

# UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI



**FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y  
ECONOMÍA EMPRESARIAL**

**CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**Tema: "Análisis de la Gestión Pública del Gobierno Autónomo Descentralizado  
Parroquial de Juan Montalvo y su incidencia en el Desarrollo Rural del pueblo  
afroecuatoriano".**

Trabajo de Integración Curricular previo a la obtención del  
título de Licenciado en Administración Pública

AUTOR: Gudiño Congo Brayan Stiven

TUTORA: Msc. Sandoval Chuquin Mayra Alexandra

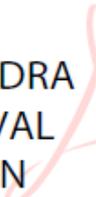
Tulcán, 2023.

## CERTIFICADO DEL TUTOR

Certifico que el estudiante Gudiño Congo Brayan Stiven con el número de cédula 100357333-2 ha desarrollado el Trabajo de Integración Curricular: "Análisis de la Gestión Pública del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Juan Montalvo y su incidencia en el Desarrollo Rural del pueblo afroecuatoriano".

Este trabajo se sujeta a las normas y metodología dispuesta en el Reglamento de la Unidad de Integración Curricular, Titulación e Incorporación de la UPEC, por lo tanto, autorizo la presentación de la sustentación para la calificación respectiva

MAYRA  
ALEXANDRA  
SANDOVAL  
CHUQUIN



Firmado digitalmente  
por MAYRA  
ALEXANDRA  
SANDOVAL CHUQUIN  
Fecha: 2023.12.01  
08:49:32 -05'00'

---

Msc. Sandoval Chuquin Mayra Alexandra

**TUTORA**

Tulcán, diciembre de 2023

## AUTORÍA DE TRABAJO

El presente Trabajo de Integración Curricular constituye un requisito previo para la obtención del título de Licenciado en la Carrera de Administración Pública de la Facultad de Comercio Internacional, Integración, Administración y Economía Empresarial

Yo, Gudiño Congo Brayán Stiven con cédula de identidad número 100357333-2 declaro que la investigación es absolutamente original, auténtica, personal y los resultados y conclusiones a los que he llegado son de mi absoluta responsabilidad.



---

Gudiño Congo Brayán Stiven

**AUTOR**

Tulcán, diciembre de 2023

## ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE INTEGRACIÓN CURRICULAR

Yo Gudiño Congo Brayán Stiven declaro ser autor de los criterios emitidos en el Trabajo de Integración Curricular: "Análisis de la Gestión Pública del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Juan Montalvo y su incidencia en el Desarrollo Rural del pueblo afroecuatoriano" y eximo expresamente a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi y a sus representantes de posibles reclamos o acciones legales.



---

Gudiño Congo Brayán Stiven

**AUTOR**

Tulcán, diciembre de 2023

## **AGRADECIMIENTO**

Agradezco a Dios por poner a prueba mi resiliencia y fe, sin él dudo que logre cada uno de mis propósitos. De igual forma reconozco el apoyo incondicional de mi familia a lo largo de esta gran travesía, que para nada resultó ser fácil. Como no expresar mi gratitud hacia mi novia, un ser maravilloso que con su forma de ser hizo todo lo necesario para que no me rindiera. Además, quiero agradecer a cada uno de los docentes de la gloriosa UPEC, que con sus consejos aportaron con un granito de arena a mi trabajo de investigación, pero en particular, quiero agradecer a la Msc. Mayra Sandoval por tenerme mucha paciencia y guiarme de forma correcta. Por último, agradezco a mis amigos y vecinos por su preocupación y admiración, lo cual me ha servido como fuente de inspiración personal.

**BRAYAN STIVEN GUDIÑO CONGO**

## **DEDICATORIA**

Este trabajo de investigación se lo dedicó a todas las personas que conocen mi historia y confían plenamente en mi potencial, esperando que se convierta en una fuente de inspiración para muchos, ya que vale la pena luchar por lo que se quiere. En especial se lo dedicó a mis padres, ellos lo son todo para mí y esta es una forma de retribuir todo el gran esfuerzo. Además, se lo consagro a mis amigos porque son indispensables en mi vida. También, va dirigido hacia el pueblo afroecuatoriano para marcar un precedente en cuanto al inadecuado estereotipo impuesto por la sociedad, “el afroecuatoriano es bueno, para el deporte o profesiones relacionadas con la fuerza del orden”. Esta es una forma de demostrar lo contrario, porque somos capaces de lograr lo que nos proponemos.

**BRAYAN STIVEN GUDIÑO CONGO**

## ÍNDICE

<b>RESUMEN</b> .....	12
<b>ABSTRACT</b> .....	13
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	14
<b>I. EL PROBLEMA</b> .....	17
<b>1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA</b> .....	17
<b>1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA</b> .....	18
<b>1.3. JUSTIFICACIÓN</b> .....	18
<b>1.4. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN</b> .....	19
1.4.1. Objetivo General.....	19
1.4.2. Objetivos Específicos.....	19
1.4.3. Preguntas de Investigación .....	19
<b>II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA</b> .....	21
<b>2.1. ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN</b> .....	21
<b>2.2. MARCO TEÓRICO</b> .....	23
2.2.1.1 Teoría de la Gobernanza .....	24
2.2.1.2 Teoría del Desarrollo Endógeno .....	27
<b>III. METODOLOGÍA</b> .....	37
<b>3.1. ENFOQUE METODOLÓGICO</b> .....	37
3.1.1. Enfoque Mixto .....	37
3.1.2. Tipo de Investigación .....	37
<b>3.2. HIPÓTESIS</b> .....	38
<b>3.3. DEFINICIÓN Y OPERACIONALIZACIÓN DE LAS VARIABLES</b> .....	39

<b>3.4. MÉTODOS UTILIZADOS .....</b>	<b>42</b>
<b>3.5. ANÁLISIS ESTADÍSTICO .....</b>	<b>44</b>
<b>IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN .....</b>	<b>46</b>
<b>4.1. RESULTADOS.....</b>	<b>46</b>
<b>4.2. DISCUSIÓN .....</b>	<b>77</b>
<b>V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....</b>	<b>80</b>
<b>5.1. CONCLUSIONES.....</b>	<b>80</b>
<b>5.2. RECOMENDACIONES .....</b>	<b>81</b>
<b>VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....</b>	<b>82</b>
<b>VII. ANEXOS .....</b>	<b>88</b>

## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Leyes de la Constitución.....	32
Tabla 2. Leyes extraídas del COOTAD.....	33
Tabla 3. Artículos extraídos de la Ley de Desarrollo Agrario (2022).....	34
Tabla 4. Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales.....	35
Tabla 5. Operacionalización de la variable independiente.....	41
Tabla 6. Operacionalización de la variable dependiente.....	41
Tabla 7. Auto identificación étnica de la parroquia de Juan Montalvo.....	44
Tabla 8 . Cálculo del muestreo por comunidades.....	45
Tabla 9. Matriz del presupuesto del GAD parroquial de Juan Montalvo.....	47
Tabla 10. Mecanismos de participación.....	49
Tabla 11. Puestos institucionales.....	50
Tabla 12. Frecuencia con la que asiste la población a la rendición de cuentas convocadas por el GAD parroquial de Juan Montalvo.....	52
Tabla 13. Debilidades del GAD parroquial de Juan Montalvo que limitan el desarrollo.....	56

Tabla 14 . Instituciones que contribuyen al fortalecimiento de las actividades económicas del territorio.....	57
Tabla 15. Formas de ayuda para fortalecer las actividades económicas de la parroquia.....	58
Tabla 16. Estado del sistema de riego de la parroquia Juan Montalvo.....	59
Tabla 17. Aprovechamiento de los atractivos turísticos del territorio para generar desarrollo.....	61
Tabla 18 . Forma de ayuda que brindan las organizaciones sociales de la parroquia.....	62
Tabla 19. Capital social del pueblo afroecuatoriano.....	63
Tabla 20 . Percepción de seguridad en la parroquia de Juan Montalvo.....	64
Tabla 21 . Déficit de servicios básicos en la parroquia de Juan Montalvo.....	65
Tabla 22 . Forma de ayuda que el GAD destina al área educativa en su territorio.....	67
Tabla 23 . Motivo por el cual la población se traslada a otros puestos de salud cuando se enferma.....	68
Tabla 24 . Problemas de movilidad en la parroquia de Juan Montalvo.....	69
Tabla 25. Estrategias del GAD Parroquial de Juan Montalvo para fortalecer la identidad cultural del pueblo afroecuatoriano.....	71
Tabla 26 . Calidad del agua en la parroquia de Juan Montalvo.....	72
Tabla 27 . Proyectos de inclusión social en los que se incluye la población....	74
Tabla 28 . Capacitaciones de emprendimientos del GAD Parroquial de Juan Montalvo para generar desarrollo.....	75
Tabla 29. Percepción del pueblo afroecuatoriano en cuanto al desarrollo rural.....	77

## ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1.Mecanismos de participación ciudadana .....	49
Figura 2.Mecanismos de participación en los que la población ha participado .....	49
Figura 3. Proyectos sociales con enfoque de equidad.....	52
Figura 4. Rendición de cuentas .....	53
Figura 5. Gestión Pública del GAD Parroquial de Juan Montalvo .....	55
Figura 6. Debilidades del GAD para el desarrollo.....	56
Figura 7. Instituciones que apoyan a las actividades .....	58
Figura 8. Forma de ayuda para fortalecer la actividad económica .....	59
Figura 9. Estado del sistema de riego de la parroquia .....	60
Figura 10. Fomento de actividades productivas.....	61
Figura 11 . Atractivos turísticos.....	61
Figura 12 . Organizaciones presentes en la parroquia de Juan Montalvo.....	62
Figura 13. Actitud de la población ante las adversidades. ....	63
Figura 14. Percepción de seguridad en la .....	64
Figura 15. Características del capital social .....	65
Figura 16. Déficit de servicios básicos .....	66
Figura 17 . Apoyo en el área educativa .....	67
Figura 18. Motivo por lo que se trasladan a otros .....	68
Figura 19. Planificación de infraestructura pública .....	69
Figura 20. Problemas de movilidad en la parroquia .....	70
Figura 21 . Estrategias para fortalecer la identidad.....	71
Figura 22 . Calidad del agua.....	73
Figura 23 . Objetivos de desarrollo sostenible.....	73
Figura 24 . Proyectos de inclusión en cual se incluyen.....	74
Figura 25 . Capacitaciones sobre emprendimientos.....	76
Figura 26 . Percepción de Desarrollo Rural.....	77

## ÍNDICE DE ANEXOS

Anexo 1. Acta de la sustentación de Predefensa del TIC.....	90
Anexo 2. Certificado del abstract por parte de idiomas.....	91
Anexo 3. Formato de la encuesta.....	92
Anexo 4. Resultados de las entrevistas.....	96
Anexo 5. Evidencia de las encuestas .....	112

## RESUMEN

El objetivo de este trabajo de investigación es analizar la gestión pública ejecutada por el GAD Parroquial de Juan Montalvo y su incidencia en el desarrollo rural. Para esta investigación se consideraron las teorías: La Gobernanza y Desarrollo Endógeno. La primera hace referencia a la cooperación, colaboración y planificación entre actores públicos, privados y sociedad civil para incidir en la toma de decisiones. Por otro lado, la teoría del Desarrollo Endógeno propone el aprovechamiento de los recursos propios del territorio para el bienestar material, social y espiritual de sus habitantes. La metodología planteada se basó en un enfoque mixto donde se realizó entrevistas a funcionarios del GAD parroquial, a un experto en desarrollo rural y a la coordinadora de la fundación UNBAUND, por otra parte, se aplicó encuestas a la población de Juan Montalvo para conocer la percepción del desarrollo rural en su parroquia. Los resultados obtenidos revelan que la gestión pública del GAD parroquial es débil debido a que, no hay un aprovechamiento pleno de los recursos locales para promover desarrollo rural, así también, se evidenció que los funcionarios públicos desconocen las necesidades de las comunidades ya que dan prioridad a la cabecera parroquial donde la población mayoritariamente es mestiza dejando rezagadas a las comunidades afroecuatorianas razón por la cual, el 16 % de la población consideró que el desarrollo rural de la parroquia es gracias al GAD Parroquial de Juan Montalvo a diferencia de la Prefectura del Carchi y el Municipio de Mira que representan el 52 % respectivamente obteniendo más incidencia en el territorio .

**Palabras Claves:** Desarrollo rural, gestión pública, pueblo afroecuatoriano, calidad de vida y organizaciones sociales.

## ABSTRACT

The objective of this investigation is to analyze the public management executed by the GAD Parroquial de Juan Montalvo and its impact on rural development. For this research, the following theories were considered: Governance and Endogenous Development. The first refers to cooperation, collaboration and planning between public, private and civil society actors for decision making. Alternatively, the Endogenous Development theory proposes the use of the territory's own resources for the material, social and spiritual well-being of its inhabitants. The proposed methodology was based on a mixed approach where discussions were conducted with officials of the parish government, an expert in rural development and the coordinator of the UNBAUND foundation, on the other hand, surveys were applied to the population of Juan Montalvo to know the perception of rural development in their parish. The results attained reveal that the public management of the parish government is weak because of the lack of use of local resources to promote rural development. It was also evident that public officials are unaware of the needs of the Afro-Ecuadorian communities since most of the projects are directed to the head of the parish where the population is mostly mestizo, which is why only 16% of the population considers that the parish government of Juan Montalvo has contributed to the rural development of the parish.

**Keywords:** Rural Development, Public Management, Afro-Ecuadorian People, Governance and Social Organizations.

## INTRODUCCIÓN

La Gestión Pública es una serie de procesos y acciones llevadas a cabo por los funcionarios públicos con el fin de proveer bienes y servicios de calidad a favor de la población. El Estado tiene la obligación de atender las demandas sociales de sus habitantes. No obstante, las necesidades de la sociedad son infinitas mientras los recursos son limitados. La finalidad de la investigación es analizar la Gestión Pública del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Juan Montalvo y su incidencia en el Desarrollo Rural del pueblo afroecuatoriano. El propósito de la Administración Pública es gestionar los recursos públicos del Estado de forma eficiente para garantizar una vida digna a su población por eso se brinda énfasis a las demandas sociales de la colectividad de la sociedad para vivir en el estado de bienestar.

Uno de los principales motivos que llevaron a elaborar el presente trabajo de investigación curricular fue el sentido de pertenencia hacia el pueblo afroecuatoriano debido a que, las condiciones de vida de la población afroecuatoriano son precarias producto de la desigualdad social presente en la parroquia de análisis. Por eso, la percepción de la ciudadanía sobre el desarrollo rural es baja puesto que, la mayoría de los beneficios son destinadas a la cabecera parroquial dejando rezagadas a las comunidades aledañas.

En el capítulo I se aborda la problemática de la investigación. Latinoamérica se caracteriza por poseer una débil gestión pública producto de la influencia del sector privado con sus prácticas gerencialitas aplicadas al sector público afectando considerablemente en la toma de decisiones. Tal es el caso, que los índices de pobreza, desempleo, inseguridad, desigualdad social y entre otros cada vez son más alarmantes.

En la parroquia de Juan Montalvo las condiciones de vida de sus habitantes son muy precarias, el déficit de servicios básicos es alto debido a que este territorio siempre ha estado olvidado por el Gobierno Central, las autoridades de los Gobiernos Seccionales tienen un gran reto para generar desarrollo. La teoría de la Gobernanza propone que todos los actores sociales participen de forma coordinada y activa para incidir en la toma de decisiones. En la justificación se resalta la importancia del objeto

de estudio tanto para la sociedad como para la academia en visualizando las estrategias implementadas a favor del pueblo afroecuatoriano. Por otro lado, se resaltó la necesidad de capacitar el talento humano del territorio para aprovechar correctamente los recursos destinados del Gobierno Central. También, la participación ciudadana juega un papel importante en la toma de decisiones para garantizar el desarrollo.

El capítulo II, se refiere a los antecedentes investigativos. Los trabajos que aportaron a la investigación son: "La Gestión Pública del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Noboa y su incidencia en la Calidad de Vida de los habitantes". Manifiesta que los actores locales de la Parroquia Noboa propusieron proyectos sociales para el bienestar de sus habitantes existiendo una buena cooperación de parte del GAD parroquial lo cual conllevó a que la calidad de vida mejore en el territorio. Por otro lado, el trabajo de Ordoñez et al (2008) "Las políticas públicas en la gestión del agua subterránea y su incidencia en el desarrollo rural" Se analizaron las estrategias implementadas para mejorar el agua subterránea indispensable para el desarrollo rural para lo cual, las autoridades en convenio con otros niveles de gobierno brindaron atención a las demandas de la localidad.

En cuanto al marco teórico se estudió sus variables: Gestión Pública y Desarrollo Rural, la primera hace referencia a la variable independiente mientras, la segunda corresponde a la variable dependiente. El presente trabajo se fundamenta en la teoría de la Gobernanza respaldado en la autora (Whittingham, 2017). Mientras, para la variable dependiente se tomó en cuenta a la teoría de Desarrollo Endógeno propuesta por el autor (Vázquez, 2022).

Por otro lado, el capítulo III detalla la metodología del presente escrito: El enfoque de investigación es mixto, el tipo de investigación es descriptivo, deductivo y analítico. Se aplicó una encuesta a los habitantes del pueblo afroecuatoriano mientras, la entrevista se la realizó a los funcionarios del GAD Parroquial de Juan Montalvo, al experto en desarrollo rural Msc. Rolando Ruiz y a la Coordinadora de la fundación UNBAUND Margarita Díaz.

En el capítulo IV, se presentaron los resultados y discusión del objeto de estudio. La Gestión Pública del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Juan Montalvo es débil, las autoridades dan prioridad a la cabecera parroquial que mayoritariamente es mestiza dejando rezagado al pueblo afroecuatoriano que se encuentra disperso en las comunidades aledañas del territorio. La incidencia del GAD parroquial es positiva. No obstante, la Prefectura del Carchi y El GAD Municipal Mira han aportado más para el desarrollo rural de la parroquia.

## **I. EL PROBLEMA**

### **1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

América Latina presenta grandes desafíos para garantizar bienestar en sus habitantes resultado de la débil gestión pública latente en la región, cada vez son más notorias las diferencias existentes entre: zonas rurales y zonas urbanas en ese sentido, la desigualdad social, la pobreza y la seguridad alimentaria golpean con mayor fuerza a los hogares más vulnerables. Por consiguiente, la mayoría de beneficios se concentra en territorios urbanos dejando rezagados a las zonas rurales en términos de desarrollo rural. Por lo cual, la tasa de pobreza en la región es de 46 % y la pobreza extrema 22 % de modo que, en las zonas rurales las cifras de pobreza son dos o tres veces mayores que en las zonas urbanas (CEPAL, 2019).

El crecimiento económico de un país es desproporcional al desarrollo rural de su territorio. En América Latina, varios países han crecido exponencialmente. No obstante, el desarrollo rural de sus habitantes es bajo ocasionado por la distribución inequitativa de la riqueza encareciendo la calidad de vida de los más vulnerables. A pesar, de los esfuerzos realizados por los gobiernos que han diseñado políticas públicas para equilibrar las diferencias persistentes entre lo urbano y lo rural aún no se ha logrado aprovechar todos los esfuerzos para cumplir los propósitos anhelados.

La problemática se centra en la débil gestión pública ejecutada por el GAD Parroquial de Juan Montalvo. Además, existe la percepción de que las autoridades del GAD parroquial dan prioridad a la cabecera parroquial que mayoritariamente son mestizos dejando rezagados a las comunidades afroecuatorianas en términos de desarrollo rural. La presente investigación pretende identificar el aporte de la Gestión Pública del GAD parroquial de Juan Montalvo en el desarrollo rural del pueblo afroecuatoriano.

Los problemas que presenta la parroquia de Juan Montalvo son: Carencia de infraestructura para planta de tratamiento de aguas residuales poniendo así en vulnerabilidad la calidad de agua de sus afluentes. Otro problema es la soberanía

alimentaria dado que la mayoría de la producción agrícola es destinada para la venta y la restante para el autoconsumo.

La ausencia de servicios turísticos como alojamiento hospedaje u otros hacen que no se aprovechen los lugares turísticos de la parroquia para generar ingresos. De acuerdo al PDOT Juan Montalvo 2019-2023 la pobreza por necesidades básicas insatisfechas en la parroquia de estudio es del 86,5 % la situación ha hecho que varios habitantes emigren a zonas urbanas en busca de un mayor bienestar para sus familias.

Por otro lado, los servicios que ofrece la parroquia son 34 entre ellos constan: religiosos, educativos, de salud, gestión, recreacionales, culturales de seguridad y comercio siendo la cabecera parroquial la que alberga la mayoría de los equipamientos a comparación de las otras comunidades.

## **1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA**

¿Cómo incide la Gestión Pública del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Juan Montalvo en el desarrollo rural del pueblo afroecuatoriano?

## **1.3. JUSTIFICACIÓN**

La investigación es dirigida para la comunidad universitaria UPEC, funcionarios del GAD parroquial Juan Montalvo, estudiantes de la carrera de Administración Pública y público en general. Por medio de esta investigación se analizó el aporte de la Gestión Pública del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Juan Montalvo a favor del desarrollo rural del pueblo afroecuatoriano.

La investigación se justifica desde el punto de vista social dado que, presenta una relevancia significativa para la sociedad frente al caso de estudio. Por consiguiente, Es significativo este trabajo de investigación porque se identificó las causas que originan el problema coincidiendo con la hipótesis planteada.

La investigación se justificó académicamente porque corresponde a la línea de investigación "Estudios Globales, Estado, gobierno y sociedad" y la sub línea

“Modernización, gobernanza, gestión y políticas públicas” alineada al perfil de egreso de la carrera de Administración Pública.

Uno de los principales motivos para abordar la presente investigación fue ocasionado por la precariedad en la que viven los habitantes de la parroquia de Juan Montalvo sumado a la marginalidad del pueblo afroecuatoriano que ha sido rezagado históricamente en términos de desarrollo rural. Por lo cual, invita a plantear nuevas formas de mejorar las condiciones de vida en zonas rurales.

## **1.4. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN**

### 1.4.1. Objetivo General

- Analizar la Gestión Pública del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Juan Montalvo y su Incidencia en el desarrollo rural del pueblo afroecuatoriano en el periodo 2019-2022.

### 1.4.2. Objetivos Específicos

- Diagnosticar la Gestión Pública del GAD Parroquial de Juan Montalvo en los proyectos destinados al desarrollo rural del pueblo afroecuatoriano.
- Determinar la percepción de los habitantes del pueblo afroecuatoriano sobre el desarrollo rural de su parroquia.
- Analizar la incidencia de la Gestión Pública del GAD Parroquial Juan Montalvo en el desarrollo rural del pueblo afroecuatoriano.

### 1.4.3. Preguntas de Investigación

- ¿Cómo incide la Gestión Pública del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Juan Montalvo en el desarrollo rural del pueblo afroecuatoriano?
- ¿Cuáles son los proyectos que el GAD Parroquial de Juan Montalvo a destinado al desarrollo rural del pueblo afroecuatoriano?
- ¿Cuál es la percepción de los habitantes del pueblo afroecuatoriano sobre el Desarrollo Rural de la parroquia de Juan Montalvo?

- ¿Cuál es la incidencia de la Gestión Pública del GAD parroquial Juan Montalvo en el desarrollo rural del pueblo afroecuatoriano?

## **II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA**

### **2.1. ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN**

En este apartado se presentaron investigaciones que se consideraron como base para el desarrollo de este escrito; el aporte de cada una se menciona a continuación.

La primera contribución encontrada proviene de Burga (2022) titulado "Gestión pública para impulsar el desarrollo agrícola sostenible de los agricultores del Sub-Sector Hidráulico – Píptico" cuyo objetivo fue analizar la Gestión Pública para impulsar el desarrollo agrícola sostenible de los agricultores del subsector Hidráulico –Píptico.

La metodología que usó Burga fue el enfoque cuantitativo de tipo descriptivo debido a que se observó y describió el comportamiento de sus variables, logrando así interpretar los aportes recogidos de la gestión pública que busca promover el desarrollo agrícola sostenible.

Entre los resultados a los que llegó el autor destaca que el talento humano no se ha capacitado correctamente, lo que ha llevado a que no se aprovechen los recursos destinados a la población. Los agricultores expresaron que las autoridades no trabajan para explorar las necesidades de la población, lo que hace que los proyectos implementados carezcan de objetividad.

Entre las conclusiones, a las que llegó el autor menciona que debe existir una plena articulación entre autoridades y población en la toma de decisiones que afecta a todos los agricultores la participación ciudadana hoy en día a tomado bastante relevancia, pero si no se lo toma en serio y no se involucran las necesidades básicas de los habitantes con el presupuesto de las instituciones es difícil que se concreten los proyectos.

El artículo citado beneficia de forma positiva y sirvió como aporte a la presente investigación. Es significativo para investigar que brinda luces de la realidad de los agricultores porque las instituciones públicas hacen poco o no han hecho nada a

favor del desarrollo y esto se lo ve reflejado en la calidad de vida de los habitantes, que sigue siendo muy precaria.

Como segundo aporte tenemos a Pérez (2017) con su tesis denominada "La Gestión Pública del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Noboa y su incidencia en la Calidad de Vida de los habitantes". De qué modo, la gestión pública del Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia Noboa incide en la calidad de vida de los habitantes. La metodología que se empleó fue un diseño de investigación cualitativo basados en teorías y conceptos emitidos por diferentes autores.

Entre los principales resultados a las que llegó el autor destacan: El presupuesto institucional es bajo lo cual dificulta el diseño de proyectos que beneficien a la sociedad. Además, el Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia Noboa tiene un talento humano que no se empodera, lo que conlleva a que el presupuesto que disponen no se aprovecha bien porque los funcionarios públicos carecen de la preparación adecuada para ocupar dichos cargos públicos.

