

UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI



FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y ECONOMÍA EMPRESARIAL

CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Tema: “Caracterización de las políticas públicas nacionales aplicadas en la producción de lácteos en el cantón Espejo en el período 2014 – 2017”

Trabajo de titulación previa la obtención del
título de Administrador Público

AUTORAS: Burbano Tates Diana Fernanda

Quinteros Villota Deisy Eliana

TUTOR: Cahuasquí Cevallos Edwin Marcelo, Msc

Tulcán, 2021

CERTIFICADO JURADO EXAMINADOR

Certificamos que las estudiantes Burbano Tates Diana Fernanda con el número de cédula 040172416-6 y Quinteros Villota Deisy Eliana con el número de cédula 040182885-0 han elaborado el trabajo de titulación: "Caracterización de las políticas públicas nacionales aplicadas en la producción de lácteos en el cantón Espejo en el período 2014 – 2017"

Este trabajo se sujeta a las normas y metodología dispuesta en el Reglamento de Titulación, Sustentación e Incorporación de la UPEC, por lo tanto, autorizamos la presentación de la sustentación para la calificación respectiva



Marcelo Cahuasquí Cevallos, Msc

TUTOR



Sofia Zapata Muñoz, Msc

LECTOR

Tulcán, septiembre de 2021

AUTORÍA DE TRABAJO

El presente trabajo de titulación constituye requisito previo para la obtención del título de **Administrador Público** en la Carrera de administración pública de la Facultad de Comercio Internacional, Integración, Administración y Economía Empresarial

Yo, Diana Fernanda Burbano Tates con cédula de identidad número 040172416-6 declaro: que la investigación es absolutamente original, auténtica, personal y los resultados y conclusiones a los que he llegado son de mi absoluta responsabilidad.



.....

Diana Fernanda Burbano Tates

AUTORA

Tulcán, septiembre de 2021

AUTORÍA DE TRABAJO

El presente trabajo de titulación constituye requisito previo para la obtención del título de **Administrador Público** en la Carrera de administración pública de la Facultad de Comercio Internacional, Integración, Administración y Economía Empresarial

Yo, Deisy Eliana Quinteros Villota con cédula de identidad 040182885-0 declaro: que la investigación es absolutamente original, auténtica, personal y los resultados y conclusiones a los que he llegado son de mi absoluta responsabilidad.



.....
Deisy Eliana Quinteros Villota

AUTORA

Tulcán, septiembre de 2021

ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE TITULACIÓN

Yo, Diana Fernanda Burbano Tates declaro ser autor/a de los criterios emitidos en el trabajo de investigación: "Caracterización de las políticas públicas nacionales aplicadas en la producción de lácteos en el cantón Espejo en el período 2014 – 2017" y eximo expresamente a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi y a sus representantes legales de posibles reclamos o acciones legales.



Diana Fernanda Burbano Tates

AUTORA

Tulcán, septiembre de 2021

ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE TITULACIÓN

Yo, Deisy Eliana Quinteros Villota declaro ser autor/a de los criterios emitidos en el trabajo de investigación: "Caracterización de las políticas públicas nacionales aplicadas en la producción de lácteos en el cantón Espejo en el período 2014 – 2017" y eximo expresamente a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi y a sus representantes legales de posibles reclamos o acciones legales.



.....

Deisy Eliana Quinteros Villota

AUTORA

Tulcán, septiembre de 2021

AGRADECIMIENTO

Agradezco a la vida por los retos que se me han presentado, si no fuera por ello, no sería la mujer fuerte que ahora soy. Quiero demostrar gratitud a mis padres, Sr. Alejandro Burbano y Sra. Liliana Tates, a quienes agradezco infinitamente todo el apoyo, amor y dedicación que han puesto para bien de mi formación, tanto personal como académica, pues mediante sus sabios consejos, mis sueños y anhelos se ven ahora plasmados en el alcance de esta meta.

A la Universidad Politécnica Estatal del Carchi y a cada uno de los docentes quienes fueron partícipes de mi formación académica impartiendo sus conocimientos durante estos años.

De la misma manera a mi tutor Msc. Marcelo Cahuasquí y lectora Msc. Sofía Zapata por su interés y apoyo en sacar adelante este tema de investigación.

A todas las personas que colaboraron de cualquier manera para la culminación de este trabajo.

Diana Burbano

El objetivo de formarme profesionalmente ha sido logrado, y por ello quiero agradecer primero a Dios por haberme permitido llegar hasta donde estoy, como también agradecerles a mis padres Sr. Aníbal Quinteros y Sra. Alba Villota, por enseñarme que en la vida hay retos, obstáculos a los cuales me tengo que enfrentar, y si uno quiere ser exitosa en la vida hay que saber sobresalir en todos los aspectos, uno de ellos es obtener mi título profesional, por tal motivo agradezco a mis padres por la confianza y la oportunidad que me supieron dar al apoyarme con mis estudios, moral y económicamente, por esa razón, agradezco enormemente a mi madre quien me ha sabido guiar siempre con sus consejos, valores, y gracias a su enseñanza he podido salir adelante a pesar de los inconvenientes que se me han presentado durante la trayectoria de mis estudios, motivándome a seguir adelante en los buenos y malos momentos.

Además, quiero agradecerle a la Sra. Teresa Carlosama, como a mi tutor y mi lectora, quienes me han guiado durante el transcurso de mi investigación.

De igual forma, quiero agradecer a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi, que me permitió realizar mis estudios en esta institución, y a la vez, agradecerle por permitirme conocer a muchas personas, Valeria, una persona extraordinaria, que además labora en dicha institución, por otra parte, mis colegas Jacque y Karo.

Deisy Quinteros

DEDICATORIA

Por haber estado a mi lado en los momentos más difíciles, por haber sido mi bastón de apoyo en las ocasiones que sentí que ya no podía más, por siempre darme un motivo para ser fuerte y vencer los obstáculos que se me han presentado en la vida y por enseñarme que la vida es una constante lucha donde solo los guerreros más fuertes logran alcanzar la victoria.

Quiero dedicar esta tesis a mis padres Sra. Liliana Tates y Sr. Alejandro Burbano, el motor que me ha impulsado a salir adelante siempre a pesar de las adversidades que se han presentado a lo largo de mi formación académica, gracias por nunca dejarme sola.

A mis familiares y amigos que depositaron siempre fe en mí, en que podía alcanzar todas las metas que me he propuesto.

Diana Burbano

Quiero dedicar este trabajo de investigación a todas las personas que creyeron en mí, además, quiero recalcar que este logro es por mis padres, Aníbal y Alba, quienes son mi modelo a seguir, son mis héroes. De igual forma, quiero dedicar este trabajo a mis hermanos Dennis y Willy, y me permito decirles que nada en la vida es imposible, si uno se propone lo consigue. Mi familia.

Deisy Quinteros

ÍNDICE

I. PROBLEMA	16
1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	16
1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA	17
1.3. JUSTIFICACIÓN	17
1.4. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN	21
1.4.1. Objetivo General.....	21
1.4.2. Objetivos Específicos	21
1.4.3. Preguntas de Investigación	21
II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA	22
2.1. ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS	22
2.2. MARCO TEÓRICO	27
2.2.1 Teoría de las políticas públicas.....	27
2.1.3 Las políticas públicas.....	30
2.1.4 Componentes de la política pública.....	31
2.1.5 Formulación de la política pública	32
2.1.6 Fases de la política pública y su importancia en el proceso de formulación.....	33
2.1.7 Implementación de políticas públicas.....	34
2.1.8 Las políticas públicas en Ecuador	34
2.1.9 El Estado en las Políticas Públicas	36
2.1.10 Teoría de la Producción	37
2.1.11 Origen Teórico de la Cadena Productiva.....	38
2.1.12 Procesos de la Cadena Productiva	39
2.1.13 Enfoque de la Cadena Productiva.....	40
2.1.14 La cadena productiva de lácteos	41

2.3 MARCO LEGAL.....	42
III. METODOLOGÍA	47
3.1. ENFOQUE METODOLÓGICO.....	47
3.1.1. Enfoque	47
3.1.2. Tipo de Investigación.....	47
3.2. IDEA A DEFENDER	50
3.3. DEFINICIÓN Y OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES	50
3.4. MÉTODOS UTILIZADOS.....	52
3.4.1. Análisis Estadístico	52
IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN	55
4.1. RESULTADOS	55
4.1.2 Políticas Públicas Nacionales aplicadas en la producción de lácteos	57
4.1.3 Cadena productiva de lácteos en el cantón Espejo.	68
4.1.5 Efectos de las políticas públicas nacionales sobre la producción de lácteos.	74
4.2. DISCUSIÓN.....	76
V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	79
5.1. CONCLUSIONES.....	79
5.2. RECOMENDACIONES	81
IV. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	82
V. ANEXOS.....	93

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Cadena Productiva de lácteos	69
Figura 2. Actores de la cadena productiva de lácteos	73

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Políticas públicas enfocadas a la producción láctea	42
Tabla 2. Operacionalización de variables	50
Tabla 3. Representantes de los pequeños productores lácteos	53
Tabla 4. Autoridades competentes.....	54
Tabla 5. Planes, programas y proyectos a nivel nacional.....	57
Tabla 6. Acuerdos ministeriales y normativa	64
Tabla 7. Planes, programas y proyectos a nivel cantonal.....	66
Tabla 8. Actores indirectos de la cadena de lácteos	72

ÍNDICE DE ANEXOS

Anexo 1: Certificado o Acta del Perfil de Investigación.....	93
Anexo 2: Certificado del abstract por parte de idiomas	94
Anexo 3: Fotos de trabajo de campo	99
Anexo 4: Entrevistas realizadas a los presidentes de las asociaciones del cantón Espejo.	104
Anexo 5: Entrevistas realizadas a los socios de las asociaciones del cantón Espejo.	112
Anexo 6: Entrevistas realizadas a las autoridades competentes del cantón Espejo.....	121

RESUMEN

La presente investigación se realizó en el Cantón Espejo provincia del Carchi, durante el período 2014-2017. En el desarrollo, se evidencia cual ha sido la incidencia de las políticas públicas en sector lácteo. La metodología utilizada se basa en un enfoque cualitativo aplicando las técnicas de la entrevista y la revisión bibliográfica. Para la aplicación del instrumento se tomó como referencia a los representantes y socios de las asociaciones de los pequeños productores y a las autoridades competentes que están relacionados directamente con la producción y comercialización de lácteos. Mediante el análisis de las variables política pública en el sector lácteo y producción láctea, el Estado ecuatoriano, aún tiene que fortalecer este sector, a través de la implementación de una política pública más amplia para dar solución a las diferentes demandas ciudadanas. Por otra parte, la producción láctea implica acciones en: manejo de pastizales, ordeño, reproducción animal, las mismas que se realizan por iniciativa y recursos propios de los productores. En lo referente a la comercialización, sanidad animal, vacunación, vitaminas, han sido apoyados por las instituciones públicas. Mediante esta interpretación se describe como el Estado ha apoyado a los pequeños ganaderos para mejorar su productividad.

Palabras claves: Políticas públicas, producción láctea, cadena productiva, productor.

ABSTRACT

The current research was carried out in the Cantón Espejo, province of Carchi, during the period 2014-2017. In development is evident what has been the public policies impact in the dairy sector. The methodology used is based on a qualitative approach through which the interview techniques and bibliographic review were applied, taking as references for the instrument application to the representatives, partners of the associations of small producers and the competent authorities that are directly related with the production and commercialization of dairy products. Concluding based on the analysis of the public policy variables in the dairy sector and dairy production, that the Ecuadorian State has yet to strengthen this sector, through the implementation of a broader public policy to provide solutions to the different citizen demands. Besides, dairy production implies actions in: pasture management, milking, animal reproduction, which are achieved on the initiative and own resources of the producers. Whereas, in relation to marketing, animal health, vaccination, vitamins, they have been supported by public institutions. Accordingly, this interpretation describes how the State has supported small farmers to improve their productivity.

Keywords: Public policies, dairy production, production chain, producer.

INTRODUCCIÓN

La presente investigación consiste en determinar cuáles fueron las políticas públicas nacionales aplicadas en la producción de lácteos del cantón Espejo, durante el período 2014-2017, esto implica, conocer cómo se formulan y se diseñan los planes estratégicos estatales, orientados a resolver la problemática de la producción láctea o cadena productiva. Donde sus principales actores son los pequeños productores asociados.

Capítulo I, se detalla todo lo referente al problema, explicando la problemática por la que atraviesan los pequeños productores lácteos del cantón Espejo, en cuanto a la aplicación de las políticas públicas nacionales como locales en relación al desarrollo de la producción láctea, de la misma manera se formulan los objetivos y la justificación de la investigación.

Capítulo II, presenta el proceso investigativo de libros, páginas web, revistas indexadas, documentos impresos y digitales, con teorías que se encuentran enfocadas con el tema políticas públicas, la construcción teórica de las mismas, componentes, fases, formulación e implementación, así como también menciona a las políticas públicas en Ecuador, enfoque de las cadenas productivas y cadena productiva de lácteos. Se investigó leyes y reglamentos que se encuentran ya establecidos para la construcción del marco legal que respalda la acción legal de la investigación, mismos que a través de su aplicación han servido para mejorar la competitividad del sector lácteo nacional y la cadena productiva de lácteos.

Capítulo III, se describe la metodología a ser utilizada en esta investigación, el cual comprende un enfoque cualitativo, con un tipo de investigación descriptiva, exploratoria, bibliográfica, fenomenológica la idea a defender en lo que respecta a la producción de los pequeños productores asociados, conjuntamente con la operacionalización de las variables que permite establecer los factores a investigar, y los diferentes temas que abarcan la investigación. Un estudio cualitativo que determina utilizar la entrevista como una técnica de recolección de información, por ello esta investigación no requiere hacer un análisis estadístico.

Capítulo IV, se detallan los resultados y discusión obtenidos en el trayecto de la investigación, se analiza y describe las opiniones que expresaron los representantes de las asociaciones de los pequeños productores de lácteos y autoridades correspondientes del cantón Espejo,

posteriormente se realiza un contraste de las versiones expuestas por las personas entrevistadas, para identificar y debatir lo sucedido en el período de estudio 2014 - 2017.

Capítulo V, se señalan las conclusiones, aportaciones y recomendaciones finales concernientes a la investigación, haciendo énfasis en el enfoque direccionado a la implementación de políticas públicas como medidas de solución a la demanda social presentada por los pequeños productores lácteos, las cuales son propias del razonamiento referente a lo investigado.

Capítulo VI, se presentan los anexos, los que permiten corroborar la investigación realizada.

I. PROBLEMA

1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La actividad agrícola ha tenido una baja producción debido a diferentes factores naturales, por ello, los agricultores han considerado darle mayor importancia a la actividad ganadera, principalmente en las zonas rurales con el propósito de mejorar la calidad de vida, este trabajo, ha permitido generar rentabilidad económica a cada una de estas familias, tomando en cuenta la producción de leche es una fuente importante de ingresos para los pequeños productores. Zapata (2017) expresa:

El sector lácteo en América Latina, contribuye al crecimiento económico y social de las regiones que se dedican a la producción primaria, industrialización y comercialización de este producto, permitiéndoles llegar a millones de compradores nacionales y extranjeros, quienes hacen uso de este consumo, con fin de poder llevar una vida activa y saludable, cabe mencionar que la producción y comercialización de productos lácteos es un sector de gran importancia económica, social y territorial, en casi todos los países de las distintas regiones.

El desarrollo de la producción láctea a nivel nacional, ha permitido lograr gran crecimiento económico a los productores ganaderos, brindándoles la oportunidad de un trabajo estable, y a su vez ser generadores de fuentes de empleo, esto ha contribuido en la reducción de la pobreza a través de la producción y comercialización, sin embargo, esta actividad económica en ocasiones se ha visto afectada debido a la reducción de precios internacionales, la sobre producción nacional, cambios climáticos, el contrabando y bajo consumo.

La provincia del Carchi es una región fronteriza eminentemente agrícola y ganadera, es una provincia en donde la mayor parte de la población rural se dedica a la producción y comercialización de leche, los pequeños productores pese a que no cuentan con la capacitación adecuada para realizar su trabajo, mediante iniciativa y recursos propios, buscan la manera de producir y comercializar sus productos, ya que es la única fuente de ingreso que estas familias poseen.

La producción láctea es practicada en todo el territorio de la provincia, muestra de ello es el cantón Espejo, donde gran parte de la población rural se dedica a esta actividad económica, sin

embargo los productores desconocen sobre la aplicación de políticas públicas nacionales y locales; como medidas de acción para la solución de problemas de producción y comercialización de sus productos, lo que les ha impedido a estas organizaciones trabajar conjuntamente con autoridades competentes en el manejo, participación y creación de estrategias o programas que les sirvan como apoyo o aporte a la actividad que ellos realizan, además la presencia de varios factores como malos procesos de producción, calidad del producto y cambios climáticos, hace que su rentabilidad económica baje.

Los factores que alteran, tanto a la producción como a la comercialización de leche y sus derivados son: el contrabando, presencia de intermediarios, inestabilidad de precios, comercialización del producto, buenas prácticas de ordeño y contacto directo con la industria, entre otros. Este tema causa preocupación para los comerciantes ganaderos, porque se ven afectados económicamente, al no poder comercializar sus productos con regularidad, las soluciones que existen son varias, siendo la principal, llevar un control por parte del Ministerio de Agricultura y Ganadería del Ecuador, sobre la producción y la comercialización del producto, para que este sea pagado al precio oficial, \$ 0,42 centavos de dólar, por litro de leche establecido en el Acuerdo 394 que detalla, la calidad y la normativa de la leche, con el propósito de eliminar la presencia de intermediarios y hacer que el pequeño productor cobre por el producto el precio justo.

1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

¿Cómo inciden las políticas públicas nacionales en la producción de lácteos, en el Cantón Espejo, durante el período 2014-2017?

1.3. JUSTIFICACIÓN

La actividad ganadera ha venido enfrentando diversas situaciones que afectan directamente a los pequeños y medianos productores, tales como; inestabilidad de precios, afectaciones por cambios climáticos, sobre producción nacional, presencia de contrabando, competencia desleal, exigencias en cuanto a calidad del producto, buenas prácticas de ordeño, innovación de tecnología y la sostenibilidad de la cadena láctea, ya que al contar con una cadena sostenible, esta reflejará un modelo de organización económica y social, que permita el desarrollo equitativo y participativo de los factores que intervienen en el proceso de producción y comercialización, esto implica que se utilicen los recursos de manera adecuada.

AGROMEAT (2018) afirma:

Juan Pablo Grijalva, gerente de la Ecuatoriana Asociación de Ganaderos de la Sierra y Oriente (AGSO), aseguró que, Ecuador tiene el potencial para producir más leche y que se aprovechará el potencial que presenta tanto en tierra, agua y pie de crías. Además, manifestó que la capacitación junto a la asistencia técnica por parte de la AGSO llegó hacia a todos los sectores especialmente de pequeños productores, con lo cual no solamente se ha fortalecido el mejoramiento productivo de la leche, sino también, la calidad de vida de los productores, incentivando aún más a producir mejor.

Bajo este contexto, se puede evidenciar la existencia de medidas estratégicas gubernamentales en beneficio del pequeño productor lácteo mismas, que se han realizado a través de capacitaciones y asistencia técnica, las cuales son promovidas por las diferentes instituciones con las que el Estado tiene apoyo, de esta manera logrando incrementar la producción lechera, sin embargo, hay quienes manifiestan que no han tenido apoyo por parte de estas instituciones.

INEC (2016) afirma:

El año 2016, la tasa anual de variación del ganado vacuno registro un incremento de 0,29% con relación al 2015 a nivel nacional, se observa que la región Sierra cuenta con mayor cantidad de ganado con un 49,48% del total nacional.

En referencia a los datos emitidos por el INEC (2016), se identifica al Carchi, como una de las provincias de la región Sierra, que cuenta con mayor potencial ganadero y lechero, dado que esta actividad económica genera ingresos y fuentes de empleo para las asociaciones de pequeños productores, sin embargo, la provincia al estar situada en una zona fronteriza se ve afectada debido a distintos factores como; el contrabando de lácteos, competencia desleal en los mercados y la inestabilidad de precios, situación que afecta directamente a los pequeños productores, quienes buscan alternativas de solución que les permita mejorar la producción y comercialización de sus productos.

La producción lechera es uno de los sectores más importantes en cuanto a la generación de empleo en el sector agrícola, y por ende contribuye a la economía del Ecuador. Haciendo énfasis en Carchi, principalmente en el cantón Espejo, es necesario mencionar que la mayoría de la población rural no cuenta con un nivel de educación superior, es por ello que estas personas se

dedican principalmente a las actividades económicas de la agricultura y la ganadería, de las cuales las familias obtienen sus ingresos económicos seguros y estables, a pesar del precio de litro de leche en pie de cría.

El PDOT Espejo (2011-2031) manifiesta:

La dificultad de producir cultivos, debido a precios inestables, créditos difíciles de adquirir, con tasas de interés altas, y la utilización fuerte de insumos, ha cambiado el paisaje agropecuario, donde la gente ve más seguridad en la ganadería por las razones siguientes: seguridad alimentaria con producción de leche, y/o quesos diarios, ingresos diarios de dinero con la venta de la leche y la posibilidad de vender un animal en pie en caso de emergencia financiera. (p.100)

Los pequeños productores comerciantes lácteos del cantón Espejo manifiestan; tener bajos ingresos económicos, esto a causa del desconocimiento total del proceso de producción en base a la nueva tecnología. Por lo que se evidencian dificultades en: sanidad animal, pastos, ordeño, acopio, comercialización de leche cruda y carne.

Además, en el cantón Espejo, se refleja la existencia de cinco asociaciones conformadas por pequeños y medianos productores mismas que se encuentran dirigidas por un representante, estas son; Sierra Norte, 23 de Julio, Pequeños productores luchando por un mejor futuro, Mujeres Libertenses y San Isidro, las cuales están dedicadas a la producción de leche cruda, acopio de leche y derivados.

Este grupo de productores asociados se dedican a la actividad ganadera, porque en el sector no existen empleos acordes a su nivel de educación, además es una forma de generar ingresos para sus familias, lamentablemente las instituciones pese al esfuerzo que realizan los productores no los identifican como apoyo a la producción láctea, pues mencionan que las actividades que implementan a nivel de pastizales, ordeño, reproducción animal, las realizan por iniciativa y recursos propios. En lo referente a la comercialización, sanidad animal, vacunación, vitaminas, adquisición de pie de finca y vacas de leche han sido apoyados por algunas instituciones como: MAG, Gobierno Provincial, y BanEcuador.

Por otra parte, la terminología de políticas públicas, no es identificada por los pequeños productores de este sector, sin embargo, se logró investigar que, si existe la aplicación de las

mismas y que se la viene realizando a través de proyectos, campañas de vacunación y capacitaciones. Por consiguiente, MAG, AGROCALIDAD, Centro Agrícola y el Municipio del Cantón Espejo trabajan conjuntamente para mejorar la calidad de la producción láctea.

Esta investigación permite evidenciar la incidencia que tiene las políticas públicas en lo referente al sector lácteo, donde los actores principales son los pequeños productores asociados, quienes se han visto afectados directamente al no conocer del beneficio y la importancia que tiene la aplicación de las mismas dentro del sector ganadero.

A través de la implementación de políticas públicas enfocadas en el sector agropecuario, se busca dar solución a la problemática que atraviesan los pequeños productores de lácteos, de tal forma que les permita generar ingresos económicos, y así mejorar la calidad de vida, es decir que la adecuada producción y comercialización de los productos, permitirá mejorar la relación existente entre los consumidores y proveedores, logrando que el ganadero incremente su producción y ventas.

Otro objetivo, es identificar la cadena productiva de lácteos en el cantón Espejo, con el fin de describir a los actores que intervienen en la misma. La cadena productiva de lácteos es un conjunto de actividades que realizan los pequeños productores, la cual empieza con la extracción de la leche cruda y finaliza con la comercialización del producto.

Además, identificar cuáles han sido los aportes que ha brindado el Estado, en cuanto a proyectos, estrategias y convenios, mismos que están encaminados a una política pública. Entendiendo así que las políticas públicas, son respuestas o propuestas de solución que presenta el Estado frente a las distintas problemáticas de realidad social, por esta razón, las políticas públicas son las acciones formuladas a partir del principio de solidaridad por parte del Estado, orientadas a hacer cumplir los derechos de los ciudadanos, para el alcance del buen vivir.

“Las políticas públicas se las puede definir como el conjunto de objetivos, acciones y decisiones, que lleva a cabo un gobierno para enfrentar los problemas y las demandas de la sociedad” (Pérez, 2007, p.194). En conclusión, las políticas públicas buscan alcanzar un cambio social, ya sea en corto, mediano o largo plazo, beneficiando a los sectores más vulnerables.

1.4. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN

1.4.1. Objetivo General

Determinar la incidencia de las políticas públicas nacionales aplicadas en la producción de lácteos, en el cantón Espejo, en el período 2014-2017.

1.4.2. Objetivos Específicos

- Identificar las políticas públicas nacionales aplicadas en la producción de lácteos.
- Analizar los procesos de la cadena productiva de lácteos en el cantón Espejo.
- Identificar la participación de los actores de la cadena productiva de lácteos, en el cantón Espejo.
- Identificar los efectos de las políticas públicas nacionales sobre la producción de lácteos aplicadas, en el cantón Espejo.

1.4.3. Preguntas de Investigación

- ¿Cuáles son las políticas públicas nacionales que se aplican en la producción de lácteos?
- ¿Cuáles son los procesos de la cadena productiva del cantón Espejo?
- ¿Cuál ha sido la participación de los actores de la cadena productiva de lácteos, en el cantón Espejo?
- ¿Cuál ha sido la incidencia de las políticas públicas nacionales sobre la producción de lácteos aplicadas en el cantón Espejo?

II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA

Con la finalidad de obtener información sobre las políticas públicas nacionales aplicadas en la producción láctea en este apartado, fue necesario hacer uso de fuentes bibliográficas como: libros, tesis, documentos web, programas y proyectos, con el propósito de ampliar y profundizar el conocimiento del tema de estudio, para ello, aborda el marco teórico, en primer momento se exponen los antecedentes seguido de la fundamentación teórica y finalmente está el marco legal, en el cual se establecen leyes y condiciones a las que deben sujetarse todos los planes, programas y proyectos, para su ejecución.

2.1. ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS

Formalmente, las políticas públicas surgieron en los Estados Unidos de América a consecuencia de varias alteraciones económicas, políticas y sociales propias de la época posterior a la segunda guerra mundial, específicamente en la presidencia de Woodrow Wilson. Dichas políticas fueron determinadas por medio de agencias de investigación creadas en la posguerra para implementar programas de ayuda social en tema económico, político, educativo, salud, servicios públicos y otros, por lo que es necesario mencionar que según el criterio de Lowi, existen varias políticas públicas de diferente naturaleza, es decir estas cubren todo el territorio por ello existen las de orden nacional, regional o local por tanto se puede afirmar que son diversas en cuanto al tipo de políticas que se pueden formular.

La importancia de las políticas públicas en la construcción de un estado moderno, radica en que determinan las prioridades que demanda la sociedad civil, pues desde el punto de vista teórico son las encargadas de definir los problemas y buscar la manera de enfrentarlos a través de soluciones y alternativas, es importante mencionar que las políticas públicas buscan ante todo un cierto nivel de consenso de coaliciones o alianzas que les permitan enfrentar dichos problemas, por tanto que las políticas públicas tienen que conciliar los objetivos de la eficiencia y equidad para resolver los problemas del colectivo.

