

# UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI



## FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACIÓN, ADMINISTRACIÓN y ECONOMÍA EMPRESARIAL

### CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Tema: “Caracterización de las políticas públicas nacionales aplicadas en la producción de lácteos en el cantón Espejo en el periodo 2014 – 2017”.

Trabajo de titulación previa la obtención del

Título de Administradora Pública

AUTORA: Deisy Eliana Quinteros Villota

TUTOR: Msc. Christian Danilo Bravo Allaica

TULCÀN- ECUADOR

2019

## **CERTIFICADO DEL JURADO EXAMINADOR**

Certificamos que la estudiante Deisy Eliana Quinteros Villota con el número de cédula 0401828850 ha elaborado el trabajo de titulación “**Caracterización de las políticas públicas nacionales aplicadas en la producción de lácteos en el cantón Espejo en el periodo 2014 – 2017**”

Este trabajo se sujeta a las normas y metodología dispuesta en el Reglamento de Titulación, Sustentación e Incorporación de la UPEC, por lo tanto, autorizamos la presentación de la sustentación para la calificación respectiva.

f.....

**Msc. Christian Bravo**

**TUTOR**

f.....

**Msc. Sofía Zapata**

**LECTOR**

Tulcán, 26 de agosto del 2019

## **AUTORÍA DEL TRABAJO**

El presente trabajo de titulación constituye requisito para la obtención del título de Administradora Pública de la Facultad de Comercio Internacional, Integración, Administración y Economía Empresarial.

Yo, Deisy Eliana Quinteros Villota con cédula de identidad número 0401828850 declaro que la investigación es absolutamente original, autentica, personal. Los resultados y conclusiones a los que he llegado son de mi absoluta responsabilidad.

f.....

Deisy Eliana Quinteros Villota

**AUTORA**

Tulcán, 26 de agosto de 2019

## **ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE TITULACIÓN**

Yo, Deisy Eliana Quinteros Villota declaro ser autora de los criterios emitidos en el trabajo de investigación: “Caracterización de las políticas públicas aplicadas a la producción láctea en el cantón Espejo, en el periodo 2014 - 2017” y eximo expresamente a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi y a sus representantes legales de posibles reclamos o acciones legales.

f.....

Deisy Eliana Quinteros Villota

**AUTORA**

Tulcán, 06 de agosto del 2019

## **AGRADECIMIENTO**

El objetivo de formarme profesionalmente ha sido logrado, y por ello quiero agradecer primero a Dios por haberme permitido llegar hasta donde estoy, como también agradecerles a mis padres Sr. Aníbal Quinteros y Sra. Alba Villota, por enseñarme que en la vida hay retos, obstáculos a los cuales me tengo que enfrentar, y si uno quiere ser exitosa en la vida hay que saber sobresalir en todos los aspectos, uno de ellos es obtener mi título profesional, por tal motivo agradezco a mis padres por la confianza y la oportunidad que me supieron dar al apoyarme con mis estudios, moral y económicamente, por esa razón, agradezco enormemente a mi madre quien me ha sabido guiar siempre con sus consejos, valores, y gracias a su enseñanza he podido salir adelante a pesar de los inconvenientes que se me han presentado durante la trayectoria de mis estudios, motivándome a seguir adelante en los buenos y malos momentos.

Además, quiero agradecerle a la Sra. Teresa Carlosama, como a mi tutor y mi lectora, quienes me han guiado durante el transcurso de mi investigación.

De igual forma, quiero agradecer a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi, que me permitió realizar mis estudios en esta institución, y a la vez, agradecerle por permitirme conocer a muchas personas, Valeria, una persona extraordinaria, que además labora en dicha institución, por otra parte, mis colegas Jacque y Karo.

**Deisy Quinteros**

## **DEDICATORIA**

Quiero dedicar este trabajo de investigación a todas las personas que creyeron en mí, además, quiero recalcar que este logro es por mis padres, Aníbal y Alba, quienes son mi modelo a seguir, son mis héroes. De igual forma, quiero dedicar este trabajo a mis hermanos Dennis y Willy, y me permito decirles que nada en la vida es imposible, si uno se propone lo consigue. Mi familia.

**Deisy Quinteros**

## INDICE

INDICE.....	7
RESUMEN .....	11
ABSTRACT .....	12
INTRODUCCIÓN.....	13
I. PROBLEMA .....	15
1.1.    PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	15
1.2.    FORMULACIÓN DEL PROBLEMA .....	16
1.3.    JUSTIFICACIÓN.....	16
1.4.    OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN .....	19
1.4.1.    Objetivo General .....	19
1.4.2.    Objetivos específicos.....	19
1.4.3.    Preguntas de investigación. ....	20
II.    FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA.....	21
2.1.    ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS.....	21
2.2.    MARCO TEÓRICO .....	24
2.2.1.    Estado .....	24
2.2.2.    Teoría de las políticas públicas.....	25
2.2.2.1.    Las políticas públicas .....	25
2.2.2.2.    Componentes de la política pública.....	26
2.2.2.3.    Formulación de la política pública .....	27
2.2.2.4.    Implementación de políticas públicas.....	28
2.2.2.5.    Las políticas públicas en Ecuador .....	28
2.2.2.    Teoría de la producción ganadera.....	29
2.2.3.3.    La producción láctea del Cantón Espejo .....	30
2.2.4.    Enfoque de la Cadena Productiva.....	30
2.2.4.1.    La cadena productiva de lácteos.....	31
2.3.    MARCO LEGAL .....	32
III.    METODOLOGÍA .....	36
3.1.    ENFOQUE METODOLÓGICO .....	36
3.1.1.    Enfoque cualitativo.....	36
3.1.2.    Tipo de investigación .....	37
3.2.    HIPÓTESIS O IDEA A DEFENDER .....	38

3.3.	DEFINICIÓN Y OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES .....	38
3.4.	MÉTODOS UTILIZADOS.....	40
3.4.1.	Muestra de estudio .....	40
IV.	RESULTADO Y DISCUSIÓN .....	43
4.1.	RESULTADOS.....	43
4.1.1.	Políticas Públicas Nacionales aplicadas en la producción de lácteos .....	43
4.1.2.	Cadena productiva de lácteos en el cantón Espejo. ....	53
1.4.1.3.	Participación de los actores de la cadena productiva en el cantón Espejo.....	54
1.4.1.3.1.	Actores privados.....	54
1.4.1.3.2.	Actores públicos .....	55
4.1.3.	Efectos de las políticas públicas nacionales sobre la producción de lácteos. ....	59
4.2.	. DISCUSIÓN .....	61
V.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....	64
5.1.	CONCLUSIONES .....	64
5.2.	RECOMENDACIONES .....	65
VI.	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	67
VII.	ANEXOS .....	72



## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Políticas públicas enfocadas a la producción láctea .....	32
Tabla 2 Operacionalización de variables .....	38
Tabla 3 Representantes de los pequeños productores lácteos .....	40
Tabla 4 Autoridades competentes .....	41
Tabla 5 Planes, programas y proyectos a nivel nacional .....	43
Tabla 6 Acuerdos ministeriales y Normativa .....	49
Tabla 7 Planes, programas y proyectos a nivel cantonal .....	51

## ÍNDICE DE ANEXOS

<b>Anexo 1.</b> Fotos de trabajo de campo.....	72
<b>Anexo 2.</b> Entrevistas realizadas a los presidentes de las asociaciones del cantón Espejo.....	78
<b>Anexo 3.</b> Entrevistas realizadas a los socios de las asociaciones del cantón Espejo.....	87
<b>Anexo 4.</b> Entrevistas realizadas a las autoridades competentes del cantón Espejo.....	97

## RESUMEN

La presente investigación se realizó en el Cantón Espejo provincia del Carchi, durante el periodo 2014-2017. Además, se evidencia la incidencia de las políticas públicas en lo referente al sector lácteo. La metodología utilizada se basa en un enfoque cualitativo, aplicando las técnicas de la entrevista y la revisión bibliográfica. Para la aplicación del instrumento se tomó como referencia a los representantes y socios de las asociaciones de los pequeños productores y a las autoridades competentes que están relacionados directamente con la producción y comercialización de lácteos. Mediante el análisis de las variables política pública en el sector lácteo y producción láctea, se determinó que el Estado, mediante la implementación de una política pública busca dar solución a las diferentes demandas ciudadanas. Por otra parte, la producción láctea implica acciones en: manejo de pastizales, ordeño, reproducción animal, las mismas que realizan por iniciativa y recursos propios. En lo referente a la comercialización, sanidad animal, vacunación, vitaminas, han sido apoyados por las instituciones. Mediante esta interpretación describimos como el Estado ha apoyado a los pequeños ganaderos para mejorar su productividad. Con esta investigación se da a conocer la situación actual del rol de las políticas públicas en la parte láctea.

**Palabras claves:** Políticas públicas, producción láctea, cadena productiva, productor.

## **ABSTRACT**

This research was conducted in the Canton Espejo of the Carchi province, during the period 2014-2017. The impact of public policies on the dairy sector is evident. The methodology used is based on a qualitative approach, applying the techniques of the interview and the bibliographic review. For the implementation of the instrument, the representatives and members of small producers' associations and to the competent authorities directly involved in the production and marketing of milk products were taken as reference. Through the analysis of the public policy variables in the dairy sector and milk production, it was determined that; the State through the implementation of a public policy seeks to solve the different demands of citizens. On the other hand, dairy production involves actions in: pasture management, milking, animal reproduction, the same as they do on their own initiative and resources. Regarding marketing, animal health, vaccination, vitamins, have been supported by the institutions. Through this interpretation we describe how the State has supported small farmers to improve their productivity. With this research, the current situation of the role of public policies in the dairy sector is presented.

**Keywords:** Public policies, dairy production, production chain, producer.

## INTRODUCCIÓN

Esta investigación permite determinar cuáles son las políticas públicas nacionales aplicadas en la producción de lácteos, en el cantón Espejo durante el periodo 2014-2017, la misma que está orientada a los pequeños productores asociados, por lo tanto se hará un análisis de las políticas públicas y la producción láctea o cadena productiva. Para lograr plasmar la caracterización de esta investigación se detallará en seis capítulos.

Capítulo I. Detalla el problema que tienen los pequeños productores de lácteos del cantón Espejo, sobre la aplicación de las políticas públicas nacionales como locales en relación al desarrollo de la producción láctea, además se incluye su respectiva justificación y objetivos a investigar.

Capítulo II. Engloba la fundamentación teórica, la cual permite conocer los estudios que se han realizado anteriormente relacionados con el tema de investigación, como son: políticas de precios por calidad del litro de leche; implementación política para mejorar la competitividad del sector lácteo nacional y la cadena productiva de lácteos.

También, se detalla el marco teórico, la Teoría de políticas públicas, el Estado, políticas públicas, análisis de políticas públicas, formulación de la política pública, implementación de políticas públicas, componentes de la política pública, las políticas públicas en Ecuador, la política pública productiva en Ecuador, Teoría producción ganadera, enfoque de las cadenas productivas, cadena productiva de lácteos, eslabones de la cadena. También, contiene un marco legal en el que describe las leyes y reglamentos que se encuentran establecidos por la ley.

Capítulo III. Puntualiza la metodología, misma que comprende un enfoque cualitativo, con un tipo de investigación descriptiva, una idea a defender en lo que respecta a la producción de los pequeños productores asociados, conjuntamente con la operacionalización de las variables, un estudio cualitativo que determina utilizar la entrevista como una técnica de recolección de información; esta investigación no requiere hacer un análisis estadístico.

Capítulo IV. Agrupa resultados y discusiones, se describe las opiniones dadas por parte de los representantes y socios de las asociaciones de los pequeños productores de lácteos y autoridades correspondientes del cantón Espejo, posteriormente se realiza una comparación de las versiones

dadas por las personas entrevistadas con lo investigado; para de esta forma argumentar lo sucedido en el periodo de estudio 2014 - 2017.

Capítulo V. Puntualiza las conclusiones y recomendaciones generales, formuladas en base a la investigación realizada, como también el acercamiento directo con la realidad.

Capítulo VI. Contiene anexos, los cuales ayudan a corroborar la investigación realizada.

## I. PROBLEMA

### 1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La actividad agrícola ha tenido una baja producción debido a diferentes factores naturales, por ello, las personas han considerado darle mayor importancia a la actividad ganadera, principalmente en las zonas rurales con el propósito de mejorar la calidad de vida, generando estabilidad económica en cada una de las familias; por lo que la producción de leche es una fuente importante de ingresos para los pequeños productores.

El sector lácteo en América Latina, contribuye al crecimiento económico y social de las regiones que se dedican a la producción primaria, industrialización y comercialización de este producto, permitiéndoles llegar a millones de compradores nacionales y extranjeros, quienes hacen uso de este consumo, con fin de poder llevar una vida activa y saludable, cabe mencionar que la producción y comercialización de productos lácteos es un sector de gran importancia económica, social y territorial, en casi todos los países de las distintas regiones. (Zapata, 2017, p. 1)

El desarrollo de la producción láctea a nivel nacional, ha permitido lograr gran crecimiento económico a los productores ganaderos, brindándoles la oportunidad de tener un trabajo estable y a su vez poder ser generadores de fuentes de empleo, por ende ha contribuido en reducción de la pobreza a través de la producción y comercialización, sin embargo, esta producción en ocasiones se ve afectada debido a la reducción de precios internacionales, la sobre producción nacional, cambios climáticos, el contrabando y al bajo consumo.

Carchi, región fronteriza eminentemente agrícola y ganadera, es una provincia donde la mayor parte de la población rural se dedica a la ganadería, los pequeños productores pese a que no cuentan con el territorio apto para realizar su trabajo, buscan la manera de producir y comercializar sus productos, ya que es la única fuente de ingreso que poseen estas familias.

La producción láctea, es practicada en todo el territorio de la provincia, muestra de ello es el cantón Espejo, donde gran parte de la población rural se dedica a esta actividad, sin embargo los productores desconocen sobre la aplicación de políticas públicas nacionales y locales; como medidas de acción para la solución de problemas de producción y comercialización de sus productos, lo que les ha impedido crear estrategias o programas que les sirvan como apoyo o aporte

a la actividad económica que ellos realizan, además la presencia de varios factores como malos procesos de producción, calidad del producto y cambios climáticos, hace que su rentabilidad económica baje.

Se conoce que los factores que alteran tanto a la producción como a la comercialización de leche y sus derivados, son el contrabando y la inestabilidad de precios, comercialización del producto, buenas prácticas de ordeño etc., este tema es de mucha preocupación para los comerciantes ganaderos, ya que se ven afectados económicamente, al no poder comercializar sus productos con regularidad, las soluciones que existen son varias, siendo la principal, llevar un control por parte del Ministerio de Agricultura y Ganadería del Ecuador, sobre la producción y la comercialización del producto, para que este sea pagado al precio oficial, \$ 0,42 centavos de dólar, por litro de leche establecido en el Acuerdo 394 que detalla, la calidad y la normativa de la leche.

## **1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA**

¿Cómo incide las políticas públicas nacionales en la producción de lácteos, en el Cantón Espejo, durante el periodo 2014-2017?

## **1.3. JUSTIFICACIÓN**

La actividad ganadera ha venido enfrentando diversas situaciones que afectan directamente a los pequeños y medianos productores, tales como; inestabilidad de precios, afectaciones por cambios climáticos, sobre producción nacional, presencia de contrabando, comercialización, exigencias en cuanto a calidad del producto, buenas prácticas de ordeño, innovación de tecnología y la sostenibilidad de la cadena láctea, ya que al contar con una cadena sostenible, esta reflejará un modelo de organización económica y social, que permita el desarrollo equitativo y participativo de los factores que intervienen en el proceso de producción y comercialización, esto implica que se utilicen los recursos de manera adecuada.

Juan Pablo Grijalva, gerente de la Ecuatoriana Asociación de Ganaderos de la Sierra y Oriente (AGSO), aseguró que, Ecuador tiene el potencial para producir más leche y que se aprovechará el potencial que presenta tanto en tierra, agua y pie de crías. Además, manifestó



que la capacitación junto a la asistencia técnica por parte de la AGSO llegó hacia a todos los sectores especialmente de pequeños productores, con lo cual no solamente se ha fortalecido el mejoramiento productivo de la leche, sino también, la calidad de vida de los productores, incentivando aún más a producir mejor. (AGROMEAT, 2018).

Con lo antes mencionado, se puede deducir que el pequeño productor ganadero ha sido beneficiado por medio de capacitaciones y asistencia técnica, que son promovidas por las diferentes instituciones con las que el Estado tiene apoyo, y de esta manera permite incrementar la producción lechera, sin embargo, hay quienes manifiestan que no han tenido apoyo por parte de estas instituciones.

El año 2016, la tasa anual de variación del ganado vacuno registro un incremento de 0,29% con relación al 2015 a nivel nacional, se observa que la región Sierra cuenta con mayor cantidad de ganado con un 49,48% del total nacional. (INEC, 2016)

En referencia a los datos emitidos por el INEC 2016, identificamos a Carchi, como una de las provincias de la región Sierra, que cuenta con mayor potencial ganadero y lechero, dado que esta actividad económica genera ingresos y fuentes de empleo para las asociaciones de pequeños productores, sin embargo, la provincia al estar situada en una zona fronteriza se ve afectada debido a distintos factores como; el contrabando de lácteos, inestabilidad de precios, afectando directamente a los pequeños productores, quienes buscan alternativas de solución que les permita mejorar la producción y comercialización de sus productos.

La producción lechera es uno de los sectores más importantes en cuanto a la generación de empleo en el sector agrícola, y por ende de la economía del Ecuador. Haciendo énfasis en Carchi, principalmente en el cantón Espejo, en el que es necesario mencionar que la mayoría de la población rural no cuenta con un nivel de educación superior, por ello se dedican más a la agricultura y a la ganadería, siendo estas las principales actividades económicas de la zona, de las cuales, las familias tienen ingresos económicos seguros y estables, a pesar del precio de litro de leche en pie de cría.

Además, en el PDOT Espejo (2011-2031) se manifiesta que:

La dificultad de producir cultivos, debido a precios inestables, créditos difíciles de adquirir, con tasas de interés altas, y la utilización fuerte de insumos, ha cambiado el paisaje

agropecuario, donde la gente ve más seguridad en la ganadería por las razones siguientes: seguridad alimentaria con producción de leche, y/o quesos diarios, ingresos diarios de dinero con la venta de la leche y la posibilidad de vender un animal en pie en caso de emergencia financiera. (p.100).

