

# UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI



**FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y  
ECONOMÍA EMPRESARIAL**

**CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**Tema: “Análisis de la gestión por resultados a través de la asignación  
presupuestaria y su incidencia en el desarrollo rural”**

Trabajo de Integración Curricular previo a la obtención del  
Título de Licenciados en Administración Pública

AUTORES: Gómez Rivera Jerson Orlando  
Velasco Cevallos Doménica Nayelli  
TUTOR: MSc. Mike Joffre Coral Erazo

Tulcán, 2024.

## **CERTIFICADO DEL TUTOR**

Certifico que los estudiantes Gómez Rivera Jerson Orlando y Velasco Cevallos Doménica Nayelli con el número de cédula 1004267942 y 0402109573 respectivamente han desarrollado el Trabajo de Integración Curricular: "Análisis de la gestión por resultados a través de la asignación presupuestaria y su incidencia en el desarrollo rural"

Este trabajo se sujeta a las normas y metodología dispuesta en el Reglamento de la Unidad de Integración Curricular, Titulación e Incorporación de la UPEC, por lo tanto, autorizo la presentación de la sustentación para la calificación respectiva

---

**MSc. Mike Joffre Coral Erazo**

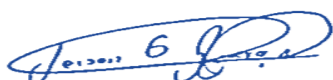
**TUTOR**

Tulcán, enero de 2024

## AUTORÍA DE TRABAJO

El presente Trabajo de Integración Curricular constituye un requisito previo para la obtención del título de Licenciados en la Carrera de Administración Pública de la Facultad de Comercio Internacional, Integración, Administración y Economía Empresarial

Nosotros, Gómez Rivera Jerson Orlando y Velasco Cevallos Doménica Nayelli con cédula de identidad número 1004267942 y 0402109573 respectivamente declaramos que la investigación es absolutamente original, auténtica, personal y los resultados y conclusiones a los que hemos llegado son de nuestra absoluta responsabilidad



---

Gómez Rivera Jerson Orlando

**AUTOR**



---

Velasco Cevallos Doménica Nayelli

**AUTORA**

Tulcán, enero de 2024

## ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE INTEGRACIÓN CURRICULAR

Nosotros Gómez Rivera Jerson Orlando y Velasco Cevallos Doménica Nayelli declaramos ser autores de los criterios emitidos en el Trabajo de Integración Curricular: "Análisis de la gestión por resultados a través de la asignación presupuestaria y su incidencia en el desarrollo rural" y se exime expresamente a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi y a sus representantes de posibles reclamos o acciones legales.



---

Gómez Rivera Jerson Orlando

**AUTOR**



---

Velasco Cevallos Doménica Nayelli

**AUTORA**

Tulcán, enero de 2024

## **AGRADECIMIENTO**

Quiero primeramente agradecer a Dios por todas las bendiciones que me ha dado durante toda mi carrera y en segundo lugar quiero agradecer a toda mi familia especialmente a mi madre y a mi padre que siempre me han inculcado buenos valores y me han dado los ánimos para seguir adelante con mis estudios, también quiero agradecer a todos mis docentes que me impartieron sus conocimientos y en especial al MSc. Mike Coral que supo guiarme durante todo este proceso por su paciencia y colaboración para poder culminar con mi proyecto de titulación.

*Doménica Velasco*

Agradezco a Dios por la salud que me ha brindado y por todas las bendiciones que ha puesto en mi camino, a mi familia, especialmente a mi madre que con su esfuerzo y dedicación ha contribuido a que logre cada una de mis metas tanto personales como académicas, ya que sin su apoyo nada de esto sería posible. Ella ha sido la única persona que a lo largo de mi formación académica ha creído en mí, me ha inculcado buenos valores y principios que me han convertido en un buen ser humano. Sin duda es la mejor de las madres que la vida me pudo dar. De igual forma agradezco a mis amigos que fueron un soporte en todo el periodo universitario, a mis profesores que me transmitieron su conocimiento y en especial al MSc. Mike Coral que con su paciencia y conocimiento me direcciono oportunamente a la consecución de este proyecto de titulación.

*Jerson Gómez*

## **DEDICATORIA**

Quiero dedicar este trabajo a mi madre a mis abuelitos y al amor de mi vida que siempre con sus consejos y enseñanzas fueron el principal motor para la construcción de mi vida profesional.

*Doménica Velasco*

Dedico este trabajo a mi madre que ha sido la mujer más amorosa, recta y transparente, valiente y fuerte que Dios puso en mi vida. Quien durante toda mi vida fue un ejemplo claro de la perseverancia y de la rectitud, de igual manera a mi padre que me apoyo económicamente durante toda mi estancia universitaria, y a mis hermanos quienes fueron un apoyo emocional durante todo este camino.

*Jerson Gómez*

## ÍNDICE

<b>RESUMEN</b> .....	11
<b>ABSTRACT</b> .....	12
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	13
<b>I. EL PROBLEMA</b> .....	15
<b>1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA</b> .....	15
<b>1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA</b> .....	16
<b>1.3. JUSTIFICACIÓN</b> .....	16
<b>1.4. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN</b> .....	17
1.4.1. Objetivo General .....	17
<b>II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA</b> .....	19
<b>2.1. ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN</b> .....	19
<b>2.2. MARCO TEÓRICO</b> .....	22
2.2.1.2 Gestión por resultados.....	22
2.2.1.4 Componentes de la gestión por resultados .....	24
2.2.1.5 Planificación .....	25
2.2.1.8 Programación Presupuestaria y Planificación Anual.....	26
2.2.1.12 Ejecución y Seguimiento .....	27
2.2.1.17 Cierre y Evaluación.....	29
2.2.2 Fundamento Teórico variable dependiente: Desarrollo Rural.....	34
2.2.2.1 Desarrollo .....	34
2.2.2.3 Planificación Rural .....	35
2.2.2.4 Diseño Rural .....	35

2.2.2.5 Nuevos horizontes en el Desarrollo Rural .....	35
2.2.2.6 Desarrollo rural. Organizaciones, instituciones y territorios .....	36
2.2.2.7 Desarrollo rural, regional y medio ambiente .....	36
2.2.2.8 Agricultura Sostenible .....	36
<b>III. METODOLOGÍA</b> .....	<b>47</b>
<b>3.1. ENFOQUE METODOLÓGICO</b> .....	<b>47</b>
3.2. Tipo de Investigación .....	47
3.3. Diseño de Investigación .....	48
3.4. Nivel de Investigación .....	48
<b>3.5.1 Hipótesis</b> .....	<b>49</b>
<b>3.5.6 OPERACIONALIZACIÓN DE LAS VARIABLES</b> .....	<b>49</b>
<b>3.6. MÉTODOS UTILIZADOS</b> .....	<b>56</b>
<b>3.8. INSTRUMENTOS</b> .....	<b>57</b>
<b>3.9. ANÁLISIS ESTADÍSTICO</b> .....	<b>58</b>
<b>IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN</b> .....	<b>60</b>
<b>4.1. RESULTADOS Y DISCUSIÓN</b> .....	<b>60</b>
<b>V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES</b> .....	<b>84</b>
<b>5.1. CONCLUSIONES</b> .....	<b>84</b>
<b>5.2. RECOMENDACIONES</b> .....	<b>85</b>
<b>VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS</b> .....	<b>86</b>



## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Análisis presupuestario .....	29
Tabla 2. Funciones del GAD de Urcuquí.....	31
Tabla 3. Competencias del Gobierno Centralizado de Urcuquí.....	33
Tabla 4. Marco Legal.....	44
Tabla 5. Operalización de variables .....	50
Tabla 6. Entrevista Experto 1 .....	98
Tabla 7. Entrevista Experto 2 .....	102

## ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Gestión de proyectos Gobierno Autónomo Descentralizado de Urcuquí.....	60
Figura 2. Planificación del GAD en participación ciudadana .....	61
Figura 3. Sectores de Planificación .....	62
Figura 4. Gestión de proyectos .....	63
Figura 5. Programación Presupuestaria del GAD de Urcuquí.....	64
Figura 6 . Fuentes de Ingreso para la ejecución de proyectos del GAD de Urcuquí.....	65
Figura 7. Mayor asignación presupuestaria en ejecución de proyectos .....	66
Figura 8. Dificultades en la realización de obra pública .....	67
Figura 9. Gasto Presupuestado .....	68
Figura 10. Débil ejecución en la realización de obra pública .....	68
Figura 11. Seguimiento en la ejecución de obra pública .....	70
Figura 12. Ejecución de proyectos que permite satisfacer las necesidades de la ciudadanía.....	71
Figura 13. Actividades del personal técnico del GAD de Urcuquí.....	72
Figura 14. Sectores desarrollados por parte del GAD de Urcuquí.....	73
Figura 15. Fortalecimiento de las actividades productivas.....	74
Figura 16. Proyectos con adecuada gestión para ayudar a las bases productivas.....	75
Figura 17. Canales de comercialización en beneficio del productor .....	76

Figura 18. Programas que han contribuido a generar nuevas fuentes de ingreso.....	77
Figura 19. Programas que ha promovido la conservación del agua y el suelo .....	78
Figura 20. Proyectos que han promovido la educación ambiental.....	79
Figura 21. Actividades por parte del GAD de Urcuquí que fomentan la salud .....	80
Figura 22. Programas implementados por el GAD de Urcuquí para fortalecer la educación.....	81
Figura 23. Practicas desarrolladas por el GAD de Urcuquí para promover el desarrollo del Cantón.....	82
Figura 24. Sectores desatendidos por parte del GAD de Urcuquí .....	83

### **ÍNDICE DE ANEXOS**

Anexo 1. Acta de Sustentación de Predefensa del TIC .....	89
Anexo 2. Certificado de abstracta por parte de idiomas .....	91
Anexo 3. Formato de Encuestas .....	93
Anexo 4. Entrevistas .....	98
Anexo 5. Evidencias de las encuestas y entrevistas aplicadas en el cantón Urcuquí.....	105

## RESUMEN

La presente investigación está orientada a realizar un análisis sobre la gestión por resultados del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Miguel de Urcuquí a través de la asignación presupuestaria y su incidencia en el desarrollo rural. En cuanto a la base teórica, se ha tomado en cuenta el paradigma de la Nueva gestión pública juntamente con la gestión por resultados enfocada en la entrega de servicios y satisfacción de necesidades, ligado a esto se encuentra también la teoría de desarrollo rural en la cual se destaca la importancia de políticas públicas efectivas y adaptadas a las realidades locales, es así que, para la construcción de este trabajo se empleó un enfoque mixto en la recolección de información y por ende de datos que fueron tanto cuantitativo como cualitativos, además cabe recalcar que se aplicó una investigación de campo por medio de la aplicación de herramientas como es la encuesta efectuada a los pobladores del cantón Urcuquí y las entrevistas dirigidas a los expertos dentro del GAD manejando como mecanismo de estudio un banco de preguntas englobado a la variable dependiente e independiente con el propósito de conseguir dar respuesta a los objetivos planteados dentro de este estudio, de tal forma con los resultados obtenidos se logra evidenciar que la débil gestión por resultados que maneja el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Miguel de Urcuquí incide directamente al desarrollo rural que posee el cantón y al estilo de vida de la ciudadanía.

**Palabras Claves:** Nueva gestión pública, Gestión por resultados, desarrollo rural, realidad local.

## **ABSTRACT**

This research is aimed at carrying out an analysis of results-based management of the Decentralized Autonomous Government of the Canton of San Miguel de Urququí through budget allocation and its impact on rural development. As for the theoretical base, the New Public Management paradigm has been considered along with results-based management focused on the delivery of services and satisfaction of needs. Linked to this is also the theory of rural development in which The importance of effective public policies adapted to local realities is highlighted, thus, for the construction of this work a mixed approach was used in the collection of information and therefore data that were both quantitative and qualitative, it is also worth emphasizing that a field investigation was applied through the application of tools such as the survey carried out on the residents of the Urququí canton and the interviews directed at the experts within the GAD, using as a study mechanism a bank of questions included in the dependent variable and independent with the purpose of responding to the objectives set within this study, in such a way that the results obtained show that the weak results-based management managed by the Decentralized Autonomous Government of the Canton of San Miguel de Urququí directly affects rural development. that the canton has and the lifestyle of the citizens.

**Keywords:** New public management, Management for results, rural development, local reality

## INTRODUCCIÓN

El presente trabajo de Investigación "Análisis de la gestión por resultados a través de la asignación presupuestaria y su incidencia en el desarrollo rural" se enfoca en la problemática basada en la débil gestión financiera, por tanto se busca dar solución a las necesidades que tiene la ciudadanía y a su vez la institución este comprometida en brindar servicios de calidad y fortalecer su administración para ejercer mayor capacidad de respuesta a las demandas que la ciudadanía requiera y con esto generar un buen desarrollo rural.

Por ende, el objetivo principal del trabajo investigativo es analizar la gestión por resultados del gobierno autónomo descentralizado del cantón San Miguel de Urququí por medio de la asignación presupuestaria y su incidencia en el desarrollo rural y a su vez los objetivos específicos son diagnosticar la gestión por resultados en el gobierno autónomo descentralizado del cantón San Miguel de Urququí durante el periodo 2019-2022, analizar el desarrollo rural del cantón San Miguel de Urququí que permita mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y relacionar la gestión por resultados del gobierno autónomo descentralizado del cantón San Miguel de Urququí dirigida al desarrollo rural.

El capítulo I, se enfoca en desarrollar las generalidades del trabajo investigativo, en la cual se destaca el planteamiento del problema a nivel macro, meso y micro sobre la planificación presupuestaria y desarrollo rural, así como también la justificación que describe la importancia de la investigación, el porqué de esta y como aportaría a la satisfacción de la ciudadanía y por último objetivos y preguntas de investigación.

El capítulo II, se destaca los antecedentes investigativos que ayudan en el fortalecimiento de la investigación, además se presenta el marco teórico en la cual se enfoca a la conceptualización de las variables de estudio como también se presenta la teoría de la Nueva Gestión Pública que ayudan en la sustentación del trabajo y por último el marco legal.

El capítulo III, se enmarca en la aplicación de la metodología la cual se utilizó un enfoque mixto como es el método cuantitativo y cualitativo de la investigación, además se recalca el diseño de investigación de campo, no experimental,

descriptiva y explicativa a través del análisis de la población y muestra y utilización de instrumentos como la encuesta y entrevista.

El capítulo IV, se establece la realización de los resultados y discusión sobre las variables dependiente e independiente, dichos resultados son recopilados mediante encuestas a los ciudadanos y entrevistas a los diferentes funcionarios públicos dentro de la institución y finalmente se expone las conclusiones y recomendaciones que dan respuesta a los objetivos planteados dentro del trabajo investigativo.

## **I. EL PROBLEMA**

### **1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

Afirma (Nuñez, 2019) que hoy en día, el manejo de presupuestos gubernamentales se ha catalogado a escala global como un asunto crítico que preocupa a los gobiernos de turno, para ello ha sido prudente y necesario plantearse desafíos significativos que contribuyan gradualmente a fomentar la eficacia y eficiencia de la gestión que llevan a cabo las instituciones. Alrededor de los diferentes países del mundo la asignación de recursos enfrenta un sinnúmero de dificultades que limitan producir un impacto positivo, lo cual obstaculiza la consecución de buenos resultados que benefician a los pobladores.

En diversas naciones, la disparidad entre el presupuesto asignado y los resultados obtenidos se ha reconocido como una problemática que ha venido afectando a la ciudadanía y a sus necesidades dentro de su territorio, razón por la cual las instituciones han sumado sus esfuerzos en la realización de nuevas políticas para efectuar una adecuada gestión que permita lograr metas establecidas de corto y largo plazo de tal forma los gobiernos a pesar de contar con considerables fondos a menudo se enfrentan a dificultades para traducir esos recursos en mejoras palpables para la sociedad (Gómez, 2016).

En el contexto latinoamericano la problemática se intensifica, muchos países de la región se encuentran lidiando con brechas económicas y sociales que persisten a pesar de los recursos asignados, como la falta de aplicación del principio de transparencia en cada una de las labores que enmarcan a la gestión presupuestaria donde se contribuye a la perpetuación de desigualdades, generando un descontento social y deteriorando la confianza en las instituciones gubernamentales.

En Ecuador, la gestión presupuestaria también enfrenta retos considerables a pesar de los esfuerzos por optimizar la asignación de recursos y la eficacia de los programas gubernamentales, donde a menudo se ve comprometida por una ejecución ineficiente, falta de evaluación y seguimiento de resultados que contribuye a un ciclo

perpetuo de asignación de fondos sin un impacto tangible en las condiciones de vida que están sujetos los pobladores (Paez,2018).

Ahora bien, con respecto al contexto local, los recursos asignados para el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón San Miguel de Urcuquí durante el periodo 2019-2022 , ha existido un gasto de manera que impacta en el bienestar social de la población es decir, se juzga que se invierte muchos recursos en diferentes actividades pero estas no se encuentran orientados a los resultados y en las necesidades de la población urbana y rural donde no se refleja la calidad del gasto en la ejecución del presupuesto.

En concordancia con Osborne, D. & Gabler, T. (1994) se puede concluir que la evaluación presupuestaria en la ejecución de los gastos públicos que realiza una municipalidad está centrada únicamente en el avance financiero y físico de las metas presupuestales de manera que el gobierno local cumpla con informa totalidad del gasto ejecutado, pero no miden cuanto se logra mejorar los niveles de vida de la ciudadanía con el uso de los fondos públicos en un periodo determinado.

## **1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA**

¿De qué forma incide la gestión por resultados a través de la asignación presupuestaria en el desarrollo rural del cantón San Miguel de Urcuquí?

## **1.3. JUSTIFICACIÓN**

El presente estudio se encuentra orientado a observar, cuáles son los mejores mecanismo y herramientas estratégicas que se deben seguir dentro del GAD de Urcuquí con relación a la gestión por resultados y por ende a la asignación presupuestaria para impulsar y potencializar un desarrollo rural que les permita a los ciudadanos tener mejores ingresos y de esta forma acceder a una mejor calidad de vida.

La importancia que tiene la gestión por resultados en la ejecución de proyectos es vital, ya que al momento de emplear una adecuada gestión en la realización de planes y programas se pueden aprovechar de mejor forma los recursos de los cuales dispone la municipalidad, en este punto es fundamental estructurar una correcta



programación que direcciona al GAD a realizar un gasto apropiado en función de las necesidades de la ciudadanía.

Por lo tanto, el presente trabajo de investigación apoya a la gestión por resultados a través de la asignación presupuestaria ya que son las directrices por las cuales el GAD de Urcuquí debe guiarse para alcanzar todas las metas y objetivos trazados preliminarmente ligado al desarrollo rural solventando las necesidades que tiene la población y generando nuevas fuentes de ingreso.

Es imprescindible impulsar un desarrollo rural en base a la agricultura sostenible, con técnicas y modos que permitan conservar y proteger los recursos naturales de la localidad e implementando estrategias que permitan aumentar el rendimiento de la producción, todo esto acoplándose a instrumentos amigables con el medio ambiente precautelando el bienestar colectivo.

Mediante esta investigación se puede contribuir a que el GAD de Urcuquí pueda mejorar sus procesos de gestión en cada uno de sus proyectos tomando en consideración la distribución oportuna del presupuesto, y de esta forma incidir positivamente en el desarrollo rural, que básicamente consiste en un proceso de cambio y consolidación de las labores agrícolas y agropecuarias tomando como base de apoyo el principio de sustentabilidad de los recursos para precautelar un mejor estatus de vida para la ciudadanía, es necesario que la municipalidad ejecute programas y proyectos que permitan contribuir gradualmente al desarrollo rural del cantón San Miguel de Urcuquí.

#### **1.4. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN**

##### 1.4.1. Objetivo General

Analizar la gestión por resultados del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Miguel de Urcuquí por medio de la asignación presupuestaria y su incidencia en el desarrollo rural

##### 1.4.2. Objetivos Específicos

- Diagnosticar la gestión por resultados en el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Miguel de Urcuquí durante el periodo 2019-2022.
- Analizar el desarrollo rural del cantón San Miguel de Urcuquí que permita mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.
- Relacionar la gestión por resultados del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Miguel de Urcuquí, dirigida al desarrollo rural del cantón.

#### 1.4.3. Preguntas de Investigación

- ¿Cómo ha sido la gestión por resultados con relación a la asignación de recursos del GAD de Urcuquí en la administración 2019-2022?
- ¿De qué forma se puede generar un buen desarrollo rural en el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Miguel de Urcuquí?
- ¿Cuáles son los criterios de mejora en la gestión por resultados del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Miguel de Urcuquí dirigida a su desarrollo rural?

## II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA

### 2.1. ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN

“La planificación financiera y su incidencia en la ejecución presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Salcedo”.

Moreno (2019), en el trabajo denominado “Planificación Financiera de los Gobiernos Autónomos Descentralizados del Estado de Salcedo y su Impacto en la Ejecución Presupuestaria”. Se sostiene que es importante que la planificación financiera en el sector público sea la forma en que se organizan los recursos financieros, iniciando por el presupuesto general del país y buscando cómo ser justo desde el personal asignado a diversas instituciones públicas, incluida la administración general, así como el porcentaje asignado de los presupuestos antes mencionados, son movilizadas por los ciudadanos para satisfacer sus necesidades.

Por lo tanto, la elaboración de la planificación financiera no debería pasar por alto debido a que este método evita situaciones como la falta de disponibilidad de recursos financieros que puede ser esto perjudicial para el logro de metas u objetivos y que sean estos posibles u óptimos, además de contar con un control y seguimiento de los recursos financieros, existe desconocimiento en lo que respecta a la planificación, elaboración y ejecución del presupuesto.

De igual forma se toma en cuenta al Sistema Nacional de Finanzas Públicas y el Código Orgánico de Planificación y Finanzas en el cual destaca que en el art 96 del presente código el ciclo presupuestario es de cumplimiento obligatorio para todas las entidades y organismos del sector público y comprende las siguientes etapas como la Programación, Formulación, Aprobación, Ejecución, Evaluación y Seguimiento, Clausura y Liquidación.

“Modelo de Evaluación Presupuestaria para los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales”

Los autores Mónica Izurieta, Diego Vallejo, Wilfrido Villacrés y Richard Caiza (2018) en la conclusión del artículo “Modelo de evaluación presupuestaria para el autogobierno descentralizado de los municipios” mencionan que la gestión que

realizan los municipios y los servidores públicos en los GAD no es la mejor en un adecuado termino de recaudación ya que tiene una eficiencia promedio del 82%, lo cual es bueno pero ineficiente y limita el logro metas y objetivos recomendados en el POA anual.

Por lo tanto, en la investigación se toma en cuenta que existen deficiencias administrativas en la administración general en la asignación de posiciones presupuestarias; por lo tanto, creen que la evaluación presupuestaria es la columna vertebral de una agencia porque puede medir la eficiencia y eficacia del uso de los recursos y puede formularse en función de si se necesitan análisis de desempeño y tendencias para proporcionar retroalimentación, para cada fase del ciclo presupuestario.

Los gobiernos autónomos descentralizados de los municipios sustentan sus presupuestos con asignaciones del presupuesto general nacional (gobierno central) y recaudan sus ingresos a partir de impuestos, tasas y donaciones, bienes y servicios es decir que los municipios descentralizados tengan autonomía administrativa política y fiscal, para que tengan derecho a realizar trabajos de acuerdo con sus competencias y priorizar las necesidades de la población.

Para ello, actualmente es necesario crear y evaluar la gestión presupuestaria, que sea capaz de juzgar el contenido del presupuesto, independientemente de si está equilibrado con el contenido de la ejecución, se puede mejorar plenamente la estructura y la planificación presupuestarias participativa y ejecutar una perfecta planificación.

“Descentralización participativa en ausencia de recursos: Los concejos municipales de desarrollo rural sustentable”.

Dicha investigación fue recuperada de la FLACSO sede en México y El propósito de este estudio es analizar la relación actual entre el gobierno y todos los niveles, la comunidad rural, resultante de un nuevo contexto institucional que determina la actitud del Estado hacia la pobreza en términos de la implementación de políticas contra la pobreza desarrollo de las zonas rurales.

