

UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI

POSGRADO



MAESTRÍA EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

“Participación ciudadana y empoderamiento en los planes de emergencia ante una posible erupción del volcán Chiles, junta parroquial de Tufiño.”

Trabajo de titulación previa la obtención del
Título de Magister en Administración Pública

Autor: Edison Adalberto Villarreal Yazán

Tutor: PhD. Ángel Antonio Marín Pérez.

Tulcán, 2024

CERTIFICADO DEL TUTOR

Certifico que el maestrante Villarreal Yazán Edison Adalberto con el número de cédula 040088275-9 ha elaborado el trabajo de titulación: “Participación ciudadana y empoderamiento en los planes de emergencia ante una posible erupción del volcán Chiles, junta parroquial de Tufiño”.

Este trabajo se sujeta a las normas y metodología dispuesta en el Reglamento de la Unidad de Titulación de Postgrado con RESOLUCIÓN N° 150-CSUP-2020, por lo tanto, autorizo su presentación para la sustentación respectiva.

f.....

Marín Pérez Ángel Antonio. PhD.

DOCENTE TUTOR

Tulcán, julio del 2024

AUTORÍA DE TRABAJO

El presente trabajo de titulación constituye un requisito previo para la obtención del título de Magister en Administración Pública.

Yo, Villarreal Yazán Edison Adalberto con cédula de identidad número 040088275-9 declaro: que la investigación es absolutamente original, auténtica, personal y los resultados y conclusiones a los que he llegado son de mi absoluta responsabilidad.

f.....

Villarreal Yazán Edison Adalberto

AUTOR

Tulcán, julio del 2024

ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE TITULACIÓN

Yo, Villarreal Yazán Edison Adalberto declaro ser autor/a de los criterios emitidos en el trabajo de titulación: “Participación ciudadana y empoderamiento en los planes de emergencia ante una posible erupción del volcán Chiles, junta parroquial de Tufiño” y eximo expresamente a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi y a sus representantes legales de posibles reclamos o acciones legales.

f.....

Villarreal Yazán Edison Adalberto

AUTOR

Tulcán, julio del 2024

AGRADECIMIENTO

A mi esposa, Doris Lorena por su invaluable tiempo, apoyo y sus sabios consejos, a mis hijos: Jean Pierre y Gary Arbey, inspiración constante de que una mejor humanidad es posible.

A mis padres, quienes gracias a Dios aún pueden recibir en vida este regalo.

Finalmente lo dedico este trabajo a toda la comunidad Tulcaneña, amigos entrañables con quienes día a día se comparte buenas experiencias mientras disfrutamos de sus bellos paisajes acompañados de un buen café.

DEDICATORIA

El agradecimiento es una virtud que he heredado de mis padres, es por eso por lo que agradezco enormemente a Dios quien me dio la sabiduría para tomar las decisiones más acertadas en mi vida.

Debo agradecer a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi, institución que gracias a la formación académica con visión al desarrollo sostenible mediante del uso social del conocimiento, me brindó la oportunidad de ampliar y profundizar mis conocimientos relacionados con las ciencias sociales, a través de la maestría en Administración Pública.

Un fraterno agradecimiento,

A mi tutor, Ángel Marín Pérez PhD. quien gracias a su experiencia investigativa y su formación académica contribuyó enormemente en la construcción y proceso investigativo de este trabajo de titulación.

Al personal docente y administrativo del programa de posgrados por su soporte de conocimientos y experiencias solventaron eficientemente mi formación académica.

A las autoridades, dirigentes comunales e instituciones de la parroquia de Tufiño que colaboraron como protagonistas en este proceso investigativo.

Un sincero y especial agradecimiento a mi esposa Doris Lorena Chicango por su permanente apoyo y por toda la paciencia en el desarrollo este nuevo proyecto de mi vida.

A mis padres, mis hijos, hermanos y demás personas quienes de una u otra manera formaron parte de este proyecto, gracias.

ÍNDICE

CERTIFICADO DEL TUTOR.....	ii
AUTORÍA DE TRABAJO.....	iii
ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE TITULACIÓN.....	iv
AGRADECIMIENTO	v
DEDICATORIA	vi
ÍNDICE.....	vii
ÍNDICE DE FIGURAS.....	ix
ÍNDICE DE TABLAS	x
ÍNDICE DE ANEXOS	xi
RESUMEN.....	xii
ABSTRACT.....	xiii
CAPÍTULO I.....	1
PROBLEMA.....	1
1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	1
1.2 PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN.....	6
Idea a defender	7
1.3 OBJETIVOS DE INVESTIGACIÓN.....	7
1.3.1. Objetivo General	7
1.3.2. Objetivos Específicos	8
1.4. JUSTIFICACIÓN	8
CAPITULO II.....	11
FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA.....	11
2.1. ANTECEDENTES DE INVESTIGACIÓN	11
2.2. MARCO TEÓRICO	17
2.3 Marco legal	27
CAPÍTULO III.....	33
METODOLOGÍA	33

3.1. DESCRIPCIÓN DEL ÁREA DE ESTUDIO/GRUPO DE ESTUDIO	33
3.2. ENFOQUE METODOLÓGICO Y TIPO DE INVESTIGACIÓN.....	37
Tipo de Investigación.	42
3.3. PROCEDIMIENTOS	45
3.3.1. Técnicas e Instrumentos de investigación	45
3.4. Consideraciones bioéticas	46
CAPÍTULO IV.....	47
RESULTADOS Y DISCUSIÓN.....	47
4.1. RESULTADOS	47
4.2. DISCUSIÓN.....	89
CAPÍTULO V.....	94
PROPUESTA.....	94
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	103
5.1. CONCLUSIONES	103
5.2. RECOMENDACIONES	104
REFERENCIAS	106
ANEXOS.....	109

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Ubicación Junta Parroquial de Tufiño.....	33
Figura 2. Subducción Volcanismo PDOT Tufiño.....	35
Figura 3. Organización institucional GAD parroquial de Tufiño.....	36
Figura 4. Organigrama institucional de funcionarios del GAD parroquial rural de Tufiño.....	40
Figura 5. Mapa conceptual de los principales hallazgos Versionante: Ing. Pablo Herrera.....	52
Figura 6. Mapa conceptual de principales hallazgos Saúl Paspuezán.....	57
Figura 7. Mapa conceptual de principales hallazgos Alfonso Duque	61
Figura 8. Mapa conceptual de principales hallazgos Marlon Paspuezan	71
Figura 9. Mapa conceptual de principales hallazgos Jorge Terán	74
Figura 10. Mapa conceptual de los principales hallazgos Tania Joana Duque	81
Figura 11. Mapa conceptual de principales hallazgos de la entrevista a Eugenio Puetate	87
Figura 12. Mapa conceptual de la Categoría de análisis: Participación ciudadana y empoderamiento	87
Figura 13. Mapa conceptual de la Categoría de análisis: Plan de Gestión de Riesgos.....	88

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Artículos de la Constitución del Ecuador, para el correcto manejo de emergencias.	27
Tabla 2. Códigos de la Constitución del Ecuador, para el correcto manejo de emergencias.	28
Tabla 3. Amenazas riesgos y vulnerabilidades	34
Tabla 4. Educación y organización social	35
Tabla 5. Lista de personas seleccionadas para la entrevista	41
Tabla 6. Exposición de resultados	47
Tabla 7. Exposición de resultados	52
Tabla 8. Exposición de resultados	57
Tabla 9. Exposición de resultados	61
Tabla 10. Exposición de resultados	71
Tabla 11. Exposición de resultados	74
Tabla 12. Exposición de resultados	82
Tabla 13. Cronograma de actividades	100

ÍNDICE DE ANEXOS

Anexo 1. Certificado del abstract por parte de idiomas.....	109
Anexo 2. Modelo entrevista a funcionarios públicos del GAD parroquial de Tufiño.....	110
Anexo 3. Rubrica de validación del instrumento de investigación.....	111
Anexo 4. Matriz de funcionarios públicos del GAD parroquial de Tufiño entrevistados.....	112
Anexo 5. Galería fotográfica.....	113

RESUMEN

El trabajo tuvo como objetivo la participación ciudadana y el empoderamiento en los planes de emergencia ante la posibilidad de una erupción del volcán Chiles, ubicado en la parroquia de Tufiño, provincia del Carchi en Ecuador. En este contexto, se analiza la gestión actual de riesgos en el área de estudio, examinando el papel de las autoridades y los ciudadanos en la prevención, así como la formulación y planeación de directrices con capacidad de actuar en caso de un evento catastrófico. La investigación tuvo un enfoque cualitativo, de tal manera que se recolectó información a través de entrevistas semiestructuradas dirigidas a las autoridades parroquiales responsables del manejo de situaciones de emergencia. También se realizó una revisión documental a los fines de conocer el estado actual de los planes, programas y proyectos relacionados con la temática. El estudio permitió identificar diversos factores que evidencian un déficit de participación ciudadana en la elaboración de planes que brinden respuestas oportunas ante la ocurrencia de desastres. También se identificó la falta de información y el desconocimiento de los ciudadanos sobre un asunto de alta prioridad y de interés público. Este desconocimiento resulta preocupante si tomamos en cuenta que se encuentra en juego la vida de los habitantes de estas comunidades. Ante la situación planteada, el estudio permitió formular estrategias adaptadas a la realidad de Tufiño, las cuales apuntan al involucramiento de los ciudadanos y autoridades en una cooperación eficiente para posibles situaciones de prevención y evacuación. En conclusión, estas propuestas de políticas públicas, construidas en consenso y de manera participativa, podrían servir como referencia para el desarrollo de acciones similares en otras áreas con riesgos volcánicos.

Palabras clave: prevención, vulnerabilidad, participación ciudadana, riesgos volcánicos.

ABSTRACT

The work aimed to promote citizen participation and empowerment in emergency plans for the possible eruption of the Chiles volcano, located in the parish of Tufiño, province of Carchi in Ecuador. In this context, the current risk management in the study area was analysed, examining both the role of authorities and citizens in prevention, as well as the formulation and planning of guidelines with the capacity to act in the event of a catastrophic event. The research, with a qualitative approach, collected information through semistructured interviews addressed to the parish authorities responsible for the management of emergency situations. In addition, a documentary review was carried out to know the current status of the plans, programs and projects related to the subject. The study made it possible to identify various factors that show a deficit of citizen participation in the development of plans that provide timely responses to the occurrence of disasters. Likewise, the lack of information and the lack of knowledge of citizens on a matter of high priority and public interest was highlighted. This lack of knowledge is worrying, considering that the lives of the inhabitants of these communities are at stake. In view of the situation raised, the study made it possible to formulate strategies adapted to the reality of Tufiño, which aim at the involvement of citizens and authorities in efficient cooperation for possible prevention and evacuation situations. In conclusion, these public policy proposals, built in consensus and in a participatory manner, could serve as a reference for the development of similar actions in other areas with volcanic risks.

Keywords: prevention, vulnerability, citizen participation, volcanic risks.

f.....

Villarreal Yazán Edison Adalberto

AUTOR

f.....

Marín Pérez Ángel Antonio. PhD.

DOCENTE TUTOR

CAPÍTULO I

PROBLEMA

1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Las comunidades de áreas de alto riesgo enfrentan desastres naturales que causan pérdidas significativas en vidas humanas y recursos materiales. La amenaza de la activación de un volcán resalta la ausencia de una planificación adecuada, organización, dirección, control y participación social en los planes de emergencia. Tanto la sociedad como el Gobierno carecen de un plan de acción integral que asegure una gestión eficaz de la crisis en caso de una erupción potencial. El desconocimiento y poca comunicación tanto de la sociedad como del Gobierno permite conocer la necesidad de buscar seguridad e integración de las comunidades a un sistema de gestión y prevención de riesgos.

Para Bello (2014), “Los desastres son consecuencia de fenómenos naturales desencadenantes de procesos que provocan daños físicos y pérdidas de vidas humanas y de capital, al tiempo que alteran la vida de comunidades y personas, y la actividad económica de los territorios afectados” (p.17). Es importante resaltar que Bello enfatiza que los desastres naturales tienen un impacto significativo en los aspectos físicos y materiales, Además afecta en la vida de las comunidades. Esto incluye consecuencias sociales y emocionales, como la interrupción de la vida cotidiana, la pérdida de seres queridos y el trauma psicológico que pueden dejar a su paso.

Las comunidades con economía media y baja tienen un grado de vulnerabilidad mayor al enfrentarse a desastres naturales porque sufren de manera desproporcionada los daños ocasionados por un desastre. Las productividades laborales se ven perjudicadas y crean efectos en cadena tanto directa como indirecta produciendo un impacto negativo en la actividad económica del sector teniendo pérdidas humanas y de capital irre recuperables.

Los procesos presentados en poblaciones en zonas geológicas inestables o cerca de un volcán son procesos alarmantes ya que no se cuenta con seguridad para las comunidades cercanas y se puede evidenciar un peligro inminente. En relación con lo expuesto Zilio (2019) señalan que:

En el 79 d.C., el Vesubio despertó de un largo letargo sepultando a Pompeya y Herculano. La localización de estas ciudades no es casual. Casi muchas poblaciones ubicadas al pie de volcanes son en el mundo, muchas desaparecieron de un momento para otro por su furia. (p.1)

De igual modo las poblaciones que se ubican al pie de un volcán quizá encuentran sus tierras beneficiosas para la producción agrícola o ganadera por lo que prefieren permanecer en zonas de alto riesgo. El desconocimiento de las afectaciones que pueden sufrir o el no contemplar diferentes alternativas que les ayude a contar con planes de prevención y participación social permitiéndoles mantener su actividad económica sin poner en riesgo su vida, no obstante, esto puede ser una desacertada afirmación. Al respecto Lavell (1999) hace un aporte muy importante en el que dice que:

La sociedad misma es la causa principal de los desastres, y no los eventos físicos, naturales o no, con los cuales se asocian, en muchas oportunidades, se confunden. Un desastre claramente no es un sismo o huracán, sino los efectos que estos producen en la sociedad. (p.8)

A su vez, la sociedad paralelamente a la ocurrencia de eventos volcánicos ha buscado siempre la forma de evitar o minimizar los daños en la infraestructura habitacional, educativa y comercial de una parroquia, cantón, provincia e inclusive un país. Por otra parte, una de las prioridades de los gobiernos es salvaguardar la vida de las personas, su salud y economía, de toda su población, indistintamente a la edad, sexo, religión, tendencia política o posición social a la que pertenezca. Las erupciones volcánicas son un peligro para cualquier persona sin importar si tiene recursos económicos o no, si es hombre o mujer, viejo o joven por lo que el riesgo es el mismo para todos.

Sin embargo, las poblaciones que han recibido capacitaciones o tienen mayor facilidad para conocer planes de acción y prevención de desastres naturales están en mejores condiciones para tomar decisiones acertadas y responder con rapidez ante una posible erupción. Cabe señalar que las comunidades más pobres que viven cerca de volcanes con posible activación volcánica son más conscientes del gran riesgo al que se enfrentan y están dispuestas a comunicarse con autoridades para seguir los protocolos de seguridad y evitar grandes pérdidas humanas y físicas.

A la vez Blaikie, *et al.* (1996) argumentan que:

Los niveles de ingresos, la calidad de la construcción de la casa y el tipo de ocupación, todo parece tener poco peso sobre la capacidad diferencial de la población para resistir el arsenal volcánico de emisiones de gas caliente, impacto de la descarga, flujos de lava, proyectiles, avalanchas volcánicas (lahares) de lodo y el depósito de la ceniza. (p.182)

Una realidad que ha obligado a muchos países del mundo a buscar la manera donde la comunidad alcance un grado de participación importante en la elaboración de planes de emergencia ante una amenaza natural o antrópica con la finalidad de evitar grandes daños materiales o pérdida de vidas humanas. Al conocer las necesidades y exigencias de las comunidades que están en peligro se puede buscar diferentes alternativas y brindar ayuda trabajando en equipo tanto las autoridades como la comunidad teniendo mejores resultados gracias a la participación social e integración.

Sin embargo, Torres (2015) menciona que:

La participación ciudadana en las políticas de gestión de riesgo en la legislación mexicana es prácticamente inexistente. Se requiere construir el andamiaje jurídico para la creación de políticas de gestión de riesgo con la participación activa de la ciudadanía, que son los actores que día con día conviven con situaciones de riesgo. (p.37)

Con esta afirmación, se hace referencia sobre el problema que existe al momento de la creación de políticas públicas, entonces, en México y en varios países de la región la vulnerabilidad de una localidad no solo se da por falta de interés de las autoridades, también depende sustancialmente de la predisposición que tenga su población a participar en la elaboración de los planes de emergencia. Además, es importante que la población conozca del tema y esté dispuesto a recibir capacitaciones constantes que les permita tener una respuesta rápida y correcta al momento de estar expuestos ante una posible erupción volcánica

Por su parte, Chaparro y Renard (2005) sostienen que, en el Perú,

Los municipios no priorizan el trabajo de prevención, menos aún los gobiernos provinciales y regionales que establecen la activación de los

comités al declararse la emergencia, o cuando aumentan las lluvias de temporada. Fuera de ese lapso de tiempo se abandona la coordinación interinstitucional de los problemas de los riesgos de desastres. (p.121)

Respecto a lo señalado anteriormente, es importante resaltar la falta de prioridad que se da al trabajo de prevención por parte de diversas instituciones como: los municipios, gobiernos provinciales y regionales. Esto significa que, ante un posible desastre natural, se tiende a reaccionar una vez que ya han ocurrido, en lugar de adoptar medidas preventivas y coordinadas para reducir el impacto de los riesgos naturales. La prevención y una adecuada preparación son elementos vitales en la gestión de desastres, se debe realizar un trabajo que vaya más allá de solo centrarse en la respuesta y la recuperación después de que los desastres han ocurrido ya que esto puede ser insuficiente y costoso tanto en términos humanos como económicos.

Una década más tarde, según la Comunidad Andina de Naciones (CAN) (2017) el problema aún persiste ya que categóricamente dice que:

La gestión del riesgo de desastres tiene implicaciones de carácter político, económico, social, cultural y ambiental, ya que el conjunto de actores sociales que participan en la construcción del riesgo de desastres, son también responsables de implementar los procesos de intervención sobre riesgos y desastres, lo que permite articular la dinámica del riesgo de desastres con el desarrollo sostenible. (p.15)

En este sentido, la participación de diversos actores sociales es importantes para abordar eficazmente los riesgos de desastres naturales. La gestión del riesgo de desastres es una tarea compleja que requiere la colaboración activa y coordinada para lograr un enfoque integral que promueva un desarrollo sostenible. Al conectar la gestión del riesgo de desastres con el desarrollo sostenible permite que la prevención y preparación se integre en las políticas de desarrollo logrando minimizar los impactos negativos de los desastres en la sociedad y el medio ambiente.

Esta articulación a la que se refiere la CAN, según Hagman, citado en Heyman, 2000 se ve limitada debido a otros factores como:

Cuando ocurre un desastre, los organismos de desarrollo lo consideran

una molestia y tratan de evitar involucrarse; o peor aún, el peligro de los riesgos existentes o potenciales es puesto a un lado en la planificación y ejecución de algunas actividades de desarrollo. En la actualidad se está observando que el desarrollo intensivo puede llegar a ser la causa de muchos de los desastres en los países pobres. (p.19)

Además, la cita destaca que en muchas ocasiones los peligros y riesgos existentes o potenciales son pasados por alto en la planificación y ejecución de actividades de desarrollo. Esto puede ser uno de los motivos que influyan en el aumento de la vulnerabilidad de las comunidades frente a los desastres, con pérdidas humanas, de capital y recursos. Las instituciones tienen interés en promover el crecimiento económico y el progreso, descuidando los impactos ambientales y sociales, lo que puede llevar a situaciones de vulnerabilidad muy alta para las comunidades en zona de riesgo.

De igual modo el problema en el Ecuador no es diferente, si bien la Constitución de la República del Ecuador (CRE) (2008) en su Art. 389 dice que:

El Estado protegerá a las personas, las colectividades y la naturaleza frente a los efectos negativos de los desastres naturales o antrópicos mediante la prevención ante el riesgo, la mitigación de desastres, la recuperación y mejora de las condiciones sociales, económicas y ambientales, para minimizar la vulnerabilidad. (p.186)

Mayormente en los lugares donde se ha producido un evento adverso se han tomado acciones de reconstrucción y rehabilitación, pero no de prevención, la organización de las comunidades tiene un papel fundamental en la construcción de los planes de emergencia en el territorio.

Según el Instituto Geofísico de la Escuela Politécnica Nacional (2019) Tufiño es una parroquia del cantón Tulcán ubicada dentro del radio de afectación de una posible erupción del complejo volcánico Chiles-Cerro Negro. Durante el 2013, la actividad sísmica se caracterizó por cientos a miles de sismos por día incluyendo un sismo que alcanzó la magnitud de 5,6 MW el 20 de octubre de 2014. Desde esa fecha según el Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos (SNDGR) (2019), está presente la declaratoria de alerta amarilla y en junio de 2018, posterior a un proceso de capacitación y en coordinación con

la Junta Parroquial se desarrolló un ejercicio de evacuación con la población de Tufiño en el que participaron 480 personas de un total de 2.339 habitantes.

Si el proceso eruptivo de un volcán es inevitable y la población conoce o ha sido capacitada, el problema se enfoca en que aún no hay interés por trabajar en el desarrollo del empoderamiento social comunitario de participación en el diseño de la planificación que la junta parroquial ejecuta, y mientras esto siga así, el gobierno central se queda en nada, sin contar el gasto infructuoso de recursos económicos necesarios para enfrentar una emergencia.

1.2 PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN

El contexto de la parroquia de Tufiño presenta una serie de desafíos relacionados con la preparación y respuesta ante una posible erupción del volcán Chiles. Entre estos desafíos se encuentran el poco compromiso ciudadano, la desinformación, la descoordinación de actores y el déficit de capacidades para elaborar planes de emergencia efectivos. Esta situación expone a los habitantes de la parroquia a diversos riesgos, que van desde la pérdida de vidas hasta la afectación de los medios de subsistencia.

La falta de compromiso ciudadano dificulta la participación de la comunidad en la planificación y ejecución de acciones preventivas y de respuesta ante una emergencia volcánica. Además, la desinformación respecto a los riesgos volcánicos y las medidas de seguridad necesarias aumenta la vulnerabilidad de la población y dificulta la toma de decisiones informadas.

La descoordinación de actores, tanto a nivel gubernamental como comunitario, dificulta la implementación de estrategias integrales y eficaces para la gestión del riesgo volcánico. La falta de sinergia entre las instituciones, organizaciones y la comunidad local puede resultar en una respuesta fragmentada y poco efectiva ante una situación de emergencia.

Por otro lado, el déficit de capacidades, tanto técnicas como organizativas, limita la capacidad de la comunidad y las autoridades locales para anticipar, gestionar y mitigar los impactos de una erupción volcánica. La falta de conocimientos especializados y de recursos adecuados puede poner en riesgo la eficacia de las medidas de preparación y respuesta.

Además de los riesgos directos para la vida y los medios de subsistencia de la población, una erupción del volcán Chiles también podría provocar pérdidas significativas en la infraestructura física de la parroquia. La interrupción de servicios básicos como electricidad, comunicación, educación, salud y transporte podría generar un retraso en el desarrollo social y económico del sector, afectando negativamente la calidad de vida de la población y obstaculizando su progreso futuro.

En este contexto, es imperativo abordar de manera integral estos desafíos y fortalecer la capacidad de la comunidad y las instituciones locales para gestionar el riesgo volcánico y promover el desarrollo sostenible de la parroquia de Tufiño.

- ¿Cuáles son las razones de la falta de participación ciudadana parroquia de Tufiño en la elaboración de los planes de emergencia de la junta parroquial ante un proceso eruptivo del volcán Chiles?
- ¿Cuáles son las consecuencias del desconocimiento ciudadano de las actividades de mitigación, propuestas por la dirección de Gestión de Riesgos del GADM de Tulcán, ante una posible erupción del volcán Chiles?
- ¿Cuáles serían las acciones para que la ciudadanía participe y se empodere en la elaboración de los planes de emergencia de la junta parroquial de Tufiño, ante una posible erupción del volcán Chiles?

Idea a defender

La participación ciudadana y empoderamiento incide en la apropiada elaboración de los planes de emergencia ante una posible erupción del volcán Chiles, junta parroquial de Tufiño

1.3 OBJETIVOS DE INVESTIGACIÓN

1.3.1. Objetivo General

Proponer acciones de participación ciudadana en los planes de emergencia de la junta parroquial de Tufiño para la reducción de la vulnerabilidad de las comunidades, ante una posible erupción del volcán Chiles.

1.3.2. Objetivos Específicos

- Diagnosticar los aspectos determinantes de la participación ciudadana para la elaboración de los planes de emergencia de la junta parroquial de Tufiño ante un proceso eruptivo del volcán Chiles.
- Determinar las consecuencias del desconocimiento ciudadano respecto a las actividades de mitigación propuestas por la dirección de Gestión de Riesgos del GADM de Tulcán, ante una posible erupción del volcán Chiles.
- Diseñar acciones de participación ciudadana conjuntamente con los gobiernos locales para la elaboración y empoderamiento de los planes de emergencia de la junta parroquial de Tufiño, ante una posible erupción del volcán Chiles.

1.4. JUSTIFICACIÓN

El propósito de esta investigación es identificar la falta de participación ciudadana y su falta de empoderamiento en la elaboración de los planes de emergencia de la junta parroquial de Tufiño ante un posible proceso eruptivo del volcán Chiles. Situada a 20 km de la ciudad de Tulcán y comunicada por la vía Maldonado-Tulcán, Tufiño enfrenta el desafío constante de convivir con la amenaza volcánica. Se busca comprender por qué las comunidades locales muestran resistencia a abandonar zonas de riesgo, a pesar de estar expuestas a un peligro permanente. El Instituto Geofísico de la Escuela Politécnica Nacional (2019) Indica que:

Desde finales del año 2013, se han detectado varios enjambres sísmicos (sismos agrupados en el tiempo y en una misma zona geográfica sin secuencia de tipo precursores-sismo principal-réplicas) en los años 1997, 1999, 2000, 2013-2015, y 2018-2019. Algunos de estos sismos han sido sentidos por las comunidades aledañas al volcán (Tulcán, Tufiño, San Gabriel, y El Ángel en Ecuador, así como en Chiles, Cumbal, Panán y Mayasquer en Colombia). (p.2)

En concordancia al objetivo 7 del Plan Nacional de Desarrollo Creando Oportunidades SENPLADES (2022), indica que el Estado ecuatoriano debe: “Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía” (p. 97).

Las comunidades al tener un gran impacto debido a la incertidumbre y falta de conocimientos ante una posible erupción, buscan tener mayor apoyo por parte del Gobierno y exige acciones, alertas tempranas que les permita asegurar sus derechos y continuar sus diferentes proyectos de vida. Por otra parte, el Gobierno se ha preocupado por organizar campañas de comunicación que permitan conocer las necesidades de los habitantes, brindar capacitaciones y simulacros para trabajar en conjunto y detectar una erupción.

En el segundo párrafo del mismo objetivo 7 se explica que:

Si pretendemos que la ciudadanía esté informada, sea activa y corresponsable de sus decisiones, es necesario desarrollar sistemas de información (cualitativa y cuantitativa), investigación y registro, que permitan el seguimiento y el monitoreo de las políticas públicas, la ejecución del gasto y la priorización de la inversión. Estos mecanismos de corresponsabilidad de la sociedad buscan constantemente el bien común y el sostenimiento de las políticas públicas, en el marco de la consolidación del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa. (p. 97)

La democracia participativa tiene como prioridad la gestión de riesgos donde la participación ciudadana desempeña un importante papel, ya que el Estado y la sociedad deben trabajar simultáneamente para la toma de decisiones admisibles para alcanzar un beneficio común. En la sociedad moderna es necesario encaminar todas las acciones amparadas en la ley.

Pérez, (2013) menciona que:

Las políticas públicas son fundamentalmente asunto de la sociedad y no sólo de los Estados, y, sobre todo, que es posible comprender que los derechos individuales y colectivos contenidos en los contratos sociales de los países de América Latina pueden ser extensibles (materializados) a través de las políticas públicas. (p.17)

Esta afirmación, nos señala la importancia de las políticas públicas como un asunto de interés social y no solo para el gobierno. El proceso de creación e implementación de políticas no debe ser solo de interés de líderes políticos, sino que debe ser una colaboración en la que todos los ciudadanos participen y comprendan su impacto. Además, al diseñar e implementar políticas de manera

eficaz, se puede lograr una mayor igualdad, justicia social y bienestar para todos los ciudadanos. Las políticas públicas se están consolidando como una poderosa herramienta para alcanzar el desarrollo y el bienestar social en América Latina.

Al involucrar a toda la sociedad en su creación e implementación, garantizaría la extensión de los derechos individuales y colectivos, por tal razón. las políticas públicas pueden ser un medio indiscutible para construir sociedades más justas, inclusivas y prósperas convirtiéndose instintivamente en sociedades resilientes.

La trascendencia de esta investigación para la sociedad es innegable. En primer lugar, al promover una mayor participación ciudadana en la gestión del riesgo volcánico, contribuye a fortalecer la resiliencia de las comunidades frente a eventos naturales adversos reduciendo los impactos negativos de futuras erupciones, inclusive salvando vidas humanas y animales.

