

UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI



**FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACIÓN,
ADMINISTRACIÓN Y ECONOMÍA EMPRESARIAL**

CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

TEMA: “Análisis de la inversión pública y de las organizaciones de la Sociedad Civil en la ciudad de Tulcán, orientada a solucionar la problemática del desempleo en los años 2016- 2017-2018”

Trabajo de titulación previa la obtención del
Título de Administrador Público

AUTOR: Favio Alexander Erazo Salazar

TUTOR: Msc. Fernando Javier Villarreal Salazar

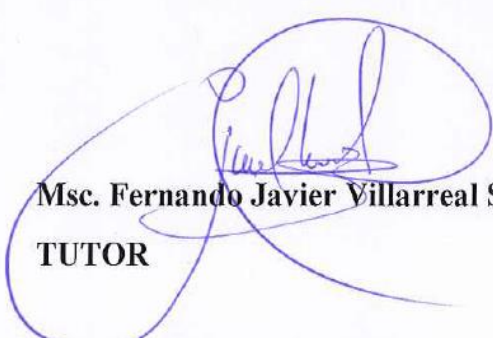
TULCÁN – ECUADOR

2019

CERTIFICADO JURADO EXAMINADOR

Certificamos que el estudiante Favio Alexander Erazo Salazar con el número de cédula 040169999-6 ha elaborado el trabajo de titulación: “Análisis de la inversión pública y de las organizaciones de la Sociedad Civil en la ciudad de Tulcán, orientada a solucionar la problemática del desempleo en los años 2016-2017-2018”

Este trabajo se sujeta a las normas y metodología dispuesta en el Reglamento de Titulación, Sustentación e Incorporación de la UPEC, por lo tanto, autorizamos la presentación de la sustentación para la calificación respectiva.



Msc. Fernando Javier Villarreal Salazar

TUTOR

Tulcán, 23 de mayo del 2019



Msc. Mayra Alexandra Sandoval Chuquin

LECTOR

AUTORÍA DE TRABAJO

El presente trabajo de titulación constituye requisito previo para la obtención del título de Administrador Público de la Facultad de Comercio Internacional, Integración, Administración Y Economía Empresarial

Yo, Favio Alexander Erazo Salazar con cédula de identidad número 040169999-6 declaro: que la investigación es absolutamente original, autentica, personal. Los resultados y conclusiones a los que he llegado son de mi absoluta responsabilidad.



Favio Alexander Erazo Salazar

AUTOR

Tulcán, 23 de mayo de 2019

ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE TITULACIÓN

Yo, Favio Alexander Erazo Salazar declaro ser autor de los criterios emitidos en el trabajo de investigación: “Análisis de la inversión pública y de las organizaciones de la Sociedad Civil en la ciudad de Tulcán, orientada a solucionar la problemática del desempleo en los años 2016-2017-2018” y eximo expresamente a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi y a sus representantes legales de posibles reclamos o acciones legales.



Favio Alexander Erazo Salazar

AUTOR

Tulcán, 23 de mayo de 2019

AGRADECIMIENTO

Finalizar este trabajo de investigación ha sido solamente posible gracias al esfuerzo, dedicación y las constantes bendiciones de Dios. Un cálido gracias a mi familia y amigos, gracias por su ayuda y los ánimos inquebrantables. Al mismo tiempo, un sincero agradecimiento a los docentes que estuvieron brindándome sus conocimientos para desarrollar un mejor trabajo y la realización de esta investigación.

DEDICATORIA

Dedico este trabajo a mis padres que han sido un ejemplo para mí en diferentes aspectos que se presentan en el transcurso de la vida, ellos siempre me han alentado a seguir estudiando y cumplir mis objetivos, me han hecho ver el mundo de diferente manera, teniendo en cuenta a los demás para avanzar, es decir que ellos son aquellas personas que han sido un ejemplo de amor y esfuerzo en mi vida.

ÍNDICE

CERTIFICADO JURADO EXAMINADOR.....	2
AUTORÍA DE TRABAJO	3
ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE TITULACIÓN.....	4
AGRADECIMIENTO	5
DEDICATORIA.....	6
RESUMEN	12
ABSTRACT	13
INTRODUCCIÓN.....	14
I. PROBLEMA	15
1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	15
1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA	15
1.3. JUSTIFICACIÓN.....	16
1.4. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN	16
1.4.1. Objetivo General.....	16
1.4.2. Objetivos Específicos	16
1.4.3. Preguntas de Investigación	17
II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA	18
2.1. ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS	18
2.2. MARCO TEÓRICO	19
2.2.1 Economía pública	19
2.2.2 Inversión pública	21
2.2.3 Sociedad civil	24
2.2.4 Desempleo	25
III. METODOLOGÍA.....	33
3.1. ENFOQUE METODOLÓGICO	33
3.1.1. Enfoque.....	33
3.1.2. Tipo de Investigación	33
3.2. HIPÓTESIS O IDEA A DEFENDER	34
3.4. MÉTODOS UTILIZADOS	38
3.4.1. Análisis estadístico	45
IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN.....	46
4.1. RESULTADOS	46
4.2. DISCUSIÓN.....	58

V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	61
5.1. CONCLUSIONES.....	61
5.2. RECOMENDACIONES	62
VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	64

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1: Operacionalización de variables: Inversión pública.....	35
Tabla 2: Operacionalización de variables: Sociedad Civil.....	36
Tabla 3: Operacionalización de variables: El desempleo.....	37

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1: La Sociedad Civil y su opinión sobre el desempleo	46
Figura 2: Acciones de las OSC para contrarrestar el desempleo.....	47
Figura 3: El desempleo y el vínculo con las OSC	48
Figura 4: El desempleo en frontera y su relación con las OSC y las Instituciones Públicas....	48
Figura 5: Entrega de recursos financieros y no financieros por parte de las Instituciones Públicas.....	49
Figura 6: Instituciones Públicas y su gestión para enfrentar el desempleo	50
Figura 7: Autogestión de recursos financieros de las OSC	50
Figura 8: Relación de las Instituciones Públicas con la problemática del desempleo.....	51
Figura 9: Apoyo de las ONG para solucionar el desempleo	51
Figura 10: Soluciones de las Instituciones Públicas frente al desempleo.....	52
Figura 11: Desarrollo de las Instituciones Públicas en la problemática del desempleo	52
Figura 12: El sector privado y su aporte financiero para mejorar la problemática del desempleo	53
Figura 13: Acciones en un mediano plazo de las OSC para combatir el desempleo	53
Figura 14: Acciones en un largo plazo de las OSC para combatir el desempleo	54

ÍNDICE DE ANEXOS

Anexo 1: Formato entrevista Instituciones Públicas	67
Anexo 2: Formato entrevista Sociedad Civil.....	69

RESUMEN

En este trabajo investigativo se presenta una breve revisión teórica y sintetizada sobre la información recolectada, mediante las entrevistas realizadas a las Instituciones Públicas y las organizaciones de la Sociedad Civil, en relación a la problemática del desempleo.

En Ecuador es un problema que está inmerso en el desarrollo social y económico. La principal causa por la que está plasmado en el país, es por la administración ineficiente de los gobiernos en el transcurso del tiempo.

El desempleo y el subempleo, abarcan directamente en la economía interna del Ecuador. En el país la población ecuatoriana debe enfrentarse diariamente a varios problemas sociales que intervienen directamente con el desempleo como: la pobreza, desigualdad social, abandono estudiantil e inseguridad social. El país debería direccionar un crecimiento sostenible, a través de políticas públicas encaminadas a disminuir el desempleo, donde el estado intervenga para asegurar el cumplimiento y coordinación entre Instituciones Públicas, privadas y las organizaciones de la Sociedad Civil generando un desarrollo socio económico del país.

Palabras clave: Inversión Pública, Desempleo, Sociedad Civil.

ABSTRACT

In this research work, a brief theoretical and synthesized review of the information gathered is presented, through interviews conducted with public institutions and civil society organizations, in relation to the problem of unemployment.

In Ecuador it is a problem that is immersed in social and economic development. The main cause for which is embodied in the country, is the inefficient administration of governments over time.

Unemployment and underemployment directly affect the internal economy of Ecuador. In the country the Ecuadorian population must face daily several social problems that intervene directly with unemployment such as: poverty, social inequality, student abandonment and social insecurity. The country should address sustainable growth, through public policies aimed at reducing unemployment, where the state intervenes to ensure compliance and coordination between public and private institutions and civil society organizations, generating socio-economic development of the country.

Keywords: Public investment, Unemployment, Civil society.

INTRODUCCIÓN

En la presente investigación se realizó un análisis de la inversión pública y como se relaciona en la Sociedad Civil, con el fin de orientar a solucionar la problemática del desempleo en los años 2016-2017-2018.

Es un problema que se abarca a nivel mundial, por lo tanto como ente rector el Estado debe tener una inversión pública adecuada, para contrarrestar los efectos negativos que provoca el desempleo como: la pobreza, la inclusión social y el abandono estudiantil, entre otros.

En el primer capítulo se fundamenta una información sistematizada de cómo afecta el desempleo a los ciudadanos y al país, disminuyendo la economía y el desarrollo social del mismo. Se presenta algunos análisis del programa de naciones unidas para el desarrollo PNUD, donde nos da conocer que para disminuir el desempleo, es necesario tener políticas públicas encaminadas al desarrollo del país.

En el segundo capítulo se presenta una fundamentación teórica de antecedentes relacionados con la problemática del desempleo, es importante mencionar que los antecedentes son estudios realizados en otras partes del Ecuador, de esa manera, se genera una mejor visión de cómo afecta el desempleo en otras provincias.

En el tercer capítulo se realiza una síntesis sobre los métodos a utilizarse en la investigación, tomando en cuenta que, es necesario aplicar un enfoque cualitativo, que conlleva a una descripción de conclusiones e ideas presentadas, llegando a una síntesis eficiente de la información.

En el capítulo cuatro interviene lo que es resultados y discusión que se refiere a un análisis preciso de toda la información recolectada, en base a la problemática del desempleo. Los resultados nos brindaron información oportuna, pero aun ineficiente para combatir y contrastar los efectos del desempleo en la ciudad de Tulcán provincia del Carchi, es decir que se requiere aplicar nuevas políticas públicas locales, que intervengan directamente a cambiar este problema social.

En el capítulo cinco finalmente tenemos las conclusiones y recomendaciones que hemos considerado importante realizarlas, porque constituyen el proceso final de la investigación sobre la problemática del desempleo, que ha sido analizada desde la perspectiva fronteriza.

I. PROBLEMA

1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

El desempleo es un problema grave que se encuentra inmerso en todo el mundo generando problemas sociales, que perjudican a toda la ciudadanía. Al referirnos al desempleo estamos considerando que el capital social del país no es aprovechado de manera adecuada, por este motivo es necesario que, el estado tenga como enfoque principal, combatir el desempleo manteniéndolo en niveles bajos, asegurando el bienestar económico y social de toda la población.

Una de las mayores preocupaciones del estado es disminuir o mantener bajo el nivel del desempleo. El programa de naciones unidas para el desarrollo (2012), menciona que:

No es suficiente crear un empleo para enfrentar la pobreza, es decir que los empleos deben generar estabilidad económica y desarrollar beneficios sociales.

Para ello es necesario tener políticas públicas que contribuyan al desarrollo del país, adaptando estrategias y mecanismos que satisfagan a los trabajadores y sus necesidades.

Dentro de este marco situacional, se generan varios conflictos sociales como por ejemplo: incremento de pobreza, migración, aumento de índices de delincuencia y de abandono estudiantil, por otra parte el desempleo promueve la desigualdad entre la sociedad, aumentando la pobreza (Silva, 2017, p.10).

Además que la tasa de desempleo es el factor principal que determina, cuantas personas están trabajando y desarrollando bienestar económico, lo que se conoce como PAE (población económicamente activa).

La existencia del desempleo es un problema tanto económico como social, dado que no se puede generar un desarrollo en el país, es decir que las acciones que se están empleando no son aptas para disminuir los efectos en la ciudad de Tulcán.

1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

¿Cómo se relaciona la inversión pública y de las organizaciones de la Sociedad Civil, en la solución de la problemática del desempleo en la ciudad de Tulcán en los años 2016-2017-2018?

1.3. JUSTIFICACIÓN

La presente investigación está encaminada a brindar información concisa y sintetizada, sobre los procesos y política que las Instituciones Públicas aplican con el tema del desempleo, por medio de la inversión pública y las estrategias de las organizaciones de la Sociedad Civil en zona de frontera.

Para ello es necesario verificar la información a través de la recolección de datos desde los años 2016, 2017 y 2018, para conocer la problemática de manera general y también el aporte que han realizado las entidades públicas para buscar posibles soluciones.

El propósito de la investigación a nivel institucional permite obtener resultados reales sobre la economía de la sociedad Tulcanaña y a la vez es posible, plantear análisis comparativos sobre las medidas que puedan implementarse, para buscar el bien común ante la problemática del desempleo.

Ahora bien es necesario profundizar en temas socioeconómicos debido a que la carrera de administración pública, permite a los estudiantes desarrollar sus capacidades y aptitudes en el tema de planeación, organización de posibles soluciones a las diferentes necesidades que, se pueden presentar tanto a nivel local como nacional bajo los principios de ética y humanismo.

1.4. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN

1.4.1. Objetivo General

- Analizar la inversión pública y como se relaciona en la Sociedad Civil con el fin de orientar a solucionar la problemática del desempleo en los años 2016-2017-2018.

1.4.2. Objetivos Específicos

- Identificar la inversión pública para contrarrestar los efectos negativos del desempleo en la ciudad de Tulcán en los años 2016, 2017,2018.
- Indagar las acciones de la Sociedad Civil implicadas a solucionar el desempleo en los años 2016, 2017, 2018.
- Contrastar si la inversión pública y de la Sociedad Civil conjuntamente interactuaron a solucionar la problemática del desempleo.

1.4.3. Preguntas de Investigación

¿Cuál fue la inversión pública que se hizo para contrarrestar los efectos negativos del desempleo en la ciudad de Tulcán?

¿Cómo la Sociedad Civil ha propuesto acciones implicadas a solucionar el desempleo?

¿Cuál es la forma de interacción de la inversión pública y de la Sociedad Civil para la solución de la problemática del desempleo?