Matamoros (2013) expresa:

Harold Laswell y Lerner Daniel en 1951 crean la Ciencia de las políticas para garantiza una disciplina científica que ayudara a mejorar el estudio y posteriormente el desempeño de la administración pública y el accionar del gobierno a través de un buen gobierno, basado en la ciencia y la técnica.

El aporte que hacen estos autores en su obra es esencial, pues a través de la creación de la ciencia política buscan mejorar el manejo de gobierno del país, su propuesta principalmente radica en cambiar a la administración pública y a la acción gubernamental del Estado, todo ello con el fin de conocer y explicar tanto la formación y ejecución de las políticas, y como mejorar su contenido concreto mediante la aplicación de un nuevo conocimiento.

En consecuencia, desde sus orígenes, las Ciencias de las políticas se conciben según Beltrán, (1987) como: “una aportación científica al buen gobierno”. En este sentido se refiere, a que a través de la implementación de las políticas públicas idóneas, eficaces y eficientes el Estado mejore su forma de gobierno proporcionando así un mayor bienestar social.

Siguiendo a Muller (2002), es preciso señalar que la política pública se materializa a través de una construcción social y una construcción del objeto de investigación. Una simple observación de las acciones de las autoridades y de sus efectos, muestra que la delimitación de la pertenencia de estas a una huelga política; es un ejercicio mucho más complejo de lo que se podía imaginar inicialmente. Por ello, la definición de política pública que adopta el investigador o la investigadora para analizar una política pública debe estar exenta de subjetividad porque depende de él los análisis y la visión y construcción y la impronta personal que este analizará en una política pública.

Bajo este contexto cualquier definición se adapta para realizar un análisis de lo que es la política pública, sin embargo, es necesario que se encuentre relacionado naturalmente en el régimen del sistema político ya que aquí es donde interviene el Estado a través su poder de gobernanza en la toma de decisiones, formulación y diseño de estrategias municipales orientadas a resolver problemas públicos a partir del interés de necesidades insatisfechas de los grupos sociales.

A continuación, se describen varios trabajos que se encuentran relacionados con el objeto de estudio de la presente investigación ya que aportan de manera significativa con los planes, programas propuestos, diseñados y ejecutados encaminados a resolver las distintas problemáticas que se han presentado en sector lácteo.

El aporte esencial que hace el autor, Edgar Ortégón Quiñones en su obra Políticas públicas métodos conceptuales y métodos de evaluación donde mediante un resumen metodológico da a conocer varios enfoques que existen en América latina, Europa y los diferentes países nórdicos sobre la manera de diseñar, formular evaluar e implementar políticas públicas, acompañado de

los diferentes métodos cuantitativos de evaluación que permiten evaluar el impacto de las políticas públicas.

Por su parte El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, contribuye con el tema “Implementación Política para mejorar la competitividad del sector lácteo nacional”, dando a conocer que en el año 2010 el Concejo Nacional Lácteo (CNL) actualiza el acuerdo de competitividad del sector lácteo entre Colombia y la Unión Europea, bajo el contrato inicial de los documentos Conpes 3675 y 3676, en los que se dispone la formulación de nuevas estrategias y lineamientos de política pública del sector lechero, frente a dos entes de; productividad, competitividad y la consolidación de la política sanitaria, con el firme propósito de lograr alcanzar el desarrollo de la cadena láctea y la mejora de la productividad, a través del control de sistemas de precios, calidad de producto, implementación de nuevas tecnologías, buenas prácticas de ordeño, distribución y comercialización de la producción bajo los principios de inocuidad.

En el plan de investigación “Las políticas públicas para el desarrollo económico local de Otavalo”, Lena Flores año (2009), da a conocer el fortalecimiento de las políticas públicas como estrategias territoriales, y la contribución de las mismas en el desarrollo económico local de Otavalo, permitiendo así mejorar la calidad de vida de la población, sin embargo la medida de involucrar a los actores en los procesos políticos, mediante la implementación de participación ciudadana para que estos contribuyan en la toma de decisiones ha resultado una tarea difícil, debido a que la ciudadanía ya no tiene confianza en las autoridades gobernantes, para ello, el Municipio de Otavalo, como estrategia de política pública ha tomado la decisión de involucrarse con los actores mediante la implementación de programas y proyectos, enfocados en el interés económico, trabajando directamente con el sector empresarial de la localidad.

Otro punto importante, es la comercialización del producto nacional, donde los productores se ven afectados ante la presencia de los intermediarios, para ello, la autora plantea algunas estrategias políticas de solución, mismas que consisten en establecer microempresas, brindar capacitaciones artesanales, otorgar créditos de amparo productivos a los comerciantes, incentivar el consumo mediante concursos nacionales, con el fin de proteger y potencializar la economía local.

Por otro lado, la investigación de Santiago Valladares, con el tema “Determinación del impacto de la política de precios por calidad del litro de leche en los centros de acopio del norte del

cantón Cayambe“ del año 2016, de la Universidad de las Fuerzas Armadas, aportó de forma elemental, debido a que la principal problemática por la que atraviesan los pequeños productores del Norte de Cayambe es la fijación de precio por litro de leche, a consecuencia del desconocimiento que tienen sobre las políticas públicas como alternativas de solución, por ello, en la investigación fue necesario realizar una comparación entre dos situaciones: el antes y el después de la implementación de la política de precios por litro de leche; con el fin de conocer el impacto que tuvo la implementación de esta política, por medio de un análisis detallado, y como resultado de la investigación, se establece la necesidad de reformular una adecuada política de precios, y el pago justo, con el fin de crear efectos positivos respecto al ámbito financiero, económico y social del productor, mismas que deben estar regidas bajo las normas que establece AGRO CALIDAD.

Además, en el estudio sobre políticas públicas enfocadas al cambio de la matriz productiva, el cual contribuye de manera significativa, dando a conocer el aporte económico que han generado las políticas públicas implementadas en los procedimientos de las compras públicas, el autor mediante la metodología cuantitativa en su investigación, da a conocer la información de lo recolectado, y posteriormente realiza una comparación del antes y el después de la implementación de políticas públicas, y la manera de cómo estas han contribuido en la priorización del componente nacional en la compra pública, dando a conocer, que el cambio de la matriz productiva como estrategia política es transcendental, para el logro de desarrollo local.

En cuanto a la investigación “La producción de leche y su incidencia en los ingresos económicos de las familias productoras pertenecientes al consorcio de lácteos de Tungurahua Conlac-T, en el Cantón Quero en el año 2015” de Mery Pico, da a conocer la incidencia que tiene la producción de lácteos como factor económico para el pequeño productor ganadero, perteneciente a la asociación APROLEQ, la autora, mediante la metodología y técnica de la entrevista aplicada a 43 productores del cantón Quero, determina que la baja producción de leche afecta principalmente a la economía de las familias, siendo la causa principal de este factor el inadecuado manejo de los pastos, mal manejo de fitosanitario, la genética de las vacas, las malas prácticas de ordeño y comercialización del producto, sin embargo determina que la parte de la organización y asociatividad tiene mucha incidencia en la productividad, calidad y precio de la leche.

Otra investigación, denominada “Estudio de la producción de la industria láctea del cantón Cayambe” de Ximena Torres en el 2018, menciona que la producción lechera es la actividad más competitiva dentro de los mercados, ya que es practicada por un sin número de familias campesinas, mismas que se ven en la necesidad de formar organizaciones u asociaciones para poder comercializar sus productos, a los compradores finales, sin tener que hacer uso de los intermediarios, los cuales se quedan con gran parte de sus ganancias, siendo esta la principal problemática que ellos atraviesan, para mejorar el nivel de competitividad y comercialización dentro de los mercados de la industria láctea del cantón Cayambe, se han planteado estrategias de solución como: promover la asociatividad de los actores a través del fortalecimiento de gremios y organizaciones, a través de procesos tecnológicos y de innovación, puedan ofrecer producto de calidad y de esta manera sean más competitivos dentro de los mercados.

Otro antecedente considerado en la investigación “La cadena productiva de lácteos en una asociación agro artesanal de Ambato, Ecuador” de la autora Lidia Vásquez, del año 2016, que permitió conocer acerca de la importancia que tienen las cadenas agro-productivas como estrategias de políticas públicas dentro del sector agropecuario, orientada a la mejora de la situación económica, beneficiando directamente a los pequeños productores de la cadena láctea; en la cual intervienen: el acopio, la transformación, la distribución y el consumo. Enfocándose principalmente en la producción, se reconocen dos tipos de productores, los asociados, es decir, aquellos que son los integrantes y participantes de la Asociación El Lindero y los productores, quienes son los campesinos vecinos del lugar que no son socios, pero que entregan la leche en el centro de acopio y se benefician del precio como si fueran socios; con el fin de mejorar las condiciones de negociación de la leche a nivel de productor.

Finalmente, de los aportes elaborados por las estudiantes Chandi & Vela (2012) de la Universidad Técnica del Norte con el tema “La producción y comercialización de leche y su incidencia en el desarrollo socio económico del cantón Espejo, Provincia del Carchi” tuvo un aporte significativo, ya que permitió conocer la relación existente entre productores lácteos, y las industrias comercializadoras, siendo la principal problemática, la presencia de intermediarios, quienes son los facilitadores de ventas, ya que tienen contacto directo con los consumidores finales, sin embargo estos se aprovechan al no pagar el precio justo de litro de leche a los pequeños productores, con el fin de dar solución a este problema, se propone la implementación de un programa de comercialización asociativa, la cual tiene como finalidad lograr la integración de tres centros de acopio ubicados estratégicamente en todo el cantón,

donde los principales actores serán los pequeños productores y las industrias, de esta manera contribuye a la reducción de intermediarios y al incremento de ingresos económicos.

2.2. MARCO TEÓRICO

2.2.1 Teoría de las políticas públicas

Una teoría, es un método lógico que, a su vez, se compone de observaciones y postulados que tienen el objetivo de detallar las condiciones en las cuales se desarrollan ciertos supuestos, mientras que los seres humanos, idealizan teorías para explicar lo sucedido, ya que una teoría, hace generalizaciones acerca de observaciones y consiste en interrelacionar ideas, con el fin de establecer una idea verificable. Mientras que las políticas públicas, son una parte fundamental de la vida de las personas, de las sociedades y de una forma de accionar de los gobiernos.

De acuerdo a Almond (2001 citado en Valencia & Álvarez 2008) señala que:

La ciencia política y las ciencias de las políticas o políticas públicas, como comúnmente se le denomina hoy, han tenido una historia paralela. La primera se inicia en la década de 1920, con los desarrollos teóricos y metodológicos del conductismo, que le permitieron alcanzar el estatus epistemológico de ciencia a partir de la década de 1950. La ciencia política incorporó elementos de tipo descriptivo y explicativo en el análisis de los fenómenos individuales y colectivos de la política, elementos semejantes a los utilizados por la economía y la sociología, adquiriendo con ello identidad propia. A partir de aquel momento se presentó un rápido crecimiento del estudio politológico, que dio origen a un mapa bastante diverso de subdisciplinas y campos de acción". (p. 93-121)

Muller (2002, citado en Rodríguez Claudia, 2018) explica que, en cuanto a Latinoamérica, las políticas públicas son de reciente aparición tanto en la ciencia política como en la gestión pública. Apenas hace dos décadas empieza a darse a conocer en ámbitos académicos que provienen básicamente de Francia, España y Estados Unidos, motivados por influencia de lenguajes que se iniciaron a citar por organismos como el Banco Mundial, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe y el Banco Interamericano de Desarrollo.

Rodríguez (2018) explica que: "las políticas públicas en Latinoamérica se asimilan como atributos de coherencia, integridad y sostenibilidad en la decisión y accionar de los gobiernos, con énfasis en las diferencias entre los países desarrollados y los en vías de desarrollo.

Tradicionalmente, la ciencia política de los años cincuenta y sesenta determina a las políticas públicas como variables ligadas a la actividad política, desde ese punto de vista se encuentran tres acepciones que rodean al término política:

- La política concebida como el ámbito del gobierno en las distintas sociedades,
- La política en función del tipo de organización y la lucha por el control del poder político; y,
- La política como ejecución de programas y objetivos de las autoridades públicas.

Según Muller (2007) Las políticas públicas son la forma como se le da coherencia, integralidad y sostenibilidad a las decisiones y acciones de los gobiernos. En esta perspectiva, temas como el sistema y el régimen político, la coherencia ideológica y programática de los partidos políticos, la fortaleza institucional, la gobernabilidad (capacidad del ejecutivo para conducir la política), el poder legislativo (legitimidad y representatividad), el poder judicial (autonomía e independencia) y la sociedad civil (organización y acción colectiva) son temas que comparten la ciencia política y las políticas públicas. En síntesis, las políticas públicas vinieron a permear la política en todas sus dimensiones y, con ello, a agregarse como tema de estudio de la ciencia política.

Vargas (1999) menciona: “es el conjunto de sucesivas iniciativas, decisiones y acciones del régimen político frente a situaciones socialmente problemáticas y que buscan la resolución de las mismas o llevarlas niveles manejables” (p. 57). Esto significa que la política pública es un conjunto de decisiones que toma el gobierno frente a un problema de carácter público con el fin de brindar solución.

Iván (2007) afirma:

Son las actuaciones de los gobiernos y de las otras agencias del Estado, cuando las competencias constitucionales así lo determinen —en desarrollo de ese marco y de las demandas ciudadanas— caracterizadas porque constituyen flujos de decisión —o una decisión específica— orientadas a resolver un problema que se ha constituido como público, que moviliza recursos institucionales y ciudadanos bajo una forma de representación de la sociedad que potencia o delimita esa intervención. (p. 82)

Por tanto, se refiere a la capacidad institucional con la que cuenta la administración pública bajo los ámbitos gubernamentales, dando a entender que las políticas públicas son estrategias de

gobierno que se desarrollan en beneficio de una demanda social, mismas que se rigen bajo los niveles de la eficiencia y la eficacia administrativa.

De acuerdo con Harold Lasswell (1951) citado en Aguilar (2003) “Podemos considerar las ciencias de políticas como el conjunto de disciplinas que se ocupan de explicar los procesos de elaboración y ejecución de las políticas, y se encargan de localizar datos y elaborar interpretaciones relevantes para los problemas de políticas de un período determinado” (p.47).

La definición de Lasswell hace referencia en que las políticas públicas a través del cumplimiento de sus etapas y mediante el diseño y formulación de estrategias buscan dar solución a un problema público que ha sido previamente estudiado.

Según Dror (1989) menciona:

El objeto de la Ciencia de Políticas es contribuir a la mejora de las decisiones públicas a corto y largo plazo. Su primer objetivo, que es aportar su contribución a los procesos reales de decisión, marcará todas sus actividades, pero no impedirá que la investigación y la teoría pura sean un componente de éstas. (p.7-8)

Para Dror, el objetivo principal que cumplen las políticas públicas dentro del Estado es fortalecer la capacidad directiva de los gobiernos en la toma de decisiones, para ello indica que se deben considerar varios aspectos antes de formular o diseñar cualquier estrategia, aspectos como; económicos, administrativos y sociales para que las decisiones gubernamentales garanticen el cumplimiento de dar solución a las demandas sociales.

FLACSO (2019) expresa:

Las políticas públicas, responden a las orientaciones ideológicas y políticas del Estado, e impactan en las condiciones de vida de las personas. Emergen de la interacción entre distintos actores y, por ello, no se encuentran completamente estructuradas por arreglos formales. En sus diversas etapas, atraviesan un proceso social y político que configura un campo en disputa entre actores: ciudadanos, agentes estatales que ocupan diferentes roles (los funcionarios, los equipos técnicos y administrativos), los sindicatos, proveedores, etc.

Es decir, en el proceso constitutivo de las políticas públicas (PP), se va entrelazando un conjunto de intervenciones en la que se compromete personas, recursos, organizaciones, capacidad de gestión y se ponen en juego intereses muchas veces contradictorios y relaciones de poder. De aquí la importancia que las personas conozcan las acciones que cumple las políticas públicas, con el fin de solucionar una problemática colectiva, donde la población quede conforme con la acción, proyecto, programa, plan y estrategia que se vaya a implementar.

Entendiéndose como políticas públicas, las acciones estratégicas gubernamentales tomadas por parte del Estado de manera coherente e integral, frente a un conjunto de personas, con el fin de satisfacer las necesidades, ya sean políticas o económicas presentadas por esta sociedad civil, para lo cual se implementan como medidas de solución políticas públicas mediante estrategias, planes, programas, proyectos y acciones basados en objetivos explícitos que dan respuesta a las problemáticas sociales presentadas.

2.1.3 Las políticas públicas

Para el término políticas públicas existe varias definiciones, pero en todas ellas existe el factor común que es la atención a problemas de carácter público a través de la autoridad que representa a una sociedad organizada en un Estado.

Para Aguilar Villanueva una política pública equivale a la acción intencional y el curso que toma dicha acción como resultado de las decisiones e interacciones de involucrados en la solución del problema público, así como los hechos que se producen de la acción colectiva. (Matamoros, 2013)

André-Noel Roth (2004) indica que:

Son un conjunto de objetivos colectivos que se determina que son necesarios y deseables para la soluci3n de un problema de la sociedad, así también el conjunto de medios y acciones consideradas por una instituci3n gubernamental para orientar los comportamientos de la sociedad y cambiar la situaci3n de insatisfacci3n o problema.

Lobelle (citada en Arroyave, 2011) manifiesta que:

Las políticas públicas son un conjunto de instrumentos, a través de los cuales, el Estado, luego de identificar una necesidad (econ3mica, política, ambiental, social, cultural, entre otras), implementa un conjunto de medidas reparadoras,

construidas con la participación de los grupos afectados por los diversos problemas. (p.27)

Por lo tanto, una política pública es una herramienta con la cual el Estado puede regular el comportamiento de las personas, en diferentes aspectos como: sociales, económicos, políticos, culturales, etc, mediante la implementación de las leyes; con el propósito de dar solución a las problemáticas que se encuentre conjuntamente con los involucrados; ya que una política pública equivale a la acción intencional y al curso que toma dicha acción, como resultado de las decisiones e interacciones de involucrados en la solución del problema público, así como los hechos que se producen de la acción colectiva.

2.1.4 Componentes de la política pública

Un componente está integrado por varios elementos que le apoyan en dar solución a una determinada problemática, y de esta manera poder dirigirlo a una acción, proyecto, programa, plan o estrategia, mediante la aplicación de una política pública.

Torres y Santander (2013) mencionan que los componentes de una política pública son:

- **Estrategia:** Principios y rutas fundamentales que orientarán el proceso para alcanzar los objetivos a los que se desea llegar. *¿Qué se debe hacer?*
- **Plan:** Planteamiento en forma coherente de las metas, directrices y tácticas en tiempo y espacio, así como los instrumentos, mecanismos y acciones que se utilizarán para llegar a los fines deseado. *¿Cómo se va a hacer?*
- **Programa:** Conjunto homogéneo y organizado de actividades a realizar, para alcanzar una o varias metas del plan, a cargo de una unidad responsable. *¿A través de qué o quiénes?*
- **Sub programa:** Componente del programa destinado a una población o zona específica.
- **Proyectos:** Conjunto de actividades ordenadas que deben su importancia, a que sobre estos se estructuran las inversiones específicas y se administran los recursos. *¿A través de qué o quiénes?*
- **Acciones:** Corresponde al ejercicio de aquellos instrumentos económicos, sociales, normativos y administrativos que utiliza y desarrolla el gobierno para inducir determinados comportamientos de los actores con objeto de que hagan compatibles

sus acciones con los propósitos del plan. *¿A través de qué o quiénes?*.(Torres y Santander, 2013, p. 62)

Asumiendo que los componentes de una política pública están conformados por una serie de elementos, los cuales tienen una estructura jerárquica, mismos que buscan solucionar la problemática que tiene la ciudadanía en los diferentes aspectos. Para ello, las personas afectadas, deben coordinarse adecuadamente con el fin de proponer alternativas de solución, las cuales se convierten en una acción, proyecto, programa, plan o estrategia; para beneficiar a los diferentes sectores, especialmente que sean más vulnerables que otros.

2.1.5 Formulación de la política pública

Una vez que las autoridades han detectado los problemas públicos que la sociedad demanda sean resueltos, los tomadores de decisiones, prosiguen a formular la política pública, es decir definen el programa público a implementar para atender dichas demandas ciudadanas.

En esta etapa, se determina con precisión el problema público y cuáles serán las acciones a seguir para su solución. Resalta la autora González (2008), la necesidad de aclarar la pertinencia de un problema público, separando el interés común que existe en ciertos grupos, para solucionar un problema específico que genera molestia a una gran parte de una sociedad. En tal sentido, un problema público, se deben diferenciar los siguientes lineamientos:

- El problema debe ser específico y tener características propias, para diferenciarse de un problema general.
- La esencia del problema debe adquirir relevancia macro.
- La notoriedad pública, es precisa que se manifieste en el problema detectado, esto quiere decir que debe ser reconocido ampliamente.
- El problema debe afectar a valores sociales aceptados por una sociedad en general.
- El problema debe ser parte de un sector relevante de una sociedad.
- Finalmente, deben existir posibilidades claras de criticidad y acentuación del problema en caso de no ser atendido por las entidades públicas correspondientes.

(González, 2008)

Es notorio, que la formulación de una política pública, es una decisión construida socialmente, donde se orientan las capacidades institucionales del Estado y las aspiraciones de la sociedad, cuya finalidad tiende a contribuir y elevar el bienestar social de la población, como también,

eliminar trabas sociales. Las leyes, planes, metas y disposiciones estratégicas se basan a una política pública. Por ello, la formulación de políticas públicas, abarca todo el proceso de discusión, aprobación e implementación de las mismas.

2.1.6 Fases de la política pública y su importancia en el proceso de formulación

Las políticas públicas para su desarrollo atraviesan por varias etapas mismas que se constituyen en un ciclo que consta de cinco grandes fases; empezando por la identificación del problema, seguido de la formulación de soluciones o acciones, luego se encuentra la fase de toma de decisión a continuación la fase de implementación y finalmente la de evaluación, sin embargo es necesario mencionar que estas fases son interdependientes es decir que el replanteamiento de cualquiera de ellas afecta a las siguientes.

Fase I. Identificación del problema: En esta fase el gobierno detecta la existencia de la demanda social y se plantea si debe actuar o no, dichos problemas son atendidos por parte del gobierno en base a una agenda mismos que son atendidos de acuerdo a la prioridad que se les otorgue, por ello es importante contar con la existencia de al menos tres tipos de agenda:

1. **Agenda pública** según John W. Kingdon, se define como el "conjunto de temas que la ciudadanía y los distintos grupos de la sociedad buscan posicionar para ser considerados como susceptibles de atención por parte de sus representantes"
2. **Agenda política** es el conjunto de temas que alcanzan prioridad en el debate político y la acción de aquellos actores políticos que, por su posición, tienen la capacidad de impulsarlos.
3. **Agenda de gobierno** Roth (2002) señala que el término de agenda se utiliza para indicar el conjunto de problemas percibidos que necesitan un debate público, y, en algunos casos de la intervención de las autoridades públicas correspondientes. No todos los problemas logran inscribirse en la agenda, ya que son muchas y complejas las diferentes demandas de todos los sectores.

Fase II. Formulación de soluciones o acciones; en esta fase se analiza el problema social que se ha planteado, aquí se diseñan, crean o formulan de manera inteligente una serie de estrategias que van a dar solución a esta demanda social.

Fase III. Toma de decisión; en esta fase intervienen las decisiones tomadas por uno o varios decisores públicos, ya que son los encargados de verificar que esta política se haya generado a través de medios gubernamentales que emana la autoridad pública

Fase IV Implementación; esta fase comienza una vez adoptada la decisión, y comprende todas las actividades y procesos desarrollados hasta que aparecen los efectos asociados con la intervención pública en cuestión. En ella las unidades administrativas correspondientes movilizan recursos económicos y humanos, sobre todo, para poner en práctica la política adoptada. Se trata de la puesta en marcha o ejecución de las políticas.

Fase V. evaluación; las unidades de evaluación de la administración pública determinan en qué medida se han logrado los objetivos de la política pública en cuestión. La evaluación cierra el ciclo de las políticas, y puede retroalimentar el proceso en cualquiera de sus fases. En la práctica, la evaluación no está tan extendida como sería deseable.

La importancia de aplicar el ciclo de las políticas públicas radica en que es indispensable al momento de realizar una gestión, ya que a través de la participación de varios involucrados propone una serie de opciones indispensables para resolver un problema de carácter social, donde los participantes son ciudadanía y los actores políticos en los diferentes procesos mismos que mediante la toma de decisiones buscan resolver los conflictos de una manera correcta, garantizando el bienestar colectivo.

2.1.7 Implementación de políticas públicas

Se entiende por implementación de políticas públicas, al conjunto de procesos, que después de la programación o diseño, se enfatiza en dar cumplimiento a los objetivos planteados. “La implementación, está constituida por un conjunto de decisiones que deben considerar a los actores y recursos requeridos para la ejecución de la política, de lo contrario pueden surgir grupos opositores” (Rodríguez, 2018).

En otras palabras, la implementación de una política pública, es aquel proceso que permite transformar una política en resultados concretos, la cual exige de mucha paciencia, ya que el éxito de este proceso, se basa en la coordinación de los involucrados y las instituciones.

2.1.8 Las políticas públicas en Ecuador

Secretaría técnica Planifica Ecuador (2019) explica:

La política pública ecuatoriana ahora es centro de atención mundial debido a que, por primera vez, un gobierno impulsa la formulación de políticas públicas sectoriales con enfoque de derechos humanos a nivel nacional. Esto, gracias a que la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), con apoyo de la Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos (OACNUDH), se encuentran fortaleciendo las capacidades de los servidores públicos en este tema.

Igualmente, las políticas públicas, son un estilo de directrices generales que impulsa un gobierno para respetar, proteger y hacer cumplir los derechos de las personas, de forma individual y colectiva.

Por otra parte, la planificación para el desarrollo del país, ha establecido una serie de políticas públicas aplicables en todo el territorio ecuatoriano, a través de la construcción de planes nacionales de desarrollo.

Por ello, el Plan Nacional para el Buen Vivir (2013-2017), menciona que:

Permite articular la política pública nacional a las condiciones y características propias del territorio (continental, marino e insular). A partir de la identificación de las necesidades territoriales, permite desarrollar estrategias para cambiar las condiciones dadas y alcanzar el Buen Vivir en las distintas localidades del país. (p.436)

En este sentido, la formulación de una política pública, es un proceso muy importante, que debe tomar en cuenta la opinión de las personas que viven en los sectores más vulnerables, quienes se han visto afectados mayormente.

Asimismo, el Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021- Toda una Vida, menciona que:

La Estrategia Territorial Nacional, se define complementariamente como la expresión de la política pública nacional en el territorio, y es un instrumento de ordenamiento territorial a escala nacional, que comprende los criterios, directrices y guías de actuación sobre el ordenamiento del territorio, sus recursos naturales, sus grandes infraestructuras, los asentamientos humanos, las actividades económicas, los grandes equipamientos y la protección del

patrimonio natural y cultural, sobre la base de los objetivos y políticas nacionales contenidas en el Plan Nacional de Desarrollo. (p.17)

El propósito de esta estrategia es dar solución a las diferentes problemáticas, con el fin de desarrollar diferentes capacidades en toda la población, mediante la participación ciudadana.

