

# UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI



## FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y ECONOMÍA EMPRESARIAL

### CARRERA DE COMERCIO EXTERIOR Y NEGOCIACIÓN COMERCIAL INTERNACIONAL

Tema: “Integración de la ciudad de Tulcán a la red de Mercociudades como alternativa para el desarrollo económico local”

Trabajo de titulación previa la obtención del  
título de Licenciadas en Comercio Exterior y Negociación Comercial Internacional

AUTORAS: Montenegro Narváez Rosa Camila

Salas Villarreal Saily Camila

TUTOR: Ph.D. Gustavo Terán.

Tulcán, 2021

## CERTIFICADO JURADO EXAMINADOR

Certificamos que las estudiantes Montenegro Narváez Rosa Camila con el número de cédula 040150787-6 y Salas Villarreal Saidy Camila con el número de cédula 040203118-1 han elaborado el trabajo de titulación: “Integración de la ciudad de Tulcán a la red de Mercociudades como alternativa para el desarrollo económico local”

Este trabajo se sujeta a las normas y metodología dispuesta en el Reglamento de Titulación, Sustentación e Incorporación de la UPEC, por lo tanto, autorizamos la presentación de la sustentación para la calificación respectiva.

0401102496 Firmado digitalmente  
por 0401102496  
GUSTAVO GUSTAVO JAVIER  
JAVIER TERAN TERAN ROSERO  
ROSERO Fecha: 2021.06.24  
08:43:44 -05'00'

Terán Rosero Gustavo Javier, PhD  
**TUTOR**

WILLINGTO Firmado digitalmente por  
N GERARDO WILLINGTON  
MERA GERARDO MERA  
RODRIGUEZ RODRIGUEZ  
Fecha: 2021.06.24  
09:48:46 -05'00'

f.....  
Mera Rodríguez Gerardo, MSc.  
**LECTOR**

Tulcán, 3 de mayo de 2021

## AUTORÍA DE TRABAJO

El presente trabajo de titulación constituye requisito previo para la obtención del título de Licenciadas en la Carrera de comercio exterior y negociación comercial internacional de la Facultad de Comercio Internacional, Integración, Administración y Economía Empresarial.

Yo, Montenegro Narváez Rosa Camila con cédula de identidad número 040150787-6 declaro: que la investigación es absolutamente original, auténtica, personal y los resultados y conclusiones a los que he llegado son de mi absoluta responsabilidad.

Yo, Salas Villarreal Saidy Camila con cédula de identidad número 040203118-1 declaro: que la investigación es absolutamente original, auténtica, personal y los resultados y conclusiones a los que he llegado son de mi absoluta responsabilidad.



f.....

Montenegro Narváez Rosa Camila

AUTORA



f.....

Salas Villarreal Saidy Camila

AUTORA

Tulcán, 5 de abril de 2021

## ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE TITULACIÓN

Nosotras, Montenegro Narváez Rosa Camila con el número de cédula 040150787-6 y Salas Villarreal Saidy Camila con el número de cédula 040203118-1 declaramos ser autoras de los criterios emitidos en el trabajo de investigación: “Integración de la ciudad de Tulcán a la red de Mercociudades como alternativa para el desarrollo económico local” y eximimos expresamente a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi y a sus representantes legales de posibles reclamos o acciones legales.



f.....

Montenegro Narváez Rosa Camila  
AUTORA



f.....

Salas Villarreal Saidy Camila  
AUTORA

Tulcán, 5 abril de 2021

## **AGRADECIMIENTO**

Agradezco a Dios por permitirme culminar una meta más en mi vida, a mis padres por ser mi apoyo incondicional durante toda la etapa universitaria y a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi por abrirme sus puertas y forjarme académicamente.

Al PhD. Gustavo Terán, tutor de tesis, por su tiempo y conocimientos impartidos mismos que fueron de gran importancia para el desarrollo de la investigación.

A los alcaldes, encargados de las direcciones y jefaturas de Relaciones Internacionales, y expertos entrevistados, por su apertura y facilitación de la información necesaria para el desarrollo de la investigación.

***Rosa Camila Montenegro Narváez***

Este trabajo de titulación fruto del esfuerzo de años de estudio se lo debo a mis padres Alejandro Salas y Amparo Villarreal y a mis hermanos Christopher y Joel, por su apoyo, amor, cariño y palabras de aliento, por animarme a hacer cosas que creía difíciles y enseñarme a superarme cada día.

Al PhD. Gustavo Terán, tutor de tesis, por su tiempo, dedicación y confianza para que este trabajo salga de la mejor manera.

A los Gobiernos Municipales de Cuenca, Riobamba, Portoviejo y Tulcán. A los expertos Nicolás Mancini, Nahuel Oddone y Francisco Enríquez, por la información proporcionada y su predisposición a aportar en esta investigación.

***Saidy Camila Salas Villarreal***

## **DEDICATORIA**

Con mucho cariño a mis padres, Raúl Montenegro y Ligia Narváez por su esfuerzo y sacrificio para brindarme los estudios, por guiarme y apoyarme siempre para alcanzar mis metas y sobre todo por su amor incondicional. Sin ustedes nada de esto sería posible.

A mi hermano, por ser mi confidente y mejor amigo; a mis abuelitos porque con su sabiduría y sus consejos han hecho de mí una persona de bien, al igual que mis padres. A mi novio, por demostrarme siempre su comprensión y amor. Y, a mi familia en general porque sé que mis logros son de ustedes y para ustedes.

***Rosa Camila Montenegro Narváez***

Con amor dedico este trabajo de Titulación a mi madre Amparo, mi padre Alejandro, mis hermanos Cris y Joelito, como una pequeña forma de recompensar lo mucho que hacen por mí.

A mi querida ciudad de Tulcán, porque como profesional deseo desarrollo para su gente y mejores días para la ciudad que me vio nacer.

Y sobre todo este trabajo me lo dedico a mí, por mi capacidad para salir adelante y siempre saber enfrentar los problemas con pasión y entrega a mis estudios.

Les dedico uno de mis sueños cumplidos, ahora iremos por más.

***Saidy Camila Salas Villarreal***

## ÍNDICE

I. PROBLEMA .....	17
1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA .....	17
1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA.....	21
1.3. JUSTIFICACIÓN .....	21
1.4. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN .....	22
1.4.1. Objetivo General.....	22
1.4.2. Objetivos Específicos .....	22
1.4.3. Preguntas de Investigación .....	23
II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA .....	24
2.1. ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS .....	24
2.2. MARCO TEÓRICO.....	26
III. CAPÍTULO .....	30
3.1. ENFOQUE METODOLÓGICO.....	30
3.1.1 Enfoque .....	30
3.1.2. Tipos de investigación.....	31
3.2. IDEA DE DEFENDER.....	33
3.3. DEFINICIÓN Y OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES .....	33
3.3.1. Definición de Variables.....	33
3.3.2. Operacionalización de variables.....	34
3.4. MÉTODOS UTILIZADOS .....	36
3.4.1. Estudios poblaciones o no experimentales .....	36
3.4.2. Población y muestra.....	36
3.4.3. Técnica de recolección de datos .....	37
3.4.4. Plan del análisis estadístico .....	38
3.4.5. LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA EN EL ECUADOR Y EL IMPACTO EN EL DESARROLLO ECONÓMICO .....	39
3.4.6. CARACTERIZACIÓN DEL TERRITORIO.....	43

3.4.6.1. Descripción y condiciones económicas del territorio.....	45
3.4.7. DIVERSIFICACIÓN DE ACTIVIDADES LOCALES Y REALIDAD EMPRESARIAL .....	46
3.4.7.1. Actividades productivas según ocupación por PEA en el sector primario, secundario y terciario.....	46
3.4.7.2. Actividades principales en el sector comercial, manufacturero y de servicios. ....	48
3.4.7.3. Actividades para fomentar sectores productivos de la ciudad.....	49
3.4.7.4. Limitantes para el desarrollo económico.....	51
3.4.8. NIVEL PARADIPLOMÁTICO DEL MUNICIPIO.....	52
3.4.8.1. Acción protocolar para la cooperación.....	59
3.4.8.2. El Municipio y Mercociudades.....	60
3.4.8.3. Firmas de proyectos con otras redes e instituciones.....	61
3.4.8.4. Finalidad y estrategias para la cooperación.....	64
3.4.9. LA RED DE CIUDADES DEL MERCOSUR - MERCOCIUDADES .....	66
3.4.9.1. Caracterización de la red .....	66
3.4.9.2. Ingreso a la red .....	67
3.4.9.3. Toma de decisiones y trabajo de Mercociudades .....	68
3.4.9.4. Unidades Temáticas de Mercociudades con énfasis en Desarrollo Económico Local.....	68
3.4.9.5. Fondos aprobados para las ciudades a fin de promover proyectos.....	69
IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN.....	71
4.1. RESULTADOS.....	71
4.1.1. Resultados de las entrevistas .....	71
4.1.2. Resultados comparativos.....	74
4.1.2.1. Características de los territorios .....	74
4.1.2.2. Comparación de las condiciones económicas de los territorios .....	76
4.1.2.3. Actividades productivas que se destacan en cada ciudad.....	79

4.1.2.4. Principales actividades en el sector comercial, manufacturero y de servicios de las ciudades.....	82
4.1.2.5. Acciones para fomentar el desarrollo de las ciudades.....	84
4.1.2.6. Limitantes que presentan las ciudades para el desarrollo económico. ...	85
4.1.2.7. Comparación del nivel paradiplomático de los municipios.....	87
4.1.2.8. Acción protocolar para la cooperación de los municipios.....	90
4.1.2.9. Trabajo de los municipios con Mercociudades. ....	91
4.1.2.10. Firmas de proyectos de los municipios con otras redes e instituciones.	92
4.2. DISCUSIÓN .....	95
V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....	98
5.1. CONCLUSIONES .....	98
5.2. RECOMENDACIONES.....	99
VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	101
VII. ANEXOS .....	113

## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Variable independiente .....	34
Tabla 2. Variable dependiente .....	35
Tabla 3. Población y muestra .....	36
Tabla 4. Principales países u organismos cooperantes internacionales en Ecuador 2015- 2019 .....	40
Tabla 5. Principales sectores de intervencion de la cooperación internacional en Ecuador 2015-2019.....	41
Tabla 6. Evolución de la cooperación internacional en el Ecuador.....	42
Tabla 7. Principales provincias con mayor nivel de cooperación internacional en Ecuador 2015-2019.....	43
Tabla 8. Nivel de cooperación internacional de Cuenca. ....	53
Tabla 9. Nivel de cooperación internacional de Riobamba.....	55
Tabla 10. Nivel de cooperación internacional de Portoviejo.....	56
Tabla 11. Nivel de cooperación internacional de Tulcán .....	58
Tabla 12. Membresía de Mercociudades .....	68
Tabla 13. Respuestas de expertos .....	71
Tabla 14. Respuestas de los responsables de cooperación internacional de los municipios .....	74
Tabla 15. Caracterización de los territorios .....	75
Tabla 16. Condiciones económicas de la población.....	77
Tabla 17. Población de 25 años más, con educación superior de tercer nivel completa	78
Tabla 18. Actividades productivas según el sector y ocupación por PEA para el 2020*79	
Tabla 19. Actividades productivas según ocupación por PEA.....	81
Tabla 20. Establecimientos por sectores económicos .....	83
Tabla 21. Acciones para fomentar el desarrollo local .....	84
Tabla 22. Principales limitantes y acción de los GAD .....	85
Tabla 23. Necesidades Básicas Insatisfechas .....	87
Tabla 24. Cantidad de personas que trabajan en Cooperación Internacional .....	88
Tabla 25. Presupuesto asignado a Cooperación Internacional 2020 .....	88
Tabla 26. Nivel de cooperación de los municipios 2015-2019 .....	89
Tabla 27. Acción de los GAD para cooperar internacionalmente .....	90
Tabla 28. Trabajo de los GAD con Mercociudades .....	91
Tabla 29. Trabajo con otras redes e instituciones.....	92

Tabla 30. Finalidad y estrategias para la cooperación.....	94
--	----

### **ÍNDICE DE FIGURAS**

Figura 1. Evolución de la cooperación internacional en Ecuador .....	42
Figura 2. Nivel de cooperación del municipio de Cuenca.....	54
Figura 3. Nivel de cooperación del municipio de Riobamba. ....	55
Figura 4. Nivel de cooperación del municipio de Portoviejo.....	57
Figura 5. Nivel de cooperación del municipio de Tulcán.....	58
Figura 6. Representatividad de cada ciudad por número de habitantes.....	75
Figura 7. Representación de cada ciudad por km2.....	75
Figura 8. Condiciones económicas de la población PEA 2020.....	77
Figura 9. Participación del PEA % por ciudad.....	77
Figura 10. Población con 25 años y más de edad con educación de tercer nivel completa. .....	78
Figura 11. Actividades productivas según ocupación por PEA según el sector.....	79
Figura 12. Rama de actividades según ocupación por PEA.....	81
Figura 13. Representación porcentual de los sectores económicos en cada ciudad. ....	83
Figura 14. Necesidades Básicas Insatisfechas.....	87
Figura 15. Nivel de cooperación de los municipios. ....	89

### **ÍNDICE DE ANEXOS**

Anexo 1. Fundamentación legal .....	113
Anexo 2. Certificado del abstract por parte de idiomas .....	119
Anexo 3. Oficio para solicitud de entrevistas.....	121
Anexo 4. Modelo de entrevista a responsables de cooperación internacional de los municipios. .....	122
Anexo 5. Modelo de entrevista a expertos en paradiplomacia y desarrollo local. ....	123
Anexo 6. Entrevistas a expertos y responsables de cooperación internacional.....	124
Anexo 7. Acta de sustentación de predefensa .....	127

## RESUMEN

La presente investigación determina si integrar la red de Ciudades del Mercosur o Mercociudades es una alternativa para el desarrollo económico local de la ciudad de Tulcán, da a conocer las principales acciones y experiencias que han realizado los gobiernos locales de Cuenca, Riobamba y Portoviejo como miembros de la red. Refuerza también lo que menciona la teoría Neofuncionalista en cuanto al papel de los gobiernos locales frente a una percepción tradicional estatocéntrica en el actual escenario global, potenciando así el rol de la paradiplomacia en la integración regional.

La metodología aplicada tuvo un enfoque mixto: cualitativo porque se recopiló información para explicar y describir las variables utilizadas como: la red de Mercociudades y el desarrollo económico local, en base a las experiencias de ciudades que han sido parte del proceso de integración a una red y han estado en constante acción en cuanto a cooperación internacional; esto siguiendo una guía de entrevista no estructurada.

Mientras que, en el enfoque cuantitativo se obtienen datos estadísticos sobre el desembolso de la cooperación internacional en el Ecuador a través de la plataforma del Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, el Instituto Ecuatoriano de Estadística y Censos, y los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, entre otros, para analizar comparativamente a las ciudades objeto de estudio y establecer su nivel de cooperación y de desarrollo económico local.

Los resultados obtenidos reflejan que los municipios realizan cooperación internacional desde dos aspectos: para apoyar con el presupuesto de la gestión municipal y sus dependencias, como también la búsqueda de fondos para proyectos derivados de las potencialidades, necesidades, prioridades o intereses. Se determinó también el nivel de cooperación que tienen los municipios, en el 2013 comparado al período 2015 al 2019. El papel en la red de ciudades del Mercosur no ha tenido un alcance directo sobre el desarrollo económico local, debido a que depende mucho de las motivaciones e intereses que tenga el gobierno local de turno. Sin embargo, es una buena opción para generar espacios de oportunidad para los sectores económicos de las ciudades.

Finalmente, se pudo aportar al espectro de conocimiento sobre la paradiplomacia y los alcances que esta ha tenido en los municipios analizados. De esta investigación se pueden derivar otros estudios tanto para los municipios que estén interesados en fortalecer este campo como para la academia.

**Palabras clave:** Redes de ciudades, desarrollo económico local, paradiplomacia, cooperación internacional, integración regional.

## ABSTRACT

**Theme:** “Integration of Tulcan city into the Mercocities network as an alternative for local economic development”

This research determines whether integrating the network of Mercosur Cities or Mercocities is an alternative to the local economic development of Tulcán, it makes known the main actions and experiences that have been carried out by the local governments of Cuenca, Riobamba and Portoviejo as members of the network. It also reinforces what the Neofunctionalist theory mentions as a matter of fact the role of local governments in the face of perception traditional statocentric in the current global scenario, thus enhancing the role of paradiplomacy in regional integration.

The methodology applied had a mixed approach: qualitative because information was collected to explain and describe the variables used as: the network of Mercosur cities and local economic development, based on the experiences of cities that have been part of the process of integration into a network and have been in constant action in terms of international cooperation; this following an unstructured interview guide.

While, the quantitative approach obtains statistical data on the disbursement of international cooperation in Ecuador through the platform of the Ministry of Foreign Affairs and Human Mobility, the Ecuadorian Institute of Statistics and Census, and the Development and Land Management Plans, among others, to analyze comparatively the cities under study and to establish their level of cooperation and local economic development.

The results reflect that municipalities conduct international cooperation from two aspects: to support with the budget of municipal management and its dependencies, as well as the search for funds for projects derived from potential, needs, priorities or interests. The level of cooperation that municipalities have was also determined, in 2013 compared to 2015 to 2019. The role in the Mercosur network of cities has not had a direct scope on economic development, because it depends very much on the motivations and interests of the local government in turn. However, it is a good option to generate spaces of opportunity for the economic sectors of cities.

Finally, it was able to contribute to the spectrum of knowledge about paradiplomacy and the scopes that it has had in the municipalities analyzed. Other studies can be derived from studios for both municipalities that are interested in strengthening this field and for the

academy.

**Keywords:** City networks, local economic development, paradiplomacy, international cooperation, regional integration.

## INTRODUCCIÓN

El desarrollo económico local no se presenta en las mismas condiciones para todas las ciudades de un país, debido a que las ciudades presentan diferentes niveles de desarrollo de acuerdo con diversos factores, ya sea: geográficos, económicos, sociales, culturales, entre otros. En el siglo pasado, se consideraba al Estado Central como el único protagonista en el marco de las relaciones internacionales, integración regional y cooperación internacional provocando que los beneficios generados no sean de alcance para todos.

A partir del siglo XX, producto de la globalización emergieron nuevas necesidades tanto para las autoridades locales como para mejorar la calidad de vida de sus habitantes, y nuevas oportunidades para subsanar esos limitantes con el apoyo de actores locales de otros países. Esta interacción generó nuevos términos como la paradiplomacia y nuevas formas de cooperar como las redes de ciudades.

Las redes de ciudades actúan como un conglomerado de ciudades unidas para colaborar entre sí, con el fin de alcanzar un objetivo común. Existen múltiples redes de ciudades en todo el mundo, sin embargo, el escenario de la investigación se centra en la Red de Mercociudades y la ciudad de Tulcán, sobre la cual se estudia la posibilidad de la integración a la misma como una alternativa para el desarrollo económico local. En la investigación también se toma en cuenta a las ciudades del Ecuador miembros de Mercociudades como: Cuenca, Riobamba y Portoviejo, sobre las que se hace un estudio comparativo para determinar los beneficios de pertenecer a la red.

La ciudad de Tulcán se encuentra rezagada en cuanto a su desarrollo económico y su estructura productiva y comercial, incluso ha empeorado por el estado de emergencia por COVID-19. Por tanto, la investigación se realiza con el fin de que el GAD de la ciudad encuentre nuevas alternativas en la búsqueda de estrategias y oportunidades para mejorar esta situación a través de la paradiplomacia y la cooperación internacional con el trabajo en redes. Existen otros beneficiarios que pueden aprovechar este estudio como: la academia, al ser un tema innovador y cuyo enfoque ha sido poco estudiado, y la sociedad civil como receptores directos de las decisiones que toma el gobierno local.

La investigación se compone de cinco capítulos, el primer capítulo detalla los problemas que presenta el Ecuador en cuanto a su desarrollo económico local, aterrizando en la ciudad de Tulcán. Y, como la integración regional ha cambiado a lo largo de los años con la cooperación

internacional a través de la paradiplomacia. Se presenta la justificación de como contribuirá a la sociedad, las preguntas y objetivos de investigación.

El segundo capítulo presenta los antecedentes sobre los que se sustenta la investigación y el marco teórico que explica los fundamentos base de las dos variables de estudio. El tercer capítulo establece la metodología utilizada, la operacionalización de variables, idea a defender, la población y muestra objetos de estudio, y el método utilizado para obtener los datos.

El cuarto capítulo presenta los resultados y discusión de la investigación a través del estudio comparativo entre las ciudades de Cuenca, Riobamba, Portoviejo y Tulcán. Y finalmente en el quinto capítulo se plasman las conclusiones y recomendaciones del trabajo dando cumplimiento a los objetivos y preguntas planteadas.

## I. PROBLEMA

### 1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La integración regional se constituye hoy en día como una práctica que permite a los gobiernos y ciudades formar parte del gran fenómeno denominado globalización, junto a la cooperación internacional como una herramienta para contrarrestar los problemas que aquejan a diversos países a nivel mundial. En este sentido, los problemas son multifactoriales, y van en torno a desigualdad en el ámbito económico y social como: seguridad, desempleo, migración; baja productividad, problemas de cuidado ambiental, entre otros. Las ciudades también palpan los problemas que enfrenta un país, pese a que se ha fortalecido la cooperación entre entidades subnacionales aún la paradiplomacia de las ciudades ha tenido dificultades para potenciarse.

Ahora bien, la paradiplomacia surge como una herramienta para generar espacios de participación internacional a las ciudades, en donde las ciudades sin desvincularse de los intereses del gobierno nacional se constituyan como un apoyo para el mismo. Considerando que son quienes tienen dificultad de superar las mencionadas divergencias y que se les presenta una opción para afrontarlas. Como menciona Gautier y Quiñones (2018) “(...) unos primeros estudios en la década de los 80 comenzaron a interesarse en el tema en cuanto a las preocupaciones que nacieron a partir de los procesos de globalización” (p.3). Desde entonces las ciudades han empezado a involucrarse en el escenario internacional pese a que esta acción sea relativamente reciente y que se espera se siga potenciando en varios países alrededor del mundo.

Hace veinte años aproximadamente transcendía una concepción de Estado Nación, esta manifiesta que el Estado era el único actor para ejercer actos de cooperación internacional. Si bien es cierto, las relaciones internacionales entre países permiten coadyuvar los objetivos planteados por las agendas nacionales y también en la Agenda 2030, dichas relaciones toman consecuencia cuando los habitantes pueden sentir un mejor grado de desarrollo y prosperidad. Sin embargo, si una nación permanece abierta a la posibilidad de un acuerdo internacional de diferente alcance es posible que la percepción de beneficios no contemple a todas las ciudades que la integran. De tal manera, los gobiernos locales son quienes deben dirimir la situación de la ciudad que administran.

De forma progresiva, las relaciones internacionales fueron cambiando en base a las necesidades comunes de las ciudades. La cooperación descentralizada en enfoque a la paradiplomacia se potenció a partir de la mitad del siglo XX. Los gobiernos subnacionales (entiéndase como

gobierno subnacional o Gobierno Autónomo Descentralizado [GAD] y sus referidos a aquellos que administran una ciudad de manera autónoma o descentralizada con relación a las agendas nacionales) pueden vincularse con otros gobiernos subnacionales para solventar sus necesidades, que pueden también ir acorde a los planes nacionales de cada país o su propio interés.

Como consecuencia, surgen las redes de ciudades las cuales conglomeran mayor número de gobiernos locales que “(...) han reconocido que los problemas que acontecen a la administración, a pesar de las diferencias territoriales, son similares en diferentes lugares del mundo y, por lo tanto, el mejor interlocutor para compartirlos y buscar soluciones es otro gobierno local” (Zapata y Arjona, 2014, p.50).

Si bien es cierto, aún no se encuentra bien definido el alcance que tiene la paradiplomacia en cuanto a los actores que la realizan. Sin embargo, existen otros términos que se asemejan a “paradiplomacia” pero que las acepciones son diferentes dependiendo el ámbito de aplicación y del enfoque que se quiera presentar. De ello se derivan varios términos como diplomacia paralela, microdiplomacia, diplomacia convergente, diplomacia identitaria, protodiplomacia y muchos otros más (Kincaid, 2003, citado por Zeraoui, 2016).

Pero, para efectos del presente trabajo se delimita a la paradiplomacia en la acción de un gobierno local para gestionar una ciudad con el apoyo de instituciones, organismos y entidades subnacionales de otros países. Mientras que, la internacionalización es una acción ejecutada por parte de las instituciones diferentes al gobierno local tal como: academia, instituciones privadas entre otras (Zeraoui, 2016).

Las ciudades de América Latina apuestan por la integración regional con énfasis en la cooperación descentralizada y como consecuencia las redes de ciudades han dado lugar a la conformación de organizaciones que permiten a los gobiernos subnacionales mejorar la gestión de sus ciudades. En Latinoamérica, Mercociudades es ejemplo de ello, surgió en el año de 1995 y en la actualidad ha sido una importante red que integra varias ciudades del América del Sur generando espacios inclusivos con miras a una gestión global (Mercociudades, s.f.). Las necesidades parten de una sociedad más participativa con un enfoque en el ciudadano, que permita que este se desenvuelva en un ambiente propicio y que pueda aportar con el desarrollo de su localidad.

En el aspecto nacional, la cooperación internacional en redes de ciudades ha sido poco enfatizada, derivado de ello, pocas ciudades pertenecen a redes, como también pocos son los

libros publicados con relación al tema. Por otro lado, en el sentido económico, los actores que intervienen en el desarrollo están a la espera de que el Gobierno Nacional sea quien facilite los acuerdos internacionales para potenciar sus mercados, sin embargo, estos alcances se ven limitados para ciertas ciudades y una de ellas Tulcán. Y, de acuerdo con Correa (2016):

En los años cincuenta, se agravó el proceso de descomposición de las estructuras de la vida rural, y el desplazamiento de los recursos disponibles hacia ciertas ciudades, particularmente Quito y Guayaquil. En las dos urbes se hizo evidente una concentración de la riqueza; mediante una afluencia de recursos provenientes del resto del país hacia estos dos centros, lo que a su vez ocasionó una alta acumulación de riquezas en grupos reducidos de población. (p.156)

Lo que quiere decir que, muchas autoridades subnacionales han tenido que soportar adversidades en el desarrollo económico de su localidad, debido a la atención en ciudades con mejores garantías. Es necesario recalcar que el desarrollo económico del Ecuador se ha visto realmente afectado en los últimos años y según el Ministerio de Finanzas la deuda pública del Ecuador subió en 4,9% de enero del 2019 a enero del 2020, pasando de 55 813 millones de dólares a 58 559 millones de dólares, lo que equivale al 53,4% del PIB y la deuda externa del país tuvo un aumento del 8% que equivale a 3087 millones de dólares, esta deuda integra pendientes que tiene el Estado con organismos internacionales, con gobiernos de otros países, ventas anticipadas de petróleo y bancos (Diario Primicias, 2020).

En consecuencia, afecta negativamente a todas las ciudades del país a algunas en mayor proporción que a otras, dependiendo de las acciones que realicen para afrontar. Si antes las ciudades con dificultad de desarrollo no lograban superar sus deficiencias, la situación actual del país puede agravarlo aún más. Hasta el mes de marzo del 2020, el Ecuador tuvo un decrecimiento de 2,4% en su economía en comparación con el mismo periodo del año 2019 (Banco Central del Ecuador, 2020). Pero si se hace una relación con la deuda externa que mantiene el Estado es necesario tomar medidas para lograr reactivar el desarrollo tanto a nivel de país como también a nivel local.

Parte de las soluciones provienen del rol que desempeñen las ciudades del Ecuador para reactivar la economía, o al menos de su localidad. Sin embargo, estas se han limitado en tomar la iniciativa a través de la cooperación descentralizada, partiendo de que solamente 6 de los 23 gobiernos provinciales cuentan con un departamento exclusivo para temas de cooperación internacional (Enríquez, 2019). Y, en cuanto a los municipios solo Quito y Cuenca han sido reconocidos por tener un área encargada de las relaciones y la cooperación internacional. Como

menciona Enríquez (2019) “la institucionalidad de la cooperación y las relaciones internacionales en los gobiernos subnacionales es limitada” (p.50).

En el contexto local hay un aspecto importante que destacar, cuando el auge de la ciudad estuvo en sus mejores años, las inversiones económicas y técnicas en los sectores productivos fue limitada, consecuencia de esto, la ciudad tiene el mismo o incluso menor número de industrias y poca diversificación, considerando que el crecimiento de las unidades productivas influye directamente en la generación de empleo, incremento de productividad, capacidad técnica, especializaciones y demás (López y Vallejo, 2019).

Es así que, la economía de la ciudad de Tulcán sigue dependiendo de la actividad de varios locales comerciales centrales, empleos públicos, privados y pequeños emprendimientos, los cuales se observa que han quedado rezagados o que no supieron superar la crisis, por tanto, necesitan ser potenciados o propiciar nuevos espacios para que incrementen su acción local y generen prosperidad económica. “La concentración de la actividad comercial en Tulcán presenta un alto grado de riesgo, ya que la estructura económica productiva y comercial son muy vulnerables a los cambios que se presenten en el mercado de oferta y demanda” (López y Vallejo, 2019, p. 15).

Es importante brindar un enfoque distinto con base la integración regional que permita a las autoridades y población generar espacios de crecimiento económico, además de participación, intercambio de experiencias y fortalecimiento mutuo. Sea mediante el establecimiento de políticas que permitan un desarrollo productivo, ferias internacionales, incursionar en las redes de ciudades, entre otros y por ende se genere bienestar a la población. Calvento (2019) menciona que:

Estas herramientas cumplen el objetivo de facilitar al sector empresarial las herramientas e insumos necesarios para su desempeño a nivel exterior y, asimismo, absorber costos que en general las pymes no logran afrontar, con el fin último de estimular la generación de empleo y favorecer el desarrollo local. (p.12)

Los factores fundamentales que han impactado negativamente en el desarrollo de la ciudad de Tulcán han sido diversos, en primer lugar, se caracteriza por la competencia con el mercado colombiano en relación con los precios. De acuerdo con Delgado (2016) “el fortalecimiento del dólar y la devaluación progresiva de la moneda colombiana, que se inició a fines del 2014, puso fin a dos décadas de auge comercial en Tulcán” (párr. 10). Para ese entonces en la ciudad de Tulcán existía un intercambio comercial significativo tanto a personas colombianas como del interior del país.

Además, el estado de emergencia por COVID-19 decretado por el Gobierno Nacional a partir del 16 de marzo del 2020 ha traído como consecuencia efectos negativos en el país y la economía de la ciudad de Tulcán, dando lugar a que el 10% de los 3.000 locales comerciales registrados en la Cámara de Comercio de Tulcán pusieran fin a su actividad comercial (Benalcázar, 2020). Sin duda la pandemia ha afectado al intercambio de bienes y servicios generados en frontera y el propio intercambio local, incrementando el desempleo y disminuyendo aún más el desarrollo económico de la ciudad.

