

# UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI



## FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y ECONOMÍA EMPRESARIAL

### CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Tema: “Análisis del Impacto de la Cooperación Internacional en la Ejecución de Políticas Públicas Enfocadas al Fortalecimiento del Sector Agrícola de la Provincia del Carchi, periodo 2015-2019”

Trabajo de titulación previa la obtención del  
Título de Licenciado en Administración Pública

AUTOR: Chuquizan Chiles Jorge Eduardo

TUTOR: MSC. Villarreal Salazar Fernando Javier

Tulcán, 2021

## **CERTIFICADO JURADO EXAMINADOR**

Certificamos que el estudiante Jorge Eduardo Chuquizan Chile con cedula 1760656593 ha elaborado el trabajo de titulación: “Análisis del Impacto de la Cooperación Internacional en la Ejecución de Políticas Públicas Enfocadas al Fortalecimiento del Sector Agrícola de la Provincia del Carchi, periodo 2015-2019”

Este trabajo se sujeta a las normas y metodología dispuesta en el Reglamento de Titulación, Sustentación e Incorporación de la UPEC, por lo tanto, autorizamos la presentación de la sustentación para la calificación respectiva.

.....

Msc. Javier Villarreal

**TUTOR**

.....

Msc. Adrián Valverde

**LECTOR**

Tulcán, agosto de 2021

## AUTORÍA DE TRABAJO

El presente trabajo de titulación constituye requisito previo para la obtención del título de **Licenciado** en la Carrera de administración pública de la Facultad de Comercio Internacional, Integración, Administración y Economía Empresarial

Yo, Jorge Eduardo Chuquizan Chiles con cedula 1760656593 declaro: que la investigación es absolutamente original, auténtica, personal y los resultados y conclusiones a los que he llegado son de mi absoluta responsabilidad.

.....

Eduardo Chuquizan

AUTOR

Tulcán, agosto de 2021

## **ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE TITULACIÓN**

Yo, Jorge Eduardo Chuquizan Chiles declaro ser autor/a de los criterios emitidos en el trabajo de investigación: “Análisis del Impacto de la Cooperación Internacional en la Ejecución de Políticas Públicas Enfocadas al Fortalecimiento del Sector Agrícola de la Provincia del Carchi, periodo 2015-2019” y eximo expresamente a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi y a sus representantes legales de posibles reclamos o acciones legales.

.....

Eduardo Chuquizan

AUTOR

Tulcán, agosto de 2021

## **AGRADECIMIENTO**

Siento una enorme satisfacción al ver culminada una meta tan anhelada en mi vida que es la obtención de mi título profesional, en virtud a tal orgullo expreso mis más sinceros agradecimientos con los siguientes:

A Dios por darme la sabiduría, voluntad y fuerza para enfrentar este reto de realización profesional.

A mi madre y a mi padrastro por su incondicionalidad, confianza, trabajo y sacrificio que me han permitido llegar hasta este punto.

A mi hermana por haberme abierto las puertas de su hogar y darme la oportunidad de continuar con mis estudios, pese a las adversidades e inconvenientes presentados.

A mi compañera y amiga por todos los momentos compartidos dentro y fuera del aula, paciencia y consejos para enfrentar los problemas y cumplir con esta ardua tarea.

A la prestigiosa Universidad Politécnica Estatal del Carchi por haberme brindado el programa de estudio que me permitió crecer en el ámbito académico.

## **DEDICATORIA**

Le dedicó este trabajo de tesis a mi madre por darme la vida, formarme en valores como la humildad, el respeto, la honradez y su apoyo incondicional que me ha permitido cumplir con esta meta tal anhelada.

## ÍNDICE

I. PROBLEMA .....	15
1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	15
1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA .....	16
1.3. JUSTIFICACIÓN .....	17
1.4. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN .....	18
1.4.1. Objetivo General.....	18
1.4.2. Objetivos Específicos .....	18
1.4.3. Preguntas de Investigación .....	19
II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA .....	20
2.1. ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS .....	20
2.2. MARCO TEÓRICO .....	26
2.2.1. Cooperación Internacional.....	26
2.2.2. Políticas Públicas.....	38
III. METODOLOGÍA.....	57
3.1. ENFOQUE METODOLÓGICO .....	57
3.1.1. Enfoque.....	57
3.1.2. Tipo de Investigación .....	58
3.2. IDEA A DEFENDER.....	59
3.3. DEFINICIÓN Y OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES .....	59
3.4. MÉTODOS UTILIZADOS .....	60
3.5. TÉCNICAS DE INVESTIGACIÓN .....	62
IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN.....	66
4.1. RESULTADOS .....	66
4.2. DISCUSIÓN .....	88
V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....	99

5.1. CONCLUSIONES .....	99
5.2. RECOMENDACIONES.....	100
IV. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	101
V. ANEXOS .....	111



## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1 Ingresos INV. Per Cápita.....	34
Tabla 2. Definición y Operacionalización de Variables.....	59
Tabla 3 Proyectos ejecutados por la Prefectura del Carchi con ayuda de cooperación internacional .....	64
Tabla 4 Proyectos Ejecutados por la Prefectura del Carchi con Ayuda de Cooperación Internacional en el periodo 2015-2019.....	67
Tabla 5. Personas entrevistadas .....	74
Tabla 6 Evaluación de Proyectos ejecutados por la Prefectura del Carchi con ayuda de Cooperación Internacional, en el periodo 2015-2019 con parámetros planteados en la teorización de la cooperación internacional .....	88
Tabla 7 Evaluación de Proyectos ejecutados por la Prefectura del Carchi con ayuda de Cooperación Internacional, en el periodo 2015-2019 con parámetros planteados en la teorización de Políticas Públicas. ....	90

## ÍNDICE DE ANEXOS

Ilustración 1 Acta de feña del plan de Investigación.....	111
Ilustración 2 Certificado de Abstract emitido por el CIDEN .....	111
Ilustración 3 Recursos necesarios para la investigación.....	112
Ilustración 4 Oficio para solicitud de información del tema de investigación .....	112
Ilustración 5 Indagación sobre la existencia de proyectos ejecutados con ayuda de cooperación internacional para el sector agrícola de la Provincia del Carchi.....	113
Ilustración 6 Gestión de Contactos de los Directores a cargo de los proyectos .....	113
Ilustración 7 Ilustración 4 Cultivo de Mora del proyecto Creciendo con su negocio ubicado en la comunidad Chilma bajo.....	114
Ilustración 8 Acercamiento con el Representante de la Asociación Aroma y Sabor de Juan Montalvo ubicada en la Parroquia Maldonado.....	114
Ilustración 9 Formulario de Entrevista .....	115
Ilustración 10 Agenda para aplicar entrevistas a Directores y Beneficiarios de los proyectos analizados .....	115
Ilustración 11 Entrevista con la Gestora de Cooperación Internacional de la Prefectura del Carchi .....	115
Ilustración 12 Entrevista al Director de la Dirección de la Prefectura del Carchi.....	116
Ilustración 13 Entrevista a beneficiaria del proyecto Producción, Transformación y comercialización de café de altura en la provincia del Carchi .....	116

## RESUMEN

Esta investigación aborda el análisis sobre la efectividad de la cooperación internacional en la ejecución de políticas públicas enfocadas al fortalecimiento del sector agrícola de la Provincia del Carchi, en el periodo 2015-2019, para lo cual, para el desarrollo del trabajo, se plantea como objetivos identificar los proyectos, definir mecanismo para la evaluación de proyectos, determinar el impacto que estos tuvieron en las zonas intervenidas y concluir con la efectividad que tuvo la cooperación internacional en el apoyo de estas políticas. Además, se tuvo en cuenta las teorías como la definición de cooperación internacional, objetivos y desafíos que deben enfrentar los gestores para acceder a recursos extranjeros, de la misma manera se tomó en cuenta la teoría de políticas públicas y sus faces en la que se pone énfasis en la última sobre la evaluación.

Por otra parte, en la metodología empleada de la investigación, se utilizó el enfoque cualitativo, como métodos se utilizó el deductivo, inductivo, fenomenológico, analítico y sintético, puesto que a través de las técnicas como la revisión bibliográfica y entrevistas abiertas, se logró concluir con el impacto y la efectividad que tuvo la cooperación internacional en el sector agrícola de la provincia del Carchi, para lo cual, se evidenció que a través de la transferencia de recursos económicos y de talento humano se incrementó la producción agrícola y fortaleció las capacidades productivas de la población beneficiada. Entre los resultados importantes de esta investigación se destaca los siguientes; existe una buena cobertura en el cumplimiento de los objetivos, la capacidad técnica dentro del GAD Provincial es importante para captar recursos, los beneficiarios se encuentran satisfechos con la implementación de los proyectos, la producción agrícola ha incrementado y los ingresos económicos familiares han aumentado.

Palabras clave: Cooperación Internacional, políticas públicas, evaluación de políticas públicas.

## ABSTRAC

This research addresses the analysis of the international cooperation effectiveness in the implementation of public policies focused on strengthening the agricultural sector in the Carchi province, in 2015-2019 period. So that, for the investigation development, it is proposed as objectives to identify the projects, define a mechanism for project evaluation, determine the impact they had on the intervened areas and conclude with the international cooperation effectiveness in supporting these policies. In addition, theories such as the international cooperation definition, objectives and challenges that managers must face to access foreign resources were taken into account, in the same way the public policies theory and its phases were taken emphasis in the latter on evaluation.

On the other hand, in the research methodology used, the qualitative approach was used, as methods the deductive, inductive, phenomenological, analytical and synthetic were used. Since through techniques such as bibliographic review and open interviews, it was achieved conclude with the impact and international cooperation effectiveness in the agricultural sector in the Carchi province. Because of that, it was evidenced that through the transfer of economic resources and human talent, agricultural production was increased and capacities were strengthened productive activities of the benefited population. Among the important results of this research, the following stand out; there is good coverage in the objectives accomplishment, the technical capacity within the Provincial GAD is important to attract resources, the beneficiaries are satisfied with the implementation of the projects, agricultural production has increased and family income has increased.

**Keywords:** International Cooperation, public policies, public policies evaluation.

## INTRODUCCIÓN

Los diferentes problemas que aquejan a la población a nivel mundial, tales como; la pobreza, el desempleo, el incremento de la población, la escases alimentos y el cambio climático, entre otros factores, ha ocasionado que las autoridades a nivel mundial tomen medidas para contrarrestar estos inconvenientes, organizándose y coordinando entre los países miembros de las Naciones Unidas, una planificación que incluye 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, con una visión transformadora hacia la mejora económica, social y ambiental de los países miembros.

De la misma manera, en el caso de Ecuador existen problemas de esta naturaleza y las autoridades públicas se han visto en la necesidad de diseñar e implementar estrategias para contrarrestar estos sucesos que impiden el desarrollo social y territorial. Sin embargo, sus recursos son limitados y les imposibilita ejecutar políticas públicas para satisfacer las necesidades de los ciudadanos, es por esta razón que en el ámbito de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD's), la cooperación internacional se ha convertido en una herramienta clave para dar cumplimiento a sus competencias establecidas en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), a tal sentido que se incluye a la cooperación internacional dentro de la constitución del Ecuador para que los GAD's puedan gestionar recursos que les permita cumplir con su planificación.

Teniendo en cuenta este aspecto, se lleva a cabo la presente investigación, que pretende analizar la efectividad de la cooperación internacional en la ejecución de políticas públicas enfocadas al fortalecimiento del sector agrícola de la Provincia del Carchi, durante el periodo 2015-2019. Para esto, es importante identificar los proyectos que han sido aplicados para tal fin, que faciliten la determinación del impacto de la cooperación internacional en el desarrollo social y productivo de las zonas intervenidas. Además, para llegar a una conclusión realista sobre este tema, se tendrá en cuenta la opinión de las familias beneficiadas, siendo estas los principales actores conocedores de la realidad sobre la aplicación y resultados de estos proyectos.

Dentro de la aplicación de políticas públicas, el GAD Provincial del Carchi desempeña un rol fundamental, siendo este el responsable de gestionar recursos extranjeros para cumplir con sus competencias, a través de proyectos que tienen que estar alineados a los Objetivos de Desarrollo Sostenible como el principal requisito planteados por las Agencias Cooperantes, es así que, a través de la investigación, se verificará la contribución de los proyectos al cumplimiento de la Agenda 2030 la cual, a través de sus objetivos contribuye a la solución de problemas a nivel mundial.

La cooperación internacional, a través de la transferencia de recursos económicos, tecnológicos, de talento humano, entre otros, trata de promover el desarrollo territorial y social, fortaleciendo las capacidades de la población para realizar una actividad en específico, que les permita generar recursos para satisfacer sus necesidades. En tal sentido, la importancia del análisis radica en determinar la efectividad de la cooperación internacional en la ejecución de políticas públicas, así como también identificar el impacto ocasionado en el sector agrícola de la Provincia del Carchi.

## **I. PROBLEMA**

### **1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

La crisis internacional que se origina al finalizar la Segunda Guerra Mundial en 1945, da paso a la cooperación internacional, en donde Estados Unidos y diferentes países europeos tratan de implementar estrategias de ayuda mediante donaciones de recursos a países afectados por la guerra. En la actualidad esto ha permitido que diferentes empresas, agencias y entidades tanto del sector público y privado diseñen e implementen procesos de desarrollo social y económico, de la misma manera, los que requieren de recursos externos desarrollan planes para acceder a estos.

Este proceso se lleva a cabo con el fin de cumplir con sus objetivos y metas planteadas para la ejecución de políticas, para esto los países tratan de obtener diferentes recursos que pueden ser de carácter financiero, tecnológicos o de talento humanos por medio de agencias internacionales, esto facilita a que la entidad puede cumplir con sus objetivos de manera eficiente y eficaz, logrando dar mayor cobertura en la solución de un problema que aqueja a la población.

Sin embargo, este tipo de gestión puede presentar retos para las entidades que lo ejercen, ya que en algunos países puede variar en el ámbito político, económico, social y cultural, pero sobre todo, la entidad debe contar con personal que tenga conocimiento técnico para realizar esta actividad, además el personal debe estar preparado en el aspecto cultural, es decir que conozca sobre la cultura del país en el que se va a enfocar para llevar a cabo el proceso de gestión para la cooperación internacional.

Ecuador con el afán de generar mayor desarrollo en el ámbito territorial, social y económico, en la Constitución de la República del Ecuador (2008) artículo 3, que habla sobre deberes primordiales del Estado establece “Promover el desarrollo equitativo y solidario de todo el territorio, mediante el fortalecimiento del proceso de autonomías y descentralización”.

De la misma manera, en su artículo 242 hace referencia que “el Estado se organiza territorialmente en regiones, provincias, cantones y parroquias rurales. Por razones de conservación ambiental, étnico-culturales o de población podrán constituirse regímenes especiales” Constitución de la República del Ecuador (2008). Esta forma de organización territorial hace que los diferentes niveles descentralizados por medio de la asignación de competencias que lo hace el Consejo Nacional de Competencias, pueden planificar y ejecutar

políticas públicas de manera eficiente apegado a la realidad del entorno, en donde, los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales tienen la competencia exclusiva de gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus funciones.

A través de la competencia de gestionar recursos provenientes del exterior, los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales lo que buscan es financiamiento de cooperación internacional, en tanto que sus recursos financieros son limitados y las existe muchos problemas que requieren de intervención para tratar de llegar a una solución. La captación de estos recursos, contribuye en la ejecución de diferentes proyectos que estén enfocados a satisfacer las necesidades de los ciudadanos a través de planes y políticas públicas de desarrollo del Gobierno, garantizando una vida digna de los ciudadanos y el desarrollo del territorio.

Para lograr un mayor impacto al aplicar la competencia anteriormente mencionada, el Gobierno Central da la atribución de ejercer la rectoría de la cooperación internacional al Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad humana (2017), el cual por medio de la Dirección de Gestión de Estrategia, Información y Política de la Cooperación Internacional se encarga de “diseñar, proponer y evaluar políticas, normativa y herramientas de gestión en materia de CINR. Gestión del sistema de registro e información de CINR y responsable de coordinar con los Gobiernos Autónomos Descentralizados la gestión de CINR” (p. 40).

Además, los retos que pueden tener los GAD's a la hora de ejecutar el proceso de Cooperación Internacional es si dentro de su planificación cuenta con sus propias estrategias de gestión, mismas que deberían estar articuladas entre los diferentes niveles de gobierno, al Plan Nacional de Desarrollo, en donde el GAD sea el responsable de involucrar a los actores sociales, ya que la ley establece que los procesos de gestión sean participativos.

En este sentido, las capacidades de las instituciones para gestionar la cooperación internacional y lograr una adecuada captación de recursos, cumplen un rol fundamental para llevar a cabo procesos en relación a este tema, donde se debe tener en cuenta la preparación técnica de los responsables a cargo del área de gestionar cooperación para el desarrollo y la agilidad para planificar proyectos articulados a los Objetivos de Desarrollo Sostenible estipulados en la agenda 2030 y un requisito fundamental planteados por las agencias cooperantes.

## **1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA**

¿Qué impacto tuvo la Cooperación Internacional en la ejecución de políticas públicas para el fortalecimiento del sector Agrícola de la Provincia del Carchi, periodo 2015-2019?



### **1.3. JUSTIFICACIÓN**

Según el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDyOT) de la Provincia del Carchi (2015) la Provincia del Carchi está ubicada en el extremo norte del callejón interandino, el relieve del terreno es bastante irregular y montañoso; al Norte limita con la República de Colombia, al Sur con la Provincia de Imbabura, al Este con la Provincia de Sucumbíos y al Oeste con las Provincias de Imbabura y Esmeraldas. La provincia del Carchi tiene una extensión de 3.749,6 Km<sup>2</sup> y su población alcanza un total de 179.768 habitantes que representan el 1.1 % de la población total del Ecuador

Carchi se caracteriza por ser una zona agrícola, productora principalmente de papa y leche (en la zona alto andina), así como de fréjol (en la zona cálida y cálida seca) y de ciertos frutales propios de las zonas cálida seca y subtropical del noroccidente y suroccidente de la Provincia. La población económicamente activa en su mayoría se dedica “a la Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca con 24.811 personas representando el 36,14%, seguido del comercio al por mayor y menor donde se encuentran 9.853 personas que equivalen al 14,35% del total de la PEA provincial.

La trascendencia del presente trabajo para la sociedad, es que por medio de esta investigación, se pudo determinar la efectividad de la cooperación internacional en la ejecución de proyectos para el fortalecimiento del sector agrícola de la Provincia del Carchi, así como también determinar el impacto ocasionado en las zonas intervenidas, para esto, es necesario tener en cuenta la información estipulada sobre políticas públicas, cooperación internacional y el análisis de los proyectos relacionados al tema de estudio.

Uno de los aspectos importantes dentro de las fases de implementación de políticas públicas es su evaluación, que por medio de indicadores se logre evidenciar el nivel de cumplimiento de objetivos y metas planteadas en la planificación, la identificación del impacto que estas han generado tanto en la población como en el desarrollo del territorio y de esa manera analizar sobre los efectos positivos y negativos para mejorar y hacer que la gestión sea más eficiente y eficaz.

Es importante tener en cuenta conocer el actuar de la Prefectura del Carchi en la ejecución de programas y proyectos encaminados a fortalecer el sector agrícola de la provincia, es por esta razón que el principal beneficiario con los resultados será la prefectura del Carchi, ya que por

medio de esto podrá identificar sus fortalezas y debilidades para poder mejorar en su proceso de gestión e implementación de políticas públicas.

Otro de los aspectos importantes que se podrá evidenciar al final de este trabajo de investigación es como el actuar de la prefectura del Carchi en relación a la gestión de cooperación internacional para la ejecución de sus políticas públicas influyó en el nivel económico de las personas que hacen parte del sector agrícola provincial, en este sentido, se logrará identificar si la cooperación internacional desempeña o no un rol fundamental dentro de la fase de ejecución de programas y proyectos.

Por otro lado, con la información obtenida se logrará evidenciar como fueron los procesos que hizo la prefectura del Carchi para poder involucrar a la población del sector Agrícola y de esa manera poder implementar sus proyectos, para el fortalecimiento de dicho sector, por medio de mecanismos de evaluación de políticas públicas, se logrará identificar el nivel de cumplimiento que tuvo la ejecución de los programas y proyectos en el ámbito de eficiencia, eficacia y calidad las mismas que se destinaron para fortalecer el sector agrícola de la provincia del Carchi.

## **1.4. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN**

### 1.4.1. Objetivo General

- Analizar el impacto de la Cooperación Internacional en la ejecución de políticas públicas enfocadas al fortalecimiento del Sector Agrícola de la Provincia del Carchi, periodo 2015-2019”.

### 1.4.2. Objetivos Específicos

- Identificar proyectos enfocados al fortalecimiento del Sector Agrícola de la Provincia del Carchi que se han ejecutado con ayuda de Cooperación Internacional, periodo 2015-2019.
- Definir mecanismos para la evaluación del nivel de cumplimiento de política pública.
- Determinar el impacto de los proyectos enfocados al fortalecimiento del Sector Agrícola de la Provincia del Carchi que se han ejecutado con ayuda de Cooperación Internacional, periodo 2015-2019.
- Concluir la efectividad que tuvo la Cooperación Internacional en la ejecución de políticas públicas enfocadas al fortalecimiento del Sector Agrícola de la Provincia del Carchi, periodo 2015-2019.

#### 1.4.3. Preguntas de Investigación

- ¿Cuáles fueron los programas y proyectos enfocados al fortalecimiento del Sector Agrícola de la Provincia del Carchi que se han ejecutado con ayuda de Cooperación Internacional, periodo 2015-2019?
- ¿Cuál fue el impacto de los programas y proyectos enfocados al fortalecimiento del Sector Agrícola de la Provincia del Carchi que fueron ejecutado con ayuda de Cooperación Internacional, periodo 2015-2019?
- ¿Cuáles son los mecanismos para evaluar el nivel de cumplimiento de políticas públicas?
- ¿Cuál fue la efectividad que tuvo la cooperación internacional en la ejecución de políticas públicas enfocadas al fortalecimiento del Sector Agrícola de la Provincia del Carchi, periodo 2015-2019?

## II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA

### 2.1. ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS

Para comprender con mayor facilidad el tema de investigación se tiene en cuenta los siguientes trabajos relacionados a la cooperación internacional para el desarrollo social y territorial. Jiménez (2015), en su artículo científico sobre la Internacionalización, desarrollo y gestión pública territorial. Experiencias en Colombia, trata de dar a conocer que, con la globalización, los países presentan nuevos retos a la hora de hacer parte de la cooperación internacional, como es la forma para trabajar en redes articulado los gobiernos subnacionales y o territoriales.

Para el desarrollo de este trabajo el autor se plantea como objetivo caracterizar los procesos de internacionalización que están desarrollando algunos gobiernos territoriales, con el ánimo de obtener conocimiento potencialmente aplicable a otros contextos, lo cual les permite tener mayor oportunidad para ser parte del escenario de la cooperación internacional y acceder a sus beneficios. Dentro del marco teórico del presente artículo, se empieza definiendo términos de suma importancia tales como la internacionalización territorial, Internacionalización y desarrollo territorial, Gestión de la internacionalización territorial, modalidades de internacionalización territorial, dentro de esta se conceptualiza lo que es Cooperación internacional, promoción o marketing territorial.

El autor utiliza un enfoque metodológico predominantemente cualitativo, lo cual le permite analizar tres sucesos de internacionalización territorial, recurriendo a fuentes de información tanto primaria como secundaria; se usan las técnicas de la entrevista, la observación directa y la revisión documental. De este modo, el autor del presente artículo concluye que la internacionalización territorial es un proceso reciente, en el que sigue jugado un papel importante el nivel nacional y dichos procesos han sido acogidos con mayor facilidad en ciudades capitales o en departamentos con mayor capacidad institucional, pero en general se constata un incipiente desarrollo en el conjunto del país.

Además, la modalidad más desarrollada es la cooperación internacional, seguida del marketing territorial, y la menos usada es la inserción en redes, para lo cual algunas modalidades requieren mayores niveles de complejidad y desarrollo territorial que otras, y existen algunos obstáculos, así como ciertas enseñanzas que se podrían tener en cuenta para la gestión pública de futuros procesos de internacionalización.

En este sentido, se puede dar a conocer la importancia que tiene el artículo para el desarrollo de la investigación ya que por medio del, permite aclarar la parte teórica, como también los retos que presenta la cooperación internacional para los gobiernos locales, mismos que por su capacidad institucional de gestión les dificultan acceder a cooperación internacional.

Además, Gallardo (2015), en su tesis sobre la Cooperación Descentralizada y la Gestión de los Gobiernos Autónomos Descentralizados en el Ecuador, trata de dar respuesta al principal interrogante planteado por el investigador, el cual es: ¿Cuáles son las políticas nacionales y las capacidades institucionales, que los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) en Ecuador aplican para gestionar Cooperación Internacional No Reembolsable -CINR?

Para dar respuesta a dicho interrogante trata de evaluar la gestión de cooperación internacional que realizó los Gobiernos Autónomos Descentralizados como también se enfoca en evaluar las capacidades institucionales aplicadas en base a los cinco principios de París. Para cumplir con esto se basó de acuerdo a lo establecido en las competencias de cada GAD tras la resolución 0009-CNC-2011, que fue emitida el 29 de septiembre de 2011, la cual hace referencia a que descentraliza y transfiere la competencia de la Cooperación Internacional a los diferentes niveles de Gobiernos Autónomos Descentralizados: Provinciales, Municipales y Parroquiales (GAD).

Durante el proceso de la investigación, se realizó una revisión analítica sobre los conceptos y la evolución de la cooperación internacional, además, se examinó la normativa de cooperación del Ecuador que los GAD aplican en la gestión. Según el investigador, con el planteamiento de estos objetivos hace evidente la necesidad de un análisis de la evolución de la cooperación internacional que permita identificar el rol de los gobiernos locales y la comparación empírica con la realidad de la gestión de la cooperación a nivel local en el Ecuador.

Con esta investigación se puede dar un gran aporte en la carrera de Relaciones Internacionales y Ciencias Políticas, por medio del ejercicio de la cooperación internacional desde los GAD, en donde se logró analizar el nuevo rol que tienen los gobiernos locales dentro del sistema internacional, nacional y local para la toma de decisiones que estos tienen para el desarrollo de sus territorios. Para sustentar de manera teórica el autor de la investigación, da a conocer sobre la evolución de la Cooperación Internacional no reembolsable, como también la consecuencia que de manera cronológica se exponen los principales aspectos de la cooperación internacional desde su origen con el fin de definir la naturaleza del problema investigado.

En este sentido, se puede hacer referencia a que Actualmente, la Cooperación Internacional se lo puede considerar como un instrumento de suma importancia dentro de la política exterior de cada Estado, por esta razón es importante conocer como esta ha ido adquiriendo importancia y se ha ido posicionando a nivel global.

Otro de los aspectos importantes que se puede rescatar de dicha investigación, es que con la cooperación internacional que puede realizar los estados ha contribuido en aumentar la eficiencia y eficacia de la ayuda, es decir mejorar el apoyo a los países en desarrollo para erradicar la pobreza extrema, como un problema integral que requiere una solución global. Dentro de la cooperación internación existen diferentes actores que pueden acceder a este mecanismo para poder incrementar su capacidad de gestión e implementación de sus programas y proyectos, entre estos están: Gobiernos locales o subnacionales, mismo que según la constitución gozan de autonomía política administrativa y financiera.

Además están las Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo, en donde, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo hace referencia a que las ONG's son aquellas entidades de Derecho privado, que son legalmente constituidas y sin fines de lucro, en donde su principal objetivo es la realización de actividades relacionadas con los principios y objetivos de la cooperación internacional para el desarrollo de los diferentes niveles de gobierno en los que se encuentren ubicadas.

Otros de los actores que se mencionan dentro de este trabajo de investigación son:

- Universidades
- Gremios
- Cooperativas
- Pequeñas y medianas Empresas (Responsabilidad Social Corporativa (RSC))
- Sindicatos
- Asociaciones y fundaciones (Ej. Asociaciones de migrantes)
- Instituciones rectoras de la Cooperación Internacional (Ej. Secretaria Técnica de Cooperación Internacional - SETECI)

Esta investigación fue de tipo cuantitativa, en donde trata de dar a conocer sobre el monto de recursos de cooperación internacional que ha sido ejecutado por cada GAD, para esto se hizo una comparación analítica de la gestión de cooperación en base a las capacidades institucionales aplicadas por los GAD's a través de encuestas a tres técnicos encargados de cooperación de

cada nivel de GAD, como también a los técnicos encargados de cooperación internacional de los tres gremios.

Con la realización de dicho trabajo de investigación se logró identificar que después de la transferencia de la competencia de cooperación a los GAD se ha venido promoviendo la articulación territorial de la cooperación, tal como lo menciona en el COOTAD, a través de instalar capacidades institucionales en los GAD y fortalecer el talento humano responsable de cooperación en los GAD. Todo esto para poner en ejercicio de la competencia de la cooperación internacional, lo cual, a partir de ello, se posiciona como eje conductor la gestión articulada y coordinada de la cooperación internacional, entre las distintas funciones y niveles de gobierno del Estado.

Tassara (2016), en su artículo sobre la Cooperación internacional y políticas públicas: análisis de casos latinoamericanos, se enfoca en analizar la creciente importancia de la dimensión internacional en la formulación e implementación de las políticas públicas, tanto en la cooperación internacional para el desarrollo como en la cooperación regional, enfocándose principalmente a la situación de América Latina y el Caribe. Al igual que el anterior autor, este empieza abordando un bosquejo del papel desempeñado por la globalización en la generación de nuevas interdependencias globales y regionales, evidenciando algunos factores que justifican y alimentan la relevancia de los actores y los ámbitos internacionales en la discusión y la tematización de problemáticas que afectan directamente a las agendas nacionales y la formulación de numerosas políticas públicas.

Para el desarrollo de este artículo, el autor parte de una contextualización conceptual y metodológica de la revisión entre pares en el sector de las políticas públicas y un examen de su utilización en la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), en la Unión Europea y en la Unión Africana. Al respecto, se subraya que la mencionada revisión no propicia únicamente un espacio para facilitar el intercambio de experiencias y el aprendizaje mutuo. Es importante tener en cuenta el intercambio de experiencia provee un canal eficaz para fomentar acuerdos por consenso sobre las políticas que se deberían implementar en un determinado contexto.

Además, en el artículo se profundiza el análisis sobre América Latina y el Caribe y se investigan algunas experiencias exitosas en las que la cooperación internacional representó un valor agregado para la identificación de soluciones innovadoras a problemas específicos de políticas

sociales y de lucha contra la pobreza. Otro de los aspectos que se presenta dentro de este artículo, es que a partir de su hipótesis trata de dar conclusiones sobre su estudio, para lo cual establece que a través del proceso de globalización ha creado nuevas condiciones para los actores y la cooperación internacional pueda conformar un ámbito para el desarrollo de políticas públicas.

