

# UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI



## FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y ECONOMÍA EMPRESARIAL

### CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

**Tema:** "Cooperación Internacional en la Gestión Pública del Cantón Tulcán y su incidencia en el Desarrollo Local"

Trabajo de Integración Curricular previo a la obtención del  
título de Licenciada en Administración Pública

AUTORA: Yuleinis De la Rosa Socarrás

TUTOR: MSc. Edwin Marcelo Cahuasquí

Tulcán, 2023.

## CERTIFICADO DEL TUTOR

Certifico que la estudiante Yuleinis De la Rosa Socarras con el número de cédula 1758017048 respectivamente ha desarrollado el Trabajo de Integración Curricular: "Cooperación Internacional en la Gestión Pública del Cantón Tulcán y su incidencia en el Desarrollo local"

Este trabajo se sujeta a las normas y metodología dispuesta en el Reglamento de la Unidad de Integración Curricular, Titulación e Incorporación de la UPEC, por lo tanto, autorizo la presentación de la sustentación para la calificación respectiva



---

**MSc. Edwin Marcelo Cahuasquí**  
**TUTOR**

Tulcán, febrero de 2023

## AUTORÍA DE TRABAJO

El presente Trabajo de Integración Curricular constituye un requisito previo para la obtención del título de Licenciada en la Carrera de Administración Pública de la Facultad de Comercio Internacional, Integración, Administración y Economía Empresarial

Yo, Yuleinis De la Rosa Socarras con cédula de identidad número 1758017048 respectivamente declaro que la investigación es absolutamente original, auténtica, personal y los resultados y conclusiones a los que he llegado son de mi absoluta responsabilidad.



---

Yuleinis De la Rosa Socarras

**AUTORA**

Tulcán, febrero de 2023

## ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE INTEGRACIÓN CURRICULAR

Yo Yuleinis De la Rosa Socarras declaro ser autora de los criterios emitidos en el Trabajo de Integración Curricular: "Cooperación Internacional en la Gestión Pública del Cantón Tulcán y su incidencia en el Desarrollo Local" y eximo expresamente a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi y a sus representantes de posibles reclamos o acciones legales.



---

Yuleinis De la Rosa Socarras

**AUTORA**

Tulcán, febrero de 2023

## **AGRADECIMIENTO**

Al terminar una de tantas etapas que vendrán en mi vida quiero extender mis más sinceros agradecimientos a Dios por todas las bendiciones que ha derramado sobre mí, a mi hermano Jhonatan De la Rosa, que me apoya en los momentos más difíciles, por convertirse en ese hombro de descanso, apoyo y paciencia en este proyecto de estudio y como no agradecerle al motor de vida, mis hijos Matías Velasco y Samuel Pumarejo, por convertirse en el motivo de esperanza de un futuro mejor. Finalmente quiero extender mi gratitud a los docentes de la carrera de Administración Pública de la Universidad Politécnica Estatal del Carchi, de manera especial a mi tutor MSc. Marcelo Cahuasquí, por ser un complemento importante, ya que con su amplia experiencia y conocimientos me orientaron al correcto desarrollo y culminación de este trabajo de titulación.

***Yuleinis De la Rosa Socarrás***

## **DEDICATORIA**

“Este trabajo de integración curricular se lo dedico, a mis hijos Samuel Pumarejo y Matías Velasco mi hermano Jhonatan De la Rosa, a mi mejor amiga e incondicional Yadira Guerrero, y demás familiares y amistades por su paciencia, tiempo y apoyo ya que me han acompañado en este trayecto permitiéndome culminar una de mis metas importantes, la de alcanzar mis estudios universitarios gracias por enseñarme el ejemplo de la perseverancia y valentía, de no tenerle miedo a las dificultades porque Dios siempre está conmigo”.

***Yuleinis De la Rosa Socarrás***

## ÍNDICE

RESUMEN.....	13
ABSTRACT .....	14
INTRODUCCIÓN.....	15
I. EL PROBLEMA .....	17
1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA .....	17
1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA.....	19
1.3. JUSTIFICACIÓN .....	20
1.4. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN .....	21
1.4.1. Objetivo General .....	21
1.4.2. Objetivos Específicos .....	21
1.4.3. Preguntas de Investigación.....	22
II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA.....	23
2.1. ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN .....	23
2.1.1. Modelo de Gestión en el Cantón Azogues .....	23
2.1.2. Cooperación Internacional y Desarrollo local .....	24
2.1.3. Plan de Gestión en el Cantón Biblián.....	25
Resumen:.....	25
2.2. MARCO TEÓRICO.....	26
2.2.1 Gobernanza local.....	26
2.2.2 Teoría del Liberalismo institucional .....	28
2.2.3. Teoría de Desarrollo Local .....	30
2.2.4 Qué se entiende por Cooperación Internacional.....	32
<i>Tipos de Cooperación Internacional</i> .....	33
2.2.5 Cooperación Internacional para el desarrollo .....	36
Alineación de las metas de los (ODS) 2030 y Objetivos del (PND) .....	36

2.2.6 Desarrollo .....	38
<i>Desarrollo Endógeno</i> .....	38
<i>Desarrollo local</i> .....	38
<i>Elementos que caracterizan el desarrollo local</i> .....	40
<i>Dimensiones principales en el proceso de desarrollo local</i> .....	41
<i>Procesos de desarrollo</i> .....	41
<i>Plan de actuación de desarrollo local</i> .....	41
<i>Modelos de Desarrollo Local</i> .....	42
2.2.6 Gobiernos Autónomos Descentralizados .....	43
2.3 Marco Legal.....	44
2.3.1. Bases Legales Institucionales .....	44
III. METODOLOGÍA.....	46
3.1. ENFOQUE METODOLÓGICO .....	46
3.1.1. Enfoque.....	46
3.1.1.1 Enfoque Mixto .....	46
3.1.2 Tipo de Investigación.....	48
3.1.2.1 De Campo .....	48
3.1.2.2 Bibliográfica .....	48
3.1.3 Diseño de Investigación .....	49
3.1.3.1 No Experimental .....	49
3.1.3.2 Transversal .....	50
3.2 Idea a Defender.....	50
3.3. DEFINICIÓN Y OPERACIONALIZACIÓN DE LAS VARIABLES.....	50
3.3.1 Variable Independiente .....	50
Cooperación Internacional .....	50
3.3.2 Variable Dependiente.....	51
3.4. MÉTODOS UTILIZADOS .....	52
3.4.1. Métodos.....	52



3.4.2 Niveles de Investigación .....	53
3.4.2.1 Descriptivo .....	53
3.4.2.2 Explicativo .....	53
3.4.3 Técnicas .....	54
3.4.3.1 Entrevista Estructurada.....	54
3.4.3.2 Encuesta.....	54
3.4.3.1 Instrumentos.....	54
3.4.3.1.1 Guía de preguntas abiertas.....	54
3.4.3.1.2 Cuestionario de Preguntas Cerradas .....	54
3.5. ANÁLISIS ESTADÍSTICO .....	55
3.5.1 Formula de la muestra .....	55
IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN .....	57
4.1. RESULTADOS .....	57
4.1.1 Resultados de la encuesta .....	57
4.2. DISCUSIÓN.....	87
V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	94
5.1. CONCLUSIONES .....	94
5.2. RECOMENDACIONES .....	96
VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	98
VII. ANEXOS .....	103

## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Modalidades y tipo de cooperación internacional. ....	35
Tabla 2. Normativa cooperación internacional en el Ecuador .....	45
Tabla 3. Variable Cooperación Internacional .....	51
Tabla 4. Variable Desarrollo Local .....	52
Tabla 5. Métodos .....	52
Tabla 6. Población del Cantón Tulcán.....	55
Tabla 7. Fórmula de la muestra .....	55
Tabla 8. Muestra Estratificada .....	56
Tabla 9. Entrevistas a Expertos .....	81
Tabla 10. Niveles de Educación .....	91
Tabla 11. Actividad Laboral.....	92

## ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Estrategias de Desarrollo local .....	40
Figura 2. Pirámide Jerárquica de cooperación internacional Ecuador .....	44
Figura 3. Ayuda de Cooperación internacional.....	57
Figura 4. Actividades gestionadas por el municipio de Tulcán de C.I .....	58
Figura 5. Ayuda Alimentaria de C.I .....	60
Figura 6. Créditos con fondos de C.I .....	61
Figura 7. Capacitación Técnica de C.I .....	62
Figura 8. Proyectos hacia grupos vulnerables .....	63
Figura 9. Ingresos mensuales .....	64
Figura 10. Ingresos de la economía familiar .....	65
Figura 11. Capacitación o Créditos para productividad.....	66
Figura 12. Capacitación para áreas de ventas de productos locales .....	67
Figura 13. Beneficiados en emprendimientos .....	68
Figura 14. Proyectos en tiempos de pandemia .....	69
Figura 15. Cooperación internacional en la adecuación de viviendas .....	71
Figura 16. Cooperación internacional en salud pública .....	72
Figura 17. Proyectos del cuidado del medio ambiente .....	73
Figura 18. Cooperación Internacional en la cultura .....	74
Figura 19. Cooperación internacional en la cultura .....	75
Figura 20. Cooperación internacional en la cultura .....	76
Figura 21. Cooperación internacional en tecnología.....	77
Figura 22. Gestión de Cooperación Internacional .....	78
Figura 23. Confianza de la gestión del municipio de C.I.....	79

## ÍNDICE DE ANEXOS

Anexos 1. Acta de la sustentación de Predefensa del TIC .....	103
Anexos 2. Certificado del abstract por parte de idiomas .....	104
Anexos 3. Formato de entrevista .....	106
Anexos 4. Formato de Encuesta .....	107
Anexos 5. Árbol de problemas .....	110
Anexos 6. Fotos .....	111

## RESUMEN

El presente trabajo de Investigación tuvo como objetivo analizar la cooperación internacional en la gestión pública del cantón Tulcán y su incidencia en el desarrollo local. La investigación se realizó para identificar que tanto incide la gestión de la competencia de cooperación internacional en el desarrollo integral social del cantón; para el estudio se sustentó mediante tres teorías como la teoría de la Gobernanza Local, de (Conejero, 2002); Liberalismo Institucional (Keohane, 1989) y Vazquez Barquero (1999), para darle respuesta a la problemática investigada constituida en la limitada gestión de proyectos con asistencia de cooperación internacional por parte del municipio. Los resultados se realizaron en una muestra de 383 habitantes del cantón Tulcán y en los mismos se encontró que en cuanto a desarrollo los habitantes del cantón desconfían de la gestión del municipio en cuanto a la gestión de la competencia de cooperación internacional, por lo tanto, la tendencia a la negatividad de los ciudadanos en relación a evidenciarse a un desarrollo local como tal con la asistencia de cooperación internacional no se da manera integral debido a que el cantón Tulcán no socializa con las comunidades de las parroquias rurales acerca de la gestión de esta competencia en el cantón.

Palabras Claves:

Cooperación Internacional, Gobernanza, Desarrollo, Endógeno, Multilateral, Bilateral, Vertical, Horizontal, Centralizada, Gubernamental, Liberalismo, Institucional, Gestión.

## ABSTRACT

The present research was aimed to analyze the international cooperation in the public management of the Tulcán canton and its impact on local development. The investigation was carried out to identify how much the management of the international cooperation competition affects the integral social development of the canton. This study was supported by three theories: the theory of Local Governance, (Conejero, 2002); Institutional Liberalism (Keohane, 1989 and Vazquez Barquero, 1999); to respond to the investigated problem constituted in the limited management of projects with the assistance of international cooperation by the municipality. The results were applied in a sample of 383 inhabitants of the Tulcán canton and show that in terms of international cooperation competition, the inhabitants of the canton distrust the management of the municipality; therefore, the tendency to negativity of citizens in relation to demonstrating local development itself with the assistance of international cooperation, is not given in an integral way because the Tulcán canton does not socialize with the communities of rural parishes about the management of this competition in the canton.

### **Keywords:**

International cooperation, Governance, Development, endogenous, Multilateral, Bilateral, Vertical, Horizontal, Centralized, Governmental, Liberalism, Institutional, Management.

## INTRODUCCIÓN

La cooperación internacional encierra todas aquellas modalidades y tipos de ayuda, asistencia entre países mismos que apoyan al desarrollo social mediante la transferencia de recursos ya sea técnicos o financieros dentro de las normas de actuación del sistema internacional. La cooperación Internacional juega un pale importante en las relaciones entre los países, mediante la asistencia en actividades que promueven el desarrollo en los habitantes de aquellos países en vía de desarrollo.

En América latina la cooperación internacional actúa de manera alineada con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS); mediante la canalización de recursos para promover el desarrollo, asistencia en la protección de derechos que se traduce a la asistencia humanitaria a la cual se rige la cooperación internacional con las agencias y ONGs que apoyan esta asistencia en los países latinos. En Ecuador la cooperación internacional actúa a través de la secretaria técnica de Cooperación internacional (SETECI), desde el gobierno central y a través de los diferentes niveles de gobierno de manera descentralizada con la finalidad de apoyar al cumplimiento de las competencias exclusivas de los gobiernos autónomos descentralizados los GADs. En los municipios se la gestiona a través de los sistemas de las agencias y ONGs que actúan en el territorio para gestionar recursos y asistencia técnica que les permita implementar proyectos para promover el desarrollo del territorio.

La idea principal del presente estudio se centra en torno al análisis de la gestión de la competencia de cooperación internacional en el cantón Tulcán y su incidencia en el desarrollo local. Con respecto al tema los expertos entrevistados arrojaron algunos criterios en relación cómo se gestiona la competencia dentro del municipio y como esta puede promover el desarrollo local en el cantón, también se tomó en cuenta el criterio de una ONG actuante en el territorio, quien reconoció el trabajo que se viene haciendo con el municipio para lograr integrar a los ciudadanos extranjeros, migrantes al territorio cantonal en diferentes parroquias. En el análisis de resultados del levantamiento de información en cuanto a desarrollo local por parte de la gestión del municipio los habitantes desconocen ciertos proyectos que se han gestionados para promover el desarrollo cantonal, por lo que los resultados en cuanto a las preguntas realizadas a los ciudadanos del cantón Tulcán en una muestra de 383

habitantes arroja una tendencia negativa en cuanto a la evidencia de desarrollo de los proyectos implementados con asistencia de cooperación internacional.

Es así, que para realizar el estudio de la investigación se sustentó con teorías que puedan explicar el actuar de estos organismos de cooperación internacional y la gestión del municipio en cuanto a promover el desarrollo a través de la canalización de recursos desde la cooperación internacional, y como llegan a involucrar al ciudadano en la gestión de los proyectos que se llegan a concretar en el territorio cantonal.



## I. EL PROBLEMA

### 1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Las recientes transformaciones de los Estados a nivel mundial han llevado a buscar apoyo de los diferentes organismos en materia de Cooperación Internacional para el desarrollo de sus naciones; en los últimos cinco años el incremento de la Cooperación Internacional se centra en las naciones más pobres entre estas se encuentran los países Latinoamericanos; apuntando al desarrollo, con la Gestión Pública internamente para llegar a cubrir las demandas de sus habitantes; desde esta perspectiva las organizaciones internacionales como los Organismos No Gubernamentales para el Desarrollo(ONGs), juegan un papel muy importante en la colaboración y entrega de recursos a los gobiernos nacionales, seccionales, pueblos afrodescendientes y comunidades indígenas existentes en estos territorios. (Monje, 2020)

En el caso Latinoamericano desde la OCDE se impulsan nuevos mecanismos financieros de desarrollo para adquirir recursos adicionales a través de préstamos, denominados "Blending", este es un instrumento financiero de la UE unión europea que realiza prestamos regionales para apoyar el desarrollo, mismo que ha sido trasladado a los países latinos para apoyar a los objetivos de desarrollo local de los gobiernos seccionales de cada país interventor. Estas inversiones en Latinoamérica se canalizan a través de la ejecución de proyectos de infraestructuras claves a fin de desarrollar tecnologías de vanguardia y generar competitividad en los mercados globales. (MREMH, 2019)

La Cooperación Internacional por sí sola no se traduce en desarrollo, sino; que más bien se trata de buena gestión pública por parte de los involucrados donde se trata la programática enfocada a los resultados de esa intervención. (Osorio, 2017). El Ecuador cuenta con políticas y prácticas exitosas e innovadoras en el marco de la gestión pública, muchas de las cuales han sido sistematizadas; entre estas se encuentran algunas centradas en sectores como: Hábitat y ambiente; Económico,

Infraestructura y Recursos no Renovables, Seguridad, Producción, Social y Política Exterior y Promoción, entre otras.

Esta intervención se pone a disposición para ser un referente a nivel nacional; para el acercamiento desde los diferentes niveles de gobierno. El desarrollo local que ha traído la Cooperación Internacional al Estado ecuatoriano permite que los gobiernos puedan gestionar la canalización de recursos a través de los gobiernos locales como los Gobiernos Autónomos Descentralizados, quienes tienen las atribuciones dadas por competencias desde la Constitución para gestionar recursos de manera autónoma para el desarrollo local. (Molina, 2020)

“El desarrollo Local tiene la objetividad de construir las capacidades institucionales productivas de un territorio determinado a fin de mejorar su futuro económico y calidad de vida de sus habitantes” (Greg & Joe Huxley y Debra, 2019). El desarrollo local hace una contribución importante a la mejora del desempeño económico nacional; este tipo de desarrollo en los últimos años ha ganado una importancia crítica debido a la creciente competencia global, la movilidad poblacional, los avances tecnológicos y las consecuentes diferencias espaciales y desequilibrios territoriales. (Collazos, 2018)

El Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021, en vigencia del Ecuador redactado bajo la presidencia de Lenin Moreno, presenta algunas directrices para la planificación nivel Nacional; mismo que plantea nueve objetivos que se centran en tres temáticas 1) Derechos para Toda una vida; 2) economía al servicio de la sociedad; 3) más sociedad, mejor Estado. Siendo el tercer eje uno de los más importantes para los gobiernos seccionales donde les dan la iniciativa de buscar la ayuda internacional como herramienta de desarrollo para la optimización de recursos. (Gutierrez, 2018).

*La limitada gestión de programas y proyectos provenientes de la Cooperación Internacional como mecanismo para impulsar el desarrollo local en el Cantón Tulcán, causa una incidencia directa en el desarrollo local; También un deterioro en la gestión pública institucional para la búsqueda de soluciones a problemas de los habitantes del cantón; un escaso intervencionismo de la institución hacia proyectos entre entidades internacionales; teniendo como efecto el atraso en el*

cumplimiento de objetivos de desarrollo en la región. Por otro lado, las consecuencias se traducen en la desorganización de la distribución de recursos en todo el territorio derivada la baja inclusión social de las comunidades más alejadas en programas de auto sustentabilidad, mismas que no tienen acceso a ciertos servicios que ofrece el GAD, en su plan de gobierno.

Dentro de las competencias de los Gobiernos municipales del Estado ecuatoriano se estipula desarrollar objetivos estratégicos para el desarrollo local de su territorio, estos se gestionarían a través de la autonomía dada por el Consejo Nacional de Competencias del Estado; es decir que los gobiernos autónomos tienen desde su autonomía la responsabilidad de gestionar la Cooperación Internacional para buscar un avance en el desarrollo local en función de sus planes de gobiernos. (Dávila, 2019)

El gobierno municipal de Tulcán asume la transferencia de la competencia de gestionar cooperación internacional para el apoyo de sus competencias exclusivas cantonales. La cooperación internacional es entendida dentro del municipio como un apoyo fundamental de las relaciones internacionales entre los pueblos del mundo para impulsar el desarrollo humano, destrezas y capacidades, transferir tecnología y generar equidad y cohesión social.

Es importante que entre los organismos cooperantes y receptores se generen estrategias que fortalezcan los mecanismos de la Cooperación Internacional, lo que a su vez permita que la Cooperación sea eficaz, sólida, positiva y más, que nada viable. También hay que tener en cuenta que el buen manejo de la Cooperación Internacional contribuye al crecimiento de la sociedad y beneficia su progreso político, económico y cultural. (AGENCI, 2010)

## **1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA**

¿La Cooperación Internacional en la Gestión Pública del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal de Tulcán incide en el desarrollo local?

### 1.3. JUSTIFICACIÓN

En el contexto mundial, la Cooperación Internacional ha representado un rol significativo en cuanto al desarrollo de áreas específicas que requieren de la ayuda de entidades bilaterales o multilaterales, en el marco del cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo los (ODS), de la agenda 2030 de la Organización de Naciones Unidas (ONU). En este sentido, el propósito fundamental es mejorar la forma de canalización de recursos y ayuda de la cooperación y hacerla un instrumento para fortalecer las relaciones desde el gobierno central y los diferentes niveles de gobierno con entidades cooperantes a nivel internacional para el desarrollo local desde la gestión pública de los gobiernos. (Reinoso, 2018)

El presente trabajo de investigación académico cualitativo pretende analizar la incidencia de la cooperación internacional para el desarrollo local en la gestión pública del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Tulcán. Es importante realizar esta investigación porque permite identificar la importancia que tiene ejecutar una buena gestión pública y la influencia de la cooperación internacional, en encontrar los beneficios que le han traído a la región la intervención de la cooperación internacional en los programas y proyectos que implementa el GAD del Cantón Tulcán. Esto permite fijar una serie de responsabilidades que aseguran la calidad y la prestación de servicios públicos, con el fortalecimiento de las relaciones internacionales, y el manejo de recursos económicos en la optimización de los mismos, para un mejor desempeño del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Tulcán. (Martínez, 2020)

Este análisis también busca entender la influencia de las organizaciones internacionales, debido a que, estas juegan un papel muy importante en el desarrollo del país, y que se pueden canalizar los recursos desde los diferentes niveles de gobierno como en este caso los Gobiernos Autónomos Descentralizados cantonales. Su objetividad data en identificar lo que deja la gestión de la cooperación internacional para el desarrollo local, como herramienta de evolución en los procesos administrativos de los GADs. La intervención internacional en los procesos de desarrollo a nivel nacional, regional, provincial, cantonal y parroquial, han permitido

al país mejorar los índices de desarrollo a través de la gestión de la cooperación Internacional; que ha estado presente desde hace décadas en los gobiernos seccionales del país para contribuir en mejoras a sus habitantes y mejorar su calidad de vida. (Airado y Bota, 2019)

Es útil indagar sobre este tipo de temas, ya que, con ello es posible tener una visión más amplia de cómo se realizaron proyectos y las estrategias que se emplearon para poder orientar de la mejor manera la Cooperación Internacional. Es así, que el desconocimiento de proyectos acerca de Cooperación Internacional para el Desarrollo, en los Gobiernos Autónomos, se convierte en tema de investigación para aportar posibles soluciones en la planificación estratégica para el desarrollo local, la cual permitiría garantizar el bienestar y las oportunidades de los habitantes en un contexto local.

#### **1.4. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN**

##### 1.4.1. Objetivo General

Analizar la Cooperación Internacional en la Gestión Pública del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Tulcán y su incidencia en el Desarrollo Local, año 2019-2022.

##### 1.4.2. Objetivos Específicos

- Analizar la competencia de cooperación internacional en la gestión pública del Gobierno municipal del Cantón Tulcán.
- Identificar programas y proyectos del municipio de Tulcán que impulsan el desarrollo integral local con recursos de Cooperación internacional
- Determinar la incidencia de la Cooperación Internacional en el desarrollo local en la gestión pública del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Tulcán.

### 1.4.3. Preguntas de Investigación

- ¿Cómo se gestiona la Cooperación Internacional en el Gobierno municipal del Cantón Tulcán?
- ¿Qué programas y proyectos del municipio de Tulcán con recursos de cooperación internacional impulsan el desarrollo integral local?
- ¿Cómo incide la Cooperación Internacional en el desarrollo local en la gestión pública del Gobierno municipal del Cantón Tulcán?

## II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA

### 2.1. ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN

#### 2.1.1. Modelo de Gestión en el Cantón Azogues

**Autor:** Miguel Molina y Daniel Castro

**Año de publicación:** Ecuador 2020

**Revista:** Institucional

**Objetivos:**

- Proponer un modelo de gestión para la gestión de Cooperación Internacional en el Cantón Azogues

**Resumen.**

Según Molina y Castro (2020) determinan que el Objetivo de esta investigación radica en “Guiar la gestión de estrategias de Cooperación Internacional con un enfoque alternativo de Desarrollo que contribuya a mejorar las capacidades institucionales del GAD municipal y a alcanzar el Buen Vivir en el Cantón Azogues”.

Para esta investigación se manejó un método deductivo-inductivo, con un enfoque cualitativo en la cual se realizó un análisis documental del manejo de la Cooperación internacional en Latinoamérica y aterriza en Ecuador y la influencia que esta ha repercutido para el desarrollo del país. Se centró en análisis transversal y experimental en la creación de una propuesta sustentado para el abordaje de la cooperación internacional para el desarrollo del cantón Azogues, tomando como referencia la política de desarrollo estipulada en el mismo plan de gobierno del año 2020 (Molina, 2020).

