

UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI



FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y ECONOMÍA EMPRESARIAL CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

TEMA: “Análisis de la inversión pública y de las organizaciones de la sociedad civil en la ciudad de Tulcán, orientada a solucionar la problemática económica en los años 2016-2017-2018”

Trabajo de titulación previa la obtención del
Título de Administrador Público

AUTOR: Emerson Estiven Chalá Maldonado

TUTOR: Msc. Fernando Javier Villarreal Salazar

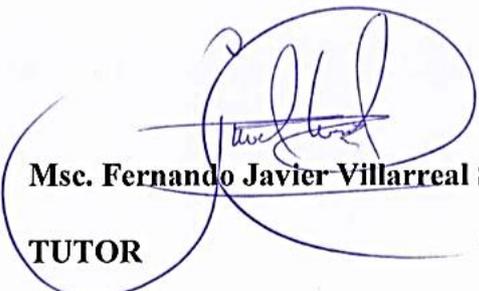
TULCÁN - ECUADOR

2019

CERTIFICADO JURADO EXAMINADOR

Certificamos que el/la estudiante Emerson Estiven Chalá Maldonado con el número de cédula 040189375-5 ha elaborado el trabajo de titulación: “Análisis de la inversión pública y de las organizaciones de la sociedad civil en la ciudad de Tulcán orientada a solucionar la problemática económica en los años 2016-2017-2018”

Este trabajo se sujeta a las normas y metodología dispuesta en el Reglamento de Titulación, Sustentación e Incorporación de la UPEC, por lo tanto, autorizamos la presentación de la sustentación para la calificación respectiva.



Msc. Fernando Javier Villarreal Salazar
TUTOR



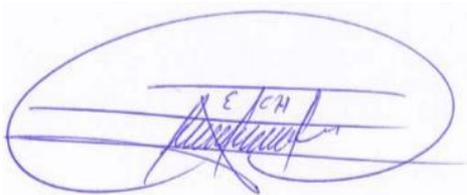
Msc. Mayra Alexandra Sandoval Chuquín
LECTOR

Tulcán, 23 de mayo del 2019

AUTORÍA DE TRABAJO

El presente trabajo de titulación constituye requisito previo para la obtención del título de Administrador Público de la Facultad de Derecho Internacional Integración Administración y Economía Empresarial

Yo, Emerson Estiven Chalá Maldonado con cédula de identidad número 040189375-5 declaro: que la investigación es absolutamente original, autentica, personal. Los resultados y conclusiones a los que he llegado son de mi absoluta responsabilidad.



Emerson Estiven Chalá Maldonado

AUTOR

Tulcán, 23 de mayo del 2019

ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE TITULACIÓN

Yo, Emerson Estiven Chalá Maldonado declaro ser autor/a de los criterios emitidos en el trabajo de investigación: “Análisis de la inversión pública y de las organizaciones de la sociedad civil en la ciudad de Tulcán orientada a solucionar la problemática económica en los años 2016-2017-2018” y eximo expresamente a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi y a sus representantes legales de posibles reclamos o acciones legales.



Emerson Estiven Chalá Maldonado

AUTOR

Tulcán, 23 de mayo del 2019

AGRADECIMIENTO

Un agradecimiento inmenso a Dios, por no permitirme desmayar después de cada caída que tuve a lo largo de mi formación académica, mis padres Ángel Chalá y Elva Maldonado, por ese apoyo incondicional que me han brindado durante toda la vida y en distintos aspectos que como persona y como estudiante he necesitado. De la misma manera, hago extensivo mi agradecimiento a toda mi familia; abuelitas Isolina y Gloria, mi abuelito Higinio, mis tíos/as, primos/as y amigos por su confianza depositada en mí y por ese gran apoyo moral que me manifestaron. Así mismo, quiero agradecerles por ayudarme a entender la famosa frase de la familia, la cual dice que "Un Chalá, nunca agacha la cabeza".

Imposible dejar de agradecer al Msc. Javier Villarreal tutor de la investigación; por el empuje, la constancia, la búsqueda de la perfección en este trabajo, la importancia que le prestó al mismo y todas las enseñanzas que me brindó desde el principio hasta el último de mi investigación, conjuntamente con la profesora y también lectora Msc. Mayra Sandoval, gracias infinitas a todos.

DEDICATORIA

Dedico este trabajo a Dios por darme vida y salud para lograrlo, a mis hermanas Shirley Chalá y Katleya Chalá y a mi hermano Jader Chalá; manifestándoles que aquí es el principio y que, si Dios me da vida, aquí espero verlos muy pronto.

Así mismo, quiero dedicar este trabajo a mamá y a papá, por estar siempre ahí para mí en todos los sentidos, siendo esa mano amiga que me ayudó a levantar hasta llegar aquí, para darles esa satisfacción de “trabajo cumplido”. ¡Los amo!

ÍNDICE

CERTIFICADO JURADO EXAMINADOR	2
AUTORÍA DE TRABAJO	3
ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE TITULACIÓN	4
AGRADECIMIENTO	5
DEDICATORIA	6
RESUMEN	7
ABSTRACT	11
INTRODUCCIÓN.....	10
I. PROBLEMA	14
1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	14
1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA	15
1.3. JUSTIFICACIÓN	15
1.4. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN.....	16
1.4.1. Objetivo general.....	16
1.4.2. Objetivos específicos	16
1.4.3. Preguntas de investigación.....	16
II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA	17
2.1. ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS	17
2.2. MARCO TEÓRICO	19
III. METODOLOGÍA.....	38
3.1. Enfoque metodológico	38
3.1.1. Enfoques	38
9.1.2 Tipos de investigación	39
3.2. Hipótesis o Idea a defender	39
3.3. Definición y operacionalización de variables	39
3.4. Métodos a utilizar.....	41

IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN	45
4.1. RESULTADOS	45
4.2. DISCUSIÓN	63
V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	66
5.1. CONCLUSIONES	66
5.2. RECOMENDACIONES	67
VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	69
VII. ANEXOS	72
Anexo 1: Formato entrevista instituciones públicas	72
Anexo 2: Formato entrevista organizaciones de la sociedad civil	73

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1: Variable inversión pública.....	39
Tabla 2: Variable sociedad civil	40
Tabla 3: Variable problemática económica	40
Tabla 4: Mapeo instituciones públicas	41
Tabla 5: Mapeo organizaciones de la sociedad civil de Tulcán	42
Tabla 6: Relación de las organizaciones con la problemática	52
Tabla 7: Forma de captar recursos financieros y no financieros	54
Tabla 8: Gestión realizada en favor de la problemática.....	54
Tabla 9: Relación entre la organización y la problemática.....	56
Tabla 10: Acciones a corto plazo.....	60
Tabla 11: Acciones a mediano plazo	61
Tabla 12: Acciones a largo plazo.....	62

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1: Enfoques de la investigación	38
Figura 2: Importancia de la sociedad civil organizada	51
Figura 3: Acciones para contrarrestar problemática económica	52
Figura 4: Apoyo de instituciones a organizaciones de la sociedad civil	53

Figura 5: Autogestión de recursos financieros	55
Figura 6: Relación de las organizaciones con las instituciones públicas	55
Figura 7: Soluciones por parte de las instituciones públicas	56
Figura 8: Presencia de las instituciones públicas en los últimos años.....	57
Figura 9: Aporte más importante.....	58
Figura 10: Cómo cuantificar inversión.....	59

RESUMEN

La investigación desarrollada, es con el fin de diagnosticar el accionar de las instituciones públicas y las organizaciones de la sociedad civil, para combatir la problemática económica que atraviesa la ciudad de Tulcán en los años 2016, 2017 y 2018. La problemática económica es una complicación a nivel global, a nivel de Latino América y a nivel de Ecuador.

En nuestro país Ecuador, específicamente en el Carchi, al encontrarse en zona de frontera con el país vecino Colombia, no pueden generar estabilidad económica, específicamente en la ciudad de Tulcán, ya que los pequeños productores en temas de agricultura, ganadería, venta de calzado, ropa y alimentos no pueden vender sus productos, por lo tanto, ciudadanos ecuatorianos de las provincias cercanas viajan a la ciudad de Ipiales Colombia, con el fin de adquirir todo tipo de productos y disminuir costos, pero no analizan el otro lado de la balanza, el cual es que están perjudicando a toda una población que vive del comercio y está quedando sin un sustento adecuado por la inestabilidad económica.

Palabras clave: *Inversión pública, problemática económica, zona fronteriza, organizaciones de la sociedad civil.*

ABSTRACT

The research developed is to diagnose the actions of public institutions and civil society organizations to combat the economic problems that the city of Tulcán is experiencing in 2016, 2017 and 2018. The economic problem is a global complication, at the level of Latin America and at the level of Ecuador.

In our country, Ecuador, specifically in Carchi, when found in the border area with the neighboring country of Colombia, they can not generate economic stability, specifically in the city of Tulcán, as small producers in agriculture, livestock, sale of footwear , clothes and food can not sell their products, therefore, Ecuadorian citizens from the nearby provinces travel to the city of Ipiales Colombia, in order to acquire all kinds of products and reduce costs, but do not analyze the other side of the balance , which is that they are harming an entire population that lives off trade and is running out of adequate sustenance due to economic instability.

Key words: *Public investment, economic problems, border area, civil society organizations.*

INTRODUCCIÓN

La investigación se centrará de manera específica en realizar un análisis del accionar de las instituciones públicas y de las organizaciones de la sociedad civil en la ciudad de Tulcán, frente a la problemática económica en esta zona fronteriza.

Ese estudio consistirá en: recaudar la suficiente información que exista desde el 2016 hasta el 2018, con respecto al análisis de la problemática económica que existe en la ciudad de Tulcán. Es necesario verificar si la inversión que hace el estado a esta zona de frontera, es de acuerdo a las necesidades que la sociedad civil refleja, para con esto ver si la inversión pública y de las organizaciones de la sociedad civil de igual manera, son eficientes, eficaces y equitativas.

En el primer capítulo, nos enfocamos fundamentalmente en el diagnóstico del problema y en el planteamiento de los objetivos que se van a trabajar en esta investigación. Además de analizar cómo afecta la problemática económica en el país, puesto que considero que esta situación problemática está impidiendo el desarrollo económico que la ciudad de Tulcán necesita.

En el segundo capítulo, se presenta la fundamentación teórica que comprende: antecedentes de investigaciones realizadas y relacionadas con el tema de investigación, y varias definiciones que ayudan a comprender el porqué de este trabajo. Esto contribuye a entender lo que respecta la problemática económica y demás conceptos relacionados con el tema de estudio.

En el tercer capítulo, nos centramos en la metodología que se utilizó para el desarrollo de esta investigación, recalando que se utiliza un enfoque cualitativo, no se define muestreo y luego de realizar un mapeo de actores, se aplicó como instrumento de recolección de información la entrevista; todo esto debido a la reducida población que se estudió.

En el cuarto capítulo, se plasmaron los resultados del instrumento utilizado y de igual manera se analizó cada una de las preguntas que se realizaron en la entrevista. Así mismo, este capítulo contiene la discusión donde se analiza, discrepa y concuerda con los resultados del

instrumento aplicado, de varias teorías relacionadas con la investigación y de la Constitución de la República del Ecuador.

Finalmente, en el capítulo cinco tenemos las conclusiones y recomendaciones, mismas que se consideraron importantes realizarlas a lo largo de la investigación, para expresar de cierta manera hasta donde llegó este trabajo y que es lo que quisiéramos que se haga para mitigar la problemática económica en la ciudad de Tulcán.

I. PROBLEMA

1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La problemática económica es una situación que se torna difícil a nivel mundial, la mayoría de los países encuentran que la economía es uno de los problemas más grandes que debe enfrentar un estado. Iglesias (2006), manifiesta que, “El Estado es importante, si acaso no indispensable, para la consecución de un mercado eficiente” (p.12). Con esto se podría decir que no es relevante la intervención del estado para que el pueblo pueda desarrollarse económicamente por medio del mercado. El Ecuador, es uno de los países que ha venido sufriendo desde hace varias décadas problemas de tipo económico, esto debido a múltiples factores como: mala gestión de los gobiernos, defectuosa administración de los entes encargados de lo económico, incorrecta inversión por parte de las autoridades y el malgasto efectuado por quienes están al frente de la administración pública nacional.

Villareal (2016), explica que, “los habitantes de Ecuador y Colombia cruzan la frontera libremente en busca de alimentos y servicios más baratos”. En la ciudad de Tulcán se ha detectado que existe un problema de tipo económico, puesto que la ciudadanía no logra desarrollarse económicamente bien. Goyes (2015), sostuvo que “para ayudar al sector se requiere el compromiso de los mismos productores, porque están conscientes de que solos no pueden avanzar, la asociatividad y la agrupación permitirá buscar objetivos a mediano y largo plazo”.

Este problema se origina desde la ubicación en la que se encuentra este cantón, ya que las ciudades fronterizas basan su economía en el intercambio comercial de bienes y servicios, que tal vez sirvan como péndulo para lograr un desarrollo económico de aquella ciudad, o al contrario de este, puede ser un medio para las actividades ilícitas de cierta cantidad de los pobladores, sin hablar de desarrollo de una mayoría, sino de una pequeña parte de la población que enfoca su desarrollo económico al margen de la ley. Los mercados de valores alrededor del mundo, han llegado a nuevos máximos históricos, incluyendo a los mercados emergentes. Investing.com (2017), dice que, “Los principales índices de bolsa globales habían sido lastrados por la posibilidad de que los principales bancos centrales fueran a reducir la disponibilidad de dinero fácil en la economía mundial”, podemos decir que, se debe considerar también como un punto importante la moneda que se ve afectada en la

ciudad de Tulcán y en el Ecuador mismo, puesto que no tiene emisión propia y se ve afectado por la devaluación que se hace en el país vecino Colombia.

Todos estos aspectos han venido siendo de gran consideración en la ciudad de Tulcán, de modo que, por más trabajadora que sea considerada esta población, es muy difícil desarrollarse cuando es algo que prácticamente se sale de las manos del comerciante, o de aquellas personas que se dedican a la venta de artículos que se pueden conseguir en otro país a menor precio, incluso sumando todos los aranceles e impuestos a las importaciones que pueda pagar el cliente, no se podría llegar a hablar de que existe una ventaja con un país que tiene moneda propia y por ende la decisión si alzar o devaluar su valor de cambio.

1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

¿Cómo interactúa la inversión pública y de las organizaciones de la sociedad civil para solucionar la problemática económica en la ciudad de Tulcán?

1.3. JUSTIFICACIÓN

La inversión pública, al igual que la que realizan las organizaciones de la sociedad civil, con el fin de contrarrestar la problemática económica en la frontera norte del Ecuador, es importante para el desarrollo económico y para mejorar la calidad de vida de la ciudadanía en general. Así mismo, consideramos importante la elaboración de este trabajo para la Universidad, puesto que la academia debe estar vinculada de manera directa con las problemáticas de la zona en la que se encuentra. Por otro lado, esta temática contribuyó con la comunidad científica en el desarrollo del proyecto de investigación de la Facultad de Comercio Internacional, Integración, Administración y Economía Empresarial (F.C.I.I.A.E.E), denominado “Desarrollo Fronterizo Ecuador – Colombia, período 2017 – 2019”, el cual estaba encaminado en la investigación de las principales problemáticas de la frontera de la provincia del Carchi y el departamento de Nariño.

La importancia de la elaboración de este trabajo, se debe a cuanto contribuye para el desarrollo económico - productivo de la zona fronteriza, por medio de la inversión que hacen las instituciones públicas y las organizaciones de la sociedad civil en la problemática

económica, puesto que este es una de las complicaciones más grandes que aquejan en el Carchi.

1.4. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN

1.4.1. Objetivo general

Analizar la inversión pública y de las organizaciones de la sociedad civil en la ciudad de Tulcán, orientada a solucionar la problemática económica en los años 2016-2017-2018.

1.4.2. Objetivos específicos

- Describir la inversión pública actual, para contrarrestar la problemática económica en la ciudad de Tulcán en los años 2016-2017-2018.
- Indagar el accionar de las organizaciones de la sociedad civil, para la solución de la problemática económica en los años 2016-2017-2018.
- Contrastar si la inversión pública y de las organizaciones de la sociedad civil, interactuaron conjuntamente a solucionar la problemática económica.

1.4.3. Preguntas de investigación

- ¿De qué manera se hizo la inversión pública, para contrarrestar la problemática económica en la ciudad de Tulcán?
- ¿Cómo Indagar el accionar de las organizaciones de la sociedad civil, para solucionar la problemática económica?
- ¿Cuál es la forma de interacción de la inversión pública y de las organizaciones de la sociedad civil para la solución de la problemática económica?

II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA

2.1. ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS

Antecedente N° 1

Tema: Análisis y Prospectiva de la Crisis Económica y Social de San Juan de Pasto, Colombia 2008.

María José Acosta Burbano y Paola Andrea Acosta Burbano (2009)

Resultados de la investigación: El análisis estructural es una metodología que nos sirvió para identificar los problemas específicos de la Ciudad de Pasto, que se surgieron después del desplome de las pirámides ocurrido en noviembre del 2008. Para llevar a cabo esta investigación se utilizarán como herramientas la estadística y algunos instrumentos pertenecientes a la prospectiva, de esta última se utilizará el análisis estructural, medio que permite identificar y clasificar las variables que conforman un problema o una situación específica, con la participación de actores y expertos relacionados. La idea del investigador es realizar un diagnóstico de lo que ocasiona la crisis en San Juan de Pasto y proponer posibles soluciones.