Además, los resultados muestran que el modelo de gobernanza democrática en tales circunstancias no implica necesariamente un escenario en el que el gobierno y la

sociedad compartan el poder. Incluso en un buen entorno, la participación de los actores sociales está limitada por las reglas de operación dentro de un solo proyecto. Concluyó que la Comisión tenía debilidades estructurales que le impedían determinar los esfuerzos de desarrollo rural del gobierno y al mismo tiempo le impedían influir en las decisiones de política nacional en todos los niveles. (Martínez, 2021)

“La innovación interactiva para el desarrollo rural: análisis de casos de estudio sobre los actores y sus redes (SNA) en 14 países”

Esta investigación procede de la Universidad Politécnica de Madrid. Este artículo se ajusta en el análisis de nuevos sistemas de innovación en zonas rurales, con específico énfasis en el análisis de las estructuras sociales (participantes, interacciones, redes) y los procesos que acompañan a la creación, difusión e implementación de innovaciones, como la difusión. Conocimiento y capital social. Esta investigación se basa en un enfoque sistemático de la innovación rural, considera el SNA (Análisis de Redes Sociales) como una herramienta de análisis estructural social (método teórico) y utiliza esta herramienta en estudios de casos ad hoc. conectar”

La principal conclusión del estudio es identificar los vitales usos y contribuciones del SCN como un utensilio para investigar iniciativas innovadoras en áreas rurales relacionadas con: (i) investigación de capital social; ii) explorar información e innovación utilizando las estructuras sociales existentes; flujos de conocimiento (iii) implementación y evaluación de innovaciones para la revitalización local y territorial y principales limitaciones en el uso de los sistemas de contabilidad nacional. El análisis de las medidas de innovación agrícola nos permitió identificar: (i) los puntos de innovación analizadas se financian principalmente con fuentes de financiación externas.

Las más importantes de las cuales son los fondos europeos (ii) la composición de las mallas de innovación es heterogénea, pero a partir del análisis de la frecuencia de las interacciones muestra que hay una tendencia a crear más interacciones entre organizaciones del mismo tipo (iii) En el "código" de la red de innovación, los actores principales son los agricultores de la unidad de investigación, pero los expertos técnicos y Trabajadores de campo. desempeñar un papel. Ellos son los personajes principales del estudio de caso. (Ocampo, 2023).

## **2.2. MARCO TEÓRICO**

### **2.2.1 Teoría de la nueva gestión pública**

La Nueva Gestión Pública es el método de inspección de la administración pública más innovadora del mundo la cual se ha establecido en la mayor parte de todas las naciones, desde los años ochenta y se ha ido desarrollando en los círculos angloamericanos alcanzado un alto nivel de desarrollo, especialmente en Nueva Zelanda con la eliminación de los mercados públicos y privados, privatización de empresas estatales, separación de la definición estratégica de la misión del gobierno y el desempeño de las tareas operativas a través del poder ejecutivo independiente o privado (Shroder, 2017).

Este es un enfoque teórico que se basa principalmente en que la administración sea eficiente y eficaz dentro de una institución pública dando respuesta las necesidades de los ciudadanos en un costo menor, la misma tiene el objetivo de desarrollar mecanismos de competencia donde se promueva un servicio de calidad que garantice la transparencia en la ejecución de planes y proyectos.

La clave de la Nueva Gestión Pública es:

- Fortalecimiento de las competencias ciudadanas para cubrir las necesidades
- Servicios públicos eficientes y eficaces
- Gestión adecuada de los fondos públicos

#### **2.2.1.2 Fundamento Teórico variable independiente: Desarrollo Rural**

##### **2.2.1.2 Gestión por resultados**

La Gestión por resultados es una estrategia que se fundamenta en la Nueva Gestión Pública que tiene como fin facilitar el alcance de objetivos planteados y la relación de los ciudadanos en procesos de gestión, este es un enfoque teórico donde principalmente se basa en que la administración sea eficiente y eficaz dentro de una institución pública, dando respuesta a las necesidades de los ciudadanos en un costo menor y desarrollar mecanismos de competencia donde se promueva servicios de calidad que garantice la transparencia en la ejecución de planes y proyectos.

Según Emery (2005), la gestión por resultados incluye tres aspectos de la gestión del ámbito público:

- **Constitución:** La mayor parte de las constituciones establecen la utilización de recursos provenientes del Estado para llevar a cabo sus funciones.
- **Política:** Las instituciones tienen el deber de atender las necesidades de la ciudadanía y brindarles soluciones eficientes por medio de la creación de programas de acuerdo con el principio de rendición de cuentas.
- **Ciudadanos:** De acuerdo con el principio de empoderamiento democrático, la población confía en las instituciones electas y las empoderan para administrar los recursos públicos. (pág. 154-155)

El concepto de gestión por resultados es definido por diferentes autores y varios países donde abordan este tema según su definición del concepto redactando manuales e implementando mejoras, reformas, etc. Este enfoque orientado hacia los resultados efectúa ciertos consensos burocráticos para cambiar la cultura de gestión tradicional a gestión de resultados y evaluación de ciertas políticas estratégicas como también un proceso de capacitación del personal dentro de una institución para el desarrollo de un determinado territorio.

Según el Banco Interamericano de Desarrollo (2007):

La Gestión por resultados se lo reconoce como un marco conceptual que se efectúa en facilitar a las instituciones públicas una dirección efectiva en el proceso de creación del valor público asegurando su efectividad mediante los principios de eficacia y eficiencia y efectividad en su desempeño y a la mejora continua de estas organizaciones.

Por tanto, la gestión por resultados es un mecanismo capaz de mejorar el desempeño organizacional y cuyos resultados son orientaciones positivas para la promoción de la eficiencia, la eficacia y el aprendizaje institucional de manera que dé respuesta a las problemáticas y necesidades de la población a través de una rendición de cuentas.

En la realización de una rendición de cuentas se debe de tomar en cuenta los elementos de gestión y medición de los resultados por las instituciones públicas como:

- Metodología para la configuración e identificación de proyectos, procesos y objetivos
- Jerarquía de actividades, resultados e impacto estratégico

- Resultados agrupados
- Herramientas de gestión
- Identificación de proyectos, objetivos y procesos en riesgo (López & Moreno, 2010).

### **2.2.1.3 Evolución histórica del modelo de gestión por resultados**

Este modelo de gestión por resultados sus inicios se demuestran en el texto *Practica del Management*, publicado en el año de 1954 por el autor Peter Druker, consecutivamente durante la presidencia de Nixon en los Estados Unidos la gestión por resultados tuvo un cambio de la burocracia a lo gerencial, es así como la evolución de este tema se encuentra dividido por varios años históricos que serán explicados a continuación.

- 1995 la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico establece el criterio de “performance management”.
- 1996 los resultados y productos son los principales componentes de acuerdos de gestión.
- 1998 la GPR se enfatiza al logro de metas estratégicas y específicas en los procesos de gestión de los recursos públicos.
- 2002 el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo se enfoca en la gestión por resultados en su Manual de Monitoreo y Evolución de resultados.
- 2004 el Banco Mundial publica el artículo results-based management.

Durante estas concepciones se evidencia la predisposición hacia una nueva gestión pública a finales de los años 60's y principios de los 80's en las bases teóricas empresariales para su desarrollo.

### **2.2.1.4 Componentes de la gestión por resultados**

Según el Banco Interamericano de Desarrollo (2011), en el libro *Modular Management for Public Sector Performance*, ofrece un marco conceptual para la gestión de resultados específico de la administración pública en América Latina y el Caribe, donde se establecen componentes básicos de la gestión, necesarios para lograr resultados y se dividen en cinco áreas principales.

- Planificación



- Presupuestación
- Financiación
- Diseño e implementación de programas y proyectos
- Seguimiento y evaluación

Este proceso implica la concentración y coordinación de los actores comunitarios e institucionales en el nivel territorial en la construcción de planes de intervención y establecimiento de compromisos de gestión para un proceso sistemático de monitoreo y evaluación, esta gestión es desconcentrada por transferencia de competencias desde el nivel central a los diferentes niveles zonales y distritales para abordar el gestión pública partiendo desde una planificación efectiva para la obtención de resultados de impacto social.

#### **2.2.1.5 Planificación**

La planificación en el marco de la gestión por resultados consiste en el desarrollo de objetivos, metas y estrategias que una entidad se propone a lograr. Durante este proceso, se determinan los recursos requeridos, se especifican las acciones necesarias y se crea un cronograma para llevar a cabo dichas actividades o proyectos específicos, ya que posibilita definir una dirección precisa dentro de una organización pública para alcanzar resultados deseados (Viscarra, 2018).

#### **2.2.1.6 Planificación Territorial**

Según Viscarra (2018), menciona que la planificación territorial es un instrumento que tiene por objetivo proyectar estratégicamente el desarrollo de cada autoridad y armonizar las decisiones estratégicas de desarrollo respecto a actividades económicas y productivas, asentamientos humanos y manejo de los recursos naturales permitiendo una gestión concreta y articulada en el territorio de los GAD.

Es decir, es un enfoque que tiene como objetivo ordenar y gestionar el uso del territorio de manera integrada y sostenible y busca establecer políticas y herramientas para el progreso equitativo de las áreas urbanas, rurales y naturales, considerando los aspectos sociales, económicos y ambientales. La planificación territorial aborda temas como la zonificación, la infraestructura, la vivienda, los servicios públicos, el transporte y la preservación de la propiedad natural y cultural.

### **2.2.1.7 Planificación plurianual**

La planificación plurianual tiene en cuenta un horizonte de tiempo que supera el año fiscal y busca establecer una visión a largo plazo para una organización, una institución o un país, implica la formulación de planes estratégicos que abarcan varios años, generalmente entre tres y diez años, con el propósito de orientar las decisiones y acciones futuras. La planificación plurianual admite una misión más eficiente de los capitales, una mejor coordinación entre los diferentes sectores y una mayor coherencia en la ejecución de políticas públicas. Además, facilita la adaptación a los cambios y promueve la persistencia de procesos a largo plazo (Guzmán, 2016).

### **2.2.1.8 Programación Presupuestaria y Planificación Anual.**

Según Peláez (2019) menciona que, la planificación presupuestaria es un sistema de información que da seguimiento a todos los egresos e ingresos de una cualquier organización pública, al aplicar esta herramienta se puede controlar cualquier actividad de gestión para poder impartir todas las responsabilidades a cada uno de los servidores públicos, de tal forma en caso de alguna circunstancia externa se replantearan las actividades ya propuestas, es importante que se aplique este enfoque ya que se orienta en llevar un control en la cual se especifican los resultados y se puede interpretar mediante indicadores financieros.

Por lo tanto, en este concepto se engloban dos elementos clave de la Gestión por Resultados. Por un lado, la programación presupuestaria consiste en asignar recursos económicos de manera eficiente y priorizada, de acuerdo con las metas y objetivos establecidos en la programación. Por otra parte, la planificación anual implica desglosar los programas y proyectos en actividades específicas a desarrollar durante el año, estableciendo responsabilidades, plazos y costos asociados. Esta integración entre la programación presupuestaria y la planificación anual permite optimizar la asignación de recursos y garantizar su adecuado seguimiento.

### **2.2.1.9 Presupuesto**

El presupuesto es una herramienta financiera que involucra la estimación y asignación de recursos económicos para un período determinado. Implica la elaboración de un plan detallado de ingresos y gastos, contemplando tanto los aspectos operativos como los estratégicos de una organización pública, permite

establecer metas financieras, identificar las fuentes de financiamiento y determinar cómo se utilizarán los recursos disponibles. Además, proporciona un marco para evaluar el desempeño financiero y tomar decisiones basadas en investigación exacta y renovada. Un presupuesto sólido es fundamental para la planificación y toma de alternativas para alcanzar los objetivos propuestos y garantizar la sostenibilidad financiera (Viscarra,2018).

#### **2.2.1.10 Estructuración de Proyectos**

La estructuración de proyectos se refiere al proceso de diseño y organización de actividades y recursos necesarios para llevar a cabo una iniciativa específica, implica el reconocimiento de las metas del plan, el estudio de los requerimientos financieros, técnicos y logísticos, así como la valoración de los peligros y la conceptualización de estrategias para su mitigación. Durante esta etapa, se establece la estructura del proyecto, se determinan los plazos, el alcance, los costos y se elabora un plan detallado de ejecución, es esencial para asegurar la posibilidad y el logro de las decisiones, optimizando el uso de los recursos financieros y garantizando la consecución de los resultados esperados (Vizcarra,2018).

#### **2.2.1.11 Planificación Anual de Inversión**

Según Viscarra (2018), menciona que la planificación anual de inversión es una expresión técnica y financiera de un conjunto de programas y proyectos de inversión encaminados al cumplimiento del PDOT.

Por ende, la planificación anual de inversión es un proceso mediante el cual se establecen las acciones y proyectos que se llevarán a cabo durante un año fiscal específico. Implica la identificación de las necesidades de inversión, la prioridad de planes y la retribución de recursos financieros. Durante este proceso, se evalúa el rendimiento, costos y peligros de cada proyecto, se establecen los indicadores de desempeño y se define un plan de acción detallado. La planificación anual de inversión permite una gestión estratégica de los recursos financieros, asegurando que se destinen de manera eficiente y efectiva para alcanzar los objetivos establecidos.

#### **2.2.1.12 Ejecución y Seguimiento**

Una vez realizada la planificación y se han asignado los recursos, llega el momento de ejecutar las acciones planificadas. En esta etapa, se llevan a cabo las actividades

y se implementan los proyectos necesarios para alcanzar los resultados establecidos. El seguimiento consiste en monitorear de cerca el progreso de las acciones y proyectos en relación con los indicadores de desempeño y metas establecidas. Esta evaluación facilita la detección oportuna de problemáticas y la adopción de medidas correctivas para garantizar el logro de los resultados esperados (Campo,2019).

#### **2.2.1.13 Ejecución de Programación física y financiera**

Se refiere a la implementación y control de un plan detallado que involucra aspectos tanto físicos como financieros de un proyecto. En esta etapa, se lleva a cabo el control riguroso de las acciones programadas y garantiza el cumplimiento, los hitos y objetivos establecidos. Se monitorea el progreso físico de las tareas, asegurando que se realicen en los plazos previstos y utilizando los recursos adecuados. Además, se realiza un seguimiento financiero para controlar y gestionar el presupuesto asignado, asegurándose de que los costos se mantengan dentro de los límites previstos (Campo,2019).

#### **2.2.1.14 Seguimiento de Proyectos**

Implica supervisar y evaluar continuamente el avance de los proyectos en términos de cumplimiento de objetivos, plazos y calidad. Se realiza un monitoreo constante de las actividades, identificando posibles desviaciones o problemas y tomando medidas correctivas a tiempo. Este seguimiento ayuda a garantizar que el proyecto se desarrolle de manera efectiva y eficiente, permitiendo una gestión proactiva de los riesgos y una toma de decisiones informada (Viscarra,2018).

#### **2.2.1.15 Seguimiento a Resultados**

Según Viscarra (2018), menciona que el seguimiento a resultados consiste en monitorear los avances de objetivos de planes de desarrollo y sectoriales, objetivos estratégicos de una institución pública y el ordenamiento territorial identificados en el PEI.

De tal forma, se centra en evaluar los resultados derivados a partir del cumplimiento del plan, se analizan los indicadores de rendimiento predefinidos para medir el alcance de los objetivos establecidos. Esto implica comparar los resultados reales con los esperados, identificando posibles brechas y determinando las acciones

necesarias para cerrarlas. Este seguimiento ayuda a evaluar la efectividad del proyecto y su contribución a los objetivos generales de la organización.

#### **2.2.1.16 Seguimiento a la Gestión Operativa**

Este sistema de seguimiento Se refiere a supervisar y evaluar los procesos y actividades operativas dentro de un proyecto. Esto incluye aspectos como la gestión del equipo de trabajo, el uso de recursos, la coordinación de las diferentes áreas involucradas y el cumplimiento de los procedimientos establecidos. Este seguimiento busca asegurar que la gestión operativa se realice de manera eficiente y efectiva, optimizando los resultados y minimizando los riesgos (Viscarra,2018).

#### **2.2.1.17 Cierre y Evaluación**

Al dar cumplimiento la ejecución de los trabajos se procede al cierre de los proyectos y programas. Esta fase implica llevar a cabo un análisis exhaustivo de los resultados logrados en comparación con los propósitos trazados. La evaluación se basa en indicadores de desempeño y permite identificar los logros, las plazas de ascenso y enseñanzas estudiadas. Esta retroalimentación proporciona insumos valiosos para futuros procesos de planificación y mejora continua, fomentando el aprendizaje organizacional y la optimización de los resultados en próximas etapas (Viscarra,2018).

#### **2.2.1.18 Análisis Presupuestario**

**Tabla 1.** Análisis presupuestario

<b>Presupuesto del GAD de Urcuquí</b>		
Presupuesto General	5.600.000.000	<b>Porcentaje</b>
Obras Publicas	1.284.914.000	40%
Desarrollo Social	657.690.000	26%
Alcantarillado	559.935.000	18%
Cultural	216.000.000	12%
Ambiental	21.600.000	4%

**Fuente:** Cedula presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado de Urcuquí.

El presupuesto asignado al GAD de Urcuquí consto de un monto total de 5.600.000.00 el cual se distribuyó en base a los 5 sectores en los que trabaja la municipalidad: Obras Publicas, Desarrollo Rural, Cultural, Agua Potable Alcantarillado y Ambiental, cabe mencionar que el ideal que ha mantenido la institución ha sido trabajar por igual en cada uno de estos sectores, pero hay que considerar que en ocasiones este principio adquiere un rumbo complejo, debido a que surgen percances que obstaculizan

alcanzar este propósito. Además, hay que considerar las necesidades con un orden de prioridad.

Es así que el GAD de Urcuquí de su presupuesto general asignó el 40 % a la realización de obras públicas entre las que destacan el Adoquinado Aceras Bordillos de las Calles Sta. Rosa Transversal, -Mantenimiento vial desde la comunidad de Cochapata hacia la comunidad de Azaya - longitud total 7800 m. proyectos que han contribuido positivamente a potencializar el desarrollo rural de la localidad, ya que por medio de estas obras se ha facilitado que los agricultores y productores puedan comercializar sus productos de mejor manera, ya que al contar con anillos viales en óptimas condiciones, la circulación vehicular es más rápida y segura. Esto ha contribuido el acceso a una mejor calidad de vida para la ciudadanía.

De igual forma el GAD de Urcuquí ha trabajado en el sector de Desarrollo Social, en donde se ha destinado un 26% del presupuesto general, en este ámbito se destacan proyectos como : Proyecto Adulto Mayor Atención domiciliaria, Proyecto Personas con Discapacidad y el Proyecto de Desarrollo Infantil, todos estos proyectos han permitido un desarrollo integral en el cantón, la municipalidad ha tenido una aproximación directa con las necesidades de la población y mediante su gestión han ido dando respuestas a las problemáticas que tiene el cantón.

En lo que respecta al Alcantarillado se ha asignado un total del 18 %, para el diseño y construcción de sistema de tuberías y canales que transportan el agua libre de microorganismos que pueden afectar la salud de las personas, de esta forma la municipalidad vela por el bienestar de su ciudadanía, una muestra de aquello es el proyectos de Ampliación de la red de distribución de agua potable, Planta de tratamiento de aguas hervidas y Mejoramiento de infraestructura de plantas de tratamiento de agua potable Sector Santa Rosa transversal - Urcuquí, longitud 150 m. Ahora bien, con relación al ámbito Cultural se ha atribuido un monto del 12 %, en programas como Programas de bienestar (Cursos y talleres de Danza, Jornadas Deportivas, Ferias Gastronómicas), actividades que han permitido rescatar y fortalecer la historia ancestral del cantón y también a fomentar los lazos de convivencia entre los pobladores.

Finalmente, con relación al ámbito Ambiental se puede manifestar que la municipalidad ha destinado un porcentaje del 4 % siendo el sector en donde menos

ha sido percibido una menor asignación de recursos, aun así, el GAD ha llevado a cabo proyectos como Reforestación y Conservación de los recursos Naturales que han permitido construir una conciencia ambiental en la ciudadanía, razón por la cual es prudente que se siga sumando esfuerzos y aumentando la asignación de recursos para este ámbito.

### 2.2.7.3 Funciones y Competencias

El Código Orgánico de Ordenamiento Territorial Autonomía Descentralización la Ley donde se plasma las funciones, obligaciones y competencias consintientes a la administración de los diferentes niveles de los GAD.

**Tabla 2.** Funciones del GAD de Urcuquí

Sectores	Funciones
<b>Obras Públicas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ejecutar las competencias exclusivas y concurrentes reconocidas por la Constitución y la ley y en dicho marco, prestar los servicios públicos y construir la obra pública cantonal correspondiente con criterios de calidad, eficacia y eficiencia, observando los principios de universalidad, accesibilidad, regularidad, continuidad, solidaridad, interculturalidad, subsidiariedad, participación y equidad.</li> <li>• Diseñar e implementar políticas de promoción y construcción de equidad e inclusión en su territorio, en el marco de sus competencias constitucionales y legales</li> </ul>
<b>Desarrollo Social</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover los sistemas de protección integral a los grupos de atención prioritaria para garantizar los derechos consagrados en la Constitución en el marco de sus competencias</li> <li>• Implementar los sistemas de protección integral del cantón que</li> </ul>

aseguren el ejercicio garantía y exigibilidad de los derechos consagrados en la Constitución y en los instrumentos internacionales, lo cual incluirá la conformación de los consejos cantonales, juntas cantonales y redes de protección de derechos de los grupos de atención prioritaria. Para la atención en las zonas rurales coordinará con los gobiernos autónomos parroquiales y provinciales

## Cultural

- Regular, controlar y promover el desarrollo de la actividad turística cantonal en coordinación con los demás gobiernos autónomos descentralizados, promoviendo especialmente la creación y funcionamiento de organizaciones asociativas y empresas comunitarias de turismo
- Promover y patrocinar las culturas, las artes, actividades deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad del cantón
- Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas cantonales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales
- Regular, prevenir y controlar la contaminación ambiental en el territorio cantonal de manera articulada con las políticas ambientales nacionales

## Ambiental

---

**Fuente:** COOTAD, Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización. (2014). Quito, Ecuador: Sector Público Gubernamental



**Tabla 3.** Competencias del Gobierno Centralizado de Urcuquí

Sectores	Proyectos	Competencias
Obras Públicas	1.- Adoquinado Aceras Bordillos de las Calles Sta. Rosa Transversal	- Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.
	2.- Iluminación de la Calle Antonio Ante y Parque Central	
	3.- Construcción de Aceras y Bordillos Ingreso a Urcuquí desde Cualta	
Desarrollo Social	1.- Proyecto Adulto Mayor Atención domiciliaria	- Implementar los sistemas de protección integral del cantón que aseguren el ejercicio garantía y exigibilidad de los derechos consagrados en la Constitución y en los instrumentos internacionales, lo cual incluirá la conformación de los consejos cantonales, juntas cantonales y redes de protección de derechos de los grupos de atención prioritaria. Para la atención en las zonas rurales coordinará con los gobiernos autónomos parroquiales y provinciales
	2.- Proyecto Personas con Discapacidad	
	3.- Proyecto Desarrollo Infantil	
	4.- Campañas de Alfabetización	
		<p><b>- Presupuesto para los grupos de atención prioritaria.</b> - No se aprobará el presupuesto del gobierno autónomo descentralizado si en el mismo no se asigna, por lo menos, el diez por ciento (10%) de sus ingresos no tributarios para el financiamiento de la planificación y ejecución de programas sociales para la</p>

		atención a grupos de atención prioritaria
	1.- Ampliación de la red de distribución de agua potable. Sector calle Flavio Noboa - Urcuquí, longitud 90 m.	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de
<b>Alcantarillado</b>	2.- Ampliación de la red de distribución de agua potable. Sector Santa Rosa transversal - Urcuquí, longitud 150 m	desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley
		- Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines
<b>Cultural</b>	1.- Programas de Bienestar Social (Ferias gastronómicas, jornadas culturales (Juegos tradicionales, danzas))	- Prestar los servicios públicos de agua potable,
	1.- Protección de cobertura vegetal y reforestación de áreas intervenidas	alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de
<b>Ambiental</b>	2.- Promoción de educación ambiental y conciencia ecológica	desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley
	3.- Manejo adecuado de residuos sólidos	

---

**Fuente:** COOTAD, Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización. (2014). Quito, Ecuador: Sector Público Gubernamental.

## **2.2.2 Fundamento Teórico variable dependiente: Desarrollo Rural**

### **2.2.2.1 Desarrollo**

Se alude al proceso de transformación y progreso vinculado a una situación específica, individuo u objeto. El término "desarrollo" abarca distintos aspectos, como el desarrollo humano, económico y sostenible, entre otros. Por lo tanto, se examinan todos estos para comprender su significado. Es importante señalar que también se refiere a un indicador de las condiciones de vida de los ciudadanos de un territorio determinado, fundamentado en su capacidad para participar de manera activa y eficaz en la edificación de una sociedad próspera tanto en términos materiales como espirituales (Colina, 2016).

### **2.2.2.2 Desarrollo Rural**

Se trata de la amalgama de esfuerzos responsables, éticos y obligatorios, principalmente llevados a cabo por los municipios, considerando como el primer acercamiento con los habitantes de la localidad. Este proceso implica la clasificación y adecuación del entorno rural a través de la planificación, abordando sus aspectos sociales, económicos y físicos. Incluye la gestión de la expansión demográfica y física, el fomento del crecimiento de las actividades productivas, el mejoramiento de la condición socioeconómica del territorio y la preservación de buenas condiciones de trabajo en las ciudades, así como la conservación y mejora del medio ambiente. (Fuller, 2015)

### **2.2.2.3 Planificación Rural**

Al visualizar y centrarse en la estructura y funciones de las ciudades, la planificación urbana, es decir. La forma de dividir el espacio rural es clave. Retos como la salud, la movilidad, el cambio climático o la contaminación están claramente interconectados y estrechamente relacionados con la planificación urbana (Pérez M. , 2009).