Además, esta investigación se alinea con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), especialmente con el ODS 11 (Ciudades y Comunidades Sostenibles) y el ODS 13 (Acción por el Clima), al abordar los desafíos asociados a los desastres naturales y promover la seguridad en las zonas urbanas. Asimismo, se vincula con el Plan Nacional de Desarrollo al fomentar una sociedad participativa y un Estado cercano al servicio de la ciudadanía.

En términos de la línea de investigación, este estudio se enmarca en el campo de la gestión de riesgos y la participación ciudadana en la administración pública, buscando generar conocimientos y herramientas que mejoren la capacidad de respuesta ante situaciones de emergencia. La democracia participativa y el fortalecimiento de la gobernanza local son aspectos clave en la construcción de sociedades más justas, inclusivas y preparadas para enfrentar los desafíos del siglo XXI.

CAPITULO II

FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA

2.1. ANTECEDENTES DE INVESTIGACIÓN

En el contexto de la gestión del riesgo y la participación ciudadana, es crucial comprender cómo los beneficios positivos pueden motivar una mayor implicación de la comunidad en actividades destinadas a salvaguardar su seguridad, además, se explorarán los hallazgos clave de diferentes investigaciones, centrándose en cómo la promoción de beneficios positivos puede influir en la participación ciudadana y, en última instancia, en la gestión del riesgo en comunidades vulnerables.

Lloor (2015), en el trabajo de investigación “Participación ciudadana y Gestión del riesgo, caso: parroquia urbana Leónidas Proaño del cantón Montecristi”, indica que para que exista una activa participación de los habitantes en estas actividades es imprescindible lograr beneficios positivos. Para esto, es necesario que se dé a todos la posibilidad de expresar sus ideas relacionadas a las amenazas a las que se exponen, para que se sientan involucrados a apoyar todas las acciones realizadas para mejorar la situación y saber reaccionar ante un posible evento que pueda estar atentando contra la vida de sus habitantes.

El autor se planteó el objetivo de elaborar una propuesta de mejoramiento integral que permita disminuir el impacto del desbordamiento de una quebrada en la parroquia urbana Leónidas Proaño del cantón Montecristi, provincia de Manabí, mediante la corresponsabilidad y la gestión participativa. La metodología aplicada utilizó el método de investigación y aprendizaje colectivo de la realidad, basado en un análisis crítico con la participación de los grupos implicados, que se orienta a incentivar la práctica y el cambio social.

El enfoque aplicado en la investigación es sistemático y holístico porque en la investigación cualitativa ofrece ventajas ya que, al establecer un procedimiento estructurado para la recolección de datos con sus respectivos análisis, nos garantiza resultados confiables y que la investigación tenga validez y credibilidad. Además, es importante destacar que en este trabajo se indaga fenómenos complejos, por lo que el enfoque holístico nos ayuda a considerar y comprender diversas perspectivas y experiencias de cada individuo al

exponerse a desastres naturales, permite una comprensión más completa y profunda de las experiencias vividas por los individuos y la complejidad del fenómeno estudiado.

Entre los resultados más relevantes se determinó que se puede considerar que, para una reducción de vulnerabilidades es necesario conocer cómo funciona el territorio y sus componentes, así como los métodos para usar y capacitar el conocimiento en función de los riesgos estudiados.

El estudio de Loor (2015) sobre la participación ciudadana y la gestión del riesgo en la parroquia urbana Leónidas Proaño del cantón Montecristi ofrece una perspectiva valiosa sobre la importancia de fomentar beneficios positivos para motivar la activa participación de la comunidad en la mitigación de riesgos. Este trabajo no solo destaca la necesidad de brindar a los habitantes la oportunidad de expresar sus ideas y preocupaciones, sino que también propone una metodología integral para abordar el desafío del desbordamiento de una quebrada en la zona. Al aplicar un enfoque sistemático y holístico, la investigación de Loor proporciona un marco sólido para comprender la complejidad de los riesgos naturales y para desarrollar estrategias efectivas de reducción de vulnerabilidades. En este sentido, este estudio enriquece nuestra comprensión de la relación entre participación ciudadana y gestión del riesgo, ofreciendo lineamientos importantes que pueden ser aplicados en investigaciones similares, incluyendo el presente trabajo.

Morales (2017), en su investigación “Análisis de la participación social local en la política de gestión del riesgo en la parroquia de Mulaló frente a la posible erupción del volcán Cotopaxi (2014-2016)” el cual tuvo como objetivo profundizar el proceso de participación social regional experimentado por la parroquia local de Mulaló, Cotopaxi, en las políticas de gestión de riesgos frente al potencial de una erupción volcánica. Al respecto, no existen datos verificables de la encuesta institucional que identifique los requisitos mínimos para la protección de la población parroquial. Por lo tanto, se considerarán las políticas públicas, especialmente las relacionadas con la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos. (SNGR). Además, con base en un análisis de resultados de la encuesta realizada a través del Observatorio Popular en el Volcán Cotopaxi, se mantiene la conciencia de si las personas están debidamente informadas y asesoradas sobre las acciones del gobierno.

En el estudio se utilizó un método de entrevistas individuales sobre vulnerabilidades con representantes locales. Del mismo modo, una breve mirada a casos similares de la erupción volcánica del Nevado del Ruiz en Colombia demostró la importancia de los esfuerzos conjuntos del Estado y la sociedad civil para minimizar su impacto en la naturaleza, la sociedad y la economía. El primer capítulo plantea los objetivos, discusiones y metodología que surgen de la necesidad de impulsar y asegurar la participación de las personas en las políticas públicas a través del desarrollo de capacidades, el poder de los agentes locales, la alerta temprana y la información oportuna, además de la planificación, alternativas de seguridad y desarrollo para los habitantes del área alrededor del volcán. El capítulo 2 trata sobre la teoría del desarrollo participativo de la región y un enfoque teórico basado en el desarrollo sostenible. Políticas públicas de desastres, gestión de riesgos, vulnerabilidad y ordenamiento territorial y el papel de la sociedad civil. De igual forma, se introducirán proyectos locales sobre política de Maras, planificación de recuperación de desastres y participación social en el presupuesto de atención de emergencia.

Este trabajo resalta la importancia de impulsar y asegurar la participación de las personas en las políticas públicas relacionadas con la gestión de riesgos, así como el desarrollo de capacidades locales y la colaboración entre el Estado y la sociedad civil. Además, el enfoque teórico basado en el desarrollo sostenible y la integración de la sociedad civil en la planificación y ejecución de medidas de prevención y respuesta a desastres proporciona una base sólida para la investigación. Al considerar las lecciones aprendidas de casos similares, como la erupción del Nevado del Ruiz en Colombia, podemos identificar estrategias efectivas para minimizar el impacto de una posible erupción volcánica en la comunidad de Tufiño. En resumen, el estudio de Morales contribuye significativamente a la comprensión del papel crucial de la participación ciudadana en la gestión del riesgo volcánico, proporcionando directrices relevantes que pueden ser aplicados en este propio contexto de investigación.

En la investigación realizada por Caicedo (2018) con el tema: “Análisis de los instrumentos jurídicos e institucionales para la gestión de riesgo en la frontera colombo ecuatoriana en área de influencia del complejo volcánico Chiles-Cerro

Negro” el contexto legal e institucional de la gestión del riesgo de desastres se retoma como un tema central en el proceso analítico, donde se reconoce la importancia de la interpretación socioespacial e histórica para comprender las áreas de riesgo que constituyen una sola geografía y unidad. Limitaciones políticas y administrativas existentes.

La gestión del riesgo ante amenazas socio naturales implica una compleja discusión sobre aspectos legales, políticos e institucionales, que inciden directamente en la capacidad del Estado para abordar eficazmente emergencias y situaciones de riesgo en las comunidades. Esta discusión cobra mayor relevancia dada la gravedad de la amenaza, ya que el riesgo no solo está determinado por la amenaza misma, sino también por otros factores que influyen en la vulnerabilidad y la gobernabilidad. Es fundamental reconocer que la gestión de riesgos no puede separarse de los marcos, procesos, objetivos y planes de desarrollo a nivel local y comunitario. La participación ciudadana se erige como un elemento clave en este proceso, ya que promueve un enfoque participativo y colaborativo que fortalece la capacidad de las comunidades para enfrentar los riesgos de manera efectiva.

Además, la gestión de riesgos como práctica no puede divorciarse de los marcos, procesos, objetivos y planes de desarrollo a nivel nacional, sectorial, regional, local y comunitario. Es necesario tomar en cuenta la cosmovisión indígena del territorio, en este caso la especificidad social, espacial e histórica de la frontera colombo-ecuatoriana; por lo tanto, la acción debe ser el resultado de una actividad participativa que eleve a los actores al análisis, formulación, diseño. Agente activo en la estrategia, toma de decisiones y medidas de implementación, cuya práctica debe ser sostenida como organización comunitaria. Fortalecerlo y legitimarlo. La participación y la apropiación son en sí mismas factores clave para buscar la sostenibilidad del proceso. No es un producto concreto, sino, la continua aplicación de principios y acciones; la cual debe convertirse en una práctica transversal e integral que comprende actividades y enfoques desde la óptica de la reducción, prevención y mitigación, así como en temas particulares relacionados con los preparativos, la respuesta, la rehabilitación y la reconstrucción.

La investigación de Caicedo también subraya que la gestión del riesgo debe estar alineada con los marcos y procesos de desarrollo a diferentes niveles,

desde lo nacional hasta lo comunitario, y que debe tener en cuenta la cosmovisión indígena del territorio. Por lo tanto, este estudio contribuye significativamente a nuestra comprensión de cómo la participación y la apropiación por parte de la comunidad son fundamentales para la sostenibilidad de los procesos de gestión del riesgo. Proporciona ideas relevantes sobre cómo integrar la participación de los actores locales en la formulación, toma de decisiones implementación de medidas de gestión del riesgo, lo cual es crucial para lograr una respuesta efectiva y sostenible frente a una posible erupción volcánica.

La investigación realizada por Taguenca & Lugo (2020) sobre la incidencia de la participación ciudadana en la eficiencia de la administración pública proporciona evidencia valiosa sobre el impacto positivo que puede tener la participación ciudadana en la eficiencia municipal. Este estudio contribuye significativamente al entendimiento de cómo la participación ciudadana puede mejorar la gestión de riesgos y fortalecer la resiliencia de las comunidades locales.

Al evidenciar cómo la participación ciudadana puede mejorar la eficiencia en el ámbito municipal, este estudio refuerza la importancia de promover una participación de la comunidad en la toma de decisiones relacionadas con la gestión del riesgo. Además, al considerar los diferentes tipos de participación ciudadana y su impacto en la eficiencia financiera, nos proporciona una perspectiva más amplia y detallada sobre cómo la participación puede influir en la eficacia de las medidas de prevención y respuesta ante desastres. Por lo tanto, esta investigación brinda información valiosa que se puede aplicar en el contexto del estudio, fortaleciendo así la fundamentación teórica y metodológica.

Por otro lado, la investigación de Romero (2015) sobre la ecología política de los desastres en la Patagonia chilena destaca la importancia de considerar la vulnerabilidad y la exclusión social y territorial en la producción de desastres socioculturales. Estos estudios complementan nuestra investigación al proporcionar un contexto más amplio y una comprensión más profunda de los factores que influyen en la gestión del riesgo ante desastres naturales.

Ha habido falta de información sobre su impacto en las regiones de Los Lagos y Chaitén, en parte por retrasos en la territorialización total del Estado chileno.

Por lo cual se han ocasionado consecuencias negativas en la forma de actuación y toma de decisiones de las instituciones públicas al momento de enfrentar los eventos antes mencionados con lo cual se eleva el grado de vulnerabilidad de la zona teniendo como contraparte el incremento de la resiliencia en las comunidades.

De la misma manera que la política pública de Chile para enfrentar el riesgo de desastres naturales estipula que el territorio chileno tiene ciertas características naturales que exponen a su población a amenazas naturales, el diseño y distribución de la ocupación territorial desde un inicio permitió la vulnerabilidad de muchas zonas del territorio. Las políticas públicas deben entenderse por la sociedad, pues pueden dar diferentes opciones en la planificación territorial para prevenir desastres. La combinación de estos factores puede causar, y ha causado, una variedad de desastres.

Ávila (2005) presenta el estudio realizado por su parte con el tema “Elementos conceptuales para la prevención y reducción de daños originados por amenazas socio naturales”, Su principal objetivo es rescatar, evaluar, presentar y difundir experiencias regionales para demostrar a los tomadores de decisiones del sector público y privado la necesidad de fortalecer las actividades encaminadas a la gestión integral del riesgo a través de la participación ciudadana. investigación que se puede considerar como una guía dirigida a las instituciones públicas tales como gobiernos sectoriales y municipales de toda Latinoamérica que se sientan amenazadas por fenómenos socio naturales.

El objetivo principal fue establecer una gestión local del riesgo mucho más efectiva de la que poseían, de forma que se disminuyan las pérdidas humanas y los daños materiales, de la misma forma, todos los actores de la sociedad deben considerarse como un instrumento en la mejora de la capacitación para prepararse de la mejor forma, el momento de enfrentar las amenazas naturales dando más importancia a la prevención que a la reacción en caso de producirse un fenómeno natural.

Al rescatar y evaluar experiencias regionales y destacar la importancia de la participación ciudadana en la gestión del riesgo, este estudio ofrece una guía invaluable para fortalecer las actividades de investigación y promover la colaboración entre el sector público y privado en Latinoamérica. Además, al

enfocarse en la prevención y reducción de daños, este estudio subraya la importancia de estar preparados ante posibles fenómenos naturales, lo cual complementa la investigación al resaltar la necesidad de planes de emergencia efectivos y estrategias de desarrollo sostenible.

2.2. MARCO TEÓRICO

2.2.1.1 Gobernanza de Riesgo

La gobernanza surge como respuesta a la ineficacia e incapacidad del gobierno para responder a las demandas y problemas públicos. A partir de la gobernanza, se establece una nueva relación entre el gobierno y la sociedad, un nuevo proceso de dirección que ya no se centra únicamente en las capacidades del gobierno, sino que reconoce sus limitaciones y busca recursos en actores no gubernamentales. Esto implica la transición de un modo de gobernar tradicional, basado en jerarquías y subordinación social, donde el gobierno es el único actor, a un modo de gobernanza asociativo y horizontal que prioriza la coordinación entre el sector público, económico y social. Pero, ¿qué es exactamente la gobernanza?

La gobernanza representa una nueva forma o estilo de gobernar que contempla interacciones entre quienes gobiernan y los gobernados. Implica un consenso entre actores gubernamentales y no gubernamentales, y significa implementar nuevos mecanismos cooperativos donde los ciudadanos adquieren mayores capacidades para saber cómo, cuándo y dónde actuar. Las principales características de la gobernanza incluyen la interdependencia entre organizaciones, que va más allá del ámbito gubernamental, abarcando actores públicos y privados. Estas interacciones se dan entre actores gubernamentales y no gubernamentales debido a la necesidad de intercambiar recursos y compartir objetivos. Las interacciones son tipo juego, basadas en la confianza y reguladas por las normas establecidas por los participantes que interactúan, con una dependencia de recursos y procesos de intercambio para adquirir recursos de otros.

Es importante destacar que la gobernanza no excluye al actor gubernamental; por el contrario, lo considera como un actor fundamental con poder, aunque no por encima de la sociedad. La gobernanza orienta a la sociedad hacia fines y objetivos comunes, contribuyendo así a brindar mayor seguridad a los

ciudadanos y mejorar sus condiciones de vida mediante estrategias y planes de acción que se centran en la reducción y prevención del riesgo de desastres.

Para Zurbriggen. (2011) la gobernanza.

Surge como un nuevo estilo de gobierno, distinto del modelo de control jerárquico y de mercado, caracterizado por un mayor grado de cooperación entre los gobiernos y administraciones públicas y actores no gubernamentales en la hechura de las políticas públicas. Se espera que, a través de este proceso de elaboración de las políticas, fundamentado en la colaboración, el consenso y la participación de distintos actores, se mejoren los resultados y rendimientos de las políticas y, en definitiva, se garantice la gobernabilidad del sistema político. (p.40)

La gobernanza permite gestionar las políticas públicas donde surge un nuevo estilo de gobierno que pretende ser diferente al modelo de control jerárquico, este nuevo estilo tiene un mayor grado de cooperación entre el Estado, la administración y los actores no gubernamentales, con la finalidad de colaborar en la elaboración de nuevas políticas con la participación y opiniones de distintos actores permitiendo obtener mejores resultados y rendimientos que garanticen el mejora manejo de un sistema político.

En este contexto, Peters (2010) citado en Zurbriggen. (2011) resume que:

La noción de gobernanza proporciona una nueva perspectiva para analizar la complejidad del proceso de toma de decisiones, generado por la pluralidad de actores involucrados que interactúan para formular, promover y lograr objetivos comunes, por medio del intercambio mutuo de conocimientos, recursos, ideas y normas. Lo nuevo es la complejidad del proceso y la variedad de actores del Estado, del mercado y la sociedad civil que participan con intereses divergentes en el proceso decisorio. Sin embargo, en este contexto, el gobierno debería adquirir un papel más fuerte en la meta gobernanza, para fortalecer sus capacidades estratégicas para alcanzar objetivos colectivos, movilizandolos recursos y poder de influyentes socios no gubernamentales. (p.43)

En la gobernanza del riesgo es fundamental definir responsabilidades para cada comunidad en la gestión de riesgos frente a desastres naturales. Esto implica cumplir con requisitos que permitan desarrollar un Plan de Gestión de

Riesgos o establecer medidas de refuerzo que ayuden a enfrentar de manera más efectiva cualquier evento causado por la naturaleza. Para lograrlo, es indispensable contar con el apoyo técnico por parte de las autoridades gubernamentales, quienes deben fortalecer las capacidades locales y garantizar resultados óptimos en la gestión del riesgo.

Según la OECD (2019), explica que en la gobernanza de riesgo es importante:

Definir roles y responsabilidades claras para hogares y negocios en la gestión del riesgo de desastre. Las responsabilidades para hogares y negocios podrían estar mejor formuladas. Esto podría incluir requisitos de resiliencia específicos, tales con planes de continuidad de negocio o medidas de refuerzo estructural que vaya más allá de los existentes para desarrollar planes de gestión de emergencias. (p.23)

Las comunidades residentes en zonas de riesgo enfrentan incertidumbre por los problemas ambientales que atraviesan, que exigen soluciones efectivas. Esta problemática ambiental demanda una redefinición de conceptos clave como democracia, gobernabilidad, derechos colectivos, derechos humanos y bienes públicos. Es crucial que estas cuestiones sean reconocidas por las autoridades y se integren en la agenda política para abordarlas de manera colectiva. Además, la complejidad y la naturaleza interdisciplinaria de estos problemas requieren enfoques innovadores en la toma de decisiones que brinden seguridad a las comunidades afectadas.

Según Ayala, J (2006), indica:

Los problemas ambientales sintetizan muy bien tanto la necesidad de incorporarlos en el ámbito de lo político, como la búsqueda de nuevos mecanismos globales. Han formado parte de las agendas y actuaciones políticas de los poderes públicos a escala local, regional, estatal y global, porque constituye uno de los motivos más importantes de movilización colectiva en poblaciones que perciben riesgo y reclaman mayor claridad y atribución de responsabilidades en el gobierno de los problemas ambientales. (p.126)

A su vez, la conciencia sobre los impactos del cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la contaminación ha llevado a una mayor movilización colectiva de ciudadanos que exigen acciones concretas y claridad en la atribución de responsabilidades gubernamentales. El hecho de que los problemas ambientales estén ganando protagonismo en las agendas políticas refleja la creciente percepción de riesgo por parte de las poblaciones afectadas y es alentador ver cómo los poderes públicos están respondiendo a estas demandas y tomando medidas para abordar los problemas ambientales a nivel local, regional, estatal y global. Sin embargo, también se reconoce la necesidad de desarrollar nuevos mecanismos globales para enfrentar desafíos ambientales que trascienden las fronteras nacionales y requieren una cooperación internacional.

Calderón, R. (2017), manifiesta que:

La gobernanza del riesgo ha cambiado la visión tradicional de gestión del riesgo, donde el Estado actuaba de una forma jerárquica y centralizada para organizar las agencias gubernamentales, hacia un sistema policéntrico en el cual la política se distribuye hacia diferentes niveles de gobierno y escalas territoriales. Esto implica un incremento de la participación de diversos agentes donde es posible tener en cuenta su percepción, evaluación, diversidad de conocimiento e intereses políticos en el orden de producir análisis de la vulnerabilidad y toma de decisiones en la gestión del riesgo. Esta diversidad institucional puede ofrecer considerables ventajas en la complejidad, incertidumbre científica y ambigüedad socio política del riesgo, donde es posible tener diversas miradas desde diferentes niveles con el fin de tener una mayor resiliencia y una menor vulnerabilidad. (p.6)

El cambio hacia la gobernanza del riesgo implica una transformación significativa en cómo enfrentamos desafíos y amenazas. En lugar de depender únicamente de una estructura gubernamental jerárquica, se observa un enfoque más diverso y descentralizado. Esto implica que diversas partes interesadas, provenientes de diferentes niveles gubernamentales y sectores,

tienen influencia en la gestión del riesgo. Esta variedad de perspectivas y conocimientos enriquece la evaluación de vulnerabilidades y la toma de decisiones. Además, este nuevo enfoque institucional nos brinda una ventaja crucial en un entorno caracterizado por la complejidad y la incertidumbre, lo que nos permite fortalecer nuestra resiliencia y reducir nuestra vulnerabilidad ante amenazas.

2.2.1.2. Gestión de riesgo

El análisis de gestión de riesgo permite tomar acciones preventivas, correctivas, reductivas y transformadoras, de tipo cualitativo para determinar, formular y evaluar actividades de prevención y mitigación, si se logra materializarse.

Narváez et al, (2009) se refieren a La Gestión del Riesgo de Desastre definida en forma genérica como:

Un proceso social cuyo fin último es la previsión, la reducción y el control permanente de los factores de riesgo de desastre en la sociedad e integrada al logro de pautas de desarrollo humano, económico, ambiental y territorial, sostenibles. (p.33)

Una vez identificado el riesgo y logrado definirlo de forma específica y medible para conocer la probabilidad de pérdida y los efectos que puede producir un desastre natural en zonas de riesgo, se procede a analizarlo, para conocer la mayor incidencia de los desastres.

Según la OECD (2019), manifiesta que

Diseñar estrategias de gestión de riesgo de desastres específicas para cada sector, para los sectores más afectados por los desastres. Las estrategias deben apuntar a fomentar una cultura de riesgo, fortalecer las instituciones, incluidos los marcos regulatorios, para llevar a cabo actividades de gestión de riesgo de desastres. Finalmente, las estrategias sectoriales deben establecer planes claros para financiar las actividades de gestión del riesgo de desastres. (p.22)

Las comunidades que se encuentran en zonas de riesgo y son propensas a sufrir daños por desastres naturales, debe contar con una buena gestión de riesgo y para esto es necesario la intervención de las autoridades gubernamentales para establecer estrategias adaptadas con asignación de recursos financieros, esto permite que los sectores afectados cuenten con un plan estructurado que reduzca impactos negativos. La activación de un volcán pone de manifiesto la ausencia de planificación, organización, dirección, control y participación social en los planes de emergencia.

Tanto la sociedad como el Gobierno carecen de un plan de acción que asegure un manejo efectivo de la crisis ante una eventual erupción. Esta falta de preparación y coordinación resalta la necesidad de involucrar a los ciudadanos en el proceso de toma de decisiones, planificación y gestión de asuntos públicos relacionados con la gestión y prevención de riesgos. Por lo tanto, es crucial que los ciudadanos tengan el derecho tanto a participar individual como colectivamente en estas cuestiones, lo que implica acceder a la información pública sobre el tema y tener la libertad de expresar opiniones e ideas sin temor ni obstáculos.

2.2.2.1. Democracia participativa

En la actualidad cuando hablamos de democracia participativa nos referimos a la oportunidad y derecho que tienen diferentes individuos y sectores sociales en participar activamente en asuntos que sean de interés colectivo. La democracia participativa tiene un papel importante debido a que la comunidad tiene un interés por estar informada de los diversos acontecimientos, permitiendo tomar decisiones apropiadas y control de los individuos ante las políticas públicas ya que las decisiones que se tomen pueden afectar a todos, por ello, cada vez es más importante que las comunidades y sociedad en general tenga un interés en los procesos de discusión y decisión de las nuevas gestiones públicas.

Ortiz (2004) manifiesta que:

Esta democracia tiene tres aspectos que la caracterizan: constituir un espacio público de dialogo entre actores, conformar un espacio ciudadano donde antes hubo segmentación entre mestizos e indígenas y

contar con una agenda de desarrollo que reconoce derechos sociales y de identidad. (p.13)

Es decir, la democracia participativa es un sistema de organización política que les otorga a los ciudadanos la capacidad de intervenir e influir en la toma de decisiones de la manera más directa posible. El ciudadano ejerce ese rol en el sistema democrático inicialmente a través del voto, pero también en la toma de decisiones importantes en todos los niveles regionales locales se basa en la libertad, la igualdad, la justicia, el respeto social, la participación ciudadana, y el pluralismo. Se trata de una filosofía, de una forma práctica de vivir la democracia representativa y su valor superior que es la participación ciudadana.

La democracia como el sistema por el cual se elige a los representantes a través del voto, pero es mucho más que eso, es una forma de vida de vincularse y de resolver los conflictos y las diferencias. Implica participar pensando en todas y todos, tomar decisiones colectivas que son el resultado del diálogo y de acuerdos comunes se hace democracia cuando se vota, pero también en el aula en un partido de fútbol y cuando se lucha por derechos que fueron conquistados y son el resultado de largas luchas y enfrentamientos por lo cual se puede concluir que sin democracia no existe participación, por lo tanto, no existe democracia.

La democracia juega un papel central en una sociedad justa y equitativa, ya que se basa en el respeto a la ley y en la protección de los derechos individuales y colectivos. En un entorno democrático, los ciudadanos tienen el espacio y la libertad para expresar sus opiniones y participar activamente en la vida política y social de su comunidad. Es indudable que, en ausencia de una democracia sólida, los derechos y libertades de los ciudadanos se ven amenazados, y su capacidad para influir en las decisiones que afectan sus vidas se ve restringida. Es por esto, que la participación ciudadana y la democracia participativa desempeñan un papel crucial en una sociedad donde los derechos de todos sean respetados y donde todos los ciudadanos tengan la oportunidad de contribuir a la construcción de su futuro.

Es esencial contar con un sistema democrático sólido para garantizar los derechos, libertades e igualdad de los ciudadanos, así como fomentar una participación y significativa en la toma de decisiones que afectan sus vidas y su

comunidad. La democracia y la participación ciudadana trabajan conjuntamente para construir sociedades justas, inclusivas y representativas.

2.2.2.2. Participación y democracia participativa

Para establecer un posicionamiento teórico sólido sobre la participación ciudadana en la administración pública, podemos recurrir a diversas corrientes teóricas y estudios empíricos que respaldan la importancia de este fenómeno. En este contexto, se puede enfocar en teorías democráticas que resalten la necesidad de una participación de los ciudadanos en los asuntos públicos para garantizar una gobernanza legítima y efectiva.

Por ejemplo, desde una perspectiva deliberativa, autores como Habermas argumentan que la participación ciudadana en la toma de decisiones contribuye a una deliberación pública más amplia y racional, lo que mejora la calidad de las políticas públicas y fortalece la legitimidad democrática. Además, teóricos como Arnstein han desarrollado el concepto de "escalera de participación" que ilustra diferentes niveles de participación ciudadana, desde la manipulación hasta el control ciudadano efectivo, subrayando así la importancia de una participación genuina y significativa en la toma de decisiones públicas.

En este sentido, la inclusión de la ciudadanía en la toma de decisiones a través de la democracia participativa no solo es un requisito democrático, sino que también promueve una mayor transparencia, rendición de cuentas y legitimidad en las acciones de las autoridades. Por lo tanto, podemos afirmar que la participación ciudadana no solo es deseable, sino también necesaria para el funcionamiento efectivo de la administración pública y para satisfacer las necesidades reales de la sociedad.

Marchioni, (2020) afirma que:

La participación de la ciudadanía en la vida pública tiene que ser encuadrada sin ambigüedades en el ámbito de la democracia participativa, entendida como extensión, profundización y vivificación de la democracia representativa, y no como alternativa a esta. La democracia participativa no pone en discusión quién toma la decisión, sino el cómo se toma. (p.9)

Desde una perspectiva de gestión pública, es fundamental comprender que existen ciertas pautas que deben ser respetadas y seguidas para promover una convivencia armoniosa en cualquier entorno. Estas normas, similares a las establecidas en los hogares para mantener el orden y la tranquilidad, también son necesarias en otros contextos sociales, como escuelas, comunidades, pueblos, ciudades y países.

La democracia participativa es un modelo de gobierno en el que los ciudadanos tienen un papel activo en la toma de decisiones políticas y en la gestión de los asuntos públicos. Esta forma de democracia se caracteriza por la participación directa de los ciudadanos en la formulación de políticas, la toma de decisiones y la supervisión de las acciones gubernamentales.

La definición de democracia participativa varía según los diferentes autores y corrientes de pensamiento político. Por ejemplo, autores como Carole Pateman y Robert Dahl han contribuido a la conceptualización de la democracia participativa, enfatizando en la importancia de la participación ciudadana en la esfera política.