Las conclusiones a las que llegó Pérez consistieron en la inadecuada Gestión Pública del GAD parroquial no mejora la calidad de vida de sus habitantes al contrario empeoró su situación precaria por lo que es necesario un cambio de enfoque en los planes y proyectos que diseñan para que puedan aprovechar las potencialidades del territorio que son muchas, pero por falta de planificación se quedan solo en ideas inconclusas.

Por otro lado, el artículo de Ordoñez et al. (2018). Titulado "Las políticas públicas en la gestión del agua subterránea y su incidencia en el desarrollo rural". Tuvo como objetivo analizar la relevancia de las políticas públicas en el desarrollo rural de la parroquia de Manglar alto y en el manejo sostenible del acuífero costero. La metodología usada por los autores es cualitativa, documental, explicando así todas las particularidades del territorio.

Entre los resultados a los que llegaron los autores se resaltó la relevancia de la participación ciudadana puesto que la sociedad civil debe ser el actor protagonista en la toma de decisiones aportando con ideas y no siendo parte del problema por eso la población debe ser más consiente y responsable con el rol que cumple dentro de la Administración Pública.

Este artículo científico es relevante para la presente investigación puesto que sirve como ejemplo para las diferentes parroquias rurales. Se debe aprender de las experiencias positivas para el desarrollo porque el gobierno no puede resolver todos los problemas de la ciudadanía necesita de otros actores que vayan en la misma dirección como para la sociedad civil y el sector privado.

Como otro antecedente citamos a Martínez et al (2018). Con su obra titulada "Relación entre la Gestión Pública y el desarrollo local sustentables de las ciudades de Oaxaca ,2000-2017". Tuvo como objetivo analizar la relación existente entre el uso de los ingresos municipales para incentivar el desarrollo local sustentable de las pequeñas y medianas ciudades de Oaxaca. La metodología aplicada fue cuantitativa a través de la recopilación de información documentada de instituciones gubernamentales, para posteriormente, diseñar una base de datos.

Entre los resultados a los que llegaron se concentraron en la educación, destacando su relevancia por eso el profesor es responsable con la sociedad para formar hombres de bien y la educación es la herramienta adecuada para modificar la cultura de la sociedad volviéndole más proactiva.

## **2.2. MARCO TEÓRICO**

Dentro del marco teórico se abordaron diferentes teorías que se aplican en la presente investigación para ello se divide en bases teóricas, bases conceptuales y bases legales.

### **2.2.1 Bases Teóricas**

El objeto de estudio se sustentó en la variable independiente: Gestión Pública y la variable dependiente: Desarrollo Rural. Dentro de la Gestión Pública existen diferentes teorías por tal motivo, la presente investigación se basó en la teoría de la Gobernanza respaldado por la autora (Whittingham, 2017).

Para el caso de la variable dependiente el trabajo se apoyo en la teoría de desarrollo endogeno respaldado en el autor (Vázquez, 2022)

### 2.2.1.1 Teoría de la Gobernanza

La teoría de la Gobernanza goza de bastante popularidad puesto que varios autores la definen como la panacea de las demandas sociales, debido a que el Estado por sí solo no ha logrado satisfacer las necesidades de la población. Dicha teoría contiene una serie de beneficios como es el caso: igualdad, participación ciudadana, inclusión social, reducción de la pobreza y entre otros. Sin embargo, En Latinoamérica esta forma de gobernar no ha generado mejoras en cuando a condiciones de vida, al contrario, ha traído consigo perjuicios drásticos a la sociedad civil.

Aguilar (2019) menciona que la gobernanza es una propuesta alejada de la realidad debido a que varios teóricos sugieren mayor participación de la población en el proceso de la toma de decisiones para conseguir objetivos comunes. No obstante, el sector privado sigue teniendo bastante influencia como resultado del neoliberalismo que sigue imperando en la sociedad con sus prácticas afectando a la democracia que tanto se habla en América Latina porque La gobernanza se inclina hacia los grupos de poder desprotegiendo a los más vulnerables.

Por tanto, quienes participan en el proceso de gobernanza suelen velar por su bienestar personal despreocupándose por los intereses del conglomerado por eso hoy, existe más indigencia en las calles y vulneración de derechos y al Estado no le importa por tener vínculos con los grupos de poder. No existe democracia cuando se convoca a las mesas de diálogo entre sociedad civil, sector privado y Estado si no se brinda garantías en cuanto a igualdad de condiciones mucho menos del mismo poder de decisión está claro que la preponderancia lo tienen la elite. (Ramos, 2022)

Whittingham ( 2017) afirma :

Gobernanza es la realización de relaciones políticas entre diversos actores involucrados en el proceso de decidir, ejecutar y evaluar decisiones sobre asuntos de interés público, proceso que puede ser caracterizado como un juego de poder, en el cual competencia y cooperación coexisten como reglas posibles; y que incluye instituciones tanto formales como informales. La forma e interacción entre los actores refleja la calidad del sistema y afecta a cada uno de sus componentes y al sistema como totalidad. (p.222).

Mayntz (2019); Longo (2021) y Aguilar (2019) coinciden en el concepto de Gobernanza vista como otra forma de gestionar los recursos públicos de un territorio

en particular, pero son conscientes de que la aplicación de la misma varía según el criterio de los actores involucrados en la toma de decisiones con el fin de brindar soluciones eficientes a los problemas colectivos que los atañe (p.220).

El capital social tiene como meta fortalecer las relaciones sociales para que puedan actuar de forma coordinada en el quehacer público siendo parte de las soluciones antes que de los problemas pero si revalorizamos la realidad de la región se puede identificar que posee índices bajos de capital social por el hecho de que no les resulta fácil trabajar conjuntamente por propósitos comunes porque la cultura Latinoamericana es así consideran que si a otro sujeto le va mal eso representa una oportunidad de progresar para los demás y se han evidenciado experiencias de que es totalmente falso y por eso se cuenta con los índices bajos de pobreza es a raíz del individualismo que es algo normado . Por otro lado, se hace alusión a las instituciones supranacionales que juegan un papel decisivo en cuanto a las condiciones de vida (Durstun, 2021).

Por otro lado, es importante coordinarse con todos los actores sociales, proponiendo alternativas para materializarse en obras públicas, pero es necesario que las organizaciones sociales se interactúen con el Estado y el sector privado donde la corresponsabilidad debe ser un eje a cumplir y para ello se debe construir espacios en los que la población tenga participación activa porque esta responsabilidad se delega solo al Estado y no tiene sentido porque en ese aspecto se brindan diferentes espacios para que sean parte de la toma de decisiones, pero hay grandes falencias en esa dirección. En la antigüedad, se consideraba al Estado indispensable del territorio, pero esto trajo consigo la interpretación de la realidad, la misma que se basa en que los gobiernos no pueden con todas las demandas de la sociedad, es necesario la intervención de diferentes actores (Cerrillo, 2020; Ansell & Torfing, 2019).

Whittingham (2017) plantea algunas variables e indicadores de gobernanza territorial que sirven para el objeto de investigación: Participación, equidad, rendición de cuentas, eficiencia.

### **Participación**

La participación es un derecho que otorga la Constitución ecuatoriana a todos los habitantes, asumiendo un rol determinante en la sociedad para incidir en la calidad de vida de los demás dentro de responsabilidades, ya que se debe hacer de forma

consiente y para que los procesos de participación cobren sentido es necesario del compromiso de todos los integrantes. Hay que mencionar que existen Estados autoritarios en los que la libertad de expresión no es un privilegio y por ende se debería sacarlo más provecho para que la toma de decisiones no sea influenciada únicamente por los gobernantes (Risaralda, 2020).

### **Equidad**

Zuñiga (2020) define que la equidad consiste en tener acceso a bienes y servicios por parte del Estado porque hay disparidades que existen dentro de la sociedad buscando que los grupos vulnerables se sientan integrados y que de alguna u otra forma tengan incentivos que le permitan construir un mundo mejor puesto que a pesar de que se han diseñado varias políticas a favor de la equidad no han sido suficientes porque la redistribución de la riqueza está concentrada la riqueza en unos pocos mientras que las personas que tienen bajos ingresos les cuesta más conseguir oportunidades dignas.

### **Rendición de cuentas**

La rendición de cuentas en la Administración Pública es tan importante como elegir a los gobernantes porque toda entidad pública debe proporcionar información de cómo se manejaron los recursos públicos encomendados por la ciudadanía con el fin de evitar delitos como la corrupción y apuntar por la mejora continua porque es necesario evaluar el desempeño debido a que es diferente cómo se maneja el sector privado por el hecho de que el jefe no tiene que rendir cuentas a nadie de lo que hizo o dejó de involucra algunos escenarios teniendo como característica el servidor público tiene la responsabilidad de transparentar los recursos públicos usadas en un periodo de gestión la mejor manera de lograr un buen gobierno es obligar a los servidores públicos a informar acerca de lo que hacen (Cejudo, 2019).

### **Eficiencia**

Aguilar (2019) Se refiere a la capacidad de cumplir propósitos de una institución para brindar servicios sociales de calidad aprovechando los recursos con el mínimo tiempo, costo y optimización al logro de resultados tomando en cuenta a las

necesidades de la parroquia de Juan Montalvo por ende se puso como manifiesto la capacidad de las autoridades que diseñaron políticas para subsanar las demandas de la población cabe mencionar que para ser eficiente primero se debe ser eficaz y en ese sentido pues se corroboró las lo prometido en el plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2020-2023 con respecto a lo ejecutado.

#### 2.2.1.2 Desarrollo Rural

El desarrollo rural es un proceso de organización , crecimiento y autogestión enfocado en mejorar la calidad de vida de la población y de las actividades económicas del territorios liderada por los sujetos de desarrollo(Osteicoechea, 2022). Para abordar el desarrollo rural fue necesario partir desde la teoría del desarrollo endógeno que abarca diversos enfoques de desarrollo centrados en la perspectiva territorial.

#### 2.2.1.2 Teoría del Desarrollo Endógeno

El crecimiento económico no es proporcional al desarrollo de un territorio puesto que existe desigualdad entre: territorios urbanos con y rurales los primeros, gozan de una serie de beneficios que los otros no pueden acceder y esto se ve traducido en la calidad de vida de sus habitantes que es muy precaria en zonas rurales. Por consiguiente, la teoría del desarrollo endógeno consiste en una táctica que busca satisfacer las demandas y necesidades de una población local a través de la participación activa de la comunidad en los procesos del desarrollo obteniendo el logro del bienestar económico, social y cultural de su territorio (Fonseca, 2019).

El desarrollo endógeno o desarrollo desde abajo a diferencia del desarrollo desde arriba puede considerarse como un proceso de crecimiento económico y cambio estructural liderado por la comunidad local utilizando el potencial de desarrollo que dispone, que conduce a la mejora del nivel de vida de la población local; es un proceso en el que lo social se integra con lo económico, y los actores públicos y privados toman decisiones de inversión orientadas a aumentar la productividad y competitividad de las empresas, para resolver problemas locales y mejorar el bienestar de la sociedad (Fonseca, 2019).

Según Aleman ( 2020) afirma :

Hay que tomar en cuenta que la propuesta de desarrollo endógeno no puede ser considerada como la fórmula mágica que resolverá los problemas

socioeconómicos que enfrentan gran parte de los espacios sub nacionales en los diferentes países, si puede considerarse en ella una alternativa, que al menos, para algunos, facilitaría la disminución de la desigualdad que los caracteriza y la exclusión que padecen, permitiendo a los habitantes de dichos espacios mejorar sus condiciones de vida, tener mayores posibilidades de empleo, salarios mejor remunerados, etc. Siempre y cuando se produzca una adecuada combinación entre el uso de los recursos endógenos y un conjunto de factores exógenos, entre los que se encuentra el apoyo de los gobiernos centrales, a través de programas socioeconómicos que multipliquen las potencialidades específicas de cada caso en particular, sin volver a reproducir el esquema de desarrollo territorial de arriba hacia abajo (p.122).

Existen diversos enfoques del desarrollo endógeno. Las visiones populistas del desarrollo, como el desarrollo participativo, surgen como reacción a la insatisfacción que generó el agotamiento del modelo de desarrollo desde fuera, que era la interpretación dominante en los años sesenta y setenta. La visión del desarrollo humano, por su parte, ha tenido una presencia creciente desde principio de los años noventa gracias al apoyo recibido de las agencias internacionales.

Las nuevas formas de cooperación internacional han estimulado la ejecución de programas dirigidos a la erradicación de la pobreza y a la promoción empresarial mediante iniciativas de desarrollo que utilizan las capacidades de la población.

El desarrollo endógeno se produce en territorios cuyas instituciones y cultura estimulan el progreso económico y las transformaciones sociales, como reconocen los sociólogos (Weber, 1905; Fukuyama, 1995). Los procesos de desarrollo están condicionados por factores culturales como el espíritu de trabajo, la capacidad de ahorro, y la tolerancia, así como por las normas y reglas que regulan las relaciones entre las personas y las organizaciones del territorio. Así, cuando en una sociedad se premia el esfuerzo y la ética de trabajo, la capacidad emprendedora es un valor social reconocido, y la movilidad social se estimula, la población está en capacidad de responder a los retos y desafíos, de manera creativa.

#### 2.2.1.4 Dimensiones del Desarrollo Rural

Las dimensiones del Desarrollo Rural fueron tomadas como referencia del artículo titulado "Dimensiones territoriales del desarrollo rural en América Latina" de Delgadillo

(2019) en la cual se considera como dimensiones del desarrollo rural: ambiental, social, económica y cultural convirtiéndose en la fuente del objeto de investigación porque es lo que se analizó en la parroquia de Juan Montalvo para determinar el aporte de la Gestión Pública del GAD para el desarrollo rural del pueblo afro ecuatoriano .

### **Dimensión Social**

Esta dimensión se enfoca en aspectos tales como la satisfacción de las necesidades básicas , acceso equitativo a oportunidades económicas , solidaridad y entre otras que permiten evidenciar ciertas aptitudes y cualidades propias de un territorio (Delgadillo, 2019 ).

### **Dimensión Ambiental**

Es necesario aprovechar los recursos naturales del territorio de manera sostenible para reducir los índices de pobreza por medio de la generación de ingresos sin comprometer los recursos de próximas generaciones (García & Capa, 2021, p.5).

### **Dimensión Económica**

Según Muñoz (2020) "La dimensión económica se vincula con las actividades económicas y los sistemas productivos que se desarrollan en la región para garantizar la provisión de bienes e ingresos de cada localidad siendo la competitividad una condición primordial para el desarrollo rural" (p.5).

La dimensión económica debe tomar en cuenta a diferentes sectores productivos y no enfocarse solo en los contemplados en las comunidades rurales para diversificar las actividades productivas . Además , esta dimensión busca la articulación publico-privada beneficiando significativamente a la región (Monterroso , 2019 )

### **Dimensión Cultural**

La dimensión cultural abarca las dinámicas poblacionales , sus valores , costumbres y cohesión social para afrontar las adversidades presentes en la región. Devia & Sánchez (2021) "La cultura es un activo de valor económico que contribuye a la

creación de empleos no tradicionales, la innovación social y al emprendimiento a partir de las economías creativas (p.6).

### 2.2.2 Bases Conceptuales

Dentro de las bases conceptuales se mencionaron los términos más comunes del objeto de investigación que corresponden a las variables de investigación logrando así un empoderamiento en el lector.

#### **2.2.2.1 Gestión pública**

Ángel et al (2020) "La gestión pública se concibe como el manejo directivo de las políticas, tiene que ver con la operativización y puesta en marcha de las decisiones públicas" (p.97).

#### **2.2.2.2. Pueblo Afroecuatoriano**

Los afros ecuatorianos son un grupo étnico que surge a partir de la esclavitud de sus ancestros africanos traídos al territorio ecuatoriano en el siglo XVI. (Bracero Torres , 2018 , p.2).

#### **2.2.2.3 Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial (GAD)**

Las siglas GAD son muy conocidas en la Administración Pública y por ese motivo se determinó su definición. Para efectos de investigación se estudió el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Juan Montalvo.

CEPAL ( s.f) menciona:

Los gobiernos autónomos descentralizados promoverán e implementarán, en conjunto con los actores sociales, los espacios, procedimientos institucionales, instrumentos y mecanismos reconocidos expresamente en la Constitución y la ley; así como otras expresiones e iniciativas ciudadanas de participación necesarias para garantizar el ejercicio de este derecho y la democratización de la gestión pública en sus territorios (p. 95).

#### **2.2.2.4. Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT)**

Los planes de ordenamiento territorial son un motor de búsqueda de algún territorio en específico puesto que nos proporcionan información actualizada en diferentes aspectos.

Los PDOT de los GAD son instrumentos que, por una parte, organizan el ejercicio de las competencias de los GAD, asignadas por la Constitución y las leyes, así como de aquellas que se les transfieren como resultado del proceso de descentralización; y, por otra parte, ordenan el territorio con el objeto de definir la localización de las acciones públicas en función de las cualidades y demandas territoriales (Franco & Mayorga, 2019, p.4).

Por otro lado, Arteaga et al ( 2020) afirma:

Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial (PDOT), revisten una gran importancia y significación, pues según el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP), contienen las directrices principales que permiten la gestión concertada y articulada del territorio. Su objetivo es ordenar, compatibilizar y armonizar las decisiones estratégicas de desarrollo de cada territorio. En los tres niveles de gobierno, provincial, cantonal y parroquial se deben articular los planes entre sí, considerando, lo normado para la regulación del uso y ocupación del suelo (p.41).

#### **2.2.2.5. Calidad de vida**

Es definida como un estado de bienestar general que comprende descriptores objetivos y evaluaciones subjetivas de bienestar físico, material, social y emocional, junto con el desarrollo personal y de actividades, todas estas mediadas por los valores personales ( Urzúa & Caqueo, 2020,p.5).

#### **2.2.2.6. Proyectos Sociales**

Perissé (2019) afirma:

Un proyecto social es la unidad mínima de asignación de recursos (físicos o financieros) que, mediante procesos y actividades, pretende transformar parte de la realidad para solucionar uno o más problemas sociales. Los problemas

sociales se refieren a las carencias que tiene un grupo poblacional determinado; y que se constituyen como una brecha entre la realidad existente y lo genuinamente deseado y necesario por la sociedad (p.5).

### 2.2.3 Marco Legal

Leyes ecuatorianas que sostienen la investigación según la Constitución del año 2008.

**Tabla 1.** Leyes de la Constitución

	<b>LEY</b>	<b>DESCRIPCIÓN</b>
<b>Constitución Política del Ecuador de 2008</b>	<b>Art. 38.-</b> El Estado establecerá políticas públicas y programas de atención a las personas adultas mayores, que tendrán en cuenta las diferencias específicas entre áreas urbanas y rurales, las inequidades de género, la etnia, la cultura y las diferencias propias de las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades; asimismo, fomentará el mayor grado posible de autonomía personal y participación en la definición y ejecución de estas políticas.	Con ella se busca garantías para las personas adultas mayores puesto que el Estado reconoce que no es la misma calidad de vida de los habitantes de áreas urbanas que la de los habitantes de áreas rurales. Aunque considero que estas garantías deberían ser aplicadas para toda la población, no solo las personas adultas. Además, los sectores rurales necesitan una mayor intervención porque, aunque territorialmente tengan características diferentes, el desarrollo debe ser equitativo.
	<b>Art.275.-</b> El régimen de desarrollo es el conjunto organizado, sostenible y dinámico de los sistemas económicos, políticos, socioculturales y ambientales, que garantizan la realización del buen vivir, del sumak kawsay. El buen vivir requerirá que las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades gocen efectivamente de sus derechos, y ejerzan responsabilidades en el marco de la interculturalidad, del respeto a sus diversidades. Se necesita del buen vivir para convivir en la sociedad garantista de derechos.	Uno de los objetivos del desarrollo es mejorar la calidad y esperanza de vida y aumentar las capacidades y potencialidades de la población, dicho objetivo se relaciona con el concepto de desarrollo rural expresado en el proceso localizado de cambio social y crecimiento sostenible que pretende avanzar permanentemente en el territorio traducido en mejoras en el sector educativo, la salud y otros mediante sus dimensiones: económica, social y ambiental. Las políticas públicas deben diseñarse para subsanar las necesidades afroecuatorianas porque la mayoría de los proyectos no generan impacto.

**Fuente:** Leyes ecuatorianas según la Constitución Política del Ecuador (2008)

**Tabla 2.** Leyes extraídas del COOTAD

	<b>LEY</b>	<b>DESCRIPCIÓN</b>
<b>Código Orgánico de Organización Territorial (COOTAD)</b>	<p><b>Art. 65.-</b> Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural. Los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales ejercerán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de otras que se determinen:</p> <p>1.-Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural;</p> <p>2.-Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente;</p> <p>3.- Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales;</p> <p>4.-Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias; y,</p> <p>5.- Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales con el carácter de organizaciones territoriales de base;</p> <p>6.- Gestionar, coordinar los servicios públicos.</p>	<p>1.- Considero que es necesario mantener una buena coordinación con los gobiernos provinciales para trabajar en la vialidad rural porque en las zonas rurales es donde más se necesitan estas intervenciones.</p> <p>2.- El GAD Parroquial debe fomentar el desarrollo de actividades comunitaria como es el caso de la agricultura que es un sector muy abandonado por las autoridades.</p> <p>3.- Trabajar en la infraestructura pública es una competencia que tiene el GAD. Es interesante indagar que espacios públicos de la parroquia se consideran y que no para determinar si las autoridades realizan acciones que beneficien el desarrollo rural de la parroquia de Juan Montalvo.</p> <p>4.- Los GAD parroquiales al no contar con mucho presupuesto deben buscar cooperación internacional para concretarlos en proyectos sociales y mejorar la calidad de vida de sus habitantes.</p> <p>5.- El ordenamiento territorial garantiza la búsqueda de un mejor nivel de vida en los habitantes mediante una intervención aterrizada en el territorio.</p> <p>6.- Deben velar porque todas las comunidades del GAD parroquial de Juan Montalvo gocen de todos los servicios públicos puesto que es un derecho irrenunciable.</p>

**Fuente:** Leyes ecuatorianas según el COOTAD

**Tabla 3.** Artículos extraídos de la Ley de Desarrollo Agrario (2022).

	LEY	DESCRIPCIÓN
<b>Ley de Desarrollo Agrario (2022)</b>	<p><b>Art. 4.- Capacitación.</b> El Ministerio de Agricultura y Ganadería deberá arbitrar las medidas para que en la infraestructura física existente en las áreas rurales del país, y en las del Ministerio de Educación y Culturas, se desarrollen cursos prácticos para indígenas, montubios, afroecuatorianas y campesinos en general, relativos a la preparación del suelo, selección de semillas, cultivo, fumigación, cosecha, 3 preservación o almacenamiento y comercialización de productos e insumos agrícolas, en orden a mejorar sus niveles de rendimiento en cantidad y calidad.</p>	<p>La capacitación es una iniciativa positiva a favor de los habitantes que se dedican a la agricultura puesto que carecen de habilidades para aumentar la producción en sus territorios y es importante que los productores cuenten con el respaldo del Estado para mejorar sus condiciones de vida.</p>
	<p><b>Art. 9.- Crédito Agrícola.</b> Las entidades del sistema financiero establecidas en el país podrán participar en el plan nacional de concesión de crédito de corto, mediano y largo plazo, para el financiamiento de la producción agrícola de los cultivos de ciclo corto para el consumo nacional, y que forman parte de la canasta familiar básica. Además, se financiará la producción de leche, carne y sus derivados.</p>	<p>Consideró que garantizar créditos a corto, mediano y largo plazo para los agricultores es una forma de incentivo para aumentar la producción en el país en el sentido de que la mayoría de los habitantes son de escasos recursos y les cuesta invertir para obtener buenas cosechas.</p>
	<p><b>Art. 15.- Incentivos Para El Desarrollo Agro-Industrial.</b> Las empresas, microempresas, comunidades campesinas y organizaciones agrarias nuevas que se establezcan en el país, fuera del Distrito Metropolitano de Quito y del cantón Guayaquil, para la transformación industrial de productos agropecuarios, pagarán el cincuenta por ciento del impuesto a la renta calculado de acuerdo con las normas de la Ley de Régimen Tributario Interno, por el tiempo de cinco años contados desde el inicio de su actividad agroindustrial.</p>	<p>Es necesario que exista este tipo de incentivos para garantizar la sostenibilidad alimentaria en el país y la producción agrícola puesto que la principal actividad económica es la agricultura en territorios rurales.</p>

---

**Reglamento a la ley de desarrollo agrario.**

Tiene por objeto establecer los procedimientos y lineamientos aplicables para el ordenamiento de la propiedad rural, así como para la expropiación de terrenos ejidales y comunales.

---

**Fuente:** Ley de Desarrollo Agrario (2022).

**Tabla 4.** Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales.

	<b>LEY</b>	<b>DESCRIPCIÓN</b>
<b>Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales (2018)</b>	<b>Art. 11.- De la función social</b> El sistema productivo agrario establecido en el predio mantenga una producción sostenible y sustentable para garantizar la soberanía alimentaria, la generación de trabajo familiar o de empleo, el desarrollo y fortalecimiento de las capacidades de producción, agro industria y exportación agropecuaria, de conformidad con la Ley.	Este sistema garantiza algunos beneficios que son cruciales para el desarrollo rural por lo cual, los habitantes que sean considerados en esta normativa podrán brindar una mejor calidad de vida a sus hijos.
	<b>Art.16.- De la pobreza extrema</b> De manera prioritaria la Autoridad Agraria Nacional transferirá a las familias campesinas en situación de pobreza extrema que habitan en zonas rurales más deprimidas, extensiones de tierra productiva no inferiores a una Unidad Productiva Familiar, para promover la producción agraria, proporcionando capacitación, asistencia técnica y apoyo financiero.	En el país existen familias que viven en la extrema pobreza y en esos casos es necesario la intervención del Estado para superar los rezagos de la desigualdad social. El apoyo financiero es una buena estrategia con ayuda de la asistencia técnica para que la producción no se pierda.