II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA

2.1. ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS

Antecedente N°1

Armijos, Ordoñez y Ramírez (2010), mencionan que:

Los gobiernos tratan de erradicar o disminuir el desempleo y poder bajar esos altos índices que no dejan generar un progreso económico. Principalmente en América Latina el desempleo siempre ha sido grande, dado que nuestros pequeños países no han generado un desarrollo adecuado, sin la capacidad de satisfacer a la población. En Ecuador a través del tiempo se han presentado una serie de factores que intervienen en el desarrollo del país, es decir que han causado que algunas empresas opten por abandonar su actividad económica y cerrar sus negocios, esto implica que miles de personas tengan que ser despedidas (...), debido a la falta de presupuesto, que cubra sus remuneraciones, quedando en espera de conseguir un nuevo trabajo. (p.10)

La investigación realizada sobre la temática a investigarse, permite conocer un lado de la realidad ecuatoriana sobre el desempleo, en la cual se refleja el nivel de desarrollo del país a nivel mundial, si bien se conoce a través de la historia, el Ecuador no ha contado con la bases necesarias para mantener una economía y política estable que permita su desarrollo, de tal manera que genera mal estar a la sociedad por la mala distribución de los recursos, que se generan en el presupuesto, dejando de tal modo a un número de personas fuera del campo laboral por falta de recursos financieros, además las trabas que se ponen al momento de ingresar a un empleo digno son preocupantes, tanto que existen casos de la juventud que no cuenta con la experiencia laboral necesaria, que ciertas empresas, organizaciones, entidades exigen como requisito.

Antecedente N°2

Cacuango y Lucero (2012), mencionan que:

El desempleo ha sido motivo de preocupación de los gobiernos, puesto que se encuentra íntimamente ligado con la pobreza de un País, sus consecuencias sociales y económicas son nefastas para el desarrollo de una nación. Por lo tanto, es de suma importancia observar cual es el comportamiento de este fenómeno, como también realizar

investigaciones relacionadas a esta problemática, es decir que nos permite tener una visión más amplia del desarrollo de una sociedad y a su vez aplicar políticas encaminadas en beneficio de los sectores más vulnerables. (p.15)

Para una investigación de un problema social es importante identificar las causas principales y el origen del problema, de esa manera será más factible encontrar soluciones y mejorar el desarrollo económico de un país, es necesario realizar investigaciones que permitan cambiar el paradigma social. Como rol fundamental en nuestra investigación debemos conocer como las Instituciones Públicas y las organizaciones de la Sociedad Civil están enfrentando este problema y que soluciones se han planteado para minimizar los efectos de la problemática en frontera.

2.2. MARCO TEÓRICO

2.2.1 Economía pública

Hernández y Ruiz (2013), nos dicen que:

La economía pública se efectúa en una economía de mercado, especialmente a través de los ingresos y gastos públicos, al mismo tiempo analiza, cual es el papel del sector público en la economía, estudia el comportamiento de las Administraciones Públicas y como se toman las decisiones (p.2).

El papel del Estado frente a la economía pública

La mayoría de las economías actuales se enmarcan en el sistema capitalista y el mercado es su principal instrumento de asignación de los recursos, (...), la intervención del Estado siempre ha tenido lugar en el funcionamiento de las economías capitalistas, pero su grado de importancia ha variado a lo largo del tiempo (p.2).

Larré (2016a), menciona que:

El estado ha actuado como corrector de los fallos y limitaciones del mercado: Atendiendo necesidades básicas colectivas, que el sector privado no satisface, mediante la prestación de servicios públicos como: sanidad, seguridad, justicia, educación.

Las funciones del Estado

Larré (2016b), menciona que:

Se puede definir el Sector Público como el conjunto de instituciones caracterizadas porque su actividad obedece a las decisiones del poder político. Conjunto de instituciones Públicas:

1. Empresas públicas: son propiedad parcial o totalmente de la administración pública y actúan en los mercados como cualquier otra empresa.
2. Administraciones públicas: son las instituciones encargadas de suministrar a los ciudadanos los bienes y servicios públicos, como la justicia, la cultura, la sanidad, el gobierno (p.3).

Sector público

Larré (2016c), nos dice que:

El sector público se establece como la consecución del “mayor grado de bienestar posible” para la ciudadanía, conjugando de forma equilibrada y armónica los intereses individuales y los colectivos, por lo tanto las instituciones que forman el sector público tienen una gran importancia económica, porque intervienen de distintas formas en la vida económica, condicionando las relaciones económicas y la resolución de las necesidades de los ciudadanos.

Funciones del sector público

1. Actuar como un agente económico
2. Regular las relaciones económicas
3. Suministrar los bienes y servicios públicos. (Larré, 2016d)

Instituciones Públicas

Lama (2014a), menciona que:

Las instituciones: son mecanismos de índole social y cooperativa, que procuran ordenar y normalizar el comportamiento de un grupo de individuos que puede ser de cualquier dimensión, reducido o amplio, hasta coincidir con toda una sociedad.

Las instituciones Públicas dependen y reciben aportes del Estado, mientras que las instituciones privadas dependen y reciben aportes de personas que por sus propios medios desarrollan actividades para beneficiar a la comunidad, para cada problema debe existir una solución, es por ello que existen diversas instituciones y cada una de ellas trabaja para que se cumplan los derechos de todas las personas. (Lama, 2014b)

Organizaciones Públicas

Uzcátegui (2009), nos dice que:

Son todas aquellas organizaciones que pertenecen al Estado, sea este Nacional, Municipal o de cualquier otro ámbito administrativo- gubernamental, ya sea de una manera total o parcial, es decir que estas organizaciones públicas son empresas establecidas por el gobierno para proporcionar servicios públicos. Son aquellos entes que incumben al Estado, poseen personalidad jurídica, patrimonio y sistema jurídico propio, se implantan por razón de un decreto del Ejecutivo, para la actuación en actividades mercantiles, industriales y de servicio o cualquier otra actividad conforme a su denominación y forma jurídica.

Organizaciones de la sociedad civil

Velásquez (2012), nos da a conocer que:

Las organizaciones de la sociedad civil (OSC) se organizan en torno a determinados objetivos, grupos de personas, o temas de interés, por lo tanto las OSC se pueden usar como organizaciones que trabajan para fines públicos y beneficios sociales, son autónomas y actúan sin fines de lucro.

2.2.2 Inversión pública

Ministerio de Economía y Finanzas (2010), menciona que:

La Inversión Pública es toda repartición de recursos de origen público destinado a crear, incrementar, mejorar o reponer las existencias de capital físico de dominio público o de capital humano, con el objeto de ampliar la capacidad del país para la prestación de servicios o producción de bienes. En este sentido, la inversión se entiende como una propuesta de acción técnico económica para resolver una necesidad utilizando un

conjunto de recursos disponibles, los cuales pueden ser, recursos humanos, materiales y tecnológicos, entre otros. Por lo tanto, las entidades públicas al formular su presupuesto de inversión tienen como objetivo aprovechar los recursos para proponer proyectos que mejoren las condiciones de vida de una comunidad, pudiendo ser a corto, mediano o a largo plazo. (p.1)

La inversión pública es importante, porque explica que las Instituciones Públicas y las organizaciones de la Sociedad Civil puedan realizar una repartición de recursos, con el propósito de mejorar o reponer el desarrollo socio económico del país, disminuyendo los efectos del desempleo, contrarrestando sus causas y generando una estabilidad económica, es el rol fundamental que se busca dentro de un país.

¿Qué es la inversión pública?

Ministerio de economías y finanzas (2013), menciona que:

La Inversión Pública es la capacidad del estado de aumentar el volumen económico del País, en la prestación de servicios, mediante la asignación de recursos disponibles en proyectos de inversión pública para generar un mayor bienestar en el futuro. (p.3)

Es decir que si existe una inversión pública adecuada por parte del Estado y de las Instituciones Públicas, se mejora la calidad de vida de los ciudadanos especialmente los más afectados, que son las personas de bajos recursos, que no les es posible tener acceso a la educación, salud, vivienda, entre otros, donde interviene de manera directa la inversión pública, aumentando el volumen económico del país.

Inversión de las organizaciones de la Sociedad Civil

Castillo, Santibáñez y Vázquez (2014), afirman que:

Las organizaciones de la Sociedad Civil han ganado mayores espacios donde poder desarrollar diferentes procesos como libertad de expresión, colaboración con diferentes organizaciones e Instituciones Públicas, generando mecanismos de participación convirtiéndose en gestores de los problemas sociales, (...) estos organismos generan elementos para evaluar los diferentes niveles socios económicos generando impactos en sus acciones y beneficiando a la ciudadanía en sí. (p.1)

La Sociedad Civil desempeña una función importante para el progreso y desarrollo continuo de un país, al momento de desarrollar procesos y mejorar la economía, es decir que se está formando mecanismos de participación para contribuir a un mejor desarrollo social.

Las organizaciones de la Sociedad Civil tiene un rol fundamental, desempeñar estrategias para tener un cambio eficiente y contrarrestar los efectos negativos que produce la problemática que se está estudiando, en el Ecuador estas organizaciones han actuado como gestores y creadores de mecanismos de participación, generando impactos en la sociedad, además de desarrollar diferentes procesos como: libertad de expresión y la colaboración con otras organizaciones e incluso Instituciones Públicas, llevando a un desarrollo más sostenible al momento de enfrentar los efectos que produce el desempleo en la ciudad de Tulcán.

Inversión pública

SENPLADES (2012), afirma:

En búsqueda de un manejo estratégico de la inversión pública y la procura de mejorar la calidad de los proyectos. La Subsecretaría de Inversión Pública ha implementado metodologías, instrumentos y normativas que resuelvan la falta de planificación institucional, y que logren un correcto direccionamiento de la inversión como:

En el capital físico:

- Infraestructura física básica (vías, trenes, puertos, aeropuertos, electricidad, etc.)
- Infraestructura tecnológica y de telecomunicaciones

En el capital humano:

- Educación para el desarrollo productivo
- Entrenamiento para el desarrollo productivo
- Factores estratégicos de productividad: Desarrollo integral de personas y desarrollo de capacidades productivas. (p.6)

La inversión pública conlleva a un proceso sistematizado y debidamente estructurado para cumplir con los mecanismos implantados en el Ecuador, SENPLADES ha realizado un manejo

estratégico de la inversión pública implementando metodologías, instrumentos y normativas que puedan resolver los problemas que se presentan en la zona de frontera.

2.2.3 Sociedad civil

Hegel (citado en Biglieri,s.f.), explica que:

La Sociedad Civil es presentada como el camino que parte desde el ámbito estrictamente privado del individuo en particular y culmina en el espacio puramente público del ciudadano en el estado ético (...). La Sociedad Civil es entonces el punto de encuentro entre lo particular y lo universal, el interés individual y el general, el ámbito público y el ámbito privado. La política nace en su seno, en el propio centro de la Sociedad Civil. (p.2)

Por otro lado, para Marx la Sociedad Civil es el conjunto de la estructura económica y social en un período determinado; se refiere a la Sociedad Civil como el complejo de las relaciones económicas y la formación de las clases sociales.

Acción social

Méndez (2013), nos dice que:

Se entiende por acción a una conducta humana en la que el individuo, o individuos, que la producen, la establecen con un sentido subjetivo, (...) la acción social, se refiere de manera general, al análisis del comportamiento humano en los diferentes medios sociales, es decir cualquier tipo de proceder humano orientado por las acciones de otro, las cuales pueden ser presentes o esperadas como futuras. (p.1)

La acción social conlleva a un estudio del comportamiento de las personas, que se encuentra orientado tanto de manera positiva como negativa, es decir que para generar beneficios sociales debo considerar primero anteponer las dificultades del pueblo, cambiando el modelo antiguo, generando acción social estableciendo diferentes estrategias y llegando a disminuir varios problema sociales, como el desempleo, la deserción estudiantil, la pobreza, entre otros.

Participación ciudadana

Dastres (citado en Lllancar, 2007), menciona que:

La participación ciudadana es un proceso continuo en el tiempo que se desarrolla, de generación de conciencia crítica y propositiva en el ciudadano, donde progresivamente éste va adquiriendo mayor relevancia y protagonismo.

La participación ciudadana es un mecanismo para desarrollar a personas que actúen por los beneficios de la ciudadanía, es decir que estén encaminados a cambiar progresivamente las políticas o reformarlas, en base a los problemas presentados en el lugar donde se va a realizar la investigación.

Sociedad Civil

PNUD (2012), nos da a conocer que:

La Sociedad Civil, deviene en el ejercicio de lo que habitualmente se denomina participación ciudadana, concepto que difiere de la sociedad política y de la sociedad económica. Se entiende por Sociedad civil aquellas formas de asociación autónomas del mercado y el Estado que tienen por objetivo reivindicar derechos, expresar opiniones, influir en las decisiones que afectan a la comunidad y controlar a sus autoridades. (p.2)

El tema de participación ciudadana se vincula directamente con las organizaciones de la Sociedad Civil, una de las razones de estas organizaciones a mi manera de verlo es que, se crean para velar por los derechos de un determinado grupo de personas, generando un equilibrio entre el mercado y el estado, es decir que la Sociedad Civil puede reivindicar derechos, expresar opiniones e influir en las decisiones que traten de perjudicar a la comunidad.

2.2.4 Desempleo

Martínez (2005), nos menciona que:

El desempleo es como fenómeno económico que nace cuando la demanda productiva de las industrias y servicios urbanos, rurales de una nación no pueden absorber la oferta laboral representada por el número de personas que buscan activamente un trabajo. En este sentido, el desempleo es una variable que depende básicamente del ritmo de crecimiento económico, del nivel, de la estructura de la inversión y del consumo de los agentes económicos de una nación. (p.4)

Entonces diríamos que para disminuir el desempleo debemos de observar lo que necesita la sociedad con respecto a su lugar de residencia, para la producción de bienes y servicios es necesario tener una inversión positiva, de esa manera estamos en constante disminución de personas que no pueden encontrar empleo.

El desempleo primordialmente surge cuando el país no tiene o posee un ritmo de crecimiento eficiente, es decir que el país tiene un nivel bajo de inversión ya sea nacional o extranjera, esto provoca varios factores que afectan de manera directa a un individuo, como la pobreza, la exclusión social y varios factores más, o sea que, es un fenómeno económico que está plasmado con el exceso de mano de obra e inversión baja en el país.

Pleno empleo

Economipedia (2015), menciona que:

El pleno empleo es una situación en donde todos los individuos de un país, que están en condiciones de trabajar y que quieren hacerlo, se encuentran efectivamente trabajando ya sea como empleados de una empresa u organización o creando la suya propia. (p.1)

El pleno empleo constituye un factor importante para desarrollar estabilidad económica en un país, es decir que conlleva a la población económicamente activa a generar desarrollo sostenible y sustentable a nivel nacional, disminuyendo los efectos sociales.