En el texto proporcionado, se hace referencia a la democracia participativa como el proceso mediante el cual se incluye a la ciudadanía en la toma de decisiones públicas para generar confianza en la gestión de las autoridades. Sin embargo, no se proporciona una cita específica del autor que define este concepto.

Es importante incluir la cita del autor para respaldar y dar crédito a la definición utilizada, así como para mostrar la base teórica en la que se fundamenta la argumentación. Esto proporciona validez y rigor al argumento presentado. Por lo tanto, se recomienda agregar la cita correspondiente del autor que definió la democracia participativa para fortalecer la argumentación y evitar problemas de atribución.

2.2.2.3. Participación ciudadana

Según López et al. (2006) Para que se dé la participación ciudadana es necesario que los gobiernos, nacional, departamental y local tengan la voluntad de crear condiciones y oportunidades para su ejercicio, y que existan ciudadanos y organizaciones sociales que aprovechen ese recurso.

Por esto se puede afirmar que es importantes que los ciudadanos tengan el derecho a participar de manera individual o colectiva siendo responsables en el proceso de toma de decisiones, planificación y gestión de asuntos públicos sobre cualquier aspecto. Además, la participación ciudadana involucra la posibilidad de acceder a la información pública a cualquier ciudadano sobre cualquier tema y a tener libertad de emitir aportes, opiniones e ideas sin impedimento o temor.

2.2.2.4. Vulnerabilidad en las zonas de riesgo

La vulnerabilidad de una comunidad ante desastres naturales la determinan factores sociales, económicos y ambientales, ya que muchas zonas de riesgo son susceptibles a daños y pérdidas humanas y materiales irreparables, sin contar con un adecuado plan que ayude a prevenir, resistir, adaptarse y recuperarse de los impactos ambientales que se pueden presentar.

Blaikie, *et al.* (1996) señalan que la vulnerabilidad tiene que ver con:

Las características de una persona o grupo desde el punto de vista de su capacidad para anticipar, sobrevivir, resistir y recuperarse del impacto de una amenaza natural. Implica una combinación de factores que determinan el grado hasta el cual la vida y la subsistencia de alguien queda en riesgo por un evento distinto e identificable de la naturaleza o de la sociedad. (p.14)

Ahora que se ha definido el concepto de vulnerabilidad, es imperativo proceder con un análisis de vulnerabilidades. Este proceso implica que una organización o comunidad identifique y clasifique sus debilidades ante posibles daños ocasionados por desastres naturales. Se evalúa el nivel de exposición de las aplicaciones ante amenazas específicas, prestando especial atención a aquellas de carácter crítico que manejan información sensible. Este análisis facilita la comprensión de las áreas vulnerables y proporciona información clave para la implementación de medidas de mitigación destinadas a reducir el impacto de posibles desastres naturales.

2.3 Marco legal

El trabajo investigativo se sustenta legalmente en las competencias asignadas a los niveles de gobierno en el Ecuador reguladas por leyes y códigos acordes a la Constitución del Ecuador, leyes que permiten ver claramente el marco normativo del país a nivel nacional y regional para reducir y prevenir los riesgos provocados por desastres naturales y conocer el correcto manejo de emergencias.

Tabla 1.

Artículos de la Constitución del Ecuador, para el correcto manejo de emergencias.

CONSTITUCIÓN DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR 2008	
ARTÍCULO	COMENTARIO
Artículo 389.- El Estado protegerá a las personas, las colectividades y la naturaleza frente a los efectos negativos de los desastres de origen natural o antrópico mediante la prevención ante el riesgo, la mitigación de desastres, la recuperación y mejoramiento de las condiciones sociales, económicas y ambientales, con el objetivo de minimizar la condición de vulnerabilidad. El sistema nacional descentralizado de gestión de riesgo está compuesto por las unidades de gestión de riesgo de todas las instituciones públicas y privadas en los ámbitos local, regional y nacional. El Estado ejercerá la rectoría a través del organismo técnico establecido en la ley. Tendrá como funciones principales, entre otras: 1. Identificar los riesgos existentes y potenciales, internos y externos que afecten al territorio ecuatoriano. 2. Generar, democratizar el acceso y difundir información suficiente y oportuna para gestionar adecuadamente el riesgo. 3. Asegurar que todas las instituciones públicas y privadas incorporen obligatoriamente, y en forma transversal, la gestión de riesgo en su planificación y gestión. 4. Fortalecer en la ciudadanía y en las entidades públicas y privadas capacidades para identificar los riesgos inherentes a sus respectivos ámbitos de acción, informar sobre ellos, e incorporar acciones tendientes a reducirlos. 5. Articular las instituciones para que coordinen acciones	<p>El artículo indica que el Estado debe mitigar los desastres, proteger, recuperar y mejorar las condiciones sociales, económicas y ambientales, para minimizar la condición de vulnerabilidad, garantizando su desarrollo sostenible, conservación, sustitución o restauración ante un desastre natural.</p> <p>Ante una erupción volcánica, el gobierno debe emitir alertas que activen los sistemas de atención de emergencia para las instituciones para que actúen según el evento presente, para preparar a la comunidad en labores de prevenir y orientar sobre las medidas de protección ante la caída de ceniza, crecidas y lahares.</p>

a fin de prevenir y mitigar los riesgos, así como para enfrentarlos, recuperar y mejorar las condiciones anteriores a la ocurrencia de una

emergencia o desastre.

6. Realizar y coordinar las acciones necesarias para reducir vulnerabilidades y prevenir, mitigar,

atender y recuperar eventuales efectos negativos derivados de desastres o emergencias en el territorio nacional.

7. Garantizar financiamiento suficiente y oportuno para el funcionamiento del Sistema, y coordinar la cooperación internacional dirigida a la gestión de riesgo. (Constitución de la República del Ecuador 2008)

Artículo 390.-

Los riesgos se gestionarán bajo el principio de descentralización subsidiaria, que implicará la responsabilidad directa de las instituciones dentro de su ámbito geográfico. Cuando sus capacidades para la gestión del riesgo sean insuficientes, las instancias de mayor ámbito territorial y mayor capacidad técnica y financiera brindarán el apoyo necesario con respeto a su autoridad en el territorio y sin relevarlos de su responsabilidad. (Constitución de la República del Ecuador 2008)

Los organismos responsables actuarán en coordinación con el GAD parroquial de Tufiño, así como la sociedad civil, también cuenta con el apoyo de las Fuerzas Armadas (FF.AA) y otros organismos necesarios para la prevención, protección y la evacuación de los habitantes de las zonas de riesgo alto y moderado

Artículo 397.-

5. Establecer un sistema nacional de prevención, gestión de riesgos y desastres naturales, basado en los principios de inmediatez, eficiencia, precaución, responsabilidad y solidaridad. (Constitución de la República del Ecuador 2008)

El GAD de Tufiño emitirá normas técnicas ante un evento volcánico con el propósito de prevenir, proteger a las personas, colectividades y

la naturaleza

Tabla 2.

Códigos de la Constitución del Ecuador, para el correcto manejo de emergencias.

CODIGO ORGANICO DE ORGANIZACION TERRITORIAL, AUTONOMIA Y DESCENTRALIZACION

Sección Tercera

Del Gobernador o Gobernadora Regional

Artículo 37.-

Atribuciones del gobernador o gobernadora regional. - Le corresponde al gobernador o gobernadora regional:

m) Dictar, en caso de emergencia grave, ocasionada por desastres naturales, bajo su responsabilidad y en la sesión subsiguiente medidas de carácter urgente y transitorio y dar cuenta de ellas al consejo, cuando se reúna, si a este hubiere correspondido adoptarlas para su

Tanto el gobernador como el prefecto de Tufiño deben implementar lineamientos para fortalecer la ejecución de acciones, para poder responder y tener la capacidad en recuperarse de forma inmediata a los efectos ocasionadas por un evento volcánico con la finalidad de reducir los riesgos actuales como las posibles pérdidas humanas y económicas, precautelando la seguridad de la población, bienes e infraestructura de acuerdo con el ámbito territorial, evitando se generen nuevas condiciones de vulnerabilidad

Sección Tercera

Del Prefecto o Prefecta Provincial

Artículo 50.- Atribuciones del prefecto o prefecta provincial. - Le corresponde al prefecto o prefecta provincial:

m) Dictar, en caso de emergencia grave, bajo su responsabilidad y en la sesión subsiguiente, medidas de carácter urgente y transitorio y dar cuenta de ellas al consejo en la sesión subsiguiente, si a éste hubiere correspondido adoptarlas, para su ratificación. (COOTAD 2019)

Capítulo III

Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal

Sección Primera

Naturaleza Jurídica, Sede y Funciones

Art. 54.- Funciones. - Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal las siguientes:

o) Regular y controlar las construcciones en la circunscripción cantonal, con especial atención a las normas de control y prevención de riesgos y desastres. (COOTAD 2019)

El Alcalde del GAD de Tufiño debe implementar lineamientos para fortalecer la ejecución de acciones, para poder responder y tener la capacidad en recuperarse de forma inmediata a los efectos ocasionadas por un evento volcánico con la finalidad de reducir los riesgos actuales como las posibles pérdidas humanas y económicas, precautelando la seguridad de la población, bienes e infraestructura de acuerdo con el ámbito territorial, evitando se generen nuevas condiciones de vulnerabilidad ocasionadas por un desastre volcánico.

Sección Tercera

Del alcalde o alcaldesa

Art. 60.- Atribuciones del alcalde o alcaldesa. - Le corresponde al alcalde o alcaldesa:

p) Dictar, en caso de emergencia grave, bajo su responsabilidad, medidas de carácter urgente y transitorio y dar cuenta de ellas al concejo cuando se reúna, si a éste hubiere correspondido adoptarlas, para su ratificación. (COOTAD 2019)

Sección Tercera

Del Presidente o Presidenta de la Junta Parroquial Rural

Art. 70.- Atribuciones del presidente o presidenta de la junta parroquial rural. - Le corresponde al presidente o presidenta de la junta parroquial rural:

m) En caso de emergencia declarada requerir la cooperación de la Policía Nacional, Fuerzas

Armadas y servicios de auxilio y emergencias, siguiendo los canales legales establecidos (COOTAD 2019)

Debe organizar planes de contingencia y mesas de trabajo con los organismos de apoyo y conformar grupos para instalar albergues, centros de salud, organismos de seguridad y respuesta, personal que restrinja el acceso y movilización para zonas de mayor peligro potencial ante un evento volcánico.

SISTEMA NACIONAL DESCENTRALIZADO DE GESTIÓN DE RIESGOS DE LEY .

Art. 389.- “El Estado protegerá a las personas, las colectividades y la naturaleza frente a los efectos

negativos de los desastres de origen natural o antrópico mediante la prevención ante el riesgo, la

mitigación de desastres, la recuperación y mejoramiento de las condiciones sociales, económicas y ambientales, con el objetivo de minimizar la condición de vulnerabilidad.

Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos de Ley 2016)

El proyecto del Sistema Nacional descentralizado de gestión de riesgos de ley en su Artículo 389 establece a las personas y a la naturaleza frente a los efectos negativos que puedan ocurrir por medio de la prevención para la mitigación de riesgos lo que hace contraste con la investigación, da un fundamento legal a la creación la prevención de riesgos en la parroquia Tufiño, esa normativa de disminuir la vulnerabilidad zonas y de las zonas en riesgo latente ante posibles eventos naturales

Es importante considerar el contexto en la investigación, ya que esto permite realizar una descripción específica del entorno en el que se llevó cabo el estudio. Así, se enfocó y delimitó la investigación, lo que resulta relevante para comprender y realizar el estudio adecuadamente. De forma genérica según Van (2013), “utilizamos la idea de contexto siempre y cuando queremos indicar que un fenómeno, evento, acción o discurso tiene que verse o estudiarse en relación con su escenario, es decir con las condiciones y consecuencias circundantes”. (p. 14)

La relevancia del concepto de contexto en la comprensión de fenómenos, eventos, acciones y discursos es fundamental. De manera general, el contexto se hace referencia al ambiente que envuelve y delimita un aspecto o situación específica. Esta noción subraya la necesidad de contemplar las circunstancias y resultados que acompañan a algo para lograr una comprensión completa. De manera más específica Van (2013), manifiesta que “el proceso de contextualización parte del contexto pueda usarse en teorías de lenguaje, el discurso, la cognición, la interacción, la sociedad, la política y la cultura”. (p.18)

Parroquia Tufiño

En cuanto a la creación de la Parroquia del caserío “TUFÍÑO” el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Tufiño (GADPR), en una sesión extraordinaria del Concejo Cantonal que tuvo lugar el 6 de junio de 1935 en la ciudad de Tulcán. En esa sesión, presidida por José Amable Cevallos, se discutió aprobar la redacción de las Ordenanzas aprobadas recientemente en tercera discusión, y otros documentos relacionados con la Administración Municipal.

Durante la sesión, se leyó y se aprobó sin modificaciones la Ordenanza que establecía la creación de una nueva parroquia llamada "Tufiño" en un caserío específico. Se decidió enviar dicho documento al Concejo Provincial del Carchi para los trámites correspondientes. Además, se comisionó al ingeniero Bartoli para que elaborara un plano de la sección territorial que abarcaba la Parroquia "Tufiño", a fin de incluirlo en la documentación que se enviaría a la entidad provincial.

Por su parte, el artículo 16 advierte que la Asamblea Parroquial tiene como misión fortalecer las capacidades colectivas de diálogo con las autoridades y de esta manera, influir de manera informada en el proceso de elaboración de políticas públicas, la prestación de servicios y en general, la gestión de los asuntos públicos.

El artículo 18 advierte que el Consejo de Planificación tiene como misión:

... Ser el espacio encargado de la formulación de los planes de desarrollo, así como de las políticas locales que se elaboran a partir de las prioridades, objetivos estratégicos del territorio, ejes lineales de acción, que deberán estar articulados al sistema nacional de planificación. (REGLAMENTO ORGANICO DEL GADPR TUFÍÑO, 2022, p. 12).

El artículo 19 advierte que el Gobierno Parroquial Rural tiene como misión:

... La aprobación, seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, así como la de emisión de normatividad aplicable en su territorio, del impulso a la conformación de organizaciones de la población y la fiscalización de sus integrantes. (Reglamento organico del Gadpr Tufiño, 2022, p. 13).

En el artículo 4 se establece los objetivos generales del GADPR establecido en el (reglamento orgánico del Gadpr Tufiño, 2022, p. 5) son:

- a) Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.
- b) Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones.

- c) Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria.
- d) Desarrollar las capacidades productivas y del entorno para lograr la soberanía alimentaria y el Buen Vivir rural.
- e) Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía.
- f) Promover la transparencia y la corresponsabilidad para una nueva ética social.

CAPÍTULO III

METODOLOGÍA

3.1. DESCRIPCIÓN DEL ÁREA DE ESTUDIO/GRUPO DE ESTUDIO

Ubicación

Por lo que se refiere a la ubicación, el GADPR Tufiño (2022) establece la siguiente ubicación:

Tulcán– Carchi Longitud: 77° 51' 00" W, Latitud: 49° 49' 00" N, Los Linderos que circunscribirán la parroquia “Tufiño”, son los siguientes: por el Norte, el camino que viene de Colombia cruzando el río “Carchi” y la Hacienda “Santa Rosa” hasta tocar con la carretera Tulcán – Maldonado, y continua con los límites de las haciendas El Llano y La Joya hasta el río Bobo; Sur Cerro Chiles hasta el Cerro Machay; Occidente Río Carchi hasta la afluencia del Río Játiva hasta el nevado Chiles; y Oriente el Río Bobo, La Joya y Quebrada de Piedras hasta la carretera Tulcán el Ángel y parte del Cantón Espejo. (p.56)

Figura 1.

Ubicación Junta Parroquial de Tufiño.



Fuente. (IGM, 2017), Elaborado por: Equipo Consultor, <https://bit.ly/3hOELDs>

Amenazas riesgos y vulnerabilidades

La parroquia se caracteriza por tener alta susceptibilidad a movimientos de masa, con consecuente riesgo de deslizamientos y movimiento en masa, cobertura vegetal dependiente del cultivo de pastos y deforestación, con alto riesgo de deslaves ocasionados por precipitaciones concurrentes, subducción vulcanismo, registró alto, predominan los sismos.

Sobre las vulnerabilidades encontradas en la parroquia Tufiño, todos aquellos factores que pueden causar retrasos y accidentes el día ocurra algún evento volcánico y que por las eventualidades la evacuación tenga problemas y fallos en el traslado de los habitantes a una zona segura, provocando pérdidas humanas y materiales, en la tabla se encuentran las vulnerabilidades identificadas.

Tabla 3.

Amenazas riesgos y vulnerabilidades

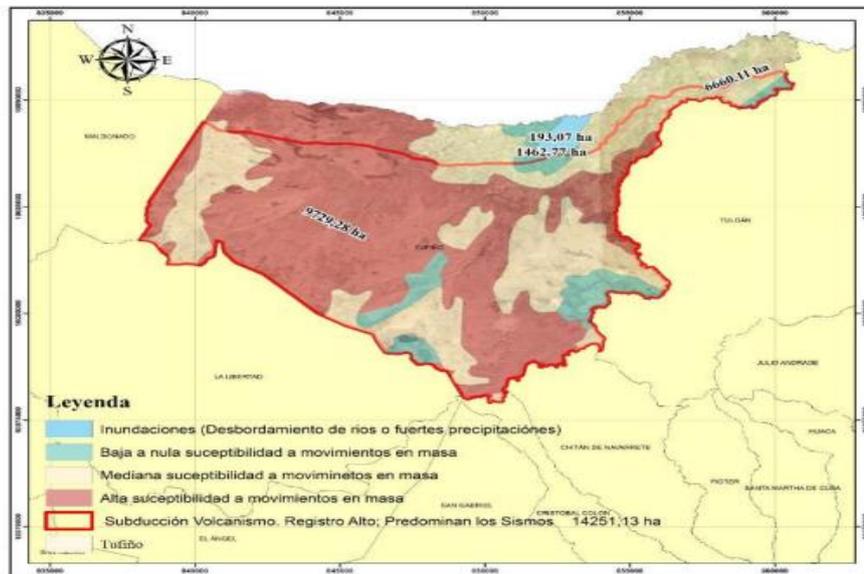
Síntesis de problemas o potencialidades identificadas	Problemas	Vulnerabilidades	Potencialidades	¿Dónde se localiza la situación identificada?	Acciones
Amenazas, Vulnerabilidad y riesgos.	El vertiginoso cambio climático a nivel mundial ha provocado cambios en los ciclos agrícolas y también en la recuperación de zonas deforestadas por el aumento de la frontera agrícola	Número probable de lesionados, atrapados por colapsos estructurales y asfixiados por la caída de ceniza volcánica.	Tufiño por su altura ideal 3300msnm podría convertirse en un laboratorio biológico y agrícola de productos de ciclo corto y altura debido a su potencialidad y características, la población está de acuerdo en convertirse en zona biodiversa de conservación y de agricultura sostenible.	Comunidades	Implementar un plan de contingencia de mejores prácticas agrícolas y accesos a tecnología apropiadas
	Tufiño se ubica en una zona de alta incidencia tectónica (volcán Chiles) cerro Negro, Cumbal, este índice la	Congestión de servicios de salud.	Existe conciencia en la población sobre la actividad geológica de Tufiño y está predispuesta a someterse a procesos de capacitación y mitigación de	Cabecera parroquial y comunidades	Elaboración e implementación de un Plan de Gestión de Riesgos de desastres naturales y amenazas

convierte en una de las zonas con mayor incidencia de sismos y terremotos. riesgos. antrópicas.

Fuente. Incluye Amenazas, Vulnerabilidad y riesgos de la parroquia de Tufiño. Adaptado de *Diagnóstico Estratégico Actualización (PDyOT 2020)* – *Elaboración Equipo Consultor*

Figura 2.

Subducción Volcanismo PDOT Tufiño



Nota. Elaborado por Equipo Consultor.

Tabla 4.

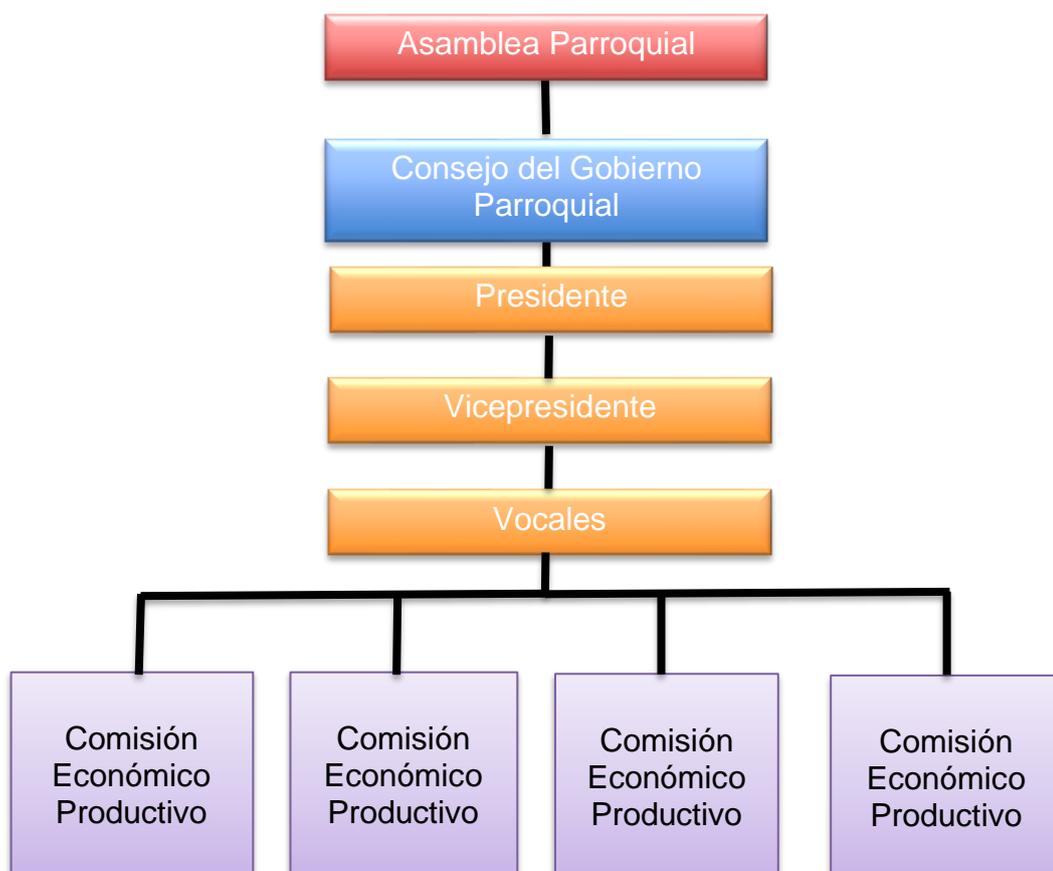
Educación y organización social

Síntesis de problemas o potencialidades identificadas	Problemas	Potencialidades	¿Dónde se localiza la situación identificada?	Acciones
Educación	Existe un moderado grado de deserción educativo en niveles superiores, aunque ha disminuido en los últimos	La mega diversidad de la zona, sumado al conocimiento de sus agricultores podría ser	Cabecera parroquial y comunidades	Gestión para implementar un modelo de becas

	años, la educación no es visto aun como un factor de desarrollo. limitado acceso a educación técnica superior y universitaria	propicio para fundar un Instituto Superior de Biodiversidad y Agricultura de Altura para la tecnificación de estudiantes y evitar la deserción en niveles superiores.		educativas para casos especiales y de suma pobreza
Organización socia	Existe una organización social medianamente fortalecida, comprometida con los problemas, realidad y potencialidad de la parroquia de Tufiño	Existe un sentido de unión y pertenencia basado en el trabajo y aporte comunitario como herramienta de organización social, de igual forma existe conciencia sobre la riqueza y potencialidades de la parroquia	Cabecera parroquial y comunidades	Proyecto de fortalecimiento de la MINGA como herramienta de desarrollo comunitario, unión y progreso de los pueblos.

Figura 3.

Organización institucional GAD parroquial de Tufiño



Organización institucional:

El GAD parroquial cuenta con una estructura orgánica funcional de fortalecimiento institucional orientado hacia el mejoramiento de las capacidades

y talento humano de los integrantes de la Junta parroquial, promoviendo la participación ciudadana y el mejoramiento de la calidad en los servicios públicos.

3.2. ENFOQUE METODOLÓGICO Y TIPO DE INVESTIGACIÓN

Para la investigación cualitativa el mundo social está constituido de significados y símbolos, que serán proporcionados por la población, para este caso en particular la población de estudio fueron las opiniones y pensamientos de los funcionarios del GAD parroquial de Tufiño.

Marín, (2018) manifiesta que:

La investigación se convierte en una búsqueda para asegurar y aproximarse a la visión real, percibida o vivida de los versionantes que participan en el estudio. Ello significa, que la autenticidad está condicionada por el sentir de éstos, de allí que la misma se inscribe dentro del paradigma interpretativo, con enfoque cualitativo y metodológicamente sustentado en la hermenéutica y la fenomenología, razón por la que constituye un elemento valioso de un tema complejo inscrito en tiempos de cambio paradigmático. (p. 35)

La investigación cualitativa se centra en explorar y comprender la realidad desde una perspectiva subjetiva y contextual. En lugar de buscar la generalización de resultados, se enfoca en capturar la complejidad y las múltiples perspectivas de una situación o fenómeno. Esto implica un análisis detallado de las experiencias, percepciones y significados que los participantes asignan a sus vidas y entornos.

En este enfoque, se utilizan métodos como entrevistas en profundidad, grupos focales, observación participante y análisis de contenido para recopilar datos cualitativos. Estos datos se analizan inductivamente, se extraen patrones, temas y significados emergentes a partir de los datos recopilados.

El enfoque cualitativo se basa en la recopilación de datos como en su procesamiento, análisis e interpretación. Tiene un ámbito de aplicación más amplio en las ciencias naturales, como biología, química, física, neurología, fisiología, psicología, y otras disciplinas.

Como mencionan Taylor y Bogdan, (1984)

El objetivo de la investigación cualitativa es el de proporcionar una metodología de investigación que permita comprender el complejo mundo de la experiencia vivida desde el punto de vista de las personas que la viven (p.9).

Un enfoque cualitativo aporta a la investigación porque desde la perspectiva cualitativa se puede conocer la información desde la experiencia de los entrevistados, partiendo de la premisa de cómo realmente un fenómeno se desarrolla dentro de la sociedad, permitiendo al investigador obtener de primera mano la información necesaria para contrastar con la información bibliográfica recolectada.

De igual forma Álvarez, Marin, Maldonado, & Átalaya (2023) afirman:

La investigación cualitativa es el procedimiento metodológico que utiliza palabras, textos, discursos, dibujos, gráficos e imágenes para construir un conocimiento de la realidad social, en un proceso de conquista-construcción-comprobación teórica desde una perspectiva holística (p.12).

Para la investigación, el enfoque cualitativo se usó para contrastar información y discursos para obtener los datos necesarios que concluyan en qué puntos en la participación ciudadana se enfocará el Gad parroquial para prevenir riesgos y generar una colaboración real de la ciudadanía.

Diseño de la investigación

En el proceso de diseño de la investigación, se consideraron aspectos fundamentales como la selección de la población y la muestra, así como las técnicas de recolección de datos y el proceso de interpretación de los mismos. Una vez aplicados en el campo, se generaron constructos teóricos que responden a las preguntas de investigación. A partir de estos resultados, se elaboraron teorías finales mediante reportes, diagramas y otros recursos.

Guerrero (citados en Escudero y Cortez, 2018) manifiestan que:

El diseño de una investigación cualitativa se caracteriza por ser flexible, interactivo, dialéctico y reflexivo. Un trabajo científico cualitativo cuida las formas de acercarse a la realidad; es capaz de distinguir estas formas de acercamiento y de explicarlas; obtiene información y la expone de

manera sistematizada, clara, coherente y argumentada, entonces se habla de un trabajo de mayor complejidad y que posee, por sus rasgos, carácter científico. (p.47)

Para diseñar la investigación, se consideró fundamental la selección de la población y muestra, enfocándose en funcionarios de Tufiño, que conocen detallados de la situación de riesgo en la comunidad. Se emplearon diversas técnicas de recolección de datos y se llevó a cabo un proceso de interpretación exhaustivo para analizar la información recopilada en el campo. Este proceso permitió generar constructos teóricos y teorías que sirvieron para abordar las preguntas de investigación.

Los resultados obtenidos se analizaron con reportes, diagramas y otras herramientas, para comprender a fondo el fenómeno estudiado. Se desarrollaron instrumentos que facilitaron la inmersión en el campo, considerando que el enfoque metodológico utilizado fue cualitativo. Este acercamiento inicial al campo fue crucial para caracterizar el ambiente y el fenómeno de estudio, evaluar la factibilidad de la investigación y comprender cómo se manifiestan los riesgos en la comunidad de Tufiño.

Población

La población se refiere al grupo completo de individuos, objetos, eventos o elementos que comparten características comunes y son objeto de estudio en una investigación específica. Además, es importante definir claramente la población de estudio para establecer los límites y alcance de la investigación. En situaciones donde la población total es demasiado grande o inaccesible, se opta por seleccionar una muestra representativa para obtener resultados y conclusiones válidos. Hernández, (2001) manifiesta que, "Población o universo se puede definir como un conjunto de unidades o ítems que comparten algunas notas o peculiaridades que se desean estudiar" (p,127).