---

---

**Reglamento a la ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales**

Decreto ejecutivo: 1283

Rafael Correa Delgado ex presidente constitucional de la Republica.

Busca regular la aplicación de la ley que se fundamenta en garantizar el acceso a un paquete de beneficios: proyectos de desarrollo rural dirigidos al fortalecimiento social productivo; Cumplimiento de la función social y ambiental; evaluación de los recursos naturales y entre otros.

---

**Fuente:** Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales (2018).

### III. METODOLOGÍA

#### 3.1. ENFOQUE METODOLÓGICO

##### 3.1.1. Enfoque Mixto

La presente investigación tuvo un enfoque mixto puesto que se relacionaron las cualidades del enfoque cualitativo y cuantitativo aprovechando al máximo sus potencialidades. Es cuantitativa porque se aplicó encuestas a 172 habitantes de la parroquia de Juan Montalvo de forma física en la que se interactuó con la población de forma activa con el fin de analizar la Gestión Pública del GAD parroquial de Juan Montalvo y su incidencia en el Desarrollo Rural del pueblo afroecuatoriano. También es cualitativa porque se interpretaron datos de la entrevista que fue realizada al presidente del GAD que se lo hizo mediante la aplicación zoom, a un experto en Desarrollo Rural y a la coordinadora de la fundación UNBOUND .

##### 3.1.2. Tipo de Investigación

El escrito se centró en una investigación descriptiva, explicativa y fenomenológica, para analizar la gestión pública del GAD parroquial de Juan Montalvo y su incidencia en el Desarrollo Rural del Pueblo Afroecuatoriano.

##### 3.1.2.1. Investigación Descriptiva

Mejía (2020) afirma:

La investigación descriptiva es un tipo de investigación que se encarga de describir la población, situación o fenómeno alrededor del cual se centra su estudio. Procura brindar información acerca del qué, cómo, cuándo y dónde, relativo al problema de investigación, sin darle prioridad a responder al por qué ocurre dicho problema (p.1).

Se aplicó este tipo de investigación cuando se llevó a cabo la interpretación encuestas que se aplicaron a los habitantes de la parroquia de Juan Montalvo ya que allí se detallaron las características esenciales del problema.

#### 3.1.2.2. Investigación Explicativa

Según Arias (2020) "La investigación explicativa estudia fenómenos puntuales nuevos o que no se han abordado en profundidad. El objetivo de dicha investigación es proporcionar conocimientos relevantes sobre ellos" (p.1).

Se utilizó la investigación explicativa porque se analizaron las dos variables de investigación: Gestión Pública y Desarrollo Rural para interpretar si tienen una relación de causa – efecto llegando a la conclusión de que a mayor Gestión Pública es mayor el desarrollo rural para el pueblo afroecuatoriano, pero tomando en cuenta a todas sus dimensiones. Adicional, la investigación explicativa se enfoca en los eventos sociales que permiten socializar de mejor forma el caso de estudio.

#### 3.1.2.3 Investigación Fenomenológica

"La investigación fenomenológica busca la descripción del sujeto que percibe, reconociendo y validando el conocimiento subjetivo. Además, busca la esencia en los fenómenos" (Flores , 2018, p.18).

Se usó el tipo de investigación fenomenológica puesto que se realizó la entrevista y por ende se interpretó lo dicho por los entrevistados para así comprender la realidad de los habitantes de la parroquia de Juan Montalvo .

### **3.2. HIPÓTESIS**

H1: La Gestión Pública del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Juan Montalvo incide en el Desarrollo Rural del pueblo afroecuatoriano en el periodo 2019-2022.

Ho: La Gestión Pública del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Juan Montalvo no incide en el Desarrollo Rural del pueblo afroecuatoriano en el periodo 2019-2022.

### **3.3. DEFINICIÓN Y OPERACIONALIZACIÓN DE LAS VARIABLES**

#### **3.3.1. Variable Independiente**

Según Pino ( 2020) en su libro Metodología de la investigación define a la variable independiente como: "Aquella que el experimentador modifica a voluntad para averiguar si sus modificaciones provocan o no cambios en las otras variables, o sea, en variables dependientes" (p.134).

**Variable independiente:** Gestión Pública del GAD parroquial de Juan Montalvo.

#### **3.3.2 Variable Dependiente**

"Son aquellas que se modifican por la acción de la variable independiente. En ese sentido constituyen los efectos o consecuencias que dan origen a los resultados de la investigación" (Pino, 2020 , p.134).

**Variable dependiente:** Desarrollo Rural del pueblo afroecuatoriano.

**Tabla 5.** Operacionalización de la variable independiente.

VARIABLE	DIMENSIÓN	INDICADORES	TÉCNICA	INSTRUMENTOS
<b>INDEPENDIENTE:</b>	Participación	Nivel de participación ciudadana en la parroquia de Juan Montalvo.	Entrevista	Cuestionario
<b>(GESTION PUBLICA)</b>  La Gestión Pública son acciones de gobierno con el fin de dar respuesta A las demandas sociales de sus habitantes.	Equidad	Número de proyectos ejecutados destinados a grupos vulnerables.	Entrevista	Cuestionario
	Rendición de cuentas	Número de convocatorias dirigidos a la ciudadanía para asistir a la rendición de cuentas.	Entrevista	Cuestionario
	Eficiencia	1.-Número de capacitaciones del Talento Humano del GAD Parroquial Juan Montalvo. 2.- Porcentaje de la ejecución presupuestaria del GAD Parroquial.	Entrevista	Cuestionario

**Tabla 6.** Operacionalización de la variable dependiente.

VARIABLE	DIMENSION	INDICADORES	TECNICA	INSTRUMENTOS
<b>DEPENDIENTE: (DESARROLLO RURAL)</b>  Son acciones e iniciativas llevadas a cabo para mejorar la calidad de vida de sus habitantes .	Factor económico	1.- Número de proyectos ejecutados orientados al fomento y desarrollo de actividades productivas. 2.- Porcentaje de proyectos ejecutados encaminados al desarrollo turístico.	Encuesta	Cuestionario 1
	Factores sociales	1.-Nivel de capital social desarrollado dentro de la parroquia. 2.-Porcentaje de proyectos orientados a la planificación de infraestructura pública. 3.- Número de proyectos ejecutados dirigidos a la vialidad parroquial rural .	Encuesta	Cuestionario 1
	Factor cultural	1.-Número de organizaciones sociales Que se han estructurado en función del desarrollo rural.	Encuesta	Cuestionario 1
	Factor ambiental	1.- Número de Objetivos cumplidos en Función del desarrollo sostenible.	Encuesta	Cuestionario 1

### **3.4. MÉTODOS UTILIZADOS**

#### **3.4.1 Métodos**

En el presente escrito se utilizó los siguientes métodos de investigación: analítico, sintético, deductivo e inductivo.

##### **3.4.1.1 Método Analítico**

Según Lopera et al (2020) Es un procedimiento que descompone un todo en sus elementos básicos y, por tanto, va de lo general a lo específico puesto que parte de los efectos para llegar a las causas (p. 133).

##### **3.4.1.2 Método sintético**

Soriano(2020) afirma:

Síntesis significa reconstruir, volver a integrar las partes del todo; pero esta operación implica una superación respecto de la operación analítica, ya que no representa sólo la reconstrucción mecánica del todo, sino llegar a comprender la esencia del mismo, conocer sus aspectos y relaciones básicas en una perspectiva de totalidad: no hay síntesis sin análisis (p.81).

El método sintético se lo aplicó cuando se delimitó el problema de investigación, igual que se escogió el tiempo y espacio en el que se desarrolló el estudio para concluir la realidad de la parroquia de Juan Montalvo.

##### **3.4.1.3 Método deductivo**

“El método deductivo consiste en extraer una conclusión con base en una premisa o a una serie de proporciones que se asumen como verdaderas” (Westreicher, 2020, p.1).

##### **3.4.1.4 Método inductivo**

Suárez (2023) Afirma:

El método inductivo es un enfoque que se utiliza en la investigación y el razonamiento científico, que busca inferir conclusiones generales a partir de observaciones específicas. Es decir, este método parte de hechos concretos y particulares para llegar a una conclusión general (p .2).

#### 3.4.2. Técnicas para la recolección de datos

Las técnicas que se aplicaron en la investigación para la recolección de información fueron:

##### 3.4.2.1 Encuesta

Una encuesta es una investigación realizada sobre una muestra de sujetos representativa de un colectivo más amplio, que se lleva a cabo en el contexto de la vida cotidiana, utilizando procedimientos estandarizados de interrogación, con el fin de obtener mediciones cuantitativas de una gran variedad de características objetivas y subjetivas de la población. (Garcia, 2020, p.2).

Se aplicó la técnica de investigación la encuesta a los habitantes de la parroquia de Juan Montalvo mediante un muestreo aleatorio estratificado por comunidades. Se realizó un cuestionario con 26 preguntas puesto que las variables estudiadas son amplias y fue necesario abordar algunas dimensiones del desarrollo rural para diagnosticar si ha existido o no desarrollo en la parroquia gracias a la Gestión Pública del GAD parroquial de Juan Montalvo.

##### 3.4.2.2 Entrevista

"Es una técnica de gran utilidad en la investigación cualitativa para recabar datos; se define como una conversación que se propone un fin determinado distinto al simple hecho de conversar" (Díaz et.al, 2019,p.163).

Se usó la entrevista con el propósito de obtener información de primera mano para lo cual se realizó una triangulación puesto que se entrevistó al economista Telmo Tapia quien fue presidente de la Junta Parroquial del GAD de Juan Montalvo por dos periodos consecutivos. También, se entrevistó al experto en Desarrollo Rural Msc. Rolando Ruiz y por último se aplicó la entrevista a la Coordinadora de la fundación UNBOUND la Lic. Margarita Díaz.

### 3.5. ANÁLISIS ESTADÍSTICO

#### 3.5.1. Población

Según el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (2020). "La población de la parroquia de Juan Montalvo es de 1308 habitantes". La parroquia está conformada por las siguientes comunidades: Juan Montalvo, Pisquer, Huaquer, San Miguel, Tulquizan, Santiaguillo, Cabuyal. Para efectos de investigación se consideró únicamente a las comunidades pertenecientes al pueblo afroecuatoriano, estas son: Santiaguillo, Tulquizan, Cabuyal y San Miguel. En consecuencia, la población se reduce a 308 habitantes.

Cabe mencionar, que el rango de edad que se aplicó en las encuestas es de 18-65 años donde se excluyó a menores de edad porque así lo estipula la Constitución de la República del Ecuador y a los adultos mayores puesto que, no se encuentran en condiciones idóneas para ser encuestados.

**Tabla 7.** Auto identificación étnica de la parroquia de Juan Montalvo.

Auto Identificación	Frecuencia	Porcentaje
Montubio	5	0,32 %
Blanco	21	1,61%
Mulato	33	2,52 %
Negro	147	11,24 %
Mestizo	794	60,70 %
Afro Ecuatoriano	308	23,55 %
Total	1308	100 %

#### 3.5.2. Muestra

El tamaño de la muestra corresponde a 172 habitantes ya que se aplicó la técnica de muestreo aleatorio simple estratificado por comunidades de acuerdo a la información proporcionada por el GAD parroquial de Juan Montalvo.

### 3.5.3. Cálculo de la muestra

Dónde:

N = muestra

P= probabilidad a favor

Q= probabilidad en contra

Z= nivel de confianza

E= error de m

$$n = \frac{Z^2 * p * q * N}{e^2(N-1) + Z^2 * p * q}$$

$$n = \frac{1.96^2 * 0.5 * 0.5 * 308}{0.05^2(308-1) + 1.96^2 * 0.5 * 0.5}$$

$$n = 172$$

Para el tamaño de la muestra se aplicó la fórmula para población finita. El tamaño de la muestra es de 172, se realizó un muestreo proporcional estratificado que sirvió para determinar el número de habitantes a encuestar en cada comunidad de forma proporcional.

**Tabla 8 .** Cálculo del muestreo por comunidades.

<b>Comunidad</b>	<b>Número de habitantes</b>	<b>Porcentaje</b>	<b>Muestra</b>
Santiagoullo	135	43,84%	75
Cabuyal	85	27,59 %	47
Tulquizan	64	20,78 %	36
San Miguel	24	7,79 %	14
Total	308	100%	172

## **IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN**

### **4.1. RESULTADOS**

En este capítulo se describen los resultados obtenidos en la investigación mediante encuestas y entrevistas, las mismas organizadas según objetivos de investigación.

#### **4.1.1 Diagnóstico de la Gestión Pública del GAD Parroquial de Juan Montalvo en los proyectos destinados al desarrollo rural del pueblo afroecuatoriano.**

El Cantón Mira cuenta con una población de 12.180 habitantes en el área urbana y rural. En el área urbana la población es de 3.096 habitantes; en cuanto al área rural la población es de 9.084 habitantes. Por motivos de investigación se decidió considerar como caso de estudio a la parroquia de Juan Montalvo quien conforma las siguientes comunidades: Santiaguillo, Huaquer, Pisquer, San Miguel, Cabuyal y Tulquizan de las cuales se eligió únicamente a las que corresponden al pueblo afroecuatoriano y estas son: Tulquizan, Cabuyal, San Miguel y Santiaguillo. (PDOT del Cantón Mira, 2023).

Para exponer el diagnóstico de la Gestión Pública del GAD parroquial de Juan Montalvo nos basamos en cuatro dimensiones expuestas por el autor Whittingham (2017), las cuales son: Participación, equidad, rendición de cuentas y eficiencia.

##### **4.1.1 .1. Dimensión. -Participación**

###### **a. Indicador tipos de mecanismos de participación ciudadana**

Se realizó una entrevista al presidente del GAD parroquial de Juan Montalvo Telmo Tapia, quien manifestó acerca de los mecanismos de participación ciudadana

aplicados en la parroquia, entre los cuales constan: Presupuestos participativos y asambleas ciudadanas.

### **Presupuesto Participativo**

El consejo de participación y control social establece 5 etapas para el presupuesto participativo: Previa organización y difusión del proceso, información y capacitación, mesas de trabajo, elaboración y aprobación del presupuesto; vigilancia y seguimiento.

El GAD parroquial de Juan Montalvo se enfocó en cumplir con la fase de previa organización y difusión del proceso; elaboración y aprobación del presupuesto. Las autoridades del GAD parroquial de Juan Montalvo mencionaron que convocaron a la ciudadanía a participar en el presupuesto participativo a través de las redes sociales y la pagina institucional destacando que no se puede potenciar a la población, siendo que deben ser quienes participen activamente para proponer soluciones que afectan al conglomerado. No obstante, se realizó una invitación a las autoridades de cada cabildo de las respectivas comunidades de la parroquia de Juan Montalvo para que expresen las necesidades de su territorio.

Con respecto al periodo de gestión 2019-2023 el monto del presupuesto participativo asignado por el GAD parroquial de Juan Montalvo es inferior al total de ingresos de la institución y se reduce notoriamente cada año sin justificación alguna.

Se detalla en la tabla 9, donde se presenta el valor del presupuesto participativo en los años de estudio.

**Tabla 9.** Matriz del presupuesto del GAD parroquial de Juan Montalvo

<b>AÑO</b>	<b>TOTAL, PRESUPUESTO DE LA INSTITUCIÓN</b>	<b>VALOR PRESUPUESTO PARTICIPATIVO</b>	<b>TOTAL DEL</b>	<b>PORCENTAJE DE PRESUPUESTO INSTITUCIONAL ASIGNADO PARA PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS</b>
2020	\$150685.99	\$91606.36		60,79 %
2021	\$161.068,60	\$83.225,87		51,69 %

2022	\$167.304,82	\$41.826,21	25,00 %
------	--------------	-------------	---------

**Fuente:** GAD parroquial Juan Montalvo (2023)

En la priorización del presupuesto participativo se destinaron rubros a los siguientes proyectos: Implementar acciones para la protección de las principales fuentes hídricas que abastecen al río Santiaguillo ; Intercambio cultural y fortalecimiento del grupo de danza de la parroquia ; Apoyo al proyecto de atención integral al adulto mayor modalidad visitas domiciliarias encabezado por el MIES ; Fortalecimiento social educativo a través del servicio de transporte escolar de niños, niñas y adolescentes de la parroquia ; Implementación de funeraria virgen de la roca ; Alquiler de equipo caminero para mantenimiento de emergencia de los caminos de acceso a la producción de la parroquia ; Apoyo al proyectos de atención a los grupos vulnerables encabezado por el MIES ; proyectos de fomento cultural gastronómico y turístico ; Regeneración urbana del cementerio parroquial ; Regeneración turística de la piedra chugchurrumi ; fomento deportivo y entre otros.

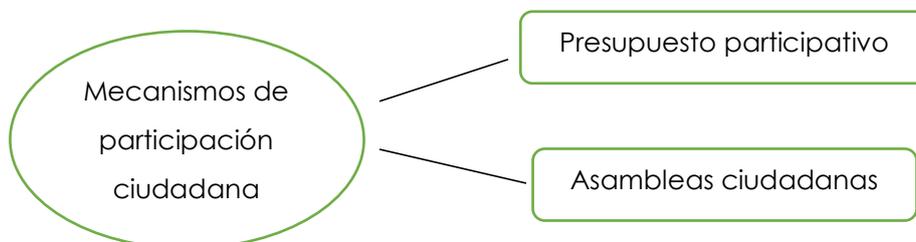
Cabe señalar que en la priorización del presupuesto participativo se brindó mayor apoyo a las comunidades mestizas porque la mayoría de los beneficios se destinan a la cabecera parroquial Juan Montalvo perjudicando así al pueblo afroecuatoriano que tienen más necesidades insatisfechas.

### **Asambleas ciudadanas**

El GAD parroquial de Juan Montalvo convocó a las asambleas ciudadanas de la parroquia para participar en la fase de planificación para la construcción y revisión del diagnóstico del plan de desarrollo en la aprobación del PDOT, priorización del gasto, fase de rendición de cuentas y en la evaluación de la gestión del GAD. Además, realizó la definición participativa de prioridades de inversión con los principales actores sociales y demás ciudadanos de la parroquia. Los proyectos generados a partir de la priorización participativa de la inversión fueron: Proyecto de regeneración urbana del cementerio de la parroquia, Regeneración turística de la piedra chugchurrumi, Adecentamiento de espacios en las diferentes comunidades, Proyectos de atención a los grupos vulnerables y proyectos de fomento cultural

gastronómico y turístico. Cabe mencionar, que hubo una excelente participación de parte de la sociedad civil lo cual es positivo para el pueblo afroecuatoriano.

### Mecanismos de participación ciudadana aplicados en el GAD Parroquial de Juan Montalvo.

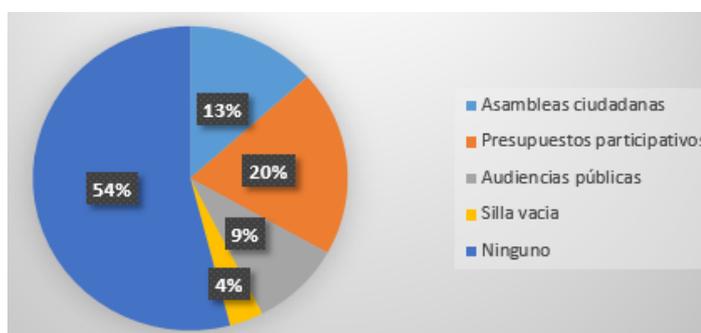


**Figura 1.** Mecanismos de participación ciudadana

Para reafirmar lo manifestado por los funcionarios del GAD Parroquial de Juan Montalvo se elaboró una encuesta orientada a la población.

**Tabla 10.** Mecanismos de participación.

	Frecuencia	Porcentaje
Asambleas ciudadanas	23	13,4 %
Presupuestos participativos	34	19,8 %
Audiencias públicas	16	9,3 %
Silla vacía	6	3,5 %
Ninguno	93	54,1 %
Total	172	100%



**Figura 2.** Mecanismos de participación en los que la población ha participado

El 54 % de la población afirmó no haber participado en ningún mecanismo de participación ciudadana convocado por el GAD parroquial de Juan Montalvo. Seguidamente, por un 20 % que significa dos de cada diez personas que participan. En cuanto a las asambleas ciudadanas el 13 % de la población ha participado en esta instancia.

#### 4.1.1 .2. Dimensión. - Equidad

Con respecto a equidad se puede mencionar que se lo aplica desde la misma institución. Adicional han ejecuto varios proyectos sociales en convenio con el MIES orientados al: Adulto mayor modalidad visitas domiciliarias, personas con discapacidad en atención prioritaria y mujeres. Para lo cual, se tomó en cuenta al indicador porcentaje de mujeres en la vida pública, porcentaje de proyectos direccionado a personas con discapacidad y adultos mayores.

##### a. Indicador participación de la mujer en asuntos públicos

Según la información proporcionada por la página institucional del GAD parroquial de Juan Montalvo en la sección directorio de la institución, se corroboró que existe participación de la mujer en asuntos públicos ya que existe igualdad en cuanto a los puestos institucionales ocupados por mujeres afroecuatorianas.

**Tabla 11.** Puestos institucionales

Apellidos y nombres de los servidores y servidoras	Puesto institucional	Unidad a la que pertenece
DAYRA YARISEL RECALDE LOPEZ	VOCAL GADPR JUAN MONTALVO	LEGISLATIVO
HENRY ROVINSON FOLLECO RUIZ	VOCAL GADPR JUAN MONTALVO	LEGISLATIVO
ANA GABRIELA AGUAS BUITRON	SECRETARIA-TESORERÍA	SECRETARIA TESORERIA
EDWIN ROLANDO BORJA LOPEZ	VOCAL GADPR JUAN MONTALVO	LEGISLATIVO
ROSA GRISELDA CAICEDO PADILLA	VOCAL GADPR JUAN MONTALVO	LEGISLATIVO
SEGUNDO TELMO TAPIA LOPEZ	PRESIDENTE GADPR JUAN MONTALVO	PRESIDENCIA

**Fuente.** GAD parroquial Juan Montalvo (2023)

## **Participación de la mujer**

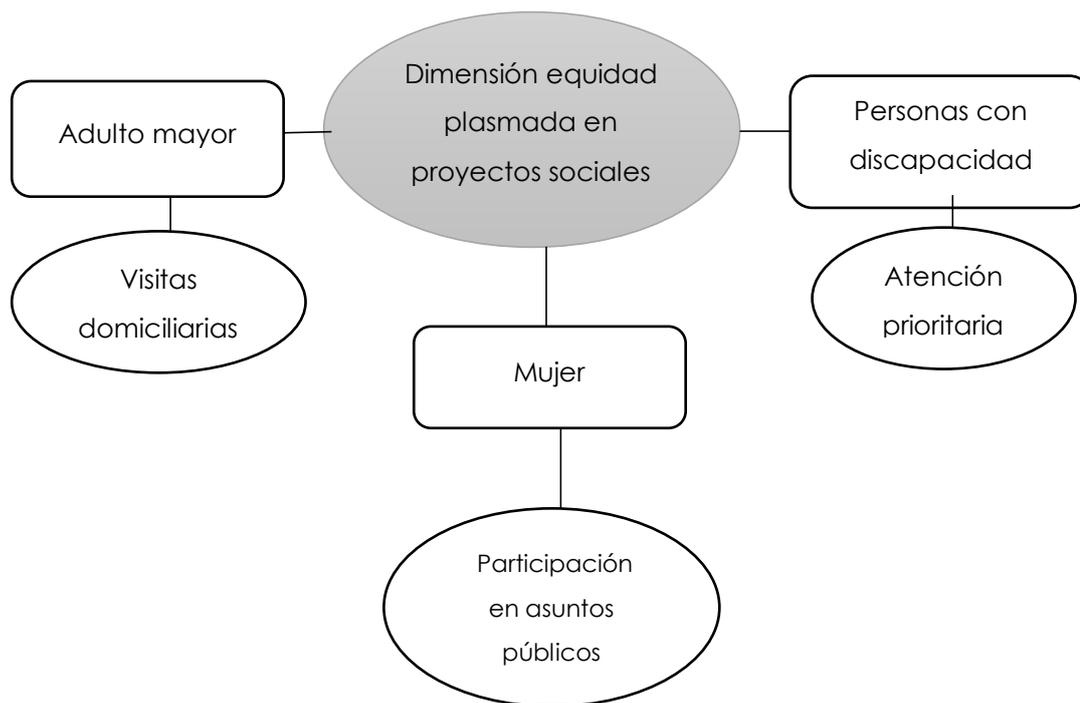
De parte del GAD parroquial de Juan Montalvo no han existido proyectos direccionados exclusivamente hacia la mujer para generar desarrollo en el territorio. No obstante, se realizó un proyecto dirigido a los grupos de danza de la parroquia beneficiándose directamente las mujeres, puesto que los hombres no participan mucho en estos espacios.

### **b. Indicador de proyectos orientado al adulto mayor.**

Con el proyecto del adulto mayor se beneficiaron a 80 personas la misma, que obtuvo buen impacto en el territorio. El presupuesto planificado para el proyecto fue de \$24.505,43 con un presupuesto ejecutado de \$24.505,43 por ende, su porcentaje de cumplimiento de gestión equivale al 100 %.

### **c. Indicador de proyecto de atención a las personas con discapacidad**

El proyecto de atención a las personas con discapacidad beneficio a 80 personas. No obstante, no cumplió con las expectativas de la población debido a que no se cumplió con todo lo estipulado. El presupuesto planificado corresponde a \$12,244.88 de los cuales el presupuesto ejecutado equivale a \$10,744.88 con un porcentaje de cumplimiento de la gestión del 87.75 %.



