gobernanza (2012-2018). *Encrucijada, Revista Electrónica del Centro de Estudios en Administración Pública*, 48. doi:10.22201/fcpys.20071949e.2018.29.63426
- Green Climate Fund Funding Proposal. (2018). *Ecuador REDD-PLUS RBP for results period 2014. Environmental and Social Management Framework*.
- Güemes, C., & Resina, J. (2018). A modo de introducción y el secreto lo tenían nuestras abuelas. En C. Güemes, J. Resina, & C. Cruz-Rubio, *Participación Ciudadana: Experiencias inspiradoras en España* (págs. 11-17). Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales.
- Guillaume, F. (2015). *El análisis de políticas públicas: Conceptos, teorías y métodos*. Quito, Ecuador : Antro.

- Hernández Sampiere, R., Fernández Collado, C., & Baptista Lucio, M. d. (2014). *Metodología de la Investigación*.
- INEC. (2016). *Compendio Estadístico*. Obtenido de <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/compendio-estadistico-2016>
- Instituto nacional de estadística y censo. (2015-2017). *Censo de Información Ambiental Económica en GAD Provinciales*. Obtenido de <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/bases-de-datos-historicos-gad/>
- Martínez Rodríguez, M. (2017). *Políticas Públicas Ambientales/ Environmental Public Policies* (1 ed.). México: Colofón S.A. de C.V.
- Martínez Rodríguez, M., Vera, M., Mata, & Gómez, E. (2017). La participación social para solucionar problemas ambientales: gobernanza ambiental. En C. S. C.V. (Ed.), *De las políticas públicas a la gobernanza ambiental* (págs. 13-26). México.
- Martínez, H. (2010). Legitimidad, dominación y derecho en la teoría sociológica del Estado de Max Weber. *Revista Estudios Socio-Jurídicos*, 12(1), 405-427.
- Ministerio del Ambiente. (2014-2016). *Sistema Único de Información Ambiental*. Recuperado el 3 de Junio de 2020, de <http://snia.ambiente.gob.ec:8090/indicadoresambientales/pages/indicators.jsf>
- Ministerio del Ambiente. (2014-2016). *Sistema Único de Información Ambiental*. Recuperado el 22 de Junio de 2020, de <http://snia.ambiente.gob.ec:8090/indicadoresambientales/pages/indicators.jsf>
- Ministerio del Ambiente. (2014-2017). *Sistema Único de Información Ambiental*. Recuperado el 3 de Junio de 2020, de <http://snia.ambiente.gob.ec:8090/indicadoresambientales/pages/indicators.jsf>
- Ministerio del Ambiente. (2014-2017). *Sistema Único de Información Ambiental*. Obtenido de <http://snia.ambiente.gob.ec:8090/indicadoresambientales/pages/indicators.jsf>
- Ministerio del Ambiente. (2017). *Deforestación del Ecuador Continental periodo 2014- 2016*. Quito, Ecuador.
- Ministerio del Ambiente de Ecuador. (2014). *Plan Nacional de Reforestación Forestal 2014-2017*.
- Ministerio del Ambiente de Ecuador. (2017). *Boletín Informativo del "Plan de Acción REDD+ Ecuador Bosques para el Buen Vivir" Una respuesta del Ecuador a los desafíos del cambio climático* (Segunda ed.). Quito, Ecuador.