Para la presente investigación se decidió realizar un muestreo por conveniencia, considerando varios aspectos como la búsqueda de funcionarios del GAD de la zona y tengan un gran conocimiento de los principales acontecimientos y necesidades.

Figura 4.

Organigrama institucional de funcionarios del GAD parroquial rural de Tufiño.



Fue indispensable que las personas elegidas para la investigación tuvieran interés genuino y se involucren en temas de la participación social, prevención y los riesgos de la comunidad y habitantes que viven en zonas con posibles erupciones volcánicas, ayudando así a la práctica para recolectar datos y obtener información relevante y útil, permitiendo responder de manera clara las preguntas conociendo las necesidades y exigencias de la comunidad. Por lo tanto, la población estará constituida por los funcionarios del GAD parroquial de Tufiño.

3.2.1 Enfoque cualitativo

La investigación cualitativa se enfoca en el estudio y comprensión de las diferentes opiniones, vivencias y experiencias ya que se pretende conocer el comportamiento tanto social como humano de las personas.

3.2.2. Muestreo por conveniencia

Las entrevistas se realizaron a funcionarios de GAD Parroquial de Tufiño con la finalidad de obtener datos de personas que tienen conocimiento sobre las zonas afectadas por posibles erupciones volcánicas y pueden identificar claramente las necesidades de la comunidad, a la muestra mencionada se aplicó la técnica de muestreo por conveniencia.

Según Otzen, (2017), por conveniencia se entiende: Permite seleccionar aquellos casos accesibles que acepten ser incluidos. Esto, fundamentado en la conveniente accesibilidad y proximidad de los sujetos para el investigador. Es por esto, que seleccionar casos accesibles en una investigación puede ser una estrategia conveniente para facilitar la recolección de datos, pero también es importante evaluar sus limitaciones y tomar decisiones informadas sobre la representatividad de los resultados obtenidos.

En la investigación, las personas elegidas como muestra trabajan en fortalecer las capacidades locales de aquellas zonas de riesgo mediante capacitaciones y campañas comunicaciones que dan conocimiento de autoprotección y una correcta gestión de riesgos ante un posible desastre natural. Además, se buscó conseguir practicidad para realizar la investigación sin tener que recurrir a una inversión grande para desarrollar con éxito el estudio. Para este caso en particular la entrevista estará dirigida a los siguientes funcionarios.

Tabla 5.

Lista de personas seleccionadas para la entrevista

Nº	Entrevistado	Cargo
1	Ing. Marlon Esteban Paspuezán Paspuel	Presidente de la junta parroquial de Tufiño.

2	Sra. Tania Johana Duque Chiles	Vocal de la junta parroquial de Tufiño
3	Sr. Eugenio Puetate Pérez	Tnte Político de Tufiño
4	Sr. Saúl Luis Paspuezán	Presidente de la Comuna la Esperanza
5	Sr. Luis Alfonso Duque Tupe	Presidente de la Aso. Agrícola Tufiño
6	Ing. Pablo Armando Herrera Enríquez	Director de Gestión de riesgos del GADM Tulcán.
7	Dr. Jorge Oswaldo Terán Medina	Rector de la Unidad Educativa Tufiño

Tipo de Investigación.

La investigación fenomenológica es un enfoque cualitativo donde el investigador se centra en comprender y describir la realidad de un individuo construida a través de la experiencia, vivencias y la conciencia, que se desarrollaron al relacionarse con un fenómeno en particular.

Fuster (2019) manifiesta que:

El enfoque fenomenológico de investigación surge como una respuesta al radicalismo de lo objetivable. Se fundamenta en el estudio de las experiencias de vida, respecto de un suceso, desde la perspectiva del sujeto. Este enfoque asume el análisis de los aspectos más complejos de la vida humana, de aquello que se encuentra más allá de lo cuantificable. (p.202).

El diseño de la investigación es fenomenológico, ya que es indispensable conocer la diversidad de vivencias a través de anécdotas e historias que nos ayude a comprender la dinámica que tiene las comunidades que enfrentan desastres naturales como erupciones volcánicas. La investigación fenomenológica pretende analizar y comprender cada experiencia de

complejidad y así tomar conciencia sobre los sucesos atravesados para crear o modificar planes que permitan tener nuevos resultados beneficiosos para las comunidades.

Por eso la investigación fenomenológica nos ayudó a recolectar datos directamente sobre las personas que han atravesado y conocen la realidad de las comunidades que viven en peligro de posibles erupciones volcánicas.

Según Bolio (2012) afirmó:

El sentido y el significado del mundo y de su entorno es una formación subjetiva, en la que el mundo vale para quien lo experimenta y se interroga sobre cómo ha operado y aplicado la razón. A partir de ese razonar autocrítico, controlado y aplicado metódicamente objetiva al mundo y se asegura de construir una "objetividad" que trasciende al individuo que la ha verificado. Está allí, al servicio de otras subjetividades, aunque él, su autor, ya no esté allí. (p. 24)

Es por esto, el enfoque fenomenológico en la investigación permitió conocer la mente del individuo, este método busca comprender la esencia de su experiencia, cómo percibe la vida a través de sus vivencias y los significados que esas experiencias tienen en su vida.

La fenomenología, como enfoque de investigación, va más allá de la observación superficial de relatos u objetos físicos. Su objetivo es explorar la relación entre la objetividad y la subjetividad que se manifiesta en cada instante de la experiencia humana. Esto implica reconocer que la realidad puede ser percibida y comprendida de diferentes maneras por cada individuo, y que estos significados subjetivos también influyen en cómo se interpreta y se interactúa con el mundo que nos rodea.

Fermoso (1989), manifiesta que:

La fenomenología busca aspectos invariantes, que lo conlleven a generalizar y descubrir la esencia de la educación social. Hallados los aspectos invariantes, el método fenomenológico despliega toda su capacidad representativa, cabe decir, describir la educación social y conceptualizar como lo estipula la fenomenología, es decir, sin prejuicios y de reservas mentales. (p.129)

La fenomenología permite identificar elementos fundamentales y universales, Estos elementos ayudan a realizar generalizaciones y revelar la esencia subyacente de esta área específica. Una vez que se han reconocido estos elementos fundamentales, el método fenomenológico se despliega en su capacidad representativa, lo que significa que puede proporcionar una descripción completa y detallada. La fenomenología se caracteriza por su enfoque descriptivo y su disposición a ser libre de prejuicios y reservas mentales. En este sentido, el investigador debe aproximarse a la realidad estudiada de manera imparcial y sin suposiciones previas que puedan influir en su comprensión objetiva.

- De campo

La investigación de campo resulta altamente beneficiosa cuando se pretende examinar situaciones y comportamientos dentro de su contexto real, y cuando la interacción directa con los individuos o el entorno es crucial para adquirir datos de relevancia.

Muñoz, (1998) menciona que:

En la ejecución de los trabajos de este tipo, tanto el levantamiento de información como el análisis, comprobaciones, aplicaciones prácticas, conocimientos y métodos utilizados para obtener conclusiones, se realiza el medio en el que se desenvuelve el fenómeno o hecho en estudio. (p. 93).

La investigación de campo usa instrumentos como la entrevista donde la principal ventaja es la recolección de información de la realidad y analizar los datos tal y como se presentan sin alterar ninguna variable de un fenómeno nuevo o poco estudiado. Al aplicar el método científico ayudo a generar nuevos conocimientos y hallazgos es por esto que se considera importante la investigación de campo tanto para ciencias puras como para ciencias sociales.

- Documental

La investigación documental permitió recolectar la información necesaria de diversas fuentes escritas cómo documentos de sitio web y revistas indexadas, todas estas herramientas con el fin de conocer el origen del fenómeno de estudio.

Al respecto Portillo, (2015) explica:

Un tipo específico de investigación documental es la investigación secundaria, dentro de la cual se incluye a la investigación bibliográfica y toda la tipología de revisiones existentes (revisiones narrativas, revisión de evidencias, meta-análisis, meta síntesis). (p.14)

Realizar la recolección de información documental fue determinante para conocer los antecedentes de la vulnerabilidad, los riesgos y la participación ciudadana, y cómo este afecta a los habitantes de la parroquia Tufiño.

3.3. PROCEDIMIENTOS

3.3.1. Técnicas e Instrumentos de investigación

3.3.1.1. Entrevista

La técnica de la investigación fue la entrevista, ideal para conocer fluida y espontáneamente las diferentes vivencias, experiencias, criterios y recuerdos de una persona de un tema desde su punto de vista personal y profesional. La importancia de la entrevista en la investigación cualitativa radica en tener claro las cualidades de las personas actuantes, resaltando valores como sinceridad y confianza para obtener información clara y de valor que permita desarrollar el proceso de la mejor manera y tener un resultado exitoso.

Para, Buendía, et al (2005):

Afirma que la entrevista consiste en la recogida de información a través de un proceso de comunicación, en el transcurso del cual el entrevistado responde a cuestiones, previamente diseñadas en función de las dimensiones que se pretenden estudiar, planteadas por el entrevistador. (p.127)

La anterior afirmación, nos indica que una entrevista se describe como un enfoque para recopilar información a través de una comunicación estructurada, en la que el entrevistado responde a preguntas cuidadosamente preparadas por el entrevistador. Su objetivo es explorar y comprender las dimensiones específicas que se pretenden investigar.

3.3.1.2 Entrevista semiestructurada

La entrevista semiestructurada destaca como una herramienta valiosa en la investigación cualitativa, debido a su capacidad para ofrecer flexibilidad y

profundidad en la obtención de datos, lo que conduce a una mejor comprensión del fenómeno investigado y mejora la calidad del estudio.

Marín, (2018) menciona que la entrevista semiestructurada posee un:

carácter flexible, para lo cual se utilizan preguntas sugeridas y abiertas, basadas en una guía contentiva de los temas que se espera cubrir durante su desarrollo, y tiene en cuenta que pueden aparecer dimensiones temáticas no establecidos en el guion. (p, 108).

Al seleccionar el modelo de entrevista, se consideró que el más acertado para la investigación fue una entrevista semiestructurada, ya que puede ser más flexible permitiendo que los sujetos entrevistados expresen de mejor manera su punto de vista, ya que se quiere explorar los temas de interés para obtener datos. La entrevista puede seguir una guía previamente elaborada, pero se permite cambiar la trayectoria de la entrevista según se desarrolla la conversación, pero sin dejar de lado la uniformidad para conseguir el propósito de estudio.

Quispe, (2013) manifiesta que:

El número y tipo de preguntas, el formato, su estructura y la organización de las preguntas variarán según el tipo de entrevista seleccionada. El desarrollo de un cuestionario es más un arte que ciencia y requiere de un tiempo de dedicación. De preferencia, hay que hacer varios borradores. Se debe tener en cuenta el tiempo para su diseño; hacer preguntas claras y concretas (p.20).

Por lo cual se tomó en cuenta los objetivos específicos establecidos y la relación encontrada entre las variables de investigación Independiente: (Participación ciudadana y empoderamiento), Dependiente: (Planes de emergencia) y la operacionalización de estas.

3.4. Consideraciones bioéticas

Al no existir experimentación con seres vivos, esta investigación no presente consideraciones bioéticas. Además, se deja en claro que las entrevistas fueron concertadas y contaron con el respectivo consentimiento.

CAPÍTULO IV

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

4.1. RESULTADOS

Fase 1: Aspectos determinantes de la participación ciudadana para la elaboración de los planes de emergencia de la junta parroquial de Tufiño ante un proceso eruptivo del volcán Chiles.

Para desarrollar la investigación, se aplicó una entrevista a los funcionarios del Gad parroquial de Tufiño, para conocer la prevención de riesgos, la vulnerabilidad y la participación ciudadana en estos temas y conocer los puntos a tratar en el desarrollo de la propuesta.

Tabla 6.

Exposición de resultados

Fecha: 23 de mayo de 2022	Lugar: Oficinas de GAD Parroquial de Tufiño	
	Cargo: Director de gestión de riesgos del GAM Tulcán	
Voz de versionante – Ing. Pablo Herrera	Categoría de análisis	Dimensiones
Buenos días, estamos en presencia del señor Ing. Pablo Armando Herrera Enríquez, responsable de Gestión de Riesgos y Cambio climático del Gobierno autónomo descentralizado municipal de Tulcán, quién nos va a colaborar en la entrevista planteada para él la maestría de administración pública en el trabajo para titulación de la misma presentado por el estudiante Edison Villarreal, el presente cuestionario tiene como propósito recabar la información sobre la participación ciudadana y el empoderamiento en los planes de emergencia ante una posible erupción del volcán chiles, en la Junta parroquial Tufiño. ¿Ingeniero buenos días nos podría indicar desde su perspectiva cuál es la situación de riesgo ante una posible erupción del volcán chiles en la parroquia de Tufiño? Bueno actualmente la situación del riesgo es un riesgo inminente recuerdo el recordarles que en la parroquia de Tufiño se encuentra en las faldas del volcán chiles en el complejo volcánico Chile cerro negro. Sin embargo, las iniciativas porque la comunidad se empodere de este plan de contingencia y que lo tengan activo para el momento que tengamos este tipo de actividades sede estemos preparados para poder evacuar y llegar a los lugares de alojamiento a estos lugares seguros pero lo importante es que la comunidad esté en conocimiento y también que forme parte de este plan de contingencia. ¿Usted tiene conocimiento si se ha implementado planes de contingencia para actuar en situaciones de eventos catastróficos en especialmente el que estamos haciendo referencia a la posible erupción de este volcán	Planes de emergencia	Gestión de riesgo
	Participación ciudadanía y empoderamiento	Inclusión social

bueno comentarle que desde el Servicio Nacional de gestión de riesgos del GAD municipal de Tulcán y a través de cooperación internacional a través de Adra hemos implementado los comités comunitarios de gestión de riesgos en donde hemos ido trabajando con el criterio de la comunidad y con el criterio técnico la elaboración del plan de contingencia para este tipo de evento para el tipo de erupción volcánica.

¿Se cuenta con políticas orientadas directamente a enfrentar estos eventos o qué tipo de acciones se debería implementar de tal forma que se vaya mitigando los efectos que pueden producir la erupción de este volcán?

Bueno indicarle que el mecanismo que se adapta a este tipo de evento es a través del manual de comité de operaciones de emergencia COE en donde la primera instancia va estar a cargo de las comisiones parroquiales para la emergencia y cuando ya su capacidad de respuesta sea mayor o necesite de mayor contingente será él el COE cantonal quien esté activo para dar respuestas ante este evento

¿En el caso del GAD parroquial este cuenta con el plan de riesgos y este a su vez está enmarcado en la realidad y la necesidad de la comunidad o cuáles serían las estrategias de pronto para modificarlo o de no existir pues crearlo?

Bueno existe el plan de contingencia que se lo ha elaborado desde el GAD municipal, también este plan de contingencia está en conocimiento del comité de gestión de riesgos que existe allá en la parroquia. Sin embargo, es necesario que no únicamente el comité de gestión de riesgos de la de la parroquia de Tufiño está en conocimiento sino que tiene que estar toda la comunidad en conocimiento de cómo aporte sería presentar este plan de contingencia y también que toda la iniciativa toda la participación que tiene la comunidad es muy importante para seguir implementando recordarle que toda la información se va generando y se van cambiando por las autoridades, deberíamos de ir actualizando siempre por lo menos cada año los planes de contingencia para este tipo de eventos.

¿La última actualización de este plan de emergencias cuenta con todos los recursos de amenazas áreas vulnerables de la parroquia o se debería realizar algún procedimiento para establecer nuevamente?

Nosotros como GAD municipal hemos identificado los lugares con más alto riesgos y también hemos identificado los albergues los posibles sitios seguros las rutas de evacuaciones hemos ido actualizando, pero también si se necesita que la comunidad sea mucho más participativa porque ellos nos van a dar buenos aportes para mejorar el plan de contingencia

¿Cuál sería su aporte a la persona la implementación desde el sistema de información y comunicación previo a un evento adverso hacia la población?

Bueno informarles que el mecanismo de estos eventos ha sido siempre alertar al ECU 911, también como municipio, existían las brigadas, lastimosamente se les dio todos los insumos todos los aparatos para estar monitoreando desde el GAD provincial, pero en la actualidad nos han comunicado que ya no es operativo todo estos insumos porque al final el tiempo y los años han hecho que se deterioren estos instrumentos, pero es importante ir trabajando y fortaleciendo las capacidades de la comunidad y a través de las radios del Ecu 911 comunican al GAD municipal cómo están monitoreando el volcán, años atrás venían los del Instituto geofísico en donde nos estaban capacitando constantemente y también nos estaban dando todos estos estas fichas técnicas del monitoreo cómo iba el volcán lastimosamente este año y por temas de pandemia nos hemos

Participación
ciudadanía y
empoderamiento

Inclusión social

Participación
ciudadana y
empoderamiento

Toma de
decisiones

Participación
ciudadanía y
empoderamiento

Inclusión social

Planes de
emergencia

Gestión de riesgo

olvidado del riesgo que tenemos ahí por nuestro complejo volcánico Chile Sierra negra y nos hemos encaminado a más en el tema de COVID no y los volcanes, han estado activos por temas de COVID pero no debemos olvidarnos de este riesgo que nosotros tenemos aquí si precisamente no la comunidad al momento no sé encuentra qué le decimos tan alerta a ese evento sino más bien se ha notado un cierto conformismo una cierta confianza hacia este posible evento

¿Alguna acción que se deba tomar en este sentido?

sí bueno eh todos hemos estado preocupados del tema del COVID no y nos hemos olvidado de este riesgo que tenemos como aportes es importante generar estos estos simulacros o estas simulaciones para que la gente esté atenta y muy pendiente de lo que nos puede suceder pero más que todo estar fortalecer nuestras capacidades en el momento ya de evacuar no porque esto se puede dar en cualquier momento pues la idea es que sepamos identificar bien nuestras rutas de evacuación es y también a las instituciones por nuestras competencias propias y depende de obras municipales adecuar las vías y depende del norte adecuar la iluminación porque no sabemos en qué momento va a llegar puede ser en la mañana en la noche y donde vamos a necesitar que todas estas vías griega poder evacuar de una forma adecuada.

¿Usted cree que entrado en la toma de decisiones que se han venido dando en cuanto a las responsabilidades adquiridas si se las realiza tomando en cuenta la participación de la ciudadanía o cuál debería ser ese procedimiento se puede aplicar?

informarle que hace dos años o hace 3 años estuvo la ministra del servicio de gestión de riesgos en donde se llegaron a algunos compromisos y dentro de estos compromisos será el mejoramiento de la vía de evacuación era el mejoramiento de la iluminación en el tema de la ruta de evacuación por parte del norte nosotros hemos ido a hacer inspecciones, pero en realidad y al momento ya de ejecutar la obra no se ha dado olvidó ese compromiso que desde la comunidad ha solicitado.

¿Se realiza una evaluación con respecto a la toma de decisiones por parte de las autoridades de tu opinión o cuál debería también cómo debería aplicarse la evaluación del caso?

Darle seguimiento más que todo entiendo que no sé cómo le deberían de aplicar este tema de evaluación a la toma de decisiones, pero sin embargo así debería de existir un empoderamiento de los líderes del presidente del GAD parroquial en donde muestra las autoridades la necesidad de mejorar o de implementar todos estos lugares para que el momento de que pase algún evento sea adecuado. Como realizarían una evaluación en cambio a la disposición de la comunidad para incorporarse en la acción a realizarse en el caso de la posible erupción la comunidad

¿Cómo la evaluarían a la comunidad si la participación de la comunidad en o sea cómo evaluamos la participación de la comunidad ante una situación en las acciones que se van a realizar?

Se les evaluaría como muy regular la verdad porque no son participativos en el momento si bien es cierto hace años atrás por el temor por el miedo mismo que se existía por el que se vivía de los de los movimientos, aquí podemos decir un poquito de sismo que vivía en la comunidad como que la gente era muy muy participativa al momento se puede decir que solo los que quieren liderar son los que forman parte de estos comités o forman parte de los simulacros o de estas simulaciones que se puede hacer pero no es muy participar esperemos que el 29 y el 30 iba a existir un taller para para fortalecer

Planes de emergencia	Gestión de riesgo
Participación ciudadanía y empoderamiento	Inclusión social
Participación ciudadana y empoderamiento	Toma de decisiones

las capacidades de la comunidad también estén presente gran parte de la de la comunidad veamos cómo va a ir saliendo este taller la respuesta de él cómo es la respuesta de la comunidad perfecto.
Y como Gobierno municipal ¿qué acciones de pronto pondría para motivar a la comunidad?

capacitar fortalecer sus capacidades de respuesta eso sería más que todo ir capacitando a la comunidad recordarles que también tenemos ya una ordenanza en la cual se verifica la transversalización del riesgo, por ejemplo en el tema de construcción primero vamos a tener un informe de riesgos cuál es el riesgo que tiene frente a cualquier tipo de evento sea sismo o sea erupción volcánica entonces todo se está trabajando en función al riesgo y de ahí si se tomara un adecuado decisión importante también informarle que todas las personas que forman parte del COE nacional están capacitadas están capacitadas para tener una buena decisión a la final no tomar una buena decisión. Muchísimas gracias por el aporte muy eficiente hacia la Academia por medio de esta entrevista, agradecerle al señor ingeniero Pablo Herrera responsable de Gestión de Riesgos y Cambio climático del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tulcán, Buenos días y muchas gracias.

Participación ciudadana y empoderamiento	Toma de decisiones
Participación ciudadanía y empoderamiento	Inclusión social
Planes de emergencia	Gestión de riesgo
Planes de emergencia	Gestión de riesgo

Hallazgos suministrados por el Ing. Pablo Herrera para la investigación

El entrevistado destaca que la parroquia de Tufiño está en situación de riesgo inminente por su ubicación en las faldas del volcán Chiles en el complejo volcánico Chile Cerro Negro.

- Se menciona que se han implementado planes de contingencia para actuar en situaciones de eventos catastróficos, como la posible erupción del volcán. Estos planes se elaboraron junto a la comunidad y con criterios técnicos.

- El manual del Comité de Operaciones de Emergencia (COE) es el mecanismo adaptado a este tipo de eventos. En un principio, las comisiones parroquiales son responsables de la respuesta ante emergencias, pero el COE cantonal asume un papel activo en caso de requerirse mayor capacidad de respuesta.
- Se destaca la importancia de la participación ciudadana y el empoderamiento en los planes de contingencia. Se menciona que es necesario que toda la comunidad esté informada y forme parte activa de estos planes.
- Existe un plan de contingencia elaborado por el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) municipal, pero se enfatiza la necesidad de que toda la comunidad conozca y aporte al plan. Además, se recomienda actualizar los planes de contingencia anualmente.
- Se ha identificado los lugares de mayor riesgo, los albergues, las rutas de evacuación y se han actualizado estos aspectos en el plan de Gestión de Riesgos. Sin embargo, se hace hincapié en la importancia de la participación de la comunidad para mejorar y modificar el plan de contingencia.
- Se menciona la necesidad de fortalecer las capacidades de la comunidad en términos de información y comunicación previa a un evento adverso. Se destaca la importancia de generar simulacros y simulaciones para que la comunidad esté alerta y preparada.
- Se evidencia una preocupación por la falta de atención al riesgo volcánico debido a la prioridad dada a la pandemia de COVID-19. Se enfatiza la importancia de no descuidar la preparación y respuesta ante el riesgo volcánico.
- Se menciona que las decisiones tomadas por las autoridades no siempre involucran la participación ciudadana de manera adecuada. Se destaca la importancia de empoderar a los líderes locales para que muestren la necesidad de mejorar o implementar medidas de prevención.

- Se reconoce la necesidad de evaluar y dar seguimiento a las decisiones tomadas por las autoridades en relación con la gestión del riesgo. Se menciona la importancia de evaluar la participación de la comunidad y fortalecerla para futuras acciones.

Figura 5.

Mapa conceptual de los principales hallazgos Versionante: Ing. Pablo Herrera

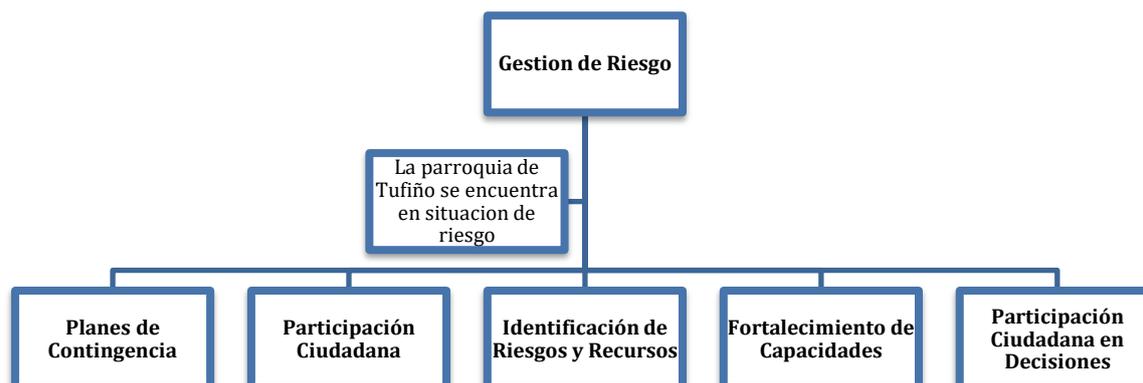


Tabla 7.

Exposición de resultados

Fecha: 23 de mayo de 2022		Lugar: Oficinas de GAD Parroquial de Tufiño	
		Cargo: Presidente de la comuna de la Esperanza	
Voz de versionista – Saúl Paspuezán		Categoría de análisis	Dimensiones
<p>Hoy 23 de marzo del 2022 estamos en la compañía del señor Saúl Ruiz pues han él es el presidente de la comuna la esperanza en las parroquias y Tufiño Maldonado fungiendo obviamente ya un tiempo de cuatro meses en estas funciones sin embargo don Saúl manifiesta haber ya vivido toda su vida que son prácticamente 60 años en esta parroquia y nos puede ayudar y aportar mucho en esta investigación por su experiencia en el tema precisamente quien habla de Edison Villarreal maestrante de la administración pública de la Universidad Politécnica estatal del Carchi hacemos un nexo con usted para realizarle una entrevista referente a con este cuestionario referente al a recabar la información sobre la participación ciudadana y el empoderamiento en los planes de emergencia ante una posible erupción del volcán chiles aquí en la parroquia de Tufiño.</p>			

<p>Saúl desde su experiencia y su vida diaria cuál es la situación de riesgo ante una posible erupción del volcán chiles aquí en la parroquia de Tufiño</p> <p>Primer lugar muchas gracias por la entrevista y de haber tomado en cuenta a mi persona como presidente de la comuna la esperanza en realidad pues nosotros con la erupción de volcán Chile saldarse tenemos bastante peligro por estar en los pies directamente de este Nevado y nosotros diríamos que tenemos que tener la alerta ya por parte de las autoridades porque así las autoridades ellos han venido a socializarnos a decirnos cómo debemos de hacer la evacuación pero no tenemos directamente el conocimiento ni tampoco estamos preparados como parroquia de Tufiño en un lugar donde sí podemos hacer la evacuación segura nos han manifestado que él hay una evacuación como segura en el sector de Montelongo y Santa Bárbara pero esos sitios no están adecuados ya se debería de adecuarlos para en un caso de erupción del Nevado de Chile</p>	<p>Participación ciudadana y empoderamiento</p> <p>Toma de decisiones</p>
<p>¿Tiene conocimiento que sí se han implementado planes de contingencia para actuar en situaciones de eventos catastróficos de manera especial nos referimos a la opción del volcán chiles?</p> <p>Si se han hecho planes de contingencia a través de del municipio a través de Cruz roja también a través de la policía pero estos estos planes de contingencia no se han hecho masivos o más que todo se piensa que se debe de realizar en las comunidades en los barrios para estar preparados con estos planes de contingencia</p>	<p>Participación ciudadanía y empoderamiento</p> <p>Inclusión social</p>
<p>¿Cree usted que estas políticas, se si se cuenta con políticas orientadas a enfrentar a estos eventos eh tipo de acciones debería ser implementadas o le digo de tal forma que mitiguen o minimicen los efectos de la erupción de este volcán?</p> <p>En primer lugar pues las autoridades que están de turno estamos de turno tomar acciones en este caso en la vía de evacuación debe de estar en buen estado para el momento de darse esta erupción nosotros como ciudadanos tengamos que salir sin ninguna dificultades porque caso contrario con una vía mala de evacuación corremos el peligro en vez de nosotros salvarnos hasta podemos a hacer un accidente</p>	<p>Participación ciudadana y empoderamiento</p> <p>Toma de decisiones</p>
<p>¿Usted conoce o sabe si el GAD parroquial cuenta con un plan de riesgos de acuerdo con la necesidad y la realidad de la comunidad o caso contrario cuáles serían las estrategias por seguir para su modificación de existir?</p> <p>A su vez para su creación yo pienso que se debe de crear porque el GAD parroquial en sin desconozco en la actualidad que tengo un plan de contingencia como vale</p>	<p>Planes de emergencia</p> <p>Gestión de riesgo</p>

más bien el ellos deben de proponerse y tratar de con las autoridades realizar un buen plan de contingencia para la ciudadanía

¿Cree usted si se evidencia en el plan de emergencia, aunque menciona que desconoce la existencia del mismo sin embargo se debe de evidenciar en el plan de emergencia de los recursos amenazas áreas vulnerables de la parroquia o caso contrario cuál debería ser el procedimiento para establecer los cuál cree usted?