2.1.9 El Estado en las Políticas Públicas

Al respecto Schmill (1996) explica:

Antes de plantear la teoría sobre la que se sustentan las políticas públicas es necesario presentar el concepto de Estado, el cual es definido por Max Weber desde la sociología como una comunidad de personas, la cual reclama como propio el monopolio de la violencia física que es legítima por el poder que le otorga el pueblo. Esta es una teoría que data del siglo XX e incide en la actual teoría del Estado. (p.588)

Según Acuña & Chudnovsky (2017) expresan:

El Estado abarca la organización social, con carácter político y jurídico capaz de imponer la autoridad de la ley en un territorio determinado, constituye la unión de la población y las instituciones públicas, el Estado es encargado de garantizar el desarrollo armónico y ordenado de una sociedad, por lo tanto, el desarrollo económico es parte de los fines del Estado.

De acuerdo con los autores mencionados el Estado, es un ente regulador, que presta servicio a toda la ciudadanía en general, el cual está conformado por población, territorio y poder. En cuanto a las políticas públicas son decisiones o estrategias gubernamentales que nacen del Estado con el fin de garantizar los derechos de los ciudadanos, esto, a través de la solución de las necesidades de la demanda social, donde lo primordial es garantizar el bienestar colectivo e impulsar el desarrollo.

Democracia participativa (2015) afirma:

El Estado, es “una corporación de servicio público”, en el sentido de hacer realidad la pluralidad política, organizada corporativamente como “ética de Estado”, para lograr una máxima eficiencia en la administración

pública. Otras definiciones más amplias del Estado, lo identifican como una estructura con soberanía sobre un territorio en particular.

Por lo tanto, el Estado es una entidad legal al servicio de toda la ciudadanía, además de tener una forma de organización socio – política; de igual forma, está estructurada con normas establecidas, a través de un conjunto de instituciones y organismos que ejerce el poder de manera legítima, permanente y jerarquizada. Legítima, porque sus funciones están orientados a la utilidad pública o el bien común, ejercidas con autoridad legal. Permanente, porque el Estado tiene una vocación de permanencia, para aportar estabilidad a la vida nacional. Jerarquizada, porque las dependencias manejan un orden, al cual deben acatarse para cumplir con el objetivo propuesto.

Mendíaz, (2007) manifiesta que la política pública es un sistema de la política, pero ajena del Estado moderno, con una orientación razonada, administrativo para tratar de resolver los procesos sociales. Indicando que las Políticas Públicas son la herramienta de la acción gubernamental, tomando esta última como acción de acarrear los destinos de un país, sin embargo, aunque suele señalarse que se orientan a la resolución de problemas está claro que más allá de este fin inmediato persigue la localización y la corrección de desigualdades, productos de acciones gubernamentales.

Se entiende que el Estado es el ente encargado de estructurar y diseñar políticas públicas que estén encaminadas a resolver una demanda social, dichas decisiones u acciones son tomadas y creadas a través de la administración pública, ya que esta es la responsable de cómo se formula la política pública encaminada al bienestar de una sociedad, de no existir esta relación las necesidades serían resueltas de forma individual y no colectiva. Por ello, se puede decir que las políticas públicas son el principal instrumento de acción gubernamental que tiene el Estado.

2.1.10 Teoría de la Producción

El término producción incluye el proceso de transformación productos, dichos productos se crean con el fin que satisfacen las necesidades, es decir, un proceso de la producción requiere la capacidad de cumplir con dicha necesidad por esto las empresas realizan procesos productivos, y servicios para la venta a otras unidades económicas.

Zamora (1962) Explica:

La Teoría de la producción se fundamenta en la hipótesis de que la empresa desea emplear el conjunto de cantidades de insumos que minimizan los costos totales al obtener una producción determinada. Así, variando la producción es posible construir las relaciones “producto-costo”, las cuales sirven de base en la construcción de la Teoría de la Empresa.

La producción se fundamenta en la teoría escrita por Vásconez (2016) menciona:

Los gobiernos con la finalidad de ejercer su poder y conducir al país y su economía requiere de la utilización de distintas estrategias, usualmente las políticas económicas son fruto de las teorías y modelos, los hechos económicos más los juicios de valor, a partir de los cuales se realizan las recomendaciones de política económica que luego se traducen en las medidas de política que se convierten en fines y medios para conseguir ciertos objetivos en la economía. (p.64)

Entendiendo así que la producción es aquel proceso de creación de bienes y servicios que requiere una serie de materiales para la existencia y desarrollo de la sociedad, por ello se puede deducir que la producción ha existido desde hace mucho tiempo. Este proceso se encuentra compuesto de tres elementos; el trabajo como actividad humana dirigida a un fin, el objeto del trabajo es decir todo aquello en lo que interviene la actividad humana, y los medios de trabajo que son los instrumentos de producción maquinaria, herramientas etc. La producción como fuente de desarrollo ha permitido a pequeños y grandes productores, incrementar fuentes de empleo, a través de la actividad económica que realizan.

2.1.11 Origen Teórico de la Cadena Productiva

Las cadenas de procesos permiten tener una guía clara de cuáles son los pasos a realizar y seguir detalladamente, es por esta razón que conocer cuál es la cadena productiva permite conocer cuáles son los puntos donde se debe actuar por medio de políticas públicas para mejorar la producción.

Saiz (2016) manifiesta:

El enfoque de cadenas productivas tiene su origen en la década de los 50 mediante los estudios realizados por los profesores Davis & Goldberg (1957), en los que se desarrolló el concepto de negocio agrícola. Por primera vez se presenta un estudio que recoge una visión sistémica de la agricultura, en el

que se refleja la interconexión entre todos sus procesos para hacer llegar a los consumidores las ofertas de productos de la agricultura. (p.100)

En todo el mundo existen personas que realizan diferentes actividades económicas; como producción de bienes y servicios, adquisición y ventas de productos o el consumo, hay tantos productos y cada uno cuenta con su propia cadena productiva.

Entendiendo así que la cadena productiva es el conjunto de personas que realizan actividades relacionadas con un producto o servicio, desde su fabricación hasta llegar a manos del consumidor, por ejemplo, un litro de leche pasteurizado, proceso que empieza desde la extracción de la leche, la cual es enviada a un centro de acopio y posteriormente a la industria donde transforman y la convierten en producto final, lista para ser distribuida y adquirida en los mercados.

2.1.12 Procesos de la Cadena Productiva

Córdoba (2012) explica:

El enfoque de cadenas productivas ha sido muy útil para generar procesos de desarrollo en las áreas rurales, puesto que ha permitido visualizar la cadena en su conjunto, identificando puntos críticos y oportunidades de mercado, y de esta manera diseñar e implementar estrategias que permitan a los actores que hacen parte de la cadena lograr sus objetivos y construir una visión de futuro compartida que les permitan construir cadenas de valor. (p.371)

Nuño, (2017) menciona:

Se conoce como proceso de producción o proceso productivo, o también como cadena productiva, al conjunto diverso de operaciones planificadas para transformar ciertos insumos o factores en bienes o servicios determinados, mediante la aplicación de un proceso tecnológico que suele implicar determinado tipo de saberes y maquinarias especializados. El objetivo fundamental de este proceso es la satisfacción de cierto tipo de demanda de la sociedad

Las Cadenas productivas involucran a diversos actores que se encuentran antes, durante y después del proceso productivo, es aquí donde interviene los proveedores de insumos, a las fuentes crediticias, e instituciones asesoras, a los productores y/o procesadores, los

comerciantes de los canales de comercialización y los consumidores finales. Entendiendo así que las cadenas productivas constan de varias etapas consecutivas de operaciones productivas que abarca desde la extracción de la materia prima hasta llevarla a la transformación de un producto final.

- **Etapas analítica o de acopio.** El circuito productivo inicia cuando se recogen las materias primas y se las agrupa para su transformación. En esta etapa lo que se busca es conseguir la mayor cantidad de materia prima al menor costo, tomando en cuenta también los costos de transporte y almacén. Luego la materia prima se descompone en partes más pequeñas, de acuerdo a las necesidades puntuales del proceso de producción.
- **Etapas de síntesis o de producción.** En esta etapa la materia prima es sometida a diversos procesos físicos, químicos e industriales para obtener finalmente un producto único, distinto. La supervisión de dichos procesos implica estándares de calidad y control.
- **Etapas de acondicionamiento o de procesamiento.** Una vez obtenido el producto, se lo adecúa a las necesidades del cliente, preparándolo para su ingreso al circuito comercial, ya sea definitivo (para los productos elaborados que adquiere el consumidor final) o intermedio (para servir de insumo a nuevos procesos productivos).

2.1.13 Enfoque de la Cadena Productiva

El enfoque de la cadena productiva, se refiere a la aplicación de las políticas públicas relacionadas a la ganadería, mediante un diseño que posibilite la capacidad que tengan para lograr una permanencia en el mercado de los productores agropecuarios.

Castañedo y Antúnez, (2016) expresa:

El enfoque de cadenas productivas, permite mejorar la calidad del análisis y contribuir a mejorar la competitividad de diversos productos, promoviendo la definición de políticas sectoriales consensuadas entre los diferentes actores de la cadena. Posibilita la creación de un tejido articulado de organizaciones de producción, comercialización y distribución. Contribuye, además, a elevar la capacidad de respuesta a las demandas de mercado, a los niveles local,

territorial, nacional y global, así como, al incremento de la calidad y escala de producción. Es en este marco, que se desarrollan relaciones de confianza y equitativas entre actores y entidades. (p.100)

Cabe indicar que el enfoque de cadena productiva, es aquel proceso que permite observar la totalidad de la cadena agroindustrial, desde la provisión de insumos hasta el mercadeo del producto final. Entendiendo así, a las cadenas productivas como un conjunto de agentes económicos que tienen participación directa con el producto, en lo que se refiere a: acopio, industrialización, comercialización y consumo. Mientras que la cadena productiva de lácteos se refiere al proceso que realiza el productor ganadero, desde la compra de una cabeza de ganado, sanidad animal, adquisición de insumos, vitaminas, forrajes, y finalmente, con la producción de leche cruda.

2.1.14 La cadena productiva de lácteos

Carhuachin (2009) establece que:

La cadena productiva de leche es un conjunto amplio de estructuras económicas y de tecnología para la producción, industrialización, comercialización y consumo de leche, productos y derivados de esta; al mismo tiempo que hace referencia a estructuras para los proveedores de los insumos y servicios que se necesitan a lo largo de toda la cadena productiva. Esto quiere decir que incluye todas las actividades ligadas a las funciones productivas que ponen a disposición de los distintos consumidores, leche, y los sus productos y derivados.

Actores principales de la cadena productiva de lácteos

Productores. - Categorizados entre grandes, medianos y pequeños productores ganaderos. **Acopiadores.** - En este grupo se distinguen agentes informales como el poronguero y formales como centros de acopio.

Industriales. - Comprenden las empresas que transforman la leche natural en productos y derivados, como la industria y procesadores artesanales.

Consumidores. - Quienes adquieren el producto. (p.1)

Por lo tanto, la cadena productiva, es un conjunto de procesos que se aplica para poder realizar la extracción de leche cruda, el pequeño, mediano y grande productor, tiene que realizar

diferentes actividades para llegar a alcanzar un fin, procesos que van desde la adaptación de suelo, adquisición de pastizales, los forrajes, sanidad animal, hasta la dotación de vitaminas y alimentación para el ganado, como parte fundamental en todo este proceso, es hacer buen uso de las buenas prácticas pecuarias, de esta forma, la mayoría de la población rural se dedica a la crianza del ganado (vacas de leche), prosigue con el proceso de la extracción de la leche, ya sea de forma manual o mecánica, seguido de esto se almacena este producto en recipientes de aluminio y finalmente, se dirige a la entrega del producto a un centro de acopio o intermediario.

2.3 MARCO LEGAL

En este apartado se mencionaran artículos de la Constitución del Ecuador y otras bases legales elementales para la sustentación del plan de investigación; entre las más indispensables están: **La Constitución del Ecuador, La Ley Orgánica del Régimen de Soberanía Alimentaria, Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017, Reglamento de control y regulación de cadena de producción de leche, Ley del desarrollo Agrario CODIFICACIÓN 2004 – 02**, leyes que ayudan a la sustentación en el tema de las políticas planteadas como objeto de estudio, la intervención y rol en dentro del Estado, además permite determinar cuáles fueron los elementos necesarios para poder implementar las políticas públicas en el sector agrícola.

Tabla 1. Políticas públicas enfocadas a la producción láctea

Constitución de la República del Ecuador	
<p>Sección Quinta Intercambios económicos y comercio justo</p>	<p>Art. 337.- El Estado promoverá el desarrollo de infraestructura para el acopio, transformación, transporte y comercialización de productos para la satisfacción de las necesidades básicas internas, así como para asegurar la participación de la economía ecuatoriana en el contexto regional y mundial a partir de una visión estratégica</p>
<p>Sección primera Naturaleza y ambiente</p>	<p>Art. 396.- El Estado adoptara las políticas y medidas oportunas que eviten los impactos ambientales negativos, cuando exista certidumbre de daño. En caso de duda sobre el impacto ambiental de alguna acción u omisión, aunque no exista evidencia científica del daño,</p>

el Estado adoptara medidas protectoras eficaces y oportunas. (Constitución de la República del Ecuador, 2008)

La Ley Orgánica del Régimen de Soberanía Alimentaria (LORSA)

CAPITULO III
Comercialización y abastecimiento agroalimentario

Art. 21. Comercialización interna. - El Estado creará el Sistema Nacional de Comercialización para la soberanía alimentaria y establecerá mecanismos de apoyo a la negociación directa entre productores y consumidores, e incentivará la eficiencia y racionalización de las cadenas y canales de comercialización.

CAPITULO IV
Sanidad e inocuidad alimentaria

Artículo 25. Sanidad animal y vegetal. - El Estado prevendrá y controlará la introducción y ocurrencia de enfermedades de animales y vegetales; asimismo promoverá prácticas y tecnologías de producción, industrialización, conservación y comercialización que permitan alcanzar y afianzar la inocuidad de los productos.

TÍTULO V
Participación social para la soberanía alimentaria

Artículo 31. Participación social. - La elaboración de las leyes y la formulación e implementación de las políticas públicas para la soberanía alimentaria, contarán con la más amplia participación social, a través de procesos de deliberación pública promovidos por el Estado y por la sociedad civil, articulados por el Sistema de Soberanía Alimentaria y Nutricional, en los distintos niveles de gobierno LORSA (2010).

Ley del desarrollo Agrario CODIFICACIÓN 2004 – 02

CAPÍTULO II

Art. 13.- Apoyo a la comercialización directa. El Estado estimulará el establecimiento de mercados y centros de acopio generados en la iniciativa de las

De los medios para el cumplimiento de los objetivos	organizaciones indígenas, campesinas y comunitarias, que tengan como función acercar a productores y consumidores y evitar la inconveniente intermediación que eventualmente pueda perjudicar el interés económico de las mismas Codificación de la ley de desarrollo agrario (2004).
--	---

Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017

Objetivo 10: Impulsar la transformación de la matriz productiva	Política 10.5: Fortalecer la economía popular y solidaria - EPS-, y las micro, pequeñas y medianas empresas -MIPYMES- en la estructura productiva (p.77).
--	--

Reglamento de control y regulación de cadena de producción de leche

CAPITULO II
Responsabilidad de los entes reguladores

Art. 4.- Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG): Será responsable de Inspeccionar y controlar la producción, acopio, transporte y la comercialización en la etapa de producción primaria de la leche.

Entes reguladores

- AGROCALIDAD
 - MIPRO
 - MSP
-

CAPITULO III
Producción primaria de leche

Art. 7.- Producción primaria. - El MAG fomentará el aumento de la productividad en el hato ganadero y el uso de la Guía de Buenas Prácticas Pecuarias de Producción de Leche emitida por AGROCALIDAD.

Art. 8.- El productor lechero garantizará que las actividades de producción primaria no afecten la inocuidad de la leche.

Art. 9.- El productor debe registrar sus hatos lecheros en las oficinas provinciales del MAG.

Art. 10.- Precio de leche cruda: El MAG fijará el precio de sustentación más calidad, por litro de leche caída pagada en finca (Reglamento de control y regulación de cadena de producción de leche, 2013, p. 4).

Fuente: Elaboración propia con base en Asamblea Nacional Constituyente del Ecuador (2008), Codificación de la ley de desarrollo agrario (2004), LORSA(2010), Reglamento de control y regulación de cadena de producción de leche (2013) Plan Nacional del Buenvivir 2013 – 2017 (2013).

En lo que respecta a la tabla anterior, explica varios de los aportes gubernamentales con los cuales se ha hecho presente el Estado dentro de la producción láctea para mejora de la calidad, dichos planes estratégicos han sido ejecutados a través de los diferentes organismos que trabajan conjuntamente, como AGROCALIDAD, MIPRO, MSP, estos aportes que se vieron desarrollados con el fin de mejorar las condiciones de vida de los habitantes del país, en especial del cantón Espejo.

Además, menciona a los entes reguladores; como el principal está el (MAG) Ministerio de Agricultura y Ganadería, el cual implementa mecanismos de control, en la recolección y transportación de leche cruda a los centros de acopio y/o plantas procesadoras, a través de AGROCALIDAD.

De igual forma, implementa conjuntamente con el Ministerio de Industrias y Productividad (MIPRO) instrumentos como fondos de inversión, destinados al desarrollo de la cadena productiva láctea, fomento al consumo, publicidad, promoción y exportaciones de leche, previo informe favorable del Ministerio de Finanzas; además, será el encargado de apoyar el desarrollo del procesamiento industrial de la leche y derivados lácteos, así como de controlar su calidad, a través de la Subsecretaría de la Calidad, con base en las normas vigentes. Así como también de fomentar políticas de protección y cumplimiento de los derechos de los consumidores y obligaciones de los proveedores.

Mientras que, el Ministerio de Salud Pública (MSP) a través de la Agencia Nacional de Regulación, Control y Vigilancia Sanitaria (ARCSA), es el responsable de otorgar los registros sanitarios y permisos de funcionamiento de las industrias procesadoras de leche y sus derivados a los productores lácteos. Asimismo, es el encargado de inspeccionar, regular y controlar el

componente sanitario de la leche y sus derivados lácteos, desde la recepción de la materia prima en la planta, la industrialización, el transporte y la comercialización.

Por otra parte, la producción láctea debe cumplir con ciertos parámetros, donde el productor lechero, garantiza la realización de las buenas prácticas pecuarias, las misma que no afecten la inocuidad de la leche, para lo cual, deberá implementar las buenas prácticas pecuarias, sujetas a los manuales emitidos por AGROCALIDAD.

III. METODOLOGÍA

3.1. ENFOQUE METODOLÓGICO

En la presente investigación, se hizo uso del enfoque cualitativo, mismo que fue aplicado con el análisis de dos variables; política pública y producción de lácteos, para este análisis fue necesario realizar entrevistas a los involucrados, en este estudio de caso son los representantes y socios de las asociaciones de pequeños productores lácteos, también los dirigentes y directores de las diferentes instituciones responsables de la producción en el Cantón Espejo en el período 2014 – 2017.

3.1.1. Enfoque

“La **investigación cualitativa** por su parte, se nutre epistemológicamente de la *hermeneútica*, la *fenomenología* y el *interaccionismo simbólico*” El pensamiento hermeneútico interpreta y da prioridad a la comprensión y al sentido, en un procedimiento que tiene en cuenta las intenciones, las motivaciones, las expectativas, las razones, las creencias de los individuos. La fenomenología trata de comprender los fenómenos a partir del sentido que adquieren las cosas para los individuos en el marco de su “proyecto del mundo” donde se originan. Y finalmente, el interaccionismo simbólico postula que la conducta humana solo puede comprenderse y explicarse en relación con los significados que las personas dan a las cosas y a sus acciones (Monje, 2011, p. 13).

El enfoque cualitativo es una herramienta efectiva, la cual permite tener diferentes puntos de vista, a través de la entrevista a los pequeños productores de lácteos, exponiendo que tanto conocen sobre la aplicación de las políticas públicas nacionales.

Además, se puede manifestar que el enfoque cualitativo permite tener un acercamiento directo con los representantes de las asociaciones de los pequeños productores de lácteos, así como también con las autoridades encargadas, donde ellos pueden expresarse libremente sin miedo a que tomen represalias en contra de ellos, asimismo como afirmar los trabajos realizados en beneficio de los comerciantes ganaderos. Para ello, es necesario realizar una investigación cualitativa.

3.1.2. Tipo de Investigación

Investigación descriptiva

La investigación descriptiva, es aquella que percibe la recopilación de datos para comprobar una hipótesis, siendo esta una técnica para llevar a cabo una investigación de campo, de tal

forma que la investigación descriptiva va a permitir fundamentar de manera detallada las situaciones, eventos, y los comportamientos de las personas, permitiendo así obtener el análisis de que tan afectados o beneficiados se encuentran los pequeños productores asociados de lácteos debido al desconocimiento de la aplicación de las políticas públicas en el cantón Espejo durante el período 2014 – 2017. Por ello, “investigar es ver en la realidad lo que otros no han visto” (UNSE, 2008, p. 3). Por esta razón, de la información recolectada se pudo extraer los datos necesarios para comprobar si la hipótesis planteada se cumple o no.

Investigación exploratoria

La investigación de los factores tanto externos como internos permite tener un panorama más claro de las razones por las cuales se planteó el problema objeto de estudio, para este caso las políticas públicas y como estas inciden en la producción y comercialización de lácteos.

Cazau (2016) afirma:

La investigación exploratoria, también llamada formulativa (Selltiz), permite conocer y ampliar el conocimiento sobre un fenómeno para precisar mejor el problema a investigar. En la investigación exploratoria se estudian qué variables o factores podrían estar relacionados con el fenómeno en cuestión, y termina cuando uno ya tiene una idea de las variables que juzga relevantes, es decir, cuando ya conoce bien el tema. (p.22)

Para llegar a esto fue necesario realizar un acercamiento a los productores lácteos y entidades encargadas de la administración de y ejecución de las políticas públicas nacionales.

Investigación bibliográfica

La revisión bibliográfica hace referencia a la búsqueda de información por parte del investigador, sobre el tema que se está estudiando, dicha búsqueda debe ser realizada en fuentes confiables como; páginas académicas, sitios web, bibliotecas institucionales, resoluciones, acuerdos ministeriales, documentos web, libros, artículos de periódico y páginas institucionales con el fin de corroborar la información, analizar los datos encontrados y proceder a realizar una conclusión.

Al respecto Izaguirre (2016) menciona:

Como parte del proceso de investigación científica, toda revisión bibliográfica implica más que un paso lógico, un método científico en el cual se aplican procedimientos para localizar, procesar y reconstruir información relevante para un tema en tres sentidos: de acuerdo a su fuente, al proceso de análisis implicado y al resultado esperado. (p.13)

Investigación fenomenológica

La investigación fenomenológica permitió realizar el análisis de la información y los resultados desde la investigación de autores conocedores del tema en la producción y comercialización de lácteos, para la construcción del marco teórico.

Fuster (2019) explica:

La fenomenología en la educación se ajusta a las experiencias de los agentes de la comunidad educativa, así como en el entendimiento del significado y sentido de estas. En este método, se patrocinan procedimientos y técnicas específicas para la recopilación de información, tratamiento e interpretación de las mismas. Es oportuno recalcar que el enfoque fenomenológico demanda, como condición indefectible, el conocimiento de los principios filosóficos que sostienen esta teoría. (p.12)

El aporte teórico aporta a conceptualizar y contrastar los hallazgos encontrados por medio de la recolección de información, para conocer el panorama tanto teórico como práctico de la comercialización de lácteos.

Instrumento o Técnica de investigación utilizada

Entrevista:

De acuerdo con Buendía (2005) menciona que:

La entrevista es una técnica que consiste en recoger información mediante un proceso directo de comunicación entre entrevistador (es) y entrevistado (s), en el cual el entrevistado responde a cuestiones, previamente diseñadas en función de las dimensiones que se pretenden estudiar, planteadas por el entrevistador.

Desde mi punto de vista, considero que la técnica de la entrevista, dentro de la investigación es utilizada con el propósito de establecer un diálogo entre el entrevistador y los entrevistados, con el propósito de comparar la entrevista con la revisión bibliográfica.

Entrevista estructurada

Se eligió el modelo de entrevista estructurada como método de recolección de información, permitiendo estructurar un esquema de preguntas que abarcaron la recolección de la información necesaria para el análisis de: la política pública, la cadena productiva de lácteos y producción.

Bertomeu (2016) menciona:

Es la práctica de utilizar la misma metodología de entrevista a la hora del proceso selectivo, o sea, utilizar las mismas preguntas para todos los candidatos. De esta manera, usted puede evaluar a todos los individuos basándose en las mismas preguntas y respuestas, impidiendo que haya alguna imparcialidad en la evaluación de los candidatos.

La revisión bibliográfica hace referencia a la búsqueda de información por parte del investigador, sobre el tema que se está estudiando, dicha búsqueda debe ser realizada en fuentes confiables como; páginas académicas, sitios web, bibliotecas institucionales, resoluciones, acuerdos ministeriales, documentos web, libros, artículos de periódico y páginas institucionales con el fin de corroborar la información, analizar los datos encontrados y proceder a realizar una conclusión.

3.2. IDEA A DEFENDER

Las políticas públicas aplicadas a la producción de lácteos inciden en la realidad del pequeño productor. A pesar de los esfuerzos realizados por las instituciones, no se logra integrar efectivamente a todos los actores vinculados, a la producción de lácteos del cantón Espejo.

3.3. DEFINICIÓN Y OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES

Variable Independiente: Política pública en el sector lácteo

Variable Dependiente: Producción de lácteos

Tabla 2. Operacionalización de variables

Variable	Dimensión	Indicadores	Técnica	Instrumento			
Variable Independiente	Constitución del Ecuador	Leyes	Revisión bibliográfica	Internet Libros Cuestionario			
		Artículos					
		Acuerdos					
		Resoluciones					
Políticas públicas en el sector lácteo	Plan Nacional Del Buen Vivir Planes, programas y proyectos realizados por instituciones del Estado.	Artículos	Revisión bibliográfica y entrevista				
		MAG					
		AGROCALIDAD					
		Centro Agrícola					
		BanEcuador					
		GADP Carchi					
		GADM Espejo					
Variable Dependiente Producción láctea	Tecnología en la Producción láctea	Ordeño y malas prácticas habituales.	Fuente primaria	Cuestionario			
		Sanidad animal	Presidentes y socios				
		Reproducción animal					
		Pastizales	Entrevista				
		Vitaminas					
		Problemática de la producción láctea en Espejo					
		Comercialización			Costo de Producción de Leche	Revisión bibliográfica y	
					Canales de Distribución	Entrevista	
					Transporte		

3.4.

	Centros de acopio	
	Consumidor final	
	Implementación	Revisión
Asociatividad	de proyectos	bibliográfica y
	Forma	Entrevista
	organizacional	

MÉTODOS UTILIZADOS

En esta investigación, se requiere hacer un análisis inductivo, en el que se analiza de lo particular a lo general, llegando a sacar conclusiones del estudio realizado, con el apoyo de la entrevista y la revisión bibliográfica, haciendo énfasis, en los criterios expuestos por parte de los representantes de los pequeños productores y de las autoridades relacionadas con la producción del cantón Espejo durante el período 2014 – 2017.

3.4.1. Análisis Estadístico

Para esta investigación, se tomó como muestra de estudio, a los representantes de las asociaciones de los pequeños productores ganaderos del cantón Espejo, con el propósito de conocer que tan familiarizados se encuentran, en cuanto al tema de las políticas públicas. Por eso fue importante utilizar el muestreo por conveniencia.