Características del pleno empleo

El pleno empleo más bien es un concepto teórico, o sea que es prácticamente imposible encontrar un caso real en donde el desempleo sea exactamente cero. Este problema ocurre porque el mercado laboral presenta demasiadas imperfecciones con respecto a la contratación de profesionales, creación de empresas, entre otras. (Roldan, 2015a, p.2)

El mercado laboral es dinámico y por lo tanto es norma que exista un cierto de desempleo ya que los trabajadores necesitan un puesto de trabajo adecuado que pueda sustentar todas su necesidades. (Roldan, 2015b, p.2)

Por otra parte, existen de manera constante cambios en la población activa con personas que entran o salen del mercado laboral, esto se puede dar por distintas razones tales como:

la migración tanto nacional como extranjera, buscando nuevas oportunidades de vida, enfermedades, nuevos intereses, entre otros. (Roldan, 2015c, p.2)

Subempleo

Robiola (2012), nos da a conocer que:

El subempleo se da en el momento en que alguien que cuenta con determinadas capacidades para cierta ocupación, es decir que ocupa un cargo o puesto pero que no se ocupa plenamente, eligiendo por diferentes situaciones en emplearse en puestos inferiores y con sueldos iguales. Dentro de las empresas esto suele darse cuando el empleado empieza ocupando un cargo inferior. (p.2)

El subempleo es considerado, cuando una persona posee ingresos pero que no son fijos, es decir que no tienen una protección laboral o lo que también se le conoce como un trabajador no remunerado, se mantiene por cuenta propia.

Pérez y Mora (2004), nos dicen que:

Para poder acceder al mercado debemos de producir de manera adecuada los recursos, pero dentro de este factor es muy importante tener dinero y generar un desarrollo para contribuir a un cambio e innovación dentro de una organización social además de tener el capital humano adecuado debe existir el compromiso de cada una de las personas y de esa manera posiblemente llegar a disminuir las causas y los problemas por los cuales no se genera una estabilidad económica. (p.43)

El desempleo es un problema que conlleva a realizar un sinnúmero de análisis en la visión del mercado, para que no exista este factor es necesario tener poder adquisitivo, generando desarrollo económico para una población, este enunciado se relaciona con las organizaciones de la Sociedad Civil, porque estas trabajan de manera independiente, pero velan por los derechos de la ciudadanía, estableciendo mecanismos de participación ciudadana, además de la generación de convenios con las Instituciones Públicas, que finalmente trabajan por un objetivo en común, que sería el de disminuir los efectos que produce este problema social.

El desempleo está relacionado con el tema de la identidad, ya hemos señalado que, las identidades laborales son centrales en una sociedad, donde el trabajo es reconocido socialmente mediante las remuneraciones.

Desempleo estructural: Posee características del trabajo (oferta) y las capacidades de los trabajadores (demanda) hace difícil que los trabajadores puedan encontrar un puesto adecuado. En el desempleo estructural podemos encontrar que el trabajo cumple un rol fundamental pero si la oferta no es lo suficientemente adecuada entonces no podremos generar desarrollo económico y no existirá actividades para mejoramiento económico, mientras que en tema de la demanda si existe demasiada competencia en alguna actividad la mayoría de personas especializadas en ese tema no podrán obtener un empleo digno. (Martínez, 2005, p.22)

Es importante señalar que, para que exista un desarrollo, se debe tomar en cuenta a los trabajadores, puesto que ellos son los principales exponentes para conseguir un cambio a nivel nacional, pero si los trabajadores no son debidamente cualificados para generar un progreso, tan solo se estará disminuyendo las oportunidades de otras personas para conseguir un trabajo.

Desempleo cíclico se ocasiona por razones de una crisis económica, se puede decir que los trabajadores pierdan su puesto de trabajo dándose a lugar a situaciones personales y sociales. (Martínez, 2005, p.22)

Este desempleo surge cuando el país tiene una crisis que afecta de manera directa a sus ciudadanos ocasionando varios problemas sociales, o sea que no puedan generar poder adquisitivo, lo que ocasiona más personas desempleadas y más pobreza.

Desempleo rotacional, es cuando los trabajadores que cambian de empleo con el objetivo de mejorar sus condiciones de tipo económico y laboral. Aunque su desempleo es temporal no representa un problema económico. (Martínez, 2005, p.22)

La pobreza y la exclusión social

Katzman (2005), menciona que la pobreza:

Es una situación que surge como resultado de una serie de recursos necesarios para satisfacer las necesidades básicas humanas, que ocasionan un deterioro del nivel de calidad de la vida de las personas como:

- La vivienda
- La alimentación
- La educación

La pobreza es un factor que interviene de manera directa con la problemática del desempleo, ya que existe varios factores que afectan a la población, como consecuencia de esto no se puede acceder a una educación de calidad, a una buena alimentación, no se posee una vivienda, entre otros problemas que afectan a la mayoría de ciudadanos. (p.3)

La exclusión social se ha abordado desde dos perspectivas en América Latina: una centrada en activos y oportunidades, es decir que enfatiza los derechos ciudadanos. En la primera, se dirige la mirada hacia los individuos que cuentan con un déficit en la disposición de activos como capital físico, financiero, humano y social, por lo que ven reducidas las capacidades de aprovechar las estructuras de oportunidades que dan acceso al bienestar. (Katzman, 2005, p.56)

Para que exista un problema social muy grande quiere decir que las personas no cuentan con una estabilidad económica adecuada, no pueden sustentar sus gastos ni tampoco vivir cómodamente, por lo que no pueden aprovechar sus capacidades para cambiar su situación económica y tener un mejor bienestar.

El estado debe proponer estrategias para contribuir a reducir los efectos que produce la problemática del desempleo, aún más en las zonas fronterizas que son las más afectadas del país, si el estado como ente rector va generando cambio en el desarrollo económico, es posible disminuir las estadísticas del desempleo en el país contribuyendo a un mayor cambio social.

Es posible generar un bienestar económico mediante la elaboración de mecanismos de participación ciudadana, entre los máximos exponentes como: las organizaciones de la Sociedad Civil y las Instituciones Públicas, que con su ayuda es posible cambiar los problemas que presenta el desempleo.

Katzman (2005), nos menciona que:

El bienestar social

El bienestar social es aquellas cosas que inciden de manera positiva en relación a la calidad de vida de una persona, como el obtener un empleo digno, mejorar los recursos económicos para satisfacer las necesidades, obteniendo servicios básicos de calidad, así como una educación de calidad para todos sin excepción alguna. (p.3)

Efecto económico

Según ZIFEC (2014a), nos dice que el efecto económico en relación al desempleo es un gran problema para la economía debido a que baja la producción de bienes y servicios. Es decir que la economía no genera suficientes empleos para contratar a todos los trabajadores o que se encuentren dispuestos a brindar sus servicios, por lo tanto ese servicio de la mano de obra se pierde. (p.7)

Se produce un efecto económico cuando existe una disminución en la producción de bienes y servicios, por esa razón no es posible contratar a muchos trabajadores, o sea que, tenemos un mayor número de personas desempleadas, esto conlleva a un problema que afecta a toda la población.

Al momento que las personas no pueden obtener un empleo adecuado y no poseen ingresos fijos, se presentan una serie de problemas dentro de su aspecto económico, político y social.

Unas posibles causas pueden ser:

- Pérdida del autoestima
- Destrucción del núcleo familiar
- Pérdida de sus habilidades al momento de ejercer un trabajo
- Inseguridad para conseguir un nuevo empleo. (ZIFEC, 2014b, p.8)

Si la estabilidad económica de un país es baja también su rendimiento, en varios aspectos sociales, por ejemplo en educación, salud, vivienda, es decir que no se estaría generando un cambio apto para formar un desarrollo socio económico en el país, es por esa razón que debe existir la participación ciudadana y el compromiso de todos los ciudadanos, logrando el cambio económico, creando nuevas políticas públicas que abarquen a un cambio eficiente.

INEC (2018), nos muestra que:

Para junio de 2018, la Tasa Nacional de Desempleo fue de 4,1% de la PEA (población económicamente activa), a nivel urbano la tasa se ubicó en 5,2%, y a nivel rural en 2,0%; las variaciones tanto a nivel nacional, urbano y rural respecto a junio de 2017 no fueron estadísticamente significativas. (p.4)

INEC (2018), nos da a conocer que:

Los resultados de la encuesta de marzo del 2018, poseen una reducción anual muy significativa de la tasa de subempleo a nivel nacional. Mientras que en marzo del 2017 el subempleo fue del 21,4% de la PEA y en el mismo mes del 2018 la tasa se ubicó en 18,3%, es decir que un 3,0% menos que el año anterior. En cambio por área de residencia, la tasa de subempleo urbana se redujo estadísticamente en 3,6%, ubicándose en 17,3% en marzo del 2018, frente al 20,9% de marzo del año anterior, en el nivel rural el subempleo presenta un cambio no significativo. (p.3)

Tomando como referencia los datos del Instituto nacional de estadísticas y censos, se puede afirmar que en comparación a años anteriores la variación del desempleo no es tan grande, por lo tanto los mecanismos y estrategias, que plantea el estado están ofreciendo resultados aptos, para enfrentar y contrarrestar los efectos del desempleo.

Calvo (2017a), nos da conocer que:

La exclusión social se refiere a un proceso de alejamiento progresivo de una situación de integración social, de esa manera se puedan distinguir diferentes estudios en función de la escasez o vulnerabilidad. (p.10)

La participación social se refiere a una agrupación de las personas en diferentes organizaciones de la Sociedad Civil, con el fin de defender y representar los derechos de la ciudadanía además de sus propios intereses para mejorar las condiciones de vida de los mismos. Esta participación tiene como propósito el velar por los derechos de manera esencial de todas las personas, además de generar ciudadanos que actúen y participen para beneficio del pueblo. (Calvo, 2017b, p24)

La participación comunitaria en cambio nos habla que se engloba en acciones desarrolladas para distintos sectores, están buscando soluciones a sus necesidades específicas, es decir que se une un desarrollo comunitario con el fin de mejorar las condiciones de vida y tener un bienestar para toda la comunidad. (Calvo, 2017c, p24)

Si existe participación ciudadana, se puede lograr que las organizaciones de la Sociedad Civil y las Instituciones Públicas velen por los derechos del pueblo, cambiando los diferentes paradigmas y llegando a la solución del problema, aunque no en su totalidad, se podrá disminuir los efectos a niveles más bajos.

Calvo (2017d), nos da conocer:

Los países que se encuentran en desarrollo se especializan en bienes y servicios realizados por la mano de obra poco cualificada, mientras que en los países desarrollados suelen especializarse en productos y servicios de capital, como una medida o avanzada tecnología, pero con mano de obra cualificada.

Como resultado de esto podemos decir que si se puede hacer una especialización y la demanda aumenta de los trabajadores cualificados disminuya y produzca una fuerte migración de dichos trabajadores con poca calificación a los países desarrollados y por el contrario, aquellas personas con alta cualificación deberían viajar a los países desarrollados para lograr ampliar su conocimiento. (p.33)

Para que existan formas de participación ciudadana es necesario, tomar en cuenta a los trabajadores más aptos para cumplir con los objetivos de las instituciones, eso obliga a que exista un mayor grado de especialización y desarrollo socio económico por parte del país.

III. METODOLOGÍA

3.1. ENFOQUE METODOLÓGICO

3.1.1. Enfoque

Enfoque Cualitativo

Bernal (2016), menciona que:

El enfoque cualitativo busca comprender la naturaleza de las diferentes realidades sociales y su estructura dinámica como fundamento, es decir que en este sentido, el enfoque cualitativo desarrolla ideas y concepciones sociales identificando la realidad social de la problemática a investigar. (p.73)

El enfoque cualitativo es una descripción de ideas o cualidades de un fenómeno, tratamos principalmente de analizar las ideas que nos presentan las Instituciones Públicas y las organizaciones de la Sociedad Civil, que de alguna forma, están brindando información oportuna, para llegar a un mejor análisis del tema que se presenta.

3.1.2. Tipo de Investigación

Descriptiva

Deobold, Dalen y Meye (2006), nos mencionan que, la investigación descriptiva es llegar a conocer las situaciones, costumbres y actitudes que se llevan a través de una descripción exacta, mediante actividades, objetos, procesos y personas (...). Su objetivo primordial es identificar las relaciones que existen entre dos o más variables.

Dentro de esta investigación existe algunas fases como:

1. Examinan las características del problema
2. Lo definen y formulan sus posibles hipótesis o teorías
3. Eligen los temas y las fuentes apropiadas
4. Seleccionan las técnicas más adecuadas para hacer una recolección de datos
5. Verificar si las técnicas son aptas para realizar la investigación. (p.8)

Esta investigación se puede usar, para demostrar que las organizaciones de la Sociedad Civil y las Instituciones Públicas, en relación a la problemática del desempleo en la ciudad de Tulcán,

se encuentran determinando diferentes acciones de participación ciudadana, implicadas a solucionar el desempleo, de esa manera podemos identificar, si la inversión pública es apta para contrarrestar los efectos de esta problemática en nuestra ciudad.

3.2. HIPÓTESIS O IDEA A DEFENDER

¿La interacción entre las inversiones de las organizaciones de la Sociedad Civil y la inversión pública puede mejorar la problemática del desempleo?