Se debe de establecer sitios seguros mirar a donde sea sitios seguros como para la evacuación porque aquí en nuestra parroquia tenemos personas con discapacidad personas mayores y de darse tenemos que tener una alerta y yo pienso que eso ya se debe de ir pensando en un plan en donde nosotros estemos alertados porque caso contrario nos puede coger el Nevado dormidos e iba a pasar como en la otras partes ha pasado que ha habido el siniestro y sin estar preparados no sé yo pienso que sí se debe de ir preparando y más que todo buscando los sitios adecuados dónde y cómo y quién esté al frente de todo esto incluso en el Gobierno por lo que debería de preocuparse dentro del presupuesto pienso que se debería de por lo menos 15% del presupuesto destinado a lo que es para sitio de seguridad civilizadamente

¿Saúl sabemos que existe el GAD de parroquial precisamente cuenta con un plan de contingencia plan de emergencia según versiones de el mismo presidente del GAD y la comunidad ha sido partícipe de este plan de contingencia ?

Como yo le manifiesto yo desconozco que haya invitado a la ciudadanía yo pienso que no sí lo han hecho tal vez lo hicieron en escritorio o buscaron personal esté idóneo para realizar este plan pero que la ciudadanía sepamos desconozco en ese

¿Cuál sería el aporte para la implementación de un sistema de información y comunicación para prevenir a la población ante el posible caso de la erupción del volcán chiles?

Se debe de aportar directamente como GAD parroquial de socializar en dentro de los barrios dentro de las comunidades y buscar a la gente que esté a capacitada a la gente que es allá tenga la suficiente experiencia en estos siniestros porque caso contrario también nosotros podemos realizar este simulacros podemos realizar capacitaciones pero sin tener la mayor experiencia y pienso que se debe de tratar de coordinar con las entidades que tienen experiencia en este caso el Ejército la policía bomberos y Cruz Roja quiénes son los que más están capacitados en estos problemas

¿Saúl usted cree que la toma de decisiones en cuanto a responsabilidades adquiridas se las ha tomado en cuenta la participación ciudadana o cuál debería ser el procedimiento que deben realizar las autoridades?

Aquí las autoridades deben ponerse cartas en el en el asunto que a la cabeza todas las autoridades y tratar de hacer un mapeo de actores a donde se involucre también la ciudadanía por ejemplo con la juventud con los jóvenes que están sexto de bachillerato también capacitar en el momento de darse tener gente capacitada para estar preparados porque mires de darse un siniestro sin darnos

Planes de emergencia	Gestión de riesgo
Planes de emergencia	Gestión de riesgo
Planes de emergencia	Gestión de riesgo
Participación ciudadana y empoderamiento	Toma de decisiones
Participación ciudadana y empoderamiento	Toma de decisiones

aviso aquí no estamos preparados y hasta que nuestras autoridades lleguen acá no tendríamos de quien acogernos pero si tenemos gente capacitada entonces nosotros sabemos que estamos preparados nosotros

¿Se realiza la evaluación con respecto a la toma de decisiones por parte de las autoridades de la parroquia de Tufiño o cuál sería la forma en que la realizan?

Se debería de realizar con una sesión ampliada de la parroquia con comunidades barrios invitando a jóvenes señoritas a líderes y más que todo con la ciudadanía para que la ciudadanía que esté en conocimiento y las decisiones sean tomadas por parte de todos quienes habitamos aquí en Turín bien tenemos finalmente digo cómo se realizaría en cambio la evaluación en cuanto

Participación ciudadanía y empoderamiento	Inclusión social
---	------------------

¿Cuál ha sido la disposición o predisposición de la comunidad para incorporarse en las acciones a realizarse en el caso de una posible erupción volcánica?

Las capacitaciones que las autoridades nos determine en el tiempo que pasó el terremoto aquí no dejaban determinar las personas si no había un COE, donde nosotros teníamos que cumplir las decisiones que ellos tomen por qué no se hizo un mapeo de personas que se ayude sino que las decisiones era que si por ejemplo en ese entonces era el señor alcalde ingeniero Julio Robles él era quien iba a tomar las decisiones incluso nosotros habíamos solicitado por intermedio del GAD parroquial tenencia política al que se nos ayude en aquel entonces con carpas para poder evacuar pero jamás nos escucharon para nada no sé más bien estas decisiones se debe de tomar el GAD parroquial con su ciudadanía y también con responsabilidad o en este caso buscar el apoyo de las instituciones que se involucren como les manifestaba Cruz Roja bomberos alcaldía policía y militares para no solo estar solos sino estar protegidos dentro de esto con nuestras autoridades

Participación ciudadanía y empoderamiento	Inclusión social
---	------------------

Participación ciudadana y empoderamiento	Toma de decisiones
--	--------------------

Don Saúl muchísimas gracias por este aporte importantísimo para la Academia en ese programa de investigación en ese plan de investigación precisamente y agradeciéndole a usted y a toda la Comunidad de Tufiño por su intermedio especialmente a lo que es la comuna la esperanza es importante y sabemos que con este trabajo la Academia va a aportar de buena manera también para la seguridad de la ciudadanía Don Saúl Muchísimas gracias por habernos tomado en cuenta como autoridad de la comuna ya que el 80% de la parroquia de Tufiño somos comuneros y es muy importante que nos toman en cuenta en todos los proyectos que tenga la ciudad de Tulcán y quienes quieran visitarnos a la comuna de la esperanza estamos con las puertas abiertas para cualquier proyecto de investigación muchísimas gracias una vez más gracias a usted buenas tardes

Hallazgos suministrados por el entrevistado Saúl Paspuezán para la investigación

1. **Participación ciudadana y empoderamiento:** Se destaca la importancia de la participación ciudadana y el empoderamiento en los planes de contingencia. La gobernanza de riesgo enfatiza la colaboración entre actores gubernamentales y no gubernamentales, así como la participación activa de la comunidad en la toma de decisiones y la implementación de medidas de gestión del riesgo. Esto se alinea con la noción de democracia participativa, donde se busca la extensión y profundización de la participación ciudadana en los asuntos públicos.
2. **Colaboración entre diferentes niveles de gobierno:** Se menciona la colaboración entre el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) municipal y otras autoridades en la elaboración y ejecución de planes de contingencia. Este enfoque policéntrico de la gobernanza de riesgo implica la distribución de responsabilidades y la cooperación entre diferentes niveles de gobierno y actores sociales para enfrentar los desafíos del riesgo de desastres.
3. **Actualización y evaluación continua:** Se hace hincapié en la importancia de actualizar periódicamente los planes de contingencia y evaluar las decisiones tomadas en relación con la gestión del riesgo. Esto refleja el principio de adaptabilidad y aprendizaje continuo de la gobernanza de riesgo, donde se busca mejorar constantemente las estrategias y acciones en función de la experiencia y los cambios en el contexto.
4. **Comunicación y educación:** Se reconoce la necesidad de fortalecer las capacidades de la comunidad en términos de información y comunicación previa a un evento adverso, así como la importancia de realizar simulacros y promover la educación sobre el riesgo. Esto se alinea con la idea de fomentar una cultura de riesgo y preparación en la sociedad, como parte de una estrategia integral de gestión del riesgo.
5. **Incorporación de la perspectiva comunitaria:** Se evidencia una preocupación por la falta de atención al riesgo volcánico debido a la prioridad dada a la pandemia de COVID-19, lo que resalta la importancia de no descuidar la preparación y respuesta ante los riesgos naturales. Además, se menciona que las decisiones tomadas por las autoridades

no siempre involucran adecuadamente la participación ciudadana, lo que sugiere la necesidad de empoderar a los líderes locales y fortalecer la participación comunitaria en la toma de decisiones.

En resumen, los resultados presentados muestran cómo la gobernanza de riesgo se manifiesta en la práctica a través de la colaboración, la participación ciudadana, la adaptabilidad y el enfoque centrado en la comunidad. Estos aspectos se alinean con los principios y características de la gobernanza de riesgo, tal como se describe en el marco teórico proporcionado.

Figura 6.

Mapa conceptual de principales hallazgos Saúl Paspuezán

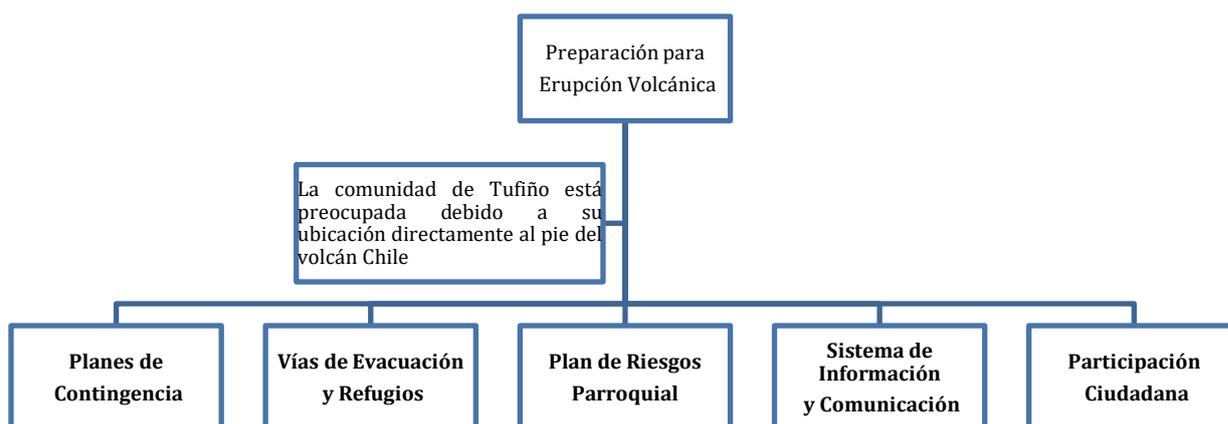


Tabla 8.

Exposición de resultados

	Lugar: Oficinas de GAD Parroquial de Tufiño	
	Cargo: Presidente de la Aso. agrícola Tufiño	
Voz de versionista - Alfonso Duque	Categoría de análisis	Dimensiones

Bien estamos en compañía de don Alfonso Duque él es el presidente de la Asociación de agrícola de trabajadores de Tufiño, muchísimas gracias Don Alfonso por colaborando en esta oportunidad a realizar esta entrevista motivo del previo a la obtención del título de la maestría en Administración pública y precisamente con el objetivo de plantear el presente cuestionario que tiene como propósito recabar información sobre el tema de participación ciudadana y el empoderamiento en planes de emergencia ante una posible erupción volcánica a quien la Junta parroquial de Tufiño. Don Alfonso muchas gracias por atender este pedido quisiéramos iniciar preguntándole **¿Cuál es la situación de riesgo ante una posible erupción del volcán Chiles aquí en la parroquia de Tufiño que como usted la siente?** Creemos que tenemos que tener la vía de evacuación para atrás a montello, pues claro la gente joven puede correr, pero ahora para los mayorcitos tiene que estar algún carro del municipio tiene que estar ahí para ver como poderlos movilizar a ellos para evacuar nosotros, precisamente podemos decir que se han implementado planes de contingencia para actuar en situaciones de eventos catastróficos especialmente hacemos referencia ante la posible erupción del volcán chiles, sí se ha dicho eso ya que políticas han sido orientadas para enfrentar estos evento.

¿Qué tipo de acciones debería implementarse, usted menciona que si hay un plan de contingencia ha participado usted directamente o para poder mitigar o reducir los efectos de erupción?

No una vez nomas yo fui vine aquí a la cancha cuando vinieron a decir cómo debemos estar alerta, cuando estaban las alarmas y se activaba nosotros teníamos que evacuar por aquí para atrás al monte.

¿Participó usted en la elaboración de esos planes de contingencia?

Sí participé yo también aquí en las canchas de Tufiño cuenta con un plan de riesgos

¿Usted lo conoce que genera o sepa cuál es la realidad y la necesidad de la comunidad o caso contrario cuáles serían las estrategias para seguir la creación o la modificación si es que existe este plan?

Hoy desconozco yo no estoy seguro no sé cómo será que están aquí en la Junta parroquial yo desconozco eso Muchísimas gracias don Alfonso lamentablemente desconoce de la existencia de este plan, pero sin embargo en ese de ser que exista

¿Usted cree que se evidencie en este plan los recursos amenazas áreas seguras o áreas vulnerables de la parroquia?

Sí eso sí, vinieron a darnos cualquier cosa cuando estábamos haciendo sismos si nos ha dado la Junta

¿Don Alfonso usted cuál cree que sería su aporte para la implementación de un sistema de información y comunicación para prevenir a la población que ante un posible caso de la erupción del volcán Chiles?

Pues ahí estaríamos nosotros alerta a las alarmas que ellos nos dijeron, eso teníamos nosotros ahí estábamos toda la gente y ya que a la alarma no que chillaba nosotros teníamos que levantar y salir corriendo

¿Cree usted que la toma de decisiones en cuanto a las

Participación
ciudadanía y
empoderamiento

Inclusión social

Participación
ciudadana y
empoderamiento

Toma de
decisiones

responsabilidades adquiridas se la realiza tomando en cuenta la participación ciudadana o cuál debería ser el procedimiento que deba realizar la participación ciudadana o usted cree que la toma de decisiones de parte de autoridades o de instituciones son las idóneas o deben preguntarse más a la comunidad?

Participación
ciudadanía y
empoderamiento

Inclusión social

Creo que hace falta todavía algunas cosas en toda la parroquia

Usted cree que la comunidad participa activamente en reuniones comunitarias para la toma de decisiones o solamente autoridades

Más autoridades la gente aquí poco sale a eso

Cómo evalúa usted en la toma de decisiones de las autoridades están correcto o están errando o qué hace falta si fallan ellos

También vienen aquí ofrecen una cosa nos dicen tal cosa, pero nunca llegan y no toman en cuenta ese sentir de la comunidad, hace falta que tomen en cuenta esa participación de la parroquia, también es que aquí vienen un medio y mienten nada más.

¿Cómo realizarían la evaluación en cuanto a la disposición de la comunidad (en cambio ahora de la comunidad no de las autoridades sino de la comunidad) para incorporarse en ese tipo de acciones cree que debe la comunidad participar más activamente en esta situación?

Si tenemos que participar más bien ahí no hay participación de toda la comunidad, pero sí debería participar toda la comunidad

Del 1 al 10 cuanto calificaría usted la participación para elaborar los planes de contingencia

Pues ahí sabíamos estar como 100 personas Esa es la forma de participar y colaborar de parte del señor Alfonso Duque como Presidente de la Asociación de trabajadores agrícolas de Tufiño, la labor allá en cuatro años en la misma sí, pero Don Alfonso conocemos que usted desde que nació ha vivido aquí al pie del volcán Chiles

¿Cómo siente usted el vivir esa sensación de riesgo a diario ante esta situación real?

Los primeros sismos estábamos nerviosos, pero después ya estábamos acostumbrados más claro nosotros ya no teníamos miedo a los sismos, las alarmas chillaban, pero nadie salía corriendo pues nos quedábamos quietos Muchísimas gracias don Alfonso por su colaboración la agradezco de parte de quien le habla Edison Villarreal en esta entrevista y gracias por su colaboración hacia la Academia también en este trabajo de investigación. Muchísimas gracias Edison también

Hallazgos suministrados para la investigación por parte del entrevistado

Alfonso Duque.

1. **Percepción de riesgo y gobernanza de riesgo:** La percepción de riesgo por parte de la comunidad de Tufiño indica una preocupación

legítima por la seguridad y el bienestar de sus habitantes ante la posible amenaza de una erupción volcánica. Este aspecto se relaciona con la gobernanza de riesgo, que implica la participación de diversos actores, incluidas las autoridades gubernamentales y la sociedad civil, en la gestión de riesgos de desastres. La colaboración entre estos actores es fundamental para identificar, evaluar y abordar eficazmente los riesgos naturales.

2. **Participación ciudadana y gestión del riesgo:** Los resultados destacan la importancia de involucrar a la comunidad en la toma de decisiones y en la ejecución de planes de contingencia. Este aspecto se alinea con el concepto de democracia participativa, que busca extender y profundizar la participación de los ciudadanos en la vida pública y en la toma de decisiones que afectan su entorno. En el contexto de la gestión del riesgo de desastres, la participación ciudadana es esencial para garantizar que las medidas de prevención y respuesta sean adecuadas y efectivas.

3. **Planificación y coordinación:** La existencia de planes de contingencia y la necesidad de mejorar la coordinación entre diferentes actores, tanto gubernamentales como no gubernamentales, reflejan la importancia de la gobernanza de riesgo en la planificación y gestión de desastres. La colaboración y el consenso entre estos actores son clave para desarrollar estrategias integrales de mitigación y respuesta que aborden las necesidades específicas de la comunidad.

4. **Transparencia y acceso a la información:** La participación ciudadana también implica el acceso a la información y la transparencia por parte de las autoridades. Los ciudadanos deben tener acceso a información relevante sobre riesgos y medidas de prevención, así como la oportunidad de participar en la toma de decisiones. Esto se alinea con el principio de democracia participativa y contribuye a una gestión del riesgo más efectiva y equitativa.

Figura 7.

Mapa conceptual de principales hallazgos Alfonso Duque

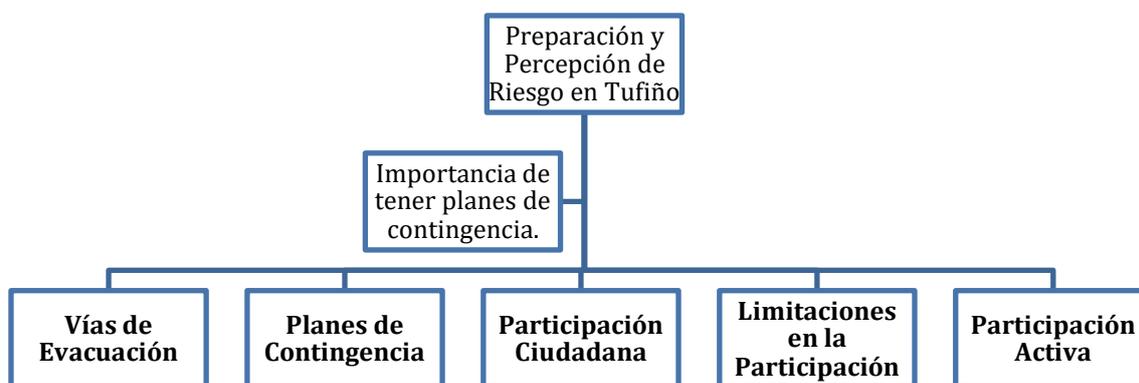


Tabla 9.

Exposición de resultados

Fecha: 23 de mayo de 2022		Lugar: Oficinas de GAD Parroquial de Tufiño	
		Cargo: Presidente de la Junta Parroquial de Tufiño	
Voz de versionista Marlon Paspuezan	Categoría de análisis	Dimensiones	
<p>Estamos con la presencia muy especial del señor Ingeniero Marlon él es el presidente de la Junta parroquial de la parroquia de Tufiño y quien está fungiendo ya en sus funciones desde hace 3 años como presidente de la Junta parroquial de Tufiño nos va a colaborar precisamente contestando la siguiente entrevista que será formulado para recabar la información sobre la participación ciudadana y el empoderamiento de los planes de emergencia ante una posible erupción del volcán chiles precisamente también aquí en la Junta parroquial de Tufiño señor ingeniero muchísimas gracias buenas tardes a usted y empezariamos haciendo la pregunta de qué sería inicial de todo de todo este</p>			
	Planes de emergencia	Gestión de riesgo	

contexto precisamente
¿Cuál es la situación de riesgo ante una posible erupción del volcán chiles aquí en la parroquia de Tufiño situación de riesgo?

Buenas tardes que yo pienso que el lio de que la situación de riesgo actual ante una posible erupción del volcán chiles en la parroquia de Tufiño pues es la redundancia pues latente nivel de conocimiento comunitario por llamarlo así porque todos y cada una de las personas que son parte de esta parroquia pues conocemos la existencia del riesgo que actualmente tiene en nuestra parroquia en lo que sí ha disminuido ha disminuido la intensidad anteriormente pues se tenía el tema de la sismicidad por parte del volcán chiles y cerro negro pues hoy por hoy casi es nula no aparte de que los expertos pues quienes están monitoreando nos indican unos factores, sin embargo pues se tiene el conocimiento de que sí existen vuelvo a mencionar y para ello pues la situación que más podría decirle que está dada y de ahí pues o sea de ahí decirle cómo está preparado o qué es lo que pasa con la población pues ya es un tema que es responsabilidad tanto de las instituciones competentes de la misma población se ha venido realizando algunas capacitaciones se ha formado un compay dentro de lo que es aquí la parroquia de Tufiño no integrado por los líderes de los diferentes barrios de los diferentes asociaciones de las diferentes instituciones incluso que están asentadas aquí en territorio y que pues en su momento si es el caso de una posible evolución del volcán pues puedan dar una respuesta muy oportuna y sobre todo guiar a la población para salvaguardar la integridad física de cada uno de quienes hacemos la parroquia de Tufiño

¿Ante la sensación de riesgo y el peligro inminente

Participación
ciudadanía y
empoderamiento

Inclusión
social

Planes de
emergencia

Gestión de
riesgo

ante la posible erupción del volcán chiles se ha implementado planes de contingencia para actuar en situaciones catastróficas en especial en referencia al tema que estamos mencionando como la erupción del volcán Chile?

En la pandemia también hubo bastante restricción en poder hacer eventos masivos sin embargo justo a inicios del año 2020 iniciamos un plan un proyecto con la organización Adra y en este caso quien estuvo al frente fue en la organización Adra municipio de Tulcán y la Junta parroquial de Tufiño quien es el articulamos con otras instituciones competentes como son el cuerpo de bomberos Policía Nacional centro de salud en la Secretaría de riesgos y la comunidad no la comunidad en donde vuelvo a reiterar se formó lo primero es el con el comité de operación escoba y el de aquí de la parroquia seguido conjuntamente con quienes participamos activamente se esquematizó y se realizó el plan de contingencia no el plan de riesgos comunitario el plan de riesgos comunitario que fue entregado a finales del año 2021 no está ese es el último que se tiene no es si hubo participación no del de la comunidad y es muy bueno lo digo igual manera pues se implementó señaléticas nuevamente se actualizó parte de la señalética que ya existía en su momento se implementó en el año 2014 a raíz de la de la activación de estos volcanes, como ya pasó algunos años se pudo también tener la ayuda de la Fundación Adra igual dotación de equipamiento se capacitó a la gente En este caso sobre todo que conozcan el plan de el plan de gestión de riesgos que tiene nuestra parroquia no se existe un mapa incluso con todo este es el resumen de este plan de riesgos no que está ubicado en el centro de nuestra parroquia para que se puedan conocer la parroquia puedan ver los puntos de encuentro no las rutas de evacuación que esto es muy necesario también conocer y pues en lo que va de este año igual pues ya se ha tenido nuevamente acercamientos se tiene previsto iniciar a en el mes de abril ya con capacitaciones nuevamente retomar con lo que es las comunidades los barrios, esperando pues siempre la respuesta a una respuesta positiva de la comunidad no porque yo siempre pues pienso de que la voluntad existe de las instituciones de los líderes y en este caso pues tiene que complementar también la comunidad no para que el plan de gestión de riesgos pues no solamente quede papeles sino más bien en su momento sea la herramienta fundamental para salvaguardar vidas que ese es el objetivo común que tenemos todas las instituciones y ante este posible opción volcánica

¿Usted cree importante la participación de la ciudadanía o de la comunidad empoderándose de estos planes de contingencia?

Por supuesto lastimosamente yo creo que es nuestro país así tenemos una mala costumbre no tenemos una conciencia bien fundamentada en sí sino hay algo de interés de por medio no algo material algo económico casi pues poco o nada interés, entonces eso es parte

Planes de Gestión de emergencia de riesgo de

también de aquí de la parroquia de Tufiño es muy pocas las personas que interactúan y participan porque siempre pues las invitaciones se las hace abiertas se las hace públicas por los diferentes medios de comunicación que se tiene aquí a nivel de Tufiño pero vuelvo a reiterar son pocos quienes participan obviamente ellos sí conocen que se han capacitado en asistidos se han certificado incluso hemos hecho esos eventos de certificación, incluso dentro del proceso de pandemia también hubo simulacros de eventos de erupción a las diferentes escalas vino el carro de sí de simulador de parte de la Secretaría de gestión de riesgos quienes estuvimos aquí en el parque y pero vuelvo a reiterar pues es poco la isla interés de la comunidad como ya no está el volcán como ya está quieto no ya no se siente los temblores que emite ya la gente ya no se despreocupan entonces si creemos no muy importante que se pueda reactivarse pueda buscar los mecanismos suficientes para que la población nuevamente p no deje a un lado este riesgo así como estuvo cuando inició el tema de la emergencia sanitaria de igual manera una respuesta positiva muy disciplinada, en su momento también cumplieron a cabalidad pero como igual ya las cosas pasaron miramos de que ya estamos relajados **¿Se han implementado en caso de contar con las políticas orientadas a enfrentar este tipo de eventos y vemos el poco interés de la comunidad como ha venido manifestando qué tipo de acciones se debería limitar por parte de la junta parroquial autoridades instituciones de tal forma que se logre mitigar?**

La gente llegue a moderarse a hacer suyo estos planes para poder mitigar los efectos de una posible erupción bueno yo pienso que lo primordial siempre a veces es cumpliendo con compromisos que sería realizar por parte de lo primero de las instituciones no de las instituciones competentes en este caso pues le pongo ejemplos no hubo buen compromiso de mejorar los puentes incluso aumentar los puentes para el caso de que se diera una erupción pues poder evacuar por estos espacios, cosa que hasta la actualidad no se ha ocurrido por parte de quienes hacen este caso la prefectura que son quienes tienen la competencia de mejorar la ruta de evacuación donde son puntos considerados como puntos de encuentro, donde son los puntos de evacuación en este caso la comunidad Santa

Participación ciudadana y empoderamiento	Toma de decisiones
--	-----------------------

Planes emergencia	de	Gestión de riesgo	de
----------------------	----	-------------------------	----

Participación ciudadanía empoderamiento	y	Inclusión social
---	---	---------------------

Bárbara, pues igual miramos las vías en pésimo estado se ha venido presionando por parte de quienes aquí hacemos la representación de la Comunidad de que al menos se le dé un trato especial a esta vía, yo que se haya inversiones en otros sectores que bueno creemos que son necesarias pero no indispensables como en este caso somos más de 3500 habitantes más de 3500 vidas que en este caso estamos en zona de riesgo pero hasta la actualidad pues no se han cumplido entonces también ahí la gente pierde su credibilidad pierde el interés pero dentro de ello pues yo pienso de que eso sería una de las principales acciones y ahí pues a nivel de lo que es la población yo pienso de que de pronto no sé algún mecanismo de concientización no del poder llegar de poder informar de que el disco esté ahí a pesar de que si se anuncia optado muchas estrategias pero no ha habido lo suficiente

¿Ingeniero existe un plan de contingencia plan de emergencia ahora con ese plan de riesgos adecuado o adaptado a la realidad, la necesidad de la comunidad cuál sería la estrategia definición utilizaría o debería utilizarse para sea para crearlo o para modificar el sistema?

Lo primero sería pues iniciar con los líderes nuevamente de activando los líderes que en este caso los presidentes directivos de los barrios de las comunidades porque quienes se inicia es el que se llama cualquier tipo de proyecto, ellos son la voz la comunicación con toda la comunidad en general y de ahí hemos enseñado sí en que la gente sea muy interesada pero pues ya ahora nos toca buscar algo así se hace mecanismo de buscar algún incentivo por ejemplo no a veces un certificado para la juventud es un incentivo porque de otra manera también pues esto me va a servir que yo estoy preparado en primeros auxilios por ejemplo cómo reaccionar ante una emergencia sanitaria en este caso volcánica no entonces también es un incentivo l o quizás una protección por parte de las instituciones, incluso es eso también motiva de que de que participen y sobre todo pues lo más primordial es el valor de la vida sobre todo ahora de emergencia o aquí

¿Se evidencia una situación real la situación los recursos existentes y evidencian las amenazas las áreas más vulnerables de la parroquia se evidencian los puntos seguros, el común de las personas no conozcan en caso contrario cuál sería un presentimiento para establecer?