- Mogrovejo Jaramillo, P. R. (2017). *Bosques y cambio climático en Ecuador: el regente forestal como actor clave en la mitigación del cambio climático*. Quito: Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador. Área de Estudios Sociales y Globales.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (2017). *El trabajo de la FAO sobre el cambio climático. Conferencia de las Naciones Unidas sobre el cambio climático 2017*.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (2018). *El estado de los bosques del mundo - Las vías forestales hacia el desarrollo sostenible*. Roma.
- Peña, J. (2019). La utilidad del análisis de las políticas públicas: una forma de mejorar racionalmente la solución de los problemas públicos y comprender la acción del Estado. *Encrucijada, revista electrónica del Centro de Estudios en Administración Pública*(32), 74-95. doi:10.22201/fcpys.20071949e.2019.32.68563
- Peralvo, L. (2019). Territorialización de las políticas para la gobernanza del riego. En *Territorialización de la política pública y gobernanza* (1 ed., Vol. 7, págs. 123-153). Quito, Ecuador: Abya-Yala.
- Pereira, Y., & Martínez, O. (2019). La Reforestación como Estrategia Ambiental para la Conservación de ríos y quebradas. *Revista Científica*, 4(13), 182-199. doi:10.29394/Scientific.issn.2542-2987.2019.4.13.9.182-199
- Prefectura de Imbabura. (2016). *Repositorio*. Recuperado el 16 de Junio de 2020, de <https://www.imbabura.gob.ec/index.php/biblioteca/file/1080-rendicion-de-cuentas-2015-2016>
- Prefectura de Carchi. (2015). *Biblioteca*. Recuperado el 15 de Junio de 2020, de [https://www.carchi.gob.ec/images/ley\\_transparencia/2016/MARZO/medios\\_verificacion/3INFORME\\_RENDICION\\_2015.pdf](https://www.carchi.gob.ec/images/ley_transparencia/2016/MARZO/medios_verificacion/3INFORME_RENDICION_2015.pdf)
- Prefectura de Imbabura. (2014). *Repositorio*. Recuperado el 16 de Junio de 2020, de <https://www.imbabura.gob.ec/index.php/biblioteca/category/103-rendicion-de-cuentas-2014>
- Prefectura de Imbabura. (2015). *Repositorio*. Recuperado el 16 de Junio de 2020, de <https://www.imbabura.gob.ec/index.php/biblioteca/file/1077-rendicion-de-cuentas-2015>
- Prefectura de Imbabura. (2017). *Repositorio*. Recuperado el 16 de Junio de 2020, de <https://www.imbabura.gob.ec/index.php/biblioteca/category/102-rendicion-de-cuentas-2017>

- Quistial, G. (2016). *Propuesta de un plan de Prevención de incendios forestales, en las parroquias La Carolina y Salinas, Cantón Ibarra, Provincia de Imbabura*. Ibarra, Ecuador.
- Registro Oficial Suplemento 175. (2010). *Ley Organica de Participación Ciudadana*. Quito.
- Registro Oficial Suplemento 418. (2004). *Ley de Gestión Ambiental*.
- Registro Oficial N° 418. Comisión de Legislación y Codificación. (2017). *Ley Forestal y de Conservación de Áreas Naturales y Vida Silvestre*.
- Registro Oficial N° 983 COA. (2017). *Código Orgánico del Ambiente*. Quito, Ecuador. Registro Oficial Suplemento 306. (2010). *Código de Planificación y Finanzas Públicas* . Quito.
- Registro Oficial Suplemento N°2. (2003). *Texto Unificado de Legislación Secundaria de Medio Ambiente*.
- República del Ecuador. Ministerio del Ambiente. (2012). *Estrategia Nacional de Cambio Climático del Ecuador 2012-2025*.
- Roth, A. (2015). La evaluación de las políticas públicas. En *Políticas Públicas: Formulación, Implementación y Evaluación*. (pág. 225). Bogotá: Ediciones Aurora.
- Roth, A. (2015). La evaluación de las políticas públicas. En *Política Pública: Formulación, Implementación y Evaluación* (págs. 241-246). Bogotá: Ediciones Aurora.
- Roth, A. (2015). Los Enfoques Teóricos para el Análisis de las Políticas Públicas. En *Políticas Públicas: Formulación, Implementación y Evaluación* (págs. 94-101). Bogotá: Ediciones Aurora.
- Rúa, C. (2013). La Legitimidad en el ejercicio del poder político en el Estado Social de Derecho. Una revisión desde el caso colombiano. *Ius et Praxis*, 19(2), 85-122. doi:<http://dx.doi.org/10.4067/S0718-00122013000200004>
- Salazar, C., & Marín, O. (2016). *Beneficios de la reforestación en la regulación hídrica en Colombia*. Manizales, Colombia.
- Sarango-Cobos, J., Muñoz, J., Muñoz, L., & Aguirre, Z. (2019). Impacto ecológico de un incendio forestal en la flora del páramo antrópico del Parque Universitario "Francisco Vivar Castro, Loja, Ecuador. *Bosques Latitud Cero*, 9(2), 101-114.
- Secretaría de Gestión de Riesgos. (2015). *Boletín de Prensa*. Recuperado el 22 de Junio de 2020, de <https://www.gestionderiesgos.gob.ec/incendios-forestales-en-carchi-consumieron-88603-hectareas-de-cobertura-vegetal/>
- Secretaría Técnica Planifica Ecuador. (2014). *Sistema Nacional de Información*. Obtenido de <http://indestadistica.sni.gob.ec/QvAJAXZfc/opendoc.htm?document=SNI.qvw&host=>

