

UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI

POSGRADO



MAESTRÍA EN DESARROLLO LOCAL, MENCIÓN EN PLANIFICACIÓN, DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

**“La Cooperación Internacional y el fomento de actividades productivas:
estudio de caso al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de
Cuenca”**

Trabajo de titulación previa la obtención del
Título de Magister en Desarrollo Local con mención en Planificación,
Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

Autor: Martínez Mora Kléber Mauricio

Tutora: Urgilés Urgilés Gladys Primavera, PhD.

Tulcán, 2024

CERTIFICADO DEL TUTOR

Certifico que el maestrante Martínez Mora Kléber Mauricio con el número de cédula 0103661153 ha elaborado el Trabajo de Titulación: “La Cooperación Internacional y el fomento de actividades productivas: estudio de caso al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Cuenca”.

Este trabajo se sujeta a las normas y metodología dispuesta en la Codificación del Reglamento de Régimen Académico y de Estudiantes de la Universidad Politécnica Estatal del Carchi con RESOLUCIÓN N° 171-CSUP-2023, por lo tanto, autorizo su presentación para la sustentación respectiva.

f.....

PhD. Gladys Urgilés

DOCENTE TUTORA

Tulcán, junio de 2024

AUTORÍA DE TRABAJO

El presente trabajo de titulación constituye un requisito previo para la obtención del título de Magister en Desarrollo Local, Mención en Planificación, Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

Yo, Kléber Mauricio Martínez Mora, ciudadano Ecuatoriano con cédula de identidad número 0103661153 declaro: que la investigación es absolutamente original, auténtica, personal y los resultados y conclusiones a los que he llegado son de mi absoluta responsabilidad.

f.....

Kléber Mauricio Martínez

AUTOR

Tulcán, junio de 2024

ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE TITULACIÓN

Yo, Kléber Mauricio Martínez Mora declaro ser autor/a de los criterios emitidos en el trabajo de titulación: “La Cooperación Internacional y el fomento de actividades productivas: estudio de caso al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Cuenca” y eximo expresamente a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi y a sus representantes legales de posibles reclamos o acciones legales.

f.....

Kléber Mauricio Martínez

AUTOR

Tulcán, junio de 2024

DEDICATORIA

A mi madre y padre quienes han sido los pilares fundamentales en cada etapa de mi vida y los que siempre estuvieron impulsándome en los momentos más difíciles, les dedico este trabajo de investigación realizado con esfuerzo y dedicación a pesar de que ya no estén a mi lado, pero sé que desde el cielo me cuidan y su presencia cada día crece más en mi alma. A ustedes les debo lo que soy.

A mis hijos Matías y Camila, por haberse convertido en mi razón de ser, mi motor de vida y fuente de fortaleza para seguir superándome cada día y buscar un futuro mejor para nuestra bendecida familia. A mi amada esposa Carmen, mi compañera de vida y apoyo incondicional, agradezco profundamente por tu incansable apoyo en todas las metas que he perseguido, y por superar juntos todos los sacrificios que implicaron este trabajo.

Finalmente, quiero dedicar este logro a mis queridos hermanos y hermanas por sus palabras de aliento, y quienes han sido testigos de cada paso que he dado durante todo este proceso académico.

AGRADECIMIENTO

En esta etapa tan importante de mi vida, agradezco a mi Dios por sus bendiciones y por haberme guiado en cada paso de este camino y permitirme culminar mis estudios.

Mi agradecimiento especial a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi por brindarme la oportunidad de aprender y crecer académicamente; agradezco también a los docentes de la Maestría en Desarrollo Local, Mención en Planificación, Desarrollo y Ordenamiento Territorial, quienes con la enseñanza de sus valiosos conocimientos ayudaron a mi desarrollo profesional.

A todas las personas e instituciones que contribuyeron para el desarrollo de este trabajo y aportaron su granito de arena para el desarrollo de la misma.

No puedo dejar de expresar mi más sincero agradecimiento a mi tutora del trabajo de investigación, PhD. Gladys Urgilés Urgilés, cuya sabiduría y guía han sido fundamentales en el proceso y culminación de mi proyecto de investigación.

ÍNDICE DE CONTENIDOS

Índice de Tablas.....	xi
Índice de Figuras	xii
RESUMEN	xiv
ABSTRACT.....	xv
CAPÍTULO I.....	1
PROBLEMA	1
1.1. Planteamiento del problema	1
1.2. Preguntas de investigación.....	5
1.3. Objetivos de investigación	5
1.3.1. Objetivo General	5
1.3.2. Objetivos Específicos	6
1.4. Justificación	6
CAPÍTULO II.....	9
FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA.....	9
2.1. Antecedentes de la investigación.....	9
2.2. Marco teórico.....	13
2.2.1. La Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID)	13
2.2.2. Modalidades de la Cooperación Internacional	15
2.2.3. Evolución histórica de la cooperación internacional	18
2.2.4. Teorías alrededor de la Cooperación Internacional	22
2.2.5. Actividades productivas.....	24
2.2.6. Cooperación internacional y actividades productivas	26
2.2.7. Cooperación internacional y desarrollo local	29

2.2.8. Cooperación internacional en América Latina	30
2.2.9. La cooperación internacional en Ecuador.....	31
2.3. Marco legal	34
2.3.1. Constitución de la República del Ecuador	34
2.3.2. Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD)	35
2.3.3. Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas	37
2.3.4. Resolución N° 009-CNC-2011 sobre la Transferencia de la Competencia de la Cooperación Internacional	38
CAPÍTULO III	42
METODOLOGÍA	42
3.1. Descripción del área de estudio.....	42
3.1.1. Población y muestra.....	43
3.2. Enfoque y tipo de investigación	46
3.2.1. Enfoque.....	46
3.2.2. Tipo de Investigación	47
3.3. Definición y operacionalización de variables.....	48
3.3.1. Definición de variables	48
3.4. Procedimientos.....	48
3.4.1. Fase 1: Evaluación de la actual gestión de la cooperación internacional destinada al fomento productivo por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado de Cuenca.	48

3.4.2. Fase 2: Análisis de la participación de los beneficiarios en los proyectos de fomento productivo respaldados por la cooperación internacional en el cantón Cuenca.	50
3.4.3. Fase 3: Diseño de estrategias innovadoras y participativas para una gestión más eficiente de la cooperación internacional, involucrando activamente a los beneficiarios en todas las etapas del proceso.	51
3.5. Consideraciones bioéticas	52
CAPÍTULO IV.....	53
RESULTADOS Y DISCUSIÓN.....	53
4.1. Fase 1: Evaluación de la actual gestión de la cooperación internacional destinada al fomento productivo por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado de Cuenca.....	53
4.1.1. Análisis de contenido (entrevistas)	53
4.2. Fase 2: Análisis de la participación de los beneficiarios en los proyectos de fomento productivo respaldados por la cooperación internacional en el cantón Cuenca.	64
4.2.1. Descripción del sector de estudio (Proyectos Aplicados)	64
4.2.2. Análisis del Proyecto fortalecimiento de conocimientos para agro productores que expenden sus productos en los mercados y plataformas de la ciudad de Cuenca.	65
4.3. Discusión de resultados.....	67
CAPITULO V.....	69
PROPUESTA.....	69
5.1. Desarrollo de la propuesta de aplicación	69

5.1.1. Objetivo de la propuesta	69
5.1.2. Implicaciones prácticas	69
5.1.3. Actividades a desarrollarse	70
5.1.4. Indicadores de éxito	71
5.1.5. Posibles limitaciones	71
5.2. Producto	71
5.2.1. Estrategias del programa	72
5.2.2. Indicadores de evaluación y éxito	74
5.2.3. Rúbrica de evaluación del éxito del proyecto	77
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	79
Conclusiones.....	79
Recomendaciones.....	80
REFERENCIAS	82
ANEXOS.....	93

Índice de Tablas

Tabla 1 Clasificación de países de acuerdo a su renta	31
Tabla 2 Proyectos de Cooperación Internacional.....	44
Tabla 3 Proyectos de CI Seleccionados	46
Tabla 4 Categorías/definición	53
Tabla 5 Análisis del discurso-categorías y actores	55
Tabla 6 Análisis del discurso-categorías beneficiarios	59
Tabla 7 Análisis del discurso-categorías y cooperantes.....	62
Tabla 8 Rúbrica para la evaluación del proyecto aplicado	77

Índice de Figuras

Figura 1 GAD de Cuenca	43
Figura 2 Nube de palabras	54

Índice de Anexos

ANEXO A: Formato Entrevista dirigido a los Expertos Clave de CI	94
ANEXO B: Formato Entrevista dirigido a los Responsables Cooperantes de los proyectos	96
ANEXO C: Entrevista dirigido a los beneficiarios de los proyectos de CI	98
ANEXO D: Validación de Juicio de Expertos – Entrevistas	100
ANEXO E: Solicitud y Respuestas de información sobre proyectos de Cooperación Internacional	104
ANEXO F: Registro fotográfico de aplicación de entrevistas.....	108

RESUMEN

El objetivo de este estudio fue proponer una estrategia efectiva para la gestión de la cooperación internacional en el GAD de Cuenca a través de la participación activa y significativa de los beneficiarios en proyectos de desarrollo productivo. La investigación tuvo un enfoque cualitativo, de tipo documental explicativa y de campo. Se aplicaron entrevistas con socios de cooperación, beneficiarios y autoridades locales para evaluar el estado actual de la cooperación internacional en la región. Las entrevistas se procesaron utilizando el software Atlas ti 9. Los resultados demuestran que la cooperación internacional ha tenido un impacto positivo en el desarrollo económico y la mejora de las condiciones de vida en Cuenca, creando empleos y oportunidades para la comunidad local. Sin embargo, surgieron desafíos que impidieron una cooperación eficaz, incluida la dependencia de una única fuente de financiación y la falta de acuerdos formales. La investigación concluye que se debe diversificar las fuentes de financiamiento, fomentar una participación más activa y significativa de los beneficiarios, celebrar acuerdos formales con los gobiernos municipales y centrarse en el desarrollo sostenible de la región.

Palabras Clave: cooperación internacional, fomento productivo, participación activa, desarrollo local, diversificación financiera.

ABSTRACT

The objective of this study was to propose an effective strategy for the management of international cooperation in the Cuenca GAD through the active and significant participation of beneficiaries in productive development projects. The research had a qualitative approach, explanatory and documentary field type. Interviews were applied with cooperation partners, beneficiaries and local authorities to evaluate the current state of international cooperation in the region. The interviews were processed using the Atlas ti 9 software. The results show that international cooperation has had a positive impact on economic development and the improvement of living conditions in Cuenca, creating jobs and opportunities for the local community. However, challenges arose that prevented effective cooperation, including the dependence on a single source of funding and the lack of formal agreements. The research concludes that funding sources should be diversified, a more active and significant participation of beneficiaries should be encouraged, formal agreements should be signed with municipal governments and a focus should be placed on sustainable development in the region.

Keywords: International Cooperation, productive promotion, active participation, local development, financial diversification.

CAPÍTULO I

PROBLEMA

1.1. Planteamiento del problema

Cuando se habla de Cooperación Internacional (CI), inevitablemente se debe mencionar la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), establecer objetivos globales facilitará el logro de estos objetivos, ya que lograrlos requiere la cooperación de varios actores. Según Tassara (2020) comprender la implementación de la CI requiere saber qué problemas existen en un área particular y cómo se abordan con soluciones específicas.

Desde sus inicios, la CI nace como la respuesta a la problemática europea de resolver problemas sociales y económicos de una región recientemente azotada por la guerra, aunque respondiendo a la coyuntura de la época y envuelta en casos de corrupción e intereses de las potencias, el objetivo de recuperación económica se logró con el apoyo de las naciones que, en primera instancia, conformaron parte de la Organización de Naciones Unidas (Monje Jimenez, 2014). Así nació la Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD) en 1948 con una Organización de Cooperación para el Desarrollo Económico (OCDE) que para la época actual se convertiría en uno de los organismos de cooperación más importantes.

Como lo menciona Cammarota (2018), para que exista una correcta ejecución de los programas de CI es imprescindible desvincular los intereses con el fin lograr la eficacia de las intervenciones. La lucha contra la cooperación ligada -aquella que se ejecuta con base en los intereses del oferente- puede lograr alcanzar la eficacia en las políticas internacionales de desarrollo. Para tales fines con el paso del tiempo se han creado otras modalidades de CI como la cooperación Sur-Sur, cooperación entre países en vías de desarrollo o economías emergentes; cooperación descentralizada, facultada para que otras entidades, la gestionen y ejecuten.

La CI tiene un sin número de aristas, colores, formas y actores. Para el caso, se requiere analizar la influencia de la CI o su interacción, dentro del

desarrollo local. Según Gorgoy y Torres (2019) el desarrollo local parte de los caminos que toma un país para el mejoramiento de las condiciones de vida y para Andrade Pérez (2019) el desarrollo local no es una receta de libro que se pueda seguir o una tecnología que se deba aprender para que su aplicación solucione los problemas del contexto, por el contrario, es un conjunto de estrategias sociales y políticas que cambian constantemente tal como el medio en el que se ejecutan. Por esta razón los actores de política se han centrado en la importancia de la creación de medidas de desarrollo desde los territorios, potencializando el famoso desarrollo endógeno y fomentando iniciativas locales (Sorhegui y León, 2019).

La Organización de las Naciones Unidas para América Latina y la Comisión Económica (2016) informa sobre las desigualdades estructurales y las características regionales específicas, propone estándares para la Agenda 2030 y toma en cuenta las relaciones transparentes entre los actores. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) destacó prioridades enfocadas en la región, entre ellos se incluyen la igualdad como prioridad clave, la integración equilibrada de las tres dimensiones del desarrollo sostenible y el cambio estructural progresivo en el camino hacia un crecimiento bajo en carbono, y la importancia de la financiación para el desarrollo, el fomento de la innovación y la creación de capacidad para el desarrollo, como economía digital; gestión de recursos naturales; integración regional; acceso a la información, participación pública y la democratización de la toma de decisiones en los foros financieros y comerciales.

La ayuda es limitada y los recursos insuficientes, dada la posible falta de cooperación internacional y la necesidad de apoyo económico y social en los países emergentes y en desarrollo. Los países de ingresos medios, incluida la mayoría de los países de América Latina, reciben aún menos ayuda, a pesar de las promesas de los líderes del G20, los ministros de finanzas y los gobernadores de los bancos centrales, las medidas adoptadas hasta ahora son minúsculas en comparación con la magnitud de la crisis actual (Abbondanzieri Capote, 2020).

La reunión virtual del G20 y las instituciones de Bretton Woods en abril de 2020 no produjo ninguna decisión multilateral significativa, a pesar de las expresiones de solidaridad internacional. Por el contrario, el Plan Global de Recuperación y Reforma acordado en 2009 durante la última crisis incluyó medidas importantes como la reforma del mecanismo de préstamo del FMI, la emisión de derechos especiales de giro y la capitalización y aumento significativo de los préstamos de los bancos multilaterales de desarrollo. Esfuerzos para reformar las regulaciones financieras y fortalecer la cooperación fiscal internacional; sin embargo, en la crisis actual la ayuda y cooperación multilateral es insuficiente (Ocampo Bando, 2020).

En el caso de Ecuador, los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) con la implementación adecuada de la CI puede tener un impacto positivo en la mejora de las condiciones de vida de quienes la reciben. Sin embargo, si la ayuda se focaliza únicamente en algunos actores, tanto donantes como receptores, se pueden limitar las oportunidades para otros estados que también necesitan de esta ayuda. Por lo tanto, es crucial reorientar la Cooperación Internacional de manera consensuada para enfrentar este desafío a nivel global (Ripoll y Ghotme, 2018).

A pesar de la crisis de cooperación surgida a partir del COVID 19, en Ecuador aún se iban realizando proyectos y gestión, entre ella se destaca el estudio de la gestión descentralizada de la CI no reembolsable para el desarrollo local ejecutado por Jácome et al. (2022), donde se encontró pequeñas falencias y se insta a fortalecer las capacidades locales de negociación de recursos, diseño, gestión y evaluación de proyectos de CI por parte de los diferentes entes territoriales, para que los procesos puedan ser más eficaces. A pesar de estas deficiencias, se ha logrado un desarrollo local en el que los ciudadanos pueden mejorar sus condiciones de vida gracias a las herramientas proporcionadas por estos programas de cooperación; esto ha contribuido al desarrollo económico, social y sostenible en la región.

De igual manera Jácome et al. (2022), explica que a partir del 2011 se ha impulsado una política de CI descentralizada en el que los GAD puedan inmiscuirse por su cuenta y gestionar la CI en favor de sus territorios. En el

Ecuador se ha establecido un modelo descentralizado en el que el desarrollo local puede ser abordado a través de la participación ciudadana como columna principal de planificación, pero también a través de competencias por medio de las cuales se pretende impulsar a los territorios (Monje Jimenez, 2014). Una de estas competencias, establecida en el Código Orgánico de Organización Territorial (2010), en su Art. 55 literal “n” es la gestión de la Cooperación Internacional (CI) para los GAD municipales, con el propósito de cumplir los objetivos de la planificación territorial.

El GAD Municipal de Cuenca reportó experiencias exitosas en cuanto a proyectos de CI tales como el Plan de Mejoramiento de Barrios Periféricos de Cuenca, el Sistema Integral de Reciclaje de Cuenca o el proyecto de Internacionalización de la ciudad que para el 2015 logró el reconocimiento nacional como la ciudad líder en gestión de CI (GAD Cuenca, 2017). En la actualidad, tal como lo menciona la directora de Relaciones Internacionales y Cooperación del Municipio de Cuenca, el gobierno actual sigue con la misma línea de fortalecimiento en temas de cooperación, por ello se ha trabajado con varias entidades de cooperación dirigidos a la salud, movilidad, educación, desarrollo económico y otros (GAD Cuenca, 2019).

La municipalidad de Cuenca es una de las pioneras en gestión de CI dentro del país, sin embargo, surge la duda de la perspectiva de desarrollo de los actores como beneficiarios de esta herramienta de impulso a las actividades productivas. Muchos autores tanto de CI como de planificación económica mencionan las falencias de la elaboración de proyectos sociales desde una perspectiva netamente técnica, en la que los oferentes de ayuda para el desarrollo imponen a través de estas donaciones un concepto de desarrollo local que muchas veces no se acopla al territorio en donde se ejecuta, es ahí donde surge una disociación, por un lado los proyectos deberían motivar de alguna manera el desarrollo de las comunidades, pero es imprescindible que tanto el levantamiento de información como los procesos de ejecución tengan esta perspectiva participativa de los actores a fin de conseguir el éxito del proyecto (Castro Omaña, 2018).

Según el comunicado, el funcionamiento del CI en la ciudad de Cuenca se ve afectado por diversos temas que afectan la efectividad, como la falta de coordinación entre diferentes organizaciones y agencias cooperantes, duplicación de esfuerzos y falta de transparencia en la asignación de los recursos. Además, la falta de involucramiento y participación de la comunidad en la toma de decisiones y la implementación de proyectos de cooperación ha generado una brecha de desconfianza y falta de participación pública en las actividades productivas, todo ello hace que el programa de cooperación no haya tenido el efecto deseado en la mejora de la calidad de vida de los habitantes de la ciudad de Cuenca. En este sentido, surge la pregunta: ¿Cuáles estrategias de gestión para la cooperación internacional son necesarias para fomentar las actividades productivas del Gobierno Autónomo Descentralizado de Cuenca?

1.2. Preguntas de investigación

- ¿Cuál es la situación actual de los proyectos de CI para el fomento de actividades productivas dentro del cantón Cuenca?
- ¿Cómo es la participación de los beneficiarios de los proyectos de fomento productivo en el Gobierno Autónomo Descentralizado de Cuenca?
- ¿Cuáles son las estrategias que se deben aplicar para la inmersión de los beneficiarios en el desarrollo de proyectos de cooperación internacional para el fomento productivo?

1.3. Objetivos de investigación

1.3.1. Objetivo General

Proponer estrategias efectivas para la gestión de la cooperación internacional en el Gobierno Autónomo Descentralizado de Cuenca, mediante la participación activa y significativa de los beneficiarios en los proyectos de fomento productivo.

1.3.2. Objetivos Específicos

- Evaluar la actual gestión de la cooperación internacional destinada al fomento productivo por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado de Cuenca.
- Analizar la participación de los beneficiarios en los proyectos de fomento productivo respaldados por la cooperación internacional en el cantón Cuenca.
- Diseñar estrategias innovadoras y participativas que promuevan una gestión más eficiente de la cooperación internacional, involucrando activamente a los beneficiarios en todas las etapas del proceso.

1.4. Justificación

El proyecto de plan estratégico para la gestión de la Cooperación Internacional en el Gobierno Autónomo Descentralizado de Cuenca exige el establecimiento de objetivos claros, la identificación de las necesidades prioritarias de la población y las comunidades locales, por lo que la investigación es fundamental para impulsar el desarrollo de las actividades productivas. Al tratar de asociarse con ellos, las organizaciones internacionales pueden proporcionar recursos y conocimientos para impulsar proyectos sostenibles y productivos, además, facilita la coordinación entre todas las partes involucradas y garantiza una gestión eficiente de los recursos disponibles.

Desde una perspectiva práctica, el fomento de actividades productivas mediante estrategias de gestión de CI conlleva a importantes implicaciones trascendentales porque permite establecer una visión clara y objetivos concretos que guiarán todas las acciones y decisiones relacionadas con la CI en el ámbito de las actividades productivas; asegurando de esta manera que los recursos se utilicen de eficiente y efectivamente, maximizando los beneficios a largo plazo para la comunidad.

Por otro lado, también implica una mayor transparencia y rendición de cuentas a la ciudadanía, contribuyendo a fortalecer la confianza de la comunidad en la gestión del gobierno local y en la capacidad de generar desarrollo sostenible y equitativo en la ciudad de Cuenca. Desde un valor teórico y metodológico la investigación trata de una iniciativa que busca analizar y proponer soluciones a un problema concreto dentro de la administración pública, lo cual contribuye a la generación de conocimiento en el campo de la gestión pública y la cooperación internacional.

El enfoque metodológico del estudio permite identificar buenas prácticas en este campo y desarrollar estrategias efectivas para promover el desarrollo económico regional a través de la cooperación internacional. De manera similar, al centrarse en un estudio de caso específico, como el Gobierno Autónomo Descentralizado de Cuenca, se pueden aprender lecciones aplicables a otras agencias gubernamentales que enfrentan desafíos similares en la gestión de la cooperación internacional y la promoción de actividades productivas.

Por otro lado, la presente investigación contribuye a la implementación de estrategias para la gestión de la CI en el Gobierno Autónomo Descentralizado de Cuenca para la cooperación internacional y el fomento de actividades productivas, siguiendo los lineamientos establecidos dentro del Plan Nacional de Desarrollo “Creando Oportunidades 2021 – 2025” para incrementar y fomentar de manera inclusiva las oportunidades de empleo y las condiciones laborales, impulsar un sistema económico que fomente el comercio exterior y atracción de inversiones, fomentar la productividad y competitividad; además, dentro de la Agenda 2030 donde se establece promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, la cooperación que motiva a los países a brindarse ayuda mutua para reducir desigualdades y mejorar condiciones.