Lo fundamentales creo que las cosas entran por la vista dicen no en este caso pues de tomar el tema de banners, publicitarios que indiquen dónde son los puntos de encuentro y usar otro tipo de metodología porque a veces la metodología la señalética en este caso que está implementada es casi similar a la de tránsito, entonces quizás pasa por desapercibido, la mente también es muy frágil y el día de hoy pues estamos conociendo el día de mañana se olvida yo creo

Planes de emergencia de Gestión de riesgo

Participación ciudadana y empoderamiento Toma de decisiones

Planes de emergencia de Gestión de riesgo

que también necesitaríamos bastante del tema y a veces el tema económico y dice lo que se ha podido avanzar pues ha sido gracias a los recursos que sean se han apoyado por parte de la organización Adra tienen verdad sí nos capacitó nos dice incluso implementación chalecos, metros de primeros auxilios no le digo la señalética un mapa que está un poco grande que en el centro de la parroquia para que puedan visualizarlo pero cómo le digo a veces ya no se sabe qué estrategias entonces en su momento quienes quizá por un certificado participan pero ya a la larga decir bueno hoy participó ya después de otro año vuelto a participar y ya se cansó un día y ya no participa también no porque usted sabe que igual, yo sé de qué es necesario pero a veces yo solo con eso viven importante lo que estado mencionando no es importantísimo y está enriqueciendo prácticamente esto A nivel personal pues yo soy el presidente del Cobain o en este caso como presidente de aquí del GAD parroquial tengo esa facultad y por ende pues me toca asumir la responsabilidad de ser quien preside en este organismo más bien quién dirige toda la activación en caso de una posible erupción, quien notifica a los líderes tanto locales los representantes de las distintas instituciones quien hace la alerta al COE cantonal en el caso dependiendo de la magnitud de una posible erupción o de una erupción que se suscita hace aquí en lo que es la parroquia de Tufiño de igual manera pues hace los acercamientos y ha hecho los acercamientos con las distintas instituciones a fin de seguir este proceso de capacitación este proceso de concientización de que la emergencia aún no ha terminado más bien está ahí activa y hay que seguir y no dejar a un lado no dejar a un lado yo sé que las demás actividades incluso la reactivación es muy importante pero también esta emergencia pues algún momento pues puede suscitarse pero al menos durante este proceso que estamos aquí más bien nuestro aporte ha sido como un líder comunitario **¿Ingeniero cómo ve la situación ahora cree usted que la toma de decisiones en cuanto a las responsabilidades adquiridas que se realiza tomando en cuenta la participación de la ciudadanía se la se toma en cuenta la participación de la ciudadanía o cuál debería ser el procedimiento al realizarse?**

Las instituciones son importantes nosotros como representantes somos importantes pero lo más indispensable es quién es el beneficiario que es la comunidad, declaró que es muy importante vuelvo a reiterar el ejemplo que le hacía anteriormente de que me sirve tener un papel fundamental por todas las bienvenidas tanta cosa si a la final nadie lo conoce, en cambio sí hay un empoderamiento de la comunidad y sobre todo la comunidad es quién lo genera no lo genera o al menos da los insumos para que técnicamente se genere pues ahí si se va a dar buenos resultados entonces eso es muy importante y que conozcan o de quienes han participado y ojalá ir incrementando más y más en la participación activa de los de todas las personas de aquí que forman parte de

Participación ciudadanía empoderamiento	y	Inclusión social
---	---	---------------------

Participación ciudadana	y	Toma de decisiones
----------------------------	---	--------------------------

la de la parroquia o en sí pues se conoce un tenemos un mapa de riesgos de aquí de la parroquia no por donde posiblemente si se hace un evento de estos va a generar los daños o va a ser en este caso a recorrer la lava por ejemplo conocer por dónde son las rutas de evacuación, los puntos de encuentro entonces yo creo que esto es lo indispensable en caso contrario no iríamos a ningún lado si solamente se generan estos insumos sin el conocimiento de la comunidad precisamente ahora la comunidad ha realizado una evaluación respecto a esta toma de decisiones suceda han hecho esa evaluación respecto a la toma de decisiones o en esta parte no llega la toma de decisiones por parte de las autoridades

¿Cuál sería la forma para realizarla pues evaluación por parte de la comunidad?

creo que no ha existido en un punto concreto más bien la aprobación del informe de rendición de cuentas en donde se da a conocer las diferentes gestiones o las diferentes seccionales que se ha hecho y lógicamente este punto pues siempre se ha expuesto se hizo detalles se invitó o se participó y eso es público no incluso es público, pero a veces pues no hay opiniones ni positivas ni negativas ni sugerencias pues en qué quedamos nuestra propia

¿Cómo realizaría la evaluación cuál ha sido la disposición de la comunidad para incorporarse a estas acciones a la disposición de toda la comunidad desaparición que debe existir en algunas acciones si a realizarse en caso de ser posible eso de que una escala del 1 al 10 siendo 10 una alta participación y una alta incidencia?

Yo les daría un cuatro pues prácticamente ha sido nula pero sí ha faltado la participación el empoderamiento no de toda la comunidad porque también hay buenos líderes que si les interesa porque a la final como vuelvo a reiterar es la vida quienes están quién está en juegos por lo menos con conocer y de ahí pues en adelante que es público no lo que está sucediendo no muy lejos lo de baños no que en vez de quizás cogerlo como algo malo como aterrorizarnos ellos han aprovechado no aprovechado hecho de una dificultad más bien una oportunidad no de explotar entre baños y Tufiño pues no hay mucha diferencia entre que somos parroquias turísticas no pero el turismo en lo que es Tufiño va creciendo considerablemente no la gente está enfocada en de forzar esta nueva actividad económica no que en este caso está ubicado cerca de un volcán porque la final de ahí se están creando temas están saliendo termas y esto es esto es muy bueno no entonces más bien en ese sentido también pues ha venido un momento representante de ella de baños a compartir la experiencia no de cómo es allá más bien cuando hay esos eventos sísmicos es donde más hay gente pero obviamente pues el primer Consejo es de que la gente que estamos aquí quienes vamos a decidir pues tenemos preparados estemos debidamente con sus planes de riesgos activos yo sé que quizá la realidad de hace 6 años cuatro años atrás dos años que es el último la última actualización no es mucho, casi es lo mismo el crecimiento poblacional es poco también aquí tema de infraestructura también pues no es que se diga

en cambio profundo más bien es casi lo mismo geográficamente estamos ahí estamos con las mismas condiciones climáticas geográficas entre otros aspectos Le agradezco por esta participación de parte de quien le habla Edison Villarreal estudiante de la maestría de administración pública y sabemos que con el aporte de la Academia también obviamente el beneficio hacia la comunidad hacia la mente lo que es la parroquia de tu opinión obviamente va a ser mucho más enriquecedora le agradecemos a usted por esta colaboración por este apoyo hacia el trabajo de la Academia y especialmente en este trabajo de investigación Muchas gracias a usted por haber puesto sus ojos y sobre todo pues interesarse por este tema tan importante para nuestra parroquia esperando de que pueda dar entonces no y pueda quedarnos solamente en un documento más bien todo lo contrario nos puede indicar las debilidades que se tienen como tal las oportunidades que existen a raíz se está haciendo bien y qué está haciendo mal con monedas en el trayecto del estudio que está realizando hay cómo termina hacerle participe a usted en las reuniones que se va a tener en las capacitaciones aquí en los barrios de la parroquia pues qué mejor para que usted mismo mire la realidad y para la realidad cómo se vive como cuál es la respuesta de la comunidad hacia este tipo de capacitaciones a este tipo de temáticas y y sobre todo pues que no de parte nuestra pues no se olvidan o no se olvida más bien todo lo contrario siempre pues estamos ahí presionando a la secretaria de riesgos al municipio de que se sigan capacitando siempre aquí como parroquia de Tufiño no solamente es el volcán sino hay muchos factores que también emiten un factor de riesgo factor de riesgo siempre hay más bien ojalá nos pueda acompañar se tiene previsto en este año terminar las capacitaciones terminar con un simulacro nuevamente para que la gente no olviden o no olvidemos bien refresque eso que ya ha aprendido pues vuelva nuevamente a vivirlo y esté preparado aceptación obviamente a la misma y estaremos aquí presentes muchas gracias a usted.

Hallazgos suministrados para la investigación por el entrevistado Marlon Paspuezan

Los expertos que monitorean la zona, la intensidad de la actividad sísmica en la parroquia de Tufiño ha disminuido, especialmente en relación con la sismicidad del volcán Chiles y Cerro Negro.

1. Implementación de planes de contingencia y gestión de riesgos:

- La colaboración con diferentes instituciones y líderes comunitarios refleja un enfoque de gobernanza que reconoce la importancia de la participación de actores no gubernamentales en la gestión de riesgos.
- La realización de capacitaciones y la actualización de señaléticas demuestran un compromiso con la preparación y la comunicación efectiva con la comunidad, lo que es fundamental en la gobernanza de riesgo.

2. Necesidad de empoderamiento comunitario y falta de percepción de riesgo:

- La falta de interés y participación comunitaria resalta un desafío en la implementación efectiva de los planes de contingencia. Esto sugiere una brecha en la comunicación o comprensión de la importancia de la preparación para desastres.
- La disminución de la actividad volcánica puede generar una falsa sensación de seguridad en la comunidad, lo que subraya la necesidad de una comunicación clara y continua sobre los riesgos potenciales.

3. Mejora de la infraestructura y falta de cumplimiento de autoridades:

- La falta de cumplimiento por parte de las autoridades en la mejora de la infraestructura revela un desafío en la gobernanza de riesgo, donde la coordinación y la acción efectiva del gobierno son fundamentales para garantizar la seguridad de la comunidad.

- La sugerencia de implementar estrategias de comunicación visual y utilizar incentivos para motivar la participación comunitaria indica un enfoque innovador para abordar las deficiencias en la infraestructura y la participación.

4. Liderazgo comunitario y participación en la toma de decisiones:

- El liderazgo asumido por el presidente del GAD parroquial muestra un ejemplo de gobernanza local y participación comunitaria en la gestión de riesgos.
- La importancia de la participación de la comunidad en la toma de decisiones resalta la necesidad de un enfoque participativo y democrático en la gobernanza de riesgo.

5. Evaluación comunitaria y rendición de cuentas:

- La falta de una evaluación concreta por parte de la comunidad indica una brecha en la rendición de cuentas y la retroalimentación necesaria para mejorar la efectividad de los planes de contingencia.
- La inclusión de la evaluación en el informe de rendición de cuentas sugiere un paso hacia una mayor transparencia y responsabilidad en la gobernanza de riesgo.

En resumen, el análisis muestra que si bien se han realizado esfuerzos para implementar planes de contingencia y gestión de riesgos, existen desafíos en la participación comunitaria, la comunicación efectiva, el cumplimiento de la infraestructura y la evaluación continua. Un enfoque de gobernanza de riesgo que fomente la colaboración entre actores gubernamentales y no gubernamentales, la participación comunitaria activa y la rendición de cuentas transparente puede abordar estos desafíos y fortalecer la resiliencia de la comunidad ante desastres naturales.

Figura 8.

Mapa conceptual de principales hallazgos Marlon Paspuezan

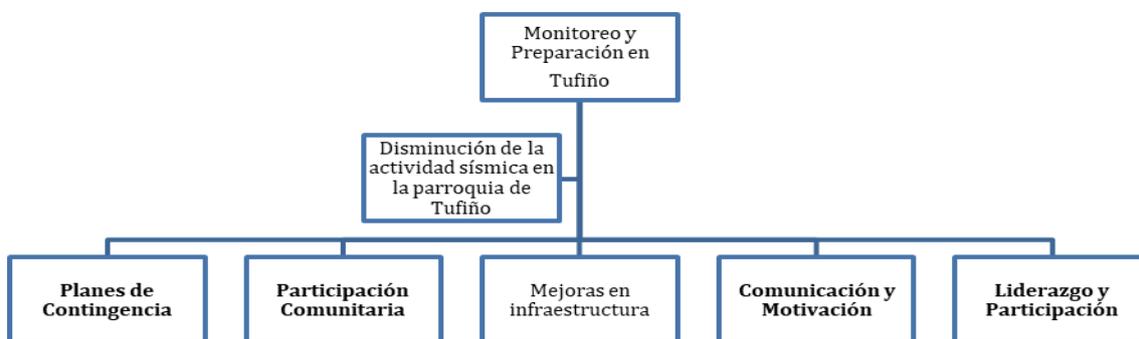


Tabla 10.

Exposición de resultados

Fecha: 23 de mayo de 2022	Lugar: Oficinas de GAD Parroquial de Tufiño	
	Cargo: Rector de la Unidad Educativa Tufiño	
Voz de versionista - Jorge Terán	Categoría de análisis	Dimensiones
Jorge Teran Rector de la unidad educativa de Tufiño, entonces Doctor Tenemos el gusto de estar compartiendo doctores, mi nombre es Edison Villarreal maestrante de administración pública de la Universidad Politécnica Estatal. Hoy estamos acompañados del señor Jorge Terán quien colaborara con una entrevista que se le ha programado previo a la presentación del trabajo de investigación y trabajo de titulación previo a la obtención de magíster en Administración pública. Sin la información sobre la participación ciudadana, el empoderamiento de los planes de emergencia ante una posible erupción del volcán Chiles, dentro de lo que es la Junta parroquial y la parroquia de Tufiño.		
¿Cuál cree que debería ser el procedimiento para convocar y realizar reuniones comunitarias en la parroquia de Tufiño?		
Bueno, en primer lugar, debe existir coordinación tanto con el Ministerio como los entes de Gobierno de la parroquia. Es así de que nuestra institución tiene un proyecto institucional de reducción de riesgos con miras a que todas las acciones que se realicen por supuesto sismo o emergencia para que no se pierdan vidas humanas.		
Cada fin de mes nosotros hacemos los simulacros, previo a la presentación de un proyecto en cifras y de parte del		
	Planes de emergencia	Gestión de riesgo
	Participación ciudadanía y empoderamiento	Inclusión social
	Participación ciudadana y empoderamiento	Toma de decisiones

Gobierno autónomo, en 22 ocasiones nuestras sugerencias de que se la haga de la manera más permanente, a fin de que la ciudadanía tome conciencia de lo que significa tratar estos problemas de una manera muy técnica.

¿Ante esto, cuál sería su aporte al momento de la conformación de este grupo de trabajo ante esta posible erupción volcánica del volcán?

Nosotros tenemos en la comisión de gestión de riesgos. De toda la institución está dividido en dos, tanto para la matriz como para la sede. Cada comisión tiene un coordinador principal, tiene un coordinador de evacuación. Coordinador de seguridad, 8 de primeros auxilios, otro del sistema eléctrico para que conjuntamente ellos, cada uno tiene ropa. Pero reitero, esto deberíamos nosotros ampliarlos ya que tenemos inclusive sectorizado sitios seguros, pero en muchas de las ocasiones se ha verificado que cuando se reúnen no se cumple ninguno de los protocolos en el inicio.

¿Qué tipos de eventos de capacitación promovería entre los habitantes para estar preparados ante esta posible erupción volcánica?

Se está realizando las capacitaciones. Los miembros de gestión de riesgos institucional para realizar el proyecto internacional de reducción de libros este año. Obviamente, el segundo paso es socializar, socializar ante los diferentes barrios, encabezando nuestra unidad educativa y obviamente también recibiendo el respaldo del Gobierno autónomo descentralizado de la experiencia política. Entonces considero que cuenta el GAD parroquial con un plan de riesgos de acuerdo con la realidad y necesidad de la Comunidad.

¿Cuáles serían las estrategias por seguir para una modificación y griega creación del mismo?

Bueno, si cuenta con un plan de gestión de riesgos. Qué se debería hacer de comprar socialice ante todos los barrios ante todo la seguridad porque se ha visto que últimamente el simulacro no se lo ha hecho de una manera planificada, no lo planifican en dos o tres días. Entonces nuestra sugerencia sería que haga prevalecer en cada uno de los sectores estratégicos que tiene la paz Se evidencia en el plan de emergencia los recursos, amenazas, áreas vulnerables de la parroquia o cuál sería el procedimiento para establecer los Sí existe eso, pero lastimosamente no se ha hecho. No se le ha hecho el seguimiento. Si existe la necesidad de que haya un proyecto a nivel del agua. Técnicamente se prepare a la ciudadanía.

¿Cuál sería su aporte en la implementación de un sistema de información y comunicación para prevenir a la población?

Ante este posible, a través de los compañeros coordinadores de gestión prevenir cualquier posible sismo que se encuentra la parroquia. Por una erupción volcánica también corremos el riesgo por los incendios forestales. Tenemos que irnos también entonces nuestro aporte sería eso, puedan estar preparados para estos eventos.

Muchísimas gracias, Doctor. Así es por todo este aporte muy valioso para la investigación y obviamente estamos

Planes de emergencia	Gestión de riesgo
Participación ciudadanía y empoderamiento	Inclusión social
Planes de emergencia	Gestión de riesgo

muy convencidos de que la capacitación a la Comunidad es la mejor herramienta que tenemos para prevenirla. De todas maneras y más aún que Participe en la conformación de estos comités. Obviamente, también en el desarrollo de los planes de emergencia. Muchísimas gracias a la orden.

Hallazgos suministrados por el entrevistado para la investigación por el entrevistado Jorge Terán

1. **Coordinación entre actores gubernamentales y no gubernamentales:** La institución de Jorge Terán muestra un enfoque de gobernanza de riesgo al tener una comisión de gestión de riesgos dividida en matriz y sede, con coordinadores de diferentes áreas. Esto refleja una cooperación entre el gobierno y la sociedad civil para abordar la gestión de riesgos.
2. **Participación ciudadana y democracia participativa:** Realizar simulacros cada fin de mes para crear conciencia en la ciudadanía sobre la importancia de tratar los problemas técnicamente muestra un compromiso con la participación ciudadana y la democracia participativa. Esto refuerza la idea de que la democracia participativa no solo se trata de votar, sino también de involucrar a la ciudadanía en la toma de decisiones y la acción colectiva.
3. **Análisis de vulnerabilidades:** Se sugiere ampliar las comisiones y sectorizar sitios seguros, lo que indica un reconocimiento de la vulnerabilidad de la comunidad ante desastres naturales y la necesidad de identificar y abordar las debilidades para aumentar la capacidad de anticipación, resistencia y recuperación.
4. **Planificación y gestión de riesgos:** Se están realizando capacitaciones a los miembros de gestión de riesgos institucional y se planea socializar en diferentes barrios, lo que refleja un enfoque proactivo en la planificación y gestión de riesgos. Esto se alinea con la idea de diseñar

estrategias específicas para fortalecer la cultura de riesgo y garantizar la gobernabilidad del sistema político.

5. **Marco normativo y legal:** Se menciona la existencia de un plan de riesgos del Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia, lo que sugiere que la institución de Jorge Terán está operando dentro del marco normativo y legal establecido para abordar la gestión de riesgos.

En resumen, los resultados presentados indican que la institución de Jorge Terán está implementando medidas que se alinean con los principios de gobernanza de riesgo, democracia participativa, análisis de vulnerabilidades y planificación y gestión de riesgos. Sin embargo, se pueden hacer mejoras adicionales, como ampliar la participación ciudadana y fortalecer la coordinación entre diferentes actores para garantizar una gestión efectiva de riesgos.

Figura 9.

Mapa conceptual de principales hallazgos Jorge Terán

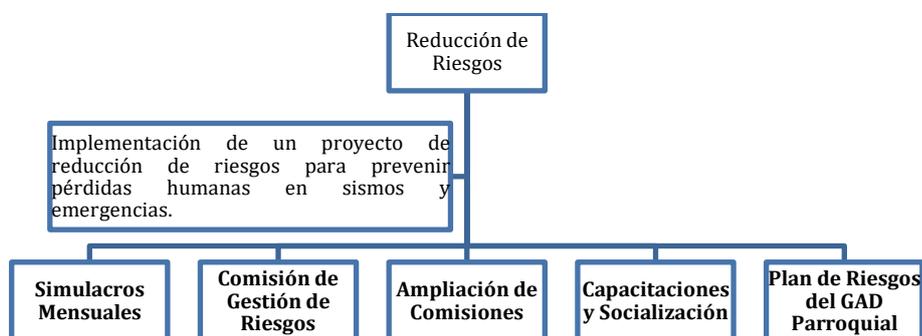


Tabla 11.

Exposición de resultados

Fecha: 23 de mayo de 2022	Lugar: Oficinas de GAD Parroquial de Tufiño
	Cargo: Vocal de la Junta Parroquial de Tufiño
Voz de versionista Tania Joana Duque	Categoría de Dimensiones análisis

Hola Contamos con la señora Tania Joana Duque Chiles vocal de la Junta parroquial de la parroquia de Tufiño ella nos va a colaborar con la entrevista planteada en el precisamente para el trabajo de investigación sobre la participación ciudadana y el empoderamiento en los planes de emergencia ante una posible erupción del volcán Chiles y Cerro Negro en la Junta parroquial de Tufiño

Señora Tania un gusto compartir con usted y precisamente tenemos a la pregunta que nuestra entrevista queremos que usted desde su punto de vista o autoridad y también como una persona del conglomerado de la parroquia nos pueda ayudar desde su punto de vista y en primera instancia **¿Cuál es la situación de riesgo ante una posible erupción del volcán chiles aquí en la parroquia de Tufiño?**

Bueno antes que nada muy buenas tardes darles la más cordial bienvenida pues con respecto a la pregunta como usted lo plantea más bien la situación de riesgo acá en la parroquia por la amenaza de erupción del complejo volcánico Chile cerro negro es latente, razón por la cual como autoridades y como ciudadanía en sí nuestra preocupación está siempre ya que nuestra ciudadanía no se encuentra preparada para esto digamos manejar el evento de una mejor manera no entonces sí es muy preocupante y a la vez pues destacar la importancia de contar con lo que es un plan de emergencia

¿Cuáles son los planes de emergencia y planes de contingencia que se ha implementado para actuar en situaciones de eventos catastróficos?

En especial hacemos referencia a la posible erupción precisamente de lo que es el Chile sí lo cómo lo mencionado el complejo de cerro negro, aproximadamente hace 3 años tuvimos la última actualización de un plan de riesgos, en la parroquia, fue estructurado con los sectores sociales, los representantes de los barrios y comunidades con la finalidad de llevar una información precisa donde se incluyen los puntos de vista que tiene cada habitante acá en el territorio, con este antecedente puedo manifestarle que es muy importante contar con un plan de contingencia con un plan de riesgos que nos ayude a educar a nuestra población de cómo actuar ante un evento adverso en este caso pues como lo tenemos siempre latente el complejo volcánico Chile cerro negro

¿En el caso de la parroquia cuenta con ciertas políticas, existe políticas orientadas a enfrentar esos eventos, qué tipo de acciones debería implementarse de tal forma que se vaya o se logren mitigar o mermar los efectos ante esa posible erupción?

Bueno lo que podríamos considerar allí lo que

Planes de emergencia	Gestión de riesgo
Participación ciudadanía y empoderamiento	Inclusión social
Planes de emergencia	Gestión de riesgo
Planes de emergencia	Gestión de riesgo

anteriormente habíamos manifestado no de que lo primordial sería de que se eduque a nuestra población, dar a conocer a todos los habitantes la manera de cómo actuar ante un evento adverso, nuestra preocupación en la actualidad en realidad hay muchas situaciones que se dan mala información, generar caos generar tensión, entonces nuestra propuesta como Gobierno parroquial ha sido siempre enfocarnos a la educación de nuestra población a través de las diferentes organismos de socorro existentes en nuestro cantón para poder llegar hacia nuestra ciudadanía y dentro de las competencias acá en el Gobierno parroquial y desde nuestra posición como ciudadanos también poder aportar a que estos planes sean muy útiles, el GAD cuenta con un plan de riesgos que de acuerdo a la realidad y a la necesidad misma de la comunidad

¿Cuáles serían las estrategias o seguir para su modificación a su vez para su creación?

Si bien es cierto el Gobierno parroquial como tal cuenta con un plan de riesgos un plan de contingencia no ante al suscitarse un evento de estos pero sí es bueno siempre estarlo actualizando y más que todo siempre lo primordial es involucrar a la gente, los ciudadanos, los actores sociales y la mejor manera de coordinar pues trabajar de la mano con las instituciones y con las entidades que se encuentran inmersas dentro de este tema en este caso lo había manifestado dentro de lo que es la cabecera cantonal la cabecera provincial para de este modo conocer cómo es la activación ante una emergencia no porque hay muchas situaciones pues que se dan acá en la parroquia pero lastimosamente por desconocimiento se actúa de diferente manera entonces nuestra alternativa y nuestra organización vendría a ser prácticamente coordinando de la mano con las instituciones que están inmersas dentro del tema

¿En el plan se evidencia en los recursos que existe el puente de la parroquia las amenazas las áreas o sectores más vulnerables de no ser así cuál sería el procedimiento para establecerlos?

Dentro del plan de riesgos que con el que cuenta la parroquia pues se establece que la cabecera parroquial se encuentra dentro del sector vulnerable más vulnerable acá no entonces tenemos las comunidades como lo son Santa Bárbara más paz concepción en su momento la Comunidad de Santa Bárbara partiendo desde el sector de monte lo fue considerada como zona segura y puntos de encuentro de hecho no es así que nosotros pues hemos canalizado bueno lamentablemente al momento no puedo decir que sea destinado recursos netamente para prestar allí porque pues afortunadamente el tema del cerro de la de los movimientos sísmicos y todo que se venían provocando posiblemente por la activación de este complejo volcánico ha calmado no ha cesado pero sin embargo eso no quiere decir que el cerro está se ha quedado ya allí no va a pasar nada pues nunca sabe y eso puede

Planes de
emergencia

Gestión de
riesgo

Planes de
emergencia

Gestión de
riesgo

darse a que de un momento a otro vuelva a activarse y nosotros de igual manera como Gobierno parroquial poder no esté desde nuestra parte y poder aportar pues porque pasa a ser una necesidad y pasa a ser una emergencia dentro de nuestra parroquia, comentarle también que existían cuando se formó este plan de contingencia prácticamente existían lo que existe en los guías no los vigías prácticamente de lo que es el complejo volcánico y quienes estaban en constante formación también para ellos ser quienes transmitían una información oportuna hacia la ciudadanía y hacían un nexo directo con el Gobierno parroquial lastimosamente pues al momento esto ha decaído no ha decaído, esto quedó allí entonces no sé continuo pero de allí es importancia que se vuelva a reactivar eso y se pueda seguir trabajando no trabajando de esta manera y pues poder seguir nosotros también educando a nuestra población

¿Cuál sería su aporte para la implementación de un sistema de información y comunicación para prevenir a la población en el posible caso de que el complejo volcánico?

El mayor aporte sería la participación no acá siempre la Secretaría de riesgos como tal en las diferentes instituciones han determinado que Tufiño es una zona de riesgo y por ello pues se ha venido manteniendo constantes capacitaciones, constante la formación desde diversas entidades es así que nosotros como ciudadanos como propios de acá lo que podríamos hacer es directamente aportar con nuestras ideas mira antes de dónde nace esa necesidad y mirar cuál es el enfoque no el enfoque que nosotros este planteamos acá porque muchas veces lo que pasaba anteriormente pues nos decían miren es que ustedes tienen que estar tranquilos tienen que quedarse allí en un momento cuando justo se dio lo de la sismicidad en más duro digámoslo así llegaron hasta del lado colombiano donde siempre si se nos alertan un poquito más que acá diciendo que ya se nos venía todo encima que tocaba salir que incentivando al caos más bien no entonces nuestra manera de aportarle a la sociedad en sí y poder apoyar a los nuestros es siendo ese nexo de comunicación pero una comunicación certera una comunicación que le lleve a la ciudadanía a empoderarse en sí no acá de que manejen la situación de la mejor manera y pues nosotros prácticamente en el conocimiento que tenemos dentro del territorio trabajar de la mano con quienes puedan venir hasta acá pues a realizar e este tipo de trabajos

¿Cree usted que la toma de decisiones en cuanto a las responsabilidades adquiridas se le realiza tomando en cuenta la participación de la ciudadanía de no ser así cuál debería ser el procedimiento que debe realizarse?

Planes de emergencia	Gestión de riesgo
----------------------	-------------------

Participación ciudadanía y empoderamiento	Inclusión social
---	------------------

Ser muy claros la toma de decisiones en cuanto a la formación de un plan educativo de emergencia pues hacerla en conjunto con la comunidad es lo vital porque eso es lo que permite prácticamente a que la gente esté enterada actualizada prácticamente de cómo va el evento y le permitirá que en un momento adverso pueda actuar de la mejor manera entonces la mejor manera de que usted apoye es involucrando a la sociedad involucrando cosa que nosotros como parte del Gobierno parroquial lo hemos hecho prácticamente donde queremos que la gente se empodere porque hay muchas veces que como representantes o como autoridades acá en territorio tal vez no tendremos esa ese poder tal vez de poder dividirnos a todos los sectores pero es ahí donde entran y juegan ese rol muy importante los actores sociales no quienes conozcan de la información quienes estén empapados de todo lo que está sucediendo como son las los pasos tal vez a seguir y eso nos permitirá que la gente a que todos quienes estemos en ese momento acá podamos apoyar podamos aportar de a poco para que en el momento dado podamos actuar de la mejor manera El momento de la evaluación están funcionando se han logrado contener digamos que o afianzar este tipo de planes

Participación
ciudadanía y
empoderamiento

Inclusión social

¿Se realiza la evaluación con respecto a la toma de decisiones para ver si hay surtido el efecto esperado o no surgió otro efecto digamos así esto por parte

de ustedes obviamente o cuál sería la en la forma en que ustedes pudieron evaluar?