QVS@kukuri&anonymous=truehttp://indestadistica.sni.gob.ec/QvAJAXZfc/opendoc.htm?document=SNI.qvw&host=QVS@kukuri&anonymous=true&bookmark=Document/BM56

Secretario General de las Naciones Unidas Guterres, A. (2 de Diciembre de 2020). State of the planet. Obtenido de <https://www.unep.org/news-and-stories/video/state-planet-latest-secretary-general>

Servicio Nacional de Contratación Pública . (2014). *Sistema Oficial de Compras Públicas*. Recuperado el 30 de Junio de 2020, de [https://www.compraspublicas.gob.ec/ProcesoContratacion/compras/PC/buscarPACe.cpe?entidadPac=7ui6jl1HWM1koh85DTuHtXIW7olQkYalyNmynMJ6U,&anio=iFBi0cvR8uEM8YjXnyhDIXmBJby-JGLUw2CAAgHTz9U,&nombre=rRDAiyHX0JF6iDmsJJWM6cBFU9OAqT5Sg8jAAutDyaLrQ8\\_9x9mLCyv3hV2Ww](https://www.compraspublicas.gob.ec/ProcesoContratacion/compras/PC/buscarPACe.cpe?entidadPac=7ui6jl1HWM1koh85DTuHtXIW7olQkYalyNmynMJ6U,&anio=iFBi0cvR8uEM8YjXnyhDIXmBJby-JGLUw2CAAgHTz9U,&nombre=rRDAiyHX0JF6iDmsJJWM6cBFU9OAqT5Sg8jAAutDyaLrQ8_9x9mLCyv3hV2Ww)

Servicio Nacional de Contratación Pública. (2015). *Manual de buenas prácticas en la contratación pública para el desarrollo del Ecuador*.

Sistema Nacional de Contratación Pública. (2014). *Sistema Oficial de Contratación Pública*. Obtenido de [https://www.compraspublicas.gob.ec/ProcesoContratacion/compras/PC/buscarPACe.cpe?entidadPac=0W1Ya45B21hgsu4HifDjIH4P38Yu650CxGhhCYItqxM%2C&anio=uuZkmm0tcJvYAPG6CPG\\_tFzgQOcIaafKfC6DEXgpnCA%2C&nombre=AakdTNeV8mshsY\\_HUdzYSXhYi0AkY9cjjB-ovMtl9lSKZ6bLO\\_qnF-R\\_c](https://www.compraspublicas.gob.ec/ProcesoContratacion/compras/PC/buscarPACe.cpe?entidadPac=0W1Ya45B21hgsu4HifDjIH4P38Yu650CxGhhCYItqxM%2C&anio=uuZkmm0tcJvYAPG6CPG_tFzgQOcIaafKfC6DEXgpnCA%2C&nombre=AakdTNeV8mshsY_HUdzYSXhYi0AkY9cjjB-ovMtl9lSKZ6bLO_qnF-R_c)