Este trabajo de investigación concluye apegándose a postulados de la teoría liberal, recopilando una visión positiva sobre la naturaleza humana y la relación entre actores de la comunidad internacional, permitiendo identificar el marco de la cooperación internacional para el GAD del cantón Azogues, indicando que este debe basarse en captar una cooperación descentralizada, horizontal y no tradicional. Esta

cooperación descentralizada permitirá al GAD no solamente el pleno ejercicio de sus competencias, sino también, a autonomía e independencia a la hora de acceder a los diferentes tipos de cooperación disponibles que se adapten a las necesidades de su territorio. (Molina, 2020)

### **2.1.2. Cooperación Internacional y Desarrollo local**

**Autor:** Marco Manchero

**Año de publicación:** 2021

**Revista:** Estudios Sociales

**Objetivo:**

- Analizar el estudio de caso de la Agencia española de Cooperación al Desarrollo (AECID) y su emblemático programa de patrimonio cultural y escuelas taller en la región

**Resumen:**

La metodología identificada se centra en el análisis de su objetivo base realizando un estudio exploratorio de las fuentes secundarias vinculadas con la difusión y comunicación institucional que ha elaborado la AECID para las transmisiones e información de sus programas de patrimonio cultural y escuelas Taller. Esta consulta se apoyó en medios digitales con los que cuenta la institución y en los aportes físicos que albergan el archivo y biblioteca de la sede del organismo en Madrid España. (Manchero , 2021)

Las conclusiones a las que se llegó en la investigación se establecen en la exposición de las diferentes formas en la que la cooperación española en patrimonio ha podido intervenir en el turismo de los históricos latinoamericanos. El análisis de los distintos contextos, fuentes y actores ha permitido establecer que si bien la cooperación no puede ni debe sustituir la labor de la gestión turística y/o patrimonial, sí que inciden notablemente en la reconversión de bienes culturales en atractivos turísticos. (Manchero , 2021)



### 2.1.3. Plan de Gestión en el Cantón Biblián

**Autor:** Santiago Salinas

**Año de Publicación:** 2021

**Revista:** Institucional

**Objetivo:**

- Analizar las teorías y conceptos y situación actual del municipio de Biblián en Cuenca, respecto a la cooperación Internacional

**Resumen:**

La metodología utilizada se enfocó en un análisis cuali-cuantitativo de tipo mixto donde a través del involucramiento de la población del municipio de Biblián, se logra cuantificar la participación de los mismos, para luego realizar un contraste situacional de los elementos medibles para sacar las conclusiones respectivas y de esta manera identificar la problemática para luego aportar la respectiva solución a la misma desde la generación de alternativas de las formas en que se pueden captar recursos favorables a aportar en programas de desarrollo local en el municipio y sus habitantes desde la intervención de la cooperación internacional. (Salinas, 2021)

Las conclusiones de esta investigación se anclan en el análisis teórico de la cooperación internacional, y como esta se puede vislumbrar que en el Ecuador es calificada como un complemento al desarrollo del Estado y de sus organismos y, el uso eficaz de ésta surge de la programación y coordinación interinstitucional, sea nacional o internacional. Mencionando la teoría del liberalismo económico donde se respetan las libertades y derechos individuales; pero que se fundamenta en el apoyo internacional para organizaciones que lo necesiten. (Salinas, 2021)

## **2.2. MARCO TEÓRICO**

### **2.2.1 Gobernanza local**

El término gobernanza (governance), con la expresión "buena gobernanza"; tiene su aparición en el mundo público con su mención por el reporte del Banco Mundial en noviembre de 1989; titulado el "África Subsariana; de la crisis del desarrollo sustentable"; con estas ideas principales se las retomó años después en un ensayo de 1992 titulado "*Governance and Development*". Y luego se la retoma en otras apariciones en libros por Jan Kooiman publicados en 1993. (Conejero, 2002)

Con estas premisas la idea de gobernanza se enfoca hacia el proceso de gobernar del gobierno, dejando de ser un proceso directivo con invalidez política y poca eficacia; convirtiéndose en una forma de transformar la toma de decisiones ya no desde las direcciones sino con la participación de las organizaciones tomando estas un papel más influyente en la definición de políticas públicas servicios públicos, participando sistemáticamente en su implementación, evaluación y mejora continua. (Conejero, 2002)

En este sentido debido a la identificación de diferentes necesidades sociales tanto en el ámbito urbano como el rural, se dan nuevas definiciones entre el Estado y las autoridades locales, fomentando el desarrollo desde lo municipal (local); esta conceptualización corresponde a la gobernanza local. Esta terminología refiere a la distinción del gobierno en el cual la administración pública mostraba el privilegio del poder político en aquellos espacios de gobierno dentro de su entorno de actuación, por un nuevo modelo de gobierno en el que las políticas públicas se gestionan como producto de la interacción y dependencia entre las instituciones y la sociedad en su conjunto. (Conejero, 2002)

En este sentido el autor identifica una red de actores de carácter privado que pueden que actúan desde diferentes aristas como lo nacional, así como también local (los ciudadanos de forma individual, las asociaciones de vecinos, grupos de empresarios, organizaciones no gubernamentales, organismos internacionales; entre

otros): ellos interactúan con diferentes poderes públicos, con el fin de poner en funcionamiento un nuevo sistema de gobierno. (Conejero, 2002)

El autor en este apartado atribuye también la reciente construcción del paradigma de gobernanza local a ciertos factores o problemas que se están presentando con mayor frecuencia en los últimos años entre ellos menciona los siguientes:

- En primer lugar corresponde a la insatisfacción de las expectativas por el desempeño negativo de los gobiernos y en general de la política vinculable.
- En segundo lugar, la limitada eficiencia con la que cuentan los gobiernos para realizar tareas comunes como el procesar y canalizar las demandas e intereses y preferencias de los ciudadanos y las organizaciones, para la resolución de conflictos o problemas de forma efectiva y legítima.
- El tercer lugar aquellas políticas con las que responden los gobiernos a esas demandas de los ciudadanos y su capacidad para hacerlas efectiva en un territorio, a este elemento se une la creciente distancia en cuanto a la calidad de vida de los grupos involucrados que cada día es más precaria; es decir la forma en que se relaciona el estado y la sociedad aún se considera precario.

Con estos tres factores que le dan mayor fuerza al término de Gobernanza local, Conejero retoma también e incluye la conceptualización del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), quien conceptualiza la gobernanza local "Como el ejercicio de la autoridad política, económica, y administrativa en la región de los asuntos locales de un país a todos los niveles. (Conejero, 2002)

Dentro de este concepto se identifican algunos procesos como: -La introducción de nuevas formas de participación política locales y sus nuevos mecanismos de impacto del descontento social respecto a las políticas públicas; - Un mayor implicación del sector privado en las decisiones de las políticas locales; - apropiarse de la idea de un buen gobierno, desde las fórmulas institucionales para evaluar el rendimiento y analizar los resultados de las mismas; - Y por último la existencia de una administración pública local imparcial y eficaz como atributo de gobernanza. (Conejero, 2002)

Con este aporte del autor es importante acotar que la gobernanza local debe entenderse como la emergencia de nuevas formas de toma de decisiones

colectivas a nivel local que conlleven el desarrollo de diferentes relaciones, no solo entre las organizaciones públicas, sino también, entre los ciudadanos y las organizaciones públicas. Es en este que se reconoce el fomento a la responsabilidad en la obtención de los servicios públicos y la importancia que adquieren los gobiernos y los demás sectores que intervienen en el proceso de identificación de problemas, selección, implementación, control, y evaluación de las políticas públicas locales. (Conejero, 2002)

### **2.2.2 Teoría del Liberalismo institucional**

Para Keohane (1989) el estudio del liberalismo institucional se centra en “*el conjunto de reglas formales e informales interconectadas prescriptivas*” ;(Keohane, 1989.p .21); es decir, las instituciones son mecanismos normativos de las relaciones internacionales en las cuales el aspecto de la colaboración toma auge con la aparición de la cooperación entre países para influir en la conducta y el actuar de los actores.

La participación de las instituciones de carácter internacional proviene de una acción de soberanía de quienes se adhieren a estas generando una obligación de dependencia de tipo institucional adoptando mecanismo de ayuda para la gestión interna de las instituciones dependientes. Por los que según Keohane; (1989) indica que las instituciones internacionales se organizan desde tres formas:

Las *organizaciones intergubernamentales*; que responden a la conformación por organismos internacionales de carácter nacional, esta obedece al cumplimiento de normativas jurídicas como los tratados internacionales; *las organizaciones internacionales*; las cuales están ligadas a las reglas institucionalizadas con poco formalidad pero que a su vez cuentan con mayor flexibilidad con respecto a las anteriores organizaciones; esta organización está constituida por diversos actores internacionales ya sean públicos o privados.

Robert, Keohane; (1989); citan a (Stephen D. 1983); en que los regímenes internacionales intergubernamentales albergan los Mecanismos de Cooperación y gobernanza global y la regional nos regulan de forma exclusiva, sino que se dan mediante tratados, por último, se encuentran las.

Convenciones mismas que responden a las instituciones menos formales de menor interés por parte de los institucionalistas, en ellas se rescata las posibilidades de que la colaboración prevalezca mediante acuerdos que faciliten a los actores la coordinación de su comportamiento entre sí.

Por tanto, el Liberalismo Institucional de (Robert, Keohane;1989); la exploración de las entidades multilaterales, regionales, bilaterales, triangulares o nacionales que conforman la Cooperación Internacional, permitiendo que interactúen unas con otras en función de conseguir múltiples propósitos, o beneficios, desde el proceso de toma de decisiones; de esta manera guiados por los supuestos del institucionalismo, que afirman que la estructura el diseño y el funcionamiento de las agencias de Cooperación Internacional, organismos multilaterales y los mecanismos de cooperación entre otros desempeñen un rol trascendental dentro de sus capacidades de ayuda e interrelación objetiva en los países receptores de la cooperación internacional. (Robert, Keohane,1989. pp. 105-109).

En este contexto el autor da una visión del funcionamiento y la operatividad de las instancias dedicadas a Cooperación Internacional sustentado esa aplicación dentro del conjunto de normas y reglas internas, mismos que le dan una organización para institucionalizar las actividades cooperantes en el sentido de sus acciones y los resultados predeterminados y duraderos. Por cuanto este postulado teórico plantea que los organismos burocráticos-administrativos dedicados a la cooperación internacional, son capaces de conducir el comportamiento de actores internacionales moldeando sus expectativas en su ámbito de acción, ya sea político o social. (Robert, Keohane,1989)

El liberalismo en sus múltiples premisas intenta establecer los factores generales que pueden explicar la intervención en los procesos de Cooperación Internacional. En este contexto teórico presentado por Keheone,1989, citando a otros autores de relevancia como Jackson y Sorenseg, 1984, entre otros, se pretende postular al Liberalismo Institucional desde la incidencia de las instituciones como las (oficinas gubernamentales, agencias, de cooperación, organismo multilaterales como la ONU, OEA, entre otras); aquellos supranacionales, instancias de la UE, también mecanismos de colaboración como la CELAC, Alianza del Pacífico y los Regímenes anteriormente

mencionados. En este sentido el Liberalismo Institucional es una teoría que permite explicar los sucesos que se dan en cuanto a la Cooperación Internacional.

Es importante acotar que esta teoría empleada en la investigación para explicar el fenómeno de estudio de la cooperación internacional, da paso a la comprensión de las dimensiones que comprende la Cooperación Internacional como la Cooperación Bilateral, multilateral, subregional, subnacionales, algunas de orden como la de Norte-Norte, Norte-Sur, Sur-Sur, Triangular y demás que albergan el ejercicio de la Cooperación Internacional.

Para mayor sustento de la investigación también es importante acotar que el Liberalismo Institucional, es útil para analizar aquellos procesos de colaboración que no provienen de los conflictos, como acuerdos bilaterales, regionales o hemisféricos de cooperación internacional, entre ellos se encuentran los de ámbito comercial, de seguridad, ambiental, desarrollo, educación, entre otros.

### **2.2.3. Teoría de Desarrollo Local**

Las primeras visiones de desarrollo local nacen a partir de los años 80 del siglo XX, como consecuencia de las carencias estratégicas de la globalización y políticas que fomentaran la creación de nuevas fuentes de empleo y el bienestar social de los habitantes de un mismo territorio. (Fuentes, 2008).

Para Vazquez, (1999); conceptualiza el desarrollo local desde la perspectiva económica, como aquel proceso de crecimiento y cambio estructural el cual se produce como resultado de la transferencia de recursos mediante actividades tradicionales hacia aquellas modernas, en la utilización de economías externas para transformarlas por medio de la innovación. Estos mecanismos generan un aumento en el bienestar de los integrantes de una ciudad, o comunidad.

Lo que supone el autor es que cuando una comunidad local es capaz de aprovechar su potencial de desarrollo, es capaz de liderar procesos que generen cambios estructurales en sus regiones. Estos elementos se constituyen en que las localidades y el territorio disponen de tales recursos económicos, humanos, institucionales y

culturales no explotados lo que constituye un potencial de desarrollo local. (Vazquez, 1999).

Vazquez Barquero resalta algunas premisas importantes para darse un desarrollo local de manera progresiva como:

- Identificar el potencial de lo local
- iniciar desde una política territorial de fomento económico
- Promover el desarrollo endógeno local
- Articular actores como la empresa, producción y formalizar alianzas estratégicas.
- y por último asegurar el acceso a los diferentes agentes a los servicios que favorecen el desarrollo en la localidad. (Vázquez, 1999, p. 52).

También el autor cita a l máximo exponente del surgimiento del enfoque potencial de desarrollo local, en el trabajo de Dieter Biehl de Alemania de 1975; donde este autor destaca que este enfoque está basado en la existencia de un grupo de proposiciones dentro de las que se identifican lo directamente público, que determina la renta, la productividad y el empleo como potenciales del desarrollo local. (Vázquez, 1999, p. 52).

En este apartado el autor resalta recursos como la dotación de infraestructura, la situación geográfica, las ventajas de la afluencia, y la estructura sectorial. Por lo que es posible inferir que el desarrollo de una localidad, requiere que los actores públicos y privados ejecuten sus programas de inversión de manera coordinada identificando primero las potencialidades del territorio. (Vazquez, 1999).

Esa así, que Vazquez barquero sugiere que las políticas de desarrollo endógeno para identificar desarrollo local deben agrupara nuevos actores que transformen los proyectos económicos y sociales coordinando la gestionan de ellos a través de nuevas formas de gobernación en las que involucren a actores públicos, privados, las organizaciones internacionales y las organizaciones no gubernamentales. (Vazquez, 1999)

Finalmente, Vazquez indica que la estrategia de desarrollo local acuerda plantearlo de diferente manera dependiendo de cada caso, ya que; las necesidades y demandas de los habitantes de las localidades y territorios son diferentes, y las capacidades de los habitantes cambian al igual que las empresas y comunidad local cambian, por lo que visualizan de manera diferente sus prioridades de lo que significa su propio desarrollo. (Vazquez, 1999).

#### **2.2.4 Qué se entiende por Cooperación Internacional**

La cooperación internacional se vislumbra de la dinámica que conlleva a los Estados a estar íntimamente relacionados y que esta relación puede florecer entre actores conocidos o desconocidos; la misma cooperación alcanza un mejor equilibrio en su desarrollo, al igual que en la complacencia de objetivos y los intereses determinados cuando sus actores son conocidos, implicando con ello una aceptación de la sociedad a la cual está encaminada. (Pérez, 2017).

La cooperación para el desarrollo puede ser pensada como el intercambio de recursos humanos, económicos, técnicos y experiencias que permiten alcanzar sus objetivos bajo criterios de equidad, eficacia, solidaridad, interés mutuo, corresponsabilidad y sostenibilidad practicados por un conjunto de actores internacionales. (Castro, 2018).

La cooperación para el desarrollo, se instituye de manera clara en los objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de los cuales por debajo se encuentran el desempleo y la pobreza, como la exclusión social; en este contexto se enmarcan en cuatro ejes:

- Consideración y respeto a los derechos humanos
- Democratización participativa
- Amparo y conservación del medio ambiente
- Igualdad de género.



## ***Tipos de Cooperación Internacional***

Con la finalidad de explorar con mayor énfasis el análisis teórico es necesario identificar las cuatro tipologías que se manejan en cuanto a cooperación internacional se tiene. Cooperación Bilateral, Cooperación Multilateral, Cooperación No Gubernamental y Cooperación Descentralizada. (Revilla, 2016).

### ***Cooperación Bilateral***

Por medio de la cooperación Bilateral los gobiernos donantes destinan sus fondos de cooperación directamente hacia los países receptores. Es decir que este tipo de ayuda se dirige hacia los gobiernos, hacia las organizaciones de carácter gubernamental y no gubernamental. El principal Instrumento que utiliza para la canalización de la ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD).

Esta ayuda de carácter español tiene como objetivo

- Apoyar a los países de desarrollo a conseguir un desarrollo auto centrado y sostenido.
- Potencia las relaciones externas de España y el peso de la cultura hispánica.

-La ayuda al desarrollo Reembolsable: La AOD reembolsable está formada principalmente por los denominados fondos de ayuda al desarrollo o créditos FAD. Son aquellos que permiten otorgar créditos bilaterales de tipo concesional, o en condiciones de ayuda, a países en vías de desarrollo.

-La ayuda al desarrollo No Reembolsable: Los principales componentes de la ayuda no reembolsable son la ayuda por programas, la ayuda por proyectos y la cooperación técnica. Otra muy importantes es la ayuda alimentaria, la ayuda humanitaria, la condonación de deuda externa entre otras. (Ripol & Ghotme, 2016).

### **Cooperación Multilateral**

La cooperación Multilateral es la parte de ayuda al desarrollo gestionada por los organismos multilaterales. La contribución de un país CAD es multilateral cuando esta distribución se une a la de otros países y su desembolso se efectúa a criterio de la agencia internacional. El reconocimiento de la dimensión internacional ha planteado que la resolución del problema del subdesarrollo necesita de instrumentos multilaterales. (Roldán & P, 2020).

### **Cooperación No Gubernamental**

La cooperación No Gubernamental es aquella que se lleva a cabo, especialmente, por las llamadas Organizaciones No Gubernamentales. El esfuerzo por definir las ONG según los autores destaca diferentes tendencias, esta radica en que su concepto cambia cada que se da un cambio social, es decir que transforma donde quiere actuar. Las diferentes actividades que realizan las ONG se traducen en la transferencia de recursos a las contrapartes locales a través de proyectos, acciones o programas. (Belda; Calabuiy; Boni, 2020).

### **Cooperación Descentralizada**

La cooperación Descentralizada también llamada Cooperación Local, es aquella que lleva a cabo los Gobiernos Autónomos, los Gobiernos Regionales y los ayuntamientos. Se ha definido desde la perspectiva de la descentralización de iniciativas y compromisos hacia los países de sur, y en principio cuenta con la participación de diversos agentes sociales en el ámbito local. La cooperación municipal es parte de la cooperación descentralizada; se trata de una fórmula de ayuda que se desarrolla desde el municipio, el cual se convierte en agente activo para cooperación y puede llevar a cabo actividades sin organismos intermediarios. (Belda; Calabuiy; Boni, 2020).

En la siguiente tabla se especifica de manera clara los tipos y modalidades de cooperación internacional.

**Tabla 1.** Modalidades y tipo de cooperación internacional.

<b>Modalidades y tipo de cooperación internacional</b>			
<b>Cooperación internacional</b> Son todas aquellas acciones que se realizan por los Estados u organizaciones, como los actores de los estados, los subnacionales u organismos internacionales como las ONGs de un país con otros con la finalidad de alcanzar objetivos comunes de carácter internacional y nacional de uno de los actores involucrados.	<b>Centralizada</b> Es de carácter oficial y se da mediante los Estados, u organismos de los mismos.	<b>Bilateral:</b> se da entre dos naciones.	<b>Vertical o Norte-Sur:</b> sucede cuando un donante desarrollado recepta a uno en vía de desarrollo
	<b>Descentralizada</b> Se da mediante organismos subnacionales de carácter público u organizaciones del sector privado sin fines de lucro.	<b>Oficial o pública:</b> se materializa por instituciones públicas subnacionales	<b>Triangular:</b> es cuando dos naciones se unen para cooperar con otra
		<b>Multilateral:</b> proviene desde de un donante u organización internacional oficial.	
		<b>No oficial:</b> se materializa mediante organizaciones de carácter privado sin fines de lucro.	<b>Indirecta:</b> no implican las mismas condiciones de relación directa entre los actores.

**Fuente.** Información toma de Aguilar (2019)

## **2.2.5 Cooperación Internacional para el desarrollo**

El sistema internacional adopta a la cooperación internacional para el desarrollo, a tal punto que esta ha logrado conformarse en un sistema y en una compleja red de actores, instituciones, organismos y mecanismos orientados a este objeto. La definición de cooperación obedece a la evolución de nuevas connotaciones a lo largo de sus cortas historias. (Gonzalez, 2015).

La cooperación internacional posee características importantes como la que adquiere desde su concepción histórica; que comprende a cada grupo social y el término que le ha dado; a futuro que es aquella cuando esta establece prioridades del desarrollo, afirmando la visión que quiere tener a futuro y una última que abraza las concepciones desarrollistas como los culturales, sociales y humanos en un entorno determinado por el territorio. (Gonzalez, 2015).

La cooperación internacional para el desarrollo comprende un conjunto de actuaciones, realizadas por actores públicos y privados, entre países de diferentes niveles de vida, para promover el progreso económico y social de los países del Sur, para el equilibrio en relación al norte y sea sostenible. (Gonzalez, 2015).

Esta teoría aporta las bases de conocimiento para el entendimiento de las relaciones internacionales para el desarrollo y su incidencia en el territorio, con los gobiernos subnacionales en el marco de las relaciones internacionales.

### **Alineación de las metas de los (ODS) 2030 y Objetivos del (PND)**

En el Ecuador ha ratificado sus compromisos con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), declarando a la Agenda 2030, como política pública del Gobierno Nacional. Por otra parte, la Asamblea Nacional, adoptó una resolución con el compromiso de implementar de los ODS, colocando como referente obligatorio para su trabajo. A nivel local varios gobiernos autónomos descentralizados han articulado su planificación para el cumplimiento de la agenda global. De la misma manera el sector privado, y la sociedad civil y la academia se han sumado a este compromiso

nacional, bajo la premisa de caminar juntos hacia objetivos comunes para asegurar la igualdad de oportunidades y una vida digna para todas las personas.

Las metas de los ODS se alinean a los objetivos de desarrollo nacional en cuanto a la promoción de la inclusión social, económica y política, para fomentar un desarrollo integral social, protección del patrimonio cultural y natural, ajustado al cuidado y protección del medio ambiente y la promoción de la cultura como patrimonio nacional. También los objetivos del plan nacional se alinean a las metas de los ODS de apoyar a vínculos en zonas urbanas, periurbanas y rurales; misma que debe alinearse a la planificación descentralizada de los diferentes niveles de gobierno, así como también el fortalecimiento de la participación para el desarrollo integral en el territorio. (Grijalva, 2021).

El plan Establece prioridades del país para un periodo de alineación con el plan de gobierno 2021-2025 y la agenda 2030 de Desarrollo Sostenible. Este plan de desarrollo del país, fue estructurado en 5 ejes, 16 objetivos y 55 políticas y 130 metas, esos ejes determinados en el eje social; de seguridad integral; Transición Ecológica y Eje Institucional. Todos estos ejes y objetivos se alinean a las metas de los ODS de la agenda 2030, mismos que se alinean objetivos y metas de los PDOT que deben de implementar los gobiernos autónomos, para el caso de la presente investigación el PDOT cantonal de Tulcán para el cumplimiento de sus competencias exclusivas y concurrentes a través de programas y proyectos que pueden ser financiados con recursos de la cooperación internacional para impulsar el desarrollo integral local en los cantones.

La cooperación internacional en el Estado ecuatoriano actúa de acuerdo a la normativa y lineamientos de gestión desde el gobierno nacional hasta los gobiernos seccionales como los niveles de gobiernos de autonomía financiera y administrativa, dentro de los cuales la gestión de la competencia de cooperación internacional se gestiona como un apoyo de captación de recursos para el fortalecimiento de proyectos en función de fomentar el desarrollo de acuerdo a los objetivos 6, 8, 12, 16; del plan nacional " Creando oportunidades, 2021-2025"; con el fin de fomentar un desarrollo social integral desde el territorio, con la participación de actores sociales para crear mecanismos y herramientas de gestión institucional.

### **2.2.6 Desarrollo**

El desarrollo es representativo desde las concepciones de Adam Smith, Ricardo y Marx, quienes hicieron del crecimiento una tendencia que involucra el manejo de las efectividades socio-económicas, por lo tanto, este concepto tiene sus raíces en la corriente neoclásica. Este modelo de desarrollo está enraizado a la teoría de la economía neoclásica; traduciéndolo o retomándole décadas después como la forma en que el ser humano se independiza hacia la búsqueda del cumplimiento de sus objetivos en disfrutar de la seguridad de ser productivo fortaleciendo una economía social que le generará tranquilidad y satisfacción personal. (Boisier, 2018).

#### **Desarrollo Endógeno**

Cordero, (2018), menciona a Albuquerque (1996); en cuanto su concepto de desarrollo endógeno, este autor indica que este se entienda como aquella potencialización de los recursos propios de una localidad, en donde el territorio es agente local de transformación social, donde el desarrollo potencial de una zona depende de sus propios recursos (estos son humanos, institucionales, económicos y culturales). Es decir que el autor quiere decir que el desarrollo endógeno le aporta a lo local las estrategias para la actuación de los actores privados y públicos a través de una interacción colectiva con la sociedad local. También permite la generación de esas estrategias de cambio que provienen desde la misma comunidad, pero no desvinculadas de otras escalas políticas. (Cordero, 2018).

#### **Desarrollo local**

El desarrollo local se puede tomar o definir desde lo económico, social, humano, cultural, ambiental entre otras aristas; el término se concibe como el proceso de transformación de la economía y de la sociedad local, orientada a superar las dificultades y retos existentes, que buscan mejorar las condiciones de vida de una población mediante una acción decidida y concertada entre los diferentes agentes socioeconómicos locales, públicos y privados, para el aprovechamiento más eficiente y sustentable de los recursos endógenos existentes, mediante el fomento de

capacidades de emprendimiento empresarial local y la creación de un entorno innovador en el territorio. (Sanchis, 2020) (Barroso y Flores, 2018).

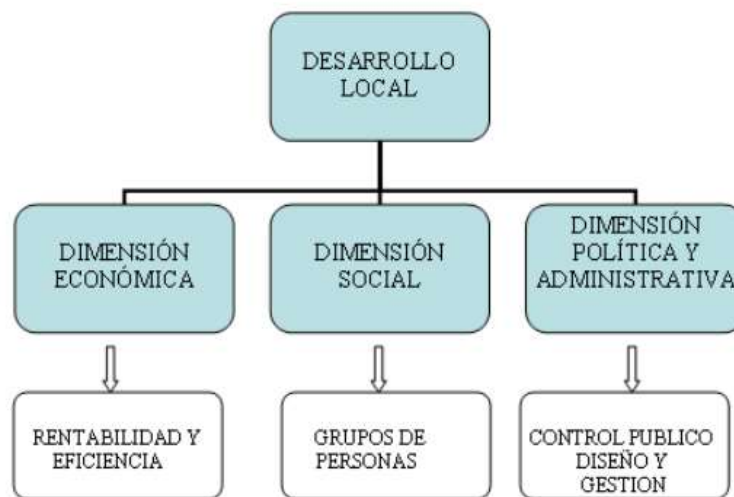
Barroso y Flores, (2018); cita a Varcárcel-Resalt 1987, en como este autor entiende al desarrollo local, desde una perspectiva reactivadora de la economía y dinamiza las sociedades locales. Este autor encuentra y le asigna algunas características al concepto de desarrollo local desde varios ámbitos.

- Desde lo regional, que implica zonas mancomunidades, municipios, ciudades y barrios.
- Desde la movilización y aprovechamiento de los recursos internos, como humanos, físicos y naturales.
- Desde la responsabilidad de las autoridades locales, como gestores directos de la promoción del desarrollo mediante varios mecanismos administrativos
- Y finalmente también se intenta el involucramiento de los agentes que actúen en el área en este caso a las pequeñas y medianas empresas existentes en el lugar. (Barroso y Flores, 2018).

Por otra parte, los autores también retoman el concepto de desarrollo asignado por Vásquez Barquero quien por su parte rescatan la concepción que este autor le da al desarrollo local. Aquí se concibe al desarrollo local como un proceso de crecimiento tanto económico como estructural el cual conduce a una mejora continua del nivel de vida de los habitantes de una localidad, por medio del cual se pueden identificar dos dimensiones importantes:

La económica en la que las empresas locales usen su capacidad organizacional en cuanto a los factores productivos locales con otros niveles de producción más eficientes para buscar ser competitivos frente a otros mercados; y la otra dimensión sociocultural en la cual los valores institucionales y culturales sean la base para estos procesos de desarrollo local. Pero el autor también considera importante una dimensión muy básica para este proceso que corresponde a lo político administrativo como estrategia para el desarrollo local, donde las políticas territoriales permitan un dinamismo favorable al entorno económico y potenciar lo local. (Barroso y Flores, 2018).

Este enfoque también se toma en cuenta la importancia del capital social y los enlaces de cooperación con gentes externos para captar recursos humanos, técnicos y monetarios, entre otros, que contribuyan a la estrategia local de desarrollo.