Bueno una de las acciones que nosotros habíamos emprendido con la finalidad de evaluar el responder de nuestra gente es había sido a través de los simulacros que se plantean acá no en la parroquia habíamos tenido un primer simulacro donde habíamos tenido una respuesta positiva por parte de la población en base a las a las diferentes capacitaciones que habíamos mantenido anteriormente la comunicación en diálogo que habían sido entre la población y quienes pues en ese momento estaban al frente entonces sí se había tenido una buena respuesta pero siempre es bueno siempre es bueno como habíamos manifestado de que se actualice se encuentra en constante actualización y de que el tema de capacitación es el tema de guía el tema de monitoreo el tema de no despegarnos en sí de nada del tema mismo complejo volcánico Chile cerro negro se quede allí el hecho de que pues por la situación del momento dejó las cosas no quiere decir que no va a pasar nada no entonces sí es muy importante seguir en esa toma de decisiones y esa participación que involucre a toda nuestra población esto ustedes lo han hecho y a la evaluación y la disposición de la comunidad como ha sido sé usted mencionó al inicio que hubo una gran respuesta en un singular y en los futuros simulacros o dejaron de hacerse este tipo de simulación porque la comunidad no dice hay una disposición para disponer para incorporar este tipo de acciones sí pero actualmente porque vemos que la asignada a disminuido se ha calmado digamos de alguna manera pero eso actualmente la gente se ha confiado cómo está la respuesta totalmente en ese particular podría decir que totalmente estamos confiados no estamos confiados y de allí pues más bien hacia esa preocupación justamente en el mes de noviembre habíamos planificado realizar el otro simulacro con la finalidad de ver cómo está la respuesta actualmente de nuestra población porque si bien es cierto ha pasado el tiempo pero nosotros tenemos que estar ahí también pendientes de cómo actuar es así que gracias a la coordinación también que se había tenido en su momento con la Secretaría de riesgos y había planificado realizar otro simulacro pero hasta el momento no se ha dado en realidad por diferentes circunstancias pues que se dan acá en la parroquia pero sin embargo se lo está planificando Dios mediante para el mes que viene no belio realizar este simulacro como le digo con la finalidad debería evaluar como si esas respuesta de nuestra población había habido algunas situaciones que en el anterior simulacro pues había que considerarlas mucho porque se nos había ido en realidad de las manos el tema de coordinación tal vez o en este caso no dentro de lo que es las instituciones educativas bueno y entre otros entonces si había muchos ajustes digámoslo así tal vez que podríamos hacer es por eso que debemos planificarlo de la mejor manera pues y siempre a la expectativa de cómo reacciona nuestra gente y en base a ello pues seguir aportando y seguir buscando alternativas para que haciendo extra nuestra ciudadanía siga en esa continua educación de que tenemos que estar preparados que

tenemos que estar preparados entonces se hace falta empoderarse en sus planes de emergencia exactamente la gente es prácticamente el factor fundamental dentro de esto no de que la gente como le había manifestado anteriormente se encuentra informadas se encuentre capacitadas se encuentre participando activamente de cada una de las de las capacitaciones del que se dan acá no más bien como como Gobierno parroquial también siempre se ha buscado esa alternativa de que siempre se venga en esa continua educación hacia nuestra ciudadanía a través de las diferentes organismos de socorro que se dan para que con ello nuestra ciudadanía tenga esa respuesta positiva tenga esa respuesta positiva y con ello podamos nosotros pues disminuir en cierto en cierta manera tal vez alguna situación que se pueda dar muchísimas gracias estábamos con precisamente en la compañía de la señora Tania un duque y precisamente que nos ha colaborado en esta entrevista previo al trabajo de titulación de él son Villarreal Díaz estamos en el día de hoy 23 de marzo del 2000 22 siendo prácticamente las 16:00 h con 15 minutos sí muchísimas gracias a usted por su colaboración y estamos prestos también a cualquier situación de parte de la Academia colaborar con la parroquia y con toda la especialmente la Junta parroquial muchísimas gracias como Gobierno parroquial pues más bien agradecer esa esa participación que ustedes tienen acá dentro de nuestra parroquia bienvenidos sean y pues agradecer el la predisposición no dé también conocer acerca de la realidad y de los temas que como parroquia y en realidad como si como cantón como provincia también nos vemos inmersos muchísimas gracias a una buena tarde buenas tardes

Hallazgos suministrados por el entrevistado para la investigación por el entrevistado Tania Joana Duque

1. **Participación de la comunidad en la gestión de riesgos:** La implementación del plan de riesgos en la parroquia, con la participación de diversos sectores sociales y representantes de la comunidad, refleja un enfoque de gobernanza participativa. Esto coincide con el enfoque de la gobernanza de riesgo, que enfatiza la colaboración entre el gobierno y la sociedad civil en la toma de decisiones y la implementación de políticas.
2. **Necesidad de políticas orientadas a la gestión de eventos catastróficos:** Se destaca la importancia de contar con políticas específicas para enfrentar eventos como la erupción del volcán Chiles y

mitigar sus efectos. Esto está en línea con la idea de fortalecer la capacidad del Estado para gestionar riesgos y promover la seguridad de la población, como sugiere el marco teórico de la gestión de riesgos.

3. **Identificación de áreas vulnerables y necesidad de procedimientos específicos:** Aunque se menciona la vulnerabilidad de ciertas áreas de la parroquia, no se aborda un procedimiento específico para identificar y abordar estas vulnerabilidades. La gobernanza de riesgo sugiere la importancia de definir roles y responsabilidades claras para gestionar los riesgos de desastre, lo que podría incluir la identificación precisa de áreas vulnerables.
4. **Importancia de la comunicación y la participación comunitaria:** La propuesta de implementar un sistema de información y comunicación para prevenir a la población en caso de una erupción volcánica resalta la importancia de la participación comunitaria y el intercambio de conocimientos locales. Esto refleja el enfoque de la gobernanza de riesgo, que promueve la participación de la comunidad en la toma de decisiones y la gestión de riesgos.
5. **Evaluación y actualización continua de los planes de contingencia:** La necesidad de seguir actualizando y evaluando los planes de contingencia, así como mantener la coordinación con otras instituciones involucradas, coincide con el enfoque de gestión de riesgos, que enfatiza la importancia de la planificación continua y la adaptación a cambios en el entorno.

En resumen, los resultados muestran esfuerzos significativos para gestionar los riesgos de desastre en la parroquia, con un enfoque en la participación comunitaria y la colaboración entre diferentes actores. Sin embargo, también destacan áreas de mejora, como la necesidad de procedimientos más específicos para identificar áreas vulnerables y la importancia de una comunicación efectiva y actualización continua de los planes de contingencia. Estos hallazgos respaldan los principios y conceptos del marco teórico de la gobernanza de riesgo y la gestión de riesgos.

Figura 10.

Mapa conceptual de los principales hallazgos Tania Joana Duque



Tabla 12.

Exposición de resultados

Fecha: 23 de mayo de 2022		Lugar: Oficinas de GAD Parroquial de Tufiño	
		Cargo: Tnte. Político de Tufiño	
Voz de versionista 6 - Eugenio Puetate		Categoría de análisis	Dimensiones
<p>Hola estamos en compañía del señor Eugenio Puetate teniente político de la parroquia de Tufiño precisamente que nos está colaborando también en la entrevista y que presenta el programa de posgrado precisamente el zoom Villarreal entró en trabajo de investigación y que presenta el siguiente objetivo no es este cuestionario tiene como propósito recabar la información sobre la participación de la ciudadanía y el empoderamiento de esta en los planes de emergencia ante un posible evento de erupción del volcán chiles y cerro negro aquí en la parroquia de Tufiño queremos preguntarle al señor teniente</p> <p>¿cuál es la situación de riesgo una posible erupción del volcán chiles en esta parroquia?</p> <p>Buenas noches y la situación de riesgo que nosotros tenemos es que se está llenando de algo de lava el cerro entonces el riesgo que correríamos nosotros como parroquia de Tufiño en vista que tenemos los dos ríos tanto el de la frontera como el Río Grande justamente ahí por donde tenemos lugares encajonados también donde justamente corremos una cierta cantidad de riesgo que nos puede de pronto hacer un acumulamiento de este material y pues se venga una avalancha pues esto en este En este sentido es los riesgos que más corremos de pronto en este sentido señor justamente ante esto se ha implementado planes de contingencia para actuaren en este tipo de eventos en especial lo referente a la irrupción volcánica si se ha hecho no hace mucho tenemos la visita de Secretaría de riesgos justamente pues hace unos diablo de 2000 creo</p>		Participación ciudadana y empoderamiento	Inclusión social

que 19 o 18 que fue más o menos que fue el último simulacro que se hizo aquí pues la gente está preparada para esta clase de situación tenemos una ruta de evacuación en no la tenemos en buen estado pero existe la ruta de evacuación que más o menos tenemos predeterminado que está si nos daría unos buenos resultados para evacuar a la mayoría de población que tenemos en la parroquia

¿Qué tipo de acciones se debería implementar de tal forma de que se mitigue los efectos de esta posible erupción volcánica?

En primer lugar educar un poquito más a la población ya que estamos cogiendo confianza y justamente los pobladores si hemos sentido de pronto sismos de menor magnitud que los de antes pero ya le cómo les repito tenemos un poquito de confianza y no tenemos prácticamente esos cómo le puedo decir esas acciones de poder responder a tiempo esta clase de pues justamente si esa planeación sería lo más viable educar a la gente educar a la gente en esta clase de planes y para qué nosotros no estemos en esa confianza que la tenemos por ahora prácticamente para salvar vidas de los demás porque vemos y sabemos que de pronto las autoridades no están haciendo lo necesario de parte de los cantonales de provinciales pues veríamos de otra manera de pronto pues articularnos con las diferentes instituciones como en este caso sería cuerpo de bomberos Secretaría de riesgos para justamente dar atención, esto sería bueno también a dar unos cursitos que siempre se los necesita aquí en la ciudadanía con esto queremos preguntarle si sabe o cuenta el gas parroquial con un plan de riesgos que de acuerdo con la realidad y la necesidad de la comunidad o de no poseerlo

¿Cuáles serían las estrategias a seguir para su creación o modificación si es que esta existe le comento que si lo existe si existe un plan de contingencia un plan de riesgos?

Si lo hay está como archivado por eso el último que se me hizo 2018 2019 si no estoy mal entonces tocaría eso actualizarlo y pues reunimos articularnos con las diferentes instituciones o entes competitivos en esta en situación para actualizar este plan y dar una mejor atención amiento justamente a la parroquia de Tufiño y ala a sus habitantes en ese plan se evidencia o si los recursos amenazas áreas de vulnerables de la parroquia como tal o cuál debería ser el procedimiento para establecer los sí justamente si se los identifica como le digo tenemos los dos ríos son los que las personitas y las familias que viven a las orillas de estos niños pues serían los más afectados son los que primero deberían evacuar está este esté clase de amenazas que tenemos por aquí y pues también tenemos un lugares que si tenemos como lugares seguros pero los más vulnerables en este caso serían las justamente las playas y los hilos que los sectores aledaños a los a los ríos que por donde nos ponemos que más o menos podría bajar toda esta clase de este material que tendría el volcán obviamente los lares y pero claro que siempre emite este tipo de nociones cuál sería su aporte para la implementación de un sistema de información y

Planes de emergencia	Gestión de riesgo
----------------------	-------------------

Planes de emergencia	Gestión de riesgo
----------------------	-------------------

Participación ciudadana y	Toma de decisiones
---------------------------	--------------------

<p>comunicación para prevenir a la población en la posible caso que se de este evento sí pues aquí en la parroquia de Tufiño contamos con los chats comunitarios de todas las comunidades barrios y el chat comunitario en general que tenemos lo principal pues prácticamente tenemos también los altos parlantes que también se escucha parte de la población no es una totalidad pero hacia la tecnología nos ha ayudado mucho pues en esto de los de los chats comunitarios que sería lo mejor porque usted sabe que de pronto se va la energía esa situación entonces contaríamos con lo más viable pues que son los chats comunitarios que sería lo principal para informar a la población de este caso señor teniente ¿cree usted que la toma de decisiones en cuanto a las responsabilidades adquiridas se las realiza tomando en cuenta la participación ciudadana o de no ser así cuál debería ser el procedimiento a realizarse?</p>	empoderamiento	
<p>Sí creo que es muy importante aquí la participación ciudadana ya que como usted sabe que de pronto los lugares no son todos iguales entonces hay personas que estarían más vulnerables que otras entonces sería muy bueno saber no o sea tenemos el plan de contingencia pero hay aportes de la ciudadanía pues que sí serían muy buenos para tomar cartas en el asunto para hacer un buen plan de contingencia un buen plan de riesgos para que de pronto no nos esto no nos vaya a tomar por sorpresa y nos dé alguna mala jugada pues decía ante esto se realiza os ha realizado una evaluación con respecto a la toma de decisiones por parte de las autoridades de la parroquia de Tufiño o haber de ser así cuál es la forma de cómo se le realiza sí como le comento Nobel justamente pues a unos 15 días tuvimos la con la Secretaría de riesgos nos articulamos todas las presidentes de barrios presidentes de las cooperativas comunas y las autoridades de la parroquia conjuntamente con Policía Nacional Ejército cuerpo de bomberos todas las instituciones que los entes que más o menos estamos involucrados en esta situación para eh socializar con las personas justamente todo este problemática que tenemos en cuanto a los dos volcanes ser un negro y bursátiles que no ser una amenaza prácticamente que no han estado quietos pues</p>	Planes de emergencia	Gestión de riesgo
	Participación ciudadanía y empoderamiento	Inclusión social

son una amenaza para nuestra población precisamente ante esto como también se realizaría o lo contrario la evaluación

¿Cuál ha sido la disposición o predisposición de la comunidad para incorporarse en estas acciones en el caso de realizarse en la posible ilusión para la involucra a todas las personas?

Justamente pues las reuniones que hemos tenido y que se ha dado en con la como le digo los diferentes entes que estamos involucrados en este problemática pues ha sido que justamente todos tenemos nuestros puntos de vista no pero siempre enmarcados aquí más que todo en lo religioso que siempre hemos tenido fe en nuestro patrón río que justamente pues siempre dicen ellos que Dios nos protegerá pero sabemos que también debemos poner nuestro contingente de nuestra parte para poder llegar a una solución de esta problemática estamos comprometidos como parroquia de Tufiño nosotros como autoridades y todos los prácticamente todos los entes competitivos como en este caso sería que los presidentes de barrios y los demás y presiden desde las diferentes asociaciones comprometidos a jugar y a velar por esta por esta seguridad que nosotros tenemos acá esta inseguridad prácticamente de los volcanes sí muchísimas gracias señor teniente político de la parroquia de Tufiño a nombre de la Universidad Politécnica estatal del Carchi quién habla son Villarreal justamente agradecerle y precisamente sabemos que todo este aporte de esta investigación va a ser en beneficio de la Comunidad de aquí de la parroquia y obviamente e involucrándose en la Academia como tal en este servicio hacia la comunidad ese es el aporte que estamos realizando y muchísimas gracias a usted al señor Eugenio petate teniente político de la parroquia de Tufiño en esta oportunidad por darnos y brindarnos este espacio para poder trabajar en beneficio de esta Comunidad de igual manera agradecerle a usted señor Villarreal por la preocupación también que he tenido para nosotros escuchar nuestra punto de vista también de igual manera agradecerle pues por ese apoyo y ese plan que ven tienen ustedes también para también dar una manito pues a la ciudad de Tufiño a la parroquia justamente en esta problemática que tenemos que estamos involucrados como le digo todos los entes que sabemos cómo va esta situación pues yo de todas maneras agradecerle pero sobremanera usted y pues con ese plan de la Universidad también Lope que están haciendo este esta clase de encuestitas no muchas gracias de mi parte muchísimas gracias por su aporte

Hallazgos suministrados por el entrevistado para la investigación por el entrevistado Eugenio Puetate.

1. **Gobernanza de Riesgo:** La gobernanza de riesgo implica una nueva forma de gobierno que promueve la colaboración entre el gobierno y la sociedad civil, así como entre diferentes actores gubernamentales y no

gubernamentales. En este sentido, se destaca la necesidad de coordinación entre instituciones como el cuerpo de bomberos y la Secretaría de Riesgos para implementar planes de contingencia y actualizar el plan existente. Además, se menciona la importancia de la participación ciudadana en la elaboración de estos planes y en la gestión del riesgo.

2. **Identificación de Áreas Vulnerables:** El análisis de vulnerabilidades es fundamental para identificar las áreas más vulnerables a los desastres naturales. En este caso, se menciona que las orillas de los ríos son áreas particularmente vulnerables, donde viven personas y familias que serían las más afectadas. Este hallazgo respalda la necesidad de tomar medidas preventivas específicas en estas áreas, como establecer planes de evacuación y fortalecer las estructuras de contención.
3. **Comunicación y Participación Ciudadana:** La existencia de chats comunitarios y altavoces como medios de comunicación para informar a la población en caso de una erupción volcánica demuestra un enfoque hacia la participación ciudadana y la comunicación efectiva. Estos canales de comunicación son vitales para garantizar que la población esté informada y preparada para responder adecuadamente a las situaciones de riesgo.
4. **Democracia Participativa y Participación Ciudadana:** Se destaca la importancia de la democracia participativa y la participación ciudadana en la gestión del riesgo. La participación activa de la comunidad en la toma de decisiones y la planificación de acciones de mitigación y prevención contribuye a fortalecer la resiliencia y la capacidad de respuesta ante desastres naturales.
5. **Bases Legales:** Es crucial tener en cuenta las bases legales que respaldan las acciones de gestión del riesgo. En este sentido, se menciona que el trabajo investigativo se sustenta legalmente en las competencias asignadas a los distintos niveles de gobierno en Ecuador, lo que proporciona un marco normativo claro para la reducción y prevención de riesgos.

En resumen, los resultados presentan desafíos y áreas de acción en la gestión del riesgo, desde identificar áreas vulnerables y actualizar planes de contingencia, promover la participación ciudadana y fortalecer la comunicación y coordinación entre diferentes actores. Estas acciones se alinean con los principios de la gobernanza de riesgo y la democracia participativa, así como con las bases legales existentes en el país.

Figura 11.

Mapa conceptual de principales hallazgos de la entrevista a Eugenio Puetate

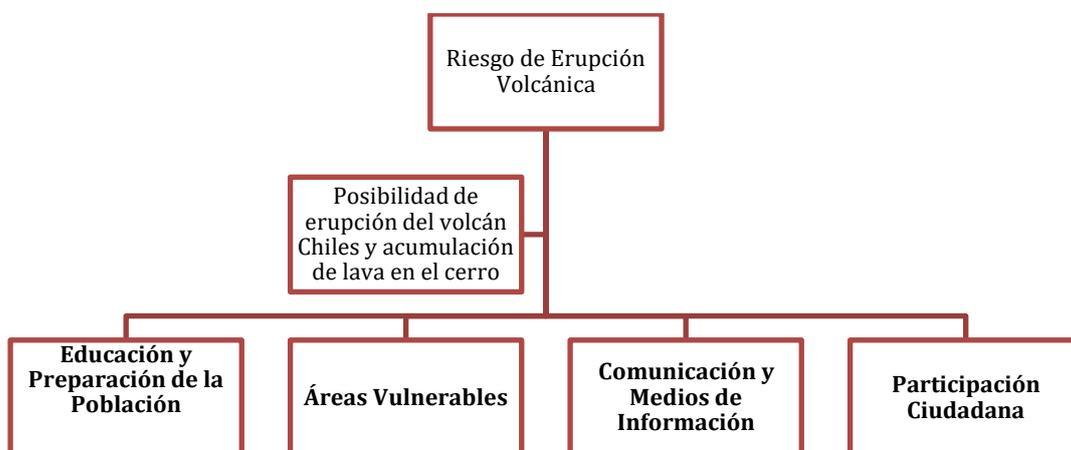


Figura 12.

Mapa conceptual de la Categoría de análisis: Participación ciudadana y empoderamiento

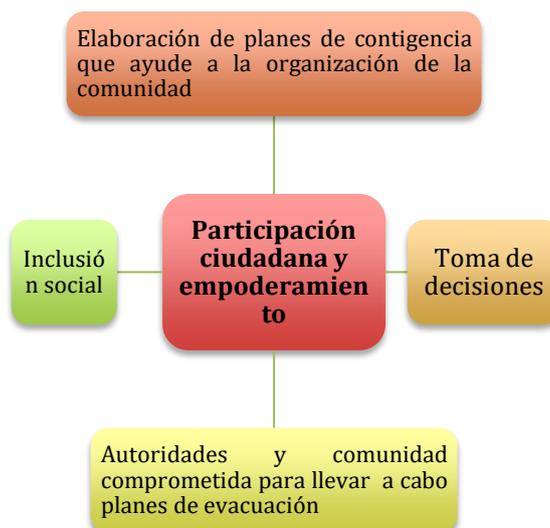
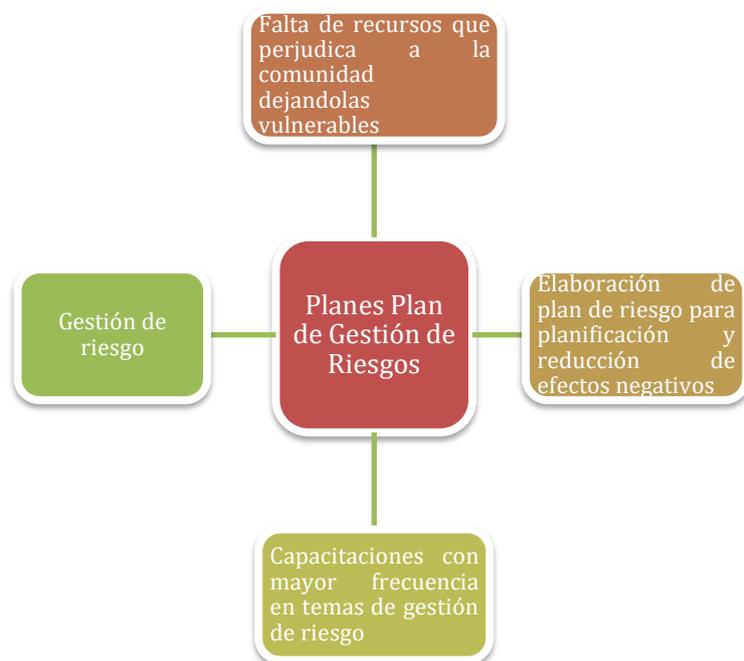


Figura 13.

Mapa conceptual de la Categoría de análisis: Plan de Gestión de Riesgos



4.2. DISCUSIÓN

Fase 2. Consecuencias del desconocimiento ciudadano respecto a las actividades de mitigación propuestas por la dirección de Gestión de Riesgos del GADM de Tulcán, ante una posible erupción del volcán Chiles.

Al analizar los hallazgos de la investigación reflejan y amplían las posturas y recomendaciones presentadas en los antecedentes. Mientras que los antecedentes proporcionan un contexto general sobre la gestión del riesgo de desastres. Como base de la información utilizada para el desarrollo de la investigación se tomaron investigaciones previas enfocadas a la gestión de riesgos y la participación ciudadana.

Al analizar los hallazgos de la investigación, se reflejan y amplían las posturas y recomendaciones presentadas en los antecedentes. Estos últimos proporcionan un contexto general sobre la gestión del riesgo de desastres. Como base de la información utilizada para el desarrollo de la investigación, se tomaron investigaciones previas enfocadas a la gestión de riesgos y la participación ciudadana.

La gobernanza de riesgo surge como una respuesta a las falencias del gobierno para responder a las demandas ciudadanas. Según Zurbriggen (2011), la gobernanza se presenta como un estilo distinto al modelo de control jerárquico y de mercado, caracterizado por un mayor grado de cooperación entre gobiernos, administraciones públicas y actores no gubernamentales en la realización de políticas públicas. Esta perspectiva respalda la importancia de que los ciudadanos participen en la toma de decisiones gubernamentales para mejorar sus condiciones de vida, así como en la gestión de riesgos y la prevención.

La perspectiva de la gobernanza también permite analizar el proceso de toma de decisiones y la participación de los diferentes actores, como menciona la OECD. Es importante identificar los roles de cada participante en la búsqueda de soluciones para mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos de acuerdo a sus necesidades y al entorno en el que se desarrolla su vida.

Experiencias previas, como las de la parroquia Leónidas Proaño del cantón Montecristi y la parroquia Mulalo, destacan la importancia de la participación ciudadana ante situaciones de vulnerabilidad, como inundaciones y erupciones volcánicas, respectivamente. Estas experiencias son relevantes para la parroquia Tufiño, ya que comparten similitudes en cuanto a la exposición a riesgos naturales.

La información presentada en esta investigación subraya la importancia de la participación conjunta de instituciones públicas y ciudadanía en la creación de planes de contingencia y políticas públicas para prevenir y responder a situaciones de vulnerabilidad. Se destaca la necesidad de cooperación entre gobiernos seccionales, nacionales y extranjeros para mejorar la seguridad ciudadana y promover una mayor participación ciudadana.

Aportes como los de Taquena y Lugo resaltan la importancia de la participación ciudadana en la creación de fondos destinados a cubrir las consecuencias de desastres naturales y mejorar la infraestructura de las instituciones de apoyo. Asimismo, se presentan investigaciones internacionales que muestran cómo se han creado políticas públicas y estrategias para prevenir riesgos y disminuir la vulnerabilidad, como la experiencia de la Patagonia en Chile, destacada por Romero. Estos estudios previos enfatizan la importancia de la participación ciudadana en la protección de la seguridad y la eficiencia de respuesta ante desastres naturales.

Al contrastar las entrevistas se señala la existencia de una situación de riesgo inminente en la parroquia de Tufiño debido a su ubicación en las faldas del volcán Chiles en el complejo volcánico Chile Cerro Negro y la necesidad de tomar decisiones que ayuden a la comunidad en caso de un desastre natural. Esto coincide con los hallazgos de Loor (2015), quien en su investigación enfatiza la importancia de reconocer amenazas naturales y la necesidad de tomar medidas preventivas en comunidades vulnerables.

Un punto importante para los entrevistados es resaltar la implementación de planes de contingencia en colaboración con la comunidad y con criterios técnicos. Esta cooperación es coherente con la idea de Loor (2015) sobre la importancia de la participación ciudadana en la gestión del riesgo. Sin

embargo, los informantes también subrayan la necesidad de involucrar más a la comunidad en la preparación y ejecución de estos planes.

En las entrevistas analizadas se destaca la importancia de fortalecer las capacidades de la comunidad en términos de información y comunicación previa a eventos adversos. Esto coincide con el enfoque de Ávila (2005) en la importancia de contar con sistemas de información y comunicación efectivos. Además, los informantes sugieren la implementación de un sistema de alerta temprana, lo que respalda la idea de Loor (2015) sobre la necesidad de que la comunidad esté informada y sea parte activa de los planes.

Además, se expresa preocupación por la falta de una vía de evacuación segura, lo que coincide con la preocupación por las vías de evacuación mencionada por el señor Ruiz (versión 2). Además, los informantes señalan que la atención al riesgo volcánico se ha visto afectada por la pandemia de COVID-19, lo que destaca la importancia de la preparación continua en situaciones de doble crisis. Esto es coherente con la idea de Romero y Aravena (2015) de que factores políticos, económicos y sociales pueden influir en el riesgo de desastres.

Se observa un interés en común por la necesidad de involucrar a la ciudadanía en la toma de decisiones y en la evaluación de los planes de contingencia. Esto se alinea con la sugerencia de Caicedo (2018) sobre la necesidad de políticas públicas sean resultado de ejercicios participativos y que las comunidades sean sujetos activos en la planificación de la gestión del riesgo, esto en concordancia con lo mencionado por Calderon (2017) el cual da una perspectiva concreta de la teoría de la gestión de riesgos donde manifiesta la importancia de la descentralización en los riesgos para que los la atención oportuna, y así evitar la burocracia en exceso ante los riesgos.

Los resultados de la investigación específicamente resaltan la situación en la parroquia de Tufiño y las perspectivas de la comunidad local. Estos hallazgos subrayan la importancia de la participación activa de la comunidad y la necesidad de mejorar la preparación y respuesta ante posibles eventos catastróficos en áreas vulnerables.

De las entrevistas realizadas y la información recolectada sobre la situación de riesgo en Tufiño, se puede destacar que es necesario aplicar un plan de

gestión de riesgos de manera inmediata debido a su inminente riesgo de erupción volcánica por parte del volcán Chiles, pero para la creación de un plan de gestión de riesgos es necesario que se vinculen todos los actores sociales de la parroquia Tufiño esto como parte de la participación mencionada por Marchioni en (2020), esto porque permitirá conocer cuáles son las rutas más factibles para la evacuación caso de una emergencia, y no solo esto sino que permitirá conocer los datos reales de la población, sus edades, su ubicación, y cómo incluir estas variables en el plan para que este pueda tener una viabilidad real y exitosa.

Esto se refiere a que con el plan se consideran las variables que a veces quedan fuera y que ante una posible emergencia todos los ciudadanos se han evacuado seguramente, porque cabe recalcar que en la comunidad hay personas con más de 65 años y que están en zonas alejadas de la parroquia.

De igual forma personas con discapacidad que no pueden trasladarse solas, esto permite plantear la iniciativa de mantener un registro que se actualice cada mes, este con el fin de conocer las personas que ya han fallecido, personas que han sufrido accidentes que les impidan moverse, mujeres embarazadas de alto riesgo, y demás cuestiones por las que las personas no pudieran moverse ante una emergencia, esto haciendo referencia a la vulnerabilidad mencionada por Blaikie, *et al.* (1996).