### **2.2.2.4 Diseño Rural**

La planificación rural desempeña un rol crucial en la cotidianidad de todos los habitantes y en el funcionamiento de las ciudades. Se trata de un enfoque planificado con el objetivo de mejorar el estilo de vida los habitantes locales. Este proceso de desarrollo busca específicamente disminuir la huella ecológica de las ciudades y mitigar su impacto en el cambio climático. Esto se logra a través de la reducción de la contaminación, la mejora en el uso del suelo, el reciclaje de materiales y una gestión adecuada de los residuos, entre otras medidas (Márquez, 2002).

### **2.2.2.5 Nuevos horizontes en el Desarrollo Rural**

El futuro de la existencia rural depende de los modos de existencia y producción, la industrialización y el intercambio; retornar temporal o definitivamente al campo en nuevas condiciones y con oportunidades de uso de los servicios obligatorios para la vida rural. Estos cambios crean diferentes relaciones en las actividades de la vida rural con las humanidades, dependiendo de su desarrollo, nivel de vida y/o población sustentada. Por tanto, vida rural hoy es un término plural analizado en los campos de

la geografía, la antropología, la sociología, la agronomía, la economía y la planificación ambiental, entre otros (Márquez, 2002).

#### **2.2.2.6 Desarrollo rural. Organizaciones, instituciones y territorios**

Brinda conocimiento e información sobre un tema importante del momento: la necesidad de enfrentar y solucionar los problemas de las poblaciones más pobres y subdesarrolladas de las zonas y regiones rurales. Está dirigido a todas aquellas personas que, en actividades públicas, privadas, académicas o profesionales, estén interesadas en encontrar modelos y herramientas para perfeccionar las situaciones y el entorno de existencia de este sector social (Manzanal, 2007).

#### **2.2.2.7 Desarrollo rural, regional y medio ambiente**

En las últimas tres décadas, el país ha experimentado un significativo proceso de cambios elementales en los ámbitos económico, social y político, cuyos efectos ambientales son complejos y aún difíciles de evaluar. El desarrollo reciente de la economía ha seguido una trayectoria ambigua, caracterizada por la alternancia entre períodos de crecimiento económico lento y momentos de restauración económica (Escalente, 2006).

#### **2.2.2.8 Agricultura Sostenible**

La permacultura es un enfoque que implica la gestión responsable del medio ambiente, con el propósito de asegurar la producción de alimentos a largo plazo sin comprometer la salud de los ecosistemas. Esta filosofía aboga por prácticas agrícolas que fomentan el cuidado del entorno, tales como la preservación del agua y del suelo, la utilización eficiente del agua, la diversificación de cultivos y la implementación de mecanismos de vigilancia de plagas y enfermedades que minimizan la dependencia de productos químicos fomentando la adopción de tecnologías agroecológicas y la consolidación de la capacidad local para incrementar la resiliencia y la autosuficiencia alimentaria (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2015).

#### **2.2.2.9 Sostenibilidad en la productividad**

Se refiere a la capacidad de mantener y fomentar una producción eficiente y rentable a largo plazo sin poner en riesgo los recursos naturales ni el bienestar social. Este concepto abarca el uso consciente de estos recursos, la minimización del impacto

ambiental y la mejora de la eficiencia y equidad en la repartición de beneficios sociales y económicos. El objetivo principal de la sostenibilidad de la productividad es asegurar que los procesos de producción sean viables a lo largo del tiempo, evitando el agotamiento de recursos escasos, al mismo tiempo que contribuyen al crecimiento económico sostenible y ayudan a mejorar el estilo de vida de los territorios (Alvear, 2015).

#### **2.2.2.10 Sostenibilidad de Sistema de Seguimiento y Evaluación**

Se hace referencia a la capacidad constante y perdurable de un método para mantenerse operativo, adaptarse y generar resultados mensurables a lo largo del tiempo, esto implica la creación, implementación y mantenimiento de un sistema que sea viable en términos de recursos humanos financieros y tecnológicos, y que favorezca la integración efectiva de procesos de seguimiento y evaluación de programas (Paez, 2019).

Para garantizar la sostenibilidad de un sistema de seguimiento y evaluación, es esencial considerar varios aspectos. En primer lugar, es crucial contar con un marco conceptual y metodológico sólido que sirva como base clara para la recopilación, estudio y representación de información. Este marco debe alinearse con los objetivos y necesidades del proyecto u organización, así como con estándares y mejores prácticas reconocidas a escala internacional y nacional.

Del mismo modo, se debe establecer un compromiso institucional fuerte que respalde la implementación y continuidad del sistema. Esto implica asignar responsabilidades claras a los participantes, capacitar al personal en el uso de herramientas y metodologías, y fomentar una cultura organizacional orientada hacia la manipulación de datos generada por el método para la mejora continua.

En términos de recursos, es crucial asegurar la disponibilidad de presupuesto, personal calificado y tecnología adecuada para respaldar las actividades de seguimiento y evaluación. Esto implica asignar fondos para contratar personal con experiencia, apropiamiento de herramientas y software especializados, y formación de personal en el uso de estos instrumentos.

Asimismo, es necesario establecer mecanismos de retroalimentación y aprendizaje continuo que permitan incorporar las lecciones aprendidas y ajustar el sistema en

base a los resultados recopilados. Esto implica fomentar la participación de los actores relevantes en los procesos en donde se toman decisiones, fomentando la transparencia y la rendición de cuentas.

#### **2.2.2.11 Sostenibilidad de la base de producción**

La sostenibilidad de la base de producción hace referencia a la facultad de conservar a largo plazo las estructuras y sistemas fundamentales que sustentan la elaboración de bienes y servicios. Esto abarca recursos naturales, infraestructura, conocimientos técnicos, cadenas de suministro, mano de obra e instituciones socioeconómicas.

Asegurar la sostenibilidad de la base de producción implica la protección y conservación de los recursos naturales, la promoción de prácticas de producción respetuosas con el medio ambiente, promoción de la creación y progreso tecnológico, el fomento de la educación y la capacitación, así como la construcción de instituciones y políticas que favorezcan un entorno propicio para la producción sostenible. Este enfoque es esencial para garantizar el bienestar futuro (Martinez, 2009).

#### **2.2.2.12 Comercialización y Generación de Ingresos**

Con el fin de mejorar los ingresos económicos y comerciales de las comunidades rurales, la comercialización y la generación de ingresos desempeñan un papel crucial. Esto implica la formulación de estrategias efectivas para la venta y promoción de productos agrícolas, así como la transformación de las fuentes de ingresos por medio de la creación de cadenas de valor inclusivas y el impulso de actividades económicas complementarias, como el turismo rural o la artesanía. Además, se busca potenciar las capacidades empresariales y técnicas de los agricultores y emprendedores rurales, facilitando su acceso a mercados, fomentando la asociatividad y la innovación tecnológica en procesos productivos y comerciales (Lizarazu, 2014).

#### **2.2.2.13 Sostenibilidad de canales de comercialización**

Hace referencia a la facultad de conservar y fortalecer sistemas efectivos y equitativos para llevar servicios como también productos por medio de los fabricantes hasta los consumidores finales, de manera ambientalmente responsable, socialmente justa y económicamente viable. Esta sostenibilidad implica garantizar

una cadena de suministro ética, transparente y eficiente. que minimice los impactos ambientales, promueva prácticas comerciales justas y respete los derechos de los trabajadores. También implica la diversificación de los canales de comercialización para reducir la dependencia de un único mercado y fomentar la resiliencia ante cambios económicos o climáticos (Reina, 2018).

La sostenibilidad de los canales de comercialización busca equilibrar los intereses de los diferentes actores involucrados, desde los productores y distribuidores hasta los consumidores finales, para alcanzar una repartición equitativa de utilidades y asegurar la continuidad de las actividades comerciales a largo plazo.

#### **2.2.2.14 Sostenibilidad en la generación de nuevas fuentes de ingreso**

La sostenibilidad para la generación de nuevas fuentes de ingreso hace referencia a la facultad de fomentar y mantener actividades económicas que sean socialmente inclusivas, ambientalmente responsables y económicamente rentables, con el objetivo de diversificar y fortalecer los ingresos de individuos o comunidades. Este proceso implica la identificación de oportunidades para la creación de plazas laborales el establecimiento de emprendimientos alineados con los principios de sostenibilidad (Jiménez, 2014).

Las nuevas fuentes de ingreso sostenibles deben considerar la preservación del medio ambiente, fomentar la equidad de género, respetar los derechos humanos y contar con la colaboración entre las comunidades locales frente a los cambios sociales, económicos y ambientales, contribuyendo al desarrollo sostenible a largo plazo de las personas y los territorios para generar otras alternativas de ingreso para las personas, esto implica la planificación estratégica, la capacitación y el apoyo continuo para asegurar la comodidad y consolidación de resoluciones emprendedoras.

#### **2.2.2.15 Conservación y Manejo de los Recursos Naturales**

Se los reconoce como aspectos fundamentales para garantizar la sustentabilidad y la preservación del entorno rural. Esto implica la adopción de medidas que protejan la biodiversidad, fomenten el uso responsable de los recursos naturales y el cuidado de los bosques y ecosistemas naturales donde se promueven acciones como la reforestación, la recuperación de áreas degradadas, la implementación de

prácticas de gestión ambientalmente amigables y la creación de áreas protegidas. Además, busca la participación de las comunidades locales para toma de decisiones en la utilización de los recursos naturales, reconociendo su conocimiento tradicional y fomentando su implicación en la conservación del patrimonio natural (Contreras, 2012).

#### **2.2.2.16 Sostenibilidad en la conservación de agua y suelo**

La sostenibilidad en la preservación del agua y el suelo se refiere a la adopción de prácticas y políticas que preserven y protejan de manera equitativa, ambientalmente sana y económicamente viable a largo plazo los recursos hídricos y los suelos. Involucra una gestión comprometida con los recursos naturales para asegurar un suministro adecuado tanto para los seres humanos como para los ecosistemas naturales, teniendo en cuenta la disponibilidad limitada y los posibles impactos del cambio climático. Esto incluye la implementación de medidas de conservación del agua, como la captación y reutilización de aguas pluviales, la aplicación eficiente en la agricultura, la promoción de técnicas de riego sostenibles y la protección de las cuencas hidrográficas.

En cuanto a la sostenibilidad en la conservación del suelo, implica adoptar prácticas agrícolas y de manejo del suelo que prevengan la erosión, minimicen la degradación y promuevan la salud y fertilidad del suelo a largo plazo. Esto incluye la implementación de técnicas de conservación, como la rotación de cultivos, el uso adecuado de fertilizantes y pesticidas, la agricultura de conservación y el manejo sostenible de los pastizales. Al mantener la calidad y biodiversidad del suelo, se pueden preservar los servicios ecosistémicos esenciales, como la retención de agua, la filtración de contaminantes y la producción sostenible de alimentos (Casas, 2001).

#### **2.2.2.17 Educación Ambiental**

En cuanto a la educación ambiental, es un enfoque pedagógico destinado para mejorar el conocimiento, la comprensión, la actitud, las habilidades y la participación de las personas para encontrar soluciones a las problemáticas ambientales y crear un futuro sostenible. Este enfoque se basa en la creencia de que la educación juega un papel crucial en la creación de una conciencia ambiental sobre los desafíos de proteger los recursos naturales y a la vez motiva a los ciudadanos a tomar medidas individuales y colectivas para proteger y preservar el medio ambiente.



La educación ambiental acopla programas dentro de instituciones educativas hasta áreas comunitarias, campañas de concientización y divulgación pública. Su propósito es la promoción y entendimiento de la interrelación entre los sistemas naturales y humanos, fomentar valores y la solidaridad y el compromiso cívico. Además, la educación ambiental promueve un pensamiento analítico de cuestiones ambientales complejas, así como la implementación de mecanismos para tomar mejores decisiones. De igual modo puede desempeñar un rol importante en la promoción de estilos de vida sostenibles, mejorar la gestión de los recursos naturales y promover actitudes y comportamientos que conduzcan a una sociedad más justa y en armonía con la naturaleza (Novo, 2009).

#### **2.2.2.18 Enfoque de Mejoramiento de vida**

Tiene como objetivo principal elevar el estilo de vida de los ciudadanos en las áreas rurales, y va más allá de consideraciones puramente económicas. Busca fomentar el acceso a servicios básicos que cumplan con todos los estándares de calidad, tales como educación, salud, agua potable y saneamiento. Además, se orienta hacia el fortalecimiento de la infraestructura rural, abarcando mejoras en caminos, viviendas y servicios comunitarios. Este enfoque también impulsa el acceso a tecnologías y la capacitación en habilidades relevantes, promoviendo así un desarrollo humano integral en todas sus dimensiones (Zúniga, 2018).

#### **2.2.2.19 Actividades de salud**

Las actividades de salud son intervenciones planificadas y coordinadas con el propósito de promover, resguardar y mejorar la salud de los habitantes. También tienen como objetivo prevenir enfermedades y lesiones, así como facilitar el libre acceso a servicios de atención médica. Estas actividades abarcan un amplio espectro, como es el fomento de la salud, prevención de enfermedades y por ende el tratamiento y la rehabilitación de dichas enfermedades.

La promoción de la salud implica acciones destinadas a aumentar el conocimiento y la conciencia sobre los determinantes de la salud. También busca impulsar prácticas de buenos hábitos saludables, fomentar el ejercicio, una alimentación equilibrada y la prevención de conductas de riesgo para la salud. Además, se enfoca en mejorar el entorno físico, social y económico para crear condiciones propicias para la salud general de la población (Ariasca, 2009).

#### **2.2.2.20 Actividades de educación**

Las actividades de educación se refieren a procesos y prácticas destinados a impartir conocimientos, desarrollar habilidades y fomentar actitudes y valores en los individuos a través de la enseñanza y el aprendizaje. Estas actividades tienen como objetivo principal brindar oportunidades para adquirir educación, la facultad de poder obtener información educativa y de esta manera contribuir a la promoción del principio de la igualdad, que todas las personas tengan las mismas oportunidades para tener un desarrollo personal y profesional (Heras, 2016).

Pueden llevarse a cabo en diversos entornos, como instituciones educativas, organizaciones comunitarias, espacios de trabajo y plataformas en línea. Incluyen la enseñanza formal en escuelas y universidades, programas de formación y capacitación profesional, cursos y talleres, seminarios, conferencias y actividades de divulgación. Estas actividades abarcan campos y disciplinas diversos, como la educación escolar, la educación superior, la educación técnica y vocacional, la educación para adultos, la educación en salud, la educación ambiental, la educación artística y cultural, entre otras.

El propósito de las actividades de educación es promover el aprendizaje significativo y el desarrollo integral de las personas, estimulando su capacidad de razonamiento crítico, creatividad, adaptabilidad y habilidades para resolver problemas. Además, buscan promover valores como la igualdad, la tolerancia y la responsabilidad ciudadana (Heras, 2016).

#### **2.2.2.21 Desarrollo Participativo**

El desarrollo participativo destaca el rol fundamental de la participación y significativa de las comunidades locales en la definición, ejecución y seguimiento de acciones de desarrollo rural. Las decisiones se toman de manera colectiva, valorando el conocimiento y las necesidades específicas de cada comunidad. Este enfoque promueve el diálogo y la concertación entre diversos actores, tales como agricultores, organizaciones comunitarias, instituciones gubernamentales y el sector privado, con el objetivo de fomentar una gobernanza inclusiva impulsando la autogestión de los territorios (Tommasoli, 2003).

#### **2.2.2.22 Metodología de desarrollo participativo**

La metodología de desarrollo participativo es un enfoque sistemático y colaborativo que busca involucrar activamente a las comunidades y actores locales en los procesos de programación, ejecución y control de programas y proyectos que impulsen el desarrollo rural. Este enfoque se fundamenta en la deducción de que las comunidades son expertas en sus propias realidades y que su participación es esencial para lograr resultados sostenibles y significativos.

Dentro de esta metodología, se fomenta la toma de decisiones y la participación inclusiva, valorando y respetando los conocimientos, experiencias y perspectivas de todos los involucrados. Se promueve el diálogo, la negociación y la construcción conjunta de soluciones para afrontar los retos y aprovechar las oportunidades de desarrollo (Geilfus, 2002).

El proceso de desarrollo participativo generalmente envuelve un sinnúmero de procedimientos, que pueden incluir la identificación de necesidades y prioridades, la formulación de objetivos y estrategias, la asignación de roles y responsabilidades, la implementación de actividades, y la evaluación y monitoreo periódicos. El objetivo es fortalecer las capacidades de las comunidades y promover su empoderamiento, permitiéndoles tomar decisiones informadas y adquirir un papel protagónico en su propio desarrollo.

Esta metodología se emplea en diversas áreas, como la planificación urbana y rural, la agricultura sostenible, la conservación de recursos naturales, la educación, la salud, el desarrollo económico local y la gestión de riesgos, entre otras. Es especialmente relevante en contextos donde existen desigualdades y marginalización, ya que busca promover la inclusión y la equidad (Geilfus, 2002).

#### **2.2.2.23 Unidad de desarrollo rural integral**

Una unidad de desarrollo rural integral es una estructura organizativa y conceptual que tiene como objetivo abordar de manera multidimensional los desafíos y oportunidades en las zonas rurales. Busca integrar y coordinar diversos sectores, actores y políticas públicas para promover un desarrollo equilibrado y sostenible en

áreas rurales, considerando sus particularidades socioeconómicas, culturales y ambientales.

El enfoque de esta unidad se fundamenta en el principio de que el desarrollo rural no puede ser tratado de forma unitaria, sino más bien requiere una visión general y transversal, busca afrontar la segmentación y sectorización de las políticas y acciones, promoviendo la integración de aspectos como la agricultura, la infraestructura, la vivienda, los servicios básicos, la educación, la salud, el empleo, el cuidado de la naturaleza y el fomento de las capacidades locales. Esta unidad opera a través de la coordinación y colaboración entre diferentes organizaciones del Estado, de la sociedad civil, como también del sector privado. Su objetivo es generar sinergias y complementariedades, evitando duplicidades y maximizando los recursos disponibles.

La unidad de desarrollo rural integral fomenta la participación de los territorios rurales en la identificación de sus necesidades esto orienta a tomar mejores decisiones. Además, se fundamenta en enfoques participativos, inclusivos y de género, buscando abordar las desigualdades y promover la equidad en el proceso de desarrollo.

### 3.3. Marco Legal

**Tabla 4.** Marco Legal

<b>Ley</b>	<b>Artículo</b>	<b>Análisis</b>
<b>CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR</b>	<b>Art. 280.-</b> El Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento que sujetara las políticas programas y proyectos públicos; las programación y ejecución del presupuesto del Estado; e inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado Central y los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores	Este Sistema define lineamientos y políticas que orientan al sistema de planificación en el establecimiento del Plan Nacional de Desarrollo, el cual en el art. 280 se define como el instrumento que orienta y planifica los programas , políticas y proyectos públicos, como también la programación y

<p><b>CÓDIGO DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL, AUTONOMÍA Y DESCENTRALIZACIÓN</b></p>	<p>(Constitución de la República del Ecuador, 2022, Art.280).</p>	<p>ejecución del presupuesto, así como la inversión y la asignación de los recursos públicos, con el objetivo de coordinar las competencias exclusivas entre el nivel de Gobierno Estatal y los Gobiernos Autónomos Descentralizados.</p>
	<p><b>Art.54,55 Funciones y competencias de los gobiernos municipales.</b> - se lo constituye como el conjunto de competencias exclusivas y funciones que deben dar cumplimiento los gobiernos municipales cantonales para el desarrollo de obras públicas, proyectos que beneficien a la ciudadanía</p>	<p>A partir de la vigencia del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización en Octubre de 2010 se desarrollan y legislan los principios constitucionales y por tanto se desglosan las competencias de los gobiernos autónomos descentralizados, para ello a partir del art. 108 se describe el Sistema Nacional de</p>
	<p><b>Art. 108.- Sistema nacional de competencias.</b> - Es el conjunto de instituciones, planes, políticas, programas y actividades relacionados con el ejercicio de las competencias que corresponden a cada nivel de gobierno guardando los principios de autonomía, coordinación, complementariedad y subsidiariedad, a fin de alcanzar los objetivos relacionados con la construcción de un país democrático, solidario e incluyente (Código de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, 2010, Art. 108).</p>	<p>Competencias como el conjunto de instituciones, planes, políticas, programas y actividades relacionados con el ejercicio de las competencias que corresponden a cada nivel de gobierno, basados en los principios de</p>

**CÓDIGO ORGÁNICO DE  
PLANIFICACIÓN Y FINANZAS  
PÚBLICAS**

**Art. 98.- Contenido y finalidad.** - Es la fase del ciclo presupuestario que consiste en la elaboración de las proformas que expresan los resultados de la programación presupuestaria, bajo una presentación estandarizada según los catálogos y clasificadores presupuestarios, con el objeto de facilitar su exposición, posibilitar su fácil manejo, su comprensión y permitir la agregación y consolidación.

**Art. 100.- Formulación de proformas institucionales.** - Cada entidad y organismo sujeto al Presupuesto General del Estado formulará la proforma del presupuesto institucional, en la que se incluirán todos los egresos necesarios para su gestión. En lo referido a los programas y proyectos de inversión, únicamente se incluirán los que hubieren sido incorporados en el Plan Anual de Inversión (PAI), o que hubieren obtenido la prioridad de la Secretaría Técnica del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa durante la ejecución presupuestaria (Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, 2010, Art 98-100).

autonomía,  
coordinación,  
complementariedad y  
subsidiariedad.

Se puede mencionar que la formulación presupuestaria, como la fase del ciclo presupuestario consiste en la elaboración de proformas que expresan los resultados de la programación presupuestaria, bajo una presentación estandarizada, con el objeto de facilitar su exposición, posibilitar su fácil manejo y su comprensión. En síntesis, la formulación presupuestaria es la fase durante la cual las instituciones públicas elaboran los planes anuales de trabajo y los respectivos proyectos de presupuestos y débitos correspondientes al ejercicio financiero fiscal.

---

**Fuente:** Constitución de la República del Ecuador de 2008. Asamblea Constituyente. Registro Oficial 449 de 20-oct.-2008. Última modificación: 25-ene.-2021

### **III. METODOLOGÍA**

#### **3.1. ENFOQUE METODOLÓGICO**

##### **3.1.1 Enfoque mixto**

El enfoque mixto se lo reconoce como una representación de un proceso empírico, sistémico y crítico de una investigación por lo que implica una discusión u integración conjunta de datos tanto cualitativos y cuantitativos para la realización de deducciones producto de la información recolectada para la obtención y mayor entendimiento de la investigación a estudiar (Salas,2019). En la elaboración de este trabajo investigativo se utilizó un enfoque mixto que básicamente viene siendo una unificación sistemática de métodos cuantitativos y cualitativos con el objetivo de conseguir un análisis más completo de la temática a estudiada razón por la cual, se utilizó el enfoque cualitativo para analizar documentos institucionales de carácter legal y técnico, de igual modo se examinó la incidencia en el desarrollo rural del cantón y se estudió cuantitativamente ya que se efectuó un sin número de encuestas que posteriormente fueron tabuladas para la obtención de resultados

#### **3.2. Tipo de Investigación**

##### **3.2.1 De campo**

Según Palella y Martin (2017), hace mención que la investigación de campo se la reconoce como la recolección de datos en el lugar donde ocurren los hechos o donde se va a investigar sin manipular o hacer control de las variables, es decir, estudia los fenómenos sociales en su ambiente natural (p.88).

Se utilizo esta investigación de campo ya que fue realizada en los diferentes sectores del Cantón Urcuquí y se recolecto la información con la ciudadanía urcuquireña teniendo en cuenta que ellos son quienes hacen uso de los diferentes espacios u obras públicas realizadas por el GAD y nos permitió conocer de manera directa el entorno de estudio, sin manipular ninguna de las variables teniendo resultados reales para así poder dar respuesta a los objetivos planteados.

### **3.3. Diseño de Investigación**

#### **3.3.1 Investigación no experimental**

El diseño no experimental se fundamenta en clases, definiciones, variables, eventos, entornos que surgen sin la intersección directa del investigador; es decir, el investigador no necesita cambiar los sujetos de la investigación (Sanchez, 2018).

De tal forma la presente investigación utilizo el diseño no experimental, ya que permitió la obtención de resultados no manipulados de ninguna de las variables, es decir que este diseño consintió en observar los problemas o dificultades que se presenta en nuestro estudio como es la falta de planificación presupuestaria para el desarrollo rural del Cantón Urcuquí, sin intervenir en el mismo sino con la obtención de interpretaciones para lograr alcanzar los objetivos que se plantea en el trabajo de estudio.