Sistema Nacional de Contratación Pública. (2015). *Sistema Oficial de Compras Públicas*. Recuperado el 30 de Junio de 2020, de [https://www.compraspublicas.gob.ec/ProcesoContratacion/compras/PC/buscarPACe.cpe?entidadPac=gbKPsdzRXD36ccH5qpHgAkPMCyYp8QqJhq63oIbdu5c,&anio=vkXwuxpBBNj91FQ8lod9RT2N-B0LuboxRNLIIg84ZSg,&nombre=cGxoK-m0mjjXyNuZzGnX0rHGteprNyEVzs4Dv36OMgX\\_ADEh-0xS36e2ZTVyO](https://www.compraspublicas.gob.ec/ProcesoContratacion/compras/PC/buscarPACe.cpe?entidadPac=gbKPsdzRXD36ccH5qpHgAkPMCyYp8QqJhq63oIbdu5c,&anio=vkXwuxpBBNj91FQ8lod9RT2N-B0LuboxRNLIIg84ZSg,&nombre=cGxoK-m0mjjXyNuZzGnX0rHGteprNyEVzs4Dv36OMgX_ADEh-0xS36e2ZTVyO)

Sistema Nacional de Contratación Pública. (2015). *Sistema Oficial de Contratación Pública*. Obtenido de [https://www.compraspublicas.gob.ec/ProcesoContratacion/compras/PC/buscarPACe.cpe?entidadPac=apPQI\\_jpZp8L3GW5DnCdEXZ9XUx7ZGhpk58z5vvNDA%2C&anio=8FUWexDKKCXv9NzDp6X7X0S\\_wQCgxKtDu6-4-17mZ2g%2C&nombre=o9JYRGfEc0PKiNwrfP7FwY9SBFZ6uTUXJBhgyHTdGxFimPmAvGHZ9X6Tp](https://www.compraspublicas.gob.ec/ProcesoContratacion/compras/PC/buscarPACe.cpe?entidadPac=apPQI_jpZp8L3GW5DnCdEXZ9XUx7ZGhpk58z5vvNDA%2C&anio=8FUWexDKKCXv9NzDp6X7X0S_wQCgxKtDu6-4-17mZ2g%2C&nombre=o9JYRGfEc0PKiNwrfP7FwY9SBFZ6uTUXJBhgyHTdGxFimPmAvGHZ9X6Tp)

Sistema Nacional de Contratación Pública. (2016). *Sistema Oficial de Contratación Pública*. Recuperado el 30 de Junio de 2020, de <https://www.compraspublicas.gob.ec/ProcesoContratacion/compras/PC/buscarPACe.cpe?entidadPac=CY3tZEpvFdVucqNHpGoUu-VbYgVU2L-T0HKztI8r2gE%2C&anio=6lLnLnr6ASnxL-OAVN1RNutZKxqGbPmnKjn3ezHV1NY%2C&nombre=R4cQEX2BIxg3sgNhQ4-8-xQd92MPT4a1fSbJkk9y-sN5SeveWjpYdDy40>

Sistema Nacional de Contratación Pública. (2016). *Sistema Oficial de Contratación Pública*. Obtenido de <https://www.compraspublicas.gob.ec/ProcesoContratacion/compras/PC/buscarPACe.cpe?entidadPac=Ut4U3arBnK6mqy23wacVDu4Cg0-Nj-Ux43d2eUCTyco%2C&anio=bQYLX2F8ho4Ahu2V2DtUnywvGA-hFlkkThtP41ctVAs%2C&nombre=9qkVVlc2QXmKf9zb2DCtIeiGPd84iQXwl7maeQ30I8sB-8JT0o5tvG6Dh>

Sistema Nacional de Contratación Pública. (2017). *Sistema Oficial de Contratación Pública*. Recuperado el 30 de Junio de 2020, de [https://www.compraspublicas.gob.ec/ProcesoContratacion/compras/PC/buscarPACe.cpe?entidadPac=4JacVyr2KONEX6iVSjiwx--VEgq5oL2x6ThCpeEnKW8%2C&anio=b7ckp7l-hlSsQfdMSsEHhtSMEL5Er4qHLhl-9hxKTA0%2C&nombre=y3w\\_RJuop0N-sBuZa7rw1dHqJah64qFERA4RMB5zaiJEwOO1D2lLoZNhI](https://www.compraspublicas.gob.ec/ProcesoContratacion/compras/PC/buscarPACe.cpe?entidadPac=4JacVyr2KONEX6iVSjiwx--VEgq5oL2x6ThCpeEnKW8%2C&anio=b7ckp7l-hlSsQfdMSsEHhtSMEL5Er4qHLhl-9hxKTA0%2C&nombre=y3w_RJuop0N-sBuZa7rw1dHqJah64qFERA4RMB5zaiJEwOO1D2lLoZNhI)