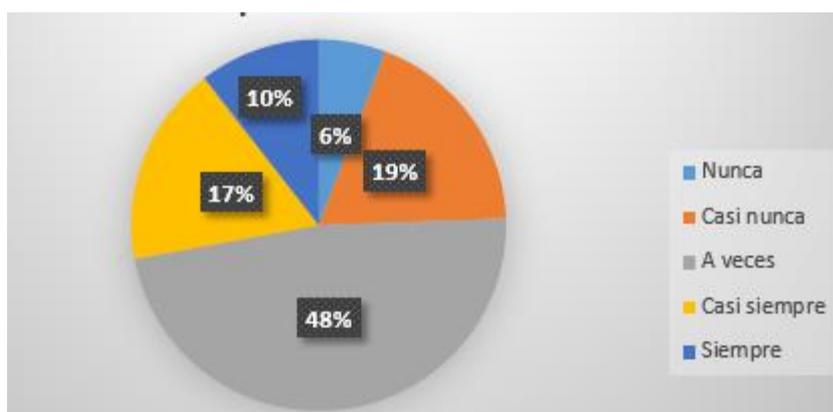
**Figura 3.** Proyectos sociales con enfoque de equidad

#### 4.1.1 .3. Dimensión. –Rendición de cuentas

El GAD parroquial de Juan Montalvo convocó a la rendición de cuentas mediante la página institucional y las redes sociales, la misma que se realizó entre abril y junio durante el periodo de estudio. El número de participantes no excedió los 60 lo cual, preocupa puesto que esta cifra es muy inferior en cuanto al número de habitantes de la parroquia que corresponde a 1309. Por otro lado, las mujeres son las que más participan en estos espacios.

**Tabla 12.** Frecuencia con la que asiste la población a la rendición de cuentas convocadas por el GAD parroquial de Juan Montalvo.

	Frecuencia	Porcentaje
Nunca	10	5,8 %
Casi nunca	32	18,6 %
A veces	82	47,7 %
Casi siempre	30	17,4 %
Siempre	18	10,5 %
Total	172	100%



**Figura 4.** Rendición de cuentas

El 48 % de la población manifestó que a veces asisten a la rendición de cuentas del GAD parroquial de Juan Montalvo porque existe debilidad en la difusión de la convocatoria.

#### **4.1.1 .4. Dimensión. – Eficiencia**

Esta dimensión tiene que ver con las acciones implementadas por el GAD parroquial para el cumplimiento de sus obligaciones, los indicadores que se tomaron en cuenta son: talento humano y ejecución presupuestaria.

##### **a. Indicador talento humano**

El GAD parroquial de Juan Montalvo asignó comisiones para el cumplimiento de los distintos proyectos clasificándolos por componentes: sistema ambiental precedido por la Ingeniera Dolores Ulloa, sistema de asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad liderado por la Administradora Pública Dayana Congo, sistema económico –productivo conducido por la Sra. Dolores Acosta , político institucional por el tecnólogo Rolando Borja y el sistema socio cultural guiado por la Sra. Jessica Mafla .

##### **b. Indicador ejecución presupuestaria**

La ejecución presupuestaria consta de una serie de procedimientos que tiene como objetivo el cumplimiento de las metas de la institución de forma eficiente en este sentido, las autoridades del GAD parroquial de Juan Montalvo realizaron varios

proyectos con una ejecución del 100 % , se basaron en: Dotación de herramientas agrícolas para los productores de la parroquia , Implementación de juegos infantiles y maquinas Biosaludables, Implementar acciones para la protección de las principales fuentes hídricas , Implementar el servicio de transporte escolar de niños y niñas adolescentes de la parroquia Juan Montalvo , Construcción de adoquinado de las calles de la comunidad de Santiaguillo, Tulquizan y Huaquer y entre otros .

#### **Descripción de proyectos sociales contemplados en la ejecución presupuestaria:**

- **Dotación de herramientas agrícolas para los productores de la parroquia**

Con este proyecto se beneficiaron 410 familias convirtiéndose en una acción positiva para los agricultores, teniendo en cuenta que en la parroquia la mayoría de la población tiene como principal ingreso la agricultura. Se destinó \$4200,00 ejecutándose \$4200, 00 el porcentaje de cumplimiento corresponde al 100 %.

- **Implementación de juegos infantiles y maquinas Biosaludables**

Con este proyecto se beneficiaron 45 familias, el presupuesto designado fue de \$6.699,00 con un presupuesto ejecutado de \$6.699,00. El porcentaje de cumplimiento de gestión es del 100 %.

- **Implementar acciones para la protección de las principales fuentes hídricas**

De acuerdo a la competencia Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente. El GAD parroquial de Juan Montalvo realizó acciones para proteger las principales fuentes hídricas contando con un presupuesto de \$4.804,63 de los cuales se ejecutó \$4.804,63 cumpliendo con el 100 % de gestión.

- **Implementar el servicio de transporte escolar de niños, niñas y adolescentes.**

El GAD Parroquial de Juan Montalvo ayuda a la educación con su proyecto implementación del servicio de transporte escolar de niños, niñas y adolescentes que beneficio a 59 estudiantes contando con un presupuesto de \$955,80 de los cuales se ejecutaron \$955,80 equivalente al 100 % de cumplimiento de la gestión.

- **Construcción de adoquinado de las calles de la comunidad de Santiaguillo, Tulquizan y Huaquer**

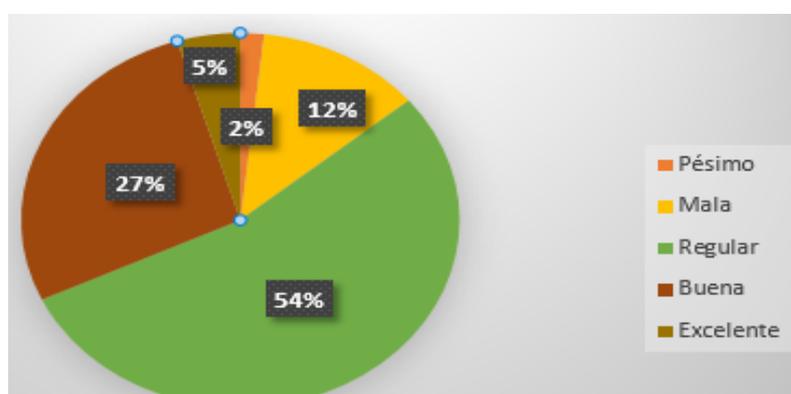
Las comunidades de Santiaguillo, Tulquizan y Huaquer fueron beneficiadas con el adoquinado de las calles gracias a la cooperación entre: GAD parroquial de Juan Montalvo, GAD Municipal de Mira y la Prefectura del Carchi.

**Evaluación de la Gestión Pública del GAD Parroquial de Juan Montalvo en el periodo de gestión 2019-2023 a favor del desarrollo rural del pueblo afroecuatoriano.**

En lo que corresponde a la evaluación de la Gestión Pública se interactuó con la población y se plasman los resultados en la tabla 10 y 11.

**Tabla 11.** Gestión pública del GAD Parroquial de Juan Montalvo

	<b>Frecuencia</b>	<b>Porcentaje</b>
Pésimo	3	1,7 %
Mala	21	12,2 %
Regular	93	54,1 %
Buena	47	27,3 %
Excelente	8	4,7 %
Total	172	100%

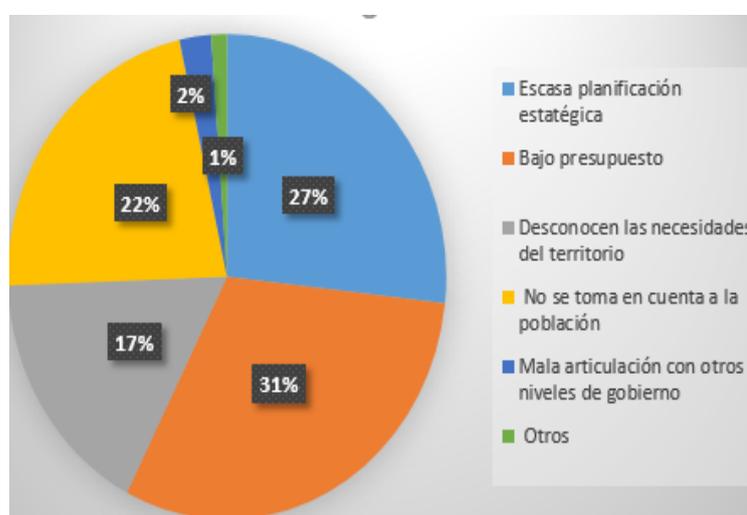


**Figura 5.** Gestión Pública del GAD Parroquial de Juan Montalvo

El 68 % de la población afirmó que la Gestión Pública del GAD parroquial de Juan Montalvo es regular puesto que no se han cubierto las necesidades de la población, para lo cual, se debe diseñar proyectos que generen impacto en el territorio.

**Tabla 13.** Debilidades del GAD parroquial de Juan Montalvo que limitan el desarrollo.

	Frecuencia	Porcentaje
Escasa planificación estratégica	46	26,7 %
Bajo presupuesto	53	30,8 %
Desconocen las necesidades del territorio	29	16,9 %
No se toma en cuenta a la población	38	22,1 %
Mala articulación con otros niveles de gobierno	4	2,3 %
Otros	2	1,2 %
Total	172	100%



**Figura 6.** Debilidades del GAD para el desarrollo.

El 31 % de la población destacó que la principal debilidad que presenta el GAD parroquial de Juan Montalvo radica en el bajo presupuesto. En ese sentido, se puede tener predisposición para mejorar las condiciones de vida de sus habitantes, pero sin los recursos necesarios es difícil lograrlo. Otra debilidad es la débil planificación

estratégica puesto que, es necesario planificar todos los proyectos de forma ordenada caso contrario, se pierde la visión de progreso. Por otro lado, el 39 % afirmó que no se toma en cuenta a la población y se desconocen las necesidades del territorio respectivamente, lo cual es negativo para la toma de decisiones.

#### **4.1.1.2. Percepción de los habitantes del pueblo afroecuatoriano sobre el desarrollo rural de su parroquia Juan Montalvo.**

El segundo objetivo de la presente investigación se basa en la percepción del desarrollo rural de la parroquia de Juan Montalvo se consideró a las siguientes dimensiones: económica, social, cultural y ambiental.

##### **4.1.1.2.1 Dimensión económica**

La dimensión económica se basa en todas las acciones a favor de las actividades económicas de la parroquia siendo la principal actividad económica la agricultura es importante analizar todo lo que hizo el GAD Parroquial de Juan Montalvo para fomentar la producción agrícola. Para lo cual, se consideró a los siguientes indicadores: Número de proyectos orientados al fomento y desarrollo de actividades productivas y acciones tomadas a favor del turismo.

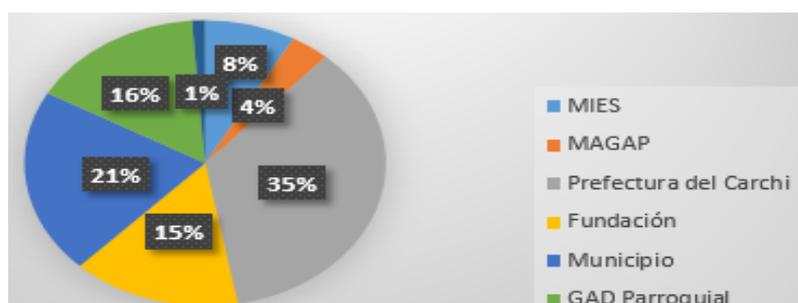
##### **a. Indicador número de proyectos orientados al fomento y desarrollo de actividades productivas.**

La Prefectura del Carchi realizó los siguientes proyectos a favor de las actividades económicas de Juan Montalvo entre ellas constan: Fortalecimiento y Tecnificación del sistema agro productivo de la Parroquia, ferias Inclusivas para el fomento de la comercialización local y diversificación de la producción.

**Tabla 14 .** Instituciones que contribuyen al fortalecimiento de las actividades económicas del territorio.

	<b>Frecuencia</b>	<b>Porcentaje</b>
MIES	14	8,1 %
MAGAP	6	3,5 %

Prefectura del Carchi	61	35,5 %
Fundación	26	15,1 %
Municipio	36	20,9 %
GAD parroquial	27	15,7 %
Conagopare Carchi	2	1,2 %
Total	172	100%

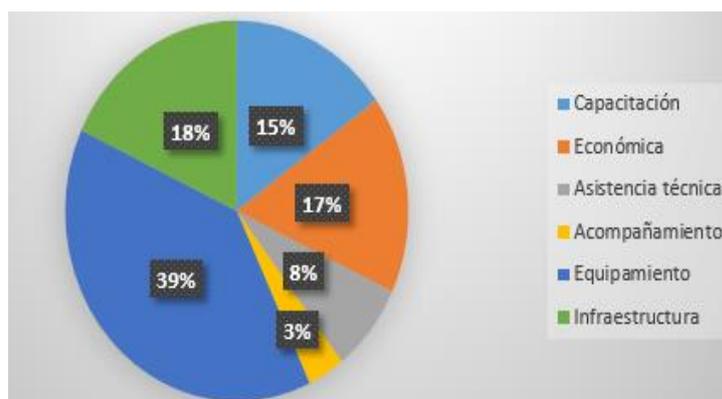


**Figura 7.** Instituciones que apoyan a las actividades económicas del territorio.

El 35 % de la población destacó que la Prefectura del Carchi posee un alto nivel de incidencia en la parroquia de Juan Montalvo cuando se trata de brindar apoyo hacia el fortalecimiento de las actividades productivas de la localidad. Seguidamente, el Municipio de Mira. Mientras, el 16 % de la población afirmó que el GAD parroquial de Juan Montalvo en ocasiones cubre las necesidades básicas de la parroquia. Por otro lado, la fundación UNBOUND desde hace 20 años brinda asistencia a la parroquia de Juan Montalvo.

**Tabla 15.** Formas de ayuda para fortalecer las actividades económicas de la parroquia.

	Frecuencia	Porcentaje
Capacitación	26	15 %
Economía	29	17%
Asistencia técnica	14	8%
Acompañamiento	4	3 %
Equipamiento	69	39 %
Infraestructura	30	18 %
Total	172	100%

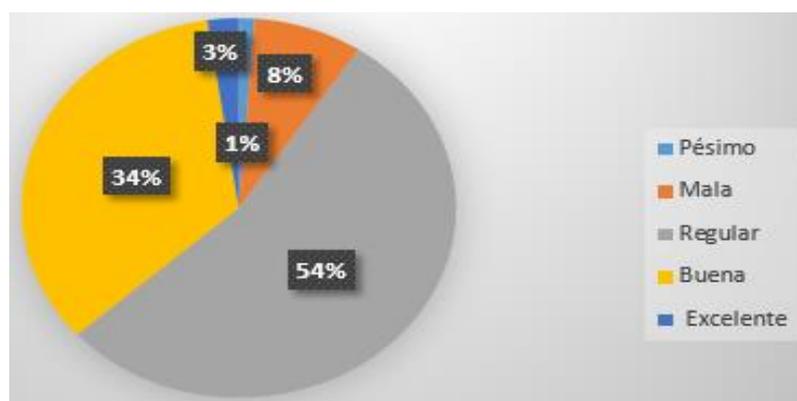


**Figura 8.** Forma de ayuda para fortalecer la actividad económica

La agricultura es la principal actividad económica de la parroquia de Juan Montalvo. El 39 % de la población aseguró que el equipamiento agrícola ha sido una de las formas de ayuda que el GAD ha ejecutado para su fortalecimiento proporcionado de: palas, rastrillos, azadón y plantas frutales como aguacate y limón. Mientras, el 18 % mencionó la infraestructura como otra forma de ayuda para fortalecer la agricultura porque han diseñado centros de acopio para almacenar productos agrícolas como es el caso del fréjol un producto muy demandado en la parroquia. Además, el 15 % destacaron haber recibido capacitaciones por el GAD cuando recibieron la entrega de árboles frutales. Por otro lado, el 17 % manifestaron que se sienten involucrados en la forma de ayuda económica puesto que la fundación UNBAUND cada mes entrega una donación de 23 dólares para los beneficiarios de su proyecto para que puedan obtener insumos agrícolas. Por consiguiente, el GAD Parroquial de Juan Montalvo mencionó que han realizado mejoras al sistema de riego.

**Tabla 16.** Estado del sistema de riego de la parroquia Juan Montalvo.

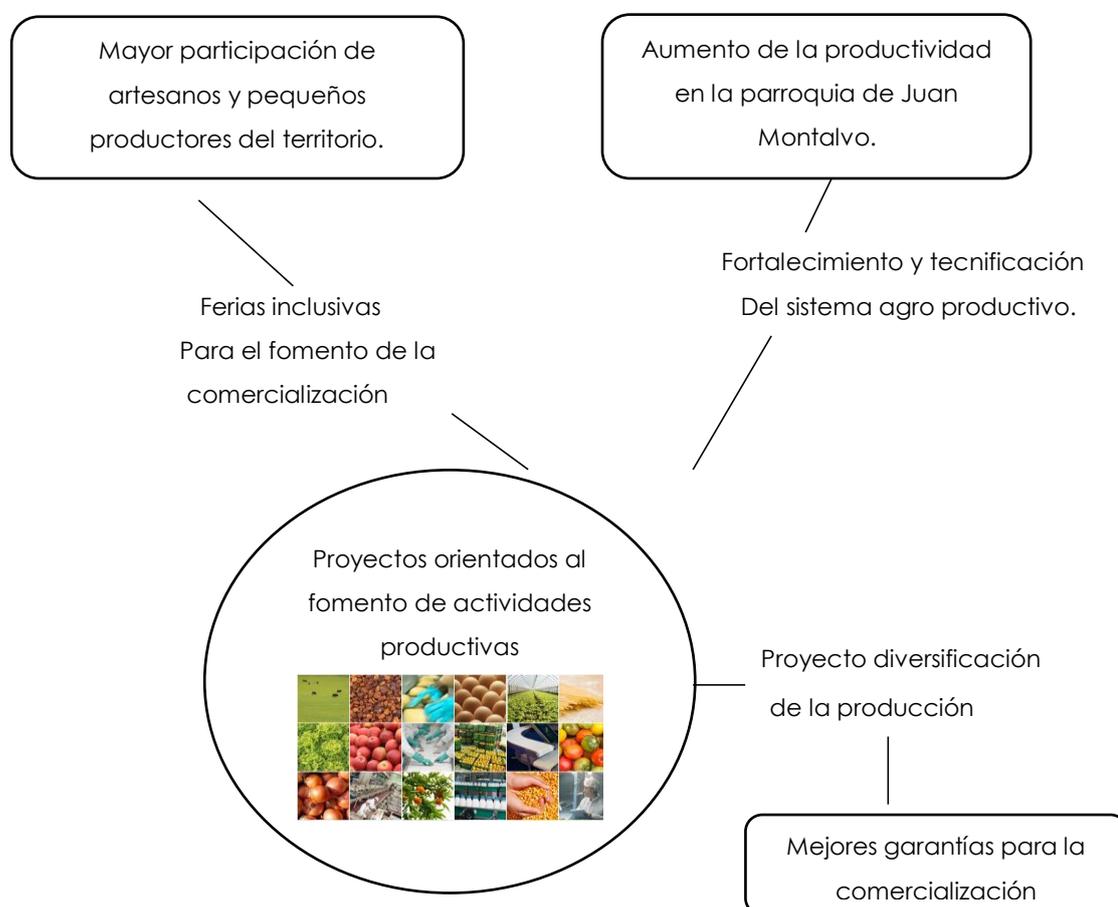
	Frecuencia	Porcentaje
Pésimo	2	1,2
Malo	14	8,1
Regular	93	54,1
Buena	59	34,3
Excelente	4	2,3
Total	172	100%



**Figura 9.** Estado del sistema de riego de la parroquia

Contar con un sistema de riego de calidad es vital para el desarrollo rural de un territorio. En la parroquia de Juan Montalvo se necesita mejorar el sistema de riego ya que el existente no está en óptimas condiciones, lo que afecta a la productividad, siendo que, en la parroquia su principal fuente de ingresos es la agricultura.

A continuación, se detalla los proyectos orientados al fomento de actividades productivas en beneficio del pueblo afroecuatoriano.



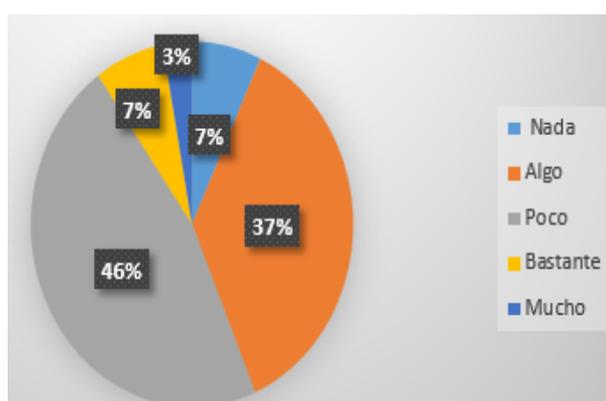
**Figura 10.** Fomento de actividades productivas

**b. Indicador acciones a favor del turismo.**

El turismo es una actividad económica esencial para el desarrollo rural puesto que, genera ingresos considerables para las localidades que lo fomentan. En la parroquia de Juan Montalvo hace falta incentivar el turismo. A pesar, de que en el territorio existen maravillosos paisajes los turistas no cuentan con garantías para quedarse varios días en la parroquia.

**Tabla 17.** Aprovechamiento de los atractivos turísticos del territorio para generar desarrollo.

	Frecuencia	Porcentaje
Nada	12	7,0 %
Algo	63	36,6 %
Poco	80	46,5 %
Bastante	12	7,0 %
Mucho	5	2,9%
Total	172	100%



**Figura 11 .** Atractivos turísticos

El GAD parroquial de Juan Montalvo de forma incipiente ha logrado repotenciar los atractivos turísticos del territorio. Sin embargo, no es suficiente para generar desarrollo en la parroquia puesto que, carecen de un paquete de servicios turísticos. Por

consiguiente, el 83 % de la población determinó que poco son aprovechados los atractivos turísticos por el GAD Parroquial Juan Montalvo a favor del desarrollo.

#### 4.1.1.2.2 Dimensión social

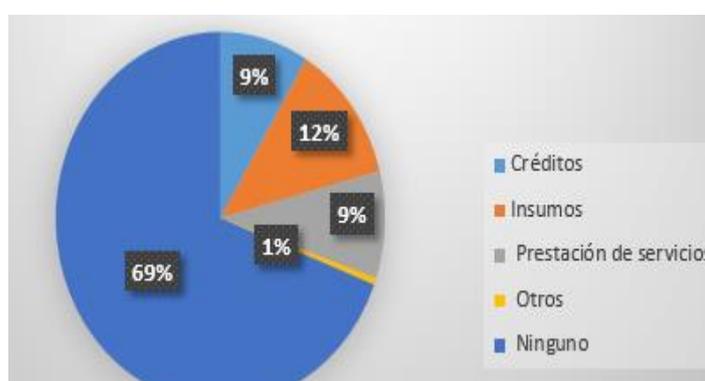
Las condiciones de vida de los habitantes de la parroquia de Juan Montalvo son precarias en el sentido, de que la población no posee fuentes de ingreso. Además, las necesidades básicas no son cubiertas por el GAD, cuando su prioridad es brindar servicios de calidad a la ciudadanía.

##### a. Indicador capital social

El capital social de una sociedad es fundamental para el desarrollo de una nación para obtener beneficios colectivos, que no se pueden conseguir individualmente, por eso las organizaciones sociales juegan un papel importante en el territorio.

**Tabla 18 .** Forma de ayuda que brindan las organizaciones sociales de la parroquia.

	Frecuencia	Porcentaje
Créditos	15	8,7 %
Insumos	21	12,2 %
Prestación de servicios	16	9,3 %
Otros	1	0,6 %
Ninguno	119	69,2 %
Total	172	100%



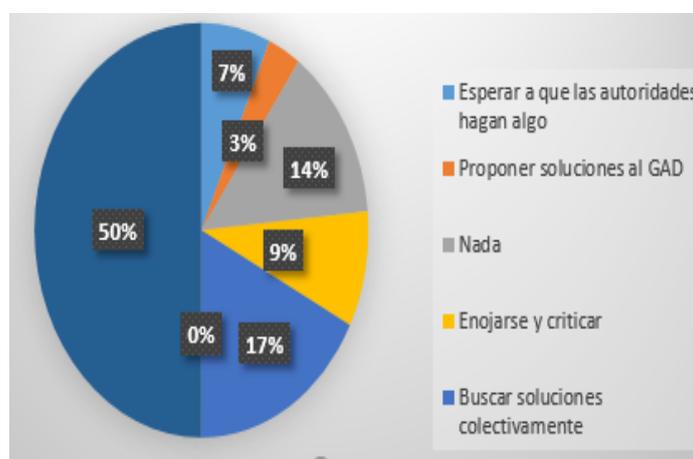
**Figura 12 .** Organizaciones presentes en la parroquia de Juan Montalvo

Las organizaciones sociales presentes en la parroquia de Juan Montalvo no han cumplido con su rol puesto que, no han brindado los beneficios que sus habitantes necesitan para progresar por el hecho de que su propósito es el lucro de sí mismos. El 70 % de la población afirmó no haber recibido ayuda de las organizaciones. Mientras, el 30 % aseguró que han recibido insumos, créditos y prestación de servicios por parte de ellos.

En seguida, se expone la percepción de la ciudadanía sobre el capital social que tiene el pueblo afroecuatoriano ante las diferentes adversidades que pueden suscitarse en la parroquia.