3.3. DEFINICIÓN Y OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES

Tabla 1: Operacionalización de variables: Inversión pública

OBJETIVO	VARIABLES	DEFINICIÓN	DIMENSIÓN	INDICADOR	INSTRUMENTO
Identificar la inversión pública para contrarrestar los efectos negativos del desempleo en la ciudad de Tulcán en los años 2016, 2017,2018.	Inversión pública	Ministerio de Economía y Finanzas (2010). Nos dice que:	Productividad de las tierras agrícolas(agricultura y ganadería en el Carchi)	Capacitación a los agricultores y ganaderos	Entrevista
		Es la actividad realizada en un año aumentando la capacidad de la economía de un país como en la producción de bienes y servicios.	Educación para el desarrollo productivo	Cursos permanentes y cursos sin titulación	Entrevista
			Entrenamiento para el desarrollo productivo	Capacitación para el desarrollo de capacidades productivas.	Entrevista

Tabla 2: Operacionalización de variables: Sociedad Civil

Indagar las acciones de la Sociedad civil implicadas a solucionar el desempleo en los años 2016, 2017, 2018.	Sociedad Civil	Es serie de tareas a cambio de una retribución pecuniaria denominada salario.	Convenios entre las organizaciones de la Sociedad Civil e Instituciones Públicas	Convenios firmados. Proyectos realizados.	Entrevista
		Desempeño de una actividad laboral que genera ingresos económicos o por la que se recibe una remuneración. (PNUD, 2012)	Colaboración de los GADS y las organizaciones de la Sociedad Civil	Participación de los GADS. Participación ciudadana.	Entrevista
			Mejorar las condiciones sociales, políticas y económicas de los ciudadanos.	Recursos financieros. Implementación de políticas públicas.	Entrevista

Tabla 3: Operacionalización de variables: El desempleo

<p>Contrastar si la inversión pública y de la Sociedad Civil conjuntamente interactuó a solucionar la problemática del desempleo.</p>	<p>Desempleo</p>	<p>El desempleo es como fenómeno económico que nace cuando la demanda productiva de las industrias y servicios urbanos, rurales de una nación no pueden absorber la oferta laboral representada por el número de personas que buscan activamente un trabajo. (Martínez 2005, p.4)</p>	<p>Fortalecimiento del sistema educativo</p>	<p>Políticas públicas. Inversión del estado e Instituciones Públicas.</p>	<p>Entrevista</p>
		<p>servicios urbanos, rurales de una nación no pueden absorber la oferta laboral representada por el número de personas que buscan activamente un trabajo. (Martínez 2005, p.4)</p>	<p>Vinculación con diferentes sectores, nacionales e internacionales. Transformación de la estructura productiva.</p>	<p>Programas y proyectos que han generado las Instituciones Públicas y las organizaciones de la Sociedad Civil.</p>	<p>Entrevista</p>

3.4. MÉTODOS UTILIZADOS

En nuestro estudio los métodos a utilizar, para el levantamiento de información de las Instituciones Públicas y las organizaciones de la Sociedad Civil, es la entrevista porque nos da a conocer una información detallada, sintetizada y concisa sobre la problemática a investigar para un mejor entendimiento de los procesos que se manejan en la ciudad de Tulcán.

Mapeo de actores/ Instituciones Públicas

1.-Institución Pública: Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES)

Dirección: Barrio el Bosque Calle los Olivos y los Álamos

Contacto/Teléfono: (593) 2983227 / 2960791 Ext. 106

2.-Institución Pública: Gobierno Autónomo Descentralizado Cantonal de Tulcán

Dirección: Avenida Olmedo y 10 de Agosto, Tulcán

Contacto/Teléfono: (593) 6 2980-400 ext.: 120

3.-Institución Pública: Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Carchi

Dirección: Sucre y 10 de Agosto, Tulcán

Contacto/Teléfono: (06) 298-0302

4.-Institución Pública: Ban-Ecuador

Dirección: Pichincha 486 y Sucre, parque, Tulcán

Contacto/Teléfono: (593 2) 2946 500

5.-Institución Pública: Ministerio de Trabajo y Empleo

Dirección: AV. Universitaria y Anti sana

Contacto/Teléfono: (02) 3814000 ext. 10410

Para el levantamiento de la información he tomado en cuenta **al Ministerio de Inclusión Económica y Social**, porque es una institución que está desarrollando mecanismos de

participación ciudadana e inclusión social, mejorando la calidad de vida de los ciudadanos, también tiene una fuerte conexión con los problemas sociales donde interviene la problemática del desempleo.

Según El Ministerio de Inclusión Económica y Social tiene como:

Visión

Ser un referente regional y nacional en la distribución y ejecución de políticas de inclusión económica y social, contribuyendo a la superación de brechas de desigualdad; a través de la construcción conjunta del Buen vivir para la población ecuatoriana.

Misión

Definir y ejecutar políticas, estrategias, planes, programas, proyectos y servicios de calidad y con calidez para la inclusión económica y social, con énfasis en los grupos de atención prioritaria y la población que se encuentra en situación de pobreza y vulnerabilidad, promoviendo el desarrollo y cuidado durante el ciclo de vida, la movilidad social ascendente y fortaleciendo a la economía popular y solidaria.

El Gobierno Autónomo Descentralizado de Tulcán es una institución que vela por los derechos del pueblo, cambiando el desarrollo económico y apoyando a la ciudadanía. En el levantamiento de la información es necesario tomar en cuenta esta institución, para conocer si está implementando estrategias para disminuir los problemas sociales.

La Prefectura del Carchi es una institución que se relaciona directamente con la problemática del desempleo, ya que es una institución que debe fomentar el desarrollo económico y social, de esa manera se estará comprometiendo a velar por los derechos del pueblo, con el objetivo de ayudar a disminuir los problemas sociales.

La Prefectura del Carchi tiene como:

Visión

Una institución eficiente y organizada, que lidera el desarrollo provincial; dispone de recursos propios, personal permanente capacitado, que asume la descentralización en las áreas estratégicas de interés provincial, contribuyendo así a la seguridad y bienestar de la población de nuestra provincia.

Misión

Construir el desarrollo social, económico, productivo, en vialidad, en riego, fomentando la educación, empleo, vivienda, seguridad y participación ciudadana, mediante una planificación estratégica e integral que garantice el progreso, calidad de vida y riqueza sustentable de la población carchense.

Ban-Ecuador es una institución que otorga créditos para los pequeños productores, generando el cambio del desarrollo económico y social, se relaciona con la problemática a investigarse, porque contribuye a la disminución de los efectos provocados por el desempleo, es decir que se está creando emprendimientos y dando mayores fuentes de trabajo a los ciudadanos de Tulcán.

Ban Ecuador tiene como:

Visión

Ser un banco líder y referente regional en servicios financieros inclusivos que aportan al desarrollo productivo rural y urbano.

Misión

Brindar productos y servicios financieros innovadores eficaces y sostenibles social y financieramente aportando en la inclusión y mejora de la calidad de vida de los pequeños y medianos productores urbano y rural, fortaleciendo la asociatividad.

El Ministerio de Trabajo es un ente importante para analizar los efectos del desempleo en la ciudad de Tulcán, de esa manera conoceremos que se está realizando desde la institución pública, para combatir los problemas en frontera y que relaciones tiene con otras instituciones.

El Ministerio de trabajo tiene como:

Visión

La visión ha sido definida en función a los lineamientos generales de las autoridades; en este contexto se plantea un propósito estratégico que prioriza su enfoque en garantizar los derechos de la ciudadanía laboral promoviendo un trabajo digno en todas sus manifestaciones.

Seremos un referente a nivel nacional e internacional como la institución que fomenta el trabajo digno en igualdad de oportunidad y trato, lidera el desarrollo del talento humano,

institucionaliza el dialogo social e impulsa la auto organización democrática, con procesos ágiles y personal altamente calificado para brindar servicios de calidad y calidez, promueve una cultura laboral y garantizar el cumplimiento de los derechos individuales y colectivos de la ciudadanía laboral.

Misión

La misión declara la razón de ser del nuevo Ministerio del trabajo, enfocado en ser una institución que busca la justicia social en el sistema de trabajo, de una manera digna y en igualdad de oportunidades:

Somos la institución rectora de políticas de trabajo, empleo y de talento humano del servicio público, que regula y controla el cumplimiento a las obligaciones laborales mediante la ejecución de procesos eficaces, eficientes, transparentes y democráticos enmarcados en modelos de gestión integral, para conseguir un sistema de trabajo digno, de calidad y solidario para tender hacia la justicia social en igualdad de oportunidades.

Mapeo de actores/ Organizaciones de la Sociedad Civil

1. - Responsable: Julio Benavides

Razón Social/ Denominación: Asociación de comerciantes minoristas Carchi

Dirección/Domicilio -Calle Principal: Tulcán

2.- Responsable: Cecilia Del Carmen Mosquera Yandún

Razón Social/ Denominación: Asociación provincial de servidores públicos del Carchi

Dirección/Domicilio -Calle Principal: Tulcán

3.- Responsable: Rubiela Del Roció Fuertes Ortega

Razón Social/ Denominación: Asociación de voceadores de periódicos de la provincia del Carchi "Dr. Juan navarro morán"

Dirección/Domicilio -Calle Principal: Tulcán

4.- Responsable: Cecilia Oñate

Razón Social/ Denominación: Asociación de damas de la cámara de comercio de Tulcán

Dirección/Domicilio -Calle Principal:

5.- Responsable: Diego Tarupi

Razón Social/ Denominación: Asociación de comerciantes mayoristas ciudad de Tulcán

Dirección/Domicilio -Calle Principal: Tulcán

6.- Responsable: Estela Honoria Lagos Guerrero

Razón Social/ Denominación: Asociación De Economía Popular Y Solidaria La Fonda Criolla Carchense.

Dirección/Domicilio -Calle Principal: Av. Andrés Bello S/N San Pablo

7.- Responsable: Ponce Pozo Edison Ángel

Razón social/Denominación: Asociación De Ceramistas Del Carchi

Dirección/ Domicilio- Calle principal: Los Andes S/N Av. Ulpiano Rosero

8.- Responsable: Ponce Castro Cesar Andrés

Razón social/Denominación: Asociación de Economía Popular Y Solidaria Fénix Del Norte

Dirección/ Domicilio- Calle principal: Tulcán

9.- Responsable: Robert Marcelo Castro Rodríguez

Razón social/Denominación: Cooperativa de Transportes de Carga en Volquetes Ciudad de Tulcán

Dirección/ Domicilio- Calle principal: Avenida Universitaria Sn Las Tejerías

10.- Responsable: Ponce Aza Héctor Gustavo

Razón social/Denominación: Cooperativa de Transporte de carga en comunicaciones del Carchi

Dirección/ Domicilio- Calle principal: Carchi

11- Responsable: Carmen Castillo

Razón social/Denominación: Asociación de comerciantes minoristas la concordia

Dirección/ Domicilio- Calle principal: Tulcán

12.- Responsable: Cesar Iglesias

Razón social/Denominación: Asociación de vendedores 12 de octubre

Dirección/ Domicilio- Calle principal: Tulcán

13.- Responsable: José Cuastumal

Razón social/Denominación: Asociación de ayuda solidaria 14 de septiembre

Dirección/ Domicilio- Calle principal: Tulcán

14.- Responsable: Diego Iglesias

Razón social/Denominación: Asociación interprofesional de artesanos de Tulcán

Dirección/ Domicilio- Calle principal: Tulcán

15.- Responsable: Inés Benavides

Razón social/Denominación: Asociación de familias emprendedoras

Dirección/ Domicilio- Calle principal: Tulcán

16.- Responsable: Fabián Arcos

Razón social/Denominación: Asociación de empleados del concejo provincial del Carchi

Dirección/ Domicilio- Calle principal: Tulcán

17.- Responsable: Adrián Fuertes

Razón social/Denominación: Asociación de trabajadores autónomos manos unidas

Dirección/ Domicilio- Calle principal: Tulcán

18.- Responsable: Diego Ortega

Razón social/Denominación: Asociación de productores agropecuarios seis de marzo

Dirección/ Domicilio- Calle principal: Tulcán

19.- Responsable: María Ortega

Razón social/Denominación: Asociación de interprofesional de maestros operarios 15 de Agosto

Dirección/ Domicilio- Calle principal: Tulcán

20.- Responsable: Carlos Orbe

Razón social/Denominación: Centro agrícola del cantón Tulcán

Dirección/ Domicilio- Calle principal: Tulcán

Las organizaciones de la Sociedad Civil que han sido utilizadas, se relacionan de manera directa con la problemática del desempleo.

PNUD (2012), nos da a conocer que:

La Sociedad Civil, deviene en el ejercicio de lo que habitualmente se denomina participación ciudadana, concepto que difiere de la sociedad política y de la sociedad económica. Se entiende por Sociedad Civil aquellas formas de asociación autónomas del mercado y el Estado que tienen por objetivo reivindicar derechos, expresar opiniones, influir en las decisiones que afectan a la comunidad y controlar a sus autoridades. (p.2)

Las organizaciones de la Sociedad Civil generan una lucha social constante como: la asociación de productores agropecuarios seis de marzo, asociación de empleados del concejo provincial del Carchi, asociación de ayuda solidaria 14 de septiembre, entre otras. Estas organizaciones se convierten en el motor de la transformación de la sociedad, mediante mecanismos de participación ciudadana, ayuda social, etc.

Uno de los principales objetivos de las organizaciones de la Sociedad Civil, es generar calidad de vida para el ser humano y disminuir los efectos que existen en la provincia del Carchi al encontrarse en una zona de frontera.

Las organizaciones de la Sociedad Civil que residen en la ciudad de Tulcán, están generando compromiso entre ellas y con las Instituciones Públicas, para asegurar el cambio social, dentro de la ciudadanía, llevando varios mecanismos a cabo como: la calidad de vida, la reproducción de bienes y servicios.

De esa manera el ser humano desarrolla diferentes líneas de trabajo concretas, tomando en cuenta los derechos de los ciudadanos, las políticas públicas a desarrollarse, además de poseer un ambiente sano, entre otras.

Por lo tanto las organizaciones de la Sociedad Civil han sido especialmente creadas, para generar nuevas estrategias e influir dentro de las empresas y el mercado. Con este objetivo las organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) han iniciado promoviendo responsabilidades sociales para generar colaboración con las Instituciones Públicas, disminuyendo los efectos del desempleo en la ciudad de Tulcán. (Vásquez, 2005, p.10)

3.4.1. Análisis estadístico

En nuestro estudio no hace falta definir el muestreo, porque las organizaciones de la Sociedad Civil y las Instituciones Públicas son limitadas, por lo tanto procederemos a realizar un análisis general mediante la utilización de la entrevista.

Se procederá a realizar un diagnóstico, para identificar como se encuentra el funcionamiento de las organizaciones de la Sociedad Civil y las Instituciones Públicas, pertenecientes a la ciudad de Tulcán.

IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

4.1. RESULTADOS

Entrevistas a las organizaciones de la Sociedad Civil

Las organizaciones de la Sociedad desempeñan un factor importante para combatir los diferentes problemas que se presentan en la ciudad de Tulcán.

Estas organizaciones generan mecanismos de acción social, según PNUD (2012), dice que la Sociedad Civil se vincula con la participación ciudadana, que puede ser política o económica, ayudando a reivindicar derechos, expresando opiniones e influyendo en decisiones para contrarrestar los efectos de los problemas que se presenten.(p,2)

Si las organizaciones de la Sociedad Civil actúan eficientemente, es posible generar bienestar social, por lo tanto se puede incidir de manera positiva al momento de mejorar los recursos económicos que conlleva a satisfacer las necesidades de la población.