Sistema Nacional de Contratación Pública. (2017). *Sistema Oficial de Contratación Pública*. Obtenido de [https://www.compraspublicas.gob.ec/ProcesoContratacion/compras/PC/buscarPACe.cpe?entidadPac=wE\\_VgMOK7ibS2HWmhH1gjcB2TUflamYlPpMiM5TTbA,&anio=82HZZcFhJvuKwoWqzatdkpYbrcmIlyr31kU5INue6hA,&nombre=qYKQF8FAQUF8tVJW4XjfO6lZEhJGGaCDRlaB19iSzeuQpF047y5SUxuLg-P5E](https://www.compraspublicas.gob.ec/ProcesoContratacion/compras/PC/buscarPACe.cpe?entidadPac=wE_VgMOK7ibS2HWmhH1gjcB2TUflamYlPpMiM5TTbA,&anio=82HZZcFhJvuKwoWqzatdkpYbrcmIlyr31kU5INue6hA,&nombre=qYKQF8FAQUF8tVJW4XjfO6lZEhJGGaCDRlaB19iSzeuQpF047y5SUxuLg-P5E)

Tek Narayan Marasenia, Bhattarai, N., B. S., Cadman, T., Timalisina, N., Bhandari, T. S., . . . Poudel, M. (Febrero de 2019). An assessment of governance quality for community-based forest management systems in Asia: Prioritisation of governance indicators at various scales. *Land Use Policy*, 81, 750-761. doi:10.1016/j.landusepol.2018.11.044.

Vaicilla-González, M., Narváez, C., Álvarez, J., & Torres-Palacios, M. (2020). Transparencia y efectividad en la ejecución presupuestaria y contratación pública en los gobiernos

- cantonales. *Revista Arbitrada Interdisciplinaria Koinonía*, 5(10), 774.  
doi:10.35381/r.k.v5i10.716
- Vázquez-Valencia, R. A., & García-Almada, R. M. (2018). Indicadores PER y FPEIR para el análisis de la sustentabilidad en el Municipio de Cihuatlán, Jalisco, México. *Nóesis. Revista de Ciencias Sociales y Humanidades*, 27(53-1), 1-26.  
doi:10.20983/noesis.2018.3.1
- Villanueva, F., Rodríguez-Trejo, D., & Villanueva-Morales, A. (2017). Calidad de planta y supervivencia en reforestación de *Pinus montezumae* Lamb. *Revista Mexicana de Ciencias Forestales*, 8, 55-76. doi:10.29298/rmcf.v8i42.19.
- Wayne, C, Gregory, & Joseph, M. (2016). *The Craft of Research* (Fourth Edition ed.). Chicago, Estados Unidos: University of Chicago Press.
- Weber, M. (1978). *Economy and Society. An Outline of Interpretative Sociology*. Berkeley: California University Press.
- Zanetti, E. A., Gómez García, J. J., Mostacedo, J., & Reyes, O. (2017). *Cambio climático y políticas públicas forestales en América Latina. Una visión preliminar*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Obtenido de <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/40922>
- Zurbriggen, C. (2011). Gobernanza: Una mirada desde América Latina. *Perfiles Latinoamericanos*, 19, 39-64. Obtenido de [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0188-76532011000200002&lng=es&tlng=es](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0188-76532011000200002&lng=es&tlng=es)

## V. ANEXOS

### Anexo1: Certificado o Acta del Perfil de Investigación



**UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI**  
FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACION, ADMINISTRACION Y ECONOMIA EMPRESARIAL  
CARRERA DE ADMINISTRACION PUBLICA

### ACTA

#### DE LA SUSTENTACIÓN DE PREDEFENSA DEL INFORME DE INVESTIGACIÓN DE:

**NOMBRE:** CANCHALA ENRIQUEZ JACKELIN JAZMÍN      **CÉDULA DE IDENTIDAD:** 1005101744  
**NIVEL/PARALELO:** 0      **PERIODO ACADÉMICO:** PAO 2021 A