Para dar respuesta a este planteamiento, el autor establece una explicación sobre realidad caracterizada por los efectos recíprocos entre naciones o entre actores en diferentes naciones, lo cual puede generar iniciativas para la formulación de políticas públicas en colaboración de diferentes países, otro de los aspectos es la percepción de la urgencia de consolidar los bloques regionales con el fin de adquirir un mayor peso político, económico y comercial en la arena internacional.

Rosero (2016), en su tesis para la obtención de su especialización en cooperación internacional, con el tema sobre La cooperación Internacional como Mecanismo de Ayuda oficial al Desarrollo en el Ecuador: caso de estudio China, periodo 2008-2014, tiene como objetivo definir la cooperación internacional que el Ecuador ha acordado con China y el efecto que esta ha tenido en el desarrollo del país, lo cual permite dar respuesta de la formulación del problema que es ¿Cuál es la importancia de la cooperación China, como un mecanismo de ayuda oficial al desarrollo para Ecuador?

Para profundizar en la investigación sobre dicho tema, la autora del trabajo de investigación trata de darle un sustento teórico, en donde hace mencionó que las relaciones internacionales no está únicamente dedicado al estudio de los Estados como actores principales, sino que han aparecido nuevos actores en el escenario internacional que gozan de autonomía y capacidad de influir sobre otros actores en escenarios heterogéneos y en distintas partes del mundo, lo cual en el caso de Ecuador son los GAD's.

Además, se define a la cooperación internacional, la cual se la considera como una de las herramientas para la interacción entre los diferentes actores que pueden intervenir es esta, además, la autora menciona que La cooperación entre los Estados desde una óptica liberal, puede reducir la posibilidad de conflicto de manera particular en los escenarios económicos y ambientales; en consecuencia el rol de las instituciones internacionales radica en impedir la posibilidad de engaño entre los Estados.



Otro aspecto que se analiza dentro de este trabajo de investigación es sobre el marco legal que rige y promueve la cooperación internacional en el Ecuador, para lo cual se toma en cuenta las bases constitucionales, y demás instrumentos jurídicos que Ecuador ha suscrito para fortalecer los diferentes mecanismos de cooperación.

La presente investigación es netamente de tipo cualitativo, ya que como se mencionó anteriormente trata sobre el estudio y análisis de los diferentes términos que dan sustento teórico a la investigación, como también la revisión de la diferente normativa que posee el Ecuador para realizar el proceso de Cooperación Internacional que le permita el fortalecimiento de los diferentes niveles de gobierno.

Con la revisión bibliográfica, la normativa y los procesos que Ecuador realiza para la cooperación internacional, la investigación permitió determinar sobre como China ha influido para el fortalecimiento de sus niveles descentralizados, en donde se ha logrado implementar diferentes programas y proyectos en relación al desarrollo del bienestar social. La cooperación internacional China, mantiene adicionalmente como objetivo, minimizar progresivamente las necesidades básicas de la población mediante la cooperación económica, política y científica que promueva el desarrollo tanto técnico, tecnológico y productivo de Ecuador. Además, se puede decir que las relaciones internacionales entre Ecuador y China, van más allá del ámbito comercial, ya que éstas se han desarrollado en el campo de salud, ciencia, tecnología, lo cual reflejan que la dinámica de participación de China aborda también la preocupación por temas sociales.

## **2.2. MARCO TEÓRICO**

### **2.2.1. Cooperación Internacional**

Origen de la cooperación internacional

Luego de que finalizara la Segunda Guerra Mundial en 1945, los países de Asia como Japón y China, en Europa, Alemania, Francia, Noruega, entre otros, quedaron completamente devastados, mismos que entraron en una fase de crisis económica, política y humanitaria ya que hubo grandes pérdidas de recursos materiales y económicos. En tal sentido, los países involucrados en esta guerra al ver la problemática que habían originado se dieron cuenta que la manera correcta de consolidar un mundo desarrollado y de bienestar es por medio del apoyo mutuo, el cual se lo puede realizar a través de cooperación internacional, con la transferencia de recursos que los países necesiten.

Es por esta razón, Estados Unidos y los países Europeos como gran Bretaña, Francia, entre otros, empiezan a organizarse para poder consolidar una fuerza que les permita el desarrollo por medio de la cooperación mutua, tal como lo menciona Ponce, Lucatello, Huacuja y Velázquez (2017), “producto del consenso entre los países aliados por crear las instancias necesarias para establecer la paz y un nuevo orden mundial, el 24 de octubre de 1945 se creó en la ciudad de San Francisco, Estados Unidos, la Organización de las Naciones Unidas (ONU)”. (p.7).

Además, para fortalecer la reconstrucción de los países europeos que quedaron devastados por la guerra, en 1948 se crea el Plan Marshall, para lo cual según Becerril (2016), es “un programa para la Unidad Europea patrocinado por los Estados Unidos y considera incluso que, sin el extraordinario respaldo de los Estados Unidos, el Plan Schuman habría fracasado”. Por esta razón, es necesario tener en cuenta el papel que desempeñó Estados Unidos como potencia vencedora de la segunda guerra, en ayudar a los países devastados

Posterior a eso, Estados Unidos seguido de los países europeos implementan estrategias de ayuda no solo a países europeos, sino que se trata de incluir a los países de América Latina, tal como lo menciona el Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana de Ecuador (MREMH, 2019) .

Estados Unidos implementa una estrategia de ayuda, mediante la donación de recursos a los países del Sur, como mecanismo de alineación política y económica que EE.UU. buscaba con los países de América latina. Un segundo elemento que influyó esta génesis fue la decisión adoptada por los países europeos que, marcados por su pasado, adoptaron

mecanismos de ayuda, al evidenciar los resultados negativos que sus administraciones habían generado (p.15).

Por otro lado, Ponce, Lucatello, Huacuja y Velázquez (2016), mencionan que “la conflagración evidenció que un mundo estable y pacífico se podría conseguir mediante ambiciosos ejercicios de cooperación internacional que superaran los resultados de la fallida Sociedad de las Naciones” (p.7). En este sentido, la cooperación internacional se origina como una estrategia para minimizar la crisis económica y social que vivían los países Europeos, Asia y América, que permita la consolidación de un ambiente pacífico y un mundo desarrollado. Además, Domínguez y Rodríguez (2017), plantean que la cooperación internacional nace para “fortalecer las prácticas de cooperación en un sistema internacional la debilidad cada vez mayor del Estado para enfrentar problemas complejos que rebasan la capacidad de resolución al interior de sus propias fronteras nacionales” (p. 27).

Con lo mencionado por los autores anteriormente citados, se puede decir que; el origen de la cooperación internacional nace a partir de la necesidad de ayudar a los países por medio del aporte de diferentes recursos ya sea de vestimenta, alimentos y medicamentos, con la finalidad de colaborar en la solución de problemas que aquejaban a la población. Con el transcurso del tiempo la Cooperación internacional toma más fuerza, ya que no es solo ese tipo de recursos, sino que se incluyen los recursos financieros, tecnológicos y humanos como medio de intercambiar conocimientos y experiencias que contribuyan al desarrollo.

#### Definición conceptual

La cooperación internacional se la puede definir como un conjunto de medidas, que tienen como objetivo mejorar las condiciones de vida de las personas de los distintos países a nivel mundial y fomentar el desarrollo económico y territorial, tal como lo menciona Chiani et al, (2017) la cooperación internacional son “acciones llevadas a cabo por Estados u organizaciones, actores subnacionales u ONG’s de un país, con otro/s de estos actores perteneciente/s a otro/s país/es, para alcanzar objetivos comunes en el plano internacional y/o en el nacional de uno o más actores” (p. 21).

Es necesario tener en cuenta lo que establecen Domínguez y Rodríguez (2017), sobre la cooperación internacional, en donde se refieren al “conjunto de acciones que derivan de los flujos de intercambio que se producen entre sociedades nacionales diferenciadas en la búsqueda de beneficios compartidos en los ámbitos del desarrollo económico y el bienestar social” (p. 10). En este sentido, se puede decir que los autores concuerdan en que la cooperación internacional es el conjunto de acciones que distintas organizaciones y países desarrollados

llevan a cabo, para poder solventar necesidades que aquejan a la población de países en vías de desarrollo y de esa manera fomentar y fortalecer el desarrollo social y territorial.

Para fortalecer lo anteriormente mencionado, es necesario tener en cuenta lo que establece Prado (2018), en donde define a la cooperación internacional como “una actividad de dimensión global que realizan entre sí gobiernos nacionales, subnacionales, organismos multilaterales, organizaciones de la sociedad civil, fundaciones, universidades, etc., cuyo fin es complementar capacidades nacionales en determinados países para mejorar la calidad de vida de su población” (p.5).

Además, Baracaldo (2015), apoyándose de la definición que establece la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) menciona que los tipos de ayuda consiste en. “Apoyar el desarrollo económico y social equilibrado de países en desarrollo, a través de la transferencia de capacidades tecnológicas, de conocimientos, habilidades, buenas prácticas o experiencias por parte de países, organismos multilaterales u bloques económicos, asociaciones y proyectos del contexto internacional” (p.4).

Teniendo en cuenta lo que mencionan los autores tanto Prado como Baracaldo, la cooperación internacional consiste en que los distintos organismos multilaterales, Organizaciones no Gubernamentales (ONG's), organizaciones de la sociedad civil y la misma academia, deben apoyar a los países en desarrollo a través de recursos financieros, tecnológicos, y transferencia de conocimientos por medio de las capacitaciones e intercambio de experiencias, en el caso de la academia se podría dar con el cambio de estudiantes de acuerdo a las áreas de preparación.

#### Objetivos de la Cooperación Internacional

A medida que las naciones se unían, lo hacían para desarrollar estrategias que permitan la reestructuración de los países afectados por la Segunda Guerra Mundial, para esto establecen metas y objetivos que contribuya en el cumplimiento de sus ideales sobre la construcción de un mundo mejor. En este sentido, Rafael y Rodríguez (2017), hacen referencia que “en el seno del Comité de Ayuda para el Desarrollo CAD se formularon los Objetivos Internacionales de Desarrollo, los cuales se convirtieron más tarde en los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y se impulsó el tema la eficacia de la ayuda” (p. 44).

El propósito principal de la cooperación internacional como medio de apoyo y recuperación de los países afectados por desastres a causa de la Segunda Guerra Mundial, es luchar por resolver los problemas económicos, políticos y sociales, tal como lo menciona Gonzales (2020), los

objetivos internacionales de desarrollo planteados por las Naciones Unidas (ONU) “trataron de resolver los problemas internacionales de orden económico, social, intelectual y humanitario” (p.4).

En 2002, los Objetivos de Desarrollo del Milenio ODM se Establecieron de acuerdo a los principios de equidad y prosperidad, es por esta razón que según el Informe Final sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio de la Organización Panamericana de la Salud (OPS) (2017), “al centrarse en las necesidades de las personas más pobres y desfavorecidas del mundo, los ODM fijaron un nuevo esquema para concebir el desarrollo y, dentro de este, la salud” (p.13).

Sin embargo, estos esfuerzos no han sido suficientes para solventar los problemas de ese tiempo, por lo que queda claro que la pobreza no es lo único que afecta a la sociedad, sino que con el paso del tiempo los países enfrentan una crisis ambiental debido al cambio climático. En este sentido, los países que deseen gozar de los beneficios de la cooperación internacional tienen que hacer su planificación de acuerdo a la protección y cuidado del ambiente o a los demás Objetivos de Desarrollo Sostenible planteados por las Naciones Unidas (2018), en donde en la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: una oportunidad para América Latina y el Caribe, se da a conocer dichos objetivos:

1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo
2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.
3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades.
4. Garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos
5. Lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas
6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos
7. Garantizar el acceso a una energía asequible, fiable, sostenible y moderna para todos
8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.
9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.
10. Reducir la desigualdad en los países y entre ellos
11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles

13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos
14. Conservar y utilizar sosteniblemente los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.
15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad.
16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir a todos los niveles instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas.
17. Fortalecer los medios de implementación y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible.

En síntesis, con los 17 objetivos de Desarrollo Sostenible planteados en la Agenda 2030, se pretende responder a los desafíos políticos, económicos, sociales y ambientales mediante el apoyo de las políticas públicas que promuevan el desarrollo nacional y local. Es aquí donde las agencias cooperantes desempeñan un papel fundamental, por lo que son estas las encargadas de orientar a los países a una adecuada planificación de sus proyectos, la que debería estar articulada con diferentes aspectos, principalmente al cuidado del ambiente y desarrollo territorial tanto urbano como rural, potenciando las habilidades de las personas a través de programas de educación y capacitación.

#### Clasificación de la cooperación internacional

Los países hoy pueden acceder a los beneficios de la cooperación internacional de diversas formas, pero para ello necesitan conocer los tipos de cooperación internacional, por lo que se procede a describirlos.

#### Cooperación Financiera

Los países que están en vías de desarrollo especialmente de América Latina, obtienen sus ingresos de la venta de petróleo, de la recaudación de impuestos y el financiamiento de deuda externa. Sin embargo, estos ingresos no son suficientes para la ejecución de programas y proyectos, por lo que es importante tener en cuenta que los países pueden acceder a recursos financieros con el tipo de cooperación internacional financiera.

La cooperación internacional financiera según Correa (2017), “se refiere a toda transferencia concedida para la financiación de actividades orientadas al desarrollo del país receptor, que se canaliza bajo la forma de recursos financieros transferidos desde los países cooperantes o

beneficiarios” (p.128). según lo que establece el autor, la cooperación financiera es la transferencia de recursos económicos, utilizados para financiar y ejecutar proyectos.

Además, la cooperación financiera se puede brindar a través de la gestión, que se debe incluir como propuesta proyectos, que refleje las necesidades o la problemática de la población que va a ser beneficiada. Con este tipo de ayuda se puede dar financiamiento de obras de infraestructura, que estén relacionadas con el desarrollo y mejorar la calidad de vida, esto se lo hace con la finalidad de contribuir con el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible que plantea las Naciones Unidas, entre los cuales están el objetivo 1, 2, 8, 9 y 13.

Cuando se trata de planes de pago, es importante tener en cuenta que la cooperación financiera que reciben los países puede ser de bajo costo con medidas más flexibles principalmente en los plazos de liquidación. Este tipo de cooperación internacional además de promover el desarrollo, los países pueden aumentar la renta disponible a través de la exportación de productos que fomentan el fortalecimiento de la economía.

Además, el tipo de cooperación financiera puede realizarse de distintas maneras, por ejemplo, se encuentran los fondos reembolsables, donde Correa (2017) menciona que estos “comprenden el financiamiento en efectivo, bajo condiciones de interés y de tiempo favorables, para el desarrollo de actividades económicas de una fuente en un país en vías de desarrollo” (p.128). En este sentido, los países en desarrollo tienen acceso a préstamos de instituciones internacionales, para lo cual este proceso se lo hace estableciendo medidas en favor tanto del cooperante como de los beneficiarios. Así mismo, dentro de este tipo de cooperación se puede evidenciar los fondos no reembolsables, en donde su principal característica radica en que los fondos obtenidos por un país no poseen un carácter de devolución.

#### Cooperación Técnica y Científica

Este tipo de cooperación internacional implica fundamentalmente el apoyo entre países con recursos humanos para la formación y capacitación, donde se transfieran conocimientos y prácticas, permitiendo la formulación de actividades de desarrollo y producción, en este sentido, Correa (2017), da un concepto sobre dicho tipo de cooperación para lo cual, “se vincula con la transferencia de habilidades y conocimientos técnicos, económicos y organizacionales. Su propósito es fortalecer la capacidad de los individuos y las organizaciones, y de esta forma, apoyar especialmente a las poblaciones más vulnerables” (p.134).

Teniendo en cuenta la cita del autor, se puede decir que la cooperación científica y técnica se centra principalmente en ayudar a los países que más lo necesitan, la importancia de este tipo de cooperación radica en mejorar la calidad de vida e impartir prácticas y fortalecer las habilidades de la población beneficiada a través de la capacitación. Para poner en práctica este

tipo de cooperación, el personal planifica y coordina una serie de actividades, trabajo de campo, realiza seminarios con el acompañamiento de expertos, en la mayoría de casos los contribuyentes proporcionan materiales para llevar a cabo este tipo de eventos, la principal característica es que, se transfiere conocimientos sobre diferentes culturas y la manera de como aplicar estas directrices en el ambiente que laboran los involucrados con la finalidad de generar desarrollo territorial y social.

#### Ayuda Humanitaria y de Emergencia

La intervención humanitaria y de emergencia se da cuando países están afectados ya sea a causa de un desastre natural o un conflicto armado provocado por los mismos países, generando problemas de salud, alimentación y migración. Según Correa la ayuda humanitaria y de emergencia “es la asistencia que se requiere con mayor inmediatez una vez originado un conflicto o catástrofe, ya sea de índole social, política, económica o producto de las fuerzas de la naturaleza” (p. 135). Por esta razón, se puede decir que los objetivos de la ayuda humanitaria y de emergencia es para atender a la población y de alguna forma tratar de mejorar su condición de vida, atender las necesidades básicas, proporcionar alimentación, medicamentos y contribuir a la reconstrucción de la infraestructura dañada por los desastres.

Por esta razón la Organización de las Naciones Unidas ha establecido una de las agencias más conocida en prestar ayuda humanitaria y de emergencias, principalmente aquellos refugiados que han tenido que abandonar su hogar en busca de nuevas oportunidades. Es por eso que el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR, 2017) “es la organización líder a nivel mundial encargada de proteger a los refugiados y otras personas desplazadas forzosamente y de ayudar a resolver los problemas de la patria” (p. 12)

#### Cooperación Descentralizada

Este tipo de cooperación internacional, es llevada a cabo desde los órganos subestatales, en donde se puede dar mayor participación a los ciudadanos al acceder a los beneficios recibidos, por lo que la sociedad civil puede presentar proyectos para gestionar recursos. Tal como lo menciona Ruiz (2018), “la cooperación descentralizada se fundamenta en el desarrollo humano y sostenible de los pueblos, siendo la participación de la sociedad civil imprescindible en el propio proceso de desarrollo” (p. 1). En tal sentido, al ser los entes subestatales los encargados de llevar a cabo este tipo de cooperación, es importante tener en cuenta que deben gozar de facultades para gestionarla.

En tal sentido, en el caso de Ecuador a partir de la reforma de la Constitución del Ecuador en el 2008, da paso a un nuevo modelo de Estado que se fundamenta en los principios de equidad, inclusión, soberanía, entre otros y principalmente en el de desconcentración y descentralización.



Este último hace énfasis en que el territorio ecuatoriano estará conformado por GAD's Regionales, GAD's Provinciales, GAD's Municipales y GAD's parroquiales, en este sentido, el gobierno central creó el Consejo Nacional de Competencias el cual tiene la función de asignar competencias a los distintos GAD's para una adecuada prestación de servicios y poder solucionar problemas de manera eficiente y efectiva.

Por medio de la Constitución y el Código orgánico de Organización Territorial Autónoma y Descentralizada, los GAD's Provinciales dentro de sus competencias exclusivas pueden gestionar cooperación internacional. Tal como se menciona en el artículo 42 literal m del COOTAD (2010) "Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias" (p. 22). En este sentido, por medio de esta competencia ellos pueden gestionar recursos a organizaciones extranjeras de manera autónoma y los recursos obtenidos serán destinados al sector más necesitado o para poder cumplir con la ejecución de sus competencias ya sea de riego, ambiente, vialidad, entre otras.

#### Cooperación Triangular

La cooperación internacional implica la intervención de dos o más países para promover el desarrollo de un tercero, tal como lo menciona Correa (2017) "es una modalidad particular de la Cooperación Internacional para el Desarrollo a partir de la cual los proveedores de Cooperación para el Desarrollo del Sur y los países desarrollados o los Organismos Multilaterales colaboran en beneficio de un tercer país receptor" (p. 145).

Una de las organizaciones que ha apoyado en el desarrollo del sector Agrícola de la Prefectura del Carchi con recursos financieros es el Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI), para lo cual se la tiene como referencia en la cooperación triangular porque "vincula a los actores de la cooperación descentralizada local andaluza con los de otros países del sur y del norte, y con comunidades inmersas en procesos de desarrollo socioeconómico" (FAMSI, 2016).

Para lo cual, su objetivo está enfocado en "promover un mundo más justo desde la cooperación de los gobiernos locales y la solidaridad andaluza mediante procesos de coordinación, participación y articulación en red". FAMSI (2016). En este sentido, la agencia es un claro ejemplo para describir la cooperación triangular, por lo que su principal característica es que se origina en un país europeo con un desarrollo mayor en comparación con un país latinoamericano, siendo estos su objetivo de ayuda.

## Desafíos de la Cooperación Internacional

Los recursos de los trabajadores humanitarios son cada más limitados debido a que existe en mayor medida países que buscan financiamiento a través de la cooperación internacional. Ecuador al ser considerado un país de renta media, los estándares de calidad de vida de la población se encuentran mejor en comparación a los países de renta baja, sin embargo, es un país que no posee recursos suficientes para cubrir las necesidades de los ciudadanos. Es por esta razón que al ser considerado país de renta media se convierte en una debilidad, debido a que las agencias cooperantes abandonan el territorio para prestar su ayuda a otro país con más problemáticas.

El Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad humana del Ecuador, en su publicación sobre Políticas y Estrategias de la Cooperación Internacional No Rembolsable, da a conocer que según el Banco Mundial los umbrales del Ingreso Nacional Bruto Per Cápita, les ayuda a las organizaciones para guiarse en la transferencia de recursos y apoyar a los países que más lo necesiten. Tal como se describe en la siguiente tabla.

**Tabla 1 Ingresos INV. Per Cápita**

<b>UMBRAL</b>	<b>INB PER CÁPITA (USD CORRIENTES)</b>
Ingreso bajo	1.005 o menos
Ingreso mediano bajo	Entre 1.006 y 3.955
Ingreso mediano alto	Entre 3.956 y 12.235
Ingreso alto	12.235 o más

Fuente: Dirección de Estrategia, Información y Política de la Cooperación Internacional (2018) Políticas y Estrategias de la Cooperación Internacional No Reembolsable (20).

Según la Dirección de Estrategia, Información y Política de la Cooperación Internacional del MREMH (2018). Menciona que Ecuador es considerado un país de renta media alta.

En el caso del Ecuador, considerando el indicador del Ingreso Nacional Bruto (INB) per cápita calculado de acuerdo al método Atlas por el Banco Mundial, es catalogado como un país de renta media alta desde el año 2010, donde tuvo un INB de US\$ 4.410. Para entonces el rango para ser considerado en esa categoría era entre 3.976 y 12.475 dólares. Desde ese año se mantuvo la tendencia creciente del indicador alcanzado su máximo valor en el año 2014 con US\$ 6.130, y posteriormente decreciendo hasta US\$ 5.800 que es el valor del año 2016 (p.21).

Además, dentro del mismo territorio ecuatoriano existe un cierto nivel de competitividad entre los GAD's, por lo cual Pillajo (2020), menciona que “anteriormente había debilidad en las

prefecturas como principales GAD's gestores de cooperación internacional. En cambio, ahora al ver el ejemplo de prefecturas con modelos de gestión exitoso como el de la Prefectura del Carchi, las demás han intentado fortalecer su unidad de cooperación, ya que anteriormente no tenían una persona responsable encargada de gestionar cooperación internacional”.

Los GAD's municipales y parroquiales al ver este proceso de gestión de cooperación internacional y los recursos que se obtiene, también entran en el escenario de la gestión de dichos recursos enmarcados en el COOTAD, mismo que establece sus competencias. Pillajo 2020, menciona que “por un lado este tipo de iniciativas que tienen dichos GAD's al ser parte de la prefectura del Carchi son importantes, ya que los recursos obtenidos benefician a toda la provincia y fomentan el desarrollo territorial”.

La autora hace énfasis en que otro de los aspectos que es considerado como desafío es que los responsables de gestionar recursos por medio de cooperación internacional, deben formular los proyectos de manera llamativa para la entidad cooperante, es decir que en el informe se evidencie que dicho proyecto está articulado con diferentes aspectos, ya sea para ambiente, agricultura, ganadería, reducción de la pobreza, entre otros, de la misma manera pone como ejemplo a la Unión Europea, años atrás se presentaban 20 ofertas a la convocatoria y ahora se presentan entre 300 a 350 y es aquí donde se refleja la competencia entre los gobiernos nacionales y locales.

#### Estrategias para la Gestión de la Cooperación Internacional no Reembolsable

Un mecanismo de consolidación territorial, se logra a través de una planificación articulada a los diferentes niveles de gobierno, Plan Nacional de Desarrollo y Objetivos de Desarrollo Sostenible, donde tales proyectos generen resultados favorables en beneficio de los ciudadanos, tal como lo menciona el MREMH (2018), que mejorar la eficiencia de la cooperación internacional “implica garantizar la alineación de las intervenciones a las prioridades nacionales, bajo una mirada estratégica de búsqueda de mayores resultados e impactos; mejorar la coordinación y armonización entre cooperantes y con el Estado” (p. 43).

Además, es importante tener en cuenta que el Plan Nacional de Desarrollo, el cual busca consolidar una economía popular y solidaria, donde se incluya a todos los actores de la sociedad, logrando así mejorar los sectores productivos, fomentar el empleo y reducir la pobreza. Es por esta razón que se establece que la cooperación internacional debe estar alineada a los tres ejes estratégicos como son; “el derecho para todos durante toda la vida, economía al servicio de la sociedad y más sociedad, mejor Estado. Lo que se pretende poner en evidencia con esto, es que en primer lugar el ciudadano sea el titular de los derechos durante su vida y el

Estado encargado de garantizar que estos se respeten y se cumplan a través de la formulación y ejecución de políticas que pueden ser llevadas a cabo con ayuda de cooperación internacional en la que intervengan organismos externos”.

Tal como se mencionó anteriormente, en la Constitución del Ecuador (2008), en el artículo 1 establece que el país se gobierna de forma descentralizada, es decir, por diferentes niveles de territorio como son; Regional, Provincial, Cantonal y parroquial. Lo que se puede considerar una de estrategias que el gobierno central implementó para estar más cerca de la ciudadanía, percibir con mayor claridad los problemas sociales y a través de los GAD's buscar alternativas para la solución de problemas, enmarcados en el ámbito de sus funciones y competencias que están establecidas en el COOTAD, entre las cuales se encuentra la competencia de gestionar recursos a través de cooperación internacional para la ejecución de programas y proyectos enfocados al desarrollo territorial.

Para que las instituciones que hacen parte del Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional (SECI) como son; Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, Subsecretaría de Cooperación Internacional con sus tres direcciones, Dirección de Gestión de Estrategia, Información y Política de la Cooperación Internacional, Dirección de Cooperación Internacional Bi-multilateral y Regional y Dirección de Cooperación Internacional no Gubernamental, puedan mejorar la gestión de la cooperación internacional dentro de todas sus fases, ya sea en la planificación, negociación, ejecución, evaluación, registro y difusión, se formulan diferentes estrategias encaminadas a cumplir dicho objetivo.

Cabe mencionar que, según el MREMH, las estrategias que se describirán a continuación fueron “extraídos del proceso participativo que se trabajó tanto con los Consejos Sectoriales y Gobiernos Descentralizados, a través de sus gremios, con quienes conjuntamente se identificaron los nudos críticos y las recomendaciones a partir del ciclo de la gestión de la CINR” (MREMH, 2018, p 52). En este sentido, dentro de la fase de planificación de la cooperación internacional no reembolsable, la estrategia es priorizar la cooperación internacional orientada y alineada al Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021, en donde el MREMH, es el encargado de establecer los lineamientos y mecanismos para articular la oferta de la cooperación internacional no reembolsable (CINR) con las prioridades nacionales, involucrando a los GAD's y demás actores sociales.

Además, los organismos de la CINR, deben hacer su planificación teniendo en cuenta las prioridades que se establecen en el PND y en las agendas sectoriales, así como también las instituciones nacionales deben organizar la demanda de la CINR sobre la base de sus planes, los cuales tienen que estar establecidos en tiempos para su ejecución. Las entidades nacionales

que negocian proyectos con organismos internacionales que realizan cooperación internacional no rembolsable en el Ecuador, deben asegurarse de tener un Convenio Básico de funcionamiento vigente, suscrito por el Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana del Ecuador.

Dentro de la fase de Negociación de la cooperación internacional, las estrategias incluyen la creación de mecanismos y herramientas para el desarrollo, procesos de negociación efectivos y soberanos, facilitando alianzas para complementar los esfuerzos de desarrollo territorial. El Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, como ente rector de la política de cooperación internacional, a través de la subsecretaria de cooperación internacional, “negociará y suscribirá los acuerdos marco, como también las estrategias de CINR con los distintos organismos” (MREMH, 2018, p.53).

Además, el MREMH negocia programas multilaterales y bilaterales con países cercanos, mediante la celebración de acuerdos operativos básicos en los que las negociaciones se basan en prioridades nacionales de desarrollo territorial a través de agencias cooperantes, es importante tener en cuenta, si una negociación resulta factible, el MREMH facilitará la participación de las agencias estatales en el espacio relacionado a la negociación y esta coordinación se hará con la Dirección de la responsabilidad de cooperación internacional de cada organización involucrada, con el fin de identificar áreas estratégicas de intervención

En la fase de ejecución se han establecido estrategias para facilitar el esclarecimiento entre diferentes actores del sistema de cooperación internacional ecuatoriano, es necesario tener en cuenta que en esta fase se debe definir cronogramas que pueden acelerar la implementación de la CINR para el periodo de implementación. El objetivo de esta fase es lograr el cumplimiento de los proyectos que se llevan a cabo, apegado a las leyes vigentes en el país y la normativa de las agencias cooperantes.

Por otro lado, para que los programas y proyectos se ejecuten adecuadamente, las instituciones de nivel nacional y del nivel descentralizado, deben asegurar las condiciones y mecanismos necesarios a nivel estructural, además las instituciones que implementan y cooperan con las políticas de cooperación internacional son responsables de corregir errores y lograr mejores resultados que afectan a la población, en base a que la CINR permite la formación del talento humano a través de capacitaciones constantes, por lo que es necesario implementar una estrategia de seguimiento para lograr mayor impacto en la ejecución.

Durante la fase de evaluación de planes ejecutados con recursos de cooperación internacional, la estrategia previa del es facilitar la indagación estrategia y de resultados de los programas, proyectos, marcos y políticas de la CINR de manera oportuna y eficaz. El ministerio

responsable de dar seguimiento y evaluación de los acuerdos marco de cooperación internacional estratégica y de los pagos, las agencias nacionales y los GAD's se encargan de supervisar los programas y proyectos, teniendo en cuenta lo establecido en el marco legal que mencionan sus competencias.