A nivel de productores lácteos manifiestan, tener bajos ingresos económicos, por el desconocimiento total del proceso de producción en base a la nueva tecnología. Por lo que se evidencian dificultades en: sanidad animal, pastos, ordeño, acopio, comercialización de leche cruda y carne.

Además, en nuestro cantón, refleja la existencia de las asociación como: Sierra Norte, 23 de Julio, Pequeños Productores Luchando Por Un Mejor Futuro, Mujeres Libertenses y San Isidro, las cuales están dedicadas a la producción de leche cruda, acopio de leche y derivados.

Este grupo de productores asociados se dedican a esta actividad, porque en el sector no existen empleos y es una forma de generar ingresos para sus familias, lamentablemente las instituciones pese al esfuerzo que realizan, los productores no los identifican como apoyo a la producción láctea, mencionan que las actividades que implementan a nivel de pastizales, ordeño, reproducción animal, las realizan por iniciativa y recursos propios. En lo referente a la comercialización, sanidad animal, vacunación y vitaminas, ha sido apoyado por el MAG, Gobierno Provincial, y BanEcuador en la adquisición de pie de finca y vacas de leche.

Por otra parte, la terminología de políticas públicas, no es identificada por los pequeños productores, sin embargo, la investigación señala que si existe la aplicación de las mismas y que se la viene realizando a través de proyectos. Por consiguiente, el MAG, AGROCALIDAD, Centro Agrícola y el Municipio del Cantón Espejo trabajan conjuntamente para mejorar la calidad de la producción láctea.

La presente investigación permite evidenciar la incidencia que tiene las políticas públicas en lo referente al sector lácteo, donde los actores principales son los pequeños productores asociados.

A través de la implementación de políticas públicas enfocadas en el sector agropecuario, se busca dar solución a la problemática que atraviesan los pequeños productores de lácteos, de tal forma que les permita generar ingresos económicos, y así mejorar la calidad de vida, es decir que la adecuada producción y comercialización de los productos, permitirá mejorar la relación existente entre los consumidores y proveedores, logrando que el ganadero incremente su producción y ventas.

Otro objetivo, identificar la cadena productiva de lácteos, en el cantón Espejo, con el fin de describir a los actores que intervienen en la misma. La cadena productiva de lácteos, es un conjunto de actividades que realizan los pequeños productores, la cual empieza con la extracción de la leche cruda.

Además, identificar cuáles han sido los aportes del Estado, en cuanto a proyectos, estrategias y convenios, mismos que están encaminados a una política pública. Se entiende por política pública, a las respuestas o propuestas de solución que presenta el Estado frente a las distintas problemáticas de realidad social, por esta razón, las políticas públicas son las acciones formuladas a partir del principio de solidaridad por parte del Estado, orientadas a hacer cumplir los derechos de los ciudadanos, para el alcance del buen vivir. “Las políticas públicas se las puede definir como el conjunto de objetivos, acciones y decisiones, que lleva a cabo un gobierno para enfrentar los problemas y las demandas de la sociedad” (Pérez, 2007, p.194). En conclusión, las políticas públicas buscan alcanzar un cambio social, ya sea en corto, mediano o largo plazo, beneficiando a los sectores más vulnerables.

## **1.4. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN**

### **1.4.1. Objetivo General**

Determinar la incidencia de las políticas públicas nacionales aplicadas en la producción de lácteos, en el cantón Espejo, en el periodo 2014-2017.

### **1.4.2. Objetivos específicos**

- Identificar las políticas públicas nacionales aplicadas en la producción de lácteos.
- Describir la cadena productiva de lácteos en el cantón Espejo, para identificar los actores que intervienen en la misma.
- Identificar la participación de los actores de la cadena productiva de lácteos, en el cantón Espejo.

- Identificar los efectos de las políticas públicas nacionales sobre la producción de lácteos aplicadas, en el cantón Espejo.

#### **1.4.3. Preguntas de investigación.**

- ¿Cuáles son las políticas públicas nacionales que se aplican en la producción de lácteos?
- ¿Cuáles son los eslabones y actores de la cadena productiva e identificar la participación de los mismos en el cantón Espejo, en la aplicación de las políticas públicas?
- ¿Cuál ha sido la incidencia de las políticas públicas nacionales sobre la producción de lácteos aplicadas en el cantón Espejo?

## **II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA**

Con la finalidad de obtener información sobre las políticas públicas nacionales aplicadas en la producción láctea en este apartado, se requirió hacer uso de fuentes bibliográficas como: libros, tesis, documentos web, programas y proyectos, con el propósito de ampliar y profundizar el conocimiento del tema de estudio, para ello, aborda el marco teórico, en primer momento se exponen los antecedentes seguido de la fundamentación teórica y finalmente está el marco legal, en el cual se establecen leyes y condiciones a las que deben sujetarse todos los planes, programas y proyectos, para su ejecución.

### **2.1. ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS**

El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, contribuye con el tema, “Implementación Política para Mejorar la Competitividad del Sector Lácteo Nacional”, dando a conocer que en el año 2010 el Concejo Nacional Lácteo (CNL) actualiza el acuerdo de competitividad del sector lácteo entre Colombia y la Unión Europea, bajo el contrato inicial de los documentos Conpes 3675 y 3676, en los que se dispone la formulación de nuevas estrategias y lineamientos de política pública del sector lechero, frente a dos entes de; productividad, competitividad y la consolidación de la política sanitaria, con el firme propósito de lograr alcanzar el desarrollo de la cadena láctea y la mejora de la productividad, a través del control de sistemas de precios, calidad de producto, implementación de nuevas tecnologías, buenas prácticas de ordeño, distribución y comercialización de la producción bajo los principios de inocuidad.

En el plan de investigación, “Las Políticas Públicas para el Desarrollo Económico Local de Otavalo”, de Lena Flores año 2009, da a conocer el fortalecimiento de las políticas públicas como estrategias territoriales, y la contribución de las mismas en el desarrollo económico local de Otavalo, permitiendo así mejorar la calidad de vida de la población, sin embargo la medida de involucrar a los actores en los procesos políticos, mediante la implementación de participación ciudadana para que estos contribuyan en la toma de decisiones ha resultado una tarea difícil, debido a que la ciudadanía ya no tiene confianza en las autoridades gobernantes, para ello, el Municipio de Otavalo, como estrategia de política pública ha tomado la decisión de involucrarse con los

actores mediante la implementación de programas y proyectos, enfocados en el interés económico, trabajando directamente con el sector empresarial de la localidad.

Otro punto importante, es la comercialización del producto nacional, donde los productores se ven afectados ante la presencia de los intermediarios, para ello, la autora plantea algunas estrategias políticas de solución, mismas que consisten en establecer microempresas, brindar capacitaciones artesanales, otorgar créditos de amparo productivos a los comerciantes, incentivar el consumo mediante concursos nacionales, con el fin de proteger y potencializar la economía local.

Por otro lado, la investigación de Santiago Valladares, con el tema, “Determinación del impacto de la política de precios por calidad del litro de leche en los centros de acopio del norte del cantón Cayambe“, del año 2016, de la Universidad de las Fuerzas Armadas, aportó de forma elemental, debido a que la principal problemática por la que atraviesan los pequeños productores del Norte de Cayambe es la fijación de precio por litro de leche, a consecuencia del desconocimiento que tienen sobre las políticas públicas como alternativas de solución, por ello, en la investigación fue necesario realizar una comparación entre dos situaciones: el antes y el después de la implementación de la política de precios por litro de leche; con el fin de conocer el impacto que tuvo la implementación de esta política, por medio de un análisis detallado, y como resultado de la investigación, se establece la necesidad de reformular una adecuada política de precios, y el pago justo, con el fin de crear efectos positivos respecto al ámbito financiero, económico y social del productor, mismas que deben estar regidas bajo las normas que establece AGROCALIDAD.

Además, en el estudio sobre políticas públicas enfocadas al cambio de la matriz productiva, el cual contribuye de manera significativa, dando a conocer el aporte económico que han generado las Políticas Públicas implementadas en los procedimientos de las compras públicas, el autor mediante la metodología cuantitativa en su investigación, da a conocer la información de lo recolectado, y posteriormente realiza una comparación del antes y el después de la implementación de políticas públicas, y la manera de cómo estas han contribuido en la priorización del componente nacional en la compra pública, dando a conocer, que el cambio de la matriz productiva como estrategia política es transcendental, para el logro de desarrollo local.

En cuanto a la investigación, “La producción de leche y su incidencia en los ingresos económicos de las familias productoras pertenecientes al consorcio de lácteos de Tungurahua Conlac-T, en el Cantón Quero en el año 2015”, de Mery Pico, da a conocer la incidencia que tiene la producción

de lácteos como factor económico para el pequeño productor ganadero, perteneciente a la asociación APROLEQ, la autora, mediante la metodología y técnica de la entrevista aplicada a 43 productores del cantón Quero, determina que la baja producción de leche afecta principalmente a la economía de las familias, siendo la causa principal de este factor el inadecuado manejo de los pastos, mal manejo de fitosanitario, la genética de las vacas, las malas prácticas de ordeño y comercialización del producto, sin embargo determina que la parte de la organización y asociatividad tiene mucha incidencia en la productividad, calidad y precio de la leche.

Otra investigación, denominada “Estudio de la producción de la industria láctea del cantón Cayambe”, de Ximena Torres en el 2018, menciona que la producción lechera es la actividad más competitiva dentro de los mercados, ya que es practicada por un sin número de familias campesinas, mismas que se ven en la necesidad de formar organizaciones u asociaciones para poder comercializar sus productos, a los compradores finales, sin tener que hacer uso de los intermediarios, los cuales se quedan con gran parte de sus ganancias, siendo esta la principal problemática que ellos atraviesan, para mejorar el nivel de competitividad y comercialización dentro de los mercados de la industria láctea del cantón Cayambe, se han planteado estrategias de solución como: promover la asociatividad de los actores a través del fortalecimiento de gremios y organizaciones, a través de procesos tecnológicos y de innovación, puedan ofrecer producto de calidad, y de esta manera sean más competitivos dentro de los mercados.

Otro antecedente considerado en la investigación fue, “La Cadena Productiva de Lácteos en una Asociación Agro artesanal de Ambato, Ecuador” de la autora Lidia Vásconez, del año 2016, que permitió conocer acerca de la importancia que tienen las cadenas agro-productivas como estrategias de políticas públicas dentro del sector agropecuario, orientada a la mejora de la situación económica, beneficiando directamente a los pequeños productores de la cadena láctea; en la cual intervienen: el acopio, la transformación, la distribución y el consumo. Enfocándose principalmente en la producción, se reconocen dos tipos de productores, los asociados, es decir, aquellos que son los integrantes y participantes de la Asociación El Lindero y los productores, quienes son los campesinos vecinos del lugar que no son socios, pero que entregan la leche en el Centro de Acopio y se benefician del precio como si fueran socios; con el fin de mejorar las condiciones de negociación de la leche a nivel de productor.

Finalmente, de los aportes elaborados por las estudiantes Chandi & Vela (2012) de la Universidad Técnica del Norte con el tema, “La Producción Y Comercialización de leche y su incidencia en el desarrollo socio económico del cantón Espejo, Provincia del Carchi”, tuvo un aporte significativo, ya que permitió conocer la relación existente entre productores lácteos, y las industrias comercializadoras, siendo la principal problemática, la presencia de intermediarios, quienes son los facilitadores de ventas, ya que tienen contacto directo con los consumidores finales, sin embargo estos se aprovechan al no pagar el precio justo de litro de leche a los pequeños productores, con el fin de dar solución a este problema, se propone la implementación de un Programa de comercialización asociativa, la cual tiene como finalidad lograr la integración de tres centros de acopio ubicados estratégicamente en todo el cantón, donde los principales actores serán los pequeños productores y las industrias, de esta manera contribuye a la reducción de intermediarios y al incremento de ingresos económicos.

## **2.2. MARCO TEÓRICO**

### **2.2.1. Estado**

El Estado, es un ente regulador, que presta servicio a toda la ciudadanía en general, el cual está conformado por población, territorio y poder.

El Estado, es “una corporación de servicio público”, en el sentido de hacer realidad la pluralidad política, organizada corporativamente como “ética de Estado”, para lograr una máxima eficiencia en la administración pública. Otras definiciones más amplias del Estado, lo identifican como una estructura con soberanía sobre un territorio en particular. (Democracia Participativa , 2015)

Por lo tanto, el Estado es una entidad legal al servicio de toda la ciudadanía, además de tener una forma de organización socio – política; de igual forma, está estructurada con normas establecidas, a través de un conjunto de instituciones y organismos que ejerce el poder de manera legítima, permanente y jerarquizada. Legítima, porque sus funciones están orientados a la utilidad pública o el bien común, ejercidas con autoridad legal. Permanente, porque el Estado tiene una vocación de permanencia, para aportar estabilidad a la vida nacional. Y jerarquizada, porque las dependencias manejan un orden, al cual deben acatarse para cumplir con el objetivo propuesto.



### **2.2.2. Teoría de las políticas públicas**

Una teoría, es un método lógico, y que a su vez, se compone de observaciones y postulados que tienen el objetivo de detallar las condiciones en las cuales se desarrollan ciertos supuestos, mientras que los seres humanos, idealizan teorías para explicar lo sucedido, ya que una teoría, hace generalizaciones acerca de observaciones y consiste en interrelacionar ideas, con el fin de establecer una idea verificable. Mientras que las políticas públicas, son una parte fundamental de la vida de las personas, de las sociedades y de una forma de accionar de los gobiernos.

Las políticas públicas, responden a las orientaciones ideológicas y políticas del Estado, e impactan en las condiciones de vida de las personas. Emergen de la interacción entre distintos actores y, por ello, no se encuentran completamente estructuradas por arreglos formales. En sus diversas etapas, atraviesan un proceso social y político que configura un campo en disputa entre actores: ciudadanos, agentes estatales que ocupan diferentes roles (los funcionarios, los equipos técnicos y administrativos), los sindicatos, proveedores, etc. FLACSO (2019, junio).

Es decir, en el proceso constitutivo de las políticas públicas (PP), se va entrelazando un conjunto de intervenciones en la que se compromete personas, recursos, organizaciones, capacidad de gestión y se ponen en juego intereses muchas veces contradictorios y relaciones de poder. De aquí la importancia que las personas conozcan las acciones que cumple las políticas públicas, con el fin de solucionar una problemática colectiva, donde la población quede conforme con la acción, proyecto, programa, plan y estrategia que se vaya a implementar.

Entendiéndose como políticas públicas, las acciones estratégicas gubernamentales tomadas por parte del Estado de manera coherente e integral, frente a un conjunto de personas, con el fin de satisfacer las necesidades, ya sean políticas o económicas presentadas por esta sociedad civil, para lo cual se implementan como medidas de solución políticas públicas mediante estrategias, planes, programas, proyectos y acciones basados en objetivos explícitos que dan respuesta a las problemáticas sociales presentadas.

#### **2.2.2.1. Las políticas públicas**

Lobelle (citada en Arroyave, 2011) manifiesta que:

Las políticas públicas son un conjunto de instrumentos, a través de los cuales, el Estado, luego de identificar una necesidad (económica, política, ambiental, social, cultural, entre otras), implementa un conjunto de medidas reparadoras, construidas con la participación de los grupos afectados por los diversos problemas. (p.27)

Por lo tanto, una política pública es una herramienta con la cual el Estado puede regular el comportamiento de las personas, en diferentes aspectos como: sociales, económicos, políticos, culturales, etc, mediante la implementación de las leyes; con el propósito de dar solución a las problemáticas que se encuentre conjuntamente con los involucrados; ya que una política pública equivale a la acción intencional y al curso que toma dicha acción, como resultado de las decisiones e interacciones de involucrados en la solución del problema público, así como los hechos que se producen de la acción colectiva.

#### **2.2.2.2. Componentes de la política pública**

Un componente está integrado por varios elementos que le apoyan en dar solución a una determinada problemática, y de esta manera poder dirigirlo a una acción, proyecto, programa, plan o estrategia, mediante la aplicación de una política pública.

Torres y Santander (2013) mencionan que los componentes de una política pública son:

- **Estrategia:** Principios y rutas fundamentales que orientarán el proceso para alcanzar los objetivos a los que se desea llegar. *¿Qué se debe hacer?*
- **Plan:** Planteamiento en forma coherente de las metas, directrices y tácticas en tiempo y espacio, así como los instrumentos, mecanismos y acciones que se utilizarán para llegar a los fines deseado. *¿Cómo se va a hacer?*
- **Programa:** Conjunto homogéneo y organizado de actividades a realizar, para alcanzar una o varias metas del plan, a cargo de una unidad responsable. *¿A través de qué o quiénes?*
- **Sub programa:** Componente del programa destinado a una población o zona específica.
- **Proyectos:** Conjunto de actividades ordenadas que deben su importancia, a que sobre estos se estructuran las inversiones específicas y se administran los recursos. *¿A través de qué o quiénes?*
- **Acciones:** Corresponde al ejercicio de aquellos instrumentos económicos, sociales, normativos y administrativos que utiliza y desarrolla el gobierno para inducir determinados comportamientos de los actores con objeto de que hagan compatibles sus

acciones con los propósitos del plan. *¿A través de qué o quiénes?* (Torres y Santander, 2013, p.62)

Asumiendo que los componentes de una política pública están conformados por una serie de elementos, los cuales tienen una estructura jerárquica, mismos que buscan solucionar la problemática que tiene la ciudadanía en los diferentes aspectos. Para ello, las personas afectadas, deben coordinarse adecuadamente con el fin de proponer alternativas de solución, las cuales se convierten en una acción, proyecto, programa, plan o estrategia; para beneficiar a los diferentes sectores, especialmente que sean más vulnerables que otros.

### **2.2.2.3. Formulación de la política pública**

Una vez que las autoridades han detectado los problemas públicos que la sociedad demanda sean resueltos, los tomadores de decisiones, prosiguen a formular la política pública, es decir definen el programa público a implementar para atender dichas demandas ciudadanas.