En este antecedente investigativo, podemos ver que se relaciona con el tema a investigarse y se encuentra ligado con mi segundo objetivo específico, el cual nos habla de las alianzas que existen o existieron entre los actores representativos con respecto a la problemática, y nosotros hablamos de la interacción que existe o debiera existir entre lo público y las organizaciones de la sociedad civil.

Antecedente N° 2

Tema: Evaluación del Impacto en una Organización de la Sociedad Civil, para la Mejora del Desempeño Humano y Social.

Guadalupe de la Paz Ross Argüelles (2012)

En la presente investigación se adoptó un enfoque metodológico cuantitativo y cualitativo, recurriéndose a un diseño no-experimental descriptivo. La finalidad fue evaluar los servicios otorgados por una Organización de la Sociedad Civil, en relación con el impacto en la mejora del desempeño humano y social. Con la finalidad de ir más allá de lo que pudieran arrojar

los datos estadísticos, este estudio estuvo dividido en dos partes, la aplicación de un Instrumento/Entrevista para la evaluación del impacto y otro para la medición de las expectativas respecto a los servicios y programas que ofrecía el Centro Comunitario. La idea del investigador fue hacer un tipo de evaluación de los servicios que prestan a la población en México y el impacto que generan estos.

En este trabajo de investigación encontramos que, la metodología que se está aplicando es similar a la que aplicaremos en nuestro trabajo, ya que ayuda a determinar las acciones de las instituciones públicas y de las organizaciones de la sociedad civil respecto a la problemática económica.

Antecedente N° 3

Tema: Inversión pública y descentralización: sus efectos sobre la pobreza rural en la última década.

Ricardo Fort y Héctor Paredes (2015)

A partir de la construcción de series de datos de inversión pública rural (IPR) a nivel departamental, con base en fuentes oficiales, este estudio analiza los efectos de sus distintas categorías sobre la pobreza rural para el caso peruano durante el periodo 2004-2012, con énfasis en el rol de los niveles subnacionales de gobierno. Los resultados muestran que los componentes de riego, caminos, telecomunicaciones y programas de apoyo al productor tienen un efecto significativo sobre la reducción de la pobreza rural, y que este se manifiesta principalmente por medio de mejoras en la productividad agrícola. Así mismo, el fortalecimiento del capital humano y las inversiones en conectividad y acceso a mercados también resultan relevantes, con un impacto que se manifiesta mediante cambios en los ingresos y la composición de la ocupación rural. Con relación al rol de los gobiernos subnacionales, se encuentra que la descentralización de los recursos de la IPR tiene un efecto significativo sobre la reducción de la pobreza, pero que este depende fuertemente del sector analizado. Así, en los casos en los que esta significancia existe como caminos y programas de apoyo al productor, dicho efecto parece sustentarse en posibles mejoras en el diseño y focalización de intervenciones desde los niveles subnacionales de gobierno, y no necesariamente en ganancias de eficiencia en la ejecución de los recursos IPR disponibles. De manera integrada, estos hallazgos permiten definir criterios para una mejor orientación

de la inversión pública en áreas rurales, con el fin de lograr objetivos simultáneos de incremento de la productividad agrícola y reducción de la pobreza.

En este trabajo investigativo, se enfocaron en la orientación de la inversión pública, de manera que pueda ser efectiva y generar desarrollo en una localidad. Menciona también, que existen los componentes de riego, caminos, telecomunicaciones y programas de apoyo al productor, que sirven como medios fundamentales para forjar un efecto significativo sobre la reducción de la pobreza y de la crisis de tipo económica.

2.2. MARCO TEÓRICO

2.2.1. MARCO CONCEPTUAL

INVERSIÓN

La inversión en la economía está determinada por la tasa de retorno de los proyectos y ésta a su vez está influenciada por factores tales como la tasa de interés (r), las expectativas de beneficio y el capital existente (k).

2.2.1.1. INVERSIÓN PÚBLICA

Duarte (2015), manifiesta que:

“En la inversión pública el análisis de los beneficios y costos de un proyecto se efectúa desde el punto de vista de toda la colectividad. Con esto no se entiende necesariamente la colectividad nacional, pues puede tratarse muy bien de una región, sino sencillamente de un grupo de individuos lo suficientemente amplio para incluir intereses diversos y hasta contrapuestos. (p.136)

Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES, 2012) afirma:

En búsqueda de un manejo estratégico de la inversión pública y la procura de mejorar la calidad de los proyectos. La Subsecretaría de Inversión Pública ha implementado metodologías, instrumentos y normativa que resuelvan la falta de planificación institucional logren un correcto direccionamiento de la inversión como:

En el capital físico se considera:

- ❖ Infraestructura física básica (vías, trenes, puertos, aeropuertos, electricidad, etc.)
- ❖ Infraestructura tecnológica y de telecomunicaciones
- ❖ Factor estratégico de productividad: Infraestructura

En el capital natural se considera:

- ❖ Productividad de las tierras agrícolas
- ❖ Productividad de otros sistemas productivos naturales
- ❖ Factor estratégico de productividad: Dotación natural

En el capital humano se considera:

- ❖ Educación para el desarrollo productivo
- ❖ Entrenamiento para el desarrollo productivo
- ❖ Factores estratégicos de productividad: Desarrollo integral de personas y desarrollo de capacidades productivas.

En el capital social se considera:

- ❖ Investigación e innovación
- ❖ Asociatividad
- ❖ Acceso al sistema financiero. (p.6)

La inversión pública, actualmente ocupa un lugar muy significativo en toda estrategia nacional, ya que uno de los deberes del Estado es invertir en la sociedad con el fin de lograr un desarrollo del país y luchar contra la pobreza existente en las zonas más vulnerables de la localidad.

Inversión pública y desarrollo económico

Chang (2007) plantea:

La inversión pública es, un instrumento fundamental para mejorar la actividad del sector privado por el efecto de “atracción”. Durante las últimas dos décadas se tendió a presumir que toda inversión pública producía un “efecto de desplazamiento” en la inversión privada. Sin embargo, el “desplazamiento” se convierte en una posibilidad

significativa sólo cuando la economía se acerca al pleno empleo. En la mayoría de los países con recursos infrautilizados o de crecientes recursos obtenidos a través de ayudas, cabe esperar que la inversión pública “atraiga” la inversión privada. La inversión pública puede mejorar el desarrollo económico, en particular si se realiza en sectores que complementan la inversión del sector privado. (p.7)

Algunas medidas arancelarias implantadas por el gobierno nacional a productos importados, hizo que la ciudad de Tulcán sea declarada como zona económicamente deprimida, encontrándose realmente en problemas.

Inversión de las organizaciones de la sociedad civil

Lee y Wilson (2015a), exteriorizan que:

El sector privado se organiza en numerosas alianzas, coaliciones y cámaras de comercio. Sin embargo, aunque estas organizaciones cabildean con los gobiernos (...) curiosamente, falta participación significativa del sector privado en la defensa de los millones de consumidores transfronterizos que sustentan las industrias comerciales y de hotelería en ambos lados de la frontera. (p.45)

La banca privada y las empresas privadas, también son consideradas de gran importancia para la activación de una economía, que por medio de las interacciones que se dan en algunos casos y en otros que se deben dar con el gobierno, para enfrentar de manera conjunta a los problemas de frontera que deben ser solucionados y así, poder ver una economía local estable. Sin embargo, no se ha palpado una participación activa de estos dos entes, tanto privado como público actuando en beneficio de la sociedad ya que el uno solo piensa en el provecho a sacar de los consumidores, y el otro se puede decir que busca el bienestar y superación de la colectividad.

INSTITUCIONES PÚBLICAS

Los Gobiernos Municipales

Lee y Wilson (2015b), manifiestan:

Los gobiernos y alcaldes municipales fronterizos en particular, han jugado un visible papel en el desarrollo económico transfronterizo (...), su visibilidad se debe a su ubicación “sobre el terreno” en áreas urbanas importantes y en expansión con una gran

cantidad de votantes, a su posición clave en el desarrollo económico, la planeación del transporte y las actividades relacionadas con la atracción de negocios. (p.44)

Los gobiernos autónomos descentralizados (GAD's) cantonales son un eje muy importante para el desarrollo de las economías de frontera, por lo que son estos quienes aportan con ordenanzas locales para que se lleven a cabo las transacciones comerciales. La ubicación en la que estos se encuentran tiene mucho que ver en los aportes que estos puedan hacer, ya que no son las mismas políticas de un GAD céntrico que de uno de frontera. Una de las principales ordenanzas que estos deben aplicar, es atraer capital del extranjero y poder de una u otra manera exportar productos nacionales y así mejorar la economía local.

2.2.1.2. SOCIEDAD CIVIL

Hegel (citado en Biglieri), explica que:

La sociedad civil es presentada como el camino que parte desde el ámbito estrictamente privado (del individuo particular) y culmina en el espacio puramente público (del ciudadano en el Estado ético). (...) La sociedad civil es entonces el punto de encuentro entre lo particular y lo universal, el interés individual y el general, el ámbito público y el ámbito privado. La política nace en su seno, en el propio centro de la sociedad civil. (p.2)

La sociedad civil, es la población en general de un estado, ellos son quienes requieren de la intervención de las instituciones públicas para solventar sus necesidades. Además, es importante también mencionar que, son representados por organizaciones creadas por ellos mismo para que sean la voz que exprese sus penurias.

La Sociedad Civil en Aristóteles

Aristóteles (citado en Blanco, 2005), menciona: “Si la asociación y la comunidad no tuvieran por objeto otra cosa que enriquecerse, los asociados no deberían tener en el Estado más que una parte proporcional a lo que aportara cada uno” (p. 15). La sociedad civil, por tanto, no puede tener como fin el lucro y el enriquecimiento, separándose el ámbito de la sociedad civil del ámbito de la economía. La asociación de ciudadanos que conforma la sociedad civil o sociedad política es el elemento constituyente del Estado.

La Sociedad Civil y el Contrato Social: Hobbes, Locke y Rousseau

A medida que evoluciona el contractualismo, encontramos nuevas propuestas, específicamente con Locke, es posible distinguir una diferenciación implícita entre el Estado y la sociedad civil, estableciéndose las bases para una concepción de la sociedad civil como depositaria de la legitimidad de un Estado.

Blanco (2005a), menciona:

En el denominado “estado de naturaleza”, los individuos se encuentran aislados unos de otros y poseen, fuera del Estado, plena libertad y sujeción a derechos naturales. En esta condición a la conformación de la sociedad los individuos se ven incentivados, por diversos motivos según la propuesta de cada autor, a pactar, y establecer un contrato social. De este modo, los individuos ceden parte o la totalidad de la libertad que poseían en estado de naturaleza constituyendo un Estado, una sociedad civil o sociedad política. En los inicios de la sociedad civil, la sociedad política y el Estado son conceptos identificables y no hay una separación entre ellos. (p.19)

Sociedad Civil y el progreso económico: Adam Ferguson

La Sociedad Civil son grupos de organizaciones que conforman un país, siendo estas mismas organizaciones las que forman grupos y a la vez, los que se encargan de realizar diferentes actividades económicas, políticas y sociales ya que un Estado sin sociedades no puede subsistir.

Blanco (2005b), menciona:

El modelo básico de la sociedad civil en Ferguson tiene como eje, la división social del trabajo, a la transición desde una sociedad marcial, basada en el honor, hacia una sociedad industrial y comercial, basada en el interés como principio organizador de la sociedad. (p.35)

Las sociedades, además de los principios organizadores tendrán dos objetivos que cumplir. Por un lado, las sociedades deben velar por el mantenimiento del orden social, para lo cual es necesario un espíritu valiente, una voluntad y una capacidad de defenderse. Por otro lado, deben sobrevivir a enemigos externos e incrementar la producción, para lo cual deben desarrollar el comercio especializando sus funciones mediante la división del trabajo.

La sociedad civil en Ecuador

Jaramillo (2018a), manifiesta que, “Parece una entelequia, pero no lo es. Las organizaciones de la sociedad civil representan la simple voluntad de individuos de sacrificar su tiempo, espacio y recursos por una causa o una serie de causas de las que se preocupan particularmente”.

Jaramillo (2018b), según el Código Civil dice que, “La Sociedad Civil es aquel contrato por el cual dos o más personas se obligan a poner en común dinero, bienes o industria, con ánimo de repartir entre sí las ganancias”. Es decir, mediante la Sociedad Civil, dos o más personas formalizan un contrato por el que se obligan a poner en común dinero, bienes o trabajo para realizar una actividad empresarial común y repartirse las ganancias. El único requisito legal es que la sociedad tenga un objeto lícito y que se establezca el interés común de los socios que la constituyen.

2.2.1.3. PROBLEMÁTICA ECONÓMICA

Pérez y Gardey (2013), afirman que, “es la condición en que una persona, organización, estado o región no cuentan con el dinero suficiente para cubrir sus gastos, en algunos casos esos gastos son las necesidades básicas y ahí se está en un gran problema”. Nos habla de la falta de recursos para cubrir los gastos que el individuo, la organización o la nación generan para cumplir sus necesidades desde las básicas hasta las complementarias.

Carrión (2011), explica:

La economía de frontera es parecida a una “economía de enclave”, pero muy especial, porque no explota un solo producto o servicio de un capital monopolístico, sino que es un complejo diversificado de intercambios comerciales, legales e ilegales, que tienen enlaces superiores a los territorios transfronterizos. (p.1)

La economía de frontera siempre estará sometida a procesos de intercambios comerciales que podrían resultar tanto legales como ilegales. Las negociaciones de servicios en su mayoría están amparadas en lo que dice la ley, mientras que los bienes son más expuestos a la ilegalidad generada por sus comerciantes.

Zambrano (2011a) “La economía internacional comprende el estudio de las relaciones económicas entre países y está basada en los planteamientos de las teorías micro y macroeconómica” (p.19). Se puede ver la importancia de la microeconomía puesto que, se enfoca en el consumidor, la empresa, la producción y la distribución de los bienes. Por otro lado, la macroeconomía es de gran importancia para las negociaciones internacionales, buscando un equilibrio económico de manera global.

Zambrano (2011b) “A criterio del empresario estadounidense Steve Forbes, Ecuador no puede cambiar el mundo, pero sí le es posible encender luces en EEUU para que las recetas impuestas por el FMI empiecen a cambiar” (p.29). El Ecuador es un país periférico que no puede ser promotor mundial del cambio, pero es muy importante su gestión para la consecución de presupuesto del Fondo Monetario Internacional FMI, en busca del desarrollo de la economía fronteriza.

Zambrano (2011c) “El problema monetario más importante es la creciente volatilidad de los tipos de cambio, por lo que se hace necesario disponer de divisas fuertes o duras, que permitan competir exitosamente en el mercado internacional de bienes, servicios, factores productivos y capitales” (p.37). El beneficio que tiene el Ecuador es que maneja una moneda fuerte, independientemente de que depende de la valoración que le den los estadounidenses al dólar que utiliza este país, tiene un beneficio ante las monedas de los estados vecinos que manejan moneda propia con un valor por debajo de dólar.

Estrada (2015), exterioriza que:

La implementación de la canasta comercial transfronteriza entre Ecuador y Colombia y la aprobación de una línea de créditos de hasta 20.000 dólares, como medidas para reactivar la economía de la provincia del Carchi, en el norte del Ecuador, incentivan nuevos modelos comerciales asociativos de los que se benefician los productores locales.

La canasta comercial transfronteriza, es una medida implementada por un gobierno para que los comerciantes de las zonas declaradas deprimidas, puedan adquirir productos en los países vecinos para poder venderlos en su territorio a precios cómodos. Esta fue una de las medidas que tomó el estado ecuatoriano, para poder combatir a los precios ofertados en los bienes

por la república colombiana, en sus provincias y departamentos fronterizos respectivamente; esto con el único objetivo de reactivar la economía local.

ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA

Art. 283.- El sistema económico es social y solidario; reconoce al ser humano como sujeto y fin; propende a una relación dinámica y equilibrada entre sociedad, Estado y mercado, en armonía con la naturaleza; y tiene por objetivo garantizar la producción y reproducción de las condiciones materiales e inmateriales que posibiliten el buen vivir.

El sistema económico se integrará por las formas de organización económica pública, privada, mixta, popular y solidaria, y las demás que la Constitución determine. La economía popular y solidaria se regulará de acuerdo con la ley e incluirá a los sectores cooperativistas, asociativos y comunitarios. (Constitución de la República del Ecuador, 2008, pág. 91)

(MIES), expone que:

Se entiende por economía popular y solidaria, al conjunto de formas y prácticas económicas, individuales o colectivas, auto gestionadas por sus propietarios que, en el caso de las colectivas, tienen, simultáneamente, la calidad de trabajadores, proveedores, consumidores o usuarios de las mismas, privilegiando al ser humano, como sujeto y fin de su actividad, orientada al buen vivir, en armonía con la naturaleza, por sobre el lucro y la acumulación de capital. (p.1)

La economía popular y solidaria EPS, es una forma en la que los pueblos aportan con capitales de distintos tipos como capital económico, talento humano, bienes o algún servicio que aporte a la ejecución de una actividad. La EPS es de gran importancia en todo el mundo, puesto que no busca el bienestar individual sino más bien el desarrollo colectivo, y en una zona de frontera se vuelve indispensable para la evolución de cierta localidad con una economía estable.