Las entidades ejecutoras y el personal a cargo, deben evaluar el resultado de los proyectos después de que se haya realizado la intervención, esto contribuya determinar la eficacia de la cooperación. Además, la cooperación organizacional se incluye dentro de este proceso, desde la metodología hasta la evaluación de las actividades llevadas a cabo. Es importante destacar que para un adecuado trabajo es fundamental realizar acuerdos con los principales aportadores, basado en los principios de conveniencia, rigor eficiencia, eficacia, transparencia y participación ciudadana.

El último paso es el registro y la difusión de la cooperación internacional. Esta estrategia genera información oportuna y transparente sobre la CINR en Ecuador, lo que permite monitorear, actualizar y reportar información relevante, en donde el MREMH, establecerá criterios y procedimientos para el registro de programas y proyectos, así como también la ejecución presupuestaria. Además, los organismos de cooperación deberán registrar el monto ejecutado “utilizando la tasa de cambio anual dictada por el Banco Central Europeo (BCE) con respecto del dólar y otras monedas de origen de los recursos del cooperante, para evitar que se sobrevalore o distorsione los recursos efectivamente ejecutados” (MREMH, 2018, p. 55), todo esto para poder visualizar los logros e impactos generados.

### **2.2.2. Políticas Públicas**

#### Definición Conceptual

Las políticas públicas son acciones que permiten a los gobiernos intervenir en la sociedad a través de una serie de decisiones relacionadas con la resolución de conflictos y problemas sociales, siendo el Estado el principal responsable de la planificación y cumplimiento de sus actividades, basándose en el principio de eficiencia, eficacia y calidad, para lo cual Ruiz (2017), afirma que.

“Las políticas públicas son procesos de decisión (u omisión) y acción que, si bien se llevan a cabo en el ámbito del Estado (o con fuerte participación del mismo), son contruidos socialmente, es decir, en su desarrollo intervienen múltiples actores gubernamentales, políticos, del ámbito empresarial, de las organizaciones sociales y de los medios de comunicación” (p. 15).

Además, para Lindomar (2017), las políticas públicas son “acciones que nacen del contexto social, pero que pasan por la esfera estatal como una decisión de intervención pública en una realidad social, ya sea para hacer inversiones o para una mera regulación administrativa” (p. 15). Teniendo en cuenta lo que mencionan los autores, se puede decir que las políticas públicas nacen a partir de la necesidad de solucionar un problema que afecta a la sociedad y que los ciudadanos pueden aportar con proyectos de iniciativa para la solución de un problema. Por esta razón, se considera que el rol fundamental de la ciudadanía, radica en la formulación de políticas públicas, en tanto que los individuos son conocedores de los problemas presentes en su entorno, por ende, se convierte en el principal aportador de información y el Estado debe atender solicitudes para tratar de dar una respuesta. Para lo cual, Aguilar (2015), dice que:

“Un gobierno puede y debe emprender políticas públicas para hacer posible la existencia de una sociedad en donde la igualdad y la inclusión de todos sus miembros sean una propiedad esencial de su estructura y funcionamiento y por consiguiente, sea una sociedad en la que todos podamos decidir y desarrollar nuestros proyectos de vida” (p. 14).

Es importante mencionar, las políticas públicas que el gobierno planifica, deben estar fundamentadas según la ley, tal como lo menciona Gutiérrez, Restrepo y Zapata (2017), “las políticas públicas atienden al derecho, la legislación, a la población y el territorio, en tanto mejoran la asignación de recursos, la distribución de la riqueza, la estabilidad económica y el fomento al desarrollo” (p. 3).

En el caso del Estado Ecuatoriano, a través de herramientas de planificación, tal como; el Plan Nacional de Desarrollo, da las directrices para la planificación de programas y proyectos, así mismo la forma presupuestaria, en tal virtud, los GAD's de manera coordinada, por medio de un marco de capacitación les permite la elaboración e implementación de políticas públicas, que les permita contribuir en la solución de problemas que perjudican el buen vivir de la ciudadanía, tal como se establece en la Constitución del Ecuador (2008),

El Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado y la inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizado (Art. 208)

Por ellos, es necesario tener en cuenta el hecho de que una política pública puede verse como un acto de orientación por parte del gobierno para solventar un problema que se da en un lugar determinado, en donde, Capera y Galeano (2017), hacen referencia a que las políticas públicas “orientan hacia la resolución de los problemas y la capacidad de asumir decisiones que repercuten en la organización, distribución y formalización de la política en su escenario real” (p. 3).

De la misma manera, Molina (2016), menciona que “las políticas públicas son el instrumento ideal para resolver problemas de gran envergadura, incluso entre las instituciones, especialmente cuando encuentran la contraposición de los valores institucionales de cada entidad” (p. 3). Según los autores anteriormente citados, las políticas públicas son una herramienta que contribuyen a minimizar las causas de un problema a través de la distribución equitativa de recursos a los afectados, lo cual se lo puede evidenciar en la prestación de bienes o servicios básicos.

Objetivo de las políticas públicas:

Para poder abordar los objetivos de las políticas públicas, es importante tener en cuenta lo que menciona Molina (2016), en donde, en un Estado de derecho las políticas públicas nacen con la finalidad de reorganizar y transformar la sociedad civil en relación a una necesidad. Para esto el gobierno debe implementar procesos gubernamentales, que permitan identificar los actores que hacen parte en la implementación de estas, tal como lo menciona Cedeño (2018), “identificación concreta de los actores que intervienen en un proceso de definición, de decisión y de implementación de una política que busca poner a la luz las posiciones, intereses y objetivos de los actores” (p.25). Esto es importante en tanto que, al incluir a la sociedad civil en la solución de problemas, se puede lograr obtener mayor efectividad en la solución de la problemática.

En este sentido, las políticas al ser un instrumento gubernamental de intervención en la sociedad, se puede decir, que el Estado al implementarlas, trata de resolver problemas que pueden aquejar a los ciudadanos, para la cual, Burgos (2018), establece que las autoridades competentes dentro de un territorio deben aplicar políticas para “resolver situaciones problemáticas públicas como la pobreza, el desempleo, la inseguridad, el acceso a bienes y servicios públicos, entre otros” (p. 18).

Tomando en cuenta lo que mencionan los autores y plasmándolo al entorno ecuatoriano, se puede decir que el rol del Estado como ente rector de la política pública es fundamental, ya que este es el responsable de crear instrumentos para que las autoridades competentes de los



diferentes niveles de territorio descentralizado puedan ejercer sus funciones y por ende aplicar política pública en beneficio de su población. Es aquí en donde otro de los objetivos de las políticas públicas según Winchester (2017), es “orientar la gestión de un gobierno para alcanzar sus objetivos” (p. 4). Para lo cual, en el Plan Nacional de Desarrollo de Ecuador, como instrumento de planificación, se establecen los programas y proyectos a nivel nacional y local. Es notorio que el nuevo modelo nacional descentralizado del Ecuador, permite un mejor desarrollo e implementación referente a políticas públicas, en donde el principio de descentralización radica en que el gobierno central se encuentra más cerca de los ciudadanos permitiendo así conocer los problemas reales desde la perspectiva de los individuos, por lo que lleva a que las políticas públicas sean más efectivas y se logre un mayor resultado.

#### Actores de las políticas públicas

Tomando en cuenta la definición de políticas públicas, se puede decir que estas son decisiones y acciones que involucran a diversos actores, entre los cuales están; políticos, económicos y sociales. Estos se coordinan con la finalidad de dar solución a un problema que aqueja a la sociedad civil. Para lo cual Fuenmayor (2017), un actor que hace parte en el proceso de las políticas públicas puede ser “un individuo, función, grupo, comité, equipo burocrático, una coalición o incluso el Estado, que busca interferir o moldear una política pública” (p.2).

Además, Pérez (2016), en las políticas públicas, los actores políticos pueden ser los agentes burocráticos y los ciudadanos, los que se los considera como los beneficiarios, por último, están los sujetos terciarios que se refieren a personajes informales que pueden intervenir de forma indirecta. Con lo mencionado, el autor enfatiza en que un actor político es parte de una institución pública que representa a la ciudadanía, mientras que los ciudadanos son parte del panorama de derechos del poder político a través de la elección de un líder de forma democrática.

En lo que respecta a los agentes burocráticos, Pérez los caracteriza en su forma de actuación, debido a que deben proceder de acuerdo con las leyes, reglamentos y decretos, lo que da poder legal a los procesos, asimismo, el autor establece que las instituciones públicas deben organizarse dentro de estos actores. Ésta es una de las señas de identidad de las naciones modernas, donde se distinguen claramente sus responsabilidades y los mecanismos mediante los cuales deben desempeñar sus funciones y se crean así procesos de gestión más eficiente. Los comentarios del autor ayudan a comprender la importancia en la planificación e implementación de políticas públicas y la apertura que permite la gestión de recursos con agencias gubernamentales y otras organizaciones internacionales.

Las personas objeto o común mente denominados beneficiarios de una política pública, incluyen a todas las personas de una sociedad y se dice que su comportamiento está relacionado con el problema en el que se encuentran. En tal virtud, se considera al ciudadano como principal ente a la hora de aplicar una política pública, por lo que la autoridad encargada debe formular estrategias para establecer el orden público y tratar de solucionar los problemas, en donde debe actuar de acuerdo a lo establecido en la ley y beneficiando a la mayoría de las personas.

Finalmente, según este autor los actores universitarios

Además, Fuenmayor (2017), menciona que para el marco del ciclo de políticas públicas en la fase I Identificación de un problema, los actores que intervienen son “los partidos, movimientos sociales, gremios, medios, políticos, administración pública, Organizaciones no Gubernamentales (ONG’s) entre otros. En la fase II formulación de soluciones o acciones, los actores que intervienen son; parlamentos, administración pública, organizaciones políticas y sociales como también las ONG’s”. (p. 5).

Dentro de la fase III referente a la toma de decisiones los actores son parlamentos, presidente, ministros, gobernador, alcalde, entre otros, los cuales tratan de encontrar una solución mayoritaria la que debe contar con legitimidad y por último en la fase IV del ciclo de la política pública sobre la implementación o ejecución de un programa o proyecto, los actores son la administración pública, las ONG’s y empresas privadas.

Fases de las Políticas Públicas

Formulación de soluciones o acciones

Para la formulación de soluciones o acciones que se reflejan a través de políticas públicas, las autoridades responsables deben identificar aquellos problemas donde los eventos que han afectado a grupos sociales son altamente valorados. En este sentido, es importante saber de dónde proviene el problema y las consecuencias hacia los ciudadanos, tal como lo menciona el Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica de Costa Rica (2016), “en la fase de formulación de la PP se deberán identificar el o los problemas que justifican la existencia de la política-. Por eso, el problema deberá formularse como un estado negativo, que afecta a una determinada población” (p. 16).

Además, Monsalve (2016), “la etapa de formulación de una política pública tiene como requisito obligatorio la identificación de un problema como público, y su correspondiente ingreso en la agenda del actor que planea y ejecuta la política” (p. 25). Es importante tener en cuenta lo que establecen Gutiérrez , Restrepo, y Zapata (2017), “La formulación es un paso vital donde reconociendo ya un problema social se procede a construir la política. Como

momento de la secuencia, posee un reconocimiento especial, puesto que es aquí en el que se perfila el modelo de adquisición de decisiones” (p. 10).

La característica de la etapa sobre la formulación de políticas públicas radica en que se la puede es un proceso de toma de decisiones, por lo que, una vez identificado el problema se plantea posibles soluciones o acciones que permitan la solución de un problema social, es decir, se logra enumerar las posibles respuestas que tienen como finalidad alcanzar una solución, para lo cual, Winchester (2016), es la “búsqueda de alternativas: examinar todas las soluciones alternativas para el logro de metas y analizar todas las consecuencias posibles para cada alternativa de política con su probabilidad de ocurrencia” (p. 24).

Ademas, Chavarría (2015). En la guía para la Formulación de Políticas Públicas con Criterios de Evaluabilidad menciona que, en la etapa sobre la formulación, se debe tener en cuenta los siguientes parámetros.

Definir el problema y analizar sus causalidades, Definir el propósito de la intervención, Realizar un análisis del contexto de la intervención, Realizar un mapeo y análisis de los actores, Construir la cadena causal de la intervención, Identificar los supuestos riesgos, Resumir la hipótesis causal, Definir indicadores. (p. 22).

En este sentido, es importante señalar lo que menciona el autor, por lo que en el primer paso sobre la definición del problema y analizar las causalidades, para que una intervención sea eficiente se debe partir de un análisis sobre el problema, entendiendo que los problemas públicos es una partida de las políticas públicas, es una situación insatisfecha y por ende debe tener una solución. Es por esta razón que las intervenciones de políticas son formuladas para la solución de problemas atacando a las causas que lo originan.

Con relación al segundo paso que es sobre la definición del propósito de la intervención, aquí es donde se trata de identificar el o los posibles impactos que puede ocasionar la intervención de la política pública. En este sentido, se puede decir que posterior a la identificación del problema y las posibles causas que lo originan, las autoridades responsables deben enfocarse en lo que se quiere lograr con la intervención, es decir cuál es el objetivo de la política pública y el impacto que esta puede ocasionar en el lugar de aplicación.

Además, en el tercer paso sobre la formulación de políticas públicas se debe realizar un análisis del contexto de la intervención, en donde se incluya aspectos políticos, sociales y económicos, ya que para que la política sea exitosa, se debe tener en consideración el estudio de dichos aspectos. De la misma manera el autor anteriormente citado, hace énfasis en que se debe realizar estudio de mercado para saber si la política pública tiene acogida por el público beneficiario, este tipo de estudio debe contener datos estadísticos para que así sea más creíble y poder validar

la posible solución, como también adecuar los criterios propuestos para adoptar la mejor solución.

Para el cuarto paso, según el autor se debe realizar un mapeo y análisis de los actores, en tanto que, en la etapa de la formulación de políticas públicas, es fundamental conocer la influencia que tienen los actores que van a ser partícipe de la implementación de la política pública, con la finalidad de coordinar para articularlos y de esa manera lograr una planificación eficiente. Además, el autor propone una metodología para la identificación de los actores, en donde da a conocer qué; en primer lugar, se debe hacer un análisis sectorial, lo que permite identificar y analizar los actores fundamentales en toda la sociedad, por ejemplo, el sector público-gubernamental, económico-privado, social-comunitario y el sector político.

Por otro lado, se debe realizar un análisis sectorial por nivel, es decir, que por cada actor definido se identificará las características e intereses que estos poseen, además se hace un análisis de la influencia de los actores, en donde se trata de analizar las capacidades que podrían llegar a tener en el proceso de cambio, esto se ve reflejado en la incidencia que puede ser alta o débil, por último se analiza las capacidades de articulación que tienen los actores involucrados en la formulación de la política pública.

Como quinto paso esta construir la cadena causal de la intervención, esta se debe realizar a partir de las evidencias recolectadas luego de haber hecho el estudio y analizado los aspectos anteriores, esto permitirá tener mayor confiabilidad en que luego de la intervención se logrará obtener los resultados esperados, ya que según Chavarría (2015) “la construcción de una cadena causal de la intervención es la única manera que tenemos para asegurarnos que los hechos (evidencias) serán la base de la respuesta del Estado a un problema público” (p. 22).

La cadena causal se compone de diferentes elementos, entre los cuales están; insumos, actividades, productos, resultados, impacto. Los insumos pueden ser recursos humanos, financieros, tecnológicos y otros que tenga disponible la entidad, las actividades son las acciones o trabajos que se pretenden realizar para la transformación de los insumos o productos, para lo cual los productos son los bienes o servicios resultantes de la transformación de los insumos en cosas intangibles, los resultados es el uso de los productos por parte de los beneficiarios del programa o proyecto y el impacto se lo puede considerar como el cambio de largo plazo generado luego de la intervención.

El sexto paso es identificar los supuestos riesgos, para esto es importante que se planteen los siguientes interrogantes; ¿Existen factores fuera de nuestro control que pueden incidir en el éxito de la intervención? y ¿Cuáles son los supuestos y riesgos a los que nos enfrentamos? En este sentido, es importante tener en cuenta que los supuestos son todas las condiciones externas

indispensables para que se cumpla la cadena definida y los riesgos se los puede considerar como los efectos negativos no esperados que pueden surgir en el transcurso de la intervención.

Para el séptimo paso, se debe resumir la hipótesis causal, para este parámetro es fundamental tener en cuenta que, si la cadena causal fue realizada de manera adecuada la hipótesis causal se la podrá resumir en una frase, es por esta razón, que a este paso se lo puede llamar resumen de la cadena causal. Por último, paso es construir los indicadores para el seguimiento y la evaluación, para lo cual según el autor hace referencia a que los indicadores son los insumos que permitirán medir los resultados tangibles de la política pública después de haber hecho la intervención, por lo cual se determina si dicha intervención fue exitosa o no.

#### Implementación de políticas publicas

La implementación de políticas publicas, se la puede considerar como una de las fases del ciclo de las políticas publicas, en donde se hace real la decisión tomada por la autoridad gubernamental por medio de una variedad de mecanismos y procedimientos que involucran a los actores de la sociedad, en este sentido, Olavarría (2016), hace énfasis en que “la implementación de políticas públicas puede ser vista como un conjunto de esfuerzos orientados a alcanzar las metas establecidas a las intervenciones del Estado” (p.2).

Para comprender con mayor facilidad la fase de implementación, se la puede relacionar con la gestión pública, ya que, es la actividad que en forma integral asume una entidad pública con la finalidad de ejecutar la planificación, tal como lo mencionan Bastidas y Pisconte (2019) la gestión pública “pone en práctica las decisiones de gobierno, aplicando un ciclo ordenado y secuencial para la provisión de servicios públicos que aporten a la generación de oportunidades para el desarrollo del país” (p. 24).

De la misma manera, Rodríguez (2018), menciona que la aplicación de las políticas públicas se las puede entender cómo; el “conjunto de procesos que tras la fase de programación o diseño, tienden a la realización concreta de los objetivos de una política pública, es decir, se trata de la ejecución o aplicación de lo planteado en la etapa de formulación” (p. 87), en donde, previamente deben estar establecidos los factores que deben intervenir, ya sea el factor estratégico, de eficiencia, eficacia y calidad.

según la autora, los factores estratégicos se refieren al punto de vista del análisis de los resultados evidenciados luego de haber hecho la implementación del plan, por lo que estos factores contribuyen a la identificación del uso de insumos y recursos presupuestarios. Por otro lado, en un tiempo más corto, el coeficiente de eficiencia indica la capacidad de producir resultados en relación con los objetivos y metas. Para ello, es importante tomar en cuenta la importancia de utilizar herramientas en la implementación de políticas públicas que les

permitan verificar la correcta implementación de las políticas públicas, y que estas herramientas estén programadas para su desempeño, lista de verificación y árbol de gestión.

Como herramientas de la ejecución de políticas públicas, en primer lugar, se encuentra el cronograma de ejecución se debe poner las actividades que se van a realizar de manera diaria, semanas mensuales, trimestrales, o semestrales, donde se especifica las actividades y los tiempos que se deben cumplir, además se establece a los responsables de la ejecución. Por otro lado, se encuentra la lista de control, la cual es una herramienta que permite al encargado de la implementación de la política pública dar un seguimiento y control de las actividades ejecutadas por sus externos, analistas, técnicos o asistentes. Por otro lado, se considera al árbol de gestión, como una representación gráfica y jerarquizada de los procesos o actividades en los cuales se ejecuta los distintos órganos de una administración pública.

El factor de calidad, es aquel que permite medir en el sitio de la ejecución o de la prestación de un servicio público la aceptación de la ciudadanía, evidenciado los aspectos positivos y negativos que se originan luego de la intervención del Estado a través de la política pública. En este sentido, Bolaños (2018), establece que en la implementación de la política pública se debe involucrar a los actores sociales para “mejorar la calidad de sus bienes o servicios, la calidad de sus actividades y la calidad de sus objetivos; con el fin de conseguir la satisfacción de los usuarios” (p. 3).

Además, Colino y del Pino (2016), menciona que, dentro de la fase de implementación de políticas públicas, es importante tener en cuenta cómo se va a repartir las responsabilidades de los actores sociales, políticos, económicos e institucionales que pueden hacer parte del proceso de implementación. Es importante, tener en cuenta el punto de vista territorial y de cada nivel de gobierno, para poder aclarar el proceso de implementación y poder anticipar los posibles problemas que podrían surgir a lo largo del proceso de ejecución.

Los autores recomiendan que este proceso debe incorporar diferentes niveles de mecanismos gubernamentales de resolución de disputas, ya que se conoce que un nivel es el encargado de realizar la planificación y otro de realizar la ejecución, por lo que, en el proceso de implementación pueden surgir problemas o conflictos que ralentizan la aplicación de una política pública. Un factor que puede contribuir a que se produzca este tipo de problemas, es la falta de comprensión de la complejidad de los procesos de implementación de las políticas públicas por parte de los beneficiarios y responsables de llevar a cabo las actividades. Es por esta razón que, para la ejecución de la política pública debe ser, comprendida y apoyada por los beneficiarios, para que la acción de intervención sea legítima y exitosa. Por ende, se pueda

lograr cumplir con los objetivos y metas que se han diseñado en la planificación de la política pública.

El protocolo para la implementación de políticas públicas, es importante ya que se puede coordinar las acciones para ejecutar la política pública, tal como lo mencionan Colino y del Pino (2016), “Un protocolo de implementación redactado y firmado por las partes es de especial utilidad cuando dos o más gobiernos deben coordinar sus acciones para implementar un programa” (p. 48). En este sentido se da a conocer los parámetros que los autores proponen para un protocolo implementación.

- Especificar quien liderará y gestionará el proceso de implementación.
- Establecer con claridad los impactos acordados buscados.
- Detallar las responsabilidades de cada actor y los plazos para cumplir los objetivos establecidos
- Determinar que recursos económicos, materiales y humanos se requieren y quien será el responsable para el manejo de los mismos.
- Establecer las fases del proceso o plan de implementación y elaborar un mapa de riesgos de puntos críticos del proceso de implementación.
- Identificar los indicadores del progreso el proceso y los valores que tiene que alcanzar para que el desempeño sea considerado adecuado.
- Determinar cómo se corrija el proceso de implementación en caso de ser necesario
- Establecer las consecuencias del incumplimiento de las responsabilidades tribuidas a cada nivel de gobierno.
- Proveer un sistema de resolución de los conflictos que puedan surgir a lo largo del proceso de implementación de la política pública.
- Identifica la vigencia del propio protocolo.

Como se mencionó anteriormente, los conflictos entre actores pueden surgir en cualquier momento principalmente en la fase de ejecución. Por esta razón, la dirección de planificación e implementación de actividades deben diseñar y aplicar un protocolo, que les permita tomar decisiones y lidiar con los inconvenientes de manera ágil e impidiendo la paralización de las obras.

## Evaluación de políticas públicas

La política pública es la acción que realiza el gobierno para cambiar el contexto de un escenario frente a un problema que perjudica el desarrollo y la convivencia de los ciudadanos, esto lo hace mediante la organización y coordinación con diferentes sectores de la sociedad, lo que facilita llevar a cabo una serie de actividades. En tal sentido, la importancia de verificar el accionar del gobierno es de suma importancia, debido a que a través del proceso de evaluación se analiza y determina el nivel de impacto ocasionado, así como también el éxito o fracaso de su intervención.

En la fase de evaluación de políticas públicas, las autoridades públicas tratan de conocer el funcionamiento de lo decidido e implementado, principalmente revelando los logros reales a la población, en el caso ecuatoriano se lo realiza a través del mecanismo de rendición de cuentas. Dentro de la evaluación existen diferentes tipos de evaluación, tal como lo menciona Bertranou (2019), para lo cual el autor establece diferentes tipos de evaluación.

### Tipos de evaluación

#### Evaluación de evaluabilidad

Este tipo de evaluación busca concluir sobre la factibilidad de proseguir con una evaluación más amplia de un programa o proyecto, para lo cual, el autor recomienda que se plantee dos interrogantes, los cuales son; ¿Están dadas las condiciones organizacionales o políticas para realizar la evaluación y aprovechar sus conocimientos y recomendación? y ¿se cuenta con los recursos, la logística y la organización necesaria para realizar la evaluación posteriormente?

Además, el autor difunde un modelo de capacidad de evaluación, esto incluye la determinación de la calidad de los sistemas de información, la claridad de los pronósticos de auditoría, recursos asignados para el proceso de auditoría y el desempeño del personal involucrado en las intervenciones, de la misma forma se evalúa los aspectos de recursos, tales como; presupuesto, tiempo y talento humano.

#### Evaluación descriptiva

La característica de este tipo de evaluación radica en que, se identifica las diferencias del inicio y el final de la ejecución de un plan, lo que permite entender con mayor facilidad si el diseño de la política pública permitió alcanzar las metas y objetivos deseados, por lo que su principal utilidad es conocer y asegurar una correcta conexión entre la teoría que se sustenta la política y las acciones que intervinieron en su ejecución.

#### Evaluación de la implementación de las acciones o procesos

Esta evaluación produce información sobre la adopción de la decisión planteada, su objetivo es determinar el grado de cumplimiento entre lo ejecutado y lo planificado. En tal sentido, la



importancia de este tipo de evaluación radica en que se puede identificar el nivel de eficacia que tuvo la entidad al ejecutar la política pública y se puede evidenciar a través de los indicadores de gestión.

#### Evaluación de impacto

Este tipo de evaluación proporciona información sobre el impacto e intenta mostrar en qué medida las acciones tomadas han resuelto el problema. En este sentido, su objetivo es evaluar y determinar la necesidad de intervención Estatal en nuevas políticas públicas, con este tipo de evaluación se logra concluir con la efectividad y eficiencia de los programas, debido a que se compara los impactos esperados con los impactos observados.

#### Evaluación de la calidad

Tiene como objetivo conocer si la política pública produce los beneficios esperados por los distintos actores, para lo cual se ve reflejado en la satisfacción de los usuarios. En tal sentido, se puede decir que la evaluación de la calidad permite identificar aquellas características del resultado final, tras implementar un proyecto y conocer si estas permiten satisfacer las expectativas de los beneficiarios.

#### Evaluación de seguimiento a los programas

Este tipo de evaluación se realiza de manera continua en el tiempo que se mantiene la ejecución de la política pública, la ventaja de esta evaluación radica en que al aplicarla se produce información en tiempo real, misma que está disponible para el encargado de la implementación de las actividades. En este sentido, su principal objetivo es detectar cambios en el contexto de trabajo y analizar posibles desviaciones del plan de trabajo.

Por ello, para evaluar la política pública, o una actividad planificada dentro de esta, se debe complementar un ciclo específico para determinar los cambios que se producen como consecuencia de la intervención, por lo que es importante tener en cuenta que en este tipo de evaluación no se requiere que haya terminado la fase de evaluación, tal como lo menciona Bertranou (2019), “no es necesario que el programa haya concluido, pero sí que haya desplegado de manera completa sus líneas de intervención y haya transcurrido un tiempo prudencial” (p. 5).

## Recomendaciones para la evaluación de políticas públicas

### ¿Para qué se evalúan las políticas públicas?

La evaluación de las políticas públicas se lo puede entender como el análisis que permite identificar el grado de pertinencia, el grado de operalización o el cumplimiento de la política con relación a lo planificado e implementado. Es por esta razón que este proceso se hace con la finalidad de valorar el desempeño de los programas con relación al cumplimiento de objetivos, metas, e impactos producidos en el área intervenida.

Además, la evaluación de políticas públicas trata de evidenciar que los recursos con los que cuenta la entidad hayan sido utilizados de manera correcta, para esto la entidad encargada del proceso debe implementar un sistema de evaluación de desempeño, lo que ha permitido que la evaluación se convierta en un instrumento de apoyo para la asignación y ejecución presupuestaria, para lo cual Meneses y Zárate (2017), menciona que el presupuesto por resultados “es una técnica dirigida a mejorar la calidad del gasto público, mediante mecanismos para retroalimentar las decisiones presupuestales con la información del desempeño proveniente de los sistemas de monitoreo y evaluación” (p. 6).

En este sentido, para lograr abordar el interrogante “¿para qué se evalúa las políticas públicas?”, es necesario enfatizar lo que establecen Casillas et al. (2015), sobre el objetivo y utilidad de la evaluación de políticas públicas, en donde, mencionan que se debe plantear objetivos para llevar a cabo el proceso de evaluación. Para esto los autores, recomiendan tener en cuenta las necesidades de información de los actores involucrados y de esa manera poder justificar la razón de la evaluación.

La justificación para realizar la evaluación de las políticas públicas aplicadas en un sector, puede argumentarse de distintas razones:

- Porque la intervención a finalizado y se requiere conocer sus resultados e impactos.
- La previsión de realización de evaluaciones en la propia intervención.
- La necesidad de diseñar nuevas políticas públicas o de rediseñar las existentes, ante nuevas demandas necesidades o problemas públicos.
- Un diseño o rediseño de la política al identificar que los resultados alcanzados no son los esperados.
- Identificar posibles problemas en la implementación de las políticas públicas.

Con lo que se mencionó anteriormente, se puede identificar claramente que la evaluación de políticas públicas se la hace con el fin de conocer los resultados e impactos producidos por la implementación de un proyecto, además, por medio de la evaluación permite que los

responsables de este proceso puedan identificar los problemas y tomar decisiones de manera acertada para la solución de los mismos, otro punto importante es que a través de la evaluación se logra identificar el nivel de éxito o fracaso de la política.

Por otro lado, se debe realizar la evaluación de las políticas públicas, ya que a través de la recopilación y operalización de información se puede establecer informes, los que permiten transparentar los procesos de gestión de la institución, convirtiendo a la evaluación como un instrumento de transparencia y rendición de cuentas. Además, por medio de la evaluación no solo se logra determinar los resultados e impactos, sino que se puede identificar el accionar de los actores involucrados en la planificación y ejecución de las políticas públicas.

¿Cómo se evalúa las políticas públicas?

Para abordar este tema, es importante tener en cuenta lo que mencionan Feinstein et al. (2016), hacen referencia a que “la evaluación de políticas públicas se la debería hacer por criterios, para lo cual, se la puede entender como el sometimiento a un examen al programa y valorándolo con relación a ciertos criterios establecidos” (p. 52). De la misma manera, los autores dan a conocer que, para la evaluación por criterios, se debe establecer estándares y si se los aplica en su totalidad, se considera que se ha logrado alcanzar el objetivo de la evaluación. En este sentido, proponen una fase para la evaluación por criterios, la cual consiste en:

1. Elección entre modelos estandarizados
2. Identificación de fuentes y actores claves
3. Extracción de las necesidades informativas
4. Operalización

La elección de entre modelos estándares, según los autores anteriormente citados, este tipo de modelo se caracteriza por ser sensible y ajustarse a las necesidades de los diferentes actores, en donde se debe identificar sus valores y características. En este sentido el éxito de estos modelos radica en utilizar un mismo formato para evaluar los efectos de la intervención, independientemente de quien sea el responsable y el lugar para realizar la evaluación, ya que, dentro de estos modelos lo que se tiene en cuenta son los criterios preestablecidos, para lo cual, los más utilizados para la evaluación son; impacto, eficiencia, eficacia, pertinencia y sostenibilidad. Con lo anteriormente mencionado, se puede decir que estos criterios han sido adoptados principalmente para la evaluación de los planes, programas y proyectos de cooperación internacional.