En esta etapa, se determina con precisión el problema público y cuáles serán las acciones a seguir para su solución. Resalta la autora (González, 2008), la necesidad de aclarar la pertinencia de un problema público, separando el interés común que existe en ciertos grupos, para solucionar un problema específico que genera molestia a una gran parte de una sociedad. En tal sentido, un problema público, se deben diferenciar los siguientes lineamientos:

- El problema debe ser específico y tener características propias, para diferenciarse de un problema general.
- La esencia del problema debe adquirir relevancia macro.
- La notoriedad pública, es precisa que se manifieste en el problema detectado, esto quiere decir que debe ser reconocido ampliamente.
- El problema debe afectar a valores sociales aceptados por una sociedad en general.
- El problema debe ser parte de un sector relevante de una sociedad.
- Finalmente, deben existir posibilidades claras de criticidad y acentuación del problema en caso de no ser atendido por las entidades públicas correspondientes. (González, 2008)

Es notorio, que la formulación de una política pública, es una decisión construida socialmente, donde se orientan las capacidades institucionales del Estado y las aspiraciones de la sociedad, cuya finalidad tiende a contribuir y elevar el bienestar social de la población, como también, eliminar

trabas sociales. Las leyes, planes, metas y disposiciones estratégicas se basan a una política pública. Por ello, la formulación de políticas públicas, abarca todo el proceso de discusión, aprobación e implementación de las mismas.

#### **2.2.2.4. Implementación de políticas públicas**

Se entiende por implementación de políticas públicas, al conjunto de procesos, que después de la programación o diseño, se enfatiza en dar cumplimiento a los objetivos planteados. “La implementación, está constituida por un conjunto de decisiones que deben considerar a los actores y recursos requeridos para la ejecución de la política, de lo contrario pueden surgir grupos opositores” (Rodríguez, 2018).

En otras palabras, la implementación de una política pública, es aquel proceso que permite transformar una política en resultados concretos, la cual exige de mucha paciencia, ya que el éxito de este proceso, se basa en la coordinación de los involucrados y las instituciones.

#### **2.2.2.5. Las políticas públicas en Ecuador**

La política pública ecuatoriana ahora es centro de atención mundial debido a que, por primera vez, un gobierno impulsa la formulación de políticas públicas sectoriales con enfoque de derechos humanos a nivel nacional. Esto, gracias a que la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), con apoyo de la Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos (OACNUDH), se encuentran fortaleciendo las capacidades de los servidores públicos en este tema. (Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 2019)

Igualmente, las políticas públicas, son un estilo de directrices generales que impulsa un gobierno para respetar, proteger y hacer cumplir los derechos de las personas, de forma individual y colectiva.

Por otra parte, la planificación para el desarrollo del país, ha establecido una serie de políticas públicas aplicables en todo el territorio ecuatoriano, a través de la construcción de planes nacionales de desarrollo. Por ello, el Plan Nacional para el Buen Vivir (2013-2017), menciona que:

Permite articular la política pública nacional a las condiciones y características propias del territorio (continental, marino e insular). A partir de la identificación de las necesidades territoriales, permite desarrollar estrategias para cambiar las condiciones dadas y alcanzar el Buen Vivir en las distintas localidades del país (SENPLADES, 2013, p.436).

En este sentido, la formulación de una política pública, es un proceso muy importante, que debe tomar en cuenta la opinión de las personas que viven en los sectores más vulnerables, quienes se han visto afectados mayormente.

Asimismo, el Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021- Toda una Vida, menciona que:

La Estrategia Territorial Nacional, se define complementariamente como la expresión de la política pública nacional en el territorio, y es un instrumento de ordenamiento territorial a escala nacional, que comprende los criterios, directrices y guías de actuación sobre el ordenamiento del territorio, sus recursos naturales, sus grandes infraestructuras, los asentamientos humanos, las actividades económicas, los grandes equipamientos y la protección del patrimonio natural y cultural, sobre la base de los objetivos y políticas nacionales contenidas en el Plan Nacional de Desarrollo. (Plan Nacional Toda una Vida, 2017, p.17)

El propósito de esta estrategia es dar solución a las diferentes problemáticas, con el fin de desarrollar diferentes capacidades en toda la población, mediante la participación ciudadana.

### **2.2.2. Teoría de la producción ganadera**

Una teoría no solo permite plantear problemas, sino también resolverlos; es así que;

La teoría económica ganadera se entiende por factor de producción, todo agente (recursos y servicios) que se utilizan en un proceso de producción (tierra, animales, maquinaria), interesando aquellos factores que por su escasez tienen un precio en el mercado o un coste imputado y que su nivel de consumo se relaciona en el corto plazo con el nivel de producción. La función de producción, relaciona los insumos con los productos, indicando la cantidad máxima de producto que puede obtenerse para una determinada combinación de factores. (García, 2000, p.20)

Con referencia a lo anterior, esta teoría se refiere a una unidad económica de producción que combina los factores como: tierra, trabajo y capital. En ganadería, existe un factor añadido a la función de producción, que no suele considerarse y que, sin embargo, presenta ciertas variaciones

importantes de considerar. Cabe mencionar que un gran número de procesos, en producción animal, el factor tiempo es fundamental.

### **2.2.3.3. La producción láctea del Cantón Espejo**

La actividad lechera, es una fuente de ingresos constantes para los productores ganaderos, tanto hombres como a mujeres, y de esta manera mejorar las condiciones de vida de cada familia del sector.

La producción pecuaria en el cantón Espejo, está basada en la crianza de ganado ovino, porcino y vacuno, siendo este último la principal actividad pecuaria. La actividad pecuaria está basada en la crianza de razas criollas y mejoramiento genético, el cual básicamente se ha dado en granjas, donde hay mayor cantidad de leche. El Municipio cuenta con un programa de mejoramiento genético que debe ser difundido, el mismo que debe ampliar su cobertura, para reducir la problemática de baja producción de leche y engorde. (GRUPO CONSULTOR ACME, 2015, p. 112)

Con lo antes mencionado, se deduce que en el cantón Espejo, la mayoría de la población rural, se dedica a la actividad ganadera, ya sea, pequeño, mediano y grande productor, siendo este uno de los sectores más importantes en cuanto a la generación de empleo en el sector agrícola; donde la mayoría de las personas que trabajan en esta actividad dependen directamente de la producción de leche, entre ellas mujeres campesinas, ya que los ingresos económicos obtenidos, se los destina, a pagos de créditos, educación, vivienda, salud, alimentación entre otros.

### **2.2.4. Enfoque de la Cadena Productiva**

El enfoque de la cadena productiva, se refiere a la aplicación de las políticas públicas relacionadas a la ganadería, mediante un diseño que posibilite la capacidad que tengan para lograr una permanencia en el mercado de los productores agropecuarios.

El enfoque de cadenas productivas, permite mejorar la calidad del análisis y contribuir a mejorar la competitividad de diversos productos, promoviendo la definición de políticas sectoriales consensuadas entre los diferentes actores de la cadena. Posibilita la creación de un tejido articulado de organizaciones de producción, comercialización y distribución. Contribuye además, a elevar la capacidad de respuesta a las demandas de mercado, a los niveles local, territorial, nacional y global, así como, al incremento de la calidad y escala

de producción. Es en este marco, que se desarrollan relaciones de confianza y equitativas entre actores y entidades (Castañedo y Antúnez, 2016, p.100).

Cabe indicar que el enfoque de cadena productiva, es aquel proceso que permite observar la totalidad de la cadena agroindustrial, desde la provisión de insumos hasta el mercadeo del producto final. Entendiendo así, a las cadenas productivas como un conjunto de agentes económicos que tienen participación directa con el producto, en lo que se refiere a: acopio, industrialización, comercialización y consumo. Mientras que la cadena productiva de lácteos se refiere al proceso que realiza el productor ganadero, desde la compra de una cabeza de ganado, sanidad animal, adquisición de insumos, vitaminas, forrajes, y finalmente, con la producción de leche cruda.

#### **2.2.4.1. La cadena productiva de lácteos**

Carhuachin (2009) establece que:

La cadena productiva de leche es un conjunto amplio de estructuras económicas y de tecnología para la producción, industrialización, comercialización y consumo de leche, productos y derivados de esta; al mismo tiempo que hace referencia a estructuras para los proveedores de los insumos y servicios que se necesitan a lo largo de toda la cadena productiva. Esto quiere decir que incluye todas las actividades ligadas a las funciones productivas que ponen a disposición de los distintos consumidores, leche, y los sus productos y derivados.

Actores principales de la cadena productiva de lácteos

**Productores.-** Categorizados entre grandes, medianos y pequeños productores ganaderos. **Acopiadores.-** En este grupo se distinguen agentes informales como el poronguero y formales como centros de acopio. **Industriales.-** Comprenden las empresas que transforman la leche natural en productos y derivados, como la industria y procesadores artesanales. **Consumidores.-** Quienes adquieren el producto. (p.1)

Por lo tanto, la cadena productiva, es un conjunto de procesos que se aplica para poder realizar la extracción de leche cruda, el pequeño, mediano y grande productor, tiene que realizar diferentes actividades para llegar a este proceso, como lo son; la adaptación de suelo, adquisición de pastizales, los forrajes, sanidad animal, dotación de vitaminas y alimentación para el ganado, como parte fundamental en todo este proceso, es hacer buen uso de las buenas prácticas pecuarias, de

esta forma, la mayoría de la población rural se dedica a la crianza del ganado (vacas de leche), prosigue con el proceso de la extracción de la leche, ya sea de forma manual o mecánica, seguido de esto se almacena este producto en recipientes de aluminio y finalmente, se dirige a la entrega del producto a un centro de acopio o a un ponguero o intermediario.

### 2.3. MARCO LEGAL

En este apartado se mencionaran artículos de la Constitución del Ecuador y otras bases legales elementales para la sustentación del plan de investigación; entre las más indispensables están: **La Constitución del Ecuador, La Ley Orgánica del Régimen de Soberanía Alimentaria, Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017, Reglamento de control y regulación de cadena de producción de leche, Ley del desarrollo Agrario CODIFICACIÓN 2004 – 02**, leyes que ayudan a la sustentación en el tema de las políticas planteadas como objeto de estudio, la intervención y rol en dentro del Estado, además permite determinar cuáles fueron los elementos necesarios para poder implementar las políticas públicas en el sector agrícola.

Tabla 1. Políticas públicas enfocadas a la producción láctea

<b>Constitución de la República del Ecuador</b>	
<b>Sección Quinta</b> <b>Intercambios económicos y</b> <b>comercio justo</b>	<b>Art. 337.-</b> El Estado promoverá el desarrollo de infraestructura para el acopio, transformación, transporte y comercialización de productos para la satisfacción de las necesidades básicas internas, así como para asegurar la participación de la economía ecuatoriana en el contexto regional y mundial a partir de una visión estratégica
<b>Sección primera</b> <b>Naturaleza y ambiente</b>	<b>Art. 396.-</b> El Estado adoptara las políticas y medidas oportunas que eviten los impactos ambientales negativos, cuando exista certidumbre de daño. En caso de duda sobre el impacto ambiental de alguna acción u omisión, aunque no exista evidencia científica



---

del daño, el Estado adoptara medidas protectoras eficaces y oportunas. (Constitución de la República del Ecuador, 2008)

### **La Ley Orgánica del Régimen de Soberanía Alimentaria (LORSA)**

#### **CAPITULO III Comercialización y abastecimiento agroalimentario**

**Art. 21. Comercialización interna.** - El Estado creará el Sistema Nacional de Comercialización para la soberanía alimentaria y establecerá mecanismos de apoyo a la negociación directa entre productores y consumidores, e incentivará la eficiencia y racionalización de las cadenas y canales de comercialización.

#### **CAPITULO IV Sanidad e inocuidad alimentaria**

**Artículo 25. Sanidad animal y vegetal.** - El Estado prevendrá y controlará la introducción y ocurrencia de enfermedades de animales y vegetales; asimismo promoverá prácticas y tecnologías de producción, industrialización, conservación y comercialización que permitan alcanzar y afianzar la inocuidad de los productos.

#### **TÍTULO V Participación social para la soberanía alimentaria**

**Artículo 31. Participación social.** - La elaboración de las leyes y la formulación e implementación de las políticas públicas para la soberanía alimentaria, contarán con la más amplia participación social, a través de procesos de deliberación pública promovidos por el Estado y por la sociedad civil, articulados por el Sistema de Soberanía Alimentaria y Nutricional, en los distintos niveles de gobierno. LORSA(2010, junio)

### **Ley del desarrollo Agrario CODIFICACIÓN 2004 – 02**

#### **CAPÍTULO II De los medios para el cumplimiento de los objetivos**

**Art. 13.- Apoyo a la comercialización directa.** El Estado estimulará el establecimiento de mercados y centros de acopio generados en la iniciativa de las organizaciones indígenas, campesinas y comunitarias, que tengan como función acercar a productores y consumidores y evitar la inconveniente intermediación que eventualmente pueda perjudicar el interés económico de las mismas. Codificación de la ley de desarrollo agrario (2004)

### **Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017**

#### **Objetivo 10: Impulsar la transformación de la matriz productiva**

**Política 10.5:** Fortalecer la economía popular y solidaria - EPS-, y las micro, pequeñas y medianas empresas -MIPYMES- en la estructura productiva. (p.77)

---

## Reglamento de control y regulación de cadena de producción de leche

**Art. 4.-** Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG): Será responsable de Inspeccionar y controlar la producción, acopio, transporte y la comercialización en la etapa de producción primaria de la leche.

### CAPITULO II

#### Responsabilidad de los entes reguladores

#### Entes reguladores

- AGROCALIDAD
- MIPRO
- MSP

**Art. 7.- Producción primaria.** - El MAG fomentará el aumento de la productividad en el hato ganadero y el uso de la Guía de Buenas Prácticas Pecuarias de Producción de Leche emitida por AGROCALIDAD.

**Art. 8.-** El productor lechero garantizará que las actividades de producción primaria no afecten la inocuidad de la leche.

### CAPITULO III

#### Producción primaria de leche

**Art. 9.-** El productor debe registrar sus hatos lecheros en las oficinas provinciales del MAG.

**Art. 10.-** Precio de leche cruda: El MAG fijará el precio de sustentación más calidad, por litro de leche caída pagada en finca. (Reglamento de control y regulación de cadena de producción de leche, 2013, pág. 4)

---

Fuente: Elaboración propia con base a Asamblea Nacional Constituyente del Ecuador (2008), Codificación de la ley de desarrollo agrario (2004), LORSA(2010), Reglamento de control y regulación de cadena de producción de leche (2013) Plan Nacional del Buen vivir 2013 – 2017 (2013).

En lo que respecta a la tabla anterior, explica como el Estado aporta a que la producción láctea sea de calidad, esto se lo puede ejecutar a través de los diferentes organismos que trabajan conjuntamente, como AGROCALIDAD, MIPRO, MSP, con el fin de mejorar las condiciones de vida de los habitantes del país, en especial del cantón Espejo.

Además, menciona a los entes reguladores; el principal es el (MAG) Ministerio de Agricultura y Ganadería, el cual implementa mecanismos de control, en la recolección y transportación de leche cruda a los centros de acopio y/o plantas procesadoras, a través de AGROCALIDAD.

De igual forma, implementa conjuntamente con el Ministerio de Industrias y Productividad (MIPRO) instrumentos como fondos de inversión, destinados al desarrollo de la cadena productiva láctea, fomento al consumo, publicidad, promoción y exportaciones de leche, previo informe favorable del Ministerio de Finanzas; además, será el encargado de apoyar el desarrollo del procesamiento industrial de la leche y derivados lácteos, así como de controlar su calidad, a través de la Subsecretaría de la Calidad, con base en las normas vigentes. Así como también de fomentar políticas de protección y cumplimiento de los derechos de los consumidores y obligaciones de los proveedores.

Mientras que, el Ministerio de Salud Pública (MSP) a través de la Agencia Nacional de Regulación, Control y Vigilancia Sanitaria (ARCSA), será el responsable de otorgar los registros sanitarios a los productos lácteos y permisos de funcionamiento de las industrias procesadoras de leche y sus derivados. Asimismo inspeccionará, regulará y controlará el componente sanitario de la leche y sus derivados lácteos, desde la recepción de la materia prima en la planta, la industrialización, el transporte y la comercialización

Por otra parte, la producción láctea debe cumplir con ciertos parámetros, donde el productor lechero, garantiza la realización de las buenas prácticas pecuarias, las misma que no afecten la inocuidad de la leche, para lo cual, deberá implementar las buenas prácticas pecuarias, sujetas a los manuales emitidos por AGROCALIDAD.

### III. METODOLOGÍA

#### 3.1. ENFOQUE METODOLÓGICO

En la presente investigación, se hizo uso del enfoque cualitativo, mismo que fue aplicado con el análisis de dos variables; política pública y producción de lácteos, para este análisis fue necesario realizar entrevistas a los involucrados, como son representantes y socios de las asociaciones de pequeños productores lácteos, dirigentes y directores de las diferentes instituciones responsables de la producción en el Cantón Espejo en el periodo 2014 – 2017.

##### 3.1.1. Enfoque cualitativo

“La **investigación cualitativa** por su parte, se nutre epistemológicamente de la *hermeneútica*, la *fenomenología* y el *interaccionismo simbólico*” El pensamiento hermeneúutico interpreta y da prioridad a la comprensión y al sentido, en un procedimiento que tiene en cuenta las intenciones, las motivaciones, las expectativas, las razones, las creencias de los individuos. La fenomenología trata de comprender los fenómenos a partir del sentido que adquieren las cosas para los individuos en el marco de su “proyecto del mundo” donde se originan. Y finalmente, el interaccionismo simbólico postula que la conducta humana solo puede comprenderse y explicarse en relación con los significados que las personas dan a las cosas y a sus acciones. (Monje, 2011, pág. 13).

El enfoque cualitativo es una herramienta efectiva, la cual permite tener diferentes puntos de vista, a través de la entrevista a los pequeños productores de lácteos, mostrando que tanto conocen sobre la aplicación de las políticas públicas nacionales.