Estos aportes ayudarán a diversificar la economía local, promoviendo la creación de empleo y el crecimiento de las empresas locales. Asimismo, permitirá fortalecer la capacidad de las instituciones públicas y privadas para gestionar proyectos internacionales de forma efectiva, garantizando la transparencia y la sostenibilidad en el uso de los recursos, siguiendo la línea de

investigación del programa de maestría que fue Estudios Globales, Estado, Gobierno y Sociedad.

CAPÍTULO II

FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA

2.1. Antecedentes de la investigación

Molina Barros (2022) realizó un estudio en Morona, Ecuador, destinado a desarrollar un plan estratégico de cooperación internacional para el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Morona, metodológicamente se trató de un estudio de caso mediante un enfoque cualitativo. Los principales resultados muestran que el cantón Morona tiene poca experiencia en temas de CI. Además, no existe ningún departamento en el GAD del gobierno local responsable de la gestión de la CI, por lo que los procesos que se llevan a cabo en esta área no están organizados, sin darle al proyecto un seguimiento y evaluación adecuados. Finalmente, el modelo de gestión de procesos consta de cinco procesos principales: gestión de la información, gestión técnica de CI, gestión de seguimiento y evaluación de CI, gestión y negociación de políticas de CI y gestión de relaciones locales, nacionales e internacionales.

Esta propuesta permitirá mejorar la gestión del GAD para promover actividades económicas productivas con fondos de la CI. La investigación señalada brinda un aporte significativo para este estudio porque resalta la necesidad de los GAD en mejorar la gestión para obtener recursos de la CI y así fomentar en la localidad el desarrollo de actividades productivas que aumenten el progreso del cantón.

El Consorcio de Gobiernos Provinciales del Ecuador (2022) elaboró un análisis del estado actual de la cooperación y su incidencia en territorio, destacando que la coordinación de la ayuda internacional a nivel provincial ha cobrado importancia en iniciativas de cooperación internacional no reembolsable, cooperación entre países en desarrollo, y cooperación descentralizada a través de los GAD Provinciales. Dentro de los hallazgos importante en este análisis coyuntural fue que la información recopilada desde los distintos sitios oficiales de cada gobierno provincial es baja, es decir que el

manejo de la divulgación de información carece de estrategias comunicativas. Además, no todos los GADs cuentan con la sección de cooperación internacional dentro de sus plataformas y muchos de ellos, no han creado o actualizado la sección de transparencia. El aporte relevante de la investigación radica en el desconocimiento de los GAD para gestionar eficientemente las estrategias para establecer conexiones con la CI y así fomentar actividades productivas que permitan el desarrollo del cantón.

Vergara et al. (2021), realizaron un estudio en Esmeraldas, Ecuador con el objetivo de investigar el papel que jugó la cooperación internacional en el desarrollo del sector productivo en Esmeraldas. Un estudio de caso del sector cacaoero utiliza un enfoque cualitativo para describir las interacciones entre los productores de cacao, los actores de la cooperación internacional y las organizaciones GADPE. La recopilación de datos se llevó a cabo mediante revisión de documentos utilizando datos de 2018 y entrevistas semiestructuradas en dos ONG extranjeras responsables de proyectos de desarrollo en el GADPE y campos analíticos. Como resultado, se identificaron cambios importantes en la gestión descentralizada de CID, alineados con los cinco principios de la Declaración de París. Sin embargo, en términos del desarrollo del sector productivo rural de la provincia, especialmente del comunitario cacaoero, los resultados continúan siendo inadecuados debido a la falta de recursos para apoyar las principales actividades del sector agrícola. En conclusión, los datos proporcionados por ONGD y GADPE muestran que, si bien la estrategia apunta a fortalecer los planes nacionales de desarrollo y los objetivos de desarrollo sostenible de manera más o menos coordinada, es insuficiente para promover actividades agrícolas productivas, lo que indica la necesidad de mayores inversiones.

Los resultados de la investigación señalada aportan la base para diseñar estrategias que potencien la adquisición de fondos por parte del GAD para impulsar actividades productivas en la ciudad de Cuenca y así consolidar el liderazgo local con proyectos fructíferos.

Carabajo Ortega (2021) en Guayaquil - Ecuador, presentó una investigación donde plasmó en su objetivo identificar los medios para alcanzar la recepción de recursos tecnológicos a través de la Cooperación Internacional para aumentar la productividad de las pymes del sector textil. El enfoque de este estudio fue cualitativo bajo una modalidad documental tipo analítico – explicativo, los casos analizar fueron dos pymes textiles, para recolectar la información realizó una recopilación bibliográfica del tema de estudio, así como de los actores involucrados. Como resultado, en el sector financiero, Canadá y la CI de la Organización Mundial del Comercio, países como Alemania, España y Japón, e instituciones como el Banco Interamericano de Desarrollo, las Naciones Unidas y la OMS brindan cooperación técnica para el desarrollo de las pequeñas y medianas empresas y de todas las demás empresas, se demostró que sí; las actividades productivas que traen crecimiento al país promedio. En conclusión, hay diferentes formas de acceder a la ayuda, pero es factible, siempre y cuando se comprenda bien el proceso y el nivel de intervención gubernamental, y que se pueda implementar adecuadamente en las instituciones apropiadas. Pero es precisamente la falta de asesoramiento lo que impide a los propietarios de este tipo de negocios exigirlo y aprovechar sus beneficios.

Resulta relevante lo citado para la investigación porque permite identificar aquellos organismos y países de tercer mundo que pueden prestar cooperación para el desarrollo de una nación, localidad o empresa. Desde este punto de vista, y considerando a los GAD un gobierno descentralizado con autonomía del gobierno central, puede incluso emplear estrategias de asesorías para aquellos proyectos productivos y, así poder encaminar el desarrollo de tales actividades que se traducirán en beneficio social y económico para el país.

El Ministerio de Relaciones Exteriores y Migraciones Humanas del Ecuador (2021) ha publicado la “Política de Cooperación Internacional No Reembolsable de 2017 a 2021” con el objetivo de apoyar la gestión y actividades de los distintos actores involucrados en la cooperación internacional del Ecuador, un informe titulado "Estrategias y estrategia". Ecuador apoyó la normativa vigente y la alineó con el Plan Nacional de Desarrollo, este informe cuantitativo muestra que, según las estadísticas y el ingreso per cápita, Ecuador ha sido

clasificado por el Banco Mundial como un país de ingreso medio alto desde 2010, lo que significa que ya no es elegible para recibir flujos de asistencia oficial para el desarrollo (AOD). Debido a los ingresos, se considera posible desarrollarse de forma independiente, lo que significa que ya no recibe cierta cooperación internacional; por ello, sostienen que el principal desafío en el sistema actual es integrar la visión estratégica de la cooperación al desarrollo, lo que requiere una mayor coordinación entre los actores, fortaleciendo así el dinamismo económico integrado.

Concluye que es posible incorporar tanto actividades de asistencia al desarrollo como de cooperación, gobernanza global y regional del país. Lo antes señalado se considera un aporte relevante, no solo por la visión general del panorama de la CI con Ecuador, sino también porque desde esta perspectiva se está fomentando a los gobiernos regionales como los GAD a tomar la iniciativa para desarrollar estrategias que ayuden a obtener los recursos mediante la CI para fomentar actividades productivas, realizando que tal gestión debe ser inteligentemente coordinada para lograr el apoyo de los organismos internacionales.

Vásquez Crespo (2020) investigador de la Provincia del Azuay, Ecuador, presentó un estudio destinado a analizar la situación del Gobierno Provincial del Azuay respecto del financiamiento de proyectos productivos por parte de la Fundación Japón para la Cooperación Internacional. El estudio adoptó un enfoque cualitativo, basándose en hallazgos de entrevistas con organizaciones comunitarias e información de la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, los resultados mostraron que la caída de los precios del petróleo y los recortes en los presupuestos nacionales presentaban un escenario en el que era extremadamente difícil financiar proyectos productivos. Para alcanzar los ODS y las metas de desarrollo, se necesita obtener recursos de otras fuentes ya sea mediante la autogestión de los propios recursos o mediante la cooperación internacional. Estos resultados permiten concluir que la cooperación internacional es la mejor fuente de financiamiento para promover actividades productivas a nivel local.

Desde la perspectiva de la investigación descrita se visualiza la importancia de la cooperación internacional como una fuente de financiamiento viable para promover actividades productivas a nivel local, especialmente en un contexto de reducción presupuestaria nacional. Estos resultados son útiles para tomar decisiones en el ámbito local y nacional, proporcionando una visión clara de las opciones de financiamiento disponibles y cómo pueden ser utilizadas para promover las actividades productivas y así cumplir con los ODS y las metas de desarrollo en la región.

Ortega y Viñansaca (2020) en la ciudad de Cuenca, Ecuador, llevaron a cabo un estudio de caso con el objetivo de crear plan de cooperación internacional para la gestión ambiental del GAD de Sinincay mediante un enfoque cualitativo aplicaron entrevista a tres funcionarios del GAD evidenciando un hallazgo de conocimiento en las autoridades sobre sus competencias y autonomía en el GAD en relación a la CI, pero un déficit de empoderamiento para sacar el provecho adecuado a la CI para promover aquellos proyectos ambientales, sociales y productivos que representen un desarrollo para la comunidad, en base a estos resultados se concluyó la necesidad de empoderar las facultades de las autoridades del GAD mediante capacitaciones para ejercer dichas competencias y adquirir autonomía al momento de implementar proyectos con apoyo de la CI.

El aporte del anterior estudio es significativo porque permite visualizar la necesidad de empoderar y ejecutar programas de capacitación a las autoridades del GAD para ejercer autonomía y conseguir recursos mediante la CI para apoyar y fomentar las actividades productivas, de esta manera el aporte es relevante porque permite ser un punto de partida para proponer estrategias de gestión eficaces.

2.2. Marco teórico

2.2.1. La Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID)

Como muchos otros términos dentro de las ciencias sociales, la CI tampoco posee una definición predeterminada la cual corresponda a un lugar y

tiempo definidos. Por el contrario, ha estado expuesto a cambios constantes en el pensamiento económico y en las políticas internacionales. A pesar de ello, las definiciones han tenido características semejantes, entre ellas; la naturaleza de los actores que intervienen, pueden ser públicos o privados; las metas y estrategias deben ser establecidas de manera común entre el oferente y los beneficiarios; el diálogo debe ser claro y de manera constante; está basado en el respeto tanto a los derechos humanos como a la búsqueda de bienestar y a la solidaridad entre las naciones; debe estar priorizada; y varios otros criterios que aún en la actualidad siguen vigentes (Perrotta Dasilva, 2018). Se destacan algunas características comunes en las definiciones de cooperación internacional las cuales incluyen la participación de actores tanto públicos como privados, de la misma forma se menciona la importancia de priorizar la cooperación internacional.

Unido a la definición de CI y desde la creación de los Objetivos del Milenio, se comienza a la par a hablar de desarrollo económico, que según (Benítez Fuentes, 2021), es un proceso en el cual están inmersas muchas dimensiones, mismo que es el objeto de transformaciones muy grandes dentro de las estructuras nacionales, sociales y económicas, de la misma forma, a mayor desarrollo económico, existe un mayor crecimiento económico el cual conlleva también en la disminución de las desigualdades y en la erradicación de la pobreza. Según varios autores este constituye el punto inicial a partir del cual pueden surgir transformaciones sociales a nivel estructural, como el mejoramiento de la calidad de vida de aquellos que se benefician de la cooperación internacional (Ponce Adame, 2018). Y se hace hincapié en la atención de problemáticas actuales de gran relevancia, tales como el desempleo, la falta de capacitación y, como ya se había señalado previamente por otros autores, la pobreza y la desigualdad (Castañeda Ocampo, 2020).

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) es un organismo multilateral relevante en el ámbito de la cooperación internacional. Su misión principal radica en la mejora de la calidad de vida en América Latina y el Caribe (ALC). Fundado en 1959, el BID se destaca por su liderazgo en la inversión en proyectos de investigación e innovación. Asimismo, desempeña un papel fundamental como

proveedor de asistencia técnica y capacitación tanto para entidades públicas como privadas en la región, al tener la función de un banco con responsabilidad social para América Latina, periódicamente establece estrategias para el trabajo en bien común. Tal como (Pedraza Adolfo, 2018), lo menciona, las primeras inversiones o financiamiento para actividades de tecnología se realizaron entre 1961 y 1967, pues es entonces un impulsador de la innovación y de los adelantos tecnológicos en América Latina, aun así, en comparación con otras regiones del mundo, esta, está bastante rezagada. Otro de los puntos importantes dentro de la ayuda oficial para el desarrollo que brinda el Banco Interamericano de Desarrollo es la educación como motor de desarrollo e impulsando a dejar a un lado a dependencia de capital intelectual dentro de los países de América Latina y el Caribe.

En conclusión, a pesar de la falta de una definición fija, la cooperación internacional conserva características comunes como la participación de actores públicos y privados, el establecimiento de objetivos comunes, el diálogo continuo y un enfoque en el respeto a los derechos humanos y el bienestar. Para el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), resalta que es un actor clave para mejorar la calidad de vida en América Latina y el Caribe al invertir en investigación, asistencia técnica y capacitación, fomentar la innovación y reducir la dependencia del capital intelectual de la región, se destacó el papel de manera similar, las contribuciones de los autores nos alientan a pensar en la CI como un complemento al desarrollo.

2.2.2. Modalidades de la Cooperación Internacional

La cooperación internacional se caracteriza por diferentes estilos, tipos y formas en las que puede desarrollarse, y el intercambio de experiencias y recursos también adopta diferentes formas. La diversidad de los actores involucrados, los intereses involucrados, las fuentes de recursos y las personas que implementan el proyecto crea muchas formas de colaboración. Entre las modalidades reconocidas se encuentran (García Manzo, 2021):

- **Asistencia bilateral:** se refiere a todo el flujo de recursos que se produce entre todos los actores del derecho internacional, es una relación entre

gobiernos y también incluye agencias gubernamentales e instituciones privadas. En este sentido, el Estado proveedor de recursos tiene funciones administrativas respecto de un uso determinado. Este tipo de ayuda se puede categorizar en lo que algunos autores denominan:

- Cooperación internacional vertical: se refiere a flujos o transferencias de recursos (de cualquier tipo) que se originan directamente de los países desarrollados a los países en desarrollo y tienen como objetivo contribuir a promover el desarrollo de estos últimos.
- Cooperación internacional horizontal: se refiere al flujo o movimiento de recursos (de cualquier tipo) que se produce entre países del mismo nivel de desarrollo. Estos pueden incluir la migración entre países en desarrollo y las llamadas relaciones Sur-Sur. O puede estar relacionado con movimientos entre países desarrollados o las llamadas relaciones Norte-Sur.
- **Asistencia multilateral:** ocurre en el marco de organizaciones internacionales, ya sean intergubernamentales o no gubernamentales. En esta forma de ayuda, la fuente de ayuda es el gobierno donante, y sólo los canales son multilaterales y controlados en diversos grados por el gobierno donante. Un aspecto distintivo de este tipo de cooperación es que es la más extendida en el actual sistema internacional e incluye a las Naciones Unidas y sus agencias especializadas, así como a organizaciones regionales y subregionales.
- **Asistencia multilateral:** este tipo de cooperación surge de una combinación de ayuda bilateral y multilateral a través de acuerdos entre autoridades públicas de los países proveedores de recursos y organizaciones internacionales que actúan como intermediarias, mediante los cuales se asignan recursos a áreas específicas para los países en desarrollo asignados al proyecto.

Este tipo de asistencia tiene una característica fundamental, su carácter contingente, ya que se produce cuando los países cooperantes delegan funciones administrativas y de gestión directa en instituciones u organizaciones

especializadas. Esto es lo que comúnmente se conoce como fondo fiduciario, y de ahí proviene, surgen situaciones muy esporádicas cuando, debido a determinadas circunstancias, un Estado se siente incapaz de realizar directamente funciones de gestión de un proyecto concreto.

En este contexto, Yujnovsky (2019) esboza diferentes formas de cooperación internacional estructuradas de la siguiente manera:

Según los Recursos:

- **Cooperación técnica:** esto incluye la prestación de servicios para la transferencia de conocimientos y habilidades técnicas y científicas a través de asistencia directa, fortalecimiento institucional y capacitación de recursos humanos. Esto se logrará mediante donaciones de equipos, financiación de instalaciones, preparación de informes técnicos y asistencia técnica, capacitación de personal y apoyo de equipos de expertos.

La cooperación tecnológica internacional (CTI) proporciona un elemento fundamental para promover el desarrollo económico y social, ya que a través de la transferencia de ciencia y tecnología los países en desarrollo pueden maximizar su potencial para utilizar los recursos que representa.

García Manzo (2021) puntualiza este tipo de cooperación como una empresa técnica que se lleva a cabo a solicitud de gobiernos u organizaciones intergubernamentales, en particular para preparar, financiar e implementar planes y programas para contribuir a un mayor desarrollo de los países en desarrollo, proyectos para promover el crecimiento y mejorar la formación profesional del personal responsable de estas actividades.

- **Ayuda alimentaria o Similares:** Consiste en donar alimentos. Esta asistencia puede ser multilateral, como a través del Programa Mundial de Alimentos (PMA), o bilateral. También puedes donar combustible, materiales agrícolas, medicinas, etc.
- **Cooperación financiera:** se trata de la transferencia de recursos monetarios, ya sea a título gratuito o como préstamo.

Según las condiciones financieras:

- **Concesionales:** se trata de donaciones (subvenciones, préstamos que no es necesario reembolsar) y préstamos con determinados elementos de subvención (préstamos a bajo interés). El Comité de Asistencia al Desarrollo (CAD) de la OCDE ha definido con precisión la ayuda oficial al desarrollo (AOD) para homogeneizar este tipo de flujos y separarlos de los flujos no concesionales.
- **No concesionales:** estos consisten en intercambios y transferencias de recursos basados en condiciones de mercado (sin período de gracia, tasas de interés de mercado, comisiones y préstamos condicionados).

Según el carácter institucional:

- **Pública:** flujos que origina o garantiza un gobierno.
- **Privada con fines de lucro:** flujos del sector privado (inversiones directas o financieras, préstamos y créditos privados).
- **Privada sin fines de lucro:** flujos que originan y conceden las organizaciones no gubernamentales.

Según la Forma:

- **Proyectos:** comportan actividades bien delimitadas, susceptibles de ejecutarse en un tiempo previsto y con unidad de gerencia.
- **Apoyo sectorial:** es similar a un proyecto, pero cubre todo un campo de actividad o toda una región (desarrollo energético, hospitales, sistemas de crédito, desarrollo rural local, etc.).
- **Apoyo a importaciones:** es la transferencia de recursos para resolver problemas de desbalance de comercio y/o pagos.
- **Apoyo general:** son programas globales de cooperación, como por ejemplo los ajustes estructurales del Banco Mundial.

2.2.3. Evolución histórica de la cooperación internacional

Los conceptos y definiciones de CI descritos anteriormente han evolucionado con el tiempo a medida que la propia CI ha evolucionado. Por lo

tanto, es importante realizar una revisión histórica como parte de este estudio, se puede decir que la cooperación internacional surgió en respuesta a dos problemas fundamentales, con la Segunda Guerra Mundial y la creación de la agencia de las Naciones Unidas en 1945. El primero fueron los motivos humanitarios y éticos que surgieron de la guerra, el segundo es producto de la situación política determinada por la división del mundo en dos bloques hostiles (Escobar Larez, 2018).

Las primeras formas de cooperación internacional incluyen la Conferencia de Bretton Woods de 1944, el Plan Marshall de 1948 y el Tratado de Roma de 1957. Estos acontecimientos crearon un marco de política económica común, proporcionaron motivación para la reconstrucción de posguerra y crearon instituciones, organismos internacionales como el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial y la Comunidad Económica Europea, que luego se convirtió en la Unión Europea, estos esfuerzos sentaron las bases para la cooperación y el desarrollo a escala global (Bustamante Guevara, 2018).

Desde la década de 1960, la OCDE creó la asistencia oficial para el desarrollo para centrarse en el desarrollo económico y social de los países. En la década de 1970, el surgimiento de nuevos estados independientes, las crisis económicas y los avances tecnológicos llevaron a la creación de varias organizaciones internacionales dedicadas a la cooperación internacional. Se hizo énfasis en la creación del Plan de Acción de Buenos Aires de 1978 para promover la cooperación técnica Sur-Sur; en América Latina se crearon espacios de integración como el Sistema Económico Latinoamericano y Caribeño en 1975 y la Comunidad del Caribe (CARICOM) en 1973.

Estos acontecimientos representaron cambios importantes en la dinámica de la cooperación internacional y condujeron a una mayor influencia de las instituciones financieras internacionales y las corporaciones multinacionales en la economía mundial. Además, el compromiso de destinar un porcentaje del PIB a la ayuda oficial al desarrollo refleja el compromiso del país de ayudar a reducir la pobreza y desarrollar los países desfavorecidos.

En la década de 1990, el colapso de la Unión Soviética y el fin de la Guerra Fría marcaron el fin de una era y el comienzo de una nueva, con la creación de un marco político común, especialmente en las siguientes áreas, el liberalismo económico y el desarrollo asociados con el establecimiento de la Organización Mundial del Comercio en 1996 se hicieron evidentes. De manera similar, organismos como el Consejo de Seguridad de la ONU 21 han asumido un papel más activo en la toma de decisiones, sin verse afectados por el poder de veto de dos potencias hegemónicas, como lo habían sido en décadas anteriores. Los ejemplos incluyen acciones relacionadas con los genocidios de Ruanda y Srebrenica de 1994, durante la última década, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) estableció lineamientos y definiciones para el desarrollo humano con la primera publicación del Informe sobre Desarrollo Humano en 1990, teniendo como base a las personas (Steiner Achim, 2018).

En septiembre de 2000, la Asamblea General de las Naciones Unidas adoptó los Objetivos de Desarrollo del Milenio, estos consisten en compromisos de todos los estados miembros de la organización para mejorar la calidad de vida y perseguir el desarrollo de la población mundial, con fecha límite de 2015. Estos ocho objetivos son: reducción de la pobreza, educación primaria universal, igualdad de género, reducción de la mortalidad infantil, mejora de la salud materna y lucha contra enfermedades como el SIDA, el VIH y la malaria, entre otras (Steiner Achim, 2018).

Sin embargo, los atentados a las Torres Gemelas del 11 de septiembre de 2001 y el consiguiente impacto en la situación política y económica mundial cambiaron las condiciones marco y el escenario de la cooperación internacional. Sin embargo, un hito importante de esta década que cabe mencionar es la Declaración de París de 2005, comprende una serie de acuerdos firmados por gobiernos miembros de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) que proponen formas de formalizar más la asistencia para el desarrollo, los marcos de políticas basados en la estrategia y la gestión son eficaces (OCDE, 2005).

La crisis financiera mundial de 2008 afectó a todas las economías, con un efecto dominó de los propios sistemas económicos interdependientes, lo que

obligó a los gobiernos a remodelar sus presupuestos, gastos y prioridades, así como a hacer frente a los efectos de la crisis, lo que provocó importantes pérdidas económicas, disminución de los fondos destinados a apoyar los recursos de los países en desarrollo (Moshirian y Ortega, 2011). Sin embargo, ese mismo año se firmó la Declaración de Accra, reafirmando los compromisos asumidos en la Declaración de París no sólo por los gobiernos nacionales sino también por otros actores como organismos Internacionales y Sociedad Civil (Obad et al., 2019).