Con respecto a las acciones realizadas por parte de autoridades locales para mejorar las condiciones económicas de la ciudad, se debe rescatar el hecho de que el GAD a través del responsable de la jefatura de relaciones internacionales, Ing. Santiago Cabrera, puede servir como una puerta de entrada para aprovechar las oportunidades que brinda la cooperación internacional, así las autoridades y población puedan apoyarse y fortalecerse a través de otros gobiernos subnacionales mediante buenas prácticas de gobernanza.

## **1.2.FORMULACIÓN DEL PROBLEMA**

¿El modelo de integración de la red de Mercociudades en la ciudad de Tulcán es una alternativa para el desarrollo económico local?

## **1.3.JUSTIFICACIÓN**

La presente investigación es de interés profesional debido a que aborda la temática de integración regional y cooperación internacional a través de las ciudades, y la paradiplomacia de los municipios; ajustándose a la línea de investigación de negociación internacional. Así como también, abrir nuevos campos de estudio con referencia al tema, ya que, no ha sido tratado anteriormente.

Al realizar esta investigación, se cumple con uno de los parámetros esenciales de la misión de la carrera, que es la contribución al desarrollo de la región, debido a que, este trabajo puede servir para el GAD de Tulcán y que los organismos pertinentes tengan una base para desarrollar un proyecto que les permita formar parte de la globalización mediante la inserción a redes de ciudades. Además, brinda una alternativa para el desarrollo económico de la ciudad de Tulcán con la participación para la formación de acuerdos, hermanamientos o ejecución de proyectos con otras ciudades incluso de las pertenecientes a Mercociudades.

La investigación es relevante e innovadora porque aborda una temática que no ha sido investigada anteriormente tanto en la universidad como en la ciudad de Tulcán. Y, se puede brindar un mejor alcance para promocionar la integración regional entre las ciudades,

considerando los beneficios que trae consigo el pertenecer a una red e intercambiar experiencias y necesidades a través de las diferentes herramientas que manejan y sobre todo se establezcan acuerdos de cooperación que generen beneficios compartidos (Mercociudades, s.f.).

Los principales beneficiarios de esta investigación son los actores locales y partes interesadas de la ciudad de Tulcán. Primero se destacan los municipios que tendrán una oportunidad de contemplar diversas estrategias de otras ciudades con similar problemática, así como también compartir experiencias que sirvan de base para fortalecer los sectores económicos de su ciudad.

Otro actor local también es la academia, en particular la Universidad Politécnica Estatal del Carchi, ya que, da lugar a nuevas oportunidades de investigaciones relacionadas con la integración regional que aún no se han realizado con este enfoque, rescatando que el comercio exterior abarca diversos escenarios globales, considerando a la cooperación internacional como un conducto para buscar asesorías o capacitaciones técnicas en cuanto a negocios internacionales, oferta exportable, logística internacional, entre otros.

Un tercer beneficiario es la sociedad civil de la ciudad de Tulcán, ante la posibilidad de pertenecer a la Red de Mercociudades, que pueda generar un entorno de fortalezas y oportunidades, de mejorar su productividad y las condiciones del sector económico con la ayuda de alianzas estratégicas derivadas del contacto con otras ciudades.

Tomando en cuenta que para el año 2017 de acuerdo con el Banco Central del Ecuador [BCE], el cantón Tulcán tuvo una producción de 683.932 dólares lo cual representa solamente el 0,4% del total de la producción del país. Datos que necesitan ser considerados como un punto de partida para mejorar.

## **1.4.OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN**

### **1.4.1. Objetivo General**

Determinar si la integración de la ciudad de Tulcán a la red de Mercociudades es una alternativa para el desarrollo económico local.

### **1.4.2. Objetivos Específicos**

1. Recopilar información bibliográfica de la Red de Mercociudades con énfasis en la cooperación internacional y el desarrollo económico local.
2. Comparar el desarrollo de las ciudades del Ecuador que forman parte de la red de Mercociudades y la ciudad de Tulcán en relación con desarrollo económico local.

3. Explicar si la integración de la ciudad de Tulcán a la red de Mercociudades aporta en el desarrollo económico local.

#### **1.4.3. Preguntas de Investigación**

¿Cuáles son los fundamentos teóricos en los que se basa la cooperación internacional y el desarrollo económico local?

¿Qué impacto ha tenido la red de Mercociudades en las ciudades miembros del Ecuador?

¿La integración de la ciudad de Tulcán a la red de Mercociudades aporta al desarrollo económico local?

¿Cuál es la razón por la que los municipios buscan cooperación internacional?

¿Cómo ha sido la experiencia de los gobiernos locales que realizan cooperación internacional para el desarrollo económico local?

## **II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA**

### **2.1. ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS**

La presente investigación considera los siguientes antecedentes investigativos. En primera instancia es oportuno el libro sobre Paradiplomacia y Desarrollo Territorial. Este libro es el primero que se publica en el Ecuador sobre el tema y que recopila información teórica y con un enfoque nacional. Permite entender la cooperación descentralizada en el país, con énfasis a la paradiplomacia en función de las teorías de las que se deriva su funcionalidad dentro de los territorios locales. Cuenta con basta información conceptual, teórica y práctica que permita dar un sustento a la investigación.

Se considera el artículo denominado La Política Internacional del Municipio de Tandil como una estrategia de Desarrollo Local. Análisis de la participación en la Red de Mercociudades (2005-2015), realizado en el 2017 cuya finalidad es analizar qué impacto ha generado la red en el desarrollo local del municipio. Permite a la investigación tomar como referencia la información analizada para verificar dicho crecimiento considerando las actividades ejecutadas que permiten lograrlo en base a sus necesidades como parte de un objetivo específico de la presente investigación.

Se aborda el artículo científico sobre Política internacional subnacional y su medición: debates y propuesta para su abordaje en el caso de los municipios de Argentina de Mariana Calvento, realizado en el 2019. Menciona los beneficios que trae la cooperación internacional y la paradiplomacia de los gobiernos locales para el comercio exterior y los negocios internacionales. Aporta a la investigación en como los gobiernos subnacionales, a través de la paradiplomacia, pueden fortalecer a las PYMES en el ámbito del comercio exterior.

La investigación denominada “Integración Regional y Desarrollo: Experiencias de desarrollo local en MERCOSUR” de Isabel Batalla del 2018 determina la importancia de asociar a la integración regional con el desarrollo económico, menciona que el desarrollo local es un proceso que favorece a la descentralización y el empoderamiento de las ciudades permitiéndoles generar vínculos con otras ciudades y entidades a nivel global. Aporta a la presente investigación porque unifica las dos variables propuestas y las relaciona indicando que la integración regional es una vía para cumplir con los planes de desarrollo económico que tiene una región.

La investigación realizada sobre la Paradiplomacia, una estrategia de inserción internacional para la ciudad: El caso del municipio de Esmeraldas realizado por Lady Cedeño en el 2018,

brinda una lectura analítica sobre el nivel de involucramiento o participación estatal presente en la gestión de las relaciones internacionales y cooperación. Como aporte a la presente investigación en tema de recolección de información para desarrollar una investigación de tipo descriptivo y una pauta para la estructuración de herramientas de recolección de información.

En adición, la investigación realizada por Gautier Ancelin y Quiñones Jeffrey denominada: La internacionalización de las entidades locales y la estrategia de planeación: una oportunidad para el desarrollo territorial, realizada en el 2018. Revela que es importante la acción internacional para resolver los problemas que se presentan en la localidad, es decir, que las ciudades puedan compartir y apoyar los problemas que surgen frente al desarrollo aportando así, con conceptualizaciones claras, desafíos de las ciudades, estrategias de planeación territorial y potencialidades de una localidad.

Se considera la tesis sobre La Cooperación Internacional Descentralizada de los Municipios en Ecuador: un análisis comparativo, realizada en el 2017. El aporte es esencial en el presente trabajo, ya que, la metodología empleada puede ser adaptada al presente trabajo investigativo, considerando principalmente el planteamiento de categorías y procesos de recolección de información con las diferentes herramientas. Así mismo sirve de base para realizar el análisis comparado de las ciudades objeto de estudio.

Además, el artículo desarrollado por Daniel Ippolito denominado Paradiplomacia de gobiernos no centrales: estudio de caso sobre Paraná y Concordia, Provincia de Entre Ríos, Argentina; realizada en 2016. Indica como realizar un análisis comparativo entre las competencias de las diferentes ciudades que apuntan al desarrollo local a través de la paradiplomacia. A su vez, da a conocer las dimensiones y categorías que pueden ser consideradas en la construcción de la operacionalización de variables para la presente investigación.

La investigación realizada por Alarcón Oscar y González Henry en el año 2018 sobre El desarrollo económico local y las teorías de la localización. Aporta al presente trabajo investigativo con un enfoque teórico y conceptual, que engloba los aspectos y alternativas para generar un desarrollo económico local, y de esa manera sustentar la teoría a utilizar.

En el artículo de Pablo Costamagna y Mariana Flogia sobre La internacionalización de los territorios. Reflexiones sobre la experiencia de ciudades del centro-oeste de la provincia de Santa fe- Argentina, publicado en 2018. Se menciona como actúa el fenómeno de la internacionalización y cuál es su papel en las estrategias de desarrollo territorial de ciudades pequeñas e intermedias bajo un enfoque sistémico y multiactoral, en base a una investigación

de campo destacando el rol de los municipios, universidades, centros tecnológicos, empresas. Por lo tanto, los autores destacan que uniendo recursos, capacidades y sinergia se pueden generar ganancias colectivas.

## **2.2. MARCO TEÓRICO**

### **Teoría del Neofuncionalismo**

Para la presente investigación se selecciona la teoría del neofuncionalismo, propuesta por Ernest Hass. Considerada como una de las teorías tradicionales de la integración regional. Se centra en el papel preponderante de los Estados y otros actores estatales por sus capacidades materiales e inmateriales para ser frente a los problemas económicos y políticos globales. Por tal motivo, desde esta perspectiva teórica existe la necesidad de instrumentalizar la cooperación internacional y la política exterior en favor de la Integración Regional (Hass, 1958, citado en Perrotta, 2013).

En la transición de funcionalismo a neofuncionalismo se presenta la sistematización de la integración regional. Dentro de esta perspectiva teórica, el concepto de “derrame” (*spill-over*) es esencial para que los intereses y problemas económicos de la integración constituyan una gama amplia de agenda de Política Exterior. De esa forma, los Estados Miembros diseñan un esquema de integración enfocado en el diseño de un nuevo regionalismo y la interdependencia para generar mutuos beneficios para la intensificación de las relaciones políticas y económico-comerciales (Llenderrozas y Rascovan, 2013).

La teoría neofuncionalista según (Haas, 1958, citado en Llenderrozas y Rascovan, 2013) busca “explicar cómo y por qué los Estados de manera voluntaria, se juntan, mezclan y funden con sus vecinos y pierden los atributos de la soberanía al mismo tiempo que adquieren nuevas técnicas para resolver los conflictos entre ellos” (p.214). Se relaciona con la investigación porque conceptualiza una red de ciudades perteneciente a un Mercado Común como es el Mercado Común del Sur (MERCOSUR), y que este dentro de su concepción de integración busca formar una plataforma que intensifique las relaciones entre sus Estados miembros y la cooperación internacional.

Las teorías de integración regional se complementan entre sí con otras teorías o a su vez con otros procesos, doctrinas y tendencias políticas. Es así que, se considera dos diseños que contemplan: los tipos de regionalismo y la interdependencia compleja.

Partiendo del primer diseño, Van Klaveren (1997) argumenta que el regionalismo debe enfocarse en la inserción de los países de la región en la economía mundial y la intensificación

de los vínculos comerciales, financieros y de inversiones con los grandes centros internacionales. Por tanto, este regionalismo se basa en la construcción de estrategias para mejorar la inserción internacional de los actores estatales y no estatales, la influencia en las políticas económicas y sus relaciones externas (Sanahuja, 2009).

No únicamente es indispensable un regionalismo estatocéntrico, sino también un regionalismo antropocéntrico que permite vincular las esferas nacionales e internacionales de los Estados y los entes subnacionales. Por ello, es fundamental el regionalismo post-liberal que considera al ciudadano como un actor que puede verse involucrado en la toma de decisiones de un ente regulador o autoridad. En ese sentido, “la (...) ciudadanía que exige transparencia, información y rendición de cuentas, choca con la tradicional tendencia de la cultura política de los países de la región de centrar todas las decisiones en el ámbito ejecutivo” (Serbin, 2012, p.77). De esta forma, se deberán generar políticas que reduzcan las decadencias de la población de la cultura política y las decisiones económicas nacionales y locales.

El segundo diseño se concentra en la interdependencia compleja para la búsqueda la inserción de todos los actores estatales y no estatales de las relaciones internacionales en las problemáticas locales, nacionales, regionales y globales (Nye y Keohane, 1977/1988). Principalmente, la paradiplomacia constituye el surgimiento de nuevos actores, especialmente los gobiernos subnacionales y los procesos de descentralización que se suscitaban dentro de los Estados (Ayala, 2014). A todo esto, es necesario reconocer la dependencia mutua de estos actores para la mejor conducción de los intereses económicos y políticos no solo dentro de los Estados sino también dentro de los bloques de integración económica.

Las relaciones internacionales con la globalización se han vuelto más complejas por la aparición de nuevos actores. Entre ellos los gobiernos subnacionales, los cuales han tomado un papel más importante y significativo en la dinámica internacional. Es por ello que, tanto los bloques económicos como las redes de ciudades se han constituido como un espacio de representación internacional a nivel político, económico, social, cultural etc., dependiendo del tipo de necesidad que presenten tanto los Estados como las ciudades en general.

Con lo antes mencionado, esta teoría brinda un sustento válido para decir que es posible romper la jerarquía impuesta en la política mundial y a pesar de que el Estado seguirá siendo el actor principal, se ha logrado desvanecer poco a poco un monopolio de poder gracias a la participación de nuevos actores subnacionales que han adquirido capacidad política, jurídica, económica y comercial para establecer relaciones con otros a nivel internacional (Ayala, 2014).

Se debe agregar que esta incidencia económica y política de los gobiernos locales, se manifiesta a través de la paradiplomacia como una herramienta que, si bien es cierto, su funcionalidad no es competir con el poder del Estado, sino más bien complementar sus acciones gracias a su caracterización de descentralizados. Con esto también plantean reducir el estatocentrismo de un país y permitir que las ciudades tengan oportunidades de mejora con acción en el ámbito internacional.

### **Teoría de Desarrollo Económico Local**

La teoría del Desarrollo Económico Local (DEL) tiene su aparición en el siglo XX y fue implementada en Estados Unidos debido a las disparidades que existían en los diferentes Estados en cuanto a los grados de desarrollo. Propone que un país en su interior presenta diferentes grados de desarrollo y con ello diferentes formas de comportamiento de acciones e interacciones de los agentes económicos, sociales y políticos (Tello, 2006).

“El desarrollo económico local recobra importancia, como elemento dinamizador, que motiva el emprendimiento de los agentes, y genera variaciones sustanciales en aspectos como la innovación, el desarrollo tecnológico, la productividad, la infraestructura básica y productiva, y el capital humano” (Vásquez, 1996, citado por Alarcón y González, 2018, p. 4). De esta manera, se genera un vínculo entre las condiciones que establece un territorio y el grado de desarrollo económico que puedan lograr los habitantes.

Dentro de las características del DEL se enfoca de manera localizada en el desarrollo, es decir, desde los territorios de manera individualizada. Se genera una “participación directa de los territorios como instrumento fundamental para la acumulación interna de capital, que sirve como elemento diferenciador para el desarrollo sostenible de mediano y largo plazo” (Gallicchio, 2004, citado por Alarcón y González, 2018, p4).

Ahora bien, Alarcón y González (2018) manifiestan que el desarrollo económico local está estrechamente relacionado con la competitividad de un territorio, dado que aborda el aporte que realiza cada actor local siendo así: academia, gremios, instituciones públicas y privadas, asociaciones, ciudadanía, entre otros, con el fin de generar ese sentido de bienestar a la población y que directamente se ven beneficiados los sectores productivos.

La competitividad territorial es el resultado de la cooperación existente entre los actores locales de un territorio y además brinda la posibilidad de mejorar el nivel de vida de los habitantes. Por tanto, analiza categorías que también se encuentran inmersas en el desarrollo económico local

y por supuesto que pueden conseguirse a través de la integración regional y la cooperación internacional, que es lo que básicamente se busca a través de la presente investigación.

Se considera que las ciudades tienen diferentes niveles de desarrollo y que es importante hacer énfasis en las necesidades que estas albergan y en las medidas que pueden tomar sus autoridades para impulsar a que los sectores económicos de la ciudad tengan mejores oportunidades de crecimiento, dando como resultado un análisis profundo y generación de herramientas para comparar el desarrollo de una ciudad antes y después de una decisión.

Si bien se analiza las teorías y su aporte de manera individual en apartados anteriores, el desarrollo económico local y la cooperación internacional tienen estrecha relación. La teoría del DEL y la teoría Neofuncionalista coinciden en que cada territorio tiene necesidades específicas y necesitan ser atendidas de manera focalizada, y a la vez potenciar los sectores del territorio. Si se da apertura al espectro global desde la cooperación, se pueden generar espacios para nuevas oportunidades locales.

### III. CAPÍTULO

#### 3.1. ENFOQUE METODOLÓGICO

##### 3.1.1 Enfoque

La presente investigación tiene un enfoque metodológico mixto: cualitativo y cuantitativo.

##### **Enfoque cualitativo**

Es un proceso en el que el fenómeno es contextualizado en base a realidades subjetivas que forma el investigador a partir de hipótesis que pueden desarrollarse de manera inductiva en donde la secuencia de la investigación no siempre es la misma, sino que varía según las necesidades de cada estudio. Este enfoque “utiliza la recolección y análisis de datos para afinar las preguntas de investigación o revelar nuevas interrogantes en el proceso de interpretación” (Hernández Sampieri *et al.*, 2014, p.7).

Los análisis obtenidos en este tipo de enfoque no se interpretan a través de la estadística, sino que se utiliza la lógica y los procesos inductivos en donde el investigador genera sus propios resultados y conclusiones que le permitirán comprender el fenómeno de estudio. Por otra parte, utiliza como técnicas e instrumentos para la recolección de la información a los siguientes: entrevista no estructurada, observación simple, historias de vida, análisis de documentos, entre otros (Monje, 2011).

Por tanto, el enfoque cualitativo permite en la presente investigación recopilar y analizar información sobre los fundamentos en los que se sostiene la integración regional y como la paradiplomacia actúa como una herramienta para que las ciudades puedan participar en el marco internacional. Además, permite describir a la red de Mercociudades y con ello a las ciudades del Ecuador pertenecientes a la misma, junto con los aportes que trae consigo esta forma de cooperar internacionalmente.

De acuerdo con los instrumentos y técnicas mencionadas, se utilizará entrevistas no estructuradas para conocer las experiencias y actividades ejecutadas por parte de los gobiernos autónomos descentralizados en la red de Mercociudades y el aporte al desarrollo económico local de la ciudad.

##### **Enfoque cuantitativo**

Es un conjunto de procesos que tiene un orden secuencial riguroso, busca medir y controlar a un fenómeno a través de la estadística para conocer cómo, cuándo y en qué magnitud se

presenta. Este enfoque “utiliza la recolección de datos para probar hipótesis con base en la medición numérica y el análisis estadístico” (Hernández Sampieri *et al.*, 2014, p.4).

Los análisis que se obtienen de este tipo de enfoque deben ser interpretados por medio de hipótesis y teorías, evitando los criterios propios del investigador como sus creencias o deseos para no influir en los resultados. Por otra parte, utiliza como técnicas e instrumentos para la recolección de la información a los siguientes: entrevista estructurada, encuestas, observación sistémica, escalas de actitud y fuentes secundarias de datos (Monje, 2011).

En correspondencia a lo mencionado, para el enfoque cuantitativo se considera la plataforma del Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana (MREMH) en coordinación con la ya extinta Secretaría Técnica de Cooperación Internacional (SETECI), para la obtención de datos sobre desembolsos de la cooperación internacional en el Ecuador, hacia los distintos sectores del país y en especial en las ciudades objeto de estudio. Cabe recalcar que, en el año 2016 la SETECI fue eliminada por medio de decreto presidencial transfiriendo sus obligaciones a la Cancillería y al MREMH (La República, 2016).

De acuerdo con los instrumentos y técnicas, se utilizará la base de datos citada anteriormente como apoyo al análisis comparativo entre las ciudades objeto de estudio y establecer numéricamente el nivel de cooperación internacional realizada.

Además, se considera a las fuentes secundarias como otro instrumento para construir una base de datos necesaria en la investigación para la comparación del nivel de desarrollo. Para ello se recurrirá a organismos como el Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censo (INEC), Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional (SETECI), páginas web de instituciones oficiales, entre otros.

### **3.1.2. Tipos de investigación**

#### **Investigación Exploratoria**

Es un tipo de investigación preliminar que antecede a las demás investigaciones cuando el tema o el objeto de estudio ha sido poco estudiado anteriormente o se lo considera novedoso (Hernández Sampieri *et al.*, 2014). Este tipo de investigación permite establecer una visión general y las bases sobre el tema a estudiar, por tal motivo se considera como una parte esencial en cualquier tipo de estudio porque ayuda a formular y delimitar el problema de investigación, y a identificar las principales fuentes de información.

La investigación exploratoria utiliza como técnicas de recolección de datos a la revisión documental, entrevistas a expertos, entrevistas a beneficiarios, encuestas y observación de campo. Permite una flexibilidad en cuanto a la metodología a utilizar porque busca conocer solamente los datos más relevantes de un fenómeno (Ortiz, 2019). Se considera este tipo de investigación porque establece las relaciones entre el desarrollo económico local y a la cooperación internacional y delimitarlas en el planteamiento del problema. Además, la paradiplomacia es un tema reciente para la ciudad de Tulcán y es necesario estudiarlo para determinar si representa una alternativa al desarrollo económico local.

### **Investigación Descriptiva**

Es un procedimiento que permite “caracterizar un objeto de estudio o una situación concreta, señalar sus características y propiedades. Combinada con ciertos criterios de clasificación sirve para ordenar, agrupar o sistematizar los objetos involucrados en el trabajo indagatorio” (Behar, 2008, p.21). Este tipo de investigación se centra únicamente en describir las características de un fenómeno, sin interesarle la explicación de por qué ocurre dicho fenómeno.

Se utiliza en el enfoque cualitativo y se lleva a cabo mediante métodos observacionales, encuestas y estudios de casos. La información obtenida debe ser verídica, sistemática y ordenada de tal manera que pueda dar respuesta al ¿qué? y ¿cuál? del fenómeno en estudio (Martinez, 2017).

Este tipo de investigación describe los motivos por los cuales las ciudades deciden integrarse y cooperar internacionalmente en redes de ciudades como Mercociudades y otros organismos internacionales considerando sus capacidades y necesidades. Así mismo, detalla los fundamentos y características del desarrollo económico local y la cooperación internacional en las ciudades objeto de estudio.

### **Investigación Explicativa**

Es un proceso de estudio que busca una relación causal en los fenómenos, según Hernández Sampieri *et al.* (2014) esta investigación “pretende establecer las causas de los sucesos o fenómenos que se estudian” (p.95). Esto quiere decir que avanza un paso más allá de la investigación descriptiva permitiendo determinar el por qué sucede un fenómeno y como ello ha influenciado en el comportamiento de las variables y en el resultado de la investigación.

Utiliza el enfoque cuantitativo y se realiza mediante estudios de casos, estudios causales, estudios longitudinales, estudios correlacionales, revisión bibliográfica, entrevistas a

profundidad y grupos focales. Con esta investigación se responde a las preguntas ¿por qué? y ¿para qué? del fenómeno de estudio, logrando una mejor comprensión del mismo y permitiendo anticipar los posibles efectos (Yanez, 2019).

A través de esta investigación se explica el impacto que ha tenido la cooperación internacional y descentralizada en las ciudades del Ecuador y en las ciudades objeto de estudio.

### **3.2. IDEA DE DEFENDER**

La integración de la ciudad de Tulcán a la red de Mercociudades constituye una alternativa para el desarrollo económico local.

### **3.3. DEFINICIÓN Y OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES**

#### **3.3.1. Definición de Variables**

**Variable independiente:** Integración de la ciudad de Tulcán a la Red de Mercociudades

Se define como el proceso u oportunidad que tienen los gobiernos locales en la red de Mercociudades para fortalecer su gestión a través de la cooperación internacional y la paradiplomacia con otras instituciones, organismos o gobiernos locales, con la finalidad de fortalecer la acción local a través de distintas herramientas o mecanismos como: hermanamientos, intercambio de experiencias, apoyo técnico, económico, social y académico.

**Variable dependiente:** Desarrollo Económico Local

Se entiende como un proceso continuo de crecimiento de los sectores productivos de un determinado territorio que responde a necesidades específicas de su población, con la finalidad de mejorar la calidad de vida de los habitantes y minimizar los limitantes que poseen, a través del aprovechamiento de las potencialidades y recursos con los que este cuenta; especificando que su componente central será el desarrollo empresarial, mismo que no solo facilita el fomento del empleo, sino que también contribuye a impulsar la productividad.

### 3.3.2. Operacionalización de variables

**Tabla 1.** Variable independiente

Variable	Dimensión	Indicadores	Técnica	Instrumento
<b>Variable independiente (Integración de la ciudad de Tulcán a la red de Mercociudades)</b>	Nivel paradiplomático de los municipios del Ecuador	Principales instituciones u organismos cooperantes con las ciudades del Ecuador. Principales actores de intervención. Nivel de cooperación internacional en el Ecuador 2015-2019. Principales provincias beneficiadas de la cooperación internacional. Acción protocolar para cooperar internacionalmente. El municipio y Mercociudades. Firmas de proyectos con otras redes e instituciones. Finalidad de la cooperación y herramientas paradiplomáticas.	Entrevista	Guía de entrevista
	Acción de Mercociudades	Caracterización de la red. Toma de decisiones y trabajo de la red. Unidades temáticas de la red con énfasis en desarrollo económico local. Fondos aprobados para las ciudades a fin de promover los proyectos.	Análisis de información bibliográfica y linkográfica	Documento

**Fuente:** Elaboración propia

**Tabla 2.** Variable dependiente

<b>Variable</b>	<b>Dimensión</b>	<b>Indicador</b>	<b>Técnica</b>	<b>Instrumento</b>
<b>Dependiente: Desarrollo Económico Local</b>	Caracterización del territorio	Descripción de la ciudad N° de habitantes Superficie	Análisis de información bibliográfica y linkográfica	Documento
	Condiciones económicas de los habitantes	Porcentaje de la población de 25 años y más de edad con educación de tercer nivel. Población Económicamente Activa (PEA).	Análisis de información bibliográfica y linkográfica	Documento
	Diversificación de actividades locales y realidad empresarial	Actividades productivas del territorio según ocupación por PEA en el sector primario, secundario y terciario. Actividades en el sector manufacturero Actividades en el sector comercial Actividades en el sector de servicios Total de establecimientos por ciudad. Actividades para fomentar sectores productivos de la ciudad.	Entrevista/Análisis de información bibliográfica y linkográfica	Guía de entrevista/Documento
	Limitantes para el desarrollo económico	Dificultades en el desarrollo económico de la ciudad Tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas.	Entrevista/Análisis de información bibliográfica y linkográfica	Guía de entrevista/Documento

**Fuente:** Elaboración propia

### **3.4.MÉTODOS UTILIZADOS**

#### **3.4.1. Estudios poblaciones o no experimentales**

El universo de la investigación comprende las ciudades del Ecuador que pertenecen a Mercociudades: Riobamba, Cuenca y Portoviejo quienes ingresaron a la red en 2018, 2016 y 2016 respectivamente; y la ciudad de Tulcán que es a quien se realizará la propuesta de ingreso a Mercociudades. La temporalidad se ajusta a la disponibilidad de información, en cuanto a los datos económicos se consideran del séptimo censo poblacional del 2010 con proyección de 2.2% por año hasta el año 2020, N° de establecimientos al 2019, datos del MREMH del 2015–2019 y en cuanto a las acciones paradiplomáticas y de desarrollo económico local se consideran las ejecutadas por el municipio en base a las entrevistas.

#### **3.4.2. Población y muestra**

Para la población se consideran las 3 ciudades del Ecuador que forman parte de Mercociudades y la ciudad de Tulcán, que en total son 4 ciudades, que de acuerdo con Hernandez-Sampieri et al. (2014) esta es “un conjunto de todos los casos que concuerdan con determinadas especificaciones” (p. 174). A esta población se le realizará un censo para obtener toda la información sobre la cooperación internacional y desarrollo económico local con énfasis en el desarrollo empresarial.

Para el desarrollo de la muestra se considera el muestreo no probabilístico, “la elección de los elementos no depende de la probabilidad, sino de las características de la investigación” (Hernández-Sampieri *et al.*, 2014, p. 176). Por tanto, se basa en la búsqueda y selección de expertos, quienes conocen y aplican sus conocimientos en cuanto al desarrollo económico local, paradiplomacia y gestión municipal (alcaldes y responsables de cooperación internacional).

**Tabla 3.** Población y muestra

<b>Población</b>	<b>Nombre</b>	<b>Cargo</b>	<b>Correo electrónico</b>
GAD Municipal Cuenca	Lcda. Sofía Arce Bojorque	Directora General de Relaciones Internacionales y Cooperación.	garce@cuenca.gob.ec
GAD Municipal Riobamba	Ing. Martha Martínez	Directora de Planificación Estratégica	marthygerma@yahoo.com
GAD Municipal Tulcán	Econ. Patricio Silva	Director de Planificación Estratégica	patricio.silva@gmtulcan.gob.ec
	Ing. Santiago Cabrera	Jefe de la Jefatura de Relaciones Internacionales	byron.cabrera@gmtulcan.gob.ec
GAD de Portoviejo	Ing. Javier Ordóñez	Director de Inversiones y Cooperación	javier.ordonez@portoviejo.gob.ec
Experto en Paradiplomacia y Desarrollo Económico	Dr. Nahuel Oddone	Jefe del Departamento de Promoción e Intercambio de Políticas Sociales Regionales del Instituto Social del Mercosur	oddone.nahuel@gmail.com
Experto en Relaciones internacionales y paradiplomacia.	MBA. Nicolás Mancini	Director ejecutivo de Paradiplomacia.org	nicolas.mancini@paradiplomacia.org
Experto en desarrollo local	Dr. Francisco Enríquez	Secretario General de OLACCIF	fenriquez@flacso.edu.ec

**Fuente:** Elaboración propia

### 3.4.3. Técnica de recolección de datos

Para la recopilación de información primaria se realizaron entrevistas no estructuradas a los expertos y representantes de los GAD's objetos de estudio tanto alcaldes como encargados de las direcciones/jefaturas/procesos de cooperación internacional. El primer acercamiento se

realizó por medio de un correo electrónico con oficio facilitado por dirección de la carrera logrando cumplir con el 100% de entrevistas de manera virtual y presencial en el caso de Tulcán. Se obtuvo vasta información sobre el tema a investigar y se desarrolló sin mayores dificultades.

La información secundaria se obtuvo mediante la revisión y análisis de páginas web que proporcionaron la información estadística requerida en la operacionalización de variables, las páginas utilizadas fueron del: INEC, Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana con uso del Mapa Interactivo de Cooperación Internacional, Ecuador en Cifras, así como diarios digitales.