#### **3.3.2 Investigación transversal**

Según Narvárez (2020) menciona que la investigación no transversal se define como un método no experimental para analizar y recoger datos para obtener resultados más descriptivos que experimentales, es decir que son factibles para la descripción de cómo ha afectado alguna variable a la ciudadanía en un determinado tiempo y momento (p.311). Es así como se hace uso de este diseño transversal ya que se realizó un estudio sobre la planificación presupuestaria y su incidencia en el desarrollo rural en un determinado tiempo que este caso es en el periodo 2019-2022.

### **3.4. Nivel de Investigación**

#### **3.4.1 Investigación descriptiva**

Según Tamayo (2006) menciona que esta investigación describe de una forma precisa y concreta un fenómeno, situación o población y puede responder preguntas sobre el cuándo, el dónde, el qué y el cómo, pero no el porqué, además permite la recolección de información de manera conjunta e independiente sobre los conceptos y a que se refiere las variables de estudio.

Esta investigación es descriptiva, porque nos permitió obtener información sobre el ciclo presupuestario del gobierno autónomo de Urcuquí para lograr entender la situación actual de los diversos procesos de desarrollo del proceso de la asignación presupuestaria dentro del GAD, y de esta forma lograr desarrollar estrategias donde la institución pueda tomar decisiones correctas que beneficien a los pobladores.



### **3.4.2 Investigación explicativa**

Sampieri, et al. (2014) manifiesta que la finalidad del estudio explicativo es dar soluciones a las causas de los hechos y fenómenos de la sociedad. Se orienta en exponer por qué razón se dan estos fenómenos y en qué situaciones se desarrolla o la razón del porque más de dos variables se relacionan entre sí.

Se toma en cuenta la investigación ya que se realizó un análisis de causa efecto a las dos variables utilizando las técnicas de investigación y con esto se logró obtener información para posteriormente realizar una explicación de todos los resultados obtenidos para dar respuesta a los objetivos de investigación sin ningún tipo de manipulación.

#### **3.5.1 Hipótesis**

Ho. La gestión por resultados del Gobierno Autónomo Descentralizado de Urcuquí no incide en la asignación presupuestaria para el desarrollo rural

Hi. La gestión por resultados del Gobierno Autónomo Descentralizado de Urcuquí no incide en la asignación presupuestaria para el desarrollo rural.

#### **3.5.6 OPERACIONALIZACIÓN DE LAS VARIABLES**

**Tabla 5.** Operalización de variables

<b>Variable</b>	<b>Definición</b>	<b>Dimensiones</b>	<b>Indicadores</b>
<b>Variable Independiente</b>	Mecanismo que busca la administración de los recursos públicos, los cuales deben ser invertidos con el fin de lograr las metas establecidas de acuerdo con las acciones y objetivos identificados en los planes institucionales, con la finalidad de atender las peticiones de los pobladores de manera oportuna que permitan lograr los cambios necesarios para lograr el desarrollo (Makón, 2000).	Planificación	1. Planificación Territorial
			2. Planificación plurianual
<b>Gestión por Resultados</b>		Programación Presupuestaria y Planificación Anual	1. Presupuesto

---

Ejecución y Seguimiento

---

2. Estructuración de Proyectos

3. Planificación Anual de Inversión

1. Ejecución de Programación física y financiera

3. Seguimiento de Proyectos

---

---

4. Seguimiento a Resultados

5. Seguimiento a la Gestión Operativa

Cierre y Evaluación

1. Sostenibilidad de Sistema de Seguimiento y Evaluación

---

Variable	Definición	Dimensiones	Indicadores
<b>Variable Dependiente:</b>	El desarrollo rural es un proceso local de cambio social y de crecimiento económico sostenible encaminado al progreso continuo de la comunidad y de cada individuo integrado en ella, garantizando el acceso a una mejor calidad de vida para todos los habitantes que conforman un territorio. (Pérez E., 2008)	Agricultura Sostenible	Sostenibilidad en la productividad
<b>Desarrollo Rural</b>			Sostenibilidad de la base de producción
		Comercialización y Generación de Ingresos	Sostenibilidad de canales de comercialización

---

---

Sostenibilidad en la generación  
de nuevas fuentes de ingreso

---

Conservación y Manejo de los Recursos Naturales      Sostenibilidad en la  
conservación de agua y suelo

---

Educación ambiental

---

---

Enfoque de Mejoramiento de vida

Actividades de salud

---

Actividades de educación

---

Desarrollo Participativo

---

Metodología de desarrollo participativo

---

Unidad de desarrollo rural integral

---

**Fuente:** Manual de Gestión por Resultados

### **3.6. MÉTODOS UTILIZADOS**

#### **3.6.1 Método Deductivo**

Según Prieto (2017) menciona que, este tipo de método se encuentra basado en el razonamiento ya que la investigación se la hace de manera minuciosa de tal forma que permite pasar de principios generales a hechos particulares, es decir que en la investigación se parte de un tema general donde se situó distintos aspectos generales y de esta manera ir fragmentando dicho tema hasta la obtención de un tema en específico.

En la presente investigación se hace uso de este método ya que durante todo el trabajo de estudio se toma en cuenta datos generales para la obtención de resultados o datos particulares donde se realizó un análisis y posteriormente dar una respuesta a los objetivos planteados y las preguntas de este estudio.

#### **3.6.2 Método Inductivo**

Según Páez, (2018) menciona que el método inductivo es un proceso de razonamiento en la observación y experimentación para poder llegar a una conclusión general.

Para el presente estudio se utilizó el método inductivo ya que permitió analizar hechos particulares mediante datos históricos de la gestión presupuestaria del GAD de Urcuquí para luego llegar a una conclusión.

#### **3.6.3 Método Analítico- Sintético**

El razonamiento analítico, o razonamiento analítico empírico, es una forma de investigación observacional basada en el examen directo y el razonamiento empírico. Es el punto más desgastado en ciencias naturales y sociales. Este tipo de razonamiento analiza el fenómeno que está investigando, es decir. lo altera en conceptos básicos (Paez,2016).

En la presente investigación se utilizó este método analítico sintético ya que permitió hacer una observación directa mediante las encuestas y entrevistas de la problemática presentada en el GAD de Urcuquí para luego relacionar cada detalle obtenido mediante la formulación de síntesis.



### **3.7. TÉCNICAS**

#### **3.7.1 Entrevista**

Consisten en un instrumento de compilación de datos, en donde se establece preliminarmente un banco de preguntas, las mismas que formulan al experto en cuestión del tema que se quiera indagar, cabe mencionar que existen dentro de las entrevistas preguntas abiertas y cerradas dependiendo de la información que el analista requiera obtener (Folgueiras,2004, pàg.2).

Par llevar a cabo la presente investigación ha sido necesario y fundamental la implementación de las entrevistas como factor calve para la generación de información, estas entrevistas se realizaron a las autoridades del GAD del cantón Urcuquí, ya que tienen un amplio conocimiento sobre el tema de investigación y la misma sea más sólida y confiable.

#### **3.7.2 Encuesta**

Consiste en un instrumento que permite visualizar detenidamente un fenómeno, para posteriormente adquirir información la cual será registrada para realizar un análisis y estudio minucioso. Cabe mencionar que la observación se convierte en un fragmento fundamental para todo tipo de proceso de investigación; los analistas necesitan de la encuesta para lograr recopilar toda la información que se pueda (Tian, 2011).

Cabe mencionar que se estableció preliminarmente un banco de preguntas enmarcado a la operalización de las variables dependiente e independiente, dichas preguntas estuvieron formuladas para analizar el grado de gestión de la municipalidad en la ejecución de proyectos y programas relacionados al desarrollo rural de la localidad. Primeramente, se realizó 5 encuestas piloto tanto a expertos del GAD como a ciudadanos, esto nos permitió adquirir una noción de la forma adecuada de cómo llevar a cabo aquel proceso, para posteriormente aplicar 350 encuestas a toda la ciudadanía.

### **3.8. INSTRUMENTOS**

#### **3.8.1 Cuestionario**

(García, 2003), argumenta que un cuestionario no es otra cosa que una agrupación de preguntas, que comúnmente corresponden a diferentes tipos, con el fin de recolectar información sobre los hechos y aspectos que interesan ser sustraído dentro

de una encuesta o evaluación. Es importante señalar se puede la emplear de varias formas, las más destacadas son por medio herramientas tecnológicas como es el caso de correos.

Para la construcción del cuestionario se utilizó como base de referencia los indicadores y dimensiones de las variables, con el fin de recolectar una información más amplia y completa, el cuestionario estuvo conformado por un total de 24 preguntas enfocadas a medir la Gestión por resultados que ha llevado a cabo la municipalidad por medio de la asignación presupuestaria y la incidencia que ha tenido en el desarrollo rural, con los datos obtenidos se analizó el grado de cumplimiento de la municipalidad hacia la ciudadanía por medio de los proyectos y programas.

### **3.8.2 Guía de preguntas**

Estrategia que permite visualizar de manera integral un tema específico a estudiar a través de una serie de preguntas donde las mismas deben ser contestadas con una referencia de ideas, datos y detalles de un tema como también un esquema que puede ser utilizado de una forma opcional (Elder, 2002).

En la investigación se realizó la estructuración de preguntas para las entrevistas que fueron aplicadas a los expertos del GAD de Urcuquí, tanto de presupuesto como de desarrollo rural, la información recolectada fue de gran ayuda ya que nos permitió tener un panorama más amplio e integral de la incidencia que tiene una correcta distribución de los recursos para el desarrollo rural.

## **3.9. ANÁLISIS ESTADÍSTICO**

### **3.9.1 Población**

Hace referencia a un conjunto de personas como también de objetos de los que se desea conocer algo en una investigación. Como ya se señaló el universo puede estar conformado tanto por personas, como por animales inclusive por animales, registros entre otros (López, 2004).

Para determinar la población fue necesario revisar el portal oficial del INEC para obtener el número de pobladores, según en el último censo de 2010, el cantón tiene una de 15.672 habitantes, gracias a tal información fue posible obtener la población.

### **3.9.2 Muestra**

Hace mención básicamente a una parte del universo o grupo en el que se realizará el estudio. Hay algunos programas que pueden obtener la cantidad de componentes de muestra, como es el caso de fórmulas, lógica, etc., que se analizarán a continuación. En definitiva, la muestra es un fragmento representativo de la población (López, 2004).

Para el caso de esta investigación luego de determinar puntualmente la población fue más práctico determinar la muestra que fueron básicamente las cinco parroquias rurales de la cabecera cantonal.

Para referencia de este estudio se tomó la población referencial es decir el tamaño del universo, entonces, la población de todo el cantón Urcuquí es de 15.672 habitantes.

Datos:

N= Tamaño del universo

Z= Constante que depende del nivel de confianza asignado, en este caso 95%, que equivale a 1,96.

p= probabilidad de acierto, que equivale a 50%

q= probabilidad de rechazo, que equivale a 50%

e= margen de error esperado, que corresponde al 5%, o a 0,05, en este caso.

Operación:

$$N = \frac{Z^2 * N * q * p}{e^2 (N-1) + Z^2 * q * p}$$

$$N = \frac{(1,96)^2 * 15671 * 0,5 * 0,5}{0,05^2 (15671-1) + (1,96)^2 * 0,5 * 0,5}$$

$$N = 36,132,211 / 102.652$$

$$N = 350 //$$

## IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

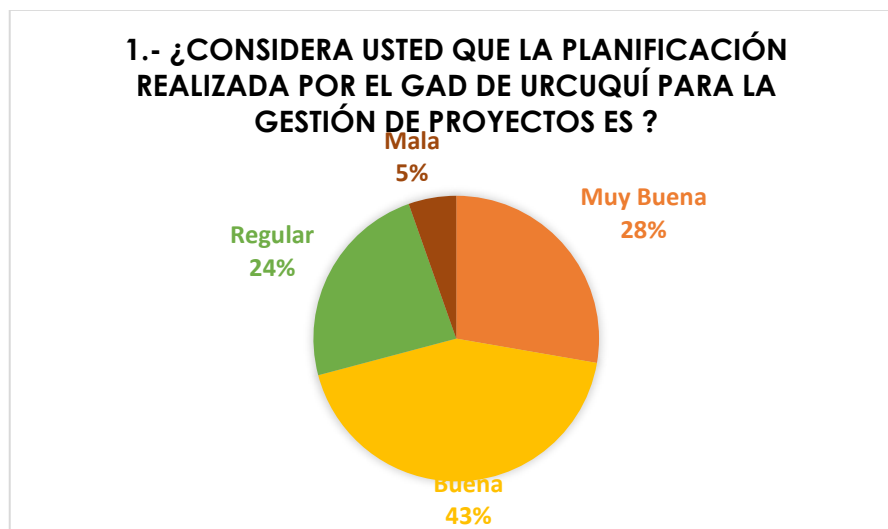
### 4.1. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

#### Pregunta 1.-

De acuerdo con la presente investigación se manifiesta que aproximadamente 4 de cada 10 encuestados indica que la gestión de proyectos ejecutada por el GAD de Urcuquí respecto a la gestión de proyectos es buena.

Por ende, la municipalidad recalca que la planificación en la ejecución de proyectos se regula a través de lo que se encuentra estipulado en los reglamentos, tomando en cuenta diversas complicaciones respecto a los recortes presupuestarios por el Ministerio de Economía y finanzas, lo cual impide o perjudica el mismo, manifiesta también que tuvieron dificultades derivadas de la pandemia, generando un limitante en el cumplimiento cabal del tema.

De acuerdo con Sanches (2007), menciona que la planificación es un proceso permanente, continuo y sostenible que formula políticas y determina metas, objetivos económicos, políticos y sociales generales, como también requerimientos de recursos reales y potenciales, creando así el sistema de referencia necesario para la implementación del plan y actividades específicas a lo largo del tiempo y espacio.

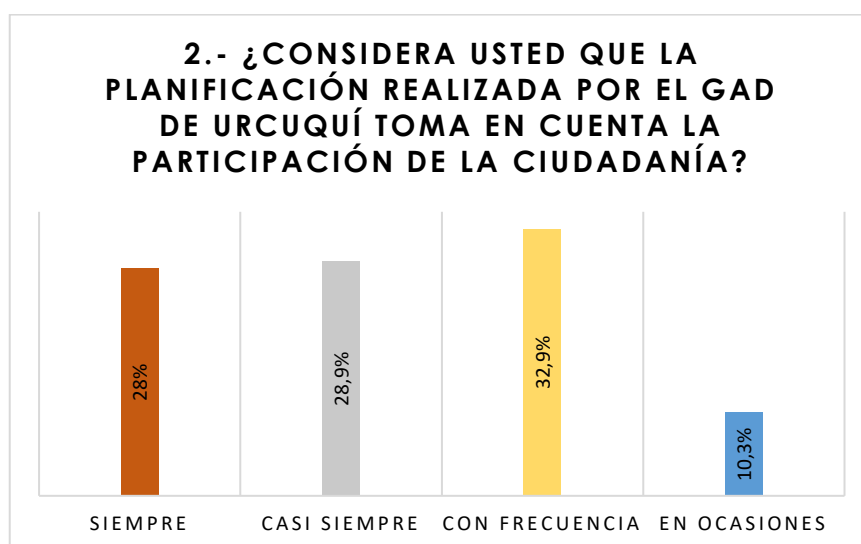


**Figura 1.** Gestión de proyectos Gobierno Autónomo Descentralizado de Urcuquí

## Pregunta 2.-

Haciendo énfasis a lo que menciona la ciudadanía en cuanto a la planificación del GAD Municipal de Urcuquí con respecto a la participación ciudadana aproximadamente 3 de cada 10 encuestados afirman que se toma en cuenta esta temática con frecuencia es decir que analíticamente incurre en un modelo de gestión que aún se encuentra en desarrollo. Por otra parte la Municipalidad de Urcuquí menciona que, la participación ciudadana se regula a través de una ordenanza “Ordenanza Sustitutiva que Organiza el Funcionamiento del Sistema de Participación Ciudadana y Control Social” donde se hace mención al cumplimiento del reglamento del COOTAD específicamente en el artículo 54 literal d) que se sujeta a implementar un sistema de participación ciudadana para el ejercicio de los derechos y la gestión democrática de la acción municipal en el que permite a que se de paso a la generación de asambleas ciudadanas para la realización de mesas de dialogo y comisiones de planificación y participación con la ciudadanía ya que los mismos son reguladores y veedores de gestión, además se manifiesto que respecto a la pandemia tuvieron complicaciones la cual impidió que las personas puedan participar en estas mesas de dialogo generando un gran limitante en el cumplimiento del tema.

De acuerdo con Ramírez (2011), manifiesta que en la ejecución de un gobierno abierto asume como propósito ejecutar una gestión horizontal orientada en desarrollar una administración colaborativa entre la ciudadanía y con esto establecer una gestión que se ajuste en la interacción de todos los actores sociales



**Figura 2.** Planificación del GAD en participación ciudadana

### Pregunta 3.-

De acuerdo a la intervención del Director de Gestión Administrativa Geovany Campoverde, menciona que realmente se ha visto últimamente al Cantón Urcuquí ha dado un cambio total en lo que se refiere a lo cultural y ambiental debido a que la población cuenta con varias costumbres y tradiciones como también posee de innumerables zonas de atractivos turísticos en lo que se destaca su variedad cultural y conservación de arquitectura tradicional o colonial, en cuanto a lo ambiental también se destaca por su gran biodiversidad y en la producción agrícola ganadera, es decir que sus productos son los más cotizados y de mayor aceptación en el mercado provincial y nacional, entre sus productos se encuentra el frejol, tomate de árbol, pimiento, espárragos etc.

Los diferentes sectores o parroquias del Cantón Urcuquí se han perfeccionado por la aplicación de diversas políticas con el fin de satisfacer las necesidades de la ciudadanía. Se considera que los principales sectores que se ha presentado una adecuada planificación o mejora continua son los sectores cultural y ambiental, por ende, de acuerdo con la investigación elaborada se puede establecer aproximadamente que 3 de cada 10 personas según su opinión, las políticas públicas desarrollados por el GAD de Urcuquí son más positivas puesto que si se ha desarrollado varias actividades enfocadas a mejorar estos sectores.

Según Gómez (2013), hace mención que la solidaridad se refiere a los esfuerzos conjuntos de todos los departamentos gubernamentales en diferentes niveles políticos, poderes y capacidades para lograr los objetivos de la descentralización en condiciones justas. También debería utilizarse para redistribuir de manera justa los recursos nacionales basándose en nuevos conceptos como gobierno y territorio.

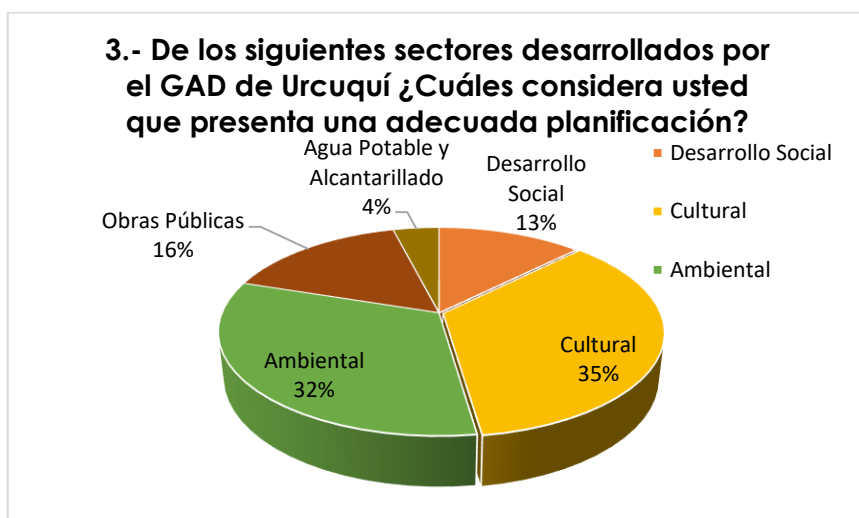


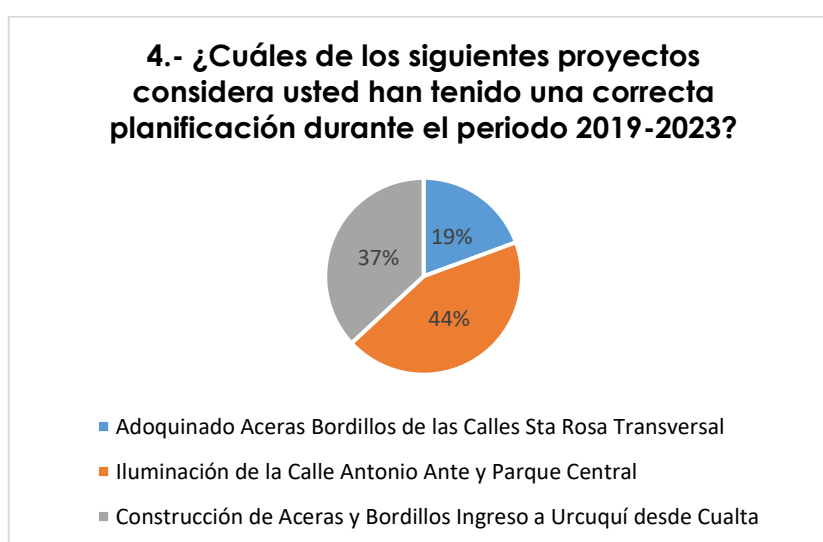
Figura 3. Sectores de Planificación

#### Pregunta 4.-

Morales Francisco (2020), menciona que la obra pública dispone de una serie de infraestructuras, edificaciones, mobiliario y equipamiento, con el objetivo de hacer uso común por parte de la ciudadanía, promueve y construye la gestión de un gobierno en un territorio para generar servicio de tal manera que este tipo de proyectos u obras se financian con los fondos públicos o en el caso de convenios, colaboraciones con motivo de uso público y general

El Gad Municipal de Urcuquí ha realizado diferentes obras con el fin de satisfacer las necesidades de los ciudadanos dando cumplimiento a las competencias adscritas en el COTAD., sin embargo 4 de cada 10 Urcuquireños considera que la obra que principalmente satisface sus necesidades es la Iluminación de la Calle Antonio Ante y Parque Central del cantón Urcuquí dado que brinda beneficios a la ciudad en general y se considera más prioritaria ya que es muy necesaria para mantener un correcto funcionamiento de las actividades de los ciudadanos y con esto encamina a brindar una buena imagen al Cantón ,

El Técnico de planificación estratégica Geovani Campoverde opina que la Obra pública debería otorgar mayor prioridad es la Construcción de Aceras y Bordillos que es un Ingreso al Cantón Urcuquí desde Cualta debido a que el cantón cuenta con vías un poco limitas y esto impide aglomeración de transporte e insatisfacción por parte de los ciudadanos Urcuquireños.



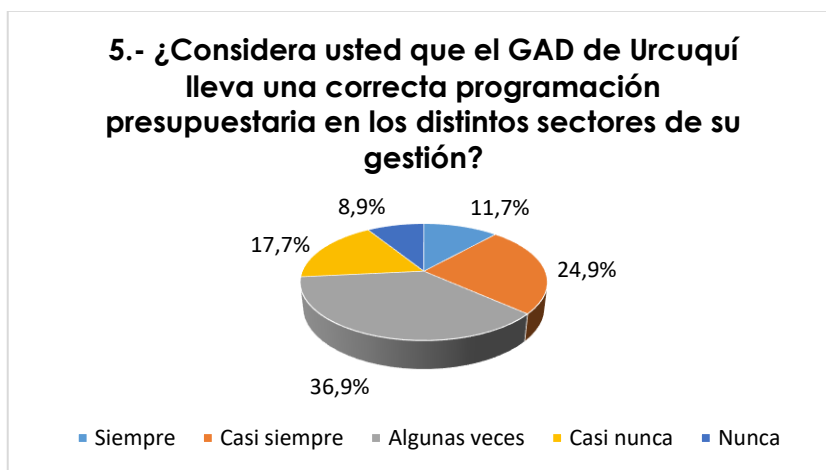
**Figura 4.** Gestión de proyectos

#### Pregunta 5.-

Dentro del manejo de fondos públicos o programación presupuestaria de la instituciones 5 de cada 10 ciudadanos considera que el GAD de Urcuquí no tiene

permanentemente una adecuada programación presupuestaria en los distintos sectores de gestión sin embargo 2 de cada 10 ciudadanos piensan que se debería priorizar el buen manejo de recursos públicos que se extraen con la pago de impuestos ya que este es pagado continuamente por parte de la ciudadanía y alude que es una cantidad considerable la cual se debe de ver reflejada en obras que no se han podido ver dentro del territorio.