**Figura 1.** Estrategias de Desarrollo local  
**Fuente.** Tomada de. (ARIAS, 2018)

### **Elementos que caracterizan el desarrollo local**

Tiene algunas características importantes entre ellas las siguientes:

- Su carácter local, dado que se circunscribe a un territorio perfectamente definido especialmente municipal y, subregional.
- Su dimensión social, dado que sus acciones se dirigen preferentemente a la creación de puestos de trabajo, primando el desarrollo personal.
- Su dimensión institucional, al estar controlado por la Administración Pública para asegurar la coordinación de los agentes implicados.
- Su dimensión económica, puesto que las iniciativas que se llevan a cabo se realizan con un carácter rentable y eficiente.
- Su dimensión cooperativa, dado que la magnitud del proceso que incluye, exige la colaboración e implicación de múltiples organismos y colectivos.



- Su dimensión instrumental, lo que facilita la resolución de los problemas de diseño y gestión que puedan surgir, ellos crean la ayuda al desarrollo. (Sanchis, 2020).

### ***Dimensiones principales en el proceso de desarrollo local***

En el proceso de desarrollo local se pueden identificar tres dimensiones principales:

- Económica
- Socio-cultural
- Político-administrativo o de políticas territoriales. (Cárdenas, 2018).

### ***Procesos de desarrollo***

- Desarrollo difuso o de modelo de industrialización.
- El desarrollo voluntarista o rural.
- El desarrollo Social, dirigido al apoyo de los grupos y colectivos desfavorecidos.

### ***Plan de actuación de desarrollo local***

Se tienen diferentes formas de actuar frente al estímulo al desarrollo, pero si se pueden situar en tres ámbitos principales.

- La propia zona
- Las empresas
- La población local. (Boisier, 2018).

Las primeras están relacionadas con la infraestructura en su más amplio, las segundas con las ayudas a la innovación la prestación de servicios de asesoría o la provisión de fondos de inversión, y las terceras con a los ayudas a los desempleados o los programas de formación específicos. (Casalis, 2017).

La elaboración de un plan de acción en el que se establezcan las acciones concretas que deben emprenderse para alcanzar los objetivos de la estrategia puede ser gran utilidad. Las principales acciones que se mencionan varían muy poco; apoyo a las empresas, reestructuración, diversificación y crecimiento industrial, desarrollo de la infraestructura, aporte y mejora de terrenos e inmuebles, mejora del

medio ambiente, promoción de la zona y estímulo a las inversiones externas, asistencia a los desempleados. (Casalis, 2017).

### **Modelos de Desarrollo Local**

Según Selva, (2021); El concepto de desarrollo corresponde a una estrategia que direccionada a mejorar la calidad de vida y el bienestar social de sociedades o lugares en que se las efectúe. Es una estrategia con varias dimensiones con una variedad de elementos como los sociales, económicos y a aquellos incluyentes de las colectividades participantes y las ambientales.

El autor menciona que se pueden identificar dos modelos dentro del concepto de Desarrollo Local, como el Modelo Exógeno y el Modelo Endógeno.

#### **Modelo Exógeno.**

Este modelo se determina por la persuasión de inversión y empresas desde otros lugares, desde el ámbito internacional; en este se encuentran algunas ventajas como La importancia del dinamismo Inicial: mismo que cuentan con algunos alcances tecnológicos que le permiten considerar la capacidad de crear el empleo; la inclusión a mercados financieros y un mejor acceso a la información; y desventajas como el bajo compromiso territorial y la localidad, tiende a ser dependiente de los inversores y las organizaciones a afines. (Selva, 2021).

#### **Modelo Endógeno.**

Este modelo tiene un objetivo principal que se centra en la de darle vida el territorio y a todos sus integrantes, desde la identificación y potencialización de los recursos internos y darles una valoración positiva. Algunas de sus ventajas se posesiona la flexibilización y adaptabilidad; dándole importancia al uso de los recursos locales para fomentar la rentabilidad a través de la creación de empleos y el comercio local; pero por otro lado se encuentran desventajas como la inexperiencia de la dinámica de los mercados externos, lo que impide una mayor capacidad de inversión y no facilita su relación con los mercados financieros. (Selva, 2021).

### **2.2.6 Gobiernos Autónomos Descentralizados**

Son las instituciones que conforman la organización territorial del Estado Ecuatoriano. Como funciones tienen planificar el desarrollo regional y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, provincial, cantonal y parroquial. (Narváez, 2018).

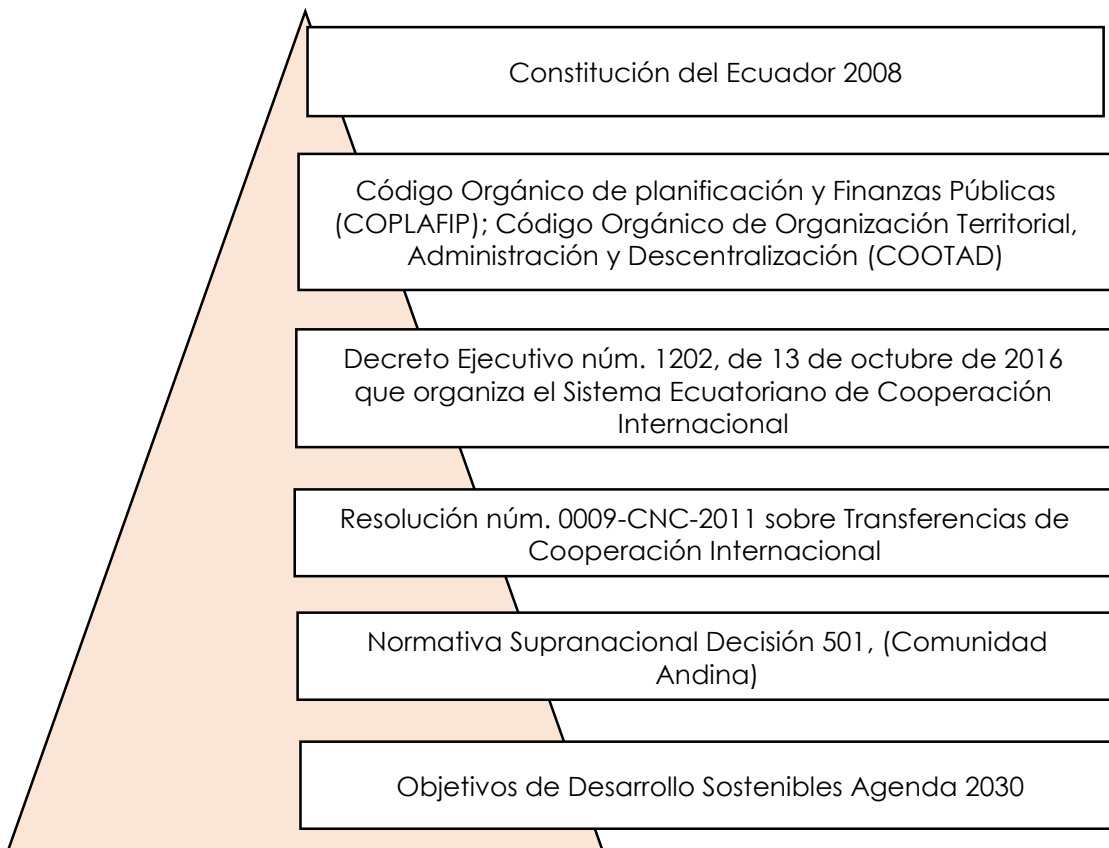
Están regulados por la constitución de la República del Ecuador en los artículos (238-241) y el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD). Los GAD son instituciones descentralizadas que gozan de autonomía política, administrativa y financiera, y se rigen por los principios de Solidaridad, subsidiaridad, equidad, interterritorial, integración y participación ciudadana. (Alvares, 2020)

Están organizados de la siguiente manera:

- GAD Regionales
- GAD Provinciales
- GAD Cantonales
- GAD Parroquiales.

## 2.3 Marco Legal

### 2.3.1. Bases Legales Institucionales



**Figura 2.** Pirámide Jerárquica de cooperación internacional Ecuador

**Fuente.** Información tomada de recopilación de normativas nacionales e internacionales

En la siguiente tabla se detalla las principales normativas que le dan efecto a la gestión de cooperación internacional en el Ecuador, misma que se transfiere a los diferentes niveles de gobierno como parte del proceso de autonomía, con el fin de apoyar la ejecución de sus competencias exclusivas y concurrentes con la asistencia de la gestión de recursos de la cooperación internacional.

**Tabla 2.** Normativa cooperación internacional en el Ecuador

NORMATIVA	ARTÍCULOS	DETALLE
Constitución del Ecuador	*El art. 228-264-275	Establece las competencias exclusivas que tienen los gobiernos municipales, entre sus numerales se destaca el siguiente numeral:  14.- Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias. (Const. 2008)
Código Orgánico de Planificación y Finanzas Pública (COPLAFIP)	*art, 68	Establece la "Gestión de la cooperación internacional no reembolsable" <ul style="list-style-type: none"><li>- Soberanía</li><li>- Independencia</li><li>- Igualdad Jurídica de los Estados</li><li>- Convivencia pacífica</li><li>- Autodeterminación de los Pueblos</li><li>- Integración</li><li>- Solidaridad</li><li>- Transparencia</li><li>- Equidad</li><li>- Respeto a los derechos humanos</li></ul>
Decreto Ejecutivo núm. 1202, de 13 octubre de 2016, que reorganiza el sistema ecuatoriano de cooperación internacional	*decreto ejecutivo núm. 1202 del 13 de octubre del 2016	Este decreto ejecutivo núm. 1202 del 13 de octubre del 2016, reorganiza el sistema ecuatoriano de cooperación internacional, quitando la secretaria técnica de Cooperación internacional, con la finalidad de construir una institucionalidad pública para que tenga autoridad, en la planificación, regulación, control y gestión del sistema nacional de cooperación internacional no reembolsable
Resolución núm. 009-CNC-2011 sobre Transferencia de Cooperación Internacional	*Resolución núm. 009-CNC-2011	se resuelven las facultades locales de dirección local, planificación, control y gestión de cooperación internacional para que pasen a ser responsabilidad de los gobiernos autónomos descentralizados

**Fuente.** Información tomada de recopilación de normativas nacionales e internacionales

### **III. METODOLOGÍA**

#### **3.1. ENFOQUE METODOLÓGICO**

##### **3.1.1. Enfoque**

##### **3.1.1.1 Enfoque Mixto**

La investigación mixta viene a ser una metodología que tiene la finalidad de recopilar, analizar e integrar la investigación cualitativa como la cuantitativa. Para emplear este enfoque se lo utiliza cuando es necesario comprender de mejor forma el problema planteado para el inicio de la investigación (Sampieri, 2014).

Por lo tanto, se hace necesario el emplear un enfoque que articule las dos corrientes de investigación más utilizadas dependiendo del análisis que se busca para la interpretación de datos.

En la presente investigación se utilizó el enfoque mixto debido a que en el proceso de recolección de información documental interna y externa para la construcción de la estructura del Trabajo Curricular se lo realizó empleado técnicas cualitativas de análisis de herramientas que sustentaron la variable independiente de "Cooperación Internacional" en la gestión del GAD municipal del cantón Tulcán; con este análisis se permitió llegar al comportamiento de la variable dependiente que se denominó "Desarrollo Local".

Mediante el análisis de datos para la organización distribución de información numérica aplicado a través de un instrumento como la encuesta se permitió analizar profundidad la variable dependiente Desarrollo Local; por lo que el emplear la cuantificación para un mejor análisis de resultados, también se empleó el enfoque cuantitativo, que es aquel que permite tener una visión más clara en la interpretación y validación de la Hipótesis Idea a defender planteada en Sí la Cooperación Internacional en la Gestión Pública del Gobierno municipal del cantón Tulcán, incide o no en el Desarrollo Local.

Se utilizó técnicas del enfoque cualitativo como la recolección de datos sin medición numérica para lograr descubrir o dar respuesta a preguntas de la investigación en el proceso de interpretación, este enfoque busca dispersión o expansión de los datos e información mediante prácticas interpretativas que hacen al mundo visible, lo transforman y convierten en una serie de representaciones en forma de observaciones, anotaciones y documentos. Esto quiere decir que este enfoque no es subjetivo ni objetivo, sino interpretativas, incluye la observación y el análisis de la información en ámbitos naturales para explorar fenómenos, comprender sucesos y responder preguntas mediante la explicación y descripción de información. (Creswell, 2007).

Por lo tanto, el enfoque adoptado para la investigación fue de análisis Mixto de los datos recolectados sobre la Cooperación Internacional, desarrollo local. Con este análisis se podrá describir y detallar aspectos relevantes de Cooperación Internacional en el cantón Tulcán y su incidencia en el desarrollo local, teniendo en cuenta la estrategia metodológica empleada, que involucra las variables a investigar y relacionar mediante una observación y entrevista estructurada, la cual se realizará en la institución involucrada, en la cual se encuentran el área de planificación conteniendo en ella la evidencia de la gestión pública llevada a cabo por el gobierno municipal del Cantón Tulcán.

Además, se combinó técnicas del enfoque cuantitativo para analizar información cerrada la cual se requiere para medir actitudes o comportamientos, como por ejemplo escalas de puntuación. Es decir, permite la medición de variables dentro de investigación, este enfoque permite generalizar los resultados ampliamente, y otorga el control, sobre los fenómenos y un punto de vista de conteo y magnitudes de estos. (Sampieri, 2014).

### **3.1.2 Tipo de Investigación**

#### **3.1.2.1 De Campo**

Se entiende por estudio de campo al proceso en donde se obtienen datos reales para ser estudiados como tal y se presentan sin llegar a manipular sus variables de origen. Su característica principal es que se realiza fuera de instalaciones de estudio es decir en el lugar donde ocurre el fenómeno a estudiar. Una de sus ventajas principales es que al llevarse en el lugar abierto o donde se encuentra el fenómeno a estudiar es que, permite recolectar datos de una manera confiable al estar en contacto con el fenómeno de estudio. (Castro, 2022)

Con el argumento anterior la investigación de nombre "cooperación internacional en la gestión pública del cantón municipal de Tulcán y su incidencia en el desarrollo local"; se desarrolló el estudio y la recolección de datos en la localidad donde se pudo establecer una relación cercana entre el investigador y los componentes de las variables analizadas permitiendo tener un panorama confiable de los datos recolectados.

#### **3.1.2.2 Bibliográfica**

La investigación bibliográfica o documental tiene que ver con la revisión de material bibliográfico existente en relación con el tema investigar; corresponde a uno de los principales procesos a tener en cuenta para cualquier investigación y toma como referencia las fuentes de donde se obtiene la información de sustento del caso de estudio. Entre sus factores de estudio se encuentra la indagación, la observación, la reflexión y el análisis; como base de estudio importante para el desenvolvimiento de todo tipo de estudio. (Equipo Editorial, 2020)

En la investigación llevada a cabo se realizó una extensa revisión bibliográfica, desde la teorización y conceptualización de las variables investigadas para sustentar cada paso dado en el estudio del fenómeno; por la investigación se basó en gran medida en las fuentes bibliográficas que dieron sustento documental para su análisis final en cuanto al manejo de la literatura en la investigación.



### **3.1.3 Diseño de Investigación**

#### **3.1.3.1 No Experimental**

Según Hernández; Fernández y Baptista, (2016); el diseño no experimental es aquel que se realiza sin maniobrar premeditadamente las variables. Lo que implica que es una investigación donde no se realizan cambios intencionales a las variables independientes. En este contexto lo que en realidad se hace en este diseño de investigación es observar fenómenos tal y como se dan en su entorno natural, para después analizarlos. (Tesis de Investigadores, 2016).

Por lo tanto, en la investigación se utilizó el diseño no experimental ya que no se manipulo la variable independiente que respondía a "Cooperación Internacional"; por lo que solo se levantó un análisis de los factores que la misma contenía para a su vez identificar sus efectos en la segunda variable de investigación que se determinó como "Desarrollo Local".

El enfoque de análisis del diseño No experimental se centra en el empleo de dos diseños dependiendo del acuerdo o de momentos en el tiempo en que se recolecta la información, dentro de una dimensión temporal. a). - en esta sección el investigador se centra en analizar cuál es el nivel de una o varias variables en un momento dado, o su a vez cuál es la relación entre un conjunto de variables en un punto en el tiempo; a este diseño se le denomina bajo un enfoque No experimental transversal o transaccional. (Sampieri, 2003.p.3).

Por otro lado, se encuentra otro tipo de diseño No experimental; b). -Cuando el investigador se centra en estudiar cómo van cambiando una o más variables, en estas situaciones el diseño se lo denomina bajo un enfoque longitudinal. (Sampieri, 2003.p.3)

Durante el proceso de la investigación se empleó el diseño No experimental bajo el enfoque del diseño transversal; debido la recolección de datos se realizó en momento específico de tiempo, con la finalidad de identificar la relación entre la variable independiente (Cooperación Internacional); y la variable dependiente (Desarrollo Local).

### **3.1.3.2 Transversal**

Es un tipo de investigación observacional que estudia datos de variables recopiladas en un periodo de tiempo sobre una población muestra, los datos recopilados en este diseño de investigación provienen de personas habitantes del cantón Mira mismo que permanece constante en todo el estudio transversal. (Álvarez, 2019).

### **3.2 Idea a Defender**

La Cooperación Internacional en la Gestión Pública en el Gobierno Autónomo Descentralizado del Gobierno municipal del Cantón Tulcán INCIDE en el desarrollo local.

## **3.3. DEFINICIÓN Y OPERACIONALIZACIÓN DE LAS VARIABLES**

### **3.3.1 Variable Independiente**

#### **Cooperación Internacional**

Hace referencia al conjunto de acciones para el apoyo del desarrollo, social, económico, de los países; esta viene a ser una herramienta que lleva a cabo mediante la transacción de conocimientos, ya sean tecnológicos, financieros, tangibles e intangibles. (Izarriaga, 2021).

La transferencia de recursos económicos es el más común entre la asistencia que genera la cooperación internacional a los países, distribuidas por sectores como en el caso ecuatoriano desde los diferentes niveles de gobierno en específico en los Gobiernos Autónomos Descentralizados Cantonales. Este tipo de cooperaciones se pueden dar desde diferentes modalidades las cuales se tratan con las partes involucradas en os procesos de cooperación internacional. (Gaibor, 2020).

A continuación, en la tabla se muestra la información detallada de la construcción de la primera variable, que cuenta con los elementos de conceptos, dimensiones, indicadores, técnica e instrumento.

**Tabla 3.** Variable Cooperación Internacional

Variable	Concepto	Dimensión	Indicador
Independiente Cooperación internacional	Hace referencia al conjunto de acciones para el apoyo del desarrollo, social, económico, de los países; esta viene a ser una herramienta que lleva a cabo mediante la transacción de conocimientos, ya sean tecnológicos, financieros, tangibles e intangibles.	*Modalidad de Cooperación Internacional  *Tipo/forma de Cooperación Internacional	*Bilateral *Multilateral *No gubernamental *Descentralizada *Ayuda Humanitaria y de urgencia *Cooperación financiera/ Reembolsable y No Reembolsable *Cooperación Técnica *Cooperación por la paz *Donación de especies (Semillas)

### 3.3.2 Variable Dependiente

#### Desarrollo Local

El desarrollo local, se define en la identificación y el aprovechamiento de los recursos y potencialidades endógenas de una comunidad, barrio o ciudad. Se consideran potencialidades endógenas de cada territorio a factores económicos y no económicos entre estos; los recursos sociales, culturales, históricos, institucionales, paisajísticos entre otros. Todos estos factores comprenden la evolución del desarrollo y su efectividad en la sociedad de forma local a nacional. (Izarriga, 2021).

El desarrollo local también puede ser considerado como un intento de abajo hacia arriba; de los actores locales por mejorar los ingresos, las oportunidades de empleo y la calidad de vida en sus localidades como respuesta a las fallas de los mercados y las políticas de gobierno en querer proveer lo que necesitan las zonas subdesarrolladas que deben atravesar este ajuste estructural. (Sanchis, 2020).

En la siguiente tabla se detalla la construcción de la variable dependiente de nombre desarrollo local, con sus respectivos elementos constitutivos que se traducen a dimensiones, indicadores, técnicas e instrumentos utilizados en la investigación.

**Tabla 4.** Variable Desarrollo Local

Variable	Concepto	Dimensión	Indicador
Desarrollo Local	El Desarrollo Local se define en la identificación y el aprovechamiento de los recursos y potencialidades endógenas de una comunidad, barrio o ciudad.	*Socioeconómico	*Ingresos/Rentabilidad *Comercio/Manufacturas *Empleo/Emprendimiento *Educación
	Se considera potencialidades endógenas a cada territorio, a factores económicos y no económicos, entre estos los recursos sociales, culturales, históricos, institucionales, entre otros. Todos estos factores comprenden la evolución del desarrollo y su efectividad en la sociedad de forma local a nacional.	*Cultural *Tecnológico *Político- *Institucional *Gobernanza	*vivienda/infraestructura, servicios básicos *Salud *Ambiental *Patrimonio cultural *turismo *Conectividad/comunicación *Gestión administrativa *Confianza institucional

### 3.4. MÉTODOS UTILIZADOS

#### 3.4.1. Métodos

En la tabla que se detalla a continuación se recopila la conceptualización de los métodos que se utilizaron en las técnicas durante la investigación que fueron los métodos inductivo, deductivo, analítico y sintético.

**Tabla 5.** Métodos

Método	Valoración
Inductivo	El plan de investigación fue deductivo ya que es un asunto estudiado que procede de lo general a lo particular donde se presenta principios, conceptos, definiciones o afirmaciones las cuales son extraídas las conclusiones y

recomendaciones, como el análisis de la Cooperación Internacional desde el ámbito global, las teorías de la Cooperación Internacional.

<b>Deductivo</b>	por otro lado, también se hizo uso del método inductivo mediante el análisis de la información relevante de la Cooperación Internacional desde la perspectiva a nivel ecuatoriana y el involucramiento de los gobiernos autónomos para el desarrollo local, y la gestión pública que ha tenido el Gobierno cantonal en cuanto a Cooperación Internacional. (Izarriga, 2021).
<b>Analítico</b>	Se empleó este método en la investigación ya que; permite el análisis del pensamiento crítico y la evaluación de los diferentes hechos relativa a la investigación; es decir; que se analizan los elementos principales detrás del tema llegando a una comprensión con profundidad. (Rodríguez, 2020).
<b>Sintético</b>	Se empleó el método sintético para organizar la información de mayor importancia a menor importancia; para alcanzar de esta forma el cumplimiento de los objetivos propuestos en la investigación. (Rus, 2021).

---

**Fuente.** Información tomada de Rus (2021)

### **3.4.2 Niveles de Investigación**

#### **3.4.2.1 Descriptivo**

La investigación descriptiva es el procedimiento usado en ciencia para descubrir las características del fenómeno, sujeto o población a estudiar, al contrario, o método analítico, no describe porque ocurre un fenómeno, si no que se limita a explicar lo que ocurre sin buscar una explicación. (Martinez, 2016).

En el proyecto se hace necesario el uso de analizar las características que toma la cooperación internacional e incidencia para el desarrollo local del territorio provincial en específico en las zonas rurales donde tiene competencia el Gobierno Provincial del Carchi, la descripción del fenómeno es necesaria para la indagación respectiva

#### **3.4.2.2 Explicativo**

La investigación Explicativa, describe fenómenos del establecimiento y la relación entre esos fenómenos de análisis, ya sean físicos o sociales. Su interés se ubica en explicar por qué sucede un fenómeno y en qué condiciones se da o por qué se relacionan las variables identificadas. (Sampieri, 2014).

Por tanto; el trato que se le dio a la investigación se tomó de forma explicativa ya que; se explicaron y relacionaron la variable independiente (Cooperación Internacional) y dependiente (Desarrollo Local); en el transcurso del análisis de los datos en cuanto al porqué influye la Cooperación Internacional en el Desarrollo Local y cómo se dio en el Cantón.

### **3.4.3 Técnicas**

#### **3.4.3.1 Entrevista Estructurada**

Se realizó una entrevista estructurada con preguntas abiertas a tres expertos en el área de cooperación internacional y desarrollo local del municipio de Tulcán y una ONG actuante en el territorio cantonal. Mediante la recolección de esta información se analizó cada una de las siete preguntas realizadas para aportar a la investigación.

#### **3.4.3.2 Encuesta**

Se aplicó una encuesta estructurada con preguntas cerradas a habitantes del cantón Tulcán, mediante una muestra estratificada del total de habitantes, para la recolección de información en un trabajo de campo, dicha información fue tabulada para su análisis y plasmada en los resultados de la investigación.

#### **3.4.3.1 Instrumentos**

##### **3.4.3.1.1 Guía de preguntas abiertas**

La guía de preguntas abiertas se la realizó al personal que conforma el área de cooperación internacional y desarrollo sostenible del municipio del cantón Tulcán, mientras que también se le aplicó estas mismas preguntas a una autoridad del Consejo Noruego para Refugiados en Tulcán, criterios que fueron tomados en cuenta para el análisis en los resultados de la entrevista.

##### **3.4.3.1.2 Cuestionario de Preguntas Cerradas**

El cuestionario de preguntas cerradas se las aplicó a los habitantes del cantón Tulcán mediante una muestra a 380 personas de las diferentes parroquias del cantón, la estructura de las preguntas estaba de acuerdo al tema de estudios de cooperación internacional en la gestión pública del cantón Tulcán y su incidencia en el desarrollo local. Este levantamiento de información se utilizó para el análisis de la incidencia de desarrollo local en el cantón.

### 3.5. ANÁLISIS ESTADÍSTICO

El cantón Tulcán es la capital de la provincia del Carchi, se encuentra ubicada en los Andes septentrionales del Ecuador en la frontera con Colombia. Posee nueve parroquias rurales. El Carmelo, Julio Andrade, Maldonado, Pioter, Tobar Donoso, Tufiño, Urbina, El Chical, Y santa marta de Cuba. Adicionalmente el área urbana de la cabecera cantonal comprende dos parroquias urbanas: Tulcán y González Suarez.

**Tabla 6.** Población del Cantón Tulcán

POBLACIÓN DEL CANTÓN TULCÁN AÑO 2020		
PARROQUIAS	HABITANTES	%
Tulcán Cabecera Cantonal	71504	69.83%
Julio Andrade (Orejuela)	11405	11.13%
El Chical	4069	3.97%
El Carmelo	3302	3.22%
Santa Marta de Cuba	2801	2.73%
Tufiño	2769	2.70%
Urbina (Taya)	2609	2.54%
Maldonado	2016	1.96%
Tobar Donoso (La Bocana)	1071	1.04%
Pioter	850	0.83%
<b>TOTAL</b>	<b>102395</b>	<b>100%</b>

**Fuente.** (INEC , 2022)

#### 3.5.1 Formula de la muestra

**Tabla 7.** Fórmula de la muestra

DATOS	
N	102395
Z	1.960
E	0.05 (5%)
P	0.50
Q	0.50

**Fuente.** (INEC , 2022)

$$n = \frac{N \cdot Z^2 \cdot p \cdot q}{(e)^2 \cdot (N - 1) + (Z)^2 \cdot p \cdot q}$$

$$n = \frac{102395 * (1.960)^2 * 0.50 * 0.50}{(0.05)^2 * (102395 - 1) + (1.960)^2 * 0.50 * 0.50}$$

$$n = \frac{98\ 340.158}{256.94}$$

$$n = 383$$

Se aplicó la muestra estratificada, el cual consistió en multiplicar el número total de muestra con el porcentaje obtenido de cada parroquia del Cantón Tulcán, así obteniendo el número exacto de encuestas a realizarse por cada parroquia.