Muñoz (2015), expresa que:

La ‘Economía Popular y Solidaria’ (EPS) deviene en una tarea crucial para consolidar una modalidad de desarrollo que facilite una relación equilibrada entre la sociedad, el Estado y el mercado. Además de que nos permitirá alcanzar mayores niveles de producción y consumo social y ambientalmente sustentables, tal promoción es

indispensable para construir los fundamentos de un cambio cultural dirigido a erradicar la pobreza y la desigualdad. (p.3)

El desarrollo que pretende impulsar la Economía Popular y Solidaria (EPS), es el que busca una relación entre tres ejes fundamentales para la evolución de la economía de un país como son: el estado, la sociedad y el mercado; estas tres partes se enfocan en cumplir un mismo objetivo que fundamentalmente busca erradicar la pobreza, y además de esto busca también encontrar un equilibrio entre los ricos y los pobres. Así mismo, la EPS brinda al ciudadano común varios servicios que ayuden a que se desarrolle como persona, con su familia y con su comunidad, a través de la creación de cooperativas de ahorro y crédito y otras instituciones que puedan otorgar créditos productivos a las personas, para que no se queden en la pobreza, es decir que lo que quiere la EPS es alcanzar la justicia económica, enfocándose en sectores vulnerables como los trabajadores, los campesinos y los artesanos.

PROBLEMÁTICA FRONTERIZA

Dolarización en Ecuador

White (2017), dice, “Algunos críticos locales de la dolarización en 1999 predijeron que la transición del sucre al dólar provocaría una profunda recesión con altas tasas de desempleo” (p.68). Antes de que llegue la dolarización a Ecuador, se predijo lo que traería consigo este proceso monetario, por lo que se puede afirmar con respecto a la realidad actual que resultaron ciertas en parte, puesto que se observa como los ciudadanos ecuatorianos no encuentran estabilidad laboral, y en algunos casos no encuentran ni siquiera un trabajo que sea en el área que se está especializado. Por otro lado, este proceso de dolarización y el hecho de que Ecuador maneje esta moneda fuerte, ha sido beneficioso para las actividades comerciales en frontera, por el valor superior del dólar ante las monedas de sus vecinos países.

Instituto Ecuatoriano de Economía Política (2000), manifiesta que:

Ecuador está en una situación desesperada. La depreciación rápida del sucre ha empobrecido a los ecuatorianos y socavado la estabilidad política del país. La única manera de crear condiciones que permitan que la economía crezca nuevamente es deteniendo la rápida y permanentemente depreciación del sucre. El Banco Central del Ecuador tiene un mal historial tanto en el pasado como en el presente. Cuando el Banco

Central del Ecuador se estableció en 1927 la tasa de cambio del sucre era 5 por cada dólar de EE.UU. A principios de 1999 era 6.825 por dólar; a principios del año 2000 excedía 21.000 por dólar; y para el final de la primera semana del 2000 estaba entre 24.000 - 25.000 por dólar. Se hubiera depreciado aún más si no hubiera anunciado el presidente Mahuad el 9 de enero que tenía la intención de dolarizar a 25.000 sucres por dólar. (p.3)

La situación en la que se encontraba Ecuador con respecto a la moneda que utilizaban, se volvía cada vez más impactante, puesto que el sucre se devaluaba cada vez más respecto al dólar estadounidense. Para poder contrarrestar este fenómeno, durante su presidencia Jamil Mahuad, tomó la decisión de dolarizar al país. Cuando el Banco Central del Ecuador se inició, el valor de cambio era de 5.000 sucres que equivalía a 1,00 dólar, pero al momento que se llegó a dolarizar la economía ecuatoriana el valor de cambio de un dólar equivalía a 25.000 sucres, lo cual era totalmente distinto y multiplicado por cinco al valor que tenía el sucre al principio sin ser depreciado drásticamente.

Dolarización parcial versus dolarización integral

Gastambide (2010), sostiene que:

La dolarización parcial designa la sustitución por los agentes residentes de la moneda nacional por el dólar, al mismo tiempo esta divisa no tiene los privilegios legales de la moneda nacional. La desconfianza del público hacia la moneda nacional en favor del dólar se traduce en una co-circulación monetaria en la economía. La dolarización integral significa el abandono, por las autoridades, de la moneda nacional a favor del dólar. El dólar tiene curso legal (es decir que los residentes del país aceptan obligatoriamente esta moneda como forma de pago) y pasa a ser de hecho la nueva moneda “nacional” del país que adoptó este sistema. (p.20)

La dolarización parcial, se puede definir como la circulación de más de una moneda en un mismo territorio, provocando desconfianza en los ciudadanos al utilizar otro tipo de moneda. En cuanto a la dolarización integral, se refiere a dejar de utilizar la moneda nacional en su totalidad, para pasar a utilizar el dólar de los EE. UU. Todos los ciudadanos son obligados a utilizar el dólar como moneda oficial, puesto que, esta pasa a ser la moneda nacional del país que la adoptó y por ende la anterior moneda deja de circular.

Resultados económicos de la dolarización

Larrea (s/f a), manifiesta que:

La masiva emigración internacional a España, Estados Unidos e Italia repercutió en elevadas trasferencias de divisas. Las remesas se han convertido en la segunda fuente de divisas después de las exportaciones de petróleo, ascendiendo de 200 millones de dólares en 1993 a 1.539 millones de dólares en 2003. (p.219)

Como resultados de la dolarización en Ecuador surgió un problema de emigración de los ciudadanos ecuatorianos a varios países de Europa, España en su mayoría y a los Estados Unidos de América del Norte. Esta medida implicó elevadas salidas de divisas, pero de igual manera, repercutió en mejorar de una u otra manera la economía ecuatoriana, por medio de las remesas de los emigrantes del Ecuador que en 2003 llegó a superar los 1.500 dólares.

Banco Central del Ecuador (BCE, 2001), expone:

A raíz de la crisis financiera y fiscal de 1999, el Banco Central del Ecuador, en distintas ocasiones, expuso la necesidad de adoptar acciones integrales en los ámbitos monetario, cambiario y financiero, para evitar una escalada hiperinflacionaria, dado que la solución aplicada a los desequilibrios bancarios y al desajuste de las variables monetarias restó efectividad a las medidas de política tradicionales.

La crisis financiera, involucra al sistema bancario y monetario de un país, los problemas económicos en el Ecuador prácticamente se trataron de mejorar con el proceso de dolarización. El cambio de moneda, fue de una u otra manera influenciado por el Banco Central del Ecuador que, por medio de acciones, evitó una subida demasiado rápida del precio de las divisas y procura solucionar las inestabilidades de la banca pública y privada.

Larrea (s/f b) “El precio del petróleo se recuperó desde mediados de 1999, alcanzando valores altamente favorables hasta el presente” (p.219). Uno de los puntos que ayudo a mejorar la economía ecuatoriana, fueron los ingresos petroleros que a partir de 1999 alcanzaron un elevado valor, desde ese entonces y algunas décadas antes, en 1972 exactamente que se dio el boom petrolero, además también el petróleo ha sido un eje o punto estratégico en el cual se basa la economía del país.

Larrea (s/f c), expone:

Las remesas de los emigrantes han dejado de crecer y posiblemente declinarán en los próximos años. La migración a Europa se ha reducido desde la imposición de visas, y en EE.UU. los controles migratorios y la crisis la han afectado también. (p.220)

Las remesas son una forma en la que el país recibe divisas del extranjero, prácticamente en su mayoría se deben a los envíos que hacen familias que no se encuentran en su país de origen, y con esto aumenta la cantidad de divisas en el interior de un Estado. Se ha observado que con el pasar del tiempo estas han ido disminuyendo, por lo que, en los países europeos y en los Estados Unidos han implementado políticas de control migratorio.

Remesas 2016

Astudillo (2017), explica:

Un total de USD 2 602 millones recibió el Ecuador durante el 2016 por concepto de remesas que enviaron los emigrantes residentes en Estados Unidos, España, Italia y otros países. Esa cantidad representó un aumento del 9,7% con relación al 2015, de acuerdo con el último informe publicado por el Banco Central del Ecuador.

El año 2016, se puede asumir como un año fructífero para la economía ecuatoriana con respecto a las remesas, puesto que los emigrantes han aportado en grandes cantidades a las familias que mantienen en el Ecuador. Además, el punto a favor que tiene el año 2016 con respecto al 2015, es que en ese periodo las remesas de bienes y recursos monetarios aumentaron, esto debido a los procedentes de ecuatorianos que viven en la actualidad en países con economías altas como: Estados Unidos, España, Italia y otros países no tan desarrollados.

Remesas 2017

El Universo (2017), manifiesta:

El último reporte del Banco Central del Ecuador (BCE) indica que el flujo de las remesas se incrementó en el tercer trimestre del 2017, sumó \$ 752,2 millones, cifra que es superior a la del segundo trimestre del año (en ese caso el aumento es del 7,6 %) y a la del tercer trimestre del 2016 (12,9 % más). Y esto lo atribuye al crecimiento de las economías de los países donde se originan estas remesas.

De acuerdo a los datos obtenidos del BCE, en el año 2017 han incrementado también las remesas con respecto a los años 2015 y 2016, llegando a una cifra superior a los 750 millones de dólares, cabe recalcar que de este país también salen remesas al extranjero.

Frontera Ecuador Colombia

Fronteras para la prosperidad y el buen vivir, revela que:

La ZIFEC se caracteriza por la presencia de tres grandes unidades geomorfológicas y climáticas: la región pacífica, la región andina y la región amazónica. La región pacífica se caracteriza por relieves colindados que bajan suavemente desde el pie de la cordillera hasta el océano. Esta región se encuentra climáticamente influenciada por la presencia oceánica que varía desde tropical húmedo a muy húmedo, con temperatura media anual de 26.1°C⁷. (p.22)

Comisión de vecindad e integración CO-EC (2015) “Mecanismo bilateral establecido por los gobiernos para impulsar la integración y el desarrollo fronterizo, a través de la definición y ejecución de acciones y proyectos de impacto económico y social para las regiones de frontera” (p.12). Las relaciones conjuntas que existen entre ambos países, se basan en la búsqueda del desarrollo conjunto en frontera, por medio de la elaboración y ejecución de proyectos, enfocados a la solución de problemas económicos que es la principal problemática que sufre un país fronterizo.

Carrión (2013a), dice que:

Defensa de las soberanías, que conduce a la presencia militar en cada lado de la frontera, no para cooperar entre los dos países sino para defender la integridad territorial frente al otro (límites). Menos sentido tiene en la actualidad cuando los conflictos limítrofes ya no tienen el peso histórico que tenían antes. En otras palabras, el vecino es visto como enemigo y no como amigo. Por eso, una de las buenas políticas de seguridad y de disminución de la ilegalidad es la integración. (p.10)

Es una situación normal y necesaria que en las zonas de frontera existan destacamentos militares, que protejan cada uno de los estados involucrados de la presencia de actividades ilícitas provenientes del otro lado de la frontera. En la antigüedad, se daban problemas en los cuales peleaban por territorio, lo cual hacía necesaria la presencia militar, puesto que, en

años pasados se daban guerras y situaciones conflictivas lo que originó que los países fronterizos no se vean como vecinos sino como enemigos.

Carrión (2013b), manifiesta que:

Desde las últimas décadas del siglo pasado se desencadenó en todo el mundo un proceso de transformación de la economía, al extremo que muchos autores e instituciones (OCDE) hablan de la existencia de una nueva economía; la misma que se constituye por la tendencia al crecimiento expansivo respecto del monto de la riqueza creada, a la presencia de este fenómeno en el territorio a escala planetaria y a existencia de una variedad de sectores interconectados. (p.20)

Todo el mundo está en una época de transformación constante, que si bien es cierto los países desarrollados se adaptan mejor a las evoluciones tanto tecnológicas como de otros tipos, eso no quiere decir que los países de la periferia se están quedando muy atrás, puesto que estos son los que más hambre de desarrollo tienen. La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), busca coordinar políticas económicas de integración entre varios países, que ayuden y fomenten el desarrollo económico y social en la localidad de cada país de los 35 que la integran, cabe recalcar que ni Colombia ni Ecuador son miembros de esta organización, pero la República colombiana ha firmado la implementación de las directrices de la OCDE sin ser un estado miembro.

Samaniego (2013), dice que:

El intercambio comercial también ha hecho que, en la provincia fronteriza de la sierra, el transporte, almacenamiento y comunicaciones tenga una representación superior que en otras jurisdicciones. Cerca del 50% del valor agregado provincial corresponde a las dos actividades mencionadas, lo que hace que esa provincia haya forjado su estructura productiva alrededor de las tareas que involucran el traslado de mercancías de un país al otro y viceversa. (p.47)

La provincia del Carchi basa su economía en las negociaciones internacionales, existen muchos factores que hacen mejor la comunicación entre Tulcán e Ipiales que son ciudades fronterizas, lo cual hace que se asigne un porcentaje del valor agregado a actividades comerciales y de transporte, con el fin de facilitar las relaciones entre los estados colombiano y ecuatoriano.

Gómez (2013), dice que:

Las autodenominadas políticas públicas de seguridad de Ecuador que tenemos en cuenta para esta parte del análisis son: política de seguridad para la frontera norte, política de la defensa nacional del Ecuador (o Libro blanco), Plan Ecuador, política del Ecuador en materia de refugio y el Plan nacional de seguridad ciudadana. Las autodenominadas políticas públicas de seguridad de Colombia son el Plan Nacional de Desarrollo “Cambio para construir la paz”, el Plan Colombia y el Plan Nacional de Desarrollo “Por un Estado comunitario”, en el que inscribimos el Plan Patriota, la Política de Consolidación de la Seguridad Democrática y el Plan Fronteras. (pp.96-123)

Estos son algunos de los planes, políticas o leyes que se han elaborado tanto en Colombia como en Ecuador con el fin de articularlas a las necesidades de la frontera y así, poder llevar políticas que sean de beneficio común para los dos países involucrados.

Contrabando

Rueda (s/f), expone que:

Las dinámicas de contrabando se han incrementado en la frontera debido al encarecimiento de los bienes ecuatorianos frente a los colombianos por la depreciación en más del 60% de la moneda colombiana con respecto al dólar, la divisa del Ecuador desde hace 15 años. (p.4)

El contrabando, ha sido desde todos los tiempos un medio de comercialización informal, que se debe a la falta de empleo en un estado, este medio de trabajo puede darse en el país que tenga un valor de divisa mayor al de otro. Con respecto al territorio nacional, se aprecia que los bienes han encarecido considerablemente, de modo que el país vecino Colombia oferta bienes a bajos precios en relación a Ecuador.

Tipo de cambio

Simeon (s/f a), manifiesta que, “Es un sistema a través del cual se determina el valor de una moneda expresado en términos de la de otro país. Se distinguen tres sistemas distintos: tipo de cambio fijo, tipo de cambio variable y control de cambios” (p.3). De esta manera se puede apreciar el valor de la moneda que maneja un país determinado, y que tan fuerte es esta con respecto a la de otro país. Además, con respecto a los tipos de cambio existentes se puede decir que, el tipo de cambio fijo es cuando se ajusta el valor de una moneda al de otra,

considerándose de mucha utilidad para las economías pequeñas donde el comercio entre países sea de gran aporte para el PIB del mismo; por otro lado el tipo de cambio variable se puede decir que es cuando las políticas de un gobierno deciden implementar este tipo de cambio, de manera que tenga relación con la oferta y demanda de divisas, por ejemplo: si aumenta la demanda de dólares en el Ecuador, se incrementará el valor de este con respecto al peso colombiano; y el control de cambios se puede tomar como un instrumento regulador que controla la compra y venta de divisas, donde interviene el gobierno controlando las entradas y salidas de capital.

Revaluación o devaluación de una moneda

Simeon (s/f b), argumenta que:

Es el incremento o decremento, respectivamente, del valor oficial de una moneda expresado en otra unidad monetaria. Estas variaciones de valor se refieren al tipo de cambio oficial y por tanto sólo tienen sentido en un sistema de tipo de cambio fijo o de control de cambio. Es el aumento o disminución, respectivamente, del valor de una moneda en el mercado libre de divisas, es decir, consiste en un cambio en la cotización de la misma. (pp.3-4)

La revaluación o devaluación de una moneda, es cuando esta aumenta o disminuye con respecto a otra moneda, tomando en cuenta que estas variaciones no pueden referirse al tipo de cambio variable.

Mercado de divisas

Naranjo (2010), exterioriza que:

El mercado de divisas, conocido también como Forex por sus siglas en inglés Foreign Exchange (Intercambio de Monedas Extranjeras), es aquel que busca la negociación de monedas a precios reales, a través de internet, plataformas de inversión o terminales informáticas o telefónicas. El Mercado de divisas se encuentra compuesto por el mercado del dinero (cash market), el mercado bancario internacional (international banking market) y los mercados de opciones y de futuros. (pp.14-15)

El mercado de divisas se deriva del mercado internacional en el cual, surge una negociación de las monedas en precios reales o también llamados oficiales, haciendo uso de las

plataformas electrónicas principalmente de manera que el ciudadano interesado, pueda acceder de manera más rápida y efectiva a esta información.