Además, Cerva (2015), en su investigación sobre la evaluación de relevancia, eficiencia, eficacia y sostenibilidad del modelo de equidad de género del gobierno del Estado de Zacatecas, da a conocer los criterios para la evaluación de políticas públicas, para lo cual, en primer lugar

menciona la pertinencia y coherencia, se establecen que esta dimensión está orientada a evaluar el diseño del modelo, es decir que se valora las definiciones sustantivas de las acciones públicas y analizar la coherencia en relación a la normativa, los objetivos y los distintos medios que orientan a la evaluación de la política pública.

La eficacia se la puede entender como el grado de cumplimiento de objetivos y resultados esperados, así como también la valoración de los resultados no esperados. A través de la eficacia se puede hacer la valoración de los factores que han contribuido a la ejecución de una política pública. En este sentido, dentro del proceso de evaluación de políticas públicas se puede establecer la medida en que se han alcanzado los resultados.

El criterio de eficiencia permite valorar la relación entre la cantidad de los bienes y servicios generados que se ven reflejado en los resultados alcanzados y los insumos o recursos utilizados, entre los recursos pueden estar financieros, materiales, tecnológicos y humanos. Por otro lado, se menciona el criterio de sostenibilidad que consiste en la valoración del cumplimiento de los requisitos que sostienen al diseño e implementación del modelo para la implementación de la política pública, esto ayuda a identificar la manera en que se cumplieron, para lo cual, es importante que el criterio de sostenibilidad esté vinculado directamente con la eficiencia y eficacia.

El criterio de aprobación, el cual, se fundamenta en la valoración del grado de adhesión, entendimiento y legitimación de la política, se puede decir que, permite determinar en la evaluación si la acción de intervención fue comprendida aceptada y validada por los actores sociales que hacen parte del lugar intervenido para la solución de un problema social.

Volviendo a las fases de la evaluación por criterios de Feinstein et al. (2016), para la parte dos está identificación de fuentes y actores clave, por lo que, a la hora de realizar la evaluación se presenta la dificultad para poder identificar los actores que se les otorga legitimidad, para participar en el proceso de evaluación, detectar sus sistemas de valores y necesidades informativas, es por esta razón que los autores recomiendan tener en cuenta los subsistemas de actores.

El primer subsistema sobre legitimidad, comprende a los actores que son claves para el proceso de evaluación, ya son los que dan legitimidad a la política pública ejecutada. Luego está el subsistema de acción aquí se encuentran aquellos actores que se encargaron de la implementación de la política estos actores pueden ser técnicos, directivos y colaboradores. Por último, está el subsistema de reacción, están los actores sociales o beneficiarios, los principales actores que dan su reacción frente a la política pública implementada

La tercera fase comprende la extracción de las necesidades informativas, para lo cual los autores mencionan que las necesidades informáticas son los requisitos que los actores tienen para el proceso de evaluación, para esto se debe aplicar diferentes técnicas de recopilación de información y un análisis realizado a través del trabajo de campo, es decir supervisar el cambio que se ha originado a partir de la intervención. A partir de la información recolectada se puede originar criterios de valor, preguntas, posibles sistemas de evaluación, indicadores que pueden ser útiles en la fase de evaluación de políticas públicas.

Por último, está la fase de operalización, la cual, según Feinstein et al. (2016), “es un proceso deductivo que desde los criterios va estableciendo los subcriterios o preguntas, los indicadores y sus correspondientes fuentes de verificación” (p. 59). Teniendo en cuenta lo que mencionan los autores, se puede decir que de manera secuencial y lógica se va pasando por los distintos criterios, para lo cual se parte de lo macro para terminar en algo específico que vendría siendo el resultado de la evaluación.

Con relación a las recomendaciones para la evaluación de políticas públicas, es de suma importancia que se tome en cuenta los distintos criterios y puntos de vista planteados por los autores citados en este espacio, así como también la interpretación realizada por el autor del trabajo de investigación, en tanto que, contribuirá a realizar un proceso de evaluación segura y por ende con la información obtenida lograr los objetivos del proceso de evaluación. Además, con la información obtenida se puede solucionar errores en la implementación de políticas públicas y de esa manera mejorar para satisfacer las necesidades de los beneficiarios de manera efectiva.

### **2.3. Marco Legal**

En esta sección de la investigación se procede a estudiar el marco legal vigente en Ecuador que está relacionado a la cooperación internacional, entre los cuales se encuentran; Constitución de la República del Ecuador, Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización, Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y la Resolución que habilita la competencia a los GAD's gestionar cooperación internacional. Este orden se lo hace teniendo en cuenta lo que menciona Estrella (2017), sobre la pirámide de Kelsen.

Es un sistema jurídico graficado en forma de pirámide, el cual es usado para representar la jerarquía de las leyes, unas sobre otras y está dividida en tres niveles, el nivel fundamental en el que se encuentra la constitución, como la suprema norma de un estado y de la cual se deriva el fundamento de validez de todas las demás normas que se ubican por debajo de la misma, el siguiente nivel es el legal y se encuentran las leyes orgánicas y especiales, seguido de las leyes ordinarias y decretos de ley, para luego seguir con el nivel sub legal en donde encontramos los reglamentos, debajo de estos las ordenanzas y finalmente al final de la pirámide tenemos a las sentencias, y a medida que nos vamos acercando a la base de la pirámide, se va haciendo más ancha lo que quiere decir que hay un mayor número de normas jurídicas. (p. 32)

En tal sentido, se procede hacer mención a la Constitución de la República del Ecuador (2008), siendo este un instrumento legal a nivel nacional que permite la intervención extranjera en materia de desarrollo territorial, tal como se menciona en los siguientes artículos; En el Título V Régimen de Competencias, Artículo 263 numeral 8 enfatiza sobre la competencia exclusivas que tienen los gobiernos autónomos descentralizados provinciales, municipales, y parroquiales para gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias, para lo cual, para al GAD Provincial tiene como competencias en relación a la planificación, construcción del sistema vial de zonas urbanas, gestión ambiental y fomentar actividades productivas agropecuarias.

De la misma manera, en el título VIII sobre las Relaciones Internacionales en el artículo 416 menciona que las relaciones del Ecuador con el escenario internacional deben estar enmarcado a los intereses de la población ecuatoriana. En tal sentido, se puede decir que, la cooperación internacional se la considera como un mecanismo que da paso a la organización multilateral para fortalecer las relaciones entre los diferentes Estados ya sea de la misma región o de otros continentes, en donde la Constitución como carta Magna promueve este tipo de relaciones a través de la asignación de competencia a los GAD's.

Para facilitar la gestión de la cooperación internacional se promulgó el Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización (COOTAD). El cual, tiene como prioridad el cumplimiento de lo establecido en el artículo 1 de la Constitución sobre garantizar la equidad territorial, promueve el ejercicio de los derechos de participación ciudadana y direcciona la cooperación internacional a los diferentes GAD's, lo que les permite la ejecución de políticas públicas encaminadas a solucionar problemas sociales. En el Art. 42 del COOTAD (2010) literal m establece que una de las competencias exclusivas de los GAD's provinciales es gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de las competencias, las cuales fueron mencionadas anteriormente.

Además, en el Artículo 131 del COOTAD hace referencia énfasis en que los GAD's podrán gestionar recursos de cooperación internacional y asistencia técnica, para el cumplimiento de sus competencias, en donde, su planificación debe estar alineada a los objetivos del Plan Nacional, así como también a los principios de equidad, solidaridad, interculturalidad, subsidiariedad, oportunidad y pertinencia. En última instancia, en el artículo 293 establece que los gobiernos autónomos descentralizados fronterizos podrán emprender programas de cooperación e integración, que permita el desarrollo, la prestación de servicios y preservación del medio ambiente, esto se lo debe hacer bajo los principios de la paz, respeto a la soberanía e integridad territorial y el beneficio recíproco, garantizando el ejercicio pleno de los derechos de sus habitantes.

Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (2012), se lo toma en cuenta por lo que, es otro de los cuerpos normativo que permiten dar sustento legal al trabajo de investigación, en tanto que, promueve la cooperación internacional descentralizada para que los GAD's puedan desarrollar e implementar programas sociales que promuevan el desarrollo territorial, social y económico de la población ecuatoriana. En tal sentido, en el Artículo 68 da a conocer que la gestión de la cooperación internacional no reembolsable ejercida por los GAD's debe estar orientada al cumplimiento de las políticas nacionales y a los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDyOT).

Por último, se toma en cuenta la Resolución 009 del Consejo Nacional de Competencias-2011. Es importante tener en cuenta que el Consejo Nacional de Competencias (CNC 2017) es “el organismo rector encargado de la regulación, planificación, coordinación, gestión y control de la asignación y transferencia de las competencias, en el marco del Plan Nacional de Descentralización” parr. 4. Por lo que, a través de la resolución y en su artículo 1 transfiere e implementa la competencia de gestión de la cooperación internacional para la obtención de

recursos no reembolsables, así como también asistencia técnica que les permita el cumplimiento de las competencias a los diferentes niveles de descentralización territorial.

En el Artículo 11 sobre las facultades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados establece el ejercicio de la rectoría local, planificación, regulación, control, y gestión de la cooperación internacional no reembolsable. En tal sentido, en el artículo 12 habla sobre la rectoría local, en donde los GAD's podrán emitir la política pública y lineamientos locales para la gestión de la cooperación internacional. En el Artículo 13 habla sobre la planificación para lo cual, cada GAD en el ámbito de sus competencias establece planes, estrategias y agendas locales para organizar la gestión de la cooperación internacional.

En el artículo 14 hace mención a la regulación, en donde, los GAD's pueden emitir la normativa local, que le faculte la constitución y la ley con el fin de regular la gestión de la cooperación internacional. En el artículo 15 enfatiza en el control, por lo que, cada GAD debe establecer mecanismos de control, tales como; rendición de cuentas, transparencia y acceso a la información, seguimiento y evaluación de los programas y proyectos, que permita medir la gestión e impacto de la cooperación internacional. Por último, en el artículo 16 alude a la gestión, para lo cual, los GAD's deben identificar los actores, recursos y ofertas de la cooperación internacional, así como también, programar, coordinar, negociar y suscribir convención e instrumentos de ejecución de programas y proyectos que se deriven de acuerdos internacionales.



### III. METODOLOGÍA

#### 3.1. ENFOQUE METODOLÓGICO

##### 3.1.1. Enfoque

Para el desarrollo de la presente investigación se hace uso del enfoque cualitativo.

Enfoque Cualitativo:

El enfoque cualitativo permitió identificar la realidad de un fenómeno social por medio de las perspectivas que las personas construyen. Para lo cual, según Bedregal, Besoain, Reinoso, y Zubarew (2016), el enfoque cualitativo “es relevante cuando investigamos fenómenos sociales complejos que son difíciles de capturar numéricamente, permite comprender en profundidad el problema, cuáles podrían ser sus causas desde la mirada de los actores sociales” (p.2). De la misma manera, Zárate, Carbajal y Contreras (2019), mencionan que en este enfoque “los individuos son conceptuados como agentes activos en la construcción y determinación de las realidades que encuentran, lo que permite comprender situaciones desde la perspectiva de los participantes en cada situación” (p. 4).

En este sentido, para el desarrollo de la presente investigación el enfoque cualitativo permitió determinar el impacto y la efectividad de la cooperación internacional, en la ejecución de políticas públicas enfocadas al fortalecimiento del sector agrícola de la Provincia del Carchi en el periodo 2015-2019. A través de la revisión bibliográfica se logró sustentar de manera teórica lo que se planteó en la investigación, además, se tiene en cuenta la opinión de personas conocedoras de los proyectos ejecutados, tales como; la directora de la Dirección de Cooperación Internacional de la Prefectura del Carchi, los directores de cada dirección encargada de la planificación y ejecución de los proyectos, en tanto que son personas que pueden aportar información valiosa, la cual, dio paso a determinar la efectividad que tuvo la cooperación internacional para el fortalecimiento del sector en estudio.

Para conocer las percepciones de los beneficiados se aplicó la técnica de la entrevista a través de una muestra en la cual fueron seleccionados tomando en consideración la calidad y no la cantidad de los entrevistados, tal como lo menciona Serna (2019), “no se define por la cantidad de participantes seleccionados sino por el significado y pertinencia de los datos relevados, de los participantes, los relatos y experiencias para la comprensión del fenómeno de estudio” (p. 5). En tal sentido, para aplicar el cuestionario se utilizó la técnica conocida como bola de nieve para ello se contactó en primer lugar a un informante y éste sugirió o recomendó a otra persona con conocimientos suficientes y útiles para la investigación, hasta lograr la saturación de la

muestra por la repetición de la temática contenida en la entrevista, tal como lo describe León, (2016), “para seleccionar este tipo de muestra se recurre a ciertas personas que a su vez conocen a otras” (p. 62).

### 3.1.2. Tipo de Investigación

#### Investigación Descriptiva:

La investigación Descriptiva reseña rasgos o cualidades de la población objeto de estudio, para lo cual, Tamayo (2017), menciona que permite “describir de modo sistemático las características de una población, situación o área de interés, busca únicamente describir situaciones o acontecimientos” (p. 3). Además, Rojas (2015), establece que la investigación descriptiva “exhibe el conocimiento de la realidad tal como se presenta en una situación de espacio y de tiempo dado. Aquí se observa y se registra, o se pregunta y se registra. Describe el fenómeno sin introducir modificaciones” (p.8). En este sentido, se puede decir que la investigación descriptiva permite dar a conocer las características de un fenómeno sin que se realiza cambios del mismo.

En la realización del trabajo, este tipo de investigación permitió dar a conocer aspectos relevantes de los proyectos que ejecutó la Prefectura del Carchi, tales como; el nombre del proyecto, los objetivos, el lugar aplicación, presupuesto de inversión, la entidad cooperante, metas y resultados de cada proyecto. Además, se puede describir el proceso que se ha llevado a cabo para involucrar a la población en la ejecución de proyectos enfocados al fortalecimiento del sector agrícola.

#### Investigación Explicativa:

La investigación explicativa da razón del porqué de un fenómeno, en donde, Díaz y Calzadilla (2016), hacen referencia en que “son aquellas que están destinadas al descubrimiento de las leyes esenciales que pueden dar cuenta del porqué existen tales o cuales propiedades y del porqué estas propiedades pueden asociarse entre sí” (p. 5). Por otro lado, Cabezas, Naranjo y Torres (2018), establecen que la investigación explicativa “expresan la posible causa de un hecho. Este tipo de hipótesis aclara en palabras simples y claras lo que se está tratando de plantear y dar una respuesta a lo mencionado” (p. 52). Según los autores, se puede decir que la investigación explicativa trata de dar a conocer las causas de un hecho a través de una narración.

Es por esta razón que, a través del tipo de investigación explicativa, se dio a conocer los efectos que provocó los proyectos ejecutados con ayuda de cooperación internacional para el fortalecimiento del sector agrícola en la Provincia del Carchi, dando como resultado la

identificación de la efectividad de la cooperación internacional en la ejecución de dichos proyectos durante el periodo 2015-2019.

### 3.2. IDEA A DEFENDER

La Cooperación Internacional provocó un efecto positivo sobre el fortalecimiento del sector agrícola de la Provincia del Carchi en el periodo 2015-2019.

### 3.3. DEFINICIÓN Y OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES

*Tabla 2. Definición y Operacionalización de Variables*

Variable	Dimensión	Indicadores	Técnica	Instrumento
<b>Independiente:</b> Cooperación Internacional: Es la movilización de recursos financieros, humanos, técnicos y tecnológicos para promover el desarrollo territorial e institucional de un gobierno nacional o local.	Cooperación Internacional	¿Por qué realizar cooperación internacional?	Entrevistas al responsable de gestionar la cooperación internacional en la Prefectura del Cachi	Cuestionario
		Recursos obtenidos a través de cooperación internacional		
	Inserción en redes	Número de personas del sector agrícola que han sido involucradas en la ejecución de proyectos con ayuda de cooperación internacional	Documentos secundarios	Documentos físicos y electrónicos
<b>Dependiente:</b> Políticas públicas Son acciones del gobierno para la intervención en el territorio con la finalidad de minimizar los problemas sociales	Personas del sector agrícola que incrementaron sus ingresos económicos	Número de Personas del sector agrícola que incrementaron sus ingresos económicos	Documentos secundarios	Documentos físicos y electrónicos
	Proyectos ejecutados con cooperación internacional	Número de Proyectos ejecutados con cooperación internacional		

Elaboración Propia

### **3.4. MÉTODOS UTILIZADOS**

#### **Método Deductivo:**

El método deductivo va de hechos generales a particulares, en donde, Labajo (2016), establece que el método deductivo “se aplican los principios descubiertos a casos particulares, a partir de un enlace de juicios, su comparación resulta en conclusiones” (p. 16). Además, Rodríguez y Pérez (2017) “pasa de un conocimiento general a otro de menor nivel de generalidad. Las generalizaciones son puntos de partida para realizar inferencias mentales y arribar a nuevas conclusiones lógicas para casos particulares” (p. 17). Con lo que mencionan los autores anteriormente citados, se puede decir que a través del método deductivo se logra sacar conclusiones luego de haber observado un fenómeno.

Teniendo en cuenta lo que mencionan los autores citados, se puede decir que, a través de la información recolectada de libros, indagación sobre trabajos académicos relacionados al tema y el análisis de los proyectos ejecutados con ayuda de cooperación internacional a nivel local, se logró concluir desde lo general que se evidencia desde la parte teórica de políticas públicas y cooperación internacional hasta algo específico que fue el análisis de los proyectos, la efectividad y el impacto generado por la cooperación internacional el sector agrícola en la Provincia del Carchi, durante los años 2015-2019.

#### **Método Inductivo**

El método inductivo parte de hechos particulares a generales, en donde, Cabezas, Naranjo y Torres (2018), mencionan que el método inductivo es “el razonamiento que orienta a partir de la observación de casos particulares a conclusiones generales, parte de enunciados particulares para generalizarse” (p. 16), mientras que Rodríguez y Pérez (2017), enfatizan en que la base del método inductivo radica en “ la repetición de hechos y fenómenos de la realidad, encontrando los rasgos comunes en un grupo definido, para llegar a conclusiones de los aspectos que lo caracterizan” (p. 11).

Según lo establecido por los autores, este método es el razonamiento que a través de la observación de casos en común de los objetos de estudio se llega a conclusiones generales. Por lo que, para la presente investigación a través de la identificación de hechos comunes en los trabajos académicos estudiados y proyectos analizados, en tal sentido, las conclusiones sobre la efectividad de la cooperación internacional en el fortalecimiento del sector agrícola de la

Provincia del Carchi, en el periodo 2015-2018 fueron comparadas con teorización de políticas públicas, cooperación internacional y trabajos anteriores relacionados al tema.

### Método fenomenológico

Este método se fundamenta en el estudio de las experiencias de vida individual, para luego descubrir los elementos en común de tales vivencias para un colectivo. Tal como lo menciona Fuster (2019), “lo primordial es comprender que el fenómeno es parte de un todo significativo y no hay posibilidad de analizarlo sin el abordaje holístico en relación con la experiencia de la que forma parte” (p. 7). Además, es importante tener en cuenta que para usar este método se debe definir cuál es el objeto a estudiar, posterior a eso se compila información con diferentes personas y así descubrir la vivencia compartida de una comunidad, tal como lo menciona Rojas (2020). “se identifica el fenómeno y luego se recopilan datos de personas que lo han experimentado, para finalmente desarrollar una descripción compartida de la esencia de la experiencia para todos los participantes lo que vivenciaron y de qué forma lo hicieron” (p. 6).

Teniendo en cuenta lo que mencionan los autores anteriormente citados, se puede decir que a través de la aplicación de una entrevista se pretende descubrir y comprender la experiencia vivida por parte de los beneficiarios, en función a los proyectos ejecutados por la prefectura del Carchi con ayuda de cooperación internacional para el fortalecimiento del sector agrícola. En tal sentido, al emplear el cuestionario los entrevistados pueden relatar los sucesos que han experimentado al hacer parte de dichos proyectos. Una vez que se recopiló la información, se pudo descubrir y entender el fenómeno estudiado desde el punto individual, así como también desde el ámbito comunitario, lo que facilitó identificar la efectividad de la cooperación internacional en la ejecución de los proyectos estudiados.

### Método Analítico

En el método analítico se hace la segmentación de un todo descomponiéndolo en sus partes para luego explicarlo, tal como lo establece Hernandez (2017), el método analítico “consiste en la desmembración de un todo descomponiéndolo en sus partes o elementos para observar las causas, naturaleza y los efectos” (p. 7). Además, Cabezas, Naranjo y Torres (2018), establecen que el método analítico es entendido como “descomposición de un fenómeno en sus partes o elementos que constituyen, ha sido uno de las formas más utilizadas a lo largo de la vida del ser humano con el objetivo de acceder a las diversas facetas de la realidad” (p. 18).

En primer lugar, se recopiló diferente información de libros, artículos científicos y revistas que aportaron con la fundamentación bibliográfica del desarrollo de la investigación, por otro lado para dar cumplimiento a los objetivos, se hizo una revisión de los distintos proyectos que fueron ejecutados por la Prefectura del Carchi con recursos de cooperación internacional, para el fortalecimiento del sector agrícola durante el periodo 2015-2019, todo esto con la finalidad de evidenciar la efectividad de la cooperación internacional en la ejecución de dichos proyectos.

#### Método Sintético

El método sintético permite unir las partes de un todo a través del análisis e interpretación, para lo cual, Rodríguez y Pérez, (2017) el método sintético “establece mentalmente la unión o combinación de las partes previamente analizadas y posibilita descubrir relaciones y características generales entre los elementos de la realidad. Funciona sobre la base de la generalización de algunas características definidas a partir del análisis” (p. 8).

Luego de que se hizo la recopilación de la información necesaria para el desarrollo de la presente investigación, se procedió a la unión de lo analizado para dar un resultado final sobre la efectividad de la cooperación internacional, por medio de mecanismos que permitan establecer la evaluación de políticas públicas.

### **3.5. TÉCNICAS DE INVESTIGACIÓN**

#### Revisión Bibliográfica

Al ser una investigación cualitativa es fundamental hacer revisión bibliográfica de distintos libros tanto físicos como electrónicos, que permitan el desarrollo del tema a través del análisis de la información recopilada, tal como lo menciona Gallardo (2017), “proceso basado en la búsqueda, recuperación, análisis, crítica e interpretación de datos obtenidos y registrados en diversas fuentes documentales: impresas, audiovisuales o electrónicas” (p. 54).

Además, Guirao (2015), “un paso previo que se da antes de comenzar a realizar una investigación. Con la revisión bibliográfica nos aproximamos al conocimiento de un tema y es en sí la primera etapa del proceso de investigación porque nos ayuda a identificar qué se sabe y qué se desconoce de un tema de nuestro interés” (p. 2). Con lo expuesto por los autores, la revisión bibliográfica es de suma importancia para llevar a cabo el desarrollo de la investigación en tanto que, a través de la búsqueda y análisis de la información se pudo resolver los distintos temas que dan sustento teórico a la investigación.

Entrevista:

La entrevista es una de las técnicas de la investigación cualitativa, en donde se debe hacer un cuestionario para la recopilación de información e intervienen el entrevistador y el entrevistado. Para ellos, Troncoso, (2017) establece que “la entrevista se enmarca dentro del quehacer cualitativo como una herramienta eficaz para desentrañar significaciones, las cuales fueron elaboradas por los sujetos mediante sus discursos, relatos y experiencias” (p. 65). Además, Cabezas , Naranjo y Torres (2018) hacen énfasis en que para la entrevista “se plantea un formulario organizando en orden cronológico o jerárquico los reactivos que primero deben ser contestado” (p 119).

Es por esta razón, que para la recolección de información se realizó un formulario con preguntas claves para el fortalecimiento de la investigación, por lo cual, la entrevista se aplicó al Prefecto como autoridad máxima de la institución y conecedor del tema y a los responsables de gestionar recursos a través de cooperación internacional, lo que permitió responder a diferentes interrogantes sobre los proyectos que han ejecutado con ayuda de cooperación internacional para fortalecer el sector agrícola y sus dificultades para involucrar a la ciudadanía.

El tipo de entrevista que se aplicó fue la semiestructurada, en donde Folgueiras (2016), establece que “se decide de antemano qué tipo de información se requiere y en base a ello se establece un guion de preguntas. No obstante, las cuestiones se elaboran de forma abierta lo que permite recoger información más rica” (p. 3). Se hizo uso de este tipo de entrevista, por lo que se elaboró un cuestionario antes de entrevistar a los personajes que ayudaron con la información, además, al ser una entrevista flexible se permitió que los entrevistados den su punto de vista y comentarios sobre el trabajo para poder dar una dirección correcta y obtener los resultados esperados.

### **Determinación de la Población y muestra**

Población:

La población es el conjunto de personas que hacen parte del área de investigación, para lo cual, López y Roldán, (2015) mencionan que la población es el “conjunto total de elementos que constituyen el ámbito de interés analítico y sobre el que queremos inferir las conclusiones de nuestro análisis, conclusiones de naturaleza estadística y también sustantiva o teórica” (p. 13). Para lo cual, dentro de la investigación se tuvo en cuenta a las familias beneficiarias de los

proyectos que la prefectura del Carchi ha ejecutado con ayuda de cooperación internacional, mismas que son un total de 994.

**Muestra:**

La muestra es el subgrupo de la población en el que todos los elementos de esta tienen la posibilidad de ser elegidos, para Otzen y Manterola (2017), la muestra es “la representatividad que permite extrapolar y por ende generalizar los resultados observados en ésta, a la población accesible conjunto de sujetos que pertenecen a la población, que están disponibles para la investigación” (p. 8). Es importante tener en cuenta que para la realización del trabajo de investigación se tomó en cuenta el tipo de muestreo bola de nieve, el cual tiene como objetivo comprender realidades y percepciones sociales o individuales a través de cosas relacionadas a un grupo, para la cual, Pérez et al (2017), mencionan que consiste en “encontrar un caso perteneciente al grupo objeto de investigación para que éste lleve al siguiente y al próximo y así sucesivamente hasta alcanzar el nivel de información suficiente para dar por terminada la investigación” (p. 14).

De la misma manera López y Roldán (2015), establecen que en la muestra de bolsa de nieve se debe iniciar a partir de “un núcleo básico de muestra de pocos casos que reúne una serie de características de interés para el estudio, la muestra se edifica progresivamente y se va ampliando a partir de la relación existente” (p. 54). Tomando en cuenta lo que establecen los autores anteriormente citados sobre la muestra de bola de nieve, se puede decir que se tomó uno beneficiario de cada proyecto y se le aplicó el cuestionario con preguntas que permitieron evaluar los proyectos realizados con ayuda de cooperación internacional, una vez finalizado el cuestionario se dio paso a otro beneficiario y así sucesivamente hasta que con la información proporcionada por los entrevistados se logró satisfacer al investigador y en ese momento llegaba el fin de la aplicación de la entrevista.

A continuación, se da a conocer los proyectos a evaluar para determinar la efectividad de la cooperación internacional en la ejecución de políticas públicas enfocadas a fortalecer el sector agrícola de la provincia del Carchi durante el periodo 2015-2029.

**Tabla 3** *Proyectos ejecutados por la Prefectura del Carchi con ayuda de cooperación internacional*

<b>Año</b>	<b>Nro.</b>	<b>Nombre proyecto</b>	<b>Cooperante</b>	<b>Nro. Beneficiarios</b>	<b>Sector Geográfico</b>



2015	1	Construcción Sistema de Riego Piartal	Embajada de Japón	99 familias	Cantón Montufar/Parroquia Piartal
	2	Mejoramiento Acequia “Santa Lucia”	Embajada de Japón	42 familias	Cantón Mira-Santa Lucia
2016	3	Fortalecimiento de la cadena de papa	FAMSI	100 familias	Cantón Tulcán/Julio Andrade
2017	4	Mejoramiento de Sistema de Riego en la comunidad de Casa Fría, segunda fase	Embajada de Japón	80 familias	Julio Andrade
2018	5	Producción, Transformación y comercialización de café de altura en la provincia del Carchi	COSPE LAVAZZA, Provincia Autónoma di Bolzano Asociaciones	220 familias	Chical, Maldonado, el Goaltal, La Concepción, Mira, Juan Montalvo, Jacinto Jijón y Caamaño, San Vicente Pusir, García Moreno, Los Andes y Monte Olivo
2019	6	Creciendo con su negocio	PNUD- MPCEIP	100 familias	Mira, Huaca

Elaboración propia

## **IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN**

### **4.1. RESULTADOS**

Para poder dar cumplimiento al objetivo general de la investigación el cual es, analizar el impacto de la Cooperación Internacional en la ejecución de políticas públicas enfocadas al fortalecimiento del Sector Agrícola de la Provincia del Carchi, periodo 2015-2019, es necesario identificar los programas y proyectos que se han ejecutado durante el periodo de estudio, para fortalecer el sector agrícola de la provincia, para lo cual a través de un análisis por cada proyecto se logra determinar el impacto de los proyectos que tuvieron en la población beneficiada.

Dentro de cada proyecto se puede evidenciar los datos generales, objetivos, metas, actividades, manera de ejecución y plan de evaluación, así como también la descripción de los problemas que aquejan a la población involucrada, los cuales dieron paso a la formulación y ejecución de los proyectos que estudió, mismos que permitieron el fortalecimiento del sector agrícola de la provincia del Carchi.

Entre los aportes más importantes que se evidencia en la planificación es que con la ejecución de los proyectos se pretende mejorar la calidad de vida a través del incremento de la producción y por ende la existencia del aumento de sus ingresos económicos que les permitan satisfacer sus necesidades básicas, además, a través de la ejecución de los proyectos se pretende fortalecer las capacidades productivas y comerciales de la población beneficiada para que en un futuro puedan desarrollar sus actividades de manera adecuada sin perjudicar sus intereses.

Para la recopilación de los proyectos estudiados se lo hizo a través de oficio emitido por la Dirección Académica de la carrera de Administración Pública de la Universidad Politécnica Estatal del Carchi, en donde, para darlos a conocer al público interesado en la investigación, se hace un resumen de cada proyecto especificando los datos relevantes, tal como se presenta a continuación.