Además, se puede manifestar que el enfoque cualitativo permite tener un acercamiento directo con los representantes de las asociaciones de los pequeños productores de lácteos, así como también con las autoridades encargadas, donde ellos pueden expresarse libremente sin miedo a que tomen represalias en contra de ellos, asimismo como afirmar los trabajos realizados en beneficio de los pequeños productores. Para ello, es necesario realizar una investigación cualitativa

### **3.1.2. Tipo de investigación**

#### **Investigación descriptiva**

La investigación descriptiva, es aquella que percibe la recopilación de datos para comprobar una hipótesis, siendo esta una técnica para llevar a cabo una investigación de campo, de tal forma que la investigación descriptiva va a permitir fundamentar de manera detallada las situaciones, eventos, y los comportamientos de las personas, permitiendo así obtener el análisis de que tan afectados o beneficiados se encuentran los pequeños productores asociados de lácteos debido al desconocimiento de la aplicación de las políticas públicas en el cantón Espejo durante el período 2014 – 2017. Por ello, “investigar es ver en la realidad lo que otros no han visto” (UNSE, 2008, p. 3).

#### **Instrumento o Técnica de investigación utilizada**

##### **Entrevista:**

De acuerdo con Buendía (2005) menciona que:

La entrevista es una técnica que consiste en recoger información mediante un proceso directo de comunicación entre entrevistador (es) y entrevistado (s), en el cual el entrevistado responde a cuestiones, previamente diseñadas en función de las dimensiones que se pretenden estudiar, planteadas por el entrevistador.

Desde mi punto de vista, considero que la técnica de la entrevista, dentro de la investigación es utilizada con el propósito de establecer un diálogo entre el entrevistador y los entrevistados, con el propósito de comparar la entrevista con la revisión bibliográfica.

##### **Revisión bibliográfica:**

La metodología propuesta para la revisión bibliográfica puede ser aplicada a cualquier tema de investigación para determinar la relevancia e importancia del mismo y asegurar la originalidad de una investigación. Además, permite que otros investigadores consulten las

fuentes bibliográficas citadas, pudiendo entender y quizá continuar el trabajo realizado. (Gómez, Fernando, Aponte, & Betancourt, 2014)

La revisión bibliográfica hace referencia a la búsqueda de información por parte del investigador, sobre el tema que se está estudiando, dicha búsqueda debe ser realizada en fuentes confiables como; paginas académicas, sitios web, bibliotecas institucionales, resoluciones, acuerdos ministeriales, documentos web, libros, artículos de periódico y páginas institucionales con el fin de corroborar la información, analizar los datos encontrados y proceder a realizar una conclusión.

### 3.2. HIPÓTESIS O IDEA A DEFENDER

Las políticas públicas aplicadas a la producción de lácteos, inciden mínimamente debido al desconocimiento de su terminología, por parte del pequeño productor. A pesar de los esfuerzos realizados por las instituciones, no se logra integrar efectivamente a todos los actores vinculados, a la producción de lácteos del cantón Espejo.

### 3.3. DEFINICIÓN Y OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES

**Variable Independiente:** Política pública en el sector lácteo

**Variable Dependiente:** Producción de lácteos

Tabla 2. Operacionalización de variables

Variable	Dimensión	Indicadores	Técnica	Instrumento
<b>Variable Independiente</b>	Constitución del Ecuador	Leyes	Revisión bibliográfica	Internet Libros Cuestionario
		Artículos		
		Acuerdos		
		Resoluciones		

Políticas públicas en el sector lácteo	Plan Nacional Del Buen Vivir	Artículos		
	Planes, programas y proyectos realizados por instituciones del Estado.	MAG	Revisión bibliográfica y Entrevista	
		AGROCALIDAD		
		Centro Agrícola		
		BanEcuador		
		GADP Carchi		
	GADM Espejo			
<b>Variable Dependiente</b>  Producción láctea	Tecnología en la Producción láctea	Ordeño y Malas prácticas habituales.	Fuente primaria  Presidentes y socios  Entrevista	Cuestionario
		Sanidad animal		
		Reproducción animal		
		Pastizales		
		Vitaminas		
	Problemática de la producción láctea en Espejo			
	Costo de Producción de Leche			

	Comercialización	Canales de Distribución	Revisión bibliográfica y Entrevista
		TRANSPORTE	
		Centros de acopio	
		Consumidor final	
	Asociatividad	Implementación de proyectos	Revisión bibliográfica y Entrevista
		Forma organizacional	

### 3.4.MÉTODOS UTILIZADOS

En esta investigación, se requiere hacer un análisis inductivo, en el que se analiza de lo particular a lo general, llegando a sacar conclusiones del estudio realizado, con el apoyo de la entrevista y la revisión bibliográfica, haciendo énfasis, en los criterios expuestos por parte de los representantes de los pequeños productores y de las autoridades relacionadas con la producción del cantón Espejo durante el periodo 2014 – 2017.

#### 3.4.1. Muestra de estudio

Para esta investigación, se tomó como muestra de estudio, a los representantes de las asociaciones de los pequeños productores ganaderos del cantón Espejo, con el propósito de conocer que tan familiarizados se encuentran, en cuanto al tema de las políticas públicas.

Tabla 3. Representantes de los pequeños productores lácteos

Nombre	Asociación	Lugar	Contacto
Darwin Torres	SIERRA NORTE	Parroquia La Libertad, Barrio Jesús del gran poder.	0981914921



<b>Homero Mafla</b>	23 DE JULIO	Parroquia La Libertad, Barrio Las Playas.	0990315317
<b>Rosario Quelal</b>	PEQUEÑOS PRODUCTORES LUCHANDO POR UN MEJOR FUTURO	Parroquia La Libertad, Barrio San Isidro.	0986932664
<b>María Mipaz</b>	MUJERES LIBÉRTENSES	Parroquia La Libertad, Barrio San Isidro.	0839291881
<b>René Imbaquingo</b>	SAN ISIDRO	Parroquia rural de San Isidro.	

Cabe mencionar, que no se ha tomado en cuenta la parroquia El Goaltal, ya que cuenta con menor producción láctea. Además, es necesario mencionar, que existe un proyecto con el MIES, el cual favoreció a la población de esta parroquia, dedicándose a otras actividades, como crianza de pollos y cerdos de engorde.

También, se realizaron entrevistas a las autoridades encargadas de la producción láctea, con el propósito de obtener información acerca de los planes, programas y proyectos que se ejecutaron por parte del Estado, como medidas de solución, a la problemática que atraviesan los pequeños productores durante el período de estudio.

Tabla 4. Autoridades competentes

<b>Nombre</b>	<b>Institución</b>	<b>Contacto</b>
Ing. Darwin Erazo	Centro Agrícola Espejo	
Ing. Alejandro Meneses	Técnico MAG Espejo	
	Alcalde del Cantón Espejo (actual)	



## IV. RESULTADO Y DISCUSIÓN

### 4.1. RESULTADOS.

#### 4.1.1. Políticas Públicas Nacionales aplicadas en la producción de lácteos

En esta investigación, se ejecutó varias entrevistas dirigidas a autoridades y representantes de las asociaciones de pequeños productores de lácteos del Cantón Espejo, con el propósito de recolectar información sobre planes, programas y proyectos que se ejecutaron, durante el periodo 2014-2017.

Tabla 5. Planes, programas y proyectos a nivel nacional

	Nombre	Descripción	Fecha De Aprobación	Entidad Ejecutora
<b>PLANES</b>	Manual de Procedimientos para la atención y control de Brucelosis Bovina en el Ecuador	Se desarrolla este plan con el objetivo de prevenir enfermedades de los hatos ganaderos	02-05-2016	AGROCALIDAD
	Plan de Contingencia para Fiebre Aftosa en el Ecuador.	Prevención y control de enfermedades mediante la certificación.	Mayo 2015	AGROCALIDAD
	<b>DR</b> Instructivo Para Los Procesos De Certificación Y Recertificación De Predios Libres De	El objetivo es que por medio de la certificación ser un país libre de enfermedades de		

<b>PROYECTOS</b>	Brucelosis Y Tuberculosis Bovina.	brucelosis y tuberculosis	21/09/2016	AGROCALIDAD
	Concejo Nacional Lechero	Tomar medidas para resolver los problemas que enfrenta este sector productivo	16/10/2018	MAG
	Programa De Optimización De La Producción Lechera Bajo El Sistema De Pastoreo	Como alternativa de mejorar la calidad de la leche y volverla más competitiva internacionalmente a través de la innovación de tecnologías.	Mayo 2017	MAG
	Proyecto Nacional De Ganadería Sostenible	Promueve el desarrollo participativo e inclusivo para alcanzar los objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir y la Soberanía Alimentaria. Es ejecutado por la Subsecretaría	s/f	MAG

---

de Producción Pecuaria			
Red Lechera Centro De Acopio Comunitario	Mejorará el precio de venta de leche, al implementar una cadena de frío	s/f	MAG Subsecretaría De Fomento Ganadero
Capacitación de Producción De Leche A Base De Pastoreo	Desarrollar metodologías y herramientas en el manejo sanitario, reproductivo, nutricional y de producción lechera en los hatos de ganado vacuno, desarrolladas en Nueva Zelanda e implementarlas a la realidad del Ecuador, con el fin de que permitan el aumento de la producción de leche bajo el sistema de pastoreo	S/f	MAG AGSO
	Mediante la ejecución de proyectos agro productivos insertados en las	2006	MAG

---

---

Unidad Técnica 2KR	<p>competencias y en el marco de las políticas del sector o los programas emblemáticos apoya a las pequeñas organizaciones ganaderas</p>		
Proyecto Agro seguro	<p>Mediante un sistema de seguridad productivo subvencionado ofrecer beneficio de pequeños y medianos productores agrícolas, ganaderos, acuícolas, forestales y pescadores artesanales</p>	2010	MAG
Aliméntate Ecuador	<p>Tiene como objetivo contribuir a la alimentación y nutrición de los sectores más vulnerables del Ecuador a través de la dotación de alimentos.</p>	2011 – 2013	<p>Ministerio De Inclusión Económica y Social</p>

---

---

	Alimentación para niños, niñas y adolescentes de las diferentes instituciones educativas publicas		
Alimentación Escolar	fisco misional y municipal de las zonas rurales y urbanas.	2014 – 2015	Ministerio De Educación

---

Fuente: Elaboración propia con base a MAG(2019); AGROCALIDAD (2019).

Luego de la revisión bibliográfica de las paginas institucionales, se puede deducir, que de los proyectos nombrados anteriormente, existen dos planes que se ejecutaron en el cantón Espejo durante el periodo 2015 - 2016, mismos que brindaron resultados positivos, ya que el Manual de procedimientos para la atención y control de brucelosis bovina en el Ecuador, permitieron al pequeño productor, llevar un control y prevenir enfermedades de los hatos ganaderos, para que de esta manera redujera costos.

En cuanto al programa Concejo Nacional Lechero, donde gran parte de los representantes legales son los pequeños productores, el aporte que se ha logrado con la implementación de este programa, es permitirle al pequeño ganadero, formar parte de la toma de decisiones que se llevan a cabo en los procesos, permitiéndoles exponer sus necesidades primordiales, y la seguridad de que van hacer atendidas, siendo el principal objetivo, tomar medidas para resolver los problemas que enfrenta este sector productivo.

La Optimización de la Producción Lechera, es un programa que se basa bajo el sistema de pastoreo, el cual crea alternativas de optimizar la calidad de la leche, y la competitividad internacional a través de la innovación de tecnología, también se encuentra el programa, Unidad Técnica 2KR, que ha beneficiado a los pequeños productores, mediante el equipamiento de un botiquín veterinario y asistencia técnica.

En cuanto a proyectos ejecutados, por la Subsecretaría de Producción Pecuaria, el Proyecto Agro Seguro y el Proyecto Nacional de ganadería sostenible, ha logrado beneficiar a los pequeños y medianos productores ganaderos, ya que promueven el desarrollo participativo para alcanzar uno de los objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir.

Además, en las entrevistas realizadas a las autoridades competentes y a los representantes de las asociaciones de pequeños productores del Cantón Espejo, respecto al tema de políticas públicas nacionales aplicadas en la producción de lácteos, se obtuvo variedad de testimonios mismos que permitieron enriquecer la investigación, ya que se dio a conocer, cuál es la realidad que enfrentan estas personas respecto a la problemática analizada en el planeamiento del problema, teniendo como resultado las siguientes versiones :

El Dr. Hernán Álvarez, Jefe Zonal de la provincia del Carchi, manifiesta que durante el periodo 2014 – 2017, por parte de la institución de Agro calidad, responsable de la sanidad agropecuaria, se desarrollaron dos políticas públicas para el sector pecuario, vacunación contra la fiebre aftosa y la certificación de predios libres de brucelosis y tuberculosis, la vacunación se la realizó con la finalidad de lograr mantener el estatus de un país libre de fiebre aftosa, mismo que se logra en el año 2015 gracias al trabajo sostenido.

En lo que respecta, a la Ing. Maribel Pantoja, responsable de la Unidad distrital de Gestión de Desarrollo Productivo, menciona que en el año 2013, se expide un acuerdo ministerial, por parte del ministerio de Agricultura y Ganadería, cuya política pública, consiste en la fijación del precio de leche, pagado al pie de finca y al productor, además, indica que desde el Ministerio de Agricultura y Ganadería, existe el proyecto Nacional de Ganadería sostenible, este proyecto está enmarcado en lo que es la dotación de tanques de frío en los centros de acopio de leche, con la finalidad de implementar una cadena de frío.

Asimismo, el Sr. Arnaldo Cuacés, señala que ha realizado la gestión a nivel nacional, una de ellas, es la creación del Centro agrícola con apoyo de la Cámara de Agricultura, y ayuda de algunas Asociaciones grandes a nivel Nacional con el fin de incluir a los más pequeños productores ganaderos con quienes se ha formado el Concejo Nacional Lechero, mismo que dio paso al Concejo Consultivo; la leche va a una entidad publico privado escrita para el ministerio de agricultura para poder hacer gestión y que de alguna manera solicitar que se incrementen de dos a cuatro días los



programas sociales de leche para los niños, también se está trabajando en el fondo ganadero, con el fin de poder exportar el producto que es la solución, ya que el fondo ganadero permitiría compensar el desbalance en cuanto al precio de litro de leche.

Por otra parte, se encuentran acuerdos ministeriales o interinstitucionales que apoyan a que la producción láctea sea de calidad y de igual manera se maneja una normativa que regula a todos los actores que están involucrados en lo que respecta la cadena productiva de lácteos.

Tabla 6. Acuerdos ministeriales y normativa

	Guía De Buenas Prácticas Pecuarias De Producción De Leche Resolución Técnica N° 0217	Incremento demográfico Aumentar productividad de cultivos y animales	2010 – 2011	FAO
<b>ACUERDOS MINISTERIALES</b>	Acuerdo Ministerial N° 136, Fija el precio de litro de Leche al pie de finca y al productor.	Establecer el precio mínimo de sustentación del producto por litro de leche con el 52,4% de venta al público	28/08/2013	MAG
	Operativos Interinstitucionales	Realizar operativos interministeriales de control y regulación de leche, en industrias lácteas y carreteras en distintas provincias.	15/03/2013	AGROCALIDAD

---

<b>NORMATIVA</b>	Normativa técnica Sanitaria para alimentos procesados.  Resolución N° 67	Establece condiciones sanitarias que se deberán cumplir para el proceso de producción y comercialización de productos	21/12/2015.	MSP La Dirección Ejecutiva De La Agencia Nacional De Regulación, Control Y Vigilancia Sanitaria
	<hr/>			

En lo que respecta al acuerdo ministerial, el Ministerio de Agricultura y Ganadería, el 04 de septiembre del 2013, emite el Acuerdo Ministerial N° 394, con el fin de regular y controlar el precio del litro de leche cruda pagado en finca y/o centro de acopio al productor y promover la calidad e inocuidad de la leche cruda, de igual forma, la participación de los entes reguladores que darán mayor realce al trabajo realizado son de gran importancia, entre ellos, MAG, AGROCALIDAD, MIPRO, MSP; las mismas que realizaran operativos interinstitucionales con el objetivo de mantener un control y regular la leche tanto en industrias lácteas como en carreteras en distintas provincias. Mientras que, los pequeños productores manifiestan que no se está cumpliendo con dicho acuerdo, ya que el precio de litro de leche es menor al establecido en la ley, por tal motivo, los pequeños ganaderos dicen verse afectados por tal situación.

Además, se incrementa la guía de buenas prácticas pecuarias con el objetivo de lograr un control sanitario eficaz que permita disminuir los riesgos de contaminación y contagio de enfermedades características de este tipo de ganado, así como también reducir costos de producción, promoviendo el incremento del comercio de animales, productos y subproductos a nivel nacional e internacional de leche que tienen la responsabilidad de asegurar la misma ya sea esta inocua y de calidad.

Por otra parte, la normativa técnica sanitaria para alimentos procesados, establece las actividades de vigilancia y control sanitario incluyendo las de control de calidad, inocuidad y seguridad de los productos procesados de uso y consumo humano, así como la verificación del cumplimiento de los requisitos técnicos y sanitarios en los establecimientos dedicados a la producción, almacenamiento, distribución, comercialización, importación y exportación de los productos señalados.