Comercio exterior

Accenture (2013) expone que, “Es el acto de comercio celebrado entre residentes de un país (exportador) con los de otro estado extranjero (importador), revestido de los recaudos y solemnidades administrativas, bancarias y fiscales que ambas legislaciones exigen respecto de la materia” (p.3). Se entiende al comercio exterior, como un conjunto de transacciones que se dan entre dos o más países, quedando uno de ellos como importador que es el que compra el bien o servicio y el otro como exportador que equivale al que lo vende.

Origen del comercio internacional

Mendoza, Hernández, y Pérez (s/f), exteriorizan que:

El origen se encuentra en el intercambio de riquezas o productos de países tropicales por productos de zonas templadas o frías. Conforme se fueron sucediendo las mejoras en el sistema de transporte y los efectos del industrialismo fueron mayores, el comercio internacional fue cada vez mayor debido al incremento de las corrientes de capital y servicios en las zonas más atrasadas en su desarrollo. (p.2)

El Comercio Internacional, se origina en el denominado trueque; este es un mecanismo de intercambio comercial en el que cada una de las partes pone un producto que se cultive en su zona, frente al producto de la contraparte. En su mayoría, los involucrados en este tipo de comercio, cultivan cada uno un tipo de producto que se le dificulta al otro cultivarlo en su territorio por las condiciones climáticas, en la actualidad, este método quedó solo en el pasado, puesto que la evolución de las economías de los países y de las formas de comercio han sido relevantes y se han inmerso en procesos de industrialización.

Importancia del comercio internacional

Huesca (2012), menciona que:

El comercio internacional es importante en la medida que contribuye a aumentar la riqueza de los países y de sus pueblos, riqueza que medimos a través del indicador de la producción de bienes y servicios que un país genera anualmente. El Comercio Internacional reviste una gran importancia debido al movimiento que genera dentro de la economía local, regional y mundial; por cada transacción que se realice más de un sector se ve beneficiado, al generar un efecto en cascada desde la producción, la

comercialización, el traslado, el aseguramiento de mercancías, la nacionalización de las mismas, y un sinfín de actores económicos involucrados. (p.15)

El comercio internacional, ayuda al desarrollo de las economías de los estados expertos en producción de materia prima y a los expertos en elaboración de productos con valor agregado, dichas riquezas se miden con el indicador de la producción de bienes y servicios. El comercio genera desarrollo en las economías de todo tipo, desde local hasta mundial, y en las transacciones que se realicen, cada país opta por no salir perjudicado, de modo que no hay parte que no quede beneficiada, siguiendo el procedimiento respectivo de los traspasos para que los bienes lleguen en buen estado a la parte receptora o importadora.

Ortiz (2012a), manifiesta que, “El comercio binacional de productos de consumo por la frontera sur, ha generado variaciones en el Índice de Precios al Consumidor (IPC), la inflación, la tasa de desempleo, la revaluación y devaluación del peso colombiano frente al dólar” (p.9). El comercio que se realiza entre Ecuador y Colombia, particularmente en el Carchi y en Nariño, ha cambiado el costo promedio de la canasta de bienes y servicios, teniendo un desarrollo o también llamado evolución, llevándolo a una variación de un periodo de tiempo a otro demostrando la inflación a la que llega esto.

Ortiz (2012b), dice que:

Los beneficios del comercio internacional son inigualables con respecto a la interacción de las relaciones humanas determinadas desde su contexto, cuyas connotaciones culturales se basan por costumbre comercial en fenómenos económicos (aduaneros, logísticos, cambiarios, sanitarios y ambientales) interrelacionados, que se suscitan en las fronteras, puertos y aeropuertos internacionales. El comercio es una invención humana que nace de las interrelaciones personales por motivos económicos y de sustento, cuyas manifestaciones son fruto de los negocios, ya sea en especie o utilizando medios de cambio (transacciones financieras) en la frontera, aprovechando las distorsiones que el mismo comercio genera en las relaciones de intercambio de bienes y servicios. (p.11)

Si bien es cierto, el comercio internacional siempre traerá sus beneficios, y más aún cuando existe una buena relación entre los países involucrados, en algunos casos si existe un lazo cultural las relaciones son más efectivas al momento de realizar intercambio comercial en frontera, por lo que las negociaciones entre Ecuador y Colombia se vuelve más fácil, puesto

que ambos países en la zona interandina comparten muchas costumbres debido a que conllevan una misma cultura, denominada la “cultura pasto”.

Todos los conceptos aquí digitalizados, son importantes para el progreso del tema, puesto que expresan los principales problemas que impiden el desarrollo económico adecuado en la ciudad de Tulcán, la inversión pública que se debe realizar y donde la deben hacer, y la importancia de la intervención de la sociedad civil para que puedan expresar sus necesidades y en donde es que necesitan la intervención, sin dejar de lado que la mejor manera de encontrar el bienestar económico de todos, no depende únicamente de las instituciones públicas, ni de las organizaciones de la sociedad civil por separado, sino de la interacción conjunta de estos dos.

III. METODOLOGÍA

3.1. Enfoque metodológico

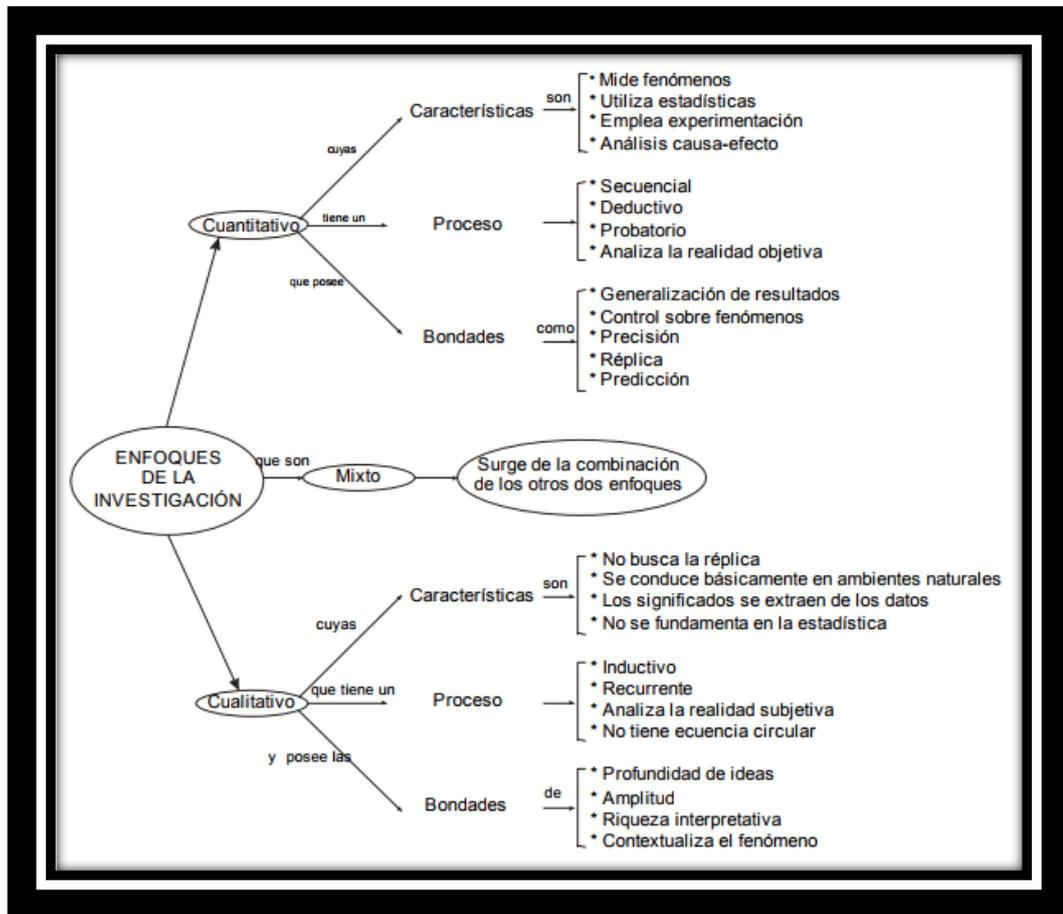


Figura 1: Enfoques de la investigación: Hernández, Fernández y Baptista. Metodología de la Investigación 4^{ta} edición, McGraw-Hill México, (2006a).

3.1.1. Enfoques

Enfoque Cualitativo

“Utiliza la recolección de datos sin medición numérica para descubrir o afinar preguntas de investigación en el proceso de interpretación” Hernández et al. (2006b). Este enfoque se usará fundamentalmente, para responder al problema detectado por medio de la información recolectada en las entrevistas y en el análisis bibliográfico, de manera que podamos hacer un análisis más enfático para aportar posibles alternativas de solución a esta problemática económica.

3.1.2 Tipos de investigación

Descriptiva

La presente investigación, se realizará fundamentalmente con el fin de diagnosticar la problemática económica que sufre la frontera del Carchi y el Ecuador, además analizaremos que tipo de inversiones se están dando por parte del gobierno a la zona fronteriza de Tulcán y su contribución con la sociedad civil, realizando entrevistas a las autoridades principales de las instituciones públicas inmersas en la problemática económica y a actores económicos de la sociedad civil. Así mismo, se analizarán los problemas de interacción entre las entidades públicas y las distintas organizaciones sociales que existan en la sociedad civil, con el objetivo de mejorar el direccionamiento de la inversión en la zona de Tulcán y solucionar la problemática económica que afecta fuertemente a la ciudad e impide el desarrollo de la misma. Se analizará y se interpretará, especialmente en el objetivo específico tres, los datos informativos que se recolecten para ver los posibles procedimientos para mejorar la situación que atraviesa la frontera.

3.2. Hipótesis o Idea a defender

La interacción entre la inversión de las organizaciones de la sociedad civil y la inversión pública, puede mejorar la problemática económica.

3.3. Definición y operacionalización de variables

Inversión Pública. - Es la actividad realizada en un año aumentando la capacidad de la economía de un país, como en la producción de bienes y servicios.

Tabla 1: Variable inversión pública

DIMENSIÓN	INDICADORES	TÉCNICA
Infraestructura física básica	Trabajos en Vialidad	Entrevista
Infraestructura tecnológica y de telecomunicaciones	Trabajos en Comunicación	Entrevista

Productividad de las tierras agrícolas	Capacitación a los agricultores	Entrevista
Educación para el desarrollo productivo	Cursos permanentes y cursos sin titulación	Entrevista
Entrenamiento para el desarrollo productivo	Capacitación para el desarrollo de capacidades productivas.	Entrevista

Sociedad Civil

Hegel citado en (Biglieri), explica que: “La sociedad civil es presentada como el camino que parte desde el ámbito estrictamente privado (del individuo particular) y culmina en el espacio puramente público (del ciudadano en el Estado ético)”.

Tabla 2: Variable sociedad civil

DIMENSIÓN	INDICADORES	TÉCNICA
Consejos Consultivos	Capacitaciones sobre las funciones	Fuentes Bibliográficas
Audiencias Públicas	Personas que pueden solicitar una audiencia pública	Fuentes Bibliográficas
Resultados sobre la problemática económica	Participación ciudadana	Entrevista

Problemática Económica. - Este problema se da cuando no se cuenta con el dinero suficiente, para solventar los gastos que pueden ser los necesarios.

Tabla 3: Variable problemática económica

DIMENSIÓN	INDICADORES	TÉCNICA
Negocios Familiares	La capacidad de emprender	Entrevista
Inversión adecuada del gobierno	La capacidad de gestión y distribución de recursos	Entrevista

3.4. Métodos a utilizar

Luego de haber realizado un mapeo de actores con relación a lo que son las instituciones públicas, se decidió realizar entrevistas a varias instituciones que se ven inmersas en la problemática económica, o que de una u otra manera deberían dar su aporte para solucionar esta problemática de frontera. Por ello, se aplicaron entrevistas a:

Tabla 4: Mapeo instituciones públicas

Actor Público/ Instituciones Públicas	Dirección	Contacto/Teléfono
Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES)	Barrio el Bosque Calle los Olivos y los Álamos	(593) 2983227 / 2960791 Ext. 106
Gobierno Autónomo Descentralizado Cantonal de Tulcán	Avenida Olmedo y 10 de agosto, Tulcán	(593) 6 2980-400 ext.: 120
Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Carchi	Sucre y 10 de agosto, Tulcán	(06) 298-0302
Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAC)	Antigua vía al aeropuerto s/n Granja el Rosal	(06) -2980640
Ministerio de Trabajo y Empleo	AV. Universitaria y Antisana	(02) 3814000 ext. 10410
BanEcuador	AV. Sucre y Pichincha parque la concordia	
Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional	AV. Andrés Bello	
Cámara de Comercio	Av. Manabí y Calle Guayaquil Esq. – Tulcán	(06) 2916096

De la misma manera, se buscó organizaciones de la sociedad civil que se vinculen directamente con la problemática económica en frontera, para que por medio de la

información proporcionada por ellos se pueda ver, cuáles son las posibles alternativas de soluciones que podrían existir para contrarrestar el problema detectado y alcanzar el desarrollo de las organizaciones mismas y de la ciudadanía en general. Por este motivo, se optó por entrevistar a organizaciones como son: las de sociedad simple, las gremiales, asilo de ancianos, federaciones, asociaciones, comités, fundaciones, patronato y organizaciones barriales; Estas instituciones de la sociedad están legalmente constituidas y todas tienen un objetivo particular, pero enfocado en el desarrollo de la población tucaneña.

Tabla 5: Mapeo organizaciones de la sociedad civil de Tulcán

RESPONSABLE	CLASE DE ORGANIZACIÓN	RAZON SOCIAL/ DENOMINACION	DIRECCION DOMICILIO - CALLE PRINCIPAL
Melquisedec Ortiz	Sociedad	Sociedad De Artesanos De Tulcán	Tulcán
Gilberto Yépez	Sociedad	Sociedad 5 De junio De La Ciudad De Tulcán	Tulcán
Jorge Salazar	Gremio	Gremio De Betuneros De Tulcán	Tulcán
Ignacio Zambrano	Asilo de ancianos	Asilo De Ancianos Sara Espíndola De Burbano	Tulcán
Mariana Obando De Ruiz	Centro	Centro Provincial De Protección Social Del Carchi	Tulcán
Fausto Sánchez Muñoz	Federación	Federación De Barrios De Tulcán	Tulcán
Carmen Castillo	Asociación	Asociación De Comerciantes Minoristas La Concordia	Tulcán
Julio Benavides	Asociación	Asociación De Comerciantes Minoristas Carchi	Tulcán
Cecilia Del Carmen Mosquera Yandún	Asociación	Asociación Provincial De Servidores Públicos Del Carchi	Tulcán
Rubiela Del Rocío Fuertes Ortega	Asociación	Asociación De Voceadores De Periódicos De La Provincia Del Carchi "Dr. Juan Navarro Morán"	Tulcán

Luis Quilismal	Asociación	Asociación De Participación Social "Puerto Libre Del Norte"	Tulcán
Cecilia Oñate	Asociación	Asociación De Damas De La Cámara De Comercio De Tulcán	Tulcán
Piedad Arcos Melo	Asociación	Asociación De Ayuda Solidaria "Julio Robles Castillo"	Tulcán
Cesar Iglesias	Asociación	Asociación De Vendedores 12 De octubre	Tulcán
José Cuastumal	Asociación	Asociación De Ayuda Solidaria 14 De septiembre	Tulcán
Diego Tarupi	Asociación	Asociación De Comerciantes Mayoristas Ciudad De Tulcán	Tulcán
Adán Quispe	Asociación	Asociación De Trabajadores En Venta De Flores, Tarjeta Y Afines 2 De noviembre	Tulcán
Carlos Orbe	Asociación	Asociación Pro-Mejoras El Manzano	Tulcán
Inés Benavides	Asociación	Asociación De Familias Emprendedoras "Afe"	Tulcán
Adriana Anrrango	Asociación	Asociación De Vendedores "12 De junio" Del Terminal Terrestre De Tulcán	Terminal Terrestre
Diego Fuertes	Asociación	Asociación De Pequeños Comerciantes Y De Servicio Técnico En Telefonía Celular De Tulcán	Tulcán: Coral Y Brasil Esquina
María Charfuelan	Asociación	Asociación De Mujeres Emprendedoras De Papas Asadas De Tulcán	Tulcán. Avenida Veintimilla
Plutarco Rodríguez	Comité	Comité Promejoras Del Barrio "La Paz"	Tulcán
María Angelita Rojas	Comité	Comité Pro-Mejoras Del Barrio "La Inmaculada"	Tulcán
Jaime Hernán Morales	Comité	Comité Pro-Mejoras Del Barrio "Unión Y Progreso"	Tulcán

Jorge Oswaldo Benavides	Comité	Comité Del Centro Comunitario Y Desarrollo Infantil Senderitos De Luz	Tulcán
Rodrigo Huertas	Comité	Comité Pro-Mejoras Bolívar Norte	Tulcán
Olga Adams Almeida	Fundación	Fundación Para El Desarrollo Social Y Microempresarial "Frontera"	Tulcán
Eduardo Espíndola	Fundación	Fundación De Beneficencia Pública "Sara Espíndola Burbano"	Tulcán
Lorena Pilacuan	Fundación	Fundación De Acción Social "Panita"	Tulcán
Eduardo Espíndola Narváez	Fundación	Fundación Asilo De Ancianos Sara Espíndola De Burbano	Tulcán
Emrita Salas Ortega	Fundación	Fundación De Desarrollo Integral Carchi- "Fundecar"	Tulcán: Ciudadela Del Maestro
Esperanza Vivas Garzón	Patronato	Patronato De Acción Social "H. Consejo Provincial Del Carchi"	Tulcán
José Landázuri	Barrio	Barrio "Ciudadela Del Chofer"	Tulcán

3.5. Análisis estadístico

En este trabajo investigativo no se definirá muestreo, puesto que la población estudiada es reducida. Con respecto a las OSC se mapearon 34 organizaciones y de las instituciones públicas se estudiaron 8. Además, consideramos a esta investigación como un estudio no experimental Hernández et al. (2006c), mencionan, “La investigación no experimental es aquella que se realiza sin manipular deliberadamente variables”. Se realizará la investigación por medio de fuentes bibliográficas y entrevistas que se aplicarán a las organizaciones de la sociedad civil y a las entidades públicas, inmersas en la problemática a estudiarse.

IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

3.6. RESULTADOS

INSTITUCIONES PÚBLICAS

Acerca de las entrevistas realizadas, es importante mencionar que desde el diseño del instrumento se buscó; en primer lugar definir la inversión que se ha realizado en favor de las problemáticas fronterizas, es importante también mencionar, que se quiso cuantificar la inversión que han hecho las instituciones, requerimientos que no fueron atendidos puesto que; algunas instituciones manifestaron que es información confidencial, otras que no tenían los datos y otras sólo nos brindaban valores aproximados y no especificaban el direccionamiento que tuvieron dichas inversiones.

ENTREVISTAS

1. Período de gestión

Los períodos en que desempeñaron sus funciones los entrevistados, son de duración diferente, puesto que son instituciones y personas diferentes. Por ejemplo, en los GAD's su período empezó en el 2014, y en las otras instituciones algunos estaban recién ingresados, ya que son puestos de libre nombramiento y remoción. Además, esto afectó para que no nos facilitaran toda la información que se requería.

2. Relación de la institución con la problemática económica en frontera

Las instituciones públicas tienen responsabilidades como: Elaboración de proyectos a largo plazo, para vincularse con Colombia y desarrollar un apoyo a la comunidad andina y la unión europea, dentro de la rama de los grupos de atención prioritaria, se trabaja en base a cinco ejes de género, discapacidad, el internacional donde se intervienen niños, niñas y adolescentes, adultos mayores. Los productos de crédito que prepara BanEcuador B.P., significan un apoyo decisivo para alcanzar la inclusión y el acceso de la ciudadanía, con criterios de corresponsabilidad para que la intermediación financiera que realiza el banco. El MIES, es una de las instituciones con más fortalezas en la solución de problemas en la

provincia, tanto en el tema laboral como en el tema de inclusión económica. El Ministerio del trabajo se encarga de primordialmente del control de las relaciones laborales.

3. Interacción con la sociedad civil para contrarrestar la problemática económica

Se vincula directamente con la república de Colombia, realizando proyectos en beneficio al entorno social y entrega de raciones alimenticias a todas las familias vulnerables tanto de Ecuador como de Colombia, se trabaja en la formulación, la observancia y el seguimiento de políticas públicas locales, interactúa de manera que en la institución se pueda brindar productos y servicios financieros, innovadores, eficaces y sostenibles social y financieramente. El MIES trabaja con dos aristas; la inclusión económica y la inclusión social. La inclusión económica tiene que ver con los bonos y la inclusión social con los servicios. El ministerio de trabajo a través de la página web del ministerio interactuamos mediante capacitaciones, reuniones del ejecutivo central, así como de las inspecciones para precaver la violación a los derechos laborales.

4. Tipos de organizaciones con las que se vincula la institución para combatir la problemática económica

La prefectura del Carchi, está implementando convenios y desarrollando un proyecto de inclusión social, entregando movilidad humana con la cruz roja y convenios ayudando a los venezolanos. Se ha cooperado con la casa de aduanas, conjuntamente con el municipio se ha destinado a la cooperación internacional. El BanEcuador se vincula con organizaciones civiles como son: agricultores productores, comerciantes y prestadores de servicios. Se identifica los casos en los que nosotros podamos atender, eso lo hacemos con los GAD's, no lo hacemos solos.

5. Solides en la relación de las instituciones públicas con las organizaciones de la sociedad civil.

La mayoría de entrevistados no respondieron a esta pregunta, únicamente el MIES respondió: Actualmente solo con los GAD's y también la ley nos faculta hacerlo con organizaciones o fundaciones, pero en el año 2018 únicamente con los GAD's.

6. Forma de cooperación para solucionar la problemática económica en frontera

En la prefectura del Carchi, se han realizado una serie de convenios y proyectos específicamente binacionales, ayudando a disminuir fuertes impactos sociales como el desempleo, la desnutrición, la migración, el tema económico, etc. En base a los planes que se están formando conjuntamente como gobierno, las provincias más vulnerables como Carchi, Pichincha, Imbabura. BanEcuador apoya financieramente la recuperación económica de la provincia del Carchi. El MIES dice que una excelente relación con todas las organizaciones que acabamos de mencionar; con GAD's parroquiales, cantonales y el provincial.

7. Sectores organizados de la sociedad favorecidos con la inversión pública.

En base al planteamiento de la institución pública, la prefectura del Carchi plantea y fundamenta los lugares favorecidos, específicamente los municipios de Montufar, Tulcán, Espejo y por parte del lado colombiano la zona de Nariño. Las personas venezolanas son los principales beneficiados de esta implementación de políticas. En base al planteamiento de la institución pública del BanEcuador fundamenta que, se ha otorgado créditos y apoyo económico a diferentes lugares de la provincia, específicamente a agricultores, agricultores productores, comerciantes y prestadores de servicios, permite ejecutar las cláusulas del convenio y llegar a atender los objetivos que es y de algún modo menguar el tema económico de algunas familias y la ayuda social que brindamos con nuestros servicios. Los más favorecidos, siempre han sido el área de los trabajadores y obreros, porque nosotros realizamos inspecciones laborales tanto electrónicas como físicas, esto ayuda para que los empleadores vean que el gobierno está en esas áreas controlando el cumplimiento de obligaciones laborales.

8. Políticas implementadas para ayudar a solucionar la problemática económica.

La prefectura ha legalizado a las asociaciones. Una política implementada de ayuda social a mejorar las condiciones de vida de los pequeños productores. Por emergencia se ha realizado una ruta para ayudar a los migrantes. El objetivo de la banca pública es consolidar la inclusión financiera (economía popular y solidaria).

9. Interrelación con otras instituciones públicas para enfrentar a la problemática en frontera.

La prefectura del Carchi, plantea disminuir la desnutrición escolar de toda la población carchense y mejorar la economía de los pequeños productores, además del fortalecimiento de sus emprendimientos a generar desarrollo y disminuir los problemas sociales. Han realizado convenios interinstitucionales, cartas interinstitucionales, activación de rutas, protocolos, etc. El MIES dice: nuestra relación es eminentemente articulada con otras, por ejemplo; Ministerio de Salud, Ministerio de Educación. Con el Ministerio de Salud atacamos al caso de la desnutrición, control de niños sanos en los niños de los centros de desarrollo infantil, últimamente se firmó un convenio interministerial MIES-Ministerio de Salud Pública, para que todos los usuarios del MIES tengan atención prioritaria en los servicios de salud. El Ministerio del Trabajo, con la Gobernación del Carchi para tratar temas económicos.

10. Inversión pública desde el año 2016 hasta la actualidad en la problemática económica.

Desde la coordinación de inclusión social, se enfoca ayudar y mejorar las condiciones económicas de los pequeños productores, desde el apoyo de la municipalidad con la recolección de basura, instalaciones, gastos de adecuación, gastos logísticos de transporte, con un apoyo de 15 técnicos de las áreas psicosociales jurídicas. Implementar el programa de educación financiera, derechos y responsabilidades del Banco con enfoque inclusivo. Diseñar sistemas de información para evaluación de resultados por segmentos y subsegmentos. Diseñar mecanismos para funcionamiento de las veedurías, retroalimentación con dialogo social. Uno de los temas que ha preocupado a nivel de país es la inversión económica.

11. Inversión cuantificable realizada en los años 2016-2017-2018 desde las instituciones públicas

En el tema de inclusión social y movilidad humana, en los distintos proyectos y convenios para ayudar a las pequeñas asociaciones y los productores de la provincia del Carchi, se ha destinado un presupuesto aproximado de 50,000 USD. La ayuda otorgando diferentes créditos para fortalecer el emprendimiento. En el año 2017 se invirtió más o menos

\$11'300.000,00, para el año 2018 nosotros tenemos un promedio con todos los servicios lo que es bono variable, crédito para el bono, servicio como cooperantes, mantenimiento de los centros de desarrollo infantil, en todo eso una inversión directa como MIES más o menos de \$3'000.000,00 y desde la nacional con el pago de bonos como de \$7'000.000,00 igual llegamos a bordear más de \$11'500.000,00 que se invierte en la provincia. El ministerio de trabajo no invierte presupuestos, excepto en los temas de mi primer empleo cuando obtiene el presupuesto del Estado, puede cancelar a los pasantes o a los que están realizando prácticas preprofesionales.

12. Posibles soluciones para mejorar la inversión pública en la problemática en frontera.

Implementando mecanismos de fortalecimiento de los pequeños productores, ayudando a mejorar su economía y tener una facilidad de comercializar los productos. El municipio con el apoyo de estas diferentes organizaciones nacionales e internacionales, están planteando un mejor alumbrado en Rumichaca, zona wifi, implantación de servicios básicos, se ha entregado alimentos y el sistema de salud. Implementando más instituciones de apoyo para el fortalecimiento de los pequeños productores ayudando a mejorar su economía y tener una facilidad de comercializar los productos. Uno de los temas que creo se deben trabajar en toda institución pública es focalizar los servicios, es decir atender a las personas que realmente lo necesitan.

13. Inversiones más representativas.

La prefectura del Carchi ha realizado inversión pública en: capacitación en como producir la tierra, con referencia al aspecto de agricultura, en el desarrollo económico local, asignación de presupuestos para mejorar la calidad de vida y las condiciones económicas, como en donación de semillas, entrega de capital, herramientas para trabajar.

Por otro lado, las instituciones restantes se enfocan en otorgar créditos productivos financieros y también buscan facilitar el acceso al crédito y a los servicios financieros. El MIES dice que todas las inversiones han sido consideradas importantes, pero se destaca el bono de desarrollo humano, bono variable y el bono Joaquín Gallegos Lara para personas con discapacidad, porque esto asciende más o menos a \$7'000.000,00 en la provincia.

14. Acciones a corto, mediano y largo plazo para combatir la problemática económica en frontera.

Algunas instituciones plantean hacer:

- Realización de proyectos con cooperantes y capacitación.
- Implantación de proyectos cada año para el desarrollo social.
- Creación y realización de emprendimientos fundamentado el empleo, generando una población económicamente activa.
- Generar política pública local que ayude a tener modalidades de atención en la frontera.
- Centro de acogimiento para personas migrantes.
- Modelo de atención niños, niñas y adolescentes.
- Casa de acogimiento para mujeres víctimas de violencia.
- Incrementar el acceso a productores y servidores financieros con enfoque inclusivo.
- Incrementar la satisfacción de clientes del Banco respecto a los productores y servicios ofertados.
- Incrementar la participación social y la transparencia.
- Incrementar la sostenibilidad financiera.
- Optimizar la gestión institucional.
- La posibilidad de tener un centro de atención diurno en Tulcán para que nuestros adultos mayores puedan tener alimentación, médico, psicólogo, fisioterapeuta y puedan recibir una atención integral.
- Tener políticas de sostenibilidad que no sea por temas coyunturales, sino que tengan una política desde el estado que permita y garantice el cumplimiento de los derechos de los ciudadanos que estamos atendiendo como MIES.

ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL (OSC)

En relación a las organizaciones de la sociedad civil, también se optó por realizar entrevistas a las que contribuyan al bienestar de la economía local y a contrarrestar las problemáticas que afectan al desarrollo de la ciudad de Tulcán. Las preguntas realizadas en este cuestionario, buscan ver en qué nivel las organizaciones han intervenido en la solución de la problemática económica fronteriza y la interacción que existe con las instituciones públicas para mejorar la situación problemática.

ENTREVISTA

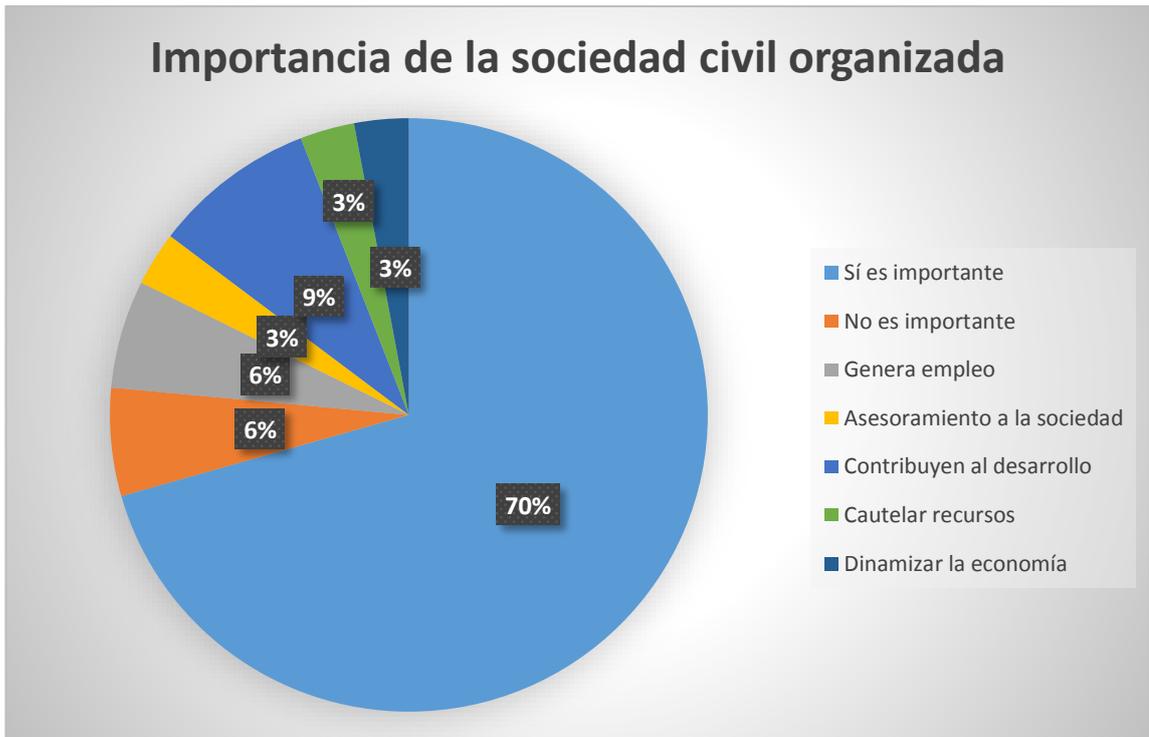


Figura 2: Importancia de la sociedad civil organizada

La mayoría de entrevistados de las organizaciones de la sociedad civil, específicamente en un 70%, manifiestan que, si es importante la sociedad civil organizada para contrarrestar la problemática económica en frontera, un 9% dicen que las organizaciones contribuyen al desarrollo económico, un 6% que no es importante y a la vez que generan empleo; y por último un 3% manifiestan que existe asesoramiento a la sociedad, cautelan recursos y dinamizan la economía.