Grudemi, (2019) menciona:

El muestreo por conveniencia es un tipo de muestreo no probabilístico que se aplica cuando la muestra estadística a formar es seleccionada en el entorno próximo al investigador, sin que medien requisitos específicos. El objetivo es facilitar el trabajo de quien desarrolla el estudio.

Debido a que no se espera que esta muestra sea representativa de la población, no se aplica ningún proceso de selección para conformarla. En cambio, se privilegia la disponibilidad de las personas y la facilidad para acceder a ellas. Incluso suelen aceptarse voluntarios que deseen colaborar con el estudio.

En esta investigación se utilizó el muestreo por conveniencia no probabilístico como técnica de selección de la muestra representativa de la población que fue objeto de estudio, este procedimiento permitió seleccionar de manera totalmente arbitraria a los sujetos informantes, es decir que fueron seleccionados de acuerdo a los intereses o criterios que requiera la investigación de tal forma que no todos los sujetos informantes tuvieron la posibilidad de ser

seleccionados, en este caso se tomó como muestra a los representantes de los socios de los pequeños productores y a las autoridades competentes ya que ellos se encuentran más familiarizados con el tema de producción y comercialización de productos lácteos.

Tabla 3. Representantes de los pequeños productores lácteos

Nombre	Asociación	Lugar	Contacto
Darwin Torres	SIERRA NORTE	Parroquia La Libertad, Barrio Jesús del Gran Poder.	0981914921
Homero Mafla	23 DE JULIO	Parroquia La Libertad, Barrio Las Playas.	0990315317
Rosario Quelal	PEQUEÑOS PRODUCTORES LUCHANDO POR UN MEJOR FUTURO	Parroquia La Libertad, Barrio San Isidro.	0986932664
María Mipaz	MUJERES LIBÉRTENSES	Parroquia La Libertad, Barrio San Isidro.	0839291881
René Imbaquingo	SAN ISIDRO	Parroquia rural de San Isidro.	

Cabe mencionar, que no se ha tomado en cuenta la parroquia El Goaltal, ya que cuenta con menor producción láctea. Además, es necesario mencionar, que existe un proyecto con el MIES, el cual favoreció a la población de esta parroquia, dedicándose a otras actividades, como crianza de pollos y cerdos de engorde.

También, se realizaron entrevistas a las autoridades encargadas de la producción láctea, con el propósito de obtener información acerca de los planes, programas y proyectos que se ejecutaron

por parte del Estado, como medidas de solución, a la problemática que atraviesan los pequeños productores durante el período de estudio.

Tabla 4. Autoridades competentes

Nombre	Institución	Contacto
Ing. Darwin Erazo	Centro Agrícola Espejo	
Ing. Alejandro Meneses	Técnico MAG Espejo	
Ing. Arnaldo Cuacés	Alcalde del Cantón Espejo (actual)	0984663319
Dr. Hernán Álvarez	Director de agrocalidad de la Provincia del Carchi	0997601313
Ing. Maribel Pantoja	Unidad Distrital de Gestión de Desarrollo Productivo. MAG Tulcán	0981315874

Como se ha expuesto en las tablas anteriores, se nombra a los actores directos de la investigación, con el fin de conocer el aporte que tiene el Estado, mediante la implementación de las políticas públicas respecto a la producción láctea, específicamente, en el cantón Espejo. Para ello, se ha tomado en cuenta las opiniones de los representantes de cada una de las asociaciones del cantón, así como también, a las diferentes autoridades relacionadas directamente con la producción láctea.

IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

4.1. RESULTADOS

Presenta el análisis de las variables planteadas en relación con el marco teórico y el cumplimiento de los objetivos con el fin de determinar si se cumplió o no lo esperado, además se demuestra una evaluación crítica de los datos obtenidos entrelazados con los resultados que se encontraron en otras investigaciones en cuanto a la información de la base teórica y los antecedentes.

El Estado se ha visto en la necesidad de crear o formular una política pública encaminada en brindar solución a la problemática social, que atraviesan los pequeños productores lácteos del cantón Espejo, en cuanto al desconocimiento del tema políticas públicas aplicadas a la producción láctea, de acuerdo con el autor Aguilar Villanueva las Políticas Públicas son estrategias gubernamentales que se originan a partir de la decisión política por parte del Estado en relación a dar cumplimiento a la demanda social, mismas que deben estar diseñadas bajo los niveles de la eficiencia y la eficacia.

A resultado de la investigación se determinó que el Estado como ente regulador, que presta servicio a toda la ciudadanía está presto a resolver todos los conflictos de carácter social que se presenten por parte de la sociedad civil, como en este caso el problema de los pequeños productores lácteos del cantón Espejo en cuanto a temas relacionados como; producción y comercialización del producto, sanidad animal, vacunación y vitaminas, adquisición de ganado en pie de finca, nuevos procesos tecnológicos, entre otros, frente a este conflicto social.

Siendo así que la importancia de que todos los pequeños productores asociados conozcan sobre lo que son y para qué sirven las políticas públicas radica en el hecho de que este proceso constitutivo que compromete a personas, recursos, organizaciones, y capacidad de gestión se lo realiza con finalidad de dar solución a la problemática colectiva, donde ellos puedan ser partícipes de estos planes, o programas, exponiendo sus necesidades prioritarias ya que se encuentran relacionados directamente con esta realidad social, permitiendo así que el Estado cumpla con el objetivo de dar conformidad a la población a través de la acción, proyecto, programa, plan y estrategia que ha implementado para satisfacer dicha demanda social.

Tomando en cuenta que la definición de políticas públicas planteada por Iván Cuervo (2007)

Son las actuaciones de los gobiernos y de las otras agencias del Estado, cuando las competencias constitucionales así lo determinen —en desarrollo

de ese marco y de las demandas ciudadanas— caracterizadas porque constituyen flujos de decisión —o una decisión específica— orientadas a resolver un problema que se ha constituido como público, que moviliza recursos institucionales y ciudadanos bajo una forma de representación de la sociedad que potencia o delimita esa intervención.

Es la más conveniente para este tema de investigación ya que da a conocer la capacidad institucional con la que cuenta la administración pública bajo los ámbitos gubernamentales, dando a entender que las políticas públicas son estrategias del gobierno que se desarrollan en beneficio de una demanda social, mismas que se rigen bajo los niveles de la eficiencia y la eficacia administrativa.

El Estado como ente regulador de la economía del país se ve en la necesidad de crear estrategias gubernamentales que encaminen a la sociedad civil al desarrollo colectivo y económico, para ello es necesario que se diseñen o formulen políticas públicas que estén encaminadas a satisfacer las necesidades de la sociedad, mismas que deben estar dirigidas bajo el control de la administración pública, cuyo objetivo es planificar, dirigir, controlar y evaluar el funcionamiento de los servicios públicos y de esta manera cumplir con los principios de eficiencia y eficacia.

Es necesario mencionar que la formulación de políticas públicas, abarca todo el proceso de discusión, aprobación e implementación, ya que son formuladas a partir de un problema detectado luego de ello se procede a realizar la implementación de las mismas en el cual interviene el paso de transformar una política en resultados concretos, con el fin de brindar la solución ya sea a través de la creación de planes o programas, es por ello que el Estado frente a esta problemática a través de las instituciones reguladoras MAG, AGROCALIDAD SUBSECRETARÍA DE FOMENTO GANADERO, MINISTERIO DE INCLUSIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL y MINISTERIO DE EDUCACIÓN a nivel nacional ha implementado una serie de políticas públicas, enfocadas principalmente en el sector lácteo con el fin de mejorar la producción y la calidad, para que de manera estos se muestren competitivos dentro de los mercados.

Secretaría Técnica Planifica Ecuador (2019) Muestra de ello es:

La política pública ecuatoriana ahora es centro de atención mundial debido a que, por primera vez, un gobierno impulsa la formulación de políticas

públicas sectoriales con enfoque de derechos humanos a nivel nacional. Esto, gracias a que la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), con apoyo de la Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos (OACNUDH), se encuentran fortaleciendo las capacidades de los servidores públicos en este tema.

Haciendo referencia al tema de estudio que son las políticas públicas aplicadas al sector lácteo del cantón Espejo, el enfoque de la cadena productiva aporta de manera significativa con aplicación de las políticas públicas relacionadas a la ganadería, ya que busca crear un diseño que les posibilite a los pequeños productores agropecuarios ser más competitivos en cuanto a producción y comercialización de los productos con el propósito de que tengan permanencia dentro de los mercados.

Además, las cadenas productivas de lácteos han sido utilizadas por el gobierno como una estrategia política orientada a la mejora de la situación económica por la que atraviesan los pequeños productores lácteos, a través del fortalecimiento interno de las cadenas considerando la relación existente con sus proveedores y con sus consumidores.

El apoyo al fortalecimiento de las cadenas agro alimentarias del cantón Espejo se ha dado gracias a la colaboración del MAG, AGROCALIDAD, pues a través de los planes; Manual de procedimientos para la atención y control de brucelosis bovina en el Ecuador, le permitieron al pequeño productor, llevar un control y prevenir enfermedades de los hatos ganaderos, para que de esta manera redujera costos, mejorando la calidad del producto para que este pueda ser comercializado con regularidad.

En cuanto al programa Concejo Nacional Lechero el aporte que se ha brindado con la implementación de este programa, es permitirle al pequeño ganadero, formar parte de la toma de decisiones que se llevan a cabo en los procesos, permitiéndoles exponer sus necesidades primordiales, y la seguridad de que van hacer atendidas, siendo el principal objetivo, tomar medidas para resolver los problemas que enfrenta este sector productivo.

4.1.2 Políticas Públicas Nacionales aplicadas en la producción de lácteos

Tabla 5. Planes, programas y proyectos a nivel nacional

	Nombre	Descripción	Fecha de Aprobación	Entidad Ejecutora
	Manual de procedimientos para la atención y control de Brucelosis Bovina en el Ecuador	Se desarrolla este plan con el objetivo de prevenir enfermedades de los hatos ganaderos	02-05-2016	AGROCALIDAD
PLANES	Plan de contingencia para Fiebre Aftosa en el Ecuador.	Prevención y control de enfermedades mediante la certificación.	Mayo 2015	AGROCALIDAD
	Instructivo para los procesos de certificación y recertificación de predios libres de Brucelosis y Tuberculosis Bovina.	El objetivo es que por medio de la certificación ser un país libre de enfermedades de brucelosis y tuberculosis	21/09/2016	AGROCALIDAD
PROGRAMAS	Concejo Nacional Lechero	Tomar medidas para resolver los problemas que	16/10/2018	MAG

		enfrenta este sector productivo		
	Programa de optimización de la Producción lechera bajo el Sistema de Pastoreo	Como alternativa de mejorar la calidad de la leche y volverla más competitiva internacionalmente a través de la innovación de tecnologías.	Mayo 2017	MAG
	Proyecto Nacional De Ganadería Sostenible	Promueve el desarrollo participativo e inclusivo para alcanzar los objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir y la Soberanía Alimentaria. es ejecutado por la Subsecretaría de producción pecuaria	s/f	MAG
PROYECTOS	Red Lechera Centro de Acopio Comunitario	Mejorará el precio de venta de leche, al implementar una cadena de frío	s/f	MAG Subsecretaría de Fomento Ganadero

Capacitación de producción de leche a base de pastoreo	Desarrollar metodologías y herramientas en el manejo sanitario, reproductivo, nutricional y de producción lechera en los hatos de ganado vacuno, desarrolladas en Nueva Zelanda e implementarlas a la realidad del Ecuador, con el fin de que permitan el aumento de la producción de leche bajo el sistema de pastoreo	S/f	MAG AGSO
Unidad Técnica 2KR	Mediante la ejecución de proyectos agro productivos insertados en las competencias y en el marco de las políticas del sector o los programas emblemáticos apoya a las pequeñas	2006	MAG

	organizaciones ganaderas		
Proyecto Agro seguro	Mediante un sistema de seguridad productivo subvencionado ofrecer beneficio de pequeños y medianos productores agrícolas, ganaderos, acuícolas, forestales y pescadores artesanales	2010	MAG
Aliméntate Ecuador	Tiene como objetivo contribuir a la alimentación y nutrición de los sectores más vulnerables del Ecuador a través de la dotación de alimentos.	2011 – 2013	Ministerio de Inclusión Económica y Social
Alimentación Escolar	Alimentación para niños, niñas y adolescentes de las diferentes instituciones	2014 – 2015	Ministerio De Educación

educativas públicas
fisco misional y
municipal de las
zonas rurales y
urbanas.

Fuente: MAG (2019), AGROCALIDAD (2019).

Luego de la revisión bibliográfica de las páginas institucionales, se puede deducir, que de los proyectos nombrados anteriormente, existen dos planes que se ejecutaron específicamente en el cantón Espejo durante el período 2015 - 2016, los cuales brindaron resultados positivos, el Manual de procedimientos para la atención y control de brucelosis bovina en el Ecuador, permitieron al pequeño productor, llevar un control y prevenir enfermedades de los hatos ganaderos, de esta manera contribuyendo en la reducción de costos.

A través del programa Concejo Nacional Lechero, varios de los representantes legales de los pequeños productores, logró formar parte de la toma de decisiones que se llevan a cabo en los procesos gubernamentales, ya que les permitió exponer sus necesidades primordiales, y la seguridad de que van hacer atendidas, siendo el principal objetivo, tomar medidas para resolver los problemas que enfrenta este sector productivo.

La optimización de la producción lechera, es un programa que se basa bajo el sistema de pastoreo, el cual crea alternativas de optimizar la calidad de la leche, y la competitividad internacional a través de la innovación de tecnología, también se encuentra el programa, Unidad Técnica 2KR, que ha beneficiado a los pequeños productores, mediante el equipamiento de un botiquín veterinario y asistencia técnica.

En cuanto a proyectos ejecutados, por la Subsecretaría de Producción Pecuaria, el Proyecto Agro Seguro y el Proyecto Nacional de ganadería sostenible, ha logrado beneficiar a los pequeños y medianos productores ganaderos, ya que promueven el desarrollo participativo para alcanzar uno de los objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir.

Además, para el cumplimiento de este objetivo se realizaron varias entrevistas dirigidas a autoridades y representantes de las asociaciones de pequeños productores de lácteos del Cantón Espejo, con el propósito de recolectar información sobre planes, programas y proyectos que

fueron ejecutados, durante el período 2014-2017 de los cuales ellos se vieron beneficiados, ya que son los principales interesados en que sus necesidades sean atendidas.

En las entrevistas realizadas a las autoridades competentes y a los representantes de las asociaciones de pequeños productores del Cantón Espejo, respecto al tema de políticas públicas nacionales aplicadas en la producción de lácteos, se obtuvo variedad de testimonios mismos que permitieron enriquecer la investigación, ya que se dio a conocer, cuál es la realidad que enfrentan estas personas respecto a la problemática analizada en el planeamiento del problema, teniendo como resultado las siguientes versiones :

El Dr. Hernán Álvarez, Director de Agrocalidad de la provincia del Carchi, manifiesta que durante el período 2014 – 2017, por parte de la institución de Agro calidad, responsable de la sanidad agropecuaria, se desarrollaron dos políticas públicas para el sector pecuario, vacunación contra la fiebre aftosa y la certificación de predios libres de brucelosis y tuberculosis, la vacunación se la realizó con la finalidad de lograr mantener el estatus de un país libre de fiebre aftosa, mismo que se logra en el año 2015 gracias al trabajo sostenido.

En lo que respecta, a la Ing. Maribel Pantoja, responsable de la Unidad distrital de Gestión de Desarrollo Productivo, menciona que en el año 2013, se expide un acuerdo ministerial, por parte del ministerio de Agricultura y Ganadería, cuya política pública, consiste en la fijación del precio de leche, pagado al pie de finca y al productor, además, indica que desde el Ministerio de Agricultura y Ganadería, existe el proyecto Nacional de Ganadería sostenible, este proyecto está enmarcado en lo que es la dotación de tanques de frío en los centros de acopio de leche, con la finalidad de implementar una cadena de frío.

Asimismo, el Sr. Arnaldo Cuacés, señala que ha realizado la gestión a nivel nacional, una de ellas, es la creación del Centro agrícola con apoyo de la Cámara de Agricultura, y ayuda de algunas Asociaciones grandes a nivel Nacional con el fin de incluir a los más pequeños productores ganaderos con quienes se ha formado el Concejo Nacional Lechero, mismo que dio paso al Concejo Consultivo; la leche va a una entidad público privado escrita para el ministerio de agricultura para poder hacer gestión y que de alguna manera solicitar que se incrementen de dos a cuatro días los programas sociales de leche para los niños, también se está trabajando en el fondo ganadero, con el fin de poder exportar el producto que es la solución, ya que el fondo ganadero permitiría compensar el desbalance en cuanto al precio de litro de leche.

Es importante mencionar que, por parte del Estado, se encuentran varios acuerdos ministeriales o interinstitucionales que apoyan a que la producción láctea sea de calidad y de igual manera se maneja una normativa que regula a todos los actores que están involucrados en lo que respecta la cadena productiva de lácteos.

Tabla 6. Acuerdos ministeriales y normativa

ACUERDOS MINISTERIALES	Guía de buenas prácticas pecuarias de producción de leche resolución técnica n° 0217	Incremento Demográfico Aumentar productividad de cultivos y animales	2010 –2011	FAO
	Acuerdo ministerial n° 136, fija el precio de litro de leche al pie de finca y al productor.	Establecer el precio mínimo de sustentación del producto por litro de leche con el 52,4% de venta al público	28/08/2013	MAG
	Operativos Interinstitucionales	Realizar operativos interministeriales de control y regulación de leche, en industrias lácteas y carreteras en distintas provincias.	15/03/2013	AGROCALIDAD

NORMATIVA	Normativa técnica	Establece condiciones sanitarias que se deberán cumplir para el proceso de producción y comercialización de productos	21/12/2015.	MSP la dirección ejecutiva de la agencia nacional de regulación, control y vigilancia sanitaria
	Sanitaria para alimentos procesados. Resolución N° 67			

En lo que respecta al acuerdo ministerial, el Ministerio de Agricultura y Ganadería, el 04 de septiembre del 2013, emite el Acuerdo Ministerial N° 394, con el fin de regular y controlar el precio del litro de leche cruda pagado en finca y/o centro de acopio al productor y promover la calidad e inocuidad de la leche cruda, de igual forma, la participación de los entes reguladores que darán mayor realce al trabajo realizado son de gran importancia, entre ellos, MAG, AGROCALIDAD, MIPRO, MSP, las mismas que realizarán operativos interinstitucionales con el objetivo de mantener un control y regular la leche tanto en industrias lácteas como en carreteras en distintas provincias. Mientras que, los pequeños productores manifiestan que no se está cumpliendo con dicho acuerdo, ya que el precio de litro de leche es menor al establecido en la ley, por tal motivo, los pequeños ganaderos dicen verse afectados por tal situación.

Además, se incrementa la guía de buenas prácticas pecuarias con el objetivo de lograr un control sanitario eficaz que permita disminuir los riesgos de contaminación y contagio de enfermedades características de este tipo de ganado, así como también reducir costos de producción, promoviendo el incremento del comercio de animales, productos y subproductos a nivel nacional e internacional de leche que tienen la responsabilidad de asegurar la misma ya sea esta inocua y de calidad.

Por otra parte, la normativa técnica sanitaria para alimentos procesados, establece las actividades de vigilancia y control sanitario incluyendo las de control de calidad, inocuidad y seguridad de los productos procesados de uso y consumo humano, así como la verificación del cumplimiento de los requisitos técnicos y sanitarios en los establecimientos dedicados a la

producción, almacenamiento, distribución, comercialización, importación y exportación de los productos señalados.

Tabla 7. Planes, programas y proyectos a nivel cantonal

	Nombre	Descripción	Fecha de Aprobación	Entidad Ejecutora
PLANES	Procedimiento de contingencia para fiebre aftosa en el Cantón Espejo	Prevención y control de enfermedades mediante la certificación	Mayo 2015	AGROCALIDAD Centro Agrícola
	Instructivo para los procesos de certificación y recertificación de predios libres de brucelosis y tuberculosis bovina.	El objetivo es que por medio de la certificación sea un país libre de enfermedades de brucelosis y tuberculosis.	21/09/2016	MAG Provincial y zonal AGROCALIDAD
PROGRAMAS	Campañas de vitaminas	Complemento alimenticio	16/10/2018	MAG Espejo GAD Provincial GADM Espejo
	Unidad Técnica 2KR	Mediante la ejecución de proyectos agro productivos insertados en las	2006	MAG Zonal de Espejo

	competencias y en el marco de las políticas del sector o los programas emblemáticos apoya a las pequeñas organizaciones ganaderas		
Concejo Nacional Lechero	Tomar medidas para resolver los problemas que enfrenta este sector productivo.	16/10/2018	Centro Agrícola de Espejo
Red lechera centro de acopio comunitario	Mejorará el precio de venta de leche, al implementar una cadena de frío	s/f	Asociación "SIERRA NORTE" La Libertad
Implementación de centro de acopio de leche de enfriamiento, ordeño, pastos y forrajes	Dotación de tanque de enfriamiento. Dotación de ordeño mecánico móvil. Implementación de pastizales	Octubre 2018	MAG Zonal de Espejo

En lo referente al cantón Espejo, a planes, programas y proyectos, se ha implementado el plan nacional sobre la contingencia para la fiebre aftosa, la cual establece que mediante la ejecución de campañas realizadas intervendrá directamente AGROCALIDAD, quien deberá hacer las pertinentes investigaciones de las diferentes enfermedades, plagas y flagelos que afecten a la ganadería, con el fin de lograr resultados de diagnóstico, prevención y tratamiento; de igual manera, con la aplicación del instructivo, para la certificación de predios libres de brucelosis y tuberculosis ya que esta enfermedad provocó grandes pérdidas físicas, y gracias al esfuerzo constante en prevención y control de enfermedades, Ecuador ha obtenido una condición sanitaria que permitió obtener la certificación como país libre de enfermedades.

También, se menciona los proyectos realizados en el cantón, siendo el principal objetivo mejorar las condiciones de vida del pequeño productor ganadero, a través de las instituciones del Estado, por ejemplo, MAG zonal de Espejo, ha contribuido con campañas donde dotan de vitaminas, siendo este un complemento alimenticio; así como también, dando acompañamiento veterinario mediante la unidad técnica 2KR.

Por otra parte, se realizan proyectos que, de forma indirecta, que han permitido mejorar la calidad de vida de la población del cantón Espejo; mediante el Centro Agrícola, se ha obtenido la conformación del Consejo Nacional Lechero, el cual permite ser partícipe en la toma de medidas con el fin de resolver la problemática que enfrenta el sector productivo. De igual forma, la construcción del centro de acopio “Red Lechera”, ubicado en la parroquia La Libertad, beneficia a 18 familias y por ende al sector, proyecto realizado con el fin de mejorar el precio de venta por litro de leche. Red Lechera, calificada como procesadora artesanal, de la cual han sabido industrializar la materia prima en producto semielaborado, quesos y yogurt, siendo los mismos socios quienes han logrado abrir mercado en diferentes lugares de expendio.

La implementación de 3 centros de acopio de leche de enfriamiento beneficia a las parroquias de 27 de septiembre y la parroquia La Libertad, siendo este un proyecto importante dentro de la cadena láctea, además realiza la dotación de ordeño mecánico móvil para mayor facilidad de transporte, así como también la dotación de pastizales con el propósito de mejorar su productividad.

4.1.3 Cadena productiva de lácteos en el cantón Espejo.

Mediante la revisión bibliográfica, con el fin de enriquecer el marco teórico de esta investigación, tenemos a las cadenas productivas, las cuales son un proceso de producción

láctea, que se realiza desde la adquisición de una cabeza de ganado, abastecimiento de insumos, alimentación, forrajes, vitaminas, para la extracción de la leche cruda, la realizan de forma manual como mecánica. A esto, se suman las respuestas de las personas que fueron objeto de estudio de la investigación, mismos que frente al tema de producción manifiestan que:

El Sr. Darwin Torres, productor ganadero habla sobre la tecnología que utilizan para la producción de leche, la cual es mixta ya que la mayoría de los proveedores son los pequeños productores quienes realizan manualmente esta actividad, y otra parte existen pocas personas que utilizan el ordeño mecánico. Como es el caso del Sr. Homero Mafla, la Sra. María Mipaz, el Sr. René Imbaquingo y la Sra. Rocío Quelal quienes señalan que utilizan una tecnología manual ya que no cuentan con los recursos económicos necesarios para la innovación de su maquinaria de trabajo.

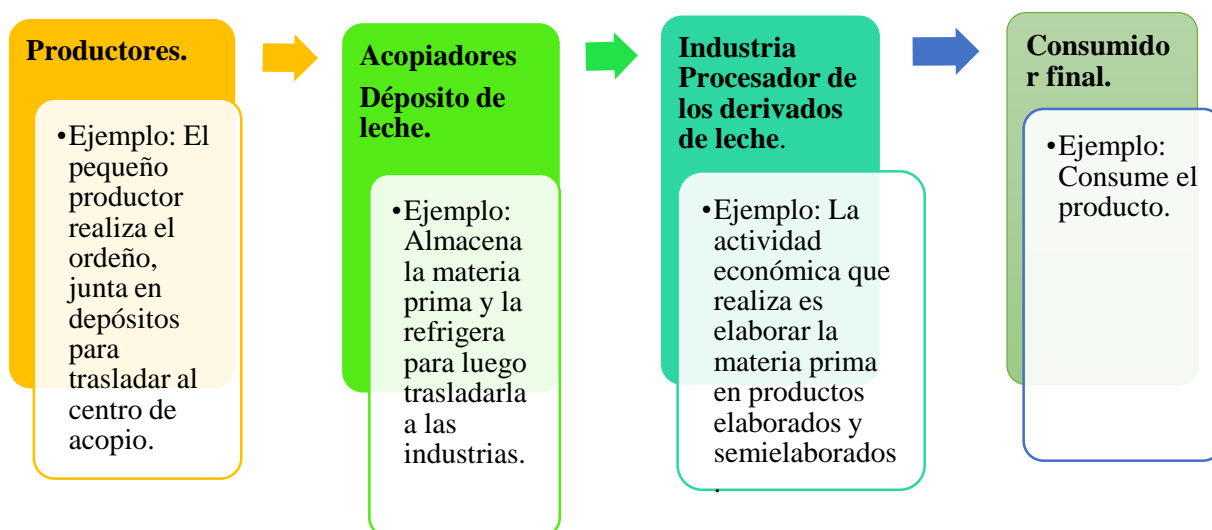


Figura 1. Cadena Productiva de lácteos

Para esto Castañedo expresa mencionan que el enfoque de cadenas productivas, ayuda a mejorar la calidad del análisis y aporta a mejorar la competitividad de diversos productos, promoviendo la definición de políticas sectoriales consensuadas entre los diferentes actores de la cadena. Entendiendo así que las cadenas productivas son el proceso de producción que se realiza desde la finca hasta llegar al consumidor final, donde los principales involucrados en este transcurso son varios; empezando desde el pequeño productor ganadero, quien realiza el proceso de ordeño ya sea de forma manual o mecánica, para posteriormente entregar la producción a un centro de acopio, lugar donde se enfría y refrigera la leche permitiendo así garantizar la calidad del producto, seguido de ello se entrega la materia prima a la industria sitio donde se procesa la

materia prima y se procede a la elaboración productos finales de calidad como; leche en funda, yogurt, queso y cremas, mismos que serán distribuidos posteriormente a los mercados y finalmente al consumidor.