#### **3.4.4. Plan del análisis estadístico**

Se utilizó un estudio comparativo también denominado análisis causal entre las ciudades objeto de estudio para determinar sus características esenciales, potencialidades y limitantes enfocados al desarrollo económico de cada una de ellas y la incidencia de la cooperación descentralizada. De acuerdo con Sartori (citado por Tonon, 2011) establece que el estudio comparativo:

Se basa en el criterio de homogeneidad; siendo la identidad de clase el elemento que legitima la comparación se compara entonces lo que pertenece al mismo género o especie (...) por lo cual se requiere de un trabajo sistemático y riguroso que implique la definición previa de las propiedades y los atributos posibles de ser comparados. (p. 2)

Un estudio comparado requiere del establecimiento de categorías específicas sobre las cuales se analizará los objetos de estudio. De este modo, las categorías establecidas son las siguientes: nivel paradiplomático de los municipios del Ecuador, finalidad de la cooperación descentralizada, herramientas o mecanismos paradiplomáticos aplicados, caracterización del territorio, condiciones económicas, diversificación de actividades locales, realidad empresarial local y limitantes para el desarrollo económico.

Se utiliza como referencia la metodología de la tesis denominada “La Cooperación Internacional Descentralizada de los Municipios en Ecuador: un análisis comparativo” tomando en cuenta que ha orientado a la investigación sobre las categorías para realizar el estudio de cada una de las ciudades, así como determinar los diferentes niveles de cooperación entre ciudades. De esta manera, se puede dar cumplimiento al segundo objetivo específico planteado, con el fin de comparar las ciudades objeto de estudio bajo un mismo criterio de desarrollo económico y accionar en la red de Mercociudades.

### **3.4.5. LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL ECUADOR Y LA RELACIÓN CON EN EL DESARROLLO ECONÓMICO**

En muchas ciudades de América Latina la cooperación descentralizada aún no está potenciada del todo, y en Ecuador no es la excepción. Francisco Enríquez, Secretario General de la Organización Latinoamericana y Caribeña de Ciudades Fronterizas (OLACCIF) manifiesta que existen varias limitaciones, una de ellas el centralismo en el Ecuador, siendo este el primer aspecto que influye a que las ciudades tengan factores negativos.

Un segundo aspecto, dado que muchas de las ciudades no tienen una proyección nacional e internacional para hacer visible territorio y dar a conocer su identidad. De igual forma existe cierto “parroquialismo”, la mayoría de las ciudades piensan en sí mismas y no en la manera de formar alianzas con otras ciudades para ayudar y obtener beneficios. Finalmente, la escasez de recursos, por citar al Carchi donde la inversión extranjera es limitada e incluso la dolarización está siendo una desventaja en relación con Colombia y la devaluación de su moneda (Enríquez, comunicación personal, 24 de noviembre del 2020).

En contraposición a lo anterior, Nanuel Oddone, Jefe de Promoción e Intercambio de Políticas Sociales Regionales del Instituto Social del Mercosur, menciona que la ciudad de Tulcán pese a sus limitantes dada su condición fronteriza, ha liderado y formado parte de organizaciones para fortalecer la integración regional como OLACCIF, en donde la ciudad de Tulcán presidió en el 2016 (Secretaría General del Sistema de Integración Centroamericana [SICA], 2019). Se aprecia la voluntad de cooperar internacionalmente aterrizando a una necesidad local como son las condiciones de frontera.

La relación existente entre la cooperación internacional y el desarrollo económico local se puede determinar desde las virtudes del territorio a través de la imagen de la ciudad. Los entrevistados coinciden que proyectar una ciudad al mundo es una importante alternativa para impulsar el desarrollo de los sectores, ya sea, comercio exterior, turismo, cultura, deporte, industrias y demás.

Haciendo referencia al comercio exterior, las ciudades pueden ofrecer las potencialidades en cualquier parte del mundo, no únicamente enfocarse en sus necesidades, sino que se pueda generar y proyectar valor. Ejemplo de ello es la Unidad Temática de Desarrollo Económico Local (UTDEL) de Mercociudades, que pese tener poca acción en la actualidad, en sus inicios la UTDEL generaba un perfil económico productivo de varias ciudades en donde se pueden analizar y proponer alianzas.

Las ciudades del Ecuador han realizado varias acciones de cooperación internacional para el fomento productivo. Para ello se presenta el siguiente análisis considerando los países u organismos y sectores de intervención en cuanto a cooperación internacional.

- **Principales instituciones u organismos cooperantes con los gobiernos descentralizados del Ecuador.**

La información es obtenida del Mapa Interactivo de Cooperación internacional del MREMH considerando los filtros de información que presenta el sistema, siendo los siguientes:

**Modalidad:** Apoyo presupuestario, canje de deuda, financiera no reembolsable, financiera no reembolsable y técnica, y técnica.

**Fuente:** Bilateral, multilateral, descentralizada, Organización No Gubernamental (ONG) extranjera, cooperación Sur - Sur. g

**Sector de intervención:** Fomento a la producción: agricultura, ganadería y pesca; fomento a la producción; vialidad y transporte.

**Entidad Ejecutora:** Gobiernos Autónomos Descentralizados

**Tabla 4.** Principales países u organismos cooperantes internacionales en Ecuador 2015- 2019

N°	País u Organismo Cooperante	Participación (%)	N° de proyectos	Monto Desembolsado (USD)
1	Banco Mundial Organización de Naciones	89.68	3	411 073 569.92
2	Unidas	8.38	6	38 402 794.10
3	Alemania	0.86	2	3 924 050.00
4	Japón	0.77	13	3 535 876.63
5	Corporación Andina de Fomento	0.31	6	1 417 500.00
	<b>TOTAL</b>	<b>100</b>	<b>30</b>	<b>458 353 790.65</b>

**Fuente:** SETECI – MREMH. Mapa Interactivo (2021)

Como se puede apreciar en la tabla 3, la Organización de Naciones Unidas (ONU) es el principal organismo cooperante en el Ecuador desembolsando 411 millones de dólares aproximadamente en un período de 5 años con 3 proyectos ejecutados. De los cuales se destacan el proyecto de Metro de Quito Línea Uno, apoyo al análisis financiero del metro y mejoramiento de la infraestructura de transporte de Ibarra, las entidades ejecutoras son los municipios de las respectivas ciudades.

El país que con el que Ecuador ha realizado más proyectos es Japón representando el 0,77 del top. Los proyectos que se han ejecutado son: Fortalecimiento de capacidades para el desarrollo local de las provincias de Carchi, Esmeraldas, Imbabura y Sucumbíos; proyecto de construcción y equipamiento del centro de acopio de plátano en la Comuna Nuevo Israel de Sto. Domingo de los Tsáchilas, entre otros.

- **Principales sectores de intervención**

La cooperación internacional actúa sobre diversos sectores en el Ecuador, a continuación, se indica su intervención en ellos:

**Tabla 5.** Principales sectores de intervención de la cooperación internacional en Ecuador 2015-2019

N°	Sector de intervención	Intervención (%)
1	Fomento a la producción	67
2	Social	24
3	Sectores estratégicos	8
4	Talento Humano	1
5	Multisectorial	0
6	Seguridad	0
	<b>TOTAL</b>	<b>100</b>

**Fuente:** SETECI – MREMH. Mapa Interactivo (2021)

La presente tabla indica los sectores que han sido mayormente beneficiados de los proyectos de cooperación internacional en el Ecuador. En primer lugar, se puede observar al sector de fomento a la producción que incluye a la agricultura, ganadería y pesca, turismo, comercio, siderurgia, administración, viabilidad y transporte, entre otras variables; en segundo lugar, se ubica el sector social que incluye a la cultura, deporte, equipamiento urbano y vivienda, protección social y familiar y al sector de la salud; en tercer lugar, el sector estratégico que abarca al ambiente, energía, minería e hidrocarburos y telecomunicaciones; y el cuarto lugar, lo ocupa el sector de talento humano que abarca a la educación y los proyectos de investigación y becas.

De esta manera, la cooperación internacional del Ecuador, en función con el trabajo ejecutado por los gobiernos autónomos descentralizados, ha estado focalizada en los últimos años en mejorar el bienestar de la población desde el fomento de la producción, es decir, mejorando su calidad de vida con proyectos para que los beneficiarios puedan mejorar sus capacidades, infraestructura y tengan mayor posibilidad de obtener financiamiento e inversiones con el fin de generar fuentes de trabajo.

- **Nivel de cooperación internacional en el Ecuador años 2015 - 2019**

A continuación, se presenta el nivel de cooperación que ha tenido el Ecuador considerando el monto de desembolso que han realizado las organizaciones de forma anual, se puede apreciar si ha existido un incremento o decremento de la cooperación internacional.

**Tabla 6.** Evolución de la cooperación internacional en el Ecuador

<b>Año</b>	<b>Nivel de cooperación (USD desembolsado)</b>	<b>Variación (%)</b>
2015	119 005 419.23	
2016	4 699 387.50	-96.05
2017	95 033 911.64	1922.26
2018	15 623 865.56	-83.56
2019	89 841 448.03	475.03

**Fuente:** SETECI – MREMH. Mapa Interactivo (2021)



**Figura 1.** Evolución de la cooperación internacional en Ecuador

**Fuente:** SETECI – MREMH (2021)

De acuerdo con la figura 1, se puede observar que los desembolsos en cooperación internacional para ejecución de proyectos han presentado varios cambios. En el año 2015 es el que mayor valor registra, por el contrario, el 2016 es el de menor valor. Por otra parte, se nota un fuerte incremento de cooperación internacional del año 2016 al 2017 con un 1922,26 % y para el año siguiente un decremento del 83,56 %.

- **Principales provincias beneficiadas de la cooperación internacional**

A continuación, se indica el nivel de cooperación internacional que tiene el Ecuador y el beneficio económico que han tenido cada una de sus provincias gracias a los proyectos de cooperación internacional para el fomento a la producción ejecutados por los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales y Municipales:

**Tabla 7.** Principales provincias con mayor nivel de cooperación internacional en Ecuador 2015-2019

Nº	Provincia	Intervención (%)
1	Sucumbíos	18.10
2	Pichincha	13.07
3	Carchi	11.47
4	Orellana	9.39
5	Santo Domingo de los Tsáchilas	9.11
6	Napo	9.01
7	Imbabura	8.52
8	Esmeraldas	8.52
9	Chimborazo	3.38
10	Los Ríos	3.03
<b>TOTAL</b>		<b>93.6</b>

Fuente: SETECI – MREMH. Mapa Interactivo (2021)

En la presente tabla se indica el top 10 de las provincias que se han visto beneficiadas de los proyectos de cooperación internacional. Las ciudades que resaltan de cada una de las provincias son las siguientes: Lago Agrio en Sucumbíos, Cayambe en Pichincha, Tulcán en Carchi, Francisco de Orellana en Orellana, Santo Domingo en Santo Domingo de los Tsáchilas, Tena en Napo, Ibarra en Imbabura, Esmeraldas en Esmeraldas, Riobamba en Chimborazo y Babahoyo en Los Ríos.

### 3.4.6. CARACTERIZACIÓN DEL TERRITORIO

Los datos permiten conocer la densidad de población que tienen las ciudades y de esta manera comparar la influencia que tiene el número de habitantes en la acción de las autoridades locales para mejorar la calidad de vida. Además, es un requisito que las redes de ciudades generalmente solicitan para el cálculo de membresías y conocer brevemente sus características.

#### GAD de Cuenca

Santa Ana de los Cuatro Ríos de Cuenca, cabecera del cantón Cuenca y capital de la provincia de Azuay, fue fundada el 12 de abril de 1557. El cantón Cuenca está conformado por 15

parroquias urbanas y 22 parroquias rurales y esta administrado por el Ing. Pedro Palacios en el período 2019 – 2023.

Según las proyecciones de población referencial en base al INEC, en el año 2010 Cuenca tuvo 524.563 habitantes y para el año 2020 cuenta con 636.996 habitantes, convirtiéndose en la tercera ciudad más poblada del Ecuador. Además, su superficie es de 8639 km<sup>2</sup> (INEC, 2010).

### **GAD de Riobamba**

El cantón Riobamba es capital provincial de Chimborazo, fue fundada el 15 de agosto de 1534, cuenta con una superficie de 103810 km<sup>2</sup>, se encuentra ubicada estratégicamente en el centro del Ecuador continental. El cantón Riobamba se encuentra conformado por 5 parroquias urbanas y 11 parroquias rurales. Y está administrado por el Dr. Napoleón Cadena durante el periodo 2019 - 2023.

De acuerdo con las proyecciones de población referencial en base al INEC y el censo del año 2010 Riobamba tuvo una población de 225.741 y para el año 2020 Riobamba cuenta con una población de 264.048 habitantes (INEC, 2010).

### **GAD de Portoviejo**

San Gregorio de Portoviejo es la capital de la provincia de Manabí, fue fundada el 12 de marzo de 1535. El cantón Portoviejo está conformado por 10 parroquias urbanas y 7 parroquias rurales y está administrado por el Ing. Agustín Casanova Cedeño durante el período 2019-2023.

Según las proyecciones de población referencial en base al INEC y el censo del año 2010 Portoviejo tuvo una población de 290.199 y para el año 2020 Portoviejo cuenta con una población de 321.800 habitantes. Además, su superficie es de 418.1 km<sup>2</sup> (INEC, 2010).

### **GAD de Tulcán**

El cantón Tulcán es capital provincial de Carchi, fue fundada el 11 de abril de 1851, cuenta con una superficie de 1667.8 km<sup>2</sup>, y se encuentra ubicada en los Andes Septentrionales del Ecuador, en frontera con la ciudad de Ipiales, Colombia. El cantón Tulcán se encuentra conformado por 2 parroquias urbanas y 9 parroquias rurales. Y está administrada por el Msc. Cristian Benavides durante el periodo 2019 - 2023.

De acuerdo con las proyecciones de población referencial en base al INEC y el censo del año 2010, Tulcán tuvo una población de 90.127 y para el año 2020 Tulcán cuenta con una población de 102.395 habitantes (INEC, 2010).

### **3.4.6.1. Descripción y condiciones económicas del territorio.**

Se establecen las principales actividades que se desarrollan en las ciudades para determinar los sectores productivos más fuertes. Mientras que, la PEA permite conocer el porcentaje de población que se ha integrado al mercado laboral. Finalmente, el nivel educativo permite determinar la influencia de la educación de tercer nivel en la búsqueda de oportunidades para mejorar la calidad de vida a través del empleo.

#### **GAD de Cuenca**

La ciudad de Cuenca ha resaltado en el Ecuador por el desarrollo de su industria basada en las habilidades manuales de sus habitantes y por ser un punto medio entre la Costa y la Amazonía ecuatoriana, lo que le ha permitido ser una zona de encuentro entre cultura, comercio y eventos religiosos. En la actualidad, su Gobierno Autónomo Descentralizado cuenta con un consejo cantonal de 16 miembros, incluyendo a su alcalde y tiene 16 direcciones municipales y 18 empresas municipales.

En cuanto a la situación económica la ciudad, la PEA es de 291.107 entre hombres y mujeres de acuerdo con las proyecciones referenciales al 2020 del tercer censo del 2010, lo que representa el 56,81% del total de población. Por otro lado, se considera también que el nivel de porcentaje de población de 25 años y más de edad con educación superior de tercer nivel completa es de 22.75%

#### **GAD de Riobamba**

La ciudad de Riobamba se destaca por ser una ciudad agrícola, por la fabricación de productos artesanales, riego, manufactura, entre otros, y como se ha mencionado anteriormente, su ubicación céntrica en el país le permite desempeñar un papel de centro de acopio y de transferencia de bienes entre las distintas regiones del país. Así mismo, Riobamba es considerada una ciudad universitaria politécnica, por cuanto tiene a dos de las mejores universidades del país como son la Universidad Nacional de Chimborazo - UNACH y la Escuela Politécnica de Chimborazo – ESPOCH.

En cuanto a la situación económica la ciudad, la PEA es de 117.660 entre hombres y mujeres de acuerdo con las proyecciones referenciales al 2020 del censo del 2010, lo que representa el 55.39% del total de población. Por otro lado, se considera que el nivel de porcentaje de población de 25 años y más de edad con educación superior de tercer nivel completa es de 26.11 %

## **GAD de Portoviejo**

La ciudad de Portoviejo resalta en el Ecuador por ser una ciudad turística y centro de manifestaciones políticas y culturales de Manabí, el orden y la limpieza la han llevado a ser un referente de la planificación para la gestión pública en el país en el área de desarrollo urbanístico. En el año 2020 fue declarada “Pueblo Mágico del Ecuador” por el Ministerio de Turismo y también tienen fuerte actividad en el comercio; Portoviejo es considerada una ciudad de paso para varias ciudades y de ello se desprende esta interactividad con los cantones de su alrededor.

En cuanto a la situación económica de la ciudad, la PEA es de 121.222 personas entre hombres y mujeres de acuerdo con las proyecciones referenciales al 2020 del censo del 2010, lo que representa el 46.83 % del total de población. Por otro lado, se considera que el nivel de porcentaje de población de 25 años y más de edad con educación superior de tercer nivel completa es de 22.50 %.

## **GAD de Tulcán**

La ciudad de Tulcán se destaca por ser una ciudad agrícola, ganadera, comercial y de transporte y como se ha mencionado anteriormente, su ubicación fronteriza con Colombia le ha permitido generar un intercambio importante de bienes y servicios.

En cuanto a la situación económica de la ciudad, la PEA con población proyectada referencial al 2020 del censo 2010 es de 42.463 personas entre hombres y mujeres lo que representa el 51.55 % del total de la población. Por otro lado, se considera también que el nivel de porcentaje de población de 25 años y más de edad con educación superior de tercer nivel completa es de 13.18 %.

### **3.4.7. DIVERSIFICACIÓN DE ACTIVIDADES LOCALES Y REALIDAD EMPRESARIAL**

#### **3.4.7.1. Actividades productivas según ocupación por PEA en el sector primario, secundario y terciario.**

Es importante considerar cuales son las actividades productivas que generar mayores ingresos para los cantones y de esta manera determinar cuáles son sus potencialidades para negociar y establecer relaciones internacionales con otras ciudades que carezcan de ellas y puedan complementarse. Así mismo, identificar que sectores generan mayores fuentes de empleo a través de la PEA por sector, analizando las 7 actividades de mayor representación.

## **GAD de Cuenca**

De acuerdo con el censo 2010 y las proyecciones de la población al 2020, el cantón Cuenca genera mayor actividad productiva en el sector terciario mismo que representa al sector de servicios con el 84.28 % de la PEA, en este sector se encuentran inmersas las actividades de comercio al por mayor y menor con el 27.22 %, las actividades de construcción con el 10.07 %, en enseñanza el 7.21 %, transporte y almacenamiento el 6.09%, administración pública y defensa el 5.47 % siendo estas las de mayor representación en la ciudad (INEC, 2010).

En segundo lugar, se encuentra el sector secundario con el 22.25% de la PEA, representado por la industria manufacturera. Y, en tercer lugar, se encuentra el sector primario con el 9.82 % de la PEA, dentro de este se encuentra la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca con el 9.70 % (INEC, 2010).

## **GAD de Riobamba**

De acuerdo con el censo 2010, el cantón Riobamba genera mayor actividad productiva en el sector terciario mismo que representa el sector de servicios con el 79.31 de la PEA, este sector se encuentran inmersas actividades de comercio al por mayor y menor con el 21.94 %, 11.25 % en enseñanza, 8.48 % en administración pública y defensa, 7.15 % en transporte y almacenamiento, 6.94 % en construcción, siendo estas las de mayor representación en la ciudad (INEC, 2010).

En segundo lugar, se encuentra el sector primario con el 24.89 % de la PEA, dentro de este se encuentra la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca con el 24.60 %. Finalmente, el sector secundario cuenta con el 10.68 % de la PEA representado por la industria manufacturera (INEC, 2010).

## **GAD de Portoviejo**

De acuerdo con el censo 2010 y proyecciones referenciales al 2020, el cantón Portoviejo genera mayor actividad productiva en el sector terciario mismo que representa el sector de servicios con el 83.3 % de la PEA, este sector se encuentran inmersas actividades de comercio al por mayor y menor con el 26.15 %, 9.75 % en enseñanza, 9.68 % en construcción, 7.09 % en administración pública y defensa, 6.45 % en transporte y almacenamiento, siendo estas las de mayor representación en la ciudad (INEC, 2010).

En segundo lugar, se encuentra el sector primario con el 22.38 % de la PEA, dentro de este se encuentra la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca con el 19.78 %. Finalmente, el sector

secundario cuenta con el 18.65 % de la PEA representado por la industria manufacturera (INEC, 2010).

### **GAD de Tulcán**

De acuerdo con el censo 2010 y proyecciones al 2020, el cantón genera mayor actividad productiva en el sector terciario mismo que representa el sector de servicios con el 77.64 % de la PEA, en este sector se encuentran inmersas actividades de comercio al por mayor y menor con el 23.84 %, 5.28 % en enseñanza, 8.25 % en administración pública y defensa, 10.95 % en transporte y almacenamiento, 6.50 % en construcción (INEC, 2010).

En segundo lugar, se encuentra el sector primario con el 31.02 % de la PEA, dentro de este se encuentra la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca con el 26.48 %. Finalmente, el sector secundario cuenta con el 15.65 % de la PEA, se encuentra representado por la industria manufacturera con el 6.44 % (INEC, 2010).

#### **3.4.7.2. Actividades principales en el sector comercial, manufacturero y de servicios.**

Este indicador permite conocer el número de establecimiento por sectores, considerando que para el estudio se enfoca en el desarrollo económico en el sector empresarial y, por tanto, identificar cómo a través del municipio se han beneficiado de la cooperación internacional.

### **GAD de Cuenca**

De acuerdo con el Directorio de Empresas del INEC 2019, de un total de 53.196 establecimientos, el sector servicios representa el 50,10 %, sector comercio el 32.99%, las industrias manufactureras el 12.29%, sector agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, y sector construcción el 2.24%, finalmente la explotación de minas y canteras el 0.14%. de establecimientos.

### **GAD de Riobamba**

En el cantón de Riobamba al 2019 hay un total de 22.267 establecimientos, el sector servicios representa el 47.87 %, el comercio el 35.66%, industrias manufactureras el 8.25%, el sector de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca el 4.33%, seguido del sector de construcción por el 3.57% y finalmente el sector de explotación de minas y canteras por el 0.21% (Directorio de empresas, 2019).

### **GAD de Portoviejo**

En el cantón Portoviejo, para el 2019 hay un total de 20. 442 establecimientos, el sector de servicios acoge al 46.68% de establecimientos, seguido del comercio por el 36.42 %, industrias manufactureras por el 8.13%, sector construcción del 4.62%, sector agricultura, ganadería, silvicultura y pesca por el 4.04% y finalmente la explotación de minas y canteras por el 0.07% (Directorio de empresas, 2019).

### **GAD de Tulcán**

En el cantón Tulcán, de acuerdo con directorio de empresas 2019, de un total de 8.041 establecimientos, el 50.52% recoge el sector servicios, seguido del comercio por el 31.87%, seguido del sector de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca por el 11.01%, luego se encuentra el sector de industrias manufactureras por el 5.12%, el sector construcción por el 1.36% y finalmente la explotación de minas y canteras con el 0.12% de establecimientos.

#### **3.4.7.3. Actividades para fomentar sectores productivos de la ciudad**

El impulso del desarrollo económico local está dado por las oportunidades que se presenten en el territorio y por las facilidades que pueden presentarse por los tomadores de decisiones.

Se establecen las actividades que el municipio de las ciudades ha realizado para fomentar los sectores productivos a través del trabajo conjunto con actores locales e internacionales y mejorar las condiciones económicas del territorio.

### **GAD de Cuenca**

De acuerdo con la Lic. Sofía Arce Bojorque, directora de la Dirección de Relaciones Internacionales y Cooperación del cantón Cuenca, las actividades para fomentar los sectores productivos de la ciudad van de la mano de la cooperación internacional y la cooperación descentralizada, mismas que realiza el departamento con otros organismos en base a las necesidades que presente la ciudadanía.

Por ejemplo, en el área de desarrollo económico local, han trabajado con la Organización Internacional para el Trabajo (OIT) en un proyecto para construir una red de comisariatos municipales llamados “Solidariatos”. Este consiste en propiciar un espacio que permita el establecimiento de los emprendimientos del cantón a modo de supermercado para que puedan poner a la venta sus productos y de esta manera se dinamice la economía familiar (Arce, comunicación personal, 20 de noviembre de 2020).

En ese sentido, lo que reciben de la OIT es la asistencia técnica para conformar los solidariatos y crear los modelos de negocio para los emprendimientos que deseen formar parte del proyecto.

### **GAD de Riobamba**

En el municipio de Riobamba se han implementado varias acciones para fortalecer los sectores productivos, por un lado, apoyan y acompañan a las pequeñas y medianas empresas para la consecución de permisos de funcionamiento, notificaciones sanitarias, asistencia y capacidades técnicas, entre otros. Por otro lado, han generado políticas que están netamente enfocadas a la actividad económica de la ciudad desde una perspectiva de cooperación internacional gracias a las buenas prácticas de gobernanza, tema que será abordado posteriormente.

Cabe mencionar que Riobamba fue la primera ciudad del Ecuador declarada como Ciudad por el Comercio Justo y fue a través de la Federación Latinoamericana de Productores Orgánicos, siendo uno de los proyectos más importantes realizados en la ciudad (Martínez, comunicación personal, 8 de diciembre del 2020).

### **GAD de Portoviejo**

El Municipio de Portoviejo para generar desarrollo apunta a proyectos integrales que aborden diferentes áreas y que se adapten a las necesidades del territorio, ya que, tienen mayor impacto y facilidad para acceder a cooperantes. En cuanto a sectores productivos apoyan de manera técnica a la ciudadanía con capacitaciones sobre exportaciones, cadenas de suministro, participación en cadenas de supermercados. Se enfocan en potencializar los sectores que ya están establecidos con la intermediación del municipio y también con participación del sector privado (Ordóñez, comunicación personal, 11 de febrero del 2021).

Por otra parte, el Municipio trabaja con prioridad en la adaptación y mitigación al cambio climático, y por ende han generado mayor inversión y como institución planean hacerlo hasta el 2023 que dura su administración, pero sin descuidar los sectores productivos de la ciudad.

### **GAD de Tulcán**

El Municipio de Tulcán a través del departamento de Planificación Estratégica han desarrollado un proyecto para la creación de un “Polo de Desarrollo” para impulsar una ciudad ordenada. Este polo contará con la participación de la industria, centro logístico y productivo destinado para las principales actividades del cantón y potenciar las mismas. En sus inicios el proyecto fue diagnosticado con la participación de actores locales y en base a ello tener presente las

necesidades que se requieren solventar (Silva, comunicación personal, 24 de noviembre del 2020).

Otra prioridad del municipio es atender el sector ambiental por cuanto se refiere al manejo integral de residuos sólidos, considerando que el relleno sanitario está por colapsar (Cabrera, comunicación personal, 24 de noviembre del 2020). Es por ello que, buscan la manera de atender esta necesidad con el mismo involucramiento de la ciudadanía, que de cierta manera les permite generar medios de vida. Han trabajado en un proyecto de reciclaje con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), para dotar a la Asociación Local de Recicladores de material para el desempeño como son: coches de recolección, trajes de protección, compactadora de plástico, cartón.

En base a esto, podrían anclarse los microemprendimientos de la ciudad para que se generen nuevos productos del tratamiento del plástico, como madera, ladrillos, generando una economía circular, incrementando y diversificando las actividades económicas de la ciudad con un fundamento sustentable.

#### **3.4.7.4. Limitantes para el desarrollo económico**

##### **GAD de Cuenca**

De acuerdo con el PDOT del municipio (2016) los principales problemas económicos que enfrenta la ciudad se relacionan con la baja competitividad tecnológica en las PYMES y su escasa asociatividad. Además, otro de los problemas que cuenta como una prioridad para el municipio es que los productos agropecuarios que produce la ciudad no tienen un valor agregado. Por tal motivo, el municipio busca capacitar a los microempresarios para que mejoren sus capacidades tecnológicas y puedan incrementar valor en sus productos e incluso mejorar su productividad.

De acuerdo con el censo 2010 con proyección al 2020, la tasa de desempleo en base a las necesidades básicas insatisfechas es de 47,49% (INEC, 2010).

##### **GAD de Riobamba**

La principal limitante presentado en la ciudad fue por la recesión originada por la pandemia, ya que impulsó a un gran número de personas a dedicarse al autoempleo y emprendimiento. Es por ello que como municipio han intentado crear mecanismos que faciliten estas actividades, así

como también a las microempresas haciendo que la economía local y solidaria se fortalezca (Martínez, comunicación personal, 8 de diciembre del 2020).

Ahora bien, para reducir esos limitantes han fortalecido los procesos a través de la formación a emprendedores, microemprendedores, artesanos, y destinan espacios de capacitación, asistencia apoyo y acompañamiento. De acuerdo con el censo 2010 con proyección al 2020, la tasa de desempleo en base a las necesidades básicas insatisfechas es de 57,75% (INEC, 2010).

### **GAD de Portoviejo**

De acuerdo con el PDOT del municipio (2015) los principales problemas económicos de la ciudad se centran en el desconocimiento de la dinámicas y oportunidades del mercado, así como la limitación de las capacidades empresariales causa que se limiten las actividades productivas y que se realicen actividades con poco valor agregado. Además, el limitado acceso a conocimiento, mejoras tecnológicas y créditos causa limitación en la productividad de las actividades económicas. Según el censo 2010 con proyección al 2020, la tasa de desempleo en base a las necesidades básicas insatisfecha es de 81,17% del total de población (INEC, 2010).

### **GAD de Tulcán**

Como se ha mencionado en apartados anteriores, la principal limitante de la ciudad para lograr un desarrollo económico trazable es por la competencia en precio con el mercado colombiano. Sin embargo, de acuerdo con el economista Patricio Silva, director de Planificación Estratégica del GAD Municipal de Tulcán, existe una fuga de capitales para la ciudad de Ipiales u otras provincias del país, por ejemplo: para mantenimiento de vehículos, compra de repuestos, entre otras mejoras, tratándose del sector transporte. El economista menciona que “las capacidades y recursos en la ciudad son ínfimamente aprovechadas y por ende se prefieren de otras provincias” (Silva, comunicación personal, 24 de noviembre del 2020).

De acuerdo con el censo 2010 con proyección al 2020, la tasa de desempleo en base a las necesidades básicas insatisfechas es de 58,82% (INEC, 2010).

### **3.4.8. NIVEL PARADIPLOMÁTICO DEL MUNICIPIO**

Las siguientes categorías permiten identificar los objetivos y metas establecidas en cada municipio; las acciones realizadas, la gestión de cada departamento o jefatura de relaciones internacionales, y los recursos con los que cuenta para hacerlo. Todo esto para identificar la capacidad para desempeñarse a nivel global.

## GAD de Cuenca

El GAD de Cuenca tiene dentro de sus funciones un departamento de Relaciones Internacionales y Cooperación que tiene por finalidad contribuir con el desarrollo y la internacionalización de la ciudad a través de la cooperación internacional descentralizada. Su objetivo es gestionar las relaciones internacionales de la ciudad con el fin de mejorar el desarrollo y la calidad de vida de las personas a través de la internacionalización de la ciudad, además se busca conseguir la interculturalidad de los habitantes.