En septiembre de 2015, la Asamblea General de las Naciones Unidas adoptó una vez más los Objetivos de Desarrollo Sostenible, lanzando un nuevo panorama para dar continuidad a los Objetivos de Desarrollo del Milenio y crear una nueva visión centrada en el bienestar de las personas, paz, protección ambiental y creación de alianzas estratégicas (Espada Mauriña, 2020). Los ODS se están convirtiendo en un desafío que debe alcanzarse de aquí a 2030, los Objetivos de Desarrollo Sostenible están integrados; en otras palabras, todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible trabajan juntos, ya que las acciones en áreas específicas para lograr metas específicas afectan el desempeño y los resultados en otras áreas. Además, de esta manera el desarrollo debe ser equilibrado, el énfasis económico, social y ambiental volvió a centrarse en la sostenibilidad y la perspectiva de largo plazo (Espada Mauriña, 2020), lograr los 17 objetivos establecidos requiere no sólo de los gobiernos y autoridades para implementar la agenda, sino también de la contribución del sector privado y la sociedad civil.

Como ya lo han establecido los Objetivos de Desarrollo Sostenible, estos objetivos proponen la formación de una alianza estratégica que va más allá de la tradicional y distintiva relación donante-receptor de la cooperación Norte-Sur y establece un nuevo marco para la cooperación internacional. Lograr esto requerirá no solo esfuerzos gubernamentales, sino también la participación de otros actores como el sector privado y la sociedad civil (Sotillo et. al., 2020), uno de los eventos más importantes de los últimos años fue la segunda reunión de alto nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo celebrada en Nairobi en 2016, esta reunión tenía dos objetivos principales; en primer lugar, los países cooperantes deberían hacer un seguimiento del logro de sus objetivos,

un objetivo que compromete el 0,7% del PIB como contribución a la AOD, el segundo es que los receptores de AOD mejoren la implementación y gestión de los recursos que se les otorgan (CEPAL, 2016).

2.2.4. Teorías alrededor de la Cooperación Internacional

Para hablar de teorías acerca de la Cooperación Internacional, es importante mencionar a las relaciones internacionales como un medio para su desarrollo. Distintos autores mencionan que a pesar de que las relaciones internacionales se han venido llevando a cabo desde antes de cristo (A.C), estas como un proceso de estudio científico nacen con el Plan Marshall (Baena Rojas, 2020).

Según Cabral (2020) desde entonces, se ha reconocido la existencia de tres importantes discusiones en el ámbito de la teoría de las Relaciones Internacionales. La primera tuvo lugar en el período de entreguerras y enfrentó a realistas e idealistas principalmente debido a diferencias ideológicas. Durante los años 1950 y 1960, se desarrolló el segundo debate, que se centró en cuestiones metodológicas y tuvo como protagonistas a tradicionalistas y científicistas o behavioristas. El tercer debate, que se extendió desde finales de la década de 1970 hasta principios de la década de 1980, tuvo un fuerte componente ideológico y enfrentó a realistas y trasnacionalistas. La autora destaca las dificultades asociadas al estudio de este último debate, en base a que ha sido identificado de diferentes maneras e involucra numerosos trabajos y autores.

Durante el intercambio de ideas entre los neorrealistas e institucionalistas neoliberales, surgió una nueva discusión en el ámbito intelectual que se enfocaba en la manera en que se llevaban a cabo las investigaciones y teorizaciones en la disciplina. Es en este contexto donde el constructivismo encuentra sus orígenes, a partir del debate entre los racionalistas y los relativistas en la década de 1980, los cuales presentaban enfoques muy diversos. Según lo señalado por (Martínez Jiménez, 2020), se planteó una perspectiva que afirmaba que todas las experiencias humanas son mediadas por

el lenguaje y el contexto social, y que es el lenguaje el que le otorga significado al mundo, en lugar de que sea al revés.

A pesar de que Nicholas Onuf introdujo el término "constructivismo", es relevante destacar que su popularidad se consolidó con la publicación del artículo de Alexander Wendt (Mejías, 2021). Wendt plantea que tanto los neorrealistas como los neoliberales han compartido premisas fundamentales del "racionalismo" en sus análisis, ofreciendo una perspectiva conductista que no considera adecuadamente el papel de las identidades y los intereses en la formación del comportamiento. Por lo tanto, Wendt propone enfocarse en cómo las identidades y los intereses de los actores influyen en su comportamiento, en contraste con el enfoque exclusivamente estructural de los neorrealistas y el enfoque procesual de los neoliberales.

Según Castiglione (2018) el constructivismo plantea que los seres humanos existen en un mundo que es construido socialmente, donde ellos mismos se convierten en los principales actores a través de sus propias decisiones. En este sentido, las relaciones humanas y las relaciones internacionales son el resultado de pensamientos e ideas, no solo de condiciones materiales. Cada identidad representa una definición social del actor, basada en las teorías que los actores mantienen en conjunto acerca de sí mismos y de los demás, y cada uno contribuye a la estructura del mundo social. Los constructivistas otorgan una gran importancia al papel de las creencias intersubjetivas en la determinación del comportamiento de los agentes. También destacan cómo las relaciones se forman y se vuelven efectivas a través de la interacción, que refuerza ciertas ideas y rechaza otras. Desde la perspectiva constructivista, resulta fundamental analizar las ideas en términos de significados y comprensiones (Prado Lallande, 2019).

Con respecto a la CI, el constructivismo argumenta que su realización depende de prácticas intersubjetivas que definen identidades e intereses a través de la interacción. Los constructivistas resaltan la existencia de fundamentos éticos que llevan a los estados poderosos a colaborar con otros, y enfatizan el papel de las instituciones en estos procesos (Monje y Cántaros, 2018).

La cooperación se percibe como un proceso voluntario que motiva a los países a brindarse ayuda mutua para reducir desigualdades y mejorar condiciones, mismas expuestas dentro de los ODS. Esta cooperación se basa en una norma colectiva internacional que es socialmente construida, y que premia a los participantes que la cumplen y desaprueba a aquellos que no la hacen. Las motivaciones para cooperar surgen del proceso de socialización e interacción entre ellos, lo que configura una identidad estatal y determina la presencia de intereses en la cooperación (Monje y Cántaros, 2018).

Pues entonces el constructivismo sostiene que los individuos existen en un mundo que se construye socialmente, donde se convierten en los principales actores a través de sus decisiones personales. Esto implica que las relaciones humanas y las relaciones internacionales son el resultado de pensamientos e ideas, no solo de factores materiales (Ayala, 2019).

Cada identidad representa una definición social del individuo, basada en las teorías que los individuos mantienen acerca de sí mismos y de los demás, y cada uno contribuye a la estructura del mundo social. Se puede destacar al constructivismo como una teoría que sostiene que las relaciones humanas y las relaciones internacionales son producto de pensamientos e ideas, no solo de condiciones materiales, también enfatiza el papel de las creencias compartidas en la determinación del comportamiento de los actores y cómo las relaciones se forman a través de la interacción (Ayala, 2019).

2.2.5. Actividades productivas

Es un conjunto de acciones realizadas por agentes económicos con el objetivo de producir o proporcionar bienes o servicios que son intercambiados por dinero u otros bienes o servicios. Esta definición también incluye la producción agrícola para consumo interno debido a las particularidades de nuestro país (Instituto Nacional de Estadística y Geografía, 2017). Como su nombre lo sugiere, las actividades productivas son parte fundamental de la economía, y aunque pueden ser sumamente diversas, variadas y complejas, abarcan siempre un ciclo compuesto de tres fases (Etece, 2020):

- **Producción:** entendida como la etapa en que se transforma la materia prima, mediante procesos de distinta naturaleza, para obtener productos elaborados o semielaborados, o para obtener recursos o servicios que ofrecer.
- **Distribución:** etapa consistente en hacer llegar los bienes o servicios producidos a los circuitos de comercialización que a su vez los harán llegar a sus respectivos consumidores.
- **Consumo:** comprendida como la etapa final en que el bien o el servicio es consumido, cerrando el circuito productivo y retornando los capitales necesarios para sostener el esquema en el tiempo.

Las actividades productivas o económicas como se mencionan en otras literaturas se pueden agrupar en tres grandes sectores económicos, dependiendo de su ubicación dentro del circuito productivo. Dichos sectores son (Etece, 2020):

Sector primario o básico. Es la primera etapa de la cadena productiva y se caracteriza por la recolección o extracción de materiales del medio ambiente mediante procesos que requieren manipulación de materiales a gran o pequeña escala. Los recursos así obtenidos se destinan, por regla general, a otras industrias, donde se utilizan como materia prima y también crean valor añadido. Ejemplos de actividades industriales primarias incluyen la agricultura, la pesca, la ganadería, la minería, la extracción de petróleo, la apicultura y la silvicultura.

Sector secundario o intermedio. Este sector recibe las materias primas recogidas por el sector anterior y las utiliza para diversos procesos de conversión para la obtención de productos mecánicos, físicos, químicos u otros. Pueden ser insumos directos o equipos para otras industrias o sectores, o materiales semielaborados para otras industrias del mismo sector secundario. Ejemplos de actividades en este sector incluyen la manufactura, el acero, la artesanía, la construcción y la producción de energía eléctrica.

Sector terciario o sector servicios. Esta categoría incluye actividades económicas no productivas, aquellas que no impliquen la extracción o

procesamiento de materias primas, sino que se dediquen a prestar servicios que respondan directamente a las necesidades de terceros, ya sean usuarios finales, fabricantes o cada departamento de producción. A diferencia de los dos sectores anteriores, se centra en las etapas de postproducción de la actividad económica (distribución y consumo). Ejemplos de actividades en este sector incluyen servicios de reparación y mantenimiento, servicios de seguridad, servicios de alojamiento y hoteles, servicios de transporte de mercancías, finanzas y banca, espectáculos y entretenimiento, telecomunicaciones y servicios públicos.

En este contexto es factible destacar los factores productivos los cuales consisten en el conjunto de recursos que resultan indispensables para la actividad productiva misma, es decir, todo aquel elemento que involucra la producción misma. Dichos factores se clasifican en (Inderna, 2018):

- Factor tierra: representa los bienes materiales provistos por la naturaleza, ya sean de la corteza terrestre, el subsuelo, la flora y la fauna o incluso la atmósfera.
- Factor humano o trabajo: consiste en la intervención humana necesaria para poner en marcha cualquier actividad económica. En economía se la simboliza con la letra T.
- Factor capital: representado con la letra K en economía, consiste en el capital físico o real (o sea, bienes circulantes o inmuebles), el capital humano (la mano de obra) y el capital financiero (el dinero y/o la capacidad de endeudamiento).

2.2.6. Cooperación internacional y actividades productivas

La cooperación a nivel global desempeña un papel vital al proporcionar una importante fuente adicional de financiamiento que complementa los esfuerzos nacionales en la búsqueda del desarrollo. Al respecto, Mero (2023) es esencial que esta colaboración esté alineada con las prioridades estratégicas establecidas en diferentes niveles, con el propósito de maximizar su impacto y asegurar la coherencia con las políticas públicas de cada región. Como ejemplo

dentro de América Latina, se destacan los programas ejecutados desde una perspectiva del desarrollo territorial con el impulso de actividades productivas en Cuba y considerando las tendencias actuales, ha identificado una serie de desafíos en los que busca enfocarse.

Se destaca la necesidad de lograr una mayor coordinación entre los diferentes niveles de gobiernos y los territorios, misma que es fundamental para una planificación y ejecución efectiva de políticas y programas que impulsen el desarrollo territorial de manera integrada. Esto implica mejorar la gestión financiera a nivel local y buscar fuentes adicionales de financiamiento para apoyar el desarrollo territorial de manera sostenible (Gorgoy et al., 2019).

En el trabajo de Cueva Fuentes (2022), el cual se analiza el impacto del Objetivo 8 y su importancia en la generación de empleo y el impulso de las MYPIMES como actividades productivas se destaca la importancia de estas en el desarrollo económico y productivo del país, representando el 99.51% del total de empresas en 2019. Se enfatiza la necesidad urgente de incrementar el número para cubrir las necesidades de empleo de la población activa. Se resalta la importancia de generar una cultura de innovación y emprendimiento, así como implementar políticas fiscales claras y estables que promuevan el crecimiento y desarrollo de estas empresas. Se menciona la crisis económica y sanitaria como un catalizador para despertar el espíritu emprendedor y la capacidad innovadora de los ecuatorianos. La CI entonces resulta una vía para el incremento de las actividades productivas que ayuden a la ciudadanía más vulnerable a convertirse en actores económicos con medios de vida sostenibles.

Como se puede observar en el sistema de cooperación internacional del Ecuador, todos los proyectos dirigidos al fomento de actividades productivas van de la mano con la generación de empleo sostenible, sea a través de estructuras organizativas como las asociatividades, o trabajar con los individuos para fortalecer sus capacidades, de esta manera impulsando el emprendimiento (Castro Oviedo, 2023). Como lo menciona Muñoz (2022) “La capacidad emprendedora de la sociedad, la educación, la apertura del mercado, las normas sociales y culturales, entre otros aspectos son los que posibilitan la generación de actividades productivas” (p.23). Es así que la política pública y la planificación

de estrategias juega un rol fundamental en materia de emprendimiento dentro del Ecuador, en este caso, como se menciona en las estrategias de relaciones internacionales, la CI es un instrumento por medio del cual se pretende complementar la inversión para el impulso del emprendimiento.

Otro de los puntos para promover las actividades productivas, y que son impulsadas desde la Agenda 2030 es la creación de sindicatos, mismos que se supone promoverán fórmulas de cooperación para el desarrollo que respeten los principios de participación. Estas fórmulas se enfocarán en fortalecer las organizaciones sindicales de los países en desarrollo, mejorando su capacidad técnica y organizativa para establecer entornos laborales estables que respeten los derechos de los trabajadores y promuevan el diálogo social y la negociación colectiva. También se plantean implementar proyectos de desarrollo que abarquen cuestiones como la generación de empleo y actividades productivas, la prevención de riesgos laborales, la salud en el trabajo, mejoras en el ámbito social, la igualdad de trato entre hombres y mujeres en el trabajo, entre otros (Ovejero Torres, 2019).

En este punto (Camargo Simanca, 2021), propone el término de economía solidaria como medio de lograr un desarrollo local sostenible y se define a esta como una impulsadora de la asociatividad y el cooperativismo pero también del emprendimiento y el autoempleo, como se había mencionado en el hexágono de desarrollo local de (Andrade Zúñiga, 2022), pues entonces continúa siendo un proceso conformado por actividades productivas, emprendimiento y economía local, debidamente impulsadas para tener como resultado un desarrollo local.

Estas actividades productivas la conforman un sinnúmero de funciones que puede cumplir el emprendedor. Dentro del Ecuador entre los años 2020 y el 2021, se han ejecutado un total de 112 proyectos direccionados al fomento de las actividades productivas provenientes de organismos multilaterales como la ONU y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), organismos regionales como la Unión Europea (UE); de países como Estados Unidos, Alemania, España, Italia, Japón, Francia, Bélgica, y Suecia. Dentro de estas las actividades a las que van dirigidas son diversas, entre ellos el turismo, actividades agropecuarias, actividades de talabartería y zapatería, comercio, entre otros;

siempre bajo un enfoque de género e inclusión reconociendo a las mujeres y grupos vulnerables como foco para la ejecución (Jiménez, 2018).

Las actividades productivas desempeñan un papel fundamental en el desarrollo local, como la creación de empleo en sectores como la agricultura, la industria y los servicios mismas que producen oportunidades laborales a la población local, contribuyendo a reducir el desempleo y mejorar las condiciones de vida. Además, el desarrollo de estas actividades permite aumentar los ingresos de las personas y las familias, lo que les permite cubrir sus necesidades básicas y acceder a servicios esenciales como educación, salud y vivienda (Montalvo, 2023). El fomento de estas actividades implica el desarrollo de habilidades y conocimientos, mejorando su competitividad y capacidad de innovación. De igual manera el desarrollo de actividades productivas reduce la dependencia de la comunidad de fuentes externas de empleo e ingresos, fortaleciendo así la autonomía y resiliencia frente a posibles impactos económicos.

2.2.7. Cooperación internacional y desarrollo local

Según Montalvo (2023) se menciona como factores importantes de desarrollo local, a la confianza en las organizaciones comunitarias, a la formación de redes de cooperación sea interna como externa y a las organizaciones comunitarias *per se*, que las gestionan. Para los autores estos tres factores forman parte ineludible para que el desarrollo local, en especial de las comunidades rurales se impulse, de la misma forma la participación de cada miembro de la comunidad en un trabajo en conjunto hace que estos sectores sean atractivos para la inversión de proyectos extranjeros no reembolsables que permitan a los objetivos en común lograrse.

Por otro lado, para que los cambios planteados dentro del desarrollo local se ejecuten, el gobierno debe facilitar a través de política pública, la entrada de emisores de Ayuda Oficial para el Desarrollo, de manera diplomática, poniendo en primer plano la soberanía, sin dejar a atrás los intereses en conjunto, que como se había mencionado, están basados en los ODS 2030 (Muñoz Espín, 2022). Como lo menciona el autor, la CI en materia de desarrollo local representa

un reto donde los gobiernos tanto locales como nacionales poseen el deber moral de realizar una inversión correctamente planificada, hablando de recursos propios, y una gestión de cooperación en base a un proyecto que cubra las necesidades de la comunidad.

Para este punto se puede mencionar al desarrollo sostenible, mismo que se busca dentro del desarrollo local. Así pues, según López (2022), se pretende generar el desarrollo local sostenible de todo un sistema económico, que, si bien no es complejo en su estructura, sí es complejo en sus relaciones. Como ejemplo se encuentran las pequeñas redes de agricultores, o las asociatividades rurales. Todos estos buscan un estímulo de empleo a fin de que sus ingresos vayan mucho más allá que los dirigidos a cubrir sus necesidades básicas, es por esto que la AOD busca crear espacios donde los actores de las actividades económicas reciban la capacitación necesaria y las herramientas, en muchos casos físicas e intelectuales, para continuar con estos procesos (Montalvo, 2023).

2.2.8. Cooperación internacional en América Latina

Para muchos países latinoamericanos, la cooperación internacional es una herramienta en la agenda como parte de su política exterior, que incluye establecer o fortalecer relaciones diplomáticas, ampliar el comercio exterior, atraer inversión extranjera directa, desarrollar y compartir proyectos de infraestructura como la transferencia de experiencia, conocimiento y tecnología.

El sistema de cooperación internacional prioriza la prestación de ayuda a los países en desarrollo según una serie de parámetros, incluido el ingreso per cápita, como se explicó anteriormente. Según el Banco Mundial (2020), aunque la región enfrenta muchos problemas como sobreendeudamiento, corrupción, inseguridad y altos estándares, se considera una región de ingresos medios, por lo que, al distribuir AOD, la región de las Américas/Caribe no es la primera opción.

Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2016), agrupar a los países según su nivel de ingresos implica no tener en cuenta las diferentes habilidades y necesidades que existen en los países de ingresos

medios. Como resultado de esta clasificación, muchos países de la región experimentaron una reducción en la ayuda que recibieron a través de la cooperación internacional, por esta razón, una de las propuestas de Ecuador en esta área es no solo tomar en cuenta las necesidades de desarrollo de los países de bajos ingresos, sino también crear una respuesta integral e integrada dirigida a los países que enfrentan desafíos en varias áreas como Ecuador (Cancillería del Ecuador, 2019).

A continuación, se presenta la clasificación de los países de acuerdo con su renta.

Tabla 1

Clasificación de países de acuerdo con su renta

Tipo de renta	Países en América Latina y el Caribe
Baja	Haití
Media baja	El Salvador, Bolivia, Honduras, Nicaragua Costa Rica, Argentina, México, República
Media alta	Dominicana, Cuba, Perú, Colombia, Ecuador, Guatemala, Paraguay
Alta	Chile, Panamá, Uruguay

Fuente: (World Bank Open Data, 2019).

Asimismo, de acuerdo a datos del Banco Mundial (2020), los principales donantes en la región han sido la Unión Europea, Estados Unidos, España, Reino Unido, Francia, Alemania y Japón, mientras que instituciones como el Banco Interamericano de Desarrollo y organismos pertenecientes a las Naciones Unidas han contribuido con un 8% y 5,7% respectivamente. En este contexto, Haití ha sido el mayor receptor de fondos y recursos en toda la región, considerando que es un país clasificado como menos adelantado o PMA.

2.2.9. La cooperación internacional en Ecuador

Es importante recordar que en el caso de Ecuador hubo una actitud negativa hacia las instituciones internacionales durante el gobierno de Rafael Correa, e incluso algunas fueron excluidas. Cuando Lenin Moreno asumió el

poder en 2017, las percepciones sobre la cooperación internacional cambiaron y se introdujeron iniciativas para fortalecer los lazos diplomáticos y atraer recursos, mientras tanto, el gobierno de Guillermo Lasso buscó abrir el país al mundo fortaleciendo acuerdos y tratados con países importantes a nivel internacional (Calvache, 2019).

Según la política y el plan estratégico del gobierno ecuatoriano en materia de cooperación internacional no reembolsable para el período 2017-2021, uno de los objetivos de la política exterior del país es presentar al Ecuador como un proveedor de cooperación Sur-Sur y establecer una cooperativa y relación de trabajo cooperativo. Ir horizontalmente en cooperación con otros países del Sur. La cooperación Sur-Sur es una estrategia propuesta por Ecuador para intercambiar experiencias y conocimientos y promover la integración regional con países que enfrentan desafíos similares. El plan plantea que uno de los principales desafíos en la CI es incorporar una visión estratégica de la cooperación al desarrollo para superar la visión cortoplacista que ha dominado los proyectos implementados en el Ecuador en las últimas décadas (Cancillería del Ecuador, 2019).

Al reconocerse la importancia de la cooperación internacional en el marco de la política exterior del Ecuador, se debe incorporar, comprometer y fortalecer el papel de todos los actores del Sistema de Cooperación Internacional del Ecuador (SECI). La CI no reembolsable hace una contribución real al desarrollo, una de las estrategias adoptadas por el país es alinear las políticas de gestión de la CI con los principios de la Declaración de París sobre la Eficacia de la AOD.

En 2011, Ecuador participó en el Cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Efectividad de la Cooperación al Desarrollo y en la Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo, y en 2015 adoptó la Agenda de Addis Abeba. El Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional (SECI) es responsable de velar por la implementación de programas y proyectos de fortalecimiento con fondos externos no reembolsables y asegurar que sean consistentes con los planes y políticas de desarrollo del gobierno (Cancillería del Ecuador, 2019).