Tabla 7. Planes, programas y proyectos a nivel cantonal

	<b>Nombre</b>	<b>Descripción</b>	<b>Fecha De Aprobación</b>	<b>Entidad Ejecutora</b>
<b>PLANES</b>	Procedimiento de Contingencia para Fiebre Aftosa en el Cantón.	Prevención y control de enfermedades mediante la certificación	Mayo 2015	AGROCALIDA D Centro Agrícola
<b>PROGRAMAS</b>	Instructivo para los procesos de certificación y recertificación de predios libres de brucelosis y tuberculosis bovina.	El objetivo es que por medio de la certificación sea un país libre de enfermedades de brucelosis y tuberculosis.	21/09/2016	MAG Provincial y zonal AGROCALIDA D
<b>PROYECTOS</b>	Campañas de vitaminas	Complemento alimenticio	16/10/2018	MAG Espejo GAD Provincial GADM Espejo
		Mediante la ejecución de proyectos agro productivos insertados en las competencias y en el marco de las	2006	MAG Zonal de Espejo

---

Unidad Técnica 2KR	políticas del sector o los programas emblemáticos apoya a las pequeñas organizaciones ganaderas		
Concejo Nacional Lechero	Tomar medidas para resolver los problemas que enfrenta este sector productivo.	16/10/2018	Centro Agrícola de Espejo
Red Lechera Centro De Acopio Comunitario	Mejorará el precio de venta de leche, al implementar una cadena de frío	s/f	Asociación “SIERRA NORTE” La Libertad
Implementación de centro de acopio de leche de enfriamiento, ordeño, pastos y forrajes	Dotación de tanque de enfriamiento. Dotación de ordeño mecánico móvil. Implementación de pastizales	Octubre 2018	MAG Zonal de Espejo

---

En lo referente al cantón Espejo, a planes y programas, se ha implementado el plan nacional sobre la contingencia para la fiebre aftosa, la cual establece que mediante la ejecución de campañas realizadas intervendrá directamente AGROCALIDAD, quien deberá hacer las pertinentes investigaciones de las diferentes enfermedades, plagas y flagelos que afecten a la ganadería, con el fin de lograr resultados de diagnóstico, prevención y tratamiento; de igual manera, con la aplicación del instructivo, para la certificación de predios libres de brucelosis y tuberculosis ya que esta enfermedad provocó grandes pérdidas físicas, y gracias al esfuerzo constante en prevención y control de enfermedades, Ecuador ha obtenido una condición sanitaria que permitió obtener la certificación como país libre de enfermedades.

También, se menciona los proyectos realizados en el cantón, siendo el principal objetivo mejorar las condiciones de vida del pequeño productor ganadero, a través de las instituciones del Estado, por ejemplo MAG zonal de Espejo, ha contribuido con campañas donde dotan de vitaminas, siendo este un complemento alimenticio; así como también, dando acompañamiento veterinario mediante la unidad técnica 2KR.

Por otra parte, se realizan proyectos que de forma indirecta, el que permite mejorar la calidad de vida de la población del cantón Espejo; mediante el Centro Agrícola, se ha obtenido la conformación del Consejo Nacional Lechero, el cual permite ser partícipe en la toma de medidas con el fin de resolver la problemática que enfrenta el sector productivo. De igual forma, la construcción del centro de acopio “Red Lechera”, ubicado en la parroquia La Libertad, beneficia a 18 familias y por ende al sector, proyecto realizado con el fin de mejorar el precio de venta por litro de leche. Red Lechera, calificada como procesadora artesanal, de la cual han sabido industrializar la materia prima en producto semielaborado, quesos y yogurth, siendo los mismos socios quienes han logrado abrir mercado en diferentes lugares de expendio.

La implementación de 3 centros de acopio de leche de enfriamiento beneficia a las parroquias de 27 de Septiembre y la parroquia La Libertad, siendo este un proyecto importante dentro de la cadena láctea, además realiza la dotación de ordeño mecánico móvil para mayor facilidad de transporte así como también la dotación de pastizales con el propósito de mejorar su productividad.

#### **4.1.2. Cadena productiva de lácteos en el cantón Espejo.**

Mediante la revisión bibliográfica, con el fin de enriquecer el marco teórico de esta investigación, tenemos a las cadenas productivas, las cuales son un proceso de producción láctea, que se realiza desde la adquisición de una cabeza de ganado, abastecimiento de insumos, alimentación, forrajes, vitaminas, para la extracción de la leche cruda, la realizan de forma manual como mecánica. A esto, se suman las respuestas de las personas que fueron objeto de estudio de la investigación, mismos que frente al tema de producción manifiestan que:

El Sr. Darwin Torres, productor ganadero manifiesta que la tecnología que utilizan para la producción de leche es mixta ya que la mayoría de los proveedores son los pequeños productores

quienes realizan manualmente esta actividad, y otra parte existen pocas personas que utilizan el ordeño mecánico. Como es el caso del Sr. Homero Mafla, la Sra. María Mipaz, el Sr. René Imbaquingo y la Sra. Rocío Quelal quienes señalan que utilizan una tecnología manual ya que no cuentan con los recursos económicos necesarios para la innovación de su maquinaria de trabajo.

### **1.4.1.3. Participación de los actores de la cadena productiva en el cantón Espejo.**

#### **1.4.1.3.1. Actores privados**

##### ***Alpina***

Alpina es un gran aliado de tu alimentación, ya que encontrarás todo tipo de productos para todas las edades, gustos y necesidades. Alpina cuenta con un variado catálogo de productos alimenticios, especialmente derivados lácteos y bebidas.

Uno de los productos principales de Alpina son los quesos, es por esto que cuenta con una gran variedad que se encuentra bajo la marca Alpina y Kiosko, y los cuales se adaptan a la necesidad y gusto de cada uno de sus consumidores.

Alpina ofrece productos que, además de tener una excelente calidad, se ajustan a regímenes especiales como los yogures light, los cuales tienen un menor contenido de grasa y calorías para adaptarse a tus necesidades en caso de seguir un plan de alimentación especial o de reducción de peso. (Alpina S.A., 2017)

##### ***Floralp***

Floralp es una industria dedicada a la elaboración y comercialización de productos lácteos artesanales especializada en quesos maduros, manteniendo características de origen y calidad exigidas por el mercado, asegurando una relación personal, justa y transparente con nuestros clientes, proveedores, la comunidad y el medio ambiente. Visión Alcanzar hasta el año 2020 el crecimiento sustentable de productos lácteos a nivel nacional y americano, aprovechando nuestra experiencia y armonía organizacional, que sirvan de base para la formación de un grupo empresarial y familiar que impulse iniciativas para mejorar las condiciones nutricionales, culturales, de educación y medio ambiente tanto para sus miembros como para la comunidad, sus clientes y proveedores. (Industria Lechera Floralp, Empresa, s.f.)

##### ***Quesinor***

La Procesadora de Lácteos QUESINOR Carchi CEM es una empresa de economía mixta, conformada por asociaciones productoras de leche y el Gobierno Provincial del Carchi;

constituida legalmente en el año 2011 ubicada en el sector Capulí, Cantón Montufar, Provincia del Carchi. Su principal actividad económica es el acopio, transformación y comercialización de productos lácteos de alta calidad en la región norte del país. (Vallejo & Narvaéz , 2015)

### ***El Ordeño***

El Ordeño es una industria que nace en el campo, que vive, experimenta y comparte la esencia de la naturaleza y a la vez entiende la evolución del entorno actual. Por esto ponemos en marcha cambios que generan valor y nos innovamos sin perder la esencia que nos ha caracterizado desde siempre.

Hoy fusionamos nuestra promesa con una imagen fresca, dinámica y sensible que comunica de forma integral nuestra renovada propuesta de valor a todas las familias ecuatorianas que disfrutan de la esencia del bienestar. (El Ordeño , 2018)

En lo que respecta a los actores privados, encontramos a las grandes industrias, quienes hacen que la economía del sector ganadero sea más dinámica, cabe mencionar que la empresa privada, es quien compra la materia prima a los pequeños productores ganaderos, brindándoles la oportunidad de tener una fuente de empleo sólida, porque los 365 días del año, su producto va ser recibido por parte de la industria, donde uno de los principales productos que elaboran son quesos, yogurt, que además cuentan con una variedad de marcas para que el consumidor final pueda adquirir el producto que más le guste.

Cabe mencionar, que la industria El Ordeño, firma un convenio con el municipio de Espejo, el 24 de julio del 2019, con un lapso de 4 años, durante la administración del Ing. Arnaldo Cuacés, Alcalde del cantón Espejo, en el cual, El Ordeño se compromete a comprar 3000 litros diarios con la finalidad de mejorar las condiciones del pequeño productor ganadero, ya que se comprará a \$0,42 centavos de dólar, por cada litro de leche.

#### **1.4.1.3.2. Actores públicos**

##### **4.1.3.2.1. Indirectos. Instituciones de apoyo**

La organización y la participación comunitaria, debe ser fortalecidas, por lo que existen diversas instituciones, que son de apoyo, con el fin de dar cumplimiento a las estrategias planteadas por el gobierno. Entendiéndose que: “Los actores indirectos son los prestadores de servicios operativos, de apoyo; como sector público, agencias cooperativas, academia o entidades de investigación, y servicios financieros, y los actores que proveen insumos como agro veterinarios y materia prima” (Fuertes, 2014).

Resulta oportuno mencionar que las instituciones como: Ministerio de Agricultura y Ganadería MAG, La Agencia de Regulación y Control Fito y Zoosanitario (AGROCALIDAD), Centro Agrícola, BanEcuador, Ministerio de Industrias y Productividad (MIPRO), Gobierno Provincial del Carchi, Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Espejo, son quienes ayudan de alguna forma, al pequeño, mediano y grande productor, con el fin de mejorar las condiciones de vida y brindar un producto de calidad. Las cuales se detalla a continuación:

#### ***Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG)***

Es la institución rectora del sector agropecuario, encargada de la articulación de los servicios financieros y no financieros, facilitando el desarrollo de los mercados de servicios no financieros, a través de la política pública para la agricultura comercial y la agricultura familiar campesina priorizando los servicios de comercialización, asociatividad e innovación, para mejorar las condiciones de vida de la población, garantizando la soberanía alimentaria. (Ministerio de Agricultura y Ganadería, 2018)

#### ***La Agencia de Regulación y Control Fito y Zoosanitario (AGROCALIDAD)***

Es una institución pública adscrita al Ministerio de Agricultura y Ganadería, que en sus facultades de autoridad fito y zoosanitaria nacional, es la encargada del control y regulación para la protección y el mejoramiento de la sanidad animal, sanidad vegetal e inocuidad alimentaria, en beneficio del sector agropecuario brindando servicios de calidad a todos los productores del país.

La Agencia de Regulación y Control Fito y Zoosanitario – AGROCALIDAD es la encargada de la regulación y control de la sanidad del sector agropecuario y la inocuidad de los alimentos en la producción primaria, impulsando la productividad y competitividad para el desarrollo del sector y mejorar la calidad de vida de los productores agropecuarios mediante la implementación de planes, programas y proyectos de sanidad y bienestar animal, sanidad vegetal y la inocuidad de los alimentos con el fin de garantizar la calidad e inocuidad de la producción agropecuaria del país. (AGROCALIDAD, 2018)

#### ***Centro Agrícola***



Representar y buscar el bien común de sus socios y productores a través de la asociatividad y gestión de actividades agrícolas y pecuarias en la provincia del Carchi, para brindar productos y servicios de calidad al sector agropecuario.

Para el año 2027 ser la Asociación líder en el sector agropecuario, fortalecido organizacionalmente, con tecnología apropiada que garantice la productividad en los procesos de producción de leche, carne y más productos agrícolas; innovando constantemente para satisfacer a los consumidores a nivel de mercados locales, nacionales e internacionales. (Centro Agrícola del Cantón Tulcán , s.f.)

## **BANECUADOR**

Brindar productos y servicios financieros innovadores, escasos y sostenibles social y financieramente, aportando en la inclusión y mejora de la calidad de vida de los pequeños y medianos productores urbano y rurales, fortaleciendo la asociatividad. (BanEcuador , s.f.)

## **Ministerio de Industrias y Productividad (MIPRO)**

Formular y ejecutar políticas públicas, para la transformación del patrón de especialización industrial, que genere condiciones favorables para el Buen Vivir” (Ministerio de Industrias y Productividad , s.f.).

## **Gobierno provincial**

Planificar prospectivamente el desarrollo provincial, con participación y apropiación ciudadana de los objetivos y productos estratégicos programados para la transformación, modernización y progreso de la Provincia del Carchi, concebida como una unidad territorial, económica y social, razón por la cual el modelo de gestión pública por resultados del gobierno provincial impulsa la toma de decisiones y acciones con los gobiernos nacional, regionales, cantonales y parroquiales, a fin de concertar y armonizar políticas públicas provinciales que garanticen un desarrollo que reduzca de manera sostenida la desigualdad, la pobreza y la exclusión social, para fortalecer la cohesión social.

Una institución eficiente y organizada, que lidera el desarrollo provincial; dispone de recursos propios, personal permanente capacitado, que asume la descentralización en las áreas estratégicas de interés provincial, contribuyendo así a la seguridad y bienestar de la población de nuestra provincia. (PREFECTURA DEL CARCHI , 2016)

## **Gobierno municipal de Espejo**

Es una institución eficiente y organizada, que lidera el desarrollo cantonal; dispone de recursos propios, personal permanentemente capacitado, que asume la descentralización en

las áreas estratégicas de interés cantonal, contribuyendo así al ordenamiento territorial, a la seguridad, al desarrollo económico y bienestar de la población del cantón Espejo. (GADM Espejo, 2019)

Respecto a las instituciones antes mencionadas, se evidencia, que cada una de ellas, tiene un rol que cumplir en relación a la producción láctea, sin embargo, lo que le dificulta al pequeño productor ganadero es identificarlas, ya que se encuentran dispersas y al momento de realizar algún trámite esto se vuelve tedioso. Si bien es cierto, el BanEcuador es un ente financiero que apoya al pequeño, mediano y grande productor, otorgando créditos, a un bajo interés, con facilidad de pago.

#### **4.1.3.2.2. Actores directos**

En lo que se refiere a los actores indirectos, es necesario identificar las personas involucradas en el proceso productivo, por ello es necesario mencionar que: “Los actores directos identificados en la cadena fueron; los ganaderos productores de leche, como el recurso primario y el sistema de producción de leche, producto básico para el desarrollo y valor de la cadena” (Fuentes, 2014). Para ello, se tomó en cuenta a los presidentes de las diferentes asociaciones del cantón, quienes están categorizados como pequeños, medianos y grandes productores de leche.

Según el INEC 2010, cantón Espejo es de 13.364 habitantes, además está conformada por las parroquias de El Ángel como cabecera cantonal, 27 de septiembre, San Isidro, La Libertad, El Goaltal, de los cuales se encuentra dividida entre la zona urbana con 4.653 habitantes, mientras que en la zona rural es de 4.639 habitantes; para ello contamos con la participación de:

**Sr. Darwin Torres**, representante de la Asociación SIERRA NORTE, ubicada en la Parroquia La Libertad, Barrio Jesús del Gran Poder, con la participación de 18 socios, categorizada entre el pequeño y mediano productor.

**Sr. Homero Mafla**, representante de la Asociación 23 DE JULIO, ubicada en la Parroquia La Libertad, Barrio Las Playas, conformada por 46 productores de leche, de los cuales se encuentran categorizados como pequeños productores.

**Sra. Rosario Quelal**, representante de la Asociación PEQUEÑOS PRODUCTORES LUCHANDO POR UN MEJOR FUTURO, ubicada en la Parroquia La Libertad, Barrio San Isidro, conformada por 10 socias, entre los cuales se caracterizan como pequeños productores.

**Sra. María Mipaz**, representante de la Asociación Mujeres Libertenses ubicada en la Parroquia La Libertad, Barrio San Isidro con la participación de 21 socios, caracterizadas por ser pequeñas productoras.

**Sr. René Imbaquingo**, representante de la Asociación San Isidro, la cual se encuentra ubicada en la parroquia rural de San Isidro, cuenta con la participación de socios los mismos que son beneficiados, con las mismas aportaciones, el mismo precio por cada litro de leche.

**Ing. Arnaldo Cuacés**, representante del Centro Agrícola Espejo, ubicado en la ciudad de El Ángel. Entendiéndose que los principales actores que intervienen en la cadena láctea, permiten el desarrollo económico productivo. Los mismos que son, ganaderos (pequeños, medianos y grandes), personas naturales y jurídicas, también, intervienen los centros de acopio, industrias y mercados, dedicados al procesamiento, elaboración y comercialización de la materia prima en productos finales.

#### **4.1.3. Efectos de las políticas públicas nacionales sobre la producción de lácteos.**

Para el Dr. Hernán Álvarez, los aspectos que se obtuvo de la aplicación de las políticas públicas mencionadas anteriormente, fue positivo, por el hecho de mantener el estatus como país libre de fiebre aftosa, lo que se consideró como una ventaja para el pequeño productor, ya que le ha permitido poder comercializar internacionalmente los productos, agrega, que un ejemplo de ello, son las empresas lácteas, situadas en la provincia del Carchi, mismas que están habilitadas para poder exportar el producto a otros países.

Por otra parte, los proyectos ejecutados han sido de gran ayuda para los productores lácteos del Cantón Espejo, ya que algunos de ellos, han logrado vender su producción láctea a empresas, por el hecho de estar asociados, y mediante la estrategia de asociatividad, han dejado de necesitar a los intermediarios para la comercialización de sus productos. Ya que considera que la necesidad de crear la asociatividad, ha permitido la agrupación y creación de asociaciones conformadas por pequeños productores, con el fin de poder llegar a beneficiar a la mayoría de la población.

Asimismo, la Ing. Maribel Pantoja, menciona que la aplicación de las políticas públicas, que ha impulsado el gobierno, ha sido positivo, ya que, a través del Proyecto nacional de ganadería sostenible, en la provincia, se han implementado 12 centros de acopio, mismos que son auspiciados

por el MAG. También, hace mención, en que no todas las asociaciones tienen un conocimiento neto de lo que son, y para qué sirven las políticas públicas, ya que, los que están cerca de la vida política, son los que están al tanto de la situación, pero no quienes se dedican a trabajar netamente en la producción láctea.

Pese a ello, menciona que un cierto porcentaje, estos proyectos sí han beneficiado a los productores del cantón Espejo, no muy alto, pero si les ha apoyado, para que la producción de la leche, no dependa de un intermediario.

Para Darwin Torres y Arnaldo Cuacés, el proyecto realizado tiene un efecto positivo, ya que ellos como asociación han sido beneficiados, a través de un convenio con el Gobierno Municipal y la asociación en sí, donde el Gobierno Municipal, se compromete a apoyarles con la infraestructura, y la asociación con las respectivas mingas, y por parte del MAG, ha brindado apoyo técnico, de esta manera realizaron la construcción del centro de acopio y la obtención del equipamiento técnico.

Sin embargo, la opinión de algunos pequeños productores como principales involucrados, con lo dicho anteriormente manifiestan ser distinta a la realidad que viven ellos, ya que manifiestan: Sr. René Imbaquingo, la Sra. María Mipaz, la Sra. Rocío Quelal, el Sr. Homero Mafla, no existe ningún tipo de impacto, ya que no se ha pronunciado ninguna institución por tratar de mejorar la situación económica que se ha venido atravesando los pequeños productores de lácteos. Por lo que se considera que, los pequeños productores pese a que se encuentran asociados, desconocen sobre los planes, programas y proyectos que se han ejecutado, tanto a nivel nacional como nivel local.