Es imprescindible llevar a cabo una revisión periódica de las vías de evacuación y de las vías propias de la parroquia. Esta revisión no solo busca mantenerlas en buen estado, sino también identificar aquellas que podrían verse afectadas por lluvias u otros factores. Esta medida permitirá diseñar una estrategia de movilidad eficiente y evitar posibles accidentes durante una evacuación.

Durante una evacuación, la participación de todos los ciudadanos es esencial, ya que los sistemas de emergencia pueden estar saturados. Por ello, es necesario diseñar un plan que involucre a la comunidad, como sugieren varios entrevistados. La creación de grupos barriales facilitaría la identificación de personas con dificultades de movilidad o que viven solas, garantizando así una evacuación más completa.

Esta organización comunitaria permitiría conocer si la población ha sido evacuada y, si no, daría datos precisos a los organismos de socorro para intervenir en posibles rescates.

Como investigador, considero crucial involucrar a la ciudadanía en la creación de planes de contingencia. Los residentes conocen en detalle su entorno y los posibles cambios que pueden surgir, como la modificación de la zona debido a las lluvias o la construcción de obras. Además, poseen información valiosa sobre los habitantes locales, como sus rutinas diarias y su capacidad para movilizarse. Esta información resulta fundamental en situaciones de evacuación, especialmente ante el riesgo de una erupción volcánica.

La elaboración efectiva de un plan de prevención de riesgos requiere la participación de la ciudadanía. Para lograrlo, es esencial que el gobierno parroquial de Tufiño involucre a los ciudadanos en su diseño a través de diversas formas de comunicación. Esto dependerá del interés y compromiso de la comunidad, por lo que el gobierno local deberá promover campañas de concientización sobre participación ciudadana y prevención de riesgos.

La participación ciudadana fortalece los mecanismos de gestión de riesgos y puede contribuir a reducir las pérdidas materiales y humanas. Además, sirve de base para crear planes de contingencia que sirvan de referencia para otras zonas expuestas a los mismos riesgos.

CAPÍTULO V

PROPUESTA

Fase 3: Acciones de participación ciudadana conjuntamente con los gobiernos locales para la elaboración y empoderamiento de los planes de emergencia de la junta parroquial de Tufiño, ante una posible erupción del volcán Chiles.

Presentación de la propuesta

Título de la Propuesta:

Fortalecimiento de la Participación Ciudadana y Empoderamiento en la Elaboración de Planes de Emergencia ante una Posible Erupción del Volcán Chiles en la Junta Parroquial de Tufiño.

Introducción:

Tufiño, situada en una región con alto riesgo de una erupción volcánica potencial del volcán Chiles, se encuentra ante un desafío inminente que exige una planificación de la gestión de emergencias de alta eficiencia. El involucramiento activo y comprometido de la comunidad es un pilar fundamental para formular planes de contingencia fuertes que brinden a los habitantes las herramientas necesarias para responder y recuperarse de manera óptima ante posibles catástrofes. En este contexto, esta propuesta se enfoca decididamente en diseñar y poner en marcha un proceso de participación ciudadana que tenga como principal cometido involucrar de manera dinámica a la comunidad de Tufiño en el desarrollo de planes de emergencia, y que, al mismo tiempo, fomente su empoderamiento al concederles la capacidad y la autoridad necesarias para influir en las decisiones y ejecutar acciones con miras a garantizar la seguridad y la resiliencia de la comunidad ante el eventual desencadenamiento de una erupción volcánica.

Esta iniciativa radica en su capacidad para elevar de manera colectiva el nivel de conciencia acerca de los riesgos inherentes a la actividad volcánica y la urgente necesidad de estar preparados. A su vez, facilitar una comunicación efectiva y una colaboración armoniosa entre la junta parroquial y los residentes

locales, fomentando un entendimiento mutuo y solidificando el sentido de comunidad.

Importancia

El fortalecimiento de la participación ciudadana y el empoderamiento en la planificación de emergencias en Tufiño es muy importante en la preparación y seguridad de esta comunidad ante el riesgo de una erupción volcánica. En primer lugar, al involucrar activamente a los ciudadanos en este proceso, se logra un aumento significativo en la conciencia colectiva respecto a los riesgos inherentes a la actividad volcánica. Esto implica que los residentes estarán mejor informados y preparados para hacer frente a una posible erupción. La conciencia es el primer paso hacia la preparación efectiva, y cuando la comunidad está plenamente consciente de los peligros, se puede tomar acción de manera más proactiva y eficaz.

Además, esta participación fomenta una colaboración más estrecha y una comunicación efectiva entre la junta parroquial y los ciudadanos locales. La cooperación entre estos dos actores es esencial para el éxito en la gestión de emergencias. Cuando los ciudadanos participan en la planificación, se establece un canal de comunicación sólido y se construye una relación de confianza. Esto permite una respuesta coordinada y la asignación eficiente de recursos en caso de una erupción volcánica u otro desastre natural.

Como se dijo durante la investigación sobre la participación activa de la ciudadanía, se pretende involucrar activamente a la población en el plan de prevención de riesgos, creando mesas de diálogo donde incluyan los posibles factores que pueden afectar a la comunidad ante una erupción volcánica, y además los partícipes de la creación de un plan de evacuación eficiente, en el que se contemplan aspectos como: grupos vulnerables presentes en Tufiño, el mantenimiento de las vías de evacuación y vías de uso frecuente, mujeres embarazadas con alto riesgo, personas que hayan sufrido accidentes y no puedan movilizarse.

Justificación

La importancia de crear un plan riesgos para la parroquia Tufiño, parte de la necesidad de planear sienta eficaz ante una eminente erupción volcánica, pérdidas humanas a gran escala, por eso se pretende que el plan de

emergencia con participación de la ciudadanía y se enfoca a cubrir las necesidades reales de la parroquia, para agilizar los procesos de evacuación, brindando mantenimiento de las vías de evacuación y vías alternativas existentes en la parroquia, además de concienciar a los ciudadanos de la cooperación y responsabilidad que tienen para cooperar ante un evento natural adverso.

Todo esto se pretende lograr por medio del registro análisis y sondeo del estado actual de la parroquia a vías de evacuación, habitantes fijos y temporales de la parroquia, disponibilidad de vehículos, número de miembros por familia, capacidad de movilización, registro de personas vulnerables, entre otros, que permiten mantener un diagnóstico real de la situación a la que se enfrentarían los organismos de socorro al momento que se produzca una erupción volcánica

Con este registro se pretende mejorar los sistemas de evacuación, trabajando con la comunidad organizando los barrios para que la ciudadanía participe con la evacuación de las personas con alta vulnerabilidad dentro de sus barrios, así también se pretende que ante el posible caso de que no se pueda evacuar oportunamente a los ciudadanos, el registro proporcione el número exacto de personas que necesiten ayuda y esto se pueda entregar a los grupos de rescate agilizando el proceso.

Objetivo General:

Diseñar e implementar un proceso participativo que permita a los residentes de Tufiño participar en planes de emergencia ante una posible erupción del volcán Chiles y fortalecer su empoderamiento en la toma de decisiones y acciones relacionadas con la seguridad y la respuesta ante desastres.

Objetivos Específicos:

- Evaluar el conocimiento actual de la comunidad sobre los riesgos asociados a una erupción del volcán Chiles.
- Identificar líderes comunitarios y recursos locales que puedan contribuir al proceso.
- Involucrar activamente a la comunidad en la identificación de riesgos, la planificación de emergencia y la toma de decisiones.

- Evaluar el impacto del proceso de participación en la preparación y el empoderamiento de la comunidad.

Actores e Instituciones Responsables

1. Municipalidad de Tulcán:

- Apoyar la iniciativa y proporcionar recursos adicionales si es necesario.
- Coordinar con otros departamentos municipales, como el de seguridad y el de planificación, para garantizar una respuesta efectiva ante una erupción volcánica.

2. Cuerpo de Bomberos de Tulcán:

- Colaborar en la capacitación de la comunidad en medidas de seguridad y respuesta ante desastres.
- Participar en la elaboración de planes de evacuación y respuesta.
- Proporcionar recursos y personal especializado en caso de emergencia.

3. Centro de Salud de Tufiño:

- Participar en la planificación de atención médica de emergencia y en la identificación de recursos médicos locales.
- Colaborar en la capacitación de la comunidad en primeros auxilios y cuidados de salud en situaciones de desastre.

4. Dirección de Gestión de Riesgos Municipal:

- Apoyar en la coordinación de recursos y respuesta a emergencias.
- Participar en la elaboración de protocolos de respuesta ante una erupción volcánica.
- Proporcionar orientación técnica en la gestión de emergencias.

5. Junta Parroquial de Tufiño:

- Liderar y coordinar la implementación de la propuesta.

- Proporcionar el apoyo logístico y financiero necesario para llevar a cabo las actividades.
- Colaborar estrechamente con otros actores locales y regionales involucrados en la gestión de emergencias.

6. Comunidad de Tufiño:

- Participar activamente en todas las etapas del proceso, desde la evaluación del conocimiento hasta la revisión de los planes de emergencia.
- Seleccionar líderes comunitarios y representantes para contribuir al proceso de toma de decisiones.
- Asistir a talleres educativos, simulacros de emergencia y otras actividades diseñadas para la capacitación y preparación.

7. Líderes Comunitarios y Facilitadores:

- Ser capacitados para guiar y facilitar las actividades de participación ciudadana.
- Actuar como enlaces entre la comunidad y la junta parroquial, asegurando una comunicación efectiva.
- Ayudar en la identificación de recursos locales y necesidades específicas.

8. Expertos en Geología y Gestión de Emergencias:

- Contribuir con conocimientos técnicos en la revisión de datos geográficos y geológicos.
- Brindar asesoramiento técnico en la identificación de riesgos y la planificación de emergencia.

Actividades

1. Preparación y Planificación

- Formación de un equipo de trabajo que incluya a representantes de la junta parroquial, líderes comunitarios y expertos técnicos.
- Establecimiento de un calendario de actividades y asignación de responsabilidades.

2. Evaluación de Conocimientos y Percepciones

- Realización de entrevistas a la comunidad para evaluar su conocimiento sobre los riesgos volcánicos.
- Análisis de los datos recopilados para comprender las percepciones de la comunidad.

3. Capacitación y Formación

- Capacitación de líderes comunitarios y facilitadores en temas de gestión de emergencias y participación ciudadana.
- Organización de talleres educativos para la comunidad sobre preparación y respuesta a desastres.

4. Participación Activa de la Comunidad

- Inicio de sesiones participativas donde la comunidad identifica riesgos, aporta ideas para los planes de emergencia y toma decisiones.
- Creación de grupos de trabajo colaborativos para revisar y mejorar los planes de emergencia existentes.

5. Evaluación y Ajustes

- Evaluación de los avances y cambios en la percepción de riesgos y el empoderamiento de la comunidad.
- Ajustes en los planes de emergencia en función de las aportaciones de la comunidad.

6. Informe Final y Plan de Implementación.

- Elaboración de un informe final que documente el proceso y sus resultados.
- Desarrollo de un plan de implementación de las mejoras en los planes de emergencia.

7. Seguimiento y Evaluación:

- Realizar una evaluación final tras aplicar las mejoras en los planes de emergencia.

- Recopilar retroalimentación de la comunidad y ajustar el plan de acción según sea necesario para futuras interacciones

Esta propuesta busca fortalecer la preparación y resiliencia de la comunidad de Tufiño ante una posible erupción del volcán Chiles mediante la participación activa de los ciudadanos y su empoderamiento. La colaboración entre instituciones, junta parroquial y la comunidad local es esencial para garantizar la seguridad y el bienestar de todos los residentes en caso de una emergencia.

Tabla 13.

Cronograma de actividades

Actividades	Responsables	Tiempo de ejecución								
		Nov	Dic	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	
Preparación y Planificación	-Municipalidad de Tulcán -Junta Parroquial de Tufiño -Expertos en Geología y Gestión de Emergencias									
Evaluación de Conocimientos y Percepciones	-Municipalidad de Tulcán -Junta Parroquial de Tufiño									
Capacitación y Formación, Capacitación Viernes, (2:30-4:00pm)	-Municipalidad de Tulcán -Cuerpo de Bomberos de Tulcán - Defensa Civil Municipal -Junta Parroquial de Tufiño -Líderes Comunitarios y Facilitadores									
Participación Activa de la Comunidad	- Comunidad de Tufiño									
Evaluación y Ajustes	Cuerpo de Bomberos de Tulcán - Defensa Civil Municipal - Defensa Civil Municipal -Junta Parroquial de Tufiño									
Informe Final y Plan de Implementación	-Junta Parroquial de Tufiño									

Seguimiento y Evaluación	-Municipalidad de Tulcán -Expertos en Geología y Gestión de Emergencias -Cuerpo de Bomberos de Tulcán - Defensa Civil Municipal -Junta Parroquial de Tufiño									
--------------------------	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Recursos humanos

En los recursos humanos hay instituciones públicas y sociales, claves para desarrollar el proyecto y aplicar la propuesta, ya que son actores directos en la gestión de riesgos y la planificación para prevenirlos, a estos actores se le suma el investigador responsable de la creación del proyecto quién diseña la propuesta.

- Municipalidad de Tulcán.
- Cuerpo de Bomberos de Tulcán.
- Dirección de Gestión de riesgos Municipal.
- Junta Parroquial de Tufiño.
- Líderes Comunitarios y Facilitadores
- Expertos en Geología y Gestión de Emergencias
- Investigador

Recursos financieros

Los recursos financieros destinados para la ejecución del proyecto se plantean en función de los materiales y gastos de logística enfocados en la capacitación a la ciudadanía, en la fase de socialización y capacitación para lo cual se estima un presupuesto de 635 dólares, en los costos no se incluye la intervención del cuerpo de bomberos debido a que esta será gratuita previo la presentación de un oficio para solicitar su intervención en las capacitaciones.

Materiales	Costo
Computadores	400,00

Impresiones	50,00
Folletos	50,00
Refrigerios	75,00
Alquiler de proyector	30,00
Transporte	30,00
Total	635,00

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1. CONCLUSIONES

- En todos los niveles de gobierno, la participación ciudadana es fundamental en la administración pública. Por esta razón, la presente investigación subraya la necesidad de involucrar activamente a la ciudadanía en la gestión de riesgos, esto se alinea con la teoría de gobernanza de riesgo, que destaca la cooperación entre gobiernos y actores no gubernamentales, además de proponer un plan de acción para la gestión de riesgos, en el que se logre involucrar a la ciudadanía en la planificación, ejecución y evaluación de este, para así obtener los resultados esperados.
- Al realizar el diagnóstico de los aspectos que determinaban del porqué de una poca participación ciudadana en la parroquia Tufiño en la elaboración de planes de emergencia, se pudo detectar que esto era debido a la escasa comunicación, difusión y el desconocimiento de estos por los ciudadanos. Las experiencias previas en otras parroquias, como Leónidas Proaño y Mulaló, demuestran la efectividad de la participación ciudadana en situaciones de vulnerabilidad. Estas experiencias pueden ser aplicadas en la parroquia de Tufiño para mejorar su preparación ante riesgos naturales como las erupciones volcánicas.
- La investigación destaca la importancia de crear y mantener planes de contingencia en colaboración con la comunidad y con criterios técnicos. El desconocimiento de los ciudadanos sobre el accionar ante un posible riesgo de erupción volcánica, podría provocar la muerte de muchas personas y no por el evento adverso en sí, sino al momento de evacuar desde la zona de riesgo hasta un área segura, por lo que la participación activa de los ciudadanos en la planificación y ejecución de estos planes es crucial para su éxito y viabilidad.
- La parroquia Tufiño, por estar dentro del radio de afectación ante una erupción volcánica por su cercanía al volcán Chiles, es considerada una parroquia muy vulnerable, por lo tanto, la gestión de riesgos propone que es fundamental la elaboración de un plan de emergencia que contenga

realizar revisiones periódicas en las vías de evacuación y la infraestructura de la parroquia para asegurar su funcionalidad durante el desarrollo de un evento adverso, además de la actualización constante de registros de la población vulnerable también es esencial para una evacuación eficiente.

- La sensibilización y educación de la comunidad sobre la gestión de riesgos y la importancia de su participación son esenciales. El gobierno parroquial debe promover campañas de concientización a través de los distintos medios de comunicación local para garantizar que la ciudadanía esté bien informada y comprometida con los planes de contingencia, preventivos y de respuesta ante una emergencia por desastres.

Estas conclusiones resaltan la importancia de un enfoque colaborativo y bien informado en la gestión de riesgos para maximizar la efectividad de los planes de contingencia y reducir la vulnerabilidad de las comunidades expuestas a desastres naturales.

5.2. RECOMENDACIONES

- Para desarrollar un plan de gestión de riesgos adaptado a la parroquia Tufiño, es fundamental convocar a los ciudadanos a participar activamente. Esto debe hacerse a través de líderes sociales, como presidentes barriales y líderes comunitarios, bajo la responsabilidad de las autoridades del GAD parroquial. La inclusión y el compromiso de la comunidad son esenciales para garantizar la efectividad del plan
- Para conseguir una mejor comunicación entre las autoridades y los ciudadanos de la parroquia Tufiño las autoridades del GAD parroquial deben utilizar diversos mecanismos de comunicación, como redes sociales (WhatsApp, Facebook), altavoces, carteles y otros medios, para informar e invitar a la ciudadanía a participar en la creación del plan de gestión de riesgos ante la posible erupción del volcán Chiles. Un sistema de comunicación eficiente asegurará que la información llegue a todos

los rincones de la parroquia y promueva una mayor participación ciudadana.

- Las autoridades parroquiales deben organizar programas de capacitación para los ciudadanos, enfocándose en la pronta reacción ante posibles riesgos naturales, para el caso una erupción volcánica. La capacitación y la prevención son muy importantes para salvar vidas en zonas de alto riesgo como Tufiño. Estos programas deben ser accesibles y regulares, asegurando que toda la comunidad esté preparada para enfrentar emergencias.
- La presente investigación revela que la comunidad carece de conocimiento sobre cómo actuar ante una emergencia de esta índole, es esencial que, una vez aprobado el plan de gestión de riesgos, este debe ser implementado de inmediato realizando simulacros y ejercicios regulares permanentes para familiarizar a la población con los protocolos y procedimientos de emergencia. Además, es imprescindible revisar periódicamente las vías de evacuación y más infraestructuras de la parroquia. Esto para garantizar que las rutas de evacuación estén en buen estado e identificados y así mitigar posibles obstrucciones causadas por lluvias u otros factores.

REFERENCIAS

- Ávila, E. (2005). *Elementos conceptuales para la prevención y reducción de daños originados por amenazas sicionaturales*. CEPAL.
- Bello, O. (2014). *Manual para la evaluación de desastres*. Santiago de Chile. CEPAL.
- Bernal, C. (2010). *Metodología de la Investigación*. Pearson.
- Blaikie, P., Cannon, T., Lan, D., & Wisner, B. (1996). *Vulnerabilidad y el estado social, político y económico de los desastres*. LA RED.
- Bordas, A. (2005). *Políticas públicas para enfrentar los riesgos de desastres*.
- Buendia, I., Colás, P., & Hernández, F. (2005). *Métodos de Investigación en Psicopedagogía*. McGraw_Hill.
- Caicedo, L. (2018). *Análisis de los instrumentos jurídicos e institucionales para le gestión de riesgo en la frontera colombo ecuatoriana en el área de influencia del complejo volcánico Chiles-Cerro Negro*. UASB.
- Comunidad Andina-Desición 819. (2017). *Estrategia andina para la gestión del riesgo y desastres*.
- Farfán, G. (2007). *El nuevo institucionalismo histórico y las políticas sociales*. POLIS.
- Gómez, M. (1017). *Introducción a la metodología de la investigación científica*. Brujas.
- Hernández, B. (2001). *Técnicas Estadísticas de INtegración Social*. Masdríd: Díaz de Santos S.A.
- Heyman, A. (2000). *Desastres, Planificación y Desarrollo: Manejo de Amenazas Naturales para reducir los daños*. USAID.
- Lavell, A. (1999). *Un encuentro con la verdad: los desastres en América Latina durante 1998*. Anuario político y social de América Latina.
- Loor, M. (2015). *Participación ciudadána y gestión de riesgo, caso parroquia urbana Leonidas Proaño del cantón Montecristi*. PUCE.
- López, U., Pérez, C., Múnera, F., & Idárraga, C. (2006). *La participación ciudadana y el desarrollo de la cultura política en Colombia*. Legis S.A.
- Marchioni, M. (2020). *Participaci'pon ciudadana y gobernanza, materilaes para la facilitación*. OCTAEDRO S.L.
- Morales, V. (2017). *Análisis de la participación social local en la política de gestión del riesgo en la parroquia de Mulaló frente a la posible erupción del volcán Cotopaxi*. PUCE.
- Muñoz, C. (2010). *Como elaborar y asesorar una investigación*.

- Narváez, L., Lavell, A., & Pérez, G. (2009). *La gestión de riesgo de desastres un enfoque basado en procesos*. Pull Creativos S.R.L.
- Narváez, L., Lavell, A., & Pérez, G. (2009). *La gestión de riesgo de desastres un enfoque basado en procesos*. Talleres Gráficos Universitarios ULA.
- Ortiz, S. (2004). *Cotacachi: UNa apuesta por la democracia participativa*. Rispergraf C.A.
- Pérez, W. (2013). *La nueva concepción de la Administración Pública*. Talleres Gráficos UNiversal ULA.
- Romero, H., & Aravena, H. (2015). *Ecología política de los desastres: vulnerabilidad, exclusión socio-territorial y erupciones volcánicas en la patagónica chilena*.
- Ruiz, R. (1999). *Historia de la ciencia y el método científico*. Atlanta.
- Taguenca, J., & Lugo, B. (2020). *La incidencia de la participación ciudadana en la eficiencia: el caso del fondo de infraestructura social municipal (fism) en Hidalgo San Cayetano*.
- Torres, O. (2015). *La participación ciudadana y el fortalecimiento en la cultura preventiva en la reducción del riesgo de desastres*.
- Torres, R. (2020). *En busca de la Democracia pensando en la motivación social en tiempos de grandes cambios*. Proyecto 451.
- Vargas, C., Toscana, A., & Campos, J. (2015). *Riesgos siconaturales: vulnerabilidad socioeconómica, justicia ambiental y justicia espacial*. Revista Colombiana de Geografía volumen 24, 43-59.
- Webster, A. (2000). *Estadística aplicada a los negocios y la economía*. McGraw-Hill.
- Zilio, M., Amico, G., Palacios, F., & Aranda, M. (2019). *Vivir al pie de los volcanes o el incierto encanto de habitar zonas peligrosas. Una aproximación desde la teoría social del riesgo*. FAHCE-UNPL.
- Fuster Guillen, D. E. (2019). Investigación cualitativa: Método fenomenológico hermenéutico. *Propósitos Y Representaciones*, 7(1), 201–229. <https://doi.org/10.20511/pyr2019.v7n1.267>
- Calderón Ramírez, D. & Frey, K. (2017). El ordenamiento territorial para la gestión del riesgo de desastres en Colombia. *Territorios*, (36), 239-264. Doi: <http://dx.doi.org/10.12804/revistas.urosario.edu.co/territorios/a.4795/>
- Zurbriggen, C. (2015). Gobernanza: una mirada desde América Latina. *Perfiles Latinoamericanos*, 19(38), 39–64. [https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0188-76532011000200002#:~:text=De%20esta%20constataci%C3%B3n%2C%](https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0188-76532011000200002#:~:text=De%20esta%20constataci%C3%B3n%2C%20)

20la%20gobernanza,hechura%20de%20las%20pol%C3%ADticas%20p%C3%ABlicas.

ANEXOS

Anexo 1. Certificado del abstract por parte de idiomas



UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI FOREIGN AND NATIVE LANGUAGE CENTER

Informe sobre el Abstract de Artículo Científico o Investigación.

Autor: Edison Adalberto Villarreal Yazán.

Fecha de recepción del abstract: 1 de julio de 2024

Fecha de entrega del informe: 1 de julio de 2024

El presente informe validará la traducción del idioma español al inglés si alcanza un porcentaje de: 9 – 10 Excelente.

Si la traducción no está dentro de los parámetros de 9 – 10, el autor deberá realizar las observaciones presentadas en el ABSTRACT, para su posterior presentación y aprobación.

Observaciones:

Después de realizar la revisión del presente abstract, éste presenta una apropiada traducción sobre el tema planteado en el idioma Inglés. Según los rubrics de evaluación de la traducción en Inglés, ésta alcanza un valor de 9, por lo cual se valida dicho trabajo.

Atentamente



EDISON BOANERGES
PEÑAFIEL ARCOS

Ing. Edison Peñafiel Arcos MSc
Coordinador del CIDEN

Anexo 2. *Modelo entrevista a funcionarios públicos del GAD parroquial de Tufiño.*



UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI
FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACIÓN,
ADMINISTRACIÓN Y ECONOMÍA EMPRESARIAL
MAESTRÍA EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

ENTREVISTA

Objetivo: El presente cuestionario tiene como propósito recabar información sobre la Participación ciudadana y empoderamiento en los planes de emergencia ante una posible erupción del volcán Chiles, junta parroquial de Tufiño.

1. ¿Cuál cree que deberá ser el procedimiento para convocar y realizar reuniones comunitarias en la parroquia de Tufiño?
2. ¿Cuál sería su aporte al momento de la conformación de grupos de trabajo ante una posible erupción del volcán Chiles?
3. ¿Qué tipos de eventos de capacitación promovería entre los habitantes para estar preparados ante una posible erupción de la erupción volcán Chiles?
4. ¿Cuenta el GAD parroquial con un plan de riesgos de acuerdo con la realidad y necesidad de la comunidad, de no poseerlo cuales serían las estrategias por seguir para su modificación o creación?
5. ¿Se evidencia en el plan de emergencia los recursos, amenazas y áreas vulnerables de la parroquia de no ser así cual debería ser el procedimiento para establecerlos?
6. ¿Cuál sería su aporte para la implementación de un sistema de información y comunicación para prevenir a la población en el posible caso de erupción del volcán Chiles?

Anexo 3. Rubrica de validación del instrumento de investigación



**UNIVERSIDAD POLITECNICA
ESTATAL DEL CARCHI**



VALIDEZ DEL INSTRUMENTO DE INVESTIGACIÓN JUICIO DE EXPERTOS

Estimado profesional, usted ha sido elegido a participar en el proceso de evaluación del instrumento de investigación.

Agradecemos de antemano sus aportes que permitirán validar el instrumento y obtener información válida, criterio requerido para la investigación. A continuación, le presentamos una lista de cotejo, sírvase analizar y cotejar el instrumento de investigación cuyo objetivo es "Recabar información sobre la Participación ciudadana y empoderamiento en los planes de emergencia ante una posible erupción del volcán Chiles, junta parroquial de Tufiño", le solicitamos en base a su criterio y experiencia profesional, validar el presente instrumento para su aplicación.

Para cada criterio se debe considerar la siguiente escala

1 Muy Poco	2 Poco	3 Regular	4 Aceptable	5 Muy aceptable
------------	--------	-----------	-------------	-----------------

CRITERIO DE VALIDEZ	PUNTUACIÓN					ARGUMENTO	OBSERVACIONES Y/O SUGERENCIAS
	1	2	3	4	5		
Validez de contenido							
Validez de criterio metodológico							
Validez de intención y objetividad de medición y/o observación							
Las preguntas responden a los objetivos de investigación							
Total parcial							
TOTAL							

PUNTUACIÓN

De 4 a 11: No Válida Reformular
De 12 a 14: No Válida Modificar
De 15 a 17: Válida mejorar
De 18 a 20: Válida Aplicar

5
5
5
5

Nombres y apellidos	Diana María Montenegro Molina
Grado Académico	Magister



Proceso digitalizado
en el marco del convenio
de colaboración entre
esta institución y
el gobierno nacional

Nombres Diana María Montenegro Molina
CC: 0401492459

Anexo 4. Matriz de funcionarios públicos del GAD parroquial de Tufiño entrevistados.



Autoridades, funcionarios del GAD parroquial y representantes de agrupaciones sociales de la parroquia de Tufiño.

NOMBRE	CÉDULA	CARGO	TIEMPO EN EL CARGO	TÍTULO ACADÉMICO	TELEFONO	FIRMA
Marlon Esteban Paspuezán Paspuel	0401713516	Presidente de la junta parroquial de Tufiño	3 años	ING. en agronegocios avalúos y catastros	0983729686	
Tania Johana Duque Chiles	0401708060	Vocal de la junta parroquial de Tufiño	3 años	Estudiante de tecnología en desarrollo infantil integral	0998220383	
Eugenio Puetate Pérez	0401112594	Teniente Político de la parroquia de Tufiño	10 meses	bachillerato	0995625998	
Saúl Luis Paspuezán	0400653481	Presidente de la Comuna la Esperanza. (Parroquias Tufiño y Maldonado)	4 meses	Escuela	0992529579	
Luis Alfonso Duque Tupe	0401206016	Presidente de la Asociación Agrícola Tufiño	4 años	Escuela	0962877831	
Pablo Armando Herrera Enriquez	0401593751	Responsable de Gestión de Riesgos y Cambio climático del GADM -Tufiño	2 años	Ingeniería en Recursos naturales	0994901879	
Jorge Oswaldo Terrín Medina	0400698577	Rector de la Unidad Educativa Tufiño	4 años	Doctor en Sociología	0993319674	

Edson de la Cruz
Maestrante

Anexo 5. Galería fotográfica.