**TEMA DE INVESTIGACIÓN:** "Análisis de las políticas públicas ambientales de reforestación desde la perspectiva de la legitimación ciudadana: estudio comparativo en tre los gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi, período 2014-2017"

Tribunal designado por la dirección de esta Carrera, conformado por:

**PRESIDENTE:** MSC. SOLÓRZANO ROBINSON HADA ESTHER  
**LECTOR:** PhD. PÉREZ PARRA WLADIMIR ALBERTO.  
**ASESOR:** PhD. CUADRADO BARRETO GABRIELA CARLA

De acuerdo al artículo 21: Una vez entregados los requisitos para la realización de la pre-defensa el Director de Carrera integrará el Tribunal de Pre-defensa del informe de investigación, fijando lugar, fecha y hora para la realización de este acto:

**EDIFICIO DE AULAS:** TEAMS      **AULA:** VIRTUAL  
**FECHA:** 18 DEMAYO 2021  
**HORA:** 10H00

Obteniendo las siguientes notas:

1) Sustentación de la predefensa: 4,90  
2) Trabajo escrito 2,40  
**Nota final de PRE DEFENSA 7,30**

Por lo tanto: **APRUEBA CON OBSERVACIONES** ; debiendo acatar el siguiente artículo:

Art. 24.- De los estudiantes que aprueban el Plan de Investigación con observaciones. - El estudiante tendrá el plazo de 10 días laborables para proceder a corregir su informe de investigación de conformidad a las observaciones y recomendaciones realizadas por los miembros Tribunal de sustentación de la pre-defensa.

Para constancia del presente, firman en la ciudad de Tulcán el 18 DEMAYO 2021



Firmado electrónicamente por:  
HADA ESTHER  
SOLORZANO  
ROBINSON

MSC. SOLÓRZANO ROBINSON HADA ESTHER  
**PRESIDENTE**



Firmado electrónicamente por:  
GABRIELA CARLA  
CUADRADO BARRETO

PhD. CUADRADO BARRETO GABRIELA CARLA  
**TUTOR**



Firmado electrónicamente por:  
WLADIMIR  
ALBERTO PEREZ  
PARRA

PhD. PÉREZ PARRA WLADIMIR ALBERTO.  
**LECTOR**

Adj.: Observaciones y recomendaciones

## Anexo 2: Certificado o Acta del Perfil de Investigación



**UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI**  
FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACION, ADMINISTRACION Y ECONOMIA EMPRESARIAL  
CARRERA DE ADMINISTRACION PUBLICA

### ACTA

#### DE LA SUSTENTACIÓN DE PREDEFENSA DEL INFORME DE INVESTIGACIÓN DE:

**NOMBRE:** REASCOS ERAZO ANA GABRIELA

**CÉDULA DE IDENTIDAD:** 040192383-4

**NIVEL/PARALELO:** 0

**PERIODO ACADÉMICO:** Nov 2020 - Mar 2021

**TEMA DE INVESTIGACIÓN:** "Análisis de las políticas públicas ambientales de reforestación desde la perspectiva de la legitimación ciudadana: Estudio comparativo entre los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi, periodo 2014- 2017."

Tribunal designado por la dirección de esta Carrera, conformado por:

**PRESIDENTE:** MSC. VILLARREAL CHIRIBOGA BRAYAN ALEXIS

**LECTOR:** MSC. VALVERDE OBANDO ADRIAN ALEXANDER

**ASESOR:** Ph.D. CUADRADO BARRETO GABRIELA

De acuerdo al artículo 21: Una vez entregados los requisitos para la realización de la pre-defensa el Director de Carrera integrará el Tribunal de Pre-defensa del informe de investigación, fijando lugar, fecha y hora para la realización de este acto:

**EDIFICIO DE AULAS:** 0      **AULA:** 0

**FECHA:** viernes, 22 de enero de 2021

**HORA:** 16H00

Obteniendo las siguientes notas:

1) Sustentación de la predefensa: 6,20

2) Trabajo escrito 2,70

**Nota final de PRE DEFENSA 8,90**

Por lo tanto: **APRUEBA CON OBSERVACIONES** ; debiendo acatar el siguiente artículo:

Art. 24.- De los estudiantes que aprueban el Plan de Investigación con observaciones. - El estudiante tendrá el plazo de 10 días laborables para proceder a corregir su informe de investigación de conformidad a las observaciones y recomendaciones realizadas por los miembros Tribunal de sustentación de la pre-defensa.