**Tabla 8.** Muestra Estratificada

<b>Parroquias</b>	<b>Operación</b>	<b>Encuestas</b>
Tulcán Cabecera Cantonal	383*69.83%	267
Julio Andrade (Orejuela)	383*11.13%	43
El Chical	383*3.97%	15
El Carmelo	383*3.22%	12
Santa Marta de Cuba	383*2.73%	11
Tufiño	383*2.70%	10
Urbina (Taya)	383*2.54%	10
Maldonado	383*1.96%	8
Tobar Donoso (La Bocana)	383*1.04%	4
Pioter	383*0.83%	3
Total		383



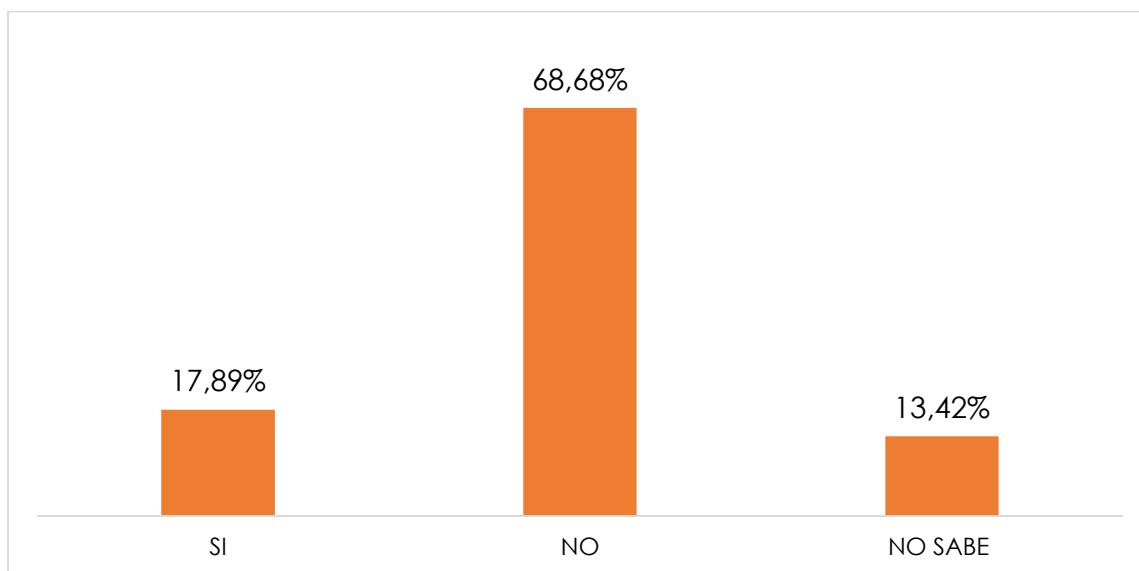
## IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

### 4.1. RESULTADOS

El contenido de la investigación tiene como base, el análisis de “Cooperación Internacional en la Gestión Pública del Cantón Tulcán y su incidencia en el Desarrollo Local, y para esto se recolectó información relevante por parte de la ciudadanía del mismo y de las autoridades del área de cooperación internacional que se encuentra dentro del municipio de Tulcán.

#### 4.1.1 Resultados de la encuesta

1.- ¿Ha recibido del municipio proyectos con ayuda de cooperación internacional en su Barrio, o Comunidad?



**Figura 3.** Ayuda de Cooperación internacional

**Fuente.** Encuestas aplicadas a habitantes del cantón Tulcán (2022).

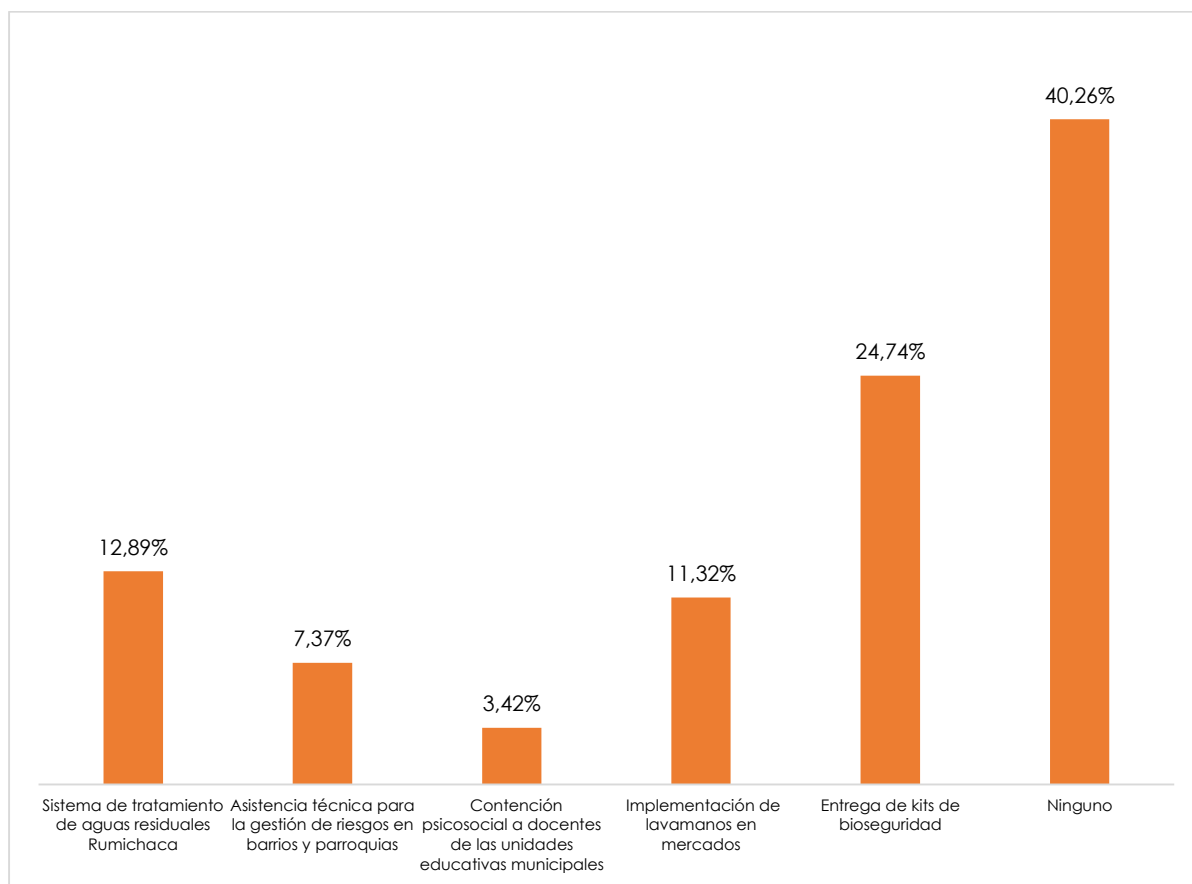
#### Análisis

En el anterior gráfico se muestra que 7 de cada 10 ciudadanos del cantón Tulcán respondieron que no han recibido proyectos de cooperación internacional por el municipio, este resultado negativo frente a la variable *si* y la variable *no sabe*, permite suponer que puede deberse a varias causas como: desconocimiento del tema al que se les hace mención; el municipio no tiene una cercanía directa con la ciudadanía en cuanto a la implementación de proyectos con este tipo de ayudas;

descontento de la ciudadanía tulcanesa con la administración actual del municipio; o simplemente no les interesa participar en la implementación de proyectos con financiamiento de cooperación internacional.

Estas causas pueden contraer efectos negativos para los propios ciudadanos y la administración actual del municipio; como por ejemplo afectar la legitimidad institucional; el desaprovechamiento de recursos o captación de los mismos; un bajo nivel en la implementación de proyectos de carácter social; o también puede ocasionar un retroceso en cuanto al desarrollo de las comunidades del cantón afectando la participación de actores en el involucramiento en la toma de decisiones.

## 2.- ¿Ha sido beneficiado de las siguientes actividades gestionadas por el municipio con la asistencia de cooperación internacional?



**Figura 4.** Actividades gestionadas por el municipio de Tulcán de C.I

**Fuente.** Encuestas aplicadas a habitantes del cantón Tulcán (2022).

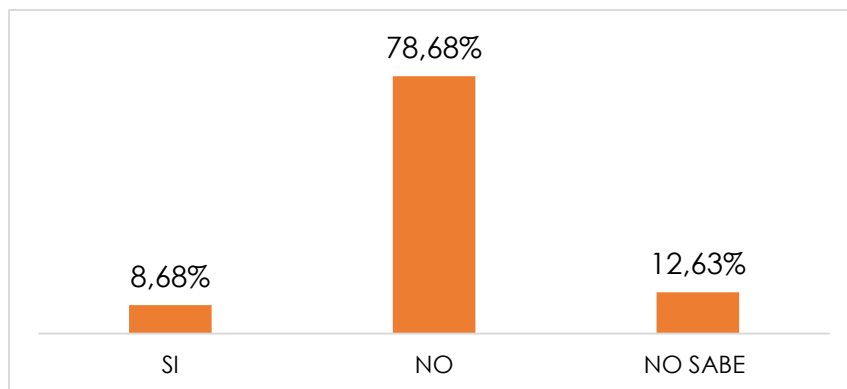
## **Análisis**

En el anterior gráfico se muestra en cuanto a proyectos gestionados por el municipio con asistencia de cooperación internacional en referencia a Sistema de tratamiento de aguas residuales Rumichaca; Asistencia técnica para la gestión de riesgos en barrios y parroquias; Contención psicosocial a docentes de las unidades educativas municipales; Implementación de lavamanos en mercados; Entrega de kits de bioseguridad; y la variable ninguno, se obtuvo como resultado que 4 de cada 10 encuestados no conocen o se han beneficiado de alguno de estos proyectos, que si bien es cierto si existe documentación como rendición de cuentas del municipio y la evidencia de los proyectos ya materializados en barrios y comunidades del cantón, que respalda que se los ha realizado en el cantón tanto en las parroquias urbanas como las rurales.

También se tiene en cuenta que, aunque el resultado fue negativo en cuanto a esta pregunta que 2 de cada 10 encuestados han recibido entrega de Kits de bioseguridad, y un pequeño porcentaje tienen conocimiento de la implementación del sistema de tratamiento de aguas residuales en el sector de Rumichaca, proyecto importante que se implementó y ejecutó para traer beneficios a la comunidad y generar medidas de protección al medio ambiente. (GADMT, 2021)

En cuanto a los otros literales su porcentaje nulo puede deberse a que son proyectos pocos socializados por parte del municipio o simplemente no se les dio la mayor importancia por parte de los ciudadanos ni saben de donde salieron los recursos para su ejecución.

### 3.- ¿Ha recibido ayuda alimentaria del municipio con la asistencia de organismos de cooperación internacional en su barrio?



**Figura 5.** Ayuda Alimentaria de C.I

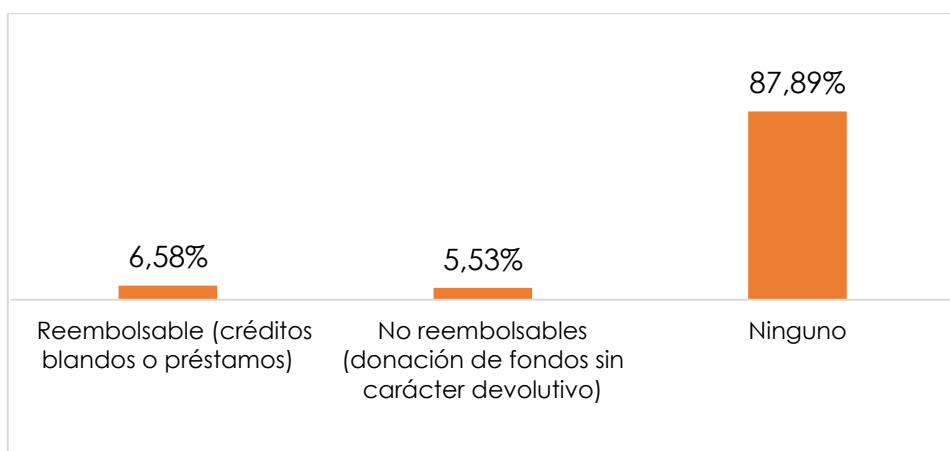
**Fuente.** Encuestas aplicadas a habitantes del cantón Tulcán (2022).

#### **Análisis**

En el anterior gráfico se muestra que 8 de cada 10 encuestados respondieron que no reciben o han recibido ayuda alimentaria o algún tipo de kit alimenticio, lo que supone que no se han beneficiado de proyectos del municipio que se encaminen hacia la gestión de fondos para la entrega de kits alimenticio desde organismos de cooperación internacional ni siquiera en situaciones de emergencia como por ejemplo durante la anterior emergencia sanitaria Covid 19, misma que imposibilitó a los ciudadanos de todo el mundo a salir de sus hogares para realizar cualquier actividad como por ejemplo salir abastecerse de alimentos para su propio consumo.

También otro factor negativo de no gestionarse proyectos de esta tipología impide que el municipio dirija iniciativas de asistencia alimentaria en cuestiones cotidianas de sus habitantes como por ejemplo cuando los ingresos familiares se ven afectados cuando el proveedor de esos ingresos (monetarios); pierde su principal fuente de ingresos lo que les imposibilitaría a las familias poder obtener los principales alimentos para sus integrantes. Estas causas en respuesta a esta pregunta pueden afectar en cuenta medida el desarrollo social de los ciudadanos y la importancia de la participación de las organizaciones internacionales las cuales tienen objetividad trazadas en cuanto a la asistencia social para fortalecer desarrollo en los países que actúan.

#### 4.- ¿Ha recibido créditos a través del municipio con fondos de cooperación internacional en su barrio o comunidad?



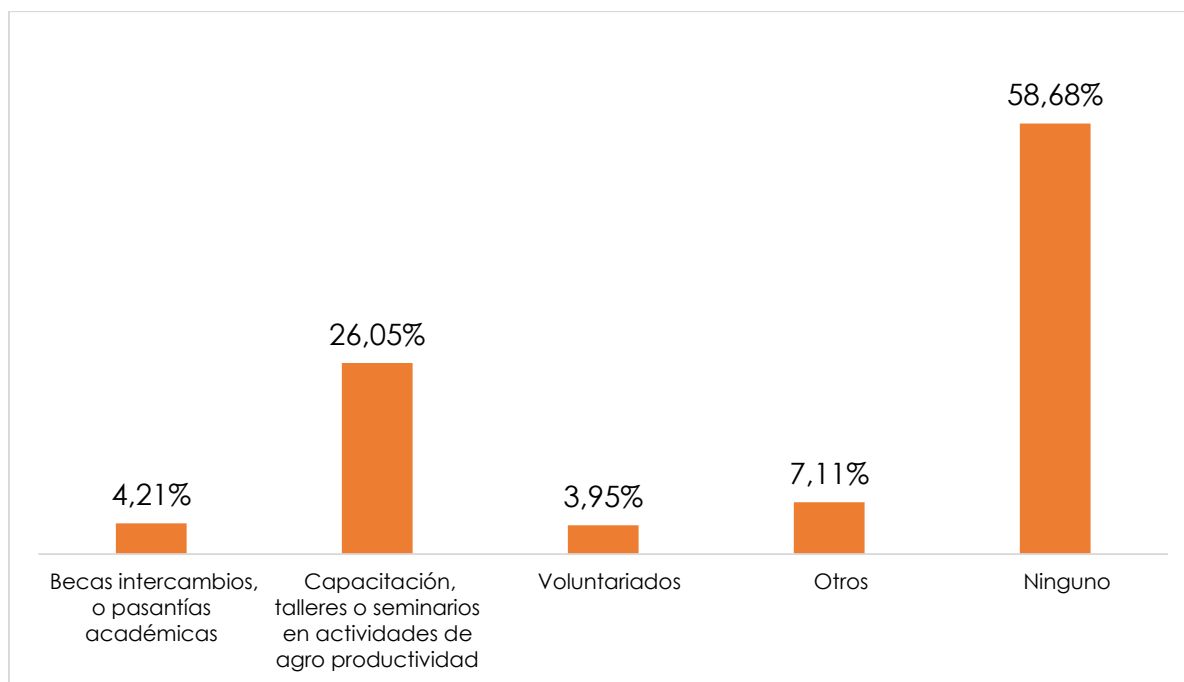
**Figura 6.** Créditos con fondos de C.I

**Fuente.** Encuestas aplicadas a habitantes del cantón Tulcán (2022).

#### **Análisis**

En el anterior gráfico se muestra que 9 de cada 10 encuestados no han recibido créditos del municipio con fondos de cooperación internacional, en relación a esta pregunta puede deberse a que la gestión de fondos o la captación de los mismos están siendo direccionados a fortalecer proyectos de gran acogida como los fondos en los que los migrantes que ingresan al territorio del cantón Tulcán, resultan ser beneficiados directamente para cubrir sus principales necesidades, y los ciudadanos propios no le toman mayor interés a ser parte de estos fondos, para diversas actividades locales. Los fondos de cooperación internacional deben ser gestionados para cubrir proyectos donde los beneficios sean comunitarios, es decir que no son unipersonal, sino que su implementación a través de proyectos debe a acoger a varias personas de una misma comunidad. Por lo tanto, esta puede ser la causa que las respuestas tomaron una percepción más negativa que positiva por parte de los encuestados.

**5.- ¿Ha recibido algún tipo de capacitación Técnica del municipio con la asistencia de cooperación internacional cómo?**



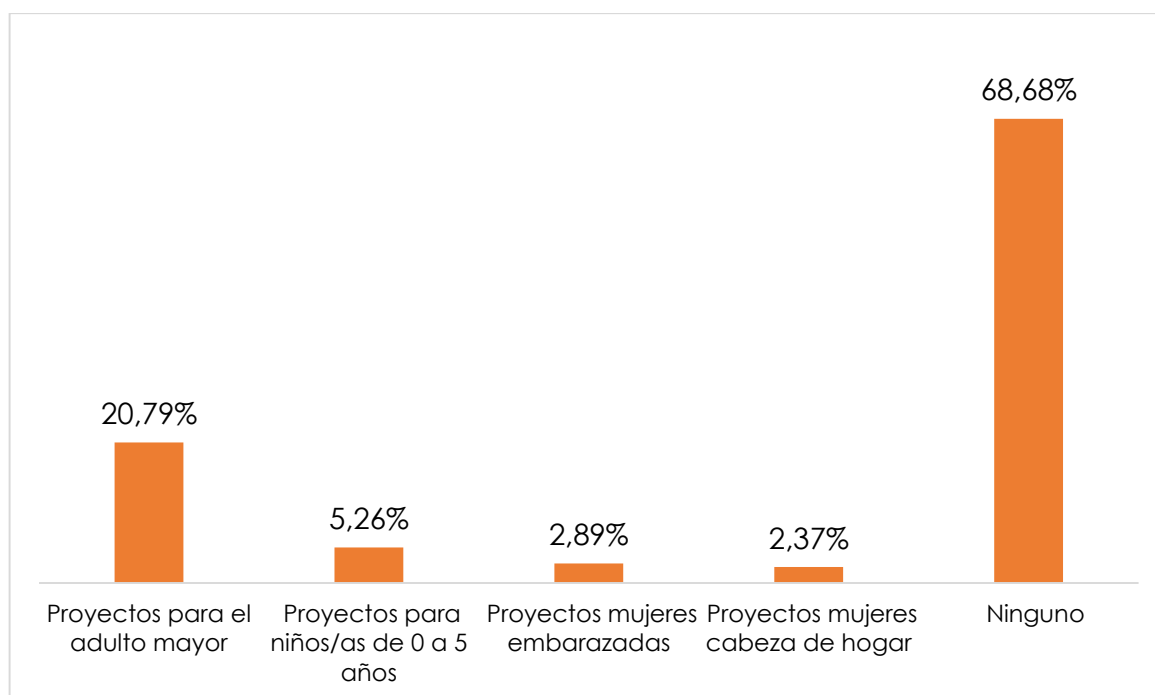
**Figura 7.** Capacitación Técnica de C.I

**Fuente.** Encuestas aplicadas a habitantes del cantón Tulcán (2022).

**Análisis**

En el anterior grafico se muestra que 6 de cada 10 encuestados respondieron que no han recibido algún tipo de capacitación por parte del municipio que provenga de la gestión de cooperación internacional, frente a un 2 por ciento de los encuestados que si admite haber sido beneficiados de alguna forma. Este resultado puede deberse a la poca información que el municipio suministra en cuanto a el carácter de las capacitaciones que promociona y quiénes son sus auspiciantes, muchos menos para que propósito se las realiza; o también puede deberse a que, si han escuchado o han asistido a estas capacitaciones, pero como reciben de otras instituciones casi similares no le toman la atención e importancia debida.

**6.- ¿Ha sido beneficiado de algunos de los siguientes proyectos del municipio con asistencia de cooperación internacional hacia grupos vulnerables?**



**Figura 8.** Proyectos hacia grupos vulnerables

**Fuente.** Encuestas aplicadas a habitantes del cantón Tulcán (2022).

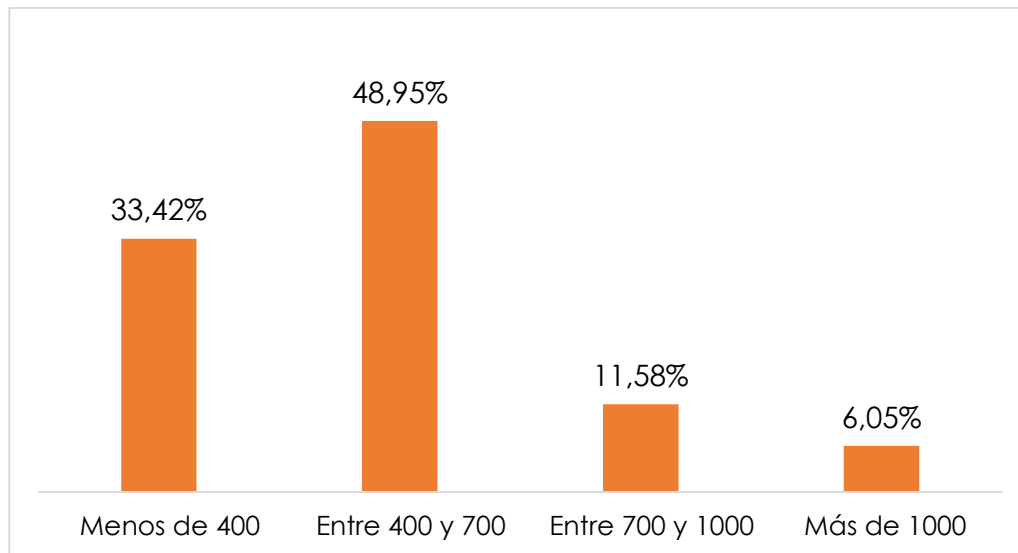
**Análisis**

En el anterior gráfico se muestra que 7 de cada 10 encuestados respondieron a esta pregunta que no han se han beneficiado de estos proyectos en el cantón, esta pregunta hace mención al espacio de acogida de grupos vulnerables del cantón Tulcán por parte del patronato, el cual tiene como función la acogida de varios espacios para la integración y asistencia a grupos vulnerables del cantón. Este espacio ha recibido en esta gestión asistencia de cooperación internacional mediante la intervención de ONGs como ACNUR, PMA, HIAS, Misión Escalabrini, entre otras; materializando sus actividades con fondos de (USD 180.000,00), en inversión monetaria, beneficiando a más de 1.200 personas de todo el cantón, inmersos en estos grupos de atención prioritaria a los que se les hizo mención en la pregunta anterior.

Esta negatividad de las personas en la respuesta puede deberse a la poca información que tienen acerca de los fondos que destinan las ONGs involucradas hacia el fortalecimiento de proyectos que promueve el municipio Para la protección

de sus derechos y esto a su vez afecta la inclusión integral en la sociedad para el mejoramiento de su calidad de vida.

### 7.- ¿Cuál es su promedio de ingresos mensuales? (En USD.)



**Figura 9.** Ingresos mensuales

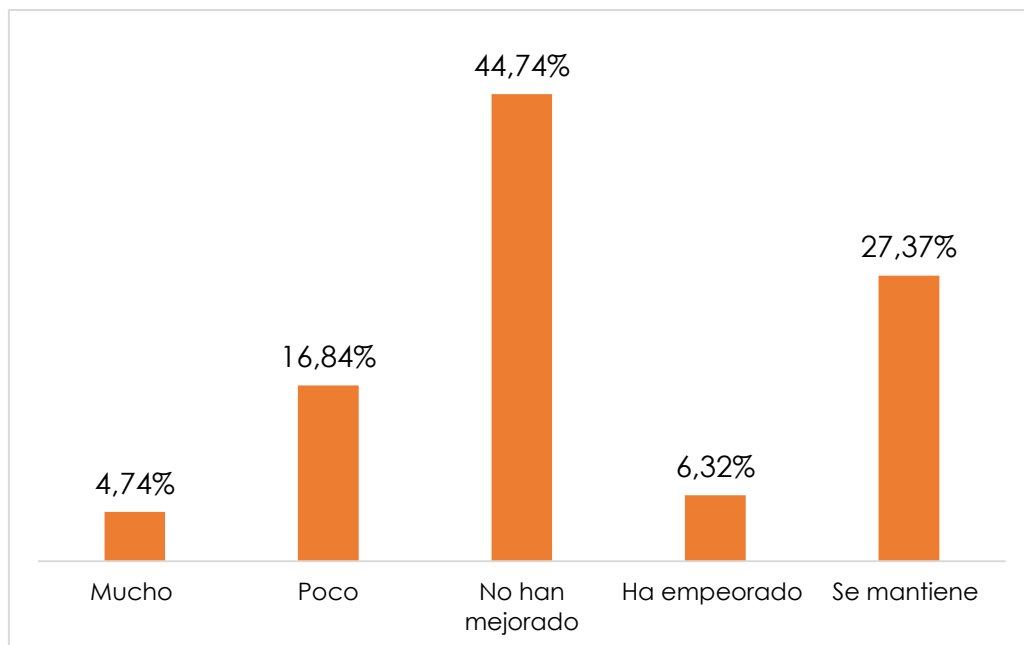
**Fuente.** Encuestas aplicadas a habitantes del cantón Tulcán (2022).

#### **Análisis**

En el anterior gráfico se muestra que 5 de cada 10 encuestados se encuentran percibiendo un sueldo mensual entre 400 y 700 dólares americanos, sin tener en cuenta a la actividad que se dedique o si trabajan más de un miembro del hogar. Frente a un 33% de los encuestados que respondieron percibir menos de 400 dólares al menos, puede deberse a varias causas entre esas el nivel de educación que tienen los habitantes del cantón, las actividades principales del cantón y las plazas de empleo con las que cuenta ya sean público o privado. En este tipo de casos los proyectos del municipio con fondos de cooperación internacional promueven de alguna forma el nivel de ingreso de las familias siempre y cuando estas participen activamente y puedan recibir el beneficio de aquellos que sean dirigidos a generar auto sostenimiento como los del fortalecimiento de las pequeñas y medianas empresas que existen en el entorno, la potencialización de la producción local o de crear emprendimientos rentables en el tiempo.