**Tabla 4** Proyectos Ejecutados por la Prefectura del Carchi con Ayuda de Cooperación Internacional en el periodo 2015-2019

Nombre del proyecto	Donante	Duración	Monto	Lugar de intervención/ Nro. de familias beneficiarias	Características de la población	Problema Actual	Objetivos del Proyecto	Metas	Ejecución	Evaluación
Proyecto 1. Proyecto de mejoramiento del sistema de riego en la Parroquia Piartal	Embajada de Japón	5 meses	140.670,63 USD	Cantón Montufar-Parroquia Piartal/99	Principales actividades son la agricultura y ganadería. Condiciones de vida de la población son cada vez más críticas y emergentes.	Falta de agua para uso agrícola. Ausencia de lluvias. Distribución de agua a través de acequias. No existen estructuras de repartición de agua.	<b>Objetivo general:</b> Salvaguardar los ingresos, la calidad de vida y dotar del recurso hídrico a la zona agrícola y ganadera de los sectores del cantón Montufar, en particular en los sectores de Piartal. <b>Objetivos Específicos</b> . Implementación de 5.72 km de conducción para la distribución del caudal a 461.79 hectáreas. . Implementar en la red accesorios técnicos (obras civiles e hidráulicas), para distribuir de manera óptima este recurso. . Establecer la forma de distribución más adecuada	. Dotar de agua de riego a 461.79 hectáreas del sector de Piartal. . Abastecimiento de agua para satisfacer la necesidad de agua para abrevaderos por hectárea. . Al cabo de 4 meses de la ejecución del proyecto, el 100% de los usuarios de la Red de Distribución de riego de Piartal	. La distribución se realizará por medio de tubería a presión, se divide en cuatro ramales que conducirán el caudal para los predios que aprovechan el agua para riego. . Los diferentes rubros de la construcción se efectuarán de manera gradual y progresiva.	. Obtención de los resultados de los ensayos de resistencia del mortero utilizado y solucionar o rechazar las paredes cuyos resultados no cumplan con las de diseño. . Verificación de los curados de los enlucidos. Verificar las maestras para controlar

							que cumpla con las condiciones técnicas y sea económicamente factible. . Realizar la entrega de agua en base al tipo y a módulos de consumo técnicamente concebidos de manera que permitan la no degradación del suelo. . Establecer métodos de manejo, conservación y protección del suelo. . Determinar la viabilidad Técnica, Financiera, Económica, Social y Ambiental del proyecto.			niveles y alineamientos
Proyecto 2. Mejoramiento Acequia "Santa Lucia"	Embajada de Japón	4 meses	127.006,51 USD	Cantón Mira, Santa Lucia/42	Población afro descendiente. Principal actividad agrícola.	Falta de agua para uso agrícola. Sequias debido a la ausencia de lluvias. Excesiva explotación del terreno en procesos agrícolas	<b>Objetivo General:</b> Salvaguardar los ingresos, la calidad de vida y dotar del recurso hídrico a la zona agrícola del sector Santa Lucía del cantón Mira. <b>Objetivos Específicos:</b> • Implementación de 1.83 km de conducción para la distribución del caudal a 87 hectáreas.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dotar de agua de riego a 87 hectáreas del sector de Santa Lucía.</li> <li>• Abastecimiento de agua para abastecer de la necesidad de agua para riego por hectárea.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>. Reunión entre las partes involucradas para establecer las relaciones del trabajo.</li> <li>. Limpieza del sitio.</li> <li>. El personal de trabajo debe tener suficiente experiencia.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Evaluar el cumplimiento de las actividades, planes y propuestas del proyecto.</li> <li>• Verificar la eficiencia asociada al cumplimiento</li> </ul>

						Productividad limitada.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementar en la red obras civiles para distribuir de manera óptima este recurso</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Al cabo de 4 meses de la ejecución del proyecto, el 100% del caudal concesionado estarán satisfechos con la rehabilitación de la conducción, con una dotación de 1.83 km de conducción.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>. Los diferentes rubros de la construcción se efectuarán de manera gradual y progresiva.</li> <li>. Vigilancia Constante.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>de los mismos.</li> <li>• Tener elementos de juicio para la revisión periódica de los impactos de la medida.</li> <li>• Identificar replanteamientos o ajustes a las actividades y componentes del proyecto</li> </ul>
Proyecto 3. Construcción del Sistema de distribución de agua para uso agrícola Casa Fría-	Embajada Japón	4 meses	Aporte de la embajada Japón: 89.635,80 Aportes beneficiarios: 65.318,23 – 9,266.40	Julio Andrade-Casa Fría/80	- se dedican a la actividad agropecuaria.	- Falta de agua para uso agropecuario. -No poseen sistema de abrevaderos y utilizan el agua potable.	<p><b>Objetivo General</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Dotar del recurso hídrico a la zona agrícola y ganadera del sector de Casa Fría, otorgándoles de una infraestructura segura que garantice la distribución equitativa de agua para abrevaderos y controles.</li> </ul> <p><b>Objetivos específicos</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Dotar de agua a 296.39 hectáreas del sector de Casa Fría.</li> <li>- Al cabo de 4 meses de la ejecución del proyecto, el 100% del proyecto los ingresos de los productores se</li> </ul>	En esta fase del proyecto de realizó la distribución de la parte baja de la comunidad de Casa Fría la cual se divide en cuatro ramales que conduce el caudal para los predios que aprovechan el	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Evaluar el cumplimiento de las actividades, planes y propuestas del proyecto.</li> <li>- Verificar la eficiencia asociada al cumplimiento</li> </ul>

Tulcán II Etapa							<ul style="list-style-type: none"> <li>- Construcción de 4 ramales de distribución.</li> <li>- Dotar de agua para uso agrícola a la zona.</li> <li>- Implementación de cajas parcelarias</li> </ul>	incrementarán en un 30%.	agua para uso agrícola, dependiendo de las áreas a regar se ha distribuido el caudal concesionado.	de los mismos. - Tener elementos de juicio para la revisión periódica de los impactos de la medida. - Identificar replanteamientos o ajustes a las actividades y componentes del proyecto.
Proyecto 4. Fortalecimiento de la cadena de papa	Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI)	20 meses	40,424 USD	Parroquia Julio Andrade del cantón Tulcán/100	Pequeños y medianos productores dedicados a las actividades agrícolas, especialmente a la siembra, cultivo y comercialización de papa. - pequeños y medianos	Débil asociatividad. individualización en la producción. - Escaso acompañamiento técnico. - Infraestruct	<p><b>Objetivo General:</b></p> <p>- Fortalecimiento de las capacidades locales asociativas y productivas para generar valor agregado de la papa para el desarrollo de las capacidades comerciales de pequeños y medianos productores organizados.</p> <p><b>Objetivo Específico:</b></p>	- Fortalecidos los pequeños y medianos productores de papa a través de capacitación y asistencia técnica en fortalecimiento organizativo, plan de negocios y modelo de gestión de la Corporación	Se hace ejecución de las actividades de acuerdo al cronograma establecido. Acompañamiento técnico especializado. - talleres "Socialización Plan de Negocios	- Visitas in situ. - Realización de informes. - Control en el registro de asistentes. - Acta de entrega de factura.

					productores dedicados a las actividades agrícolas, especialmente a la siembra, cultivo y comercialización de papa.	ura inadecuada para el procesamiento de la papa. . escasa publicidad.	Incrementar el nivel de vida de los productores de papa mediante el aumento de ingresos y mejor acceso a mercados	Agropecuaria Sembrando el Futuro. . Equipado con maquinaria el centro de acopio para dar un valor agregado cero a la papa cultivada por los pequeños y medianos productores asociados.	y Modelo de Gestión” . Adecuación de la infraestructura productiva para la instalación de la maquinaria. . Adquisición e instalación de la Maquinaria. . Diseño y elaboración de empaques.	
Proyecto 5. Producción transformación y comercialización de café de altura en la provincia del Carchi	COSPE LAVAZZA, Provincia Autónoma de Bolzano Asociaciones	2 años	255.860,00 USD	Chical, Maldonado, el Goaltal, La Concepción, Mira, Juan Montalvo, Jacinto Jijón y Caamaño, San Vicente Pusir, García Moreno, Los Andes y	- La agricultura es la base económica de la población involucrada.	- Deficiente proceso organizativo - Intermediación en la comercialización. - Altos costos de insumos para la producción.	<b>Objetivo General</b> - Fortalecer la cadena del café con la promoción de procesos asociativos productivos, de transformación y de comercialización que permitan mejorar los ingresos económicos familiares de pequeños y medianos cafetaleros de la provincia del Carchi. <b>Objetivo específico</b>	- Al finalizar el 2018 y el 2019 de la intervención con el proyecto las 6 organizaciones manejan los libros sociales, con los estatutos y el reglamento interno y la nómina de socios activos. - 6 fincas modelo implementadas	- se ejecuta de acuerdo a los POA. - se toma en consideración las circunstancias sociales, económicas y ambientales de las localidades y sus impactos. - Asistencia técnica en fortalecimiento	se toma como referencia la línea de base y una encuesta inicial que fue aplicada a los beneficiarios en el primer trimestre de ejecución del proyecto. - se realizó otra encuesta con el

				Monte Olivo/220 Familias	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Escasa asistencia técnica especializada en café.</li> <li>- Débil proceso de comercialización asociativa.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Dar valor agregado a través del mejoramiento productivo, en post cosecha y comercialización asociativa del café.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>servirán para brindar capacitación en producción y productividad.</li> <li>- brindar asistencia técnica a pie de finca a al menos 100.</li> <li>- disponer una línea base con los sistemas de producción debidamente geo referenciados a nivel provincial</li> <li>- industrializan al menos 1000 kg de su producción ya sea en los centros agroindustriales de torrefacción ubicados en Maldonado o en Rfo Blanco.</li> <li>- fortalecimiento comercial por la Universidad Estatal del Carchi,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Asociativo.</li> <li>- Capacitación ECAs</li> <li>- Desarrollo de protocolo de Beneficiado.</li> <li>- Capacitación en métodos de beneficio, tueste y catación.</li> <li>- Operación cultivo</li> </ul>	propósito de comparar las situaciones inicial y final.
--	--	--	--	--------------------------	---	--	---	--	--



Proyecto 6. Creciendo con su negocio		9 meses		Mira, Huaca/100	Organizaciones productivas y de Pesca Artesanal. Familias que desarrollan Actividades Económicas.	La gestión comercial de los productores no es rentable debido a la falta de condiciones equitativas en la relación de negocios entre el intermediario y los grupos asociativos, afectando sus niveles de ingresos y sostenibilidad y rentabilidad.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Identificar oportunidades a nuevos proveedores.</li> <li>- determinar necesidades de proveeduría, volúmenes, frecuencia de compra, precios y alternativas de alianzas comerciales</li> <li>- Mejorar relaciones de negocios entre actores y aliados comerciales.</li> <li>- conocer la metodología a los actores</li> </ul>	Construcción de proyectos para mejorar relaciones de negocios	Define el modelo y la introducción de los actores a los procesos de formalización; diagnóstico a los actores y construcción del modelo de negocio diagnóstico a los actores y construcción del modelo de negocio.	Documentación y presentación de resultados; estrategia para la replicabilidad .
--------------------------------------	--	---------	--	-----------------	---	--	--	---	---	---

**Fuente:** Proyectos ejecutados con ayuda de cooperación internacional para el fortalecimiento del sector agrícola en los años 2015-2019

**Elaboración propia**

Para el análisis de cada proyecto se toma en cuenta los aspectos planificados por los técnicos de la Prefectura del Carchi, la versión de beneficiados y directores de la Prefectura del Carchi a cargo década proyecto recopilada a través de entrevistas, para lo cual, se identifica las fuentes de información descritas en la siguiente tabla:

**Tabla 5.** Personas entrevistadas

<b>Nombre del Proyecto</b>	<b>Persona Entrevistada</b>	<b>Cargo que Ocupa</b>
Construcción Sistema de Riego Piartal	Gustavo Arteaga	Director de Recursos Hídricos de la Prefectura del Carchi
	Camilo Santillan	Presidente de la Junta Parroquial
	Alfredo Alvares	Beneficiario del proyecto
Mejoramiento Sistema de Riego Santa Lucía	Gustavo Arteaga	Director de Recursos Hídricos de la Prefectura del Carchi
	Angelita Bernardo	Beneficiaria del proyecto
	Nolberto Méndez	Beneficiario del proyecto
Mejoramiento de Sistema de Riego en la comunidad de Casa Fría, segunda fase	Gustavo Arteaga	Director de Recursos Hídricos de la Prefectura del Carchi
	Víctor Gaón	Beneficiario del proyecto
	Camilo Cando	Beneficiario del proyecto
Fortalecimiento de la cadena de papa	Giovanny Campo Verde	Director del Centro de Emprendimiento de la Prefectura del Carchi
	Rosmery Pillajo	Gestora de Cooperación para el Desarrollo de la Prefectura del Carchi
	Mesías Mafla	Beneficiario del proyecto
	Sahara Ortega	Beneficiario del proyecto
Producción, Transformación y comercialización de café de altura en la provincia del Carchi	Giovanny Campo Verde	Director del Centro de Emprendimiento de la Prefectura del Carchi
	Rosmeri Pillajo	Gestora de Cooperación para el Desarrollo de la Prefectura del Carchi
	Ricardo Fuentes	Presidente de la asociación Caficultores del Carchi
	Sixto Pozo	Presidente de la asociación Bosque nublado

	Luis Minanquer	Presidente de la asociación El Placer
	Silvia Quendi	Miembro de la asociación El Placer
	Leonor Casa	Presidente de la asociación el Paraíso
	Maribel Mene	Presidente de la asociación Aroma el Gualtal
	Bladimiro Mendez	Presidente de la asociación aroma y sabor de Juan Montalvo
Creciendo con su negocio	Edison Piñón	Director de la Dirección de Desarrollo Económico de la Prefectura del Carchi.
	Henry Pozo	Beneficiario del proyecto
	Armando Chamorro	Beneficiario del proyecto
	Bentura Ruano	Beneficiario del proyecto
	Hugo Villarreal	Beneficiario del proyecto

**Fuente:** Elaboración Propia.

Es importante tener en cuenta que las versiones descritas en la parte de resultados excluyen cualquier opinión del investigador.

En primer lugar, se clasificó los proyectos de acuerdo a al tipo de intervención; para lo cual, se inicia con los proyectos referentes a infraestructura, que están relacionados con la construcción o mejora de sistema de riego. Luego se continúa con los proyectos productivos y de emprendimiento; estos están enfocados en la producción, comercialización e industrialización tanto de papa, café y otros productos como la mora, naranjilla y tomate de árbol.

### **Proyecto 1. Construcción del Sistema de Riego Piartal**

Este proyecto se lo lleva a cabo por iniciativa de la ciudadanía, en donde Camilo Santillan el presidente de la Junta Parroquial, manifiesta que las familias de la parroquia Piartal dieron a conocer la necesidad de un sistema de riego a la Prefectura del Carchi y la disponibilidad para colaborar en la elaboración y ejecución del proyecto. Luego de haberse elaborado el proyecto se lo presenta a la Embajada de Japón, en donde, ellos verifican si cumplen con los parámetros requeridos, entre los cuales están; que no excedan el monto mayor a \$100,000 dólares y que estén alineados a los Objetivos de Desarrollo sostenible.

Es importante tener en cuenta que, según la versión del Técnico de Recursos Hídricos de la Prefectura del Carchi y de los beneficiados entrevistados, en época de verano existía poco caudal para el abastecimiento de riego de los terrenos y en invierno las lluvias provocaban deslaves que

taponaban la acequia por donde se conducía el agua para riego. Debido a que, antes de implementar el proyecto el proceso de distribución de agua se lo hacía a través de una acequia, la cual pasaba por todos los terrenos de las familias involucradas de la parroquia Piartal. Sin embargo, cada quien cogía el agua que quería y los que estaban más cerca de la acequia cogían más agua mientras los que estaban al finalizar no contaban con el recurso para riego.

El principal objetivo era dotar de recurso hídrico a la zona agrícola y ganadera de la parroquia, cubriendo un total de 461 hectáreas, sin embargo, con la versión del Técnico de Recursos Hídricos de la prefectura del Carchi y de los beneficiarios entrevistados, únicamente se ha dotado de 410 hectáreas, a pesar de que se preguntó la razón del porque no se cumplió en su totalidad, no se obtuvo una respuesta, por lo que se puede decir que el proyecto a avanzado en un 89%.

Una vez finalizado con la ejecución del proyecto, se considera que se ha podido mejorar la calidad de los terrenos para la producción agrícola y ganadera, por lo que, con la apertura del sistema de riego se ha dotado de abrevaderos para el ganado y con la instalación de aspersores se puede regar los terrenos de la mejor manera, impidiendo que estos se erosionen. En tal sentido, es importante tener en cuenta la opinión de las familias beneficiadas, las cuales, se encuentran conformes y satisfechas con el sistema de riego, mencionando que la red de distribución del recurso hídrico es equitativa, en tanto que, todos tienen la misma cantidad de agua y esta es de forma permanente.

De la misma manera, gracias al proyecto las personas entrevistadas manifestaron que sus ingresos económicos incrementaron a partir de la ejecución del proyecto, en tanto que, ahora tienen tiempo para realizar actividades que les permite obtener más recursos económicos. Además, declararon que los terrenos al volverse más fértiles por el riego constantes ya no hay pérdidas en tiempo de verano a causa de las sequias, de la misma manera, al tener agua para abrevaderos de forma permanente, el sector ganadero se ha favorecido mejorando la producción de leche y por ende hay más ganancias, lo cual, las dos personas entrevistadas estiman que sus ingresos han incrementado en un 40%. Según la información recopilada, se puede decir que este proyecto ha contribuido al cumplimiento del objetivo de desarrollo sostenible número 1 que es fin de la pobreza.

En tal sentido, a partir de la implementación del sistema de riego ha mejorado la calidad de vida de las personas involucradas por lo que, ahora ya no tienen que acarrear agua a la espalda y en carros para el uso de riego y consumo de su ganado, logrando que se sientan más cómodos. De la misma manera que las familias recibieron un beneficio, ellos también asumieron responsabilidades tales como; realizar acuerdos para pasar la tubería por todos los predios, colaborar en el sistema de excavación de la red a través de mingas y dar mantenimiento al sistema

de riego. Además, gracias al proyecto, la Junta Parroquial ha logrado obtener la capacidad para establecer una tarifa de pago al consumo de agua, la cual es de 4 dólares por hectárea y se ha hecho la elaboración de un plan para el manejo y cuidado de fuentes hídricas, que les permita conservar el agua y fomentar el derecho a este recurso.

Por otro lado, para la evaluación del proyecto se ha hecho una serie de actividades y seguimiento permanente, entre las principales están las asambleas comunitarias y visitas cada 3 meses al lugar que se hizo la intervención, esto se lo hace de manera conjunta por la Prefectura y la Embajada de Japón. Incluso se ha involucrado a las familias beneficiadas, preguntando si han quedado conformes con la apertura del sistema de riego, en donde, la respuesta obtenida fue positiva. Un aspecto que se debe considerar es la capacidad empresarial de las familias beneficiadas, donde, los entrevistados consideran que se encuentran mejor tras la implementación del proyecto, ya que, pueden sembrar con tranquilidad y al disponer de agua les da ánimo a seguir cultivando sus parcelas, incluso incrementar el número de cabezas de ganado.

## **Proyecto 2. Mejoramiento Sistema de Riego Santa Lucía**

El segundo proyecto ha beneficiado a 40 familias, cubriendo 160 hectáreas para riego y 1.8 Km de conducción, tal como se establece en la planificación. Para el caso de este proyecto se debe tener en cuenta que la zona intervenida se dedica exclusivamente a la agricultura, por lo que, la problemática de este proyecto fue que en tiempo de verano no había agua para riego, generando pérdida en los cultivos y únicamente se podía sembrar dos veces al año. En tal sentido, al aplicar el proyecto en la parroquia Santa Lucía del Cantón Mira, ha contribuido a la solución de un problema social, por lo que, en la localidad existía una disputa por el agua, pero ahora con la mejora del sistema de riego se ha podido disminuir estos inconvenientes, aunque el sistema de riego no está totalmente por tubería se ha mejorado la conducción de este recurso.

Es fundamental tener en cuenta que, el proyecto nace como iniciativa ciudadana, en tanto que, la junta presenta el proyecto a la Prefectura del Carchi y luego los técnicos de esta institución y de la Embajada de Japón visitaron la comunidad para hacer los estudios necesarios y ver si es factible o no, luego de haberse aprobado se socializó con la comunidad a través de asambleas, en donde, se dio a conocer cómo iba hacer el proceso de intervención y el beneficio que se iba a obtener. En tal sentido, luego de haberse ejecutado, a través de entrevistas se logró constatar que las familias consideran que existe una adecuada conducción y uso de agua que, al ser entubada en el lugar que había más filtración se dispone con más agua para riego.

Un punto importante que se puede destacar en este proyecto sobre el incremento de ingresos económicos familiares, es que, según la versión del Técnico de Recursos Hídricos de la Prefectura

del Carchi, si hubo un aumento por lo que, el agua al estar entubada ya no hay filtración y se cuenta con este recurso de forma permanente para los cultivos generando crecimiento en la producción. Según la versión de los beneficiados mencionan que el incremento de sus ingresos no es alto, porque el proyecto a parte del mejoramiento del sistema de riego, se trataba de sembrar cítricos, por ejemplo; mango, limón, naranja, chirimoya y gracias al agua se ha podido regar e iniciado la cosecha, sin embargo, lo que se produce no tiene un buen precio en el mercado, el costal de limón se lo vende a 1 dólar. En tal sentido, se puede decir que, el proyecto ha logrado cumplir con el objetivo de dotar de agua al sector de Santa Lucía e incrementar la producción, pero existe un abandono por parte de la Prefectura en el acompañamiento para la comercialización de su producción, tal como lo manifestaron los beneficiarios entrevistados.

A partir de la mejora de la acequia, se considera que la distribución de agua para riego se hace de manera equitativa, en tanto que, permite que todas las familias beneficiadas del proyecto tengan acceso al agua por igual. Además, se les ha designado responsabilidades para un adecuado funcionamiento del sistema de riego, entre ellas están; dar mantenimiento y seguimiento en cuanto a fugas en los terrenos para dar un buen uso del recurso hídrico para riego. Al dotar de agua a esta zona, los beneficiarios han quedado satisfechos y ha cumplido con sus expectativas, por lo que en la actualidad cuentan con agua para regar los cultivos.

Al igual que el anterior proyecto la evaluación ha sido similar, por lo que se ha hecho visitas periódicas cada tres meses en los primeros 6 meses luego de haber sido ejecutado el proyecto con técnicos de la prefectura del Carchi y de la Embajada de Japón, así como también se les preguntó si han quedado satisfechos con la intervención, por lo cual, supieron manifestar que sí, ya que, pueden trabajar tranquilamente y no se tiene pérdidas en los cultivos por sequías.

### **Proyecto 3. Mejoramiento de Sistema de Riego en la comunidad de Casa Fría, segunda fase**

Este proyecto se llevó a cabo en la comunidad Casa Fría perteneciente a la parroquia de Julio Andrade, beneficiando a 80 familias tal como se plantea en la planificación y cubriendo un total de 300 hectáreas, dando a conocer que se logró cubrir con la planificación, en donde se plantea dotar de agua a 296 hectáreas. La razón de su elaboración y ejecución fue debido a que en la comunidad existía escasez de agua para abrevaderos y para riego, la conducción era inapropiada y no permitía que todas las familias tengan acceso a este recurso, al ver esta problemática, los responsables de la planificación para la solución de este tipo de problemas reúnen a las familias y socializan el proyecto, en donde, se llega a acuerdos de cómo se iba a trabajar con el acompañamiento de técnicos de la Prefectura del Carchi y de la Embajada de Japón. Este proceso

fue de suma importancia para la ejecución del proyecto, en tanto que se recibió la aceptación por parte de los involucrados, manifestando que el proyecto es de suma importancia para la comunidad.

Según la opinión de los beneficiados entrevistados, antes de la ejecución del proyecto no existía una red de distribución de agua para riego ni para abrevaderos, por lo que, las familias tenían que acarrear en camiones o utilizar el agua potable para regar los cultivos y para dar a su ganado. En tal sentido, al contar con el sistema de riego consideran que, ha contribuido a la solución de un problema social, debido a que muchas de las familias no contaban con agua para su producción agrícola y ganadera. Además, reconocen que se ha mejorado la calidad de los terrenos, ya que se disponen de una red de distribución de agua tanto para abrevaderos como para riego y eso ha permitido que los terrenos sean regados constantemente y el ganado tenga agua de forma permanente.

Las familias beneficiadas consideran que luego de haberse implementado el proyecto y con la apertura de la construcción de tres ramales, han evidenciado un mayor alcance en su economía, en tanto que, Al tener un aumento en su producción especialmente en el cultivo de papa, sus ingresos económicos se han subido, incluso han logrado fortalecer la actividad ganadera, lo cual, estiman que hay un incremento del 40%.

Las responsabilidades que fueron designadas por parte de los técnicos responsables a las familias beneficiadas están; dar mantenimiento a la red de agua para que no haya desperdicio, para esto, los entrevistados mencionaron que colocaron medidores para regular el consumo y el pago de una tarifa. De la misma manera, la Prefectura del Carchi asumió el rol de hacer visitas periódicas para mirar el funcionamiento de la red. Es fundamental considerar que, el proyecto está articulado al aspecto de la reducción de la pobreza por la razón de que se ha podido incrementar la producción que genera un aumento de los ingresos económicos familiares. Otro de los aspectos a los que está articulado está relacionado a la acción por el clima, por lo que, al tener disponibilidad del recurso de agua se evita que el suelo se erosione.

Los proyectos que se mencionan a continuación están relacionados al ámbito productivo.

#### **Proyecto 4. Generar valor agregado de la papa mediante el desarrollo de las capacidades comerciales de pequeños y medianos productores de papa organizados de la Provincia del Carchi.**

El proyecto se aplicó en la Parroquia Julio Andrade del Cantón Tulcán, beneficiando un total de 100 familias, la problemática del proyecto es que según la versión de la Gestora de Cooperación para el Desarrollo de la Prefectura del Carchi existía una debilidad en la asociatividad, en donde

menciona que si bien es cierto, existía la asociación, los productores de papa trabajaban de manera individual. Además, no contaban con la maquinaria necesaria para industrializarla y cumplir con las normas establecidas por los compradores, en tanto que ellos pedían que el producto debía estar limpio y sin ningún daño. Así que, a través de este proyecto se ha tratado de dar un valor agregado a la papa y de esa manera contribuir a la solución de los problemas que aquejaban a los papicultores de la zona.

De la misma manera, la Gestora de Cooperación para el Desarrollo de la Prefectura del Carchi enfatiza en que para hacer conocer el proyecto y posterior a eso sea aceptado por las familias involucradas, se aplicó el mecanismo con el que la Prefectura del Carchi fomenta la participación ciudadana, el cual, menciona que es un proceso de articulación de actores. Esto significa que municipios, juntas parroquiales, gobierno provincial, sociedad civil y academia están articuladas de manera multinivel, de manera que cuando se tenga un proyecto, todos apunten a las mismas metas, en ese sentido este mecanismo ha permitido desarrollar un modelo, en donde, la canalización de los recursos que vengan del exterior tiene que ser orientada al cumplimiento de los objetivos del Plan del gobierno Provincial.

Es importante tener en cuenta que según la versión de los entrevistados el proyecto se llevó a cabo por iniciativa de la corporación de productores de papa de la Provincia del Carchi y se lo presentó a la prefectura. Luego de que se aprobara se hizo reuniones con las familias de la localidad, en la primera se dio a conocer de que trataba el proyecto y se preguntó si querían hacer parte, para lo cual, todos estuvieron de acuerdo.

Además, con la ejecución del proyecto según la opinión de los entrevistados se ha logrado fortalecer las capacidades locales asociativas y productivas para generar valor agregado a la papa, en tanto que, como asociación no solo se pretendía comercializar la papa sino otros cultivos que se den en la zona, además, a través de las capacitaciones que se ha brindado se ha logrado cultivar la papa de una mejor manera. La Gestora de Cooperación para el Desarrollo de la Prefectura del Carchi, menciona que la Prefectura está más orientada en apoyar a las comunidades rurales y su gente tiene espíritu miguero, por lo que fortalece la colaboración y sacan su líder que los represente y les pueda ayudar. Entonces, los proyectos permiten fortalecer la asociatividad a través del trabajo y permite una buena gestión en la implementación del proyecto.

Además, la Gestora puntualiza que cuando el proyecto pasa por su ciclo de vida final, se evidenció que la asociación perdió el interés en seguir y esto ha pasado en todo tipo de proyecto, por lo que menciona que es importante tener en cuenta que estos proyectos es un tipo de ayuda que se les da a las familias de escasos recursos, para que les sirva como alternativa de emprendimiento, pero los beneficiados entrevistados opinan que es evidente que se requieren de un acompañamiento



permanente, por lo que la responsable de gestionar cooperación para el desarrollo, dice que luego de dos o tres años a la Prefectura se le dificulta dar acompañamiento técnico a las personas, por la razón de que hay más problemas que requieren de solución y es aquí en donde hace un llamado de atención a las personas que hagan parte de proyectos de este tipo, para que sean conscientes y apliquen los conocimientos adquiridos en las capacitaciones que se le haya brindado a lo largo de la ejecución del proyecto.

Con relación a la capacidad de producción, la Prefectura y las organizaciones principalmente FAMSI, según la Gestora se los han capacitado para que los involucrados puedan mejorar sus prácticas agrícolas, en un futuro lo hagan solos y ya no estén dependiendo de alguien para salir adelante. Por lo que los beneficiados reconocen que al inicio del proyecto si se les ha dado acompañamiento, pero luego hubo un abandono por parte de las autoridades responsables, ya no se dio capacitaciones ni seguimiento de los cultivos, por eso cuando ya era la cosecha no tenían mercado y su venta se la hizo a intermediarios a un bajo precio que a la final no se recuperaba ni lo invertido.

Además, los beneficiados entrevistados mencionan que al no haber un mercado disponible hizo que no hubiera un incremento en los ingresos económicos familiares, porque la siembra y cosecha de papa fue solo un tiempo y luego se lo dejó a causa de un abandono de las autoridades, cuando se cultivó el precio fue bien bajo, por ejemplo, el quintal costó 3 dólares. En la actualidad, la siembra de papa que la prefectura del Carchi donó a la asociación ha disminuido y únicamente se la cultiva para no hacer perder la semilla.