A continuación se presentan las opiniones y sugerencias de las organizaciones de la Sociedad Civil, para disminuir los efectos de la problemática del desempleo.

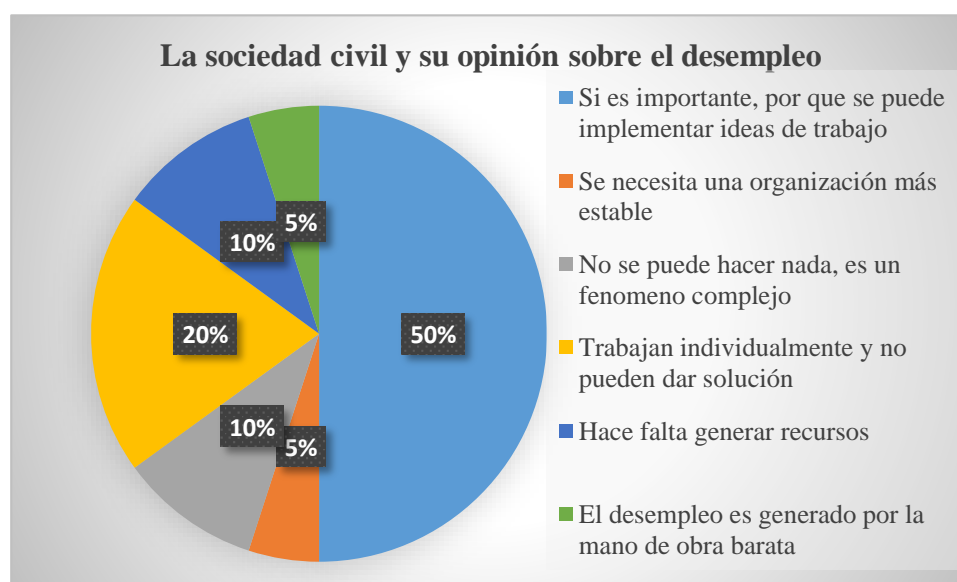


Figura 1: La Sociedad Civil y su opinión sobre el desempleo

En las entrevistas realizadas a las organizaciones de la Sociedad Civil, se refleja que el 50% tienen una necesidad de coordinar trabajos conjuntos con las Instituciones Públicas para contrarrestar el desempleo mediante la implementación de ideas que fomenten el

emprendimiento y el trabajo; además, consideraron que el fortalecimiento de las organizaciones territoriales de base ha sido una prioridad para ellos en los años anteriores. Para el 20% de las organizaciones, un problema es el trabajo individual y no asociativo que se ha vuelto recurrente, hasta alguno de ellos lo ha considerado como el principal obstáculo para la generación de empleo. Finalmente, el 10% de los entrevistados consideran que los recursos económicos son el factor más limitante para poder generar desarrollo y emprendimiento.

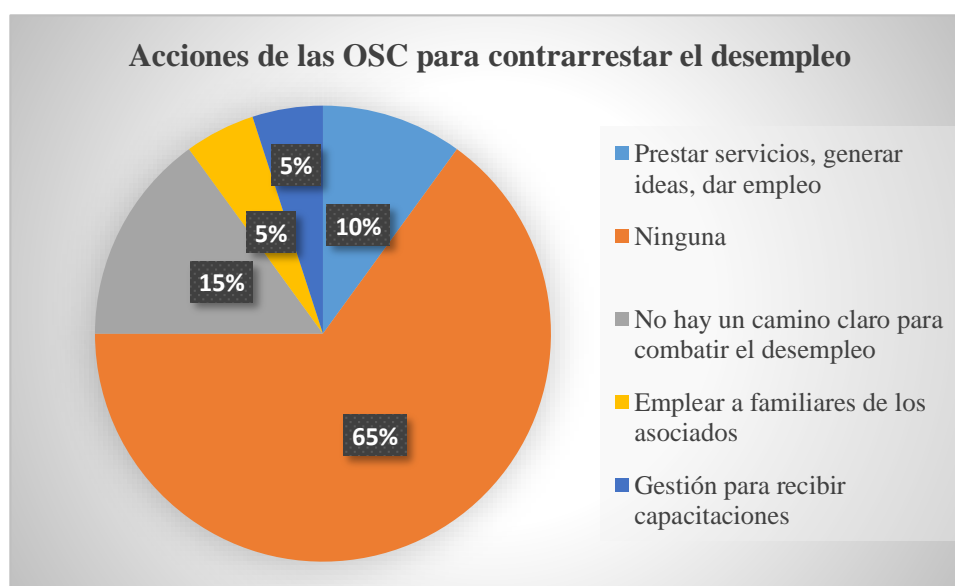


Figura 2: Acciones de las OSC para contrarrestar el desempleo

Cuando se preguntó acerca de las acciones que han desarrollado las organizaciones de la Sociedad Civil para contrarrestar el desempleo, se encontró que el 65% de ellas no han tomado ninguna acción formal planificada para combatirlo, el 15% menciona que no tienen mecanismos precisos para disminuir este problema, mientras que el 10% llega a la conclusión de que las acciones que han tomado para combatir los problemas han sido la implementación de emprendimientos que no son lo suficientemente grandes para generar un impacto importante sobre el desarrollo económico de la provincia, sino únicamente para generar autoempleo. Finalmente, el 5% de las organizaciones consideran importante la gestión de capacitaciones para generar desarrollo al igual que incentivar la incorporación de nuevos asociados y fortalecer los gremios.

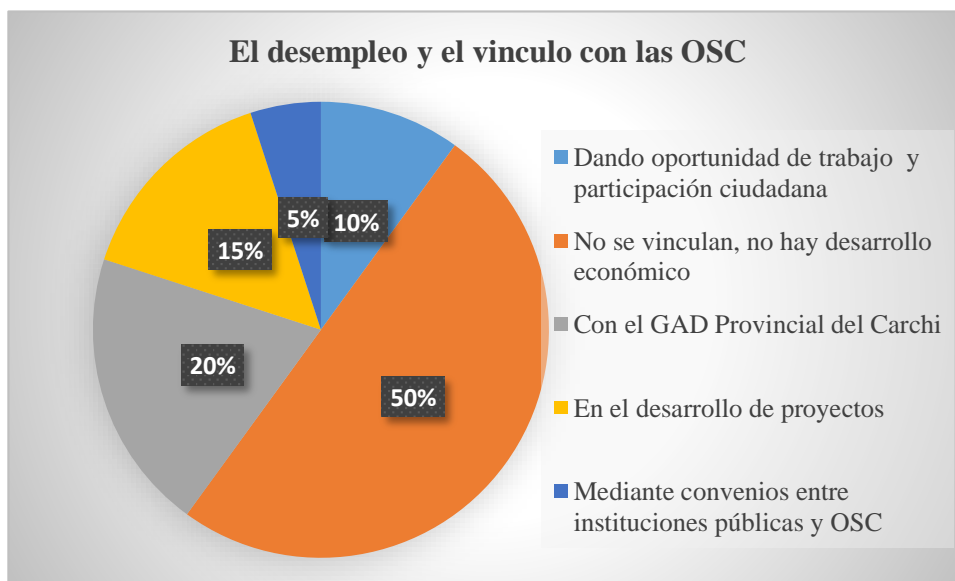


Figura 3: El desempleo y el vínculo con las OSC

El 50% de las organizaciones de la Sociedad Civil responden que no existe un vínculo con las Instituciones Públicas, por consiguiente, no se está generando acciones que permitan disminuir el desempleo. Mencionan también que existe un exceso de mano de obra barata especialmente en las actividades relacionadas con lo agropecuario, la construcción y el trabajo informal, disminuyendo la posibilidad de que las personas encuentren opciones laborales y ganen las remuneraciones adecuadas. El 20% de las organizaciones identifican que ha existido ayudas por parte de algunos GAD's locales, pero sienten que esa ayuda no es suficiente para poder generar la capacidad de empleo que se necesita.

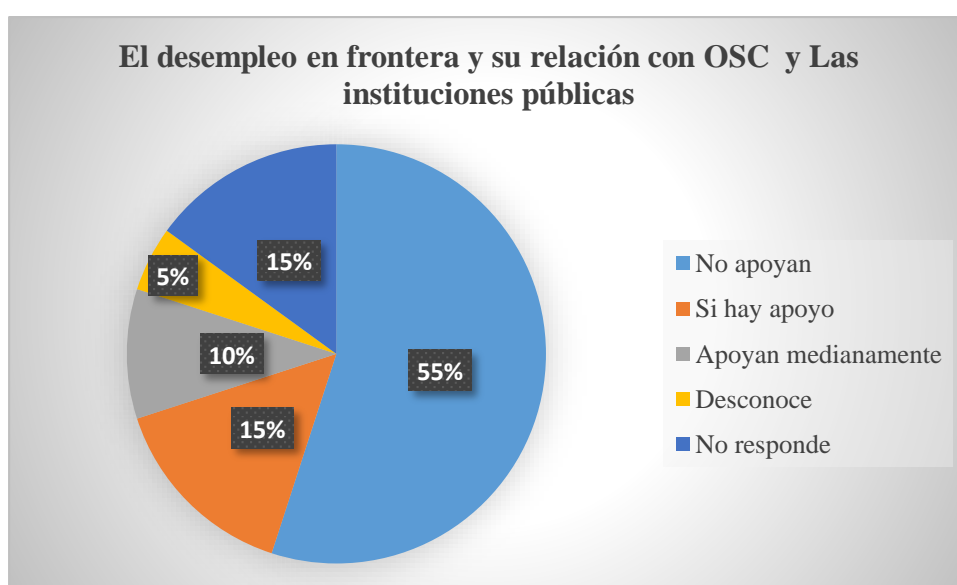


Figura 4: El desempleo en frontera y su relación con las OSC y las Instituciones Públicas

El 55% de las organizaciones de la Sociedad Civil afirman que no existe el apoyo por parte de las Instituciones Públicas, el 15% no posee información de este tema y únicamente el 15% afirman que existen programas que se han vinculado de manera estrecha con las organizaciones de la Sociedad Civil para solucionar el problema del desempleo. Además, se pudo identificar la falta de articulación de las políticas públicas con las organizaciones de la Sociedad Civil.

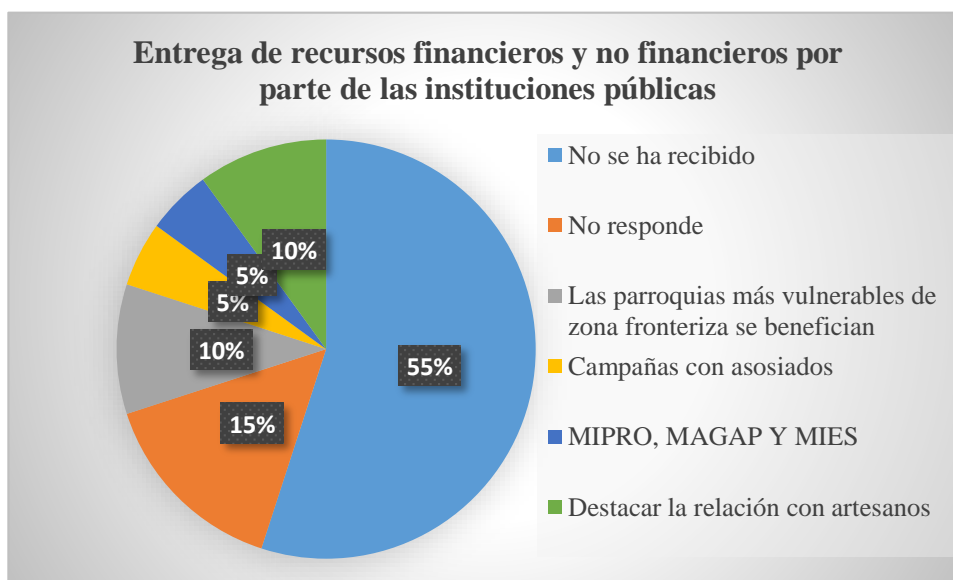


Figura 5: Entrega de recursos financieros y no financieros por parte de las Instituciones Públicas

Las organizaciones de la Sociedad Civil están actuando solas, sin ayuda de las Instituciones Públicas. El 55% de ellas, no han recibido ningún tipo de recursos para generar desarrollo económico y social, otro 15% no responden a esta pregunta por desconocimiento, y finalmente el 10% menciona que se ha recibido apoyo, pero se concentra únicamente en las parroquias rurales, en vista de las necesidades aparentemente mayores que las que existen en las zonas urbanas. Frente a esto, las Instituciones Públicas mencionan lo siguiente: estamos desarrollando proyectos para vincularnos con Colombia y con la Comunidad Andina y la Unión Europea con un enfoque en grupos de atención prioritaria, lo que confirma las descripciones de los anteriores.

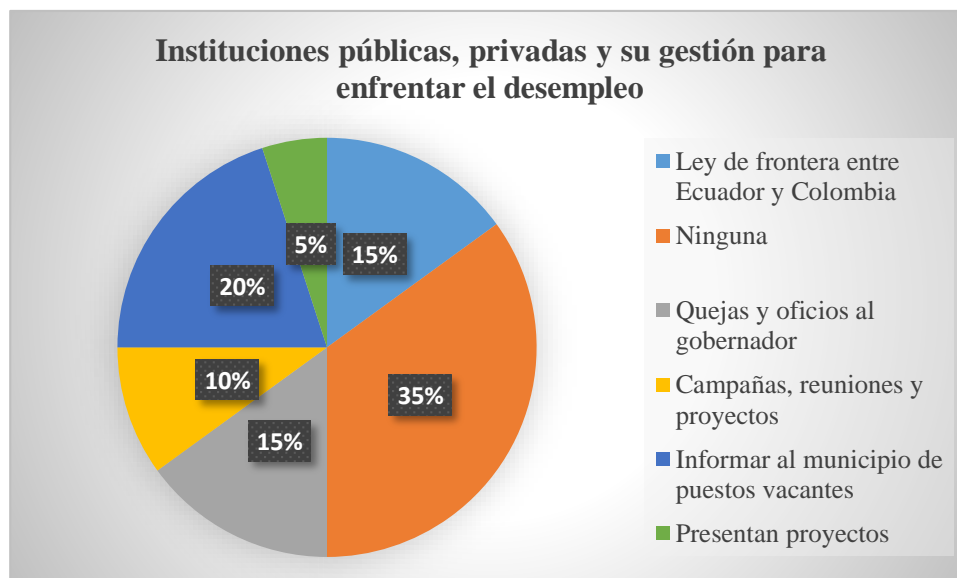


Figura 6: Instituciones Públicas y su gestión para enfrentar el desempleo

El 35% no responde sobre la gestión y estrategias para disminuir el desempleo, siguiendo con el 20% donde menciona que, las Instituciones Públicas y Privadas no han desarrollado gestión, en el tema del desempleo en frontera, por lo tanto no es posible contrastar los efectos de los problemas en la provincia del Carchi.