**Tabla 19.** Capital social del pueblo afroecuatoriano.

	Frecuencia	Porcentaje
Esperar a que las autoridades hagan algo	23	13,4 %
Proponer soluciones al GAD	11	6,4 %
Nada	47	27,3 %
Enojarse y criticar	31	18,0 %
Buscar soluciones colectivamente	60	34,9 %
Total	172	100%



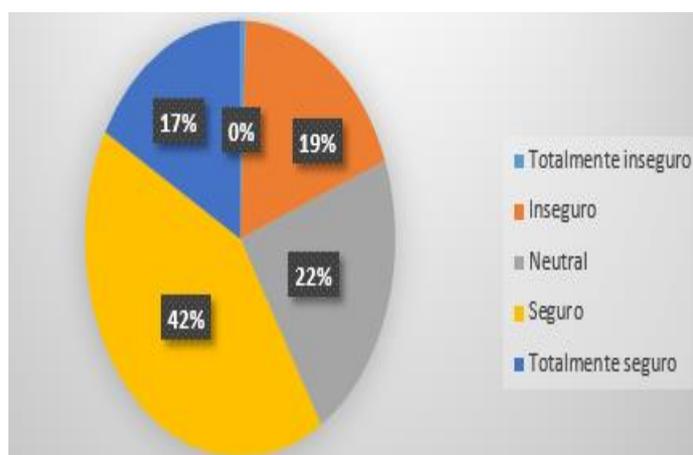
**Figura 13.** Actitud de la población ante las adversidades.

El 50 % de la población comentó que cuando la comunidad pasa por problemas los habitantes de la parroquia buscan soluciones colectivamente denotando un nivel medio de capital social en la parroquia. Mientras, el otro 50 % esperan a que las autoridades hagan algo, enojarse o criticar respectivamente, son actitudes negativas porque la sociedad no está unida reflejando que se debe fortalecer la cohesión social de la parroquia de Juan Montalvo.

La percepción de seguridad de un territorio es importante para el desarrollo económico y social de un lugar puesto que, si tiene altos índices de inseguridad el sector privado, ONG u organización no tendrán predisposición para intervenir y mejorar la calidad de vida de sus habitantes. También, afecta al turismo porque de esa forma ningún turista visitara dicho lugar.

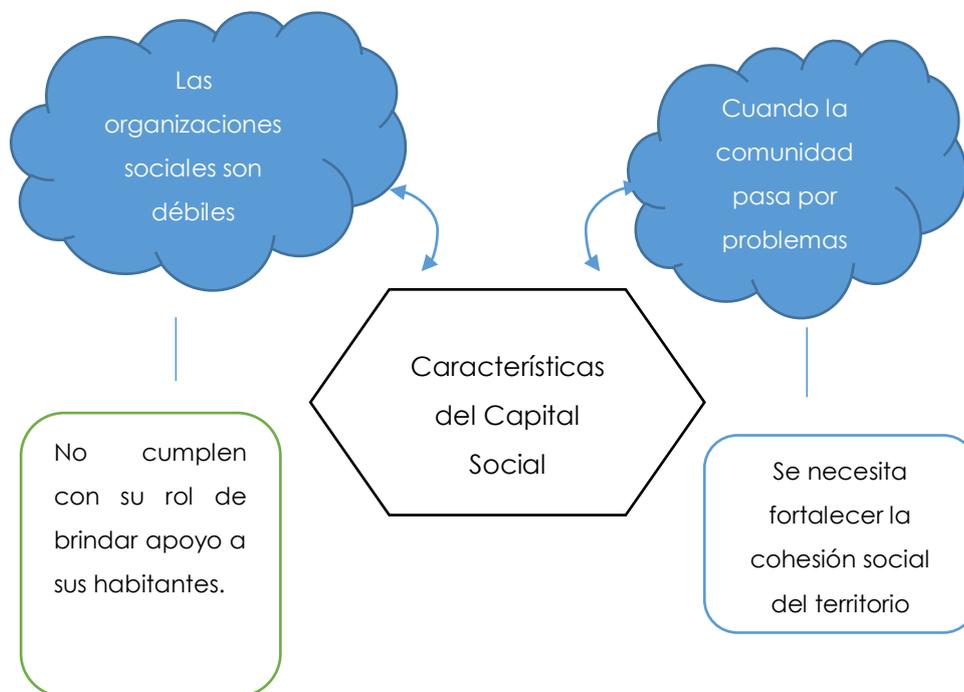
**Tabla 20 .** Percepción de seguridad en la parroquia de Juan Montalvo.

	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente inseguro	1	0,6 %
Inseguro	32	18,6 %
Neutral	38	22,1 %
Seguro	72	41,9 %
Totalmente seguro	29	16,9 %
Total	172	100%



**Figura 14.** Percepción de seguridad en la parroquia de Juan Montalvo.

La parroquia de Juan Montalvo contaba con una UPC, pero esta fue desmantelada porque el territorio es tranquilo. Por consiguiente, el 59 % de la población afirmó que la localidad es segura.



**Figura 15.** Características del capital social

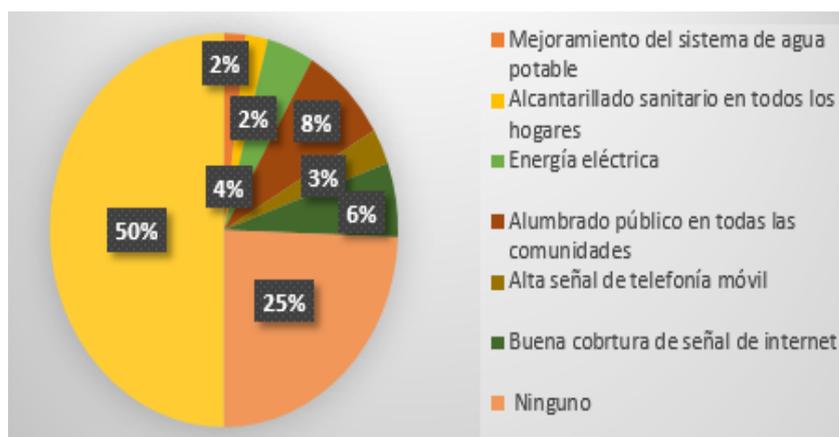
**b. Indicador porcentaje de proyectos orientados a la planificación de infraestructura pública.**

Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales es una de las competencias que tienen los GAD Parroquiales.

**Tabla 21 .** Déficit de servicios básicos en la parroquia de Juan Montalvo

	Frecuencia	Porcentaje
Mejoramiento del sistema de agua potable	7	4,1 %
Alcantarillado sanitario en todos los hogares	7	4,1 %
Energía Eléctrica	15	8,7 %

Alumbrado público en todas las comunidades	28	16,3 %
Alta señal de telefonía móvil	10	5,8 %
Buena cobertura de señal de internet	21	12,2 %
Ninguno	84	48,8 %
Total	172	100%

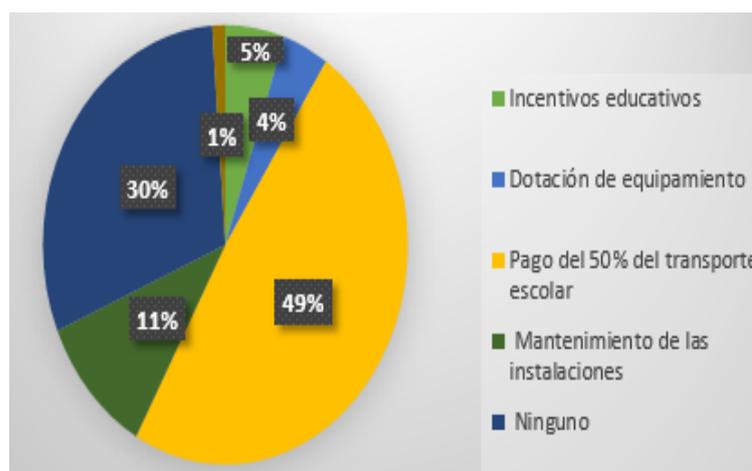


**Figura 16.** Déficit de servicios básicos

El 49 % de la población manifestó que el GAD parroquial de Juan Montalvo no contribuye a disminuir el déficit de servicios básicos en el territorio: mejorando el sistema de agua potable, alcantarillado sanitario, energía eléctrica, alumbrado público, cobertura de señal de internet y entre otros. Ya que la población mencionó no haber sido beneficiada con estos servicios públicos. La educación es un instrumento crucial para el desarrollo puesto que garantiza el acceso a mayores oportunidades en muchos ámbitos de la vida como es el caso de un mejor empleo, mejores relaciones sociales, re potencializar la identidad cultural del territorio y entre otros.

**Tabla 22 .** Forma de ayuda que el GAD destina al área educativa en su territorio

	Frecuencia	Porcentaje
Incentivos educativos	9	5,2 %
Dotación de equipamiento	7	4,1 %
Pago del 50 % del transporte escolar	84	48,8 %
Mantenimiento de las instalaciones	18	10,5 %
Ninguno	52	30,2 %
Otros	2	1,2 %
Total	172	100%



**Figura 17 .** Apoyo en el área educativa

El 49 % de la población destacó que el GAD parroquial de Juan Montalvo apoya al área educativa costeadando el valor de la mitad del transporte escolar, siendo un incentivo para los padres de familia con ingresos bajos y no pueden pagar el valor total del transporte. También, el 19 % asegura que el GAD parroquial contribuye al área educativa con el mantenimiento de las instalaciones y dotación de equipamiento respectivamente. Por otro lado, el 30 % de la población menciona no haber recibido ninguna de las ayudas a favor de la educación. El acceso a la salud es un derecho irrenunciable que esta normada en la constitución y los diferentes

niveles de gobierno pueden verificar que este beneficio se aplique con eficiencia en todos los rincones del país.

**Tabla 23 .** Motivo por el cual la población se traslada a otros puestos de salud cuando se enferma.

	Frecuencia	Porcentaje
Carecen de medicina	89	51,7 %
Escaso personal de salud	17	9,9 %
No cuentan con los equipos necesarios para emergencias	53	30,8 %
Otros	3	1,7 %
Ninguno	10	5,8 %
Total	172	100%



**Figura 18.** Motivo por lo que se trasladan a otros puestos de salud

El 52 % de la población afirmó que deben trasladarse a otros puestos de salud debido a que el puesto de salud ubicado en la cabecera parroquial carece de medicina. Adicional, el 31 % aseguró que no cuentan con los equipos necesarios para emergencias por lo que es preciso llevar a los pacientes al hospital más cercano. Mientras que el 10% destacó que no acuden al puesto de salud de la parroquia por escaso personal de salud.



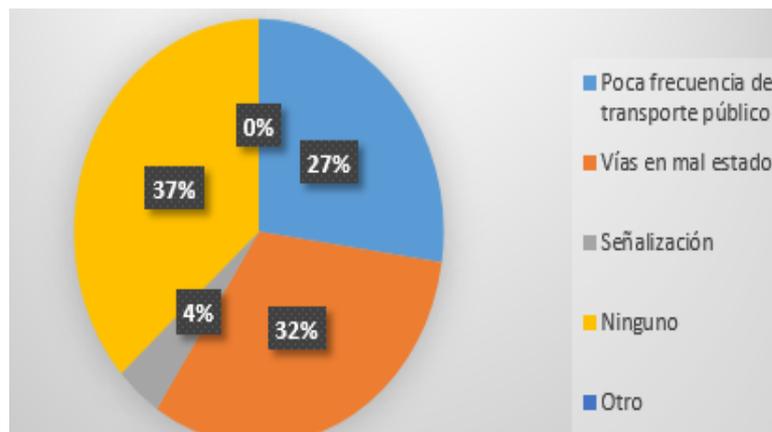
**Figura 19.** Planificación de infraestructura pública

### c. Indicador número de proyectos dirigidos a la vialidad parroquial

Diseñar proyectos para mejorar la vialidad rural es importante en el sentido que beneficia a los habitantes de la parroquia de Juan Montalvo mejorando sus condiciones de vida brindando igualdad.

**Tabla 24 .** Problemas de movilidad en la parroquia de Juan Montalvo.

	Frecuencia	Porcentaje
Poca frecuencia de transporte público	47	27,3 %
Vías en mal estado	55	32,0 %
Señalización	7	4,1 %
Ninguno	63	36,6 %
Total	172	100 %



**Figura 20.** Problemas de movilidad en la parroquia de Juan Montalvo

La competencia de transporte público le corresponde a los GAD Municipales de forma exclusiva, pero los GAD parroquiales tienen la potestad de gestionar y administrar los servicios públicos que le sean delegados por otros niveles de gobierno con calidad. De acuerdo a la investigación de campo, la comunidad de Tulquizan no cuenta con el servicio de transporte público. Adicional, el 32 % de la población menciona que las vías se encuentran en mal estado ocasionando problemas en la parroquia. Mientras, que el 27 % destacó que existen pocas frecuencias de transporte público limitando la movilidad de los habitantes.

#### 4.1.1.2.3 Dimensión cultural

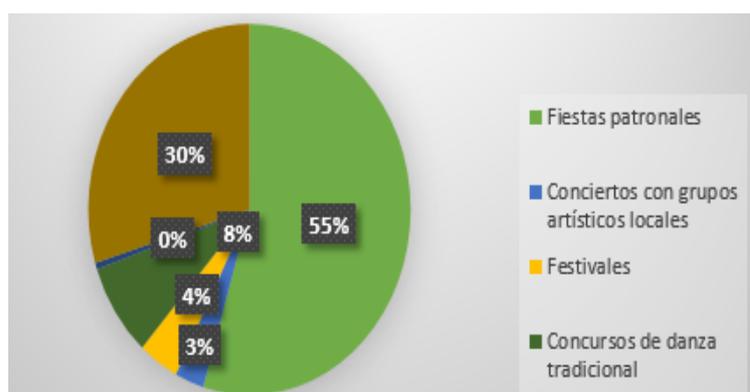
La cultura tiene aspectos positivos para el crecimiento económico de un territorio ya que ofrece alternativas de progreso mediante la unión. También, tiene aspectos negativos para el desarrollo por la forma de pensar de la sociedad afecta a todo el conglomerado y allí es donde radica el trabajo de las instituciones porque deben capacitar al talento humano de su nación. No basta, solo con destinar recursos económicos para el diseño de proyectos sociales es necesario fortalecer la cohesión social del territorio. Por lo cual, se tomó en cuenta al indicador identidad cultural del pueblo afro.

#### a. Indicador identidad cultural del pueblo afroecuatoriano

Cada grupo étnico tiene sus propias tradiciones y costumbres, lo cual diferencia a un grupo de otro. El pueblo afroecuatoriano conserva las leyendas que son contadas de generación en generación al igual que el baile de la bomba que ha trascendido fronteras.

**Tabla 25.** Estrategias del GAD Parroquial de Juan Montalvo para fortalecer la identidad cultural del pueblo afroecuatoriano.

	Frecuencia	Porcentaje
Fiestas patronales	94	54,7 %
Conciertos con grupos artísticos locales	5	2,9 %
Festivales	7	4,1 %
Concursos de danza tradicional	14	8,1 %
Creación de espacios culturales	1	0,6 %
Ceremonias culturales	51	29,7 %
Total	172	100%



**Figura 21 .** Estrategias para fortalecer la identidad del pueblo afro

El 30 % de la población destacó que las ceremonias culturales son una estrategia para fortalecer la identidad cultural del pueblo afroecuatoriano, igual que las fiestas

patronales, que buscan incentivar las tradiciones del territorio, así que el 55 % de la población lo manifestó.

#### **4.1.1.2.4 Dimensión ambiental**

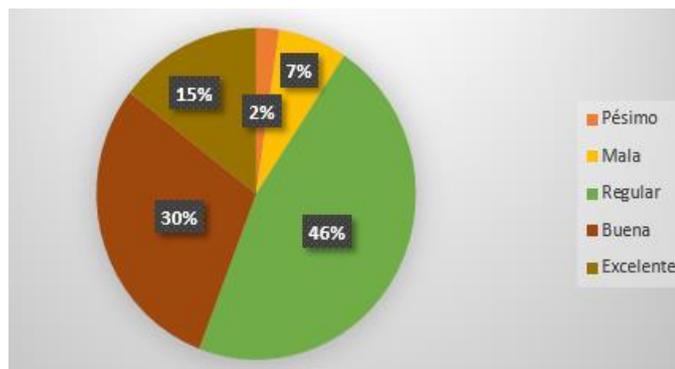
La dimensión ambiental sugiere en adoptar nuevas formas de explotar los recursos naturales de la naturaleza de forma responsable para que en el futuro no se tenga que lamentar por los daños irreparables que el ser humano causa. Para ello se tomó en cuenta al indicador implementación de los objetivos de desarrollo sostenible (ODS).

##### **a. Indicador implementación de los objetivos de desarrollo sostenible (ODS).**

Los objetivos de desarrollo sostenible son una serie de pautas que nos brindan señales del futuro que se debe perseguir. El objetivo 6.- Agua limpia y saneamiento busca garantizar el acceso al agua para todos los habitantes del mundo puesto que es indispensable para la vida.

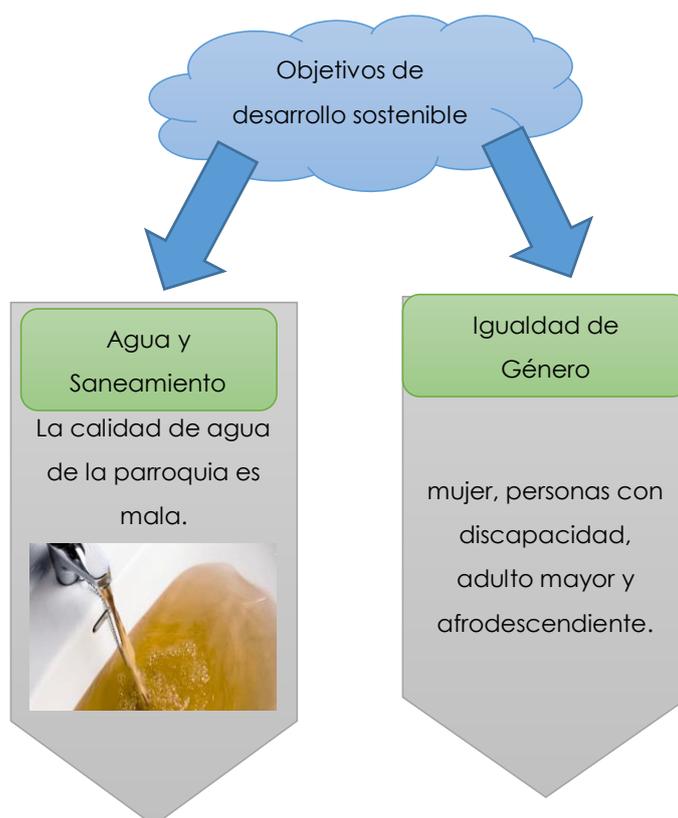
**Tabla 26** . Calidad del agua en la parroquia de Juan Montalvo.

	<b>Frecuencia</b>	<b>Porcentaje</b>
Pésimo	4	2,3 %
Mala	12	7,0 %
Regular	80	46,5 %
Buena	51	29,7 %
Excelente	25	14,5 %
Total	172	100 %



**Figura 22 .** Calidad del agua

El 55% de la población señaló que la calidad de agua es regular motivo, por el cual las autoridades pertinentes deben tomar acciones para mejorar las fuentes hídricas y brindar un servicio de calidad. Los objetivos de desarrollo sostenible en los que se fundamenta la investigación son:

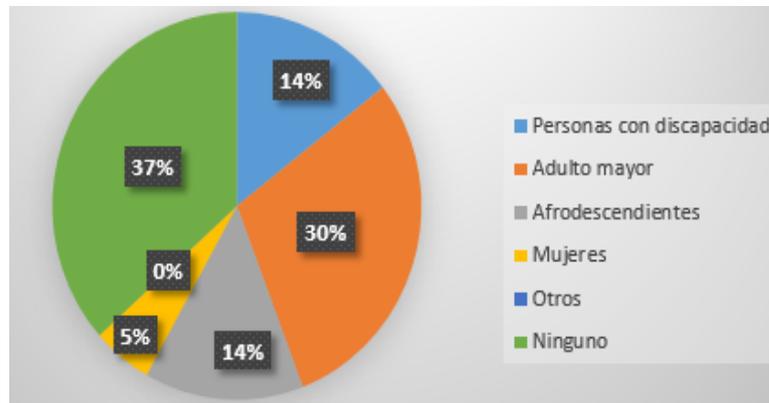


**Figura 23 .** Objetivos de desarrollo sostenible

La inclusión social persigue la igualdad otorgándoles insumos a los grupos más desfavorecidos como es el caso de la mujer, personas con discapacidad, adulto mayor, afrodescendientes y entre otros mejorando así sus condiciones de vida.

**Tabla 27 .** Proyectos de inclusión social en los que se incluye la población

	Frecuencia	Porcentaje
Personas con discapacidad	25	14,5 %
Adulto mayor	51	29,7 %
Afrodescendiente	24	14,0 %
Mujeres	9	5,2 %
Ninguno	63	36,6 %
Total	172	100 %



**Figura 24 .** Proyectos de inclusión en cual se incluyen

El 30 % de la población mencionó haberse beneficiado del proyecto adulto mayor. Mientras, el 15 % afirmó incluirse en el proyecto personas con discapacidades. Por otro lado, el 19 % destacó que se benefició de proyectos dirigidos a los afrodescendientes y mujeres.

#### **4.1.1 .3. Aporte de la Gestión Pública del GAD Juan Montalvo en el desarrollo rural del pueblo afroecuatoriano.**

Es este apartado se mencionaron las acciones del GAD Parroquial de Juan Montalvo a favor del desarrollo rural del pueblo afroecuatoriano para lo cual se han diseñado proyectos orientados al fomento de la cultura afroecuatoriana, apoyo de emprendimientos locales, fortalecimiento y tecnificación agrícola, construcción de adoquinado en todas las comunidades.

## Fomento de la cultura afroecuatoriana

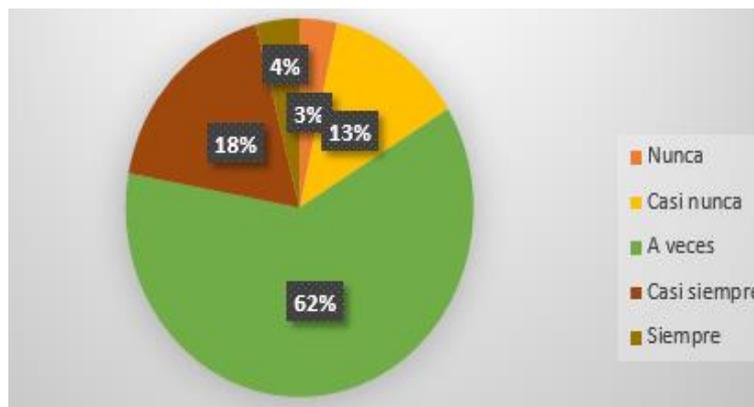
El GAD Parroquial de Juan Montalvo diseñó la implementación de políticas públicas para la igualdad, incorporando a las comunidades afrodescendientes en los procesos de participación de la parroquia, logrando la diversificación de la cultura afroecuatoriana en igualdad de condiciones. Considero que este proyecto no ha tenido el impacto esperado para la población afroecuatoriano puesto que esto no ayudado a fomentar la cultura. Además, se menciona de igualdad de condiciones, pero las asambleas ciudadanas las forman en su mayoría habitantes de la etnia mestizo y por eso la mayoría de las obras son destinadas a sus respectivas comunidades.

## Apoyo de emprendimientos locales

El proyecto de fomento del emprendimiento gastronómico local fue una iniciativa del GAD Parroquial de Juan Montalvo para incentivar el consumo de productos propios del territorio, lo que es una acción positiva para el pueblo afroecuatoriano. Sin embargo, no existió el debido seguimiento para adaptar mejoras al proyecto y por eso fracaso.

**Tabla 28 .** Capacitaciones de emprendimientos del GAD Parroquial de Juan Montalvo para generar desarrollo.

	Frecuencia	Porcentaje
Nunca	0,6	3,5 %
Casi nunca	22	12,8 %
A veces	106	61,6 %
Casi siempre	31	18,0 %
Siempre	0,7	4,1 %
Total	172	100 %



**Figura 25 .** Capacitaciones sobre emprendimientos

El 62 % señaló que a veces el GAD parroquial de Juan Montalvo realiza capacitaciones sobre emprendimientos para generar desarrollo, lo correcto sería que las capacitaciones sean constantes para así empoderar al talento humano de la parroquia.

### **Fortalecimiento y Tecnificación Agrícola**

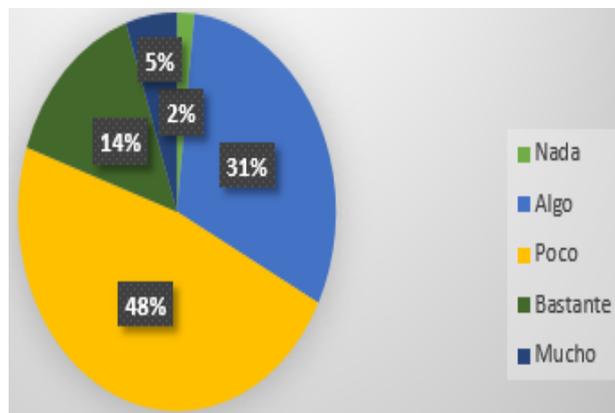
El objetivo del proyecto fue dotar de al menos una herramienta agrícola a los productores de la parroquia. Esta acción es muy precaria del GAD parroquial de Juan Montalvo porque no se han mejorado las condiciones de vida de los productores, de hecho, sigue igual o peor en el sentido que los comerciantes que les compran sus productos a bajo precio. Adicional, todo el tiempo registran pérdidas por los efectos del clima que hace bajar la producción, en ocasiones pierden toda la cosecha.

### **Construcción de Adoquinado en todas las Comunidades**

Este es uno de los proyectos más notorios del GAD Parroquial en convenio con el Municipio de Mira y la Prefectura del Carchi que ha beneficiado a todas las comunidades del pueblo afroecuatoriano. Este proyecto no genera desarrollo para el territorio quizás contenta a los habitantes por un tiempo, pero consideró que todavía existen necesidades insatisfechas, prioridad en el territorio, ya que hay servicios básicos, hay comunidades afroecuatorianas que no poseen alcantarillado, transporte público y, entre otros. Opino que debe existir igualdad en todos los rincones del país.