4.1.4 Participación de los actores de la cadena productiva en el cantón Espejo.

En este apartado se habla sobre los principales actores que son parte de la cadena productiva de lácteos del cantón Espejo donde gran parte de la población rural, se dedica a la actividad ganadera, ya sea, pequeño, mediano y grande productor, siendo este uno de los sectores más importantes en cuanto a la generación de empleo en el sector agrícola; donde la mayoría de las personas que trabajan en esta actividad dependen directamente de la producción de leche, entre ellas mujeres campesinas, a este grupo de actores se suman los acopiadores, las industrias y los consumidores, dentro de las industrias se encuentran las instituciones públicas o privadas las cuales benefician al pequeño productor en cuanto al tema de transformación de la materia prima y comercialización y entrega de productos ya elaborados.

4.1.4.1 Actores privados.

En lo que respecta a los actores privados, se encuentran las grandes industrias, quienes hacen que la economía del sector ganadero sea más dinámica, cabe mencionar que la empresa privada, es quien compra la materia prima a los pequeños productores ganaderos, brindándoles la oportunidad de tener una fuente de empleo sólida, porque los 365 días del año, su producto va ser recibido por parte de la industria, donde uno de los principales productos que elaboran son quesos, yogurt, que además cuentan con una variedad de marcas para que el consumidor final pueda adquirir el producto que más le guste.

Una de industrias privadas que ha aportado en la elaboración e industrialización de los productos lácteos del cantón Espejo, fue; La industria El Ordeño, la cual firma un convenio con el municipio de Espejo, el 24 de julio del 2019, con un lapso de 4 años, durante la administración del Ing. Arnaldo Cuacés, Alcalde del cantón Espejo, en el cual, El Ordeño se compromete a comprar 3000 litros diarios con la finalidad de mejorar las condiciones del pequeño productor ganadero, ya que se comprará a \$0,42 centavos de dólar, por cada litro de leche.

4.1.4.2 Actores públicos

4.1.4.2.1 Indirectos, Instituciones de apoyo

La organización y la participación comunitaria, debe ser fortalecidas, por lo que existen diversas instituciones, que son de apoyo, con el fin de dar cumplimiento a las estrategias planteadas por el gobierno. Entendiéndose que: “Los actores indirectos son los prestadores de servicios operativos, de apoyo; como sector público, agencias cooperativas, academia o entidades de investigación, y servicios financieros, y los actores que proveen insumos como agro veterinarios y materia prima” (Fuertes, 2014).

La actividad lechera, es una fuente de ingresos constantes para los productores ganaderos, tanto hombres como a mujeres, y de esta manera mejorar las condiciones de vida de cada familia del sector.

La producción pecuaria en el cantón Espejo, está basada en la crianza de ganado ovino, porcino y vacuno, siendo este último la principal actividad pecuaria. La actividad pecuaria está basada en la crianza de razas criollas y mejoramiento genético, el cual básicamente se ha dado en granjas, donde hay mayor cantidad de leche. El Municipio cuenta con un programa de mejoramiento genético que debe ser difundido, el mismo que debe ampliar su cobertura, para reducir la problemática de baja producción de leche y engorde. (GRUPO CONSULTOR ACME, 2015, p. 112)

De igual forma como menciono, Iván (2007) donde explica que son las actuaciones de los gobiernos y de las otras agencias del Estado, cuando las competencias constitucionales así lo determinen en desarrollo de ese marco y de las demandas ciudadanas, caracterizadas porque constituyen flujos de decisión o una decisión específica, orientadas a resolver un problema que se ha constituido como público, por esta razón es indispensable que se efectúen siempre acciones desde el sector público, como: financiamiento y capacitación para que exista un desarrollo y un control para la producción.

Resulta oportuno mencionar que las instituciones como: Ministerio de Agricultura y Ganadería MAG, La Agencia de Regulación y Control Fito y Zoosanitario (AGROCALIDAD), Centro Agrícola, BanEcuador, Ministerio de Industrias y Productividad (MIPRO), Gobierno Provincial del Carchi, Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Espejo, son quienes ayudan de alguna forma, al pequeño, mediano y grande productor, con el fin de mejorar las condiciones de vida y brindar un producto de calidad. ya que cada cuna cumple con su rol en relación a la

producción láctea, sin embargo, lo que le dificulta al pequeño productor ganadero es identificarlas, ya que se encuentran dispersas y al momento de realizar algún trámite esto se vuelve tedioso.

4.1.4.2.2 Actores directos

En lo que se refiere a los actores directos, es necesario identificar las personas involucradas en el proceso productivo, por ello es necesario mencionar que: “Los actores directos identificados en la cadena fueron; los ganaderos productores de leche, como el recurso primario y el sistema de producción de leche, producto básico para el desarrollo y valor de la cadena” (Fuentes, 2014).

Según el INEC 2010, cantón Espejo es de 13.364 habitantes, además está conformada por las parroquias de El Ángel como cabecera cantonal, 27 de septiembre, San Isidro, La Libertad, El Goaltal, de los cuales se encuentra dividida entre la zona urbana con 4.653 habitantes, mientras que en la zona rural es de 4.639 habitantes; para ello contamos con la participación de:

Tabla 8. Actores indirectos de la cadena de lácteos

Nombre de la asociación	Nombre del representante	Ubicación	Número de socios	Descripción
Sierra Norte	Sr. Darwin Torres	La Libertad, Barrio Jesús del Gran Poder	18 socios	Categorizada entre el pequeño y mediano productor.
23 de Julio	Sr. Homero Mafla	La libertad Barrio las Playas	46 socios	Categorizada como pequeños productores.
Pequeños Productores Luchando por un Mejor Futuro	Sra. Rosario Quelal,	Parroquia La Libertad, Barrio San Isidro	10 socios	caracterizan como pequeños productores

Mujeres Libertenses	Sra. María Mipaz	Parroquia La Libertad, Barrio San Isidro	21 socios	Caracterizada como pequeñas productoras.
San Isidro	Sr. René Imbaquingo	Parroquia Rural de San Isidro		Categorizada entre el pequeño y mediano productor.
Centro Agrícola Espejo	Ing. Arnaldo Cuacés,	ciudad de El Ángel		

La siguiente tabla se presenta la lista de los presidentes de las diferentes asociaciones del cantón, quienes están categorizados como pequeños, medianos y grandes productores de leche, también permite conocer por cuantos socios se encuentran conformadas cada una de las asociaciones y la ubicación de las mismas.

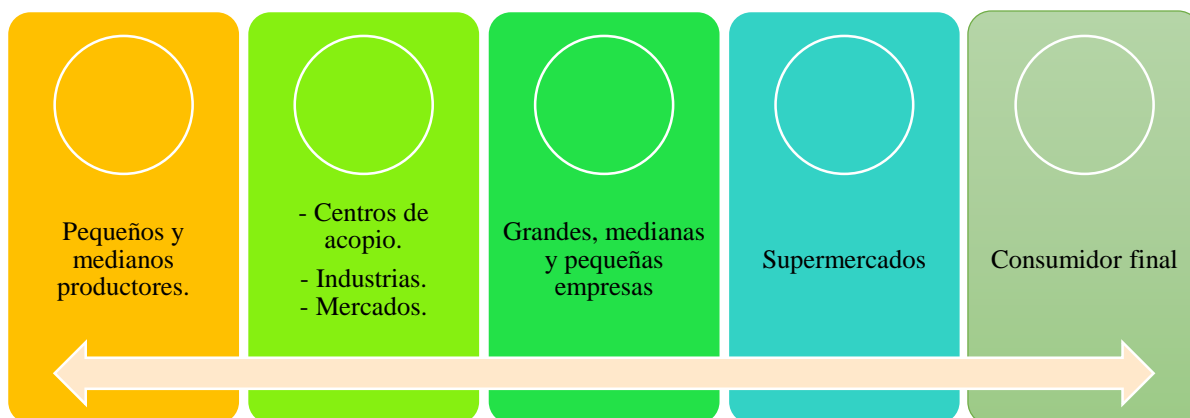


Figura 2. Actores de la cadena productiva de lácteos

Elaborado por: equipo de investigación

El gráfico representa los principales actores que intervienen en la cadena láctea, mismos que permiten el desarrollo económico productivo. Están integrados por; los ganaderos (pequeños,

medianos y grandes productores), personas naturales y jurídicas, también, intervienen los centros de acopio, industrias y mercados, ya sean grandes o pequeñas que están dedicadas al procesamiento, elaboración y comercialización de la materia prima en productos finales hasta llevarlos a manos del consumidor.

4.1.5 Efectos de las políticas públicas nacionales sobre la producción de lácteos.

Para el Dr. Hernán Álvarez, los aspectos que se obtuvieron de la aplicación de las políticas públicas mencionadas anteriormente, fue positivo, por el hecho de mantener el estatus como país libre de fiebre aftosa, lo que se consideró como una ventaja para el pequeño productor, ya que le ha permitido poder comercializar internacionalmente los productos, agrega, que un ejemplo de ello, son las empresas lácteas, situadas en la provincia del Carchi, mismas que están habilitadas para poder exportar el producto a otros países.

Por otra parte, los proyectos ejecutados han sido de gran ayuda para los productores lácteos del Cantón Espejo, ya que algunos de ellos, han logrado vender su producción láctea a empresas, por el hecho de estar asociados, y mediante la estrategia de asociatividad, han dejado de necesitar a los intermediarios para la comercialización de sus productos. Ya que considera que la necesidad de crear la asociatividad, ha permitido la agrupación y creación de asociaciones conformadas por pequeños productores, con el fin de poder llegar a beneficiar a la mayoría de la población.

Asimismo, la Ing. Maribel Pantoja, menciona que la aplicación de las políticas públicas, que ha impulsado el gobierno, ha sido positiva, ya que, a través del Proyecto nacional de ganadería sostenible, en la provincia, se han implementado 12 centros de acopio, mismos que son auspiciados por el MAG. También, hace mención, en que no todas las asociaciones tienen un conocimiento neto de lo que son, y para qué sirven las políticas públicas, ya que, los que están cerca de la vida política, son los que están al tanto de la situación, pero no quienes se dedican a trabajar netamente en la producción láctea.

Pese a ello, menciona que un cierto porcentaje, estos proyectos sí han beneficiado a los productores del cantón Espejo, no muy alto, pero sí les ha apoyado, para que la producción de la leche, no dependa de un intermediario.

Para Darwin Torres y Arnaldo Cuacés, el proyecto realizado tiene un efecto positivo, ya que ellos como asociación han sido beneficiados, a través de un convenio con el Gobierno

Municipal y la asociación en sí, donde el Gobierno Municipal, se compromete apoyarles con la infraestructura, y la asociación con las respectivas mingas, y por parte del MAG, ha brindado apoyo técnico, de esta manera realizaron la construcción del centro de acopio y la obtención del equipamiento técnico.

Sin embargo, la opinión de algunos pequeños productores como principales involucrados, con lo dicho anteriormente manifiestan ser distinta a la realidad que viven ellos, ya que manifiestan: Sr. René Imbaquingo, la Sra. María Mipaz, la Sra. Rocío Quelal, el Sr. Homero Mafla, no existe ningún tipo de impacto, ya que no se ha pronunciado ninguna institución por tratar de mejorar la situación económica que se ha venido atravesando los pequeños productores de lácteos. Por lo que se considera que, los pequeños productores pese a que se encuentran asociados, desconocen sobre los planes, programas y proyectos que se han ejecutado, tanto a nivel nacional como nivel local.

En cuanto se refiere al cantón Espejo, las personas entrevistadas desconocen de la terminología de políticas públicas como también de cadenas productivas, mismas que son aplicadas en la producción de lácteos, durante el período 2014-2017, sin embargo, mencionan que el Gobierno Provincial, dota de vitaminas para el ganado; además las instituciones entrevistadas como: MAG del cantón Espejo, Centro Agrícola, AGROCALIDAD, manifiestan haber trabajado para mejorar la productividad del pequeño productor ganadero, y de esta forma, mejorar las condiciones de vida, por lo que se ha realizado controles, en prevención y control de enfermedades, mediante una certificación, como también, se ha realizado campañas para dotar de vitaminas al ganado, siendo este un complemento alimenticio de la vaca, así como también el incrementar una nueva tecnología, que permita al pequeño productor ganadero, optimizar tiempo y esfuerzo físico, mediante un ordeño mecánico que puede ser móvil o estático.

La actividad ganadera tomó mucha importancia durante los últimos años. Las razones son varias: seguridad alimentaria con producción de leche y/o quesos diarios, ingresos diarios de dinero con la venta de la leche, posibilidad de vender un animal en pie en caso de emergencia financiera finalmente el apoyo de ONGs y del municipio para el mejoramiento genético de las razas lecheras

Según, BanEcuador en el Cantón Espejo (El Ángel), pese a que la ganadería atravesó por situaciones adversas, principalmente por la baja en el precio de la leche, la actividad se habría incrementado; los ganaderos, afirman que esta actividad da más seguridad a las inversiones, he incluso señalan que el pago de los créditos es más fácil realizarlo.

4.2. DISCUSIÓN

La presente investigación, muestra la incidencia que tienen las políticas públicas nacionales, en la producción de lácteos del Cantón Espejo, durante el período 2014 – 2017. Por resultante, gracias a la recolección de datos no estandarizados, realizados a las autoridades, representantes de pequeños productores asociados de lácteos y en la revisión bibliográfica, se aclaró que la implementación de planes, programas y proyectos; como por ejemplo el plan nacional sobre la contingencia para la fiebre aftosa, el cual establece que mediante la ejecución de campañas realizadas directamente por AGROCALIDAD, se pretende llevar un control de las diferentes enfermedades, plagas y flagelos que afecten a la ganadería, esto con el fin de lograr resultados de diagnóstico, prevención y tratamiento. Con ayuda de con la aplicación del instructivo, para la certificación de predios libres de brucelosis y tuberculosis se logró obtener la certificación como país libre de enfermedades, notando que de cierta forma estos planes gubernamentales, ayudaron al pequeño productor lácteo a solucionar la problemática que estos atravesaban en cuanto a producción y comercialización del producto, lo que les ha permitido mejorar su economía.

Por ello, concuerdo con la autora Flores (2009), en su tesis “Las Políticas Públicas para el desarrollo económico local de Otavalo”, establece que el fortalecimiento de las políticas públicas como estrategias territoriales, ayudan en la contribución del desarrollo económico, ya que la adecuada aplicación de las mismas, permite mejorar la calidad de los sectores que las implementan y por ende la vida de la población.

De igual forma, la implantación de políticas públicas estratégicas dotación de tanques de frío, campañas de vacunación y vitaminas y control veterinario mediante la unidad técnica 2KR ha permitido lograr desarrollo productivo, ha fortalecido y brindado gran cantidad de ventajas competitivas en el sector lechero. El desarrollo de planes, programas y proyectos por parte del Estado, como acciones de solución a la problemática del sector ganadero, han causado impacto positivo en el comercio internacional, gracias a la mejora productiva del sector.

Asimismo, las políticas públicas de la producción de lácteos, inciden mínimamente, debido a que no se ha beneficiado a la gran mayoría de productores, a pesar de los esfuerzos realizados por las instituciones nacionales, en la que no se logra integrar efectivamente a todos los actores vinculados a la producción de lácteos del cantón Espejo, por motivo de que gran parte

desconocen sobre la importancia que tiene la aplicación de políticas públicas y los beneficios que causan.

En el caso de Ecuador, una de las estrategias políticas implementadas en el año 2013, por parte de la Secretaría Nacional de Desarrollo, es la creación del Plan Nacional del Buen Vivir 2013 – 2017, en el cual se establecen políticas públicas nacionales aplicables en el territorio ecuatoriano, mismas que se han visto patentadas en planes, programas y proyectos, que han dado solución a las distintas problemáticas de los sectores, siendo uno de ellos el sector productivo, mismo que mediante las políticas de fomento productivo ha logrado el alcance de desarrollo en mejoras de producción, implementación de tecnologías, infraestructura y comercialización. Teniendo en cuenta, que el desarrollo económico y productivo de los productos lácteos depende de diversos factores, uno de ellos, es la elaboración del producto bajo las normas de inocuidad y sanidad como lo establece AGROCALIDAD.

Es así que, el Estado Ecuatoriano, diseñó el programa etiquetado de alimentos en Ecuador, mismo que contempla seis líneas estratégicas, una de ellas, es la implementación de un sistema de etiquetado nutricional, tipo semáforo a los alimentos procesados; la semaforización de los productos, se realizó con el propósito de dar a conocer a la ciudadanía información acerca del contenido de los productos, para consumo adecuado en niveles de azúcar, sal y grasa; otras acciones tomadas por el gobierno fueron: regulación de ventas de alimentos en las escuelas y colegios, la creación de espacios verdes para la actividad física, cada una de estas acciones, contribuyen a la reducción de esta epidemia para llevar una vida sana y duradera, siendo así, que las políticas públicas acompañadas de hábitos saludables, constituyen un mejor estilo de vida de los ciudadanos.

Además, concuerdo con la propuesta del Dr. Hernán Álvarez, director de Agrocalidad de la provincia del Carchi, donde la alternativa de solución para los pequeños productores, sobre el desconocimiento de políticas públicas, es el fortalecimiento de la asociatividad.

Igualmente, considero que el aporte de la autora Ximena Torres, con su tema de investigación “Estudio de la producción de la industria láctea del cantón Cayambe”, es muy relevante, ya que permite conocer, que la producción láctea, es una de las actividades más practicadas a nivel mundial, por un sin número de familias campesinas, siendo esta la única fuente de ingresos

económicos que estas poseen, haciendo concordancia con el planteamiento del problema de esta investigación, además, resaltar la importancia que tienen los proyectos de asociatividad de pequeños productores lácteos.

La producción de lácteos y todo lo que involucra este proceso necesita de apoyo público, por medio de las políticas públicas, que deben velar por los intereses de los productores, tanto a nivel productivo y económico, los resultados obtenidos de la investigación lograron demostrar que las políticas publicas inciden directamente en la producción láctea del cantón Espejo, pero hace falta mejorar estas políticas en función de los precios de la comercialización y regulando el precio del producto, además de crear un centro de acopio que elimine a los intermediarios.

Por tanto, este trabajo de investigación, es relevante en relación a la implementación de políticas públicas nacionales aplicadas a la producción láctea, que han beneficiado a los pequeños productores lácteos, ya que, mediante estos planes, programas y proyectos, se ha logrado alcanzar desarrollo en cuanto a producción láctea.

V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1. CONCLUSIONES

- Conocer la incidencia de las políticas públicas nacionales aplicadas en la producción de lácteos, en el cantón Espejo, en el período 2014-2017, permitió obtener un resultado positivo, ya que las medidas tomadas por el Estado con el fin de dar solución a la problemática de producción láctea, han beneficiado en un cierto porcentaje a varios de los pequeños productores que se encuentran asociados, sin embargo, existen productores que a pesar de formar parte de una asociación, debido a la falta de información y desconocimiento acerca de los beneficios que generan la implementación de las políticas públicas, no han sido parte de estos proyectos y por ende no se han visto beneficiados, provocando un malestar que afecta a la producción y comercialización de sus productos.
- En lo que respecta, a la identificación de políticas públicas aplicadas en la producción de lácteos, mediante la técnica de revisión bibliográfica, y la recolección de testimonios por parte de las personas entrevistadas, se logró identificar cuáles fueron las políticas públicas nacionales aplicadas en la producción de lácteos durante el periodo de estudio, permitiendo así realizar un desglose de los planes, programas y proyectos, dichas acciones que el Estado ha venido desarrollando con el apoyo de las diferentes instituciones, pero a pesar de esto ha existido un malestar generalizado debido al precio del litro de leche y la falta de control a los intermediarios
- Al analizar cuáles son los procesos de la cadena productiva de lácteos en el cantón Espejo e identificar los actores que intervienen en la misma, permitió identificar cuáles son las principales problemáticas que atraviesan los pequeños productores lácteos, en cuanto a producción láctea, así como la falta de comunicación interna en las organizaciones que ha afectado a algunos productores que han perdido capacitaciones sobre su producción.
- Por medio de la entrevista, se logró identificar, cual fue la participación directa que tuvieron los actores de la cadena productiva de lácteos en el cantón Espejo, y como la

implementación de los planes, programas y proyectos les trajo beneficios como la firma de convenios con el MAGAP de capacitación. (Actores identificados), La producción lechera es una actividad económica que le permite al pequeño productor ganadero, ya sea asociado o no, subsistir de alguna forma ya que esto permite educar, vestir, alimentar a los miembros de sus familias, en la cual trabajan hombres y mujeres con el fin de tener un ingreso económico permanente en cada uno de sus hogares.

5.2. RECOMENDACIONES

Se concluye el informe final, con una serie de recomendaciones las mismas que se las ha realizado a manera de propuestas o soluciones adecuadas referidas a cada conclusión.

- Para que la actividad ganadera lechera en el Cantón Espejo surja, es necesario que exista concordancia entre los pequeños productores y las instituciones encargadas, con el fin de apoyar a los productores de leche, ya que conjuntamente lograrán mejorar sus relaciones sociales y comerciales. Por tanto, que es importante que el Gobierno Ecuatoriano se encargue de fortalecer y respaldar la competitividad del sector lácteo en sus diferentes frentes para poder competir con los mercados internacionales.
- También es preciso que se incremente el fortalecimiento de las cadenas productivas del cantón Espejo a través de planes o programas donde se proponga el trabajo conjunto entre las empresas públicas, las instituciones privadas y el pequeño productor, donde de esta manera se formulen las estrategias políticas bajo sus propias realidades.
- El gobierno provincial debe realizar estrategias políticas que estén encaminadas al desarrollo económico y productivo del sector lácteo, mismas que le permitan al pequeño productor generar incremento de sus ingresos y por ende más fuentes de empleo todo esto a través de la mejora de la producción y productividad.
- Además, es necesario contar con un nuevo modelo de gestión que propicie la participación de los actores de la sociedad civil organizada, donde sus necesidades sean atendidas a través de propuestas y demandas ciudadanas. de igual forma, por parte de las instituciones encargadas, deben contar con políticas públicas o diseño de programas encaminados en la mejora de la productividad los cuales deben estar enfocados en brindar asistencia técnica al pequeño productor.

IV. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Acuña, C., & Chudnovsky, M. (2017). *12 notas de concepto para entender mejor al Estado, las políticas públicas y su gestión*. Buenos Aires: CAF. Obtenido de <http://scioteca.caf.com/handle/123456789/1029>
- Actualización REFERENCIAS Plan De Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia San Isidro . (2015). Obtenido de GRUPO CONSULTOR ACME : [http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/PORTAL_SNI/data_sigad_plus/sigadplusdocumentofinal/0460024310001_PDOT_SAN_ISIDRO_23_10_15_ANEXOS%20\(1\)_29-10-2015_00-03-41.pdf](http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/PORTAL_SNI/data_sigad_plus/sigadplusdocumentofinal/0460024310001_PDOT_SAN_ISIDRO_23_10_15_ANEXOS%20(1)_29-10-2015_00-03-41.pdf)
- AGROCALIDAD. (s.f.). *Agencia de Regulación y Control Sanitario*. Obtenido de <http://www.agrocalidad.gob.ec/>
- AGROMEAT. (2018). Ecuador se proyecta incrementar la producción de leche. *ACTUALIDAD GANADERA*. Obtenido de <http://www.actualidadganadera.com/noticias/ecuador-proyecta-incrementar-produccion-de-leche.html>
- Aguilar, V. (2003). El estudio de las políticas públicas. En V. Aguilar. México: D. F.: Miguel Ángel Porrúa.
- Alpina S.A. (2017). Obtenido de Productos Alpina : <https://alpinaecuador.com/productos/>
- ARCSA. (s.f.). *Agencia Nacional de Regulación, Control y Vigilancia Sanitaria*. Obtenido de <https://www.controlsanitario.gob.ec/director-ejecutivo/>
- ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE DEL ECUADOR. (2008). *ELEMENTOS CONSTITUTIVOS DEL ESTADO*. Recuperado el 2018, de <http://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/es/ec/ec030es.pdf>
- Bada , M. (2009). TIPOLOGÍAS Y MODELOS DE CADENAS. *Dialnet*, 176. Obtenido de <file:///C:/Users/pablo%20eche/Downloads/Dialnet-TipologiasYModelosDeCadenasProductivasEnLasMipymes-5983147.pdf>
- Beltrán, M. (1987). EL POLICY ANALYSIS COMO INSTRUMENTO DE VALORACION A LA ACCION PUBLICA. En M. Beltrán, *EL POLICY ANALYSIS COMO INSTRUMENTO DE VALORACION A LA ACCION PUBLICA*.
- Bertomeu, F. (2016). *Tipos de Entrevista* . Bogotá.
- Bertomeu, F. (2016). *Tipos de entrevistas* . Bogotá.
- Bondarenko Pisemskaya, N. (2009). El concepto de teoría: de las teorías intradisciplinarias a las transdisciplinarias. *Revista de Teoría y Didáctica de las Ciencias Sociales*, 463.
- Buendía, C. y. (2005). *Métodos de investigación en psicopedagogía*. Madrid: McGraw-Hill.