Para constancia del presente, firman en la ciudad de Tulcán el viernes, 22 de enero de 2021

**BRAYAN ALEXIS VILLARREAL CHIRIBOGA**  
Firmado digitalmente  
por BRAYAN ALEXIS  
VILLARREAL CHIRIBOGA  
Fecha: 2021.02.02  
16:46:26 -05'00'  
MSC. VILLARREAL CHIRIBOGA BRAYAN ALEXIS  
**PRESIDENTE**



Ph.D. CUADRADO BARRETO GABRIELA  
**TUTOR**

ADRIAN  
ALEXANDER  
VALVERDE  
OBANDO

MSC. VALVERDE OBANDO ADRIAN ALEXANDER  
**LECTOR**

Adj.: Observaciones y recomendaciones

Anexo 3: Certificado del abstract por parte de idiomas



**UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL  
CARCHI FOREIGN AND NATIVE LANGUAGE  
CENTER**

**Informe sobre el Abstract de Artículo Científico o Investigación.**

**Autor:** Jackelyn Jazmín Canchala Enríquez

**Fecha de recepción del abstract:** 3 de junio de 2021

**Fecha de entrega del informe:** 3 de junio de 2021

El presente informe validará la traducción del idioma español al inglés si alcanza un porcentaje de: 9 – 10 Excelente.

Si la traducción no está dentro de los parámetros de 9 – 10, el autor deberá realizar las observaciones presentadas en el ABSTRACT, para su posterior presentación y aprobación.

**Observaciones:**

Después de realizar la revisión del presente abstract, éste presenta una apropiada traducción sobre el tema planteado en el idioma Inglés. Según los rubrics de evaluación de la traducción en Inglés, ésta alcanza un valor de 9, por lo cual se valida dicho trabajo.

Atentamente



Edison BOANERGES  
PENAFIEL ARCOS

Ing. Edison Peñafiel Arcos MSc  
Coordinador del CIDEN



**UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI  
FOREIGN AND NATIVE LANGUAGE CENTER**

**ABSTRACT- EVALUATION  
SHEET**

**NAME:** Jackelyn Jazmín Canchala Enriquez

**DATE:** 3 de junio de 2021

**TOPIC:** "Análisis de las políticas públicas ambientales de reforestación desde la perspectiva de la legitimación ciudadana: Estudio comparativo entre los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi, periodo 2014- 2017."

**MARKS AWARDED**

**QUANTITATIVE AND QUALITATIVE**

<b>VOCABULARY AND WORD USE</b>	Use new learnt vocabulary and precise words related to the topic	Use a little new vocabulary and some appropriate words related to the topic	Use basic vocabulary and simplistic words related to the topic	Limited vocabulary and inadequate words related to the topic
	EXCELLENT: 2 <input checked="" type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
<b>WRITING COHESION</b>	Clear and logical progression of ideas and supporting paragraphs. <input checked="" type="checkbox"/>	Adequate progression of ideas and supporting paragraphs. <input type="checkbox"/>	Some progression of ideas and supporting paragraphs. <input type="checkbox"/>	Inadequate ideas and supporting paragraphs. <input type="checkbox"/>
	EXCELLENT: 2 <input checked="" type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
<b>ARGUMENT</b>	The message has been communicated very well and identify the type of text <input checked="" type="checkbox"/>	The message has been communicated appropriately and identify the type of text <input type="checkbox"/>	Some of the message has been communicated and the type of text is little confusing <input type="checkbox"/>	The message hasn't been communicated and the type of text is inadequate <input type="checkbox"/>
	EXCELLENT: 2 <input checked="" type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
<b>CREATIVITY</b>	Outstanding flow of ideas and events <input type="checkbox"/>	Good flow of ideas and events <input checked="" type="checkbox"/>	Average flow of ideas and events <input type="checkbox"/>	Poor flow of ideas and events <input type="checkbox"/>
	EXCELLENT: 2 <input type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input checked="" type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
<b>SCIENTIFIC SUSTAINABILITY</b>	Reasonable, specific and supportable opinion or thesis statement <input checked="" type="checkbox"/>	Minor errors when supporting the thesis statement <input checked="" type="checkbox"/>	Some errors when supporting the thesis statement <input type="checkbox"/>	Lots of errors when supporting the thesis statement <input type="checkbox"/>
	EXCELLENT: 2 <input type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input checked="" type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
<b>TOTAL/AVERAGE</b>	9 - 10: EXCELLENT 7 - 8,9: GOOD 5 - 6,9: AVERAGE 0 - 4,9: LIMITED	<b>TOTAL 9</b>		