El Departamento de Relaciones Exteriores y Migraciones Humanas, a través de la Subsecretaría de Estado de Cooperación Internacional, es responsable de la gestión, operación, seguimiento y evaluación de la SECI. Uno de los mandatos de este organismo es diseñar, proponer y evaluar políticas y herramientas de CI no reembolsables para apoyar los procesos que lleva a cabo el GAD. De manera similar, la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) participa activamente en esta área y es responsable de aprobar programas y proyectos de CI no reembolsables para cumplir con las políticas y lineamientos propuestos por el gobierno. La Política y Plan Estratégico de Cooperación Internacional No Reembolsable también enumera otros actores clave y sus roles específicos, que incluyen:

- El Ministerio de Economía y Finanzas, al determinar junto con el Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana las necesidades nacionales que deben ser complementadas a través de la CI no reembolsable.
- El Banco Central del Ecuador, al ser el responsable de la administración de la Cuenta de Transferencias Especiales, para la recepción de fondos provenientes del exterior.
- Los consejos sectoriales, al otorgar aval a los programas y proyectos de inversión con recursos de CI no reembolsable, con la correspondiente verificación de alineación con las políticas sectoriales.
- Las entidades del gobierno central, puesto que ellas negocian, suscriben y ejecutan los convenios de CI no reembolsable que, a su vez, provengan de acuerdos de CI no reembolsable oficial, así como analizan las solicitudes de ONGs extranjeras para la suscripción o renovación del Convenio Básico de Funcionamiento en el Ecuador.
- Los Gobiernos Autónomos Descentralizados, puesto que ellos administran dentro de sus circunscripciones territoriales los procesos, proyectos y programas de CI.
- Los organismos de cooperación oficiales, puesto que determinan las estrategias de intervención de acuerdo a las necesidades y políticas del país, en conjunto con el Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana.

- Las ONGs extranjeras, ya que son las que ejecutan recursos de CI en el país, aprobada por el Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana.
- La academia, porque además de ejecutar recursos de CI, también generan información a través de investigaciones.
- La empresa privada, porque ha logrado la movilización de grandes cantidades de recursos para el financiamiento de programas y proyectos orientados hacia el desarrollo.

Según el Ministerio de Relaciones Exteriores y Migraciones Humanas, dado que Ecuador es un país de ingresos medios, el país recaudó \$400 millones en fondos no reembolsables del CI entre 2018 y 2020. El setenta y siete por ciento de estos fondos proviene de la cooperación pública con aportes de países y organismos multilaterales, y el 23% restante proviene de la participación de organizaciones no gubernamentales.

2.3. Marco legal

2.3.1. Constitución de la República del Ecuador

De acuerdo con la Constitución de la República del Ecuador (2008), se manifiesta que los gobiernos regionales tienen la competencia exclusiva de velar por el cumplimiento de las diligencias de la cooperación internacional, así también el art 262, literal 9; art 263, literal 8 y en el art 267, literal 7 menciona que los gobiernos provinciales, municipales y los gobiernos parroquiales rurales son responsables, así como el gobierno central de gestionar la ejecución de las competencias de la cooperación internacional en sus circunscripciones territoriales. Dentro de este marco en el art 389, literal 7, se determina que el estado garantizará el financiamiento conveniente y suficiente para el funcionamiento sistémico; y a la vez coordinar la cooperación internacional. En términos de actividades productivas el art 264, literal 7 establece que los gobiernos regionales y provinciales tienen dentro de sus competencias el fomentar las actividades económicas regionales y provinciales en el mismo orden (Constitución de la República del Ecuador, 2008).

El Título V de la Constitución sobre la Organización Territorial del Estado (2008) establece que el Estado Ecuatoriano estará conformado por Gobiernos Autónomos Descentralizados Regionales, Metropolitanos, Provinciales, Cantonales y Parroquiales, estableciendo en el Art. 238 que;

Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana... Constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los concejos provinciales y los concejos regionales.

En lo que se refiere al ámbito de la Cooperación Internacional y cómo los gobiernos locales en el Ecuador pueden gestionarla, el Art. 264 delimita las competencias exclusivas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Cantonales, especificando en el numeral 14 de dicho artículo que cada GAD es capaz de “gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias” (Cancillería del Ecuador, 2019). Es decir, los gobiernos locales anteriormente clasificados por la normativa jurídica tienen la capacidad legal de usar a la Cooperación Internacional como una herramienta para el cumplimiento de las otras competencias enumeradas dentro del Título V de la norma suprema ecuatoriana.

2.3.2. Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD)

El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (2010), en Ecuador establece un marco legal importante para la gestión de la cooperación internacional en el ámbito de los gobiernos autónomos descentralizados (GAD). Dentro de sus artículos señala lo siguiente:

Artículo 131 - Gestión de la cooperación internacional:

- Este artículo establece que los GAD pueden gestionar la obtención de recursos de la cooperación internacional y asistencia técnica para cumplir sus competencias propias.
- Deben hacerlo dentro de los objetivos nacionales, sus planes de desarrollo y los principios de equidad, solidaridad, interculturalidad, subsidiariedad, oportunidad y pertinencia.
- Se menciona la necesidad de mantener un registro en el sistema nacional de cooperación internacional.

Artículo 32 - Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado regional:

- Los GAD regionales tienen competencias exclusivas, una de las cuales es la gestión de la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.

Artículo 42 - Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado provincial:

- Los GAD provinciales también tienen competencias exclusivas, incluida la gestión de la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.

Artículo 55 - Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado municipal:

- Los GAD municipales tienen competencias exclusivas, una de las cuales es la gestión de la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.

Artículo 293 - Hermanamientos:

- Este artículo promueve el establecimiento de hermanamientos entre los GAD de Ecuador y gobiernos descentralizados de otros países como parte de la cooperación internacional.
- Los hermanamientos pueden celebrarse a nivel de parroquias rurales, cantones, provincias y regiones fronterizas, y se basan en afinidades geográficas, estratégicas e interculturales.

- Se menciona la posibilidad de programas de cooperación e integración para fomentar el desarrollo, la prestación de servicios públicos y la preservación del medio ambiente en regiones fronterizas.
- Estos programas se deben llevar a cabo en conformidad con los convenios y tratados internacionales suscritos por el Estado, y bajo principios como la paz, el respeto a la soberanía y la integridad territorial.

Estos artículos del COOTAD proporcionan el marco legal necesario para que los GAD gestionen la cooperación internacional de manera efectiva y en línea con los objetivos nacionales y sus competencias específicas. Además, promueven la colaboración y hermanamientos entre entidades locales y gobiernos extranjeros como parte de la cooperación internacional.

2.3.3. Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas

El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP) es la norma jurídica encargada de organizar, normar y vincular el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa con el Sistema Nacional de Finanzas Públicas, así como de coordinar y regular la planificación nacional y la gestión integrada de las finanzas públicas para los distintos niveles de gobierno (Asamblea Nacional, 2010).

En lo que se refiere a la Cooperación Internacional, el COPFP establece a partir del Art. 65 hasta el Art. 69 la normativa a seguir en lo que respecta la CI No Reembolsable y su gestión, definiéndola en el Art. 65 como:

El mecanismo por el cual la República del Ecuador otorga, recibe, transfiere o intercambia recursos, bienes, servicios, capitales, conocimientos y/o tecnología, con el objeto de contribuir o complementar las iniciativas nacionales para el logro de los objetivos de la planificación. La cooperación internacional no reembolsable proviene de fuentes externas de carácter público y/o privado de entidades y organismos que realicen ese tipo de actividades. A la cooperación internacional no reembolsable se la promociona, gestiona, ejecuta, se da seguimiento y evalúa a través de las entidades establecidas en el presente código.

El Art. 66 establece los principios que los procesos de CI con el Ecuador deben seguir, los cuales serán los de: soberanía, independencia, igualdad jurídica de los Estados, convivencia pacífica, autodeterminación de los pueblos, integración, solidaridad, transparencia, equidad y respeto a los derechos humanos. Complementariamente, el Art. 67 define que la política nacional de CI No Reembolsable deberá responder al Plan Nacional de Desarrollo y a la política exterior del Estado, mientras que el Art. 68 determina que la gestión de la CI No Reembolsable por los GADs también deberá ejercerse en concordancia con las 47 políticas nacionales, planes de desarrollo y ordenamiento territorial.

Finalmente, el Art. 69 decreta que cualquier programa o proyecto realizado en base a CI No Reembolsable deberá estar bajo la supervisión del organismo técnico competente dependiendo el área, dados los casos de CI No Financiera, el cooperante internacional deberá remitir la información requerida por la ley a dicho organismo técnico competente (Asamblea Nacional, 2010).

2.3.4. Resolución N° 009-CNC-2011 sobre la Transferencia de la Competencia de la Cooperación Internacional

El Consejo Nacional de Competencias, a través de la Resolución N° 009-CNC-2011, estableció las atribuciones que tienen los Gobiernos Autónomos Descentralizados y el Gobierno Central. En el Artículo 1, se determinó que los responsables de la Cooperación Internacional No Reembolsable y de asistencia técnica son los Gobiernos Autónomos Descentralizados a nivel regional, metropolitano, provincial, cantonal y parroquial, en el contexto del Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional. Asimismo, en el Artículo 4 de la misma Resolución se describen los criterios de competencia de la Cooperación Internacional, incluyendo aspectos como la complementariedad, la corresponsabilidad, la articulación territorial, la transparencia, la efectividad, la autosuficiencia, la especialización, la armonización y la gestión descentralizada (CEPAL, 2011).

En la Sección II de la Resolución se detallan las responsabilidades del gobierno central en el área de la CI. Este organismo se encarga de establecer

los planes y estrategias para fomentar y complementar las competencias de cada nivel de gobierno, así como de regular la administración y gestión adecuadas de la Cooperación Internacional No Reembolsable a través de convenios, proyectos y programas. También debe definir los actores involucrados, la periodicidad, el seguimiento, la evaluación y la información relacionada con los procesos de Cooperación Internacional, que deben estar en línea con las políticas y planes de desarrollo nacional.

La Sección III, concretamente en el Art. 11 establece que la facultad de los GADs, dentro de lo que corresponde a sus competencias y circunscripción territorial, “la rectoría local, la planificación, la regulación, el control y la gestión de la cooperación internacional no reembolsable”. Por lo cual, dentro del Art. 13, se decreta que los GADs deberán desarrollar planes, estrategias y agendas locales para la gestión de la CI, complementando con el Art. 15 que a su vez comanda a los gobiernos locales a establecer mecanismos de control para el cumplimiento de la normativa local y la gestión de la CI. De acuerdo con el Art. 16, para ejercer tal competencia de gestión, los GADs deberán:

1. Identificar actores, recursos y oferta de la CI existente.
2. Identificar, coordinar y procesar las demandas de CI.
3. Programar la gestión de la CI a partir de la identificación de actores, recursos, oferta y demandas de CI.
4. Negociar y suscribir acuerdos e instrumentos para la ejecución de proyectos y programas derivados de tratados internacionales suscritos entre el Ecuador y cooperantes oficiales.
5. Negociar y suscribir convenios e instrumentos de cooperación descentralizada con cooperantes descentralizados.
6. Negociar y suscribir convenios e instrumentos de ejecución de programas y proyectos generados a partir de la gestión directa con cooperantes no gubernamentales.
7. Promover la cooperación descentralizada
8. Promover el posicionamiento y la representación internacional.

9. Formular, diseñar, preparar y ejecutar proyectos de CI No Reembolsable para el cumplimiento de sus competencias.
10. Informar periódicamente al Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana sobre el seguimiento, estado y resultados de evaluaciones de los programas y proyectos de CI No Reembolsable.
11. Establecer, promover y participar en espacios de articulación con otros niveles de gobierno para identificar temáticas que deben ser priorizadas en los planes y políticas de desarrollo para la negociación de acuerdos y tratados internacionales por el Ecuador.
12. Establecer, promover y participar en espacios de articulación con otros niveles de gobierno para formular propuestas, planes y estrategias para la gestión de CI.
13. Establecer, promover y participar en espacios de articulación para incorporar necesidades territoriales y aportes para el funcionamiento del SECI.
14. Establecer, promover y participar en espacios de articulación con otros niveles de gobierno, cooperantes internacionales, sociedad civil, y otros actores para la articulación de líneas de intervención de CI con la planificación territorial.

Dentro de Cuenca se ha dado a conocer dentro del sistema internacional de CI debido a la gestión de la calidad que conllevan sus proyectos, así como también a la rigurosidad del trabajo en base al PDOT. A través de este instrumento se han priorizado los proyectos más necesarios en base a los cuales se debe ir trabajando. En sí no existe un Marco de Cooperación Propio del GAD de Cuenca, sin embargo, se rigen por medio de su Dirección de Relaciones Internacionales y Cooperación que tiene por misión, aportar a los procesos de internacionalización de Cuenca que a su vez generen un desarrollo sostenible, promocionando de esta manera la interculturalidad y canalizar y armonizar la ayuda internacional priorizando las necesidades locales. Entre las atribuciones y responsabilidades que se pueden destacar está la consolidación y priorización

de las necesidades a ser cubiertas por los organismos de CI, articular los diferentes niveles de gobierno, así como la academia y la iniciativa de las entidades privadas para el impulso de los procesos de internacionalización.

CAPÍTULO III

METODOLOGÍA

3.1. Descripción del área de estudio

El área de estudio se centró en el cantón Cuenca de la provincia del Azuay, cabecera cantonal de la misma. El cantón se divide en parroquias urbanas y rurales, son representadas por las Juntas Parroquiales ante el Municipio de Cuenca. En el cantón hay 15 parroquias urbanas y 21 rurales y se dividen de la siguiente manera:

Parroquias urbanas: San Sebastián, El Batán, Yanuncay, Bellavista, Gill Ramírez Dávalos, El Sagrario, San Blas, Cañaribamba, Sucre, Huayna Cápac, Hermano Miguel, El Vecino, Totoracocha, Monay, Machángara. Parroquias rurales son: Molleturo, Chaucha, Sayausí, Chiquintad, Checa, San Joaquín, Baños, Sinincay, Octavio Cordero Palacios, Sidcay, Llacao, Ricaurte, Paccha, Nulti, Turi, El Valle, Santa Ana, Tarqui, Victoria del Portete, Cumbe, Quingeo.

Según cifras reveladas por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC, 2023), en el año 2023 el cantón Cuenca tiene una población de 670 407 habitantes. De estos, 317 574 son hombres y 352 833 mujeres. El 78.27% de la población reside en áreas urbanas (524 697 habitantes), mientras que el 21.73% vive en zonas rurales (145 710 habitantes). Según las proyecciones del INEC para 2025 la población de Cuenca habría aumentado a 692 428 habitantes, manteniendo la misma proporción de distribución entre áreas urbanas y rurales.

El cantón Cuenca abarca una superficie de 366.532,96 hectáreas o 3665.32 kilómetros cuadrados, lo que equivale al 42% de la superficie total de la provincia. Debido a su ubicación en la zona andina, la altitud supera los 2500 metros sobre el nivel del mar. El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (2019), del cantón identifica varios sistemas o componentes relevantes para el desarrollo.

La población en edad de trabajar (PET) representa el 80.9% de los habitantes, y la población económicamente activa (PEA) comprende el 56.4% de la PET. El índice de desempleo o población desocupada en la cabecera cantonal

es del 3.76%, y algunas parroquias rurales también tienen tasas significativas, como San Joaquín con 3.28%, Ricaurte con 3.22% y Baños con 3.18%. El Censo Económico de 2010 reveló que más del 80% de los establecimientos económicos se encontraban en el cantón Cuenca, y el 48.1% de ellos se dedicaba a actividades comerciales, el 37.6% a servicios y el 14.1% a manufactura y otras actividades.

El GAD de Cuenca ha participado activamente en iniciativas de cooperación internacional, como el proyecto "Safe and Sound Cities", y programas de capacitación en salud mental y bienestar emocional (GAD Cuenca, 2019). Además, ha liderado la Comisión Técnica de Movilidad Urbana Sostenible en la I Asamblea General de Autoridades de Relaciones Internacionales de Gobiernos Locales del Ecuador.

Figura 1

GAD de Cuenca



3.1.1. Población y muestra

La población objetivo para la recolección de la información está conformada tanto de los beneficiarios de los proyectos de Cooperación Internacional llevados a cabo por el GAD Municipal de Cuenca, como los funcionarios de la Dirección de Relaciones Internacionales y Cooperación. De la misma forma se ha tomado en cuenta a los responsables de las entidades cooperantes como ACNUR, AVSI y OIT que son las principales ONGs que constituyen la cooperación internacional recibida por el GAD Municipal de Cuenca.

Muestra: La muestra de este estudio será seleccionada mediante un proceso de muestreo intencional. Se eligió específicamente:

- 3 responsables de las entidades cooperantes de los proyectos de cooperación internacional que sean considerados como actores clave en el proceso;
- 9 beneficiarios de la CI;
- 4 expertos en CI de la Dirección de Relaciones Internacionales y Cooperación del GAD de Cuenca que puedan aportar aspectos claves sobre la evaluación de la CI, así como nuevas estrategias a fin de formular una propuesta relevante.

La elección de esta muestra se basó en su experiencia y conocimiento directo de la cooperación internacional en el cantón Cuenca, lo que permitirá obtener información valiosa para el análisis de este estudio de caso.

Para el análisis de los programas y actividades de CI, se tuvo en cuenta los proyectos desarrollados por el GAD Municipal en un periodo de tiempo que comprende desde el año 2019 al año 2022, que se generaron a través de cooperación internacional, entre los cuales se tiene:

Tabla 2

Proyectos de Cooperación Internacional

Nombre Actividad	Año	Oferente (Cooperante)
Proyecto de elaboración de huertas urbanas con el fin de enseñar sobre los beneficios de los alimentos orgánicos y nutrición a jóvenes	2019	Amigos de las Américas
Apoyar en temas de gestión del turismo	2020	Programa Amigos de Corea ofertado por KOICA
Programa de formador de formadores en Educación Financiera.	2020	Organización Internacional del Trabajo/FUDELA
Se contrata una consultoría para la elaboración de una plataforma educativa para la EDEC-EP	2020	Organización Internacional del Trabajo/FUDELA

Se contrata una consultoría para el modelo de gestión e implementación de los Solidaritos, proyecto de la EDEC-EP	2020	Organización Internacional del Trabajo/FUDELA
Contratación para una asesoría al GAD de Santo Domingo por parte de EDEC-EP para levantar su agencia local de desarrollo económico	2020	Organización Internacional del Trabajo (OIT)
Intercambio de experiencias y asesoría técnica para agro-productores de parroquias rurales adheridas en el Programa de Agricultura Urbana y Rural y la Dirección de Mercados	2021	Comunidad Autónoma de Murcia - Consulado de Ecuador en Murcia
Consultoría para el desarrollo e implementación de un sistema de gestión de información operativa para la EDEC	2021	Organización Internacional del Trabajo (OIT)
Consultoría para la creación, generación y capacitación en los módulos de marketing digital y comercio electrónico en la plataforma educativa de la EDEC	2021	Organización Internacional del Trabajo (OIT)
Consultoría y asesoría a 35 mujeres emprendedoras para crear un plan de negocio	2021	ACNUR y AVSI
Consultoría y asesoría a 30 mujeres emprendedoras para crear un plan de negocio	2022	ACNUR y AVSI

Fuente: GAD Cuenca

Para obtener resultados relevantes se tomó en cuenta únicamente los proyectos que estén vinculados a actividades productivas, esto con la finalidad de obtener un análisis descriptivo de las buenas prácticas y beneficios que presentó cada proyecto, de esa manera, los proyectos seleccionados cumplieron con los criterios básicos de inclusión. Por un lado, se encuentra la consultoría y asesoría a mujeres emprendedoras para crear un plan de negocio, elaborado por la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados y la Asociación de Refugiados en Servicio Internacional, así como el intercambio de experiencias y asesoría técnica para agro-productores de parroquias rurales adheridas en el Programa de Agricultura Urbana y Rural y la Dirección de Mercados, elaborado por la Comunidad Autónoma de Murcia - Consulado de Ecuador en Murcia.

Tabla 3*Proyectos de CI Seleccionados*

Nombre Actividad	Año	Oferente (Cooperante)
Intercambio de experiencias y asesoría técnica para agro-productores de parroquias rurales adheridas en el Programa de Agricultura Urbana y Rural y la Dirección de Mercados	2021	Comunidad Autónoma de Murcia - Consulado de Ecuador en Murcia
Consultoría y asesoría a 30 mujeres emprendedoras para crear un plan de negocio	2022	ACNUR y AVSI

Fuente: GAD Cuenca

3.2. Enfoque y tipo de investigación

3.2.1. Enfoque

La presente investigación posee un enfoque cualitativo, utilizando un estudio de caso como método de investigación, el mismo que cumple la función de analizar el comportamiento de los actores con el objetivo de estudiar el fenómeno. Según (Maldonado Pinto, 2018), el estudio de caso es muy relevante dentro de los métodos cuantitativos debido a que va mucho más allá del establecimiento de cuestionarios. Para el presente estudio se han validado entrevistas, se usará la observación del investigador, fotografías, otros estudios, e informes elaborados por las entidades de cooperación con el fin de realizar la triangulación pertinente. Este carácter flexible permite al investigador la creatividad del estudio, no así la investigación cuantitativa (Maldonado Pinto, 2018), a pesar de esto, los autores describen algunos pasos generales que se seguirán para el desarrollo del presente.

- Realizar una comparación de los hallazgos encontrados.
- Se revisan las hipótesis posibles, aunque pueden cambiarse o modificarse a medida que transcurre el estudio
- Comparar los detalles de los hallazgos con la revisión bibliográfica

- Revisar una vez más las hipótesis o afirmaciones sobre el contexto

Dado que los estudios de caso son investigaciones directas dentro del contexto desde la mayor parte de perspectivas posible, lo que se busca es insertar al investigador en el entorno, analizarlo desde los actores a través de instrumentos tanto cualitativos como la observación plasmada en las notas de investigación, videos y audios de la entrevista. El acercamiento del entorno va a dar a la investigación el punto de vista de todos los actores, y por medio del análisis se podrá tener un mayor entendimiento del contexto, tal como (Maldonado Pinto, 2018), lo menciona en su trabajo sobre la investigación de estudio de caso y sus aplicaciones, diseño y métodos.

La particularidad de esta estrategia reside en el análisis del contexto como un territorio individual cuyas características hacen del fenómeno estudiado un único proceso de análisis que no puede generalizarse, el objeto de análisis serán los actores de los proyectos de CI para el fomento de actividades productivas dentro del cantón Cuenca. De la misma forma (Herrera, 2017), aluden al estudio de caso como una herramienta para profundizar el análisis del caso en particular, se puede ahondar en los cambios sociales de un grupo o sirven para diagnosticar problemáticas.

3.2.2. Tipo de Investigación

La investigación se encuadra principalmente en un tipo de investigación documental explicativa la cual se refiere a un tipo de investigación que tiene como objetivo explicar, analizar y comprender un fenómeno o problema a través del estudio y análisis de documentos y fuentes de información. En este tipo de investigación se busca recopilar, organizar y analizar información relevante de diferentes fuentes documentales, como libros, artículos, informes, entre otros; con el fin de dar una explicación detallada y fundamentada sobre el tema en cuestión (UPEC, 2023).

3.3. Definición y operacionalización de variables

3.3.1. Definición de variables

Variable Independiente: La cooperación Internacional: Según (Villasís Keever y Miranda Novales, 2016), es la participación de actores de la cooperación internacional de manera que a través de herramientas y financiamiento externo busquen que todos los actores del entorno participen con el propósito de lograr un fortalecimiento integral del territorio, entre ellos: el fortalecimiento de la gobernabilidad, la creación de estrategias para mejorar la dimensión económica, usando también instrumentos tecnológicos, políticos y sociales.

Variable Dependiente: Actividades productivas: La inclusión y la participación en los procesos de planificación de proyectos es fundamental, esto debido a que uno de los puntos de fracaso de los proyectos es la falta de levantamiento de información necesaria para la correcta ejecución de los proyectos de cooperación internacional (Nivelo Andrade, 2016).