El director del departamento de Gestión Estratégica asegura que todo lo que recauda el Municipio en cuestión de impuestos, convenios etc. son destinados o se dirigen a la ejecución de programas, planes y proyectos que se tienen planificados. Para Sánchez (2016) la planificación presupuestaria nace como un mecanismo de búsqueda de nuevos ingresos implementados por el Gobierno para financiar la satisfacción de las necesidades públicas de la ciudadanía



**Figura 5.** Programación Presupuestaria del GAD de Urcuquí

**Pregunta 6.-**

Luego de realizar la investigación de campo en cuanto al mejoramiento progresivo en el GAD se obtiene como resultados que 3 de cada 10 ciudadanos considera que se ha presentado de manera significativa los ingresos provenientes de convenios ya que es importante mencionar que el GAD Municipal de Urcuquí mantiene varios convenios con instituciones sectoriales entre las más importantes se encuentra convenios de gestión descentralizada y convenios de cooperación con la empresa pública Yachay Tech donde se genera planes de desarrollo y ordenamiento territorial con el fin de lograr un desarrollo armónico y equilibrado de la ciudad en sus alrededores y con esto promueva el cambio de una matriz productiva

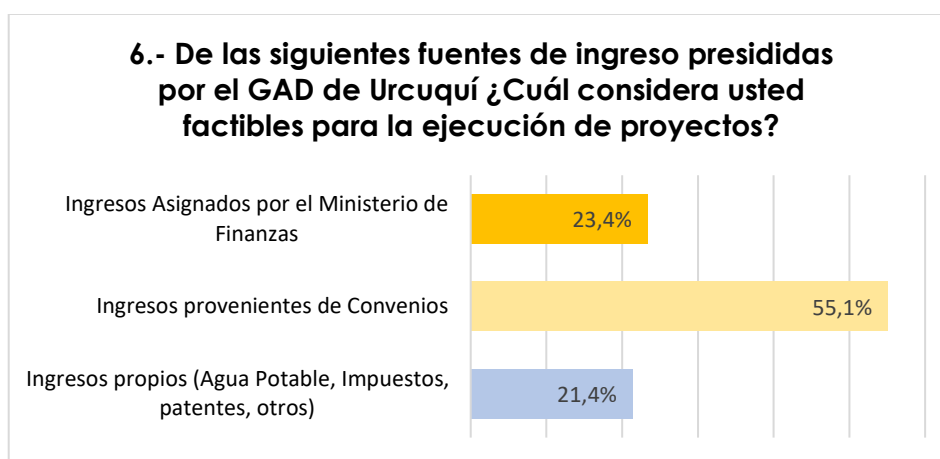
De la misma manera es importante mencionar que 2 de cada 10 ciudadanos toma en cuenta que se ha innovado el pago de impuestos o ingresos propios ya que ahora se permite el pago de estos en diferentes entidades financieras y el uso de la



tecnología o redes de pago facilitando el acceso a la ciudadanía como una buena alternativa y así evitando largas filas en las instalaciones del GAD.

Por ende, el Técnico de planificación del GAD menciona que todos los servicios han mejorado, pero se espera con el tiempo se pueda generar más fuentes de ingreso y así cumplir con todas las necesidades de los ciudadanos.

Según Morales (2016) menciona que, las diferentes fuentes de ingreso se las reconoce como un instrumento a través del cual se determinan y gestionan los ingresos y egresos de todas las instituciones del sector público.



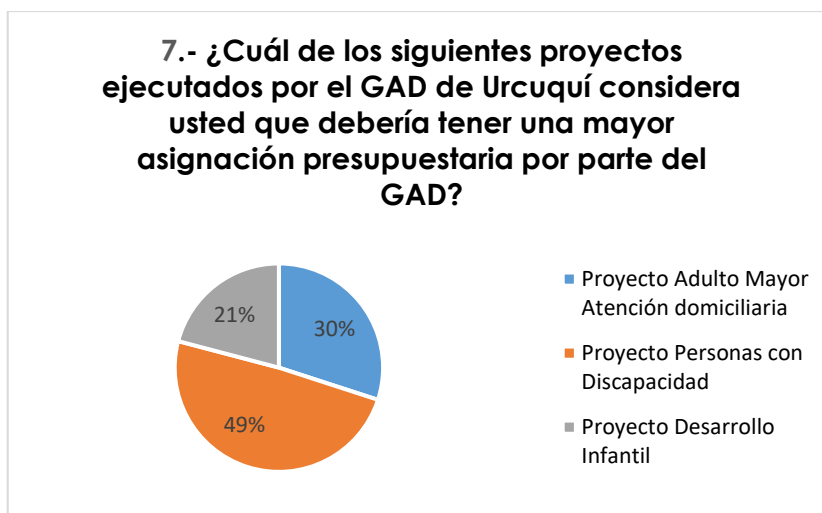
**Figura 6 .** Fuentes de Ingreso para la ejecución de proyectos del GAD de Urcuquí

#### **Pregunta 7.-**

Zúñiga (2016), menciona que el Estado asigna de manera permanente y equitativa los recursos oportunos, suficientes y permanentes para el funcionamiento y gestión del sistema por lo cual los servicios públicos se inician con fondos del estado y es obligación de asegurar la prestación económica de forma obligatoria y permanente a organizaciones encargadas de la administración por ende deben establecer una ayuda a la sociedad que no ha alcanzado un buen estándar de vida es así que debe de existir una preocupación y llegar a disminuir brechas sociales y brindar una buena atención así permitiendo establecer estrategias que elimine o disminuya la vulnerabilidad de los grupos prioritarios y así el Estado encaminara hacia ellos todos los requerimientos y esfuerzos en acciones sociales efectivas (Garzón, 2017).

Del mismo modo, dentro de los grupos vulnerables que se han beneficiado por la gestión del GAD se encuentran los siguientes niños, niñas, adolescentes, personas con discapacidad, mujeres embarazadas y adultos mayores, de los cuales 4 de cada 10 ciudadanos considera que el grupo de personas con discapacidad es el que más

debería tener mayor beneficio por la gestión del GAD debido a que ha sido tomado en cuenta por varias actividades desarrolladas por la Institución lo cual manifiesta que existe proyectos y planes que permita generar bienestar a la ciudadanía en especial a las personas con discapacidad.

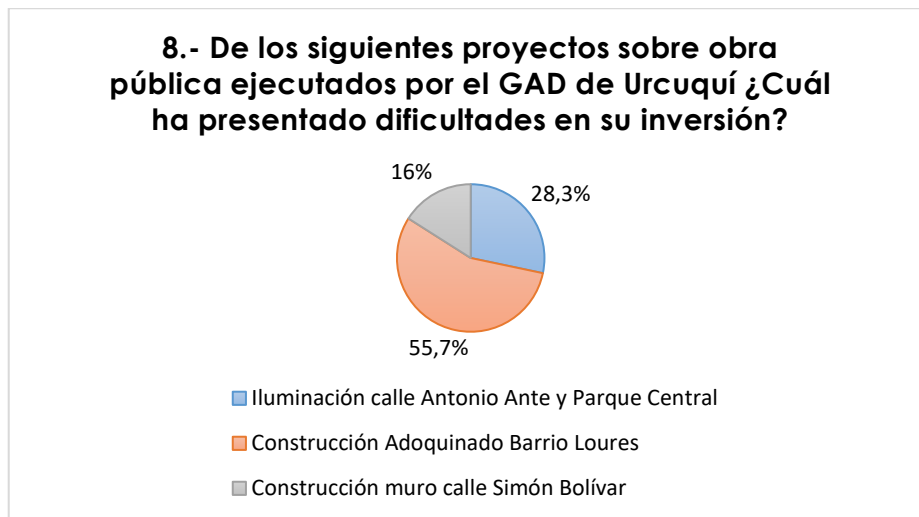


**Figura 7.** Mayor asignación presupuestaria en ejecución de proyectos

#### **Pregunta 8.-**

Después de la recolección de datos en el Cantón Urucuquí se obtiene datos estadísticos que permiten demostrar resultados de acuerdo al criterio de las personas que son beneficiarios de las obras realizadas por parte del GAD, por lo tanto se puede mencionar que 3 de cada 10 personas considera que la falencia o falta de inversión es la Obra de Construcción de Adoquinado en el Barrio Lourdes lo cual causa una insatisfacción por parte de la ciudadanía del Cantón Urucuquí impidiendo el acceso de vehículos por la falta de mantenimiento o adoquinado como la visualización de hoyos lo que puede ocasionar accidentes o acumulación de aguas residuales.

Cordero (2011), señala que la construcción de obras públicas juega un papel importante dentro de las funciones que desempeña los servidores públicos ya que a través de ello se refleja buena marcha de la administración que se realiza en los diferentes departamentos mismos que desarrollan actividades encaminadas a conseguir objetivos y con esto mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos.



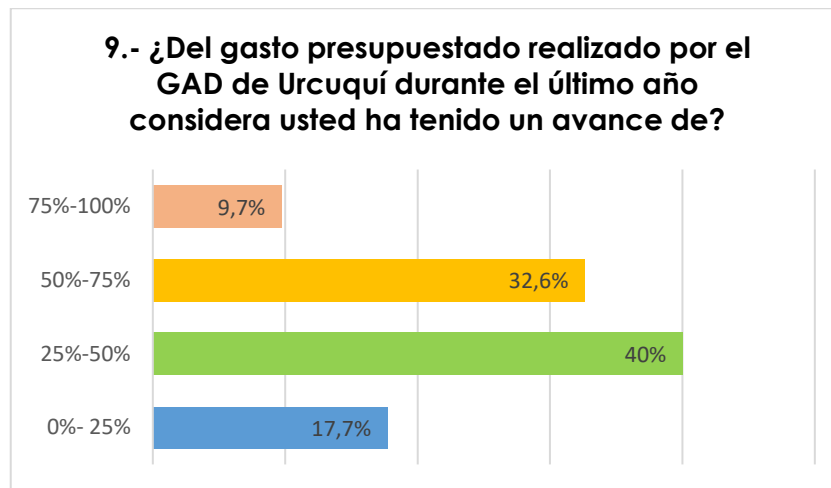
**Figura 8.** Dificultades en la realización de obra pública

**Pregunta 9.-**

Si el área de gestión no se expone de acuerdo a las necesidades del territorio a donde opera su administración, es decir que la institución no solventa un avance del gasto presupuestado en la realización de planes , programas o proyectos que permitan sustentar las necesidades de la ciudadanía, por entre 4 de cada 10 ciudadanos confirman esta afirmación, es decir que la institución en el gasto presupuestario únicamente a tenido un avance del 25% al 50% de tal forma manifiesta que la mayor parte de los recursos no son utilizados de manera eficiente e incapaz de sustentar los requerimientos del Cantón.

Tal como menciona el Ing. Edwin Oña detalla que la institución actualmente se encuentra sumidos en una escala de mejora en el ámbito del gasto presupuestado y también asegura que la responsabilidad debe ser compartida entre la institución y la ciudadanía por la falta de recursos económicos.

Ramírez (2011), menciona que el gobierno abierto confirma un acto de verdadera democracia, donde la gestión es visible al ojo público y de esta manera se destaca lo niveles de participación, transparencia e innovación en los procesos que desarrolla la institución.

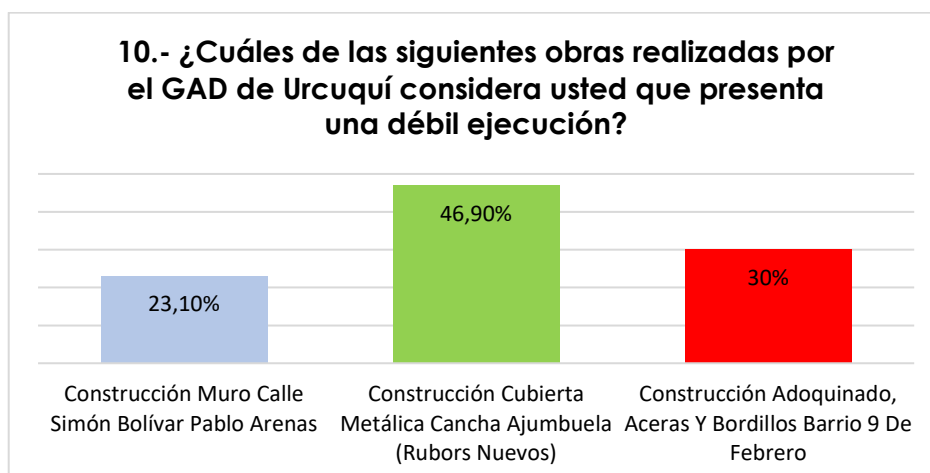


**Figura 9.** Gasto Presupuestado

**Pregunta 10.-**

De acuerdo con la opinión de la ciudadanía de Urcuquí de que 4 de cada 10 ciudadanos considera que la obra donde se presenta una débil ejecución es la Construcción de Cubierta Metálica de la Cancha ubicada en la parroquia Ajumbuela debido a la falta de mantenimiento o atención por parte del GAD ya que este es un espacio recreativo de la comunidad y esto impide a que varias familias y niños puedan dar uso de este espacio.

Para Bennett Patricia (2016), menciona que la gestión de espacios públicos es una dimensión fundamental en la planificación y se tiene el potencial de movilizar los recursos sociales, financieros y técnicos necesarios para la consolidación física del territorio y para lograr con esto espacios relevantes en la trama urbana y tengan un buen futuro sustentable, por esta razón la debilidad o inexistencia de gestión institucional para la toma de decisiones en la elaboración de proyectos impacta fuertemente en la evolución de este proceso.



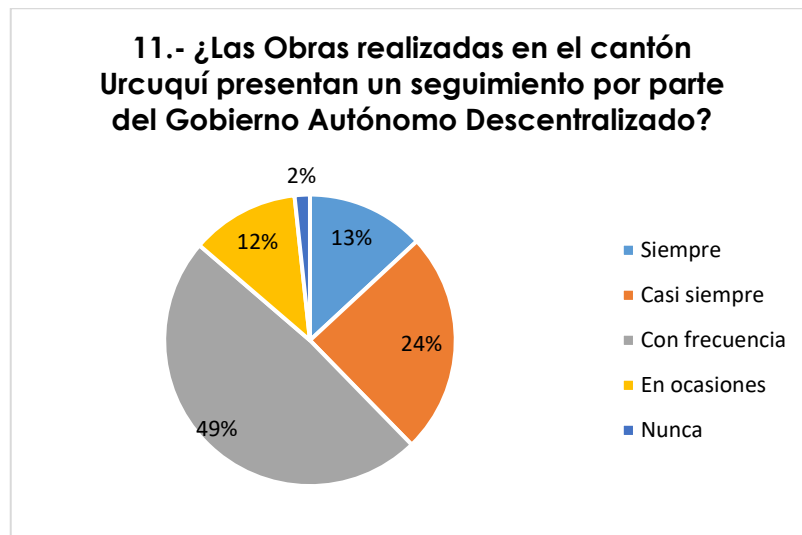
**Figura 10.** Débil ejecución en la realización de obra pública

### **Pregunta 11.-**

De acuerdo a Escobar (2007) Para el buen desempeño y funcionamiento de la institución pública es necesario la mejora de procesos que se visualiza en varias fases de la sensibilización de la organización como la conformación de equipos de trabajo para mejorar y controlar herramientas estadísticas y aplicativos de obra pública, con esto conocer a fondo la situación actual de procesos críticos que se deben mejorar., las mejoras continuas parten de conocer tal y como se están ejecutando en el momento para que a partir de este conocimiento se determine qué tipo de mejora es aplicable.

El Ing. Edwin Oña menciona que el personal como funcionario piensa que las diversas capacitaciones que se dan dentro de la instituciones permiten conocer y acercar a las propuestas del ciudadano aceptando su punto de vista, sugerencia o criterio ya que el ciudadano necesita ser escuchado como también aceptar sus criterios, el punto de capacitación y formación de los servidores públicos ayuda a mejorar el desempeño de la gestión utilizando de manera ética y con responsabilidad los recursos para la ejecución de obra pública.

Hay características fundamentales para el mejoramiento de las funciones de la institución o de los servidores públicos como el interés de resolver los problemas de los ciudadanos como también tener un seguimiento permanente del GAD en la ejecución de las obras realizadas y también en las necesidades de los ciudadanos, por lo tanto 4 de cada 10 personas piensa que el GAD no tiene un seguimiento continuo de las obras realizadas o de las necesidades que cubren al territorio por lo tanto se hace mención de que la misma institución debe tener un seguimiento oportuno de las mismas falencias o problemas que se presenta en el cantón Urcuquí a fin de dar sentido a las necesidades de la ciudadanía, la resolución de problemas y adecuado ejercicio en las relaciones sociales.

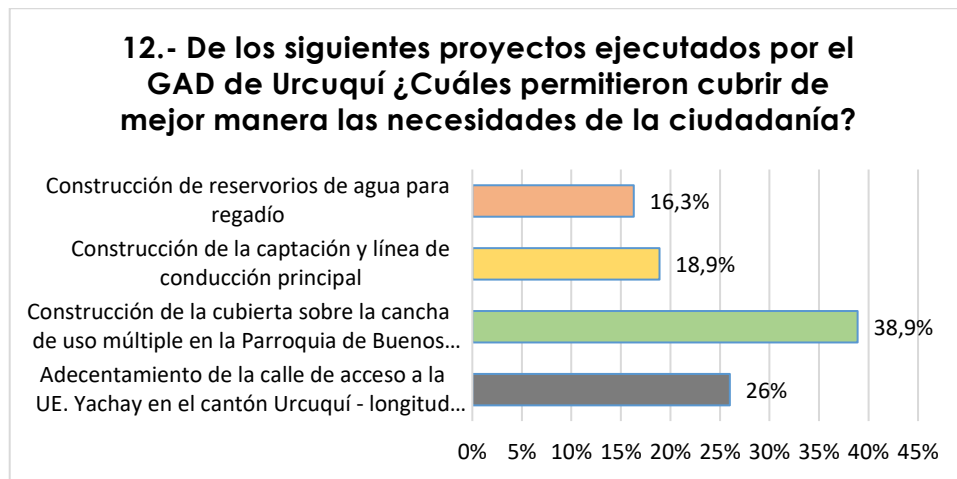


**Figura 11.** Seguimiento en la ejecución de obra pública

**Pregunta 12.-**

De los proyectos realizados por la actual administración como los mencionados a continuación: Adecentamiento de la calle de acceso a la UE Yachay en el Cantón Urcuquí, Construcción de la cubierta sobre la cancha de uso múltiple parroquia Buenos Aires , Construcción de la captación y línea de conducción principal (Agua Potable), Construcción de Reservorios de Agua para regadío, se puede decir que 5 de cada 10 personas están de acuerdo que el proyecto que permite cubrir las necesidades de la ciudadanía es la construcción de cubierta sobre la cancha de uso múltiple de la parroquia de Buenos Aires puesto que esto va a permitir solucionar un problema de manera general de la parroquia brindando beneficios para todos los ciudadanos y otorgándoles un espacio adecuado, recreativo y así brindar una buena imagen a la parroquia.

Para Lewis. R (2006) la gestión de proyectos es la disciplina que integra y guía los procesos de administrar recursos, planificar, captar y organizar talentos con el fin de culminar todo el trabajo requerido para el desarrollo de un proyecto y cumplir con las expectativas propuestas dentro de los límites de tiempo.



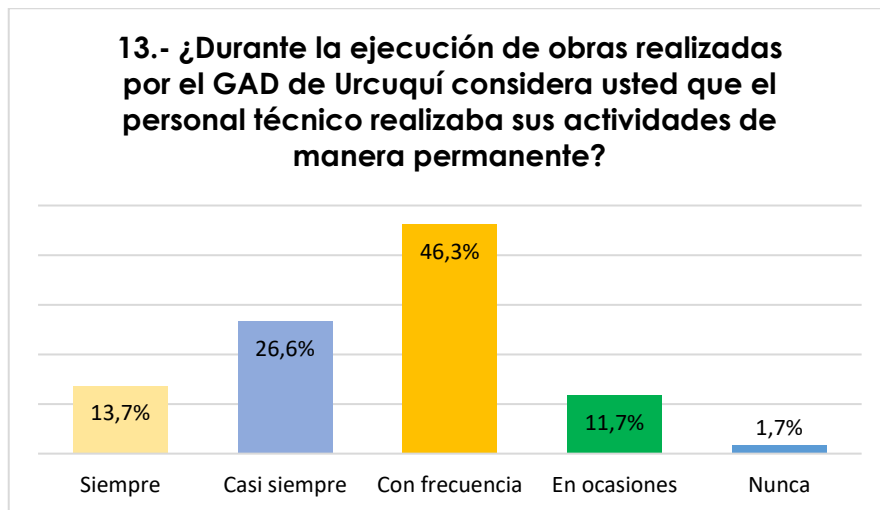
**Figura 12.** Ejecución de proyectos que permite satisfacer las necesidades de la ciudadanía

**Pregunta 13.-**

Al momento de llevar a cabo la ejecución de obras públicas por parte del GAD de Urcuquí, es primordial la presencia del personal técnico de la municipalidad durante todo el transcurso de la obra, para propiciar que exista una supervisión constante y de esta manera cumplir con todos los estándares de calidad. El Ing. Carlos Chicai jefe de personal manifiesta que la prioridad que tiene el GAD es precisamente la de llevar una vigilancia y control en cada una de las actividades que realizan los trabajadores, ya que de esta forma se contribuye gradualmente a la consecución de resultados positivos en beneficio de la ciudadanía.

Ya que por el contrario si no existiera el acompañamiento del personal técnico en cada una de las obras, estas se verían truncadas y paralizadas, lo que implicaría molestias y reclamos por parte de los habitantes hacia la municipalidad. Es así como cada 4 de 10 personas manifiestan que con frecuencia el personal técnico está presente en las obras, lo que muestra que el GAD si cumple con el deber de precautelar que las obras se efectúen en los tiempos establecidos y siguiendo cada uno de lineamientos que garantizan su calidad.

Para Solís. R (2004) es fundamental que a lo largo de la ejecución y puesta en marcha de una obra el personal técnico tiene el deber realizar sus actividades de forma permanente y constante ya que esto puede ser un factor decisivo tanto para el éxito o fracaso de los proyectos, es por ello por lo que el GAD de Urcuqui efectúa supervisiones y controles al personal técnico y de esta forma concretar satisfactoriamente con cada una de las obras otorgadas a la ciudadanía



**Figura 13.** Actividades del personal técnico del GAD de Urcuquí

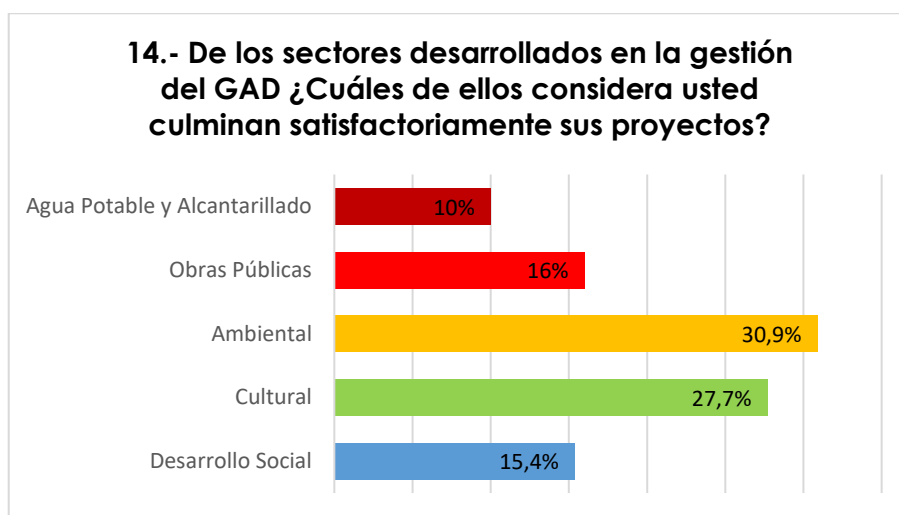
**Pregunta 14.-**

Cabe mencionar que el GAD de Urcuquí trabaja arduamente por salvaguardar el bienestar de sus habitantes y también por otorgarles el acceso a mejores condiciones de vida, la municipalidad se ha enfocado en cinco sectores tales como el Desarrollo Social, Cultural, Ambiental, Obras Públicas, Agua Potable y Alcantarillado. La idea es que en cada uno de estos sectores los proyectos y programas se desenvuelvan y culminen satisfactoriamente por igual, pero hay que considerar que en ocasiones esto pueda que se complique en cierta medida, es por tal razón que va a existir un sector en donde se logre finalizar de mejor forma.

Es así como aproximadamente 3 de cada 10 encuestados consideran que los proyectos ambientales son lo que culminan de mejor manera. Debido a que existe una mayor participación por parte de la ciudadanía debido a la agricultura sostenible. Marcelo Méndez, responsable de la Dirección de Gestión Ambiental del GAD Municipal de Urcuquí, destaca que los habitantes del cantón se involucran con mayor facilidad a proyectos en los cuales se fusionen prácticas de la conservación del ambiente con la agricultura sostenible para propiciar una producción agrícola eficiente y socialmente inclusiva.

Para la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2015), es sumamente esencial poner en primer lugar la producción sostenible de alimentos saludables mediante prácticas amigables con el medio ambiente sin dañar los recursos naturales, es en este punto donde el fomento de la agricultura sostenible toma un rol imprescindible ya que es un mecanismo de cultivar la tierra, pero sin deteriorarla, sino todo lo contrario de conservarla y cuidarla.