**8.-¿Han mejorado los ingresos de la economía familiar con la gestión municipal en proyectos de reactivación económica con el apoyo de cooperación internacional en su barrio o comunidad?**



**Figura 10.** Ingresos de la economía familiar

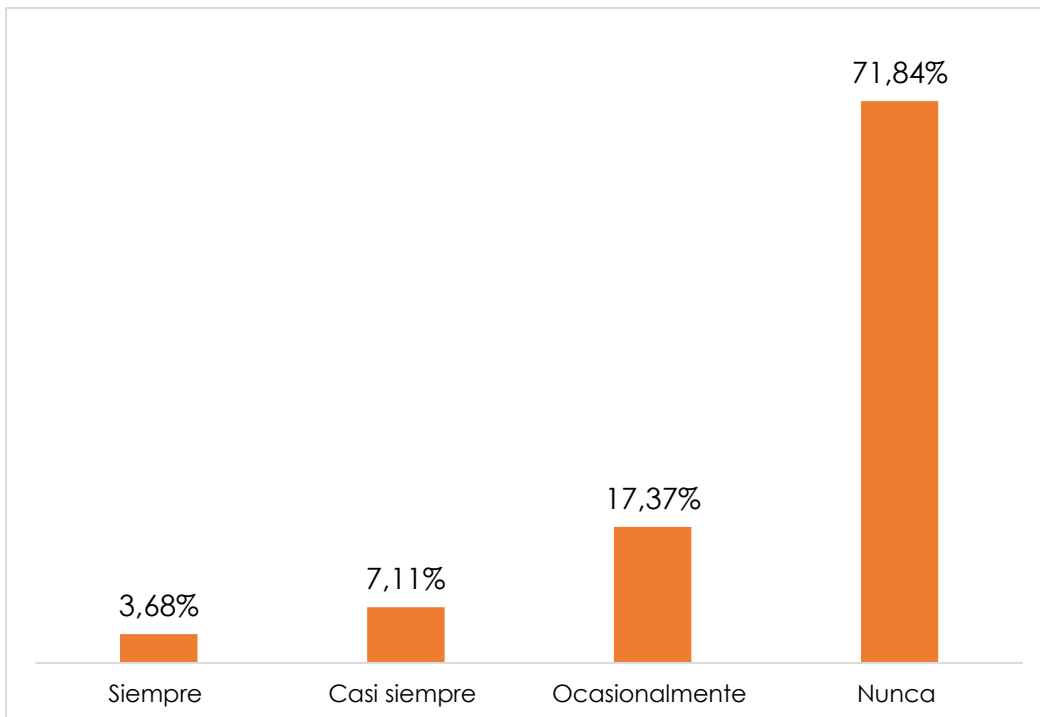
**Fuente.** Encuestas aplicadas a habitantes del cantón Tulcán (2022).

**Análisis**

En el anterior gráfico se muestra que 5 de cada 10 encuestados respondieron que sus ingresos familiares no han mejorado con la implementación de proyectos del municipio con ayuda de cooperación internacional, este resultado depende de la actividad que realizan, la población económicamente activa del cantón las plazas de empleo y la Tipología del trabajo es decir público, privado, independiente. En este caso al contar con nueve parroquias rurales en el cantón se puede deducir que las actividades principales del cantón corresponden a la agricultura, ganadería y en pocos porcentajes el comercio al ser un cantón fronterizo con Colombia.

Con las anteriores deducciones se puede inferir que los resultados a la pregunta corresponden a que hay un bajo nivel de apoyo del municipio con proyectos al fortalecimiento del sector rural para apoyar la producción local, y a su vez fortalecer el empleo de sus habitantes y por ende sus ingresos familiares.

9.- ¿Con que frecuencia recibe algún tipo de capacitación o créditos del municipio con apoyo de cooperación internacional para procesos de industrialización de los productos locales de la (agricultura, ganadería, artesanías, textilera comercio) para fortalecimiento de las pequeñas y medianas empresas en el cantón?



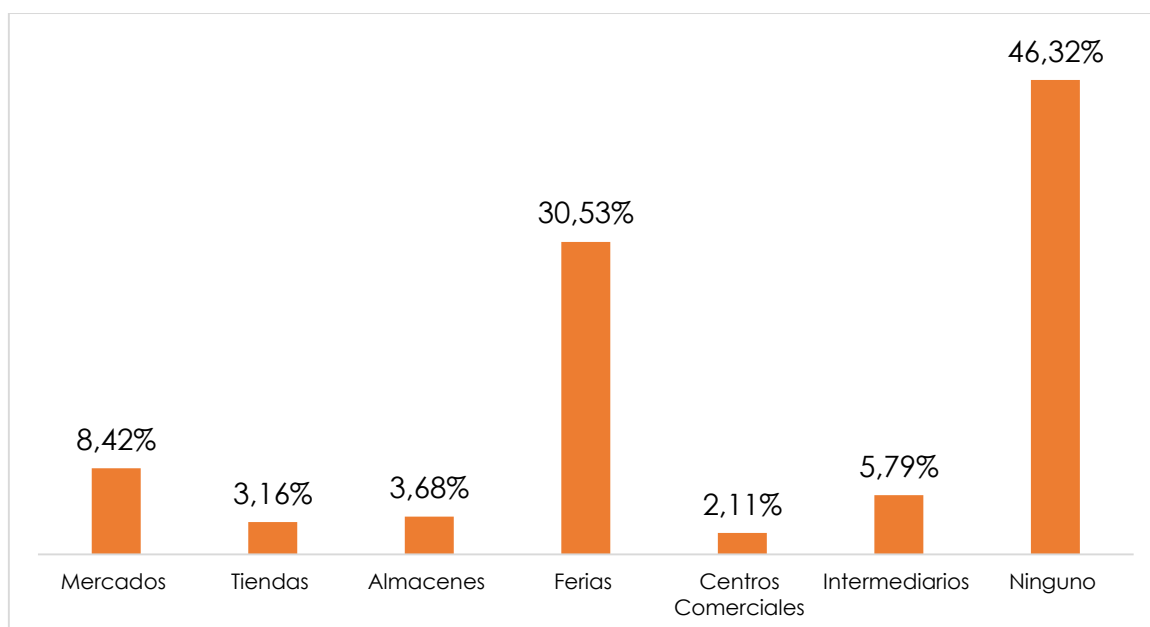
**Figura 11.** Capacitación o Créditos para productividad

**Fuente.** Encuestas aplicadas a habitantes del cantón Tulcán (2022).

### Análisis

En el anterior grafico se muestra que 7 de cada 10 encuestados respondieron a la preguntan acerca de capacitación para el fortalecimiento productivo del cantón de manera negativa, debido a que la frecuencia en que se dictan capacitaciones o se dan destinan recursos a esta área es por parte de varias instituciones, que lo hacen al mismo tiempo por lo que las personas no relacionan fondos desde el municipio con este tipo de ayuda hacia este sector. Las actividades en esta área deben ser coordinadas con otros gobiernos autónomos la gestión de cooperación internacional para la promoción de proyectos se han direccionado en cuanto a brindar capacitaciones en el cantón, lo que pudo haber influido en la respuesta de los ciudadanos en considerar que es nula la intervención del municipio frente a estas necesidades del cantón mismas que estancan los procesos de desarrollo local en el territorio.

**10.- ¿Ha recibido capacitación técnica del municipio con apoyo de cooperación internacional para facilitar los medios hacia las ventas y comercialización de sus productos locales (agricultura, ganadería, artesanías, textilería) en diferentes espacios?**



**Figura 12.** Capacitación para áreas de ventas de productos locales

**Fuente.** Encuestas aplicadas a habitantes del cantón Tulcán (2022).

### **Análisis**

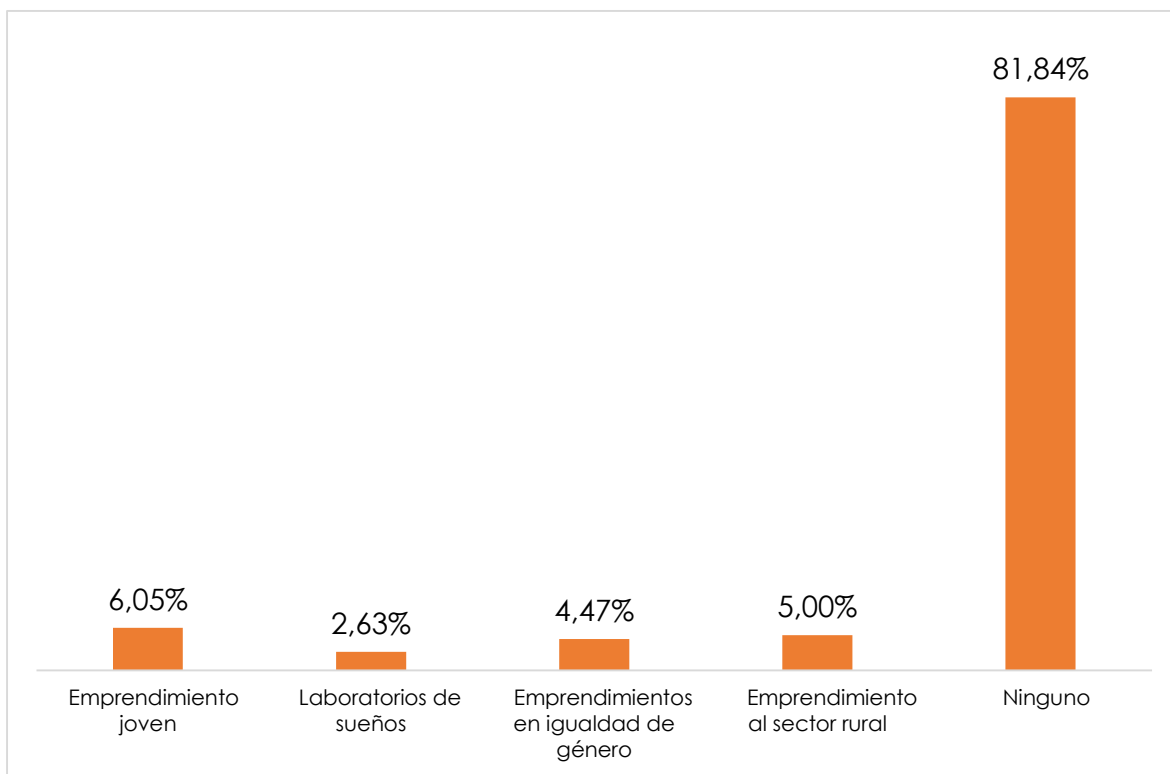
En el anterior gráfico se muestra que 4 de cada 10 encuestados respondieron que no se han beneficiado del municipio con asistencia de cooperación internacional para la venta y comercialización de los productos que se dan a nivel local, sin embargo, tiene que 3 de cada 10 encuestados respondieron que si se han beneficiado en cuanto a la venta de sus productos en las ferias locales.

Si embargo se tiene que mediante la gestión de fondos de cooperación internacional se han implementado proyectos entre esos se encuentran los proyectos de cohesión social para las comunidades para genera medios de vida; en las que participaron pequeños emprendimientos rurales con población local para realizar ferias inclusivas que permitan reactivar la economía después de la pasada pandemia.

En este proyecto se beneficiaron muchos emprendimientos rurales, se invirtieron alrededor de (USD 35.000,00) de organismos de cooperación internacional. Se capacito en medios de vida, se dotó de implementación a los emprendedores

locales. Por ende, la negativa en la pregunta se podría adjudicar que los ciudadanos no están bien informados de quienes reciben los proyectos y no responden con claridad a este de investigaciones en cuanto a cooperación internacional por parte del municipio.

### 11.- ¿Se ha beneficiado de alguno de los emprendimientos impulsados por el municipio con financiamiento de cooperación internacional?



**Figura 13.** Beneficiados en emprendimientos

**Fuente.** Encuestas aplicadas a habitantes del cantón Tulcán (2022).

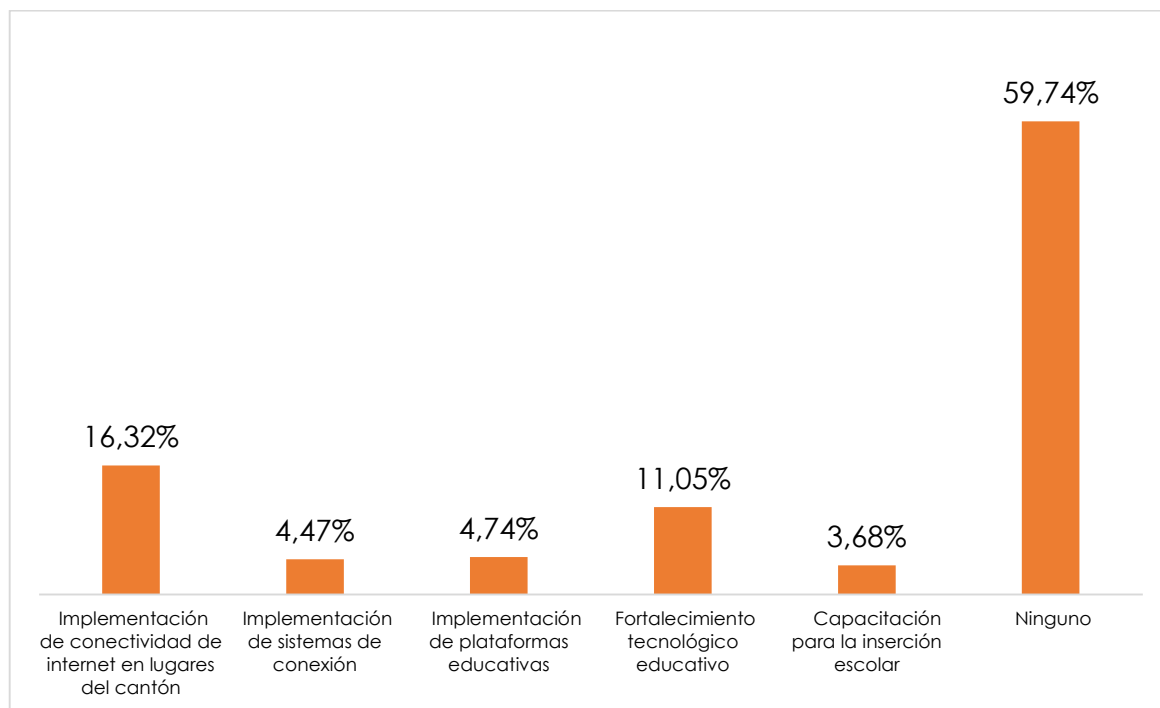
#### **Análisis**

En el anterior gráfico se muestra que 8 de cada 10 ciudadanos del cantón Tulcán respondieron que no se han beneficiado de proyectos del municipio con asistencia de cooperación internacional, pero en rendición de cuentas del municipio y en medios de comunicación local se han socializado emprendimientos como los direccionados al emprendimiento joven, también fortalecimiento en igualdad de género como aquellos dirigidos al apoyo de mujeres cabeza de hogar que habitan en todo el cantón.

En rendición de cuentas 2021 del municipio de Tulcán se informa que se han beneficiado más de 12 emprendimientos directos que nacen de las necesidades de

la población tulcana, con fondos de cooperación internacional. Por lo que las respuestas suministrados en la encuesta con respecto a la pregunta en cuestión difiere mucho de la realidad en cuanto a emprendimientos que existen en el cantón, esto puede deberse a que la articulación de actores en cuento al apoyo de emprendimientos en el cantón está coordinada con otras instituciones como lo es la prefectura del Carchi quien lleva el eje principal de fondos al fomento hacia el emprendimiento, lo que induce a una afectación en cuanto a la información suministrada por los ciudadanos del cantón.

**12.- ¿Ha sido beneficiado de proyecto de conectividad en tiempos de pandemia hacia el sector estudiantil, gestionado por el municipio con el apoyo de cooperación internacional?**



**Figura 14.** Proyectos en tiempos de pandemia

**Fuente.** Encuestas aplicadas a habitantes del cantón Tulcán (2022).

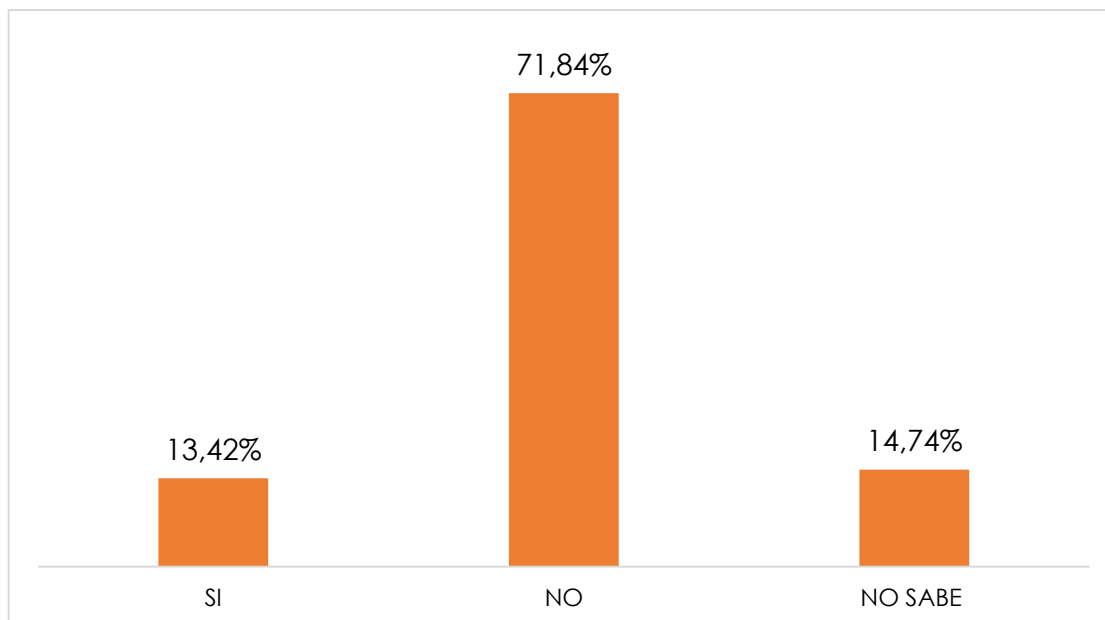
## **Análisis**

En el anterior gráfico se muestra que 6 de cada 10 ciudadanos del cantón Tulcán respondieron que no se han beneficiado de ninguno de los proyectos de conectividad en tiempos de pandemia, si bien es cierto durante la pasada pandemia de covid 19, las personas pasaron la mayor parte del tiempo en confinamiento esto no impidió que autoridades e instituciones trabajaron durante ese periodo, para gestionar recursos en función de ayudar a las personas durante estos tiempos difíciles.

Entre esos se encuentran la gestión del municipio en relación a implementar proyectos hacia la inserción de la población estudiantil del cantón a las aulas de clases desde casa, lo cual se gestionaron proyectos con ayuda de cooperación internacional hacia conectividad en espacios públicos para que los estudiantes escucharan sus clases vía online, se dotó de equipamiento a algunos establecimientos educativos para el regreso a clases de los chicos entre capacitaciones talleres, implementación de sistemas de conexión en zonas rurales para cobertura a internet entre otros proyectos. (GADMT, 2021)

El que los ciudadanos del cantón no se hayan beneficiado de alguno de estos proyectos puede deberse a la cobertura de los mismos o el acceso a ciertos puntos por parte de los ciudadanos del cantón ser parte de estos proyectos importantes para el sector educativo del cantón Tulcán.

**13.- ¿Ha recibido ayuda del municipio con el apoyo de asistencia de cooperación internacional de alguna forma en la edificación, construcción, localización, adecuación y acceso a servicios básicos (Agua, luz, alcantarillado, telefonía, conectividad a internet) de su vivienda en su sector?**



**Figura 15.** Cooperación internacional en la adecuación de viviendas

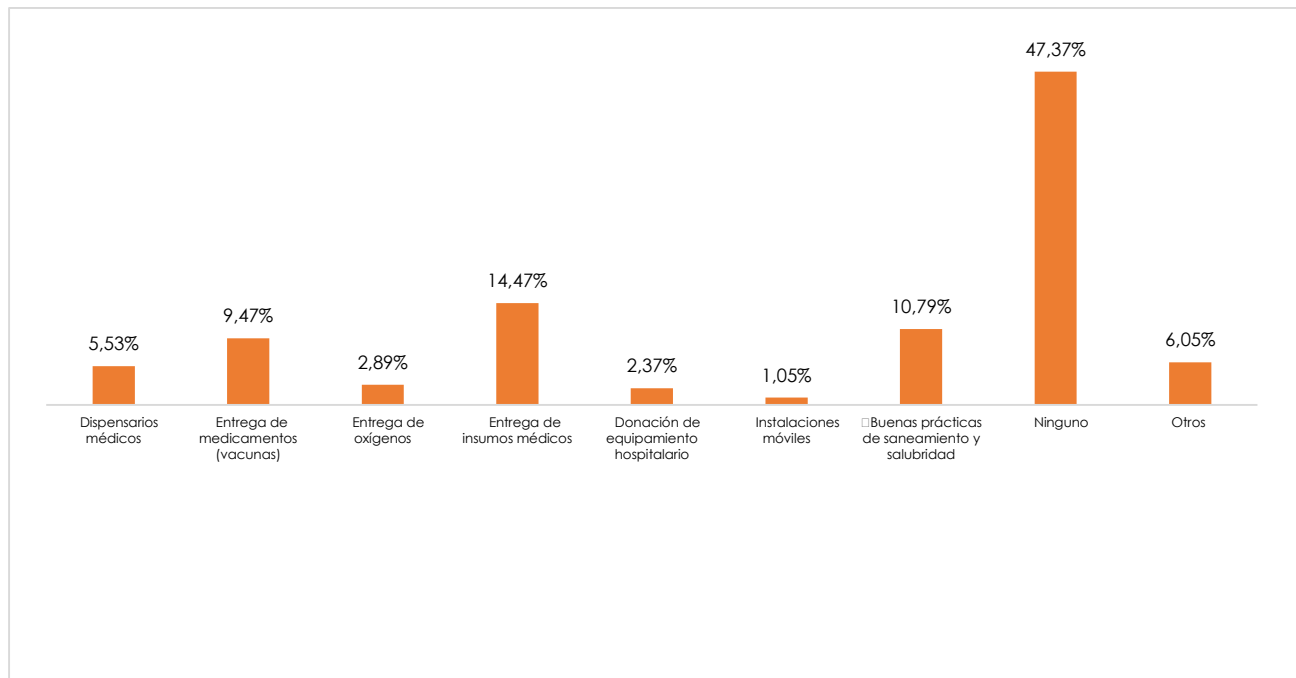
**Fuente.** Encuestas aplicadas a habitantes del cantón Tulcán (2022).

### **Análisis**

En el anterior gráfico se muestra que 7 de cada 10 ciudadanos del cantón Tulcán respondieron que no han sido beneficiados con proyectos del municipio con asistencia de cooperación internacional, puede deberse a que no se han gestionado proyectos hacia brindar la implementación de servicios básicos en las viviendas de los habitantes del cantón en especial a aquellas que no cuentan con recursos para dotar de servicios básicos completos y cuentan actualmente con esos servicios precarios.

Este resultado negativo puede afectar al derecho de los ciudadanos del cantón Tulcán a residir en una vivienda digna, afectar su salud si no se cuenta con servicios de alcantarillado de aguas residuales y de desechos comunes, entre otras afectaciones al no contar con proyectos que vayan directamente a subsanar estas necesidades básicas de acceder a servicios básicos o residir en una vivienda adecuada con fondos gestionados desde cooperación internacional.

**14.- ¿Se ha beneficiado de donaciones en implementos e infraestructura en salud de la gestión del municipio con fondos de cooperación internacional en su Barrio parroquia o comunidad?**



**Figura 16.** Cooperación internacional en salud pública

**Fuente.** Encuestas aplicadas a habitantes del cantón Tulcán (2022).

**Análisis**

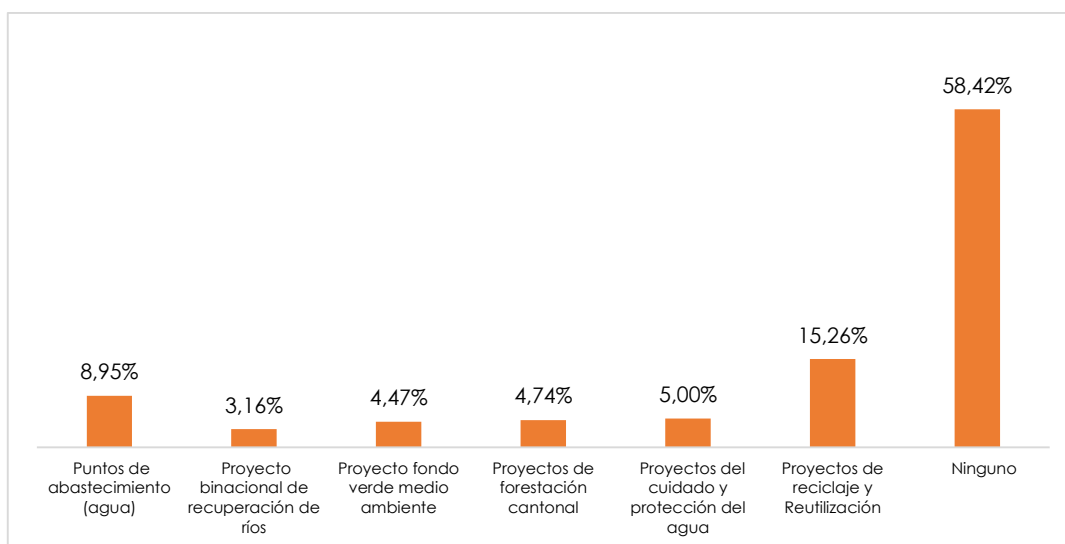
En el anterior gráfico se muestra que 4 de cada 10 ciudadanos encuestados el cantón Tulcán respondieron a la variable de que no se han beneficiado de proyectos del municipio en referencia a la salud pública con asistencia de cooperación internacional. Si bien es cierto que los proyectos en cuanto a salud provienen tanto del gobierno central a través del ministerio de salud pública los demás gobiernos autónomos descentralizados como los provinciales y cantonales; en este caso durante y después de la pasada pandemia Covid 19, el municipio de Tulcán ha venido recibiendo asistencia de cooperación internacional para adecuación de infraestructuras médicas como la implementación y entrega de equipamientos técnicos especializados al Hospital Luis G. Dávila ubicado en la cabecera cantonal de la Tulcán, se han realizados múltiples capacitaciones a en todo el cantón.

Es así, que los demás resultados representados en la gráfica tienen porcentajes bajos debido a que la población no ha sido concientizada acerca de los beneficios de



manera integral que han generado este tipo de proyectos en el cantón. (Sistema Nacional descentralizado de gestión de riegos, 2021)

### 15.- ¿Ha sido beneficiado de los siguientes proyectos del cuidado al medio ambiente impulsados por el municipio de Tulcán con el apoyo de organismos de cooperación internacional?