El departamento está conformado por 7 personas y tiene tres subprocesos: relaciones locales e internacionales, gestión de proyectos y gestión de posicionamiento, mismos que se encargan de realizar la acción paradiplomática a través de diversos proyectos. En cada proyecto y acción tomada para mejorar el desarrollo de una ciudad es importante el presupuesto con el que cuenta para ejecutarlo. El presupuesto anual del municipio es de 239 177 636, 00 (GAD Cuenca, 2020, p.2) y se destina para cooperación internacional, incluyendo los salarios de los trabajadores, 180 mil dólares y en el 2020 por la pandemia el presupuesto fue de 90 mil dólares (Arce, comunicación personal, 20 de noviembre del 2020) siendo aproximadamente el 0,0004% muy poco representativo para todo el presupuesto que percibe el municipio.

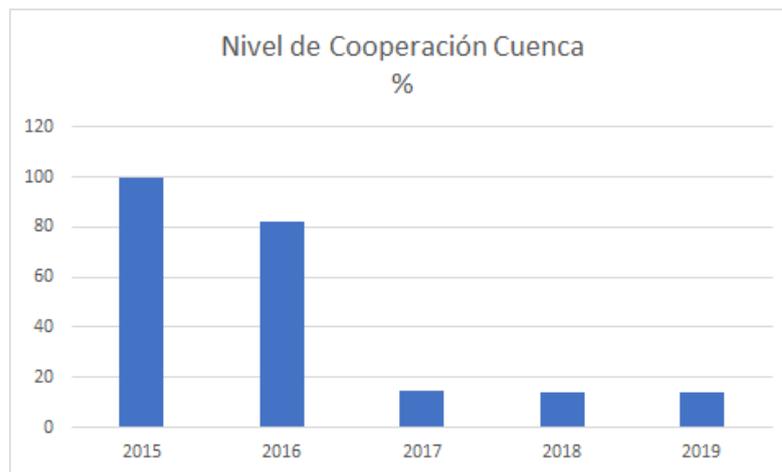
Sin embargo, la dirección de Relaciones Internacionales busca valorizar todo lo que consiguen, por ejemplo: canjes de deuda, pagos por proyectos de cooperación, pagos por asesorías, entre otros, todo se registra. De esta manera, el aporte que genera la oficina de relaciones internacionales es mucho mayor al presupuesto que le asigna. Además, el departamento realiza gestión de fondos internacionales no reembolsables y gestión de asistencia técnica internacional.

A continuación, se presenta la siguiente información del nivel de cooperación internacional realizado por parte del Municipio de Cuenca.

**Tabla 8.** Nivel de cooperación internacional de Cuenca.

Año	Nivel de cooperación (%)	Variación (%)
2015	100	
2016	82.21	-17.79
2017	14.97	-81.79
2018	14.27	-4.68
2019	14.30	0.27

**Fuente:** SETECI – MREMH. Mapa Interactivo (2021)



**Figura 2.** Nivel de cooperación del municipio de Cuenca  
**Fuente:** SETECI – MREMH (2021)

### **Análisis:**

Como se puede observar en la figura 2, el nivel de cooperación del Municipio de Cuenca ha ido disminuyendo con el pasar de los años, se puede evidenciar que del año 2015 al 2019 existe un decremento del 85.7%. En promedio el nivel de cooperación realizado por el GAD de Cuenca es de 45,15% durante los años 5 años analizados.

### **GAD de Riobamba**

El GADMR es un municipio intermedio se encuentra estructurado por direcciones y estas a su vez por procesos y subprocesos. Para la presente investigación será puesto en análisis el subproceso de cooperación nacional e internacional, del cual cuatro personas son responsables de la gestión, encargadas de los convenios y alianzas.

Para el desarrollo de las actividades de cooperación internacional y nacional, del total del presupuesto asignado por el Estado siendo 103,293.567 dólares (El Espectador, 2020), apenas el 1% es designado por parte del municipio a cooperación. Por tanto, con esta jefatura lo que buscan es obtener algún tipo de beneficio dependiendo de las actividades que requieran realizar como municipio y las herramientas a utilizar. Martha Martínez manifiesta que “si no hay la voluntad de trabajar en cooperación o no se requiere de esta herramienta no se utiliza. Y que, depende de la capacidad del municipio, el nivel de gestión, tamaño y predisposición para internacionalizar la ciudad” (Martínez, comunicación persona, 8 de diciembre del 2020).

Uno de los principales objetivos por los que el municipio cuenta con esta dependencia es para dar soporte a los escasos recursos con los que trabaja la institución. Es por ello que buscan financiamiento internacional “no únicamente en temas económicos enfocados a presupuesto

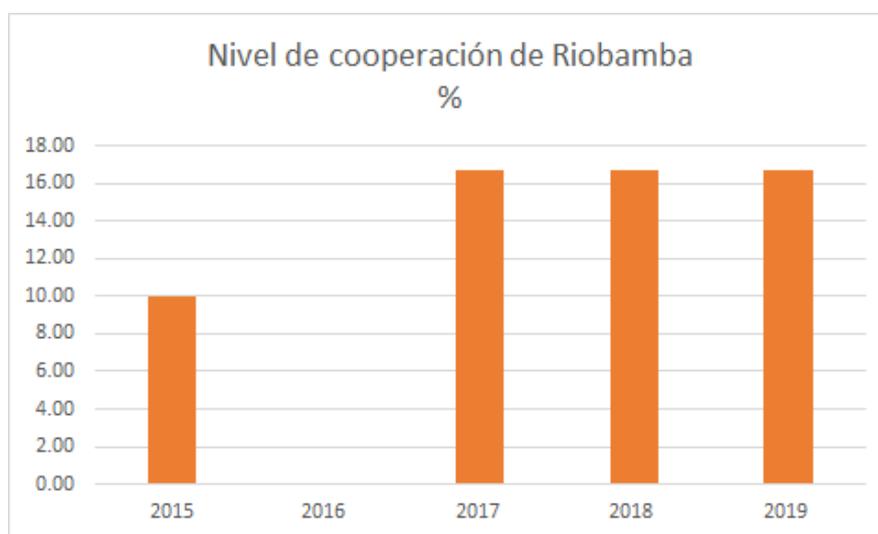
sino en asistencia técnica y formación especializada para cumplir con sus funciones, sea ONG y en base a ello lograr mejorar las condiciones de vida de la población” (Martínez, comunicación personal, 8 de diciembre del 2020).

A continuación, se presenta la siguiente información del nivel de cooperación internacional realizado por parte del Municipio de Riobamba.

**Tabla 9.** Nivel de cooperación internacional de Riobamba

Año	Nivel de cooperación (%)	Variación (%)
2015	10.00	
2016	0.00	-100.00
2017	16.67	100.00
2018	16.67	0.00
2019	16.67	0.00

**Fuente:** SETECI – MREMH. Mapa Interactivo (2021)



**Figura 3.** Nivel de cooperación del municipio de Riobamba.

**Fuente:** SETECI – MREMH (2021)

Como se puede observar en la figura 3, el nivel de cooperación del Municipio de Riobamba ha sido constante en el 2017 al 2019. Sin embargo, para el año 2016 registra una disminución del 100 %. Mientras que entre el año 2015 y 2017 existe una variación del 66,70 %. En promedio el nivel de cooperación realizado por el GAD de Riobamba es de 12,002 % durante los años 5 años analizados.

### **GAD de Portoviejo**

En el GAD de Portoviejo se encuentra organizado por direcciones, cuenta por tanto con la dirección de Atracción de Inversiones y Cooperación, encargado por el director y el coordinador de promoción de inversiones e inteligencia comercial. En esta dirección se encuentran 3 personas responsables.

Para la ejecución de las funciones del total del presupuesto asignado por el Estado, es de 74,000.000 dólares (Canal Manavisión, 2019). Del cual, el porcentaje destinado a cooperación internacional es bajo.

De acuerdo con el Estatuto de Estructura Orgánica de Gobernanza y de Gestión Pública por Resultados del Municipio de Portoviejo (2017) es competencia de la dirección gestionar acuerdos de cooperación nacional o internacional para el desarrollo del cantón y fortalecimiento institucional, así como la identificación de inversionistas potenciales y la recopilación de información de la oferta de valor del cantón para la búsqueda de mercados internacionales.

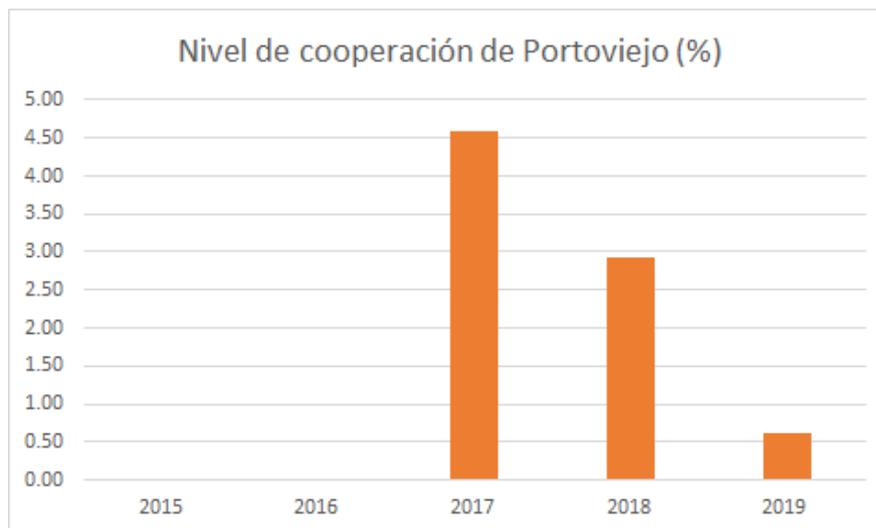
La cooperación internacional se basa en dos enfoques: el social que ha involucrado a diversos cooperantes dando lugar a un proyecto denominado “Escuelas deportivas para transformar vidas”, con actividades transversales. Mientras que, el enfoque en gestión de riesgos es donde han sido bastante representativos a nivel nacional, de los cuales son referentes dada su situación geográfica y que han trabajado fuertemente con varias agencias de cooperación.

A continuación, se presenta la siguiente información del nivel de cooperación internacional realizado por parte del Municipio de Portoviejo.

**Tabla 10.** Nivel de cooperación internacional de Portoviejo

<b>Año</b>	<b>Nivel de cooperación (%)</b>	<b>Variación (%)</b>
2015	0.00	
2016	0.00	0.00
2017	4.58	100.00
2018	2.92	-36.24
2019	0.62	-78.77

**Fuente:** SETECI – MREMH. Mapa Interactivo (2021)



**Figura 4.** Nivel de cooperación del municipio de Portoviejo.  
**Fuente:** SETECI – MREMH (2021)

Como se puede observar en la figura 4, el nivel de cooperación del Municipio de Portoviejo ha sido limitado, en el año 2015, 2016 no se registra información de cooperación en la ciudad. El año que mayor actividad registra es en el 2017 con una diferencia del 36.24 % y 78.77 % para al año 2018 y 2019 respectivamente.

### **GAD de Tulcán**

El GAD municipal de la ciudad de Tulcán funge sus actividades por medio de jefaturas, es así que la jefatura de Cooperación Internacional está anclada a la de Planificación Estratégica y su finalidad es alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la agenda 2030. En cuanto a sus funciones se encarga de la gestión internacional, planificación, relacionamiento interno, negociación con cooperantes, ejecución de iniciativa y monitoreo de iniciativas.

Para la Jefatura de Cooperación Internacional de Tulcán, la cooperación descentralizada tiene dos perspectivas: la primera se refiere a la cooperación internacional que se realiza mediante el trabajo con los diferentes organismos internacionales, su objetivo principal es obtener conocimiento y asistencia técnica. La segunda perspectiva consiste en realizar alianzas con otros gobiernos subnacionales con países socios; tienen un enfoque multilateral de las Naciones Unidas.

En cuanto al personal encargado solamente hay una persona, el Ing. Santiago Cabrera, quien manifiesta que necesita al menos 5 personas en la jefatura para abarcar más problemáticas que puedan ser subsanadas por medio de la cooperación internacional. Además, el presupuesto del

estado es de aproximadamente 17,000.000 de dólares (La Hora, 2019). y el asignado por el municipio para la jefatura es muy bajo, más bien se espera que esta genere recursos para el municipio.

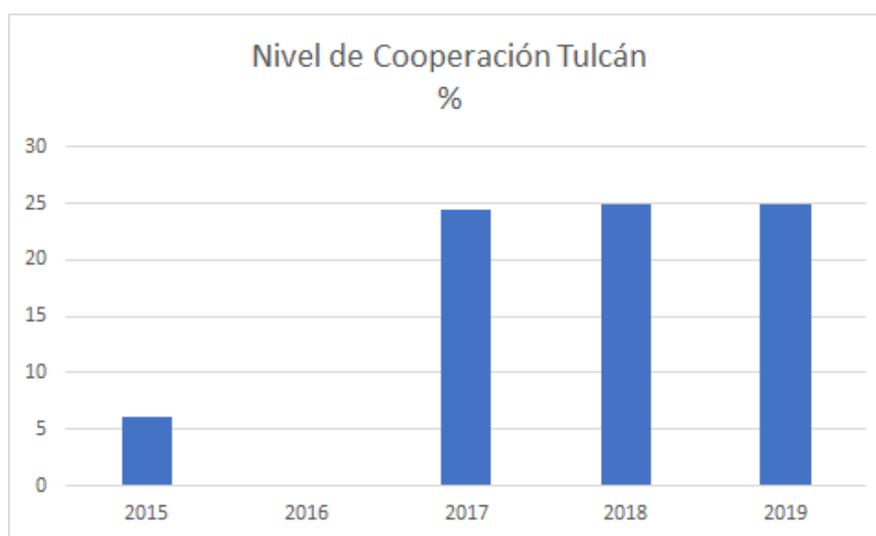
La gestión en la jefatura consiste en establecer prioridades de acuerdo a las necesidades, por ejemplo: el aspecto ambiental y la reactivación local productiva son unas de ellas.

A continuación, se presenta la siguiente información del nivel de cooperación internacional realizado por parte del Municipio de Tulcán.

**Tabla 11.** Nivel de cooperación internacional de Tulcán

<b>Año</b>	<b>Nivel de cooperación (%)</b>	<b>Variación (%)</b>
2015	6.02	
2016	0	-100
2017	24.48	100
2018	25	2.12
2019	25	0

**Fuente:** SETECI – MREMH. Mapa Interactivo (2021)



**Figura 5.** Nivel de cooperación del municipio de Tulcán.

**Fuente:** SETECI – MREMH (2021)

Como se puede observar en la figura 5, el nivel de cooperación del Municipio de Tulcán ha ido aumentando con el pasar de los años, a excepción del año 2015 al 2016 en donde existe un decremento del 100 %. Se puede evidenciar que del año 2015 al 2019 existe un incremento del

31.5 %. En promedio el nivel de cooperación realizado por el GAD de Tulcán es de 16,01 % durante los años 5 años analizados.

#### **3.4.8.1. Acción protocolar para la cooperación**

##### **GAD de Cuenca**

La acción para realizar la negociación depende con qué organización va a hacer el acercamiento. Trabajan con cooperación no reembolsable, descentralizada y cooperación Sur - Sur. La modalidad de cooperación está establecida dentro de la normativa.

Además, para que las relaciones internacionales sean posibles es necesario que exista una negociación o acuerdo entre los socios; para ello, el municipio de Cuenca ya tiene un proceso establecido para entablar las negociaciones con sus cooperantes y socios, este proceso se basa en los cinco principios del Acuerdo de Paris para que la cooperación internacional se pueda alinear a las necesidades del municipio.

Otra de las políticas principales es cumplir las condiciones establecidas en el PDOT para que los proyectos puedan cumplirse. Por ejemplo: para ejecutar un proyecto, los organismos internacionales piden que exista también un cofinanciamiento por parte de municipio.

##### **GAD de Riobamba**

Para la cooperación internacional, realizan diferentes tipos de acciones, esto depende de la organización a la cual se dirigen y de la modalidad que requieran aplicar. Como municipio y dentro de las modalidades de cooperación establecidas en la normativa aplican la no reembolsable, descentralizada y cooperación Sur - Sur.

##### **GAD de Portoviejo**

De acuerdo con el Estatuto de Estructura Orgánica de Gobernanza y de Gestión Pública por Resultados del Municipio de Portoviejo, Art 85 literal a, la dirección de Atracción de Inversiones y Cooperación deberá “gestionar acuerdo de cooperación técnica, de inversión, tecnológica, de asistencia, y de cualquier otra naturaleza de carácter nacional o internacional” (p. 31).

En tanto, promueven la cooperación con la finalidad de que se aprovechen las potencialidades del cantón y se genere desarrollo.

##### **GAD de Tulcán**

Para el responsable de la jefatura, el proceso para lograr solicitar recursos o cooperar internacionalmente no es fácil, genera cierta dependencia al gobierno central a través de la Cancillería considerando la capacidad del municipio en las líneas de acción pertinentes.

### **3.4.8.2. El Municipio y Mercociudades**

#### **GAD de Cuenca**

Cuenca, de acuerdo con la página de Mercociudades (s.f.) ingresó a la red en el año 2016 y desde ese momento hasta la actualidad ha participado constantemente en diferentes mesas de trabajo dentro de las que se destacan: movilidad, cooperación Sur - Sur, planificación urbana, género y juventudes.

Trabajar con Mercociudades les ha permitido compartir experiencias exitosas de otras ciudades y obtener información de primera mano de los procesos, estrategias y *tips* para conocer como fueron desarrollados, cuáles fueron las dificultades o errores y de qué manera implementarlo. De esta forma, se convierte en una oportunidad fundamental para la ciudad (Arce, comunicación personal, 20 de noviembre de 2020).

Es importante mencionar que los beneficios que se puede obtener de una red de ciudades son directamente proporcionales al compromiso y participación constante en las mesas de trabajo para aprender y ver los resultados.

#### **GAD de Riobamba**

El Municipio de Riobamba trabaja en la red con el fin de aprovechar las potencialidades del cantón. De acuerdo con la página de Mercociudades (s.f.) la ciudad se integró en el año 2018. Y esto fue producto de una investigación para determinar qué tipo de redes de ciudades podrían satisfacer las necesidades de la ciudad y cuales estaban alineadas con su eje de trabajo.

Hay varios mecanismos para que la ciudad se pueda dar a conocer, y una de ella son las redes, porque otorgan varios resultados como: el internacionalizar la ciudad, apalancarse en formación, acceso a convocatorias para financiamiento, cooperación no reembolsable y asistencia técnica. Así como, la importancia que refleja para la ciudad estar adheridos a redes que tienen mucha fortaleza y potencial (Martínez, comunicación personal, 8 de diciembre del 2020).

Martínez menciona que no han tenido impacto directo en el desarrollo económico de la ciudad a través de Mercociudades, ya que, el municipio se desempeña como subcoordinador del área

temática de Planificación y Áreas Metropolitanas anclado a su plan de trabajo. Sin embargo, puede agregar que la experiencia ha sido y es muy valiosa porque permite mejorar el conocimiento, ayuda a internacionalizar a la ciudad y obtener un poco de fondos a través de las convocatorias.

En base a lo anterior, y pese a que no exista un beneficio directo a la economía, gracias a los convenios y hermanamientos que han podido realizar se generan beneficios indirectos al desarrollo económico de la ciudad. Estos beneficios se derivan de la cooperación multilateral generada en la red y el contacto con gobiernos locales de otros países de la región sur.

Ejemplo de ello es el proyecto de la cooperación Sur - Sur realizada con el Municipio General Alvear de Argentina y Riobamba con la finalidad de realizar un intercambio académico y cultural de 5 estudiantes más docentes de Alvear y de la Escuela Politécnica del Chimborazo. Este proyecto consiste en estudiar y conocer por una semana la universidad con el uso de laboratorios, giras de observación y actividad cultural. Aquellas personas pueden quintuplicar el valor porque van a dar a conocer a la ciudad, dinamizar los sectores y generar alianzas en futuras oportunidades.

#### **GAD de Portoviejo**

El Municipio de Portoviejo ingresó a la red en el 2016, sin embargo, la participación no ha sido muy marcada, no se ha dado seguimiento a las acciones sobre todo porque ellos buscan redes de ciudades que se enfoquen al cambio climático que son temas del interés del municipio.

#### **GAD de Tulcán**

En el municipio de Tulcán se tiene muy poco conocimiento acerca de la red de Mercociudades, es lo que supo manifestar Santiago Cabrera. El escaso interés que ha tenido el municipio para formar parte de esta red ha sido principalmente porque no cuentan con la cantidad de personal suficiente que pueda inmiscuirse en todo lo que conlleva la participación en una red de ciudades como: el trabajo continuo en las mesas de trabajo, la elaboración de proyectos, capacitaciones técnicas, entre otras cosas. Además, menciona que para el municipio en este momento no es una prioridad formar parte de dicha red.

### **3.4.8.3. Firmas de proyectos con otras redes e instituciones**

#### **GAD de Cuenca**

El Departamento de Relaciones Internacionales y Cooperación de Cuenca ha realizado un trabajo bastante amplio con otras redes de ciudades importantes que le han permitido internacionalizar al cantón en diversas áreas temáticas.

Se presentan las redes de ciudades con las que trabaja Cuenca:

- **Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU):** Trabajan en el área de cultura y Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- **Local Governments for Sustainability (ICLEI):** Trabajan en temas ambientales, de cambio climático y protección de parques nacionales.
- **Organización de las Ciudades del Patrimonio Mundial (OCPM):** Trabajan en gestión y conservación del patrimonio humano.
- **Mobilise Your City:** Trabajan en el área de planificación de movilidad humana sostenible.
- **Red de Patrimonio Climático:** Trabajan en arte, cultura y patrimonio comprometidos a enfrentar el cambio climático. En esta red, en el año 2020 el alcalde de Cuenca fue nombrado Co – presidente por Latinoamérica y el Caribe.
- **Centro Iberoamericano de Desarrollo Estratégico Urbano (CIDEU):** Trabajan en desarrollo urbano y han participado en mesas de trabajo para planificación urbana y supermanzanas, un modelo de desarrollo utilizado en Barcelona, España.

Cuenca ha formado hermanamientos desde 1989 con Popayán, Colombia; a partir de allí ha establecido 20 hermanamientos siendo los últimos con: Jejú, Corea en 2016; Suzhóu, China en 2016; Braga, Portugal en 2017; Córdoba, Argentina en 2019 y Salta, Argentina en 2019. En el último se firmó un acuerdo de cooperación recíproca para promover la integración de las dos ciudades en aspectos económicos, sociales, políticos y culturales (Feedback Salta, 2019).

### **GAD de Riobamba**

El GAD ha participado en varias instancias para potenciar el trabajo del municipio. Trabaja con la Comisión Europea, mismos que buscan alianzas con gobiernos locales, con enfoque en migración, delincuencia, seguridad, intercambios de experiencias y formación. También reúnen a los representantes de las ciudades para lanzar políticas públicas que sean similares de las ciudades europeas pequeñas con las ciudades latinoamericanas (Martínez, comunicación personal, 8 de diciembre del 2020).

Por citar un ejemplo, un municipio español compartió protocolos para atender en los negocios y realizar ventas, considerando medidas de bioseguridad por motivo de pandemia, ahora más cuando hay una nueva visión de salud por cambios de comportamiento y que permite a los emprendimientos adaptarse.

Una experiencia importante dada por la cooperación internacional fue con la Embajada de Australia, no fue directamente un aporte al municipio, sino que, esta incide como un intermediario para apoyar y aprovechar los espacios que convocan las ONG. En el municipio tienen grupos de emprendedores y tienen incidencia a través de la elaboración de la propuesta. Resultado de ello, ganaron un fondo para implementar una microempresa para mujeres indígenas en el procesamiento de mermeladas. Fortaleciendo así las capacidades de las personas para generar oportunidades de empleo y por ende aporte a la economía de la ciudad.

Unas de las estrategias utilizadas para impulsar el desarrollo local han sido a través de las buenas prácticas en la ciudad, por ejemplo: la adaptación de ordenanzas específicamente en cooperación internacional, contando con una propia en el cantón con respaldo jurídico.

A través de los hermanamientos han realizado las siguientes acciones:

- **Hermanamiento de alrededor de 30 años con Saint Amand-Montrond (Francia):** Han desarrollado la carrera más alta del mundo al Chimborazo, en la cual participan alrededor de 50 personas de Francia y 100 de Ecuador. Esta actividad permite involucrar a la comunidad, hay personas del Ecuador en Francia que ayudan a mantener el lazo.
- **Hermanamiento con Connecticut, Norwalk:** Generan intercambios estudiantiles para que se realicen campamentos de verano en Norwalk en distintas disciplinas con la duración de un mes.
- **Hermanamiento con Francia, Alemania y Holanda:** Se facilita la realización de giras por Europa, en donde 12 jóvenes pudieron aplicar. Se constituye como una fuerte experiencia cultural y de dar a conocer a la ciudad.

### **GAD de Portoviejo**

Desde 2019 forma parte de la red de Ciudades Creativas de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) con quienes trabajan en cooperación técnica y de investigación (El Telégrafo, 2019).

Portoviejo ha realizado cooperación internacional con la Agencia Internacional de Cooperación del Japón (JICA) en donde la agencia actuó como un asesor internacional en el desarrollo de

proyectos para que las empresas de la ciudad puedan atraer inversión y financiamiento, sobre todo en el tema agroindustrial y ambiental (El Diario, 2016). Y con la Cooperación Técnica Alemana (GIZ). A demás trabaja con estas agencias en materia de Gestión de Riesgos con un programa de ciudades intermedias sostenibles de la GIZ donde participan otras ciudades del Ecuador.

Por otra parte, trabajan con el Grupo FARO, un centro de investigación y acción que busca coordinar proyectos para mejorar la calidad de la democracia y la transparencia en la gestión pública de América Latina. Con ellos Portoviejo trabajo en temas como: planificación inclusiva, vivienda, espacios urbanos, gestión de riesgos e impacto ambiental en el proyecto denominado “Datos Ciudadanos por los ODS” (Grupo Faro, 2019).

Además, en el año 2020, Portoviejo consiguió \$1,2 millones no reembolsables a través del Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) para el diseño final de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales de Portoviejo. Este proyecto permitirá el beneficio de 287 mil habitantes para el año 2050 (Generación 2035, 2020).

### **GAD de Tulcán**

El trabajo con redes de ciudades en el municipio de Tulcán no ha sido muy amplio. Sin embargo, según el Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana (2020) en el año 2016 Tulcán e Ipiales conformaron la OLACCIF brindando un espacio para debatir sobre las problemáticas de las ciudades en frontera y establecer políticas transfronterizas que beneficien a las dos partes.

En cuanto al trabajo con otras instituciones, el GAD de Tulcán en el año 2020 gestionó un proyecto por medio de la Cancillería con la Embajada de Australia en Chile. Gracias a dicho proyecto el Gremio de Maestros, Sastres y Modistas del Carchi entregó 40 mil mascarillas elaboradas por sus socios a las instituciones públicas, resaltando que los recursos utilizados en la confección de las mismas fueron donados por la Embajada Australiana. El proyecto ejecutado pudo contribuir con la reactivación económica de los habitantes de la provincia del Carchi y logró contrarrestar un poco los efectos que dejó la emergencia sanitaria por pandemia (El telégrafo, 2020).

#### **3.4.8.4. Finalidad y estrategias para la cooperación.**

### **GAD de CUENCA**

La finalidad que tiene el municipio de Cuenca es llevar las relaciones internacionales de la ciudad con otras ciudades de todo el continente y del mundo, incluyendo también a las diferentes representaciones diplomáticas del país: embajadas, consulados generales, consulados honorarios, entre otros.

Para lograr dichos propósitos es necesario utilizar algunas herramientas que servirán para poner en práctica la paradiplomacia como tal. De esta manera, el municipio de Cuenca tiene como estrategia principal a la internacionalización de la ciudad. Lo cual tiene por objetivo ubicar a la ciudad en el mundo, sirviéndose de todos sus potenciales y oportunidades para que en trabajo conjunto con sus socios puedan tener una visibilidad internacional.

### **GAD de Riobamba**

El municipio de Riobamba, indica que cualquier acción que se realice en cooperación es una inversión. Las ciudades y autoridades no se pueden estar aislados o solos, sobre todo cuando se requiere atender necesidades, ya que, hay que buscar soluciones. Y es importante que exista la voluntad política para lograr el posicionamiento global de la ciudad y que crear distintas herramientas como las buenas prácticas de gobernanza.

La cooperación internacional permite difundir la ciudad, tener acceso a otros espacios, abre el espectro de conocimiento, fortalece la gestión, se logran emular y adaptar prácticas, fondear convocatorias, teniendo siempre presente el costo – beneficio de tales acciones (Martínez, comunicación personal, 8 de diciembre del 2020).

En cuanto a su proyección internacional, han buscado integrarse a otras redes de ciudades con mayor alcance e impacto. Tal es el caso del Centro de Desarrollo Estratégico Urbano que trabaja a nivel global, mientras que Mercociudades es regional. Y que, por tanto, se encuentran en proceso de integrarla.

### **GAD de Portoviejo**

El municipio de Portoviejo busca fortalecer su gestión a través de la cooperación internacional con el fin de mejorar las estrategias de planificación para el desarrollo de proyectos factibles. También busca impulsar la transferencia de conocimiento o *Know-how* para compartir experiencias de lo que se puede replicar o mejorar.

El municipio de Portoviejo ha planteado el “Plan Portoviejo 2035” para atender las necesidades de sus habitantes y garantizar mejor calidad de vida a su ciudadanía, destacando que este plan está alineado con el cumplimiento de los ODS (Generación 2035, 2020).

De esta manera, Portoviejo busca materializar sus proyectos a través de la cooperación internacional para obtener financiamiento a través de operaciones crediticias multilaterales con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Europeo de Inversiones (BEI) y la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) (Generación 2035, 2020, p.4). Y desea pertenecer a la Coalición de Ciudades Capitales Frente al Cambio Climático (CC35) que se alinea a una de las prioridades.

### **GAD de Tulcán**

El municipio de Tulcán ha presentado propuestas para pertenecer a la red de Ciudades Sostenibles, también existe la posibilidad de forjar lazos con la GIZ Ecuador para buscar asesoramiento en el área de planificación estratégica y promover el desarrollo económico con proyecciones a futuro.

## **3.4.9. LA RED DE CIUDADES DEL MERCOSUR - MERCOCIUDADES**

### **3.4.9.1. Caracterización de la red**

La red de ciudades del Mercosur, Mercociudades, fue creada en 1995 en Asunción, Paraguay en el marco de la V reunión de alcaldes de la subregión del Cono Sur, en donde alcaldes de las capitales de Asunción, Montevideo, Río de Janeiro, Buenos Aires y Santiago de Chile firmaron la Declaración de Asunción, en la que expresan su voluntad para dar lugar a Mercociudades como un espacio de intercambio y fortalecimiento de la región (Granato y Oddone, 2008).