3.4. Procedimientos

Los procedimientos establecidos para la investigación del presente estudio se enmarcaron dentro de distintas fases que permitieron la obtención de información, descripción y análisis de los resultados encontrados a fin de presentar soluciones a la problemática planteada.

3.4.1. Fase 1: Evaluación de la actual gestión de la cooperación internacional destinada al fomento productivo por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado de Cuenca.

Para la evaluación de la actual gestión de la cooperación internacional destinada al fomento productivo el método de investigación utilizado es de razonamiento complejo, definido como una herramienta que se utiliza en la ciencia social para analizar y comprender problemas o fenómenos que involucran múltiples variables interrelacionadas. Este método se basa en la idea

de que la realidad es intrínsecamente compleja y que las soluciones a los problemas no pueden reducirse a simples explicaciones lineales.

Dentro de esta técnica de investigación se realizaron entrevistas de forma estructurada tanto a los actores clave de la cooperación internacional como lo son los técnicos del municipio de Cuenca y personal de las entidades cooperantes tanto de AVSI, ACNUR, como de OIT en Cuenca, de la misma forma se utilizó la entrevista estructurada dirigida a los participantes de los proyectos de CI, donde se aplicó un muestreo cualitativo de tipo juicio de valor de expertos; tomando en cuenta el conocimiento de estos actores dentro de la CI, a fin de tener un diagnóstico que permitió la evaluación de la gestión de la cooperación internacional destinada al fomento productivo en el cantón Cuenca.

Las entrevistas son un método valioso para obtener información de primera mano de personas que están directamente involucradas en el proceso o tienen experiencia en un tema específico. En este contexto, las entrevistas proporcionaron información detallada y consolidaron la percepción de los actores clave en la cooperación internacional y los proyectos de fomento productivo en el Gobierno Autónomo Descentralizado de Cuenca.

Para llevar a cabo las entrevistas, se establecieron guías que contienen un conjunto de preguntas de forma estructurada diseñadas específicamente para recopilar información relevante para los objetivos de la investigación (Anexo A, Anexo B y Anexo C).

Se realizaron entrevistas en profundidad a actores considerados actores clave en el proceso para recopilar información y contextualizar el estudio de caso. Este proceso incluyó una guía de preguntas abiertas que permitió a los encuestados la flexibilidad de expresar sus perspectivas, permitiéndoles capturar sus experiencias a medida que ocurrían.

Para ello se utilizó el software Atlas ti 9, especializado en análisis cualitativo, que colabora en la codificación y generación de figuras y tablas de resultados dentro del instrumento, incluidas preguntas abiertas. Esta información se muestra como una red de códigos (traducciones y agrupaciones de respuestas) correspondientes a cada una de las preguntas. Es importante señalar que solo se consideró la raíz de la codificación que contiene las citas de

cada entrevista. En este software, "término" significa la frecuencia de citas o respuestas contenidas en cada código.

Se va a realizar un análisis de contenido por ello se establecen ciertas categorías que ayuden a entender la información. Esto se realiza mediante la revisión de los datos cualitativos primarios por parte del investigador a través de las entrevistas, teniendo en cuenta el contexto de cada caso y las diferentes experiencias de los participantes en la entrevista permitiendo establecer las categorías.

También se realizó un análisis del discurso-categorías y actores la cual concibe al discurso como una práctica de acción social, vinculada a condiciones sociales de producción, que pueden ser institucionales, ideológicas, culturales, históricas.

Otro de los procedimientos a aplicar son las redes semánticas, lo cual permite tomar decisiones basadas en los significados de las personas, lo que ofrece la ventaja de diseñar estrategias basadas en sus experiencias y necesidades.

3.4.2. Fase 2: Análisis de la participación de los beneficiarios en los proyectos de fomento productivo respaldados por la cooperación internacional en el cantón Cuenca.

Se estableció el método de investigación de razonamiento complejo que busca identificar las interacciones entre las diferentes variables y cómo éstas producen resultados no lineales (Morín, 2020). A través de este método se puede comprender mejor la complejidad de los problemas sociales y desarrollar estrategias más efectivas para abordarlos. Se desarrolló una revisión documental, información previa a los proyectos. La revisión documental implica analizar documentos existentes, como informes de proyectos anteriores, políticas gubernamentales, documentos de cooperación internacional y registros institucionales. Este enfoque es útil para comprender las prácticas anteriores y los resultados de los proyectos de cooperación internacional en Cuenca, así como para obtener datos concretos y evidencia de las prácticas actuales.

El instrumento utilizado en la revisión documental consiste en la recopilación, selección y análisis de documentos clave relacionados con la cooperación internacional y los proyectos de fomento productivo en el Gobierno Autónomo Descentralizado de Cuenca.

Por otra parte, se utiliza el análisis de contenido como técnica ampliamente utilizada en la investigación cualitativa para explorar y comprender de manera detallada el contenido de documentos o textos. En el caso del Proyecto de fortalecimiento de conocimientos para agro productores, esta metodología puede resultar especialmente útil para identificar patrones, temas y tendencias en la información recopilada de los agro-productores que expenden sus productos en mercados y plataformas. A través del análisis de contenido, se pudo examinar las percepciones, opiniones y experiencias de los agricultores, así como identificar áreas de mejora y oportunidades de crecimiento en el proyecto. Además, este enfoque permitió una interpretación profunda de los datos recopilados, lo que puede ser de gran ayuda para la toma de decisiones informadas y la formulación de estrategias efectivas para el fortalecimiento del sector agropecuario.

3.4.3. Fase 3: Diseño de estrategias innovadoras y participativas para una gestión más eficiente de la cooperación internacional, involucrando activamente a los beneficiarios en todas las etapas del proceso.

En esta última fase, se toma en cuenta un método descriptivo práctico, es decir, se utiliza toda la información recopilada para plantear estrategias de intervención a manera de propuesta. Además, se aplica una revisión bibliográfica que es esencial en cualquier investigación, ya que proporciona un contexto teórico y una visión general de las teorías, modelos y prácticas existentes en el área de estudio. Ayuda a fundamentar la investigación en la base teórica existente y a identificar lagunas en el conocimiento que la investigación podría abordar. El instrumento utilizado en este caso es una revisión sistemática de la literatura, donde se busca y se recopila información relevante de fuentes

académicas y documentos clave relacionados con la cooperación internacional, la gestión de proyectos y otros temas pertinentes.

Cada una de estas fases tiene su propósito y utilidad específicos en la investigación, y su elección depende de los objetivos de la investigación y de la información que se busca recopilar. En este caso, se utilizan entrevistas para obtener perspectivas directas de actores clave, la revisión bibliográfica para establecer una base teórica sólida y la revisión documental para recopilar datos y evidencia relacionados con proyectos anteriores y prácticas actuales.

3.5. Consideraciones bioéticas

En el presente estudio se aplican los siguientes principios:

- **Autonomía:** se cumple mediante la firma del consentimiento informado para participar en la investigación. Los datos de los entrevistados no serán solicitados para mantener el anonimato y así ellos puedan responder sinceramente.
- **Beneficencia:** el beneficio será estrictamente académico y científico. Pues, este principio se basa en actuar hacia el bien.
- **Justicia:** se tratará por igual y con respeto a todos los participantes y sin discriminación alguna. Por tanto, los instrumentos se aplicarán de manera ordenada y coordinada con las autoridades del GAD de Cuenca.

CAPÍTULO IV

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

4.1. Fase 1: Evaluación de la actual gestión de la cooperación internacional destinada al fomento productivo por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado de Cuenca.

4.1.1. Análisis de contenido (entrevistas)

Se va a realizar un análisis de contenido por ello se establecen ciertas categorías que ayuden a entender la información, esto se realiza mediante la revisión de los datos cualitativos primarios por parte del investigador a través de las entrevistas realizadas, cuya problemática forma parte del estudio realizado. Su realización obedece a la búsqueda de elementos para la solución del problema planteado.

Tabla 4

Categorías/definición

Categoría	Definición
Proceso de generación de Cooperación Internacional	<ul style="list-style-type: none">- Colaboración con la Dirección de Cooperación Internacional- Enfoque en Capacitación y Generación de Planes de Negocio- Diversidad de Entidades Cooperantes
Programas actuales	<ul style="list-style-type: none">- Diversificación de programas
Objetivos de los proyectos	<ul style="list-style-type: none">- Enfoque desarrollo económico local
Participación de la población	<ul style="list-style-type: none">- Mecanismos de participación activa

Fuente: Elaboración propia

Tabla 5*Análisis del discurso-categorías y actores*

Categorías	Expertos y profesionales %
Proceso de generación de cooperación internacional	50%
Programas actuales	20%
Objetivos de los proyectos	10%
Participación de la población	20%

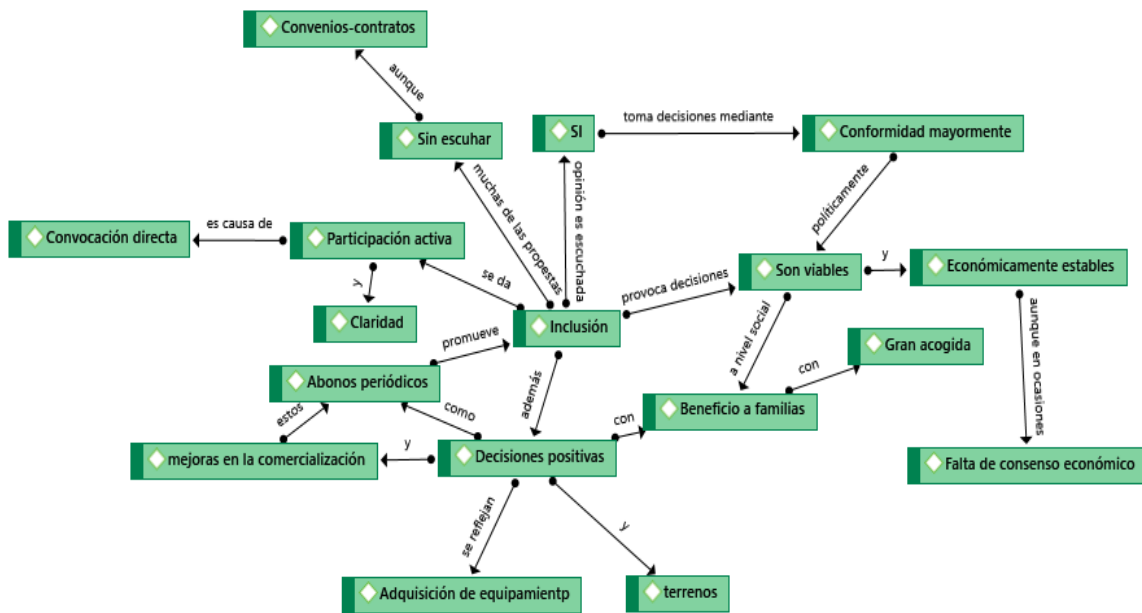
Fuente: Elaboración propia

Los actores a los que se entrevistaron permitieron visualizar que existe diversidad de perspectivas en referencia a la Cooperación Internacional, aseverando que la conformación de una idea clara sobre las mismas se encuentra todavía en construcción. Permitiendo así, que con esta contraposición de criterios y sentimientos se logre entender que las organizaciones y planes no están direccionadas para un solo objetivo. Entonces, la tabla anteriormente expuesta presenta el resultado del análisis realizado al discurso de los actores seleccionados respecto de las categorías establecidas. Los resultados muestran el porcentaje sobre el total del discurso se habló por parte de los entrevistados en cada una de ellas.

Gracias a los datos porcentuales, se puede inferir una panorámica inicial que deja concluir que la categoría de proceso es la que tiene mayor incidencia, en otras palabras, los expertos buscan o tienen establecido este factor como pilar de gestión y no precisamente se lo puede categorizar dentro del tipo social.

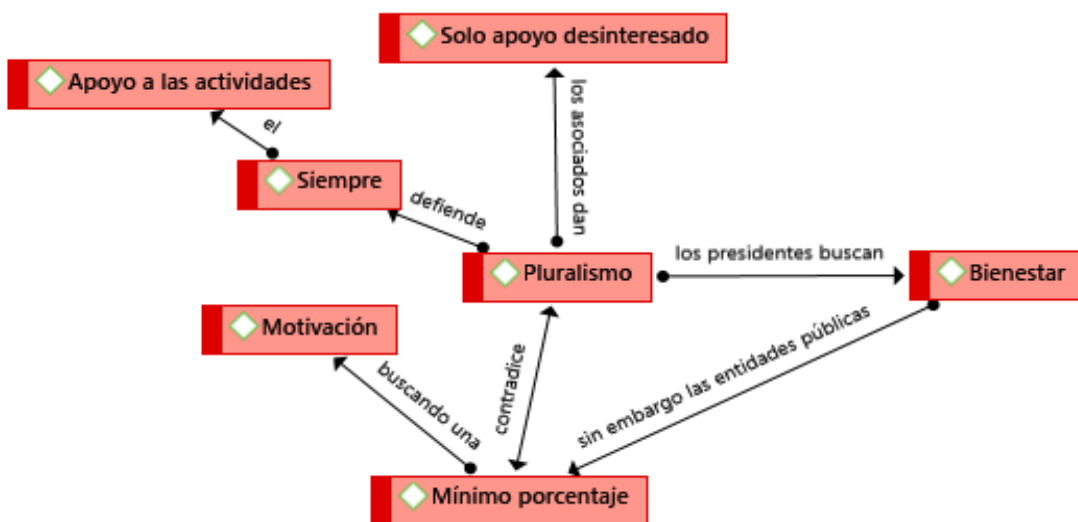
Seguido a esto se detallan los resultados de cada una de las categorías analizadas:

Respecto al proceso de generación de cooperación;



Todos los entrevistados destacaron la importancia de trabajar en estrecha colaboración con la Dirección de Cooperación Internacional del Municipio de Cuenca. Esto refleja un enfoque coordinado y estratégico para aprovechar al máximo las oportunidades de cooperación internacional. La coordinación entre entidades locales y organismos internacionales es esencial para el éxito de los proyectos.

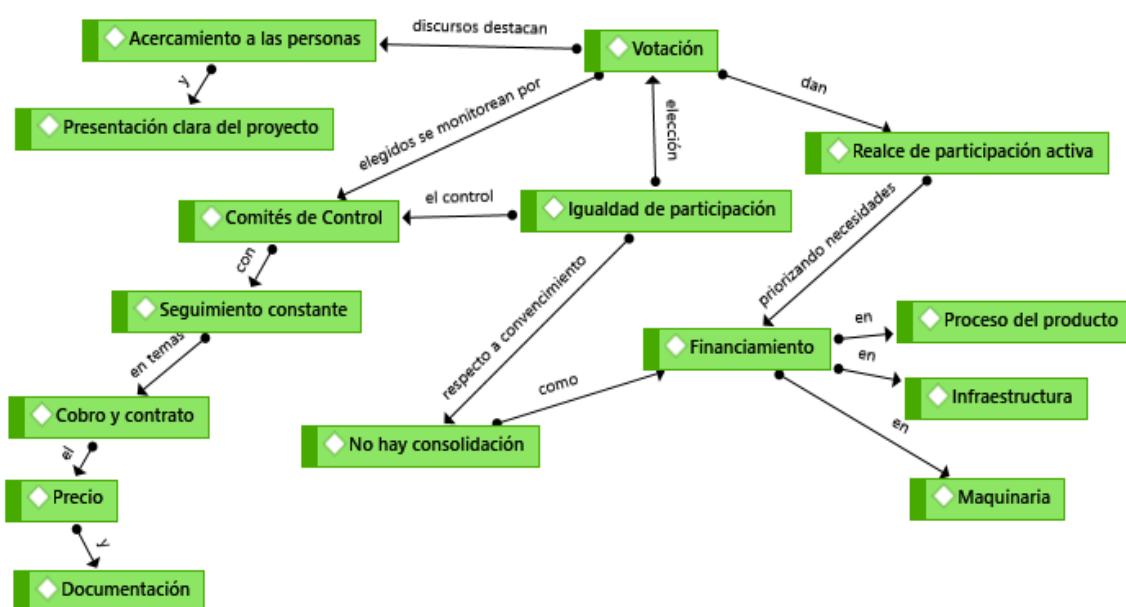
Ahora, en cuanto a los programas anteriores de Cooperación Internacional;



Se destaca un enfoque en capacitación y generación de planes de negocio, aduciendo que, los programas anteriores de cooperación internacional se centraron en la capacitación de emprendedores, especialmente aquellos en

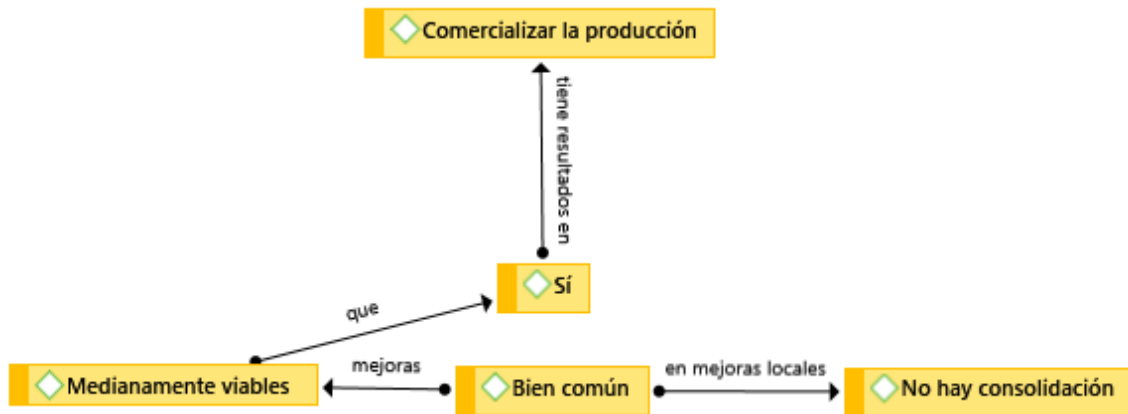
situación de movilidad humana. Además, se hizo hincapié en la generación de planes de negocio como parte integral de estos programas. Esto denota una estrategia sólida para capacitar a la población local y empoderarla con las herramientas necesarias para crear y gestionar negocios exitosos. Y, la diversidad de entidades cooperantes, que incluye organismos internacionales como ACNUR, AVSI y la OIT, junto con asociaciones agroecológicas y artesanales, demuestra una estrategia de colaboración integral. Trabajar con diversas organizaciones permite abordar una amplia gama de desafíos y oportunidades económicas en la región.

Por otro lado, los programas actuales para el fomento de actividades productivas;



Está la diversificación de programas, los actuales, como el Programa de Emprendimiento, Programa de Desarrollo Productivo, abarcan múltiples sectores, desde la agricultura hasta el emprendimiento general. Esta diversificación refleja una estrategia integral para impulsar el desarrollo económico en Cuenca, adaptándose a las necesidades cambiantes de la comunidad.

Cuando se aborda el tema de objetivos en los proyectos, se expone que;



Confluye en un enfoque de desarrollo económico local, donde los proyectos se diseñan principalmente con el objetivo de promover el desarrollo económico del cantón. Esto se alinea con la visión de fortalecer la economía local y crear oportunidades de empleo y emprendimiento. Estos objetivos son coherentes con la estrategia global de desarrollo sostenible.

En relación con la participación de la población, consideran que no es del todo viable pues las decisiones no favorecen del todo a la comunidad. Aunque piensan que, si se aplican estrategias de apertura de mercado y de participación activa se logrará un bien común, pero sobre todo el apoyo comunal.



Los mecanismos utilizados para involucrar a la población, como convocatorias públicas y redes sociales, permiten una participación activa y transparente. La colaboración con asociaciones productivas locales también fortalece la participación de la comunidad en la planificación y ejecución de proyectos.

Se revela una estrategia sólida y coordinada en Cuenca para aprovechar la cooperación internacional en beneficio del desarrollo económico local. La diversidad de entidades cooperantes y la diversificación de programas indican un enfoque integral y adaptativo para abordar las necesidades cambiantes de la comunidad. La evaluación constante y la búsqueda de soluciones a obstáculos son prácticas efectivas que respaldan el éxito de los proyectos. Además, el impacto positivo en la economía local y la promoción de la equidad de género y la inclusión social demuestran el valor de la cooperación internacional en Cuenca.

De acuerdo con los entrevistados, Cuenca está realizando avances significativos en la cooperación internacional para promover el desarrollo económico y la inclusión social. La implementación de estrategias adicionales puede ayudar a abordar desafíos específicos y aprovechar al máximo el potencial de la cooperación internacional en la región.

4.1.1.2. Beneficiarios

Seguido, las entrevistas a los beneficiarios de proyectos de Cooperación Internacional ofrecen una visión profunda y reveladora del impacto que estas iniciativas han tenido en sus actividades de emprendimiento. Determinando las siguientes categorías:

Tabla 6

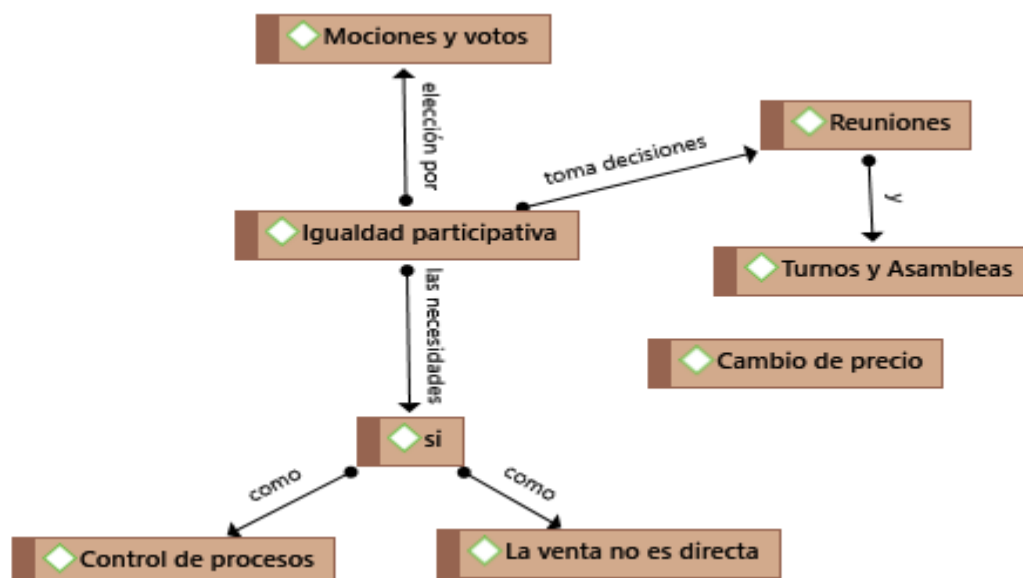
Análisis del discurso-categorías beneficiarios

Categoría	Beneficiarios %Totales
Actividad empresarial	5.47%
Calidad de vida	4.75%
Fortalecimiento	4.75%
Seguimiento	44.8%

Fuente: Elaboración propia

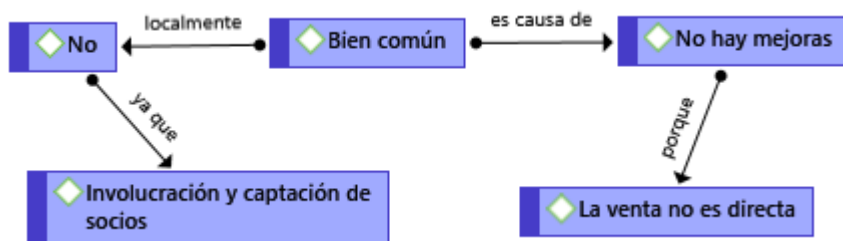
La tabla evidencia el porcentaje que cada uno de los beneficiarios habló por sobre todo el discurso respecto a cada una de las categorías. Dejando a relucir que lógicamente para estos actores no se analizan las mismas categorías, por ello se refleja en los porcentajes que la mayoría de miembros hacen hincapié en temas referentes al proceso de seguimiento; resulta algo contrapuesto pues se esperaría que estos busquen una equidad y equilibrio, este valor puede sugerir asimismo que existe inconformidad respecto al proceso de comunicación dejando una puerta abierta para desarrollar un análisis más profundo sobre esta categoría puntualmente y formular mecanismos de mejora. Del mismo modo se desarrollan redes semánticas para entender de mejor manera la situación.