## Anexo 4: Certificado del abstract por parte de idiomas



### UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI FOREIGN AND NATIVE LANGUAGE CENTER

Informe sobre el Abstract de Artículo Científico o Investigación.

Autor: Ana Gabriela Reascos Eazo

Fecha de recepción del abstract: 31 de enero de 2021

Fecha de entrega del informe: 31 de enero de 2021

El presente informe validará la traducción del idioma español al inglés si alcanza un porcentaje de: 9 – 10 Excelente.

Si la traducción no está dentro de los parámetros de 9 – 10, el autor deberá realizar las observaciones presentadas en el ABSTRACT, para su posterior presentación y aprobación.

Observaciones:

Después de realizar la revisión del presente abstract, éste presenta una apropiada traducción sobre el tema planteado en el idioma Inglés. Según los rubrics de evaluación de la traducción en Inglés, ésta alcanza un valor de 9, por lo cual se valida dicho trabajo.

Atentamente



Firmado electrónicamente por:  
EDISON BOANERGES  
PEÑAFIEL ARCUS

Ing. Edison Peñafiel Arcos MSc

Coordinador del CIDEN



**UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI  
FOREIGN AND NATIVE LANGUAGE CENTER**

<b>ABSTRACT- EVALUATION SHEET</b>				
<b>NAME:</b> Ana Gabriela Reascos Eazo		<b>DATE:</b> 31 de enero de 2021		
<b>TOPIC:</b> "Análisis de las políticas públicas ambientales de reforestación desde la perspectiva de la legitimación ciudadana: Estudio comparativo entre los Gobiernos Provinciales de Imbabura y Carchi, periodo 2014- 2017"				
<b>MARKS AWARDED</b>		<b>QUANTITATIVE AND QUALITATIVE</b>		
<b>VOCABULARY AND WORD USE</b>	Use new learnt vocabulary and precise words related to the topic	Use a little new vocabulary and some appropriate words related to the topic	Use basic vocabulary and simplistic words related to the topic	Limited vocabulary and inadequate words related to the topic
	EXCELLENT: 2 <input type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
<b>WRITING COHESION</b>	Clear and logical progression of ideas and supporting paragraphs.	Adequate progression of ideas and supporting paragraphs.	Some progression of ideas and supporting paragraphs.	Inadequate ideas and supporting paragraphs.
	EXCELLENT: 2 <input type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
<b>ARGUMENT</b>	The message has been communicated very well and identify the type of text	The message has been communicated appropriately and identify the type of text	Some of the message has been communicated and the type of text is little confusing	The message hasn't been communicated and the type of text is inadequate
	EXCELLENT: 2 <input type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
<b>CREATIVITY</b>	Outstanding flow of ideas and events	Good flow of Ideas and events	Average flow of ideas and events	Poor flow of ideas and events
	EXCELLENT: 2 <input type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
<b>SCIENTIFIC SUSTAINABILITY</b>	Reasonable, specific and supportable opinion or thesis statement	Minor errors when supporting the thesis statement	Some errors when supporting the thesis statement	Lots of errors when supporting the thesis statement
	EXCELLENT: 2 <input type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
<b>TOTAL/AVERAGE</b>		9 - 10: EXCELLENT 7 - 8,9: GOOD 5 - 6,9: AVERAGE 0 - 4,9: LIMITED	<b>TOTAL 9</b>	