Mercociudades tiene 359 ciudades miembros a enero de 2021 y se constituye hoy en día como una importante red de ciudades en América del Sur. Su misión es potenciar la identidad y la integración regional para asegurar el desarrollo de las ciudades y el bienestar en Sudamérica. De acuerdo con Oddone (2008) Mercociudades es:

Un grupo de presión integrado por las autoridades municipales para poder obtener en el nivel regional del MERCOSUR ciertos beneficios, como normativa específica, desarrollo técnico o inversiones -llegado el caso fondo de desarrollo estructural o de convergencia- para su propio beneficio y el de su ciudadanía. (p.28)

La red de ciudades es la integración internacional entre ciudades de diferentes países miembros o asociados del Mercosur y la ya extinta Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR). Las ciudades se integran para compartir experiencias y que estas se puedan aplicar con un enfoque territorial e involucra a aquellos actores locales representados por sus alcaldes a cooperar internacionalmente en los ámbitos que sean de su pertinencia.

### 3.4.9.2. Ingreso a la red

La red de Mercociudades admite a: los gobiernos locales a través de una membresía; provincias y estados como socios colaboradores; e incluso otro tipo de organizaciones y entidades por medio de convenios y acuerdos. Se considera pertinente hacer énfasis en el procedimiento que deben seguir los gobiernos locales para gozar de los beneficios de la red (Mercociudades, s.f.).

En primera instancia, las ciudades que desean pertenecer a la red deben ser parte de los países integrados en el Mercosur o UNASUR de acuerdo con su estatuto. Posterior a ello, el GAD interesado en ingresar deberá llenar una solicitud de ingreso dirigida al presidente de Mercociudades y firmada por el alcalde de la ciudad; dicho formato se encuentra en la página web oficial de la red, al igual que el correo al que deberá enviarse la documentación.

En la solicitud de ingreso se detalla la información y requisitos pertinentes que debe propiciar el gobierno local de la ciudad interesada para que puedan ser analizados antes de aprobar o rechazar su ingreso a la red de Mercociudades. Estos requisitos son:

- **Datos institucionales:** alcalde, provincia, dirección del gobierno local, código postal, teléfono, fax, correo electrónico, web.
- **Contacto con Mercociudades:** Responsable de Mercociudades en su gobierno local, cargo, dirección, teléfono, fax, correo electrónico.
- **Indicadores Políticos:** Partido político del gobierno local, período de mandato, número de electores.
- **Indicadores demográficos:** Área total del gobierno (km<sup>2</sup>), población.
- **Indicadores económicos:** Presupuesto del gobierno, producto interno bruto, tasa de desempleo, PEA, sectores más desarrollados.
- **Indicadores de educación:** Número de escuelas y colegios, número de universidades.
- **Indicar la unidad en la que va a trabajar**

El ingreso de una ciudad a la red es aprobado en la Asamblea General de Mercociudades y se realiza en la Cumbre Anual. La Asamblea General es el órgano máximo en la toma de decisiones y direccionamiento de la red; está conformada por los representantes de cada una de las ciudades miembro y dirigida por el presidente de Mercociudades (Mercociudades, s.f.).

Una vez aprobado el ingreso a la red, el gobierno local deberá pagar una membresía anual, misma que es utilizada para gestionar las actividades y herramientas que Mercociudades provee

a sus miembros. La membresía se cancela en dólares estadounidenses y la cuota depende de la población de la ciudad.

**Tabla 12.** Membresía de Mercociudades

<b>Habitantes</b>	<b>Cantidad en dólares USD</b>
Menos de 100.000 habitantes	\$ 500
De 100.000 a 499.999 habitantes	\$ 2.000
De 500.000 a 999.999 habitantes	\$ 3.000
De 1.000.000 a 1.999.999 habitantes	\$ 4.000
De 2.000.000 a 2.999.999 habitantes	\$ 5.000
De 3.000.000 y más habitantes	\$ 6.000

**Fuente:** Mercociudades (s.f.).

### **3.4.9.3. Toma de decisiones y trabajo de Mercociudades**

Mercociudades realiza la toma de decisiones y construye su plan de trabajo en la Cumbre Anual, todo esto se constituye en declaraciones de la Asamblea de Ciudades Miembro. Hasta la actualidad se han celebrado 25 cumbres. En la última cumbre anual que se celebró el cuatro de diciembre de 2020 en Tandil (modalidad virtual) se estableció algunos puntos clave en los que trabajaran en el año 2021.

Es así que, se comprometen en profundizar la autonomía local con el fin de fortalecer la integración regional e implementar nuevos acuerdos regionales en los que participen los gobiernos locales. Ello va de la mano con mejorar la gestión asociada de los gobiernos locales apuntando al desarrollo sostenible; la gestión asociada busca establecer espacios de trabajo conjunto y diálogo para incorporar a todos los actores del territorio de manera que surjan nuevas propuestas y soluciones en beneficio de la población (Mercociudades, s.f.).

Otro de los puntos clave es mejorar el acceso al financiamiento de los gobiernos locales a través de la integración regional. Mercociudades propone abrir espacios de diálogo para proponer nuevas formas de financiamiento local respetando su autonomía.

### **3.4.9.4. Unidades Temáticas de Mercociudades con énfasis en Desarrollo Económico Local**

A lo largo de la creación de la red, Mercociudades ha ido modificando su esquema de trabajo, en sus inicios contaba con 9 unidades temáticas, sin embargo, en la actualidad ya cuenta con 21 Unidades Temáticas. Los miembros o futuros miembros pueden decidir en cuales trabajar, dependiendo de su línea de trabajo, necesidades y potencialidades del territorio. Las Unidades Temáticas de acuerdo con el Estatuto y Reglamento de Mercociudades (2017) en el artículo 34 les compete:

I. Formular y proponer, dentro de su área temática, políticas públicas comunes para que sean implantadas en el ámbito de la Red; II. Formular y proponer, dentro de su área temática, indicadores comunes para que sean adoptados por las ciudades integrantes de la Red; III. Promover investigación y divulgación de experiencias y políticas públicas desarrolladas en las distintas ciudades del mundo; IV. Promover eventos de discusión acerca del tema de su responsabilidad buscando obtener propuestas que serán defendidas y difundidas por la Red; V. Promover misiones que permitan la comprensión de los procesos que llevan a políticas públicas exitosas y permitan su reproducción; VI. Preparar un Banco de Datos con las informaciones acerca del tema coordinado. (p. 8)

De esta forma Mercociudades ha tenido la posibilidad de trabajar en varias instancias como cuidado ambiental y desarrollo sostenible, ciencia y tecnología, inclusión, cooperación internacional, desarrollo social, género, y muchas más, mismas que trabajan de manera transversal. Entre estas Unidades Temáticas se encuentra la UTDEL, misma que se da mayor relevancia para la presente investigación.

La UTDEL fue creada en 1997 y se encarga de fortalecer e identificar mecanismos diferentes a los tradicionales tanto en el sector turismo, servicios financieros y gestión de la calidad. Así mismo, fortalece a las micro, pequeñas y medianas empresas de las ciudades miembros a través de reuniones de negocios (Mercociudades, 2021).

De igual forma, la UTDEL tiene “la misión de articular a los actores económicos locales y estimular experiencias comerciales que busquen la complementación e integración económica en el continente, (...) con la atención a las pequeñas y medianas empresas (...)” (Unidad Temática de Desarrollo Económico Local, 2012, p. 2).

#### **3.4.9.5. Fondos aprobados para las ciudades a fin de promover proyectos**

Una acción importante de Mercociudades es apoyar a sus miembros a la presentación de proyectos para financiación y también para la capacitación técnica para la formulación de los mismos. Todo este trabajo lo realiza a través del Programa Cooperación Sur - Sur, el cual permite fortalecer las acciones de cooperación e intercambio entre los miembros de la red y con terceros.

El programa tuvo origen en el 2016 y desde entonces Mercociudades ha destinado un fondo para la financiación de proyectos iniciando para el primer año con un monto de \$20.000 dólares americanos, especialmente para proyectos de cooperación técnica, intercambio y buenas prácticas. Posterior a la experiencia en la XVIII cumbre (2019) deciden incrementar este valor a \$30.000 dólares americanos. El programa trabaja en coordinación con socios estratégicos que

aportan con recursos para financiar los proyectos, en el 2018 lograron establecer un presupuesto de \$93.988,03 dólares americanos (Cooperación Sur - Sur, 2019).

Con este antecedente, como se menciona en el informe de Mercociudades Cooperación Sur - Sur (2019) “se va consolidando en el tiempo como una herramienta valorada por los actores locales e idónea para avanzar en el apoyo de éstos, en la promoción de políticas públicas locales para dar soluciones a las variadas problemáticas de la ciudadanía” (p. 41). De ello se desprende una oportunidad no solo para el gobierno local de Tulcán, sino también a los distintos actores como academia y sociedad civil, articulando y siendo complementarias las acciones en pro de la ciudad y sus habitantes.

## IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

### 4.1. RESULTADOS

#### 4.1.1. Resultados de las entrevistas

**Tabla 13.** Respuestas de expertos

<b>Expertos</b>	<b>Cooperación Internacional</b>	<b>Redes de ciudades</b>	<b>Desarrollo Económico Local</b>
<b>Nahuel Oddone – Instituto Social del Mercosur</b>	Muchos de los gobiernos locales deciden cooperar internacionalmente, la ciudad de Tulcán particularmente por ser ciudad fronteriza podría potenciar su acción con la cooperación transfronteriza. Los gobiernos participan por diversas motivaciones citando a Mariano Álvarez señala que son: posición económica, incidencia política, ubicación geográfica, participación global. Mientras que los intereses pueden considerarse la capacidad de influir en una agenda, la autonomía y dar continuidad a procesos de cooperación internacional.	La ciudad de Tulcán al ser una ciudad fronteriza presenta cierto perfil, pese a que hay muchas ciudades que se sitúen en frontera siempre las condiciones son distintas. Y por ejemplo en Mercociudades está conformado un grupo de ciudades transfronterizas de los países del Cono Sur, pero esta ha debilitado su trabajo, el seguimiento ha sido poco, pero sería importante que se puedan dirigir esfuerzos a estos espacios. Tulcán ha precedido espacio de cooperación transfronteriza como en OLACCIF.	Todas las ciudades presentan desarrollos diferentes, pese a que existan similitudes geográficas, y es importante que exista una articulación entre los distintos sectores público, privado, empresarial y sociedad civil. A demás el desarrollo depende de varios factores, económicos, sociales, culturales, ambientales considerando el nivel productivo y puedan generarse importantes cadenas de valor.
<b>Nicolás Mancini – Paradiplomacia.org</b>	La cooperación internacional involucra un intercambio fluido entre todas las ciudades que tengan voluntad de cooperación e interacción con otra ciudad del mundo. Se puede presentar en Tulcán la cooperación transfronteriza con cualquier otra ciudad del mundo porque la proximidad territorial no es una barrera entre dos o más municipios.	Trabajar en red es una manera de ahorrar tiempo y recursos, tiene la posibilidad amplia de cooperar sin hacer expendio enorme de gastos. En cooperación bilateral se necesita tiempo y recursos para mantener el relacionamiento, mientras que en el mundo multilateral solamente con estar insertos en una agenda anual la ciudad tiene la oportunidad de cooperar en	La cooperación multilateral genera oportunidades, pero no garantiza de que sean bien implementadas y que esas generen un desarrollo económico. Hay diferentes grupos que activan sectores del desarrollo económico, sea industrial, turístico, intercambio, posicionamiento y dependerá de cada caso y necesidad de las ciudades.

---

La internacionalización puede proyectar para posicionar a la ciudad de Tulcán en términos turísticos, promoción de exportaciones y promoción de la inversión extranjera para un posicionamiento estratégico.

las diferentes temáticas y solo por estar adentro puede cooperar con cientos de ciudades de América latina de muchos países.

La principal limitante que tienen las ciudades para integrar una red es que no cuentan con los equipos calificados, recursos insuficientes, poca capacidad técnica para llevar a cabo una participación activa y que motorice en la red.

**Francisco  
Enríquez -  
OLACCIF**

La paradiplomacia hace referencia a las relaciones internacionales que realizan los gobiernos locales y tiene la misma dimensión que la política internacional de los gobiernos nacionales. El término “política internacional” alude al término “internaciones” y las naciones son los estados nacionales. Por eso sería importante crear una política interterritorial para que de esta manera se incluya también a los territorios subnacionales.

Son pocos los municipios que tienen oficinas de relaciones internacionales, que es muy importante porque esto ya genera una idea de política de relación internacional.

Plantearse ser parte de una red de ciudades es un gran avance para la ciudad y para el gobierno local porque se está proyectando hacia otras regiones a través de la cooperación descentralizada, establecimiento de alianzas, atracción de inversión extranjera, dar a conocer el talento humano que hay en el territorio, entre otros aspectos.

Los espacios de integración de ciudades son importantes porque en su mayoría respetan las ideologías políticas de cada ciudad y más bien le dan relevancia a la unión para mejorar.

El desarrollo empieza en las ciudades y esto las hace relevante para las naciones considerándolas como lugares estratégicos.

Al desarrollo económico se suma el desarrollo humano, desde un aspecto antropocéntrico, porque ya no solo mide el crecimiento económico sino también el bienestar, la esperanza y calidad de vida de las personas. En las ciudades se debe identificar elementos y potencialidades locales, como factores de producción, recursos humanos, son elementos necesarios y que deben ser tomados en cuenta al hablar de desarrollo económico local.

---

El centralismo afecta muchísimo porque limita a creer que las políticas internacionales solamente salen del gobierno central cuando lo importante es potenciar a las ciudades a una proyección internacional.

---

**Fuente:** Entrevistas

**Tabla 14.** Respuestas de los responsables de cooperación internacional de los municipios

<b>La paradiplomacia de los municipios.</b>	<p>La cooperación internacional y la paradiplomacia han permitido a los municipios internacionalizar a su ciudad con la finalidad de atender las necesidades de sus habitantes, mejorar el desarrollo de la ciudad y con ello la calidad de vida de la población.</p> <p>Además, es una herramienta que les permite compartir experiencias con otros gobiernos locales, gestionar proyectos, obtener asesorías técnicas en cualquier área temática y buscar financiamiento.</p>
<b>El desarrollo económico</b>	<p>Los municipios han trabajado en diversas áreas temáticas de acuerdo a las principales necesidades que aquejan a sus ciudades. Sin embargo, según los representantes de los gobiernos locales entrevistados, el trabajo en desarrollo económico local no ha sido una prioridad.</p> <p>Aun así, han realizado algunos proyectos con el fin de ayudar a los microempresarios, pero con enfoque técnico y tecnológico para mejorar los procesos productivos.</p>
<b>La red de Mercociudades</b>	<p>Los gobiernos locales de Cuenca, Riobamba y Portoviejo coinciden en que el trabajo con Mercociudades es beneficioso y todo lo que sea aprendizaje es importante para mejorar las prácticas de gobernanza en cada uno de sus municipios.</p> <p>Sin embargo, todos coincidieron en que los beneficios se obtienen con un trabajo constante en la red.</p>

---

**Fuente:** Entrevistas

#### **4.1.2. Resultados comparativos**

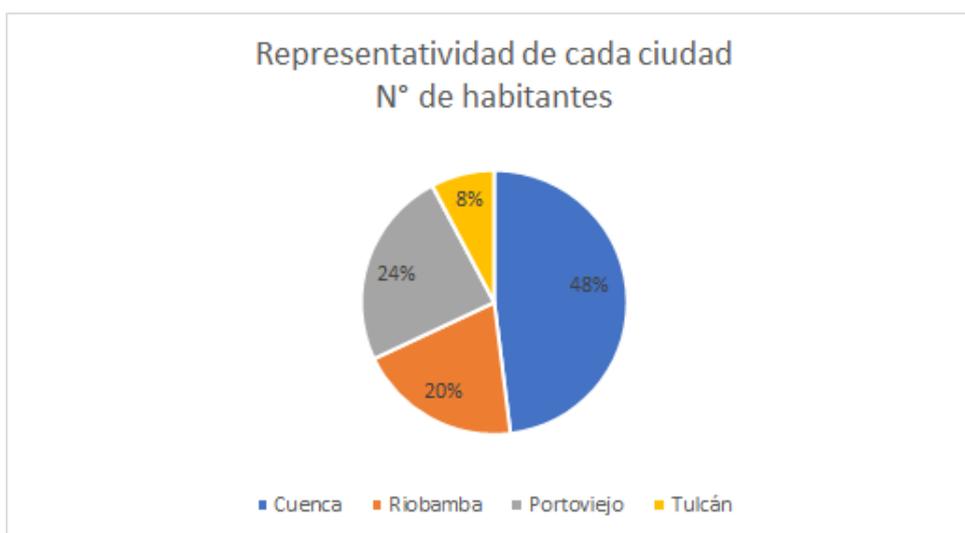
##### **4.1.2.1. Características de los territorios**

Los datos a mencionar permiten conocer la densidad de población que tienen las ciudades y de esta manera comparar la influencia que tiene el número de habitantes en la acción de las autoridades locales para mejorar la calidad de vida. Es un requisito que las redes de ciudades generalmente solicitan para que una ciudad pueda formar parte de ellas. La información determina la influencia en la acción internacional y del desarrollo económico que las ciudades posean.

**Tabla 15.** Caracterización de los territorios

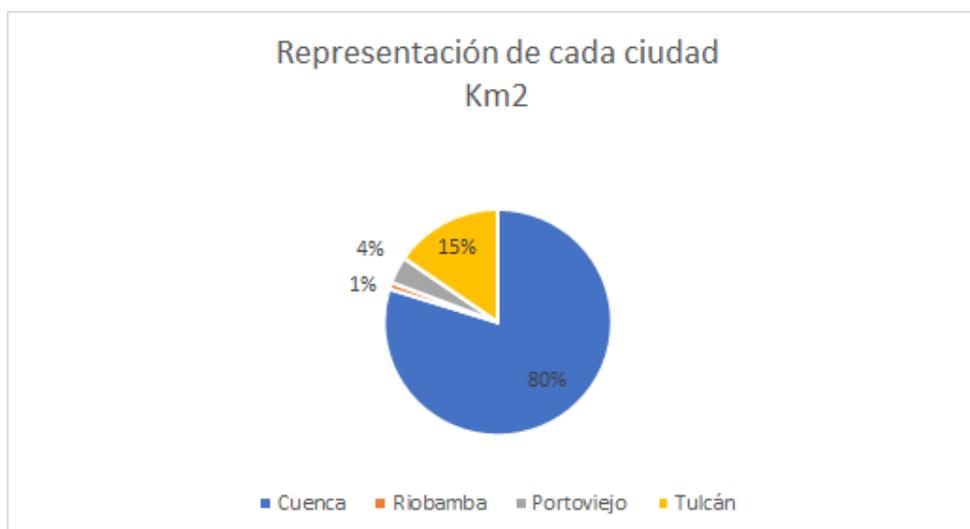
Ciudad	No de habitantes 2020*	Participación (%)	Superficie Km2	Participación porcentual del total de habitantes (%)
<b>Cuenca</b>	636996	48,07	8639	79,78
<b>Riobamba</b>	264048	19,92	103,81	0,96
<b>Portoviejo</b>	321800	24,28	418,1	3,86
<b>Tulcán</b>	102395	7,73	1667,8	15,40
<b>TOTAL</b>	<b>1325239</b>	<b>100</b>	<b>10828,71</b>	<b>100</b>

Fuente: INEC proyecciones al 2020\*



**Figura 6.** Representatividad de cada ciudad por número de habitantes.

Fuente: INEC proyecciones al 2020\*



**Figura 7.** Representación de cada ciudad por km2

Fuente: INEC proyecciones al 2020\*

Se puede observar en la Figura 6 que Cuenca es la ciudad con mayor población representando el 48% de las cuatro ciudades, tiene una diferencia significativa con la ciudad de Tulcán que bordea el 8%. Por otro lado, Riobamba y Portoviejo tiene un número de habitantes relativamente similares.

En la figura 7, la ciudad con mayor superficie es Cuenca y por el contrario Riobamba es la de menor superficie de las cuatro ciudades. Además, se denota que pese a que Riobamba es la ciudad con menor superficie tiene mayor número de habitantes que Tulcán.

En cuanto al rol del número de habitantes en la red de Mercociudades y el valor de la cuota a cancelar, Cuenca aporta un valor de 3.000 \$, Riobamba y Portoviejo 2.000 \$. Mientras que, Tulcán en caso de decidir integrar tendría que cancelar 2.000 \$.

#### **4.1.2.2. Comparación de las condiciones económicas de los territorios**

Se establecen las principales actividades que se desarrollan en las ciudades para determinar los sectores productivos más fuertes. Mientras que, la PEA permite conocer el porcentaje de población que se ha integrado al mercado laboral. Finalmente, el nivel educativo permite determinar la influencia de la educación de tercer nivel en la búsqueda de oportunidades para mejorar la calidad de vida a través del empleo.

Las ciudades objeto de análisis presentan diferencias en cuanto a las actividades más representativas: Cuenca se destaca por ser una ciudad que prevalece la habilidad para la manufactura de artesanías, Riobamba se caracteriza por ser una ciudad universitaria politécnica, su fortaleza es el sector educativo, Portoviejo es fuerte en el aspecto turístico considerado como un pueblo mágico y la ciudad de Tulcán se caracteriza por su potencial en agricultura y ganadería.

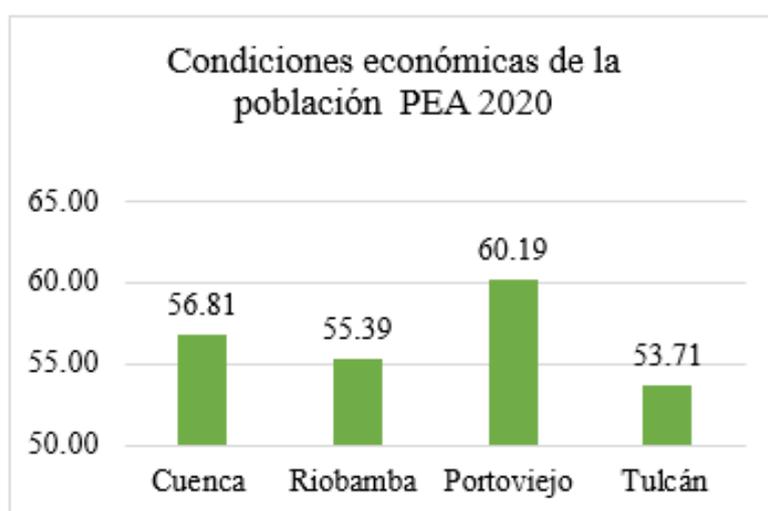
Se presenta el PEA con proyecciones para el año 2020 considerando que se obtiene del séptimo censo poblacional, el cual tiene un incremento porcentual de 2.2 para cada año como lo establece el INEC.

La proyección de los datos es referencial, ya que, no se considera los efectos que trajo la pandemia en el PEA, población, número de establecimientos etc. que pudo influir en estos valores.

**Tabla 16.** Condiciones económicas de la población

Ciudad	Población 2020	PEA 2020	* PEA 2020 (%)	Participación porcentual del total de población (%)
Cuenca	636996	361878	56.81	47.81
Riobamba	264048	146264	55.39	19.33
Portoviejo	321800	193696	60.19	25.59
Tulcán	102395	55001	53.71	7.27
<b>TOTAL</b>	<b>1325239</b>	<b>756838</b>		<b>100</b>

Fuente: INEC proyecciones al 2020\*



**Figura 8.** Condiciones económicas de la población PEA 2020

Fuente: INEC proyecciones al 2020\*



**Figura 9.** Participación del PEA % por ciudad

Fuente: INEC proyecciones al 2020\*

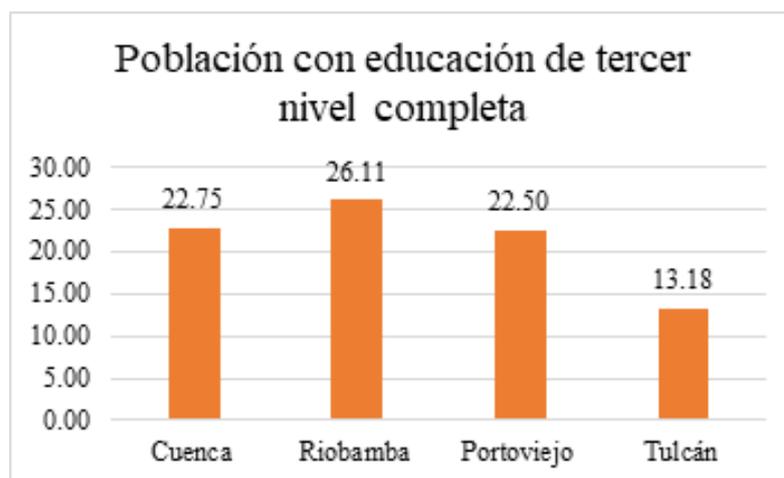
En la tabla 16, figura 8 y 9 se puede apreciar una similitud del PEA porcentual entre las cuatro ciudades a excepción de Portoviejo. Tulcán presenta una diferencia significativa con el resto de las ciudades. Y quien tiene más participación del total es Cuenca con el 45.81%, mientras que la ciudad de Tulcán es la de menor PEA con el 7.27%.

A continuación, se presenta información sobre la población con educación de tercer nivel completa.

**Tabla 17.** Población de 25 años más, con educación superior de tercer nivel completa

Ciudad	Población 2020	Población con educación superior de tercer nivel completa 2020* (%)
Cuenca	636 996	22.75
Riobamba	264 048	26.11
Portoviejo	321 800	22.50
Tulcán	102 395	13.18
<b>TOTAL</b>	<b>1325239</b>	

Fuente: INEC proyecciones al 2020\*



**Figura 10.** Población con 25 años y más de edad con educación de tercer nivel completa.

Fuente: INEC proyecciones al 2020\*

Como se aprecia en la figura 10, la ciudad de Tulcán presenta una diferencia significativa con las tres ciudades, apenas el 13.18% de la población tiene un título de tercer nivel. Mientras que Cuenca, Portoviejo y Riobamba tienen relativa similitud en el indicador, que están superior al 22 %. Riobamba en particular, cuenta con la Escuela Politécnica del Chimborazo como unas de las mejores universidades del país, que dado su prestigio, las personas locales y de provincias

deciden formarse en este centro de educación superior. Permitiendo así que la población tener mayor accesibilidad a un título de tercer nivel (GAD Riobamba, 2015).

Sin embargo, en las cuatro ciudades ninguna supera a la mitad de su población con una educación de tercer nivel completa. Esto se debe a que muchos jóvenes al no tener un cupo para acceder a la universidad y en medio de una baja economía por la que atraviesa el Ecuador, se han visto obligados a incursionar directamente en el ámbito laboral (Diario La Hora, 2020).

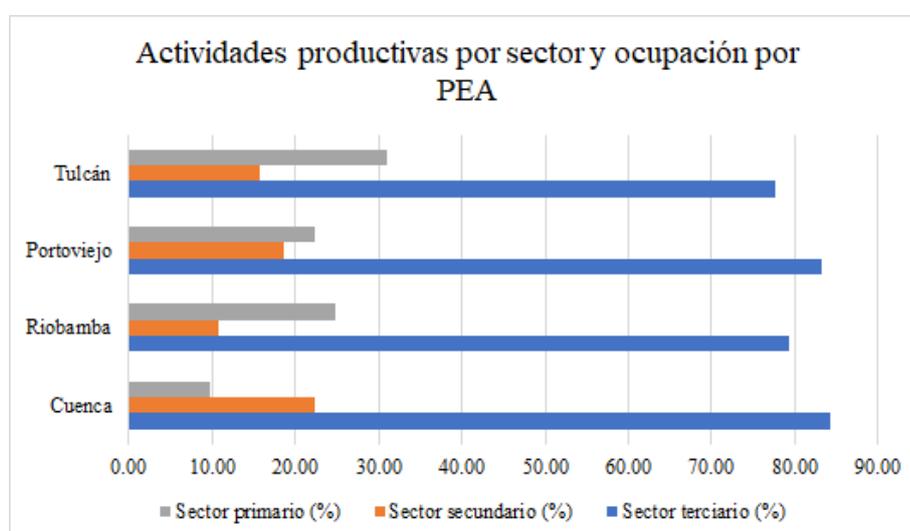
#### 4.1.2.3. Actividades productivas que se destacan en cada ciudad.

Las actividades productivas que generan mayores ingresos para los cantones y de esta manera determinan cuáles son sus potencialidades para negociar y establecer relaciones internacionales con otras ciudades que carezcan de ellas y puedan complementarse. Así mismo, identificar que actividades generan mayores fuentes de empleo a través de la PEA por sector.

**Tabla 18.** Actividades productivas según el sector y ocupación por PEA para el 2020\*

Ciudades	Sector terciario (%)	Sector secundario (%)	Sector primario (%)
<b>Cuenca</b>	84.28	22.25	9.82
<b>Riobamba</b>	79.31	10.68	24.89
<b>Portoviejo</b>	83.30	18.65	22.38
<b>Tulcán</b>	77.64	15.65	31.02

Fuente: INEC proyecciones al 2020\*



**Figura 11.** Actividades productivas según ocupación por PEA según el sector.

Fuente: INEC proyecciones al 2020\*

De acuerdo con la figura 11, el sector terciario es el que mayor representatividad tiene en las cuatro ciudades, aunque la diferencia no sea significativa Cuenca y Portoviejo destacan con el 84.28 % y 83.30 % del PEA respectivamente. En cuanto al Sector Primario, la ciudad de Tulcán tiene mayor representación con el 31.02 %, destaca en la rama de agricultura, ganadería, acuicultura y pesca, a diferencia de Cuenca, quien es la de menor participación. Por el contrario, en el sector secundario, Cuenca tiene mayor actividad y Riobamba registra menor actividad en este sector.

Según el diario El Telégrafo (2015), con la devaluación del peso colombiano en el año 2015, la actividad del sector terciario principalmente el comercio decayó en la ciudad de Tulcán. Sin embargo, para ayudar a contrarrestar los efectos negativos en la economía de la ciudad, en el sector rural se fortaleció la agricultura y ganadería con la producción de papas, leche y carne.

Además, la Dirección Distrital del Carchi del Ministerio de Agricultura y Ganadería en el año 2019 implementó nuevos proyectos y programas para incrementar la producción y productividad agropecuaria a través de la dotación de insumos, acceso a créditos productivos, vinculación con actores que promueven el desarrollo local y asistencia técnica (Ministerio de Agricultura y Ganadería, 2020).

Este fenómeno se presenta porque en Riobamba las actividades que conglomeran el sector terciario se encuentra la enseñanza, sector público, comercio al por mayor y menor, como se desglosa en la tabla 19. Riobamba registra menor actividad en el sector secundario debido a que está “altamente concentrada en actividades de comercio y producción agrícola pero con poco desarrollo industrial y generador de valor agregado que se considera fundamental para desarrollar un crecimiento económico sostenido” (GAD Riobamba, 2015, p. 146). Mientras que Cuenca en el sector secundario presenta un potencial en el desarrollo industrial (GAD Cuenca, 2015).