**Figura 17.** Proyectos del cuidado del medio ambiente

**Fuente.** Encuestas aplicadas a habitantes del cantón Tulcán (2022).

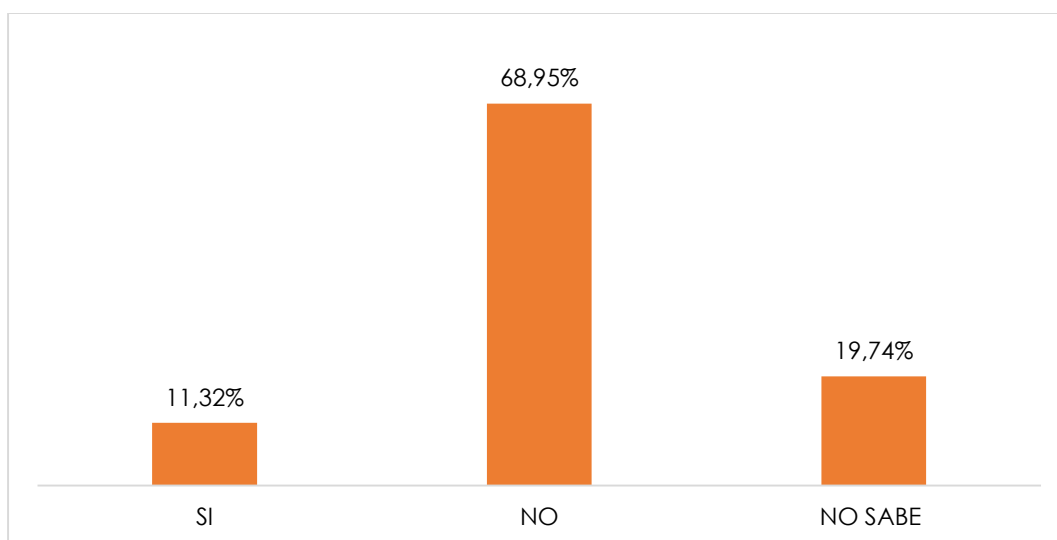
#### **Análisis**

En el anterior gráfico se muestra que 5 de cada 10 ciudadanos del cantón Tulcán respondieron que no se han beneficiado o desconocen aquellos proyectos hacia el cuidado del medio ambiente. Los proyectos mencionados en el gráfico hacen parte de la nueva gama de proyectos que están destinados al cuidado del medio ambiente y se encuentran en fase II de su ejecución, lo que puede ser la causa de que los encuestados desconozcan su implementación, debido a su baja socialización con la ciudadanía, mismos que se encuentran en proceso de ejecución primaria en el cantón.

Sin embargo, uno de los proyectos como lo es el de reciclaje y reutilización de residuos sólidos corresponde a la reciente creación del recicentro de reciclaje ubicado en la cabecera cantonal, mismo que ha beneficiado a más de 15 familias recicladoras tanto de movilidad humana como propios del cantón. Esta lenta socialización de estos proyectos provoca el descontento y poca aceptación de la gestión de este tipo de

proyectos ya que se debe contar con gestión coordinada para poder integrar el cuidado del medio ambiente con las actividades de desarrollo de la población local. (Registro oficial del Ecuador, 2021)

**16.- ¿Participa en las actividades del municipio para la promoción del mantenimiento del patrimonio cultural, turístico, recreación y deporte con la asistencia de cooperación internacional?**



**Figura 18.** Cooperación Internacional en la cultura

**Fuente.** Encuestas aplicadas a habitantes del cantón Tulcán (2022).

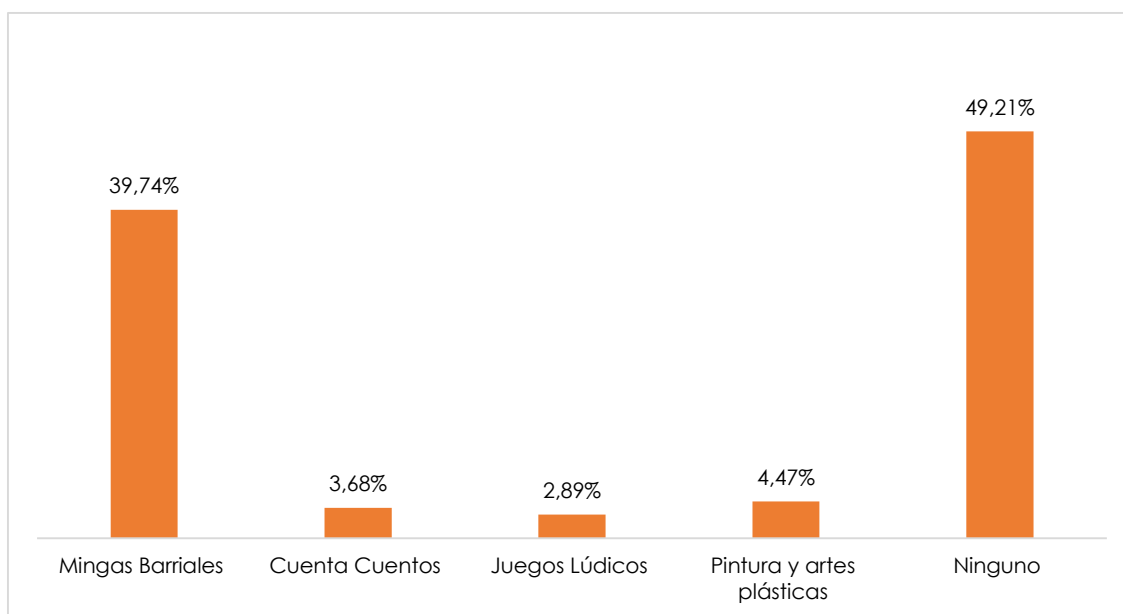
**Análisis**

En el anterior grafico se muestra que 7 de cada 10 ciudadanos del cantón Tulcán respondieron que no participan ni se han beneficiado de proyectos en relación la cultura. Este resultado puede deberse a que no están consciente de proyectos concretos hacia el cuidado del patrimonio o el rescate cultural del cantón; pero si se puede observar que hay un bajo porcentaje de encuestados que si han recibido y otros que al no saber respondieron de manera confusa.

Este resultado puede estar influenciado por la baja presencia en cuanto al rescate cultural del cantón, por la época en la que se recabo la información y el poco desinterés a los proyectos que implementados; en cuanto al turismo se han implementado espacios adecuados para mantener informado al turista en cuanto a los lugares turísticos del cantón promocionando su visita. Por lo que si los habitantes del cantón desconocen de este tipo de proyectos imposibilita buscar la explotación

de lugares turísticos con los que cuenta el cantón Tulcán. De la misma forma identificar el patrimonio del cantón afectado su desarrollo cultural ante otros cantones.

**17.- ¿Ha sido beneficiado de las siguientes actividades impulsadas por el municipio con apoyo de cooperación internacional en su barrio o comunidad?**



**Figura 19.** Cooperación internacional en la cultura

**Fuente.** Encuestas aplicadas a habitantes del cantón Tulcán (2022).

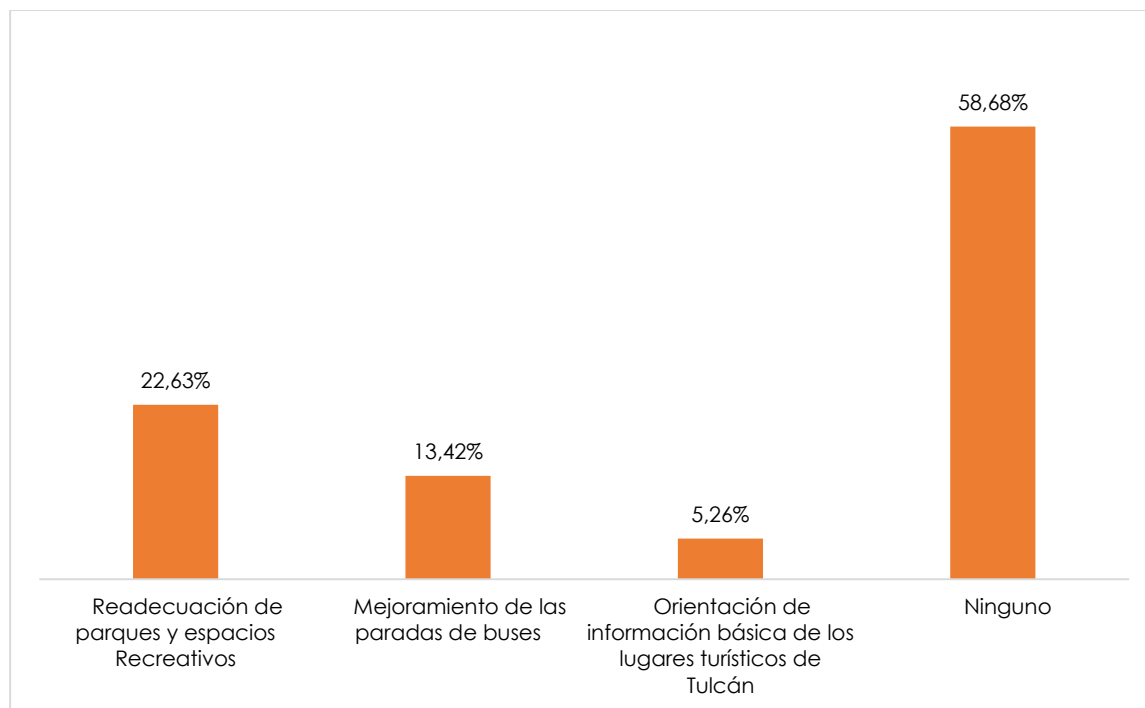
**Análisis**

En el anterior grafico se muestra una disyuntiva entre aquellos que respondieron no saber acerca de estas actividades del municipio con asistencia de cooperación internacional frente a la variable mingas barriales la cual se ubica entre y 4 de cada 10 ciudadanos que responden que si se han beneficiado de estos proyectos que hacen parte de las mingas barriales realizadas en barrios y comunidades en todas las parroquias del cantón Tulcán.

Este resultado trae como consecuencia que los habitantes se benefician de los proyecto del municipio pero no se molestan en informarse de donde provienen la iniciativa y los recursos con los que se ejecutan estos proyectos, afectando la legitimidad de la gestión del municipio y el desaprovechamiento de captación de recursos desde la asistencia de cooperación internacional y la gestión interna misma

de la administración en cuanto su autonomía para atraer recursos de otras fuentes diferentes a las del gobierno nacional.

**18.- ¿Ha sido beneficiado de los siguientes proyectos socializados por el municipio con el apoyo de cooperación internacional?**



**Figura 20.** Cooperación internacional en la cultura

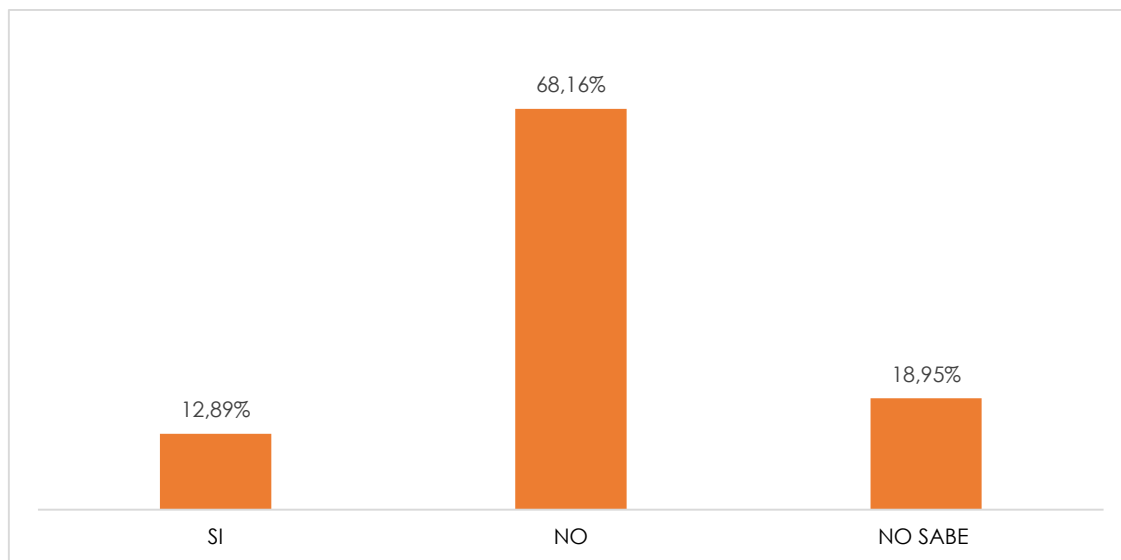
**Fuente.** Encuestas aplicadas a habitantes del cantón Tulcán (2022).

**Análisis**

En el anterior grafico se muestra que 6 de cada 10 encuestados del cantón Tulcán respondieron no ser beneficiado o desconocen si estos proyectos se han dado en su barrio o comunidad, lo que puede inferirse que desconocen la procedencia y carácter social de este tipo proyectos del municipio con recursos y asistencia de cooperación internacional en cuanto proyectos acerca del fomento a la cultura, el deporte y el cuidado al patrimonio cultural del catón.

Este resultado causa desinformación de la gestión de recursos y su procedencia, lo que afectaría los beneficios directos e indirectos de la implementación de proyectos que permitan la recreación del deporte, el aprovechamiento de espacios públicos, la organización urbana de las zonas urbano del cantón y la explotación del turismo de manera respetuosa en el cantón Tulcán.

**19.- ¿La gestión del cantón Tulcán promociona proyectos tecnológicos de conectividad y comunicación como los Infocentro, con el apoyo cooperación internacional en su barrio, parroquia o comunidad?"**



**Figura 21.** Cooperación internacional en tecnología

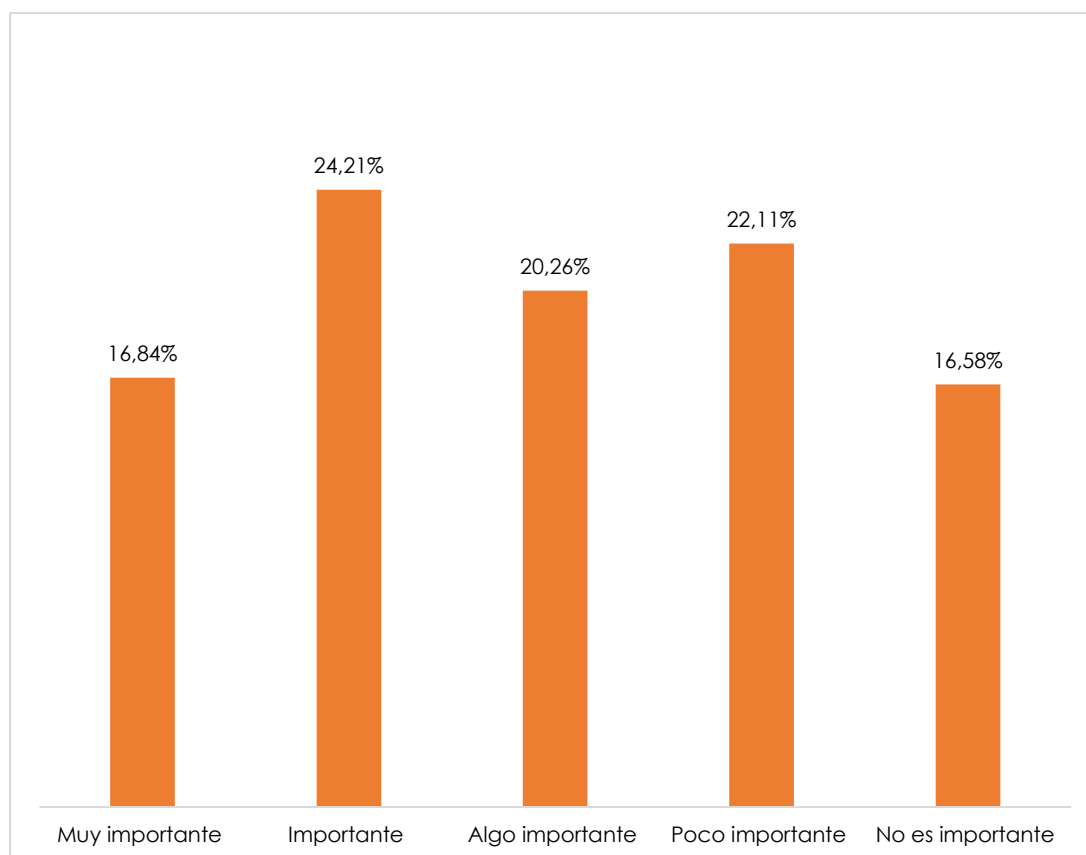
**Fuente.** Encuestas aplicadas a habitantes del cantón Tulcán (2022).

### **Análisis**

En el anterior grafico se muestra que 6 de cada 10 encuestados del cantón Tulcán No se han beneficiado de Infocentro como proyectos tecnológicos que el municipio Con fondos y asistencia de cooperación internacional, con la finalidad de acercar a las comunidades de la periferia al centro del cantón. Este tipo de proyectos se han implementado en las parroquias más alejadas del cantón debido a la geografía del territorio el acceso a redes de telecomunicación, acceso a redes de telefonía e internet se complican y necesitan sistemas avanzados y personas especializado para implementar proyectos de con estas características en zonas del cantón con esas condiciones antes mencionadas.

La respuesta negativa de los ciudadanos puede obedecer que no han sido bien acogido estos proyectos porque no benefician de manera integral a las parroquias, sino que se las implementado por trazos y la poca importancia que las personas le dan a este tipo de proyectos imposibilita que se vean cambios en el territorio o beneficio hacia a las personas, en cuanto al desarrollo local de su población nativa.

**20.- ¿Considera importante el Fortalecimiento de las capacidades institucionales del cantón Tulcán para la gestión de la competencia de cooperación internacional?**



**Figura 22.** Gestión de Cooperación Internacional

**Fuente.** Encuestas aplicadas a habitantes del cantón Tulcán (2022).

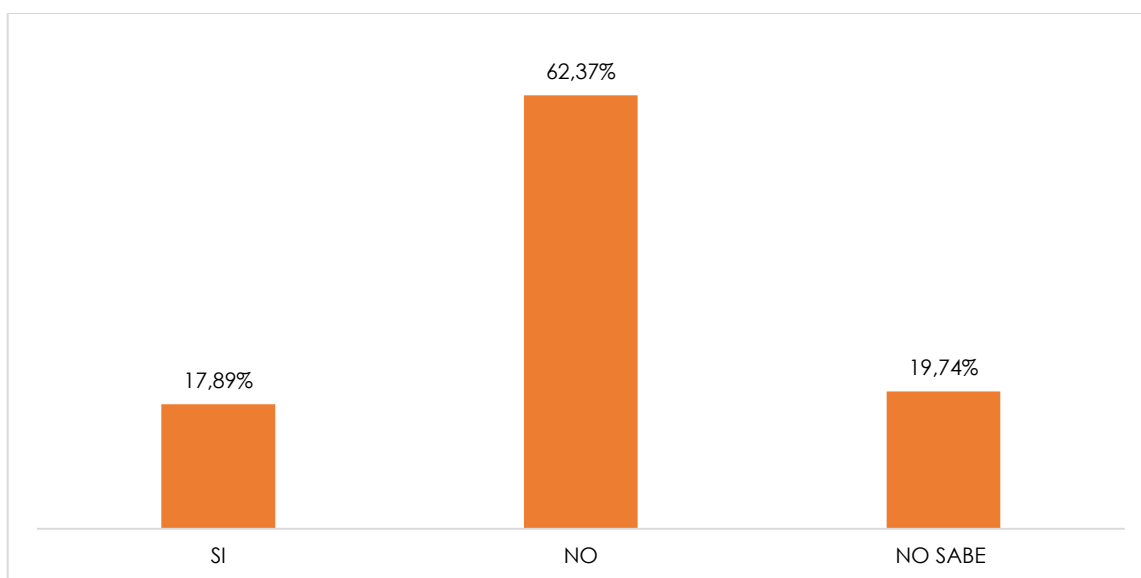
**Análisis**

En el anterior grafico se muestra en cuanto a la pregunta de la importancia de la gestión del municipio para la competencia de cooperación internacional resultados fragmentados o divididos, es decir la percepción de los encuestados se encuentra más dividida hacia esta gestión del municipio, ya que si bien es cierto existen proyectos implementados, ejecutados y otros en proceso la socialización de los mismos no es buena en cuanto a acogida de los mismos.

De esta fragmentación en las respuestas puede darse debido a ciertos factores, como el desconocimiento de cómo se gestiona esta competencia por parte del municipio, frente a las competencias principales que se ejecutan normalmente,

también por el poco interés o baja participación de los habitantes del cantón para beneficiarse de estos proyectos importantes para contribuir al desarrollo en el cantón.

## 21.- ¿Le genera confianza la gestión del municipio de la competencia de cooperación internacional?



**Figura 23.** Confianza de la gestión del municipio de C.I

**Fuente.** Encuestas aplicadas a habitantes del cantón Tulcán (2022).

### Análisis

Finalmente en la última gráfica se muestra una desconfianza entre 6 de cada 10 encuestados, hacia la gestión del municipio frente a la captación de fondos y recursos de cooperación internacional, lo que implicaría que se deben tomar nuevas alternativas de fomento a la participación de las personas, para desde las necesidades propias de cada comunidad presentarlas ante el área de planificación estratégica del municipio donde se incuban los proyectos que se financian con fondos de cooperación internacional, y de esta manera ser beneficiarios directos de esos proyectos de acuerdo a sus necesidades.

Esta desconfianza afecta una articulación de actores para crear un modelo de gobernanza interno para la gestión de proyectos con fondos de cooperación internacional, en donde participen la comunidad (ciudadanos), más autoridades locales (GAD), organismos internacionales (ONGs) y actores presentes en el territorio (empresas). Si no se cuentan con esta articulación todos los proyectos que se sigan ejecutando por parte del municipio con fondos de cooperación internacional

podrían terminar con resultados negativos en cuanto al Benicio social que debería tener en el territorio para fortalecer los mecanismos de desarrollo local en el cantón.

#### **4.1.2 Resultados de la Entrevista**

Los siguientes resultados se recabaron de la aplicación de siete preguntas a expertos en el área de cooperación internacional del municipio de Tulcán, también del área de desarrollo sostenible de la institución, y para dar mayor sustento a la investigación se tomó en cuenta el criterio de un experto a cargo de una ONG, que actúa en el territorio de la zona 1 con sede en la ciudad de Tulcán. Estos resultados se muestran de forma tabular los criterios de cada experto con la síntesis de cada una de las preguntas realizadas.

- **Entrevista experta 1**

Byron Santiago Narváez, Sociólogo de la Universidad Central especialista en Relaciones Internacionales, exsecretario de la Subsecretaría Nacional de Cooperación internacional, jefe de cooperación internacional municipio de Tulcán hasta el año 2021 y consultor para CONGOPE de Ecuador.

- **Entrevista experta 2**

Oscar Villareal Moran Licenciado en ciencias de la educación mención en gerencia y liderazgo, MSc en Administración pública. Experiencia en el sector público y organizaciones no gubernamentales, gestión empresarial, actualmente director de desarrollo sostenible en el gobierno autónomo descentralizado del cantón Tucán.

- **Entrevista experta 3**

Vin Sechz abogado de profesión líder del Consejo Noruego para Refugiados encargado de la supervisión de las actividades de la competencia de derecho legal (orientación, información, asistencia legal, en las oficinas de Imbabura y Carchi correspondiente a la Zona 1 del Ecuador.

Se puede llegar a al análisis que entre las tres versiones arrojadas por los expertos existe una relación a la gestión de temas importantes, es decir que el procedimiento depende de los procesos burocráticos que se llevan de manera



**Tabla 9.** Entrevistas a Expertos

<b>Entrevistas a expertos</b>				
<b>Preguntas</b>	<b>Experto 1</b>	<b>Experto 2</b>	<b>Experto 3</b>	<b>Síntesis</b>
<b>1. ¿Cuál es el procedimiento en relación a la gestión de la Cooperación Internacional?</b>	<p>1. Juntarnos al GTRM a través de este tratar de ubicar los temas más importantes para la administración, tomando en cuenta para saber cuáles son los temas que se están financiados.</p> <p>2. Postular a convocatorias abiertas con los cooperantes que tienen ese mecanismo.</p> <p>3. Realizar una gestión directamente con las embajadas y cooperantes presentando propuestas formulada a través de la planificación estratégica interna del GAD</p>	<p>Nosotros como dirección de desarrollo sostenible gestionamos varias áreas del GAD, en este caso desde el área de cooperación internacional manejamos aquellos proyectos de amparo social en el patronato donde intervienen varios ONGs presentes en el territorio con la articulada ya previamente establecida del área de cooperación internacional.</p>	<p>Nosotros trabajamos a nivel Nacional con un permiso de funcionamiento y luego somos redirigidos a los diferentes niveles de gobierno para entrar en el territorio como en este caso con el gobierno municipal a través del patronato para brindar asistencia social en movilidad humana. Por la ubicación geográfica del cantón.</p>	<p>Se puede llegar a al análisis que entre las tres versiones arrojadas por los expertos existe una relación a la gestión de temas importantes, es decir que el procedimiento depende de los procesos burocráticos que se llevan de manera interna y externa para ejecutar proyectos con asistencia de cooperación internacional alineándose a las normativas tanto locales, nacionales y también las internacionales como factor fundamental.</p>
<b>2. ¿Cuántos y cuáles son los proyectos de cooperación</b>	-Espacio de Apoyo Integral para niñas, niños y	De manera general se tienen proyectos con el PMA para la nutrición infantil que les permite	Desde el año 2021 nosotros como ING hemos	Con respecto esta pregunta algunos de los proyectos que

<p><b>internacional ejecuta el cantón Tulcán y como repercuten en el desarrollo local?</b></p>	<p>adolescentes y sus familias.</p> <p>- Tulcán recicla para la vida: En articulación con Unicef y ACNUR.</p> <p>-Puntos de conexión abierta – Wifi.</p> <p>-Producción Local de mascarillas de protección</p> <p>-Reserva Drácula entre otros proyectos de carácter ambiental muy importantes para el cantón. A nivel general la mayoría de proyectos ejecutados hasta el momento son de gran impacto para el desarrollo de nuestro cantón.</p>	<p>tener a los niños las condiciones necesarias para bienestar articulado con el soporte técnica como lo es el patronato municipal, el MIES; también con la OIM, se han articulado proyectos hacia el fortalecimiento de la cultura plasmada en murales alusivo a los temas de solidaridad, convivencia armónica, equidad entre otros valores de identidad y respeto.</p>	<p>ejecutados 5 proyectos con 6 donantes distintos en coordinación con el patronato para brindar protección e integración al migrante en el territorio. En cuanto al desarrollo local no tenemos competencia para evidenciar ese factor.</p>	<p>mencionaron tienen relación en cuanto a la protección de derechos humanos como aquellos proyectos que generan impacto de desarrollo social ya que desde cooperación internacional a través de sus agencias y ONGs presentes en el territorio buscan darle enfoque de cobertura desde las instituciones locales, sin perder de vista la asistencia al migrante en todo momento y personas vulnerables en el territorio local alineándose a los ODS, fortaleciendo el plan nacional de desarrollo del país así como también ajustándose al PDOT del GAD.</p>
<p><b>3. ¿Cuál es el grado de participación</b></p>	<p>Yo diría que una participación muy poca, ya</p>	<p>Las personas en el territorio si tienen participación activa en</p>	<p>Si hemos tenido o evidenciado una buena</p>	<p>Los tres expertos coinciden en que, si existe una</p>