- Bustos Flores, C. (2009). La Producción Artesanal. *Visión Gerencial*, 38. Recuperado el 9 de junio de 2019, de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=465545880009>
- Cárdenas, J. (2017). *Del Estado Absoluto al Estado Neoliberal*. México: Instituto de Investigación Jurídica de la UNAM.
- Castañedo, M. Y Antúnez, V. (2016). Aspectos teóricos referenciales acerca de las cadenas productivas y las dimensiones del desarrollo sostenible. En *El Enfoque de cadenas productivas y la planificación estratégica como herramientas para el desarrollo sostenible en Cuba* (pág. 100). La Habana - Cuba. Obtenido de <https://www.redalyc.org/html/380/38049062005/>
- Cazau, P. (2016). *INTRODUCCIÓN A LA INVESTIGACIÓN EN CIENCIAS SOCIALES*. Buenos Aires.
- Central Lechera Austriana . (s.f.). Obtenido de <https://www.centrollecheraasturiana.es/es/nutricionysalud/nutricion/grupo-de-alimentos/leche-y-derivados/>
- Central Lechera Austriana . (s.f.). Obtenido de <https://www.centrollecheraasturiana.es/es/nutricionysalud/nutricion/grupo-de-alimentos/leche-y-derivados/>
- Centro Agrícola, c. T. (s.f.). *Centro Agrícola del cantón Tulcán*. Obtenido de Centro Agrícola del cantón Tulcán: <https://centro-agricola-de-tulcan.webnode.ec/sobre-nosotros/>
- CEPLAN, C. N. (2018). *Políticas nacionales y sectoriales*. Obtenido de <https://www.ceplan.gob.pe/politicas-nacionales-y-sectoriales/>
- Chandi, A., & Vela, F. (2012). LA PRODUCCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN DE LECHE Y SU INCIDENCIA EN EL DESARROLLO SOCIO ECONÓMICO DEL CANTÓN ESPEJO, PROVINCIA DEL CARCHI. (*INGENIERÍA EN ECONOMÍA*). Universidad Técnica del Norte, Ibarra.
- CODIFICACIÓN DE LA LEY DE DESARROLLO AGRARIO . (2004). CONGRESO NACIONAL LA COMISIÓN DE LEGISLACIÓN Y CODIFICACIÓN. 4. Ecuador. Obtenido de <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2008/6617.pdf?view=1>
- Constitución de la República del Ecuador. (2008). *Decreto Legislativo 0*. Obtenido de https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_const.pdf

- Democracia Participativa*. (6 de Junio de 2015). Obtenido de Democracia Participativa: <https://democraciaparticipativa.net/documentos-data-a-referenda/8621-el-estado-concepto-y-funciones.html>
- Departamento de Sociología II. (2017). *Técnicas de Investigación Social* . Obtenido de <https://sites.google.com/site/tecninvestigacionsocial/temas-y-contenidos/tema-4-las-tecnicas-estructurales-entrevista-grupo-de-discusion-observacion-y-biografia/disenode-la-investigacion-cualitativa/tipos-de-muestreo-cualitativo>
- Dror, Y. (1989). *Public Policy Making Re-examined*. New Jersey:: Transaction Publishers. Recuperado el 2019
- El Ordeño* . (2018). Obtenido de Compromiso Sostenible : <http://www.elordeno.com/#elordeno>
- ESPEJO, G. (2019). *Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Espejo*. Obtenido de Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Espejo: <https://www.gadme.gob.ec/>
- FAO, O. d. (2018). *Portal Lácteo*. Obtenido de Portal Lácteo: <http://www.fao.org/dairy-production-products/socio-economics/dairy-development/es/>
- Farré, R. (2015). La leche y los productos lácteos: fuentes dietéticas de calcio. *Nutrición Hospitalaria*, 6. Obtenido de <http://www.nutricionhospitalaria.com/pdf/8676.pdf>
- Flores, L. (2009). LAS POLÍTICAS PÚBLICAS PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL DE OTAVALO. (*MAESTRÍA EN CIENCIAS SOCIALES MENCIÓN DESARROLLO LOCAL Y TERRITORIO*). FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES, Quito. Recuperado el 12 de Junio de 2019, de <https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/bitstream/10469/1178/4/TFLACSO-2009LLFG.pdf>
- Fuel, K., & Nazamués, A. (2015). Socialización de la semaforización en los alimentos y prevención de enfermedades crónico degenerativas en la población de la parroquia González Suárez en la ciudad de Tulcán. En K. Fuel, & A. Nazamués, *UPEC* (pág. 7). Tulcán. Obtenido de <http://repositorio.upec.edu.ec/bitstream/123456789/439/1/61%20socializaci%C3%B3n%20de%20la%20semaforizaci%C3%B3n%20en%20los%20alimentos%20y%20prevenci%C3%B3n%20de%20enfermedades%20cr%C3%B3nico%20degenerativas%20en%20la%20poblaci%C3%B3n%20de%20la%20parroquia>
- Fuertes, R. (2014). *Gobierno de Guatemala. Ministerio de Economía* . Obtenido de https://www.pronacom.gt/website/biblioteca/biblioteca_6._leche.pdf
- Fuster, E. (2019). *Investigación cualitativa: Método fenomenológico*. Lima.

- García, A. (2000). Teoría Económica de la Producción Ganadera. En *Teoría Económica de la Producción Ganadera* (pág. 23). Barahona: Servicio de Publicaciones de la Universidad de Córdoba.
- Gómez, E., Fernando, D., Aponte, G., & Betancourt, L. (abril de 2014). Metodología para la revisión bibliográfica y la gestión de información de temas científicos, a través de su estructuración y sistematización. *81(184)*. Colombia. Obtenido de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=49630405022>
- GRUPO CONSULTOR ACME. (2015). *Actualización Plan De Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia San Isidro*. Obtenido de [http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/PORTAL_SNI/data_sigad_plus/sigadplusdocumentofinal/0460024310001_P DOT_SAN_ISIDRO_23_10_15_ANEXOS%20\(1\)_29-10-2015_00-03-41.pdf](http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/PORTAL_SNI/data_sigad_plus/sigadplusdocumentofinal/0460024310001_P DOT_SAN_ISIDRO_23_10_15_ANEXOS%20(1)_29-10-2015_00-03-41.pdf)
- Guía Metodológica del trabajo de titulación UPEC*. (2017). Obtenido de Guía Metodológica del trabajo de titulación UPEC: <http://www.upec.edu.ec/images/stories/Unidad%20de%20Titulacion%202017/1.%20GUIA%20METODOLOGICA%20PLAN%20DE%20INVESTIGACION.docx.pdf>
- Humana, M. d. (s.f.). *Ministerio de Relaciones Exteriores y movilidad Humana* . Obtenido de <https://www.cancilleria.gob.ec/>
- Industria Lechera Floralp, Empresa*. (s.f.). Obtenido de Industria Lechera Floralp, Empresa: <https://1150-ec.all.biz/>
- INEC. (2016). *Encuestas de superficie y producción agropecuaria continua ESPAC 2016* . Obtenido de Encuestas de superficie y producción agropecuaria continua ESPAC 2016 : http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Estadisticas_agropecuarias/espac/espac-2016/Informe%20ejecutivo%20ESPAC_2016.pdf
- INTRODUCCIÓN DE NUEVAS TECNOLOGÍAS PARA MEJORAR LA CALIDAD E INCREMENTAR LA PRODUCTIVIDAD. (s.f.). *CAPÍTULO 5 LÁCTEOS*. Obtenido de <http://portal.uasb.edu.ec/UserFiles/385/File/LACTEOS.pdf>
- Isaza, J. (2008). Cadenas productivas. Enfoques y precisiones conceptuales. *Universidad Externado de Colombia*, 25.
- Iván, C. (2007). Ensayos sobre políticas públicas . Bogotá: Editorial Universidad Externado de Colombia.
- Izaguirre, R. C. (2016). *LA REVISIÓN BIBLIOGRÁFICA COMO PASO LÓGICO Y MÉTODO DE LA INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA* .

- Jhonston Zapata, J. D. (2017). Exportación y producción de leche evaporada del Perú en el periodo 2008 - 2016. (*Tesis de licenciatura*). Universidad César Vallejo, Lima. Obtenido de http://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/UCV/21274/Jhonston_ZJD.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Jhonston Zapata, J. D. (2017). Exportación y producción de leche evaporada del Perú en el periodo 2008 - 2016. (*Tesis de licenciatura*). Universidad César Vallejo, Lima. Obtenido de http://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/UCV/21274/Jhonston_ZJD.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Jiménez, C. (29 de Febrero de 2016). *La caída de los precios de la leche preocupa a los productores en la frontera norte*. Obtenido de <https://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/regional/1/la-caida-de-los-precios-de-la-leche-preocupa-a-los-productores-en-la-frontera-norte>
- LORSA. (27 de diciembre de 2010). Ley marco de seguridad alimentaria. 4 - 5. Ecuador.
- MAG. (2016). *LA POLÍTICA AGROPECUARIA ECUATORIANA. Hacia el desarrollo territorial rural sostenible 2015-2025 I Parte*. Quito - Ecuador.
- MAG. (s.f.). *Ministerio de Agricultura y Ganadería*. Obtenido de <https://www.agricultura.gob.ec/>
- Matamoros, G. (2013). *Manual de análisis y diseño de las políticas públicas*. Bogotá: Universidad Externado de Colombia.
- Mendíaz , M. (2007). *EL ESTADO Y LAS POLÍTICAS*. Obtenido de <http://repositorio.upec.edu.ec/bitstream/123456789/729/1/001%20Las%20pol%C3%A9ticas%20p%C3%BAblicas%20de%20atenci%C3%B3n%20a%20los%20vendedores%20ambulantes%20registrados.pdf>
- MIES. (s.f.). *Ministerio de Inclusión Económica y Social*. Obtenido de <https://www.inclusion.gob.ec/>
- MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL. (28 de 03 de 2014). *IMPLEMENTACION POLITICA PARA MEJORAR LA COMPETITIVIDAD*. Recuperado el 2 de 06 de 2019, de Ministerio de Agricultura: <https://www.minagricultura.gov.co/ministerio/direcciones/Documents/d.angie/Implementaci%C3%B3n%20Politica.pdf>

- Ministerio de Industrias y Productividad. (s.f.). *Ministerio de Producción, comercio exterior, Inversiones y pesca*. Obtenido de Ministerio de Producción, comercio exterior, Inversiones y pesca: <https://www.produccion.gob.ec/>
- Monje, C. (2011). Enfoques cuantitativos y cualitativos de una investigación. *Metodología de la investigación cuantitativa y cualitativa Guía didáctica*. Obtenido de <https://www.uv.mx/rmipe/files/2017/02/Guia-didactica-metodologia-de-la-investigacion.pdf>
- Morais , D. (22 de Junio de 2017). La producción mundial de la leche aumentó casi un 1% en abril con respecto al año anterior. *Edairynews*, 1. Obtenido de <https://edairynews.com/es/la-produccion-mundial-de-leche-aumento-casi-un-1-en-abril-con-respecto-al-ano-anterior-95892/>
- Muller, P. (2002). *Las Políticas Públicas*. Universidad Externado de Colombia, Bogotá, Colombia. Obtenido de <http://pdfhumanidades.com/sites/default/files/apuntes/83%20-%20MULLER%20Las%20Politic%20Publicas.pdf>
- Muller, P. (2007). Ensayos sobre políticas públicas. En P. Muller. Bogotá: Editorial Universidad Externado.
- Nicomedes Nieto. (s.f.). *Repositorio USDG*. Obtenido de Tipos de investigación: <http://repositorio.usdg.edu.pe/bitstream/USDG/34/1/Tipos-de-Investigacion.pdf>
- Niño, V. (2011). *Metodología de la investigación. Diseño y ejecución* . Bogotá - Colombia: DELAU.
- Niño, P. (15 de Noviembre de 2017). *Proceso Productivo*. Obtenido de Proceso Productivo: <https://www.emprendepyme.net/proceso-productivo.html>
- OCDE-FAO. (2017). *OCDE-FAO Perspectivas Agrícolas 2017-2026*. París: Editions OCDE.
- Organización Mundial de la Salud*. (1 de junio de 2018). Obtenido de <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/noncommunicable-diseases>
- Parsons, W. (2007). Políticas Públicas. Una introducción a la teoría y la práctica del análisis de las Políticas Públicas. En W. Parsons, *Políticas Públicas. Una introducción a la teoría y la práctica del análisis de las Políticas Públicas* (pág. 212). Argentina.
- Pérez, A. (2007). *ASOCAM Políticas públicas para la promoción del desarrollo económico territorial. Una aproximación desde la práctica*. COSUDE.
- Pérez, W. (2016). *Para comprender la administración, gestión y las políticas públicas*. Túlcan. *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2011-2031 del Cantón Espejo* . (s.f.). Obtenido de <http://gadme.gob.ec/wp-content/uploads/2017/09/PDOT.pdf>

- Plan Nacional del Buen vivir 2013 - 2017. (2013). Obtenido de https://www.unicef.org/ecuador/Plan_Nacional_Buen_Vivir_2013-2017.pdf
- PREFECTURA DEL CARCHI. (2016). *CARCHI PREFECTURA construimos bienestar*. Obtenido de CARCHI PREFECTURA construimos bienestar: <https://carchi.gob.ec/2016f/>
- RECLAMAMIENTO DE CONTROL Y REGULACIÓN DE CADENA DE PRODUCCIÓN DE LECHE. (2013). *LEXISFINDER*, 4 - 5. Recuperado el 5 de 10 de 2018, de <http://www.competencias.gob.ec/wp-content/uploads/2017/06/06NOR2013-ACUERDO03.pdf>
- Reglamento de control y regulación de cadena de producción de leche. (25 de abril de 2013). Acuerdo Ministerial 1. Ecuador. Recuperado el junio de 2019, de <http://www.competencias.gob.ec/wp-content/uploads/2017/06/06NOR2013-ACUERDO03.pdf>
- Rodríguez, C. (2018). Análisis de la implementación de la política pública de la política pública de seguridad ciudadana en Bogotá (1995-2015). (*Tesis Doctoral*). UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID, Madrid. Obtenido de <file:///C:/Users/pablo%20eche/Downloads/An%C3%A1lisis%20de%20pol%C3%ADticas%20p%C3%ABlicas.pdf>
- Rodríguez, C. (2018). *Análisis de la implementación de la política pública de seguridad ciudadana en Bogotá*. Madrid: Universidad Complutense de Madrid.
- Ruíz, D., & Cadénas, C. (s.f.). Definición muy ligera pero comprensible de lo que son las Políticas Públicas. *Revista Jurídica IUS*, s/p. Obtenido de <http://www.unla.mx/iusunla18/reflexion/QUE%20ES%20UNA%20POLITICA%20PUBLICA%20web.htm>
- Ruiz, J. (2017). En *Políticas Públicas para el Cambio de la Matriz Productiva: Mecanismos e Instrumentos De La Política de Valor Agregado Ecuatoriano en la Contratación Pública a Partir del año 2015*. Obtenido de <http://repositorio.iaen.edu.ec/bitstream/24000/4812/1/ESTUDIO%20DE%20CASO%20Ru%C3%ADz%20Pozo%20Jorge%20Estuardo.pdf>
- Ruiz, J. (2017). *POLÍTICAS PÚBLICAS PARA EL CAMBIO DE LA MATRIZ PRODUCTIVA: MECANISMOS E INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA DE VALOR AGREGADO ECUATORIANO EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA A PARTIR DEL AÑO 2015*. (*Especialización en Gestión Pública*). INSTITUTO DE

- ALTOS ESTUDIOS NACIONALES LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO, Quito. Obtenido de <http://repositorio.iaen.edu.ec/bitstream/24000/4812/1/ESTUDIO%20DE%20CASO%20Ru%c3%adz%20Pozo%20Jorge%20Estuardo.pdf>
- Ruiz, Jorge. (2017). En *Políticas Públicas para el Cambio de la Matriz Productiva: Mecanismos e Instrumentos De La Política de Valor Agregado Ecuatoriano en la Contratación Pública a Partir del año 2015* (pág. 33).
- Saiz, A. (2016). *El Enfoque de cadenas productivas y la planificación*. La Habana : Centro de Estudios de Técnicas de Dirección.
- Salazar, Á. (2014). Loa andes carchenses una dinámica productiva entre haciendas y campesinos . En Á. Salazar.
- Sandoval, C. (1996). *La formulación y el diseño de los procesos de investigación social cualitativos*. Bogotá. Obtenido de <http://www.ugr.es/~erivera/PaginaDocencia/Posgrado/Documentos/DisenoInvestigacion.pdf>
- Schmill, U. (1996). La teoría de la identidad del derecho y del estado de Hans Kelsen. En U. S. Ordóñez, *La reforma del Estado. Estudios comparados* (pág. 622). México: Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM.
- Secretaría de Economía Dirección General de Industrias Básicas. (2012). *Análisis del sector lácteo en en México*, 4. Recuperado el 31 de mayo de 2019, de https://www.economia.gob.mx/files/comunidad_negocios/industria_comercio/informacionSectorial/analisis_sector_lacteo.pdf
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, S. (2013). *Plan Nacional para el Buen Vivir*. Quito: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. Obtenido de https://www.unicef.org/ecuador/Plan_Nacional_Buen_Vivir_2013-2017.pdf
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, S. (2017). *Plan Nacional de Desarrollo*. Quito: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo.
- Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo, S. (2018). En *MITIGACIÓN AL CAMBIO A TRAVÉZ DE LA EDUCACIÓN AMBIENTAL NO FORMAL* (pág. 9). Obtenido de <http://www.congope.gob.ec/wp-content/uploads/2018/07/GESTION-AMBIENTAL-CARCHI.pdf>

- SENPLADES. (2018). En *MITIGACIÓN AL CAMBIO A TRAVÉZ DE LA EDUCACIÓN AMBIENTAL NO FORMAL* (pág. 8). Obtenido de <http://www.congope.gob.ec/wp-content/uploads/2018/07/GESTION-AMBIENTAL-CARCHI.pdf>
- Torres , X. (2018). Estudio de la producción de la industria láctea del cantón Cayambe en el período 2009-2015. (*Maestría en Administración de Empresas*). Universidad Andina Simón Bolívar, Quito.
- Torres, J., & Jairo, S. (2013). *INTRODUCCIÓN A LAS POLÍTICAS PÚBLICAS* . Bogotá: IMP. Obtenido de https://www.funcionpublica.gov.co/eva/admon/files/empresas/ZW1wcmVzYV83Ng==/imgproductos/1450056996_ce38e6d218235ac89d6c8a14907a5a9c.pdf
- Torres, Jaime; Santander, Jairo. (Noviembre de 2013). *INTRODUCCIÓN A LAS POLÍTICAS PÚBLICAS*. Obtenido de *CONCEPTOS Y HERRAMIENTAS DESDE LA RELACIÓN ENTRE ESTADO Y CIUDADANÍA*: http://www.funcionpublica.gov.co/eva/admon/files/empresas/ZW1wcmVzYV83Ng==/imgproductos/1450056996_ce38e6d218235ac89d6c8a14907a5a9c.pdf
- UNSE, U. N. (2008). Metodología de la investigación I. *Metodología de la investigación I*. Valencia, G., & Álvarez, Y. (2008). *La ciencia política y las políticas públicas: notas para una reconstrucción histórica de su relación*. *Estudios Políticos*,. Instituto de Estudios Políticos, Universidad de Antioquia. Recuperado el 18 de febrero de 2020, de <file:///D:/Users/JEFFER/Downloads/Dialnet-LaCienciaPoliticaYLasPoliticPublicas-5263710.pdf>
- Valladares , S. (2016). Determinación del impacto de la política de precios por calidad del litro de leche en los centros de acopio del norte del cantón Cayambe periodo 2008-2014. En S. R. Valladares Vásquez , *Universidad de las fuerzas armadas innovación para la excelencia ESPE*. Obtenido de <https://repositorio.espe.edu.ec/bitstream/21000/12730/1/T-ESPE-053803.pdf>
- Vallejo , L., & Narvaéz , R. (2015). SISTEMA DE GESTIÓN DE LA CALIDAD PARA LOS PROCESOS DE PRODUCCIÓN DE QUESINOR CARCHI (CEM), DE LA PROVINCIA DEL CARCHI, CANTÓN MONTÚFAR. En L. Vallejo, & R. Narvaéz, *TESIS DE GRADO* (pág. 1). Obtenido de http://rraae.org.ec/Record/0020_aba4f92cf8edfdd742e05cfb9843c32e
- Vargas, A. (1999). En A. Vargas, *Notas sobre el Estado y las políticas Públicas*. (pág. 57). Bogotá: Almudena. Obtenido de

https://books.google.com.ec/books/about/Notas_sobre_el_estado_y_las_pol%C3%ADticas_p.html?id=6pUUAQAAIAAJ&redir_esc=y

- Vásconez , L. (2016). Análisis de la cadena agro productiva de lácteos y las condiciones de vida de la población de la asociación El Lindero de la parroquia de Pilahuín del cantón Ambato año 2014. En L. Vásconez, *UTPL. TÍTULO DE MAGÍSTER EN GESTIÓN Y DESARROLLO SOCIAL* (pág. 6).
- Vásconez, L. (2016). Análisis de la cadena agro productiva de lácteos y las condiciones de vida de la población de la asociación El Lindero de la parroquia de Pilahuín del cantón Ambato año 2014. (*Tesis de Maestría*). Universidad Particular de Loja , Ambato. Obtenido de http://dspace.utpl.edu.ec/bitstream/123456789/14277/1/Vasconez_Gavilanes_Lidia_Rosario.pdf
- Vásconez, L. (2016). La cadena productiva de lácteos en una asociación agro-artesanal de Ambato, Ecuador. En L. Vásconez, *La cadena productiva de lácteos en una asociación agro-artesanal de Ambato, Ecuador* (pág. 64). Recuperado el 2018
- Zamora , F. (1962). *Tratado de Teoría Económica*. México: Cuarta edición. Recuperado el 2 de marzo de 2020

V. ANEXOS

Anexo 1: Certificado o Acta del Perfil de Investigación



UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI
FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACION, ADMINISTRACION Y ECONOMIA EMPRESARIAL
CARRERA DE ADMINISTRACION PUBLICA

ACTA

DE LA SUSTENTACIÓN DE PREDEFENSA DEL INFORME DE INVESTIGACIÓN DE:

NOMBRE: BURBANO TATES DIANA FERNANDA
NIVEL/PARALELO: 0

CÉDULA DE IDENTIDAD: 0401724166
PERIODO ACADÉMICO: PAO 2021-A

TEMA DE INVESTIGACIÓN: Caracterización de las políticas públicas nacionales aplicadas en la producción de lácteos en el Cantón Espejo, periodo 2014- 2017-

Tribunal designado por la dirección de esta Carrera, conformado por:

PRESIDENTE: MSC. SOLÓRZANO ROBINSON HADA ESTHER
LECTOR: PhD. ÁNGEL ANTONIO MARÍN PÉREZ
ASESOR: MSC. CAHUASQUI CEVALLOS EDWIN MARCELO

De acuerdo al artículo 21: Una vez entregados los requisitos para la realización de la pre-defensa el Director de Carrera integrará el Tribunal de Pre-defensa del informe de investigación, fijando lugar, fecha y hora para la realización de este acto:

EDIFICIO DE AULAS: TEAMS **AULA:** VIRTUAL

FECHA: lunes, 6 de septiembre 2021

HORA: 16H00

Obteniendo las siguientes notas:

1) Sustentación de la predefensa: 4,90
2) Trabajo escrito 2,40
Nota final de PRE DEFENSA 7,30

Por lo tanto: **APRUEBA CON OBSERVACIONES** ; debiendo acatar el siguiente artículo:

Art. 24.- De los estudiantes que aprueban el Plan de Investigación con observaciones. - El estudiante tendrá el plazo de 10 días laborables para proceder a corregir su informe de investigación de conformidad a las observaciones y recomendaciones realizadas por los miembros Tribunal de sustentación de la pre-defensa.

Para constancia del presente, firman en la ciudad de Tulcán el

lunes, 6 de septiembre 2021



MSC. SOLÓRZANO ROBINSON HADA ESTHER

PRESIDENTE



MSC. CAHUASQUI CEVALLOS EDWIN MARCELO

TUTOR



PhD. ÁNGEL ANTONIO MARÍN PÉREZ

LECTOR

Adj.: Observaciones y recomendaciones



UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI
FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACION, ADMINISTRACION Y ECONOMIA EMPRESARIAL
CARRERA DE ADMINISTRACION PUBLICA

ACTA

DE LA SUSTENTACIÓN DE PREDEFENSA DEL INFORME DE INVESTIGACIÓN DE:

NOMBRE: QUINTEROS VILLOTA DEISY ELIANA
NIVEL/PARALELO: 0

CÉDULA DE IDENTIDAD: 0401828850
PERIODO ACADÉMICO: ABR-AGOS 2019

TEMA DE INVESTIGACIÓN: Caracterización de las políticas públicas nacionales aplicadas en la producción de lácteos en el cantón Espejo en el periodo 2014-2017

Tribunal designado por la dirección de esta Carrera, conformado por:

PRESIDENTE: MSC. VILLARREAL SALAZAR FERNANDO JAVIER
LECTOR: MSC. ZAPATA MUÑOZ SOFÍA
ASESOR: MSC. BRAVO ALLAICA CHRISTIAN DANILO

De acuerdo al artículo 21: Una vez entregados los requisitos para la realización de la pre-defensa el Director de Carrera integrará el Tribunal de Pre-defensa del informe de investigación, fijando lugar, fecha y hora para la realización de este acto:

EDIFICIO DE AULAS: 1 AULA: 207
FECHA: Jueves, 8 de agosto de 2019
HORA: 16H00


Obteniendo las siguientes notas:


1) Sustentación de la predefensa: 6.10
2) Trabajo escrito 2.70
Nota final de PRE DEFENSA 8.80


Por lo tanto: **APRUEBA CON OBSERVACIONES** ; debiendo acatar el siguiente artículo:

Art. 24.- De los estudiantes que aprueban el Plan de Investigación con observaciones. - El estudiante tendrá el plazo de 10 días laborables para proceder a corregir su informe de investigación de conformidad a las observaciones y recomendaciones realizadas por los miembros Tribunal de sustentación de la pre-defensa.

Para constancia del presente, firman en la ciudad de Tulcán el Jueves, 8 de agosto de 2019


MSC. VILLARREAL SALAZAR FERNANDO JAVIER
PRESIDENTE


MSC. BRAVO ALLAICA CHRISTIAN DANILO
TUTOR


MSC. ZAPATA MUÑOZ SOFÍA
LECTOR

Adj.: Observaciones y recomendaciones

Anexo 2: Certificado del abstract por parte de idiomas



UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI
FOREIGN AND NATIVE LANGUAGE CENTER

ABSTRACT- EVALUATION SHEET				
NAME: Diana Fernanda Burbano Tates				
DATE: 16 de septiembre de 2021				
TOPIC: "CARACTERIZACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS NACIONALES APLICADAS EN LA PRODUCCIÓN DE LÁCTEOS EN EL CANTÓN ESPEJO EN EL PERÍODO 2014 – 2017"				
MARKS AWARDED		QUANTITATIVE AND QUALITATIVE		
VOCABULARY AND WORD USE	Use new learnt vocabulary and precise words related to the topic	Use a little new vocabulary and some appropriate words related to the topic	Use basic and simplistic words related to the topic	Limited vocabulary and inadequate words related to the topic
	EXCELLENT: 2 <input checked="" type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
WRITING COHESION	Clear and logical progression of ideas and supporting paragraphs. <input checked="" type="checkbox"/>	Adequate progression of ideas and supporting paragraphs. <input type="checkbox"/>	Some progression of ideas and supporting paragraphs. <input type="checkbox"/>	Inadequate ideas and supporting paragraphs. <input type="checkbox"/>
	EXCELLENT: 2	GOOD: 1,5	AVERAGE: 1	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
ARGUMENT	The message has been communicated very well and identify the type of text <input checked="" type="checkbox"/>	The message has been communicated appropriately and identify the type of text <input type="checkbox"/>	Some of the message has been communicated and the type of text is little confusing <input type="checkbox"/>	The message hasn't been communicated and the type of text is inadequate <input type="checkbox"/>
	EXCELLENT: 2	GOOD: 1,5	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
CREATIVITY	Outstanding flow of ideas and events <input type="checkbox"/>	Good flow of ideas and events <input checked="" type="checkbox"/>	Average flow of ideas and events <input type="checkbox"/>	Poor flow of ideas and events <input type="checkbox"/>
	EXCELLENT: 2	GOOD: 1,5	AVERAGE: 1	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
SCIENTIFIC SUSTAINABILITY	Reasonable, specific and supportable opinion or thesis statement <input type="checkbox"/>	Minor errors when supporting the thesis statement <input checked="" type="checkbox"/>	Some errors when supporting the thesis statement <input type="checkbox"/>	Lots of errors when supporting the thesis statement <input type="checkbox"/>
	EXCELLENT: 2 <input type="checkbox"/>	GOOD: 1,5	AVERAGE: 1	LIMITED: 0,5
TOTAL/AVERAGE	9 - 10: EXCELLENT 7 - 8,9: GOOD 5 - 6,9: AVERAGE 0 - 4,9: LIMITED		TOTAL 9	



**UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DELCARCHI
FOREIGN AND NATIVE LANGUAGECENTER**

Informe sobre el Abstract de Artículo Científico o Investigación.

Autor: Diana Fernanda Burbano Tates

Fecha de recepción del abstract: 16 de septiembre de 2021

Fecha de entrega del informe: 16 de septiembre de 2021

El presente informe validará la traducción del idioma español al inglés si alcanza un porcentaje de: 9 – 10 Excelente.