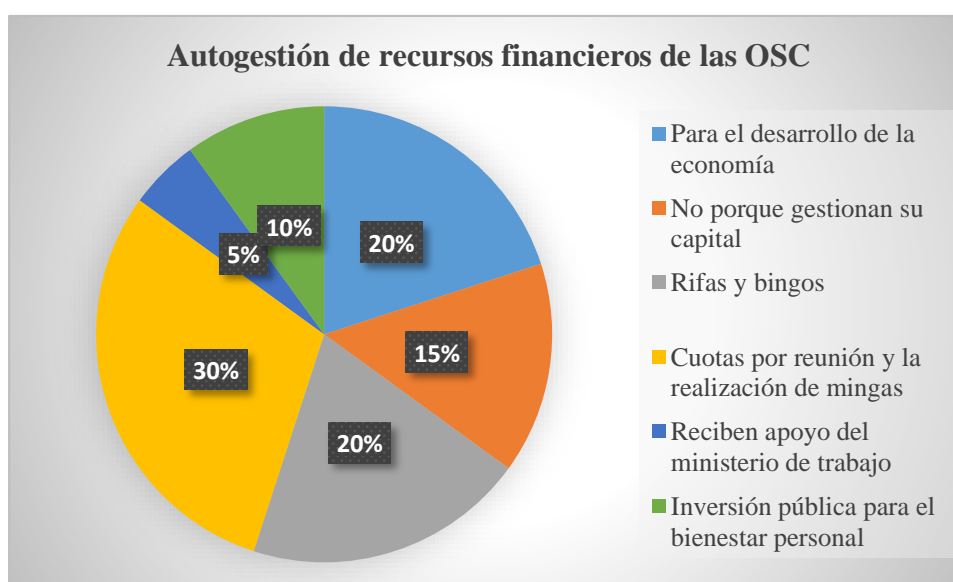


Figura 7: Autogestión de recursos financieros de las OSC

En la gestión de recursos financieros se ha identificado que el 30% de las OSC han tenido ingresos mediante las cuotas de las reuniones y las mingas, el 20% de ellas dicen que existen

aportaciones voluntarias por parte de la ciudadanía, mientras que el otro 20% lo han realizado mediante las rifas y bingos que organizan en colaboración con la ciudadanía.

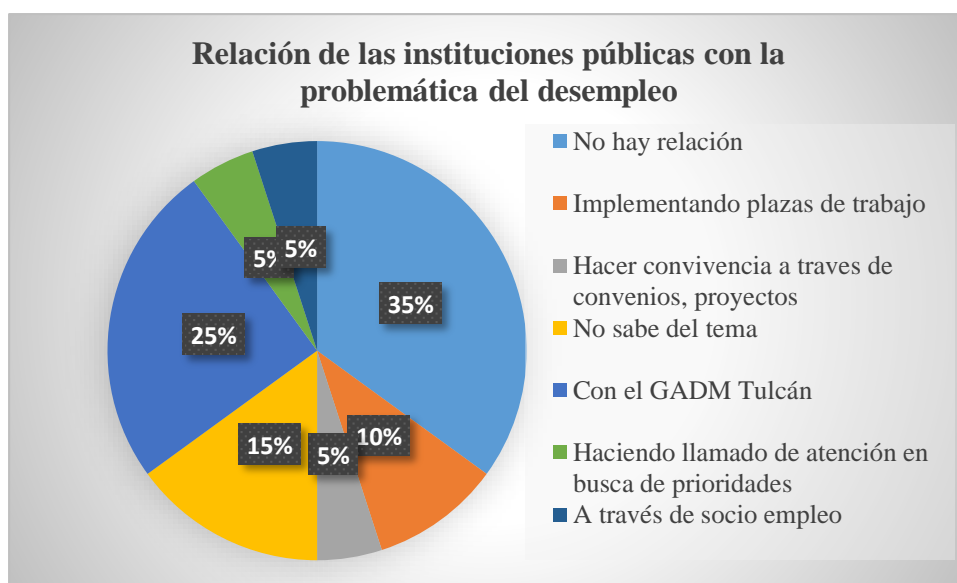


Figura 8: Relación de las Instituciones Públicas con la problemática del desempleo

El 35% de las OSC afirman que, no existe relación para disminuir los problemas sino más bien actúan de manera independiente, para contrarrestar los efectos de los problemas sociales, continuando con el 25% que nos da a conocer que existe una pequeña relación con el Gobierno Autónomo Descentralizado de Tulcán, que proporciona ayuda para disminuir el desempleo, el 15% de ellas no tienen conocimiento, finalmente el 10% asegura que se han implantado plazas de trabajo y se ha mejorado la relación entre OSC y las Instituciones Públicas.

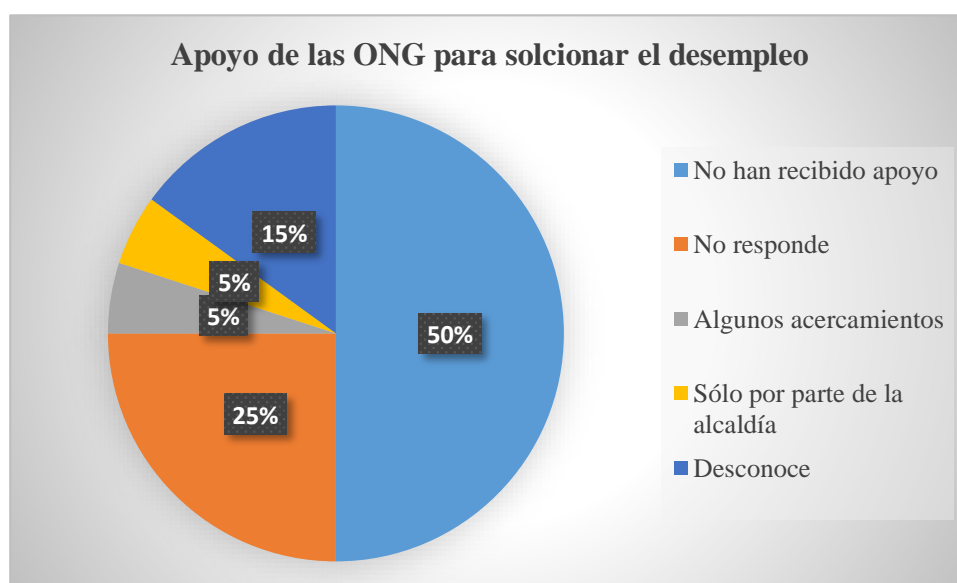


Figura 9: Apoyo de las ONG para solucionar el desempleo

El 50% de las OSC nos dan a conocer que no han recibido apoyo por parte de las ONG, mientras que el 25% no responden esto nos da entender que los procesos que actualmente se manejan no son los adecuados, el 15% desconoce y el 10% restante dice que existe acercamiento solo por parte de la alcaldía, por lo tanto la ciudadanía se encuentra inconforme.

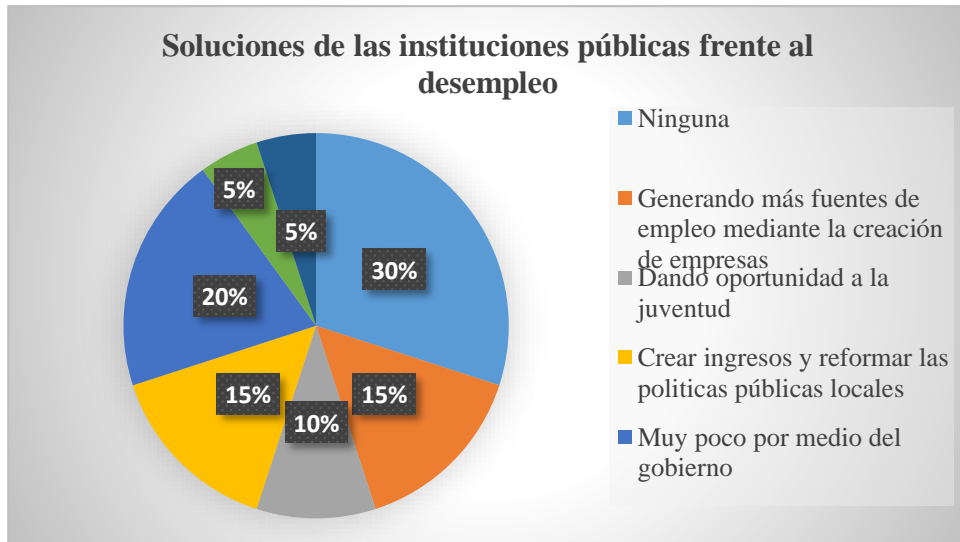


Figura 10: Soluciones de las Instituciones Públicas frente al desempleo

El 30% nos afirman que no existe o no se han implementado soluciones por parte de las Instituciones Públicas, para hacerle frente a la problemática del desempleo, mientras que el 20% dice que están planteando soluciones pero ineficientemente, sin llegar a obtener resultados óptimos, el 15% de las OSC indican que se ha implementado soluciones por parte de las Instituciones Públicas mediante la creación de empresas y la reforma de las políticas públicas locales.



Figura 11: Desarrollo de las Instituciones Públicas en la problemática del desempleo

El 35% de las OSC han considerado que es importante la presencia de las Instituciones Públicas, de esa manera existe un mayor progreso en la disminución de problemas sociales y un mayor desarrollo económico, siguiendo con el 25% de las organizaciones que dan a conocer que no existe presencia de las instituciones, por eso hay deficiencia en el tema económico, político y social.



Figura 12: El sector privado y su aporte financiero para mejorar la problemática del desempleo

En el sector privado y su aporte financiero para mejorar la problemática del desempleo se puede decir que, el 50% de las organizaciones de la Sociedad Civil nos da a conocer que, no existe ningún aporte importante para combatir los efectos de la problemática del desempleo en frontera, mientras que el 25% y el 20% no responden y no conocen del tema, concluyendo a que las OSC se encuentran mal organizadas.

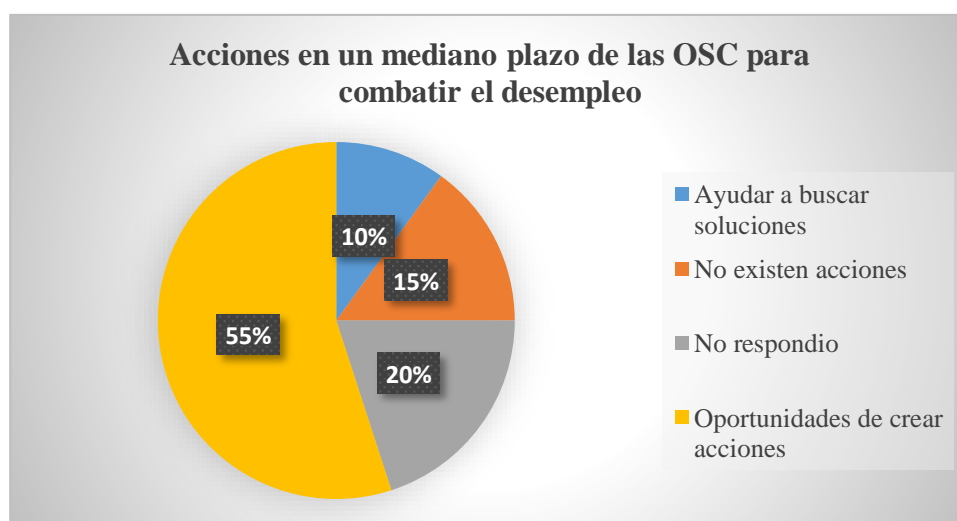


Figura 13: Acciones en un mediano plazo de las OSC para combatir el desempleo

Las organizaciones de la Sociedad Civil con un 55% nos dan conocer que aún no existen acciones para contrarrestar los problemas sociales en la zona de frontera, el 20% y el 15% nos dicen que no existen acciones que ayuden a combatir este problema social, por consiguiente los ciudadanos se encuentran inconformes, finalmente el 10% menciona que, están buscando soluciones para tratar de cambiar los problemas sociales y llegar a obtener resultados positivos.

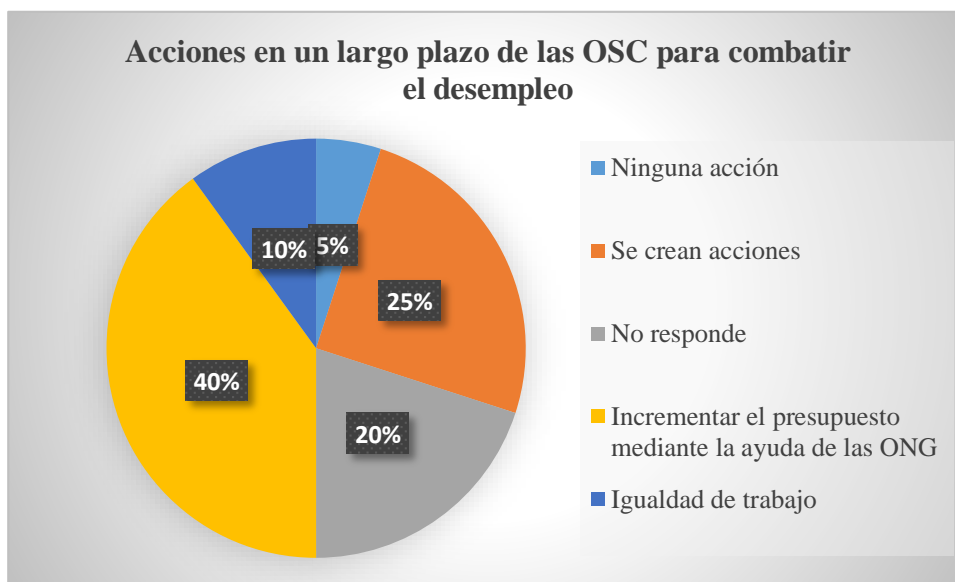


Figura 14: Acciones en un largo plazo de las OSC para combatir el desempleo

Sobre las acciones a largo plazo, se puede decir que el 40% de las OSC están encaminadas a incrementar el presupuesto con la ayuda de las ONG, el 25% tienen como rol primordial el crear acciones de participación ciudadana y acción social que estén encaminadas al desarrollo, para finalizar tenemos el 10% que tienen como objetivo generar igualdad de trabajo obtenido beneficios sociales de manera equitativa para todos los ciudadanos.