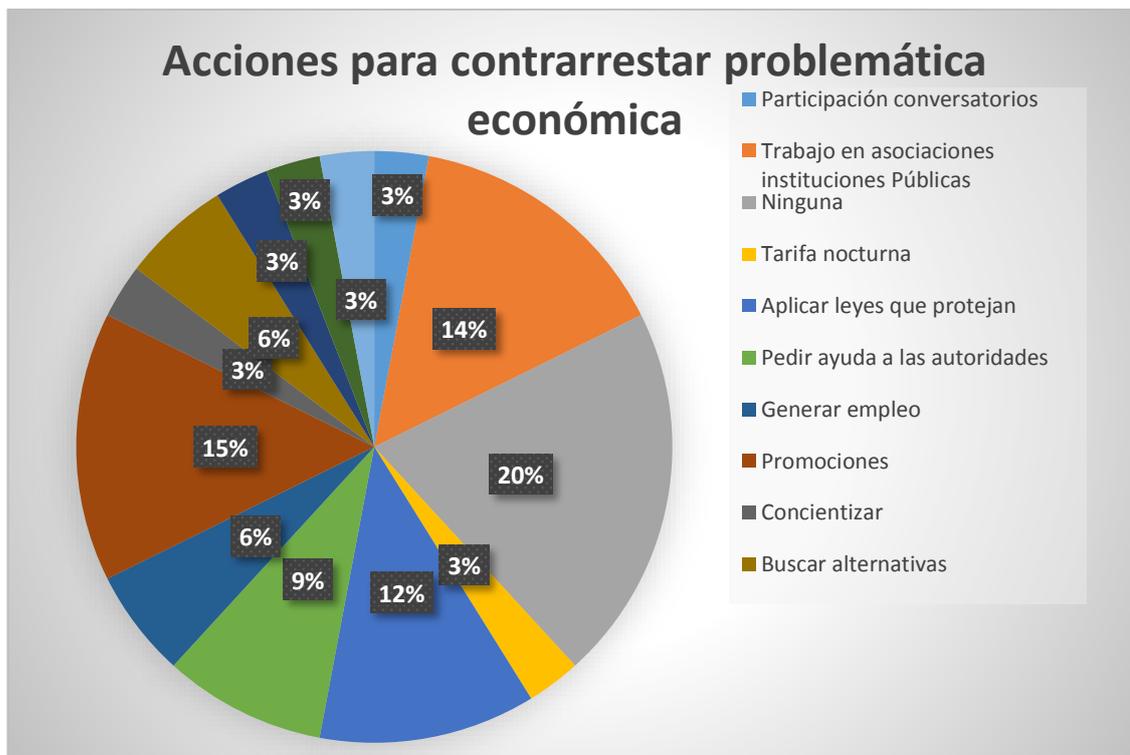


Figura 3: Acciones para contrarrestar problemática económica

Las acciones que han generado como organizaciones de la sociedad civil, son nulas en su mayoría, mientras que un 14% aducen que han hecho un trabajo conjunto como organizaciones con las instituciones públicas frente a la problemática económica, un 15% con promociones, 12% aplicando leyes que las protejan, 9% piden ayuda a las autoridades, un 6% buscan alternativas y generan empleo respectivamente, un 3% con autofinanciamiento, con proyectos de desarrollo económico, participación en conversatorios y capacitaciones.

Tabla 6: Relación de las organizaciones con la problemática

Respuesta	Nro. Respuestas	Porcentaje
Buen servicio	3	9%
No responde	1	3%
Falta desarrollo y empleo	1	3%
Conocimiento	1	3%
Ninguna	6	18%
Tarifas	1	3%
Organización con instituciones públicas	7	21%
Consumir lo propio	2	6%
Con gobierno	2	6%
Vinculación entre frontera	4	12%

Con autoridades	3	9%
Búsqueda de ingresos	2	6%
Calidad de producción	1	3%
TOTAL	34	100%

Algunos de los entrevistados manifiestan que, no se vinculan de manera directa con la problemática, aunque, por otro lado, dicen que se vinculan por medio de las instituciones públicas, con el gobierno, entre fronteras y por medio de la búsqueda de ingresos, el conocimiento, buscando ingresos, teniendo una buena calidad en la producción y tratando de consumir y que consuman lo hecho en Ecuador.



Figura 4: Apoyo de instituciones a organizaciones de la sociedad civil

Un 38% de los entrevistados manifiestan que, si hay apoyo por arte de las autoridades estatales, cabe recalcar que son pocos los que manifiestan que el apoyo es a veces y que desconocen del tema. El 26% expresan que no existe apoyo alguno, un 15% dicen que existe poco apoyo y el 9%, 6% y 3% manifiestan que el apoyo lo reciben de algunas instituciones, que otras no cumplen y a veces respectivamente.

Tabla 7: Forma de captar recursos financieros y no financieros

Respuesta	Nro. Respuestas	Porcentaje
Ninguno	18	53%
No tienen potestad	2	6%
Sí equipos de trabajo	2	6%
No sabe	2	6%
Si	3	9%
Sí por medio organizaciones	2	6%
Muy poco	1	3%
Sí infraestructura	1	3%
Sí en agricultura	1	3%
Sí comercio	1	3%
Capacitaciones	1	3%
TOTAL	34	100%

Muchas de las organizaciones de la sociedad civil dicen que no reciben recursos de las instituciones públicas, mientras que otras no tienen conocimiento, no saben y otras en diferentes temas de manera particular.

Tabla 8: Gestión realizada en favor de la problemática

Respuesta	Nro. Respuestas	Porcentaje
Apruebe la ley de fronteras	1	3%
Ninguna	11	32%
Mejorar las vías	1	3%
Fortalecimiento de la clase artesana	1	3%
Quejas autoridades	5	15%
No responde	2	6%
Dialogo con autoridades	4	12%
Pedidos a instituciones	1	3%
Prestamos mínimos	1	3%
Publicidad	3	9%
Convenios institucionales	1	3%
Fortalecimiento sociedad civil	3	9%
TOTAL	34	100%

La mayoría de organizaciones no han intervenido para que se generen políticas que favorezcan a la problemática en frontera, otras en cambio lo han realizado por medio de las instituciones públicas y sus respectivas autoridades, y otras hacen préstamos y publicidad para lograr el objetivo.

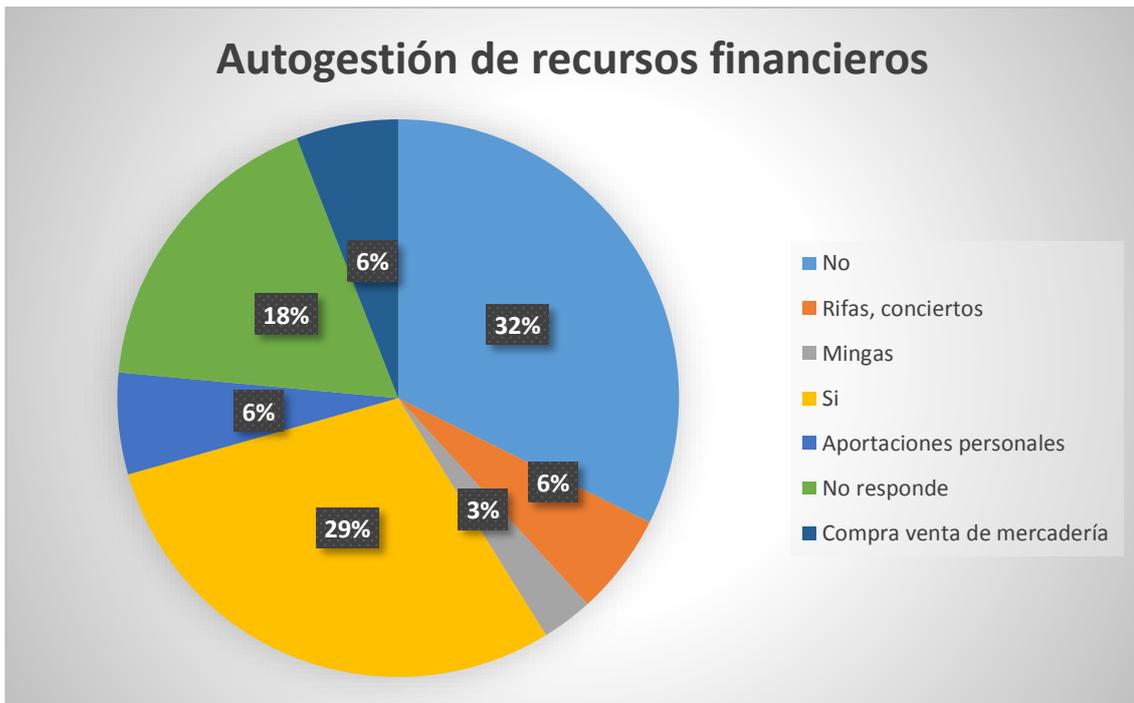


Figura 5: Autogestión de recursos financieros

Las organizaciones de la sociedad civil gestionan sus recursos por medio de: rifas, conciertos, mingas, aportaciones personales y compra venta de mercaderías; mientras que solo manifestaron que sí autogestionan sus recursos un 29%, un 32% que no y un 18% no respondieron.



Figura 6: Relación de las organizaciones con las instituciones públicas

La mayoría de las organizaciones de la sociedad civil, manifiestan que no tienen ningún tipo de relación con las instituciones públicas, un 20% prefirió abstenerse y no respondieron a la pregunta, el 12% dicen que formando parte del diálogo referente a la problemática, el 9% dicen que hubo colaboración y por medio del control fronterizo respectivamente, un 6% por medio de la ley del artesano y un 3% dicen que la relación es regular, que hay poca relación y simplemente que sí existe relación.

Tabla 9: Relación entre la organización y la problemática

Respuesta	Nro. Respuestas	Porcentaje
Acercamiento con organizaciones	1	3%
No hay vinculación	27	79%
Fortalecer clase artesanal	1	3%
Reactivar economía	1	3%
Exceso de migrantes	1	3%
No responde	3	9%
Total	34	100%

La mayoría de las organizaciones de la sociedad civil, no se vinculan con la problemática, un 9% no responde y con un 3% están el acercamiento con organizaciones, fortalecer la clase artesanal, reactivar la economía y el exceso de migrantes.

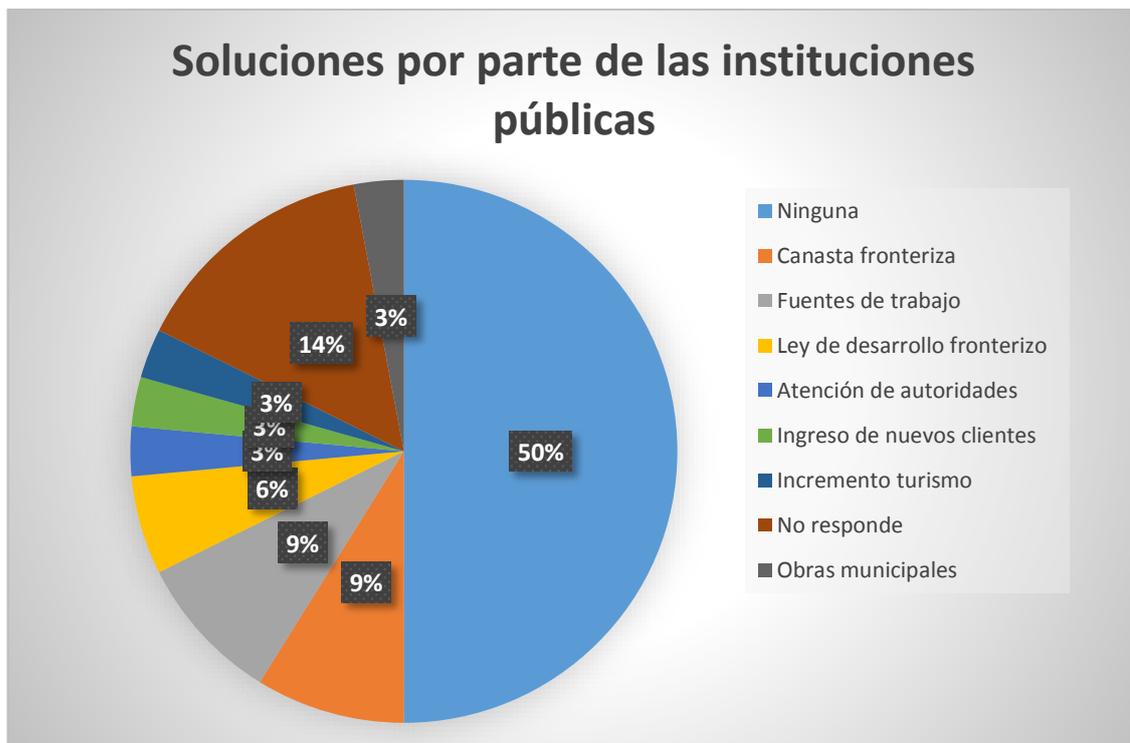


Figura 7: Soluciones por parte de las instituciones públicas

El 50% de las organizaciones entrevistadas dicen que no hay soluciones implementadas desde las instituciones públicas en favor de la problemática económica, el 14% se abstuvieron de responder, el 9% dicen que, por medio de la canasta fronteriza y fuentes de trabajo, el 6% por medio de una ley de desarrollo fronterizo implementada y el 3% por obras municipales, atención a las autoridades, por medio del incremento del turismo y por el ingreso de nuevos clientes.

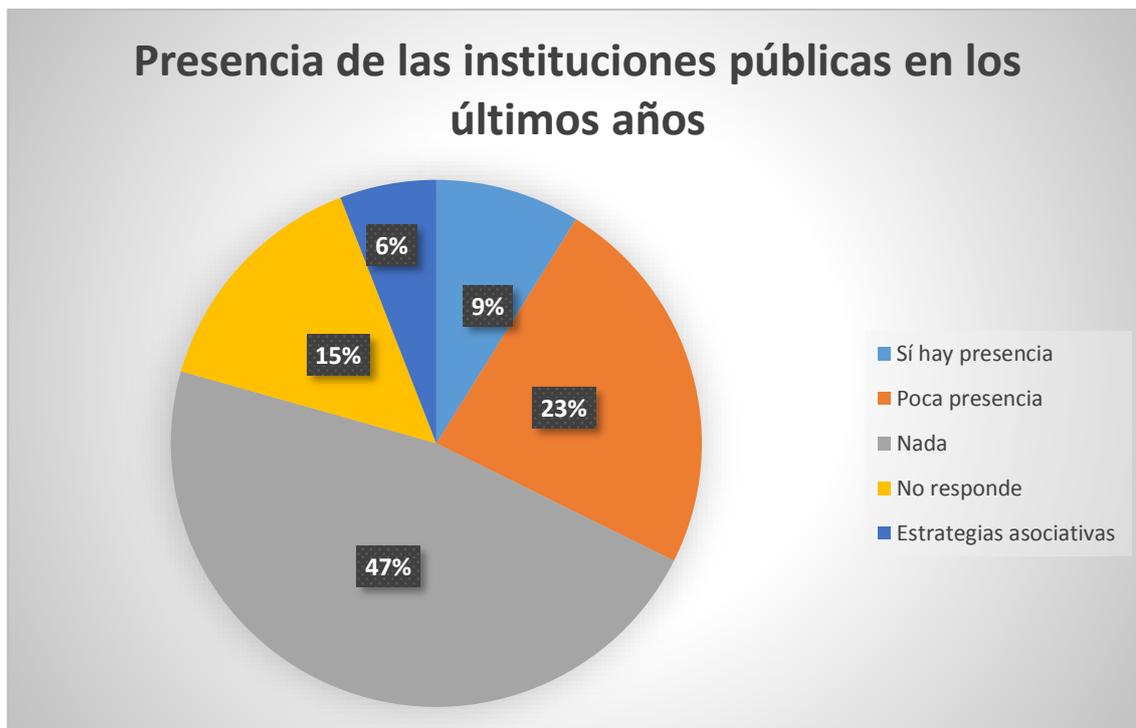


Figura 8: Presencia de las instituciones públicas en los últimos años para combatir la problemática

Con respecto a la presencia de las instituciones del Estado en los últimos 3 años, la mayoría con un 47% dicen que no hay presencia, mientras que un 9% dicen que, si hay presencia, el 23% manifiestan que la presencia es poca, el 6% mediante estrategias asociativas y 15% no dio opiniones al respecto.

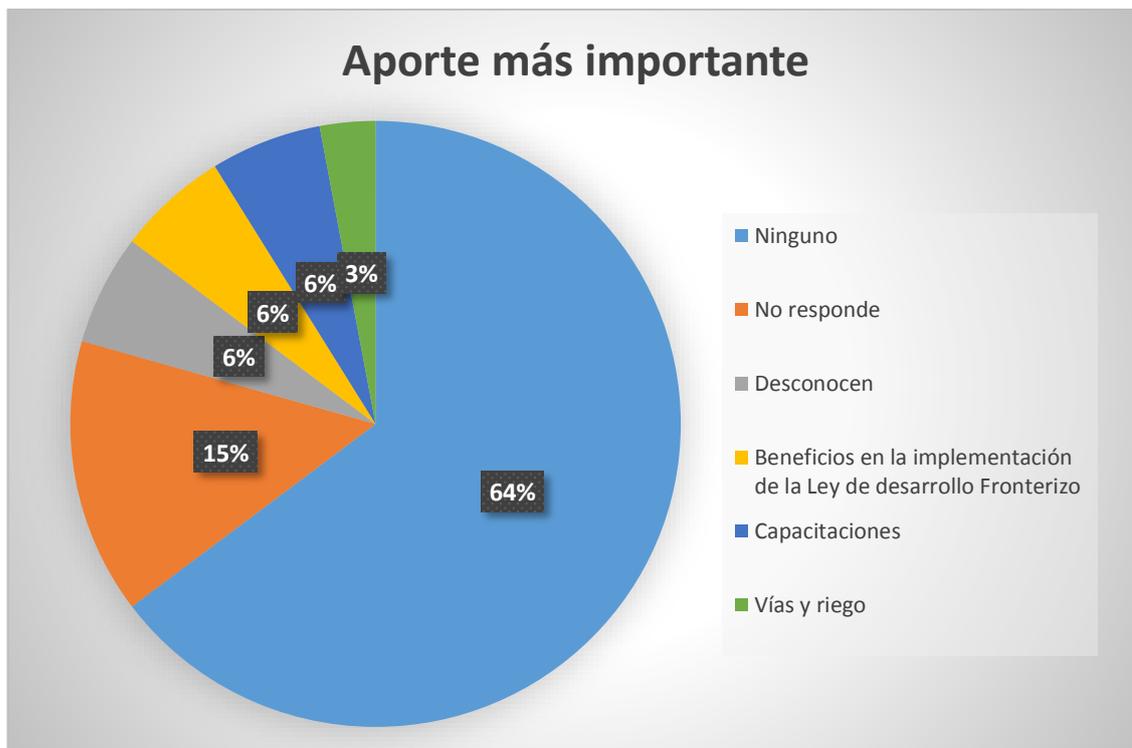


Figura 9: Aporte más importante

Las organizaciones de la sociedad civil manifiestan que ha existido aporte financiero en temas de vías, riego, capacitaciones y en la ley de desarrollo fronterizo. Por otro lado, la mayoría de las organizaciones de la sociedad civil no han visto aporte financiero de las instituciones con un 64%, un 15% no responde y un 6% desconoce.