Si la traducción no está dentro de los parámetros de 9 – 10, el autor deberá realizar las observaciones presentadas en el ABSTRACT, para su posterior presentación y aprobación.

Observaciones:

Después de realizar la revisión del presente abstract, éste presenta una apropiada traducción sobre el tema planteado en el idioma Inglés. Según los rubrics de evaluación de la traducción en Inglés, ésta alcanza un valor de 9, por lo cual se valida dicho trabajo.

Atentamente





electrónicamente por:
EDISON BOANERGES
EDISON PEÑAFIEL ARCOS

Ing. Edison Peñafiel Arcos MSc
Coordinador del CIDEN



**UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI
FOREIGN AND NATIVE LANGUAGE CENTER**

ESSAY EVALUATION SHEET				
NAME: Quinteros Villota Deisy Eliana			DATE: 27/08/2019	
TOPIC: "Caracterización de las políticas públicas nacionales aplicadas en la producción de lácteos en el cantón Espejo en el periodo 2014-2017"				
MARKS AWARDED		QUANTITATIVE AND QUALITATIVE		
VOCABULARY AND WORD USE	Use new learnt vocabulary and precise words related to the topic	Use a little new vocabulary and some appropriate words related to the topic	Use basic vocabulary and simplistic words related to the topic	Limited vocabulary and inadequate words related to the topic
	EXCELLENT: 2 <input type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input checked="" type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
WRITING COHESION	Clear and logical progression of ideas and supporting paragraphs.	Adequate progression of ideas and supporting paragraphs.	Some progression of ideas and supporting paragraphs.	Inadequate ideas and supporting paragraphs.
	EXCELLENT: 2 <input type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input checked="" type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
ARGUMENT	The message has been communicated very well and identify the type of text	The message has been communicated appropriately and identify the type of text	Some of the message has been communicated and the type of text is little confusing	The message hasn't been communicated and the type of text is inadequate
	EXCELLENT: 2 <input checked="" type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
CREATIVITY	Outstanding flow of ideas and events	Good flow of ideas and events	Average flow of ideas and events	Poor flow of ideas and events
	EXCELLENT: 2 <input checked="" type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
SCIENTIFIC SUSTAINABILITY	Reasonable, specific and supportable opinion or thesis statement	Minor errors when supporting the thesis statement	Some errors when supporting the thesis statement	Lots of errors when supporting the thesis statement
	EXCELLENT: 2 <input checked="" type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
TOTAL/AVERAGE	9 - 10: EXCELLENT 7 - 8,9: GOOD 5 - 6,9: AVERAGE 0 - 4,9: LIMITED			
	REVISOR: MA. María José Hernández  			



UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI
FOREIGN AND NATIVE LANGUAGE CENTER

Informe sobre el Abstract de Artículo Científico o Investigación.

Autor: Quinteros Villota Deisy Eliana

Fecha de recepción del abstract: 27 de agosto de 2019

Fecha de entrega del informe: 27 de agosto de 2019

El presente informe validará la traducción del texto presentado, del idioma español al inglés, si alcanza un porcentaje de: 9 – 10 Excelente.

Si la traducción **no** está dentro de los parámetros de 9 – 10, el autor deberá realizar las observaciones presentadas en el ABSTRACT, para su posterior presentación y aprobación.

Observaciones:

Después de realizar la revisión del presente abstract, éste presenta una apropiada traducción sobre el tema planteado en el idioma Inglés. Según los rubrics de evaluación de la traducción en Inglés, ésta alcanza un valor de **9** por lo que se valida el presente trabajo.

Evaluador: **MA. María José Hernández**
COORDINADORA – CIDEN



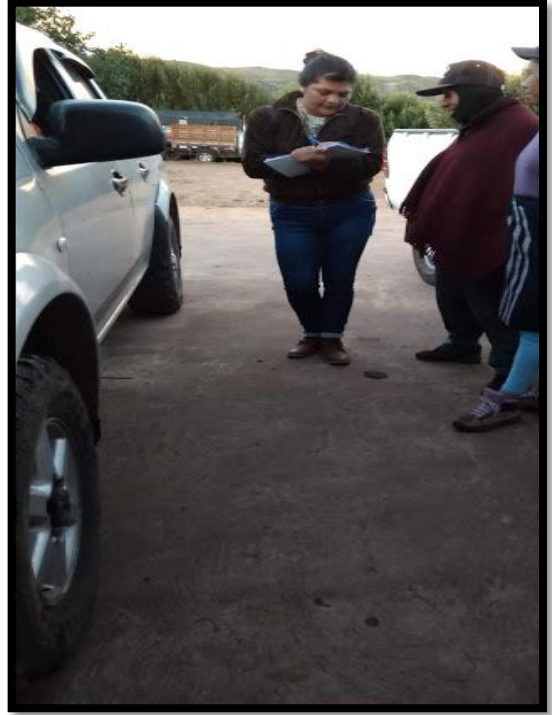
Anexo 3: Fotos de trabajo de campo

- Presidentes de las asociaciones en el cantón Espejo



Socios de las asociaciones





Autoridades competentes





Anexo 4: Entrevistas realizadas a los presidentes de las asociaciones del cantón Espejo.

1. Entrevista al Sr. Darwin Torres

¿A qué asociación de ganaderos representa y en qué categoría se encuentran? Asociación SIERRA NORTE con la participación de 18 miembros, por ende, no solo representa a la asociación sino a toda la zona. Esta asociación se encuentra categorizada entre el pequeño y Mediano productor.

¿Considera usted que la producción de leche es una actividad rentable? Sí, porque esta actividad es la realiza todo el tiempo, eso nos hace dar cuenta de la rentabilidad que tenemos como campesino como productor.

Considera usted, ¿que la producción láctea ha incrementado o ha disminuido durante el periodo 2014-2017? Ha incrementado y se lo evidencia mediante la demanda que es visible en la zona.

Considera usted, que ¿el precio del litro de leche cubre el costo de producción? En este medio en el que vivimos, si se estuviese trabajando con una empresa grande se podría decir que, si cubriría el precio de leche el costo de producción, pero como pequeño productor no.

¿Cuál fue el precio promedio fijado en el periodo 2014 - 2017? Productor \$0,32; Intermediario \$0,38; Industria \$0,42; Consumidor final \$0,50

En el cantón Espejo durante el periodo 2014-2017 se ha notado algún tipo de mejora respecto a la producción láctea. Si, con los proyectos que ha habido, un ejemplo de ello es el proyecto nacional **Red Lechera Centro** de acopio comunitario Asociación de Ganaderos Jesús del Gran Poder.

¿Considera usted que la producción de leche incide en el desarrollo socio económico del cantón Espejo? Sí porque esa es la economía que mueve a la parroquia, al cantón por ende a la zona respecto a la productividad lechera, como también la producción de papa, pero más hay desarrollo en la productividad de la leche.

Cuál considera usted que fue la problemática de los pequeños productores de lácteos en el cantón Espejo en el periodo 2014 – 2017. La principal problemática que se encuentra para los pequeños productores puede ser que no se ha mejorado la producción de leche, es decir la calidad de leche: pero la problemática más relevante es la confabulación entre el intermediario con las grandes empresas, ya que el intermediario es quien destruye el precio mas no la empresa, la empresa no puede bajar de \$ 0,42 ctvs.

¿Cree usted que las necesidades expresadas por ustedes han sido recogidas en los proyectos ejecutados, cuyo fin es solucionar su problemática? ¿El acudir a las reuniones es una pérdida de tiempo y gastos y para qué? Para ir a hacer bulto ya que las peticiones realizadas no se les ha dado mayor interés por parte de las autoridades; por el contrario, si hubiera respuestas, cosas que marquen la diferencia, decir esto valió la pena fue un éxito.

¿Cuáles fueron las medidas de solución tomadas en Asambleas para tratar la problemática del sector lechero, es decir, enfocados a los pequeños, medianos y grandes productores? Como asambleas se ha pedido realizar una petición a la viceministra de que ayude a comprar la leche, a poder ingresar a una industria como lo es QUITO.

¿Cuál es la tecnología que utilizan los miembros de esta asociación para realizar la producción de leche? Mixta ya que la mayoría de los proveedores del producto son los pequeños productores quienes realizan manualmente esta actividad, y otra parte existen pocas personas que utilizan el ordeño mecánico.

¿Recibe usted capacitación o asesoramiento técnico? Sí, por parte de Gobierno Provincial, MAG; con lo que se refiere al mejoramiento del producto lácteo, manipulación del producto lácteo como también el manejo de procesos de elaboración del producto.

Podría usted, explicar ¿cuál es el canal de comercialización de su producto?

Productores – Intermediarios - Quesera Artesanal

¿Conoce de la existencia de algún plan, programa o proyecto que ayude a la producción y comercialización de leche en esta zona? Si, un gran ejemplo es la industria de procesamiento y de apoyo. Esta industria aparte de ser un centro de acopio es industrializadora y procesadora.

¿Ha participado en la construcción o elaboración de proyectos para el mejoramiento de la producción láctea en el cantón Espejo, durante el periodo 2014 – 2017? Sí, porque como asociación he luchado para que este proyecto se ejecute.

De los proyectos ejecutados en el cantón Espejo cuales han sido los que han brindado mayor beneficio y han logrado satisfacer las necesidades planteadas anteriormente. La creación de los centros de acopio.

Conoce Ud. ¿Qué es una política pública? No

Qué política pública se aplicó para dar solución a la crisis económica que atravesaban los pequeños productores en el periodo 2014-2017. Las autoridades no hacen nada por ayudar al pequeño productor ganadero.

2. Entrevista Sr. Homero Mafla

¿A qué asociación de ganaderos representa y en qué categoría se encuentran? ASOCIACIÓN 23 DE JULIO, está conformada por 46 productores de leche, de los cuales se encuentran categorizados como pequeños productores.

¿Considera usted que la producción de leche es una actividad rentable? Sí porque los pequeños productores han tenido un lugar en donde estable donde pueden acudir con su producto.

Considera usted, ¿que la producción láctea ha incrementado o ha disminuido durante el periodo 2014-2017? Se ha incrementado, porque la mayoría de las personas se han dedicado a esta actividad ya que la leche es más segura en nuestro medio ya que en la producción de las papas se gana y se pierde no es nada seguro.

Considera usted, que ¿el precio del litro de leche cubre el costo de producción? Como asociación el precio de litro de leche si cubre el costo de producción porque su producción se entrega a la industria “El Ordeño” y sus pagos son puntuales, pero como pequeño productor no porque el intermediario realiza pagos muy bajos.

¿Cuál fue el precio promedio fijado en el periodo 2014 - 2017? Productor \$0,33 hasta \$0,25; Intermediario \$0,38; Industria \$0,45 centro de acopio; Consumidor final \$0,50

En el cantón Espejo durante el periodo 2014-2017 se ha notado algún tipo de mejora respecto a la producción láctea. No existe ningún tipo de mejora, se ha mantenido ya que el mercado está flojo.

¿Considera usted que la producción de leche incide en el desarrollo socio económico del cantón Espejo? La producción de leche es la principal actividad de la que dependen el sustento de la familia y un apoyo para pagar las deudas, así como la alimentación y estudio.

Cuál considera usted que fue la problemática de los pequeños productores de lácteos en el cantón Espejo en el periodo 2014 – 2017. La principal problemática que existe es el precio de pago de la leche, como asociación no tienen problema.

¿Cree usted que las necesidades expresadas por ustedes han sido recogidas en los proyectos ejecutados, cuyo fin es solucionar su problemática? No, porque la petición del pequeño productor no es atendida por las autoridades competentes.

¿Cuáles fueron las medidas de solución tomadas en Asambleas para tratar la problemática del sector lechero, es decir, enfocados a los pequeños, medianos y grandes productores? Ninguna

¿Cuál es la tecnología que utilizan los miembros de esta asociación para realizar la producción de leche? Manual por parte de los pequeños productores

¿Recibe usted capacitación o asesoramiento técnico? Si, por parte de MAG en el manejo de pastos, como se debe realizar el ordeño a las vacas.

Conoce usted, ¿Cuáles son los centros de expendio del producto al consumidor final?
Directamente con la industria El Ordeño

¿Conoce de la existencia de algún plan, programa o proyecto que ayude a la producción y comercialización de leche en esta zona? El gobierno ha manifestado ayudar a mejorar la genética del ganado para incrementar la producción láctea.

¿Ha participado en la construcción o elaboración de proyectos para el mejoramiento de la producción láctea en el cantón Espejo, durante el periodo 2014 – 2017? No

De los proyectos ejecutados en el cantón Espejo cuales han sido los que han brindado mayor beneficio y han logrado satisfacer las necesidades planteadas anteriormente. Desconoce del tema

Conoce Ud. ¿Qué es una política pública? No se ha escuchado

Qué política pública se aplicó para dar solución a la crisis económica que atravesaban los pequeños productores en el periodo 2014-2017. Desconoce del tema

3. Entrevista a la Sra. Rosario Quelal

¿A qué asociación de ganaderos representa y en qué categoría se encuentran? Asociación PEQUEÑOS PRODUCTORES LUCHANDO POR UN MEJOR FUTURO, conformada por 10 miembros, entre los cuales se caracterizan como pequeños productores.

¿Considera usted que la producción de leche es una actividad rentable? No, porque el precio de leche no es rentable ya que la paga es de \$0,30 centavos de dólar.

Considera usted, ¿que la producción láctea ha incrementado o ha disminuido durante el periodo 2014-2017? Se incrementa, porque al ser productor de papa y quedar el suelo abonado realizan los pastizales y mirando la situación que atraviesan es mejor comprar una cabeza de ganado y de esta manera apoyar a sus ingresos económicos de la familia.

Considera usted, que ¿el precio del litro de leche cubre el costo de producción? No, porque el intermediario paga muy bajo el precio del litro de leche.

¿Cuál fue el precio promedio fijado en el periodo 2014 - 2017? Pequeño Productor Intermediario Industria Consumidor final

En el cantón Espejo durante el periodo 2014-2017 se ha notado algún tipo de mejora respecto a la producción láctea. No porque el intermediario paga al pequeño productor a un precio muy bajo

¿Considera usted que la producción de leche incide en el desarrollo socio económico del cantón Espejo? Sí, porque la cantidad producida de leche depende de los ingresos económicos que lleguen a cada hogar.

Cuál considera usted que fue la problemática de los pequeños productores de lácteos en el cantón Espejo en el periodo 2014 – 2017. La principal problemática que se encuentra es el precio por litro de leche que establece el intermediario a los pequeños productores y que no hay un centro de acopio en la zona.

¿Cree usted que las necesidades expresadas por ustedes han sido recogidas en los proyectos ejecutados, cuyo fin es solucionar su problemática? No, porque las autoridades están presentes solo cuando quieren el voto y luego de ello se olvidan.

¿Cuáles fueron las medidas de solución tomadas en Asambleas para tratar la problemática del sector lechero, es decir, enfocados a los pequeños, medianos y grandes productores? No, porque las autoridades están presentes solo cuando quieren el voto y luego de ello se olvidan.

¿Cuál es la tecnología que utilizan los miembros de esta asociación para realizar la producción de leche? Como pequeños productores se lo realiza manualmente

¿Recibe usted capacitación o asesoramiento técnico? Si se recibió capacitaciones para conseguir el tanque de enfriamiento, pero no tuvieron asesoramiento en la comercialización de su producto, no nos dieron asesoramiento para saber a qué industria se podía entregar el producto, y que hacemos con recibir la leche si no tenemos a quien entregarle.

Conoce usted, ¿Cuáles son los centros de expendio del producto al consumidor final? La venta directa del pequeño productor al consumidor final.

¿Conoce de la existencia de algún plan, programa o proyecto que ayude a la producción y comercialización de leche en esta zona? Como asociación se implementado un proyecto para obtener el tanque de enfriamiento, pero no se obtuvo la debida capacitación ni el apoyo para guiarnos en el sentido de no saber a quién entregar el producto.

¿Ha participado en la construcción o elaboración de proyectos para el mejoramiento de la producción láctea en el cantón Espejo, durante el periodo 2014 – 2017? No habido la oportunidad

De los proyectos ejecutados en el cantón Espejo cuales han sido los que han brindado mayor beneficio y han logrado satisfacer las necesidades planteadas anteriormente. No

Conoce Ud. ¿Qué es una política pública? No

Qué política pública se aplicó para dar solución a la crisis económica que atravesaban los pequeños productores en el periodo 2014-2017. Desconoce del tema

4. Entrevista a Sra. María Mipaz

¿A qué asociación de ganaderos representa y en qué categoría se encuentran? Asociación Mujeres Libértenles, ubicada en la parroquia de La Libertad, Barrio La Dolorosa, conformada por 20 socios, se identifican como medianos productores.

¿Considera usted que la producción de leche es una actividad rentable? Ahorita por el precio no, porque pagan a \$ 0,38 centavos

Considera usted, ¿que la producción láctea ha incrementado o ha disminuido durante el periodo 2014-2017? Se ha incrementado por ello se creó la industria en el barrio Jesús del gran poder

Considera usted, que ¿el precio del litro de leche cubre el costo de producción? No

¿Cuál fue el precio promedio fijado en el periodo 2014 - 2017? Pequeño Productor \$0,38; Intermediario desconoce; Industria desconoce; Consumidor final desconoce.

En el cantón Espejo durante el periodo 2014-2017 se ha notado algún tipo de mejora respecto a la producción láctea. Si porque el precio de leche ha mejorado ya que estaba a \$0,25 centavos

¿Considera usted que la producción de leche incide en el desarrollo socio económico del cantón Espejo? No, porque cada uno trabaja para cada uno.

Cuál considera usted que fue la problemática de los pequeños productores de lácteos en el cantón Espejo en el periodo 2014 – 2017. El control de calidad de la producción de leche

¿Cree usted que las necesidades expresadas por ustedes han sido recogidas en los proyectos ejecutados, cuyo fin es solucionar su problemática? Ninguna

¿Cuáles fueron las medidas de solución tomadas en Asambleas para tratar la problemática del sector lechero, es decir, enfocados a los pequeños, medianos y grandes productores?

Si se ha planteado algunas alternativas, pero no se ha llegado a un acuerdo de decir vamos y hagamos esto

¿Cuál es la tecnología que utilizan los miembros de esta asociación para realizar la producción de leche? La mayoría lo realizan de forma manual

¿Recibe usted capacitación o asesoramiento técnico? Si, el MAG apoyo con un ocular con el que trabajamos

Conoce usted, ¿Cuáles son los centros de expendio del producto al consumidor final? Centros de acopio

¿Conoce de la existencia de algún plan, programa o proyecto que ayude a la producción y comercialización de leche en esta zona? No

¿Ha participado en la construcción o elaboración de proyectos para el mejoramiento de la producción láctea en el cantón Espejo, durante el periodo 2014 – 2017? No

De los proyectos ejecutados en el cantón Espejo cuales han sido los que han brindado mayor beneficio y han logrado satisfacer las necesidades planteadas anteriormente. Ninguno

Conoce Ud. ¿Qué es una política pública? No

Qué política pública se aplicó para dar solución a la crisis económica que atravesaban los pequeños productores en el periodo 2014-2017. Desconoce del tema

5. Entrevista al Sr. René Imbaquingo

¿A qué asociación de ganaderos representa y en qué categoría se encuentran? Asociación San Isidro, cuenta con la participación de 21 socios, los cuales son pequeños productores.

¿Considera usted que la producción de leche es una actividad rentable? Sí, ya que el precio de litro de leche se paga por igual

Considera usted, ¿que la producción láctea ha incrementado o ha disminuido durante el periodo 2014-2017? Disminuye porque usted sabe que en tiempo de verano la producción disminuye por motivo de sequias

Considera usted, que ¿el precio del litro de leche cubre el costo de producción? No, porque ahorita el costo no es real ya que sube y baja

¿Cuál fue el precio promedio fijado en el periodo 2014 - 2017? Pequeño Productor el mismo precio a todos sin diferencia alguna

En el cantón Espejo durante el periodo 2014-2017 se ha notado algún tipo de mejora respecto a la producción láctea. No existe ningún tipo de mejora, todo sigue igual.

¿Considera usted que la producción de leche incide en el desarrollo socio económico del cantón Espejo? A nivel cantonal sí, si sirve porque directamente la producción que hay, abastece a la parroquia o muchas veces al cantón y así sucesivamente.

Cuál considera usted que fue la problemática de los pequeños productores de lácteos en el cantón Espejo en el periodo 2014 – 2017. No hubo apoyo gubernamental, porque nosotros estábamos con el apoyo de un banco (no recuerda el nombre) que quiso ayudar y no dio ningún resultado.

¿Cuáles fueron las medidas de solución tomadas en Asambleas para tratar la problemática del sector lechero, es decir, enfocados a los pequeños, medianos y grandes productores? Si habido discusiones, pero ninguna discusión ha tenido ningún resultado

¿Cuál es la tecnología que utilizan los miembros de esta asociación para realizar la producción de leche? Todos los socios lo realizan manualmente

¿Recibe usted capacitación o asesoramiento técnico? Por parte del MAG,

¿Conoce de la existencia de algún plan, programa o proyecto que ayude a la producción y comercialización de leche en esta zona? Por parte del municipio ningún apoyo.

¿Ha participado en la construcción o elaboración de proyectos para el mejoramiento de la producción láctea en el cantón Espejo, durante el periodo 2014 – 2017? Si, en la construcción de El Capulí en Quito e Ibarra por parte de Quesito.

De los proyectos ejecutados en el cantón Espejo cuales han sido los que han brindado mayor beneficio y han logrado satisfacer las necesidades planteadas anteriormente. Ahorita ningún beneficio a motivo que nadie siguió los pasos que estaba realizando Quesinor

Conoce Ud. ¿Qué es una política pública? No

Qué política pública se aplicó para dar solución a la crisis económica que atravesaban los pequeños productores en el periodo 2014-2017. Como nadie tiene una visión, no hay nadie que diga hagamos esto, y como no hay proyectos porque presentando proyecto se sale de esta situación

Anexo 5: Entrevistas realizadas a los socios de las asociaciones del cantón Espejo.

1. Entrevista a Sra. Yadira Chamorro

¿Por qué usted se dedica a la producción de leche? Porque esta es una fuente de trabajo que tenemos nosotros como campesinos, además es la única actividad en la que se puede trabajar y se tiene un medio económico.

¿Conoce usted acerca de la cadena productiva de la leche? No, no he escuchado esas palabras.

¿Qué actividades realiza en el ordeño para asegurar la calidad de la leche? Principalmente se hace el aseo adecuado al recipiente donde se lleva el producto luego se traslada al lugar donde se tiene a su ganado y ahí se realiza el aseo a la vaca, lavando la ubre de la vaca, secar la ubre, una vez seco se procede a la extracción de la leche en un recipiente de aluminio con el fin de contribuir a mejorar la calidad de la leche.

¿Qué problemas tiene en la producción y el ordeño? Problemas en este aspecto ninguno, porque cuento con hatos ganaderos dotados para esta actividad y en lo que se refiere al ordeño ninguno porque se lo realiza manualmente.

¿Quiénes les ayudaron a organizarse y para qué? Cuando nos organizamos tuvimos el apoyo del MIES. Uno se organiza para tener beneficios por parte del estado porque es necesario que la organización se haga jurídica.

¿En la producción de leche qué beneficios tiene por estar asociado? Como le mencione se supone que por estar asociado la organización y por ende el socio tiene beneficios, pero muy poco se ha visto que uno sea beneficiado por que si uno no trabaja nadie le apoya.

¿Qué instituciones le han apoyado en la ganadería en su producción de leche? Por el momento el Gobierno Provincial en lo que respecta a las vacunaciones para el ganado, además se escucha que hay la inseminación artificial, pero ni de eso se beneficia ya que esos beneficios se los ofrecen a los que tienen sus haciendas más no al pequeño ganadero por ello se utiliza al toro; igualmente para tener unas hierbitas lo que se espera es después de la cosecha de papas sembrar pastizales utilizando fondos propios mas no por estar apoyado de las instituciones.

¿Conoce usted qué rol desempeñan las instituciones de nuestro cantón en lo que respecta a la producción láctea? MAG, AGROCALIDAD, MIPRO, BANECUADOR, ¿MUNICIPIO DE ESPEJO? De las instituciones mencionadas le puedo dar razón de BanEcuador ya que es quien otorga créditos claro que es un apoyo ya que presta dinero a bajo interés.

¿Cree usted que el Estado está apoyando a la producción láctea? No, porque el ganadero tiene que costearse para toda la producción de leche que aparentemente es una actividad fácil y menos costosa, y eso no es así, ya que toca costearse con la hierba, molido, balanceados que dar al ganado.

2. Entrevista a Sra. Mayra Narváez

¿Por qué usted se dedica a la producción de leche? Considero que la actividad ganadera es más fácil que la agricultura; ya que esta actividad demanda de más tiempo y recursos económicos.

¿Conoce usted acerca de la cadena productiva de la leche? No, no he escuchado esas palabras.

¿Qué actividades realiza en el ordeño para asegurar la calidad de la leche? Una vez en el hato ganadero se realiza el aseo a la vaca, lavando la ubre de la vaca, secar la ubre, una vez seco se procede a la extracción de la leche en un recipiente de aluminio con el fin de contribuir a mejorar la calidad de la leche.

¿Qué problemas tiene en la producción y el ordeño? El principal problema que se tiene es el precio de litro de leche que es bajo.

¿Quiénes les ayudaron a organizarse y para qué? La institución que nos apoyó para que nos formemos como organización fue el MIESS con el propósito de tener algún beneficio y ser partícipe de algún proyecto.

¿En la producción de leche qué beneficios tiene por estar asociado? Es tener los mismos derechos y obligaciones que se debe cumplir además el precio por litro de leche es igualitario para todos los socios.

¿Qué instituciones le han apoyado en la ganadería en su producción de leche? Por el momento el Gobierno Provincial en lo que respecta a las vacunaciones para el ganado, además se escucha que hay la inseminación artificial pero ni de eso se beneficia ya que esos beneficios se los ofrecen a los que tienen sus haciendas más no al pequeño ganadero por ello se utiliza al toro; igualmente para tener sus pastizales lo que se espera es después de la cosecha de papas sembrar pastizales utilizando fondos propios más no por estar apoyado de las instituciones; ya que su producto es estregado al centro de acopio 23 de Julio al cual pertenecemos.

¿Conoce usted qué rol desempeñan las instituciones de nuestro cantón en lo que respecta a la producción láctea? MAG, AGROCALIDAD, MIPRO, BANECUADOR, ¿MUNICIPIO DE ESPEJO? De las instituciones antes mencionadas el MAG es quien ofrece campañas de vacunación y control de la fiebre aftosa; y BanEcuador que apoya al pequeño productor mediante créditos.

¿Cree usted que el Estado está apoyando a la producción láctea? No, porque la comercialización de la leche es para el gobierno y no pagan puntualmente.

3. Entrevista a Sra. Narcisa Viana

¿Por qué usted se dedica a la producción de leche? Principalmente se la realiza por la necesidad de contar con un trabajo ya que no hay otra actividad rentable dentro del sector.

¿Conoce usted acerca de la cadena productiva de la leche? Transporte de leche

¿Qué actividades realiza en el ordeño para asegurar la calidad de la leche? Se realiza el aseo a la vaca, para ello se procede a lavar la ubre de vaca, se despunta, se cierne la leche en un recipiente de aluminio y para ello se ocupa dos telas.

¿Qué problemas tiene en la producción y el ordeño? En lo que respecta a la producción hay deficiencia en pastizales ya que la hierba se encuentra seca debido al verano que estamos atravesando; y en lo que se refiere al ordeño se determina la enfermedad que presenta las vacas como mastitis.