**Tabla 29.** Percepción del pueblo afroecuatoriano en cuanto al desarrollo rural.

	Frecuencia	Porcentaje
Nada	3	1,7 %
Algo	53	30,8 %
Poco	82	47,7 %
Bastante	25	14,5 %
Mucho	9	5,2 %
Total	172	100 %



**Figura 26 .** Percepción de Desarrollo Rural

El 48 % de la población indicó que poco se debe el Desarrollo Rural de la parroquia de Juan Montalvo gracias al apoyo de las autoridades del GAD parroquial rural. En la parroquia hay otros actores sociales que benefician al desarrollo rural del pueblo afroecuatoriano, como la fundación UNBAUND y la Prefectura del Carchi.

#### **4.2. DISCUSIÓN**

Para este apartado se efectuó un proceso de triangulación entre: fundamentación teórica, resultados y postura del autor. Por consiguiente, el presente trabajo de Integración Curricular aportó a los objetivos de desarrollo sostenible desde el punto de vista teórico, analizando los proyectos sociales ejecutados por el GAD Parroquial de Juan Montalvo a favor del desarrollo rural del pueblo afroecuatoriano verificando así el impacto generado en el territorio.

Los fundamentos teóricos en los cuales se basó la investigación son: La Gobernanza respaldada por el autor Whittingham (2017) y Desarrollo Endógeno propuesta por Vázquez (2022). La primera hace referencia a las prácticas de relaciones entre el gobierno, sector privado y otros actores sociales convirtiéndose en su principal propósito resolver las demandas sociales de forma coordinada con la participación de la ciudadanía. En ese contexto, el GAD parroquial de Juan Montalvo tuvo alianzas estratégicas con la Prefectura del Carchi, el GAD Municipal de Mira y el MIES logrando así diseñar varios proyectos en beneficio de sus habitantes. Por otro lado, la teoría de Desarrollo Endógeno menciona que es un modelo donde las políticas públicas se articulan desde el territorio con la participación de los actores locales generando un mayor desarrollo.

En relación a las entrevistas se puede deducir que en la Parroquia de análisis existe una debilidad en lo que corresponde a la aplicación de los mecanismos de participación ciudadana donde el 54 % de la población afirmó no haber participado en ninguna instancia convocado por el GAD parroquial de Juan Montalvo. Por otro lado, Pérez (2019) destaca la importancia de la participación ciudadana en la toma de decisiones para resolver problemas sociales. No obstante, falta empoderamiento de parte de la ciudadanía en ejes de participación por eso son parte del problema y no de la solución.

La problemática de la presente investigación se basa en la débil gestión pública del GAD Parroquial de Juan Montalvo debido a que a que no hay un aprovechamiento de los recursos locales para promover el desarrollo rural. Además, se evidenció que los funcionarios públicos desconocen las necesidades de las comunidades ya que dan prioridad a la cabecera parroquial donde la población mayoritariamente es mestiza dejando rezagadas a las comunidades afroecuatorianas. En este contexto, el trabajo de Pérez (2017) titulado "La Gestión Pública del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Noboa y su incidencia en la Calidad de Vida de los habitantes". Las características son similares a la parroquia de análisis evidenciando un alto empoderamiento de parte de la sociedad civil en lo concerniente a la participación ciudadana lo cual hizo que mejore significativamente la calidad de vida de los habitantes de su parroquia puesto que la población fue sometida a

capacitaciones constantes sirviendo como ejemplo de que cuando existe voluntad política se puede generar desarrollo en los territorios rurales.

Por otro lado, Burga (2022) considera que el Desarrollo Rural se basa solo en la tecnificación del sector agrícola como solución a los problemas que presentan las zonas rurales. Sin Embargo, Whittingham (2017) menciona que para abordar el desarrollo rural es necesario considerar a las dimensiones: social, económica, cultural y ambiental de una forma más integral. Por otra parte, el crecimiento económico no es proporcional al desarrollo humano rural de un territorio producto de la inequitativa distribución de la riqueza ya que se concentra en unos cuantos, mientras la mayoría de la población vive en la pobreza.

El nivel de incidencia de la gestión pública del GAD parroquial de Juan Montalvo en el desarrollo del pueblo afroecuatoriano es positivo. No obstante, no es suficiente para aumentar el desarrollo rural de la parroquia porque las condiciones de vida de los habitantes son muy precarias y se necesita de la intervención del Gobierno Central para resolver todas las demandas que la sociedad exige.

El trabajo de investigación curricular fue enriquecedor en el sentido que permitió aplicar los conocimientos adquiridos en el salón de clases y llevarlos a la práctica. También, es interesante aprender nuevas experiencias como es el caso de los saberes ancestrales del pueblo afroecuatoriano fundamentados en una serie de enseñanzas que fortalecen su identidad cultural al transmitir los conocimientos de generación en generación.

Para concluir, es frustrante saber que las instituciones han hecho poco o nada para mejorar las condiciones de vida de las comunidades marginadas del país entre ellas prevalece el pueblo afroecuatoriano ya que sigue siendo uno de los pueblos más rezagados en términos de desarrollo rural siendo que las autoridades pueden generar oportunidades para que la sociedad sea más equitativa. Sin embargo, estas acciones que son obligación del Estado no se las aplica por falta de voluntad política.

## V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

### 5.1. CONCLUSIONES

- A través del análisis de la gestión pública del GAD Parroquial de Juan Montalvo y su incidencia en el desarrollo rural del pueblo afroecuatoriano, se determinó que su gestión pública es débil debido a que, no hay un aprovechamiento pleno de los recursos locales para promover desarrollo rural, así también, se evidenció que los funcionarios públicos desconocen las necesidades de las comunidades ya que dan prioridad a la cabecera parroquial donde la población mayoritariamente es mestiza dejando rezagadas a las comunidades afroecuatorianas . Adicional, en el período de gestión de análisis el GAD Parroquial contó con una buena coyuntura política con los niveles de gobierno: Prefectura del Carchi y GAD Municipal de Mira. No obstante, dicha coyuntura no generó nuevos proyectos a favor del pueblo afroecuatoriano.
- La percepción de los habitantes del pueblo afroecuatoriano sobre el desarrollo rural de su parroquia es bajo porque las autoridades del GAD Parroquial de Juan Montalvo han hecho poco o nada para mejorar la calidad de vida de sus habitantes. A diferencia de la Fundación UNBAUND, la Prefectura del Carchi y el GAD Municipal Mira que han tenido un mayor impacto en el territorio, la percepción de los habitantes es que gracias a las instituciones mencionadas existe desarrollo rural en la parroquia de análisis.
- El nivel de incidencia de la gestión pública del GAD parroquial de Juan Montalvo en el desarrollo rural del pueblo afroecuatoriano es positivo. No obstante, las acciones ejecutadas no son suficientes para generar desarrollo porque las condiciones de vida del pueblo afroecuatoriano son muy precarias y se necesita de la intervención urgente del Gobierno Central para que resuelva todas las demandas que la sociedad exige.

## 5.2. RECOMENDACIONES

- Se recomienda al GAD Parroquial de Juan Montalvo implementar proyectos sociales en el marco de la interculturalidad que generen impacto en el territorio puesto que se da prioridad a la cabecera parroquial que mayoritariamente es mestiza y se excluye al pueblo afroecuatoriano en términos de desarrollo rural. También se debe considerar las necesidades de los habitantes para que no se ejecuten programas que no son respaldados por la población local.
- Se encomienda capacitar a los funcionarios públicos que desempeñan sus labores en la comisión del sistema socio-cultural para que brinden un mejor servicio a la ciudadanía. Es necesario fortalecer la identidad cultural del pueblo afroecuatoriano puesto que se están perdiendo las costumbres que fueron heredadas por nuestros ancestros. También, se debe brindar más apoyo a las iniciativas de la localidad para generar desarrollo rural a partir del emprendimiento local.
- Se recomienda a la comisión económico productivo aprovechar los atractivos turísticos que dispone la parroquia de Juan Montalvo para generar desarrollo rural puesto que se cuenta con paisajes turísticos hermosos como el Mirador del Cóndor, la piedra del chuchurumi o piedra del amor, Virgen de la Roca y entre otros. No obstante, estos atractivos no cuentan con servicios turísticos como alojamiento hospedaje u otros.

## VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Abreu, J. (2014). *El Método de la Investigación*.
- Aguilar Villanueva, L. F. (2015). *Gobernanza y Gestión Pública* . Fondo de Cultura Económica.
- Aguilar, A. (2019). *Diferencia entre EFICIENCIA, EFICACIA Y PRODUCTIVIDAD / DESARROLLO / EMPRENDER*. <https://www.youtube.com/watch?v=YgvsZdRBM7M>
- Ángel, S., & et al . (2020). *Manual de Ciencia Política y Relaciones Internacionales*. Bogota : Fondo de publicaciones de la Universidad Sergio Arboleda.
- Angulo,E.(2012).*eumed.net*:[https://www.eumed.net/tesisdoctorales/2012/eal/metodologia\\_cuantitativa.html#:~:text=La%20metodolog%C3%ADa%20cuantitativa%20de%20acuerdo,o%20fen%C3%B3meno%20objeto%20de%20estudio](https://www.eumed.net/tesisdoctorales/2012/eal/metodologia_cuantitativa.html#:~:text=La%20metodolog%C3%ADa%20cuantitativa%20de%20acuerdo,o%20fen%C3%B3meno%20objeto%20de%20estudio).
- Anónimo. (6 de Mayo de 2019). *DEFINICIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL*. [//definicion.de/ordenamiento-territorial/](http://definicion.de/ordenamiento-territorial/)
- Anonimo. (3 de febrero de 2020). <https://www.buscador.com/>. <https://www.buscador.com/metodo-analitico/>
- Arboleda, S., Martínez, J., Muñoz, P., Sánchez, F., Ortiz Catherine, A. ., & Cardoozo, A. y. (2020). *Manual de Ciencia Política y Relaciones Internacionales*. DGP Editores.
- ARÉVALO.(2021).*UNIVERSIDAD NACIONAL DE UCAYALI PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA Y SU RELACIÓN CON LA MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA EN LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MANANTAY – PUCALLPA, PERIODO 2020*”. [http://repositorio.unu.edu.pe/bitstream/handle/UNU/5563/B7\\_2022\\_UNU\\_ECONOMIA\\_T\\_2022\\_RONY\\_AREVALO\\_EDRULFO\\_CARDENAS\\_FERNANDO\\_VELA.pdf?sequence=1](http://repositorio.unu.edu.pe/bitstream/handle/UNU/5563/B7_2022_UNU_ECONOMIA_T_2022_RONY_AREVALO_EDRULFO_CARDENAS_FERNANDO_VELA.pdf?sequence=1)
- Arias,E.(9 de Diciembre de 2020). *Investigación explicativa*. [https://www.google.com.mx/search?q=tipo+de+investigaci%C3%B3n+explicativa&source=hp&ei=ehvQY7bnMrCKwbkP8NeToAQ&iflsig=AK50M\\_UAAAAAY9ApisK](https://www.google.com.mx/search?q=tipo+de+investigaci%C3%B3n+explicativa&source=hp&ei=ehvQY7bnMrCKwbkP8NeToAQ&iflsig=AK50M_UAAAAAY9ApisK)

- GwDmywvMNez9Y74s3h4k\_FQq2&oq=tipo+de+investigaci%C3%B3n+e&gs\_lcp=Cgdnd3Mtd2l6EAEYAjIFCAAQgAQyBQgAEIAEMgUIABCABDIFCAAQg
- Arteaga, R., & et al . (2020). Planes de desarrollo y ordenamiento territorial. Estudio de caso: Gobierno Autónomo Descentralizado municipal de Portoviejo. *Revista Electronica Cooperación*, 40-50.
- Báez, A. (2023). Gobernanza: estado del arte. *Revista Internacional de Administración* , 1-24.
- Bayón, M. L. (2018). El neoinstitucionalismo y el Banco Mundial: gobernabilidad y gobernanza. *Departamento de Desarrollo Económico*, 1-12.
- Bemeth, L. (2001). *TEORIAS DEL DESARROLLO*. file:///C:/Users/Personal/Downloads/rcgeogra,+15\_art11\_FORO+ESTUDIANTIL.pdf
- BOZEMAN, B. (1998). *La Gestion Publica. Su situacion actual*. Mexico: FONDO DE CULTURA ECONÓMICA.
- Bracero Torres , A. P. (2018). LA CULTURA AFROECUATORIANA Y SU APORTE EN EL DESARROLLO MUSICAL DEL ECUADOR, A TRAVÉS DE SUS RITMOS TRADICIONALES . *Revista de pedagogía del Arte*, 1-10.
- Bravo, O. (2018). Indicadores de gobernanza territorial de los objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir (PNBV 2013-2017), Ecuador. *Revista Ciencias Sociales y Humanas*, 25-38.
- Calduch. (2012). *El Método de la Investigación*:[http://www.spentamexico.org/v9-n3/A17.9\(3\)195-204.pdf](http://www.spentamexico.org/v9-n3/A17.9(3)195-204.pdf)
- Cejudo, G. (8 de Febrero de 2019). *Qué es rendición de cuentas* . <https://www.youtube.com/watch?v=9gO6-DjzPM4>
- CEPAL. (2018). *Población indígena y afroecuatoriana en Ecuador: Diagnóstico sociodemográfico*.
- CEPAL. (2019). *Panorama Social de America Latina*.
- Cepal. (s.f). *Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo*: <https://observatorioplanificacion.cepal.org/es/instituciones/gobiernos-autonomos-descentralizados-de-ecuador>
- COOTAD. (2010).[https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4\\_ecu\\_org.pdf](https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_org.pdf)
- Cruz, B. (2020). La gestión pública como clave en el fortalecimiento de las empresas del Estado. *Revista multidisciplinar de innovación y estudios aplicados* .
- Cruz, B., & Díaz, J. (2020). La gestión pública como clave en el fortalecimiento de las empresas del Estado. ¿Utopía o realidad? *Ciencias económicas y empresariales*, 334-347.
- Delgadillo , J. (2006). Dimensiones territoriales del desarrollo rural en América Latina. *Revista Problemas del desarrollo*.

- Devia, M., & Sánchez, X. (2021). TERRITORIO Y CULTURA UNA MIRADA PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL RURAL. *Revista de Ciencias Sociales*.
- Díaz, L., Torruco, U., Martínez, M., & Varela, M. (2013). La entrevista, recurso flexible y dinámico. *Investigación en Educación Médica*, pp. 162-167.
- Durston, J. (2000). *¿Qué es el capital social comunitario ?*  
[https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/5969/S0007574\\_es.pdf](https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/5969/S0007574_es.pdf)
- Fernández, J., Fernández, M., & Padilla, R. (2019). “*Enfoque territorial y análisis dinámico de la ruralidad: alcances y límites para el diseño de políticas de desarrollo rural innovadoras en América Latina y el Caribe*”.  
[https://ri.iberro.mx/bitstream/handle/iberro/3112/SI\\_DOC\\_TRAB\\_11\\_.pdf?sequence=1](https://ri.iberro.mx/bitstream/handle/iberro/3112/SI_DOC_TRAB_11_.pdf?sequence=1)
- Flores, M., & Rello, F. (2001). CAPITAL SOCIAL: VIRTUDES Y LIMITACIONES. *Ponencia presentada en la Conferencia Regional sobre Capital Social y Pobreza. CEPAL y Universidad del Estado de Michigan, Santiago de Chile*.
- Franco, O., & Mayorga, M. (2019). La descentralización como agente del cambio: una mirada a través de los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial. *Revista Espacios*.
- Fredy Delgado, S. R. (2010). *El Desarrollo Endógeno Sustentable Como interfaz para implementar el vivir bien en la gestión pública boliviana*.
- García, F. (1993). *INVESTIGACIÓN DESCRIPTIVA MEDIANTE*.  
<https://rua.ua.es/dspace/bitstream/10045/19380/34/Tema%208-Encuestas.pdf>
- García, M., & Capa, L. (2021). La dimensión ambiental desde la asignatura Desarrollo Gerencial en la Universidad Metropolitana de Ecuador. 5.
- Grajales, T. (27 de Marzo de 2020). *TIPOS DE INVESTIGACION*.  
<https://cmapspublic2.ihmc.us/rid=1RM1F0L42-VZ46F4-319H/871.pdf>
- Guevara, A., Espejel, J., & Flores, M. (2010). Los retos de la nueva gestión pública en América Latina. *Revista espacios públicos*, pp. 33-46.
- Hernández, M. (2008). El Concepto de Equidad y el Debate sobre lo Justo en Salud. *Revista Salud Pública*, 72-82.
- Lopez, L. (2004). POBLACIÓN MUESTRA Y MUESTREO. *Scielo*.
- Macías, a. (2006). Dimensiones territoriales del desarrollo rural en América Latina. *SciELO - Scientific Electronic Library Online*.

- Mattos , C. (1990). *LA DESCENTRALIZACION, ¿UNA NUEVA PANACEA PARA IMPULSAR EL DESARROLLO LOCAL?*///C:/Users/Personal/Downloads/Dialnet-LaDescentralizacionUnaNuevaPanaceaParaImpulsarElDe-4935171.pdf
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial. (13 de julio de 2020). <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/es-ordenamiento-territorial>
- Munevar, M. V. (2005). Aportes de la teoría y la praxis para la nueva gobernanza. *Revista del CLAD Reforma y Democracia*, pp. 1-15.
- Muñoz, J. P. (2021). EL MODELO INTEGRAL DE GESTIÓN TERRITORIAL: UNA APUESTA PARA LA GESTIÓN PÚBLICA. *Revista Brasileira de Gestão e Desenvolvimento Regional*, 1-16.
- Muñoz, J. (2021). EL MODELO INTEGRAL DE GESTIÓN TERRITORIAL: UNA APUESTA PARA LA GESTION PUBLICA. *Revista Brasileira de Gestao e Desenvolvimento Regional.*, 45-60.
- Nogales Naharro, M. d. (2006). Desarrollo rural y desarrollo sostenible. La sostenibilidad ética. *Revista de Economía Pública, Social y Cooperativa*, 7-42.
- Olvera , A., & Vera, E. (3 de Noviembre de 2017). “Rendición de cuentas”: los fundamentos teóricos de una práctica de la ciudadanía. <file:///C:/Users/Personal/Downloads/OlveraeIsunza2004.pdf>
- Ordóñez, M., Gricelda , H., Navarret, W., & Velásquez, J. (2018). Las políticas públicas en la gestión del agua subterránea y su incidencia en el desarrollo rural.
- Osteicoechea, A. (2 de Diciembre de 2022). *Concepto Definición.*: <https://conceptodefinicion.de/desarrollo/>
- Pachón, F. (2007). DESARROLLO RURAL: MÁS QUE DESARROLLO AGRÍCOLA. *Revista de la Facultad de Medicina Veterinaria y de Zootecnia*, 50-61.
- PÉREZ, L. (2017). *PROYECTO DE INVESTIGACIÓN PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE ECONOMISTA:* <file:///D:/documentos/tesis/antecedentes/%E2%80%9CLA%20GESTI%C3%93N%20P%C3%9ABLICA%20DEL%20GOBIERNO%20AUT%C3%93NOMO%20DESCENTRALIZADO%20DE%20LA%20PARROQUIA%20NOBOA%20Y%20SU%20INCIDENCIA%20EN%20LA%20CALIDAD%20DE%20VIDA%20DE%20LOS%20HABITANTES.pdf>

- Perissé, M. (2019). *PROYECTO SOCIAL: FORMULACIÓN Y EVALUACIÓN*. Ciencia y Técnica Administrativa.
- Pino, R. (9 de Marzo de 2010). *tesis-investigacion*. <https://tesis-investigacion-cientifica.blogspot.com/2018/03/variables-independientes.html>
- Ramos, Y. (2016). Crisis del concepto gobernanza bajo el modelo neoliberal en América Latina . *CUADERNO JURÍDICO Y POLÍTICO*, 52-63.
- Reyes, G. (2002 ). *PRINCIPALES TEORIAS SOBRE DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL Y SU APLICACIÓN EN AMERICA LATINA Y EL CARIBE* . <https://m.zonaeconomica.com/files/teorias-desarrollo.pdf>
- Ríos , A., Palacio, J., Giraldo, D., Vallegas , D., & Cubillos, S. (2019). *Desarrollo rural sostenible: una mirada desde la Ingeniería Agroindustrial*.
- Risaralda. (10 de Noviembre de 2020). *Instituto del sistema nervioso de Risaralda*. <https://www.youtube.com/watch?v=LpsToKVjA08>
- Rivas , J. A. (2003). EL NEOINSTITUCIONALISMO Y LA REVALORIZACION DE LAS INSTITUCIONES. *Reflexión Política*, 1-11.
- Rodriguez, J., Pérez, M., Ríos, L., & Alvarado, G. (2021). Gestión por Competencias en las Instituciones Públicas. 2.
- Salgado. (2007). Investigación cualitativa: diseños, evaluación del rigor metodológico y retos. *Liberabit. Revista de Psicología*, pp. 71-78.
- Soriano, R. (1990). *Métodos y técnicas de la investigación documental*. [http://ru.ffyl.unam.mx/jspui/bitstream/handle/10391/4716/12\\_IDB\\_2007\\_I\\_Chong.pdf?sequence=1&isAllowed=y](http://ru.ffyl.unam.mx/jspui/bitstream/handle/10391/4716/12_IDB_2007_I_Chong.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- Suárez, J. y. (26 de julio de 2014). *Jornadas Internas de Postgrado Dr. Adolfo Calimán González Gerencia e Innovación en el Proceso Educativo*: <http://ujgh.edu.ve/wp-content/uploads/2021/03/IJIP-27.pdf>
- Urzúa , A., & Caqueo, A. (2012). Calidad de vida: Una revisión teórica del concepto. *Terapia psicológica* , 61-71.
- Valdez, A. (2019). Paradigmas emergentes en la gestión pública en América Latina. *Revista Venezolana de Gerencia*, 325-335.
- vargas , J. (2008). TEORÍA INSTITUCIONAL Y NEOINSTITUCIONAL EN LA ADMINISTRACIÓN INTERNACIONAL DE NISTRACIÓN INTERNACIONAL DE. *Revista científica "Vision de futuro "*.

- Vargas, J. (2008). *Perspectivas del Institucionalismo y Neoinstitucionalismo*.  
<https://www.uv.mx/iiesca/files/2012/12/perspectivas2008-1.pdf>
- Vega, L. (2013). Dimensión Ambiental, Desarrollo Sostenible y Sostenibilidad Ambiental del Desarrollo .
- Whittingham, M. (2005). Aportes de la teoría y la praxis para la nueva gobernanza. *Revista del CLAD Reforma y Democracia*, pp. 1-15.
- Whittingham, M. V. (2017). *¿Qué es la gobernanza y para qué sirve?*  
[file:///C:/Users/Personal/Downloads/ebiteca,+Gestor\\_a+de+la+revista,+9.+%C2%BFQu%C3%A9+es+la+gobernanza.pdf](file:///C:/Users/Personal/Downloads/ebiteca,+Gestor_a+de+la+revista,+9.+%C2%BFQu%C3%A9+es+la+gobernanza.pdf)
- Zuñiga, I. (13 de Agosto de 2020). *Equidad Social*.  
<https://www.youtube.com/watch?v=m8xqq3KHeyI>
- Zurbruggen, C. (Diciembre de 2011). *Gobernanza: una mirada desde América Latina*.  
<///C:/Users/Personal/Downloads/Gobernanza.pdf>

## VII. ANEXOS

### Anexo 4. Acta de la sustentación de Predefensa del TIC



UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI



FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y ECONOMÍA EMPRESARIAL

CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

### ACTA

#### DE LA SUSTENTACIÓN ORAL DE LA PREDEFENSA DEL TRABAJO DE INTEGRACIÓN CURRICULAR

ESTUDIANTE:	Gudiño Congo Brayan Sliven	CÉDULA DE IDENTIDAD:	1003573332
PERIODO ACADÉMICO:	2023B		
PRESIDENTE TRIBUNAL	MSC. Adrián Alexander Valverde Obando	DOCENTE TUTOR:	MSC. Mayra Alexandra Sandoval Chuquin
DOCENTE:	MSC. Luis Arturo Vela Cepeda		
TEMA DEL TIC:	"Análisis de la Gestión Pública del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Juan Montalvo y su incidencia en el Desarrollo Rural del pueblo afroecuatoriano"		

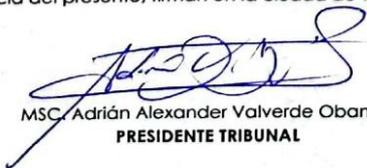
  

No.	CATEGORÍA	Evaluación cuantitativa	OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES
1	PROBLEMA - OBJETIVOS	7,67	Considerar el verbo del objetivo 2.
2	FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA	7,33	Considerar el desarrollo económico en las teorías.
3	METODOLOGÍA	7,67	Considerar la población y mejorar las diapositivas.
4	RESULTADOS	7,67	
5	DISCUSIÓN	8,00	
6	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	7,67	Colocar los porcentajes en conclusiones.
7	DEFENSA, ARGUMENTACIÓN Y VOCABULARIO PROFESIONAL	7,67	Mostrar dominio y seguridad, exponer de manera clara del tema, alternar la exposición.
8	FORMATO, ORGANIZACIÓN Y CALIDAD DE LA INFORMACIÓN	8,00	Mejorar redacción normas APA, ortografía, considerar las ppt de la institución y no colocar mucho texto

Obteniendo una nota de: **7,77** Por lo tanto, **APRUEBA** ; debiendo el o los investigadores acatar el siguiente artículo:

Art. 36.- De los estudiantes que aprueban el informe final del TIC con observaciones.- Los estudiantes tendrán el plazo de 10 días para proceder a corregir su informe final del TIC de conformidad a las observaciones y recomendaciones realizadas por los miembros del Tribunal de sustentación de la pre-defensa.