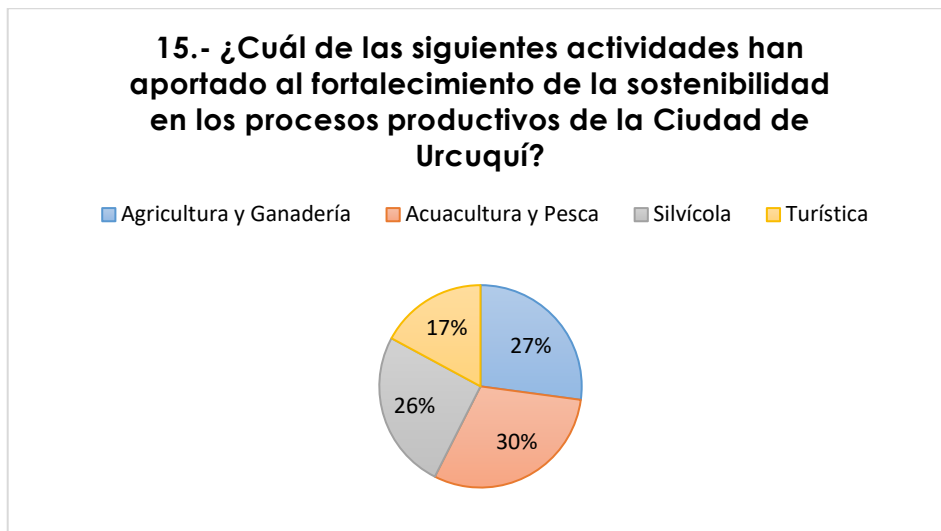


**Figura 14.** Sectores desarrollados por parte del GAD de Urcuquí

**Pregunta 15.-**

La actividad principal y primordial del Cantón Urcuquí es la agricultura, la mayor parte de los habitantes cultivan productos como el choclo, frejol, maíz etc. Pero no es la actividad donde se ha palpado un fortalecimiento en los procesos productivos, ya que acuacultura y pesca en los últimos tiempos se ha transformado en una alternativa productiva para el aprovechamiento y manejo sostenible de los recursos hídricos.

En donde los ciudadanos se han visto beneficiados de esta práctica, gracias a la implementación de proyectos en los cuales se incluye la edificación y el mejoramiento de estanques para la crianza, el desarrollo y engorde de trucha, elaborando un módulo de capacitación folletos sobre manejo de truchas; un video promocional sobre el manejo integral de la acuacultura; puntos estratégicos de venta, junto a los sitios de producción, para la venta entre otros. Es así en base a estos lineamientos que 4 de cada 10 habitantes deducen que la acuacultura y pesca se convierte en una alternativa productiva para los habitantes de la zona.

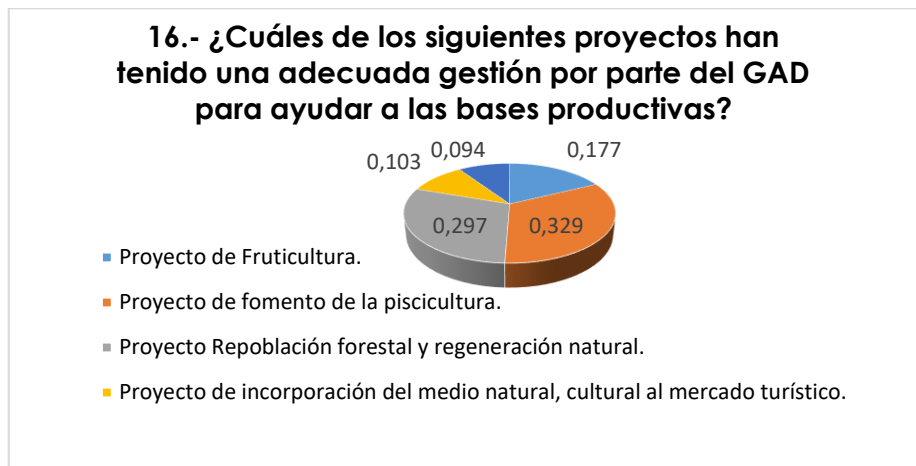


**Figura 15.** Fortalecimiento de las actividades productivas

**Pregunta 16.-**

El GAD de Urququí ha implementado una serie de proyectos encaminados a fortalecer y ayudar a las bases productivas de la localidad y de esta manera potencializar el desarrollo local, brindando el acceso a un mejor estilo de vida de la ciudadanía. El Técnico Ambiental Martin Dibujes menciona que la consolidación de una buena base productiva garantiza un mejor rendimiento del trabajo, lo que se traduce a la consecución de resultados positivos y alentadores en beneficios de las personas.

Es así como cada 3 de 10 personas manifiestan que un proyecto que ha facilitado cristalizar este cometido ha sido el Proyecto de fomento de la piscicultura, donde ha sido notable la adecuada gestión por parte del GAD, en este punto la municipalidad se ha hecho presente con la construcción y perfeccionamiento de estanques para direccionar de mejor forma el manejo integral de la piscicultura, lo que constituye una alternativa productiva para la utilización sostenible de los recursos hídricos. Por otro lado 2 de 10 personas manifiestan también que otro proyecto en donde se ha palpado una adecuada gestión del GAD es el Proyecto Repoblación forestal y regeneración natural una opción para restablecer la pérdida de suelos fértiles y productivos.



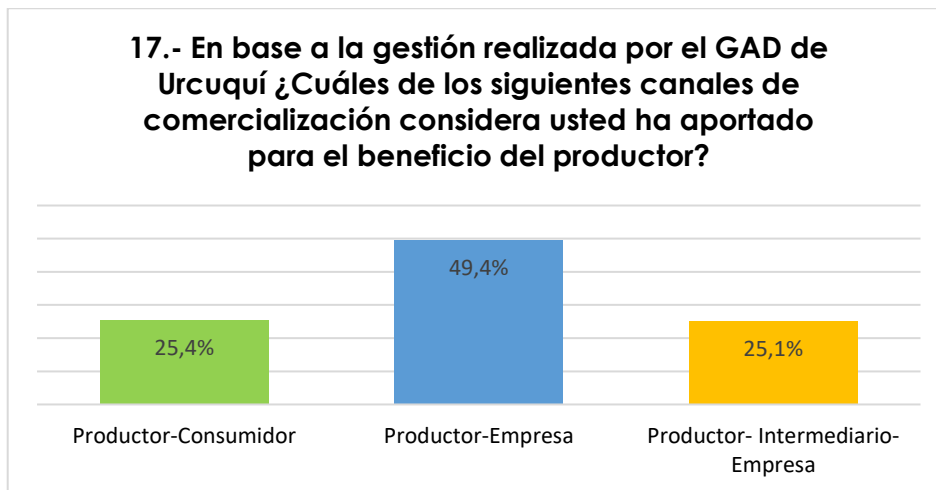
**Figura 16.** Proyectos con adecuada gestión para ayudar a las bases productivas

**Pregunta 17.**

Para Saavedra Anielka (2017), la naturaleza de los canales de comercialización se deduce como un aporte al desarrollo de los mercados y por ende a las decisiones que las empresas tienen que tomar, cabe mencionar que los canales de comercialización son catalogados como un puente por el cual se distribuyen los productos de los productores hacia los consumidores finales, estos canales simplifican y favorecen el movimiento de aquellos productos de un punto a otro.

Por lo cual es imprescindible la creación de un canal de comercialización oportuno y adecuado para que los productores puedan comercializar de manera óptima cada uno de sus productos y evitar pérdidas, en este escenario es fundamental la participación y gestión de la Municipalidad de instaurar y fomentar un canal que permita a los consumidores obtener mejores ganancias.

Es así en base a estos lineamientos que 4 de cada 10 habitantes deducen que el canal Productor-Empresa es el medio por el cual se otorga mayores beneficios a los productores , ya que al vender productos en mayores cantidades , el consumidor puede intensificar sus ventas y por ende sus ingresos económicos en un lapso de tiempo más corto , además al comercializar directamente con las empresas se puede tener un método de producción y abastecimiento constituido .De igual manera se puede entablar una relación directa con las empresas , es decir más próxima a la que se tendría con los consumidores finales.



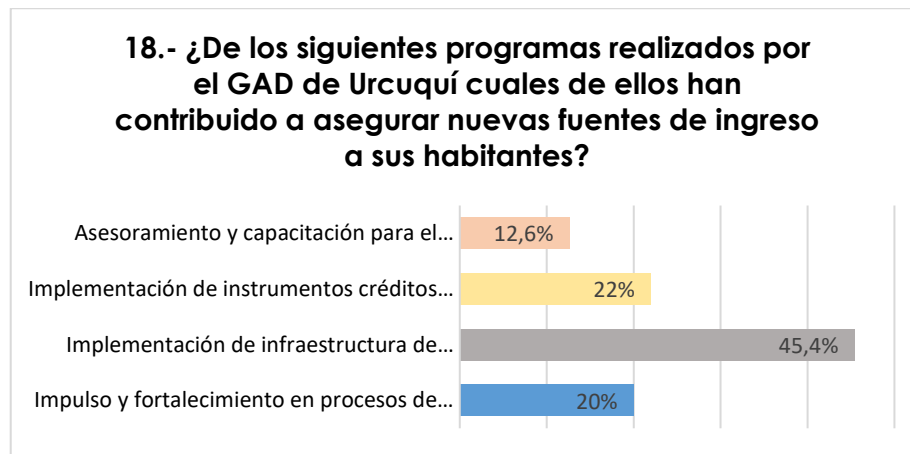
**Figura 17.** Canales de comercialización en beneficio del productor

**Pregunta 18.-**

Para Valencia Roberto (2015), contar con una adecuada infraestructura de riego que tome en consideración las normativas y estipulaciones técnicas contribuye a mejorar las condiciones de la producción agropecuaria teniendo resultados positivos y alentadores para sus habitantes, de igual forma un correcto diseño de riego asiste a la preservación de los recursos naturales de la localidad.

Una de las iniciativas impulsadas por el GAD de Urcuquí para crear nuevas fuentes de ingreso para sus ciudadanos ha conllevado a la ejecución de programas que faciliten a las familias urcuquireñas mejorar su situación económica. Es así como cada 4 de 10 encuestados manifiestan que el programa sobre la Implementación de infraestructura de riego como mecanismo de apoyo a la producción agropecuaria ha contribuido gradualmente a la generación de nuevas fuentes de ingreso.

Debido a que, por medio de este programa se ha beneficiado tanto a la cultivación vegetal como también a la crianza de truchas, que es una nueva actividad por la cual están apostado la mayor parte de ciudadanos, para abrirse paso en un esquema en donde no se dependa netamente de la agricultura, sino de nuevas labores que les abran paso a otras líneas de mercado. Para ello es fundamental contar con un sistema de riego que garantice una buena conducción de agua (cantidad y calidad).

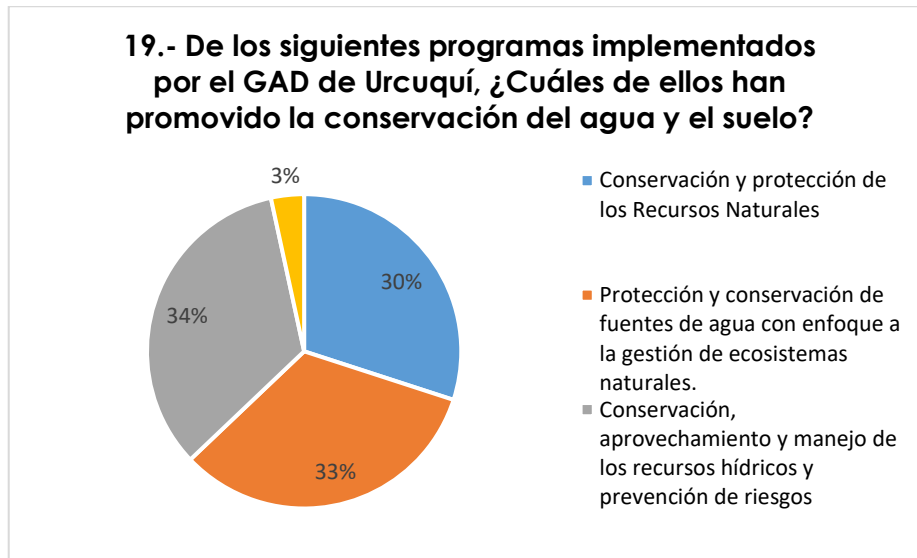


**Figura 18.** Programas que han contribuido a generar nuevas fuentes de ingreso

**Pregunta 19.-**

El cuidado y la conservación del agua y el suelo para el GAD de Urcuquí es sumamente importante, ya que al ser un cantón que se dedica a las actividades agropecuarias es imprescindible contar con estos recursos. Además, es importante mencionar que el COOTAD en su artículo 55 literal b señala que es competencia del GAD ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón. Razón por la cual la municipalidad ha destinado sus esfuerzos para resguardarlos. Es así como cada 3 de 10 encuestados manifiestan que el programa que ha contribuido a proteger estos recursos ha sido el programa sobre la Conservación, aprovechamiento y manejo de los recursos hídricos y prevención de riesgos.

Para Rodríguez Nereida (2010), la conservación del agua y del suelo se ha transformado en uno de los temas más trascendentales para los gobiernos de todo el mundo mientras se esfuerzan por protegerlos como un recurso vital. Ya que si no existen principios por parte de los gobiernos que los resguarden la economía y el desarrollo de cada localidad se puede ver mermado, por tal razón es importante que el GAD de Urcuquí siga realizando continuamente proyectos y programas que ayuden a la conservación del agua y el suelo.



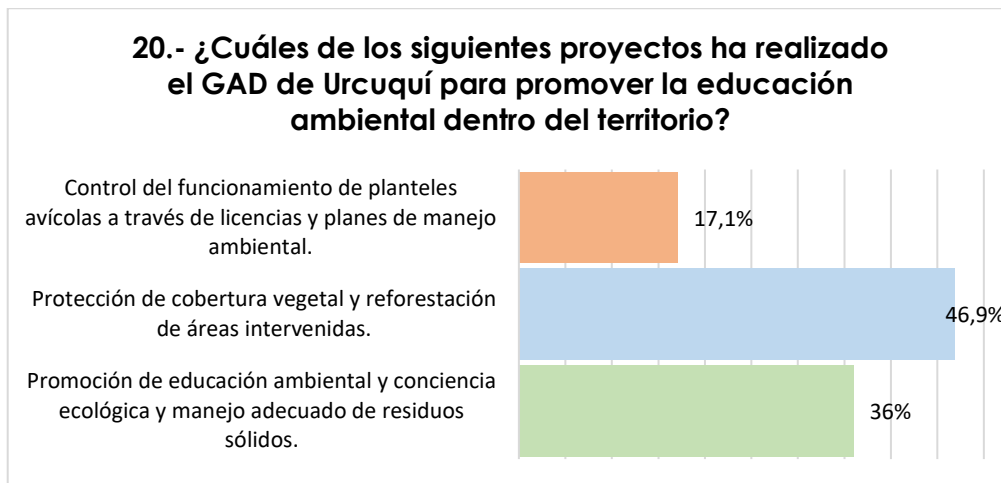
**Figura 19.** Programas que ha promovido la conservación del agua y el suelo

**Pregunta 20.-**

El Gad de Urcuqui ha tratado de fomentar la educación ambiental, para ello ha llevado a cabo proyectos que apuntan al cuidado y conservación del medio ambiente de la localidad. El fusionar técnicas que abarquen la protección de la naturaleza y la agricultura sostenible ha sido el eje fundamental que ha tenido la municipalidad ya que aparte de impulsar la conservación de las zonas verdes del cantón, se ha optado por proyectar un nuevo enfoque donde estas prácticas vayan a acompañadas de la mano de la agricultura sostenible. El COOTAD en el artículo 64 literal d menciona que es una competencia del GAD prestar los servicios públicos de agua potable, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley

De esta manera se estaría cumpliendo con la conciencia social del cuidar el medio ambiente. El mismo que es importante para la agricultura porque proporciona los recursos naturales necesarios, promueve la biodiversidad, ayuda a mitigar el cambio climático, influye en la calidad de los alimentos y permite la sostenibilidad a largo plazo.

Para Martínez Roger (2010), la educación ambiental adquiere una gran importancia en las diferentes actividades que realiza el ser humano para el desarrollo económico y social. Es así como 4 de cada 10 encuestados ratifican que la protección de cobertura vegetal y reforestación de áreas intervenidas es uno de los proyectos que ha influido positivamente en la ciudadanía.



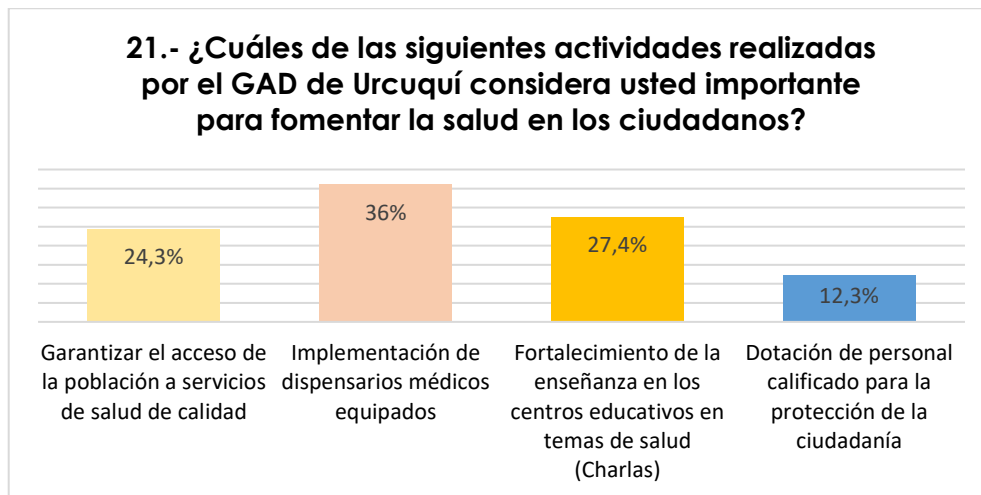
**Figura 20.** Proyectos que han promovido la educación ambiental

**Pregunta 21.-**

La salud del cantón ha sido una tarea que el GAD de Urququí no ha pasado desapercibida, ya que ha trabajado mediante varios programas para precautelar y garantizar el bienestar de la ciudadanía. Como lo ratifica el alcalde el Dr. Jorge Manrique la salud es una competencia que asume la municipalidad, para ello se ha realizado un sinnúmero de actividades recreativas y de acompañamiento que han proporcionado un ambiente sano y seguro para sus habitantes. Es así como 3 de cada 10 encuestados manifiesta que la implementación de dispensarios médicos equipados es una de las mejores opciones por las cuales el GAD puede inclinarse para fomentar la salud del cantón.

Hay que tener en consideración que las zonas rurales son los territorios en donde es más difícil el acceso a la atención médica y por ende de medicamentos por parte de las personas, pero al contar con la implementación de dispensarios médicos se puede solventar esta necesidad, reduciendo la tasa de mortalidad y de enfermedades del cantón, acercar la salud a la ciudadanía es uno de los ejes principales en los cuales la municipalidad debe trabajar (Ver ilustración 21).

Para Goldman Matthew (2009), el caso de la descentralización del ámbito de la salud en el Ecuador es un claro ejemplo de un intento de reforma para precautelar la salud de la ciudadanía, por tal motivo el GAD de Urququí asume esta competencia.



**Figura 21.** Actividades por parte del GAD de Urcuquí que fomentan la salud

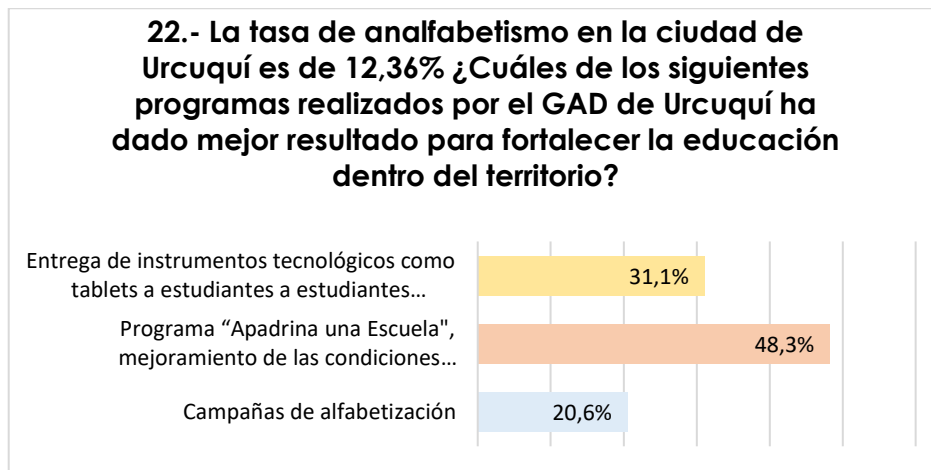
**Pregunta 22.-**

Uno de los pilares en los que el GAD de Urcuquí ha venido trabajando radica en el fortalecimiento de la educación de sus habitantes, es por ello por lo que ha implementado varios programas que permitan que la ciudadanía tenga abierto el portal que les permita instruirse y formarse académicamente. El COOTAD en el Art. 219 habla acerca de la inversión social por parte del GAD, en donde los recursos destinados a educación, salud, seguridad, protección ambiental y otros de carácter social serán considerados como gastos de inversión.

Para López Luis (2006), la educación rural es un modo de sistema educativo orientado a asegurar el cumplimiento del acceso a una educación libre acorde a las necesidades y características de los habitantes que residen en las zonas rurales. Acercar la educación a estos espacios promueve erradicar el alfabetismo abriendo las puertas al conocimiento y a la formación académica. Con una adecuada planificación en torno a los programas educativos, la educación puede llegar a todas las zonas de un territorio, inclusive a las más alejadas.

Es así como de los programas que la municipalidad ha realizado 4 de cada 10 encuestados, coinciden que el "Programa Apadrina una Escuela" ha sido el que ha contribuido en mejor manera a fortalecer la educación específicamente de las escuelas rurales en donde se puede presenciar que se pintan de esperanza, con mejoras de fachada, pintura en las aulas, piso, techado, baterías sanitarias, material didáctico y rehabilitación de varios espacios. Cuando las instituciones educativas se convierten en el centro de la comunidad y ayudan a su entorno, se transforma en una institución socialmente responsable.





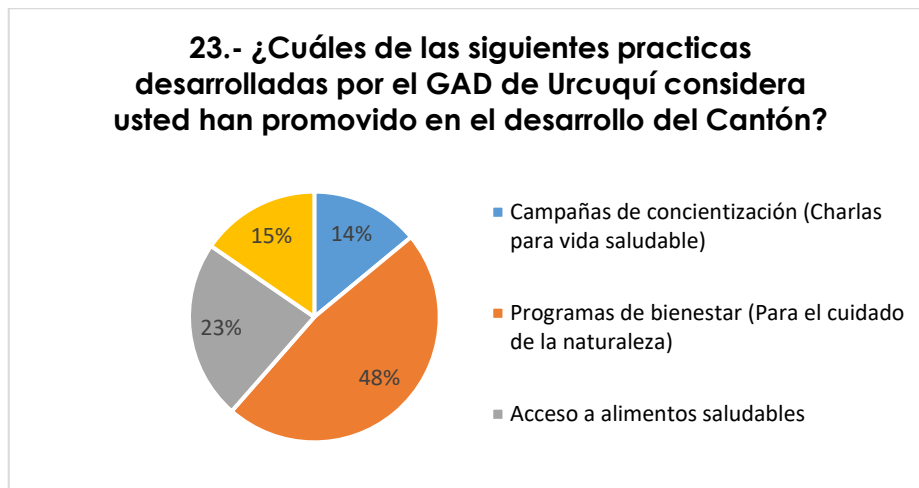
**Figura 22.** Programas implementados por el GAD de Urcuquí para fortalecer la educación.

### **Pregunta 23.**

Los programas de bienestar han sido una vía por la cual el GAD de Urcuquí se ha direccionado para promover el desarrollo del cantón, aunque no ha existido un número alto de estos programas, los pocos que se han logrado desarrollar han llamado el interés de sus habitantes.

Es así, que aproximadamente 4 de cada 10 personas manifiestan que los programas de bienestar (para el cuidado de la naturaleza) han promovido el desarrollo del cantón, ya que por medio de estos programas ha sido visible prácticas que promueven la conservación y el uso de técnicas sustentables en la agricultura que fortalecen las producciones y aumenten la rentabilidad de estas.

Para Navarro Rubén (2006), el apostar por una iniciativa que permita impulsar la educación ambiental de los territorios constituye una alternativa para erradicar y contribuir al deterioro de la naturaleza en un mundo en donde rigen los principios de los mercados y la globalización, es primordial que el GAD desarrolle paulatinamente prácticas que apunten a potencializar el desarrollo local sin atentar contra los recursos naturales y el bienestar de sus ciudadanos.