Con relación a la dotación de maquinaria para el procesamiento de papa, según la versión de los beneficiados mencionan que la prefectura les ha colaborado con una lavadora, sin embargo, no cumplió con los requerimientos especificados por parte de la asociación y por eso no sirvió para lavar el producto, ahora la maquina está alquilada a una asociación de zanahoria. Por otro lado, según la Gestora de Cooperación para el Desarrollo de la Prefectura del Carchi menciona que, se les ha dotado de peladora, lavadora y cortadora.

Por esta razón la Gestora, menciona que la peladora que había sido solicitada por la asociación que está ubicada en San Cristóbal, tenía características que dificultaron su adquisición, por lo que tuvo que ser importada de Brasil y otras partes de Argentina, pero con la coordinación de FAMSI se logró comprarla y ponerla a disposición de la asociación para que sigan trabajando. La maquinaria no solo era para la asociación, sino que era para todo un acopio que sería todo el Montúfar, entonces, esta asociación iba a cobrar por el uso de esta maquinaria, por lo que la persona responsable enfatiza en que era una forma de organizarse y se dejó que lo hicieran, pero resulta que una vez que ya se les dio la maquinaria la asociación se desanimó y pusieron como

escusa que talvez no la van a poder manejar, que no estaban capacitados, no hay quien se haga a cargo del mantenimiento y optaron por entregarla a un colegio de Montúfar “Martin Isaac Acosta” para que ellos la pongan en funcionamiento. Este tipo de decisiones son las que debilitan a las asociaciones y desaniman a las organizaciones cooperantes para invertir en los proyectos, porque no aprovechan lo que se les da.

Con relación a la gestión de mercados para la comercialización del producto, la Gestora de Cooperación para el Desarrollo de la Prefectura del Carchi menciona que si se ha hecho, por lo que, abrió un nicho con Supermaxi y KFC. Mas sin embargo aquí hubo un problema de asociatividad, en tanto que, cuando el precio establecido por los intermediarios está bajo los productores entregan el producto a los mercados ya identificados, pero cuando el precio aumenta ellos dejan de entregar a los mercados y venden a otras partes, por otro lado según los beneficiados entrevistados estos convenios no se han logrado consolidar en su totalidad por el hecho de que la papa que se cultiva en la localidad no cumple con las características que las empresas exige y en algunos casos piden papa que en la localidad no se da.

Es necesario tener en cuenta que según los beneficiados el proyecto presenta una falencia, en tanto que no ha logrado dar un valor agregado a la papa, ya que, según los entrevistados únicamente se vende la papa como materia prima, se la cosecha y se la vende a los intermediarios sin ninguna transformación, esto a sido corroborado por el Director del Centro de Emprendimiento de la Prefectura del Carchi. Por otro lado, se ha logrado que la mano de obra femenina tenga una remuneración porque anteriormente la mano de obra de la mujer no tenía la misma remuneración que los hombres, ahora ya se les paga lo mismo. El diario que se paga es de 11 dólares incluido la comida y el transporte. Además, como responsabilidades que se les asignó a los beneficiarios fueron poner en práctica lo enseñado, entre ello el cuidado al medio ambiente y tratar de vender un producto de calidad.

En los primeros años que se ejecutó el proyecto, los beneficiados consideran que pudieron mejorar su calidad de vida, porque se pudo vender el producto a un precio bueno, pero ahora ya no porque la papa está a un bajo precio y no hay ganancias como para satisfacer todas las necesidades de la familia, únicamente les alcanza para la comida. Lo que refleja que no ha satisfecho sus expectativas en relación a la planificación del proyecto.

Este tipo de inconvenientes a imposibilitado que se logre cumplir en su totalidad con los objetivos del proyecto, en primer lugar, no se dio un valor agregado a la papa, tampoco hubo un incremento de ingresos económicos, ni reducción de la pobreza de los involucrados, porque la forma en la que se ha manejado el proyecto no ha permitido generar ganancias sino únicamente pérdidas, tal como lo describieron los beneficiados entrevistados. Según ellos, Esto se da porque no hay un

mercado seguro y el productor para no quedarse con la papa la vende a intermediarios al precio que ellos establezcan y muchas veces no se recupera ni lo invertido. Los productores consideran que para reducir la pobreza el precio del quintal de papa debería estar de 15 dólares en adelante, pero en la realidad se lo vende entre 8 y 3 dólares.

Referente a la capacidad empresarial, no se ha podido mejorar, esto ha sido reconocido por parte del técnico de la prefectura y de los beneficiarios, ya que las actividades a las que se dedican es exclusivamente a la agricultura y desconocen sobre el ámbito empresarial, por ejemplo, en época de cosecha buscan la cuadrilla, pero no ponen mucho énfasis en el perfil, ni tampoco hace un inventario de la producción, tal como lo hacen las empresas, que se cercioran de mirar a quien contratan y de llevar un registro de lo que invirtió y de las ganancias obtenidas.

Hay que tener en cuenta que el proyecto está articulado al cuidado del ambiente, a través de las capacitaciones las familias reconocen que ya no dejan al aire libre los desechos de agroquímicos y se trata de sancionar a las personas que no cumplen con estas medidas. Además, los agricultores cuidan su salud, luego de fumigar se bañan y se cambian de ropa.

### **Proyecto 5. Producción, transformación y comercialización de café de altura en la provincia del Carchi**

Este proyecto fue aplicado en diferentes zonas de la Provincia, tales como; Chical, Maldonado, el Goaltal, La Concepción, Mira, Juan Montalvo, Jacinto Jijón y Caamaño, San Vicente Pusir, García Moreno, Los Andes y Monte Olivo, logrando beneficiar a un total de 220 familias.

La problemática del proyecto según la Gestora de Cooperación, radica en la deficiencia de los procesos de organización por parte de las asociaciones, además, existía una debilidad para la comercialización del café en la zona, por lo que aquí intervenían mucho los intermediarios que a la final terminaba perjudicando al productor al establecer un precio bajo del café, además, según el representante de la Asociación de Caficultores del Carchi menciona que, no se lograba hacer una articulación entre los productores de café de la provincia del Carchi y los caficultores no contaban con conocimientos suficientes para tener una buena producción de café.

A través de reuniones coordinadas por la Prefectura del Carchi en conjunto con organizaciones cooperantes, se inició incentivando a un cultivo perenne que permita dar un sustento económico a las familias. Para lo cual, las personas aceptaron el proyecto, en tanto que creían que en verdad iba a contribuir al incremento de los ingresos económicos y mejorar el estilo de vida, pero con las entrevistas a los beneficiados se logró identificar que no fue así. En tanto que según su versión hubo un abandono por parte de las autoridades al buscar mercados para la comercialización del café.

Es importante tener en cuenta que el proyecto ha logrado fortalecer las asociaciones y las prácticas productivas del café, ya que, antes de la implementación del proyecto algunas familias únicamente tenían una hectárea y luego sembraron otra, lo que se evidenció que lograron incrementar su producción, pero los mismos productores reconocen que a la final no tenían a donde venderlo y si lo hacían era a un precio bajo, que ni siquiera cubría los gastos que se invirtió en la producción del cultivo.

Los beneficiarios entrevistados consideran que, si se ha dado acompañamiento técnico para fortalecer las capacidades comerciales, que fue gracias a las capacitaciones impartidas por la Prefectura, a través de reuniones con temas para identificar un mercado y lo que se debe conocer sobre la institución, incluso se llevaban a los líderes de las asociaciones a los procesos de gestión de convenios con mercados para la comercialización. Esto ha permitido que algunos de los capacitados busquen sus nichos de venta cuando la prefectura ya no les da asistencia, aunque según los beneficiados, son pocos los que han puesto en práctica los conocimientos adquiridos y reconocen que les está yendo bien en su producción y comercialización.

Según la versión de los beneficiados se considera que, en los primeros años de haberse ejecutado el proyecto, la Agencia cooperante COSPE fue la que más contribuyó en la búsqueda de mercados, aunque se lo vendía a bajo precio existía un mercado seguro, donde se entregaba el café y se establecía un precio más o menos coherente con la inversión que se hacía para la producción de café. Además, los entrevistados manifestaron que se trató de gestionar convenios con APROCARCHI, pero no se dio una apertura, porque no se lograba entregar en su totalidad el producto. Lo cual ocasionó que el café no se lo pueda vender según lo esperado por los productores, por lo que según sus expectativas era tener un mercado permanente y que el precio sea viable y rentable para seguir con la producción.

Un aspecto importante que se considera para el apoyo a la producción y procesamiento del café por parte de la Prefectura del Carchi, es que, se dotó de maquinaria a las asociaciones. Entre las cuales están; una tostadora pequeña, un molino de laboratorio, una trilladora, un molino industrial, una selladora y una tostadora de 10 kilos. Por lo que, a cada asociación se les otorgó la responsabilidad de darle un buen uso y mantenimiento para el adecuado funcionamiento. Además, entre las responsabilidades de los beneficiados está que; ellos debían proveer de café a la asociación y que esta se encargue de la comercialización.

según el Director del Centro de Emprendimiento de la Prefectura del Carchi este proyecto no estaba articulado al objetivo de reducir la pobreza, por lo que las familias que hacían parte del no pertenecían a la clase pobre ya que contaban con un presupuesto aproximado a 5000 dólares que les permitía hacer la inversión en el cultivo, pero sí estuvo alineado al aspecto del cuidado del

ambiente, sin embargo, desde el punto de vista de los beneficiados mencionan que si debía estar articulado a la reducción de la pobreza, por lo que sus ingresos económicos son limitados y a partir de la ejecución del proyecto no evidenciaron los resultados esperados en función al incremento de sus recursos económicos, debido a que el precio de venta del producto no alcanza a cubrir los gastos de inversión. Pero si se ha logrado cumplir con el aspecto al cuidado del ambiente, ya que a que el café se lo tenía que sembrar donde había potreros y no se taló árboles, mejor se trató de cuidar la naturaleza. Además, los desechos agroquímicos se lo lleva el recolector a un depósito especial.

### **Proyecto 6. Creciendo con su negocio**

El último proyecto que se pretende analizar para determinar la efectividad de la cooperación internacional se denomina “Creciendo con su negocio”, el cual, ha beneficiado a 180 familias de 7 asociaciones; El Eden, Pindical, Los Pastos, Aroma del Goaltal, Mascarilla, Garcia Moreno y El Capuli. La problemática del proyecto según la versión del técnico encargado y de los beneficiarios entrevistados, está relacionado con temas de asociatividad, ya que, aunque existen las asociaciones los productores comercializan de forma individual a través de intermediarios de la localidad y el producto se lo vendía sin ningún tipo de transformación. Entonces con la aplicación del proyecto se pretendía dar un valor agregado a los productos que ofertan las asociaciones, se dé una negociación directa entre el productor y el mercado, en donde permita incrementar los ingresos económicos y la reducción del precio final para el consumidor.

Según el técnico de Desarrollo Económico, el mecanismo utilizado para dar a conocer el proyecto fue la asamblea comunitaria, sin antes haber hecho un test de evaluación del listado de organizaciones que creían convenientes para trabajar, por lo que, se procedió a hacer una selección. Una vez hecho la selección se hizo una reunión con cada una de las organizaciones que fueron escogidas, se socializó el proyecto dándoles a conocer las seis etapas que comprendía el proyecto.

En el primer mes conociendo la oferta y demanda, en el segundo mes promoviendo relaciones de negocio, en dos meses siguientes la construcción del modelo de negocio, posterior a eso la construcción del plan de mejora, luego seguimiento y vinculación. Además, en la socialización del proyecto se firmó un acta o carta compromiso en donde las personas aceptaban las condiciones de la prefectura y el PNUD que iban a implementar en estas asociaciones, para lo cual, según los beneficiados entrevistados de acuerdo.

A través de las entrevistas aplicadas a los beneficiados, se ha evidenciado que han logrado fortalecer sus capacidades para competir en el mercado, esto se lo consiguió a través de

capacitaciones que se compartió con los socios de la organización, se les dio la oportunidad de que mejoren los procesos, tanto de comercialización como de producción. Además, con las enseñanzas se dio a conocer los parámetros de cómo presentar un producto ya elaborado en el mercado, aplicando las buenas prácticas de higiene para mejorar el producto y que este adquiera un mayor valor. También se le dio las directrices de cómo buscar nuevos clientes. En tal sentido, el técnico a cargo mencionó que el objetivo de este proyecto y con las capacitaciones se trataba de que los productos se den a conocer y comercialicen sus productos en los grandes mercados del país.

Con este tipo de ayuda, los entrevistados consideran que han logrado incrementar sus ingresos económicos, porque ya se tiene un centro de acopio y despulpadora para el procesamiento de frutas. Además, un representante de las asociaciones ubicada en Chima alto de la Parroquia Maldonado, menciona que se está tratando de construir un local para refrigeración. Con todo esto, los beneficiarios creen que si se logró cumplir con los objetivos y metas planteadas en el proyecto. En tal sentido, es evidente que se encuentran satisfechos, puesto que se ha logrado satisfacer con sus expectativas.

Con lo mencionado anteriormente, el técnico a cargo del proyecto de la Dirección de Desarrollo Económico y los beneficiarios mencionan que se ha logrado solucionar un problema social, por el hecho de que se incrementó la producción y se pudo dar un valor agregado a los productos, por ejemplo, el mercado para la mora estaba saturado y no había donde vender, pero al darle el valor agregado ya sale la pulpa de fruta, la cual, se la puede comercializar a otros puntos de venta, por lo que, se había hecho un pequeño análisis de Mercado de que el producto tenía una buena acogida en las ciudades de la costa principalmente Guayaquil.

Para generar mayores resultados del proyecto, el técnico responsable enfatizó en que, en un inicio se ha gestionado convenios con mercados para la comercialización de los productos que ofertan las asociaciones, por lo que se considera que el punto de venta fue el mercado de San Gabriel, el cual, estuvo dispuesto a comprar todos los productos de las asociaciones. Sin embargo, ahora el punto de venta ya no existe y las familias están vendiendo en sus comunidades, tiendas y a los intermediarios, pero ya tienen conocimientos para buscar mercados y como procesar las frutas para la venta.

Entre las responsabilidades que se les asignó a los beneficiarios reconocen que esta; tener compromiso para comercializar los productos, que estén en todo el proceso del proyecto desde que inicie hasta que termine y hacer uso adecuado de los recursos asignados por parte de la prefectura y del PNUD. De la misma manera, los técnicos del PNUD realizaban control y

seguimiento del proyecto durante los 9 meses, con la finalidad de que se cumpla con la metodología de la planificación.

Además, tanto los beneficiarios entrevistados como el técnico a cargo del proyecto consideran que la capacidad empresarial se encuentra mejor, en tanto que, se les apoyó en la parte administrativa. A través de la metodología del proyecto se dio a conocer herramientas para la manipulación de productos, el manejo de documentos, cómo gestionar nuevos mercados y cómo hacer presentaciones para dar a conocer los productos. Pero se debe tener en cuenta que depende de las asociaciones poner en práctica todos los conocimientos adquiridos.

Por último, según el Técnico de la Dirección de Desarrollo Económico menciona que a pesar de que el proyecto está relacionado al área agrícola, en donde se hace uso de agroquímicos para la producción, no está articulado al cuidado del ambiente, sin embargo, hay que tener en cuenta la opinión de los beneficiados, en tanto que ellos han tomado conciencia, reduciendo el uso de agroquímicos que pueden afectar el aire, el suelo e incluso su salud.

## 4.2. DISCUSIÓN

Con la información recopilada a través de la revisión bibliográfica sobre cooperación internacional y políticas públicas se elabora el siguiente mecanismo de evaluación de proyectos ejecutados con ayuda de cooperación internacional.

**Tabla 6** Evaluación de Proyectos ejecutados por la Prefectura del Carchi con ayuda de Cooperación Internacional, en el periodo 2015-2019 con parámetros planteados en la teorización de la cooperación internacional

Descripción del Proyecto					Aplicación teórica de la Investigación												
Nombre de proyecto	Año	Entidad	Número de Beneficiarios (Familias)	Cooperante	Cooperación Internacional												
					Mejora la condición de vida de beneficiarios	Genera desarrollo económico	Genera desarrollo territorial	Genera bienestar Social	Fortalece las capacidades Productivas de la población	ODS al que se ajusta el proyecto	El proyecto está articulado con el aspecto ambiental	El proyecto está articulado con el aspecto Agropecuario	El proyecto está articulado a la reducción de la pobreza	Se alinea al Plan Nacional de Desarrollo	Fomenta el empleo	Fortalece el sector Productivo	Existe estrategias de control y seguimiento
Construcción Sistema de Riego Piartal	2015	Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi.	100	Embajada de Japón	SI	SI	SI	SI	SI	1,2,8,1 0,13	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI
Construcción Sistema de Riego Santa Lucía	2015	Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi.	114	Embajada de Japón	SI	SI	SI	SI	SI	1,2,8,1 0,14	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI



Mejoramiento de Sistema de Riego en la comunidad de Casa Fría, segunda fase	2017	Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi.	80	Embajada de Japón	SI	SI	SI	SI	SI	1,2,8,10,16	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI
Fortalecimiento de la cadena de papa	2016	Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi.	100	FAMSI	NO	NO	NO	NO	SI	1,2,5,8,10,13	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI
Producción, Transformación y comercialización de café de altura en la provincia del Carchi	2018	Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi.	220	COSPE LAVAZZA, Provincia Autónoma de Bolzano. Asociaciones	SI	SI	SI	SI	SI	1,8,12,13	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI
Creciendo con su negocio, apoyo a dos asociaciones productivas	2019	Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi.	100	PNUD-MPCEIP	SI	SI	SI	SI	SI	1,8,9,13	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI

Fuente: Elaboración Propia

**Tabla 7** Evaluación de Proyectos ejecutados por la Prefectura del Carchi con ayuda de Cooperación Internacional, en el periodo 2015-2019 con parámetros planteados en la teorización de Políticas Públicas.

Descripción del Proyecto		Aplicación Teórica de la Investigación																																				
Nombre de proyecto	Año	Políticas Públicas																																				
		Resuelve problema social	Se fundamenta en la ley	Fomenta el desarrollo Productivo	Reorganiza a la sociedad	Transforma la sociedad	Se articula con los objetivos del PND	Cumple con la fase V "Evaluación"	Define el propósito de la intervención	Realiza un análisis del contexto de la intervención	Construye la cadena causal de la intervención	Identificar los supuestos riesgos	Interviene el factor estratégico	Interviene el factor de eficiencia	Interviene el factor eficacia	Interviene el factor calidad	Satisface la necesidad del ciudadano	Presenta protocolo de evaluación	Se tiene en cuenta las condiciones organizacionales	Cuenta con los recursos financieros para la evaluación	Cuenta con talento humano para la evaluación	Cuenta con la logística para la evaluación	Describe el antes de la intervención	Describe el después de la intervención	Determina lo ejecutado de lo planificado	Presenta indicadores de gestión	Indica el nivel de solución del problema	Compara impactos previstos con impactos observados	Genera beneficios esperados por los actores	Presenta un modelo de evaluación	El modelo presenta el criterio de impacto	El modelo presenta el criterio de eficiencia	El modelo presenta el criterio de eficacia	El modelo presenta el criterio de pertinencia	El modelo presenta el criterio de sostenibilidad	Intervienen los actores sociales en la evaluación		
Construcción Sistema de Riego Piartal	2015	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	NO	SI	SI	SI	SI	SI	NO	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	NO	SI	NO	NO	SI	NO	NO	NO	NO	NO	NO	NO	SI	
Construcción Sistema de Riego Santa Lucía	2015	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	NO	SI	SI	SI	SI	SI	NO	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	NO	SI	NO	NO	SI	NO	NO	NO	NO	NO	NO	NO	NO	SI

Mejoramiento de Sistema de Riego en la comunidad de Casa Fría, segunda fase	2017	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	NO	SI	SI	SI	SI	SI	NO	SI	SI	SI	SI	SI	SI	NO	SI	NO	NO	SI	NO	NO	NO	NO	NO	NO	SI	
Fortalecimiento de la cadena de papa	2016	NO	SI	NO	NO	NO	SI	SI	SI	SI	NO	NO	NO	NO	NO	NO	NO	NO	SI	SI	SI	SI	SI	NO	NO	NO	NO	NO	NO	NO	NO	NO	NO	NO	NO	NO	SI
Producción, Transformación y comercialización de café de altura en la provincia del Carchi	2018	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	NO	SI	SI	SI	NO	SI	NO	SI	SI	SI	SI	SI	NO	NO	NO	NO	NO	NO	NO	NO	NO	NO	NO	NO	NO	SI
Creciendo con su negocio, apoyo a dos asociaciones productivas	2019	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	NO	NO	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	NO	SI	NO	NO	SI	NO	NO	NO	NO	NO	NO	NO	SI

Fuente: Elaboración Propia

Con la recopilación de información descrita en el marco teórico, revisión de proyectos ejecutados por la Prefectura del Carchi con ayuda de cooperación internacional, en el periodo 2015-2019, opiniones de los beneficiarios y directores a cargo de los proyectos, ha facilitado determinar la efectividad de la cooperación internacional en la ejecución de políticas públicas enfocadas al fortalecimiento del sector agrícola de la Provincia. Por ende, la cooperación internacional ha cumplido un rol fundamental para la ejecución de proyectos, para fomentar el desarrollo económico y social, tal como lo mencionó Baracaldo (2015). Esto se lo ha hecho con la transferencia de recursos financieros, tecnológicos y de talento humano, se ha logrado fortalecer las capacidades productivas, comerciales y asociativas de las familias beneficiadas.

Es importante tener en cuenta que, para lograr comprender la efectividad de la cooperación internacional, se identificó los proyectos ejecutados con ayuda de cooperación internacional que intervinieron en la solución de problemas que afectaban a familias del sector agrícola. Para esto se los dividió en dos grupos; el primero de infraestructura que tiene que ver con la construcción y mejora de la red para conducción de agua para riego y el segundo relacionado con la producción, industrialización y comercialización de productos de las zonas intervenidas.

La diferencia de esta división de proyectos radica en el nivel de asistencia técnica que requieren para su funcionamiento, en tanto que los proyectos relacionados a infraestructura, según la versión de los beneficiarios y técnicos de la Prefectura del Carchi mencionan que luego de haber ejecutado los proyectos no hace falta que los técnicos realicen visitas con frecuencia a la localidad, por lo que las actividades a desarrollar, como por ejemplo, dar mantenimiento a la red de agua para riego son llevadas a cabo por los mismos integrantes de la comunidad, mientras que los proyectos productivos, según los beneficiarios enfatizan que se debe dar seguimiento y capacitaciones luego de haber sido ejecutados los proyectos, por lo que, a lo largo de la producción surgen inconvenientes que necesitan soluciones por expertos.

Para profundizar en los proyectos de infraestructura y poder determinar la efectividad y el impacto de la cooperación internacional, se tiene en cuenta la opinión de los beneficiados y de técnicos de la Prefectura, dado que son estos la fuente principal que proveen información real de la situación y definen si el proyecto logró o no un impacto positivo en la localidad, así como también, se tiene presente lo planteado por los teóricos citados en el marco teórico de la investigación.

En primer lugar, se debe tener en cuenta que para la planificación de estos proyectos se ha convocado a las comunidades hacer uso del mecanismo presupuesto participativo, en donde las personas han manifestado sus inconvenientes, para luego ser priorizados de acuerdo a las necesidades que aquejan la población y requieren mayor atención. Este hecho es de suma importancia, puesto que se toma en cuenta la opinión de los ciudadanos para la formulación de

políticas públicas y posteriormente la formulación de posibles soluciones, tal como lo establece Molina (2016), que para una adecuada toma de decisiones se debe tener en cuenta la posición y el interés de los actores involucrados.

Posterior a la elaboración de los proyectos, han sido socializados con los actores involucrados, para que estos conozcan la forma de cómo se va a trabajar y asignar responsabilidades a los beneficiados. Este proceso se lo hace debido a que una política pública tiene que ser comunicada, comprendida y aceptada por la ciudadanía, con la finalidad de que el proyecto sea legítimo y evitar conflictos con las personas de la localidad, tal cual lo describe Bertranou (2019), al mencionar que el éxito en la ejecución de una política pública radica en evidenciar las decisiones de las autoridades para identificar la certeza o rechazo de una acción.

Como manifiestan, Capera y Galeano (2017), una política pública está orientada a remediar un problema, por lo que, la intención de los proyectos es contribuir a la solución de inconvenientes que aquejan a la población, en este caso la escasez de agua para riego de cultivos y consumo de ganado, la que limitaba la producción agrícola y crianza de ganado, debido a que en verano a causa de las sequías se daban pérdida en los cultivos y se dificultaba el traslado de agua, por lo que ahora con el sistema de red de agua, las familias disponen del recurso hídrico de manera permanente en sus parcelas y abrevaderos.

Este tipo de iniciativas han logrado fomentar el desarrollo territorial y social, por lo que las familias pueden regar sus cultivos de forma permanente y por ende incrementar su producción e ingresos económicos para satisfacer sus necesidades de la mejor manera, en donde se estima que aumentó entre 30% y 40%. Esto ha generado conformidad y tranquilidad en las comunidades que se ha aplicado los proyectos y fortalecido a las asociaciones debido a que se animan a presentar proyectos para mejorar su entorno, en tanto que los líderes tienen conocimientos para dar iniciativas de nuevos proyectos, además, han reforzado valores como la responsabilidad y el sentido de pertenencia al cuidar el agua.

Se ha logrado mejorar la calidad de vida de las familias beneficiadas, dado que, al tener agua para riego de manera permanente, ellos pueden hacer otras actividades para incrementar su producción, con las que optimiza el nivel de bienestar social. Gracias a este aspecto se ha logrado cumplir con lo establecido por Prado (2018), el cual menciona que la cooperación internacional es una actividad de dimensión global en la que intervienen diferentes actores orientados a un mismo objetivo, siendo este el de mejorar las condiciones de vida de la población.

Las familias entrevistadas, manifestaron que al incrementar su producción agrícola tienen que contratar mano de obra para trabajar en los cultivos, lo que fomenta el empleo y consideran que, aunque sea una plaza de trabajo ya se contribuye a la reducción de la pobreza, por lo que esto es

una cadena de ayuda circular. En tal sentido, se puede decir que los proyectos además de mejorar la calidad de vida de la población, están articulados con los objetivos de Desarrollo Sostenible planteados por la ONU en la agenda 2030.

Con relación al aspecto de evaluación de los proyectos, se la hizo a través de visitas periódicas al lugar que se desarrolló la actividad por parte de técnicos de la Prefectura del Carchi y de la Embajada de Japón, siendo este el órgano cooperante y por ende el interesado en corroborar si su ayuda contribuyó o no en la solución de la problemática. Además, al finalizar con la ejecución de los proyectos se hizo asambleas comunitarias para indagar sobre la satisfacción con respecto a la construcción o mejora de la red de agua para riego, para lo cual, las familias consideraron que se encuentran totalmente satisfechos.

Sin embargo, con la información recopilada es evidente que para la evaluación de los proyectos no se tomó en cuenta ciertos parámetros de evaluación mencionados en el trabajo de investigación en la parte de recomendaciones para la evaluación de políticas públicas, entre los cuales están; utilización del mecanismo del presupuesto por resultados, en donde, Meneses y Zárate (2017), establecen que en la evaluación de PP se lo considera como un instrumento de mejora de calidad, ya que, está enfocado a verificar un adecuado uso de los recursos públicos.

Si bien es cierto, los proyectos contribuyeron a remediar el problema relacionado a la escases de agua para riego, no se ha evidenciado el nivel de solución, para lo cual, Casillas et al. (2015), mencionan que el proceso de evaluación se lo hace con la finalidad de conocer los resultados e impactos obtenidos, reflejado en el nivel de éxito o fracaso de la política, permitiendo obtener información sobre nuevos problemas existentes. Además, los autores establecen que, con la información se logra transparentar los procesos de gestión de las instituciones públicas. En tal sentido, los proyectos carecen de un modelo de evaluación que permita valorar en su totalidad los criterios de eficacia que hace referencia al grado de cumplimiento de objetivos y resultados esperados, y el criterio de eficiencia el cual se enfatiza, en los beneficios obtenidos con el menor uso de recursos, tal como lo establecen los autores anteriormente mencionados.

Con lo expuesto anteriormente, la Prefectura del Carchi ha utilizado el tipo de evaluación descriptiva, en donde Bertranou (2019), menciona que, en este tipo de evaluación se identifica las diferencias del comienzo y el final de una intervención, para lo cual se debe entender que el diseño de la política pública permitió alcanzar las metas y objetivos deseados, su principal utilidad es conocer y asegurar una correcta conexión entre la teoría que sustenta la política y las acciones que intervinieron en su ejecución. En los proyectos se ha logrado evidenciar que se presenta una descripción de antes y después de la intervención, detallando el número de familias beneficiadas,

las hectáreas que se ha cubierto, los kilómetros de red de agua y en uno de los proyectos el número de ramales que se ha logrado construir para una adecuada distribución del recurso hídrico.

El siguiente grupo que se analizan dentro de la investigación se refiere a los proyectos de producción, que pretenden fomentar la actividad agrícola en la Provincia del Carchi, a través de capacitaciones, donaciones de maquinaria y semillas. Según la versión de las personas entrevistadas, mencionan que se ha logrado beneficiar a todas las familias que se incluyeron desde la planificación, sin embargo, es importante tomar en cuenta que algunas personas que iniciaron en los proyectos ya no forman parte de los mismos, debido a que han desertado por motivo de que no obtuvieron los resultados anhelados.

A través de capacitaciones que se han llevado en el transcurso de la ejecución de los proyectos, las familias han logrado fortalecer sus capacidades de producción y asociatividad, debido a que con los nuevos conocimientos se logró incrementar los cultivos y por ende aumentó su producción. Con relación a la opinión de las personas entrevistadas del proyecto producción y comercialización de café de altura en la Provincia del Carchi, mencionan que luego de dos años de haber sido ejecutado el proyecto se pudo evidenciar resultados en las asociaciones que estaban debidamente conformadas, las que contaban con un mercado seguro para la comercialización y venta de su producto, así mismo con la maquinaria que se les había dotado se les facilitó el despulpado, secado y tostado del grano.

De la misma sucedió en el proyecto creciendo con su negocio, por lo que los involucrados mencionan que como asociación pueden encontrar más mercados para la venta de sus productos, esto ha solucionado el problema que perjudicaba a la mayoría de familias, en donde anteriormente tenían que vender sus productos a intermediarios de forma individual y el precio de venta por lo general era bajo, lo que alcanzaba únicamente para cubrir los gastos familiares, pero ahora al estar en asociación se puede gestionar convenios para dar apertura a nuevos mercados, ya que con las capacitaciones se hizo hincapié en este aspecto para que los implicados no tengan que depender de técnicos de la Prefectura.