<p><b>de las parroquias del cantón Tulcán en los proyectos provenientes de cooperación internacional para el desarrollo de sus barrios y comunidades?</b></p>	<p>que hay un débil interés de las organizaciones por interesarse por la administración de los municipios en estos proyectos. Prefieren trabajar directamente con las ONGs y sus parroquias.</p>	<p>los proyectos con presencia de cooperación internacional debido a que estos proyectos sociales les benefician de manera integral y ayuda mucho a su desarrollo como familias, pero tenemos algunos desafíos como la baja escolaridad de los habitantes del cantón en las zonas rurales aun es algo preocupante lo que determina el factor de desarrollo que se pueda evidenciar en el territorio.</p>	<p>acogida, un ejemplo se hace mención es que en un solo proyectos intervino a más de 5500 personas, en el cantón Tulcán especialmente en sus parroquias ya que nosotros trabajamos directamente en el territorio. Es buena la acogida ya que siempre es en coordinación con el GAD parroquial también.</p>	<p>participación activa, pero al momento de abordar a los habitantes del cantón mediante el levantamiento de información (encuesta); difieren en este sentido. Este factor puede deberse a que no se está focalizando la implementación de proyectos por parte del GAD municipal de Tulcán ya que por parte de las organizaciones internacionales lo primero que focalizan es la necesidad antes de ingresar al territorio, por lo que es indispensable focalizar las necesidades de los beneficiados directamente antes de implementar proyectos con asistencia de cooperación internacional.</p>
---	--	--	---	--

<p><b>4. ¿Cuál es el modelo de gestión para la planificación de la competencia de la cooperación internacional y cuáles son sus objetivos y metas a cumplir?</b></p>	<p>tener bien la planificación, captar la agenda internacional, realizar un enlace entre estos dos mecanismos y generar un modelo de gobernanza local</p>	<p>Nos regimos a la planificación interna ya establecida mediante el PDOT institucional para ejecutar los proyectos e implementarlos en el territorio.</p>	<p>Modelo como tal específico no. Pero la gestión consiste en articular con las instituciones del territorio para llegar a brindar la ayuda en cuanto a protección de derechos de las personas.</p>	<p>Los tres expertos coinciden que no cuentan con un modelo como tal para la gestión para cooperación internacional, lo que es algo negativo para gestionar de manera correcta los proyectos desde cooperación internacional, se debe fortalecer en implementar un modelo de gestión de gobernanza local para atraer la atención de más cooperantes al territorio y aprovechar al máximo los recursos que provienen desde la gestión de esta competencia en el territorio local.</p>
<p><b>5. ¿Cómo se financia el área de cooperación internacional para gestionar programas y proyectos en</b></p>	<p>El financiamiento proviene del gasto corriente de personal como el sueldo de la persona que está a</p>	<p>Gasto corriente y si se cuenta en el área de desarrollo con el personal preparado y suficiente para llevar a cabo la</p>	<p>Nuestros recursos provienen de los donantes desde los Estados Unidos de personas u organizaciones</p>	<p>El financiamiento en la parte en el GAD se da mediante gasto corriente pero no cuentan con el personal</p>

<p><b>relación al desarrollo local del cantón?</b></p>	<p>cargo de dicha jefatura.</p>	<p>gestión con responsabilidad.</p>	<p>privadas, también desde la Unión Europea, desde las embajadas de noruega de Francia. Estos fondos dependen de cada organización y país. Todos los financiamientos contemplan tanto ayuda humanitario como personal administrativo.</p>	<p>necesario para enfrentar las actividades que se necesitan realizar para trabajar de manera eficiente. En cuanto a las ONG que dependen de los donantes le suministran de todo el personal necesario para trabajar de manera eficiente pero no lo logran debido a que la mayor parte de donaciones se quedan en gasto de personal y equipamiento de las instalaciones donde se encuentren destinando porcentajes pequeños en relación a la ayuda oficial.</p>
<p><b>7. ¿Cuál es el mecanismo que se sigue para evaluar la gestión de cooperación internacional</b></p>	<p>Desde el área no se tienen mecanismos de evaluación de la gestión de la competencia, sin embargo, se</p>	<p>Con la rendición de cuentas los ciudadanos pueden evidenciar la gestión del municipio de manera general y el acercamiento del municipio hacia el</p>	<p>Hay varios mecanismos, uno es con las pernas que atendemos como el buzón de sugerencia,</p>	<p>Al no tener un modelo específico de gestión es complicado contar con mecanismos que</p>

<p><b>con énfasis al desarrollo local del cantón?</b></p>	<p>toman las directrices de las áreas ejecutoras de los proyectos que salen de esta área, se refleja su ejecución a través de la rendición de cuentas del municipio.</p>	<p>territorio es importante para lograr una articulación con la ciudadanía y que esta pueda evaluar la gestión en cuanto al mejoramiento de la calidad de vida a nivel cantonal.</p>	<p>también hacemos encuestas para analizar proyecciones negativas o positivas, esto con las personas. Ahora a nivel administrativo nos evalúan los donantes en función de los resultados de ejecución de las metas y estándares que ellos contemplan en un determinado periodo finalmente con auditorías financieras desde las cancillerías de los países donantes desde la estructura y la ejecución del patrimonio que dan a los administrativos.</p>	<p>puedan permitir evaluar la gestión de cooperación internacional desde el GAD, debido a que su funcionamiento eficiente está afectado desde el número de personas encargadas para esta gestión, específicamente desde el área correspondiente por lo que al momento de direccionar los proyectos a las diferentes áreas ya no se le da un seguimiento directo. En cuanto las ONGs en el territorio tienen mecanismos de evaluación desde los patrocinadores hasta llegar a la coordinación de la asistencia para la transferencia de recursos hacia las instituciones ejecutoras, pero hasta llega su</p>
---	--	--	---	---

				actuar por lo que los mecanismos son el dar cumplimiento de las donaciones y asistencia de la ayuda oficial en el territorio.
--	--	--	--	---

#### 4.2. DISCUSIÓN

La discusión que se ha generado frente al tema de investigación de cooperación internacional en la gestión pública del gobierno municipal de Tulcán y su incidencia en el desarrollo local, se ha determinado relaciones y comparaciones en cuanto a aspectos relevantes desde la teoría, la normativa legal de sustentación, en relación a aspectos importantes del trabajo de campo que involucra las entrevistas a expertos tomando su criterio desde la experiencia de sus áreas, el levantamiento de información ofrecida por los ciudadanos del cantón Tulcán y la observación en el territorio donde se llevó a cabo la investigación, con estas premisas se dio paso a las siguientes conjeturas.

La experiencia que reflejó la investigación se distinguen aspectos de ejecución que involucran el actuar de las autoridades en relación a la gestión de la competencia de cooperación internacional en la institución. La gestión de esta competencia en los gobiernos autónomos se da mediante la asignación de competencias desde la constitución de la República del año 2008 en el artículo 264 numeral 14 donde se especifica que se gestionara para dar cumplimiento a las principales competencias del GAD cantonal. Es decir que la gestión de cooperación internacional viene a ser un apoyo de autogestión de recursos para la implementación de proyectos articulados al PDOT del municipio con la finalidad de aportar de alguna manera en el desarrollo social de los habitantes de su territorio. (Consejo Nacional de Competencias (CNC), 2022).

El criterio de los expertos guarda relación en cuanto a cómo se gestiona la cooperación internacional en el municipio, apegados a un sistema de articulación como los Grupo de Trabajo para Refugiados y Migrantes (GTRM), adoptan este

modelo de gestión a falta de la existencia de uno propio a nivel interno del municipio, también se debe a la posición geográfica del cantón ubicado en una zona fronteriza donde el flujo de migrantes y refugiados en el territorio es crucial, en donde existen agencias y organismos de cooperación internacional de manera activa en función de dar cumplimiento a la protección de derechos humanos.

Con estos aspectos el municipio se articula de tal manera que le permite gestionar estrategias para captar recursos de cooperación internacional involucrándose en las actividades y fondos que este tipo de ayuda trae consigo para auto gestionar recursos para apoyar a la gestión de los proyectos sociales que les permitan a los habitantes del cantón, también ser tomados en cuenta, para encaminarse hacia un desarrollo integral donde puedan convivir de manera pacífica.

La gestión es aceptable en términos internos donde prima un modelo obsoleto del actuar no involucrando a los sujetos principales, recayendo en una invalidez política, provocando una baja eficiencia en la gestión de esta competencia. Conejero (2022), indica desde la teoría de la gobernanza local, que este modelo es esencial para el actuar de los gobiernos independientemente del nivel al que se refiera por lo que para gestionar cooperación internacional se debe identificar una red de actores que involucran desde el reconocimiento del territorio hasta los agentes externos que conviven en él, con el fin de identificar las principales necesidades socializar y tomar decisiones frente a proponer proyectos de gestión, que fortalezcan el actuar de las autoridades del municipio en este caso.

En las encuestas en el levantamiento de información los ciudadanos desaprueban la gestión de la competencia de cooperación internacional, al no sentir confianza de esa gestión con un porcentaje del 62% de un total de 383 encuestas realizadas en el cantón, es decir que la gestión de cooperación internacional se está realizando sin tomar en cuenta la posición de los ciudadanos frente a la implementación de proyectos que les permitan evidenciar un verdadero desarrollo tomando en cuenta la satisfacción a la solución de las principales problemáticas que puedan obstaculizar el desarrollo de las comunidades en el territorio cantonal.



En esta línea de sucesos se toma en cuenta aquellos programas y proyectos que se han gestionado con apoyo de cooperación internacional, en el municipio de Tulcán, mismos que los expertos autoridades de desarrollo sostenible y jefatura de cooperación internacional identifican como importantes para fortalecer el desarrollo en el cantón, entre ellos proyectos de medio ambiente (Reciclaje y reutilización), mismos que según la teoría de desarrollo local de Vazquez Barquero (1999); suponen desde la dimensión socio-económica, y la alineación a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, (ODS); para apuntar al desarrollo de manera armoniosa con la naturaleza.

Pero lo que se encontró con los resultados en el levantamiento de información mediante la encuesta que los ciudadanos del cantón no fueron tomados en cuenta como principales actores a ser beneficiados, debido a que los resultados se tornaron negativos en cuanto a la aceptación que ellos perciben de estos proyectos con enfoque sostenible que deriva al cuidado del medio ambiente ya sea en la zona urbana o rural. Teniendo en cuenta que en el cantón Tulcán existen 9 parroquias rurales y dos urbanas de las cuales reconocen como una sola urbana a la cabecera capital que es la ciudad de Tulcán donde se encuentra uno de los proyectos palpables en cuanto al uso de residuos sólidos, pero lo que se encontró con los resultados en el levantamiento de información mediante la encuesta que los ciudadanos del cantón no fueron tomados en cuenta como principales actores a ser beneficiados.

debido a que los resultados se tornaron negativos en cuanto a la aceptación que ellos perciben de estos proyectos con enfoque sostenible que deriva al cuidado del medio ambiente ya sea en la zona urbana o rural. Teniendo en cuenta que en el cantón Tulcán existen 9 parroquias rurales y dos urbanas de las cuales reconocen como una sola urbana a la cabecera capital que es la ciudad de Tulcán donde se encuentra uno de los proyectos palpables en cuanto al uso de residuos sólidos Centro de Reciclaje Recicentro.

Al indagar el criterio de los expertos mencionan que este megaproyecto se llevó a cabo para beneficiar de manera integral a las familias del cantón tanto nativos como extranjeras, para fortalecer de manera integral el desarrollo del cantón y la aceptación de convivir con personas de diferentes nacionalidades en un mismo lugar

compartiendo sus culturas. Pero al revisar la rendición de cuentas de la institución se encontró que el proyecto solo ha beneficiado a más de 15 familias que se dedican al reciclaje y en su mayoría estas familias son de origen extranjero. (GADMT, 2021)

Es decir que los proyectos de sostenibilidad que priman el cuidado del medio ambiente, en los cuales el municipio de Tulcán ha mencionado mediante las autoridades entrevistadas ser una estrategia para impulsar el desarrollo, carecen de una revisión técnica desde la misma administración, y no comprenden la articulación de actores de manera cohesiva para lograr esas expectativas que se proyectan con la gestión de la cooperación internacional como un ente de apoyo a la gestión, seguimiento y evaluación de la implementación de proyectos en el cantón.

Lo que a su vez difiere de lo indicado por el autor en la teoría que sustentaría aquellos proyectos que son de gran alcance en el cantón con asistencia de cooperación internacional para con la finalidad de impulsar el desarrollo a nivel local. Por cuanto las estrategias para implementar estos proyectos estarían dejando de lado la participación directa de los habitantes para identificar las necesidades específicas del territorio, por cuanto estas se tornan de manera diferente dependiendo de cada caso debido a las que las necesidades y demandas de los ciudadanos cambian de comunidad en comunidad y las capacidades de los habitantes para potenciar su territorio también cambian.

En relación al desarrollo y la incidencia de la cooperación internacional en el cantón es importante mencionar que la cooperación por sí sola no es gestora de desarrollo en los países que actúa, esta solo influye en el actuar de las autoridades locales del territorio donde este inmersa. Es decir que su incidencia depende de una administración fuerte que tenga identificado las principales fuentes de desarrollo de desarrollo del territorio, las capacidades con las cuentan sus habitantes, para involucrarse en ese fin, las demandas dependiendo de la necesidad integral entre otros aspectos.

En esta síntesis en el cantón Tulcán existe un problema administrativo de fondo como el carecer de un modelo de gestión que le permita integrar varios actores en un

mismo sistema para la toma de decisiones en cuanto a la gestión de cooperación internacional como una competencia de asistencia. Esto sumado al descontento de los ciudadanos y la carencia de un aspecto tan importante que involucra a tener una población adulta educada como se lo muestra en la siguiente tabla.

**Tabla 10.** Niveles de Educación

<b>Dato</b>	<b>F</b>	<b>Fr</b>
primaria completa	47	12,37%
Primaria incompleta	29	7,63%
secundario completa	29	7,63%
secundaria incompleta	29	7,63%
bachillerato completo	67	17,63%
bachillerato incompleto	23	6,05%
tercer nivel	130	34,21%
cuarto nivel	26	6,84%
N	380	100,00%

**Fuente:** Datos tomados de encuesta a ciudadanos del cantón Tulcán (2022)

En la tabla anterior se tiene en cuanto al nivel de educación en los que se encuentran los habitantes del cantón a diciembre del año (2022), tiempo en el que se realizó el levantamiento de la información. Los datos muestran que el tercer nivel de educación superior lidera en porcentaje en personas que mencionaron tener tercer nivel, con 3 de cada 10 ciudadanos encuestados, lo que indica un 34,21%; esto puede deberse a que los últimos cuatro años se han modificado artículos de la Ley de Educación superior, para incluir a los institutos tecnológicos de todo el país, en la categoría de tercer nivel, por lo que en el trabajo de campo se pudo percibir como los ciudadanos entre 26 a 35 años haber culminados sus estudios superiores o tecnológicos. Pero se tiene otra parte que aún existen porcentajes de personas que no cuentan con un título o a su vez la educación media completa, pudo deberse a las condiciones y oportunidades dependiendo de la parroquia o la comunidad del cantón donde viven.

Cabe mencionar que al hacer mención acerca del nivel de educación no corresponde a una competencia directa de Gobierno autónomo Descentralizado del cantón Tulcán, pero si determina el grado de desarrollo de una comunidad o localidad, lo que también afectar a que las personas se dediquen a las actividades

principales del cantón como lo es la agricultura la ganadería, el comercio entre otras. Por cuanto su punto de vista acerca de los proyectos que implementa el municipio con apoyo de cooperación internacional no estén tomando una dirección de desarrollo esperada, en este punto es donde la tomada de decisiones debe articularse a las necesidades y demandas específicas del territorio.

En respuesta a esta forma de desarrollo también se pudo tener en cuenta las actividades que a las que se dedican los habitantes del cantón Tulcán, en la siguiente tabla se muestran resultados en función a este factor importante el empleo en el cantón.

**Tabla 11.** Actividad Laboral

<b>Dato</b>	<b>F</b>	<b>Fr</b>
Empleado público	63	16,58%
Empleado Privado	84	22,11%
Empleado Independiente	48	12,63%
Comerciante	54	14,21%
Agricultor	62	16,32%
Avicultor	8	2,11%
Floricultor	5	1,32%
Ganadero	5	1,32%
Desempleado	20	5,26%
Otras actividades	31	8,16%
N	380	100,00%

**Fuente:** Datos tomados de encuesta a ciudadanos del cantón Tulcán (2022)

Es importante determinar que en la tabla del nivel d educación 3 de cada 10 encuestados dijo tener un título de tercer nivel, pero al no saber qué tipo de título han obtenido no se puede identificar a que rama están prestando sus servicios o se dedican, lo que muestra la tabla acerca de las actividades a las que dedican, se tornan al sector privado con un porcentaje del 22,11%, frente a un 17% al sector privado. Lo que en este caso se tiene por debajo a las actividades principal del cantón que corresponde a la agricultura, Ganadería y el comercio. Con estos dos factores a tener en cuenta uno la educación otra la empleabilidad de los habitantes del cantón no responde a las necesidades del cantón de manera integral, el sector rural debe ser intervenido con la gestión de cooperación internacional para

potenciar las capacidades endógenas del territorio y así mismo proyectarlas hacia todas las parroquias.

Dado que se llega a determinar que la gestión de cooperación internacional en el cantón se enfrenta a desafíos como la articulación de un modelo propio interno institucional, fortalecer los lazos entre los actores presentes en el territorio, identificar potencialidades de lo local, generar confianza en los ciudadanos de su gestión. De esta manera la gestión de cooperación internacional no incide de manera directa en el cantón principalmente por el objetivo de trabajo a el que se rigen los organismos internacionales que principalmente es movilidad humana, pero aún se concientiza la población local de cómo ser parte de esos beneficios de manera integral.

## V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

### 5.1. CONCLUSIONES

- A las conclusiones que se ha llegado frente a la investigación realizada de Cooperación internacional en la gestión pública del municipio de Tulcán y su incidencia en el desarrollo local. Con el levantamiento de información mediante encuesta realizada a los ciudadanos del cantón, se obtuvieron resultados negativos frente a la gestión de esta competencia, mediante algunas preguntas importantes acerca de cómo; Considera importante el Fortalecimiento de las capacidades institucionales del cantón Tulcán para la gestión de la competencia de cooperación internacional. Por medio de esta pregunta los ciudadanos manifestaron opiniones divididas para las diferentes variables dentro de una escala de importancia en relación a la pregunta ubicándose un porcentaje 24, 21%, que consideran importante la gestión de la competencia de cooperación internacional, pero si se canaliza con las demandas y necesidades de los ciudadanos, y se buscan formas de socialización de su gestión hacia las diferentes parroquias del cantón.
- Se logró identificar varios programas y proyectos que el municipio ha gestionado con asistencia de cooperación internacional y los ha ejecutado en coordinación con diferentes organismos internacionales presentes en el territorio, en especial asistencia técnica para capacitar y fortalecer desde la gestión institucional, y también aquellos hacia el cuidado del medio ambiente, donde un alto porcentaje de ciudadanos encuestados respondieron desconocer de ciertos programas mencionados, pero se tiene un 15,26%, que mencionaron ser beneficiarios del proyecto de reciclaje y reutilización de residuos sólidos, proyecto emblemático del municipio implementado en el cantón, con el objetivo de generar un desarrollo integral el cual beneficiara tanto al migrante como a los habitantes de todo el cantón Tulcán; por otra parte también los ciudadanos se han beneficiado

de otros proyectos como el sistema de tratamiento de aguas residuales en Rumichaca y otros como entregas de kits de bioseguridad.

- Se tienen que la cooperación internacional No incide en el desarrollo local de forma integral, puesto que mediante el levantamiento de información los ciudadanos del cantón a nivel parroquial no se encuentran conformes con la gestión del municipio de manera general, y al momento de realizar el trabajo de campo no se evidencia ciertos proyectos en cuanto a infraestructura y potencialización del territorio, elementos fundamentales para darse un desarrollo acorde al territorio en el involucramiento de sus habitantes. Mientras que en la cabecera municipal se evidencian algunos proyectos sociales que, si tienen relación al desarrollo que se está generando con apoyo de cooperación internacional, pero cabe mencionar que no todos están socializados de manera clara por lo que la tendencia en resultados arrojó porcentajes negativos en la mayoría de preguntas acerca del desarrollo que trae la cooperación internacional al cantón de manera integral.
- Es así, que al realizar la investigación y buscar encontrar algún tipo de desarrollo en el cantón se tomaron en cuenta las competencias exclusivas del gobierno municipal de Tulcán, para atender enfoques como los de Boisser, (2001); donde retoma que para darse un desarrollo local se tome en cuenta las políticas multidimensionales que se destinan para potenciar y expandir las diferentes oportunidades del territorio.
- para promover ese desarrollo local. Por tanto al gestionar las competencias exclusivas la gestión del cantón no tiene mayor incidencia en las parroquias rurales ya que el enfoque de cooperación internacional solo viene a ser un soporte para el cumplimiento de las demás competencias exclusivas del municipio, en mediante la evidencia del levantamiento de información se evidencia que la implementación de los proyectos a nivel territorial , están determinados por el número de migrantes que habitan el cantón a quienes llegan de manera directa la asistencia de cooperación internacional para garantizar su integración en el cantón.

- Entre los resultados más importantes en cuanto a implementación de proyectos en el cantón para impulsar el desarrollo se encuentran los proyectos de gestión ambiental, el adecuamiento de los espacios públicos del cantón, la recreación en el deporte, el fomento al turismo. Pero al momento de realizar el trabajo de campo no se encontró evidencia en el territorio de esos proyectos, por lo contrario, se encontró una insatisfacción de los ciudadanos en cuanto a la gestión del municipio en la implementación de proyectos que cumplen con los propósitos y necesidades específicas de los habitantes, que por el contrario esa ayuda internacional siempre ha beneficiado exclusivamente a los migrantes que se han quedado en las diferentes parroquias a nivel cantonal

## **5.2. RECOMENDACIONES**

- Se recomienda al municipio del cantón Tulcán diseñar un modelo propio de la gestión de la competencia de cooperación internacional, socializar a través de la implementación de una ordenanza donde se tengan los procesos claros de la gestión de esta competencia, para articular de manera correcta los proyectos que se ejecutan con la asistencia de organismos de cooperación internacional en el territorio. Mediante la implementación de un modelo de gestión le permite a la jefatura de cooperación internacional dar seguimiento a los proyectos en las diferentes áreas, y una correcta evaluación de su gestión
- También se recomienda al municipio de Tulcán, mejorar fortalecer la jefatura de cooperación internacional, dotándola de personal administrativo preparado y aumentar sus integrantes. Para gestionar y atraer la atención de organismos de cooperación internacional que se encuentran en el territorio, y se está desaprovechando la captación de fondos de inversión hacia la potencialización de las parroquias del cantón.
- Se recomienda socializar con la ciudadanía del cantón Tulcán, la importancia de la gestión de la competencia de cooperación internacional y los beneficios que trae su gestión para el apoyo de proyectos que se ejecutan en el territorio, dentro del ámbito de sus competencias, mismas que necesitan su participación



activa para lograr un desarrollo local de manera integral y cohesiva con los medios de vida que existen a nivel cantonal.

- Se recomienda la universidad politécnica estatal del Carchi publicar los resultados de la investigación de la gestión de cooperación internacional en el cantón, para que sirva de insumo a futuras investigaciones que propongan los estudiantes de la carrera de administración pública en relación a estos temas de suma importancia para entender la dinámica internacional y la gestión local.
- Se recomienda a la carrera de administración pública articularse de manera directa con la gestión del municipio de Tulcán para proponer y concretar nuevos proyectos de vinculación con la dinámica social que ofrece la gestión de cooperación internacional existente en el territorio, y encaminar a los estudiantes de la carrera a fortalecer su vocación como administradores públicos al servicio de los demás, con el fin de ayudar a los habitantes del territorio a participar en los proyectos del municipio con apoyo de cooperación internacional para el fortalecimiento de sus propias comunidades.
- Finalmente se recomienda a los organismos internacionales de cooperación internacional como las agencias y ONGs que están actuando en el territorio fortalecer el trabajo articulado con las instituciones públicas locales, para que exista una cohesión de la transferencia de recursos ya sea asistencia técnica o a través de fondos, para fortalecer la ejecución de proyectos que van directo hacia el desarrollo sostenible del cantón y sus habitantes.

## VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- ARIAS, C. (2018). Las teorías del desarrollo local: una aplicación a la comarca de Valdeorras. *Scielo*, 28. [https://ruc.udc.es/dspace/bitstream/handle/2183/16364/AriasPerez\\_Cristian\\_TFG\\_2015.pdf?sequence=2](https://ruc.udc.es/dspace/bitstream/handle/2183/16364/AriasPerez_Cristian_TFG_2015.pdf?sequence=2)
- Agencia Española de Cooperación Internacional para el desarrollo AECID. (2019). *aecid.es*. [aecid.es: https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/20internacional.pdf](https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/20internacional.pdf)
- Alvares, D. (2020). <https://observatorioplanificacion.cepal.org/>. <https://observatorioplanificacion.cepal.org/>: <https://observatorioplanificacion.cepal.org/es/instituciones/gobiernos-autonomos-descentralizados-de-ecuador>
- Barroso y Flores, M. (2018). Teoría y estrategias de Desarrollo Local. *Redalyc*, 19. <https://dspace.unia.es/bitstream/handle/10334/3817/2018>
- Belda; Calabuig; Boni, M. (2020). Development Goals the solution to international aid problems? Exploring questionings and proposals from Valencian civil society. *RODERIC*, 32. <https://roderic.uv.es/handle/10550/76870>
- Boisier, S. (2018). DESARROLLO (LOCAL): ¿ DE QUÉ ESTAMOS HABLANDO ? *FLACSO*, 22. [https://flacsoandes.edu.ec/web/imagesFTP/1245948918.Desarrollo\\_Local\\_De\\_que\\_estamos\\_hablando\\_\\_2\\_.pdf](https://flacsoandes.edu.ec/web/imagesFTP/1245948918.Desarrollo_Local_De_que_estamos_hablando__2_.pdf)
- Cárdenas, N. (2018). El desarrollo local su conceptualización y procesos. *Redalyc*, 25. <https://www.redalyc.org/pdf/555/55500804.pdf>
- Casalis, A. (2017). ¿Qué es el desarrollo local y para qué sirve? *CEPAL*, 7. <http://municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/Que/Casalis.pdf>
- Castillo, I. (12 de octubre de 2016). *Lidefer.com*. [Lidefer.com: https://www.lifeder.com/investigacion-causal/](https://www.lifeder.com/investigacion-causal/)
- Castro, A. (2018). Cooperación Internacional. *Flacso*, 22. [https://www.ucipfg.com/Repositorio/MGTS/MGTS15/MGTSV15-09/Unidad\\_academica/5/1\\_IntroCooperaci%C3%B3nInternacional.pdf](https://www.ucipfg.com/Repositorio/MGTS/MGTS15/MGTSV15-09/Unidad_academica/5/1_IntroCooperaci%C3%B3nInternacional.pdf)
- Collazos, M. (2018). Cooperación Internacional y Desarrollo Una mirada al Índice de desarrollo Humano. *Cepal*, 29.