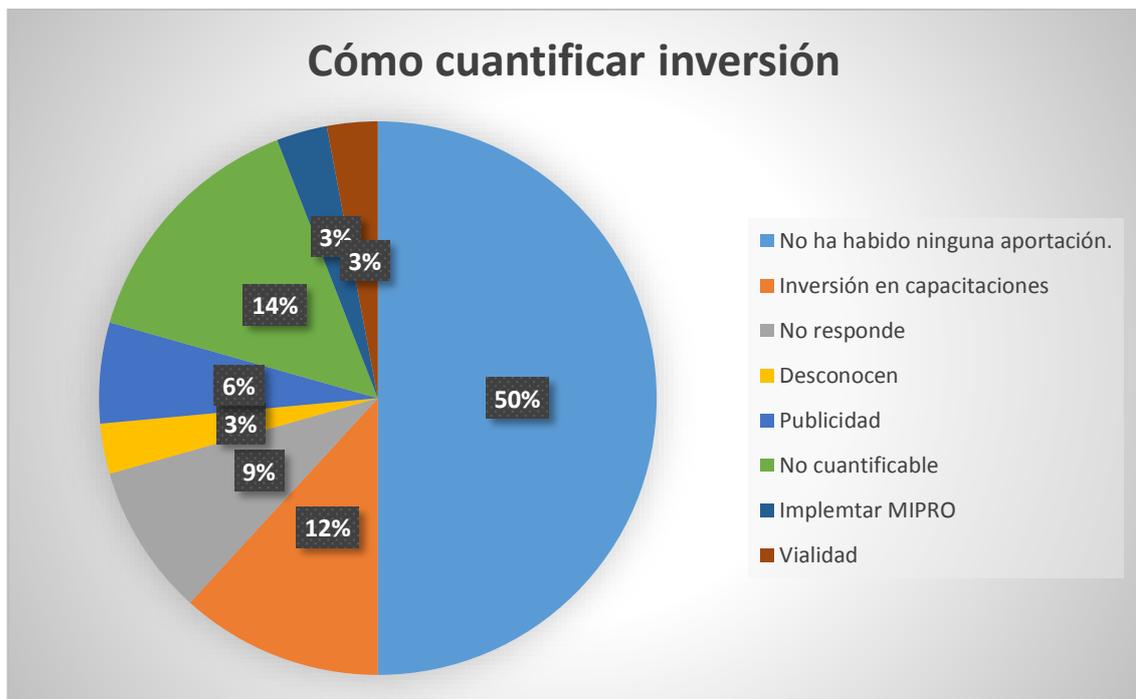


Figura 10: Cómo cuantificar inversión

Por parte de las organizaciones no ha existido aportación alguna en un 50%, y un 9% no ha respondido. Por otro lado, no se especificó cuanto se ha invertido, pero si en que; dicen que se ha invertido en capacitaciones, publicidad, vialidad; y los demás desconocen y lo ven no cuantificable o simplemente no pueden dar ese tipo de información de manera completa.

Tabla 10: Acciones a corto plazo

Respuesta	Nro. Respuestas	Porcentaje
Abrir las puertas a conductores profesionales	1	3%
Realizar actividades	1	3%
No tiene planes	11	32%
Ley de impuestos para extranjeros	1	3%
Mejor atención al cliente	4	12%
No responde	2	6%
Fortalecimiento de instituciones gremiales	1	3%
Mejorar el comercio y fuentes de empleo	1	3%
Mejorar el servicio prestado	3	9%
No se puede	1	3%
Mejorar calidad de los productos	1	3%
Seguir siendo una institución seria	1	3%
Estrategias a costo de pasajes	1	3%
Dialogo con autoridades y buscar financiamiento	1	3%

Permanecer unidos	1	3%
Trabajar independientemente	1	3%
Capacitaciones a comerciantes	1	3%
Fuentes de empleo	1	3%
TOTAL	34	100%

Un 32% de las organizaciones no tienen planes, un 6% no responde y un 3% dicen que no se puede; mientras que otras organizaciones manifiestan que lo harán abriendo las puertas a conductores profesionales, realizar actividades, ley de impuestos para extranjeros, mejor atención al cliente, fortalecimiento de instituciones gremiales, mejorar el comercio y fuentes de empleo, mejorar el servicio prestado, mejorar calidad de los productos, seguir siendo una institución seria, estrategias a costo de pasajes, dialogo con autoridades y buscar financiamiento, permanecer unidos, trabajar independientemente, capacitaciones a comerciantes y fuentes de empleo.

Tabla 11: Acciones a mediano plazo

Respuesta	Nro. Respuestas	Porcentaje
Ofrecer empleo	1	3%
Realizar un cronograma	1	3%
No tiene planes	12	35%
Dar promociones	1	3%
No responde	5	15%
Adquirir nuevos vehículos	1	3%
No se puede	1	3%
Trabajar	1	3%
Buscar apoyo financiero	1	3%
Mejorar calidad de los productos	1	3%
Incrementar material	1	3%
Mayor número de asociados	2	6%
Mejorar calidad del servicio	1	3%
Exponer ideas a autoridades	1	3%
Mejorar instalaciones	1	3%
Hacer promociones	1	3%
Desarrollar proyectos de emprendimiento	1	3%
Consolidar temas investigativos con la academia	1	3%
TOTAL	34	100%

Las acciones que pretenden realizar algunas de las organizaciones de la sociedad civil son: consolidar temas investigativos con la academia, desarrollar proyectos de emprendimiento,

hacer promociones, mejorar las instalaciones, exponer ideas a las autoridades, mejorar la calidad del servicio, tener mayor número de asociados, incrementar material, mejorar la calidad de los productos, ofrecer empleo, realizar un cronograma, dar promociones, adquirir nuevos vehículos, trabajar y buscar apoyo financiero; mientras que del otro lado de la moneda una mayoría no tiene planes, otros no respondieron y otros dijeron que no se puede.

Tabla 12: Acciones a largo plazo

Respuesta	Nro. Respuestas	Porcentaje
Realizar inversión mediante crédito	7	21%
Seguir siendo una institución con trayectoria	2	6%
No tiene planes	14	41%
Más servicios	1	3%
Solicitar aporte al gobierno	2	6%
No responde	2	6%
Ofertas	1	3%
Hacer descuentos	2	6%
Regular ellos el precio del bien o servicio	1	3%
Mantenerse juntos	1	3%
Agrandar la institución	1	3%
TOTAL	34	100%

En cuanto a las acciones que se pretenden realizar desde las organizaciones de la sociedad civil son: realizar inversión mediante crédito, seguir siendo una institución con trayectoria, más servicios, solicitar aporte al gobierno, ofertas, hacer descuentos, regular ellos el precio del bien o servicio, mantenerse juntos y agrandar la institución; por el otro lado un 41% no tienen planes y un 6% no responden.

4.2. DISCUSIÓN

Para la elaboración de esta parte del capítulo cuatro, quiero empezar mencionando, el cumplimiento o incumplimiento de los objetivos planteados al iniciar la investigación, por lo que señalaremos cada uno de ellos a continuación:

- Describir la inversión pública actual, para contrarrestar la problemática económica en la ciudad de Tulcán en los años 2016-2017-2018.

Este es un objetivo que no se cumplió en su totalidad, debido al recelo de las autoridades de las instituciones públicas, para dar a conocer los valores exactos de las inversiones realizadas por ellos. Por otro lado, puedo rescatar el direccionamiento de sus inversiones, ya que estaban encaminadas a contrarrestar la problemática económica en la ciudad de Tulcán, durante los años de estudio.

- Indagar el accionar de las organizaciones de la sociedad civil, para la solución de la problemática económica en los años 2016-2017-2018.

En base a los resultados arrojados por la entrevista dirigida a las organizaciones de la sociedad civil, es importante mencionar que, las organizaciones como tal, se ven inmersas en la problemática económica y han buscado alternativas para acabar o mitigar la situación problemática que aqueja a la zona fronteriza, y de manera muy particular, a los comerciantes y demás asociaciones legalmente constituidas.

- Contrastar si la inversión pública y de las organizaciones de la sociedad civil, conjuntamente interactuaron a solucionar la problemática económica.

La problemática económica es de difícil erradicación, por lo que, si las instituciones del Estado realizan inversión por su lado, y las organizaciones de la sociedad civil de igual manera, será prácticamente imposible dar una posible solución a la problemática, lo que nos lleva a concordar con las opiniones de los dos sectores, que manifestaron en su mayoría, que sí es importante las alianzas entre las instituciones públicas y las organizaciones constituidas desde la sociedad civil, para contrarrestar cualquier problemática de la ciudad de Tulcán.

Así mismo, quiero volver a citar a Iglesias (2006), quien manifiesta que, “El Estado es importante si acaso, no indispensable, para la consecución de un mercado eficiente” (p.12). Discrepo totalmente esta teoría, porque considero a las instituciones públicas estatales, como pilar de vital importancia para alcanzar el desarrollo de la sociedad civil y las organizaciones

que la representan. De la misma manera, el Estado como tal, debe estar presente en todos los proyectos de corto, mediano y largo plazo, que la ciudadanía se plantee para mejorar su situación, ya sea económica o de cualquier otro tipo, puesto que, la vinculación de la administración pública con la sociedad según la información recolectada en mi investigación, los agentes organizados de la sociedad civil, manifestaron como importante e indispensable la participación de los entes públicos, ya sea con políticas públicas nacionales y provinciales, ordenanzas municipales e inversiones que puedan efectuar y estas a la vez, que ayuden a impulsar la economía de cada localidad.

Duarte (2015), manifiesta que:

En la inversión pública el análisis de los beneficios y costos de un proyecto, se efectúa desde el punto de vista de toda la colectividad. Con esto no se entiende necesariamente la colectividad nacional, pues puede tratarse muy bien de una región, sino sencillamente de un grupo de individuos lo suficientemente amplio para incluir intereses diversos y hasta contrapuestos. (p.136)

Concuero con los aportes de Duarte, que la inversión pública se la realiza sin ánimo de lucro, puesto que la que proviene del sector estatal se la hace para buscar el beneficio de toda la población, teniendo en cuenta los problemas más fuertes que tienen que ser resueltos en la sociedad en general.

Es importante analizar que, la inversión pública es vital para encontrar un desarrollo macro en la sociedad civil, por medio de las organizaciones legales que la representan. La intervención de las instituciones estatales, sirven como apoyo para alcanzar el tan anhelado desarrollo económico de la comunidad, y la disminución de las problemáticas que aquejan al sector fronterizo.

En el proceso investigativo, se aplicaron las respectivas pruebas piloto, con el objetivo de obtener conocimiento de la aplicación y de las debidas correcciones que se harían al instrumento diseñado, así se procedió a aplicar las entrevistas a cada uno de los actores relacionados con la problemática. Finalmente, se tabuló los datos y se realizó el respectivo análisis, del cual se puede deducir lo siguiente:

De acuerdo a las entrevistas, las instituciones públicas, en más del 50% manifestaron que, sí se ha efectuado una inversión en diferentes sectores de la economía fronteriza. Así mismo,

mencionan que sí ha existido alianzas de tipo estratégicas con varias organizaciones de la sociedad civil, y a pesar que se les ha planteado diferentes proyectos a las organizaciones, estas no muestran el interés necesario para emprender acciones conjuntas entre los organismos vinculados a la investigación.

Algunos representantes de las instituciones públicas, determinan que, se han brindado ayudas puntuales a organizaciones de la sociedad civil en áreas como: créditos, cursos y talleres, asesoramiento técnico, inversiones estratégicas, entre otras. Así mismo, se puede analizar que las autoridades estatales encargadas de la administración pública; el director distrital del MIES, Alcalde del GAD Municipal de Tulcán, Prefecto del GAD Provincial del Carchi y el Gerente de BanEcuador BP, según sus propias afirmaciones están inmersos en la lucha contra la problemática económica en frontera, buscando el desarrollo y bienestar poblacional.

En contraparte, las organizaciones de la sociedad civil en un 64% manifiestan que, el apoyo de las instituciones públicas es escaso y hasta en ocasiones nulo, lo que hace pensar que no hay esa relación bilateral, que garantice el desarrollo de la economía local y la mitigación de la problemática económica fronteriza. Además, expresan su descontento con las instituciones públicas, por la falta de compromiso con las organizaciones de la sociedad civil, lo que provoca que las asociaciones busquen con sus propios medios el capital para su respectivo desarrollo, haciendo uso de la economía popular y solidaria, autogestionando recursos financieros y no financieros, ya que, según sus apreciaciones, ellos no cuentan con el apoyo de las autoridades competentes.

El 32% de las organizaciones de la sociedad civil, tienen un descontento con las instituciones públicas, puesto que a pesar de que las políticas existentes en favor del desarrollo de las organizaciones, las autoridades al frente de la administración pública no son consecuentes con lo estipulado en la ley, y no ven ningún tipo de gestión para que las personas del colectivo social organizado, puedan decir que sí son tomados en cuenta por parte de la administración pública nacional.

V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1. CONCLUSIONES

- En la entrevista dirigida a las instituciones públicas, manifiestan que, se vinculan para la solución de la problemática mediante la implementación de proyectos con organizaciones de la sociedad civil, organizaciones internacionales y mediante convenios interinstitucionales. Razón por la cual, concluyo que la elaboración de proyectos a corto, mediano y largo plazo, es importante para el desarrollo de la economía local en la zona fronteriza, y que la interacción de las instituciones públicas y las organizaciones de la sociedad civil, es el factor principal que la ciudad de Tulcán necesita para encontrar un bienestar económico.
- En la entrevista realizada a las organizaciones de la sociedad civil, con un 70% de coincidencia manifiestan que la sociedad civil organizada es importante. Lo que me hace concluir que la participación de las organizaciones de la sociedad civil es trascendental, para que sean la voz que avive a las autoridades sobre donde requieren que se hagan las inversiones para de esa manera alcanzar el bienestar ciudadano y el desarrollo de la población.
- De acuerdo con la Constitución de la República en el artículo 283 que manifiesta que:

El sistema económico es social y solidario; reconoce al ser humano como sujeto y fin; propende a una relación dinámica y equilibrada entre sociedad, Estado y mercado, en armonía con la naturaleza; y tiene por objetivo garantizar la producción y reproducción de las condiciones materiales e inmateriales que posibiliten el buen vivir.

Concluyo que, la interacción entre las tres partes sociedad, Estado y mercado; es vital para poder encontrar el tan anhelado desarrollo que la población requiere en su comunidad o en la zona que ellos habitan, de manera que, disminuya la problemática económica que afronta la ciudad de Tulcán en la frontera norte del Ecuador.

- De acuerdo a las acciones que realiza el MIES, una de las formas para erradicar la pobreza en la provincia del Carchi es; brindar ayuda a los grupos de atención prioritaria como son: adultos mayores, personas con discapacidad, y a los niños con su programa “misión ternura”. Esto hace especular que, si se atiende a estos grupos, se disminuirá la pobreza en la ciudad de Tulcán.
- Cuando se les preguntó sobre la forma de cooperación para solucionar la problemática económica en frontera a las instituciones públicas, sobre lo manifestado, puedo apreciar que la mejor manera de coadyuvar para la solución de la problemática económica en la frontera, es mediante convenios y proyectos binacionales, mejorando las relaciones entre instituciones y manteniendo un trato adecuado con las organizaciones de la sociedad civil.
- En la entrevista dirigida a las organizaciones de la sociedad civil, se puede apreciar que la mayoría de las estructuras organizadas de la sociedad, no han intervenido para que se generen políticas que favorezcan a la problemática estudiada.
- Basándose en el instrumento de recolección de información, se puede concluir que la economía popular y solidaria es vital para que las organizaciones autogestionen sus recursos, a través de mingas, rifas, aporte entre socios, conciertos, y otras formas de generar dinero para el bienestar de la colectividad.

5.2. RECOMENDACIONES

- Las autoridades a cargo de la administración pública, deben ser efectivos en el direccionamiento de la inversión que ejecuten para el bienestar de la ciudadanía, puesto que, por un lado, en la entrevista realizada a las instituciones públicas, dicen que si han hecho inversión; y en la que se hizo a las organizaciones de la sociedad civil manifiestan en un 50% que, los organismos estatales no han invertido en las áreas de prioridad, o que no brindan ninguna solución para contrarrestar la situación problemática.
- Basándonos en los resultados de la entrevista dirigida a las organizaciones de la sociedad civil, donde expresan con un 32% que no han realizado ninguna gestión

ante las instituciones públicas. Por lo que me atrevo a expresar que, las organizaciones de la sociedad civil, deben buscar los recursos que por derecho les corresponden desde el sector público y no solo esperar a lo que puedan decir las autoridades.