Además, en estos dos proyectos, la mayor parte de beneficiados mencionan que han incrementado sus ingresos económicos, lo que ha generado una alternativa para sobrevivir, debido a que siembran en más cantidad y en la mayoría de casos los ingresos económicos familiares han aumentado. Por otro lado, la actividad económica de una minoría se mantiene, debido a que la ausencia de mercados los limita a comercializar su producción en su totalidad.

Mientras que el proyecto referente al fortalecimiento de la cadena de papa no ha logrado cumplir sus objetivos en totalidad, según la opinión de los beneficiados únicamente se dio apoyo al inicio del proyecto, luego hubo un abandono por parte de las autoridades responsables de llevar a cabo

el proyecto. Ellos reconocen que, si se les ha donado maquinaria y capacitado en el área de siembra, cosecha y postcosecha, pero no se les preparó en la búsqueda de mercados, por lo que se originó un grave problema debido a que los productores no lograban vender su producto a un buen precio.

Según la Gestora de Cooperación para el Desarrollo de la Prefectura del Carchi, enfatiza en que este problema se da debido a un incumplimiento por parte de los productores, por lo que cuando existe un mercado disponible para la venta de los productos en la mayoría de casos las personas no entregan según lo acordado y se genera un desequilibrio entre el mercado y los productores, en la mayoría de casos la terminación del convenio y el cierre del nicho de venta.

Es relevante, según las dos versiones obtenidas, los técnicos responsables de los proyectos no han realizado un proceso adecuado para la asignación de responsabilidades, en donde Colino y del Pino (2016), hacen referencia en que, para un éxito en la implementación de una política pública se debe tener en cuenta la repartición de responsabilidades de los actores involucrados, para evitar inconvenientes futuros y el declive de la política. Para una adecuada asignación de responsabilidades se tiene en cuenta el papel que desempeña cada actor durante la ejecución del proyecto, esto puede contribuir como un mecanismo para la solución de conflictos debido a que se conoce el rol de cada actor y se facilita identificar los posibles problemas.

Los proyectos tienen algo en común y es que se ha logrado incrementar la producción agrícola y mejorar las condiciones de vida de las familias beneficiadas, cuentan con herramientas y con conocimientos para incrementar su producción. Además, otra de las aportaciones de los proyectos es que las asociaciones se han fortalecido, debido a que las personas conocen sus capacidades y las utilizan para ayudar a los demás, de la misma manera se les ha inculcado los valores, tales como; la responsabilidad, el sentido de pertenencia al cuidar lo que han recibido, la empatía al ayudar a sus vecinos, el cuidado y preservación de los bosques, el agua y el suelo.

Estos proyectos estuvieron articulados al objetivo 6 del eje 2 Plan Nacional de Desarrollo economía al servicio de la sociedad, que hace énfasis en desarrollar las capacidades productivas y del entorno para lograr la soberanía alimentaria y el Buen Vivir rural, en tanto que con este tipo de intervención se ha logrado fortalecer las capacidades de producción de las familias del sector rural. Además, al ser ejecutados con ayuda de cooperación internacional está directamente relacionados con los Objetivos de Desarrollo Sostenible; 1 fin de la pobreza, 2 hambre cero, 8 trabajo decente y crecimiento económico y 13 acción por el clima.

Para finalizar, se puede decir que la cooperación internacional ha desempeñado un rol fundamental en la ejecución de estos proyectos, debido a que, con la transferencia de recursos económicos, tecnológicos y de talento humano se ha capacitado a las familias beneficiadas y se



les ha brindado los recursos necesarios para contribuir al fortalecimiento de sus capacidades de producción, para que de esa manera puedan incrementar sus ingresos económicos y de alguna forma cubrir sus necesidades.

Un aspecto que se debe tener en cuenta para determinar la efectividad de la cooperación internacional es lo establecido por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD (2021), “una cooperación eficaz para el desarrollo está fundamentada en el principio de eficacia del desarrollo”. En donde el principio de eficacia según Chuncha (2020) “está directamente relacionado con la elección de los medios y recursos más adecuados para el cumplimiento de los objetivos” (p. 32). Tomando en cuenta lo anteriormente citado, se logrará determinar la efectividad de la cooperación internacional dentro del área de análisis.

En tal sentido, se puede decir que se evidencia con mayor impacto la efectividad de la cooperación internacional en los proyectos relacionados con la construcción y/o mejora de redes de agua para riego, puesto que de alguna manera han tratado de cumplir en su totalidad con los objetivos establecidos en la planificación y los beneficiados han manifestado su conformidad y satisfacción de la intervención. Además, en estos proyectos se ha hecho un trabajo de calidad.

Mientras que, en los proyectos enfocados a la producción y procesamiento de frutas, la cooperación internacional no ha tenido gran impacto en las zonas intervenidas, debido a que luego de uno o dos años de haber sido ejecutado los proyectos, algunas de las personas involucradas decidieron abandonar la actividad y buscar otra alternativa que les genere mayores ingresos económicos. Esto se ha debido a que se requiere de más recursos económicos, seguimiento y apoyo por parte de las autoridades principalmente para la búsqueda de nuevas oportunidades de comercialización, ya que reconocen haber un incremento en la cosecha, pero no tienen un lugar fijo para la venta.

A pesar de los inconvenientes, es importante tener en cuenta los aspectos positivos que ha dejado la ejecución de todos los proyectos, por lo que, las familias beneficiadas se encuentran satisfechas con la intervención. Las zonas intervenidas se han transformado debido a que se ha mejorado las condiciones de vida de las familias y en la mayoría de casos cuentan con más recursos económicos para cubrir sus gastos, logrando evidenciar un impacto positivo que han generado los proyectos ejecutados con ayuda de cooperación internacional.

Según la encargada de la Gestión de Cooperación para el Desarrollo de la prefectura del Carchi, en la Provincia existen muchos problemas que aquejan a la población y el presupuesto con el que cuenta la institución es limitado, se ha visto necesario la gestión de recursos provenientes de cooperación internacional que, sin duda al analizar los proyectos para fortalecer el sector agrícola, se demuestra la importancia que esta tiene para generar desarrollo territorial y social, dado que,

durante el proceso de ejecución se fortalece las capacidades productivas, comerciales y asociativas de las familias, para que en un futuro las personas beneficiadas puedan emprender de forma individual aprovechando al máximo los recursos con los que cuentan.

Además, estos aspectos se los ha evidenciado en los antecedentes de la investigación, debido a que en el segundo menciona que los GAD's tienen la facultad para gestionar recursos de cooperación internacional y la ley que los ampara a realizar este proceso, mientras que en el primero hace referencia a los retos que deben asumir los actores para acceder a estos recursos. Sin embargo, en el tercer antecedente enfatiza la importancia de la cooperación internacional para el desarrollo local, poniendo como referencia que la eficacia de la CI, se centra en la búsqueda de soluciones a problemas sociales como por ejemplo la reducción de la pobreza, siendo esta una prioridad de las metas en los proyectos analizados.

Con lo anteriormente expuesto se logra deducir que la hipótesis planteada en la investigación “La Cooperación Internacional provocó un efecto positivo sobre el fortalecimiento del sector agrícola de la Provincia del Carchi en el periodo 2015-2019” se cumple debido a que según los beneficiados, la situación del sector agrícola se encuentra mejor, debido a que con las redes de agua para riego los terrenos se han vuelto más fértiles y no hay pérdidas por sequías, incrementando el ánimo de los agricultores a plantar más cultivos, de la misma manera, con los demás proyectos ha incrementado la producción de café, papa, mora, naranjilla o tomate de árbol, las capacidades productivas y comerciales se desarrollan mejor que antes de haber hecho la intervención.

## V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

### 5.1. CONCLUSIONES

- Con los hallazgos obtenidos, se puede decir que la cooperación internacional es una herramienta que los GAD's pueden acceder para atraer recursos extranjeros, que les permita la ejecución de proyectos para satisfacer las necesidades de su población y lograr el cumplimiento de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. En tal sentido, con este tipo de ayuda se puede ejecutar proyectos que tengan la planificación alineada a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, por ende, se logra contribuir al cumplimiento de la Agenda 2030 principalmente a los objetivos 1 que se refiere al fin de la pobreza, 2 hambre cero y 13 acción por el clima.
- La cooperación internacional ha presentado mayor efectividad en los tres primeros proyectos referentes a la constricción y/o mejora de la red de agua para riego, debido a que el impacto ocasionado en el sector agrícola y en la sociedad es mayor en comparación con los proyectos relacionados a la producción. Esto se ha logrado determinar a través del análisis de los proyectos, la opinión de los entrevistados y la elaboración de una matriz para la evaluación de políticas públicas fundamentado en la teoría recopilada a través del trabajo de investigación.
- Con el análisis de los proyectos ejecutados con ayuda de cooperación internacional para el fortalecimiento del sector agrícola de la Provincia del Carchi en el periodo 2015-2019, se ha logrado determinar la efectividad y el impacto que ésta ha tenido en la ejecución de políticas públicas, debido a que, a través de la transferencia de recursos económicos, materiales, tecnológicos y de talento humano ha facilitado llevar a cabo los proyectos y beneficiar a un mayor número de familias. Generando un impacto positivo en el sector agrícola de la Provincia, ya que las familias han fortalecido sus capacidades de producción, asociatividad y se ha mejorado la calidad de vida, a través del incremento de la producción e ingresos económicos por medio de una alternativa para el emprendimiento de las familias de la zona rural.

## 5.2. RECOMENDACIONES

- La planificación de una política pública es la clave para acceder a recursos provenientes de cooperación internacional, es por esa razón que se recomienda que la planificación aparte de estar articulada al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y al Plan Nacional de Desarrollo, debe estar alineada a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, puesto que estos son planteados por la ONU para solucionar problemas a nivel mundial y las agencias cooperantes se fundamentan en este aspecto para el apoyo y la transferencia de recursos económicos, tecnológicos o de talento humano.
- A través de la investigación se ha evidenciado que para la ejecución de políticas públicas, se debe conocer el problema y los actores que van hacer parte de la acción, en tal sentido, se recomienda que, para lograr mayor impacto y éxito de proyectos realizados con cooperación internacional, se realice un estudio técnico de la situación actual de la zona a intervenir para descubrir la problemática real y la identificación de los actores que van a ser parte de la política pública, posterior a eso asignar responsabilidades a cada actor para evitar conflictos en la ejecución e incluso luego de haber finalizado su aplicación.
- Luego de haber analizado los planes ejecutados con recursos de cooperación internacional, se ha evidenciado que los proyectos productivos requieren de mayor atención, seguimiento y apoyo por parte de las autoridades a cargo, en tal sentido se recomienda que por parte de los técnicos de la Prefectura del Carchi realicen visitas periódicas para verificar el trabajo de las familias involucradas, fortalecer las capacitaciones en materia de búsqueda de mercados para la comercialización de productos y el apoyo con recursos económicos para el mantenimiento de la maquinaria otorgada a las asociaciones.
- La fase final de una política pública es la evaluación, en donde se verifica si se ha logrado cumplir con los objetivos, las metas planteadas y si se ha generado un impacto positivo en la sociedad. Es por esta razón que se recomienda que para la evaluación de los proyectos ejecutados con ayuda de cooperación internacional se elabore y aplique un modelo de evaluación que incluya los términos de eficiencia, eficacia, calidad, pertinencia y sostenibilidad, los cuales permitan identificar la efectividad y el impacto ocasionado en la zona intervenida.

#### IV. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- ACNUR. (2017). *Dirección Estratégicas Del ACNUR 2017-2021*. Recuperado el 09 de julio de 2020, de <https://www.acnur.org/5c5ba3d14.pdf>
- Aguilar, C. (2017). *Evaluación de políticas públicas una aproximación*. México. Recuperado el 8 de enero de 2020, de [http://www.casadelibrosabiertos.uam.mx/contenido/contenido/Libroelectronico/evaluacion\\_politicas.pdf](http://www.casadelibrosabiertos.uam.mx/contenido/contenido/Libroelectronico/evaluacion_politicas.pdf)
- Aguilar, L. (2012). *Política Pública*. México: editores, s.a. de c.v. Recuperado el 8 de enero de 2020, de [http://data.evalua.cdmx.gob.mx/docs/estudios/i\\_pp\\_eap.pdf](http://data.evalua.cdmx.gob.mx/docs/estudios/i_pp_eap.pdf)
- Aguilar, L. (2015). *Gobernanza y política pública para la Igualdad*. Mexico. Recuperado el 28 de diciembre de 2019, de [https://www.conapred.org.mx/documentos\\_cedoc/Gobernanza%20y%20politica%20publica%20para%20la%20igualdad-Ax.pdf](https://www.conapred.org.mx/documentos_cedoc/Gobernanza%20y%20politica%20publica%20para%20la%20igualdad-Ax.pdf)
- Amaya, P. (2016). *Evaluación de políticas públicas y programas públicos. un aporte al fortalecimiento del Estado*. Barcelona. Recuperado el 8 de enero de 2020, de <https://www.tdx.cat/bitstream/handle/10803/386504/pna1de1.pdf?sequence=1>
- Arenilla, M. (2017). Innovación social y capacidad institucional en Latinoamérica. *CLAD*, 8,(1), 33-68. Recuperado el 23 de enero de 2020, de <http://old.clad.org/portal/publicaciones-del-clad/revista-clad-reforma-democracia/articulos/067-febrero-2017/Arenilla.pdf>
- Bedregal, P., Besoain, C., Reinoso, A., & Zubarew, T. (2016). La investigación cualitativa: un aporte para mejorar los servicios de salud. *FONIS*, 2. (1), 373-379 Recuperado el 10 de enero de 2020, de <https://scielo.conicyt.cl/pdf/rmc/v145n3/art12.pdf>
- Cabezas , E., Naranjo, D., & Torres, J. (2018). *Introducción a la metodología de la investigación científica*. Sangolquí. Recuperado el 25 de 08 de 2020, de <http://repositorio.espe.edu.ec/jspui/bitstream/21000/15424/1/Introduccion%20a%20la%20Metodologia%20de%20la%20investigacion%20cientifica.pdf>
- Baena, G. (2017). *Metodología de la investigación tercera edición* . México. Recuperado el 19 de marzo de 2021, de [http://www.biblioteca.cij.gob.mx/Archivos/Materiales\\_de\\_consulta/Drogas\\_de\\_Abuso/Articulos/metodologia%20de%20la%20investigacion.pdf](http://www.biblioteca.cij.gob.mx/Archivos/Materiales_de_consulta/Drogas_de_Abuso/Articulos/metodologia%20de%20la%20investigacion.pdf)

- Baracaldo, M. (2015). *La Cooperación Internacional como Instrumento para el Desarrollo Integral en Colombia*. Bogotá. Recuperado el 19 de julio de 2020, de <https://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/handle/10654/7171/LA%20COOPERACION%20INTERNACIONAL%20COMO%20INSTRUMENTO%20PARA%20EL%20DESARROLLO%20INTEGRAL%20EN%20COLOMBIA.pdf;jsessionid=E4DAE345F22E203A71794D9C2A6A66F5?sequence=1>
- Bastidas , D., y Pisconte, J. (2019). *Gestión Pública*. Recuperado el 22 de agosto de 2020, de [http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4\\_uibd.nsf/8453BD9D9F57489405257C0C0014A7FC/\\$FILE/Gesti%C3%B3n\\_P%C3%BAblica.pdf](http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/8453BD9D9F57489405257C0C0014A7FC/$FILE/Gesti%C3%B3n_P%C3%BAblica.pdf)
- Becerril, B. (2016). *La Apuesta De Los Estados Unidos Por La Unidad Europea En El Marco Del Plan Marshall. El Apoyo Norteamericano Y La Obstrucción Británica En El Umbral De La Integración Europea (1947-1951)*. Recuperado el 16 de julio de 2020, de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/6010196.pdf>
- Bertranou, J. (2019). El seguimiento y la evaluación de políticas públicas Modelos disponibles para producir conocimiento y mejorar el desempeño de las intervenciones públicas. *MILLCAYAC*, 1(10), 9. Recuperado el 23 de agosto de 2020, de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/6868096.pdf>
- Bolaños, F. (2018). Factores claves del éxito de las organizaciones que han adoptado la norma ISO 9001. *INNOVA*, 3(2), 123-135. Recuperado el 23 de agosto de 2020, de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/6324897.pdf>
- Cabezas , E., Andrade, D., & Torres, J. (2018). *Introducción a la metodología de la investigación científica*. Sangolquí. Recuperado el 15 de septiembre de 2020, de <http://repositorio.espe.edu.ec/jspui/bitstream/21000/15424/1/Introduccion%20a%20la%20Metodologia%20de%20la%20investigacion%20cientifica.pdf>
- Cabezas, E., Naranjo , D., & Torres , J. (2018). *Introducción a la metodología de la investigación científica*. Sangolquí. Recuperado el 25 de 08 de 2020, de <http://repositorio.espe.edu.ec/jspui/bitstream/21000/15424/1/Introduccion%20a%20la%20Metodologia%20de%20la%20investigacion%20cientifica.pdf>
- Cabezas, E., Naranjo, D., & Torres , J. (2018). *Introducción a la metodología de la investigación científica*. Sangolquí. Recuperado el 25 de agosto de 2020, de <http://repositorio.espe.edu.ec/jspui/bitstream/21000/15424/1/Introduccion%20a%20la%20Metodologia%20de%20la%20investigacion%20cientifica.pdf>
- Cabezas, E., Naranjo, D., & Torres , J. (2018). *Introducción a la metodología de la investigación científica*. Sangolquí. Recuperado el 25 de agosto de 2020, de

- <http://repositorio.espe.edu.ec/jspui/bitstream/21000/15424/1/Introduccion%20a%20la%20Metodologia%20de%20la%20investigacion%20cientifica.pdf>
- Capera , J., & Galeano, H. (2017). Las políticas públicas un campo de reflexión analítica entre la ciencia política y la administración pública latinoamericana. *Revista de Estudios Interdisciplinarios en Ciencias Sociales*, 3. Recuperado el 28 de diciembre de 2019, de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/6219238.pdf>
- Casillas, C., Macía, M., Merino, M., Paja,, M., Rico, J., & Ruiz, A. (2015). *Guía práctica para el diseño y la realización de evaluaciones de políticas públicas*. Recuperado el 24 de agosto de 2020, de [http://www.aeval.es/export/sites/aeval/comun/pdf/evaluaciones/Guia\\_Evaluaciones\\_AEVAL.pdf](http://www.aeval.es/export/sites/aeval/comun/pdf/evaluaciones/Guia_Evaluaciones_AEVAL.pdf)
- Cedeño, E. (2018). *Las Políticas Públicas De Infraestructura Para Servicios Básicos De La Administración 2014-2019 Del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Del Cantón Chone. Análisis De Dichas Políticas Dirigidas A Los Barrios Urbanomarginales De La Ciudad*. Quito. Recuperado el 04 de abril de 2020, de <dspace.uce.edu.ec/bitstream/25000/15718/1/T-UCE-0013-CSH-001P.pdf>
- Cerva, D., Sepúlveda, M., Yadín, M., Pérez , Y., & Zermeño, M. (2015). *Evaluación de Relevancia, Eficiencia, Eficacia y Sostenibilidad del Modelo de Equidad de Género del Gobierno del Estado de Zacatecas*. Zacatecas. Recuperado el 24 de agosto de 2020, de <https://erc.undp.org/evaluation/documents/download/4791>
- Chavarría, H. (2015). *Guía para la Formulación de Políticas Públicas Para La Agricultura con Criterios de Evaluabilidad*. Recuperado el 20 de agosto de 2020, de <https://repositorio.iica.int/bitstream/handle/11324/7129/BVE18040230e.pdf;jsessionid=CFAD231A3E331D190C1766D9FA564095?sequence=1>
- Chiani, M., Scartascini, J., Barzola, V., Bosoni, A., Cianciardo, H., Córdova, F., . . . Sticco, G. (2017). *La cooperación internacional: herramienta clave para el desarrollo de nuestra región*. Buenos Aires. Recuperado el 16 de julio de 2020, de [https://www.kas.de/c/document\\_library/get\\_file?uuid=c920df51-f9ec-b210-e38d-2bbe7024dd3c&groupId=287460](https://www.kas.de/c/document_library/get_file?uuid=c920df51-f9ec-b210-e38d-2bbe7024dd3c&groupId=287460)
- Chuncha, D. (2020). Los Principios de Eficacia y Eficiencia en los Procedimientos Dinámicos de Contratación Pública. Ambato. Recuperado el 28 de julio de 2021, de <https://repositorio.uta.edu.ec/bitstream/123456789/31830/1/FJCS-POSG-232.pdf>
- Colino, C., & del Pino, E. (2016). *Guía metodológica para el desarrollo de procesos de planificación de políticas públicas en el ámbito sectorial*. AEVAL. Recuperado el 22 de

agosto de 2020, de [http://www.aeval.es/export/sites/aeval/comun/pdf/evaluaciones/Guia\\_Planificacion.pdf](http://www.aeval.es/export/sites/aeval/comun/pdf/evaluaciones/Guia_Planificacion.pdf)

Consejo Nacional de Competencias. Misión del Consejo Nacional de Competencias. Recuperado el 17 de enero de 2017. [www2.competencias.gob.ec](http://www2.competencias.gob.ec). de <http://www2.competencias.gob.ec/consejo/>

Constitucion de la Republica del Ecuador. (2008). *Constitucion de la Republica del Ecuador*,. Monte Cristi. Recuperado el 02 de agosto de 2020, de [https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4\\_ecu\\_const.pdf](https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_const.pdf)

Correa, G. (2017). *Políticas Públicas*. Buenos Aires. Recuperado el 02 de agosto del 2020, de <http://raci.org.ar/wp-content/uploads/2017/01/manual-cooperacion-internacional.pdf>

Correa, G. (2017). *Manual para facilitar el acceso a la Cooperación Internacional: Una herramienta de fortalecimiento para las organizaciones de la sociedad civil*. Buenos Aires. Recuperado el 09 de julio de 2020, de <http://raci.org.ar/wp-content/uploads/2017/01/manual-cooperacion-internacional.pdf>

de León, N. (2016). *Población y Muestra*. México. Recuperado el 20 de marzo de 2021, de <http://ri.uaemex.mx/bitstream/handle/20.500.11799/63099/secme-26877.pdf;jsessionid=29672734DFCD0108B31026C82CA6DC83?sequence=1>

Díaz, V., y Calzadilla, A. (2016). *tipos de investigación y productividad científica en las Ciencias de la salud*. Recuperado el 10 de enero de 2020, de <https://www.redalyc.org/pdf/562/56243931011.pdf>

Domínguez, R., y Rodríguez, G. (2017). *Historia de la Cooperación Internacional desde una Perspectiva Crítica*. Barranquilla: RIACI. Recuperado el 28 de diciembre de 2019, de [https://www.academia.edu/34785302/HISTORIA\\_DE\\_LA\\_COOPERACION%20INTERNACIONAL\\_DESDE\\_UNA\\_PERSPECTIVA\\_CRITICA](https://www.academia.edu/34785302/HISTORIA_DE_LA_COOPERACION%20INTERNACIONAL_DESDE_UNA_PERSPECTIVA_CRITICA)

Dominguez, R., y Rodriguez, G. (2017). *Historia de la Cooperación Internacional desde una perspectiva Crítica*. Barranquilla: Uniautónoma. Recuperado el 07 de julio de 2020, de [https://www.academia.edu/34721753/A\\_proposito\\_de\\_la\\_Cooperacion\\_Internacional\\_y\\_del\\_desarrollo\\_Una\\_visión\\_más\\_realista.\\_en\\_HISTORIA\\_DE\\_LA\\_COOPERACION%20INTERNACIONAL\\_DESDE\\_UNA\\_PERSPECTIVA\\_CRITICA](https://www.academia.edu/34721753/A_proposito_de_la_Cooperacion_Internacional_y_del_desarrollo_Una_visión_más_realista._en_HISTORIA_DE_LA_COOPERACION%20INTERNACIONAL_DESDE_UNA_PERSPECTIVA_CRITICA)

FAMSI. (2016). [www.andaluciasolidaria.org](http://www.andaluciasolidaria.org). Obtenido de <http://www.andaluciasolidaria.org/quienes-somos/andalucia-solidaria>

Feinstein, O., Ligeró, J., Reina, M., Schon, D., & Majone, G. (2016). *La evaluación de las políticas públicas. Fundamentos conceptuales y analíticos*. Buenos Aires. Recuperado el



- 24 de agosto de 2020, de <https://scioteca.caf.com/bitstream/handle/123456789/1008/Version%20Web%20Evaluacion%20de%20politicas%20.pdf>
- Folgueiras, P. (2016). *La Entrevista*. Recuperado el 15 de septiembre de 2020, de <http://diposit.ub.edu/dspace/bitstream/2445/99003/1/entrevista%20pf.pdf>
- Fonseca, E. (2017). Proyecto De Ley Reformatoria A La Ley del Sistema Nacional de Registro de datos Públicos, Respecto de Incorporar El Artículo 19.1 en el que Conste la Designación de la o el Subrogante de la Registradora o Registrador de la Propiedad. En M. Estrella. Santo Domingo. Recuperado el 02 de julio de 2021, de <https://dspace.uniandes.edu.ec/bitstream/123456789/6855/1/TUSDAB063-2017.pdf>
- Fuenmayor, J. (2017). *Actores en las decisiones públicas: aportes desde el enfoque de análisis de políticas*. Recuperado el 09 de 08 de 2020, de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/6555491.pdf>
- Fuster, D. (2019). Investigación cualitativa: Método fenomenológico hermenéutico. *Propósitos y Representaciones*, 7(1), 7. Recuperado el 19 de marzo de 2021, de [https://www.researchgate.net/publication/330233808\\_Investigacion\\_cualitativa\\_Metodo\\_fenomenologico\\_hermeneutico](https://www.researchgate.net/publication/330233808_Investigacion_cualitativa_Metodo_fenomenologico_hermeneutico)
- Gallardo , M. (2015). *Cooperación descentralizada y la gestión de los gobiernos autónomos descentralizados en el Ecuador*. Universidad de las Américas. Quito: Universidad de las Américas. Recuperado el 1 de enero de 2020, de <http://dspace.udla.edu.ec/handle/33000/2916>
- Gallardo, E. (2017). *Metodología de la Investigación*. Huancayo. Recuperado el 01 de febrero de 2021, de [https://repositorio.continental.edu.pe/bitstream/20.500.12394/4278/1/DO\\_UC\\_EG\\_MAI\\_UC0584\\_2018.pdf](https://repositorio.continental.edu.pe/bitstream/20.500.12394/4278/1/DO_UC_EG_MAI_UC0584_2018.pdf)
- Gonzales, M. (2020). *Cooperación Internacional*. Recuperado el 09 de julio de 2020, de [https://web.ua.es/opps/docs/tesis/diana\\_gil/2\\_CAPITULO\\_2.pdf](https://web.ua.es/opps/docs/tesis/diana_gil/2_CAPITULO_2.pdf)
- Guirao, S. (2015). Utilidad y Tipos de Revisión de Literatura. *ENE, Revista de Enfermería*, 9(2), 2. Recuperado el 1 de febrero de 2021, de <http://ene-enfermeria.org/ojs/index.php/ENE/article/view/495/guirao>
- Gutiérrez, J., Restrepo, R., & Zapata, J. (2017). Formulación, implementación y evaluación de políticas públicas desde los enfoques, fines y funciones del Estado. *Revista CES*, 2(8), 333-351. Recuperado el 29 de diciembre de 2019, de <http://www.scielo.org.co/pdf/cesd/v8n2/v8n2a08.pdf>

- Hernandez, G. (2017). *Método Analítico*. Obtenido de [https://www.uaeh.edu.mx/docencia/P\\_Presentaciones/b\\_huejutla/2017/Metodo\\_Analitico.pdf](https://www.uaeh.edu.mx/docencia/P_Presentaciones/b_huejutla/2017/Metodo_Analitico.pdf)
- Jiménez, W. (2015). Internacionalización, Desarrollo y Gestión Pública Territorial. Experiencias en Colombia. *Innovar Journal*, 18. Recuperado el 1 de enero de 2019, de <http://www.scielo.org.co/pdf/inno/v25n55/v25n55a03.pdf>
- Labajo, E. (2016). *El método científico*. Recuperado el 10 de enero de 2020, de <https://www.ucm.es/data/cont/docs/107-2016-02-17-El%20M%C3%A9todo%20Cient%C3%ADfico.pdf>
- Lindomar, B. (2017). *Políticas públicas por dentro*. Buenos Aires. Recuperado el 28 de diciembre de 2019, de [http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/se/20171002015938/Políticas\\_publicas\\_por\\_dentro.pdf](http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/se/20171002015938/Políticas_publicas_por_dentro.pdf)
- López, C. (2016). *Análisis de la capacidad institucional de una organización rural en Intibucá, Honduras*. Honduras. Recuperado el 23 de enero de 2020, de <https://bdigital.zamorano.edu/bitstream/11036/5803/1/AGN-2016-T028.pdf>
- López, P., y Roldán, S. (2015). *Metodología de la Investigación Social Cuantitativa*. Barcelona. Recuperado el 1 de febrero de 2021, de [https://ddd.uab.cat/pub/caplli/2017/185163/metinvsocua\\_cap2-4a2017.pdf](https://ddd.uab.cat/pub/caplli/2017/185163/metinvsocua_cap2-4a2017.pdf)
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana (2018). *Información y Política de la Cooperación Internacional Dirección de Estrategia: Umbrales de Ingreso Según Clasificación del Banco Mundial*. Quito. Recuperado el 22 de julio de 2020, de [https://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/uploads/2018/10/políticas\\_y\\_estrategias\\_coop\\_int.pdf](https://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/uploads/2018/10/políticas_y_estrategias_coop_int.pdf)
- Meneses, R., y Zárate, M. (2017). *Presupuesto Basado en Resultados*. Mexico. Recuperado el 24 de 08 de 2020, de <https://www.uv.mx/iiesca/files/2017/10/21CA201701.pdf>
- Merino, M. (2010). *Fundamentos De Evaluación De Políticas Públicas*. Madrid. Obtenido de [http://www.aeval.es/export/sites/aeval/comun/pdf/evaluaciones/Fundamentos\\_de\\_evaluacion.pdf](http://www.aeval.es/export/sites/aeval/comun/pdf/evaluaciones/Fundamentos_de_evaluacion.pdf)
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana MREMH. (2017). *Políticas y Estrategias de la Cooperación Internacional No Reembolsable 2017-2021*. Quito. Recuperado el 22 de julio de 2020. de <https://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/uploads/2019/01/Cooperacio%CC%81n-internacional-1.pdf>

- Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. (2016). *Guía para la elaboración de políticas públicas*. San José. Recuperado el 18 de 08 de 2020, de [https://www.inder.go.cr/acerca\\_del\\_inder/politicas\\_publicas/documentos/Guia-de-Elaboracion-de-PP.pdf](https://www.inder.go.cr/acerca_del_inder/politicas_publicas/documentos/Guia-de-Elaboracion-de-PP.pdf)
- Molina, S. (2016). *¿Qué busca el Estado con una política pública? Dinámica de las políticas públicas y los valores entre las instituciones estatales*. Universidad Externado de Colombia, Facultad de Derecho, Bogotá. Recuperado el 28 de diciembre de 2019, de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/6219238.pdf>
- Monsalve, M. (2016). *Revisión teórica de las políticas públicas para determinar componentes iniciales de un modelo para la planeación de la contratación del departamento de Antioquia*. Antioquia. Recuperado el 18 de 08 de 2020, de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/6766589.pdf>
- Montijo , A., & Ruiz, A. (2018). *El rol de la capacidad institucional como medida de adaptación frente a eventos de precipitación extrema en el noroeste de México*. Mexico. Recuperado el 23 de enero de 2020, de <http://www.scielo.org.mx/pdf/regsoc/v30n73/1870-3925-regsoc-30-73-0003.pdf>
- Naciones Unidas. (2018). *La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: una oportunidad para América Latina y el Caribe*. Santiago. Recuperado el 09 de julio de 2020, de [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40155/24/S1801141\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40155/24/S1801141_es.pdf)
- Navarro , E., Jiménez , E., & Thoilliez , B. (2017). *Fundamentos de la investigación y la innovación educativa*. Logroño: Printed in Spain. Recuperado el 10 de enero de 2020, de [https://www.unir.net/wp-content/uploads/2017/04/Investigacion\\_innovacion.pdf](https://www.unir.net/wp-content/uploads/2017/04/Investigacion_innovacion.pdf)
- Ojeda, T y Echart, E. (2019). *La Cooperación Sur-Sur en América Latina y el Caribe Balance de una Década (2008-2018)*. Buenos Aires. Recuperado el 12 de julio de 2020, de [http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/gt/20190905075044/Cooperacion\\_SURSUR.pdf](http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/gt/20190905075044/Cooperacion_SURSUR.pdf)
- Olavarría, M. (2016). *Implementación de políticas públicas en Chile: lecciones para el diseño. Análisis de los casos de modernización de la gestión pública y de la reforma de salud*. Santiago de Chile. Recuperado el 22 de agosto de 2020, de [http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4\\_uibd.nsf/4E34B2292FE705CE05258153000723EA/\\$FILE/olavagam.pdf](http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/4E34B2292FE705CE05258153000723EA/$FILE/olavagam.pdf)
- Organización Panamericana de la Salud. (2017). *Informe final sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio relacionados con la salud en la Región de las Américas*. Washington. Recuperado el 09 de julio de 2020, de

[https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/34114/9789275118782\\_spa.pdf?sequence=5&isAllowed=y](https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/34114/9789275118782_spa.pdf?sequence=5&isAllowed=y)

- Otzen, T., & Manterola, C. (2017). Técnicas de muestreo sobre una población a estudio. *Int. J. Morphol*(35), 6. Recuperado el 10 de enero de 2020, de <https://scielo.conicyt.cl/pdf/ijmorphol/v35n1/art37.pdf>
- Pérez, R., Arenas, L., Lagos, L., Mardones, R., & Sáez, F. (2017). *Taxonomía de diseños y muestreo en investigación cualitativa. Un intento de síntesis entre las aproximaciones teórica y emergente*. Temuco. Recuperado el 1 de febrero de 2021, de <https://core.ac.uk/download/pdf/157761688.pdf>
- Prefectura del Carchi. (2015). *Plan de desarrollo y Ordenamiento Territorial*. Tulcán. Obtenido de [http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/PORTAL\\_SNI/data\\_sigad\\_plus/sigadplusdocumentofinal/0460000130001\\_PDO T%20CARCHI%202015%20-%202019%20ACTUALIZADO%20opt\\_14-08-2015\\_22-24-17.pdf](http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/PORTAL_SNI/data_sigad_plus/sigadplusdocumentofinal/0460000130001_PDO_T%20CARCHI%202015%20-%202019%20ACTUALIZADO%20opt_14-08-2015_22-24-17.pdf)
- Pérez, H. (2016). *Problemas, actores y decisiones en las políticas públicas. Marco de análisis para el estudio de los programas de crédito educativo en Colombia*. Bogotá. Recuperado el 09 de agosto de 2020, de <http://www.scielo.org.co/pdf/unih/n83/0120-4807-unih-83-00247.pdf>
- Ponce, E., Lucatello, S., Huacuja, L., & Velázquez, R. (2016). *Teoría y Práctica de la Cooperación Internacional para el Desarrollo: Una Perspectiva Desde México*. México. Recuperado el 07 de julio de 2020, de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/5051599.pdf>
- Prado, J. (2018). *La Cooperación Internacional para el Desarrollo: Origen, fundamentos, concepto y modalidades*. México. Recuperado el 19 de julio de 2020, de [https://www.academia.edu/38145743/La\\_Cooperaci%C3%B3n\\_Internacional\\_para\\_el\\_Desarrollo\\_Origen\\_fundamentos\\_concepto\\_y\\_modalidades\\_segunda\\_edici%C3%B3n\\_2018\\_](https://www.academia.edu/38145743/La_Cooperaci%C3%B3n_Internacional_para_el_Desarrollo_Origen_fundamentos_concepto_y_modalidades_segunda_edici%C3%B3n_2018_)
- Presidencia de la Republica del Ecuador. (2010). *Código orgánico de Organización Territorial Autónoma y Descentralizada*. Quito. Recuperado el 09 de julio de 2020, de [http://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4\\_ecu\\_org.pdf](http://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_org.pdf)
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (28 de julio de 2021). *www1.undp.org*. Obtenido de <https://www1.undp.org/content/undp/es/home/development-impact/effective-development-cooperation.html>
- Rafael, D., & Rodríguez, G. (2017). *Historia De La Cooperación Internacional Desde Una Perspectiva Crítica*. Barranquilla: Uniautónoma. Recuperado el 09 de julio de 2020, de

[https://www.academia.edu/34721753/A\\_prop%C3%B3sito\\_de\\_la\\_Cooperaci%C3%B3n\\_Internacional\\_y\\_del\\_desarrollo\\_Una\\_visi%C3%B3n\\_m%C3%A1s\\_realista\\_enHISTORIA\\_DE\\_LA\\_COOPERACI%C3%93N\\_INTERNACIONAL\\_DESDE\\_UNA\\_PERSPECTIVA\\_CR%C3%8DTICA\\_](https://www.academia.edu/34721753/A_prop%C3%B3sito_de_la_Cooperaci%C3%B3n_Internacional_y_del_desarrollo_Una_visi%C3%B3n_m%C3%A1s_realista_enHISTORIA_DE_LA_COOPERACI%C3%93N_INTERNACIONAL_DESDE_UNA_PERSPECTIVA_CR%C3%8DTICA_)

- Rodríguez, A., y Pérez, A. (2017). Métodos científicos de indagación y de construcción del conocimiento. *EAN*(82), 8. Recuperado el 10 de enero de 2020, de <http://www.scielo.org.co/pdf/ean/n82/0120-8160-ean-82-00179.pdf>
- Rodríguez, C. (2018). *Análisis de la implementación de la política pública de seguridad ciudadana en Bogotá (1995-2015)*. Madrid. Recuperado el 23 de agosto de 2020, de <https://eprints.ucm.es/47407/1/T39877.pdf>
- Rojas, J. (2020). *Método Fenomenológico Hermenéutico*. Bogotá. Recuperado el 20 de marzo de 2021, de <https://repository.usta.edu.co/bitstream/handle/11634/30228/030-ROJAS%20ok%20%281%29.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Rojas, M. (2015). Una simplificación de la complicada incoherente nomenclatura y clasificación. *REDVET*, 16(1), 8. Recuperado el 24 de agosto de 2020, de <https://www.redalyc.org/pdf/636/63638739004.pdf>
- Rosero, V. (2016). *La Cooperación Internacional Como Mecanismo De Ayuda Oficial Al Desarrollo En El Ecuador: Caso De Estudio China. Periodo 2008-2014*. Instituto De Altos Estudios Nacionales, Quito. Recuperado el 2 de enero de 2020, de <http://repositorio.iaen.edu.ec/bitstream/24000/4060/1/IAEN%20TESINA%20COOPERACION.pdf>
- Ruiz, C. (2017). *Control de Políticas Públicas: la cuestión de la transparencia y la transparencia en cuestión*. Buenos Aires: FLACSO. Recuperado el 28 de diciembre de 2019, de <https://flacso.org.ar/wp-content/uploads/2017/09/El-control-de-Politiclas-Publicas-Ruiz-del-Ferrier-Cristina.pdf>
- Ruiz, M., Barboa, M., & Rodríguez, J. (2015). *El Enfoque Mixto de Investigación en los Estudios Fiscales*. Madrid. Recuperado el 15 de septiembre de 2020, de <https://www.eumed.net/rev/tlatemoani/13/estudios-fiscales.pdf>
- Ruiz, S. (2018). La Cooperación Descentralizada, un Nuevo Modelo de Desarrollo: Análisis de las Relaciones España-Nicaragua. *HAOL*, 1(15), 1. 107-120. Recuperado el 10 de mayo de 2021, de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/2546986.pdf>
- Serna, M. (2019). *¿Cómo mejorar el muestreo en estudios de porte medio usando diseños con métodos mixtos? Aportes desde el campo de estudios de elites*. México. Recuperado el 05 de marzo de 2021, de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/6922583.pdf>

- Tamayo, M. (2017). *Tipos de investigación*. Recuperado el 10 de enero de 2020, de [https://trabajodegradoucm.weebly.com/uploads/1/9/0/9/19098589/tipos\\_de\\_investigacion.pdf](https://trabajodegradoucm.weebly.com/uploads/1/9/0/9/19098589/tipos_de_investigacion.pdf)
- Tassara, C. (2016). Cooperación internacional y políticas públicas: análisis de casos latinoamericanos. *CHAP*, 4, 27, 79-106. Recuperado el 2 de enero de 2020, de [https://www.researchgate.net/publication/312055035\\_Cooperacion\\_internacional\\_y\\_politicas\\_publicas\\_analisis\\_de\\_casos\\_latinoamericanos](https://www.researchgate.net/publication/312055035_Cooperacion_internacional_y_politicas_publicas_analisis_de_casos_latinoamericanos)
- Troncoso, C. (2017). Entrevista: guía práctica para la recolección de datos cualitativos en investigación de salud. *Fac. Med*, 65, 4. Recuperado el 10 de enero de 2020, de <http://www.scielo.org.co/pdf/rfmun/v65n2/0120-0011-rfmun-65-02-329.pdf>
- Winchester, L. (2016). *La formulación e implementación de las políticas públicas en ALC*. Santiago de Chile. Recuperado el 18 de agosto de 2020, de [https://www.cepal.org/ilpes/noticias/paginas/4/45114/Pol%C3%ADticaspublicasenALC\\_Winchester.pdf](https://www.cepal.org/ilpes/noticias/paginas/4/45114/Pol%C3%ADticaspublicasenALC_Winchester.pdf)
- Zárate, C., Carbajal, M., & Contreras, V. (2019). *Metodología de Investigación Manual del Estudiante*. Recuperado el 25 de agosto de 2020, de <https://www.usmp.edu.pe/estudiosgenerales/pdf/2019-I/MANUALES/II%20CICLO/METODOLOGIA%20DE%20LA%20INVESTIGACION.pdf>
- Zárate, C., Carbajal, M., & Contreras, V. (2019). *Metodología de Investigación Guía del Estudiante*. Recuperado el 25 de 08 de 2020, de <https://www.usmp.edu.pe/estudiosgenerales/pdf/2019-I/MANUALES/II%20CICLO/METODOLOGIA%20DE%20LA%20INVESTIGACION.pdf>

## V. ANEXOS

### Anexo 1: Certificado o Acta del Perfil de Investigación



Ilustración 1 Acta defeña del plan de Investigación

### Anexo 2: Certificado del abstract por parte de idiomas

UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI

UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI

Informe sobre el Abstract de Artículo Científico o Investigación.

**ABSTRACT- EVALUATION SHEET**  
**NAME:** Jorge Eduardo Chuquizan Chiles **DATE:** 11 de agosto de 2021  
**TOPIC:** "Análisis Del Impacto De La Cooperación Internacional En La Ejecución De Políticas Públicas Enfocadas Al Fortalecimiento Del Sector Agrícola De La Provincia Del Carchi, Período 2015-2019"

REMARKS AWARDED	QUANTITATIVE AND QUALITATIVE			
<b>VOCABULARY AND WORD USE</b> Use new least vocabulary and precise words related to the topic.	<input type="checkbox"/> EXCELLENT: 2	<input type="checkbox"/> GOOD: 1.5	<input type="checkbox"/> AVERAGE: 1	<input type="checkbox"/> LIMITED: 0.5
<b>WRITING COHESION</b> Clear and logical progression of ideas and supporting paragraphs.	<input type="checkbox"/> EXCELLENT: 2	<input type="checkbox"/> GOOD: 1.5	<input type="checkbox"/> AVERAGE: 1	<input type="checkbox"/> LIMITED: 0.5
<b>ARGUMENT</b> The message has been communicated very well and identify the type of text.	<input type="checkbox"/> EXCELLENT: 2	<input type="checkbox"/> GOOD: 1.5	<input type="checkbox"/> AVERAGE: 1	<input type="checkbox"/> LIMITED: 0.5
<b>CREATIVITY</b> Outstanding flow of ideas and events.	<input type="checkbox"/> EXCELLENT: 2	<input type="checkbox"/> GOOD: 1.5	<input type="checkbox"/> AVERAGE: 1	<input type="checkbox"/> LIMITED: 0.5
<b>SCIENTIFIC SUSTAINABILITY</b> Reasonable, specific and supportable opinion or thesis statement.	<input type="checkbox"/> EXCELLENT: 2	<input type="checkbox"/> GOOD: 1.5	<input type="checkbox"/> AVERAGE: 1	<input type="checkbox"/> LIMITED: 0.5
<b>TOTAL/AVERAGE</b>	<b>TOTAL 9</b>			

9 - 15: EXCELLENT  
 7 - 8.9: GOOD  
 5 - 6.9: AVERAGE  
 0 - 4.9: LIMITED

**Autor:** Jorge Eduardo Chuquizan Chiles  
**Fecha de recepción del abstract:** 11 de agosto de 2021  
**Fecha de entrega del informe:** 11 de agosto de 2021

El presente informe validará la traducción del idioma español al inglés si alcanza un porcentaje de: 9 – 10 Excelente.

Si la traducción no está dentro de los parámetros de 9 – 10, el autor deberá realizar las observaciones presentadas en el ABSTRACT, para su posterior presentación y aprobación.

**Observaciones:**  
 Después de realizar la revisión del presente abstract, éste presenta una apropiada traducción sobre el tema planteado en el idioma inglés. Según los rubricas de evaluación de la traducción en inglés, ésta alcanza un valor de 9, por lo cual se valida dicho trabajo.

Atentamente  
  
 Ing. Edison Peñañiel Aros MSC  
 Coordinador del CIDEN

Ilustración 2 Certificado de Abstract emitido por el CIDEN

## Anexos 3 Gestión de información

### 3.7. RECURSOS

Para la realización de la presente investigación se utilizará los siguientes recursos.

Tabla 1 Recursos

Recursos	Descripción	Presupuesto
Recursos Humanos	La Población que hace parte del grupo de estudio, mismas que se les aplicara las técnicas de la investigación	-
Recursos Materiales	Dentro de esto se utilizará libros, revistas, artículos científicos, materiales de oficina como esferos, lápiz, cuaderno, impresiones.	50
Recursos Institucionales	Biblioteca de la Universidad Politécnica Estatal del Carchi para la búsqueda de información bibliográfica y la prefectura del Carchi para la recolección de información.	-
Recursos Tecnológicos	Dentro de estos recursos se utilizará computadora, internet, celular, impresora.	240
Recursos Económicos	Se tendrán en cuenta el presupuesto para movilidad y para impresión de documentos.	110
<b>TOTAL</b>		<b>400</b>

Elaboración Propia

## Ilustración 3 Recursos necesarios para la investigación

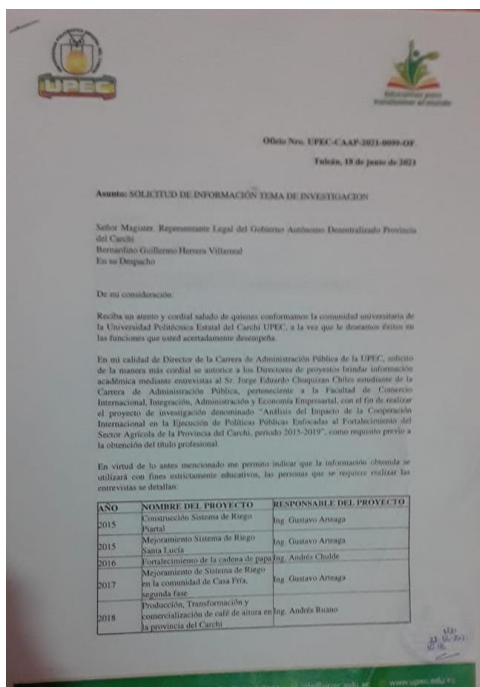


Ilustración 4 Oficio para solicitud de información del tema de investigación



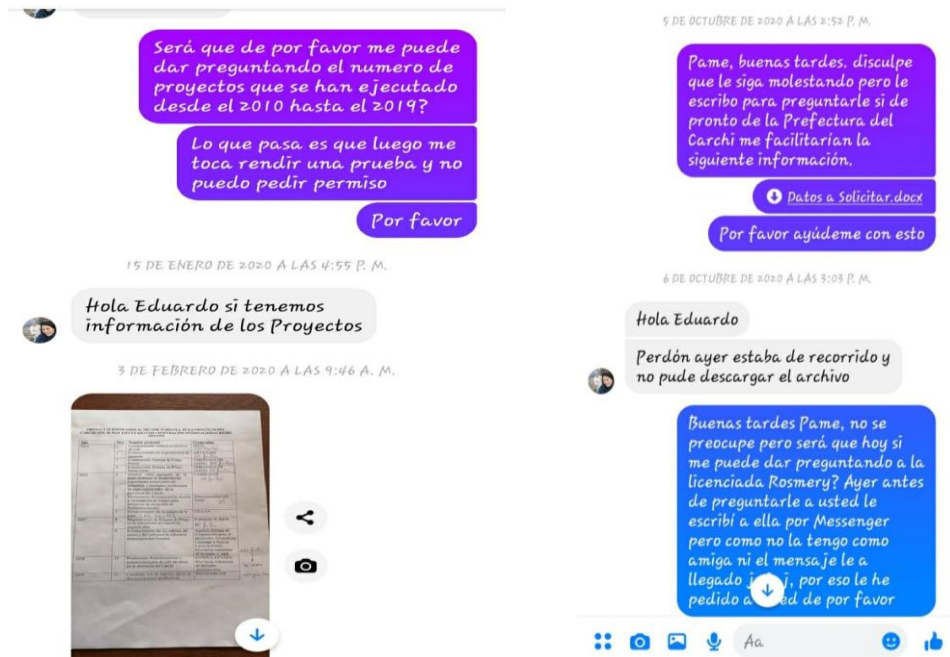


Ilustración 5 Indagación sobre la existencia de proyectos ejecutados con ayuda de cooperación internacional para el sector agrícola de la Provincia del Carchi

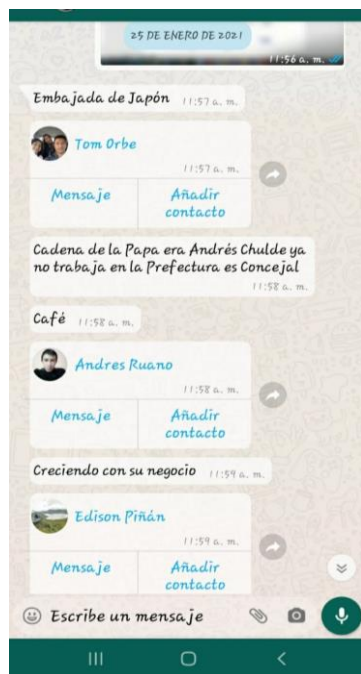


Ilustración 6 Gestión de Contactos de los Directores a cargo de los proyectos



Ilustración 7 Ilustración 4 Cultivo de Mora del proyecto Creciendo con su negocio ubicado en la comunidad Chilma bajo



Ilustración 8 Acercamiento con el Representante de la Asociación Aroma y Sabor de Juan Montalvo ubicada en la Parroquia Maldonado

## Anexo 4. Formulario de entrevista

**Entrevista**  
**Entrevistado:** Gustavo Arreaga **Edad:** 42 **Género:** \_\_\_\_\_  
**Lugar donde se realiza la entrevista:** \_\_\_\_\_ **Fecha:** \_\_\_\_\_  
**Puesto o cargo que ocupa:** Técnico de recursos hídricos de la Prefectura del Carchi

**Objetivo:** Identificar el impacto de la Cooperación Internacional en la ejecución de políticas públicas enfocadas al fortalecimiento del Sector Agrícola de la Provincia del Carchi, periodo 2015-2019.

**Proyecto:** "Construcción del sistema de riego Piara"

- De lo que usted conoce ¿Cuántas familias fueron beneficiadas por el proyecto?  
60 familias
- De lo que usted conoce ¿Cuál cree que fue la problemática del proyecto?  
La problemática es el poco caudal para el abastecimiento de riego de los terrenos
- ¿Usted considera que el proyecto permitió resolver el problema social?  
Sí, porque al entrar el agua ya tienen acceso todas las familias de la localidad y ya no hay inconvenientes por el uso de este recurso, en tanto que ya tienen de forma permanente.
- Antes de implementar el proyecto ¿Cómo era el proceso de distribución de agua para riego?  
Estaba pautado desde si siquiera había agua porque el agua era embalsada algunas partes no llegaba por las bajas corrientes, entonces muchas familias tenían poca agua y algunas no tenía nada.
- ¿Cuál ha sido el proceso para involucrar a la ciudadanía en la ejecución de programas y proyectos con ayuda de Cooperación Internacional?  
En primer lugar la comunidad manifiesta la necesidad a la prefectura y la disponibilidad para colaborar luego se hace la planificación, se elabora el presupuesto y se le presenta a la embajada de Japón ellos miran si es viable y le piden un presupuesto y se le presenta a la embajada de Japón ellos miran si es viable y le piden un presupuesto y se le presenta a la embajada de Japón ellos miran si es viable y le piden un presupuesto por terminarse, que no cubran un monto a \$100 mil dólares y que estén alineados a los ODS.
- De los resultados obtenidos una vez ejecutado el proyecto ¿Usted cree que ha permitido mejorar la calidad de los terrenos y la producción agropecuaria?  
Sí, hay un mejor uso del agua, las personas anteriormente cargaban el agua para abrevadero de animales ahora se implementa una llave y un flotador para cuando se abre el abrevadero de correr el agua.
- ¿A partir de la implementación del proyecto usted considera que hubo un incremento de los ingresos económicos de las familias beneficiadas? ¿En qué porcentaje?  
No se ha cuantificado pero sí se considera que aumentado los ingresos familiares por lo que ahora ya tienen tiempo para hacer otras actividades que les permite aumentar sus ingresos económicos.

- ¿Cuántas hectáreas de riego ha logrado cubrir el proyecto?  
400 hectáreas para abrevaderos y riego
- ¿Usted cree que se implementó una red adecuada para la distribución equitativa del recurso hídrico?  
siguiente pregunta si, porque se ha implementado un sistema de riego que permite que no haya filtraciones. Y que el recurso está disponible cuando se lo necesita.
- ¿Usted considera que las familias se encuentran satisfechas con la rehabilitación del sistema de riego?  
Los beneficiarios manifiestan que si estaban satisfechos que el sistema estaba funcionando adecuadamente y que no había inconvenientes por lo que se podía decir que tan satisfecho.
- ¿Cuáles fueron las responsabilidades que se le asignó a los beneficiarios del proyecto?  
Colocar en el sistema de excavación de la red, hicieron los acuerdos necesarios para pasar la tubería por sus predios, colocaron un operador una tarifa la cual era de \$4 por hectárea para pagarle, y que haga el mantenimiento del sistema.
- ¿Al finalizar el proyecto la junta tuvo la capacidad de realizar un plan de trabajo para el manejo de fuentes hídricas, defensa del derecho al agua, la tarifa de pago del servicio?  
Prefectura le deja una propuesta para plan de trabajo ambiental en donde se describe una serie de actividades para que la junta parroquial decida si las cumple o no para lo cual, referente a riego a han cumplido, por lo que ya no se dependencia el agua y no se continúa el sueldo. Con referente a la defensa del derecho al agua ellos son autónomos decidir riego.
- ¿Cuáles son las estrategias que se han aplicado para dar control y seguimiento al proyecto?  
Hay una serie de actividades y seguimiento permanente tanto por parte de la prefectura como de la embajada de Japón y revisión de las cuencas.
- ¿De qué forma el proyecto ha permitido mejorar la calidad de vida de las familias beneficiadas?  
Al contar con agua de forma permanente ellos pueden dedicarse a otras labores ya no gastan combustible ni energía en el acarreo de agua para sus animales principalmente en la época de verano.
- ¿Usted considera que la capacidad empresarial de las familias beneficiadas se encuentra mejor o peor tras la implementación del proyecto?  
Si hablamos de capacidad empresarial no es las viviendas, sin embargo, desde el núcleo familiar se han podido desarrollar de una mejor manera en el ámbito de su producción para generar más ingresos económicos.
- ¿La red de distribución de agua es adecuada y permite la protección del suelo?  
Sí, por lo que ya no se produce erosión en el suelo, no hay dependencia de agua en los abrevaderos y si se habla en el aspecto de riego con los aspectos estos riegan en forma de lluvia y no hay un desperdicio excesivo de recurso.

- ¿Usted considera que el proyecto está articulado a la reducción de la pobreza?  
Si el proyecto se lo anda en el aspecto productivo sí será que ha reducido la pobreza. En primer lugar dispone de agua para abrevaderos es consumida por el ganado y en segundo lugar se puede regar. Los parcelas cuando se necesita.
- ¿Usted considera que el proyecto generó una transformación de la sociedad? ¿Por qué?  
El proyecto ha producido impactos positivos pero al ser pequeño no ha generado un impacto para la transformación de la sociedad.
- En términos generales, ¿Cuál es la importancia de ejecutar proyectos con ayuda de cooperación internacional?  
Los recursos que se asigna a las prefecturas y municipios nunca van a ser suficientes para solventar las necesidades de la población, sin gubiar al contar con una fuerte intervención de embajadas y cooperación internacional se puede hacer proyectos en los cuales la gente pueda palpar su mejoría y nosotros podemos ejecutar más obras para la gente que más lo necesitan. Aunque la inversión No es muy grande se genera un impacto positivo en la comunidad satisfaciendo las necesidades de la población beneficiada.
- El proyecto al ser ejecutado con ayuda de cooperación internacional para el fortalecimiento del sector agrícola ¿De qué manera han contribuido al cumplimiento de la Agenda 2030?  
El proyecto al estar articulado con el aspecto ambiental y el cuidado del suelo se logra contribuir cumplimiento de los ODS. En la parte productiva el agua utilizada de la mejor manera se puede producir alimentos con un menor uso del agua, menor esfuerzo y uso energía. Por ende un menor impacto ambiental.

## Ilustración 9 Formulario de Entrevista

## Anexo 5. Aplicación de entrevistas

Año	Núm. Proyecto	Componente	Núm. Beneficiarios	Lugar	Responsable	Beneficiario	Disponibilidad	CITA FECHA	VIA	Rememoraciones
2021	1	Construcción Sistema de Riego Piara	de 30 Familias	Piara	Tam Ocho 0981920230	Camilio Santillana 0981421770/0981282129 0981959160 Albaldo Alvarado	Si	11 de mayo 14:40	WhatsApp	
2021	2	Mejoramiento Sistema de Riego Santa Lucía	de 42 familias	Santa Lucía	Tam Ocho 0981920230	San. Angéles Domingo 0981380214/0981151141	Si	Vamos un 14 mayo	WhatsApp	
2019	3	Fortalecimiento de la cadena de papa	100 familias	FAJAS	Andrés Chacab Cortezal	Mónica Mafra 0981959164	Si	10 13 11 de mayo	WhatsApp	
2021	4	Mejoramiento de Sistema de Riego en la comunidad de Casa Fija, segunda fase	de 80 Familias	Alto Andaró	Tam Ocho 0981920230	St. J. Jacq. Cortez 0981959164	Si	11 de mayo 7 pm	WhatsApp	
2018	5	Producción y Transformación de leche	220 Familias	Cad. Cacha de Cacha	0981909719 Andrés Basso 0981251068	Escobar Fuenes Si, los beneficiarios	Si	26 de mayo 12 pm	Normal	Falta asistencia a la red cultural

Ilustración 10 Agenda para aplicar entrevistas a Directores y Beneficiarios de los proyectos analizados

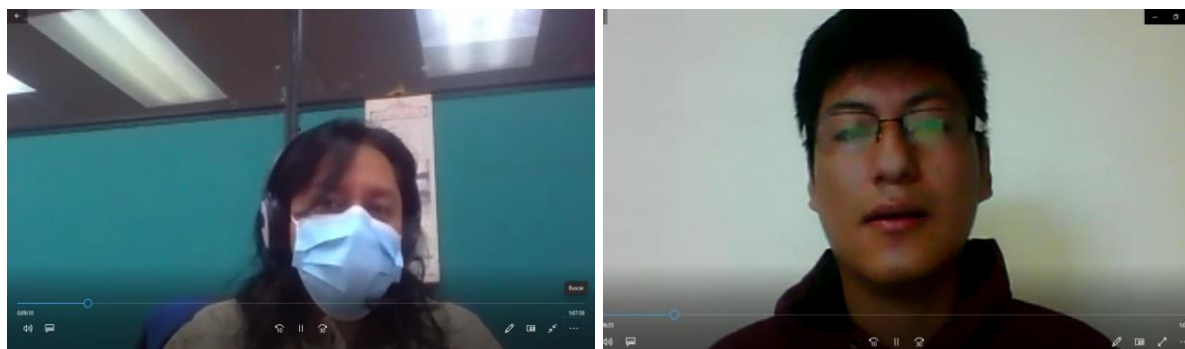


Ilustración 11 Entrevista con la Gestora de Cooperación Internacional de la Prefectura del Carchi



Ilustración 12 Entrevista al Director de la Dirección de la Prefectura del Carchi



Ilustración 13 Entrevista a beneficiaria del proyecto Producción, Transformación y comercialización de café de altura en la provincia del Carchi