Para constancia del presente, firman en la ciudad de Tulcán el **jueves, 16 de noviembre de 2023**

  
MSC. Adrián Alexander Valverde Obando  
PRESIDENTE TRIBUNAL

  
MSC. Mayra Alexandra Sandoval Chuquin  
DOCENTE TUTOR

  
MSC. Luis Arturo Vela Cepeda  
DOCENTE

Anexo 5. Certificado del abstract por parte de idiomas



UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI  
FOREIGN AND NATIVE LANGUAGE CENTER

ABSTRACT- EVALUATION SHEET				
<b>NAME:</b> Brayan Stiven Gudiño Congo				
<b>DATE:</b> 4 de diciembre de 2023				
<b>TOPIC:</b> "Análisis de la Gestión Pública del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Juan Montalvo y su Incidencia en el Desarrollo Rural del pueblo afroecuatoriano"				
<b>MARKS AWARDED</b>		<b>QUANTITATIVE AND QUALITATIVE</b>		
VOCABULARY AND WORD USE	Use new learnt vocabulary and precise words related to the topic	Use a little new vocabulary and some appropriate words related to the topic	Use basic vocabulary and simplistic words related to the topic	Limited vocabulary and inadequate words related to the topic
	EXCELLENT: 2 <input checked="" type="checkbox"/>	GOOD: 1 Vera Játiva Edwin Andrés,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
WRITING COHESION	Clear and logical progression of ideas and supporting paragraphs.	Adequate progression of ideas and supporting paragraphs.	Some progression of ideas and supporting paragraphs.	Inadequate ideas and supporting paragraphs.
	EXCELLENT: 2 <input checked="" type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
ARGUMENT	The message has been communicated very well and identify the type of text	The message has been communicated appropriately and identify the type of text	Some of the message has been communicated and the type of text is little confusing	The message hasn't been communicated and the type of text is inadequate
	EXCELLENT: 2 <input checked="" type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
CREATIVITY	Outstanding flow of ideas and events	Good flow of ideas and events	Average flow of ideas and events	Poor flow of ideas and events
	EXCELLENT: 2 <input type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input checked="" type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
SCIENTIFIC SUSTAINABILITY	Reasonable, specific and supportable opinion or thesis statement	Minor errors when supporting the thesis statement	Some errors when supporting the thesis statement	Lots of errors when supporting the thesis statement
	EXCELLENT: 2 <input type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input checked="" type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
<b>TOTAL/AVERAGE</b>	9 - 10: EXCELLENT 7 - 8,9: GOOD 5 - 6,9: AVERAGE 0 - 4,9: LIMITED	<b>TOTAL 9</b>		



## UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI FOREIGN AND NATIVE LANGUAGE CENTER

### Informe sobre el Abstract de Artículo Científico o Investigación.

**Autor:** Brayan Stiven Gudiño Congo

**Fecha de recepción del abstract:** 4 de diciembre de 2023

**Fecha de entrega del informe:** 4 de diciembre de 2023

El presente informe validará la traducción del idioma español al inglés si alcanza un porcentaje de: 9 – 10 Excelente.

Si la traducción no está dentro de los parámetros de 9 – 10, el autor deberá realizar las observaciones presentadas en el ABSTRACT, para su posterior presentación y aprobación.

#### **Observaciones:**

Después de realizar la revisión del presente abstract, éste presenta una apropiada traducción sobre el tema planteado en el idioma Inglés. Según los rubrics de evaluación de la traducción en Inglés, ésta alcanza un valor de 9, por lo cual se valida dicho trabajo.

Atentamente



Firmado electrónicamente por:  
EDISON BOANERGES  
PENAFIEL ARCOS

Ing. Edison Peñafiel Arcos MSc  
Coordinador del CIDEN



- Poco frecuencia de transporte público
- Vías en mal estado
- Señalización
- Ninguno
- Otro (Especificar) \_\_\_\_\_

10. ¿Cómo considera el estado del sistema de riego de la parroquia de Juan Montalvo?

2= malo    3= regular    4= buena

Pésimo											Excelente
	1	2	3	4	5						

11. ¿Cuál es la percepción de seguridad en la parroquia de Juan Montalvo?

2 = inseguro    3 = neutral    4= seguro

Totalmente inseguro										Totalmente seguro
	1	2	3	4	5					

12. ¿De qué forma ayudan las organizaciones sociales presentes en la parroquia de Juan Montalvo?

- Créditos
- Insumos
- Prestación de servicios
- Otros (Especificar) \_\_\_\_\_
- Ninguno

13. ¿Cuándo la comunidad pasa por problemas qué actitudes toma la población para resolverlos?

- Esperar a que las autoridades hagan algo
- Proponer soluciones al GAD
- Nada
- Enojarse y criticar
- Buscar soluciones colectivamente.
- Otros (Especificar) \_\_\_\_\_

14.- ¿Con que frecuencia es tomado en cuenta para la rendición de cuentas convocada por el GAD Parroquial de Juan Montalvo?

2= casi nunca    3= a veces    4= casi siempre

Nunca										Siempre
	1	2	3	4	5					

15. ¿Se ha beneficiado de proyectos dirigidos por el GAD Parroquial de Juan Montalvo relacionados a la inclusión social?

2= casi nunca    3= a veces    4= casi siempre

Nunca										Siempre
-------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	---------

16. ¿En cuáles de los siguientes proyectos de inclusión social usted se incluye?

- Personas con discapacidad
- Adulto mayor
- Afrodescendientes
- Mujeres
- Otros (Especificar) \_\_\_\_\_
- Ninguno

17. ¿Qué instituciones han estado presentes en la parroquia de Juan Montalvo para fortalecer las actividades económicas del territorio?

Agricultura	Pesca	Comercio	Turismo	Otros
-------------	-------	----------	---------	-------

- MIES
- Prefectura del Carchi
- Fundación
- GAD Rural
- Municipio
- MAGAP
- Conagopare Carchi
- Otros (Especificar) \_\_\_\_\_

18. ¿Cuál ha sido la forma de ayuda para fortalecer su actividad económica?

- Capacitación
- Económica
- Asistencia Técnica
- Acompañamiento
- Equipamiento
- Infraestructura

Otros ( Especificar ) \_\_\_\_\_

Otros ( Especificar ) \_\_\_\_\_

19. ¿El GAD Parroquial de Juan Montalvo aprovecha los atractivos turísticos del territorio para generar desarrollo?

2= algo 3 = poco 4= bastante

Nada	<input type="checkbox"/>	Mucho				
	1	2	3	4	5	

20. ¿Según usted cuáles considera que son las debilidades que presenta el GAD parroquial de Juan Montalvo para el desarrollo?

<input type="checkbox"/>	Escasa planificación estratégica
<input type="checkbox"/>	Bajo presupuesto
<input type="checkbox"/>	Desconocen las necesidades del territorio.
<input type="checkbox"/>	No se toma en cuenta a la población
<input type="checkbox"/>	Mala articulación con otros niveles de gobierno
<input type="checkbox"/>	Otros (especificar ) _____

21. ¿Califique en una escala del 1 al 5 si existe desarrollo rural en el territorio gracias al apoyo del GAD Parroquial de Juan Montalvo tomando en cuenta que 1 es nada y 5 mucho?

2= algo 3 = poco 4= bastante

Nada	<input type="checkbox"/>	Mucho				
	1	2	3	4	5	

22. ¿Considera que de las comunidades que corresponden al pueblo afro ecuatoriano una sea más desarrollada que otra?

<input type="checkbox"/>	Si	
<input type="checkbox"/>	No	¿ Por qué ?

23. ¿El GAD Parroquial de Juan Montalvo qué estrategias ha implementado para fortalecer la identidad cultural del pueblo afro ecuatoriano?

<input type="checkbox"/>	Fiestas patronales
<input type="checkbox"/>	Conciertos con grupos artísticos locales
<input type="checkbox"/>	Festivales
<input type="checkbox"/>	Concursos de danza tradicional
<input type="checkbox"/>	Creación de espacios culturales
<input type="checkbox"/>	Ceremonias culturales
<input type="checkbox"/>	Ninguno

24. ¿Según usted cómo considera la Gestión Pública del GAD Parroquial de Juan Montalvo?

2= mala 3 = regular 4= buena

Pésimo	<input type="checkbox"/>	Excelente				
	1	2	3	4	5	

25. ¿De qué forma el GAD Parroquial de Juan Montalvo ha contribuido para disminuir el déficit de servicios básicos en sus comunidades?

<input type="checkbox"/>	Mejoramiento del sistema de agua potable
<input type="checkbox"/>	Alcantarillado sanitario en todos los hogares
<input type="checkbox"/>	Energía eléctrica
<input type="checkbox"/>	Alumbrado público en todas las comunidades.
<input type="checkbox"/>	Alta señal de telefonía móvil
<input type="checkbox"/>	Buena cobertura de señal de internet
<input type="checkbox"/>	Ninguno
<input type="checkbox"/>	Otros ( Especificar ) _____

26. ¿Con qué frecuencia el GAD Parroquial de Juan Montalvo realiza capacitaciones sobre emprendimientos para generar desarrollo?

2= casi nunca 3= a veces 4= casi siempre

Nunca	<input type="checkbox"/>	Siempre				
	1	2	3	4	5	

27. ¿Con que frecuencia es tomado en cuenta para las estimaciones de ingresos para la formulación del presupuesto institucional?

2= casi nunca 3= a veces 4= casi siempre

Nunca	<input type="checkbox"/>	Siempre				
	1	2	3	4	5	

## Anexo 4. Resultado de las entrevistas

### Entrevista 1

<b>Nombre</b>	Margarita Díaz
<b>Cargo</b>	Coordinadora de la función UNBOUND
<b>Formación Académica</b>	Secretariado ejecutivo

1.- ¿Cuál es su visión de desarrollo rural?

Buenos días, gracias por la entrevista. En realidad, como alguien que se formó en la expectativa de generar desarrollo local sostenible, tengo cierto escepticismo en la visión de desarrollo

Como punto de partida, las características geográficas y culturales del territorio la visión de desarrollo rural en la parroquia de Juan Montalvo es incipiente porque las autoridades de

en análisis porque hay un fenómeno interesante actualmente que consiste en la fuga del talento humano a que me refiero, por las pocas posibilidades de desarrollar los jóvenes en las comunidades de origen se ven obligados a emigrar a grandes ciudades como Quito, Guayaquil principalmente y sumemos a eso que la gran atracción que genera las fuerzas del orden llámese policía, ejército o guías penitenciarias.

han hecho poco o nada en cuanto a generar oportunidades de desarrollo evitando así la fuga del talento humano, los jóvenes no tienen. Como punto de partida considero que, según las características geográficas y culturales del territorio, la visión de desarrollo rural en la parroquia de Juan Montalvo es incipiente porque las autoridades han hecho poco o nada en cuanto a generar oportunidades de desarrollo.

2.- ¿Cuáles son los retos del desarrollo rural?

Me anticipe un poco, pero como les digo el gran reto es capacitar al talento humano. Entonces, los que quedan son ancianos con poca o nula formación tecnológica, sabemos que nuestras comunidades dependen del 95 % de recursos mediante lo agrícola, por ende, no tienen acceso

El experto dijo que uno de los principales retos del desarrollo rural es aprovechar las potencialidades del territorio se sabe que el 95 % de la población tiene como principal ingreso la agricultura, pero no se ha capacitado al talento humano para que aumente su producción

on

**3.- ¿Cuáles son las dimensiones que se deben considerar para abordar el desarrollo rural?**

Es importante considerar la dimensión cultural considerando sus principios, sus valores, sus tradiciones para mantenerlo presente manteniéndolo vivo sin moverse para generar el Estado de Bienestar, porque venimos de una sociedad colectivista donde todos somos responsables de nuestros actos.

Hay algunas dimensiones para abordar el desarrollo rural pero el experto considera que la dimensión cultural es crucial para el desarrollo porque determina el rumbo del territorio porque es allí donde se pone a prueba las capacidades del talento humano poniendo como características deseables : la resiliencia y creatividad para mejorar su calidad de vida sin dejar de lado sus costumbres y tradiciones que es lo que hace único al pueblo afro- ecuatoriano y me atrevería afirmar que justo en ese aspecto falla la población porque tienden a esperar que las autoridades modifiquen su entorno siendo ellos los responsables del cambio .

**4.- ¿De qué forma se puede aprovechar las potencialidades de la parroquia de Juan Montalvo para el desarrollo?**

Es imperativo enamorar a los jóvenes para que se queden en el territorio partiendo del punto de vista que la visión que tienen los jóvenes ayudara a desarrollar la ruralidad justamente para eso porque si no tomamos en cuenta esa potencialidad esta generación de los que ahora están saliendo del colegio y están a media formación su vida seguirá siendo la gran ciudad entonces vamos a hablar en poco tiempo de pueblos fantasmas como los que ya tenemos en el Cantón Mira para generar oportunidades. No necesariamente se debe enseñar a los jóvenes las mismas que usaron nuestros antepasados para producir más, usar su cerebro para determinar que permite mejorar las condiciones de vida de las familias, por eso es necesario que tengan el acompañamiento de la academia.

Es necesario incentivar a los jóvenes para que no abandonen la parroquia porque con su capacidad ayudaran a generar alternativas de desarrollo para ello, deben tener el acompañamiento de la academia porque permitirá aprovechar al máximo las potencialidades del territorio empezando por su multiculturalidad.

La parroquia tiene algunos atractivos turísticos que no se aprovechan, por otro lado, hay abundante agua para riego y tierras adecuadas para dedicarla a la agricultura, pero no se traduce en ingresos rentables ya que dependen del mercado.

**5.- ¿Cómo considera la Gestión Pública del GAD Parroquial de Juan Montalvo en el periodo 2019-2023?**

No tengo mayores elementos no podría cuestionar con datos como me gustaría entiendo que gran parte del desarrollo de la parroquia estaba orientado en la Gestión de Telmo Tapia. Puedo decir que en la primera etapa se pudo ver aspectos más tangibles orientados a impulsar la producción agrícola porque en los años que me mencionas 2019-2023 prácticamente hasta el año 2023 hubo este fenómeno innegable

En mi opinión ,considero que la Gestión Pública del GAD Parroquial de Juan Montalvo en el periodo 2019-2023 ha sido buena a comparación de otras administraciones que han hecho poco o nada a favor del desarrollo de la parroquia no podría decir que fue excelente porque todavía existen muchos problemas por resolver

de la pandemia por COVID entonces lo que pudieron hacer los gobiernos parroquiales y los GADS no fue muy visible. Por lo personal, puedo decir que no tengo elementos para cuestionar, sino por el contrario, poner la expectativa en el gobierno actual sea cual sea su tendencia, ya que las condiciones te permiten a estar juntos como para decir tal cosa se está haciendo bien y tal cosa se necesita enrumbar de mejor manera porque si hacemos el análisis del gobierno hasta el 2023 la característica fue separarnos, como se podría hablar de una unidad de criterio o de platicar con detalles si las condiciones no lo permitieron. La población cree que hay una diferencia entre comunidades, ya que unas tienen más beneficios que otras, de la cabecera parroquial Juan Montalvo es la única comunidad con agua potable y el resto tienen agua entubada. La comunidad de Talqueza ha tenido que pasar los más fuertes estragos debido a que no cuenta con alcantarillado ni transporte público limitando su bienestar. En cuanto al capital humano no se lo ha potencializado al máximo puesto que sus colaboradores no estaban capacitados para el puesto lo cual debilita su gestión.

teniendo en cuenta que la misma administración liderada por el presidente Telmo Tapia estuvo en el poder por 10 años consecutivos un tiempo prudente para mejorar significativamente al territorio pero sin embargo, no fue . Es verdad las competencias de los GADS parroquiales limitan en parte la gestión pública, pero con voluntad política por medio de convenios se lo podía conseguir. Por consiguiente, a pesar de que no sea una competencia exclusiva del GAD parroquial la de tener injerencia en los servicios básicos que le sean delegados por otros niveles de gobierno podían gestionar más acciones para que estos dejen de ser deficientes. En un inicio mencionó que su gestión fue buena porque Telmo Tapia es carismática, ya que ha sabido ganarse el cariño de la población, algo difícil de conseguir hoy por la desconfianza de las autoridades públicas. También cabe destacar que su gestión se basa en obras de capital físico como el adoquinado de las carreteras, plantas frutales, herramientas y entre otras aumentando así el número de seguidores.

6.- ¿Qué debilidades presenta el GAD Parroquial de Juan Montalvo para generar desarrollo?

Una de las limitaciones o debilidades del Gobierno Parroquial es atender a las necesidades de la población que son obras de cemento , de concreto o atender a las necesidades que son comida para hoy hambre para mañana la gente me pide esto y para ser simpático con la gente aunque como responsable del GAD estas consiente que las condiciones de vida de la población no van a mejorar sin embargo los tienes contentos con cosas que son visibles como los adoquinados , pavimentos cosas que si son necesarias pero no indispensables . En esa misma línea de debilidades vemos que las organizaciones sociales son muy débiles aparte de los clubes deportivos de

Una de las principales debilidades que presenta el GAD Parroquial de Juan Montalvo para generar desarrollo son las organizaciones sociales puesto que están son muy débiles.

Por otro lado, el bajo nivel de cohesión social puesto que la desigualdad se la percibe de forma notoria, el crecimiento económico es muy limitado en la parroquia debido a que su principal actividad económica la agricultura no les brinda estabilidad incluso hay comunidades como Tulquizan donde no tienen acceso a la tierra lo cual agudiza más el problema porque la mayoría de los habitantes en dicha localidad son peones. Además, si

---

fútbol que se reúnen para cosas muy puntuales para el campeonato y nada más. Un elemento adicional es que la población hace un uso incorrecto e irresponsable de los mecanismos de participación ciudadana tal es el caso de los presupuestos participativos uno de los atractivos es saber qué tipo de comida va a ver y en qué presentación va a estar y si va a alcanzar para todos entonces con ese tipo de enganche tú te sientas como participante que no tienen una conciencia crítica de hacia dónde se oriente esos escasos recursos que llegan al GAD Parroquial sino por el contrario levantar la mano y no ser tan crítico que se acabe rápido porque ya va a ser horas de comer entonces no se pone tanto énfasis en este derecho de participación que sería generar un sistema de veeduría al GAD Parroquial que sea elegido por esa asamblea para dar seguimiento a esos acuerdos que hizo la gente y así el presupuesto participativo no va más allá que un par de reuniones muy puntuales aprobamos en una reunión pero ni siquiera se acuerdan que es lo que aprobaron y no hay ningún tipo de seguimiento .

no fuera poco existe un capital social muy debilitado porque la población no ha hecho nada para mejorar las condiciones en las que vive al igual que no tienen predisposición para trabajar de forma colectiva para un bien común y por ende es difícil que sector privado quiera invertir con capital físico incluso ONG porque al ver la escasa participación (mala organización) prefieren irse a otros lugares.

Por último, la población hace un mal uso de los mecanismos de participación ciudadana y los mecanismos de control social porque desconocen de la norma y los que saben hacen un uso inadecuado e irresponsable por eso al no aplicar un control eficaz no pueden ejercer presión en las peticiones que quedaron sentadas en los presupuestos participativos

---

7.- ¿Cómo influye la cultura de los habitantes de la parroquia de Juan Montalvo para generar desarrollo?

Influye mucho porque esta parroquia nos permite practicar la multiculturalidad, pues tenemos un 50 % de población mestiza y 50 % de población afroecuatoriana, entonces si podemos combinar y recombinar los saberes de las dos culturas ayuda a pensar en objetivos comunes para sacar adelante a la parroquia.

La cultura puede influir de forma positiva o negativa puesto que cada territorio tiene grabado su forma de entender la vida y adentrándonos en la parroquia de análisis podemos notar que la cultura de por sí tiende a ser conformista y es una cruda realidad puesto que obstaculiza cualquier idea de progreso entonces es necesario empoderar a la población y por ende la educación es esencial para salir del subdesarrollo.

---

8.- ¿Por qué cuando se aborda el desarrollo rural se lo relaciona con la tecnificación del sector agrícola y no se toma en cuenta

Uno de los puntos necesarios para enfatizarle el aspecto tecnológico porque hoy estamos ante un mundo globalizado donde no podemos producir aisladamente si queremos ser competitivos, necesitamos pensar en sostenibilidad y producción y ampliar los márgenes de producción para

Este fenómeno se suscita desde antes en el sentido de que los gobiernos creían que mejorando el sector agrícola iba a incidir en las condiciones de vida de sus habitantes, pero, sin embargo, esta concepción se logró identificar que es aislada de la realidad porque para abordar al desarrollo rural se necesita

a otras dimensiones?	ofrecer mejores condiciones de vida a las familias.	considerar a diferentes dimensiones como lo son: cultural, económica, social, político-institucional y ambiental.
9.- ¿De qué forma influye que la población desconozca sobre los mecanismos de participación para generar desarrollo?	Influye negativamente porque la participación ciudadana es un derecho irrenunciable que debe asumirse con toda la responsabilidad que amerita, pero la realidad es que existe una gran falencia en la práctica con los mecanismos de participación y los de control social repercutiendo en el bienestar social de los habitantes de la parroquia de Juan Montalvo, por eso las convocatorias se dirigen a los dirigentes de cabildos y así en qué momento asistirán los jóvenes, se trata de cambiar el sistema de convocatoria.	Los mecanismos de participación no han tenido el impacto anhelado son muchos porque las autoridades no han tenido la voluntad política de empoderar a la ciudadanía y que tengan mayor incidencia en la toma de decisiones, o simplemente la población no se preocupa por cosas importantes.
10.- ¿Qué estrategias deben adoptar las autoridades del GAD Parroquial de Juan Montalvo para mejorar su desempeño?	Hacer una gran cruzada con los jóvenes generar una revolución pensando en que no necesariamente que en el futuro van a recordarme por las da vidas que hice como autoridad sino cuanto pude revolucionar las mentes de los jóvenes entonces como estrategias si tú puedes liderando escuchándolos las cosas que para los adultos mayores y de mediana edad son locuras , son cosas inalcanzables pero si hablamos de generar desarrollo básicamente no se trata de desoir la sabiduría de nuestros ancestros entendiendo cuál es su visión de desarrollo .	En cuanto a estrategias concuerdo con el experto en el sentido de generar altruismo en los jóvenes para fomentar el desarrollo con nuevas estrategias puesto que se ha perdido ese protagonismo de revolución concretando propósitos comunes. Es necesario dejar a un lado la política y concentrarse más en lo humano porque el marketing de las autoridades públicas sea de cualquier nivel de gobierno ya que su meta mayor es aumentar su número votantes antes que brindar un servicio al pueblo.
11.- ¿Considera que los habitantes de la parroquia de Juan Montalvo gozan de una buena calidad de vida?	Depende desde que punto se le pueda calificar como calidad de vida si partimos del acceso a educación , salud diríamos que no tienen una buena calidad de vida pero visto desde las acciones aisladas de organizar los encuentros inter comunidades de futbol al que se reúnen cada fin de semana y después celebrar con licor si ganaste el partido , la población va a considerar que si está teniendo una muy buena calidad de vida y que están siendo escuchados por las autoridades en tanto sigan impulsando ese tipo de acciones desde el territorio y que les apoyen con el transporte , las medallas , el trofeo y si es posible que ayudes financiando un bus para viajar a la playa a estar expensas de la	La calidad de vida en la parroquia es mala puesto que si la evaluamos por dimensiones como: educación, salud, vivienda, alimentación, empleo, servicios públicos y entre otras. Las autoridades del GAD deben apuntar la prioridad de la calidad de vida de los habitantes porque su situación actual es precaria y es uno de los grandes desafíos de todos los niveles de gobierno, ya que aún no pueden equiparar los desequilibrios del territorio. Detallando de forma breve en la parroquia de Juan Montalvo la frecuencia del transporte público es escasa incluso en la comunidad de Tulquizan no cuentan con este

---

inseguridad entonces desde que enfoque se lo mire . Soy defensor de que los jóvenes para tener mayor acceso a la educación no necesariamente tienen que asistir a clases presenciales también se pueden hacer uso de los medios virtuales ahora mismo hay una universidad dirigida para pueblos y nacionalidades en la que ofertan carreras que son afines a tu territorio se debe tener la oportunidad de estudiar desde la casa , además se debe desmitigar la idea de que se debe ir a la universidad para ser alguien en la vida cuando lo ideal es replicar modelos de educación europeo que genera estudios intermedios que te profesionalizan para el campo laboral porque la mayor riqueza está en el talento humano .

beneficio. En cuanto a la calidad del agua esta es regular porque no se le brinda el debido tratamiento y es entubada. Por otro lado, los puestos salud de la parroquia carecen de medicina y con los equipos necesarios para emergencias y así podemos continuar describiendo porque no existe una óptima calidad de vida.

---

12.- ¿Cuáles son los obstáculos que presenta la parroquia de Juan Montalvo para fomentar el turismo y generar ingresos en sus habitantes?