Entrevistas a las Instituciones Públicas

Las Instituciones Públicas tienen como objetivo formar un conjunto de reglas para la sociedad, llegando a cambiar el paradigma social, mediante la implementación de mecanismos, estrategias y soluciones ante los problemas que se presentan en frontera.

Estas instituciones reciben apoyo directo del Estado para regular y normalizar a un país, en la problemática del desempleo, para el levantamiento de la información, se ha tomado como referencia al Ministerio de Trabajo y Empleo, Ministerio de Inclusión Económica y Social, al Gobierno Autónomo Descentralizado de Tulcán, La Prefectura del Carchi y por último a Ban-Ecuador.

Estas Instituciones Públicas han presentado opiniones y sugerencias de como establecen los mecanismos para contrarrestar la problemática del desempleo en la ciudad de Tulcán, tomando en cuenta a los ciudadanos como primera instancia.

En la prefectura del Carchi entrevistamos a Analia Zabala coordinadora de inclusión social, que nos manifestó que se ha elaborado una serie de proyectos, que son importantes para el desarrollo del medio ambiente y los problemas sociales, uno de los proyectos era “El Ángel Quita Sol” que se vinculaba con los municipios de Montufar, Tulcán y Espejo, con un objetivo en común que era el de mejorar la economía, dar fuentes de empleo a todos por igual, sin dañar el medio ambiente y tener mayores fuentes de comercialización.

Ella supo manifestar que, tienen vínculos con el país de Colombia y la Unión Europea para contribuir a un mejor manejo de los problemas sociales, generando mayor inclusión social y desarrollando programas de mejora.

La prefectura del Carchi tiene convenios y proyectos binacionales que ayudan a disminuir fuertes impactos sociales como: el desempleo, la desnutrición, la pobreza, la migración y el tema económico.

Con respecto a la inversión pública y la relación con otras Instituciones Públicas, se puede reconocer que existe un apoyo en el fortalecimiento de emprendimientos y la generación de desarrollo, para la disminución de los problemas sociales, también existe una coordinación de inclusión social que se enfoca en ayudar y mejorar las condiciones económicas de los pequeños productores, auxiliando a mejorar su economía y teniendo una facilidad de comercializar sus productos.

La inversión pública que ha realizado La Prefectura del Carchi se especializó en capacitación de como producir la tierra, con referencia al aspecto de la agricultura, estableció un desarrollo económico local mediante la asignación de presupuestos, para mejorar la calidad de vida y las condiciones económicas como la donación de semillas, entrega de capital y herramientas para trabajar.

En el Gobierno Autónomo Descentralizado de Tulcán se realizó una entrevista, para obtener información oportuna por parte de Andrea Obando Cabrera, que es una secretaria ejecutiva, ella inició su periodo de gestión desde el año 2014, nos dio a conocer que las funciones que se

realizan están plasmadas en la reestructuración de políticas públicas locales, para disminuir los problemas que intervienen en la ciudad de Tulcán.

El Gobierno Autónomo Descentralizado de Tulcán ha tenido vínculos importantes con las ONG por ejemplo UNICEF, JAYA, ACNUR, que pretenden brindar un desarrollo sostenible y social en los países más vulnerables, desarrollando un fuerte vínculo con la cooperación internacional en el desarrollo económico.

Una de las acciones que se plantea el GAD Municipal de Tulcán, es tomar en cuenta el estado para generar mayores políticas públicas locales, de ese modo se estará ayudando a tener modalidades de atención en la frontera, logrando el desarrollo sostenible.

Por ejemplo:

Un centro de acogimiento para las personas migrantes

Establecer modelos de atención para niños, niñas y adolescentes

Casa de acogimiento para mujeres víctimas de violencia

Desarrollar fuentes de emprendimiento para disminuir el desempleo

Para el levantamiento de la información de la institución pública Ban-Ecuador, Méndez Janeth fue la persona que nos brindó información oportuna, diciendo que la institución tiene por objetivo generar un desarrollo social y económico de los trabajadores, teniendo en cuenta que ayudar a los agricultores o ganaderos es una prioridad importante para esta institución.

Una de las responsabilidades de Ban-Ecuador, es brindar créditos para tener una sostenibilidad en el sector económico y emprendedor, beneficiando a los productores, comerciantes y prestadores de servicios.

Ban-Ecuador interactúa con la Sociedad Civil al momento de brindar productos y servicios financieros, que son innovadores, eficaces y precisos, llegando a una mejor sostenibilidad social, podemos decir que también apoya a la recuperación económica de la provincia del Carchi. En el sector comercial y productivo es donde se requiere mayor atención, así se podrá disminuir los efectos y problemas sociales.

Uno de los aspectos más importantes es que la institución ha estado realizando inclusión financiera, beneficiando a la mayoría de personas que acceden a tener un crédito, para mejorar su economía y desarrollar sus negocios y emprendimientos.

La institución está planteando programas y mecanismos desde el año 2016, para llevar al progreso de la provincia del Carchi, como estrategias tiene la implementación de un programa de educación financiera, diseñar sistemas de información para la evaluación de resultados, diseñar mecanismos y ejecutar programas de diálogo, generando un mayor control social e incorporando una misión más sostenible.

Como acciones implementadas por parte de la institución está incrementar el acceso a los pequeños productores, llegando a aumentar la participación social y la transparencia de los procesos.

El Ministerio de Inclusión Económica y Social, es una institución que tiene diferentes fortalezas para la solución de problemas en la provincia del Carchi. La entrevista se la llevo a cabo con la ayuda de Iván fuertes director del MIES, donde él nos mencionó que la institución está trabajando en el tema de inclusión social e inclusión económica.

Esta institución trabaja con ayuda del GAD Municipal de Tulcán, tomando en cuenta la inversión que poseen y como se va utilizar la inversión pública para disminuir los problemas sociales, estos pueden ser el tema de desempleo, pobreza, desnutrición, entre otros.

El MIES tiene como prioridad ayudar a los sectores más vulnerables, como las personas que tienen discapacidad y no pueden obtener un trabajo, los niños de 0 a 3 años, los adultos mayores, los adolescentes en situaciones de trabajo infantil.

Para mejorar la inversión pública, es necesario tener políticas públicas que estén encaminadas al desarrollo sostenible y social de los principales afectados, el Ministerio de Inclusión Económica y Social se vincula con El Ministerio de Salud para generar actividades conjuntas interministeriales que permitan atender de manera integral a los sectores más vulnerables.

En el Ministerio de Trabajo se obtuvo ayuda para la recolección de información, por parte del coordinador Jorge Realpe, el cual hace mención que la institución se encarga primordialmente del control de las relaciones laborales, especialmente en el tema económico realizando una mayor inclusión social en los sectores vulnerables.

Los sectores más favorecidos por parte del Ministerio de Trabajo son el área de trabajadores y obreros, ya que como institución realizan inspecciones laborales a nivel electrónico y físico, controlando el cumplimiento de obligaciones laborales.

4.2. DISCUSIÓN

En las organizaciones de la Sociedad Civil e Instituciones Públicas, se obtuvieron algunos resultados, por ejemplo uno de los datos más importantes fue que entre Instituciones Públicas y OSC no existen vínculos para disminuir el desempleo.

Ministerio de Economía y Finanzas (2010), menciona que:

La Inversión Pública es toda repartición de recursos de origen público destinado a crear, incrementar, mejorar o reponer las existencias de capital físico de dominio público o de capital humano, con el objeto de ampliar la capacidad del país, para la prestación de servicios o producción de bienes. (p.1)

En este sentido, la inversión se entiende como una propuesta de acción económica y social, para resolver una necesidad, utilizando recursos disponibles, los cuales pueden ser: recursos humanos, materiales y tecnológicos. Por lo tanto, las entidades públicas al formular su presupuesto de inversión, tienen como objetivo aprovechar los recursos para proponer proyectos que mejoren las condiciones de vida de una sociedad.

La inversión pública, es uno de los mecanismos más aptos para generar desarrollo económico y social, mediante la ejecución de proyectos, que están encaminados a disminuir los problemas de una sociedad y contrarrestar los efectos que estos presentan.

Las Instituciones Públicas, tienen como propósito; crear proyectos encaminados a un desarrollo económico sostenible, buscando un bienestar de toda la ciudadanía. Sin embargo, en la ciudad de Tulcán, se ha recolectado información acerca de los procesos que se están tomando en cuenta, para disminuir el desempleo. Llegando a la conclusión, que las Instituciones Públicas no cuentan con estrategias a corto, mediano y largo plazo, para contrarrestar el problema social.

En la prefectura del Carchi, entrevistamos a Analía Zabala, quien nos manifestó que, se ha elaborado una serie de proyectos importantes para el desarrollo del medio ambiente y la disminución de los problemas sociales, uno de los proyectos era “El Ángel Quita Sol”, este

proyecto tenía por objetivo mejorar la economía, dar fuentes de empleo a todos por igual, sin dañar el medio ambiente y tener mayores fuentes de comercialización.

Mientras que El Gobierno Autónomo Descentralizado de Tulcán, ha tenido una serie de convenios con diferentes instituciones, una de ellas es el MIES, este organismo ha trabajado de manera conjunta con el GAD de Tulcán, teniendo como prioridad el ayudar a los sectores más frágiles, como las personas que tienen discapacidad y las personas que no pueden obtener un trabajo para satisfacer sus necesidades.

Es decir que las Instituciones Públicas han considerado, que es necesario mejorar la inversión pública y las políticas públicas locales, de esa manera es posible disminuir los problemas y contribuir a un mayor cambio social.

Sin embargo, para disminuir el desempleo, se requiere de estrategias más globales, proyectos que sean a largo plazo, según el Ministerio de Economía y Finanzas, “el desempleo es una variable que depende básicamente del ritmo de crecimiento económico, la estructura de la inversión y el consumo de los agentes económicos de una nación”. (p.4)

Por lo tanto para disminuir el problema social, se requiere de una planificación más amplia, la cual aún es deficiente en la ciudad de Tulcán. Es decir, si el crecimiento económico del país no es el adecuado, el problema del desempleo en frontera no disminuirá, provocando un mayor índice de pobreza, deserción estudiantil y desigualdad social.

Saavedra (2013), nos menciona que:

En la ciudad de Tulcán existen organizaciones de la Sociedad Civil, estas agrupaciones son privadas que no tienen fines de lucro; sino más bien, se encaminan a la prestación de servicios y de asistencia social, formando una protección de los derechos de los ciudadanos. (p.1)

En este punto, se realizó un análisis del levantamiento de información que se obtuvo mediante las entrevistas, llegando a tener como resultado, que el 70% de las OSC no han generado acciones que estén encaminadas a la solución del desempleo, es decir, que las organizaciones no poseen ningún tipo de estrategia para combatir los problemas sociales.

Las organizaciones de la Sociedad Civil afirman que, no existe el apoyo por parte de las Instituciones Públicas, para disminuir los efectos del desempleo en la ciudad de Tulcán, esto ha

provocado inestabilidad económica y un menor desarrollo social, perjudicando la economía del país y teniendo un mayor número de personas desempleadas.

Para la autogestión de recursos financieros las OSC, han tenido ingresos mediante las cuotas de las reuniones y las mingas, también han recibido aportes voluntarios por parte de la ciudadanía. Estos ingresos han sido encaminados a la protección de los derechos de la población, mas no el de disminuir un problema social.

Desde mi punto de vista, las Instituciones Públicas y las organizaciones de la Sociedad Civil, actualmente no poseen ningún tipo de estrategia, para disminuir los problemas sociales. Por parte de las entidades públicas existen proyectos que están encaminados a brindar un mejor desarrollo social, y se obtiene mayor participación de la ciudadanía, pero no se está logrando nada para disminuir el desempleo, mientras que las OSC, no poseen ningún tipo de conocimiento sobre como disminuir este problema social.

V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1. CONCLUSIONES

En este capítulo se presentan las conclusiones del estudio sobre la inversión pública de las organizaciones de la Sociedad Civil y las Instituciones Públicas, en base a la problemática del desempleo, también se exponen los aspectos más relevantes de la investigación recolectada.

- Como resultado del levantamiento de la información mediante las entrevistas, que se realizó a las Instituciones Públicas y las organizaciones de la Sociedad Civil, se ha podido concluir que las políticas locales están mal estructuradas y no brindan un apoyo a los ciudadanos, Andrea Obando nos manifestó que se debería tomar en cuenta al estado y al ciudadano, para reestructurar las políticas públicas locales, de ese modo se estarán ayudando a tener modalidades de atención en frontera, logrando un desarrollo sostenible y disminuyendo los problemas sociales.
- En el levantamiento de la información de las OSC, se pudo obtener como resultado que el 70% de ellas no tienen soluciones para contrarrestar la problemática de desempleo, entonces se puede concluir que las políticas y estrategias que se están manejando, no son las aptas para disminuir los problemas sociales, de la ciudad de Tulcán.
- Es importante decir que varias Instituciones Públicas han optado por firmar convenios con diferentes organismos internacionales, un ejemplo de ello es La prefectura del Carchi que ha firmado convenios con Colombia, para disminuir los fuertes impactos sociales, brindando ayuda a los pequeños productores, otorgando mayores posibilidades de empleo, esto de alguna manera está cambiando la economía de las familias y de algunas organizaciones, según Analia Zabala. A pesar de los esfuerzos presentados, por los máximos exponentes de las OSC, aún hace falta organizarse de manera más estricta, como el de estructurar políticas nacionales y locales que cambien el paradigma social, según Andrea Obando es necesario tener una reformulación de políticas, porque estas ayudan al cambio social de los ciudadanos afectados, velando por sus derechos e igualdad de condiciones. Entonces puedo concluir que como Instituciones Públicas y OSC, es necesario firmar convenios nacionales e internacionales, para generar un desarrollo económico y social, que sea primordialmente sostenible, mediante la ayuda de los ciudadanos y la reestructuración de políticas públicas.