En cuanto se refiere al cantón Espejo, las personas entrevistadas desconocen de la terminología de políticas públicas como también de cadenas productivas, mismas que son aplicadas en la producción de lácteos, durante el periodo 2014-2017, sin embargo, mencionan que el Gobierno Provincial, dota de vitaminas para el ganado; además las instituciones entrevistadas como: MAG del cantón Espejo, Centro Agrícola, AGROCALIDAD, manifiestan haber trabajado para mejorar la productividad del pequeño productor ganadero, y de esta forma, mejorar las condiciones de vida, por lo que se ha realizado controles, en prevención y control de enfermedades, mediante una certificación, como también, se ha realizado campañas para dotar de vitaminas al ganado, siendo este un complemento alimenticio de la vaca, así como también el incrementar una nueva tecnología,

que permita al pequeño productor ganadero, optimizar tiempo y esfuerzo físico, mediante un ordeño mecánico que puede ser móvil o estático.

La actividad ganadera tomó mucha importancia durante los últimos. Las razones son varias: seguridad alimentaria con producción de leche y/o quesos diarios, ingresos diarios de dinero con la venta de la leche, posibilidad de vender un animal en pie en caso de emergencia financiera finalmente el apoyo de ONGs y del municipio para el mejoramiento genético de las razas lecheras

Según, el BanEcuador en el Cantón Espejo (El Ángel), pese a que la ganadería atravesó por situaciones adversas, principalmente por la baja en el precio de la leche, la actividad se habría incrementado; los ganaderos, afirman que esta actividad da más seguridad a las inversiones, he incluso señalan que el pago de los créditos es más fácil realizarlo.

#### **4.2.. DISCUSIÓN**

La presente investigación, muestra la incidencia que tienen las políticas públicas nacionales, en la producción de lácteos del Cantón Espejo, durante el periodo 2014 – 2017. Por resultante, gracias a la recolección de datos no estandarizados, realizados a las autoridades, representantes de pequeños productores asociados de lácteos y en la revisión bibliográfica, se aclaró que la implementación de planes, programas y proyectos, de cierta forma ayudaron al pequeño productor lácteo a solucionar la problemática que estos atravesaban en cuanto a fijación de precios, producción y comercialización del producto, lo que les ha permitido mejorar su economía.

Por ello, concuerdo con la autora Flores (2009), en su tesis “Las Políticas Públicas para el desarrollo económico local de Otavalo”, establece que el fortalecimiento de las políticas públicas como estrategias territoriales, ayudan en la contribución del desarrollo económico, ya que la adecuada aplicación de las mismas, permite mejorar la calidad de los sectores que las implementan y por ende la vida de la población.

De igual forma, la implantación de políticas públicas estratégicas de desarrollo productivo, ha fortalecido y brindado gran cantidad de ventajas competitivas en el sector lechero. El desarrollo de planes, programas y proyectos por parte del Estado, como acciones de solución a la problemática

del sector ganadero, han causado impacto positivo en el comercio internacional, gracias a la mejora productiva del sector.

Asimismo, las políticas públicas de la producción de lácteos, inciden mínimamente, debido a que no se ha beneficiado a la gran mayoría de productores, a pesar de los esfuerzos realizados por las instituciones nacionales, en la que no se logra integrar efectivamente a todos los actores vinculados a la producción de lácteos del cantón Espejo, por motivo de que gran parte desconocen sobre la importancia que tiene la aplicación de políticas públicas y los beneficios que causan.

En el caso de Ecuador, una de las estrategias políticas implementadas en el año 2013, por parte de la Secretaria Nacional de Desarrollo, es la creación del Plan Nacional del Buen Vivir 2013 – 2017, en el cual se establecen políticas públicas nacionales aplicables en el territorio ecuatoriano, mismas que se han visto patentadas en planes, programas y proyectos, que han dado solución a las distintas problemáticas de los sectores, siendo uno de ellos el sector productivo, mismo que mediante las políticas de fomento productivo ha logrado el alcance de desarrollo en mejoras de producción, implementación de tecnologías, infraestructura y comercialización. Teniendo en cuenta, que el desarrollo económico y productivo de los productos lácteos depende de diversos factores, uno de ellos, es la elaboración del producto bajo las normas de inocuidad y sanidad como lo establece AGROCALIDAD.

Es así que, el Estado Ecuatoriano, diseñó el programa etiquetado de alimentos en Ecuador, mismo que contempla seis líneas estratégicas, una de ellas, es la implementación de un sistema de etiquetado nutricional, tipo semáforo a los alimentos procesados; la semaforización de los productos, se realizó con el propósito de dar a conocer a la ciudadanía información acerca del contenido de los productos, para consumo adecuado en niveles de azúcar, sal y grasa; otras acciones tomadas por el gobierno fueron: regulación de ventas de alimentos en las escuelas y colegios, la creación de espacios verdes para la actividad física, cada una de estas acciones, contribuyen a la reducción de esta epidemia para llevar una vida sana y duradera, siendo así, que las políticas públicas acompañadas de hábitos saludables, constituyen un mejor estilo de vida de los ciudadanos.

Además, concuerdo con la propuesta del Dr. Hernán Álvarez, Jefe Zonal de la provincia del Carchi, donde la alternativa de solución para los pequeños productores, sobre el desconocimiento de políticas públicas, es el fortalecimiento de la asociatividad.

Igualmente, considero que el aporte de la autora Ximena Torres, con su tema de investigación “Estudio de la producción de la industria láctea del cantón Cayambe”, es muy relevante, ya que permite conocer, que la producción láctea, es una de las actividades más practicadas a nivel mundial, por un sin número de familias campesinas, siendo esta la única fuente de ingresos económicos que estas poseen, haciendo concordancia con el planteamiento del problema de esta investigación, además, resaltar la importancia que tienen los proyectos de asociatividad de pequeños productores lácteos.

Por tanto, este trabajo de investigación, es relevante en relación a la implementación de políticas públicas nacionales aplicadas a la producción láctea, que han beneficiado a los pequeños productores lácteos, ya que mediante estos planes, programas y proyectos, se ha logrado alcanzar desarrollo en cuanto a producción láctea.

## V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

### 5.1. CONCLUSIONES

Interpretando los resultados de la tesis, los objetivos planteados y la comprobación de la hipótesis se logran determinar las siguientes conclusiones:

- De acuerdo con los resultados en la presente investigación, se dio cumplimiento de cada uno de los objetivos planteados, siendo el principal, comprobar cuál ha sido la incidencia de las políticas públicas nacionales aplicadas en la producción de lácteos, en el cantón Espejo, en el periodo 2014-2017, teniendo un resultado positivo, ya que las medidas tomadas por el Estado, con el fin de dar solución a la problemática de producción láctea, han beneficiado en un cierto porcentaje a varios de los pequeños productores que se encuentran asociados, sin embargo, existen productores que a pesar de formar parte de una asociación, debido a la falta de información y desconocimiento, acerca de los beneficios que generan la implementación de las políticas públicas, no han formado parte de estos proyectos y por ende no han sido beneficiados.
- En lo que respecta, a la identificación de políticas públicas aplicadas en la producción de lácteos, mediante la técnica de revisión bibliográfica, y la recolección de testimonios por parte de las personas entrevistadas, se logró identificar cuáles fueron las políticas públicas nacionales aplicadas en la producción de lácteos, permitiendo así realizar un desglose de los planes, proyectos, programas y acciones que el Estado ha venido desarrollando con el apoyo de las diferentes instituciones.
- También, mediante la revisión bibliográfica, se consiguió describir la cadena productiva de lácteos en el cantón Espejo e identificar los actores que intervienen en la misma, además, se identificó cuáles son las principales problemáticas que atraviesan los pequeños productores lácteos, en cuanto a producción láctea.



- Gracias a la técnica de la entrevista, se logró identificar, cual fue la participación directa que tuvieron los actores de la cadena productiva de lácteos en el cantón Espejo, y como la implementación de los planes, programas y proyectos les trajo beneficios o desventajas. (Actores identificados)
- La producción lechera es una actividad económica que le permite al pequeño productor ganadero, ya sea asociado o no, subsistir de alguna forma ya que esto permite educar, vestir, alimentar a los miembros de sus familias, en la cual trabajan hombres y mujeres con el fin de tener un ingreso económico permanente en cada uno de sus hogares. La leche es llevado a las pequeñas industrias y la mayor parte es llevada por un intermediario quien paga a un precio bajo que varía entre \$ 0,30 y \$ 0,35 centavos de dólar aunque el precio oficial es de \$ 0,42 centavos de dólar, sin embargo es importante resaltar que el trabajo del mismo es riguroso ya que tiene que trasladarse a los lugares más alejado para llevar dicho producto.
- Finalmente, se logró la comprobación de la hipótesis de esta investigación, ya que las implementaciones de políticas públicas de producción de lácteos, inciden mínimamente en el sector lechero debido a que no existe una planificación por parte de las autoridades competentes, donde se inmiscuya al pequeño productor para que forme parte de estos proyectos de tal forma que permita lograr el desarrollo local de las distintas parroquias que conforman el cantón Espejo. Y es que la falta de interés por los pequeños productores en formar parte de las asociaciones impide que los proyectos ejecutados estén al alcance de todos.

## **5.2. RECOMENDACIONES**

Se concluye el informe final, con una serie de recomendaciones las mismas que se las ha realizado a manera de propuestas o soluciones adecuadas referidas a cada conclusión.

- Para que la actividad ganadera lechera en el Cantón Espejo surja, es necesario que exista concordancia entre los pequeños productores y las instituciones encargadas, con el fin de

apoyar a los productores de leche, ya que conjuntamente lograrán mejorar sus relaciones sociales y comerciales.

- Es recomendable, que las futuras investigaciones vayan a realizar estudios referentes al tema de políticas públicas aplicadas en la producción de lácteos, cuenten con el conocimiento sobre el beneficio y límites que tienen las políticas públicas aplicadas en distintos sectores.
- Con el fin de que los pequeños productores se vean beneficiados de los planes, programas y proyectos que se han implementado en el Estado Ecuatoriano, es recomendable que se continúe y se incremente el programa de asociatividad de los productores de leche, con el fin de que estos sean partícipes de dichos programas, teniendo en cuenta que las políticas públicas son medidas estratégicas tomadas por el gobierno con el fin de brindar solución a un problema colectivo, en esta investigación se recomienda que se realicen capacitaciones enfocadas principalmente a los pequeños productores lácteos donde se dé a conocer la importancia y el beneficio que tienen las políticas públicas dentro del sector productivo lácteo.
- Otro punto importante, es la participación de las autoridades competentes, para que pongan mayor énfasis en dar solución a la problemática de los pequeños productores, es decir que se lleve un control interno en cuanto al precio de litro de leche, además de que se ayude al pequeño productor con préstamos a bajas tasas de interés, con el fin de que todos tengan acceso y puedan mejorar e innovar sus equipos de trabajo.
- Para que la leche sea de calidad y tenga un mejor precio, se necesita que las autoridades competentes capaciten y realicen un control permanente a todos los productores ganaderos, ya sea pequeño, mediano o grande productor, para que se realice el buen uso de las prácticas pecuarias y de esta manera mejorar la productividad y calidad de vida.
- Una recomendación dirigida a las autoridades competentes, es realizar capacitaciones obligatorias a todos los productores ganaderos, con el fin de darles a conocer toda la cadena láctea estableciendo cláusulas donde el pequeño, mediano y grande productor se vean obligados asistir con el fin de ayudarse mutuamente, con el fin de mejorar la producción lechera. Además realizar controles rutinarios ya sean mensuales o semanales, con el fin de practicar o hacer uso de las Buenas prácticas pecuarias que lo incentiva el centro agrícola.

## VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Buendía, C. (2005). *Métodos de investigación en psicopedagogía*. Madrid: McGraw-Hill.
- Bustos, C. (2009). La Producción Artesanal. *Visión Gerencial*, 38. Recuperado el 9 de junio de 2019, de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=465545880009>
- Cárdenas, J. (2017). *Del Estado Absoluto al Estado Neoliberal*. México: Instituto de Investigación Jurídica de la UNAM.
- Castañedo, M. y Antúnez, V. (2016). Aspectos teóricos referenciales acerca de las cadenas productivas y las dimensiones del desarrollo sostenible. En *El Enfoque de cadenas productivas y la planificación estratégica como herramientas para el desarrollo sostenible en Cuba*. La Habana - Cuba. Recupado en junio del 2019, de <https://www.redalyc.org/html/380/38049062005/>
- Central Lechera Austriana . (s.f.). Nutrición y salud. Recupado de <https://www.centralecheraasturiana.es/es/nutricionysalud/nutricion/grupo-de-alimentos/leche-y-derivados/>
- CODIFICACIÓN DE LA LEY DE DESARROLLO AGRARIO . (2004). CONGRESO NACIONAL LA COMISIÓN DE LEGISLACIÓN Y CODIFICACIÓ. 4. Ecuador. Recuperado de <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2008/6617.pdf?view=1>
- Farré, R. (2015). La leche y los productos lácteos: fuentes dietéticas de calcio. *Nutrición Hospitalaria*, 6. Recuperado mayo 2019, de <http://www.nutricionhospitalaria.com/pdf/8676.pdf>
- Flores, L. (2009). Las políticas públicas para el desarrollo económico local de Otavalo. Tesis de maestría en ciencias sociales mención desarrollo local y territorio. FLACSO ANDES, Quito.
- Fuel, K., & Nazamués, A. (2015). Socialización de la semaforización en los alimentos y prevención de enfermedades crónico degenerativas en la población de la parroquia González Suárez en la ciudad de Tulcán. Tesis Pregrado publicada. *UPEC, Tulcán*.

- Gómez, E., Fernando, D., Aponte, G., & Betancourt, L. (abril de 2014). Metodología para la revisión bibliográfica y la gestión de información de temas científicos, a través de su estructuración y sistematización. *81(184)*. Colombia. Recuperado mayo 2019, de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=49630405022>
- Isaza, J. (2008). Cadenas productivas. Enfoques y precisiones conceptuales. *Universidad Externado de Colombia*, 25.
- Jhonston Zapata, J. D. (2017). Exportación y roducción de leche evaporada del Perú en el periodo 2008 – 2016. (*Tesis de licenciatura*). Universidad César Vallejo, Lima.
- Jiménez, C. (29 de Febrero de 2016). *La caída de los precios de la leche preocupa a los productores en la frontera norte*.
- Matamoros, G. (2013). *Manual de análisis y diseño de las políticas públicas*. Bogotá: Universidad Externado de Colombia.
- Monje, C. (2011). Enfoques cuantitativos y cualitativos de una investigación. *Metodología de la investigación cuantitativa y cualitativa Guía didáctica*. Recuperado de <https://www.uv.mx/rmipe/files/2017/02/Guia-didactica-metodologia-de-la-investigacion.pdf>
- Morais , D. (22 de Junio de 2017). La producción mundial de la leche aumentó casi un 1% en abril con respecto al año anterior. *Edairynews*, 1. Recupado de <https://edairynews.com/es/la-produccion-mundial-de-leche-aumento-casi-un-1-en-abril-con-respecto-al-ano-anterior-95892/>
- Nicomedes Nieto. (s.f.). *Repositorio USDG*. Recupado abril 2019, de Tipos de investigación: <http://repositorio.usdg.edu.pe/bitstream/USDG/34/1/Tipos-de-Investigacion.pdf>
- Niño, V. (2011). *Metodología de la investigación. Diseño y ejecución* . DELAU. Bogotá - Colombia
- OCDE-FAO. (2017). *OCDE-FAO Perspectivas Agrícolas 2017-2026*. París: Editions OCDE.
- Pérez, A. (2007). *ASOCAM Políticas públicas para la promoción del desarrollo económico territorial. Una aproximación desde la práctica*. COSUDE.

- Pérez, W. (2016). *Para comprender la administración, gestión y las políticas públicas*. Tulcan.
- Rodríguez, C. (2018). *Análisis de la implementación de la política pública de seguridad ciudadana*. Universidad Complutense de Madrid. Bogotá, Madrid.
- Ruíz, D., & Cadéas, C. (s.f.). Definición muy ligera pero comprensible de lo que son las Políticas Públicas. *Revista Jurídica IUS*, s/p.
- Ruiz, J. (2017). *Políticas públicas para el cambio de la matriz productiva: mecanismos e instrumentos de la política de valor agregado ecuatoriano en la contratación pública a partir del año 2015*. Especialización en Gestión Pública. INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO, Quito.
- Schmill, U. (1996). La teoría de la identidad del derecho y del estado de Hans Kelsen. En U. S. Ordóñez, *La reforma del Estado. Estudios comparados*, 622. Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM. México.
- Torres. J. Santander. J. (Noviembre de 2013). *INTRODUCCIÓN A LAS POLÍTICAS PÚBLICAS*. Obtenido de CONCEPTOS Y HERRAMIENTAS DESDE LA RELACIÓN ENTRE ESTADO Y CIUDADANÍA
- UNSE. U. N. (2008).. *Metodología de la investigación I*.
- Valladares. S. (2016). Determinación del impacto de la política de precios por calidad del litro de leche en los centros de acopio del norte del cantón Cayambe periodo 2008-2014. En S. R. Valladares Vásquez , *Universidad de las fuerzas armadas innovación para la excelencia ESPE*. Recuperado de <https://repositorio.espe.edu.ec/bitstream/21000/12730/1/T-ESPE-053803.pdf>
- Vásconez. L. (2016). Análisis de la cadena agro productiva de lácteos y las condiciones de vida de la población de la asociación El Lindero de la parroquia de Pilahuín del cantón Ambato año 2014. En L. Vásconez, *UTPL. TÍTULO DE MAGÍSTER EN GESTIÓN Y DESARROLLO SOCIAL* (pág. 6).
- Vásconez. L. (2016). Análisis de la cadena agro productiva de lácteos y las condiciones de vida de la población de la asociación El Lindero de la parroquia de Pilahuín del cantón Ambato año

2014. (*Tesis de Maestría*). Universidad Particular de Loja , Ambato. Recuperado de [http://dspace.utpl.edu.ec/bitstream/123456789/14277/1/Vasconez\\_Gavilanes\\_Lidia\\_Rosario.pdf](http://dspace.utpl.edu.ec/bitstream/123456789/14277/1/Vasconez_Gavilanes_Lidia_Rosario.pdf)

Vásconez. L. (2016). La cadena productiva de lácteos en una asociación agro-artesanal de Ambato, Ecuador. En L. Vásconez, *La cadena productiva de lácteos en una asociación agro-artesanal de Ambato, Ecuador* (pág. 64).