En relación a la transformación empresarial es un tema recurrente en todas las entrevistas. Los beneficiarios resaltan cómo las capacitaciones han impulsado un cambio fundamental en la forma en que gestionan sus emprendimientos. Se observa una transición desde enfoques improvisados hacia una gestión más estratégica y planificada.



El fortalecimiento financiero es uno de los resultados más notables. Los beneficiarios han aprendido a administrar sus finanzas de manera más efectiva, lo que se traduce en un crecimiento económico sustancial. La planificación de gastos y costos se ha vuelto esencial.

En tanto al enfoque de sostenibilidad, se observa una creciente conciencia sobre la importancia de la sostenibilidad y la economía circular. Los beneficiarios han integrado prácticas más sostenibles en sus emprendimientos, lo que demuestra un compromiso con el medio ambiente y una respuesta a las demandas del mercado.



Además, la mejora en la calidad de vida de los beneficiarios es un resultado palpable. A medida que sus emprendimientos crecen y generan ingresos adicionales, tienen la capacidad de brindar un mejor sustento a sus familias y disfrutar de un mayor bienestar. Los beneficiarios sugieren que un seguimiento más constante y efectivo por parte de las instituciones gubernamentales sería beneficioso. Esto garantizaría que los conocimientos se mantengan vigentes y que los emprendimientos continúen creciendo.

Las entrevistas revelan un impacto profundo y generalizado de los proyectos de Cooperación Internacional en los emprendedores. Estos resultados subrayan la importancia de invertir en el desarrollo empresarial y la sostenibilidad como motores para el progreso económico y social. Además, enfatizan la necesidad de un seguimiento más sólido y programas de capacitación personalizados para maximizar los beneficios de estas iniciativas. En conjunto, estos hallazgos respaldan la noción de que las inversiones en el empoderamiento empresarial tienen el potencial de transformar comunidades y mejorar vidas de manera significativa.

Los entrevistados representan una variedad de actividades empresariales, desde la confección de lencería hasta la elaboración de piñatas y alimentos. La mayoría ha experimentado un crecimiento significativo en sus negocios después de recibir capacitación. Destacan cómo el crecimiento de sus emprendimientos ha mejorado su calidad de vida, proporcionándoles estabilidad económica y la capacidad de dedicar tiempo a sus familias.

Se evidencia la aplicación práctica de los conocimientos adquiridos en las capacitaciones, como la planificación financiera, estrategias de marketing y la adopción de enfoques más sostenibles. El manejo eficiente de las finanzas es un tema recurrente, destacando la importancia de aprender a controlar los ingresos y gastos para el éxito empresarial.

Algunos beneficiarios mencionan la necesidad de un seguimiento más constante por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) para garantizar el éxito continuo de los emprendimientos. Las entrevistas revelan una variedad de necesidades de capacitación, desde habilidades técnicas específicas hasta conocimientos en gestión y marketing digital. Los emprendedores demuestran un compromiso creciente con la sostenibilidad y la economía circular, respondiendo a las demandas cambiantes del mercado y alentando prácticas comerciales más responsables con el medio ambiente.

4.1.1.3. Cooperantes

Finalmente, se consulta la opinión de los cooperantes pues son actores activos dentro del escenario de estudio. Se toma en cuenta una sola categoría, ya que, al ser actores externos de la problemática, desconocen ciertos datos y contenido al que se hace referencia en otras categorías. Las entrevistas a los cooperantes de ACNUR, AVSI, OIT proporcionaron información valiosa sobre la cooperación internacional y los proyectos desarrollados en la ciudad de Cuenca.

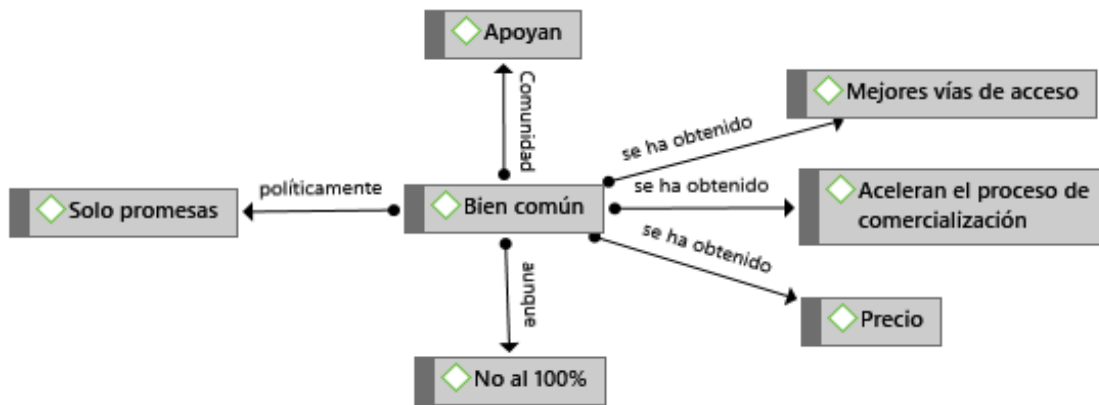
Tabla 7

Análisis del discurso-categorías y cooperantes

Categoría	Cooperantes %Totales
Bien común	9.60%

Fuente: Elaboración propia

La tabla indica los valores en porcentaje de lo mencionado por los tres responsables de entidades cooperantes respecto a la categoría evaluada. Ahora bien, estos valores reflejan la poca participación.



Todos los cooperantes mencionaron su deseo de colaborar con el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) Municipal de Cuenca, sin embargo, la falta de convenios formales y los cambios en la administración municipal han obstaculizado esta colaboración. Es esencial establecer relaciones sólidas con las autoridades locales para maximizar el impacto de los proyectos.

Los cooperantes estuvieron involucrados en diferentes fases de los proyectos, desde la planificación hasta la ejecución. Las convocatorias abiertas permiten la inclusión de beneficiarios locales y personas en situación de movilidad humana. Los proyectos tienen un enfoque claro en el desarrollo local y la dinamización de la economía de Cuenca, esto es fundamental para el bienestar de la comunidad y la integración de personas en situación de movilidad humana. La realización de un diagnóstico previo, es fundamental para comprender las necesidades y diseñar proyectos relevantes y efectivos.

Todos los cooperantes promueven la integración al incluir tanto a personas locales como a personas en situación de movilidad en sus proyectos, esto fomenta la cohesión social y el intercambio cultural. Se destaca que los beneficiarios aplican los conocimientos adquiridos en las capacitaciones, lo que demuestra la utilidad de estas iniciativas en el fortalecimiento de habilidades y emprendimientos, asimismo se brinda apoyo adicional cuando se identifican necesidades de capacitación o recursos.

Además, se evidencia una mejora sustancial en las condiciones de vida de los beneficiarios a través de la generación de ingresos y la posibilidad de empleabilidad tanto en emprendimientos propios como en otros puestos de trabajo.

4.2. Fase 2: Análisis de la participación de los beneficiarios en los proyectos de fomento productivo respaldados por la cooperación internacional en el cantón Cuenca.

4.2.1. Descripción del sector de estudio (Proyectos Aplicados)

Para analizar los dos proyectos de Cooperación Internacional, primero se examinó el proyecto de la "Empresa Pública Municipal de Desarrollo Económico EDEC EP" en colaboración con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y la Fundación AVSI. El objetivo de este proyecto es promover la inclusión económica de personas refugiadas mediante iniciativas de fortalecimiento del emprendimiento, capacitación y asesoría técnica.

Implementación: El proyecto se inició en octubre de 2022 con un enfoque en el fortalecimiento del emprendimiento a través de capacitación y asesoría técnica. Esto refleja una acción concreta hacia el desarrollo económico local y la inclusión de personas refugiadas.

Metodología de capacitación: Se utiliza la metodología GIN-ISUN, que combina la teoría con la práctica y aborda la generación y validación de ideas de negocios, así como la gestión empresarial. Esta metodología puede ser efectiva para el desarrollo de habilidades emprendedoras.

Evaluación de las ideas de negocio: El proyecto incluye una evaluación de las ideas de negocio presentadas por las participantes, considerando aspectos como el mercado, la viabilidad financiera y la innovación. Esto es fundamental para garantizar que las ideas tengan potencial.

Entrega de capital semilla: Se menciona que 30 participantes recibirán un capital semilla para sus emprendimientos. Este apoyo financiero puede ser un incentivo significativo para el desarrollo de sus negocios.

Feria de emprendimientos: La realización de una feria de emprendimientos muestra el compromiso del proyecto con la promoción y visibilidad de los productos y servicios desarrollados por las emprendedoras. Esto puede contribuir a la generación de ingresos y la consolidación de sus negocios.

4.2.2. Análisis del Proyecto fortalecimiento de conocimientos para agro productores que expenden sus productos en los mercados y plataformas de la ciudad de Cuenca.

Implementación: Este proyecto en colaboración con la Comunidad Autónoma de Murcia –Consulado de Ecuador en Murcia, está diseñado para abordar la calidad de los alimentos vendidos en los mercados de la ciudad de Cuenca por pequeños agricultores (agro productores). La implementación se basa en la entrega de capacitación virtual a 100 beneficiarios en temas clave relacionados con la agricultura y la inocuidad de alimentos. Esta modalidad de capacitación virtual es apropiada considerando las restricciones actuales debido a la pandemia.

Metodología de capacitación: El proyecto utiliza la plataforma Zoom para impartir capacitaciones virtuales. Cada módulo de capacitación tiene una duración mínima de 30 minutos y máxima de 60 minutos, lo que sugiere una planificación adecuada para la asimilación de conocimientos.

Evaluación de las ideas de negocio: El proyecto no parece incluir una evaluación de las ideas de negocio, ya que su enfoque principal está en la capacitación agrícola y la mejora de la calidad de los productos. Sin embargo, esto podría ser beneficioso para los agricultores en términos de identificar oportunidades de negocio relacionadas con la producción de alimentos de alta calidad.

Limitaciones de aplicación: No se proporcionan limitaciones de aplicación en la información proporcionada. Sería importante considerar posibles desafíos en la implementación, como la disponibilidad de recursos tecnológicos para la capacitación virtual o la participación de los agricultores.

Ejecución del proyecto: La ejecución del proyecto se presenta como una respuesta a la necesidad de mejorar la calidad de los alimentos y reducir el uso de productos químicos en la producción agrícola. Esto indica una ejecución coherente con los objetivos y necesidades de la comunidad.

Limitaciones de información: No se mencionan limitaciones de información en la descripción del proyecto. Sin embargo, sería importante contar

con datos de seguimiento y evaluación a largo plazo para comprender el impacto sostenible de las capacitaciones en la calidad de los productos y la salud de los consumidores.

En resumen, el proyecto "Fortalecimiento de Conocimientos para Agro Productores que Expenden sus Productos en los Mercados y Plataformas de la Ciudad de Cuenca" se centra en la capacitación virtual de agricultores para mejorar la calidad de los alimentos y promover prácticas agrícolas responsables. Aunque no se incluyen elementos como la evaluación de ideas de negocio o la entrega de capital semilla, la ejecución del proyecto está alineada con las necesidades identificadas en la comunidad. Sería importante considerar posibles desafíos en la implementación y recopilar datos a largo plazo para evaluar el impacto sostenible del proyecto.

En general, ambos proyectos tienen como objetivo promover la inclusión económica a través del emprendimiento y la capacitación, representando una iniciativa que busca mejorar la competitividad y sostenibilidad de los pequeños productores agrícolas que comercializan sus productos en la ciudad de Cuenca, Ecuador.

Además, con estos proyectos se busca brindar capacitación y asesoramiento técnico a los productores para mejorar sus prácticas agrícolas, gestionar de manera eficiente sus negocios y acceder a nuevos mercados a través de talleres, charlas y acompañamiento personalizado, de manera que se fortalezcan las habilidades y conocimientos de los agricultores en áreas como producción, comercialización, gestión empresarial y buenas prácticas agrícolas.

También busca fomentar la asociación entre los productores, promoviendo la creación de redes de colaboración que les permitan acceder a mejores oportunidades de comercialización y obtener precios más justos por sus productos, y así mejoren su rentabilidad, aumenten sus ingresos y mejoren su calidad de vida, siendo, además una manera de contribuir a la seguridad alimentaria de la ciudad de Cuenca, promoviendo la producción local y el consumo de alimentos frescos y saludables.

Por otra parte, el uso de la metodología GIN-ISUN y la evaluación de las ideas de negocio son aspectos positivos. Sin embargo, para medir su éxito a

largo plazo, sería importante realizar un seguimiento continuo de los negocios de las participantes y evaluar su impacto sostenible en la comunidad local.

4.3. Discusión de resultados

Según Andrade (2022) la cooperación internacional se basa en la participación de actores públicos y privados, el establecimiento de metas conjuntas y el diálogo constante. Esto se alinea con los resultados de las entrevistas con los cooperantes refuerzan esta idea al mencionar la colaboración con todas las organizaciones, una agencia de las Naciones Unidas, como un socio implementador clave. Además, la necesidad de establecer acuerdos y convenios para llevar a cabo proyectos de cooperación se alinea con la importancia de definir metas comunes y mantener un diálogo constante.

Mientras que, para Benítez (2021) el desarrollo económico es un proceso multidimensional que implica mejoras en la calidad de vida y la reducción de la pobreza. En concordancia con los resultados de las entrevistas a beneficiarios muestran que los proyectos de cooperación internacional, particularmente los relacionados con emprendimiento y empleabilidad, tienen un impacto positivo en la generación de empleo y la mejora de las condiciones de vida. Esto respalda la idea de que la cooperación internacional puede contribuir al desarrollo económico al crear oportunidades laborales y reducir la pobreza.

Asimismo, los resultados de las entrevistas con cooperantes indican que la cooperación se basa en la construcción de relaciones y la interacción con los beneficiarios, lo que concuerda con los principios constructivistas. Además, la idea de que la cooperación se basa en normas colectivas socialmente construidas se refleja en la importancia de establecer acuerdos y cumplir indicadores en proyectos de cooperación. Estos dentro de la misma línea de lo expuesto por Álvarez y Natera (2019) quienes indican que, la cooperación internacional puede impulsar actividades productivas, como el emprendimiento, y mejorar la capacidad de innovación.

Los resultados de las entrevistas a beneficiarios muestran que se han ejecutado proyectos dirigidos al fomento de actividades productivas, incluyendo agricultura y comercio, con un enfoque en el empoderamiento de las comunidades locales. Esto demuestra que la cooperación internacional puede

desempeñar un papel crucial en el desarrollo de actividades económicas sostenibles.

Cabe destacar la importancia de la cooperación internacional en el desarrollo local, especialmente en comunidades rurales. Los resultados de las entrevistas sugieren que la confianza en las organizaciones comunitarias y la formación de redes de cooperación son elementos clave en el desarrollo local. Además, se menciona que el gobierno debe facilitar la cooperación internacional a través de políticas públicas, lo que respalda la idea de que la cooperación puede tener un impacto significativo en el desarrollo local.

En este contexto, la CI en el Gobierno Autónomo Descentralizado de Cuenca, Ecuador ha demostrado ser una herramienta efectiva para promover el desarrollo agrario y productivo en la región. A través de la participación activa y significativa de los beneficiarios en los proyectos de fomento productivo, se ha logrado avanzar en la implementación de estrategias que contribuyen al crecimiento económico y social de la población.

De igual manera, la CI ha permitido la transferencia de conocimientos, tecnologías y recursos que han fortalecido las capacidades de los pequeños productores locales. Esto ha resultado en un aumento de la productividad agrícola, la diversificación de cultivos y la mejora de los sistemas de comercialización, lo que ha beneficiado directamente a las comunidades rurales. Además, la participación activa de los beneficiarios en los proyectos ha permitido que las iniciativas sean adaptadas a las necesidades y realidades locales, garantizando su sostenibilidad a largo plazo, incluso involucrar a los actores locales en la toma de decisiones y la ejecución de los proyectos ha fortalecido la gobernanza y la participación ciudadana en la gestión de los recursos y las políticas públicas.

Sin embargo, es importante señalar que aún existen desafíos a superar en la cooperación internacional en Cuenca. Es fundamental fortalecer los mecanismos de monitoreo y evaluación para garantizar la efectividad y el impacto de los proyectos, así como promover la sinergia entre los diferentes actores y programas de cooperación para evitar la duplicación de esfuerzos y maximizar los recursos disponibles.

CAPITULO V

PROPUESTA

5.1. Desarrollo de la propuesta de aplicación

La cooperación internacional desempeña un papel crucial en el desarrollo económico y local de Cuenca. Sin embargo, para asegurar su eficacia y maximizar su impacto, es esencial involucrar activamente a los beneficiarios en todas las etapas del proceso. Esta propuesta pretende diseñar estrategias innovadoras y participativas que permitan una gestión más eficiente de la cooperación internacional en el Gobierno Autónomo Descentralizado de Cuenca, centrándose en el fomento productivo. Al promover la participación activa de la comunidad local y fortalecer la colaboración entre diversos actores, se busca mejorar la calidad de los proyectos y su contribución al desarrollo sostenible de la región.

5.1.1. Objetivo de la propuesta

El objetivo principal es mejorar la forma en que se gestionan los recursos y proyectos de cooperación internacional en esta región. Esto implica identificar y desarrollar enfoques y prácticas que permitan aprovechar al máximo los recursos disponibles, garantizar que los proyectos sean efectivos y pertinentes para las necesidades locales, y promover la participación activa de la comunidad en la toma de decisiones y la implementación de proyectos.

Para lograr este objetivo, se proponen las siguientes estrategias:

5.1.2. Implicaciones prácticas

La implementación de estas estrategias tendrá varias implicaciones prácticas:

1. **Mejora de la efectividad:** Al involucrar a los beneficiarios desde el inicio, es decir desde fases de diagnóstico y planificación se aumentará la

pertinencia y eficacia de los proyectos de cooperación internacional, ya que se adaptarán mejor a las necesidades locales.

2. **Empoderamiento de la comunidad:** La participación activa de la comunidad empoderará a los beneficiarios y les permitirá tomar decisiones que afectan su desarrollo económico y local. El liderazgo ejercido por miembros de la comunidad o autoridades en las comunidades, más aún cuando son rurales.
3. **Transparencia y rendición de cuentas:** La inclusión de mecanismos de monitoreo, evaluación y seguimiento participativo garantizará la transparencia y la rendición de cuentas en la gestión de la cooperación internacional.
4. **Colaboración efectiva:** La promoción de alianzas estratégicas fortalecerá la colaboración entre el Gobierno Autónomo Descentralizado, organizaciones internacionales, sector privado y otros actores, lo que facilitará la movilización de recursos y la transferencia de conocimientos. Además, la distribución de responsabilidades y compromisos asumidos por cada uno de los actores.

5.1.3. Actividades a desarrollarse

1. Diagnóstico de necesidades y oportunidades locales, con el uso de la herramienta “cartografía social” misma que es aplicada por el ACNUR.
2. Creación de comités de participación ciudadana.
3. Diseño de programas de capacitación.
4. Promoción de alianzas estratégicas.
5. Implementación de mecanismos de monitoreo y evaluación participativa.
6. Control y seguimiento de las actividades propuestas.
7. Difusión de buenas prácticas y lecciones aprendidas.
8. Integración del enfoque de género e interseccionalidad (como enfoque transversal).

5.1.4. Indicadores de éxito

Los indicadores de éxito para esta propuesta incluyen:

1. Aumento en la participación de la comunidad local en proyectos de cooperación internacional. (10% de aumento en proyectos)
2. Aumento en la transparencia y rendición de cuentas en la gestión de la cooperación internacional. (10% de estrategias de control dentro de los proyectos)
3. Establecimiento de alianzas estratégicas efectivas. (10 alianzas estratégicas al año)

5.1.5. Posibles limitaciones

Algunas de las posibles limitaciones que podrían surgir durante la implementación de estas estrategias incluyen:

1. Limitaciones presupuestarias que podrían afectar la disponibilidad de recursos para capacitación y otras actividades.
2. Resistencia al cambio por parte de algunos actores involucrados en la cooperación internacional.
3. Desafíos logísticos en la organización de reuniones y capacitaciones participativas.
4. Posibles obstáculos culturales o sociales que podrían afectar la participación de ciertos grupos de la comunidad.
5. Falta de compromiso y participación de los actores.

Estas limitaciones se abordarán mediante una planificación cuidadosa y una gestión efectiva de recursos y actores clave en el proceso de cooperación internacional en Cuenca.

5.2. Producto

Nombre del programa: "Cooperación Internacional Eficiente y Participativa (CIEP) para el Desarrollo de Cuenca"

El programa "Cooperación Internacional Eficiente y Participativa (CIEP) para el Desarrollo de Cuenca" busca mejorar la gestión de la cooperación internacional en Cuenca, Ecuador, garantizando una mayor eficiencia y una participación activa de los beneficiarios en todas las etapas del proceso. Este programa se compone de una serie de estrategias innovadoras que buscan optimizar la colaboración entre los actores involucrados en la cooperación internacional, desde el Gobierno Autónomo Descentralizado de Cuenca hasta las organizaciones cooperantes y la comunidad local.

Objetivo del programa: Diseñar y poner en práctica estrategias innovadoras que promuevan una gestión más eficiente de la cooperación internacional en Cuenca, involucrando activamente a los beneficiarios en todas las etapas del proceso, con el fin de contribuir al desarrollo económico y local sostenible.

Implicaciones prácticas:

- Mejora de la calidad y pertinencia de los proyectos de cooperación internacional en Cuenca.
- Aumento de la participación de la comunidad en la toma de decisiones y la implementación de proyectos.
- Mayor transparencia y rendición de cuentas en la gestión de recursos internacionales.
- Fortalecimiento de las capacidades locales para la planificación y ejecución de proyectos.

5.2.1. Estrategias del programa

1. Creación del Comité de Gestión de Cooperación (CGC):

- **Descripción:** Establecimiento de un comité interinstitucional que incluya representantes del Gobierno Autónomo Descentralizado de Cuenca, organizaciones cooperantes, y miembros de la comunidad.
- **Beneficios:** Facilita la coordinación y planificación conjunta de proyectos, garantizando la participación de múltiples actores en la toma de decisiones.