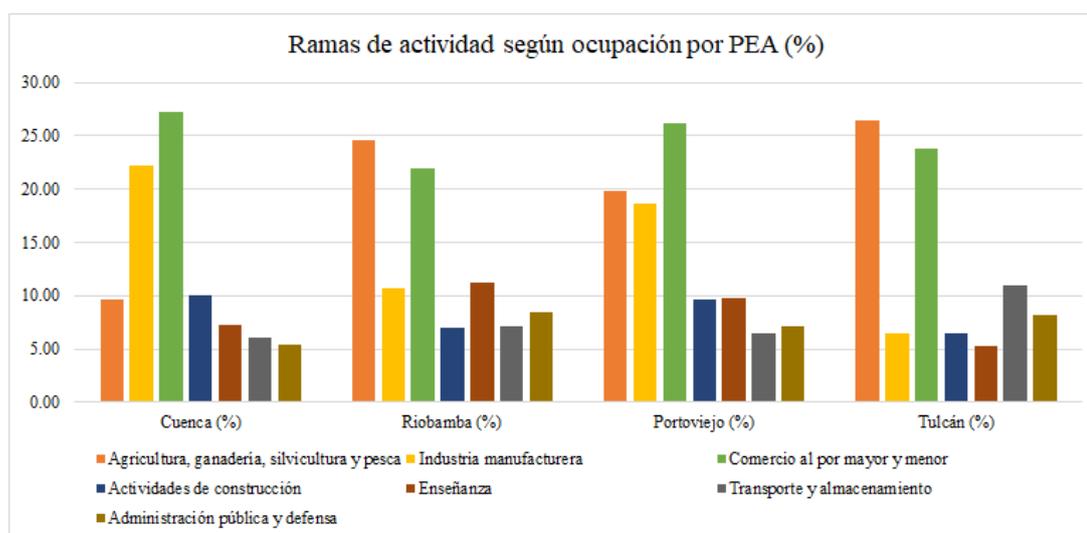
Por otra parte, la representatividad alta del sector terciario en la ciudad de Portoviejo puede deberse a que han potenciado el turismo como una de sus principales actividades para reactivar su economía, resultado de ello son los reconocimientos que tiene la ciudad como: Ciudad Creativa Gastronómica, Pueblo Mágico y Destino Seguro (GAD Portoviejo, 2020).

Se presentan las ramas de actividad por cada sector, cabe recalcar que se analizan las 5 actividades de mayor representación en el sector terciario, para el sector primario y secundario se analizan una actividad por cada uno, tomando de referencia la estructura en el PDOT de Riobamba.

**Tabla 19.** Actividades productivas según ocupación por PEA

	Cuenca (%)	Riobamba (%)	Portoviejo (%)	Tulcán (%)
<b>Sector primario</b>				
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	9.70	24.60	19.78	26.48
<b>Sector secundario</b>				
Industria manufacturera	22.25	10.68	18.65	6.44
<b>Sector terciario</b>				
Comercio al por mayor y menor	27.22	21.94	26.15	23.84
Actividades de construcción	10.07	6.94	9.68	6.50
Enseñanza	7.21	11.25	9.75	5.28
Transporte y almacenamiento	6.09	7.15	6.45	10.95
Administración pública y defensa	5.47	8.48	7.09	8.25

Fuente: INEC proyecciones al 2020 \*



**Figura 12.** Rama de actividades según ocupación por PEA.

Fuente: INEC proyecciones al 2020\*

De acuerdo con la figura 12, las ciudades analizadas tienen mayor actividad en el comercio al por mayor y menor. En Cuenca sobresale la industria manufacturera a diferencia de la ciudad de Tulcán con una diferencia de 15,81 puntos. En Riobamba, destaca la enseñanza, en Portoviejo la construcción al igual que en la ciudad de Cuenca. Finalmente, en Tulcán, la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca a contrario de Cuenca, ya que, es la de menor actividad de las cuatro con una diferencia de 16.78 puntos.

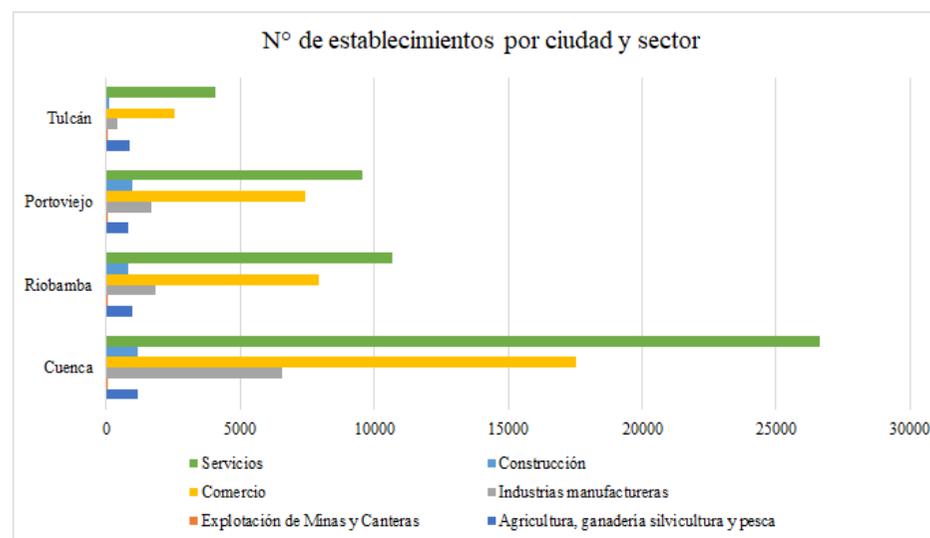
#### **4.1.2.4. Principales actividades en el sector comercial, manufacturero y de servicios de las ciudades.**

Este indicador permite conocer el número de establecimiento por sectores, considerando que para el estudio se enfoca en el desarrollo económico en el sector empresarial y, por tanto, identificar si los municipios han aprovechados esas potencialidades para abrirse espacios en el marco global a través de la cooperación internacional.

**Tabla 20.** Establecimientos por sectores económicos

Sectores económicos	Cuenca	%	Riobamba	%	Portoviejo	%	Tulcán	%
<b>Agricultura, ganadería silvicultura y pesca</b>	1189	2.24	965	4.33	834	4.08	885	11.01
<b>Explotación de Minas y Canteras</b>	73	0.14	47	0.21	15	0.07	10	0.12
<b>Industrias manufactureras</b>	6538	12.29	1838	8.25	1661	8.13	412	5.12
<b>Comercio</b>	17551	32.99	7940	35.66	7445	36.42	2563	31.87
<b>Construcción</b>	1194	2.24	817	3.67	944	4.62	109	1.36
<b>Servicios</b>	26651	50.10	10660	47.87	9543	46.68	4062	50.52
<b>Total</b>	<b>53196</b>	<b>100</b>	<b>22267</b>	<b>100</b>	<b>20442</b>	<b>100</b>	<b>8041</b>	<b>100</b>

Fuente: Directorio de empresas, INEC (2019).



**Figura 13.** Representación porcentual de los sectores económicos en cada ciudad.

Fuente: Directorio de empresas, INEC (2019)

Con respecto a la tabla 20, las ciudades tienen mayor número de establecimientos en el sector servicios que representa entre 46 y 50.6% del total y seguido se encuentra el sector de comercio entre el 31.87 y 36.42 %. Sin embargo, cada ciudad de manera individual presenta una potencialidad, en Tulcán el sector que sobresale aparte de los mencionados anteriormente es el sector de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, del total de establecimientos de esa ciudad representa el 11.01, siendo el mayor de todas las ciudades analizadas.

El sector de la industria manufacturera es representativo en Cuenca con el 12.29%, en Riobamba y Portoviejo este sector es medianamente representativo, mientras que en Tulcán es bajo. Portoviejo y Riobamba presentan cierta similitud entre el número de establecimientos para cada sector económico.

#### **4.1.2.5. Acciones para fomentar el desarrollo de las ciudades.**

El impulso del desarrollo económico local está dado por las oportunidades que se presenten en el territorio y así mismo por las facilidades que pueden presentarse por los tomadores de decisiones.

Se establecen las actividades que el municipio de las ciudades ha realizado para fomentar los sectores productivos a través del trabajo conjunto con actores locales e internacionales y mejorar las condiciones económicas del territorio.

**Tabla 21.** Acciones para fomentar el desarrollo local

<b>Ciudades</b>	<b>Acciones</b>
<b>Cuenca</b>	Promueve el desarrollo generando espacios para la economía popular y ciudadana con los “solidariatos”, proporcionando también asistencia técnica para la construcción de modelos de negocios para quienes desean sumarse.
<b>Riobamba</b>	Brinda acceso a capacitaciones y acompañamiento a las micro, pequeña y medianas empresas para operar correctamente en su actividad económica.
<b>Portoviejo</b>	Es un intermediario entre los emprendedores con empresas del sector privado para poder ingresar a cadenas de suministros complejas, lograr exportaciones y capacidad técnica. Toda esta acción fortalece a las PYMES ya establecidas.

## Tulcán

Integra varios sectores económicos de la ciudad en la propuesta de Polo de Desarrollo en la ciudad, es un intermediario para solicitar recursos a otras instituciones locales e internacionales y otorgar a sectores que más lo necesiten.

---

**Fuente:** Entrevistas e información documental

En la tabla 21 se aprecia que las cuatro ciudades pese a tener diferentes necesidades y potencialidades, brindan espacios para los diversos sectores, dan acompañamiento, pero también son facilitadores para que las personas sean capaces de generar sus propias oportunidades. El GAD busca alternativas y las empresas son las que deciden aprovecharlas, existiendo una corresponsabilidad entre las partes involucradas.

### 4.1.2.6. Limitantes que presentan las ciudades para el desarrollo económico.

Se considera la tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI) porque influye en las necesidades que deben ser cubiertas en el territorio y que puedan ser mejoradas a través de las potencialidades del territorio o a su vez atendidas por medio de la gestión internacional.

**Tabla 22.** Principales limitantes y acción de los GAD

Ciudades	Principales limitantes	Acción del GAD
Cuenca	<ul style="list-style-type: none"><li>- Baja competitividad territorial.</li><li>- Escasa asociatividad.</li><li>- Poco valor agregado en productos agrícolas.</li><li>- Recesión económica por pandemia.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Brindar asesorías técnicas y capacitaciones a las microempresas.</li><li>- Apoyar a la ciudadanía con gestión de proyectos para acceder a convocatorias y obtener financiamiento.</li><li>- Participación en Webinars para disminuir la recesión económica.</li></ul>
	Riobamba	<ul style="list-style-type: none"><li>- Recesión económica por pandemia.</li><li>- Poco valor agregado en productos agrícolas.</li><li>- Es un cantón productor de materias primas.</li></ul>

	- Escaso desarrollo industrial.	tecnológicas para facilitar el comercio.
Portoviejo	- Escaso conocimiento de las oportunidades del mercado. - Poco valor agregado en productos. - Limitado acceso a mejoras tecnológicas y créditos. - Recesión económica por pandemia.	- Brindar capacitación y asistencia técnica a microempresarios.
Tulcán	- Fuga de capitales. - Competencia de precios con Colombia por diferencial cambiario. - Recesión económica por pandemia.	- Proyectos para lograr un polo de desarrollo. - Integración de los emprendimientos de la ciudad en la plataforma municipal para que realicen ventas online.

**Fuente:** PDOT GAD'S

En la tabla 22 se puede observar que Cuenca, Riobamba y Portoviejo poseen limitantes similares por el poco conocimiento técnico que tienen los microempresarios de sus ciudades en cuanto a tecnología y acceso a mercados. Incluso las acciones que han tomado estos dos Gobiernos Locales son parecidas porque buscan que asesoremiento técnico para que las empresas puedan mejorar sus procesos productivos y puedan ser más competitivos a nivel local, nacional e incluso internacional.

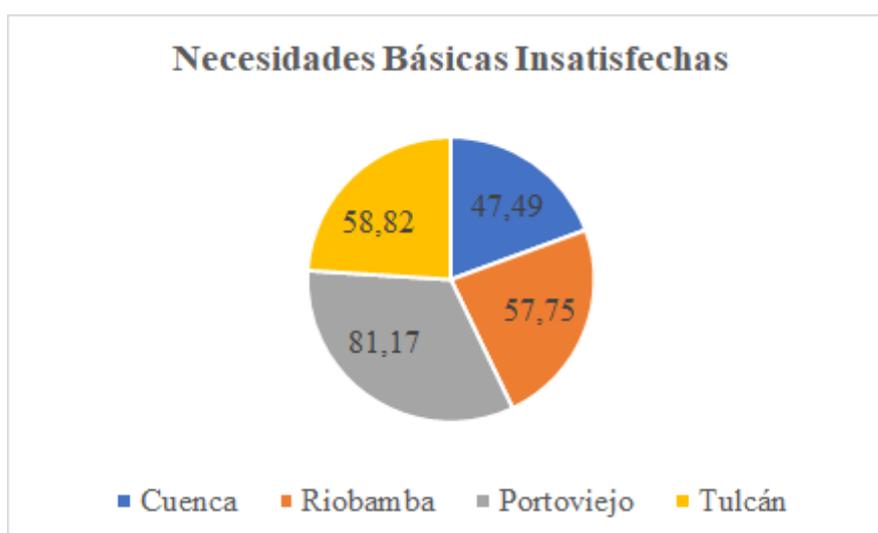
Por otra parte, la realidad de Tulcán en cuanto a sus principales limitantes es diferente porque la ciudad está situada en zona de frontera y su recesión económica es efecto del diferencial cambiario existente entre el dólar y el peso colombiano, mismo que provoca la fuga de capitales hacía dicho país.

Además, todas las ciudades han presentado efectos negativos en cuanto a su economía por la pandemia en el año 2020 y para contrarrestar estos efectos los municipios analizados han optado por el uso de la tecnología para impulsar el comercio online de las microempresas.

**Tabla 23.** Necesidades Básicas Insatisfechas

<b>Ciudad</b>	<b>Población</b>	<b>NBI</b>	<b>*NBI 2020 (%)</b>
Cuenca	636996	302489	47,49
Riobamba	264048	152500	57,75
Portoviejo	321800	261221	81,17
Tulcán	102395	60233	58,82
<b>TOTAL</b>	<b>1325239</b>	<b>776443</b>	<b>245</b>

Fuente: INEC proyecciones al 2020\*



**Figura 14.** Necesidades Básicas Insatisfechas.

Fuente: INEC proyecciones al 2020\*

En la tabla 23 se puede evidenciar que la ciudad que tiene el porcentaje más alto de necesidades básicas no satisfechas es Portoviejo con el 81,17% mientras que Cuenca es la que menor porcentaje tiene con el 38,20% a pesar de que es la ciudad que tiene mayor cantidad de habitantes.

Se puede observar que Cuenca, Riobamba y Tulcán no tienen diferencia significativa en el indicador. Sin embargo, Portoviejo si refleja diferencia significativa con 42,97 puntos más con respecto a Cuenca.

#### **4.1.2.7. Comparación del nivel paradiplomático de los municipios.**

Las siguientes categorías permiten identificar los objetivos y metas establecidas en cada municipio; las acciones realizadas, la gestión de cada departamento o jefatura de relaciones

internacionales, y los recursos con los que cuenta para hacerlo. Todo esto para identificar la capacidad para desempeñarse a nivel global.

**Tabla 24.** Cantidad de personas que trabajan en Cooperación Internacional

<b>Ciudad</b>	<b>Número de personas</b>
Cuenca	7
Riobamba	4
Portoviejo	3
Tulcán	1

**Fuente:** Entrevistas e información documental

En la tabla 24 se indica la cantidad de personal que tiene a disposición cada uno de los departamentos encargados de cooperación internacional en las ciudades objeto de estudio. Se puede evidenciar que Cuenca, Riobamba y Portoviejo si cuentan con personal capacitado que puede encargarse de atender todas las necesidades que aqueja el departamento para el caso de Cuenca y la jefatura para Riobamba. Asimismo, están organizados de tal manera que cada persona tiene funciones específicas para que puedan conseguirse los objetivos planteados.

Por otra parte, Tulcán únicamente tienen al encargado de la jefatura al mando de todas las funciones, mismo que es un limitante para la gestión en cooperación como se ha mencionado anteriormente y por ello tienen limitantes a diferencia de los tres municipios analizados que son relativamente mayores.

**Tabla 25.** Presupuesto asignado a Cooperación Internacional 2020

<b>Ciudad</b>	<b>Alto</b>	<b>Medio</b>	<b>Bajo</b>
Cuenca			X
Riobamba			X
Portoviejo			X
Tulcán			X

**Fuente:** Entrevistas

La tabla 25 indica la percepción que tiene cada responsable de cooperación internacional sobre la cantidad de presupuesto que reciben anualmente para cumplir sus funciones, en donde coincidieron que era relativamente bajo en comparación al presupuesto anual que recibe cada gobierno local por parte del Estado. El encargado de la jefatura de Tulcán incluso considera que el presupuesto que recibe anualmente es mínimo y cubre solamente gastos administrativos.

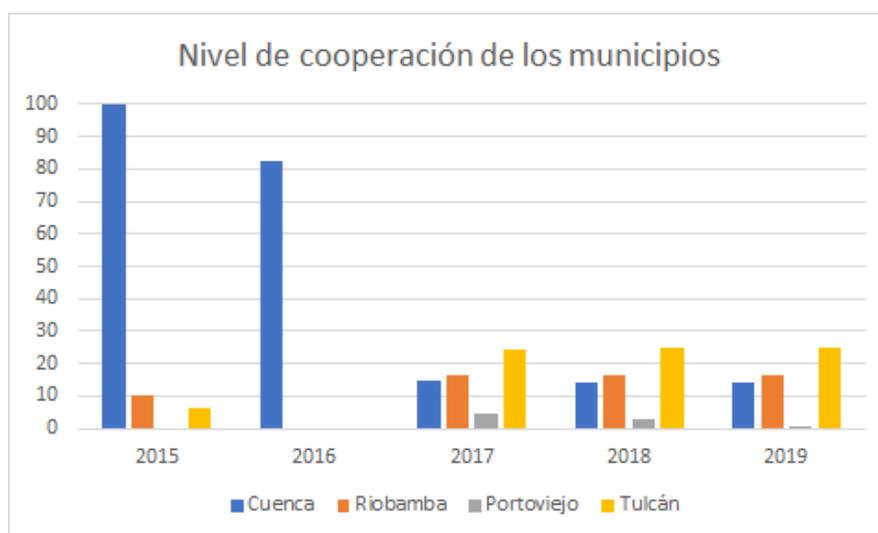
A continuación, se muestra el nivel de cooperación que ha tenido cada una de las ciudades objeto de estudio en el período 2015-2019. Cabe mencionar que los datos obtenidos han sido filtrados por cooperación realizada por el gobierno local para conocer los proyectos que han sido ejecutados por las ciudades en cuestión:

**Tabla 26.** Nivel de cooperación de los municipios 2015-2019

Año	Cuenca (%)	Riobamba (%)	Portoviejo (%)	Tulcán (%)
2015	100	10	0*	6,02
2016	82,21	0*	0*	0*
2017	14,97	16,67	4,58	24,48
2018	14,27	16,67	2,92	25
2019	14,3	16,67	0,62	25

**Fuente:** SETECI – MREMH (2020)

\*No se registra cooperación por parte de los GAD's de acuerdo al mapa interactivo MREMH



**Figura 15.** Nivel de cooperación de los municipios.

**Fuente:** SETECI (2020)

En la tabla 26 se puede mirar que el municipio que ha ejecutado mayor cantidad de proyectos con cooperación internacional ha sido Cuenca, resaltando incluso que en el año 2016 es el único con proyectos ejecutados.

Además, en el año 2015 existe una diferencia significativa en los datos debido a que la cooperación de Cuenca llegó al 100% mientras que Portoviejo no tuvo proyectos de cooperación internacional. Para el año 2016 la diferencia entre los datos sigue siendo amplia

porque solamente Cuenca registra proyectos de cooperación internacional y las demás ciudades no.

Sin embargo, para los años 2017, 2018 y 2019 existe equilibrio entre los datos de Cuenca y Portoviejo sin presentar diferencias significativas, mientras que Portoviejo si presenta diferencias significativas y Tulcán encabeza la lista con mayor nivel de cooperación internacional rebasando a Riobamba con 8,33 puntos.

#### 4.1.2.8. Acción protocolar para la cooperación de los municipios.

**Tabla 27.** Acción de los GAD para cooperar internacionalmente

<b>GAD</b>	<b>Modalidad de Cooperación</b>	<b>Lineamientos para cooperar internacionalmente</b>
Cuenca	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cooperación no reembolsable.</li> <li>- Cooperación descentralizada.</li> <li>- Cooperación sur – sur.</li> <li>- Cooperación técnica</li> <li>- Canje de deuda</li> <li>- Cooperación internacional</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Proyectos en base a las necesidades principales.</li> <li>- Cumplir con las condiciones del PDOT.</li> <li>- Solicitar cofinanciamiento por parte del GAD</li> </ul>
Riobamba	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cooperación no reembolsable.</li> <li>- Cooperación Descentralizada.</li> <li>- Cooperación sur – sur.</li> <li>- Cooperación técnica</li> <li>- Cooperación Internacional</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Proyectos en base a las necesidades principales.</li> <li>- Se ajustan a ordenanza 022-2019 de cooperación internacional.</li> </ul>
Portoviejo	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cooperación técnica.</li> <li>- Cooperación internacional.</li> <li>- Cooperación de asistencia</li> <li>- Cooperación bilateral</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Proyectos en base a las necesidades principales.</li> <li>- Solicitan aporte por parte del Gad ya sea en cofinanciamiento o recursos.</li> </ul>
Tulcán	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cooperación descentralizada</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Planificación de los proyectos.</li> </ul>

- |   |   |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Cooperación multilateral</li> <li>- Cooperación tradicional</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Negociación con instituciones u organismos cooperantes.</li> <li>- Ejecución de proyectos a través de la Cancillería</li> <li>- Monitoreo de proyectos.</li> </ul> |
|---|---|

**Fuente:** Entrevistas e información documental

En la tabla 27 se puede evidenciar que Cuenca y Riobamba trabajan bajo las mismas modalidades de cooperación, resaltando la cooperación sur – sur, cooperación internacional y descentralizada. A su vez, Tulcán también trabaja con cooperación descentralizada, pero brinda mayor prioridad a la cooperación bilateral. Y, Portoviejo a diferencia de los demás no realiza cooperación descentralizada.

Por otra parte, existe una gran diferencia entre los lineamientos para cooperar de Cuenca, Riobamba y Portoviejo con Tulcán porque los primeros realizan la cooperación de forma directa ya sea con otras ciudades, instituciones y organismos, mientras que el segundo debe realizar dichos procesos por medio de Cancillería.

#### **4.1.2.9. Trabajo de los municipios con Mercociudades.**

En la siguiente categoría se plasman las acciones ejecutadas por los municipios y los beneficios que conlleva pertenecer a la red de Mercociudades. Exceptuando al municipio de Tulcán considerando que no forma parte, sin embargo, se enfoca en conocer su interés o conocimiento de dicha red.

**Tabla 28.** Trabajo de los GAD con Mercociudades

<b>GAD</b>	<b>Año de ingreso a la red</b>	<b>Experiencia en la red</b>
Cuenca	2016	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Información de primera mano.</li> <li>- Estrategias y <i>tips</i> para desarrollar proyectos.</li> <li>- Participación en mesas de trabajo.</li> <li>- Intercambio de experiencias con otras ciudades de problemáticas similares.</li> <li>- No han trabajado en desarrollo económico local.</li> </ul>
Riobamba	2018	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Internacionalización de la ciudad.</li> <li>- Apalancamiento en cuanto a información y financiamiento.</li> <li>- Asistencia técnica.</li> </ul>

- No han trabajado en desarrollo económico local.

Portoviejo      2016      - No han trabajado constantemente en la red en reuniones, mesas de trabajo y proyectos.

**Fuente:** Entrevistas e información documental

La tabla 28 indica que solamente Riobamba y Cuenca han disfrutado de los beneficios que trae pertenecer a la red de Mercociudades y esto ha sido principalmente por su participación constante en las mesas de trabajo que pone la red a disposición de sus miembros con el fin de que exista comunicación directa entre los gobiernos locales. Las dos ciudades coinciden en que han obtenido información, estrategias y experiencia de primera mano, recalando que, Riobamba es la ciudad que más participa.

Por otro lado, Portoviejo a pesar de pertenecer a la red hasta la actualidad, no ha visto la necesidad de participar de ella como las otras dos y por ello no ha conseguido mayores beneficios.

#### **4.1.2.10. Firmas de proyectos de los municipios con otras redes e instituciones.**

Esta categoría se refiere al trabajo realizado con redes diferentes a Mercociudades e incluso otras instituciones internacionales con las cuales las ciudades han llevado a cabo proyectos. Asimismo, han utilizado herramientas de cooperación como los hermanamientos que según el Parlamento Andino (2020) son:

Un mecanismo (...) para que las distintas entidades territoriales o comunidades provenientes de distintas zonas geográficas y políticas se asocien con el fin de impulsar el contacto humano y los intercambios económicos, tecnológicos, sociales y culturales, y de esa forma materializar un creciente desarrollo. (p.7)

A continuación, se observa el trabajo que ha realizado cada una de las ciudades con diferentes organismos, redes, instituciones y otras ciudades.

**Tabla 29.** Trabajo con otras redes e instituciones

<b>GAD</b>	<b>Red de ciudades</b>	<b>Instituciones</b>	<b>Hermanamientos</b>	<b>Líneas temáticas</b>
Cuenca	CGLU ICLEI OCPM	Embajada Española	Jeju, Corea Suzhou, China	Arte, Cultura y patrimonio

	Mobilise Your City Red de Patrimonio Climático CIDEU		Braga, Portugal Córdoba, Argentina Salta, Argentina	ODS Ambiente. Cambio climático Planificación y Desarrollo urbano
Riobamba	No participa en otras redes	Comisión Europea Embajada Australiana	Saint Amand-Montrond Connecticut Norwalk, Francia Alemania Holanda	Migración Seguridad Cultura Desarrollo económico
Portoviejo	Ciudades Creativas de las Naciones Unidas	Grupo FARO CAF AECID GIZ JICA	No tiene hermanamientos	Cooperación técnica y de investigación Transparencia Planificación inclusiva Ambiente Cambio climático Desarrollo urbano
Tulcán	OLACCIF	Embajada Australiana GIZ	No tiene hermanamientos	Políticas transfronterizas

**Fuente:** Entrevistas e información documental

En la tabla 29 se observa que el trabajo y participación de Cuenca en redes de ciudades es bastante amplio a comparación de Portoviejo y Tulcán que solamente participan en una red más diferente a Mercociudades, mientras que Riobamba no participa en ninguna otra. A su vez, Portoviejo tiene mayor participación en la cooperación realizada con otras instituciones, siendo uno de sus principales cooperantes la GIZ al igual que en Tulcán. Y, la ciudad de Riobamba

destaca por la cantidad de hermanamientos que ha entablado con otras ciudades en el mundo, al igual que Cuenca.

#### 4.1.2.11. Finalidad de la cooperación y herramientas paradiplomáticas de los municipios.

Permite identificar las motivaciones e intereses que tienen los municipios para cooperar internacional, así como también las herramientas que emplean para su proyección internacional.

**Tabla 30.** Finalidad y estrategias para la cooperación

<b>GAD</b>	<b>Finalidad de Cooperación</b>	<b>Estrategias</b>	<b>Proyección Internacional</b>
Cuenca	Cooperar con otras ciudades, embajadas, consulados y otras instituciones y organismos a nivel mundial	Internacionalización de la ciudad	Seguir en trabajo continuo con las redes a las que ya pertenece.
Riobamba	Atender las necesidades de los habitantes, buscar soluciones y posicionar globalmente a la ciudad.	Buenas prácticas de gobernanza	Ser parte de CIDEU
Portoviejo	Atender las necesidades de los habitantes, mejorar la calidad de vida y cumplir con los ODS	Operaciones crediticias multilaterales	Banco Europeo Nacional Buscar hermanamientos con ciudades que compartan las mismas necesidades. Ser parte de la Coalición de Ciudades Capitales Frente al Cambio Climático
Tulcán	Atender las necesidades de los habitantes y obtener asesoramiento en planificación estratégica y promover el desarrollo económico	Mejorar y apoyar en la gestión de la planificación estrategia del municipio	Ser parte de la Red de Ciudades Sostenibles

**Fuente:** Entrevistas e información documental

La tabla 30 indica que la finalidad de cooperación de todos los municipios va de la mano con la satisfacción de las necesidades de los habitantes. Las diferencias existentes radican en que los municipios de Cuenca y Riobamba dentro de sus objetivos principales buscan el reconocimiento mundial de sus ciudades a través de la cooperación, mientras que Tulcán y Portoviejo buscan servirse de la cooperación para mejorar la planificación estratégica de su municipio.

Por otra parte, cada ciudad tiene una diferente proyección internacional de acuerdo a sus debilidades. En el caso de Tulcán y Riobamba, la meta es formar parte de otra red de ciudades; Portoviejo a su vez busca entablar hermanamientos y Cuenca solamente fortalecer las relaciones internacionales que ha mantenido en los últimos años.

Finalmente, al realizar el análisis correspondiente y en base a las entrevistas de primera mano realizadas, se determina que el pertenecer a la red de Mercociudades si puede representar una alternativa para el desarrollo económico local siempre y cuando este fuere una prioridad para el municipio y cuente con las capacidades requeridas. Considerando que existen muchas áreas temáticas en las que el municipio puede participar de acuerdo a los objetivos que tenga su gestión.

## **4.2. DISCUSIÓN**

La presente investigación tuvo como propósito determinar si la integración de la ciudad de Tulcán a la red de Mercociudades era una alternativa para el desarrollo económico local, para ello tuvo estrecha relación con la teoría Neofuncionalista que contrastado con los resultados reafirma que las ciudades objeto de estudio buscan de forma voluntaria gestionar proyectos, oportunidades de inversión, capacitaciones o asociatividad con otros organismos e instituciones de carácter regional o mundial.

La investigación planteó una teoría híbrida en la que utilizó varios conceptos de: la teoría Neofuncionalista junto a los diseños de la interdependencia compleja, regionalismo abierto, regionalismo antropocéntrico y el regionalismo post-liberal. Así se reconoce que, en el Ecuador, el Estado no es el único actor internacional, los gobiernos locales si tienen la posibilidad de cooperar internacionalmente a nivel regional como en Mercociudades del Mercosur, siempre y cuando estén apegados a la normativa legal y centrado en mejorar la calidad de vida de los habitantes.

Los fundamentos teóricos de la interdependencia compleja explican lo que impulsó a las ciudades estudiadas a cooperar con otras ciudades en las que han encontrado ciertas similitudes

en cuanto a sus características, limitantes, problemas comunes, oportunidades de inversión, entre otras. Permitiendo aterrizar en la teoría del desarrollo económico local como resultado de la cooperación entre gobiernos locales tomando en cuenta que cada uno de ellos tiene diferentes grados de desarrollo como se apreció en los resultados, y por ende buscan cooperantes, ya sean: redes de ciudades, instituciones, hermanamientos u otros organismos, que le ofrezcan oportunidades de mejorar en aquellas áreas de trabajo que cubran sus necesidades.