- [https://repository.eafit.edu.co/bitstream/handle/10784/12274/Mar%C3%ADaMilena\\_Collazos%C3%81lvarez\\_2014.pdf?sequence=2&isAllowed=y](https://repository.eafit.edu.co/bitstream/handle/10784/12274/Mar%C3%ADaMilena_Collazos%C3%81lvarez_2014.pdf?sequence=2&isAllowed=y)
- Conejero, E. (2002). Globalización, gobernanza local y democracia participativa. En E. CONEJERO, CONEJERO, ENRIQUE; (pág. 19).  
file:///C:/Users/HP/Downloads/Dialnet-GlobalizacionGobernanzaLocalYDemocraciaParticipati-2538753%20(1).pdf
- Consejo Nacional de Competencias (CNC). (4 de enero de 2022). CNC. CNC: <http://www2.competencias.gob.ec/competencia/planificar-regular-y-controlar-el-transito-el-transporte-terrestre-y-seguridad-vial/>
- Cordero, J. (diciembre de 2018). El Gobierno Municipal ¿Promotor del Desarrollo local? *Scielo*, 28(52), 29. doi:ISSN: 2395-9169
- Equipo Editorial. (23 de Octubre de 2020). *Lifeder*. <https://www.significados.com/investigacion-de-campo/>
- GADMT. (2021). *Plan de Desarrollo Local y Ordenamiento Territorial*. Tulcán. [https://www.gmtulcan.gob.ec/lota/lotaip2020/septiembre/Literal\\_s-Organismos\\_seccionales\\_resoluciones\\_actas\\_y\\_planes\\_de\\_desarrollo%202020.pdf](https://www.gmtulcan.gob.ec/lota/lotaip2020/septiembre/Literal_s-Organismos_seccionales_resoluciones_actas_y_planes_de_desarrollo%202020.pdf)
- Gaibor, F. (2020). ¿Qué es la Cooperación Internacional? *RED ADELCO*, 12. <https://www.redadelco.org/que-es-la-cooperacion-internacional>
- Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Tulcán. (2021). *Rendición de Cuentas 2021 Tulcán*. Tulcán. [http://www.gmtulcan.gob.ec/municipio/transparencia/Rendici%C3%B3n%20de%20Cuentas%202021\\_compressed.pdf](http://www.gmtulcan.gob.ec/municipio/transparencia/Rendici%C3%B3n%20de%20Cuentas%202021_compressed.pdf)
- Gonzalez, C. (2015). ORIGEN Y EVOLUCIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO. *Flacso*, 15. file:///C:/Users/hp%20celeron/Downloads/Dialnet-OrigenYEvolucionDeLaCooperacionInternacionalParaEl-5051599%20(1).pdf
- Greg, C., & Joe Huxley y Debra, M. (2019). Economía Local: La función de las Agencias de desarrollo. *Redalyc*, 12. <https://asociacionredel.com/wp-content/libro/01.html>
- Grijalva, M. (2021). *Objetivos y Metas de Desarrollo Sostenible 2030*. <https://www.iesalc.unesco.org/2021/02/16/ecuador-afrenta-los-retos-del-desarrollo-sostenible-y-el-cumplimiento-de-la-agenda-2030/>

- Gutierrez, J. (2018). COOPERACIÓN INTERNACIONAL DESCENTRALIZADA PARA LA GESTIÓN PÚBLICA DEPARTAMENTAL Y MUNICIPAL EN COLOMBIA. *cepal*, 16. <https://core.ac.uk/download/pdf/267948556.pdf>
- INEC . (2010). "GENERACIÓN DE GEOINFORMACIÓN PARA LA GESTIÓN DEL TERRITORIO A NIVEL NACIONAL ESCALA 1: 25 000". Tulcán. [https://www.geoportaligm.gob.ec/geodescargas/tulcan/mt\\_tulcan\\_socioeconomico.pdf](https://www.geoportaligm.gob.ec/geodescargas/tulcan/mt_tulcan_socioeconomico.pdf)
- Izarriga, L. (2021). ¿Qué es la gestión pública? *UNIR*, 15. <https://ecuador.unir.net/actualidad-unir/gestion-publica/>
- Manchero , M. (2021). La cooperación al desarrollo como actor en la gestión turística de los espacios urbanos y patrimoniales: el estudio de caso de la AECID en América Latina. *Revista de estudios sociales*, 1(9), 76. <https://revista.methaodos.org/index.php/methaodos/article/view/442/652>
- Martinez, C. (12 de octubre de 2016). *Lidefer.com*. Lidefer.com: <https://www.lifeder.com/author/catherine-martinez/>
- Molina, M. y. (2020). Elaboración de una propuesta de gestión para la Cooperación Internacional con un enfoque alternativo del desarrollo local para el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Azogues. *INSTITUCIONAL*, 72. <https://dspace.uazuay.edu.ec/handle/datos/10148>
- Monje, J. (2020). Cooperación internacional, descentralización y participación ciudadana La gestión de la asistencia oficial para el desarrollo desde los gobiernos autónomos descentralizados en el Ecuador. *Cepal*, 33. <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/36632>
- Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo . (2021). *Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025 de Ecuador* . Quito .
- Organización de Estados Americanos OEA. (2021). *SICE*. SICE: <http://www.sice.oas.org/trade/junac/decisiones/dec501s.asp>
- Pérez, V. (2017). La cooperación internacional al desarrollo y la evaluación de sus políticas: una aproximación teórica. *Clacso*, 29. <http://biblioteca.clacso.edu.ar/Cuba/ciei-uh/20141013111239/LACOOOPERACIONINTERNACIONALALDESARROLLOYLAEVALUACIONDESUSPOLITICAS.pdf>
- Registro oficial del Ecuador. (2021). *ORDENANZAS MUNICIPALES GAD Tulcán*. Tulcán. [http://esacc.corteconstitucional.gob.ec/storage/api/v1/10\\_DWL\\_FL/eyJjYXJw](http://esacc.corteconstitucional.gob.ec/storage/api/v1/10_DWL_FL/eyJjYXJw)

ZXRhjoicm8iLCJ1dWkljoiM2FkMGU0N2QtdODM5Zi00NDhjLWI3MzYtZWVmODQ3  
ZDI2N2ZILnBkZiJ9

- Reinoso, A. (2018). COOPERACIÓN INTERNACIONAL BILATERAL ESPAÑOLA EN ECUADOR. ANALISIS DESCRIPTIVO EN DERECHOS DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES DURANTE EL PERIODO 2006-2013. *Redalyc*, 24. <https://repositorio.uide.edu.ec/bitstream/37000/678/1/T-UIDE-0620.pdf>
- Revilla, M. y. (2016). *Hacia una mayor eficacia de la Cooperación Internacional para la Gobernabilidad y la Convivencia Democrática en América Latina*. Sevilla. <https://www.corteidh.or.cr/tablas/29287.pdf>
- Rincon , L. (2019). MODALIDADES Y TIPOS DE COOPERACIÓN EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES Y SU DESEMPEÑO EN COLOMBIA. *Scielo*, 28. <https://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/handle/10654/21325/RINCONAR ROYAVELINDA2019.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Ripol, A., & Ghotme, R. (2016). La cooperación Internacional herramienta de desarrollo o de atraso. *Revsita Bicetica*, 10. <http://www.scielo.org.co/pdf/r/b/v15n1/v15n1a05.pdf>
- Rodriguez, A. (2020). *Lifeder*. Obtenido de <https://www.lifeder.com/metodo-analitico-sintetico/>
- Roldán, & P. (2020). *Economipedia*. *Economipedia*: <https://economipedia.com/definiciones/cooperacion-internacional.html>
- Rus, E. (08 de mayo de 2021). *economipedia*. <https://economipedia.com/definiciones/metodo-sintetico>.
- Salinas, S. (2021). "Plan de gestión para la captación de fondos internacionales en proyectos que fomenten el desarrollo para el GAD municipal de Biblián.". *INSTITUCIONAL*, 60. [https://dspace.uazuay.edu.ec/bitstream/datos/10701/1/16248\\_esp.pdf](https://dspace.uazuay.edu.ec/bitstream/datos/10701/1/16248_esp.pdf)
- Sampieri, R. (2014). *Metodología de la Investigación* (Vol. sexta edición). <https://www.uca.ac.cr/wp-content/uploads/2017/10/Investigacion.pdf>
- Sánchez, I. M. (1 de mayo de 2007). La nueva Gestión Pública. *Universidad de Salamanca* , 2.
- Sanchis, J. (2020). Desarrollo Local conceptualización. *Ecured*, 12. [https://www.ecured.cu/Desarrollo\\_local](https://www.ecured.cu/Desarrollo_local)
- Selva, V. (07 de julio de 2021). *Culturapedia*. <https://culturapedia.com/2021/07/25/desarrollo-local/>

Sistema Nacional descentralizado de gestión de riego. (2021). *INFORME DEL MANEJO DE LA EMERGENCIA POR COVID 19 – DURANTE LOS 40 DIAS*. Quito. [http://esacc.corteconstitucional.gob.ec/storage/api/v1/10\\_DWL\\_FL/e2NhcBldGE6J3NvcnRlbycsIHV1aWQ6JzNhZWZhZDQ0LTU1NWEtNDYxMS04MGRkLTc4ZjFiYTg3YmNkZS5wZGYnfQ==](http://esacc.corteconstitucional.gob.ec/storage/api/v1/10_DWL_FL/e2NhcBldGE6J3NvcnRlbycsIHV1aWQ6JzNhZWZhZDQ0LTU1NWEtNDYxMS04MGRkLTc4ZjFiYTg3YmNkZS5wZGYnfQ==)

Tesis de Investigadores. (2016). *Unknown*. <http://tesisdeinvestig.blogspot.com/2012/12/disenos-no-experimentales-segun.html>

Vázquez, B. (1999). *DESARROLLO LOCAL, UNA ESTRATEGIA PARA TIEMPOS DE CRISIS*. En A. Vázquez-Barquero, *Antonio Vázquez-Barquero* (pág. 32). Barcelona, España: Antoni. [http://biblioteca.municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/barquero\\_UF2.pdf](http://biblioteca.municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/barquero_UF2.pdf)

## VII. ANEXOS

### Anexos 1. Acta de la sustentación de Pre defensa del TIC



UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI



FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y ECONOMÍA EMPRESARIAL

CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

### ACTA

#### DE LA SUSTENTACIÓN ORAL DE LA PREDEFENSA DEL TRABAJO DE INTEGRACIÓN CURRICULAR

ESTUDIANTE:	DE LA ROSA SOCARRÁS YULEINIS	CÉDULA DE IDENTIDAD:	1759017048
PERIODO ACADÉMICO:	2022 A		
PRESIDENTE TRIBUNAL	MSC. BRAYAN ALEXIS VILLARREAL CHIRIBOGA	DOCENTE TUTOR:	MSC. EDWIN MARCELO CAHUASQUÍ CEVALLOS
DOCENTE:	MSC. ALIDA KARINA POZO ALVEAR		
TEMA DEL TIC:	"Cooperación Internacional en la Gestión Pública del Cantón Tulcán y su incidencia en el Desarrollo Local"		
No.	CATEGORÍA	Evaluación cuantitativa	OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES
1	PROBLEMA - OBJETIVOS	9.00	
2	FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA	8.67	Revisar marco teórico. Ordenar el marco teórico. Verificar las metas de la ODS con el tema planteado
3	METODOLOGÍA	8.67	Solamente hablar del método mixto
4	RESULTADOS	8.67	
5	DISCUSIÓN	8.67	Enfocarse la incidencia de la cooperación internacional en el desarrollo.
6	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	8.67	
7	DEFENSA, ARGUMENTACIÓN Y VOCABULARIO PROFESIONAL	8.00	
8	FORMATO, ORGANIZACIÓN Y CALIDAD DE LA INFORMACIÓN	8.00	Incluir en la PPT de la justificación una idea por cada pregunta. Mejorar la plantilla de los resultados, puede ser en un cuadro con los datos más que un gráfico. Indicar los métodos en la presentación. Revisar ortografía y redacción. Incluir las encuestas por cada parroquia.

Obteniendo una nota de: 8,43 Por lo tanto, **APRUEBA** ; debiendo el o los investigadores acatar el siguiente artículo:

Art. 36.- De los estudiantes que aprueban el informe final del TIC con observaciones.- Los estudiantes tendrán el plazo de 10 días para proceder a corregir su informe final del TIC de conformidad a las observaciones y recomendaciones realizadas por los miembros del Tribunal de sustentación de la pre-defensa.

Para constancia del presente, firman en la ciudad de Tulcán el viernes, 10 de febrero de 2023

MSC. BRAYAN ALEXIS VILLARREAL CHIRIBOGA  
PRESIDENTE TRIBUNAL

MSC. EDWIN MARCELO CAHUASQUÍ CEVALLOS  
DOCENTE TUTOR

MSC. ALIDA KARINA POZO ALVEAR  
DOCENTE

**Anexos 2.** Certificado del abstract por parte de idiomas



**UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI  
FOREIGN AND NATIVE LANGUAGE CENTER**

<b>ABSTRACT- EVALUATION SHEET</b>				
<b>NAME:</b> Yuleinis De la Rosa Socarrás.				
<b>DATE:</b> 16 de febrero de 2023				
<b>TOPIC:</b> "Cooperación Internacional en la Gestión Pública del Cantón Tulcán y su incidencia en el Desarrollo Local"				
<b>MARKS AWARDED</b>		<b>QUANTITATIVE AND QUALITATIVE</b>		
<b>VOCABULARY AND WORD USE</b>	Use new learnt vocabulary and precise words related to the topic	Use a little new vocabulary and some appropriate words related to the topic	Use basic vocabulary and simplistic words related to the topic	Limited vocabulary and inadequate words related to the topic
	EXCELLENT: 2 <input checked="" type="checkbox"/>	GOOD: 1 Vera Játiva Edwin Andrés,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
<b>WRITING COHESION</b>	Clear and logical progression of ideas and supporting paragraphs.	Adequate progression of ideas and supporting paragraphs.	Some progression of ideas and supporting paragraphs.	Inadequate ideas and supporting paragraphs.
	EXCELLENT: 2 <input checked="" type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
<b>ARGUMENT</b>	The message has been communicated very well and identify the type of text	The message has been communicated appropriately and identify the type of text	Some of the message has been communicated and the type of text is little confusing	The message hasn't been communicated and the type of text is inadequate
	EXCELLENT: 2 <input checked="" type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
<b>CREATIVITY</b>	Outstanding flow of ideas and events	Good flow of ideas and events	Average flow of ideas and events	Poor flow of ideas and events
	EXCELLENT: 2 <input type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input checked="" type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
<b>SCIENTIFIC SUSTAINABILITY</b>	Reasonable, specific and supportable opinion or thesis statement	Minor errors when supporting the thesis statement	Some errors when supporting the thesis statement	Lots of errors when supporting the thesis statement
	EXCELLENT: 2 <input type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input checked="" type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
<b>TOTAL/AVERAGE</b>	9 - 10: EXCELLENT 7 - 8,9: GOOD 5 - 6,9: AVERAGE 0 - 4,9: LIMITED		<b>TOTAL 9</b>	





**UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL  
CARCHI FOREIGN AND NATIVE LANGUAGE  
CENTER**

**Informe sobre el Abstract de Artículo Científico o Investigación.**

**Autor:** Yuleinis De la Rosa Socarrás

**Fecha de recepción del abstract:** 16 de febrero de 2023

**Fecha de entrega del informe:** 16 de febrero de 2023

El presente informe validará la traducción del idioma español al inglés si alcanza un porcentaje de: 9 – 10 Excelente.

Si la traducción no está dentro de los parámetros de 9 – 10, el autor deberá realizar las observaciones presentadas en el ABSTRACT, para su posterior presentación y aprobación.

**Observaciones:**

Después de realizar la revisión del presente abstract, éste presenta una apropiada traducción sobre el tema planteado en el idioma Inglés. Según los rubrics de evaluación de la traducción en Inglés, ésta alcanza un valor de 9, por lo cual se valida dicho trabajo.

Atentamente



EDISON BOANERGES  
PENAFIEL ARCOS

Ing. Edison Peñañiel Arcos MSc  
Coordinador del CIDEN

### Anexos 3. Formato de entrevista



#### ENTREVISTA REALIZADA A LAS AUTORIDADES PERTENECIENTES AL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN TULCÁN



#### OBJETIVO

Obtener respuestas puntuales relacionadas a la Gestión de Cooperación Internacional del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Tulcán. Con el antecedente expuesto se pide al entrevistado su colaboración solo para solicitar su criterio y conocimiento sobre lo antes mencionado.

Entrevistado: \_\_\_\_\_ Puesto: \_\_\_\_\_

Fecha: \_\_\_\_\_ entrevistadora: \_\_\_\_\_

- 1.- ¿Cuál es el procedimiento en relación a la gestión de la Cooperación Internacional en el cantón Tulcán?
  
- 2.- ¿Cuántos y cuáles son los programas y proyectos de cooperación internacional que ejecuta el cantón Tulcán y como repercuten en el desarrollo local?
  
- 3.- ¿Cuál es el grado de participación de las parroquias del cantón Tulcán en los proyectos provenientes de la gestión de cooperación internacional para el desarrollo de sus barrios y comunidades?
  
- 4.- ¿Cuál es el modelo de gestión para la planificación de la competencia de cooperación internacional y cuáles son sus objetivos y metas a cumplir?
  
- 5.- ¿Cómo se financia el área de cooperación internacional para la gestión de programas y proyectos en relación al desarrollo local del cantón?
  
- 6.- ¿Cuál es el mecanismo que se para evaluar la gestión de cooperación internacional con énfasis al desarrollo local en el cantón?
  
- 7.- ¿Cómo se procede con los resultados de la evaluación y control de la gestión de Cooperación Internacional con énfasis hacia el desarrollo local del cantón?

## Anexos 4. Formato de Encuesta



UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI  
FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y ECONOMÍA EMPRESARIAL  
CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
ENCUESTA



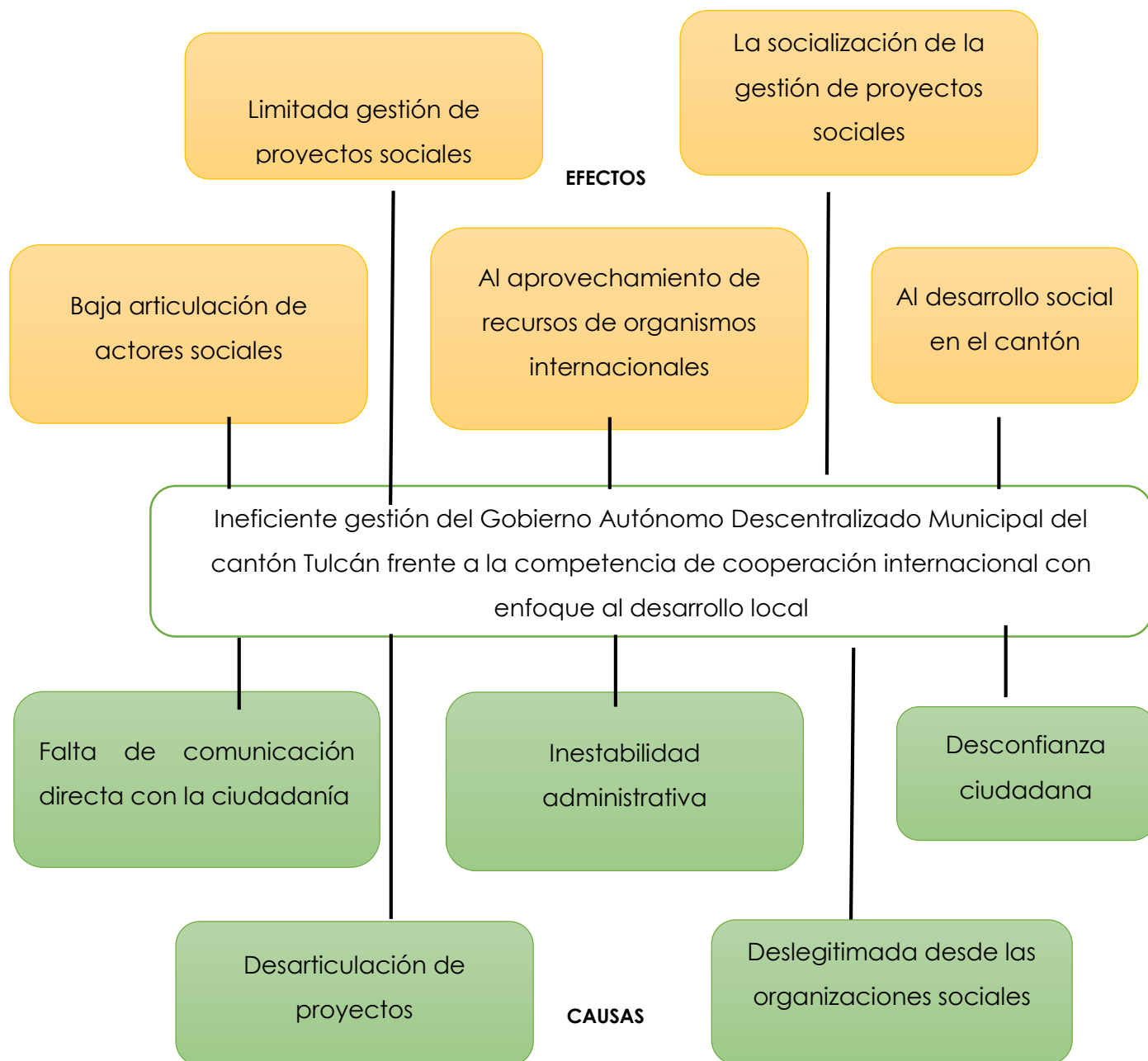
1. **¿Cuál es actividad laboral?**
  - a) Empleado público
  - b) Empleado Privado
  - c) Empleado Independiente
  - d) Comerciante
  - e) Agricultor
  - f) Avicultor
  - g) Floricultor
  - h) Ganadero
  - i) Desempleado
  - j) Otras actividades
- 2) ¿Ha recibido del municipio proyectos con ayuda de cooperación internacional en su Barrio, o Comunidad?
  - SI
  - NO
  - NO SABE
- 3) ¿Ha sido beneficiado de las siguientes actividades gestionados por el municipio con la asistencia de cooperación internacional?
  - Sistema de tratamiento de aguas residuales Rumichaca
  - Asistencia técnica para la gestión de riesgos en barrios y parroquias
  - Contención psicosocial a docentes de las unidades educativas municipales
  - Implementación de lavamanos en mercados
  - Entrega de kits de bioseguridad
  - Ninguno
  - Otro:
- 4) ¿Ha recibido ayuda alimentaria del municipio con la asistencia de organismos de cooperación internacional en su barrio?
  - SI
  - NO
  - NO SABE
- 5) ¿Ha recibido créditos a través del municipio con fondos de cooperación internacional en su barrio o comunidad?
  - Reembolsable (créditos blandos o préstamos)
  - No reembolsables (donación de fondos sin carácter devolutivo)
  - Ninguno
- 6) ¿Ha recibido algún tipo de capacitación Técnica del municipio con la asistencia de cooperación internacional cómo?
  - Becas intercambios, o pasantías académicas
  - Capacitación, talleres o seminarios en actividades de agro productividad
  - Voluntariados
  - Otros
  - Ninguno
- 7) ¿Ha sido beneficiado de algunos de los siguientes proyectos del municipio con asistencia de cooperación internacional hacia grupos vulnerables para disminuir las desigualdades sociales en el cantón?
  - Proyectos para el adulto mayor
  - Proyectos para niños/as de 0 a 5 años
  - Proyectos mujeres embarazadas
  - Proyectos mujeres cabeza de hogar
  - Ninguno
- 8) ¿Cuál es su promedio de ingresos mensual? ( USD.)
  - Menos de 400
  - Entre 400 y 700
  - Entre 700 y 1000
  - Más de 1000
- 9) ¿Han mejorado los ingresos de la economía familiar con la gestión municipal en proyectos de reactivación económica con el apoyo de cooperación internacional en su barrio o comunidad?
  - Mucho
  - Poco
  - No han mejorado
  - Ha empeorado
  - Se mantiene

- 10) ¿Con que frecuencia recibe algún tipo de capacitación o créditos del municipio con apoyo de cooperación internacional para procesos de industrialización de los productos locales de la (agricultura, ganadería, artesanías, textilera comercio) para fortalecimiento de las pequeñas y medianas empresas en el cantón?
- Siempre
  - Casi siempre
  - Ocasionalmente
  - Nunca
- 11) ¿Ha recibido capacitación técnica del municipio con apoyo de cooperación internacional para facilitar los medios hacia las ventas y comercialización de sus productos locales (agricultura, ganadería, artesanías, textilera) en diferentes espacios?
- Mercados
  - Tiendas
  - Almacenes
  - Ferias
  - Centros comerciales
  - Intermediarios
  - Ninguno
- 12) ¿Se ha beneficiado de alguno de los emprendimientos impulsados por el municipio con financiamiento de cooperación internacional?
- Emprendimiento joven
  - Laboratorios de sueños
  - Emprendimientos en igualdad de género
  - Emprendimiento al sector rural
  - Ninguno
- 13) ¿Ha sido beneficiado de proyecto de conectividad en tiempos de pandemia hacia el sector estudiantil, gestionado por el municipio con el apoyo de cooperación internacional?
- Implementación de conectividad de internet en lugares del cantón
  - Implementación de sistemas de conexión
  - Implementación de plataformas educativas
  - Fortalecimiento tecnológico educativo
  - Capacitación para la inserción escolar
  - Ninguno
- 14) ¿Ha recibido ayuda del municipio con el apoyo de asistencia de cooperación internacional de alguna forma en la edificación, construcción, localización, adecuación y acceso a servicios básicos (Agua, luz, alcantarillado, telefonía, ¿conectividad a internet) de su vivienda en su sector?
- SI
  - NO
  - NO SABE
- 15) ¿Se ha beneficiado de donaciones en implementos e infraestructura en salud de la gestión del municipio con fondos de cooperación internacional en su Barrio parroquia o comunidad?
- Dispensarios médicos
  - Entrega de medicamentos (vacunas)
  - Entrega de oxígenos
  - Entrega de insumos médicos
  - Donación de equipamiento hospitalario
  - Instalaciones móviles
  - Buenas prácticas de saneamiento y salubridad
  - Ninguno
- 16) ¿Ha sido beneficiado de los siguientes proyectos del cuidado al medio ambiente impulsados por el municipio de Tulcán con el apoyo de organismos de cooperación internacional?
- Puntos de abastecimiento (agua)
  - Proyecto binacional de recuperación de ríos
  - Proyecto fondo verde medio ambiente
  - Proyectos de forestación cantonal
  - Proyectos del cuidado y protección del agua
  - Proyectos de reciclaje y Reutilización
  - Ninguno
- 17) ¿Participa en las actividades del municipio para la promoción del mantenimiento del patrimonio cultural, turístico, recreación y deporte con la asistencia de cooperación internacional?
- SI
  - NO
  - NO SABE
- 18) ¿Ha sido beneficiado de las siguientes actividades impulsadas por el municipio con apoyo de cooperación internacional en su barrio o comunidad?
- Mingas barriales
  - Cuenta cuentos
  - Juegos Lúdicos
  - Pintura y artes plásticas
  - Ninguno
- 19) ¿Ha sido beneficiado de los siguientes proyectos socializados por el municipio con el apoyo de cooperación internacional?
- Readecuación de parques y espacios Recreativos

- Mejoramiento de las paradas de buses
  - Orientación de información básica de los lugares turísticos de Tulcán
  - Ninguno
- 20) ¿La gestión del cantón Tulcán promociona proyectos tecnológicos de conectividad y comunicación como los Infocentro, con el apoyo cooperación internacional en su barrio, parroquia o comunidad?
- SI
  - NO
  - NO SABE
- 21) ¿Considera importante el Fortalecimiento de las capacidades institucionales del cantón Tulcán para la gestión de la competencia de cooperación internacional?
- Muy importante
  - Importante
  - Algo importante
  - Poco importante
  - No es importante
- 22) ¿Le genera confianza la gestión del municipio de la competencia de cooperación internacional?
- \*
- SI
  - NO
  - NO SABE

## Anexos 5. Árbol de problemas

### Árbol de Problemas



**Anexos 6. Fotos**