- La implementación de nuevos mecanismos de fortalecimiento a los pequeños productores, es una de las estrategias que desde las instituciones públicas deben implementar para mejorar la inversión pública en la problemática económica fronteriza, esto de acuerdo a las respuestas que arrojaron las entrevistas dirigidas a los establecimientos del Estado.

- “Los habitantes de Ecuador y Colombia cruzan la frontera libremente en busca de alimentos y servicios más baratos”, (Villarreal, 2016). Por lo manifestado por Villarreal, puedo recomendar que, tanto instituciones públicas como organizaciones de la sociedad civil, deben tener como prioridad combatir la problemática económica de la frontera, atendiendo a las necesidades primordiales de la población, puesto que es la clave para encontrar el desarrollo esperado en la ciudad de Tulcán, de manera que; nuestra gente, nuestros turistas, no crucen la frontera y puedan decidir consumir lo nuestro.

VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Accenture. (2013). Introducción al Comercio Exterior. *Accenture*, 3.
- Astudillo, G. (16 de Marzo de 2017). Ecuador recibió más remesas el 2016. *El Comercio*. Recuperado el Jueves 15 de Marzo de 2018, de <https://www.elcomercio.com/actualidad/bancocentral-ecuador-remesas-migrantes-economia.html>
- Biglieri, P. (s.f.). *La sociedad civil desde la perspectiva hegeliana*. Buenos Aires - Argentina.
- Blanco, C. (2005). *El concepto de sociedad civil*. Santiago, Chile : Universidad de Chile .
- Carrión, F. (2011). *Economía de Frontera: Una atracción fatal*. Ecuador: Economía De Frontera: Una atracción fatal, Fernando Carrión. M. Recuperado el Jueves 15 de Marzo de 2018, de <https://www.flacso.edu.ec/portal/pnTemp/PageMaster/pc8gkeis7pqz6z53zvbae8tga yt2if.pdf>
- Carrión, F. (2013). *De la frontera binacional al sistema fronterizo global* . Quito.
- Carrión, F. (2013). *Mercados ilegales: nueva arquitectura institucional y su expresión territorial en Latinoamérica*. Quito.
- Chang, H.-J. (2007). *La Administración De La Inversión Pública*. Cambridge, Reino Unido : UNDESA.
- Comisión de vecindad e integración CO-EC. (2015). *Ficha Colombia-Ecuador*.
- Cruz, C. (2015). *Gobierno electrónico para lograr el gobierno abierto: avances y retos en México*. Lima.
- Duarte, M. R. (2015). *Los proyectos de desarrollo: la inversión pública y la inversión privada*. Pereira - Colombia.
- El Espectador. (2015). Cúcuta y tensión fronteriza: una crisis económica que no es nueva. *El Espectador*. Recuperado el Jueves 15 de Marzo de 2018, de <https://www.elespectador.com/opinion/editorial/un-problema-economico-no-nuevo-articulo-582357>
- El Universo. (24 de Diciembre de 2017). Más remesas llegan a Ecuador como regalos de los migrantes. *El Universo*. Recuperado el Jueves 15 de Marzo de 2018, de <https://www.eluniverso.com/noticias/2017/12/24/nota/6538471/mas-remesas-llegan-pais-como-regalos-migrantes>
- Estrada, R. (16 de Octubre de 2015). Comerciantes ecuatorianos destacan medidas del gobierno para reactivar economía en zona de frontera. *ANDES*.
- Fronteras para la prosperidad y el buen vivir. (s.f.). Plan Binacional de Integración Fronteriza ECUADOR-COLOMBIA 2014-2022. *Fronteras para la prosperidad y el buen vivir*, 22.
- Gastambide, A. (2010). *El camino hacia la dolarización*. Quito.

- Gómez, A. (2013). *Análisis comparado de las políticas de seguridad de Ecuador y Colombia respecto a su zona de frontera*. Quito.
- Goyes, B. (16 de Octubre de 2015). Propuestas de solución a la crisis económica de Carchi generan expectativa. *El Telégrafo*. Recuperado el 27 de Diciembre de 2017, de <http://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/economia/8/propuestas-de-solucion-a-la-crisis-economica-de-carchi-generan-expectativa>
- Huesca, C. (2012). *Comercio Internacional*. México.
- Iglesias, E. (2006). El papel del Estado y los paradigmas económicos. *Revista de la CEPAL* 20, 12.
- Investing.com. (2017). Aumenta de nuevo el optimismo en los mercados de valores. *Investing.com*.
- Jaramillo, G. (2018). La sociedad civil. *El Comercio*. Obtenido el jueves 15 de marzo de <http://www.elcomercio.com/opinion/sociedad-civil-opinion-ecuador-fundamedios.html>
- Larrea, C. (s.f.). *Crisis Dolarización y Pobreza en Ecuador*.
- Lee, E., & Wilson, C. (2015). *La Economía de la Frontera México-Estados Unidos en Transición*.
- Luna, L. (2007). *Proyección del Ecuador al mundo 2007-2020*. Quito: Pudeleco editores S.A.
- Machado, D. (2015). *Gobierno Abierto: Innovación Tecnológica destinada a la Democracia Participativa*.
- Mendoza, S., Hernández, J., & Pérez, J. (s.f.). *La importancia del Comercio Internacional en América Latina*.
- Muñoz, P. (2015). La Economía Popular y Solidaria, un eje clave del sistema económico. *CHAKANA*, 3.
- Naranjo, M. (2010). *Regularización del Mercado de Divisas en el Ecuador*. Quito.
- Ortiz, M. (2012). *Análisis económico regional del comercio fronterizo colombo-ecuatoriano en función de los indicadores macroeconómicos nacionales*. Pasto.
- Pérez, J., & Gardey, A. (2013). *Definición de problemas económicos*. Obtenido de (<https://definicion.de/problemas-economicos/>)
- R. Hernández, S., C. Fernández, C., & P. Baptista, L. (2006). *Enfoques de la Investigación*. México.
- Revista Semana. (2015). Soluciones para las fronteras. *Semana*.
- Rueda, D. (s/f). *Ecuador: Una Aproximación A La Frontera Con Colombia Desde La Opinión Pública*.
- Samaniego, P. (2013). *La economía de la frontera norte del Ecuador*. Quito.

Simeon, J. (s.f.). *Mercado de divisas*.

Villareal, J. (13 de Junio de 2016). Tulcán está en crisis, tras 20 años de bonanza. (B. Washington, Ed.) *El Comercio*. Recuperado el 27 de Diciembre de 2017, de <http://www.elcomercio.com/actualidad/tulcan-crisis-bonanza-ecuador-comercio.html>

White, L. (2017). *Dolarización y Libertad Monetaria*. Quito.

Zambrano, P. (2011). *Economía Internacional*. Quito: Editorial Jurídica del Ecuador.

Documentos oficiales

Constitución de la República del Ecuador. (2008)

SENPLADES. (2012). *Inversión Pública*. Quito.

MIES. (s.f.). *LEY DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA*.

Instituto Ecuatoriano de Economía Política. (2000). *Dolarización oficial en Ecuador*. Guayaquil.

Banco Central del Ecuador. (2001). *La dolarización en el Ecuador. Un año después*. Quito.

VII. ANEXOS

Anexo 1: Formato entrevista instituciones públicas

VERSIÓN ECUADOR		CÓDIGO: EDI-GP/Ent001/Anexo NA/001																															
		ENTREVISTA EMPRESAS PÚBLICAS (Dimensión Institucional, Gestión pública y ciudadana)																															
PROYECTO DE INVESTIGACIÓN: DESARROLLO FRONTERIZO ECUADOR - COLOMBIA PERÍODO 2017 - 2019		0. DATOS DEL CONTACTO (Importante no obligatorio) Nombres y apellidos de la persona contacto que provee la información:																															
Los datos de esta investigación son confidenciales y serán utilizados para construir la línea base para el diseño de proyectos que aporten al desarrollo de la Zona de Frontera Colombo Ecuatoriana		<table border="1"> <tr> <td colspan="10"></td> </tr> <tr> <td colspan="5">Telf.: móvil</td> <td colspan="5">Telf.: fijo</td> </tr> <tr> <td colspan="10">e-mail personal</td> </tr> </table>												Telf.: móvil					Telf.: fijo					e-mail personal									
Telf.: móvil					Telf.: fijo																												
e-mail personal																																	
OBJETIVO: Contribuir al desarrollo del proyecto de investigación denominado "Desarrollo fronterizo Ecuador – Colombia: Provincia del Carchi – Departamento de Nariño; periodo de análisis 2017- 2019", gracias a la aplicación de la entrevista.																																	
PROBLEMÁTICA ECONOMICA																																	
GZ;	1. ¿Cuál es el período de su gestión en esta institución?																																
GZ;	2. ¿De acuerdo a las responsabilidades y funciones que la institución posee, como contribuye a solucionar la problemática económica en frontera?																																
GZ;	3. ¿Cuáles son las políticas implementadas para ayudar a solucionar la problemática económica?																																
GZ;	4. ¿De qué manera su institución se articula e interactúa con la sociedad civil para contrarrestar la problemática económica en frontera?																																
GZ;	5. ¿Con qué tipos de organización de la sociedad civil se vincula la institución para solucionar la problemática económica?																																
GZ;	6. ¿Qué tan sólida es la relación que la institución sostiene con las organizaciones de la sociedad civil dentro de la problemática económica?																																
GZ;	7. ¿Qué sectores organizados de la sociedad considera que han sido favorecidos con la inversión pública en la problemática económica en la zona fronteriza?																																
GZ;	8. ¿Ustedes como institución pública buscan interrelacionarse con otras instituciones públicas para enfrentar a la problemática económica?																																
GZ;	9. ¿Cómo ha mejorado la inversión pública desde el año 2016 hasta la actualidad en la problemática económica?																																
GZ;	10. ¿Cómo podemos cuantificar la inversión realizada en los años 2016-2017-2018 en la problemática económica desde la institución que usted preside?																																
GZ;	11. ¿Cómo piensa que se puede mejorar la inversión pública en la problemática económica?																																
GZ;	12. ¿Cuál de las inversiones realizadas por la institución que representa, considera que económicamente ha sido la más importante?																																
GZ;	13. ¿Cuáles son las acciones en un corto plazo que se pretende realizar desde su institución para combatir la problemática económica?																																
GZ;	14. ¿Cuáles son las acciones en un mediano plazo que se pretende realizar desde su institución para combatir la problemática económica?																																
GZ;	15. ¿Cuáles son las acciones en un largo plazo que se pretende realizar desde su institución para combatir la problemática económica?																																

Fuente: Proyecto de investigación “Desarrollo Fronterizo Ecuador – Colombia”

Anexo 2: Formato entrevista organizaciones de la sociedad civil

VERSIÓN ECUADOR		CÓDIGO: EDI-GP/Ent001/Anexo NA/002									
		ENTREVISTA SOCIEDAD CIVIL (Dimensión Institucional, Gestión pública y ciudadana)									
PROYECTO DE INVESTIGACIÓN: DESARROLLO FRONTERIZO ECUADOR - COLOMBIA PERIODO 2017 - 2019		0. DATOS DEL CONTACTO (Importante no obligatorio) Nombres y apellidos de la persona contacto que provee la información:									
Los datos de esta investigación son confidenciales y serán utilizados para construir la línea base para el diseño de proyectos que aporten al desarrollo de la Zona de Frontera Colombo Ecuatoriana		<table border="1"> <tr> <td>Telf.: móvil</td> <td></td> <td>Telf.: fijo</td> <td></td> </tr> <tr> <td>e-mail personal</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </table>		Telf.: móvil		Telf.: fijo		e-mail personal			
Telf.: móvil		Telf.: fijo									
e-mail personal											
OBJETIVO: Contribuir al desarrollo del proyecto de investigación denominado "Desarrollo fronterizo Ecuador – Colombia: Provincia del Carchi – Departamento de Nariño; período de análisis 2017- 2019", gracias a la aplicación de la entrevista.											
PROBLEMÁTICA ECONOMICA											
GZ;	1. En su opinión, ¿considera usted que la sociedad civil organizada es importante para el desarrollo económico fronterizo?										
GZ;	2. ¿Qué acciones han generado como organización para contrarrestar la problemática económica?										
GZ;	3. ¿Cómo se vincula la organización con a la problemática económica en frontera?										
GZ;	4. ¿Usted cree que las instituciones públicas apoyan a las organizaciones de la sociedad civil para combatir la problemática económica en frontera?										
GZ;	5. ¿Cómo organizaciones de la sociedad civil, captan recursos financieros y no financieros de las instituciones públicas y qué tipo de recursos han recibido en los años 2016-2017-2018 para solucionar la problemática de frontera?										
GZ;	6. ¿Qué gestiones han realizado ante las instituciones públicas y privadas en favor de la problemática económica fronteriza?										
GZ;	7. ¿Auto gestionan recursos financieros a través de actividades como rifas, mingas, aporte de los vecinos, entre otros?										
GZ;	8. ¿Cómo se relacionan con las instituciones del Estado con respecto a la problemática económica?										
GZ;	9. ¿Reciben apoyo de alguna ONG o del sector privado para solucionar la problemática económica en frontera?										
GZ;	10. ¿Qué soluciones cree usted que las instituciones públicas han implementado frente a la problemática económica?										
GZ;	11. En los últimos tres años, ¿considera que hay mayor o menor presencia de las instituciones del estado para la solución de la problemática económica en frontera?										
GZ;	12. ¿Cuál ha sido el aporte financiero más importante que ha hecho el estado o el sector privado para mejorar la problemática económica?										
GZ;	13. ¿Cómo podemos cuantificar la inversión realizada en los años 2016-2017-2018 en la problemática económica desde la institución que usted preside?										
GZ;	14. ¿Cuáles son las acciones en un corto plazo que se pretende realizar desde su institución para combatir la problemática económica?										
GZ;	15. ¿Cuáles son las acciones en un mediano plazo que se pretende realizar desde su institución para combatir la problemática económica?										
GZ;	16. ¿Cuáles son las acciones en un largo plazo que se pretende realizar desde su institución para combatir la problemática económica?										

Fuente: Proyecto de investigación “Desarrollo Fronterizo Ecuador – Colombia”



UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI
FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACION, ADMINISTRACION Y ECONOMIA EMPRESARIAL
CARRERA DE ADMINISTRACION PUBLICA

ACTA

DE LA SUSTENTACIÓN DE PREDEFENSA DEL INFORME DE INVESTIGACIÓN DE:

NOMBRE: CHALA MALDONADO EMERSON ESTIVEN

CÉDULA DE IDENTIDAD: 0401893755

NIVEL/PARALELO: EGRESADO

PERIODO ACADÉMICO: ABRIL-AGOSTO 2019

TEMA DE INVESTIGACIÓN: Análisis de la inversión pública y de las organizaciones de la sociedad civil en la ciudad de Tulcán, orientada a solucionar la problemática económica en los años 2016, 2017 y 2018

Tribunal designado por la dirección de esta Carrera, conformado por:

PRESIDENTE: MSC. SOFÍA ZAPATA MUÑOZ

LECTOR: MSC. MAYRA SANDOVAL CHUQUIN

ASESOR: MSC. JAVIER VILLARREAL SALAZAR

De acuerdo al artículo 21: Una vez entregados los requisitos para la realización de la pre-defensa el Director de Carrera integrará el Tribunal de Pre-defensa del informe de investigación, fijando lugar, fecha y hora para la realización de este acto:

EDIFICIO DE AULAS: 1 **AULA:** 208

FECHA: Jueves, 9 de mayo de 2019

HORA: 09H15

Obteniendo las siguientes notas:

1) Sustentación de la predefensa: 6,70

2) Trabajo escrito 2,75

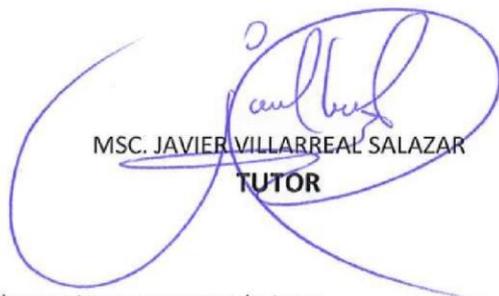
Nota final de PRE DEFENSA 9,45

Por lo tanto: **APRUEBA CON OBSERVACIONES** ; debiendo acatar el siguiente artículo:

Art. 24.- De los estudiantes que aprueban el Plan de Investigación con observaciones. - El estudiante tendrá el plazo de 10 días laborables para proceder a corregir su informe de investigación de conformidad a las observaciones y recomendaciones realizadas por los miembros Tribunal de sustentación de la pre-defensa.

Para constancia del presente, firman en la ciudad de Tulcán el jueves, 9 de mayo de 2019


MSC. SOFÍA ZAPATA MUÑOZ
PRESIDENTE


MSC. JAVIER VILLARREAL SALAZAR
TUTOR


MSC. MAYRA SANDOVAL CHUQUIN
LECTOR

Adj.: Observaciones y recomendaciones