La paradiplomacia tiene múltiples definiciones por la diversidad de autores y expertos, por ello se considera su terminología para entender su concepto y las diferencias relacionadas a otros términos como la mencionada por Francisco Enríquez, protodiplomacia. Partiendo del significado del prefijo “para” al lado de o junto a, y “proto” primero o superior, se contrasta los dos términos en cuanto al papel que desempeñan los gobiernos locales frente al Estado Central y como se ha mencionado en apartados anteriores las ciudades estudiadas no buscan independizarse del Estado Central sino más bien servir de apoyo para la consecución de objetivos en común.

De esta manera, los resultados tienen mayor relación con el término paradiplomacia que con el concepto de protodiplomacia, por ello la investigación planteó un concepto que la defina. Así, la paradiplomacia es una herramienta que aplican los gobiernos locales para cooperar con otras instituciones, ya sean otros gobiernos locales, academia, ONG a nivel internacional, como una forma de tener presencia internacional y captar recursos que permitan la ejecución de proyectos y apoyo a la gestión municipal.

La paradiplomacia es propia de los gobiernos locales al considerar los dos términos “para” y “diplomacia”, este último se define como acciones ejecutadas por el Estado para satisfacer un interés, y el término “para” por las razones antes expuestas y al considerarse como un gobierno subnacional o subestatal. Es por ello que en otras instituciones como academia u organismos no sería adecuado hacer referencia a que aplican la paradiplomacia, sino una internacionalización.

En los resultados obtenidos se apreció que en el Ecuador los gobiernos autónomos descentralizados si realizan cooperación internacional y las principales provincias son: Sucumbíos, Pichincha, Carchi, Orellana, Santo Domingo de los Tsáchilas, entre otras. Y de acuerdo con el informe presentado por el Consorcio de Gobiernos Provinciales del Ecuador (CONGOPE), en el 2013 las provincias con mayor experiencia eran: Carchi, El Oro, Chimborazo, Azuay, Loja Pichincha y Santo Domingo (Monje, 2013).

De esta forma se evidenció como varios gobiernos autónomos descentralizados fortalecen su gestión gracias al marco global desde hace varios años, sobre todo para la promoción de proyectos, mientras que otros la han reducido.

Lara (2017) manifiesta que estos actores pueden optar por la cooperación internacional para valerse de experiencias en otros territorios, y que puedan aplicarlas al contexto local, sin generar tanta dependencia del Gobierno Central. Por el contrario, considerarlo como un nexo a través de Cancillería, como lo realiza el municipio de Tulcán o con una acción menos dependiente como lo realizan Cuenca, Riobamba, Portoviejo gracias a que el área encargada está mejor consolidada.

Finalmente, a pesar de que los gobiernos locales analizados presentan distintas formas de cooperación internacional, el objetivo en común es buscar cooperación a través de hermanamientos, presencia en redes, cooperación técnica, cooperación multilateral, cooperación bilateral, entre otras.

## V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

### 5.1. CONCLUSIONES

- El primer objetivo específico que consistió en recopilar información bibliográfica de la red de Mercociudades con énfasis en la integración regional y el desarrollo económico local, se cumplió con las diferentes fuentes de información utilizadas encontrando que existen múltiples autores y expertos que han escrito libros, artículos entre otros documentos de las dos variables analizadas.
- El segundo objetivo, en el que se comparó el desarrollo de las ciudades del Ecuador que forman parte de la red de Mercociudades y la ciudad de Tulcán en relación con desarrollo económico local, se cumplió con el análisis comparativo realizado por medio del establecimiento de dimensiones, variables e indicadores iguales para cada ciudad, ello permitió a la investigación limitar su alcance tomando en cuenta que el desarrollo económico local de una ciudad es un tema muy amplio que puede ser investigado desde diferentes ámbitos y perspectivas.
- El tercer objetivo específico que buscó explicar si la integración de la ciudad de Tulcán a la red de Mercociudades aporta en el desarrollo económico local, pudo cumplirse en el análisis de las tablas y gráficos propuestos como resultados.
- Las ciudades presentan realidades diferentes con problemas multifactoriales y por tanto los gobiernos locales realizan su gestión estableciendo prioridades, a partir de allí es posible determinar cuáles van a ser los ejes de acción en los que se necesita trabajar y buscar cooperación con otros.
- La interdependencia de las ciudades que, antes de la década de los 80 era difícil contemplar, en la actualidad ha tomado mucha fuerza. Los gobiernos locales en el marco de las relaciones internacionales buscan todo tipo de herramientas como los hermanamientos, marca-ciudad, paradiplomacia, entre otras, para lograr obtener recursos que hagan posible la consecución de sus proyectos.
- Los gobiernos locales de las ciudades estudiadas coinciden en que la cooperación internacional no únicamente es para la captación de fondos, sino que existen otros recursos no materiales cuyo aporte tiene igual e incluso mayor importancia que el financiamiento. Uno de estos recursos es el capital humano que se fortalece a través de asistencias técnicas, intercambio de información con expertos, acceso a información de primera mano para solventar inconvenientes, capacitaciones y mesas de trabajo.

- Los gobiernos locales de las ciudades estudiadas no han trabajado específicamente en desarrollo económico local con la red de Mercociudades porque no han encontrado interés de participar en dicha unidad temática y han sumado esfuerzos en el trabajo con otras unidades que les representa mayor relevancia o con otro tipo de cooperación e incluso cooperantes distintos a redes de ciudades.
- Se determina que las direcciones/jefaturas/procesos de cooperación internacional de los municipios persiguen dos finalidades: la búsqueda de fondos por la limitación del presupuesto municipal tanto para la gestión general como para su dependencia. Y, para buscar mecanismos para proyectos en pro del desarrollo de la ciudad ya sea: económico, social, cultural, ambiental u otros, todos con la finalidad de mejorar la calidad de vida de sus habitantes y fortalecer su gestión.
- Con las diversas categorías de desarrollo económico y el nivel paradiplomático, se concluye que no todas las ciudades cooperan internacionalmente en base a sus necesidades y capacidades. Por ejemplo: Riobamba tiene potencial en el sector educativo, y lo aprovecha para cooperar multilateralmente en Mercociudades. Pero, pese que Tulcán es representativo en el sector de la agricultura, los proyectos en cooperación que han ejecutado no están relacionados con ello y más bien han estado enfocados hacia la sostenibilidad de la ciudad. Entonces, esta actividad internacional se presenta de acuerdo a la prioridad del municipio.
- A la ciudad de Tulcán se le dificulta ingresar a la red de Mercociudades por tres razones: por voluntad política, ya que por ahora no es de interés del municipio formar parte de la red; capacidad técnica, y personal limitado para dar seguimiento y continuidad al proceso.

## **5.2. RECOMENDACIONES**

- Focalizar las necesidades que tiene el municipio y hacer partícipes a sus habitantes antes de decidir ingresar a una red de ciudades, para que posteriormente la participación en ella sea fructífera y no solamente formen parte sin aprovecharla. Así como también, socializar sobre las redes de ciudades y que permita que esta oportunidad surja desde las distintas organizaciones, instituciones y sociedad civil de Tulcán.
- De acuerdo al criterio en común de los expertos entrevistados, se recomienda aprovechar la ubicación geográfica de la ciudad de Tulcán a través de la cooperación transfronteriza y fortalecer su participación en OLACCIF establecer sinergias con el municipio de

Ipiates, también miembro de la organización, y ejecutar proyectos de beneficio para las dos ciudades para potenciar la integración regional.

- Aprovechar la cooperación técnica para fortalecer las capacidades de los establecimientos de la ciudad de Tulcán, en los distintos sectores, considerando que, al tener un bajo porcentaje en personas con una educación de tercer nivel completa, influye en la capacidad de generar plazas de empleo innovadoras, con mayor, tecnicidad. Se hace referencia al sector de la manufactura, considerando que no hay un alto valor agregado (GAD Tulcán, 2015) y se podría generar apoyo y potenciar los sectores económicos a mercados internacionales.
- Continuar con la participación en los distintos eventos de redes de ciudades, asociaciones, agencias de cooperación internacional que se generan a nivel regional a través de distintas plataformas. Si por ahora no es prioridad para el municipio de Tulcán pertenecer a la red de Mercociudades, podría involucrarse en eventos mismo que pueden ser compartidos como buenas prácticas con los distintos sectores económicos de la ciudad.
- Si en los posterior existe la voluntad política de formar parte de la red y específicamente en la UTDEL, podrían considerar el beneficio a las PYMES de mejorar su administración, aumentar su participación en el mercado al tener mayor conocimiento sobre comercialización internacional, generar mayor productividad o generar mayor cantidad de ingresos para la población lo que es directamente proporcional a mejorar su calidad de vida.
- Se sugiere tomar en cuenta las categorías analizadas en el presente trabajo para gestionar la cooperación internacional, primero porque se estarían aprovechando las capacidades del territorio y por otra fortaleciendo las áreas débiles que tienen incidencia en el desarrollo económico de la localidad.
- Los municipios analizados consideran que es una inversión involucrarse en redes, ya que, al ser aplicado puede posicionar de manera exitosa al gobierno local con el involucramiento de los actores locales. Dado que el municipio se proyecta participar de la Red de Ciudades Sostenibles. Esto a través del fortalecimiento del departamento de relaciones internacionales, y considerar incrementar el talento humano capacitado en cooperación internacional para gestionar lo que corresponda.

- Realizar más investigaciones sobre la paradiplomacia en la ciudad de Tulcán y en el Ecuador, también la incidencia en el desarrollo territorial y como una forma de posicionar internacionalmente a la ciudad.
- Considerar pertenecer a una red de ciudades tomando en cuenta que existen muchas que persiguen diversos objetivos, y de esa forma poder posicionar a la ciudad desde un aspecto innovador.

## **VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS**

- Alarcón, O. y González, H. (2018). El desarrollo económico local y las teorías de localización. Revisión teórica. *Revista Espacios*, 39(51), Recuperado el 03 de diciembre de 2019, de <http://www.revistaespacios.com/a18v39n51/a18v39n51p04.pdf>
- Ayala, J. (2014). Interdependencia compleja. Cuatro enfoques teóricos de la cooperación internacional de los gobiernos subnacionales. *El Colegio de San Luis*, 270 (7). Recuperado el 12 de agosto de 2020, de [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1665-899X2014000100012](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1665-899X2014000100012)
- Banco Central del Ecuador. (2020). *La economía ecuatoriana creció en un 0.1% en 2019*. Recuperado el 15 de diciembre de 2019, de <https://www.bce.fin.ec/index.php/boletines-de-prensa-archivo/item/1359-la-econom%C3%ADa-ecuatoriana-creci%C3%B3-01-en-2019>
- Banco Central del Ecuador. (2020). La economía ecuatoriana decreció 2.4% en el primer trimestre de 2020. *Banco Central del Ecuador*. Recuperado el 18 de septiembre de 2020, de <https://www.bce.fin.ec/index.php/boletines-de-prensa-archivo/item/1370-la-econom%C3%ADa-ecuatoriana-decreci%C3%B3-2.4-en-el-primer-trimestre-de-2020#:~:text=trimestre%20de%202020-,La%20econom%C3%ADa%20ecuatoriana%20decreci%C3%B3%202%2C4%25%20en,el%20primer>
- Batalla, I. (2018). Integración regional y desarrollo: experiencias de desarrollo local en MERCOSUR. *Revista Aportes para la Integración Latinoamericana*, (39), 1-19. Doi. <https://doi.org/10.24215/24689912e013>
- Behar, D. (2008). *Metodología de la investigación*. Shalom. Recuperado el 21 de enero de 2020, de <http://rdigital.unicv.edu.cv/bitstream/123456789/106/3/Libro%20metodologia%20investigacion%20este.pdf>
- Benalcázar, W. (2020). Los comerciantes de Tulcán e Ipiiales piden abrir un corredor. *El Comercio*. Recuperado el 21 de agosto de 2020, de <https://www.elcomercio.com/actualidad/comerciantes-tulcan-ipiales-corredor-emergencia.html>

- Borja, A. (2005). Ensayos escogidos de Robert O. Keohane y Joseph S. Nye. *Redalyc*, XIV(2), 559. Recuperado el 5 de noviembre de 2019, de <https://www.redalyc.org/pdf/603/60327293009.pdf>
- Buendía, E. (2013). El papel de la Ventaja Competitiva en el desarrollo económico de los países. *Análisis Económico*. *Redalyc*, ISSN:0185-3937. Recuperado el 5 de noviembre de 2019, de, <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=413/41331033004>
- Calvento, M. (2019). Política internacional subnacional y su medición. debates y propuesta para su abordaje en el caso de los municipios de Argentina. *Perfiles Latinoamericanos*, 27(54). Doi: 10.18504/pl2754-007-2019
- Canal Manavisión. [Canal Manavisión]. (2019). *Portoviejo: Presupuesto municipal del 2020 debería estar destinado a gastos corrientes y otros*. Recuperado el 27 de octubre de 2020, de <https://www.youtube.com/watch?v=ZUgjQpgteBE>
- Chiani, A., y Scartascini, J. (2009). *La cooperación internacional: herramienta clave para el desarrollo de nuestra región*. Buenos Aires, Argentina: Konrad-Adenauer-Stiftung.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (1991). *Tratado para la constitución de un Mercado Común entre la República de Argentina, la República Federativa del Brasil, la República del Paraguay y la República Oriental del Uruguay*. Recuperado el 20 de febrero de 2020, de [http://datd.cepal.org/Normativas/MERCOSUR/Espanol/Tratado\\_de\\_Asuncion.pdf](http://datd.cepal.org/Normativas/MERCOSUR/Espanol/Tratado_de_Asuncion.pdf)
- Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. (2019). *Código Orgánico de Organización territorial, Autonomía y Descentralización*. Recuperado el 22 de febrero de 2020, de <https://www.cpcs.gob.ec/wp-content/uploads/2020/01/cootad.pdf>
- Consejo Nacional de Competencias. (2011). *Resolución No. 0009-CNC2011*. Recuperado el 25 de febrero de 2020, de <http://www.competencias.gob.ec/wp-content/uploads/2015/10/resolucion-009-2011.pdf>
- Consejo Nacional de Competencias. (2019). *Ordenanza para la regulación de la Cooperación Internacional no reembolsable y asistencia técnica en el cantón*. Recuperado el 25 de febrero de 2020, de <http://www.competencias.gob.ec/wp-content/uploads/2017/06/02ORD-2016-MODELO.pdf>

- Constitución de la República del Ecuador. (2008). *Constitución de la República del Ecuador*. Recuperado el 20 de febrero de 2020, de <https://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/es/ec/ec030es.pdf>
- Cooperación Sur-Sur. (2019). *La cooperación Sur-Sur en Mercociudades. Mercociudades*. Recuperado el 11 de enero de 2021, de: [http://sursurmercociudades.org/sursur/sites/default/files/La%20Cooperaci%C3%B3n%20Sur%20Sur%20en%20mercociudades%20espanol\\_0.pdf](http://sursurmercociudades.org/sursur/sites/default/files/La%20Cooperaci%C3%B3n%20Sur%20Sur%20en%20mercociudades%20espanol_0.pdf)
- Correa, R. (2016). Las políticas de desarrollo regional en Ecuador. *YACHANA*, 5(2), 150-165. Doi: <https://doi.org/10.1234/yach.v5i2.386>
- Delgado, H. (13 de junio de 2016). Tulcán está en crisis, tras 20 años de bonanza. *El Comercio*. Recuperado el 21 de agosto de 2020, de <https://www.elcomercio.com/actualidad/tulcan-crisis-bonanza-ecuador-comercio.html>
- El Diario. (2016). *Cooperación desde Japón para desarrollar proyectos en Portoviejo*. Recuperado el 18 de enero del 2021, de <https://www.eldiario.ec/noticias-manabi-ecuador/388812-cooperacion-desde-japon-para-desarrollar-proyectos-en-portoviejo/>
- El Telégrafo. (2015). *Ante el descenso del comercio, Tulcán fortalece la agricultura*. Recuperado el 4 de mayo de 2021, de <https://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/economia/4/ante-el-descenso-del-comercio-tulcan-fortalece-la-agricultura>
- El Telégrafo. (2019). *Portoviejo, miembro de la Red de Ciudades Creativas Unesco*. Recuperado el 23 de enero de 2021, de <https://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/cultura/10/portoviejo-ciudades-creativas-unesco-ecuador>
- El Telégrafo. (2020). *40 mil mascarillas confeccionadas en Carchi serán entregadas a instituciones públicas*. Recuperado el 18 de enero de 2021, de <https://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/sociedad/6/mascarillas-carchi-instituciones-publicas>
- Enríquez, F. (2019). Paradiplomacia: Estrategia eficaz para el desarrollo territorial. En Enríquez, F. (Coord.) (2019), *Paradiplomacia y desarrollo territorial* (pp. 17- 66). Quito, Ecuador: Abya- yala. Recuperado el 06 de marzo de 2020, de <https://biblio.flacsoandes.edu.ec/libros/digital/57512.pdf>

- Estatuto de Estructura Orgánica de Gobernanza y de Gestión Pública por Resultados del Municipio de Portoviejo. (2017). *Resolución alcaldía N° 54*. Recuperado el 24 de enero de 2021 de: <http://portoviejo.gob.ec/md-transparencia/2017/julio-2017/info-contraloria%20uaht-1-ilovepdf-compressed.pdf>
- Gautier, A., y Quiñonez, J. (2018). La internacionalización de las entidades locales y estrategia de planeación: una oportunidad para el desarrollo territorial. *Justicia*, 24(35). doi:10.17081/just.24.35.3397
- Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Cuenca. (2020). *Presupuesto de Gastos 2020*. Recuperado el 15 de enero de 2020 de <https://transparencia.cuenca.gob.ec/sites/default/files/2020-01/4.-%20Presupuesto%20de%20Gastos.pdf>
- Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Portoviejo. (2020). *Generación 2035*. Recuperado el 23 de enero de 2021 de <https://www.portoviejo.gob.ec/gaceta/>
- Gobiernos Autónomo Descentralizado Municipal de Tulcán. (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Cantón Tulcán actualización 2014-2019*. Recuperado el 19 de agosto del 2020 de [http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/PORTAL\\_SNI/data\\_sigad\\_plus/sigadplusdocumentofinal/0460000210001\\_0460000210001-ACTUALIZACION%20PDOT%20TULCAN%202015-2019\\_17-04-2015\\_16-15-03.pdf](http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/PORTAL_SNI/data_sigad_plus/sigadplusdocumentofinal/0460000210001_0460000210001-ACTUALIZACION%20PDOT%20TULCAN%202015-2019_17-04-2015_16-15-03.pdf)
- Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Riobamba. (2015). *Plan de desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Riobamba 2015 – 2030*. Recuperado el 26 de noviembre del 2020 de [http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/PORTAL\\_SNI/data\\_sigad\\_plus/sigadplusdocumentofinal/0660000360001\\_Plan%20de%20Desarrollo%20Cantonal%202014-2019\\_15-03-2015\\_12-35-54.pdf](http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/PORTAL_SNI/data_sigad_plus/sigadplusdocumentofinal/0660000360001_Plan%20de%20Desarrollo%20Cantonal%202014-2019_15-03-2015_12-35-54.pdf)
- Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Portoviejo. (2014). *Consultoría para la Actualización del Plan de Desarrollo del Cantón Portoviejo 2014-2019*. Recuperado el 19 de agosto del 2020 de [http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/PORTAL\\_SNI/data\\_sigad\\_plus/sigadplusdiagnostico/CAPITULO%20I\\_DIAGNOSTICO\\_14-11-2014.pdf](http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/PORTAL_SNI/data_sigad_plus/sigadplusdiagnostico/CAPITULO%20I_DIAGNOSTICO_14-11-2014.pdf)

- Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Portoviejo. (2020). *Portoviejo obtienen un reconocimiento internacional con el parque Las Vegas*. Recuperado el 4 de mayo del 2021, de <https://www.portoviejo.gob.ec/2020/11/05/excelente-noticia/>
- Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Cuenca. (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Cuenca*. Recuperado el 13 de diciembre del 2020 de [http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/PORTAL\\_SNI/data\\_sigad\\_plus/sigadplusdocumentofinal/0160026660001\\_PDOT%20EL%20VALLE%202015\\_30-10-2015\\_23-07-35.pdf](http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/PORTAL_SNI/data_sigad_plus/sigadplusdocumentofinal/0160026660001_PDOT%20EL%20VALLE%202015_30-10-2015_23-07-35.pdf)
- Granato, L. y Oddone, N. (2010). La unidad temática de Desarrollo Económico Local (UTDEL) en la red de Mercociudades. *Revista Iberoamericana de Autogestión y Acción Comunal (RIDDA)*, (52), 131-147. Recuperado el 11 de enero de 2021, de: [https://www.researchgate.net/publication/228633570\\_La\\_Unidad\\_Tematica\\_de\\_De\\_sarrollo\\_Economico\\_Local\\_UTDEL\\_en\\_la\\_Red\\_de\\_Mercociudades](https://www.researchgate.net/publication/228633570_La_Unidad_Tematica_de_De_sarrollo_Economico_Local_UTDEL_en_la_Red_de_Mercociudades)
- Grupo Faro. (2019). Avanza el proyecto Datos Ciudadanos por los ODS en 4 ciudades. *Grupo Faro*. Recuperado el 23 de enero de 2021, de <https://grupofaro.org/avanza-el-proyecto-datos-ciudadanos-por-los-ods-en-4-ciudades/>
- Hernández Sampieri, R., Fernández, C., y María, B. (2014). *Metodología de la Investigación*. México: Mc Graw Hill.
- Instituto Ecuatoriano de Estadística y Censos. (2019). *Directorio de empresas del 2019*. Recuperado el 2 de febrero del 2021 de <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/directoriodeempresas/>
- Instituto Ecuatoriano de Estadística y Censos. (2019). *Boletín Técnico N° 04-2019- ENEMDU*. Recuperado el 29 de octubre de 2020, de [https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/EMPLEO/2019/Septiembre/Boletin\\_tecnico\\_de\\_empleo\\_sep19.pdf](https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/EMPLEO/2019/Septiembre/Boletin_tecnico_de_empleo_sep19.pdf)
- Ippólito, D. (2016). Paradiplomacia de gobiernos no centrales: estudio de caso sobre Paraná y Concordia, provincia de Entre Ríos, Argentina. *Revista Integración y Cooperación Internacional*, (22). Recuperado el 28 de diciembre del 2020 de <https://core.ac.uk/download/pdf/61707265.pdf>

- Keohane, R., y Nye, J. (1998). *Poder e interdependencia. La política mundial en transición*. Grupo Editor Latinoamericano. Recuperado el 25 de agosto de 2020, de <http://www.url.edu.gt/PortalURL/Biblioteca/Contenido.aspx?o=5244&s=49>
- López, J., y Vallejo, J. (2019). *La dinámica de la frontera Ecuador- Colombia y su impacto en la actividad comercial*. Universidad Politécnica Estatal del Carchi, Tulcán, Ecuador.
- La República. (2016). *Eliminan Secretaría Técnica de Cooperación Internacional*. Recuperado el 15 de diciembre del 2020 de: <https://www.larepublica.ec/blog/2016/10/14/eliminan-secretaria-tecnica-de-cooperacion-internacional/>
- Llenderozas, E. (Coord.) (2013). *Relaciones Internacionales: Teorías y debates*. Buenos Aires, Argentina: EUDEBA.
- Martinez, C. (2017). *Investigación descriptiva: características, técnicas, ejemplos*. Recuperado el 28 de agosto de 2020, de <https://www.lifeder.com/investigacion-descriptiva/>
- Mejía, T. (s.f.). *Investigación explicativa: características, técnicas, ejemplos*. Recuperado el 17 de julio del 2020 de <https://www.lifeder.com/investigacion-explicativa/>
- Mercociudades. (s.f.). *Unidad Temática de Desarrollo Económico Local*. Recuperado el 11 de enero de 2021, de <https://mercociudades.org/estructura-y-autoridades/tematicas/desarrollo-economico-local/>
- Mercociudades. (s.f.). *Guía de participación y responsabilidad para los gobiernos locales miembros de la red*. Recuperado el 2019 de diciembre de 2020 de <https://mercociudades.org/descarga/guia-de-participacion-responsabilidades-ciudadesmiembros/>
- Mercociudades. (s.f.). *Ciudades miembro*. Recuperado el 15 de enero de 2021, de <https://mercociudades.org/ciudades-miembro/#map1>
- Mercociudades. (1995). *Declaración de Asunción*. Recuperado el 22 de febrero de 2020, de <https://mercociudades.org/descarga/cumbre-1995-asuncion/>
- Mercociudades (2017). *Estatuto y Reglamento de Mercociudades Vigente*. Recuperado el 11 de enero del 2021 de: [http://portal.mercociudades.net/sites/portal.mercociudades.net/files/archivos/documentos/Estatutos/Estatuto\\_2017.pdf](http://portal.mercociudades.net/sites/portal.mercociudades.net/files/archivos/documentos/Estatutos/Estatuto_2017.pdf)

- Mercociudades. (s.f.). *¿Quiénes y cómo pueden participar?* Recuperado el 19 de Diciembre de 2020 de <https://mercociudades.org/quienes-y-como-pueden-participar/>
- Mercociudades. (s.f.). *Asamblea de ciudades miembro*. Recuperado el 19 de diciembre de 2020 de <https://mercociudades.org/estructura-y-autoridades/asamblea/>
- Mercociudades. (s.f.). *Declaración de Tandil – XXV Cumbre de Mercociudades*. Recuperado el 19 de diciembre de 2020 de <https://mercociudades.org/descarga/declaracion-de-tandil-xxv-cumbre-de-mercociudades/>
- Ministerio de Agricultura y Ganadería. (2020). *Carchi se enfoca en el fortalecimiento agropecuario y productivo*. Recuperado el 4 de mayo del 2021, de <https://www.agricultura.gob.ec/carchi-se-enfoca-en-el-fortalecimiento-agropecuario-y-productivo/>
- Ministerio de Finanzas del Ecuador. (2012). *Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas*. Recuperado el 22 de febrero de 2020, de [https://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/09/CODIGO\\_PLANIFICACION\\_FINAZAS.pdf](https://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/09/CODIGO_PLANIFICACION_FINAZAS.pdf)
- Ministerio de Obras Públicas. (2010). *Proyección de la población ecuatoriana, por años calendario, según cantones 2010-2020*. Recuperado el 24 de enero de 2020, de [https://www.obraspublicas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2017/03/proyeccion\\_cantonal\\_total\\_2010-202012016-v1.pdf](https://www.obraspublicas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2017/03/proyeccion_cantonal_total_2010-202012016-v1.pdf)
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana. (2020). *Organización Latinoamericana y del Caribe de Ciudades Fronterizas establece su sede en Quito*. Recuperado el 15 de enero de 2021, de <https://canada.embajada.gob.ec/organizacion-latinoamericana-y-del-caribe-de-ciudades-fronterizas-establece-su-sede-en-quito/>
- Monje, C. (2011). *Metodología de la investigación cuantitativa y cualitativa. Guía Didáctica*. Neiva: Universidad Surcolombiana. Recuperado el 10 de junio del 2020, de <https://www.uv.mx/rmipe/files/2017/02/Guia-didactica-metodologia-de-la-investigacion.pdf>
- Monje, J. (2013). *Cooperación internacional, descentralización y participación ciudadana. La gestión de la asistencia oficial para el desarrollo desde los gobiernos autónomos descentralizados en el Ecuador*. Comisión Económica para América Latina y El Caribe. Recuperado el 15 de enero del 2021 de:

[https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/36632/S2014041\\_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/36632/S2014041_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

- Mora, N. (2019). *Consejo Municipal de Riobamba aprobó presupuesto 2020*. Diario El Espectador. Recuperado el 28 de enero del 2021 de <https://elespectadorchimborazo.com/concejo-municipal-de-riobamba-aprobo-presupuesto-2020/>
- Nava, K., Córdova, G., y Hernández, J. (2018). Internacionalización de los Gobiernos Locales en el noroeste de México: la vinculación Nuevo Laredo-Laredo. *Revista Chilena de Relaciones Internacionales*, 2(1), 115-137.
- Nava, R., Cernas, D., y Becerril, O. (2017). Indicador de competitividad municipal en el Estado de México para construir un entorno competitivo. *XVII Economía, Sociedad y Territorio*, 17 (54)241-278. doi:10.22136/est002017635
- Oddone, N. (2008). *La red de Mercociudades: Globalización, Integración Regional y Desarrollo Local*. Valencia: Ugarit.
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos. (2008). *Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo*. Recuperado el 20 de febrero de 2020, de <https://www.oecd.org/development/effectiveness/34580968.pdf>
- Ortiz, J. (s.f). *Investigación exploratoria: tipos, metodología y ejemplos*. Recuperado el 22 de julio del 2020 de <https://www.lifeder.com/investigacion-exploratoria/>
- Parlamento Andino. (2020). *Marco normativo para promover el hermanamiento de ciudades andinas*. (J. Solano, Ed.) Recuperado el 15 de enero de 2021 de <https://parlamentoandino.org/wp-content/uploads/2017/06/28.-MN-HERMANAMIENTO-DE-CIUDADADES.pdf>
- Perrotta, D. (2013). La integración regional como objeto de estudio. De las teorías tradicionales a los enfoques actuales. En Llenderozas, E. (Coord.) (2013). *Relaciones Internacionales: Teorías y debates*. Buenos Aires, Argentina: EUDEBA.
- Pilar, S. (2017). *La Cooperación Internacional Descentralizada de los Municipios en Ecuador: un análisis comparativo* (Tesis de pregrado). Universidad de las Américas, Quito, Ecuador.

- Primicias. (2020). *La deuda pública de Ecuador subió 4,9% en el último año*. Primicias. Recuperado el 10 de enero del 2020 de <https://www.primicias.ec/noticias/economi/deuda-publica-ecuador-crece/>
- Rascovan, A., y Llenderozas, E. (2013). *Relaciones Internacionales: Teorías y debates*. Buenos Aires, Argentina: EUDEBA.
- Rolandi, M. y Merello, M. (2017). La Política Internacional del Municipio de Tandil como una estrategia de Desarrollo Local. Análisis de la participación en la Red de Mercociudades (2005-2015). *Perspectivas* (3), 143-169. Recuperado el 15 de agosto del 2019, de: <http://rephip.unr.edu.ar/handle/2133/7459>.
- Salgado, A. (2007). Investigación Cualitativa: Diseños, Evaluación del rigor metodológico y retos. *Liberabit*, 13(13), 71-78.
- Sanahuja, J. (2008). Del “regionalismo abierto” al “regionalismo post-liberal”. Crisis y cambio en la integración regional en América Latina. En Martínez, L., Peña, L., y Vazquez, M. (Coord.) (2008), *Anuario de la integración de América Latina y el Gran Caribe 2008-2009* (pp. 11-54). Buenos Aires, Argentina: CRIES.
- Secretaría General del Sistema de Integración Centroamericana. (2019). *SICA y ACNUR participan en Congreso Latinoamericano de ciudades fronteras*. Recuperado el 18 de enero de 2021 de [https://www.sica.int/noticias/sica-y-acnur-participan-en-congreso-latinoamericano-de-ciudades-fronteras\\_1\\_119127.html](https://www.sica.int/noticias/sica-y-acnur-participan-en-congreso-latinoamericano-de-ciudades-fronteras_1_119127.html)
- Secretaría Técnica de Planificación Ecuador. (2017). *Plan Nacional de Desarrollo 2017 – 2021 Toda una Vida*. Recuperado el 22 de febrero de 2020, de [https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2017/10/PNBV-26-OCT-FINAL\\_0K.compressed1.pdf](https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2017/10/PNBV-26-OCT-FINAL_0K.compressed1.pdf)
- Serbin, A. (2012). Déficit democrático y participación ciudadana en el marco del regionalismo post-liberal. En Serbin, A., Martínez, L. y Ramanzini, J. (Coord.) (2012), *Déficit democrático y participación ciudadana en el marco del regionalismo. EL regionalismo "Post-Liberal" en América Latina y el Caribe: Nuevos actores, nuevos temas, nuevos desafíos* (pp. 73-128). Buenos Aires, Argentina: CRIES.
- Sobrino, J. (2005). Competitividad territorial: ámbitos e indicadores de análisis. *Economía, Sociedad y Territorio*. ISSN: 1405-8421.