- En consecuencia el cambio de políticas, marcará nuevos lineamientos y estrategias para beneficio de la sociedad, cambiando los hábitos de administración y llegando a un cambio en la economía, según Méndez Janeth al lograr la reestructuración de políticas es posible generar un desarrollo social y económico, para todos los trabajadores obteniendo un progreso mayor para la ciudad de Tulcán.
- Si las Instituciones Públicas y las OSC, pueden trabajar de manera conjunta, existirá mayores posibilidades de cambiar los problemas sociales y contrarrestar los efectos del desempleo en la ciudad de Tulcán. Según Iván Fuertes director del MIES, nos da a conocer que posee varios convenios con algunas Instituciones Públicas, como el Ministerio de Salud y El Municipio de Tulcán, encaminados a generar actividades para el desarrollo de la sociedad. Es decir si actúan de manera vinculada, podrán atender de manera integral los sectores más vulnerables, en diferentes problemas sociales como: el desempleo, la pobreza, la desnutrición, entre otros.

5.2. RECOMENDACIONES

- Desarrollar mecanismos de participación ciudadana, para disminuir los efectos del desempleo, logrando obtener un mayor grado de cooperación por parte de las Instituciones Públicas y de toda la ciudadanía, es un rol fundamental que debe ser cumplido, según Janeth Arcos propone un desarrollo de los productores generando efectos positivos, mediante la entrega de capital y herramientas para el desarrollo de los emprendimientos, tomando en cuenta un bienestar social y económico, es decir que sea equitativo y beneficioso para todas las familias de Tulcán.
- Superar la visión de participación y la generación de convenios nacionales e internacionales, buscar nuevas oportunidades de trabajar en mayor conjunto, teniendo mayores beneficios económicos y sociales de toda la ciudadanía y generando un desarrollo a nivel de la provincia. El director del MIES nos mencionó que es necesario sintetizar y mejorar la distribución del presupuesto que poseen las Instituciones Públicas, de esa manera generan una estructuración eficiente de la administración pública en los problemas sociales en la provincia del Carchi frontera con Colombia.
- Identificar las necesidades de la población afectada con el propósito de solucionar los problemas sociales y económicos, para eso es necesario tener una inversión pública

eficiente entre las Instituciones Públicas y las organizaciones de la Sociedad Civil, este es uno de los roles que tiene Ban-Ecuador para cambiar el desarrollo económico y social de la provincia del Carchi. Es decir que se debe tomar en cuenta las acciones de las Instituciones Públicas, que generan un cambio en la ciudad de Tulcán, ayudando a confrontar los problemas sociales como el desempleo.

VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Armijos, Ordoñez y Ramírez (2010). Desempleo e inactividad de la población juvenil del Ecuador. Recuperado el 01 de enero del 2018 de <https://www.dspace.espol.edu.ec/bitstream/123456789/10268/3/TESIS%20FINAL.pdf>
- Cacuango y Lucero (2010). Desempleo juvenil: Estimulación de la Probabilidad que un joven azuayo entre 18 y 24 años trabaje, año 2012. Recuperado el 03 de enero del 2018 de <http://dspace.ucuenca.edu.ec/bitstream/123456789/19868/1/TESIS.pdf>
- Arias y Cárdenas (2014). Determinantes de la probabilidad de estar desempleado en el Ecuador: Evidencia micro y macroeconómica en el periodo 2008-2013. Recuperado el 20 de Enero del 2018 de <http://dspace.ucuenca.edu.ec/bitstream/123456789/5351/1/TESIS.pdf>
- Aldunate C. (1994). Inversión Pública. CEPAL. Recuperado el 05 de febrero del 2018 de http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/9521/S9400189_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Barba (2011). Empleo y tipos de empleo (Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo). Recuperado el 14 de febrero del 2018 de https://www.uaeh.edu.mx/docencia/P_Presentaciones/huejutla/administracion/temas/tipos_de_empleo.pdf
- Deobold B. Van Dalen y William J. Meyer. (2006). La investigación descriptiva .Recuperado el 19 de marzo del 2018 de <https://noemagico.blogia.com/2006/091301-la-investigacion-descriptiva.php>
- Murillo, F (2011). La investigación Acción. Recuperado el 25 de marzo del 2018 de https://www.uam.es/personal_pdi/stmaria/jmurillo/InvestigacionEE/Presentaciones/Curso_10/Inv_accion_trabajo.pdf
- Llancar, C (2007). Sociedad Civil y participación ciudadana - cómo los actores sociales se hacen parte de las decisiones. Recuperado el 10 de abril del 2018 de <http://www.scielo.br/pdf/inter/v9n2/a07v9n2.pdf>

- Nuñez, J. (2015). Desempleo: Estudio longitudinal de sus efectos en el trabajador y en la familia. Universidad de granada: tesis doctoral. Recuperado el 25 de mayo del 2018 de <https://hera.ugr.es/tesisugr/25636406.pdf>
- Jumbo, B (2009). Desempleo en el Ecuador. Universidad de granada: editorial. Recuperado el 15 de junio del 2018 de <https://ebookcentral.proquest.com/lib/upececcsp/reader.action?docID=3181457&ppg=1&query=desempleo>
- Roldán, C (2017). Análisis del desempleo en el Ecuador. Causas, consecuencias y posibles soluciones.
- Económica, E. (2015). Economipedia, Haciendo fácil la economía. Activo subyacente” [www.Economipedia. Com/definiciones/activo-subyacente.html](http://www.Economipedia.Com/definiciones/activo-subyacente.html).
- Neffa, J. C. (2008). Desempleo, pobreza y políticas sociales. Fortalezas y debilidades del Plan Jefas y Jefes de Hogar Desocupados. Buenos Aires: Miño y Dávila-CEIL-PIETTE-Trabajo y Sociedad.
- Calvo Santiago, M. (2017). Exclusión social y desempleo. Recuperado el 10 de diciembre del 2018 de <https://uvadoc.uva.es/bitstream/10324/27255/1/TFM-G730.pdf>
- Vázquez, O. (2005). La responsabilidad social corporativa: el papel de la sociedad civil. CIRIEC-España, revista de economía pública, social y cooperativa, (53).
- Saavedra, M. B. (2013). *Sociedad civil en dictadura: relaciones transnacionales, organizaciones y socialización política en Chile*. Ediciones Universidad Alberto Hurtado.
- Lama, H. (2014). *SlideShare*. Recuperado el 15 de mayo del 2019 de SlideShare: <https://es.slideshare.net/ColegioSendaNueva/las-instituciones-33468953>
- Larré, L. (2016). *SlideShare* . Recuperado el 15 de mayo del 2019 de SlideShare : <https://es.slideshare.net/higiniaalejandrara/el-papel-del-estado-en-la-economia>

Ruiz, H. y. (2013). *Observatorio de la Economía Latinoamericana*. Recuperado el 16 de mayo del 2019 de Observatorio de la Economía Latinoamericana: <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/la/13/economia-publica.html>

UZCÁTEGUI, E. (2009). *overblog*. Recuperado el 16 de mayo del 2019 de overblog: <http://ever-uzcategui.over-blog.es/article-31188910.htm>

Velásquez, L. (2012). *AGCID Ministerio de Relaciones Laborales* . Recuperado el 16 de mayo del 2019 de AGCID Ministerio de Relaciones Laborales: <https://www.agci.cl/index.php/noticias/columna-de-opinion/1014-organizaciones-de-sociedad-civil-osc-cual-es-su-rol-en-la-cooperacion-internacional>.

Documentos oficiales

SENPLADES (2013). La inversión pública. Secretaría Nacional de Planificación. Recuperado el 30 de enero del 2018 de <http://www.planificacion.gob.ec/la-inversion-publica-representa-alrededor-del-14-del-pib-ecuatoriano/#>

Salazar, A. (2014). SENPLADES . Recuperado el 20 de agosto del 2018 de <http://www.planificacion.gob.ec/la-inversion-publica-en-ecuador-promueve-el-crecimiento-inclusivo/#>

INEC. (2018). Actualización metodológica: empleo, subempleo y desempleo y clasificación de los ocupados según sectores. Recuperado el 10 de octubre del 2018 de http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/POBREZA/2018/Junio-2018/201806_Pobreza.pdf

VII. ANEXOS

Anexo 1: Formato entrevista Instituciones Públicas

ENTREVISTA

Formulario N^{ro}. 001

OBJETIVO: Recopilar información acerca de la inversión pública en la ciudad de Tulcán, para contribuir al desarrollo del proyecto de investigación denominado “Desarrollo fronterizo Ecuador – Colombia: Provincia del Carchi – Departamento de Nariño; periodo de análisis 2017- 2019”.

Instituciones públicas

1. ¿De acuerdo a las responsabilidades y funciones que la institución posee, como se vincula a la problemática del desempleo en frontera?
2. ¿De qué manera su institución se articula e interactúa con la Sociedad Civil para contrarrestar la problemática del desempleo en frontera?
3. ¿Con qué tipos de organización de la Sociedad Civil se vincula la institución para solucionar la problemática del desempleo?
4. ¿Qué tan sólida es la relación que la institución sostiene con las organizaciones de la Sociedad Civil dentro de la problemática del desempleo?
5. ¿Cómo apoya la unidad donde usted se desempeña para coadyuvar en la solución de la problemática del desempleo?
6. ¿Qué sectores organizados de la sociedad considera que han sido favorecidos con la inversión pública en la problemática del desempleo en la zona fronteriza?
7. ¿Cuáles son las políticas implementadas para ayudar a solucionar la problemática desempleo?
8. ¿Ustedes como institución pública buscan interrelacionarse con otras Instituciones Públicas para enfrentar a la problemática del desempleo?

9. ¿Cómo ha mejorado la inversión pública desde el año 2016 hasta la actualidad en la problemática del desempleo?
10. ¿Cómo podemos cuantificar la inversión realizada en los años 2016-2017-2018 en la problemática del desempleo desde la institución que usted preside?
11. ¿Cómo piensa que se puede mejorar la inversión pública en la problemática desempleo?
12. ¿Cuál de las inversiones realizadas por la institución que representa, considera que económicamente ha sido la más importante?

ENTREVISTA

Formulario N^{ro}. 002

OBJETIVO: Recopilar información acerca de la inversión de las organizaciones de la sociedad civil en la ciudad de Tulcán, para contribuir al desarrollo del proyecto de investigación denominado “Desarrollo fronterizo Ecuador – Colombia: Provincia del Carchi – Departamento de Nariño; periodo de análisis 2017- 2019”.

Sociedad civil

1. En su opinión, ¿considera usted que la Sociedad Civil organizada es importante para el desarrollo económico fronterizo?
2. ¿Cómo organizaciones de la Sociedad Civil captan recursos financieros y no financieros de las instituciones y que tipo de recursos han recibido en los años 2016, 2017 y 2018 para resolver la problemática de frontera?
3. ¿Usted cree que las Instituciones Públicas apoyan a las organizaciones de la Sociedad Civil para combatir la problemática del desempleo?
4. ¿Qué gestiones han realizado ante las Instituciones Públicas y privadas en favor de la problemática del desempleo?
5. ¿Auto gestiona recursos financieros a través de actividades como rifas, mingas, aporte de los vecinos, entre otros?
6. ¿Cómo se relacionan con las instituciones del Estado con respecto a la problemática del
7. desempleo?
8. ¿Reciben apoyo de alguna ONG o del sector privado para solucionar la problemática del desempleo en frontera?
9. ¿Qué acciones han generado como organización para contrarrestar la problemática del desempleo?
10. ¿Cómo se vincula la organización con la problemática del desempleo?

11. ¿Qué soluciones cree usted que las Instituciones Públicas han implementado frente a la problemática del desempleo?
12. ¿Qué gestiones han realizado ante las Instituciones Públicas y privadas en favor de la problemática económica fronteriza?
13. En los últimos años, ¿considera que hay mayor o menor presencia de las instituciones del estado para la solución de la problemática del desempleo en frontera?
14. ¿Cuál ha sido el aporte financiero más importante que ha hecho el estado o el sector privado para mejorar la problemática del desempleo?
15. ¿Cuáles son las acciones en un corto plazo que se pretende realizar desde su institución para combatir a la problemática del desempleo?



UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI
FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACION, ADMINISTRACION Y ECONOMIA EMPRESARIAL
CARRERA DE ADMINISTRACION PUBLICA

ACTA

DE LA SUSTENTACIÓN DE PREDEFENSA DEL INFORME DE INVESTIGACIÓN DE:

NOMBRE: ERAZO SALAZAR FAVIO ALEXANDER
NIVEL/PARALELO: EGRESADO

CÉDULA DE IDENTIDAD: 0401699996
PERIODO ACADÉMICO: ABRIL-AGOSTO 2019

TEMA DE INVESTIGACIÓN: Análisis de la inversión pública y de las organizaciones de la sociedad civil en la ciudad de Tulcán, orientada a solucionar la problemática del desempleo en los años 2016-2017-2018

Tribunal desigando por la dirección de esta Carrera, conformado por:

PRESIDENTE: PHD. WLADIMIR PÉREZ PARRA
LECTOR: MSC. MAYRA SANDOVAL CHUQUIN
ASESOR: MSC. JAVIER VILLARREAL SALAZAR

De acuerdo al artículo 21: Una vez entregados los requisitos para la realización de la pre-defensa el Director de Carrera integrará el Tribunal de Pre-defensa del informe de investigación, fijando lugar, fecha y hora para la realización de este acto:

EDIFICIO DE AULAS: 1 **AULA:** 208

FECHA: jueves, 9 de mayo de 2019

HORA: 10H30

Obteniendo las siguientes notas:

1) Sustentación de la predefensa:	6,90
2) Trabajo escrito	2,80
Nota final de PRE DEFENSA	9,70

Por lo tanto: **APRUEBA CON OBSERVACIONES** ; debiendo acatar el siguiente artículo:

Art. 24.- De los estudiantes que aprueban el Plan de Investigación con observaciones. - El estudiante tendrá el plazo de 10 días laborables para proceder a corregir su informe de investigación de conformidad a las observaciones y recomendaciones realizadas por los miembros Tribunal de sustentación de la pre-defensa.

Para constancia del presente, firman en la ciudad de Tulcán el jueves, 9 de mayo de 2019


PHD. WLADIMIR PÉREZ PARRA
PRESIDENTE


MSC. JAVIER VILLARREAL SALAZAR
TUTOR


MSC. MAYRA SANDOVAL CHUQUIN
LECTOR

Adj.: Observaciones y recomendaciones