- **Alcance:** Involucra a todas las partes interesadas en la gestión de cooperación.
2. **Identificación de necesidades y prioridades locales:**
- **Descripción:** Realización de consultas y encuestas comunitarias para identificar las necesidades reales de la población y determinar las prioridades de desarrollo.
 - **Beneficios:** Asegura que los proyectos de cooperación se alineen con las necesidades locales, aumentando su impacto y pertinencia.
 - **Alcance:** Comunidad local, autoridades locales y cooperación internacional.
3. **Capacitación y fortalecimiento de capacidades:**
- **Descripción:** Desarrollo de programas de capacitación y formación para fortalecer las habilidades y conocimientos de los líderes y dirigentes de las comunidades en la gestión de proyectos y recursos internacionales.
 - **Beneficios:** Empodera a la comunidad para participar activamente en la planificación y ejecución de proyectos.
 - **Alcance:** Comunidad local, actores locales y cooperación internacional.
4. **Monitoreo y evaluación participativa:**
- **Descripción:** Establecimiento de mecanismos de seguimiento y evaluación de proyectos que involucren a los líderes encargados de la comunidad en la recopilación de datos y la valoración de resultados.
 - **Beneficios:** Aumenta la transparencia y la rendición de cuentas, permitiendo ajustes oportunos en la implementación de proyectos.
 - **Alcance:** Comunidad local, autoridades locales y cooperación internacional.

Recursos:

Los recursos necesarios para la implementación del programa incluyen:

- Personal para coordinación y capacitación.

- Recursos financieros para la ejecución de proyectos.
- Infraestructura para actividades de capacitación.
- Materiales y equipos de monitoreo y evaluación.

Indicadores de éxito:

- Aumento en el número de proyectos de cooperación alineados con las necesidades locales.
- Mayor participación de la comunidad en la toma de decisiones y ejecución de proyectos.
- Mejora en la eficiencia y transparencia en la gestión de recursos internacionales.
- Incremento en las capacidades locales para la planificación y ejecución de proyectos.

Posibles limitaciones:

- Resistencia al cambio por parte de algunos actores involucrados.
- Necesidad de asegurar la sostenibilidad financiera del programa a largo plazo.
- Posibles desafíos logísticos en la implementación de actividades de capacitación y monitoreo participativo.

El programa "Cooperación Internacional Eficiente y Participativa (CIEP) para el Desarrollo de Cuenca" busca transformar la forma en que se aborda la cooperación internacional en la región, asegurando que los proyectos sean más efectivos, participativos y alineados con las necesidades reales de la comunidad. Este manual proporcionará pautas detalladas para la implementación de cada estrategia, con el objetivo de lograr un desarrollo económico y local sostenible en Cuenca.

5.2.2. Indicadores de evaluación y éxito

En el marco de la propuesta "Cooperación Internacional Eficiente y Participativa (CIEP) para el Desarrollo de Cuenca", es esencial contar con indicadores que permitan evaluar de manera precisa y completa el éxito de la

implementación de las estrategias diseñadas. Estos indicadores se dividen en cuatro categorías clave: Indicadores de Gestión, Indicadores de Calidad, Indicadores de Cumplimiento e Indicadores de Satisfacción.

Indicadores de Gestión

- **Número de proyectos de cooperación internacional alineados con las necesidades locales:** Este indicador medirá cuántos proyectos se han desarrollado teniendo en cuenta las prioridades identificadas por la comunidad. El éxito se reflejará en un aumento progresivo de este número a lo largo del tiempo.
- **Participación activa de la comunidad en la toma de decisiones:** Se puede medir mediante encuestas y registros de reuniones donde se consulte a la comunidad sobre proyectos y decisiones relevantes. El objetivo es aumentar la participación y mantenerla en niveles elevados.
- **Eficiencia en la asignación de recursos:** Este indicador evaluará cuántos recursos se destinan a proyectos que finalmente se ejecutan y cumplen sus objetivos. El éxito se reflejará en una mayor eficiencia con menos recursos malgastados.

Indicadores de Calidad

- **Impacto de proyectos de cooperación:** Este indicador medirá la efectividad y calidad de los proyectos implementados, utilizando métricas como el número de beneficiarios directos e indirectos, y los ingresos per cápita.
- **Cumplimiento de plazos y presupuesto:** Evaluará si los proyectos se completaron dentro del tiempo y el presupuesto establecidos. El éxito se reflejará en una alta tasa de cumplimiento.
- **Proceso de elaboración, ejecución y seguimiento:** se verificará el proceso cada 3 meses periódicamente y se deberá obtener un 30% de avance en cada trimestre.

Indicadores de Cumplimiento

- **Cumplimiento de objetivos estratégicos:** Este indicador evaluará si el programa logra cumplir con sus objetivos estratégicos a lo largo del tiempo. El éxito se reflejará en un alto cumplimiento de estos objetivos.
- **Alineación con los ODS:** Medirá el grado en que el programa contribuye a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas. El éxito se reflejará en una alta alineación con estos objetivos.
- **Cumplimiento de roles y responsabilidades:** Evaluará si las instituciones y actores involucrados cumplen con sus roles y responsabilidades según lo establecido en el programa. El éxito se reflejará en un alto cumplimiento de estos roles.

Indicadores de Satisfacción

- **Satisfacción de la comunidad:** Utilizando encuestas de satisfacción, se medirá el nivel de satisfacción de la comunidad con la gestión de la cooperación internacional y su impacto en el desarrollo local.
- **Satisfacción de las organizaciones cooperantes:** Se recopilará retroalimentación de las organizaciones cooperantes sobre su experiencia trabajando en proyectos alineados con el programa. El éxito se reflejará en una alta satisfacción.
- **Satisfacción de las autoridades locales:** Medirá el grado de satisfacción de las autoridades locales con la eficiencia y efectividad del programa en la gestión de la cooperación internacional. El éxito se reflejará en una alta satisfacción.

Estos indicadores permitirán evaluar de manera integral el éxito de la propuesta "Cooperación Internacional Eficiente y Participativa (CIEP) para el Desarrollo de Cuenca", asegurando que se cumplan los objetivos, se mantenga la calidad de los proyectos, se alcance la satisfacción de los beneficiarios y se contribuya al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los objetivos estratégicos del programa.

5.2.3. Rúbrica de evaluación del éxito del proyecto

Esta rúbrica se enfoca en evaluar el proyecto en tres momentos diferentes: a los 6 meses, a los 12 meses y a los 18 meses (esto pues sugiere un tiempo semestral y así se medirá la eficacia espaciadamente).

Tabla 8

Rúbrica para la evaluación del proyecto aplicado

Categoría	Indicadores y Elementos para Calificar	6 meses (0-10)	12 meses (0-10)	18 meses (0-10)
Gestión	Número de proyectos de cooperación internacional alineados con las necesidades locales			
	Participación de la comunidad en la toma de decisiones			
	Eficiencia en la asignación de recursos			
Calidad	Número de beneficiarios impactados positivamente			
	Cumplimiento de plazos y presupuesto			
	Verificación del proceso de elaboración, ejecución y seguimiento			
Cumplimiento	Alineación con los objetivos estratégicos			
	Contribución a los objetivos de desarrollo sostenible			
	Cumplimiento de roles y responsabilidades			
Satisfacción	Satisfacción de la comunidad beneficiaria			
	Satisfacción de las organizaciones cooperantes			
	Satisfacción de las autoridades locales			

Categoría	Indicadores y Elementos para Calificar	6 meses (0-10)	12 meses (0-10)	18 meses (0-10)
Puntuación Total	Total de Puntos (0-40)			
Calificación Final	Evaluación General (0-10)			

Nota. El criterio de evaluación (1-10) se realizará a través de una escala visual analógica, donde 1 es la calificación más baja y 10 es la calificación más alta.

En cada uno de los tres momentos de evaluación (6 meses, 12 meses y 18 meses), se asignarán puntuaciones específicas para cada indicador y elemento dentro de las categorías de Gestión, Calidad, Cumplimiento y Satisfacción. Luego, se calculará una puntuación total para cada momento de evaluación, y se proporcionará una calificación general del éxito del proyecto en una escala de 0 a 10. Un puntaje más alto indicará un mayor éxito del proyecto.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Conclusiones

La investigación arrojó conclusiones significativas en relación con los objetivos específicos planteados. En lo que respecta a la evaluación de la gestión de la cooperación internacional destinada al fomento productivo en Cuenca, se constató que la dependencia excesiva de una única fuente de financiamiento externo constituye un desafío importante. Esta dependencia pone en riesgo la continuidad de proyectos esenciales en caso de cambios en las políticas de donantes.

Al analizar la participación de los beneficiarios en los proyectos de fomento productivo respaldados por la cooperación internacional, se observó que dicha participación es variable, y en ocasiones, se limita a una contribución pasiva. Esto se debe en parte a la falta de canales efectivos de comunicación y mecanismos de retroalimentación con los beneficiarios, lo que ha obstaculizado una participación más significativa y activa.

El diseño de estrategias innovadoras es una necesidad imperante para desarrollar enfoques más creativos y participativos que se centren en el desarrollo local y la sostenibilidad de los proyectos de fomento productivo. Se identificó que la falta de convenios formales con el Gobierno Autónomo Descentralizado de Cuenca y otras partes interesadas ha actuado como un obstáculo para la colaboración efectiva y la implementación de iniciativas innovadoras.

En conjunto, estas conclusiones señalan la importancia de diversificar las fuentes de financiamiento, mejorar la participación de los beneficiarios y establecer alianzas estratégicas y convenios formales para una gestión eficiente de la cooperación internacional en Cuenca.

Recomendaciones

Basadas en las conclusiones extraídas de la investigación, se proponen las siguientes recomendaciones para mejorar la gestión de la cooperación internacional en el Gobierno Autónomo Descentralizado de Cuenca, con un enfoque en el fomento productivo y la participación activa de los beneficiarios:

- Se recomienda establecer mecanismos de consulta regulares, como encuestas y reuniones de retroalimentación, con los beneficiarios para comprender sus necesidades y expectativas.
- La falta de canales de comunicación efectivos y mecanismos de retroalimentación con los beneficiarios ha contribuido a una participación limitada y poco significativa. Se recomienda ofrecer capacitación y formación a los beneficiarios para fortalecer sus habilidades y conocimientos, lo que les permitirá participar de manera más activa en los proyectos.
- Es esencial mejorar la capacidad de los beneficiarios para participar activamente en la planificación, implementación y seguimiento de proyectos, se recomienda crear grupos de trabajo o comités de beneficiarios que colaboren estrechamente con los cooperantes en la toma de decisiones y la supervisión de proyectos.
- Diversificar fuentes de financiamiento, con el objetivo de reducir la dependencia de una única fuente de financiamiento externo, se recomienda explorar y establecer alianzas con múltiples donantes y organizaciones internacionales. Esto contribuirá a garantizar la continuidad de los proyectos en caso de cambios en las políticas de donantes y aportará recursos adicionales para el desarrollo económico de Cuenca.
- Fomentar una participación activa y significativa, para mejorar la participación de los beneficiarios en los proyectos de fomento productivo, se sugiere implementar mecanismos efectivos de retroalimentación y consulta. Esto implica la creación de canales de comunicación bidireccionales que permitan a los beneficiarios expresar sus necesidades, ideas y preocupaciones, así como involucrarlos en la toma

de decisiones relacionadas con los proyectos en los que están involucrados.

- Establecer convenios formales y alianzas estratégicas, con el propósito de promover una gestión más eficiente de la cooperación internacional, es esencial formalizar convenios y alianzas con el Gobierno Autónomo Descentralizado de Cuenca y otras partes interesadas. Estos acuerdos deben definir claramente los roles, responsabilidades y recursos compartidos, lo que facilitará la colaboración efectiva y permitirá la implementación de estrategias innovadoras.
- Diseñar proyectos que tengan un enfoque claro en el desarrollo local y la sostenibilidad a largo plazo. Esto implica identificar necesidades específicas de la comunidad y crear iniciativas que empoderen a los beneficiarios locales para mantener y hacer crecer los proyectos de fomento productivo por sí mismos, reduciendo la dependencia de la asistencia externa.

REFERENCIAS

- Abbondanzieri Capote, M. (2020). La dimensión financiera de la cooperación perspectivas y potencial en la coyuntura pandémica. *Revista Relaciones Internacionales*, 95(1), 17-32.
- Álvarez, I., & Natera, J. (2019). Generación y transferencia deficiencia, tecnología e innovación como claves de desarrollo sostenible y cooperación internacional en América Latina. *Documentos de trabajo*, 19, 1-58.
- Andrade Perez, C. (2019). *El Desarrollo local*. CRJC.
- Andrade Zúñiga, G. K. (2022). *La cooperación internacional y su aporte al desarrollo del talento humano en Ecuador período 2015-2020*. Universidad de Guayaquil.
- Asamblea Nacional. (2010). *CODIGO ORGÁNICO DE PLANIFICACIÓN*. Recuperado el enero de 2024, de https://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/09/CODIGO_PLANIFICACION_FINAZAS.pdf
- Ayala, E. (2019). *Las Relaciones Internacionales desde la perspectiva social. La visión del constructivismo para explicar la identidad nacional*. Recuperado el 8 de marzo de 2024, de https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0185-19182018000200389
- Baena Rojas, J. J. (2020). Transición de los sistemas generalizados de preferencias: un cambio de política en cooperación internacional. *Semestre Económico*, 23(54), 61-83.

- Banco Mundial. (2020). *Informe del Banco Mundial*. Recuperado el 14 de enero de 2024, de <https://www.bancomundial.org/es/home>
- Benítez Fuentes, R. (2021). *La cooperación internacional como respuesta a problemas de desarrollo rural*. UTN.
- Bustamante Guevara, E. (2018). *Cooperación Internacional*. Recuperado el 14 de enero de 2024, de <http://www.ideam.gov.co/web/cooperacion-y-asuntos-internacionales/cooperacion-internacional>
- Cabral López, M. A. (2020). Comercio exterior como campo de la cooperación internacional al desarrollo en Paraguay. Los proyectos implementados en el período 2003–2013. *Estudios internacionales*, 52(195), 33-64.
- Calvache, K. (2019). *Plan de Políticas y Estrategias de la Cooperación Internacional No. Reembolsable del gobierno ecuatoriano*. Recuperado el 15 de enero de 2024
- Camargo Simanca, E. D. (2021). *Agenda 2030 desarrollo sostenible “no dejar a nadie atrás*. UCC.
- Cammarota, C. (2018). *Los efectos de la ayuda ligada sobre la economía del donante y del receptor. Caso de estudio: cooperación España-Ecuador*. Comillas. doi:<http://hdl.handle.net/11531/33261>
- Cancillería del Ecuador. (2019). *Políticas y estrategias de cooperación internacional*. Recuperado el 14 de enero de 2024, de <https://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/uploads/2019/01/Cooperacio%CC%81n-internacional-1.pdf>

- Carabajo Ortega, B. L. (2021). *La cooperación internacional y su influencia en la nueva cultura laboral tecnologica de las pymes del sector textil de la ciudad de Guayaquil*. Ecuador: Universidad de Guayaquil.
- Castañeda Ocampo, C. (2020). Materialización del enfoque territorial en la cooperación internacional: un debate pendiente. *Ainkaa. Revista de Estudiantes de Ciencia Política*, 4(7), 63-74.
- Castiglione, P. (2018). Lecturas sobre la cooperación internacional desde las teorías de Relaciones Internacionales: un acercamiento al ámbito de la ciencia y la tecnología. *Ainkaa. Revista de Estudiantes de Ciencia Política*, 2(4), 47-68.
- Castro Omaña, J. A. (2018). *Cooperación Internacional*. Obtenido de https://www.ucipfg.com/Repositorio/MGTS/MGTS15/MGTSV15-09/Unidad_academica/5/1_IntroCooperaci%C3%B3nInternacional.pdf
- Castro Oviedo, E. (2023). *Reingeniería en la gestión cooperación internacional: caso Ecuador*. Recuperado el 16 de enero de 2024, de <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/bd987076-0316-4d9d-80de-cf7f3cf9ae58/content>
- CEPAL. (2011). *Resolución N° 0009-CNC-2011 - Determina y reglamenta la transferencia e implementación de la competencia de gestión de la cooperación internacional - Ecuador*. Recuperado el enero de 2024, de <https://plataformaurbana.cepal.org/es/instrumentos/legal/resolucion-ndeg-0009-cnc-2011-determina-y-reglamenta-la-transferencia-e>
- CEPAL. (2016). *Mejorar la cooperación para el desarrollo internacional*. Recuperado el 15 de enero de 2024, de

<https://www.cepal.org/es/articulos/2018-mejorar-la-cooperacion-desarrollo-internacional>

CEPAL; Naciones Unidas. (2018). *Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: una oportunidad para América Latina y el Caribe*. CEPAL.

Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización. (2010, 19 de octubre). *Ley 0; Registro Oficial Suplemento 303*. Asamblea Nacional del Ecuador. Obtenido de <https://www.cpccs.gob.ec/wp-content/uploads/2020/01/cootad.pdf>

Consortio de Gobiernos Provinciales del Ecuador. (2022). *Análisis del estado actual de la cooperación y su incidencia en territorio*. Ecuador: ConGope.

Constitución de la República del Ecuador. (2008). *Decreto Legislativo 0*. Montecristi: Registro Oficial 449 de 20-oct-2008. Obtenido de https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_const.pdf

Cueva Cango, J. L. (2022). *Proyecto para el fortalecimiento del sector cacaotero en el Ecuador a través de la Cooperación Internacional y Organizaciones de Productores de cacao 2021-2022*. UNIR.

Ecuador, M. d. (2021). *Políticas y Estrategias de la Cooperación Internacional No Reembolsable 2017-2021*. Ecuador: Dirección de Estrategia, Política y Normativa de Cooperación Internacional.

Escobar Larez, J. C. (2018). *La cooperación internacional para el desarrollo*. Recuperado el 16 de enero de 2024, de <https://www.gob.mx/amexcid/acciones-y-programas/que-es-la-cooperacion-internacional-para-el-desarrollo-29339>

- Espada Mauriña, L. (2020). *El Momento ODS 2020*. Recuperado el 14 de enero de 2024, de https://unstats.un.org/sdgs/report/2020/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2020_Spanish.pdf
- Etece, G. (2020). *Actividades económicas*. Recuperado el 07 de marzo de 2024, de <https://concepto.de/actividades-economicas/>
- GAD Cuenca. (2017). *Cuenca experiencias de éxito- PNUD*. PNUD.
- GAD Cuenca. (6 de Junio de 2019). Municipio de Cuenca acerca a los jóvenes a la realidad de la Cooperación Internacional en la ciudad. *GAD Municipal de Cuenca*. Cuenca, Ecuador. Obtenido de <https://www.cuenca.gob.ec/content/municipio-de-cuenca-acerca-los-j%C3%B3venes>
- García Manzo, M. (2021). *Modalidades de Cooperación Internacional*. Recuperado el 06 de marzo de 2023, de <https://www.asociacionproade.org/blog/modalidades-de-cooperaci%C3%B3n-internacional/>
- Gobierno Autónomo Descentralizado Cuenca. (2019). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial*. Cuenca.
- Gorgoy Lugo, Jesús Alberto; Torres Páez, Carlos César. (2019). Programa de integración de la cooperación internacional a la implementación de estrategias de desarrollo local. *Cooperativismo y Desarrollo*, 7(1), 26-41. Obtenido de http://scielo.sld.cu/scielo.php?pid=S2310-340X2019000100026&script=sci_arttext
- Herrera, J. (2017). *La investigación cualitativa*. UDG. Obtenido de <http://biblioteca.udgvirtual.udg.mx/jspui/handle/123456789/1167>

- Inderna, F. (2018). *Actividades productivas*. Recuperado el 6 de marzo de 2024, de <https://www.oas.org/dsd/publications/unit/oea48s/ch006.htm>
- INEC. (2023). *Proyección Poblacional a Nivel Cantonal 2020-2025*. Cuenca: INEC.
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía. (2017). *Clasificación de actividades económicas*. Recuperado el 5 de marzo de 2024, de <https://www.inegi.org.mx/rnm/index.php/catalog/209/download/6081#:~:text=Es%20el%20conjunto%20de%20acciones,la%20producci%C3%B3n%20agropecuaria%20de%20autoconsumo.>
- Jácome Gallegos, L. R. (2022). *Estudio de la gestión descentralizada de la Cooperación Internacional no reembolsable para el desarrollo local: caso de la parroquia del noroccidente de Pichincha, Nanegalito*. IAEN. Obtenido de <https://repositorio.iaen.edu.ec/bitstream/handle/24000/6233/TESIS%20LI NA%20J%c3%81COME.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Jiménez, L. (2018). Aportes a un nuevo sistema de cooperación internacional desde América Latina. *Cooperación al desarrollo*, 69(1).
- López, M. (2022). Cooperación Internacional: Una breve reseña de sus características en el Paraguay. *CONfines*, 28, 11-38.
- Maldonado Pinto, J. E. (2018). *Metodología de la investigación social: Paradigmas: cuantitativo, sociocrítico, cualitativo, complementario*. Bogotá: Ediciones de la U.

- Martínez Jiménez, K. J. (2020). Entre la teoría del desarrollo y la teoría alternativa en América Latina. Algunas tensiones, retos y propuestas. *Estudios Políticos*, 58(2), 67-85.
- Mejías, O. (2021). *La identidad británica y factores sociales determinantes en la salida de Reino Unido de la Unión Europea*. Recuperado el 8 de marzo de 2024, de <https://riudg.udg.mx/bitstream/20.500.12104/84139/1/LCUCSH10025FT.pdf>
- Mero, J. (2023). *Cooperación internacional, incidencia en la gestión de proyectos de desarrollo productivo - Gobierno Provincial de Manabí*. Recuperado el 8 de marzo de 2024, de <https://www.redalyc.org/journal/5885/588575260004/html/>
- Molina Barros, M. (2022). *Elaboración de un Plan Estratégico de Cooperación Internacional para el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Morona*. Ecuador: Universidad de Azuay.
- Monje Jimenez, A. (2014). *Cooperación internacional, descentralización y participación ciudadana La gestión de la asistencia oficial para el desarrollo desde los gobiernos autónomos descentralizados en el Ecuador*. CEPAL. doi:<https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle>
- Monje y Cántaros. (2018). Antropología del desarrollo y factores críticos para el éxito de los proyectos de cooperación internacional. El caso de las ONGD en América Latina. *AIBR: Revista de Antropología Iberoamericana*, 13(1), 93-117.