- Swinburn, G., Goga, S., y Murphy, F. (2006). *Desarrollo Económico Local: Un instructivo para el desarrollo y la implementación de las estrategias y planes de acción de desarrollo económico local*. Banco Mundial, Washington.
- Tello, M. (2006). *Las teorías del desarrollo económico local y la teoría y práctica del proceso de descentralización en los países en desarrollo*. Departamento de Economía y CENTRUN CATÓLICA. Consorcio de investigaciones económicas y sociales (CIES). Recuperado el 25 de abril de 2019, de [https://www.researchgate.net/publication/46456209\\_Las\\_teorias\\_del\\_desarrollo\\_economico\\_local\\_y\\_la\\_teor%C3%ADa\\_y\\_practica\\_del\\_proceso\\_de\\_descentralizacion\\_en\\_los\\_paises\\_en\\_desarrollo](https://www.researchgate.net/publication/46456209_Las_teorias_del_desarrollo_economico_local_y_la_teor%C3%ADa_y_practica_del_proceso_de_descentralizacion_en_los_paises_en_desarrollo)
- Tello, M. (2010). Del desarrollo económico nacional al desarrollo local: aspectos teóricos. *Revista Cepal*, 51-67.
- Tonón, G. (2011). La utilización del método comparativo en estudios cualitativos en ciencia política y ciencias sociales: diseño y desarrollo de una tesis doctoral. (27). (U. N. Luis, Ed.) Karios. *Revista de Temas Sociales*. Recuperado el 17 de septiembre del 2020 de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3702607>
- Van Klaveren, A. (1997). *América Latina: Hacia un regionalismo abierto*. Estudios Internacionales. Recuperado el 4 de enero del 2019, de <https://revistaei.uchile.cl/index.php/REI/article/view/15176/29135>
- Unidad Técnica de Desarrollo Económico Local. (2012). *Perfil Económico de las Mercociudades*. Recuperado del 11 de enero del 2021, de: <https://mercociudades.org/descarga/perfiles-economicos-mercociudades-utdel/>
- Vásquez, A. (2000). *Desarrollo Económico Local y Descentralización: Aproximación a un marco conceptual*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Santiago.
- Yanez, D. (2019). *Investigación explicativa: características, técnicas y ejemplos*. Recuperado el 8 de agosto del 2019 de <https://www.lifeder.com/investigacion-explicativa/>
- Zapata, E. G., y Arjona, P. (2014). Las redes de ciudades en el mundo actual, tejiendo lazos para la internacionalización. *Trabajos de Investigación en Paradiplomacia*, 3, 50-53.
- Zeraoui, Z. (2011). Diplomacia paralela y las relaciones internacionales de las regiones. *Desafíos*, 23 (1), 59 -96.

Zeraoui, Z. (2016). Para entender la Paradiplomacia. *Desafíos*, 28 (1), 15-34.

## VII. ANEXOS

### Anexo 1. Fundamentación legal

<p><b>Constitución de la República del Ecuador</b></p>	<p><b>Art. 238.-</b> los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana (...)”</p> <p><b>Art. 264</b> ibídem, en su numeral 14 establece como una competencia exclusiva de los Gobiernos Autónomos Descentralizados: “Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias”.</p> <p><b>Art. 416.-</b> las relaciones del Ecuador con la comunidad internacional responderá a los intereses del pueblo ecuatoriano, al que rendirán las cuenta sus responsables ejecutores (...), 11. Impulsa prioritariamente la integración política, cultural y económica de le región andina, de América del Sur y de Latinoamérica (Const. 2008, Art. 416)</p> <p><b>Art. 423.-</b> ídem establece que: “La integración, en especial con los países de Latinoamérica y el Caribe, serán un objetivo estratégico del Estado...”.</p> <p><b>Art. 425.-</b> inciso final de la Constitución de la República prescribe que: “La jerarquía normativa considerará, en lo que corresponda, el principio de competencia, en especial la titularidad de las competencias exclusivas de los gobiernos autónomos descentralizados”;</p>
<p><b>Declaración de París</b> sobre la Eficacia – 02 de marzo de 2007.</p>	<p>Establece el compromiso a nivel internacional de aplicar 5 principios en el ejercicio de la cooperación internacional: Alineación, armonización, apropiación, gestión orientada a resultados y responsabilidad mutua.</p>

<p><b>Tratado de Asunción para la Constitución de un Mercado Común MERCOSUR (26 de marzo de 1991)</b></p>	<p>Los Estados Partes deciden constituir un Mercado Común, que deberá estar conformado al 31 de diciembre de 1994, el que se denominará “Mercado Común del Sur” (Mercosur).</p> <p>Art 3. inciso 4 compromiso de los Estados Partes para de armonizar sus legislaciones en las áreas pertinentes, para lograr el fortalecimiento del proceso de integración.</p> <p>En 1994 firman el Protocolo Adicional al Tratado de Asunción sobre la Estructura Institucional del MERCOSUR (Protocolo de Ouro Preto), para dar una estructura institucional definitiva.</p>
<p><b>Declaración de Asunción, Cumbre 1995</b></p>	<p>Establece el año de creación de la Red de Mercociudades y las finalidades, compromisos e intereses del MERCOSUR con dicha red y sus miembros.</p>
<p><b>Estatuto y Reglamento de Mercociudades 2017</b></p>	<p><b>Art. 2</b> numeral 1: Favorecer la integración regional y la participación de las ciudades en la estructura orgánica e institucional del MERCOSUR y de la UNASUR;</p> <p><b>Art. 2</b> numeral 4: Impulsar la creación de alianzas entre las ciudades a través de sus instancias, promoviendo el diálogo, desarrollando acciones, programas y proyectos de interés común intermunicipal en la construcción de una agenda estratégica del proceso de integración;</p> <p><b>Art. 2</b> numeral 5: Promover el diálogo y la cooperación entre las redes de ciudades suramericanas;</p> <p><b>Art. 2</b> numeral 8: Crear mecanismos de cooperación entre las ciudades suramericanas a fin de facilitar el intercambio de experiencias e informaciones y facilitar el acceso de los ciudadanos y ciudadanas a los centros municipales de investigación, desarrollo tecnológico y cultural;</p> <p><b>Art. 2</b> numeral 20: Impulsar la creación de Unidades Temáticas entre gobiernos locales, con representación</p>

	<p>integrada, para la planificación y el desarrollo de proyectos comunes y regionales;</p> <p><b>Art. 2</b> numeral 25: Promover y fortalecer la integración de MERCOCIUDADES con otras instituciones internacionales;</p> <p><b>Art. 2</b> numeral 26: Promover y apoyar el acceso a financiamientos internacionales de gobiernos locales a nivel regional y global.</p>
<p><b>Plan Nacional de Desarrollo 2017 - 2021. Toda una Vida</b></p>	<p><b>Objetivo 7: Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía.</b></p> <p><b>Política 7.1.</b> Fortalecer el sistema democrático y garantizar el derecho a la participación política, participación ciudadana y control social en el ciclo de las políticas públicas.</p> <p><b>Política 7.8.</b> Fortalecer las capacidades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados para el cumplimiento de los objetivos nacionales, la gestión de sus competencias, la sostenibilidad financiera y la prestación de servicios públicos a su cargo, con énfasis en agua, saneamiento y seguridad.</p> <p><b>Objetivo 9. Garantizar la justicia y la paz y posicionar estratégicamente al país en la región y el mundo.</b></p> <p><b>Política 9.2.</b> profundizar el proceso de integración con América Latina, el Caribe y los países vecinos, como espacio de convergencia política y complementariedad económica, logística, estratégica, social, ambiental, turística, cultural y de cooperación (...).</p>
	<p><b>Art. 55.</b> literal n) gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.</p>

<p style="text-align: center;"><b>Código orgánico de Organización territorial, Autonomía y descentralización (COOTAD)</b></p>	<p><b>Art. 5.</b> Autonomía. - La autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados y regímenes especiales prevista en la Constitución comprende el derecho y la capacidad efectiva de estos niveles de gobierno para regirse mediante normas y órganos de gobierno propios, en sus respectivas circunscripciones territoriales, bajo su responsabilidad, sin intervención de otro nivel de gobierno y en beneficio de sus habitantes. Esta autonomía se ejercerá de manera responsable y solidaria. En ningún caso pondrá en riesgo el carácter unitario del Estado y no permitirá la secesión del territorio nacional.</p> <p><b>Art. 6.</b> Garantía de autonomía. - Ninguna función del Estado ni autoridad extraña podrá interferir en la autonomía política, administrativa y financiera propia de los gobiernos autónomos descentralizados, salvo lo prescrito por la Constitución y las leyes de la República.</p> <p><b>Art. 131.</b> Gestión de la cooperación internacional. -Los gobiernos autónomos descentralizados podrán gestionar la obtención de recursos de la cooperación internacional y asistencia técnica para el cumplimiento de sus competencias propias en el marco de los objetivos nacionales, de sus planes de desarrollo y los principios de equidad, solidaridad, interculturalidad, subsidiariedad, oportunidad y pertinencia. Se mantendrá un registro en el sistema nacional de cooperación internacional.</p>
	<p><b>Art. 15.-</b> De las políticas públicas. - La definición de la política pública nacional le corresponde a la función ejecutiva, dentro del ámbito de sus competencias. Los ministerios, secretarías y consejos sectoriales de política, formularán y ejecutarán políticas y planes sectoriales con enfoque territorial, sujetos estrictamente a los objetivos y metas del Plan Nacional de Desarrollo.</p>

<p><b>Código orgánico de Planificación y Finanzas Públicas</b></p>	<p><b>Art. 65.-</b> Cooperación Internacional No Reembolsable. - Se entiende por cooperación internacional no reembolsable al mecanismo por el cual la República del Ecuador otorga, recibe, transfiere o intercambia recursos, bienes, servicios, capitales, conocimientos y/o tecnología, con el objeto de contribuir o complementar las iniciativas nacionales para el logro de los objetivos de la planificación.</p> <p><b>Art. 66.-</b> Principios de la cooperación internacional. - Son principios de la cooperación internacional con la República del Ecuador la soberanía, independencia, igualdad jurídica de los Estados, convivencia pacífica, autodeterminación de los pueblos, así como la integración, solidaridad, transparencia, equidad y el respeto a los derechos humanos.</p> <p><b>Art. 68.-</b> Gestión de la cooperación internacional no reembolsable. - La gestión de la cooperación internacional no reembolsable, ejercida por los gobiernos autónomos descentralizados, se orientarán por las políticas nacionales y a los respectivos planes de desarrollo y de ordenamiento territorial.</p> <p><b>Art. 69.-</b> Aprobación, registro y control. - La aprobación de programas y proyectos de la cooperación internacional no reembolsable se realizará de acuerdo a los procedimientos de priorización de los programas y proyectos de inversión pública, y se realizará por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, con excepción de aquellos que reciban y ejecuten las universidades, escuelas politécnicas, gobiernos autónomos descentralizados y la seguridad social. En estos casos, los programas y proyectos serán aprobados por las máximas autoridades de dichas entidades, dentro del marco de los lineamientos de la política nacional para la cooperación internacional.</p>
--	---

<p><b>Resolución No. 0009-CNC2011</b></p>	<p><b>Art. 11.-</b> Facultades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. - Corresponde a los Gobiernos Autónomos Descentralizados, en ámbito de sus competencias y de su circunscripción territorial, el ejercicio de la rectoría local, la planificación, la regulación, el control y la gestión de la cooperación internacional no reembolsable, en los términos establecidos en la presente resolución.</p> <p><b>Art. 12.-</b> Rectoría local. - Cada Gobierno Autónomo Descentralizado, en el ámbito de sus competencias y de su respectiva circunscripción territorial podrán emitir la política y lineamientos locales que reconozcan su especificidad territorial para la gestión de la cooperación internacional no reembolsable, en el marco de las políticas y lineamientos nacionales.</p>
<p><b>Plan de desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT)</b></p>	<p>Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Municipio de Tulcán 2015-2019</p> <p>Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Municipio de Riobamba 2020-2030</p> <p>Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Municipio de Cuenca 2015</p> <p>Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Municipio de Portoviejo 2014-2019</p>
<p><b>Ordenanza para la regulación de la Cooperación Internacional no reembolsable y asistencia técnica en el cantón</b></p>	<p>Riobamba – Ordenanza 022-2019: Se aprueba en Primera Discusión la Ordenanza para la Regulación de la Cooperación Internacional no Reembolsable y Asistencia Técnica en el cantón Riobamba.</p>

Fuente: Elaboración propia

## Anexo 2. Certificado del abstract por parte de idiomas

### Informe sobre el Abstract de Artículo Científico o Investigación.

**Autor:** Rosa Camila Montenegro Narváez

Saidy Camila Salas Villarreal

**Fecha de recepción del abstract:** 26 de abril de 2021

**Fecha de entrega del informe:** 26 de abril de 2021

El presente informe validará la traducción del idioma español al inglés si alcanza un porcentaje de: 9 – 10 Excelente.

Si la traducción no está dentro de los parámetros de 9 – 10, el autor deberá realizar las observaciones presentadas en el ABSTRACT, para su posterior presentación y aprobación.

#### **Observaciones:**

Después de realizar la revisión del presente abstract, éste presenta una apropiada traducción sobre el tema planteado en el idioma inglés. Según los rubrics de evaluación de la traducción en inglés, ésta alcanza un valor de 9, por lo cual se valida dicho trabajo.

Atentamente



EDISON BOANERGES  
PENAFIEL ARCOS

Ing. Edison Peñañiel Arcos MSc  
Coordinador del CIDEN

### ABSTRACT- EVALUATION SHEET

**NAME:** Rosa Camila Montenegro Narváez

Saidy Camila Salas Villarreal

**DATE:** 26 de abril de 2021

**TOPIC:** " Integración de la ciudad de Tulcán a la red de Mercociudades como alternativa para el desarrollo económico local."

**REMARKS AWARDED**

**QUANTITATIVE AND QUALITATIVE**

VOCABULARY AND WORD USE	Use new learnt vocabulary and precise words related to the topic	Use a little new vocabulary and some appropriate words related to the topic	Use basic vocabulary and simplistic words related to the topic	Limited vocabulary and inadequate words related to the topic
	EXCELLENT: 2 <input checked="" type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
WRITING COHESION	Clear and logical progression of ideas and supporting paragraphs.	Adequate progression of ideas and supporting paragraphs.	Some progression of ideas and supporting paragraphs.	Inadequate ideas and supporting paragraphs.
	EXCELLENT: 2 <input checked="" type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
ARGUMENT	The message has been communicated very well and identify the type of text	The message has been communicated appropriately and identify the type of text	Some of the message has been communicated and the type of text is little confusing	The message hasn't been communicated and the type of text is inadequate
	EXCELLENT: 2 <input checked="" type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
CREATIVITY	Outstanding flow of ideas and events	Good flow of ideas and events	Average flow of ideas and events	Poor flow of ideas and events
	EXCELLENT: 2 <input type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input checked="" type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
SCIENTIFIC SUSTAINABILITY	Reasonable, specific and supportable opinion or thesis statement	Minor errors when supporting the thesis statement	Some errors when supporting the thesis statement	Lots of errors when supporting the thesis statement
	EXCELLENT: 2 <input type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input checked="" type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
<b>TOTAL/AVERAGE</b>	9 - 10: EXCELLENT 7 - 8,9: GOOD 5 - 6,9: AVERAGE 0 - 4,9: LIMITED	<b>TOTAL 9</b>		

### Anexo 3. Oficio para solicitud de entrevistas



**Memorando Nro. UPEC-CEYNCI-2020-0706-M**  
Tulcán, 30 de octubre de 2020

GOBIERNO AUTÓNOMO DE TULCÁN  
MUNICIPAL DE TULCÁN  
INGRESO DE DOCUMENTOS  
ALCALDIA

Fecha: 16-11-20 Hora: 9H31  
Documento: 12707  
Recibido Por: Diana U

**PARA:** Msc. Cristian Benavides  
**GAD TULCÁN**

**ASUNTO:** Solicitud

Reciba un atento y cordial saludo, deseándole éxitos y aciertos en sus importantes funciones.

Por medio del presente me permito poner en su conocimiento que las señoritas egresadas de la carrera de Comercio Exterior y Negociación Comercial Internacional Saily Camila Salas Villarreal portadora de la cédula de identidad No. 0402031181 y la señorita Rosa Camila Montenegro Narváez portadora de la cédula de identidad No. 0401507876, se encuentran realizando el tema de investigación "Integración de la ciudad de Tulcán a la Red de Mercociudades como alternativa para el desarrollo económico local" motivo por el cual solicito muy respetuosamente a su autoridad se digne responder una entrevista que servirá para el desarrollo del tema de investigación.

Cabe recalcar que la información proporcionada será utilizada con absoluta confidencialidad y -destinada a fines estrictamente académicos.

Seguros de contar con una respuesta favorable desde ya anticipo mis más sinceros agradecimientos

Atentamente,

  
OPHELIA BEATRIZ REALPE DELGADO

Msc. Beatriz Realpe D.  
**DIRECTORA DE LA CARRERA DE COMERCIO EXTERIOR**  
"Educamos para transformar el mundo"

CIC: Ing. Santiago Cabrera -DIRECTOR DE LA SECRETARÍA DE RELACIONES INTERNACIONALES

(06) 2224079 - 2224080 Calle Artisansa y Av. Universitaria info@upéc.edu.ec www.upéc.edu.ec

## Anexo 4. Modelo de entrevista a responsables de cooperación internacional de los municipios.



UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI



**Investigación:** “Integración de la ciudad de Tulcán a la red de Mercociudades como alternativa al desarrollo económico local”

**Objetivo:** La presente entrevista será utilizada para el desarrollo de la investigación y persigue fines netamente académicos.

### ENTREVISTA

#### Preguntas:

1. ¿Cuál es la finalidad de que el Municipio cuente con una oficina de relaciones internacionales/cooperación internacional?
2. ¿Cuáles son las funciones que desempeña en el departamento de relaciones internacionales en el municipio de Cuenca?
3. ¿Cuál es la estructura organizacional del departamento de relaciones internacionales? ¿Qué cantidad de personal requiere dicho departamento e influye este número en la gestión?
4. ¿Cuáles son las metas/ objetivos propuestos en la actual administración en la cooperación descentralizada?
5. ¿Cómo se proyecta su administración hacia la cooperación internacional?
6. ¿Cuáles son los sectores o temas priorizados en la planificación de cooperación internacional?
7. ¿El municipio ha realizado cooperación internacional para la gestión del desarrollo económico de la ciudad?
8. ¿Cómo se han gestionado los esfuerzos para lograr la conexión con los cooperantes internacionales?
  - De tipo Financiera, No reembolsable, Asesoría técnica, Capacitación, Voluntariado, Becas, Pasantías, Donación de equipamiento, entre otras.
9. Con respecto a la pregunta anterior, ¿Como municipio tienen protocolos establecidos para la negociación en cooperación descentralizada?
10. ¿Existen posibles socios locales que estén dispuestos a aportar con recursos, experiencias, tecnicidad para trabajar en conjunto con el GAD? ¿Qué proyectos se han ejecutado al respecto?
11. ¿Cuál fue el proceso para que el municipio pueda formar parte de la red de Mercociudades? ¿Cómo ha sido su experiencia en la red?
12. ¿Cuáles son las principales líneas temáticas en las que ha trabajado con Mercociudades?
13. Con respecto a las políticas públicas ¿Se han adaptado políticas de otras ciudades pertenecientes a Mercociudades?
14. En cuanto al desarrollo económico de su ciudad ¿Mercociudades ha mejorado este desarrollo? ¿De qué manera?
15. Con respecto a Mercociudades ¿Existen limitantes para que otras ciudades integren la red?, en caso de ser así ¿Cuáles son?
16. Dentro de su gestión, ¿Ha podido evidenciar algún cambio en su ciudades al pertenecer a la red de Mercociudades?
17. En cuanto al trabajo en redes, ¿Con qué otras redes de ciudades ha trabajado el GAD y en qué aspectos?
18. Desde su perspectiva ¿Qué categorías podrían considerarse para realizar un estudio comparativo entre las ciudades miembro de Mercociudades en relación al desarrollo económico local de cada una de ellas?

## Anexo 5. Modelo de entrevista a expertos en paradiplomacia y desarrollo local.



UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI



**Investigación:** “Integración de la ciudad de Tulcán a la red de Mercociudades como alternativa al desarrollo económico local”

**Objetivo:** La presente entrevista será utilizada para el desarrollo de la investigación y persigue fines netamente académicos.

### ENTREVISTA A EXPERTOS

Nombre:

Cargo:

#### Preguntas:

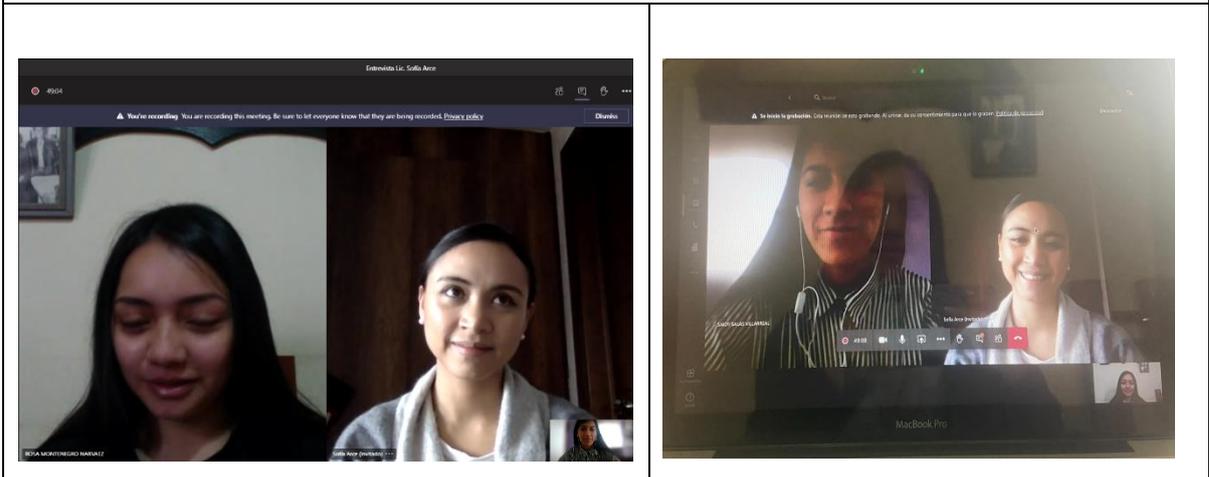
1. ¿Cómo entender la paradiplomacia en el siglo XXI?
2. ¿Desde su punto de vista como se puede relacionar la paradiplomacia con el desarrollo económico local de una ciudad?
3. ¿En la actualidad las ciudades buscan cooperar internacionalmente o esperan mayor apoyo estatal?
4. ¿Cuáles son los intereses y motivaciones por lo que las ciudades deciden realizar cooperación internacional específicamente en redes de ciudades del Mercosur?
5. ¿Cuáles son los sectores o temas priorizados en la planificación de cooperación internacional en las ciudades miembro de la red Mercociudades?
6. ¿Por qué aún existen ciudades que no han integrado una red de ciudades?
7. ¿Cómo incide la red de Mercociudades en el desarrollo económico de sus ciudades miembro?
8. ¿Cuáles son las dimensiones y factores por los que se rige el desarrollo económico local?
9. Desde su perspectiva ¿Qué categorías podrían considerarse para realizar un estudio comparativo entre las ciudades miembro de Mercociudades en relación al desarrollo económico local de cada una de ellas?

**¡Muchas gracias por su colaboración!**

**Anexo 6. Entrevistas a expertos y responsables de cooperación internacional**



Entrevista vía Microsoft Teams con Ing. Martha Martínez – GAD de Riobamba



Entrevista vía Microsoft Teams con Lcda. Sofía Arce – GAD de Cuenca



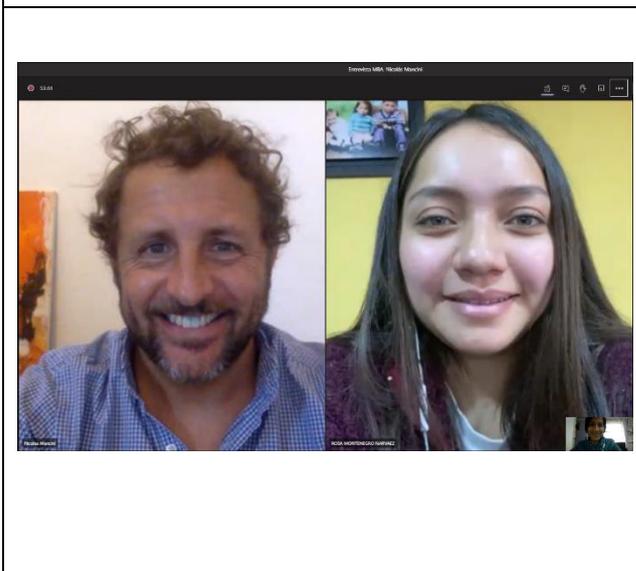
Entrevista vía Zoom con Ing. Javier Ordóñez – GAD de Portoviejo.



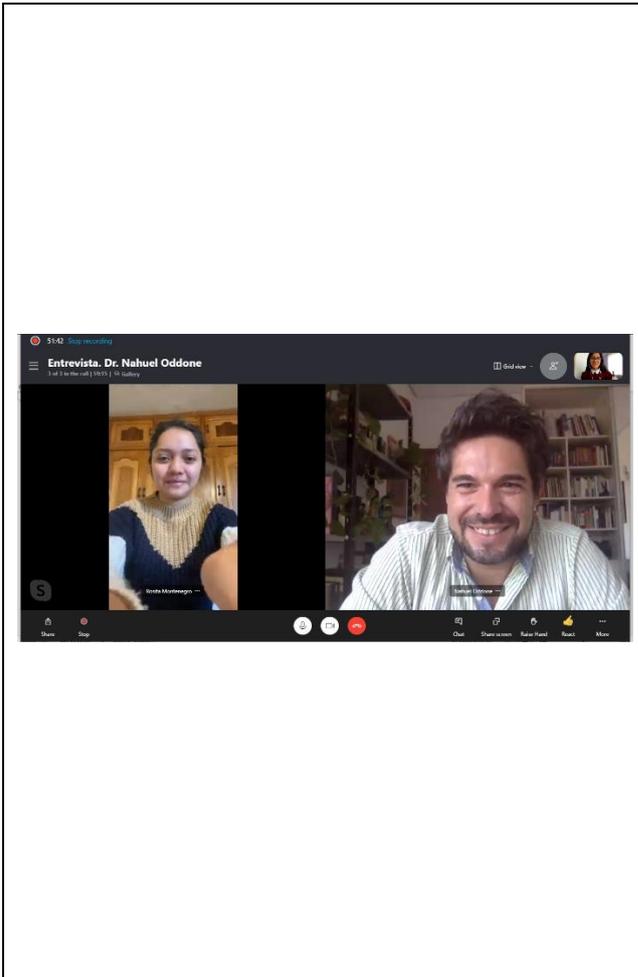
Entrevista personal con Ing. Santiago Cabrera y Econ. Patricio Silva – GAD de Tulcán.



Entrevista vía Skype con PhD. Francisco Enríquez – Secretario General de OLACCIF



Entrevista vía Microsoft Teams con MBA. Nicolás Manccini – Director General de Paradiplomacia.org



Entrevista vía Skype con Dr. Nahuel Oddone – Jefe del Departamento de Promoción e Intercambio de Políticas Sociales Regionales del Instituto Social del MERCOSUR





**UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI**  
**FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y ECONOMÍA EMPRESARIAL**  
**CARRERA DE COMERCIO EXTERIOR Y NEGOCIACIÓN COMERCIAL INTERNACIONAL**

**ACTA**

**DE LA SUSTENTACIÓN DE PREDEFENSA DEL INFORME DE INVESTIGACIÓN DE:**

**NOMBRE:** Saily Camila Salas Villarreal  
**NIVEL/PARALELO:** EGRESADA

**CÉDULA DE IDENTIDAD:** 040203118-1  
**PERIODO ACADÉMICO:** 2020B

**TEMA DE INVESTIGACIÓN:** "Integración de la ciudad de Tulcán a la red de Mercociudades como alternativa para el desarrollo económico local"

Tribunal designado por la dirección de esta Carrera, conformado por:

**PRESIDENTE:** MSC. BEATRIZ REALPE  
**LECTOR:** MSC. GERARDO MERA  
**ASESOR:** PHD. GUSTAVO TERÁN

De acuerdo al artículo 21: Una vez entregados los requisitos para la realización de la pre-defensa el Director de Carrera integrará el Tribunal de Pre-defensa del informe de investigación, fijando lugar, fecha y hora para la realización de este acto:

**EDIFICIO DE AULAS:** VIRTUAL **AULA:** VIRTUAL  
**FECHA:** viernes, 7 de mayo de 2021  
**HORA:** 16H00

Obteniendo las siguientes notas:

1) Sustentación de la predefensa:	7,00
2) Trabajo escrito	3,00
<b>Nota final de PRE DEFENSA</b>	<b>10,00</b>

Por lo tanto: **APRUEBA** ; debiendo acatar el siguiente artículo:

Art. 24.- De los estudiantes que aprueban el Plan de Investigación con observaciones. - El estudiante tendrá el plazo de 10 días laborables para proceder a corregir su informe de investigación de conformidad a las observaciones y recomendaciones realizadas por los miembros Tribunal de sustentación de la pre-defensa.

Para constancia del presente, firman en la ciudad de Tulcán el **viernes, 7 de mayo de 2021**



Este código QR permite verificar la autenticidad de la firma digital. Para más información consulte el sitio web de la Universidad Politécnica Estatal del Carchi.

**MSC. BEATRIZ REALPE**  
**PRESIDENTE**

0401102496 Firmado digitalmente por  
GUSTAVO JAVIER JAVIER TERÁN ROSERO  
Fecha: 2021.05.07  
17:36:44 -05'00'

**PHD. GUSTAVO TERÁN**  
**TUTOR**

WILLINGTON GERARDO MERA RODRIGUEZ Firmado digitalmente por  
WILLINGTON GERARDO MERA RODRIGUEZ  
Fecha: 2021.05.04  
13:47:09 -05'00'

**MSC. GERARDO MERA**  
**LECTOR**

**Adj.:** Observaciones y recomendaciones