¿Quiénes les ayudaron a organizarse y para qué? En ese entonces, por la falta de trabajo nos ayudó a organizarnos el DRID como ahora MAG con el fin de buscar un progreso colectivo.

¿En la producción de leche qué beneficios tiene por estar asociado? Por el momento ninguno

¿Qué instituciones le han apoyado en la ganadería en su producción de leche? En lo que se refiere a vacunación y dotación de vitaminas el MAG ha aportado con esa ayuda al pequeño productor. Las industrias que permiten la comercialización de leche es la Floralp y Alpina.

¿Conoce usted qué rol desempeñan las instituciones de nuestro cantón en lo que respecta a la producción láctea? MAG, AGROCALIDAD, MIPRO, BANECUADOR, MUNICIPIO DE ESPEJO? En lo que respecta AGROCALIDAD tiene el principal objetivo de prevenir la fiebre aftosa; como también BANECUADOR otorga créditos a un bajo interés que tiene posibilidades de pago.

¿Cree usted que el Estado está apoyando a la producción láctea? No, porque el precio era mejor que ahora, ya que el precio ha llegado a un precio de \$0,10 o había momentos en los que el producto se lo regalaba y aun así las personas del sector no querían recibir este producto y tocaba botarla.

4. Entrevista a Sra. Luz Angélica Chamorro

¿Por qué usted se dedica a la producción de leche? Porque no hay otra actividad económica en la cual se pueda dedicar, además esta actividad ayuda a la mantención de la familia.

¿Conoce usted acerca de la cadena productiva de la leche? No tiene conocimiento

¿Qué actividades realiza en el ordeño para asegurar la calidad de la leche? Realizar el aseo a la ubre de la vaca con agua tibia, secar con toalla o un trapito limpio. Con el propósito de realizar las buenas prácticas pecuarias.

¿Qué problemas tiene en la producción y el ordeño? El principal problema se lo determina en las enfermedades que desarrolla la vaca. En el ordeño no, porque que lo realiza manualmente.

¿Quiénes les ayudaron a organizarse y para qué? El MIESS fue la institución que apoyo al crecimiento como asociación, al principio con el fin de tejer sacos de lana de borrego y luego con los recursos obtenidos se adquirió un terreno, por otra parte, el MAG apoyó con un invernadero de tomate de riñón y pimienta. Desde allí estamos asociadas, sin embargo, la producción láctea es importante ya que apoya a cada una de las familias.

¿En la producción de leche qué beneficios tiene por estar asociado? Respecto a la producción láctea no.

¿Qué instituciones le han apoyado en la ganadería en su producción de leche? El MAG apoya en vacunación para el ganado lechero así como también en desparasitación del mismo. También el Gobierno Provincial en conteo de ganado.

¿Conoce usted qué rol desempeñan las instituciones de nuestro cantón en lo que respecta a la producción láctea? MAG, AGROCALIDAD, MIPRO, BANECUADOR, MUNICIPIO DE ESPEJO? El MAG es el ente rector el cual está asociado con AGROCALIDAD para determinar la calidad de la producción láctea y control de fiebre aftosa, Centro Agrícola es quien realiza la certificación de vacunación de bovinos, y finalmente BANECUADOR quien otorga créditos.

¿Cree usted que el Estado está apoyando a la producción láctea? No, porque no se mira un precio rentable para el pequeño productor ganadero.

5. Entrevista Sra. Inés Villareal Torres

¿Por qué usted se dedica a la producción de leche? Porque es una actividad que apoya la economía de las diferentes familias, y se dedica menor tiempo que la agricultura.

¿Conoce usted acerca de la cadena productiva de la leche? Desconoce del tema

¿Qué actividades realiza en el ordeño para asegurar la calidad de la leche? Realizar el aseo a la ubre de la vaca con agua tibia, secar con toalla o un trapito limpio. Con el propósito de realizar las buenas prácticas pecuarias.

¿Qué problemas tiene en la producción y el ordeño? Ninguno

¿Quiénes les ayudaron a organizarse y para qué? El MIESS fue la institución que apoyo al crecimiento como asociación, al principio con el fin de tejer sacos de lana de borrego y luego con los recursos obtenidos se adquirió un terreno, por otra parte, el MAG apoyó con un

invernadero de tomate de riñón y pimienta. Desde allí estamos asociadas, sin embargo, la producción láctea es importante ya que apoya a cada una de las familias.

¿En la producción de leche qué beneficios tiene por estar asociado? Ninguno

Qué instituciones le han apoyado en la ganadería en su producción de leche? En lo que se refiere a vacunación y dotación de vitaminas el MAG ha aportado con esa ayuda al pequeño productor.

¿Conoce usted qué rol desempeñan las instituciones de nuestro cantón en lo que respecta a la producción láctea? MAG, AGROCALIDAD, MIPRO, BANECUADOR, MUNICIPIO DE ESPEJO? Desconoce del tema

¿Cree usted que el Estado está apoyando a la producción láctea? Desconoce del tema

6. Entrevista al Sr. Gustavo Nenger

¿Por qué usted se dedica a la producción de leche? Porque esta es una fuente de trabajo que tenemos nosotros como campesinos, además es la única actividad en la que se puede trabajar y se tiene un medio económico.

¿Conoce usted acerca de la cadena productiva de la leche? No, no he escuchado esas palabras.

¿Qué actividades realiza en el ordeño para asegurar la calidad de la leche? Principalmente se hace el aseo adecuado al recipiente donde se lleva el producto luego se traslada al lugar donde se tiene a su ganado y ahí se realiza el aseo a la vaca, lavando la ubre de la vaca, secar la ubre, una vez seco se procede a la extracción de la leche en un recipiente de aluminio con el fin de contribuir a mejorar la calidad de la leche.

¿Qué problemas tiene en la producción y el ordeño? Problemas en este aspecto ninguno, porque cuento con hatos ganaderos dotados para esta actividad y en lo que se refiere al ordeño ninguno porque se lo realiza manualmente.

¿Quiénes les ayudaron a organizarse y para qué? Cuando nos organizamos tuvimos el apoyo del MIESS. Uno se organiza para tener beneficios por parte del estado porque es necesario que la organización se haga jurídica.

¿En la producción de leche qué beneficios tiene por estar asociado? Como le mencione se supone que por estar asociado la organización y por ende el socio tiene beneficios, pero muy poco se ha visto que uno sea beneficiado por que si uno no trabaja nadie le apoya.

¿Qué instituciones le han apoyado en la ganadería en su producción de leche? Por el momento el Gobierno Provincial en lo que respecta a las vacunaciones para el ganado, además se escucha que hay la inseminación artificial, pero ni de eso se beneficia ya que esos beneficios se los ofrecen a los que tienen sus haciendas más no al pequeño ganadero por ello se utiliza al toro; igualmente para tener unas hierbitas lo que se espera es después de la cosecha de papas sembrar pastizales utilizando fondos propios mas no por estar apoyado de las instituciones.

¿Conoce usted qué rol desempeñan las instituciones de nuestro cantón en lo que respecta a la producción láctea? MAG, AGROCALIDAD, MIPRO, BANECUADOR, MUNICIPIO DE ESPEJO? De las instituciones mencionadas le puedo dar razón de BanEcuador ya que es quien otorga créditos claro que es un apoyo ya que presta dinero a bajo interés.

¿Cree usted que el Estado está apoyando a la producción láctea? No, porque el ganadero tiene que costearse para toda la producción de leche que aparentemente es una actividad fácil y menos costosa, y eso no es así, ya que toca costearse con la hierba, molido, balanceados que dar al ganado.

7. Entrevista al Sr. Saúl Chugá

¿Por qué usted se dedica a la producción de leche? Es una actividad la cual genera un ingreso económico estable para las familias. Ya que su producto es entregado directamente al centro de acopio.

¿Conoce usted acerca de la cadena productiva de la leche? No

¿Qué actividades realiza en el ordeño para asegurar la calidad de la leche? Realizar el aseo la ubre de la vaca con agua tibia, secar con toalla o un trapito limpio. Con el propósito de realizar las buenas prácticas pecuarias.

¿Qué problemas tiene en la producción y el ordeño? En lo que respecta a la producción se debe a los escasos de hierba para la alimentación del ganado.

¿Quiénes les ayudaron a organizarse y para qué? EL Gobierno Provincial con el fin de poder vender el producto.

¿En la producción de leche qué beneficios tiene por estar asociado? Ninguno

¿Qué instituciones le han apoyado en la ganadería en su producción de leche? En lo que se refiere a vacunación y dotación de vitaminas el MAG ha aportado con esa ayuda al pequeño productor.

¿Conoce usted qué rol desempeñan las instituciones de nuestro cantón en lo que respecta a la producción láctea? MAG, AGROCALIDAD, MIPRO, BANECUADOR, MUNICIPIO DE ESPEJO? Desconoce del tema

¿Cree usted que el Estado está apoyando a la producción láctea? No, porque el precio de litro de leche no aumenta, porque si el Estado apoyara a la producción láctea el precio aumentaría.

8. Entrevista Sr. Segundo Villota

¿Por qué usted se dedica a la producción de leche? Porque es nuestro trabajo, el sustento para nuestros hogares ya que de ello dependemos en lo que respecta a pagos de créditos, alimentación, vestido, educación.

¿Conoce usted acerca de la cadena productiva de la leche? No, desconoce del tema.

¿Qué actividades realiza en el ordeño para asegurar la calidad de la leche? Realizar el aseo la ubre de la vaca con agua tibia, secar con toalla o un trapito limpio. Con el propósito de realizar las buenas prácticas pecuarias.

¿Qué problemas tiene en la producción y el ordeño? Debido al verano hay escasas de hierba para alimentación del ganado.

¿Quiénes les ayudaron a organizarse? El Gobierno Provincial.

¿En la producción de leche qué beneficios tiene por estar asociado? Ninguno

¿Qué instituciones le han apoyado en la ganadería en su producción de leche? En lo que se refiere a vacunación y dotación de vitaminas el MAG ha aportado con esa ayuda al pequeño productor.

¿Conoce usted qué rol desempeñan las instituciones de nuestro cantón en lo que respecta a la producción láctea? MAG, AGROCALIDAD, MIPRO, BANECUADOR, MUNICIPIO DE ESPEJO? AGROCALIDAD controla la fiebre aftosa y BANECUADOR otorga créditos a los pequeños productores ganaderos.

¿Cree usted que el Estado está apoyando a la producción láctea? No, porque hay industrias, pero no tienen apoyo o un lugar específico donde poder llegar con su producto.

9. Entrevista al Sr. Segundo Delio Mayanquer

¿Por qué usted se dedica a la producción de leche? Porque es nuestro trabajo, el sustento para nuestros hogares ya que de ello dependemos en lo que respecta a pagos de créditos, alimentación, vestido, educación.

¿Conoce usted acerca de la cadena productiva de la leche? No, desconoce del tema.

¿Qué actividades realiza en el ordeño para asegurar la calidad de la leche? Realizar el aseo la ubre de la vaca con agua tibia, secar con toalla o un trapito limpio. Con el propósito de realizar las buenas prácticas pecuarias.

¿Qué problemas tiene en la producción y el ordeño? Debido al verano hay escasas de hierba para alimentación del ganado.

¿Quiénes les ayudaron a organizarse? El Gobierno Provincial.

¿En la producción de leche qué beneficios tiene por estar asociado? Ninguno

¿Qué instituciones le han apoyado en la ganadería en su producción de leche? En lo que se refiere a vacunación y dotación de vitaminas el MAG ha aportado con esa ayuda al pequeño productor.

¿Conoce usted qué rol desempeñan las instituciones de nuestro cantón en lo que respecta a la producción láctea? MAG, AGROCALIDAD, MIPRO, BANECUADOR, MUNICIPIO DE ESPEJO? MAG realiza visitas pertinentes a las instituciones para verificar si están cumpliendo con sus obligaciones. AGROCALIDAD, verificar que el producto semielaborado cumpla con los debidos permisos. Municipio de Espejo, apoya con la comercialización del producto para ello mejora las vías. Y finalmente BANECUADOR, otorga créditos accesibles y fáciles de pagar.

¿Cree usted que el Estado está apoyando a la producción láctea? No, porque hay rivalidades entre el gobierno anterior con el actual.

10. Entrevista al Sra. Eliza Imbaquingo

¿Por qué usted se dedica a la producción de leche? Porque es la única entrada para el sustento del hogar.

¿Conoce usted acerca de la cadena productiva de la leche? No

¿Qué actividades realiza en el ordeño para asegurar la calidad de la leche? Se realiza el aseo a la vaca, para ello se procede a lavar la ubre de vaca, se despunta, se cierne la leche en un recipiente de aluminio y para ello se ocupa dos telas.

¿Qué problemas tiene en la producción y el ordeño? En lo que respecta a la producción hay deficiencia en pastizales además de los escasos de agua que toca sacar de pozos, asimismo los terrenos presentan neumonía por la estación de clima de verano que estamos atravesando; y en lo que se refiere al ordeño se determina la enfermedad que presenta las vacas como mastitis.

¿Quiénes les ayudaron a organizarse y para qué? No recuerda

¿En la producción de leche qué beneficios tiene por estar asociado? Por el momento ninguno

¿Qué instituciones le han apoyado en la ganadería en su producción de leche? En lo que se refiere a vacunación y dotación de vitaminas el MAG ha aportado con esa ayuda al pequeño productor. Las industrias que permiten la comercialización de leche es la Nestlé.

¿Conoce usted qué rol desempeñan las instituciones de nuestro cantón en lo que respecta a la producción láctea? MAG, AGROCALIDAD, MIPRO, BANEQUADOR, MUNICIPIO DE ESPEJO? BANEQUADOR otorga créditos a un bajo interés que tiene posibilidades de pago.

¿Cree usted que el Estado está apoyando a la producción láctea? No, porque Carchi está abandonado especialmente la parroquia de San Isidro.

Anexo 6: Entrevistas realizadas a las autoridades competentes del cantón Espejo.

1. Entrevista a Ing. Arnaldo Cuacés

¿A qué asociación de ganaderos representa y en qué categoría se encuentran? Centro Agrícola Espejo

¿Considera usted que la producción de leche es una actividad rentable? Para el pequeño productor esta actividad es una manera de obtener más ingresos, por lo que es una ayuda económica para sus hogares.

Considera usted, ¿que la producción láctea ha incrementado o ha disminuido durante el periodo 2014-2017? La producción prácticamente entre el año 2014 – 2017 ha disminuido, porque lo que se observa es que respecto al año 2013 la producción ha disminuido en

aproximadamente un millón de litros a nivel nacional, en el año 2013 la producción es de 6' 110 518 litros a comparación de 2016 donde la producción ha sido de 5' 188 000 litros y para el año 2018 la producción es de 5' 125 000.

Considera usted, que ¿el precio del litro de leche cubre el costo de producción? Los pequeños productores son los más afectados ya que el precio de litro de leche lo establecen los intermediarios a lo que se refiere al costo de producción.

¿Cuál fue el precio promedio fijado en el periodo 2014 - 2017? Al pequeño productor, intermediario, industria debe mantener un solo precio ya que está fijado por una ley \$0,42 centavos de dólar la cual norma todo este proceso productivo y el consumidor final compran el litro de leche a \$0,50 centavos de dólar.

En el cantón Espejo durante el periodo 2014-2017 se ha notado algún tipo de mejora respecto a la producción láctea. En el tema de producción ha mejorado ya que se tiene menos cabezas de animales, eso implica que la producción por animal ha incrementado levemente.

¿Considera usted que la producción de leche incide en el desarrollo socio económico del cantón Espejo? Claro, ya que la producción láctea es la actividad que mueve la economía del cantón y por ende la de la provincia.

Cuál considera usted que fue la problemática de los pequeños productores de lácteos en el cantón Espejo en el periodo 2014 – 2017. Se ha realizado la gestión da nivel Nacional, una de ellas es la creación del Centro agrícola con apoyo de la Cámara de Agricultura, y ayuda de algunas Asociaciones grandes a nivel Nacional con el fin de incluir de los más pequeños se ha formado el Concejo Nacional Lechero, mismo que dio paso al Concejo Consultivo la leche va a una entidad publico privado escrita para el ministerio de agricultura para poder hacer gestión y que de alguna manera solicitar que se incrementen de dos a cuatro días los programas sociales de leche para los niños, también se está trabajando en el fondo ganadero, con el fin de poder exportar el producto que es la solución, ya que el fondo ganadero permitiría compensar el desbalance en cuanto al precio de litro de leche.

¿Cree usted que las necesidades expresadas por ustedes han sido recogidas en los proyectos ejecutados, cuyo fin es solucionar su problemática? Muy poco realmente no se ha visto cristalizado, por esa razón es que la problemática no se ha logrado resolver y aún existen empresas que están colgando cupos a los productores.

¿Cuáles fueron las medidas de solución tomadas en Asambleas para tratar la problemática del sector lechero, es decir, enfocados a los pequeños, medianos y grandes productores? La asamblea no ha hecho mayor parte para resolver esta problemática

¿Cuál es la tecnología que utilizan los miembros de esta asociación para realizar la producción de leche? Se puede decir que la tecnología a utilizar es mixta, en el sentido que los pequeños productores la realizan manualmente y los medianos productores lo hacen de forma mecánica ya que cuentan con el ordeño mecánico.

Podría usted, explicar ¿cuál es el canal de comercialización de su producto? Productor – Industria e intermediario

¿Conoce de la existencia de algún plan, programa o proyecto que ayude a la producción y comercialización de leche en esta zona? No

¿Ha participado en la construcción o elaboración de proyectos para el mejoramiento de la producción láctea en el cantón Espejo, durante el periodo 2014 – 2017? Si, el proyecto: “PRODUCCIÓN DE LECHE A BASE DE PASTOREO” ejecutado por la asociación de ganaderos mismo que se realizó el ministerio de agricultura, ganadería, en convenio con la asociación de ganaderos, es un proyecto que tiene como objetivo la producción de leche solo a base de paso, pastoreo eliminando lo que son concentrados lo que le permite al productor disminuir costos de producción, lo negativo de ello es que por falta de presupuesto en la parte financiera este proyecto no fue ejecutado.

De los proyectos ejecutados en el cantón Espejo cuales han sido los que han brindado mayor beneficio y han logrado satisfacer las necesidades planteadas anteriormente. Ninguno ha logrado satisfacer las necesidades

Conoce Ud. ¿Qué es una política pública? Es una política enmarcada en la ley que permite a través de la legislación favorecer a un conglomerado

Qué política pública se aplicó para dar solución a la crisis económica que atravesaban los pequeños productores en el periodo 2014-2017. Los programas sociales donde se dio alimentación de lácteos a los niños.

2. Entrevista al Dr. Hernán Álvarez

¿Conoce usted sobre las políticas nacionales aplicadas en el sector Ganadero Rafael Correa?

Agro calidad siendo una institución responsable de la sanidad agropecuaria, la institución para el sector pecuario se desarrollaron dos proyectos como continuar con la vacunación contra la fiebre aftosa y la certificación de predios libres de brucelosis y tuberculosis, la vacunación se

la realizó con la finalidad de lograr mantener el estatus de un país libre de fiebre aftosa con vacunación, mismo que se logra en el año 2015 gracias al trabajo sostenido, en cuanto al proyecto de certificación de predios libres de brucelosis y tuberculosis el mismo que consiste en un procedimiento de carácter voluntario por parte de los ganaderos, sin embargo a pesar de que fueron proyectos que se establecieron dentro de ese período, tuvieron aspectos positivos que hasta la actualidad se los mantiene ejecutando ya que el objetivo es bajar la prevalencia de estas enfermedades.

¿Conoce sobre los planes programas y proyectos que se han aplicado en el sector ganadero y de la producción de lácteos durante el período de año 2014 - 2017? Agro calidad ha desarrollado una certificación de buenas prácticas agropecuarias a los propietarios de los hatos ganaderos que lo deseen por otro lado se ha emprendido en el área de inocuidad la certificación y habilitación de centros de acopio de leche así como también el control de las normas de inocuidad que deben cumplir los transportistas de leche para poder operar. Esta es una actividad que ha cumplido su período de ejecución, sin embargo, se continuará con ella para darle sostenimiento a esta actividad de gran importancia para la salud.

¿Cuál ha sido el efecto de los planes, programas y proyectos que fueron ejecutados en el sector ganadero en la producción de lácteos de la provincia del Carchi? Es aspecto que se tuvo fue positivo por el hecho de mantener el estatus como país libre de fiebre aftosa, lo que se consideró como una ventaja para poder comercializar internacionalmente los productos, un ejemplo de ello son las empresas lácteas situadas en la provincia del Carchi mismas que están habilitadas para poder exportar el producto a otros países, como consecuencia en la mejora de la producción y en el transporte de leche cruda, bajo condiciones de higiene y de inocuidad desde la finca donde se produce hasta los centros de procesamiento, siendo la participación directa la de los pequeños productores.

¿Considera usted que la mayoría de las asociaciones de los pequeños productores que conforman el cantón Espejo tienen conocimiento acerca de lo que son las políticas públicas y el beneficio que las aplicaciones de las mismas brindan a la producción y comercialización de lácteos? Cada institución que tiene que ejecutar proyectos a nivel rural, hace su socialización dentro de la competencia que les corresponde, por lo que puede afirmar que los pequeños ganaderos cuentan con el pleno conocimiento de las políticas públicas, y los beneficios de la aplicación de las mismas.

¿Considera ud que los proyectos que se han ejecutado en el cantón Espejo, durante el periodo 2014 – 2017 han servido directamente para el mejoramiento de la producción y comercialización de productos lácteos de los pequeños productores? Si, han servido porque algunos de los pequeños ganaderos asociados a asociaciones ganaderas han logrado vender su producción láctea a empresas, por el hecho de estar en mejores condiciones, con ayuda de la asociatividad han dejado de necesitar a los intermediarios para la comercialización de sus productos.

Cree usted que la problemática generada por parte de los pequeños productores de lácteos en el cantón Espejo en el periodo 2014 – 2017, tuvo que ver con la falta de conocimiento e implementación de políticas públicas. Sí, es posible que algunos de los pequeños productores desconozcan acerca de la importancia que tiene la ejecución e implementación de políticas públicas, sin embargo, gracias a las socializaciones en su mayoría son conocedores y beneficiarios de los proyectos que se han ejecutado.

¿Cuáles cree ud que fueron las medidas de solución tomadas en Asambleas para tratar la problemática del sector lechero, es decir, enfocados a los pequeños, medianos y grandes productores? Considera que fue la necesidad de crear la asociatividad, misma que permitió la agrupación y creación de asociaciones conformadas por pequeños productores con el fin de para poder llegar a beneficiar a la mayoría, en cuanto a conocimiento técnico, requisitos para ser habilitados como acopiadores o transportistas de leche, y a recibir apoyo por parte del Gobierno Central.

¿Cuáles medidas cree ud que se deben tomar para fortalecer estructuralmente al sector agropecuario? Continuar con el fortalecimiento de la asociatividad y apoyar con créditos, sobre todo con el apoyo de la comercialización del producto, para ello los pequeños productores deben cumplir con requisitos de sanidad e inocuidad para que su producto sea óptimo.

¿Cuáles son los problemas de carecer de políticas públicas dentro del sector lácteo? Un poco más de preocupación por parte del gobierno Central, y el involucramiento directo por parte del Gobierno Provincial ya que de acuerdo al COOTAD es el responsable del desarrollo agropecuario de las Provincias.

3. Entrevista Ing. Maribel Pantoja

¿Conoce ud sobre las políticas públicas nacionales aplicadas en el sector ganadero y de la producción de lácteos durante el gobierno de Rafael correa? Si, durante el periodo de Rafael Correa en el año 2013 existe un acuerdo ministerial expedido por el ministerio de Agricultura

y Ganadería en donde se fija el precio de sustentación de leche pagado al pie de finca y al productor. Pese a que ese proyecto se lo ejecuto en el año 2013 hasta la fecha sigue vigente.

¿Conoce sobre planes programas y proyectos que se han aplicado en el sector ganadero y de la producción de lácteos durante el periodo de año 2014 - 2017 Desde el Ministerio de Agricultura existe el proyecto Nacional de Ganadería sostenible, este proyecto está enmarcado en lo que es la dotación de tanques de frío para la implementación de centros de acopio de leche con la finalidad de implementar una cadena de frio que le permita al productor obtener un precio sustentable ya que la cadena de frio es vital para la conservación de la leche como materia prima antes de llegar a la industria.

¿Cuál ha sido el efecto de los planes programas y proyectos que fueron ejecutados en sector ganadero en la provincia del Carchi? El aspecto ha sido positivo ya que a través del proyecto nacional de ganadería sostenible en la provincia se han implementado 12 centros de acopio, mismos que son auspiciados por el MAG, en el transcurso de la problemática que se generó por la comercialización de leche debido a los bajos precios se ha determinado que los productores que están regidos en un centro de acopio o enfriadora no se han enfrentado a esta problemática de bajos precios a diferencia de los productores que se encuentran trabajando individual, ya que no han bajado el costo más allá de los 35 centavos por litro. Los que les brinda seguridad o un plus de ellos poder exigir un precio adecuado.

Considera ud que la mayoría de las asociaciones de los pequeños productores que conforman el cantón Espejo tienen conocimiento acerca de lo que son las políticas públicas y el beneficio que las aplicaciones de las mismas brindan a la producción y comercialización de sus productos. No todas las asociaciones tienen un conocimiento neto, ya que los que están cerca de la vida política son los que están al tanto de la situación, pero no quienes se dedican a trabajar netamente con el fin de mejorar los centros de acopio y conseguir precios justos la mayoría de veces no toman en cuenta a las políticas públicas implementadas por el estado y al no tener conocimiento no exigen sus derechos.

¿Considera ud que los proyectos que se han ejecutado en el cantón Espejo, durante el periodo 2014 – 2017 han servido directamente para el mejoramiento de la producción y comercialización de productos lácteos? En un cierto porcentaje sí, no muy alto, pero si les ha apoyado, para que la comercialización de sus productos no dependa de un intermediario.

Cree usted que la problemática generada por parte de los pequeños productores de lácteos en el cantón Espejo en el periodo 2014 – 2017, tuvo que ver con la falta de conocimiento e implementación de políticas públicas. NO

¿Cuáles cree usted que fueron las medidas de solución tomadas en Asambleas para tratar la problemática del sector lechero, es decir, enfocados a los pequeños, medianos y grandes productores? No en la Asamblea, si no en trabajos interinstitucionales en el periodo 2015 netamente lo que es la provincia se realizaron operativos interinstitucionales con el fin de determinar cuál es la principal problemática que estaba afectando al precio de leche como tal, de lo cual se obtuvo resultados y se logró estabilizar el precio a los 0,42 centavos que está basado en el acuerdo ministerial 394.

¿Cuáles medidas cree usted que se deben tomar para fortalecer estructuralmente al sector agropecuario? Las medidas que se debe tomar son por parte de los productores, mismos que deber tener conciencia en alcanzar niveles de competitividad para fortalecer su producción, dejar de lado el paternalismo al que se encuentran acostumbrados y ofertar un producto de calidad, implementado buenas prácticas de ordeño.

¿Cuáles son los problemas de carecer de políticas públicas dentro del sector lácteo? El principal problema del sector agropecuario son las cadenas de comercialización si bien es cierto como productores es excelente produciendo, pero el cuello de botella siempre va a ser la comercialización por causa de sobre producción, o por causa de mercados limitados de productos.