## **Documentos oficiales**

AGROCALIDAD. (26 de mayo 2019). *Buenas prácticas pecuarias de producción de leche*. Obtenido de <http://www.agrocalidad.gob.ec/content/uploads/2018/07/GESTION-AMBIENTAL-CARCHI.pdf>

AGROMEAT. (2018). Ecuador se proyecta incrementar la producción de leche. *ACTUALIDAD GANADERA*. Recuperado junio 2019, de <http://www.actualidadganadera.com/noticias/ecuador-proyecta-incrementar-produccion-de-leche.html>

Asamblea nacional constituyente del Ecuador. (septiembre 2008). *Elementos constitutivos del estado*. Recuperado el 2018, de <http://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/es/ec/ec030es.pdf>

CEPLAN, (junio 2018). *Políticas nacionales y sectoriales*. Recuperado de <https://www.ceplan.gob.pe/politicas-nacionales-y-sectoriales/>

Constitución de la República del Ecuador. (2008). *Decreto Legislativo*. Recuperado mayo 2019, de [https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4\\_ecu\\_const.pdf](https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_const.pdf)

INEC. (2016). *Encuestas de superficie y producción agropecuaria continua ESPAC 2016* . Recuperado de Encuestas de superficie y producción agropecuaria continua ESPAC 2016 : <http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/>

FAO, (2018). *Portal Lácteo*. Recuperado de Portal Lácteo: <http://www.fao.org/dairy-production-products/socio-economics/dairy-development/es/>

- La Ley Orgánica del Régimen de Soberanía Alimentaria (LORSA). *Comercialización y abastecimiento agroalimentario*. (2010).
- MAG. (2016). *La política agropecuaria ecuatoriana: Hacia el desarrollo territorial rural sostenible 2015-2025 I Parte*. Quito - Ecuador.
- Ministerio de agricultura y desarrollo rural. (28 de 03 de 2014). Implementacion politica para mejorar la competitividad. Recuperado el 2 de 06 de 2019, de Ministerio de Agricultura: <https://www.minagricultura.gov.co/ministerio/direcciones/Documents/d.angie/Implementaci%C3%B3n%20Politica.pdf>
- Ministerio de salud publica la direccion ejecutiva de la agencia nacional de regulacion, C. Y. (s.f.).
- Reclamo de control y regulación de cadena de producción de leche. (2013). *LEXISFINDER*, 4 - 5. Recuperado el 5 de 10 de 2018, de <http://www.competencias.gob.ec/wp-content/uploads/2017/06/06NOR2013-ACUERDO03.pdf>
- Secretaría de Economía Dirección General de Industrias Básicas. (2012). *Análisis del sector lácteo en en México*, 4. Recuperado el 31 de mayo de 2019, de [https://www.economia.gob.mx/files/comunidad\\_negocios/industria\\_comercio/informacionSectorial/analisis\\_sector\\_lacteo.pdf](https://www.economia.gob.mx/files/comunidad_negocios/industria_comercio/informacionSectorial/analisis_sector_lacteo.pdf)
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, S. (2017). *Plan Nacional de Desarrollo*. Quito: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo.
- SENPLADES. (2018). *En mitigación al cambio a través de la educación ambiental no formal*, 8. Recupado julio 2018, de <http://www.congope.gob.ec/wp->

## VII. ANEXOS

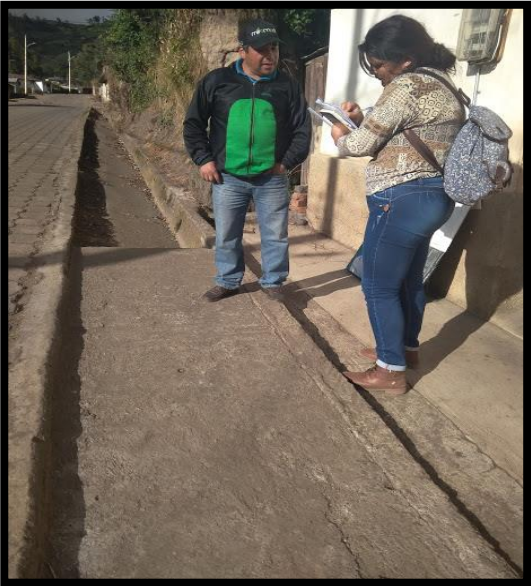
### Anexo 1. Fotos de trabajo de campo

- Presidentes de las asociaciones en el cantón Espejo





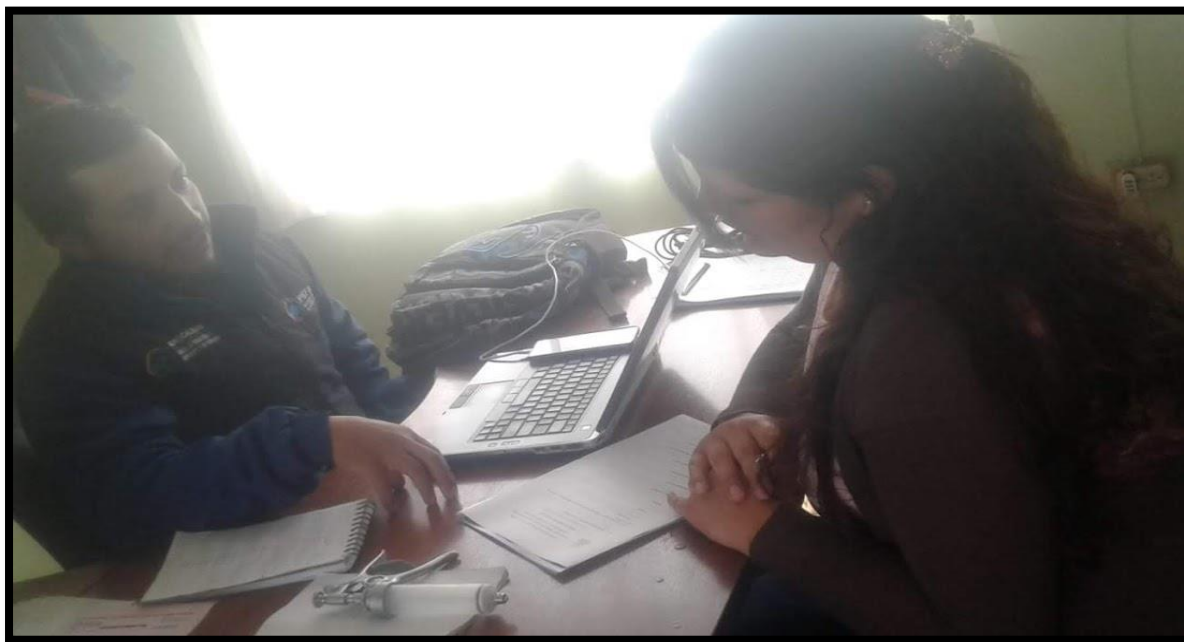
Socios de las asociaciones







Autoridades competentes





**Anexo 2.** Entrevistas realizadas a los presidentes de las asociaciones del cantón Espejo.

**1. Entrevista al Sr. Darwin Torres**

**¿A qué asociación de ganaderos representa y en qué categoría se encuentran?** Asociación SIERRA NORTE con la participación de 18 miembros, por ende, no solo representa a la asociación sino a toda la zona. Esta asociación se encuentra categorizada entre el pequeño y Mediano productor.

**¿Considera usted que la producción de leche es una actividad rentable?** Sí, porque esta actividad es la realiza todo el tiempo, eso nos hace dar cuenta de la rentabilidad que tenemos como campesino como productor.

**Considera usted, ¿que la producción láctea ha incrementado o ha disminuido durante el periodo 2014-2017?** Ha incrementado y se lo evidencia mediante la demanda que es visible en la zona.

**Considera usted, que ¿el precio del litro de leche cubre el costo de producción?** En este medio en el que vivimos, si se estuviese trabajando con una empresa grande se podría decir que, si cubriría el precio de leche el costo de producción, pero como pequeño productor no.

**¿Cuál fue el precio promedio fijado en el periodo 2014 - 2017?** Productor \$0,32; Intermediario \$0,38; Industria \$0,42; Consumidor final \$0,50

**En el cantón Espejo durante el periodo 2014-2017 se ha notado algún tipo de mejora respecto a la producción láctea.** Si, con los proyectos que ha habido, un ejemplo de ello es el proyecto nacional **Red Lechera Centro** de acopio comunitario Asociación de Ganaderos Jesús del Gran Poder.

**¿Considera usted que la producción de leche incide en el desarrollo socio económico del cantón Espejo?** Sí porque esa es la economía que mueve a la parroquia, al cantón por ende a la

zona respecto a la productividad lechera, como también la producción de papa pero más hay desarrollo en la productividad de la leche.

**Cuál considera usted que fue la problemática de los pequeños productores de lácteos en el cantón Espejo en el periodo 2014 – 2017.** La principal problemática que se encuentra para los pequeños productores puede ser que no se ha mejorado la producción de leche, es decir la calidad de leche: pero la problemática más relevante es la confabulación entre el intermediario con las grandes empresas, ya que el intermediario es quien destruye el precio mas no la empresa, la empresa no puede bajar de \$ 0,42 ctvs.

**Cree usted que las necesidades expresadas por ustedes han sido recogidas en los proyectos ejecutados, cuyo fin es solucionar su problemática?** El acudir a las reuniones es una pérdida de tiempo y gastos y para qué? Para ir a hacer bulto ya que las peticiones realizadas no se les ha dado mayor interés por parte de las autoridades; por el contrario si hubiera respuestas, cosas que marquen la diferencia, decir esto valió la pena fue un éxito.

**Cuáles fueron las medidas de solución tomadas en Asambleas para tratar la problemática del sector lechero es decir, enfocados a los pequeños, medianos y grandes productores?** Como asambleas se ha pedido realizar una petición a la viceministra de que ayude a comprar la leche, a poder ingresar a una industria como lo es QUITO.

**Cuál es la tecnología que utilizan los miembros de esta asociación para realizar la producción de leche?** Mixta ya que la mayoría de los proveedores del producto son los pequeños productores quienes realizan manualmente esta actividad, y otra parte existen pocas personas que utilizan el ordeño mecánico.

**¿Recibe usted capacitación o asesoramiento técnico?** Sí, por parte de Gobierno Provincial, MAG; con lo que se refiere al mejoramiento del producto lácteo, manipulación del producto lácteo como también el manejo de procesos de elaboración del producto.

**Podría usted, explicar ¿cuál es el canal de comercialización de su producto?**

Productores – Intermediarios - Quesera Artesanal

**¿Conoce de la existencia de algún plan, programa o proyecto que ayude a la producción y comercialización de leche en esta zona?** Si, un gran ejemplo es la industria de procesamiento y de apoyo. Esta industria aparte de ser un centro de acopio es industrializadora y procesadora.

**Ha participado en la construcción o elaboración de proyectos para el mejoramiento de la producción láctea en el cantón Espejo, durante el periodo 2014 – 2017?** Sí, porque como asociación he luchado para que este proyecto se ejecute.

**De los proyectos ejecutados en el cantón Espejo cuales han sido los que han brindado mayor beneficio y han logrado satisfacer las necesidades planteadas anteriormente.** La creación de los centros de acopio.

**Conoce Ud. ¿Qué es una política pública?** No

**Qué política pública se aplicó para dar solución a la crisis económica que atravesaban los pequeños productores en el periodo 2014-2017.** Las autoridades no hacen nada por ayudar al pequeño productor ganadero.

## **2. Entrevista Sr. Homero Mafla**

**¿A qué asociación de ganaderos representa y en qué categoría se encuentran?** ASOCIACION 23 DE JULIO, está conformada por 46 productores de leche, de los cuales se encuentran categorizados como pequeños productores.

**¿Considera usted que la producción de leche es una actividad rentable?** Sí porque los pequeños productores han tenido un lugar en donde estable donde pueden acudir con su producto.

**Considera usted, ¿que la producción láctea ha incrementado o ha disminuido durante el periodo 2014-2017?** Se ha incrementado, porque la mayoría de la personas se han dedicado a esta actividad ya que la leche es más segura en nuestro medio ya que en la producción de las papas se gana y se pierde no es nada seguro.



**Considera usted, que ¿el precio del litro de leche cubre el costo de producción?** Como asociación el precio de litro de leche si cubre el costo de producción porque su producción se entrega a la industria “El Ordeño” y sus pagos son puntuales, pero como pequeño productor no porque el intermediario realiza pagos muy bajos.

**¿Cuál fue el precio promedio fijado en el periodo 2014 - 2017?** Productor \$0,33 hasta \$0,25; Intermediario \$0,38; Industria \$0,45 centro de acopio; Consumidor final \$0,50

**En el cantón Espejo durante el periodo 2014-2017 se ha notado algún tipo de mejora respecto a la producción láctea.** No existe ningún tipo de mejora, se ha mantenido ya que el mercado está flojo.

**¿Considera usted que la producción de leche incide en el desarrollo socio económico del cantón Espejo?** La producción de leche es la principal actividad de la que dependen el sustento de la familia y un apoyo para pagar las deudas, así como la alimentación y estudio.

**Cuál considera usted que fue la problemática de los pequeños productores de lácteos en el cantón Espejo en el periodo 2014 – 2017.** La principal problemática que existe es el precio de pago de la leche, como asociación no tienen problema.

**Cree usted que las necesidades expresadas por ustedes han sido recogidas en los proyectos ejecutados, cuyo fin es solucionar su problemática?** No, porque las peticiones del pequeño productor no es atendida por las autoridades competentes.

**Cuáles fueron las medidas de solución tomadas en Asambleas para tratar la problemática del sector lechero es decir, enfocados a los pequeños, medianos y grandes productores?** Ninguna

**Cuál es la tecnología que utilizan los miembros de esta asociación para realizar la producción de leche?** Manual por parte de los pequeños productores

**¿Recibe usted capacitación o asesoramiento técnico?** Si, por parte de MAG en el manejo de pastos, como se debe realizar el ordeño a las vacas.

**Conoce usted, ¿Cuáles son los centros de expendio del producto al consumidor final?** Directamente con la industria El Ordeño

**¿Conoce de la existencia de algún plan, programa o proyecto que ayude a la producción y comercialización de leche en esta zona?** El gobierno ha manifestado ayudar a mejorar la genética del ganado para incrementar la producción láctea.

**Ha participado en la construcción o elaboración de proyectos para el mejoramiento de la producción láctea en el cantón Espejo, durante el periodo 2014 – 2017?** No

**De los proyectos ejecutados en el cantón Espejo cuales han sido los que han brindado mayor beneficio y han logrado satisfacer las necesidades planteadas anteriormente.** Desconoce del tema

**Conoce Ud. ¿Qué es una política pública?** No se ha escuchado

**Qué política pública se aplicó para dar solución a la crisis económica que atravesaban los pequeños productores en el periodo 2014-2017.** Desconoce del tema

### **3. Entrevista a la Sra. Rosario Quelal**

**¿A qué asociación de ganaderos representa y en qué categoría se encuentran?** Asociación PEQUEÑOS PRODUCTORES LUCHANDO POR UN MEJOR FUTURO, conformada por 10 miembros, entre los cuales se caracterizan como pequeños productores.

**¿Considera usted que la producción de leche es una actividad rentable?** No, porque el precio de leche no es rentable ya que la paga es de \$0,30 centavos de dólar.

**Considera usted, ¿que la producción láctea ha incrementado o ha disminuido durante el periodo 2014-2017?** Se incrementa, porque al ser productor de papa y quedar el suelo abonado realizan los pastizales y mirando la situación que atraviesan es mejor comprar una cabeza de ganado y de esta manera apoyar a sus ingresos económicos de la familia.

**Considera usted, que ¿el precio del litro de leche cubre el costo de producción?** No, porque el intermediario paga muy bajo el precio del litro de leche.

**¿Cuál fue el precio promedio fijado en el periodo 2014 - 2017?** Pequeño Productor  
Intermediario    Industria    Consumidor final

**En el cantón Espejo durante el periodo 2014-2017 se ha notado algún tipo de mejora respecto a la producción láctea.** No porque el intermediario paga al pequeño productor a un precio muy bajo

**¿Considera usted que la producción de leche incide en el desarrollo socio económico del cantón Espejo?** Sí, porque la cantidad producida de leche depende de los ingresos económicos que lleguen a cada hogar.

**Cuál considera usted que fue la problemática de los pequeños productores de lácteos en el cantón Espejo en el periodo 2014 – 2017.** La principal problemática que se encuentra es el precio

por litro de leche que establece el intermediario a los pequeños productores y que no hay un centro de acopio en la zona.

**Cree usted que las necesidades expresadas por ustedes han sido recogidas en los proyectos ejecutados, cuyo fin es solucionar su problemática?** No, porque las autoridades están presentes solo cuando quieren el voto y luego de ello se olvidan.

**Cuáles fueron las medidas de solución tomadas en Asambleas para tratar la problemática del sector lechero es decir, enfocados a los pequeños, medianos y grandes productores?** No, porque las autoridades están presentes solo cuando quieren el voto y luego de ello se olvidan.

**Cuál es la tecnología que utilizan los miembros de esta asociación para realizar la producción de leche?** Como pequeños productores se lo realiza manualmente

**¿Recibe usted capacitación o asesoramiento técnico?** Si se recibió capacitaciones para conseguir el tanque de enfriamiento pero no tuvieron asesoramiento en la comercialización de su producto, no nos dieron asesoramiento para saber a qué industria se podía entregar el producto, y que hacemos con recibir la leche si no tenemos a quien entregarle.

**Conoce usted, ¿Cuáles son los centros de expendio del producto al consumidor final?** La venta directa del pequeño productor al consumidor final.