- Montalvo, M. (2023). Ecuador y la cooperación internacional frente. *AFESE*, 67(62), PÁGINAS 62 - 83.
- Morín, E. (2020). *Pensamiento complejo en investigación*. Recuperado el 7 de marzo de 2024, de <https://multiversidadreal.edu.mx/que-es-el-pensamiento-complejo/>
- Moshirian y Ortega. (2011). *Crisis financiera internacional*. Recuperado el 15 de enero de 2024, de <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/2c10e343-bfa8-432c-a108-bf965fdd93af/content>
- Muñoz Espín, J. V. (2022). *Análisis de los determinantes de la cooperación internacional y su importancia en el crecimiento económico del Ecuador*. UTA.
- Nivelo Andrade, W. (2016). *Manual práctico para el diseño y evaluación de proyectos*. Lulu.
- Obad et al. (2019). *La declaración de París y la Cooperación Descentralizada*. Recuperado el 15 de enero de 2024, de <https://www.oecd.org/dac/effectiveness/34580968.pdf>
- Ocampo Bando, J. A. (2020). La cooperación financiera internacional frente a la crisis económica latinoamericana. *Revista CEPAL*. doi:<https://hdl.handle.net/11362/45951>
- OCDE. (2005). *Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos*. Recuperado el 15 de enero de 2024, de <https://www.oecd.org/espanol/46440894.pdf>

- Organización de Naciones Unidas, & Comisión Económica Para América Latina. (2016). Una oportunidad para América Latina y el Caribe. *Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Naciones Unidas. doi:<https://doi.org/10.1017/CBO978110741532>
- Ortega, J., & Viñansaca, D. (2020). *Elaboración de proyecto de Cooperación Internacional Descentralizada para el sistema de gestión ambiental del GAD Parroquial Sinincay*. Cuenca: Universidad de Azuay.
- Ovejero Torres, F. (2019). *La Cooperación Internacional para el Desarrollo (Sostenible) y los sindicatos en la Agenda 2030. Análisis Carolina, 1-3*.
- Pedraza Adolfo, J. (2018). La relación política exterior y cooperación internacional para el desarrollo. *Revista iberoamericana de estudios de desarrollo= Iberoamerican journal of development studies*.
- Perrotta Dasilva, D. V. (2018). La cooperación internacional al desarrollo: el Mercosur como receptor. *Brasileira de Políticas Públicas e Internacionais*. doi:<https://ri.conicet.gov.ar/handle/11336/177027>
- Ponce Adame, E. E. (2018). *Teoría y práctica de la cooperación internacional para el desarrollo: una perspectiva desde México*. Centro de Gestión y Cooperación Internacional para el Desarrollo.
- Prado Lallande, J. P. (2019). México y la cooperación internacional para el desarrollo, 2012-2018. *Foro internacional, 59(3)*, 1115-1143.
- Ripoll y Ghotme. (2018). La cooperación internacional: herramienta de desarrollo o de atraso. *Revista latinoamericana de Bioética, 15(1)*, 54-63. Obtenido de http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S1657-47022015000100005&script=sci_arttext

- Sorhegui y León. (2019). Desarrollo local en la globalización. *Economía y Desarrollo*, 138(2).
- Sotillo et. al. (2020). *ODS 17 Alianzas para lograr los objetivos*. Recuperado el 14 de enero de 2024, de <https://www.pactomundial.org/ods/17-alianzas-para-lograr-los-objetivos/>
- Steiner Achim, A. (2018). *Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)*. Recuperado el 15 de enero de 2024, de <https://www.unaids.org/es/aboutunaids/unaidscosponsors/undp#:~:text=El%20Programa%20de%20las%20Naciones,se%20abren%20un%20futuro%20mejor.>
- Tassara, C. (2020). Cooperación internacional y desarrollo: reflexiones sobre la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. *Equidad y Desarrollo*, 1(27), 9-14. doi:<https://doi.org/10.19052/ed.4184>
- UPEC. (2023). *Guía metodológica para la preparación del trabajo de titulación*. UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI.
- Vásquez Crespo, M. A. (2020). *Cooperación técnica sur-sur como alternativa de negociación para el Gobierno Provincial de Azuay*. Licenciatura en Estudios Internacionales, Universidad del Azuay, Azuay - Ecuador.
- Vergara, M., Chila, I., & Mila, F. (2021). Cooperación Internacional y desarrollo productivo en Esmeralda-Ecuador. *Rev. Investigación y desarrollo*, 14(1), 97-109.
- Villasís Keever, M. Á., & Miranda Novales, M. G. (2016). El protocolo de investigación IV: las variables de estudio. *Revista Alergia México*, 63(3), 303-310.

World Bank Open Data. (2019). *Países de América Latina según renta*.

Recuperado el 5 de marzo de 2024, de

Fuente:https://data.worldbank.org/indicator/ny.gnp.pcap.cd?year_high_d

esc=true

Yujnovsky, O. (2019). *Modalidades y tipos de cooperación internacional*.

Recuperado el 15 de enero de 2024, de

<https://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/handle/10654/21325/RINCO>

[NARROYAVELINDA2019.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/handle/10654/21325/RINCO)

ANEXOS

ANEXO A: Formato Entrevista dirigido a los Expertos Clave de CI



UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI

POSGRADO

MAESTRÍA EN DESARROLLO LOCAL, MENCIÓN EN PLANIFICACIÓN, DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

GUIÓN DE ENTREVISTA

Instrucción: La presente entrevista tiene el objeto de obtener información para la realización del trabajo de titulación para la obtención del título de Magister en Desarrollo Local, impartida por la Universidad Politécnica Estatal del Carchi.

La entrevista será completamente anónima y la información será usada únicamente con fines académicos.

Objetivo: Conocer la perspectiva de los expertos en el manejo de la cooperación internacional dentro del municipio de Cuenca

La entrevista va dirigido a los expertos clave de cooperación internacional que articulan al desarrollo de las actividades productivas en el cantón Cuenca.

Estimados profesionales, por medio del presente solicito se me otorgue su consentimiento informado para responder las siguientes preguntas y grabar la entrevista del trabajo de investigación “La Cooperación Internacional y el fomento de actividades productivas: estudio de caso al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Cuenca”. Su aporte es valioso en el desarrollo del presente estudio.

DATOS DEL ENTREVISTADO

Nombres y apellidos:

Cargo/función:

Fecha:

1. ¿Cuál es el proceso que realiza el GAD de Cuenca para generar cooperación internacional?
2. ¿Qué programas de cooperación internacional para el fomento de actividades productivas se han ejecutado en años anteriores?
3. ¿Qué entidades cooperantes trabajan actualmente en el desarrollo de proyectos para el fomento de actividades productivas?

Calle Antisana y Av. Universitaria
Telf: (08) 2980837 - 2984435
info@upec.edu.ec
www.upec.edu.ec
Tulcán - Ecuador



Universidad Politécnica
Estatal del Carchi



4. Actualmente ¿Cuántos programas para el fomento de actividades productivas se realizan por el GAD de Cuenca y otras entidades cooperantes?
5. ¿Cuáles son las subramas productivas a los cuales están enfocados los proyectos?
6. ¿Con qué objetivos son elaborados los proyectos para el fomento de actividades productivas?
7. ¿Cuál es el objetivo principal en los proyectos de cooperación internacional?
8. ¿Cuáles son los mecanismos para integrar a la población interesada en el diseño de los objetivos de los proyectos para el fomento de actividades productivas del cantón?
9. ¿Han tenido proyectos para el fomento de actividades productivas que han fracasado?
10. ¿Qué falencias u obstáculos encuentra el GAD de Cuenca al momento de ejecutar los proyectos de cooperación internacional?
11. ¿Cómo cree usted que la cooperación internacional ha permitido mejorar la actividad productiva del cantón?

GRACIAS POR SU COLABORACIÓN

Calle Antisana y Av. Universitaria
Telf: (06) 2980837 - 2984435
info@upec.edu.ec
www.upec.edu.ec
Tulcán - Ecuador

ANEXO B: Formato Entrevista dirigido a los Responsables Cooperantes de los proyectos



UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI

POSGRADO

MAESTRÍA EN DESARROLLO LOCAL, MENCIÓN EN PLANIFICACIÓN, DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

GUIÓN DE ENTREVISTA

Instrucción: La presente entrevista tiene el objeto de obtener información para la realización del trabajo de titulación para la obtención del título de Magister en Desarrollo Local, impartida por la Universidad Politécnica Estatal del Carchi.

La entrevista será completamente anónima y la información será usada únicamente con fines académicos.

Objetivo: Conocer la perspectiva de los responsables de las entidades cooperantes.

La entrevista va dirigido a las personas responsables de los proyectos realizados por la institución.

Estimado profesional, por medio del presente solicito se me otorgue su consentimiento informado para responder las siguientes preguntas y grabar la entrevista del trabajo de investigación "La Cooperación Internacional y el fomento de actividades productivas: estudio de caso al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Cuenca". Su aporte es valioso en el desarrollo del presente estudio.

DATOS DEL ENTREVISTADO

Nombres y apellidos:

Cargo/función:

Fecha:

1. ¿A través de qué medios su institución recibe fondos para la elaboración de proyectos?
2. ¿Cómo llegan a cooperar el GAD Municipal de Cuenca y su institución?
3. ¿Usted estuvo presente en alguna de las fases del proyecto, o en su defecto todas?
4. ¿Se realizó el proyecto pensando en el desarrollo de la ciudad de Cuenca?
5. ¿Se realizó un diagnóstico antes del diseño del proyecto?

Calle Antisana y Av. Universitaria
Telf: (06) 2980837 - 2984435
info@upec.edu.ec
www.upec.edu.ec
Tulcán - Ecuador



Universidad Politécnica
Estatal del Carchi



**POLITÉCNICA
DEL CARCHI**

EDUCAMOS PARA TRANSFORMAR EL MUNDO

6. ¿Cuáles son los mecanismos para integrar a la ciudadanía dentro de los procesos de planificación?
7. ¿Cree usted que los beneficiarios ponen en práctica los conocimientos adquiridos en las capacitaciones?
8. ¿Cree usted que los proyectos llegan a hacer que las personas ejecuten actividades productivas sostenibles con el tiempo?
9. ¿Cómo cree que se mejoraron las condiciones de vida de los beneficiarios con el proyecto?

GRACIAS POR SU COLABORACIÓN

Calle Antisana y Av. Universitaria
Telf: (08) 2980837 - 2984435
info@upec.edu.ec
www.upec.edu.ec
Tulcán - Ecuador

ANEXO C: Entrevista dirigido a los beneficiarios de los proyectos de CI



UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI

POSGRADO

MAESTRÍA EN DESARROLLO LOCAL, MENCIÓN EN PLANIFICACIÓN, DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

GUIÓN DE ENTREVISTA

Instrucción: La presente entrevista tiene el objeto de obtener información para la realización del trabajo de titulación para la obtención del título de Magister en Desarrollo Local, impartida por la Universidad Politécnica Estatal del Carchi.

La entrevista será completamente anónima y la información será usada únicamente con fines académicos.

Objetivo: Conocer la perspectiva de los resultados del proyecto, por parte de los beneficiarios.

La entrevista va dirigido a los beneficiarios de los proyectos de fomento productivo realizados por el GAD Municipal de Cuenca a través de cooperación internacional

Estimados beneficiarios, por medio del presente solicito se me otorgue su consentimiento informado para responder las siguientes preguntas y grabar la entrevista del trabajo de investigación “**La Cooperación Internacional y el fomento de actividades productivas: estudio de caso al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Cuenca**”. Su aporte es valioso en el desarrollo del presente estudio.

Fecha:

1. ¿Qué actividad desarrolla?
2. ¿Antes del proyecto se dedicaba a la misma actividad?
3. ¿Fue incluido en grupos focales, reuniones u otras similares para extraer información para la realización de proyectos?
4. ¿Pone en práctica los conocimientos adquiridos dentro de las capacitaciones? ¿De qué manera?
5. ¿Ayudaron las capacitaciones de alguna manera a fortalecer sus actividades de emprendimiento?

Calle Antisena y Av. Universitaria
Telf: (06) 2980837 - 2984435
info@upec.edu.ec
www.upec.edu.ec
Tulcán - Ecuador

6. ¿Cómo y de qué manera cree que el proyecto y las capacitaciones han cambiado su calidad o estilo de vida?
7. ¿Cuáles capacitaciones les servirían en su área?
8. ¿Existe algún tipo de seguimiento por parte del GAD con respecto a la práctica de los conocimientos adquiridos durante las capacitaciones?

GRACIAS POR SU COLABORACIÓN

ANEXO D: Validación de Juicio de Expertos – Entrevistas



VALIDEZ DEL INSTRUMENTO DE INVESTIGACIÓN

Estimado profesional, usted ha sido elegido a participar en el proceso de evaluación del instrumento de investigación.

Agradecemos de antemano sus aportes que permitirán validar el instrumento y obtener información válida, criterio requerido para la investigación. A continuación, le presentamos una lista de cotejo, sírvase analizar y cotejar el instrumento de investigación cuyo objetivo es “recabar información sobre las perspectivas de los diferentes actores de dos proyectos de cooperación internacional en la ciudad de Cuenca”, le solicitamos con base en su criterio y experiencia profesional, validar el presente instrumento para su aplicación.

Para cada criterio se debe considerar la siguiente escala

1 Nada aceptable	2 Poco aceptable	3 Regular	4 Aceptable	5 Muy aceptable
------------------	------------------	-----------	-------------	-----------------

CRITERIO DE VALIDEZ	PUNTUACIÓN					ARGUMENTO	OBSERVACIONES Y/O SUGERENCIAS
	1	2	3	4	5		
Validez de contenido				4			Contemplar las observaciones de incluir otra pregunta
Validez de criterio metodológico					5		
Validez de intención y objetividad de medición y/o observación					5		
Las preguntas responden a los objetivos de investigación					5		
Total parcial				4	15		
TOTAL	19/20 puntos						

PUNTUACIÓN

De 4 a 11: No Válida Reformular

De 12 a 14: No Válida Modificar

De 15 a 17: Válida mejorar

De 18 a 20: Válida Aplicar

Nombres y apellidos	Adrián Alexander Valverde Obando
Grado Académico	Magister en Auditoría Gubernamental y Control
Fecha	13 de junio de 2023

ADRIAN Firmado digitalmente por
ALEXANDE ADRIAN
R ALEXANDER
VALVERDE VALVERDE
VALVERDE OBANDO
OBANDO Fecha: 2023.06.13
21:01:53 -05'00'

Adrián Alexander Valverde Obando

CC: 0401781737

Nota: La validez deberá realizarse por cada del instrumento de investigación.

VALIDEZ DEL INSTRUMENTO DE INVESTIGACIÓN

Estimado profesional, usted ha sido elegido a participar en el proceso de evaluación del instrumento de investigación.

Agradecemos de antemano sus aportes que permitirán validar el instrumento y obtener información válida, criterio requerido para la investigación. A continuación, le presentamos una lista de cotejo, sírvase analizar y cotejar el instrumento de investigación cuyo objetivo es “recabar información sobre las perspectivas de los diferentes actores de dos proyectos de cooperación internacional en la ciudad de Cuenca”, le solicitamos con base en su criterio y experiencia profesional, validar el presente instrumento para su aplicación.

Para cada criterio se debe considerar la siguiente escala

1 Nada aceptable	2 Poco aceptable	3 Regular	4 Aceptable	5 Muy aceptable
------------------	------------------	-----------	-------------	-----------------

CRITERIO DE VALIDEZ	PUNTUACIÓN					ARGUMENTO	OBSERVACIONES Y/O SUGERENCIAS
	1	2	3	4	5		
Validez de contenido					X		
Validez de criterio metodológico							
Validez de intención y objetividad de medición y/o observación					X		
Las preguntas responden a los objetivos de investigación				X		Las preguntas pueden mejorar para abordar los objetivos de la investigación	Relacionar con los objetivos de la investigación
Total parcial							
TOTAL	19/20 puntos						

PUNTUACIÓN

De 4 a 11: No Válida Reformular

De 12 a 14: No Válida Modificar

De 15 a 17: Válida mejorar

De 18 a 20: Válida Aplicar

Nombres y apellidos	Brayan Alexis Villarreal Chiriboga
Grado Académico	Master Universitario en Dirección de la Gestión Pública Master Universitario en Derecho Penal Económico
Fecha	13 de junio de 2023

**Brayan
Alexis
Villarreal
Chiriboga**

Firmado digitalmente por
Brayan Alexis
Villarreal Chiriboga
Fecha: 2023.06.13
16:04:46 -05'00'

Brayan Alexis Villarreal Chiriboga
CC: 0401442975

Nota: La validez deberá realizarse por cada del instrumento de investigación.

ANEXO E: Solicitud y Respuestas de información sobre proyectos de Cooperación Internacional

Cuenca, 28 de diciembre del 2022

Mgst. Gabriela Sofía Arce Bojorque

DIRECTORA DE RELACIONES INTERNACIONALES Y COOPERACIÓN

Presente.-

Por medio de la presente me permito felicitar su valiosa gestión dentro del Ilustre Municipio de Cuenca a la vez desear los mejores éxitos y salud para usted y su familia durante estas fiestas.

El presente oficio tiene el objetivo de solicitar información con fines académicos. Mi nombre es Kléber Mauricio Martínez Mora con CI 0103661153, estudiante de la Maestría de Desarrollo Local de la Universidad Politécnica Estatal del Carchi. Me encuentro cursando el proceso de investigación para la titulación y mi tema se dirige a la Cooperación Internacional en el cantón Cuenca, de donde soy oriundo.


El fin de mi tema de titulación se centra en un estudio de caso de los proyectos de fomento de actividades productivas dentro del cantón, mismo que he elegido debido a que en el portal de información del municipio se menciona el arduo trabajo de cooperación dirigido hacia estas actividades.

De la manera más atenta solicito información acerca de estos proyectos, sea dirigido a la producción agrícola, al turismo, a la creación de cooperativas u otros proyectos de fomento de actividades productivas. Esto me permitirá avanzar dentro del proceso de titulación a la vez aportar a la academia, a la sociedad y al Ilustre Municipio de Cuenca con un aporte científico.

La información solicitada tendría en cuenta el nombre de los proyectos, la entidad cooperante con la que se ha trabajado, los objetivos, su línea base, matriz de marco lógico, resultados obtenidos, número de beneficiarios y el tipo de actividad productiva.

Agradeciendo de antemano la atención prestada y esperando su pronta respuesta.

Atentamente



Sociólogo: Mauricio Martínez Mora

CI: 0103661153

Contacto: 0982834106

Correo electrónico: cmauricio711@yahoo.com

Flora Isabel Lippi
Relaciones Internacionales

ILUSTRE MUNICIPIO DE CUENCA	
RECEPCION DE DOCUMENTOS	
Expediente N°	27/33381-2022
Fecha	28-12-22 Hora 15:41
	



DIRECCIÓN DE
RELACIONES INTERNACIONALES/
Y COOPERACIÓN

Oficio Nro. DGRIC-0011-2023

Cuenca, 20 de enero de 2023

Sociólogo
Klever Mauricio Martinez Mora
Presidente del Barrio Colina de Culla
En su Despacho.

De mi consideración:

Reciba un cordial y atento saludo de parte de la Dirección de Relaciones Internacionales y Cooperación.

Por medio del presente me dirijo a usted en razón de su solicitud sobre proyectos de Cooperación Internacional que se han trabajado en el GAD municipal de Cuenca.

Así en respuesta a su pedido sobre los proyectos de Cooperación Internacional, le enviamos la información solicitada al mail personal proporcionado, con la matriz creada de los proyectos en las áreas de su interés.

Esperamos que sea de ayuda la información que le enviamos y poder ser un referente en el área de cooperación internacional.

Deseándole éxitos en su trabajo de titulación.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,



Firmado electrónicamente por:
**OSCAR LUIS
VELE GUALLPA**

Ing. Oscar Luis Vele Guallpa

**DIRECTOR(A) GENERAL DE RELACIONES INTERNACIONALES Y
COOPERACIÓN, SUBROGANTE**

NUT: IMC-2023-5317

MILR



DIRECCIÓN DE
RELACIONES INTERNACIONALES/
Y COOPERACIÓN

Simón Bolívar y Presidente Borrero (esq.)
(Sexto piso)
Teléfono: 4134900 Ext: 1692
Cuenca, Ecuador
www.cuenca.gob.ec

 @MunicipioCuenca
 @cuencainternacional

1/1



DIRECCIÓN DE
RELACIONES INTERNACIONALES/
Y COOPERACIÓN

Oficio Nro. DGRIC-0037-2023

Cuenca, 09 de mayo de 2023

Sociólogo
Klever Mauricio Martinez Mora
Presidente del Barrio Colina de Culla
En su Despacho.

De mi consideración:

Reciba un cordial saludo de la dirección de Relaciones Internacionales y Cooperación.

En respuesta al oficio EXT-9753-2023 en el cual solicita usted información sobre varios proyectos ejecutados, me permito adjuntar la documentación de soporte de los mismos. Cabe resaltar que se encuentra pendiente la información correspondiente a los proyectos implementados por ACNUR (al tratarse de población vulnerable) ya que se encuentra en proceso la solicitud de aprobación para compartirlos.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,



Firmado electrónicamente por:
**MARIA ISABEL
DURAN CABRERA**

Sra. María Isabel Durán Cabrera
FUNCIONARIA MUNICIPAL

Anexos:

- Producto 3_Informe Final Inclusion Fera Mujeres Cuenca (1).docx
- producto_final_soraya_febrero_2020 (1)(1).docx
- CAPACITACION MURCIA PARA PRODUCTORES (3).pdf

NUT: IMC-2023-28566



DIRECCIÓN DE
RELACIONES INTERNACIONALES/
Y COOPERACIÓN

Simón Bolívar y Presidente Borrero (esq).
(Sexto piso)
Teléfono: 4134900 Ext: 1692
Cuenca, Ecuador
www.cuenca.gob.ec

 @MunicipioCuenca
 @cuencainternacional

1/1



ALCALDÍA DE
CUENCA

EDEC

Oficio Nro. EDEC EP-0153-2023

Cuenca, 31 de mayo de 2023

Sociólogo
Klever Mauricio Martinez Mora
Presente.

En respuesta a su solicitud de información con fines académicos, como parte de sus estudios de Maestría en Desarrollo Local, adjunto sírvase encontrar informes generales de ejecución de los proyectos en colaboración con las instituciones ACNUR Y AVSI, mismos que de acuerdo a conversación telefónica mantenida con usted el día 30 de mayo del año en curso, donde se explicó el contenido y proceso de elaboración de los informes, además se compartió los contactos de los representantes de las organizaciones antes mencionadas, y esta información se complementó con un entrevista realizada al Lcdo. Argenis Gil, Técnico de Evaluación y Seguimiento.

Con sentimientos de distinguida consideración, suscribo.

Atentamente,



Firmado electrónicamente por:
**ROCIO DOMINIQUE
BAQUERO LARRIVA**

Mgst. Rocío Dominique Baquero Larriva
GERENTE GENERAL EDEC EP

Referencias:

- EXT-0076-EDEC EP-2023

Anexos:

- Scanned-image29-05-2023-092409.pdf
- PROYECTO OIT-EDEC EP -CONQUITO-EPICO-FUDELA 2_firmado.pdf
- PROYECTO AVSI-ACNUR-EDECEP 1_firmado.pdf

NUT: EDEC EP-2015-0304

PA/rgl



ANEXO F: Registro fotográfico de aplicación de entrevistas

 <p>25/5/2023 09:33 Altitud:2572.0m</p> <p>María Isabel Durán Cabrera, María Gabriela Rivas Vázquez y Katherine Elizabeth Álvarez Bermeo. Expertos en Articulación Local de la Dirección de Relaciones Internacionales y Cooperación del GAD Municipal de Cuenca</p>	 <p>25/5/2023 15:24</p> <p>Economista Jorge Vinicio Castro Cajas - Técnico de Emprendimiento de la Empresa Municipal de Desarrollo Económico de Cuenca –EDEC EP</p>
 <p>29/5/2023 11:00 Altitud:2555.0m</p> <p>Licenciado Argenis Gil - Técnico de Seguimiento y Evaluación de Proyectos de la Empresa Municipal de Desarrollo Económico de Cuenca –EDEC EP</p>	 <p>11/7/2023 09:32</p> <p>Ing. María José Pacheco Arias - Oficial de Inducción Socioeconómica AVSI-Cuenca</p>



Licenciado Paúl Calle - Asistente de Medios de Vida en ACNUR



Magister Cristian Geovanny Moreno Pulla - Responsable de proyectos social y económico para OIT - ACNUR (Organización Internacional del Trabajo)