**Figura 23.** Practicas desarrolladas por el GAD de Urcuquí para promover el desarrollo del Cantón.

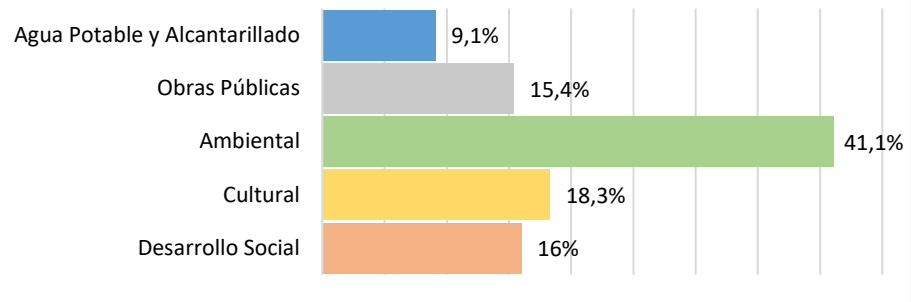
**Pregunta 24.-**

Pese a que los proyectos ambientales son donde los habitantes muestran una mayor participación, es el sector que más se ha desentendido debido a que el número de proyectos ha sido muy reducido a comparación del cultural, social, obras públicas y agua potable.

Es así, que aproximadamente 4 de cada 10 encuestados manifiestan que este sector es el más descuidado, esto no quiere decir que el GAD no haya trabajado en la conservación del medio ambiente, sino más bien la ciudadanía manifiesta que se desarrollan solo pocos proyectos y después de largos lapsos de tiempo. Lo ideal es que la municipalidad empiece a desplegar más proyectos que contribuyan a la calidad ambiental económicamente viable y al mejoramiento de las condiciones de vida de los productores y las comunidades.

Para Rodríguez Vilma (2011), el cuidado del medio ambiente se deduce como un desafíos en las esferas mundiales, es por ello que en la actualidad los gobiernos han puesto como prioridad la conservación de los recursos naturales ya que esto establece una armonía entre la naturaleza y la salud de las personas, crear una conciencia ciudadana por parte del GAD es una labor que se debe reforzar si bien es cierto el sector ambiental , es uno de los sectores más importantes , en ocasiones es el más desentendido debido a que se le da prioridad a otros proyectos, es conveniente que se empiece a trabajar con mayor atención en este sector para impulsar un mejor desarrollo rural

**24.- En términos de diagnóstico, para usted  
¿Cuáles han sido los sectores que se han  
desatendido y que no ha permitido un desarrollo  
rural integral de la ciudad de Urcuquí?**



**Figura 24.** Sectores desatendidos por parte del GAD de Urcuquí.

## V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

### 5.1. CONCLUSIONES

- La gestión por resultados del GAD Urcuquí se encuentra en un nivel débil, por cuanto presenta una moderada planificación de los programas y proyectos, limitada planificación presupuestaria , baja asignación presupuestaria a proyectos de escala social, limitada generación de gastos en las actividades vinculadas a la ciudadanía, débil ejecución de proyectos y un moderado seguimiento a las obras implementadas por el GAD, determinándose que los procesos desarrollados en la institución se ejecutan con lentitud.
- El débil desarrollo rural observado en las comunidades se presenta debido a, una moderada ejecución de proyectos de manera particular en las áreas ambientales y de salud, escasas actividades para los procesos productivos, bajo impulso a los canales de comercialización, débil ejecución de programas sociales que provoca una baja ejecución y seguimiento de obra pública disminuyendo la capacidad de presentación de los servicios públicos por parte de la.
- La gestión encaminada a la promoción de nuevas fuentes de ingreso ha sido débil obstaculizando un idóneo desarrollo rural, al igual que los programas de conservación de agua y el suelo, educación ambiental no han logrado contribuir positivamente con la salud de los ciudadanos, el escaso número de programas de bienestar dificultan el desarrollo de la localidad. Del mismo modo el sector que mayormente ha sido desatendido por parte de la municipalidad ha sido el Ambiental, siendo este el campo que se relaciona directamente con la sostenibilidad de las bases productivas de agricultores y ganaderos.

## **5.2. RECOMENDACIONES**

- Implementar el modelo de gestión por resultados a través de la unidad administrativa lo cual permitirá mejorar los procesos y dar seguimiento a las acciones establecidas dentro de la gestión.
- Diseñar un modelo de desarrollo en los ámbitos educativos, económicos, ambientales y turístico, entre otros, bajo la representación de la junta parroquial que permitirá mejorar los ingresos económicos y con ello la calidad de vida los actores.
- Promover el fortalecimiento de proyectos y programas encaminados a la protección y conservación de recursos hídricos que contribuyan a propiciar un adecuado desarrollo rural, tomando como referencia los principios de sostenibilidad.

## VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Alvear, L. (2015). *El desarrollo rural sostenible desde procesos de educación ambiental*. Cali, Colombia : Universidad del Valle.
- Ariasca, D. (2009). *Actividad Física, salud y bienestar* . Buenos Aires .
- Cárdenas, N. (2002). *El desarrollo local su conceptualización y procesos*. Mérida, Venezuela: Universidad de los Andes.
- Casas, R. (2001). *La conservación de los suelos y la sustentabilidad de los sistemas agrícolas*. Buenos Aires: Academia Nacional de Agronomía y Veterinaria ISSN: 0327-8093.
- Cedeño, N. (2012). *La investigación mixta, estrategia andragógica fundamental para fortalecer las capacidades intelectuales superiores*. Guayaquil : Universidad Laica Vicente Rocafuerte de Guayaquil. .
- Colina, J. (2016). *Fundamentos conceptuales del desarrollo*. Venezuela : Universidad del Zulia.
- Contraloría General de la República. (2008). *NORMAS DE AUDITORIA GUBERNAMENTAL ACTUALIZADAS*. Nicaragua.
- Contreras, B. (2012). *Prioridades de conservación de los bosques tropicales en México: reflexiones sobre su estado de conservación y manejo*. México: Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad (CONABIO).
- Elder, L. (2002). *El Arte de Formular Preguntas Esenciales*. Fundación para Pensamiento Crítico.
- Escalente, R. (2006). *Desarrollo rural, regional y medio ambiente*. México: Economía UNAM vol.3 no.8 .
- Fuller, A. (2015). *Desarrollo Rural* . Mexico: Banco Mundial.
- GADMU. (2020). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2019 - 2023*. Urcuqui.
- García, T. (2003). *Universidad Santa Ana*. Obtenido de Universidad Santa Ana: [http://www.univsantana.com/sociologia/El\\_Cuestionario.pdf](http://www.univsantana.com/sociologia/El_Cuestionario.pdf)
- Geilfus, F. (2002). *80 Herramientas para el Desarrollo Participativo* . Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).

- Heras, R. (2016). *Una propuesta evaluativa para actividades de educación ambiental para la sostenibilidad*. España: Universidad Nacional de Educación a Distancia, Facultad de Educación.
- Jiménez, T. (2014). *Energías renovables y turismo comunitario: una apuesta conjunta para el desarrollo humano sostenible de las comunidades rurales*. Colombia : Universidad Nacional de Colombia.
- Lizarazu, R. (2014). *Una alternativa Comercial para la Agricultura Familiar*. La Paz: Agrónomos y Veterinarios Sin Fronteras, Fundación Xavier Albó.
- López, P. (2004). *Población Muestra y Muestreo*. Merida, Mexico .
- Luciano, M. (2009). *El Desarrollo Rural en el Medio Rural* . Mexico.
- Manzanal, M. (2007). *Desarrollo rural. Organizaciones, instituciones y territorios*. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura .
- Márquez, D. (2002). *Nuevos Horizontes en el Desarrollo Rural* . Madrid, España: Universidad Internacional de Andalucía.
- Martínez, G. L. (2021). *FLACSO . Obtenido de DESCENTRALIZACION PARTICIPATIVA EN AUSENCIA DE RECURSOS: LOS CONSEJOS MUNICIPALES DE DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE*.
- Martinez, R. (2009). *Sistemas de producción agrícola sostenible*. Revista Tecnología En Marcha, 22(2), pág. 23. Recuperado a partir de [https://revistas.tec.ac.cr/index.php/tec\\_marcha/article/view/114](https://revistas.tec.ac.cr/index.php/tec_marcha/article/view/114).
- Ministerio de Economía y Finanzas. (2019). *PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO. INFORME ANUAL DE EJECUCIÓN*.
- Nodarse, D. M. (2021). *FLACSO. Obtenido de DESARROLLO RURAL SOCIAL Y ECONOMICO: UNA EXPERIENCIA CON LA INTRODUCCION DEL BUFALO EN LA EMPRESA PECUARIA MACUN EN VILLA CLARA*. : chrome-extension://efaidnbnmnnibpcajpcglclefindmkaj/<https://repositorio.flacsoand.es.edu.ec/bitstream/10469/1121/1/TFLACSO-2009DMCN.pdf>
- Novo, M. (2009). *La educación ambiental, una genuina educación para el desarrollo sostenible*. Revista de educación.
- Nuñez, M. (2019). *Lecturas de Finanzas Públicas*. Universidad Nacional del Nordeste.
- Ocampo, S. B. (2023). *GESPLAN*. Obtenido de Universidad Politécnica de Madrid: <https://www.ruraldevelopment.es/index.php/es/investigacion/tesis-doctorales/1522-2023-74>
- Oñate, K. (25 de Marzo de 2021). *ALEPH*. Obtenido de ALEPH: <https://aleph.org.mx/que-es-una-guia-de-preguntas>

- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (2015). *Una herramienta para fortalecer la seguridad alimentaria y nutricional en América Latina y el Caribe*.
- Pérez, E. (2008). *EL DESARROLLO RURAL Y LA FORMACION DE PROFESIONALES EN AMERICA LATINA*. Pontificia Universidad Javeriana. Seminario Internacional, Bogotá, Colombia. Agosto de 2000 .
- Pérez, M. (2009). *Planificación en territorios rurales*. Argentina: Programa de Ordenamiento Territorial Rural del Instituto Desarrollo Rur.
- Podestá, A. (2020). *Gasto público para impulsar el desarrollo económico e inclusivo*. CEPAL.
- Project Management Institute. (2008). *sadamweb*. Obtenido de [https://www.sadamweb.com.ar/news/2016\\_08Agosto/Guia\\_Fundamentos\\_para\\_la\\_Direccion\\_de\\_Proyectos-4ta\\_Edicion.pdf?PMBOX=http://www.sadamweb.com.ar/news/2016\\_08Agosto/Guia\\_Fundam](https://www.sadamweb.com.ar/news/2016_08Agosto/Guia_Fundamentos_para_la_Direccion_de_Proyectos-4ta_Edicion.pdf?PMBOX=http://www.sadamweb.com.ar/news/2016_08Agosto/Guia_Fundam)
- Reina, L. (2018). *Canales cortos de comercialización territorial: Una alternativa para la sostenibilidad alimentaria*. Córdoba, España: Editorial Universidad de Córdoba.
- Rocafuerte, R. (2021). *PLANIFICACIÓN PRESUPUESTARIA Y SU IMPORTANCIA PARA ESTABLECER LAS UTILIDADES FUTURAS*. Universidad Estatal Península de Santa Elena: Facultad de Ciencias Administrativas .
- Ruiz de Castilla, F. (2008). *FISCALIZACION TRIBUTARIA*. Santa Cruz, Bolivia: Revista Boliviana de Derecho.
- Tacuba, A. (2019). Gasto para el desarrollo rural en México y Presupuesto Base Cero. *Economic Literature (jel)*.
- Tommasoli, M. (2003). *Desarrollo Participativo* . Madrid.
- Valcárcel, M. (2007). *DESARROLLO Y DESARROLLO RURAL : Enfoques Y reflexiones*. Peru.
- Velásquez, F. (2001). *Desarrollo local y globalización una reflexión sobre América Latina*. Cali: Revista Sociedad y Economía.
- Zúniga, V. (2018). *Enfoque de mejoramiento de vida: Una alternativa de extensión para el desarrollo rural de países de Latinoamérica*. Nicaragua : Universidad de las Regiones Autónomas de la Costa Caribe Nicaragüense.



## VII.ANEXOS

### Anexo 1. Acta de Sustentación de Predefensa del TIC



#### UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI



FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y ECONOMÍA EMPRESARIAL

CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

#### ACTA

#### DE LA SUSTENTACIÓN ORAL DE LA PREDEFENSA DEL TRABAJO DE INTEGRACIÓN CURRICULAR

ESTUDIANTE:	GOMEZ RIVERA, JERSON ORLANDO	CÉDULA DE IDENTIDAD:	1004267942
PERIODO ACADÉMICO:	2023B		
PRESIDENTE TRIBUNAL	MSC. ALIDA KARINA POZO ALVEAR	DOCENTE TUTOR:	MSC. MIKE JOFFRE CORAL ERAZO
DOCENTE:	MSC. SOFIA ZAPATA MUÑOZ		
TEMA DEL TIC:	"Análisis de la gestión por resultados a través de la asignación presupuestaria y su incidencia en el desarrollo rural"		
No.	CATEGORÍA	Evaluación cuantitativa	OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES
1	PROBLEMA - OBJETIVOS	9,50	
2	FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA	8,50	Marco legal: Competencias y funciones del GAD de Urcuquí en el desarrollo rural.
3	METODOLOGÍA	9,00	Aclarar que el GAD es fundamentalmente rural.
4	RESULTADOS	8,50	Vincular las competencias del GAD a los resultados. Participación ciudadanía
5	DISCUSIÓN	8,50	
6	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	8,50	
7	DEFENSA, ARGUMENTACIÓN Y VOCABULARIO PROFESIONAL	8,50	No leer, establecer palabras claves y abstraer.
8	FORMATO, ORGANIZACIÓN Y CALIDAD DE LA INFORMACIÓN	8,67	Mejorar el formato, puntuación, espacios, gráficos, normas APA, etc. Mayor seguridad, cumplir con el tiempo y obs

Obteniendo una nota de: **8,67** Por lo tanto, **APRUEBA** : debiendo el o los investigadores acatar el siguiente artículo:

Art. 36.- De los estudiantes que aprueban el informe final del TIC con observaciones.- Los estudiantes tendrán el plazo de 10 días para proceder a corregir su informe final del TIC de conformidad a las observaciones y recomendaciones realizadas por los miembros del Tribunal de sustentación de la pre-defensa.

Para constancia del presente, firman en la ciudad de Tulcán el **miércoles, 3 de enero de 2024**

  
MSC. ALIDA KARINA POZO ALVEAR  
PRESIDENTE TRIBUNAL

  
MSC. SOFIA ZAPATA MUÑOZ  
DOCENTE

  
MSC. MIKE JOFFRE CORAL ERAZO  
DOCENTE TUTOR



## UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI



FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y ECONOMÍA EMPRESARIAL

CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

### ACTA

#### DE LA SUSTENTACIÓN ORAL DE LA PREDEFENSA DEL TRABAJO DE INTEGRACIÓN CURRICULAR

ESTUDIANTE:	VELASCO CEVALLOS DOMENICA NAYELLI	CÉDULA DE IDENTIDAD:	0402109573
PERIODO ACADÉMICO:	2023B		
PRESIDENTE TRIBUNAL	MSC. ALIDA KARINA POZO ALVEAR	DOCENTE TUTOR:	MSC. MIKE JOFFRE CORAL ERAZO
DOCENTE:	MSC. SOFIA ZAPATA MUÑOZ		
TEMA DEL TIC:	"Análisis de la gestión por resultados a través de la asignación presupuestaria y su incidencia en el desarrollo rural"		
No.	CATEGORÍA	Evaluación cuantitativa	OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES
1	PROBLEMA - OBJETIVOS	9,50	
2	FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA	8,50	Marco legal: Competencias y funciones del GAD de Urcuquí en el desarrollo rural.
3	METODOLOGÍA	9,00	Aclarar que el GAD es fundamentalmente rural.
4	RESULTADOS	8,50	Vincular las competencias del GAD a los resultados. Participación ciudadanía
5	DISCUSIÓN	8,50	
6	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	8,50	
7	DEFENSA, ARGUMENTACIÓN Y VOCABULARIO PROFESIONAL	8,50	No leer, establecer palabras claves y abstraer.
8	FORMATO, ORGANIZACIÓN Y CALIDAD DE LA INFORMACIÓN	8,67	Mejorar el formato, puntuación, espacios, gráficos, normas APA, etc. Mayor seguridad, cumplir con el tiempo y obs

Concluyendo una nota de: 8,67 Por lo tanto, **APRUEBA**; debiendo el o los investigadores acatar el siguiente artículo:

Art. 36.- De los estudiantes que aprueban el informe final del TIC con observaciones.- Los estudiantes tendrán el plazo de 10 días para proceder a corregir su informe final del TIC de conformidad a las observaciones y recomendaciones realizadas por los miembros del Tribunal de sustentación de la pre-defensa.

Para constancia del presente, firman en la ciudad de Tulcán el **miércoles, 3 de enero de 2024**

  
MSC. ALIDA KARINA POZO ALVEAR  
PRESIDENTE TRIBUNAL

  
MSC. SOFIA ZAPATA MUÑOZ  
DOCENTE

  
MSC. MIKE JOFFRE CORAL ERAZO  
DOCENTE TUTOR

Anexo 2. Certificado de abstracta por parte de idiomas



**UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI  
FOREIGN AND NATIVE LANGUAGE CENTER**

<b>ABSTRACT- EVALUATION SHEET</b>				
<b>NAME:</b> Gómez Rivera Jerson Orlando y Velasco Cevallos Doménica Nayelli				
<b>DATE:</b> 10 de enero de 2024				
<b>“Análisis de la gestión por resultados a través de la asignación presupuestaria y su incidencia en el desarrollo rural”</b>				
<b>MARKS AWARDED</b>		<b>QUANTITATIVE AND QUALITATIVE</b>		
<b>VOCABULARY AND WORD USE</b>	Use new learnt vocabulary and precise words related to the topic	Use a little new vocabulary and some appropriate words related to the topic	Use basic vocabulary and simplistic words related to the topic	Limited vocabulary and inadequate words related to the topic
	EXCELLENT: 2 <input checked="" type="checkbox"/>	GOOD: 1 Vera Játiva, Edwin Andrés, 5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
<b>WRITING COHESION</b>	Clear and logical progression of ideas and supporting paragraphs.	Adequate progression of ideas and supporting paragraphs.	Some progression of ideas and supporting paragraphs.	Inadequate ideas and supporting paragraphs.
	EXCELLENT: 2 <input checked="" type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
<b>ARGUMENT</b>	The message has been communicated very well and identify the type of text	The message has been communicated appropriately and identify the type of text	Some of the message has been communicated and the type of text is little confusing	The message hasn't been communicated and the type of text is inadequate
	EXCELLENT: 2 <input checked="" type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
<b>CREATIVITY</b>	Outstanding flow of ideas and events	Good flow of ideas and events	Average flow of ideas and events	Poor flow of ideas and events
	EXCELLENT: 2 <input type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input checked="" type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
<b>SCIENTIFIC SUSTAINABILITY</b>	Reasonable, specific and supportable opinion or thesis statement	Minor errors when supporting the thesis statement	Some errors when supporting the thesis statement	Lots of errors when supporting the thesis statement
	EXCELLENT: 2 <input type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input checked="" type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
<b>TOTAL/AVERAGE</b>	9 - 10: EXCELLENT 7 - 8,9: GOOD 5 - 6,9: AVERAGE 0 - 4,9: LIMITED		<b>TOTAL 9</b>	



UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL  
CARCHI FOREIGN AND NATIVE LANGUAGE  
CENTER

Informe sobre el Abstract de Artículo Científico o Investigación.

Autor: Gómez Rivera Jerson Orlando y Velasco Cevallos Doménica Nayelli

Fecha de recepción del abstract: 10 de enero de 2024

Fecha de entrega del informe: 10 de enero de 2024

El presente informe validará la traducción del idioma español al Inglés si alcanza un porcentaje de: 9 – 10 Excelente.

Si la traducción no está dentro de los parámetros de 9 – 10, el autor deberá realizar las observaciones presentadas en el ABSTRACT, para su posterior presentación y aprobación.

**Observaciones:**

Después de realizar la revisión del presente abstract, éste presenta una apropiada traducción sobre el tema planteado en el idioma Inglés. Según los rubrics de evaluación de la traducción en Inglés, ésta alcanza un valor de 9, por lo cual se validó dicho trabajo.

Atentamente



EDISON BOANERGES  
PEÑAÑIEL ARCOS

Ing. Edison Peñañiel Arcos MSc  
Coordinador del CIDEN

### Anexo 3. Formato de Encuestas

Buenos Días, la Universidad Politécnica Estatal del Carchi (UPEC), se encuentra realizando una investigación **sobre la gestión por resultados a través de la asignación presupuestaria y su incidencia en el desarrollo rural del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Urcuquí**, por lo que requerimos de su valioso aporte, respondiendo las siguientes preguntas. Nos tomará unos pocos minutos, nuestro compromiso es que toda la información recopilada será trabajada bajo estricto criterio académico y garantizamos absoluta confidencialidad.

Gracias por su tiempo y colaboración.

**1. ¿Considera usted que la planificación realizada por el GAD de Urcuquí para la gestión de proyectos es?**

- Buena
- Muy Buena
- Regular
- Mala
- Muy Mala

**2. ¿Considera usted que la planificación realizada por el GAD de Urcuquí toma en cuenta la participación de la ciudadanía?**

- Siempre
- Casi siempre
- Con frecuencia
- En ocasiones
- Nunca

**3. De los siguientes sectores desarrollados por el GAD de Urcuquí ¿cuáles considera usted que presenta una adecuada planificación?**

- Desarrollo Social
- Cultural
- Ambiental
- Obras Públicas
- Agua Potable y Alcantarillad

**4. ¿Cuáles de los siguientes proyectos considera usted han tenido una correcta planificación durante el periodo 2019-2023?**

- Adoquinado Aceras Bordillos de las Calles Sta. Rosa Transversal
- Iluminación de la Calle Antonio Ante y Parque Central
- Construcción de Aceras y Bordillos Ingreso a Urcuquí desde Cualta

**5. ¿Considera usted que el GAD de Urcuquí lleva una correcta programación presupuestaria en los distintos sectores de su gestión?**

- Siempre
- Casi siempre
- Algunas veces
- Casi nunca
- Nunca

**6.-De las siguientes fuentes de ingreso presididas por el GAD de Urcuquí ¿cuál considera usted factibles para la ejecución de proyectos?**

- Ingresos propios (Agua Potable, Impuestos, patentes, otros)
- Ingresos provenientes de Convenios
- Ingresos Asignados por el Ministerio de Finanzas

**6. ¿Cuál de los siguientes proyectos ejecutados por el GAD de Urcuquí considera usted que debería tener una mayor asignación presupuestaria por parte del GAD?**

- Proyecto Adulto Mayor Atención domiciliaria
- Proyecto Personas con Discapacidad
- Proyecto Desarrollo Infantil

**7. ¿De los siguientes proyectos sobre obra pública ejecutados por el GAD de Urcuquí ha presentado dificultades en su inversión?**

- Iluminación calle Antonio Ante y Parque Central
- Construcción Adoquinado Barrio Loures
- Construcción muro calle Simón Bolívar

**8. ¿Del gasto presupuestado realizado por el GAD de Urcuquí durante el último año considera usted ha tenido un avance de?**

- 0%- 25%
- 25%-50%
- 50%-75%
- 75%-100%

**9. ¿Cuáles de las siguientes obras realizadas por el GAD de Urcuquí considera usted presenta una débil ejecución?**

- Construcción Muro Calle Simón Bolívar Pablo Arenas
- Construcción Cubierta Metálica Cancha Ajumbuela (Rubors Nuevos)
- Construcción Adoquinado, Aceras Y Bordillos Barrio 9 De Febrero

**10. ¿Las Obras realizadas en el cantón Urcuquí presentan un seguimiento por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado?**

- Siempre
  - Casi siempre
  - Algunas veces
  - Casi nunca
  - Nunca

**11. De los siguientes proyectos ejecutados por el GAD de Urcuquí ¿cuáles permitieron cubrir de mejor manera las necesidades de la ciudadanía?**

- Adecentamiento de la calle de acceso a la UE. Yachay en el cantón Urcuquí - longitud total 133 m

- Construcción de la cubierta sobre la cancha de uso múltiple en la Parroquia de Buenos Aires
- Construcción de la captación y línea de conducción principal
- Construcción de reservorios de agua para regadío

**12. ¿Durante la ejecución de obras realizadas por el GAD de Urcuquí considera usted que el personal técnico realizaba sus actividades de manera permanente?**

- Siempre
- Casi siempre
- Con frecuencia
- En ocasiones
- Nunca

**13. De los sectores desarrollados en la gestión del GAD ¿cuáles de ellos considera usted culminan satisfactoriamente sus proyectos?**

- Desarrollo Social
- Cultural
- Ambiental
- Obras Públicas
- Agua Potable y Alcantarillado

**14. ¿Cuál de las siguientes actividades han aportado al fortalecimiento de la sostenibilidad en los procesos productivos de la Ciudad de Urcuquí?**

- Agricultura y Ganadería
- Acuicultura y Pesca
- Silvícola
- Turística

**15. ¿Cuáles de los siguientes proyectos han tenido una adecuada gestión por parte del GAD para ayudar a las bases productivas?**

- Proyecto de Fruticultura.
- Proyecto de fomento de la piscicultura.
- Proyecto Repoblación forestal y regeneración natural.
- Proyecto de incorporación del medio natural, cultural al mercado turístico.