El obstáculo está en creer que se puede Además , estar conscientes de que los recursos que se espera a través del turismo no son de la noche a la mañana Hace algunos años conversaba con algunas mujeres de la parroquia que tenían una idea un poco tibia de cómo empezar y decían les vamos a llevar al chilco tenemos caballos como recursos propios para visitar las temas podemos utilizar este sistema de acompañamiento que los turistas vengan y vean cual es nuestro sistema de vida claro que se puede generar con eso pero cuando les decía y están dispuestas ampliar un poco el escenario y decir empecemos con un registro de familias que estarían dispuestas a dar acogida no solamente para llevarles y observar estos atractivos y que las familias compartan el café y convivan sino que ese tipo de organización sea circular para desertificar la oferta para impulsar el turismo primero se necesita cambiar la mentalidad que es necesario cambiarle en conjunto no es iniciativa solamente de una persona aunque cuando alguien dice voy a ponerme una hostería si no tiene una base social falla . El GAD se ha enfocado en fomentar en atractivos de paso y la idea

Considero que uno de los mayores obstáculos de la parroquia para generar ingresos a través del turismo es el bajo capital social, físico y humano que existe en el territorio menciono capital social puesto que la población es conformista y porque le cuesta unirse para buscar propósitos comunes. Además, el capital físico es bajo puesto que estos atractivos turísticos no cuentan con infraestructura como hoteles, restaurantes, guías turísticos, transporte y entre otros beneficios que permiten la estadía del turista por varios días. No se cuenta con capital humano porque no existe ese interés en capacitar a la población para que tengan esa cultura emprendedora e innovadora, lo que limita el desarrollo de la parroquia de Juan Montalvo. Fomentar el turismo de forma eficiente para que genere ingresos no es fácil por eso, esta obligación no se puede encomendar solo a las instituciones públicas, se necesita ayuda del sector privado para invertir y las condiciones mejoren, pero no es posible sin la

	sería hacer que los turistas se alojen por varios días para que generen ingresos al territorio.	participación activa de la población porque son los responsables del cambio.
13.- ¿De qué forma se puede fortalecer la identidad cultural del pueblo afroecuatoriano?	Tengo como referente el componente de educación. La unidad educativa Juan Montalvo tiene que aplicar la educación intercultural, hubo una propuesta de cultura afroecuatoriana en el ministerio de Educación para aplicarse en todas las unidades educativas del país y es increíble que si la unidad educativa tiene como el 50 % de los afroecuatorianos y los textos están guardados y se sigue enseñando la mestiza, si realmente se quiere impulsar, tendría que saber de dónde eres, porque se puede tener los mismos derechos tu historia. Deben estar conscientes que el líder deje de lado su ego y concentrarse en obras públicas que sea visibles para ganar más electores porque lo ideal es que se articulen todos los actores para que solucionen las necesidades del territorio.	Considerando el experto considera que la identidad cultural del pueblo afroecuatoriano se puede fortalecer con el sistema educativo, ya que la educación es la principal dimensión del desarrollo, donde es necesario que los profesores cumplan con un rol extraordinario por lo que se sugiere que los transmisores del conocimiento sean profesionales del territorio que conozcan el entorno. Es necesario fortalecer la identidad cultural para fortalecer las costumbres del pueblo afroecuatoriano que se caracterizan por vivencias únicas.  El pueblo afroecuatoriano dispone de un amplio abanico de tradiciones puesto que su esencia es única. En la actualidad la sociedad se encuentra ante un gran reto producto de la revolución de la tecnología en cuestión de segundos hoy en día se puede aprender nuevas culturas de cualquier parte del mundo es aterrador porque cada vez nos aleja de lo nuestro y allí es donde prevalece la labor de las instituciones y organizaciones sociales para rescatar lo propio de cada territorio.

## Entrevista 2

<b>Nombre</b>	Rolando Ruiz
<b>Cargo</b>	Docente
<b>Formación Académica</b>	Magister en Desarrollo Rural



PREGUNTA	RESPUESTA	INTERPRETACIÓN
<b>1.- ¿Cuál es la misión de la fundación UNBOUND a la que representa?</b>	<p>La Fundación UNBOUND Ecuador con su proyecto en el Cantón Mira desarrolla programas y proyectos de asistencia personalizada y beneficios directos para niños, niñas, señoritas, jóvenes y adultos mayores y sus familias. Además,</p>	<p>La fundación UNBOUND ha estado presente en la parroquia de Juan Montalvo cumpliendo un rol fundamental a favor del pueblo afroecuatoriano. Ofrecen apoyo en planes comunitarios para que la población viva con dignidad y logre su potencial deseado.</p>
<b>2.- ¿Qué tiempo ya opera en la parroquia de Juan Montalvo?</b>	<p>La fundación aproximadamente lleva en el Cantón Mira unos 25 años y en la parroquia de Juan Montalvo 20 años la misma que ha sido beneficiada en todos los sentidos.</p>	<p>Pocas son las organizaciones presentes en la parroquia para mejorar la calidad de vida de sus habitantes, por lo que su rí o en el territorio es fundamental.</p>
<b>3.- ¿Han recibido apoyo por parte del GAD Parroquial de Juan Montalvo en el periodo 2019-2023 para ejecutar proyectos sociales?</b>	<p>La fundación no ha recibido apoyo económico de ninguna institución puesto que cuentan con recursos propios que perteneces a dicha institución. Es importante recalcar que la fundación entrega recursos sin recibir nada a cambio.</p>	<p>Los habitantes están muy agradecidos con la organización puesto que todos los beneficios han sido aprovechados de la mejor forma para contribuir a la sociedad y ser mejores seres humanos.</p>
<b>4.- ¿Cuál ha sido el mayor obstáculo que ha tenido la</b>	<p>La coordinadora Margarita Díaz afirmó que el mayor obstáculo que han tenido ha sido con la</p>	<p>Fomentar la participación ciudadana es fundamental para la toma de decisiones. No obstante, se</p>

<b>fundación en la parroquia de Juan Montalvo?</b>	población puesto que han existido dificultades por la limitada participación de las familias, la falta de colaboración y el desinterés hacia la organización.	necesita que la ciudadanía se apodere de los espacios para que sean parte de la solución y no de los problemas.
<b>5.- ¿Cómo es la calidad de vida de los habitantes de la parroquia de Juan Montalvo?</b>	Manifestó que hablando en términos de ingresos económicos es muy bajo en la parroquia a nivel de vivienda mencionó que los servicios básicos aún son deficientes, en lo que tiene que ver con alimentación señaló que no es balanceada. Además, hizo énfasis en el tema de la educación porque ha necesidades básicas de educación como: el pago de recorrido escolar, útiles escolares y calzado para los estudiantes.	La calidad de vida en la parroquia de Juan Montalvo es precaria en el sentido, de que el pueblo afroecuatoriano no dispone de ingresos económicos fijos. Adicional, las viviendas no cuentan con lo necesario para tener una vida digna de hecho los servicios básicos tienen mucha deficiencia y esto afecta directamente a la calidad de vida de sus habitantes.
<b>6.- ¿Cuál es su visión de Desarrollo Rural?</b>	Su visión de desarrollo se basa en el plano de brindar un servicio de acompañamiento para que puedan lograr sus metas, su potencial. También buscan erradicar la pobreza en todos los territorios presentes.	La parroquia de Juan Montalvo necesita de organizaciones dispuestas a contribuir con su granito de arena para mejorar las condiciones de vida de sus habitantes, excluidas por las instituciones.
<b>7.- ¿De qué forma la fundación ayuda al pueblo afroecuatoriano del cantón Mira?</b>	La coordinadora cuenta que la fundación ayuda a mejorar la educación, brindan charlas, dictan talleres para frenar la violencia de género. Además, ayudan a los adultos mayores con alimentación sana.	La educación sirve para generar desarrollo en un territorio por eso es fundamental garantizar su calidad para superar las barreras de la desigualdad social es necesario conocer bien la identidad cultural de cada territorio y aprovechar sus potencialidades.
<b>8.- ¿Cómo influye la cultura del pueblo afroecuatoriano para generar desarrollo?</b>	La fundación trata de crear espacios para que la población pueda potenciar sus capacidades incentivando que no se pierdan las tradiciones.	La identidad cultural se la potencializa con la práctica de las tradiciones ya que el legado se debe seguir transmitiendo de generación en generación.

**9.- ¿Qué acciones han tomado para fortalecer la identidad cultural del pueblo afroecuatoriano?**

Se organizan espacios culturales para fortalecer la identidad del pueblo afroecuatoriano dotándolos de mucha independencia en lo que son sus programas, su cultura, sus festividades propias. También, tratan de incentivar programas por días festivos como el día de la madre, de la familia, del niño ya que buscan se sientan en si motivados por trabajar en las familias.

Es importante crear espacios culturales para practicar buenas costumbres con la familia, porque allí se fortalece el núcleo familiar y concentran experiencias muy enriquecedoras para su vida.

### Entrevista 3

<b>Nombre</b>	Telmo Tapia
<b>Cargo</b>	Concejal rural
<b>Formación Académica</b>	Economista



<p><b>1.- ¿Qué mecanismos de participación ciudadana se han aplicado para generar desarrollo y cuál ha sido el impacto?</b></p>	<p>Las estrategias se convierten en mecanismos de participación ciudadana entre ellos, como las asambleas parroquiales, las asambleas ciudadanas, las asambleas de priorización de presupuesto, asambleas de rendición de cuentas, los cabildos populares que nos sirven como estrategias y a la vez se convierten en mecanismos de participación ciudadana con los que hemos intentado hacer que la gente se empodere de estos espacios. Además, los medios digitales, medios virtuales, plataformas de comunicación e información también se convierten en un mecanismo de participación ciudadana donde interactúa, aporta y se empodera de los procesos de participación dentro del desarrollo de la gestión del gobierno parroquial.</p>	<p>Los mecanismos de participación ciudadana en la parroquia de Juan Montalvo no son aplicados de forma correcta puesto que la población desconoce de los mismos. Adicional, el limitado porcentaje de habitantes que conoce un poco no le ha sacado provecho como tal por eso es necesario que se empodere a la población para que pueda hacer uso de este derecho irrenunciable que consta en la constitución hago énfasis en la participación.</p> <p>A menudo pasa que a estos mecanismos de participación tienen acceso solo los integrantes del cabildo de cada comunidad por lo cual es fundamental ampliar la participación exigiendo reciprocidad por parte de la población ya que se ha diagnosticado que en la parroquia de análisis los habitantes tienden a ser muy quemeimportistas en asuntos políticos.</p>
<p><b>2.- ¿Con que grupos de inclusión social se trabajó en proyectos sociales en la parroquia?</b></p>	<p>El GAD Parroquial de Juan Montalvo ha trabajado con proyectos sociales orientados al adulto mayor y personas con discapacidad. Adicional, hay proyectos que se llevan a través del Infocentro que están dirigidos a los adolescentes en donde nosotros desarrollamos actividades de campo, campamentos vacacionales, campeonatos deportivos de futbol, ecu vóley donde buscamos la participación de todas las comunidades Por otro lado tenemos proyectos de interacción social donde participan los diferentes grupos como jóvenes, adultos mayores, mujeres y entre otros. También, tenemos iniciativas que promovemos que tienen que ver con juegos infantiles. En cuanto</p>	<p>Considero que la intervención del GAD Parroquial en cuanto a proyectos de inclusión social es débil ya que han enfocado en el adulto mayor y personas con discapacidad, pero se ha excluido a jóvenes, mujeres, afroecuatorianos, laboral y entre otros. El entorno en el que habitan en la parroquia no es el óptimo carecen de muchas cosas y se necesita una intervención plena que permita cambiar las condiciones de vida. No concuerdo en que fomentar diferentes campeonatos deportivos cuenten como una forma de inclusión puesto que en especial los jóvenes necesitan oportunidades para incidir en la calidad de vida de sus familiares pero es difícil hacerlo cuando no tienes acceso a la educación superior que en la constitución menciona que es un</p>

---

a la migración de jóvenes, el porcentaje de población que prevalece en parroquias rurales y comunidades de toda la provincia y todo el país es el adulto mayor porque sucede que los jóvenes llegan hasta bachillerato en el mejor de los casos y lo que hacen es migrar unos en busca de mejores oportunidades, otros por cambiar su estilo de vida no es que salieran y mejoren su condición de vida, ya que es el común denominador en toda la provincia; muchas señoritas se embarazan y contraen matrimonio. Los gobiernos parroquiales no pueden cambiar esa realidad de generar más empleo con los limitados recursos que tiene y con el alcance de lo que si puede pasar implementación de proyectos y manejos frutales dirigidos para que los jóvenes promovieran el cambio hablando de que terrenos improductivos produzcan que no cambiaban la realidad, pero apalancaban hacia alternativas.

derecho irrenunciable pero sin embargo la zona rural no puede gozar de este beneficio y el cantón Mira no es la excepción ya que carecen de instituciones de educación superior . Por otro lado, las mujeres siguen siendo víctimas del machismo porque el índice de violencia es alto en la parroquia además las señoritas se embarazan a tempranas edades. Todo esto es parte de la realidad de la parroquia que ni los otros niveles de gobierno han podido subsanar.

Diseñar un proyecto de inclusión social involucra atender a los grupos excluidos en la historia para generar un impacto en la población. Adicional, costean uno que otro paseo. Aunque todas estas acciones no afectan a la calidad de vida de los beneficiarios podrían tener gozo por cierto momento, no cambian la realidad en la que viven, considero que se debió hacer más en ese sentido.

---

**3.- ¿En qué porcentaje se han aplicado las competencias concurrentes en la parroquia?**

El GAD Parroquial ha hecho dos fases, la primera socialización difusión y aprovechamiento de los atractivos turísticos que siempre estuvieron ahí, pero que nunca se visibilizaron ya que se hizo una campaña fuerte implementaron actividades para repotenciar la existencia de estos de manera natural. En una segunda fase empezaron hacer la inversión en infraestructura necesaria para dotarlo de lo básico que necesitan para convertirse en más atractivos turísticos poniendo énfasis en dos que son: Mirador del cóndor y la piedra chuchurumi o piedra del amor, sin embargo, viene una tercera fase que le corresponde al GAD que es socializar y capacitar a la población para atender a los visitantes que a través de esa iniciativa son más frecuentes los

En cuanto aprovechar los atractivos turísticos para generar desarrollo en el territorio pienso que se hizo poco puesto que la parroquia cuenta con 4 atractivos turísticos, pero ninguno cuenta con servicio de hotelería, residencia, restaurantes, transporte, servicios básicos, guías turísticas y entre otros. Es verdad que se ha destinado dinero en infraestructura, pero se han quedado solo con eso. Como realidad tenemos que los turistas llegan a la parroquia visitan los atractivos, pero se van por las mismas generando pérdidas económicas que se podrían aprovechar como potencialidades del territorio.

El impulso turístico no debe convertirse en la meta del GAD Parroquia, sino de la población y el sector privado, por eso se trabajará en eso, sino caso contrario será una inversión más en infraestructura que se

	<p>turistas. La capacidad hotelera en el Cantón Mira es baja casi nula para potenciar el turismo. Estos son los primeros pasos para que podamos llegar a ese lugar. En su período se permitió implementar una plaza de trabajo denominada promotor turístico que hacía mantenimiento a los atractivos que ahora los tienen abandonados y segundo convertirse en una guía turística para los ciudadanos.</p>	<p>convertirá en escombros y no cambiará la calidad de vida de los habitantes de Juan Montalvo.</p> <p>Ponerse a analizar el hecho de a quien realmente le corresponde la competencia no es una alternativa considero que cuando existe voluntad política lo que hoy parece imposible se lo puede lograr.</p>
<p><b>4.- ¿En qué porcentaje se han aplicado las competencias concurrentes en la parroquia?</b></p>	<p>Las competencias concurrentes con los diferentes niveles de gobierno son 3 prácticamente: planificar el desarrollo y ordenamiento territorial con el GAD Municipal y Provincial. En este sentido nosotros en gran porcentaje hemos avanzado la articulación de proyectos e iniciativas se ejecutaron mediante convenios tripartitos convertidos en obras. La segunda competencia concurrente que nosotros tenemos es la de planificación y mantenimiento vial de manera coordinada con los gobiernos provinciales en este sentido nos hemos limitado al mantenimiento rutinario de caminos vecinales, caminos de acceso a lugares productivos se ha hecho un esfuerzo grande pero aun así no ha sido el suficiente como para satisfacer las necesidades de toda nuestra población queda una gran deuda porque el mantenimiento que se lo realizaba no era el suficiente. La tercera competencia concurrente que nosotros tenemos es la de gestión y cooperación internacional que tenemos todos los 3 niveles de gobierno en esta competencia no hemos podido hacer nada ni tampoco podremos hacer nada ni tampoco hay nadie que haya podido hacer algo porque la cooperación internacional no se la otorga a los gobiernos</p>	<p>El presidente no es preciso en responder el porcentaje de competencias concurrentes ejecutadas, pero detalla el desenvolvimiento que han tenido principalmente en 3 que son: planificar el desarrollo y ordenamiento territorial, planificación y mantenimiento vial y la competencia de gestión y cooperación internacional que no se ha logrado aplicarla en el territorio.</p> <p>No obstante, según las competencias constitucionales, no se han dirigido acciones sobre seguridad, riego, fomento productivo, gestión ambiental y prestación de servicios públicos, siendo fundamentales para equilibrar las desigualdades entre zonas urbanas y rurales, pues se debería definir de mejor forma hasta donde tiene alcance con las competencias de cada diferente nivel de gobierno. Evidencio es una gran falencia que viene del gobierno central, ya que no ha podido elaborar políticas acordes a la realidad de los territorios rurales, se lavan las manos con funciones a los diferentes niveles de gobierno, siendo que estos no pueden cambiar las condiciones de vida de los territorios más vulnerables y esa es la realidad de la parroquia de Juan Montalvo.</p>

---

parroquiales solo está ahí escrita en la norma pero cuando se trata de la aplicación , ejecución búsqueda de financiamiento los cooperantes de carácter internacional no trabajan con los gobiernos parroquiales porque su capacidad financiera y porque no tienen experiencia con el trabajo articulado de cooperación .

---

**5.- ¿Cuáles son las debilidades que presenta el GAD Parroquial de Juan Montalvo para generar desarrollo?**

Pienso que una de las principales debilidades que tiene el GAD Parroquial es el escaso talento humano capacitado para proponer desarrollo seguirá siendo un obstáculo porque no se trata solamente de que el presidente y la secretaria tengamos un título o no lo tengamos de formación académica, sino que todo el equipo, los vocales los funcionarios cuando eso pasa existen propuestas para desembocar en proyectos y por ende en desarrollo. La segunda limitación mayor que se tiene son los recursos financieros, ya que los presupuestos son insuficientes para cubrir las necesidades del territorio y la tercera debilidad consiste en competencias que no son las adecuadas para generar desarrollo en los territorios, para mi juicio, es un sistema de incompetencias porque nos echamos la pelota entre gobierno parroquial, municipal y provincial si de pronto fuéramos más explícitos y tuviéramos competencias directas los gobiernos parroquiales para intervenir en agua potable, alcantarillado y en otros temas sería más efectivo.

Concuerdo con el presidente del GAD Parroquial en las principales debilidades que presenta la parroquia: Escaso personal capacitado al igual que la población como tal carecen de un talento humano empoderado, limitado presupuesto para cubrir todas las demandas sociales del territorio y la tercera la normativa y aplicación de las competencias que le son delegadas al GAD. Para empezar con la primera debilidad es fundamental que todos los funcionarios públicos sean los idóneos para el puesto ya que hay casos en los que los servidores públicos calientan el puesto, pero no proponen alternativas para generar desarrollo porque desconocen de Administración Pública. Adicional, la población debe estar empoderada para participar de forma activa e incidir en la toma de decisiones caso contrario difícil modificar las condiciones de vida.

La segunda debilidad se refiere al limitado presupuesto asignado a los GAD Parroquiales es insuficiente para cubrir las demandas del territorio aún más cuando este carezca de lo necesario para llevar una vida digna y culpa del Gobierno central por no intervenir activamente en los sectores más necesitados.

---

**6.- ¿De qué forma se articulan los Objetivos de Desarrollo Sostenible a su plan de ordenamiento territorial?**

Los objetivos de desarrollo sostenible están articulados directamente con el plan de desarrollo nacional , provincial , cantonal y parroquial de qué forma son la guía que nos permite a nosotros orientar los objetivos de desarrollo

Es importante que los GAD Parroquiales articulen su plan de desarrollo a los ODS porque son una forma de evaluar el nivel de incidencia de las obras ejecutadas buscando mejorar las condiciones de vida de los habitantes de la parroquia de Juan

	<p>parroquiales y un ejemplo de ello es : sistema ambiental , económico productivo , sociocultural , asentamientos humanos , movilidad energía conectividad y el sistema político institucional que maneja el plan de desarrollo de nuestra parroquia y a través de eso enrumbamos los objetivos del sistema político institucional que maneja en plan nacional de nuestra parroquia .</p>	<p>Montalvo ya que si no se tomara como referencia a lo ideal como esperamos contar con bases para exigir lo que se debe hacer y lo mejor para cada comunidad considerando las realidades presentadas.</p>
--	--	--

7.-

<p><b>¿Qué estrategias ha implementado el GAD Parroquial de Juan Montalvo a favor del fortalecimiento institucional parroquial?</b></p>	<p>La primera y la más grande creo yo es articular con las diferentes instituciones y niveles de gobierno para buscar financiamiento, lo que permite fortalecer la administración parroquial desarrollando más proyectos e iniciativas para nuestro territorio. La segunda articulación con los actores sociales locales eso ha permitido fomentar el desarrollo del territorio. Por otro lado, el organigrama estructural la propuesta institucional del GAD Parroquial ha sido mejorada y adaptada a las necesidades de los habitantes al adoptar un promotor turístico, un promotor deportivo, facilitadores para la atención del adulto mayor la delegación para la asignación de responsabilidades en diferentes ejes de trabajo. Nos han permitido fortalecer la gestión y desarrollo de la institución.</p>	<p>El fortalecimiento institucional es la vía hacia la eficiencia y eficacia del GAD Parroquial, ya que así los servicios que ofrece son de mayor calidad, destacando la capacidad operativa de las autoridades para mejorar su entorno. Una apuesta es el organigrama estructural adaptada a las necesidades del territorio por lo que se requirió adoptar un promotor para cada competencia exclusiva del GAD Parroquial de Juan Montalvo.</p> <p>En este sentido el GAD Parroquial aprovechado las alianzas estratégicas para traducirlas en convenios que benefician a la colectividad. No obstante, es necesario la intervención en otros escenarios para mejorar las condiciones de vida de los habitantes.</p>
---	--	---

<p><b>8.- Teniendo en cuenta que en la parroquia la mayoría de la población se dedica a la agricultura ¿Por qué no se ha mejorado el sistema de riego de manera significativa?</b></p>	<p>Es una competencia directa de los gobiernos provinciales, considerando lo siguiente que corresponde a riego, es difícil que un GAD Parroquial pueda intervenir en riego de infraestructura o cosas así porque no se cuenta con los recursos suficientes para atender esas necesidades y es un denominador común en todo el territorio de la provincia y el país.</p>	<p>El sistema de riego no puede ser una competencia exclusiva de los GAD Parroquiales pero al igual que otras atribuciones si se puede sumar acciones buscando convenios para hacerlo realidad el punto es que cuando se trata de ejecutar obras priorizamos las que son más visibles ante la ciudadanía para obtener más votantes desatendiendo así las verdaderas necesidades del territorio no se materializa y por ende no podemos llegar a pensar en desarrollo es vital</p>
--	---	---

		aprovechar al máximo las potencialidades de cada territorio.
<b>9.- ¿Considera que de las comunidades que corresponden al pueblo afro ubicadas en la parroquia de Juan Montalvo una sea más desarrollada que otra?</b>	Tulquizan es una comunidad que por su topografía dificulta implementar servicios básicos a comparación de las comunidades de Santiaguillo y Cabuyal pero que no necesariamente corresponde a que una comunidad sea más desarrollada que otra.	Según la investigación de campo, se determinó que la cabecera parroquial es más desarrollada que la comunidad porque se beneficia del agua potable de las comunidades de la parroquia Juan Montalvo, la única con planta de tratamiento. Además, cuenta con el puesto de salud, el colegio incluso el Infocentro. Otro factor a considerar es la cohesión social de las diferentes comunidades, por cada una, con alta cohesión social y otras, sin ocasionar que su entorno sea más favorable, ya que se escuchan cuando reclaman sus necesidades.
<b>10.- ¿De qué forma el GAD Parroquial de Juan Montalvo ha contribuido para disminuir el déficit de servicios básicos en sus comunidades?</b>	No es nuestra competencia, los GAD Parroquiales primero, es poco lo que se puede hacer al respecto, pero nosotros, mediante el gobierno parroquial, hemos trasladado las necesidades de servicios básicos, hemos avanzado mucho porque, al menos, garantizar el agua para nuestras comunidades, la tenemos en buenas o malas condiciones, lo que no sucede con otros territorios. Entonces de alguna forma nuestra propuesta, nuestra gestión permanente ha estado presente ahí para transcribir las necesidades de nuestro territorio y contribuir con esto el déficit de servicios básicos en nuestras comunidades.	Ser consciente de que si mejoro algo importante como el tema de los servicios básicos, pero no lo hago porque me limito a que no es mi competencia, es una forma de justificar su deficiente gestión pública ya que en la parroquia de Juan Montalvo carecen de servicios básicos de calidad y esto no es de ahora sino de mucho tiempo atrás y ese debe ser el sentido de pertenencia de las autoridades orientada a mejorar las condiciones de vida de sus habitantes poco sirve contentarles con cosas que no les servirán a largo plazo, y eso es lo que hace mucho tiempo.
<b>11.- ¿Cuáles son los servicios públicos delegados al GAD Parroquial de Juan Montalvo por otros niveles de gobierno?</b>	Se refiere a cuando hay más empresas públicas por las que se delega a los gobiernos parroquiales, pero de ahí directamente casi ningún gobierno parroquial tenemos delegación de servicios públicos, más bien lo que nos corresponde como competencia es legislar, vigilar los servicios públicos que se prestan en nuestra parroquia es donde intervenimos a través de comisiones de manera permanente	Como una gran limitante la competencia de vigilar los servicios públicos que le sean delegadas al GAD Parroquial por otros niveles de gobierno sin injerencia en ellos es como conocer los principales problemas, pero no se puede hacer nada al respecto y como consecuencia los puestos de salud son ineficientes, ya que el servicio de recolección de basura tiene falencias.

---

mediante informes de fiscalizaciones  
verificando el cumplimiento de los  
servicios.

---

**Anexo 5.- Evidencias del levantamiento de información**