**16. En base a la gestión realizada por el GAD de Urcuquí ¿cuáles de los siguientes canales de comercialización considera usted ha aportado para el beneficio del productor?**

- Productor-Consumidor
- Productor-Empresa
- Productor- Intermediario- Empresa

**17. ¿De los siguientes programas realizados por el GAD de Urcuquí cuales de ellos han contribuido a asegurar nuevas fuentes de ingreso a sus habitantes?**

- Impulso y fortalecimiento en procesos de captación en el manejo de agroquímicos.
- Implementación de infraestructura de riego como mecanismo de apoyo a la producción agropecuaria.
- Implementación de instrumentos créditos y de fomento a la productividad agropecuaria.
- Asesoramiento y capacitación para el manejo adecuado de ganado

**18. De los siguientes programas implementados por el GAD de Urcuquí, ¿Cuáles de ellos han promovido la conservación del agua y el suelo?**

- Conservación y protección de los Recursos Naturales
- Protección y conservación de fuentes de agua con enfoque a la gestión de ecosistemas naturales.

- Conservación, aprovechamiento y manejo de los recursos hídricos y prevención de riesgos
- Incorporación de procesos de formación en prácticas agrosilvopastoriles sustentables y recuperación de suelos.

**19. ¿Cuáles de los siguientes proyectos ha realizado el GAD de Urcuquí para promover la educación ambiental dentro del territorio?**

- Promoción de educación ambiental y conciencia ecológica y manejo adecuado de residuos sólidos.
- Protección de cobertura vegetal y reforestación de áreas intervenidas.
- Control del funcionamiento de planteles avícolas a través de licencias y planes de manejo ambiental.

**20. ¿Cuáles de las siguientes actividades realizadas por el GAD de Urcuquí considera usted importante para fomentar la salud en los ciudadanos?**

- Garantizar el acceso de la población a servicios de salud de calidad
- Implementación de dispensarios médicos equipados
- Fortalecimiento de la enseñanza en los centros educativos en temas de salud (Charlas)
- Dotación de personal calificado para la protección de la ciudadanía

**21. La tasa de analfabetismo en el cantón es de 12,36% ¿Cuáles de los siguientes programas realizados por el GAD de Urcuquí ha dado mejor resultado para fortalecer la educación dentro del territorio?**

- Campañas de alfabetización.
- Programa "Apadrina una Escuela", mejoramiento de las condiciones educativas de los estudiantes en los sectores rurales.
- Entrega de instrumentos tecnológicos como tablets a estudiantes destacados

**22. ¿Cuáles de las siguientes prácticas desarrolladas por el GAD de Urcuquí considera usted han promovido en el desarrollo del Cantón?**

- Campañas de concientización (Charlas para vida saludable)
- Programas de bienestar (Para el cuidado de la naturaleza)
- Acceso a alimentos saludables
- Proyectos de desarrollo e inclusión social (Actos culturales en áreas verdes de los barrios)

**23. En términos de diagnóstico, para usted ¿Cuáles han sido los sectores que se han desatendido y que no ha permitido un desarrollo rural integral de la ciudad de Urcuquí?**

- Desarrollo Social
- Cultural
- Ambiental
- Obras Públicas
- Agua Potable y Alcantarillado



nos Días, la Universidad Politécnica Estatal del Carchi (UPEC), se encuentra realizando una investigación **sobre la gestión por resultados a través de la planificación presupuestaria y su incidencia en el desarrollo rural del Gobierno Autónomo centralizado Municipal de Urcuquí**, por lo que requerimos de su valioso aporte, respondiendo las siguientes preguntas. Nos tomará unos pocos minutos, nuestro compromiso es que toda la información recopilada será trabajada bajo estricto criterio académico y garantizamos absoluta confidencialidad.

Gracias por su tiempo y colaboración.

1. ¿Cómo considera usted que ha sido la planificación realizada por el GAD de Urcuquí para la gestión de proyectos?
2. ¿Considera usted que la planificación realizada por el GAD de Urcuquí toma en cuenta la participación de la ciudadanía?
3. Para usted cuáles de los sectores desarrollados por el GAD de Urcuquí ha presentado una adecuada planificación?
4. ¿Considera usted que el GAD de Urcuquí lleva una correcta programación presupuestaria en los distintos sectores de su gestión?
5. ¿Del gasto presupuestado realizado por el GAD de Urcuquí durante el último año ¿Cómo considera usted que ha sido su avance en la gestión de proyectos?
6. Durante la ejecución de obras realizadas por el GAD de Urcuquí considera usted que el personal técnico realizaba sus actividades de manera permanente?
7. Qué actividades realizadas por el GAD de Urcuquí han aportado al fortalecimiento de la sostenibilidad en procesos productivos?
8. ¿Qué programas realizados por el GAD de Urcuquí, han contribuido a asegurar nuevas fuentes de ingreso a sus habitantes?
9. Qué programas implementados por el GAD de Urcuquí han promovido la conservación del agua y del suelo?
10. ¿Qué proyectos realizados por el GAD de Urcuquí han promovido la educación ambiental dentro del territorio?
11. Qué actividades realizadas por el GAD de Urcuquí considera usted importante para fomentar la salud en los ciudadanos?

#### Anexo 4. Entrevistas

Buenos Días, la Universidad Politécnica Estatal del Carchi (UPEC), se encuentra realizando una investigación **sobre la gestión por resultados a través de la asignación presupuestaria y su incidencia en el desarrollo rural del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Urcuquí**, por lo que requerimos de su valioso aporte, respondiendo las siguientes preguntas. Nos tomará unos pocos minutos, nuestro compromiso es que toda la información recopilada será trabajada bajo estricto criterio académico y garantizamos absoluta confidencialidad.

Gracias por su tiempo y colaboración.

1. ¿Cómo considera usted que ha sido planificación realizada por el GAD de Urcuquí para la gestión de proyectos?
2. ¿Considera usted que la planificación realizada por el GAD de Urcuquí toma en cuenta la participación de la ciudadanía?
3. Para usted cuáles de los sectores desarrollados por el GAD de Urcuquí ha presentado una adecuada planificación?
4. ¿Considera usted que el GAD de Urcuquí lleva una correcta programación presupuestaria en los distintos sectores de su gestión?
5. ¿Del gasto presupuestado realizado por el GAD de Urcuquí durante el último año ¿Cómo considera usted que ha sido su avance en la gestión de proyectos?
6. Durante la ejecución de obras realizadas por el GAD de Urcuquí considera usted que el personal técnico realizaba sus actividades de manera permanente?
7. Qué actividades realizadas por el GAD de Urcuquí han aportado al fortalecimiento de la sostenibilidad en procesos productivos?
8. ¿Qué programas realizados por el GAD de Urcuquí, han contribuido a asegurar nuevas fuentes de ingreso a sus habitantes?
9. Qué programas implementados por el GAD de Urcuquí han promovido la conservación del agua y del suelo?
10. ¿Qué proyectos realizados por el GAD de Urcuquí han promovido la educación ambiental dentro del territorio?
11. Qué actividades realizadas por el GAD de Urcuquí considera usted importante para fomentar la salud en los ciudadanos?

**Tabla 6.** Entrevista Experto 1

<b>Ficha técnica experta 1</b>	
<b>Nombre</b>	Geovany Campoverde
<b>Departamento</b>	Dirección de Planificación Estratégica
<b>Cargo</b>	Director del Departamento de Planificación Estratégica
<b>Lugar de entrevista</b>	Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal San Miguel de Urcuquí
<b>Fecha de entrevista</b>	Octubre 2023

N°	Pregunta	Respuesta Expertos
1	<b>¿Cómo considera usted que ha sido planificación realizada por el GAD de Urcuquí para la gestión de proyectos?</b>	Desde mi criterio la planificación que hemos llevado a cabo en la municipalidad ha sido bastante provechosa, si bien es cierto es muy complejo cumplir en su totalidad con todos los proyectos establecidos por el GAD de Urcuquí , se ha intentado ejecutar una planificación que nos permita desarrollar proyectos prioritarios y de esta manera que la ciudadanía sienta el rol fundamental que tiene la institución al momento de solventar sus necesidades , hay ocasiones que no se tiene los recursos necesarios para realizar un número mayor de proyectos pero con lo poco que se tiene se trata de aprovechar al máximo los recursos económicos en beneficio de la ciudadanía urcuquireña
2	<b>¿Considera usted que la planificación realizada por el GAD de Urcuquí toma en cuenta la participación de la ciudadanía?</b>	Por supuesto que sí, ya que es un mandato que se encuentra estipulado en nuestra constitución, es fundamental que la ciudadanía del Cantón Urcuquí se involucre más en las asambleas que realiza la municipalidad ya que es un espacio en donde pueden expresar sus necesidades y nosotros como GAD podemos escuchar y atender dichas peticiones. Lo ideal es acercar la institución con la ciudadanía y en lo posible trabajar conjuntamente para alcanzar con los objetivos planteados.
3	<b>¿Para usted cuáles de los sectores desarrollados por el GAD de Urcuquí ha presentado una adecuada planificación?</b>	El sector en el que más hemos tenido facilidad para trabajar , es el Social ya que contamos con el apoyo del Ministerio de Inclusión Económica y Social , mediante la elaboración de convenios, lo que permite concluir satisfactoriamente con los programas para el desarrollo social de la localidad, como le mencione en la parte introductoria de esta entrevista , la municipalidad carece de ingresos, es por ello que no se logra llevar a cabo todos los proyectos , pero en el sector social tenemos otra realidad alentadora ya que recibimos ayuda por parte del MIES
4	<b>¿Considera usted que el GAD de Urcuquí lleva una correcta programación presupuestaria en los distintos sectores de su gestión?</b>	Desde luego que sí, la prioridad que tiene la municipalidad es la de construir y seguir una adecuada programación presupuestaria , tratamos de encaminarnos por esas directrices, hay que ser sumamente consientes que si obviámos esta acción no vamos a poder concretar satisfactoriamente con cada uno de los proyectos planteados , de igual forma lo que hay que tomar en consideración es que en ocasiones se van a presentar inconvenientes inesperados, que de cierta forma van a obstaculizar seguir con nuestra programación, dado el caso lo que procede a realizar el GAD es considerar en primera instancia los proyectos más primordiales y prioritarios , es decir atendemos las necesidades más importante que se tenga .

- 5 **¿Del gasto presupuestado realizado por el GAD de Urcuquí durante el último año ¿Cómo considera usted que ha sido su avance en la gestión de proyectos** Cabe recalcar que para considerar los gastos de la municipalidad hay un acompañamiento del personal operativo, es por ello por lo que no se presentan problemáticas al momento de destinar el gasto, es decir se gasta todo completamente, en lo que si tenemos dificultades es en los ingresos, ya que es muy complejo gozar de un porcentaje alto de ingresos que nos faciliten realizar más obras
- 6 **¿Durante la ejecución de obras realizadas por el GAD de Urcuquí considera usted que el personal técnico realizaba sus actividades de manera permanente?** Claro porque cada dirección tiene su POA, entonces las direcciones trabajan en base a la ejecución del POA, en donde se encuentra establecido en que tiempos, y no hay que olvidar que el POA es para un año, por tal razón siempre se encuentra trabajando permanentemente.
- 7 **¿Qué actividades realizadas por el GAD de Urcuquí han aportado al fortalecimiento de la sostenibilidad en procesos productivos?** Hay un convenio con el GAD parroquial y con el GPI y la municipalidad que se trata básicamente de poner estanques de agua con membrana para los agricultores. El GAD intervino con la maquinaria, dicho proyecto fue el que ayudo a ese sector, ya que la colocación de reservorios con geomembrana brindo beneficios a los agricultores entre los cuales destacan, la reducción del consumo de agua en los cultivos, además contribuyo a combatir la proliferación de plagas en las plantaciones.
- 8 **¿Qué programas realizados por el GAD de Urcuquí, han contribuido a asegurar nuevas fuentes de ingreso a sus habitantes?** Contestando a su pregunta puedo manifestar que uno de los programas que han contribuido a potencializar que haya más ingresos para las familias urcuquireñas, ha sido sin duda el programa de fomento de la piscicultura, en donde las personas pueden tener otra alternativa de generar ingresos económicos y no depender exclusivamente de la agricultura, mediante la crianza de truchas los ciudadanos pueden abrirse paso a otros mercados. La municipalidad empezó realizando campañas de capacitación sobre la crianza y engorde de truchas, de igual modo instauró puntos de venta para comercializar este producto y la creación de puestos de trabajo ocasionales.
- 9 **¿Qué programas implementados por el GAD de Urcuquí han promovido la conservación del agua y del suelo?** Es importante en este punto mencionar que nuestra prioridad como municipalidad es y ha sido siempre el cuidado de los recursos naturales de nuestro cantón, y desde la institución se ha tratado de instaurar la práctica de la agricultura sostenible, mediante técnicas que no causen el deterioro del agua y del suelo. Ya que el GAD comparte la tendencia de fomentar una conciencia ambiental, es por ello por lo que uno de los programas llevados a cabo para contribuir a esta causa ha sido el programa sobre la conservación, aprovechamiento y manejo de los recursos hídricos y prevención de riesgos. En donde se ha contado con la

participación de la ciudadanía lo que ha provocado que haya buenos resultados durante todo el desarrollo y ejecución del programa.

- 10 ¿Qué proyectos realizados por el GAD de Urcuquí han promovido la educación ambiental dentro del territorio?**
- Ha sido importante la labor que la municipalidad ha llevado a cabo en cuanto a la construcción de una conciencia ambiental en los ciudadanos, ya que partimos del principio que hay que cuidar del habiente para que las próximas generaciones puedan disfrutar de los recursos naturales que hoy en día utilizamos. Es por ello por lo que el departamento de medio ambiente ha realizado actividades como la reforestación o brigadas con las instituciones educativas del cantón inculcándoles el cuidado de los ecosistemas mediante charlas y conferencias, si bien es cierto como municipalidad se ha desarrollado pocos proyectos direccionados a esta área, si se ha realizado pequeñas actividades como las manifestadas anteriormente. El proyecto que se logró concretar y que ayudo a gran escala a que la educación ambiental recobre un mayor auge ha sido la protección de cobertura vegetal y reforestación de áreas intervenidas.
- 11 ¿Qué actividades realizadas por el GAD de Urcuquí considera usted importante para fomentar la salud en los ciudadanos?**
- La salud ha sido unos de los aspectos en el cual la municipalidad ha destinados una serie de esfuerzos para precautelar el bienestar de todos sus ciudadanos, para ello se ha realizado actividades y programas como, por ejemplo, actividades recreativas en donde haya una cooperación entre las distintas parroquias rurales del cantón, es decir se ha tratado de que haya una integración y convivencia entre los ciudadanos, reforzando sus lazos de colaboración. Entre las acciones realizadas se encuentran el ciclo paseo, triatlones, baile terapias, conformación de talleres vacacionales como danza y natación. Todas estas actividades se enmarcan en promover el bienestar físico y psicológico de los habitantes, ya que como es de conocimiento que la práctica del ejercicio contribuye a la salud de los seres humanos. Además, se ha llevado a cabo la creación de dispensarios médicos en las zonas rurales con el fin de acercar la atención médica a territorios más alejados de la localidad y de esta manera integrar a toda la población a ser partícipes y usuarios de una atención medica oportuna y a la dotación de medicamentos.
- 12 En términos de diagnóstico, para usted ¿Cuáles han sido los sectores que se han desatendido y que no ha permitido un desarrollo rural**
- La prioridad que mantiene el GAD de Urcuquí ha reposado básicamente en trabajar por igual en cada uno de los sectores, pero hay que tomar en consideración que es una tarea muy compleja ya que la institución está expuesta a varios contratiempos que se suscitan de forma inesperada. Pero esto no quiere decir que la municipalidad netamente solo se ha centrado

**integral de la ciudad de Urcuquí?** en determinado sector , sino que ha intentado trabajar en todos , talvez no como se quisiera pero si se ha hecho algo aunque sea minúsculo por todos los sectores, pero si bien es cierto como le menciono a veces se nos va de nuestras manos y las buenas intenciones que tiene la municipalidad no son suficientes, y en nuestro caso el sector en donde no se ha podido hacer mayor cosa ha sido el ambiental, ya que se ha destinado mayor parte de los ingresos del GAD en otras obras de atención prioritaria , pero esperamos en los próximos meses fortalecer este sector para obtener mejores resultados .

**Tabla 7. Entrevista Experto 2**

<b>Ficha técnica experta 1</b>	
<b>Nombre</b>	Cristina Rivera
<b>Departamento</b>	Dirección Financiera
<b>Cargo</b>	Directora del Departamento de Gestión Financiera
<b>Lugar de entrevista</b>	Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal San Miguel de Urcuquí
<b>Fecha de entrevista</b>	Octubre 2023

<b>Nº</b>	<b>Pregunta</b>	<b>Respuesta Expertos</b>
1	<b>¿Considera usted que la planificación realizada por el GAD de Urcuquí para la gestión de proyectos es?</b>	La gestión que se desarrolla por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Urcuquí, es muy buena debido al sistema de gestión que se encuentra enfocado básicamente en la normativa establecida por la LOSEP, el Código de Trabajo y las diferentes regulaciones prácticamente ha dado un cambio total en lo que se refiere a la gestión de proyectos por tal motivo es importante mencionar que las políticas públicas deben orientarse hacia problemas de interés público y con esto enfocarse a cumplir las necesidades de los ciudadanos
2	<b>¿Considera usted que la planificación realizada por el GAD de Urcuquí toma en cuenta la participación de la ciudadanía?</b>	Se debe de promover y estipular la participación ciudadana para que este mecanismo pueda ayudar en el asunto de difusión del tema relacionado a la participación ciudadana pero de tal forma existe un inconveniente al momento de realizar este proceso porque cuando se comunica a la ciudadanía para que participe en la gestión municipal no hay colaboración y participación en las diferentes reuniones que realiza el GAD por lo tanto este tema de participación ciudadana no es manejado con responsabilidad y no existe disponibilidad de la ciudadanía, por tal motivo se debe promover la participación ciudadana mediante capacitaciones y asesoramientos con respecto a este tema.
3	<b>De los siguientes sectores desarrollados por el GAD de</b>	El cantón Urcuquí se lo reconoce por los dos sectores como el cultural y ambiental debido a que la población cuenta con varias

- Urcuquí ¿cuáles considera usted que presenta una adecuada planificación?** costumbres y tradiciones como también posee de innumerables zonas de atractivos turísticos en lo que se destaca su variedad cultural y conservación de arquitectura tradicional o colonial, en cuanto a lo ambiental también se destaca por su gran biodiversidad y en la producción agrícola ganadera, es decir que sus productos son los más cotizados y de mayor aceptación en el mercado provincial y nacional.
- 4 ¿Considera usted que el GAD de Urcuquí lleva una correcta programación presupuestaria en los distintos sectores de su gestión?** La programación sí se realiza correctamente, sino que a veces pasan imprevistos que no dejan realizar tal cual está estipulada una programación a lo que toca realizar trasposos entre las mismas y cumplirlas.
- 5 ¿Del gasto presupuestado realizado por el GAD de Urcuquí durante el último año considera usted que ha tenido un avance notal?** Dentro del Gasto presupuestario todos los recursos públicos son estimados en la realización de planes programas y proyectos con el fin de satisfacer las demandas de los ciudadanos de tal forma nuestra institución no únicamente no únicamente se enfoca en el gasto sino en el ingreso de estos recursos ya que si no existe un ingreso eficiente no puede existir un gasto.
- 6 ¿Durante la ejecución de obras realizadas por el GAD de Urcuquí considera usted que el personal técnico realiza sus actividades de manera permanente** Es importante mencionar que en cada institución existen actividades en cada departamento que se encuentran establecidas con el fin de seguir los procesos administrativos, por medio de estas actividades que realizan los servidores públicos demuestran el compromiso con la institución y con la ciudadanía de tal forma su competencia se enfatiza entre la realización de obras públicas, talento humano entre otros que si uno de estos factores presentan falencias en su rol la ciudadanía percibe estas insolvencias haciendo así que se presente inconformidades y estos factores no demuestre su progreso o capacidad, es así que los funcionario públicos como parte de la misma deben de estar dispuestos a colaborar con los asuntos ciudadanos y acatar las sugerencias de sus habitantes sin importar inclinaciones políticas e ideologías.
- 7 ¿Qué actividad realizada por el GAD de Urcuquí ha aportado al fortalecimiento de la sostenibilidad en los procesos productivos de la Ciudad** La actividad principal y primordial del Cantón Urcuquí es la agricultura, la mayor parte de los habitantes cultivan productos como el choclo, frejol, maíz etc. Pero no es la actividad donde se ha palpado un fortalecimiento en los procesos productivos, ya que acuacultura y pesca en los últimos tiempos se ha transformado en una alternativa productiva para el aprovechamiento y manejo sostenible de los recursos hídricos en donde los ciudadanos se han visto beneficiado de esta práctica, gracias a la implementación de proyectos en los cuales se incluye

- la edificación y el mejoramiento de estanques para la crianza y desarrollo
- 8 **¿Qué proyectos considera usted ha tenido una adecuada gestión por parte del GAD para ayudar a las bases productivas?** Es importante mencionar que todas las actividades o proyectos realizados tienen el objetivo de contribuir a todas las fases productivas ya que el Cantón es reconocido por la producción agrícola. En los diferentes sectores o parroquias del Cantón Urcuquí se han desarrollado por la aplicación de políticas con el fin de satisfacer las necesidades de los ciudadanos.
- 9 **¿Qué programas implementados por el GAD de Urcuquí han promovido la conservación de agua y suelo?** Urcuquí es un cantón que tiene riqueza natural la misma que es protegida de manera articulada tanto por sus habitantes y el GAD Municipal mediante la creación y ejecución de normas legales que permitan la conservación, manejo, control y protección de los diferentes ecosistemas y así garantizar la sostenibilidad o conservación del agua y el aprovechamiento racional de los recursos naturales.
- Mediante la coordinación de los instrumentos de planificación como el PUGS, PDOT, GPI y los agricultores, se ha logrado reducir los problemas sobre la utilización del suelo y la realización de concesos con los habitantes para que tomen en práctica la explotación racional de sus recursos naturales no renovables con una fauna urbana controlada y así lograr el buen vivir y la salud de la población en general.
- 10 **¿Qué actividades realizadas por el GAD de Urcuquí considera usted importante para fomentar la salud en los ciudadanos?** El Cantón Urcuquí cuenta con varios centros de salud regidos por el Ministerio de Salud Pública uno por parroquia y varios centros de Salud del IES, cada uno de estos cuenta con equipamientos y materiales indispensables para la atención medica e instrumental completo para la atención obstétrica, odontológica, ambulatoria, etc.
- De tal forma es necesario recalcar que la Municipalidad además de brindar una adecuada atención medica se enfatiza en la realización de políticas públicas y campañas de concientización para solventar problemáticas dentro del Cantón como la disminución de la tasa de embarazo en adolescentes, alcoholismo y drogadicción como también fomentar el deporte y recreación que es una forma de reducir los efectos nocivos del uso de las drogas y el alcohol.
- 11 **¿Para usted cuales de los sectores se han desatendido y no han permitido un desarrollo rural integral de la ciudad de Urcuquí?** El Cantón San Miguel de Urcuquí debido a su situación geográfica conserva características biofísicas que permiten el desarrollo de varios de varios ecosistemas importantes como arbustos, bosques, herbazales entre otros, también se desarrolla cultivos como frutales, pastos y cereales, por ende existen varios factores que afectan y preocupan estas características biofísicas como es la minería ilegal, contaminación, conflictos de suelo etc. que han



sido uno de los factores de que el GAD Municipal no pueda salvaguardar en su totalidad este sector ambiental que hacen que la presión de los recursos naturales sea cada vez mayor, es así que arduamente se ha trabajado por fortalecer el área ambiental con la finalidad de emprender acciones conjuntas con el resto de instituciones del Estado que trabajan para la conservación de los recursos naturales como ARCOM, MAAE , GIP y Cuerpo de Bomberos.

---

**Anexo 5.** Evidencias de las encuestas y entrevistas aplicadas en el cantón Urcuquí

**Figura 25.** Entrevista Cristina Rivadeneira Dirección Financiera GADM Urcuquí



**Figura 26.** Entrevista Geovany Campoverde Dirección de Planificación GADM Urcuquí



**Figura 27.** Encuestas dentro del GAD