**¿Conoce de la existencia de algún plan, programa o proyecto que ayude a la producción y comercialización de leche en esta zona?** Como asociación se implementado un proyecto para obtener el tanque de enfriamiento pero no se obtuvo la debida capacitación ni el apoyo para guiarnos en el sentido de no saber a quién entregar el producto.

**Ha participado en la construcción o elaboración de proyectos para el mejoramiento de la producción láctea en el cantón Espejo, durante el periodo 2014 – 2017?** No habido la oportunidad

**De los proyectos ejecutados en el cantón Espejo cuales han sido los que han brindado mayor beneficio y han logrado satisfacer las necesidades planteadas anteriormente.** No

**Conoce Ud. ¿Qué es una política pública?** No

**Qué política pública se aplicó para dar solución a la crisis económica que atravesaban los pequeños productores en el periodo 2014-2017.** Desconoce del tema

#### **4. Entrevista a Sra. María Mipaz**

**¿A qué asociación de ganaderos representa y en qué categoría se encuentran?** Asociación Mujeres Libertences, ubicada en la parroquia de La Libertad, Barrio La Dolorosa, conformada por 20 socios, se identifican como mediano productores.

**¿Considera usted que la producción de leche es una actividad rentable?** Ahorita por el precio no, porque pagan a \$ 0,38 centavos

**Considera usted, ¿que la producción láctea ha incrementado o ha disminuido durante el periodo 2014-2017?** Se ha incrementado por ello se creó la industria en el barrio Jesús del gran poder

**Considera usted, que ¿el precio del litro de leche cubre el costo de producción?** No

**¿Cuál fue el precio promedio fijado en el periodo 2014 - 2017?** Pequeño Productor \$0,38; Intermediario desconoce; Industria desconoce; Consumidor final desconoce.

**En el cantón Espejo durante el periodo 2014-2017 se ha notado algún tipo de mejora respecto a la producción láctea.** Si porque el precio de leche ha mejorado ya que estaba a \$0,25 centavos

**¿Considera usted que la producción de leche incide en el desarrollo socio económico del cantón Espejo?** No, porque cada uno trabaja para cada uno.

**Cuál considera usted que fue la problemática de los pequeños productores de lácteos en el cantón Espejo en el periodo 2014 – 2017.** El control de calidad de la producción de leche

**Cree usted que las necesidades expresadas por ustedes han sido recogidas en los proyectos ejecutados, cuyo fin es solucionar su problemática?** Ninguna

**Cuáles fueron las medidas de solución tomadas en Asambleas para tratar la problemática del sector lechero es decir, enfocados a los pequeños, medianos y grandes productores?**

Si se ha planteado algunas alternativas, pero no se ha llegado a un acuerdo de decir vamos y hagamos esto

**Cuál es la tecnología que utilizan los miembros de esta asociación para realizar la producción de leche?** La mayoría lo realizan de forma manual

**¿Recibe usted capacitación o asesoramiento técnico?** Si, el MAG apoyo con un mocultor con el que trabajamos

**Conoce usted, ¿Cuáles son los centros de expendio del producto al consumidor final?** Centros de acopio

**¿Conoce de la existencia de algún plan, programa o proyecto que ayude a la producción y comercialización de leche en esta zona?** No

**Ha participado en la construcción o elaboración de proyectos para el mejoramiento de la producción láctea en el cantón Espejo, durante el periodo 2014 – 2017?** No

**De los proyectos ejecutados en el cantón Espejo cuales han sido los que han brindado mayor beneficio y han logrado satisfacer las necesidades planteadas anteriormente.** Ninguno

**Conoce Ud. ¿Qué es una política pública?** No

**Qué política pública se aplicó para dar solución a la crisis económica que atravesaban los pequeños productores en el periodo 2014-2017.** Desconoce del tema

## **5. Entrevista al Sr. René Imbaquingo**

**¿A qué asociación de ganaderos representa y en qué categoría se encuentran?** Asociación San Isidro, cuenta con la participación de 21 socios, los cuales son pequeños productores.

**¿Considera usted que la producción de leche es una actividad rentable?** Sí, ya que el precio de litro de leche se paga por igual

**Considera usted, ¿que la producción láctea ha incrementado o ha disminuido durante el periodo 2014-2017?** Disminuye porque usted sabe que en tiempo de verano la producción disminuye por motivo de sequias

**Considera usted, que ¿el precio del litro de leche cubre el costo de producción?** No, porque ahorita el costo no es real ya que sube y baja

**¿Cuál fue el precio promedio fijado en el periodo 2014 - 2017?** Pequeño Productor el mismo precio a todos sin diferencia alguna

**En el cantón Espejo durante el periodo 2014-2017 se ha notado algún tipo de mejora respecto a la producción láctea.** No existe ningún tipo de mejora, todo sigue igual.

**¿Considera usted que la producción de leche incide en el desarrollo socio económico del cantón Espejo?** A nivel cantonal sí, si sirve porque directamente la producción que hay, abastece a la parroquia o muchas veces al cantón y así sucesivamente.

**Cuál considera usted que fue la problemática de los pequeños productores de lácteos en el cantón Espejo en el periodo 2014 – 2017.** No hubo apoyo gubernamental, porque nosotros estábamos con el apoyo de un banco (no recuerda el nombre) que quiso ayudar y no dio ningún resultado.

**Cuáles fueron las medidas de solución tomadas en Asambleas para tratar la problemática del sector lechero es decir, enfocados a los pequeños, medianos y grandes productores?** Si habido discusiones, pero ninguna discusión ha tenido ningún resultado

**Cuál es la tecnología que utilizan los miembros de esta asociación para realizar la producción de leche?** Todos los socios lo realizan manualmente

**¿Recibe usted capacitación o asesoramiento técnico?** Por parte del MAG,

**¿Conoce de la existencia de algún plan, programa o proyecto que ayude a la producción y comercialización de leche en esta zona?** Por parte del municipio ningún apoyo.

**Ha participado en la construcción o elaboración de proyectos para el mejoramiento de la producción láctea en el cantón Espejo, durante el periodo 2014 – 2017?** Si, en la construcción de El Capulí en Quito e Ibarra por parte de Quesinor.

**De los proyectos ejecutados en el cantón Espejo cuales han sido los que han brindado mayor beneficio y han logrado satisfacer las necesidades planteadas anteriormente.** Ahorita ningún beneficio a motivo que nadie siguió los pasos que estaba realizando Quesinor

**Conoce Ud. ¿Qué es una política pública?** No

**Qué política pública se aplicó para dar solución a la crisis económica que atravesaban los pequeños productores en el periodo 2014-2017.** Como nadie tiene una visión, no hay nadie que diga hagamos esto, y como no hay proyectos porque presentando proyecto se sale de esta situación

### **Anexo 3.** Entrevistas realizadas a los socios de las asociaciones del cantón Espejo.

#### **1. Entrevista a Sra. Yadira Chamorro**

**Por qué usted se dedica a la producción de leche?** Porque esta es una fuente de trabajo que tenemos nosotros como campesinos, además es la única actividad en la que se puede trabajar y se tiene un medio económico.

**Conoce usted acerca de la cadena productiva de la leche?** No, no he escuchado esas palabras.

**¿Qué actividades realiza en el ordeño para asegurar la calidad de la leche?** Principalmente se hace el aseo adecuado al recipiente donde se lleva el producto luego se traslada al lugar donde se tiene a su ganado y ahí se realiza el aseo a la vaca, lavando el ubre de la vaca, secar el ubre, una vez seco se procede a la extracción de la leche en una recipiente de aluminio con el fin de contribuir a mejorar la calidad de la leche.

**¿Qué problemas tiene en la producción y el ordeño?** Problemas en este aspecto ninguno, porque cuento con hatos ganaderos dotados para esta actividad y en lo que se refiere al ordeño ninguno porque se lo realiza manualmente.

**¿Quiénes les ayudaron a organizarse y para qué?** Cuando nos organizamos tuvimos el apoyo del MIESS. Uno se organiza para tener beneficios por parte del estado porque es necesario que la organización se haga jurídica.

**¿En la producción de leche qué beneficios tiene por estar asociado?** Como le mencione se supone que por estar asociado la organización y por ende el socio tiene beneficios pero muy poco se ha visto que uno sea beneficiado por que si uno no trabaja nadie le apoya.

**Qué instituciones le han apoyado en la ganadería en su producción de leche?** Por el momento el Gobierno Provincial en lo que respecta a las vacunaciones para el ganado, además se escucha que hay la inseminación artificial pero ni de eso se beneficia ya que esos beneficios se los ofrecen a los que tienen sus haciendas más no al pequeño ganadero por ello se utiliza al toro; igualmente

para tener unas hierbitas lo que se espera es después de la cosecha de papas sembrar pastizales utilizando fondos propios mas no por estar apoyado de las instituciones.

**Conoce usted qué rol desempeñan las instituciones de nuestro cantón en lo que respecta a la producción láctea? MAG, AGROCALIDAD, MIPRO, BANECUADOR, MUNICIPIO DE ESPEJO?** De las instituciones mencionadas le puedo dar razón de BanEcuador ya que es quien otorga créditos claro que es un apoyo ya que presta dinero a bajo interés.

**Cree usted que el Estado está apoyando a la producción láctea?** No, porque el ganadero tiene que costearse para toda la producción de leche que aparentemente es una actividad fácil y menos costosa, y eso no es así, ya que toca costearse con la hierba, molido, balanceados que dar al ganado.

## **2. Entrevista a Sra. Mayra Narváez**

**Por qué usted se dedica a la producción de leche?** Considero que la actividad ganadera es más fácil que la agricultura; ya que esta actividad demanda de más tiempo y recursos económicos.

**Conoce usted acerca de la cadena productiva de la leche?** No, no he escuchado esas palabras.

**¿Qué actividades realiza en el ordeño para asegurar la calidad de la leche?** Una vez en el hato ganadero se realiza el aseo a la vaca, lavando la ubre de la vaca, secar la ubre, una vez seco se procede a la extracción de la leche en un recipiente de aluminio con el fin de contribuir a mejorar la calidad de la leche.

**¿Qué problemas tiene en la producción y el ordeño?** El principal problema que se tiene es el precio de litro de leche que es bajo.

**¿Quiénes les ayudaron a organizarse y para qué?** La institución que nos apoyó para que nos formemos como organización fue el MIESS con el propósito de tener algún beneficio y ser partícipe de algún proyecto.

**¿En la producción de leche qué beneficios tiene por estar asociado?** Es tener los mismos derechos y obligaciones que se debe cumplir además el precio por litro de leche es igualitario para todos los socios.



**Qué instituciones le han apoyado en la ganadería en su producción de leche?** Por el momento el Gobierno Provincial en lo que respecta a las vacunaciones para el ganado, además se escucha que hay la inseminación artificial pero ni de eso se beneficia ya que esos beneficios se los ofrecen a los que tienen sus haciendas más no al pequeño ganadero por ello se utiliza al toro; igualmente para tener sus pastizales lo que se espera es después de la cosecha de papas sembrar pastizales utilizando fondos propios más no por estar apoyado de las instituciones; ya que su producto es entregado al centro de acopio 23 de Julio al cual pertenecemos.

**Conoce usted qué rol desempeñan las instituciones de nuestro cantón en lo que respecta a la producción láctea? MAG, AGROCALIDAD, MIPRO, BANECUADOR, MUNICIPIO DE ESPEJO?** De las instituciones antes mencionadas el MAG es quien ofrece campañas de vacunación y control de la fiebre aftosa; y BanEcuador que apoya al pequeño productor mediante créditos.

**Cree usted que el Estado está apoyando a la producción láctea?** No, porque la comercialización de la leche es para el gobierno y no pagan puntualmente.

### **3. Entrevista a Sra. Narcisa Viana**

**Por qué usted se dedica a la producción de leche?** Principalmente se la realiza por la necesidad de contar con un trabajo ya que no hay otra actividad rentable dentro del sector.

**Conoce usted acerca de la cadena productiva de la leche?** Transporte de leche

**¿Qué actividades realiza en el ordeño para asegurar la calidad de la leche?** Se realiza el aseo a la vaca, para ello se procede a lavar la ubre de vaca, se despunta, se cierne la leche en un recipiente de aluminio y para ello se ocupa dos telas.

**¿Qué problemas tiene en la producción y el ordeño?** En lo que respecta a la producción hay deficiencia en pastizales ya que la hierba se encuentra seca debido al verano que estamos atravesando; y en lo que se refiere al ordeño se determina la enfermedad que presenta las vacas como mastitis.

**¿Quiénes les ayudaron a organizarse y para qué?** En ese entonces, por la falta de trabajo nos ayudó a organizarnos el DRID como ahora MAG con el fin de buscar un progreso colectivo.

**¿En la producción de leche qué beneficios tiene por estar asociado?** Por el momento ninguno

**Qué instituciones le han apoyado en la ganadería en su producción de leche?** En lo que se refiere a vacunación y dotación de vitaminas el MAG ha aportado con esa ayuda al pequeño productor. Las industrias que permiten la comercialización de leche es la Floralp y Alpina.

**Conoce usted qué rol desempeñan las instituciones de nuestro cantón en lo que respecta a la producción láctea? MAG, AGROCALIDAD, MIPRO, BANEQUADOR, MUNICIPIO DE ESPEJO?** En lo que respecta AGROCALIDAD tiene el principal objetivo de prevenir la fiebre aftosa; como también BANEQUADOR otorga créditos a un bajo interés que tiene posibilidades de pago.

**Cree usted que el Estado está apoyando a la producción láctea?** No, porque el precio era mejor que ahora, ya que el precio ha llegado a un precio de \$0,10 o había momentos en los que el producto se lo regalaba y aun así las personas del sector no querían recibir este producto y tocaba botarla.

#### **4. Entrevista a Sra. Luz Angélica Chamorro**

**Por qué usted se dedica a la producción de leche?** Porque no hay otra actividad económica en la cual se pueda dedicar, además esta actividad ayuda a la mantención de la familia.

**Conoce usted acerca de la cadena productiva de la leche?** No tiene conocimiento

**¿Qué actividades realiza en el ordeño para asegurar la calidad de la leche?** Realizar el aseo al ubre de la vaca con agua tibia, secar con toalla o un trapito limpio. Con el propósito de realizar las buenas prácticas pecuarias.

**¿Qué problemas tiene en la producción y el ordeño?** El principal problema se lo determina en las enfermedades que desarrolla la vaca. En el ordeño no, porque que lo realiza manualmente.

**¿Quiénes les ayudaron a organizarse y para qué?** El MIESS fue la institución que apoyo al crecimiento como asociación, al principio con el fin de tejer sacos de lana de borrego y luego con los recursos obtenidos se adquirió un terreno, por otra parte el MAG apoyó con un invernadero de tomate de riñón y pimienta. Desde allí estamos asociadas, sin embargo la producción láctea es importante ya que apoya a cada una de las familias.

**¿En la producción de leche qué beneficios tiene por estar asociado?** Respecto a la producción láctea no.

**Qué instituciones le han apoyado en la ganadería en su producción de leche?** El MAG apoya en vacunación para el ganado lechero así como también en desparasitación del mismo. También el Gobierno Provincial en conteo de ganado.

**Conoce usted qué rol desempeñan las instituciones de nuestro cantón en lo que respecta a la producción láctea? MAG, AGROCALIDAD, MIPRO, BANEQUADOR, MUNICIPIO DE ESPEJO?** El MAG es el ente rector el cual está asociado con AGROCALIDAD para determinar la calidad de la producción láctea y control de fiebre aftosa, Centro Agrícola es quien realiza la certificación de vacunación de bovinos, y finalmente BANEQUADOR quien otorga créditos.

**Cree usted que el Estado está apoyando a la producción láctea?** .No, porque no se mira un precio rentable para el pequeño productor ganadero.

## **5. Entrevista Sra. Inés Villareal Torres**

**Por qué usted se dedica a la producción de leche?** Porque es una actividad que apoya la economía de las diferentes familias, y se dedica menor tiempo que la agricultura.

**Conoce usted acerca de la cadena productiva de la leche?** Desconoce del tema

**¿Qué actividades realiza en el ordeño para asegurar la calidad de la leche?** Realizar el aseo al ubre de la vaca con agua tibia, secar con toalla o un trapito limpio. Con el propósito de realizar las buenas prácticas pecuarias.

**¿Qué problemas tiene en la producción y el ordeño?** Ninguno

**¿Quiénes les ayudaron a organizarse y para qué?** El MIESS fue la institución que apoyo al crecimiento como asociación, al principio con el fin de tejer sacos de lana de borrego y luego con los recursos obtenidos se adquirió un terreno, por otra parte el MAG apoyó con un invernadero de tomate de riñón y pimienta. Desde allí estamos asociadas, sin embargo la producción láctea es importante ya que apoya a cada una de las familias.

**¿En la producción de leche qué beneficios tiene por estar asociado?** Ninguno

**Qué instituciones le han apoyado en la ganadería en su producción de leche?** En lo que se refiere a vacunación y dotación de vitaminas el MAG ha aportado con esa ayuda al pequeño productor.

**Conoce usted qué rol desempeñan las instituciones de nuestro cantón en lo que respecta a la producción láctea? MAG, AGROCALIDAD, MIPRO, BANEQUADOR, MUNICIPIO DE ESPEJO?** Desconoce del tema

**Cree usted que el Estado está apoyando a la producción láctea?** .Desconoce del tema

## **6. Entrevista al Sr. Gustavo Nenger**

**Por qué usted se dedica a la producción de leche?** Porque esta es una fuente de trabajo que tenemos nosotros como campesinos, además es la única actividad en la que se puede trabajar y se tiene un medio económico.

**Conoce usted acerca de la cadena productiva de la leche?** No, no he escuchado esas palabras.

**¿Qué actividades realiza en el ordeño para asegurar la calidad de la leche?** Principalmente se hace el aseo adecuado al recipiente donde se lleva el producto luego se traslada al lugar donde se tiene a su ganado y ahí se realiza el aseo a la vaca, lavando el ubre de la vaca, secar el ubre, una vez seco se procede a la extracción de la leche en una recipiente de aluminio con el fin de contribuir a mejorar la calidad de la leche.

**¿Qué problemas tiene en la producción y el ordeño?** Problemas en este aspecto ninguno, porque cuento con hatos ganaderos dotados para esta actividad y en lo que se refiere al ordeño ninguno porque se lo realiza manualmente.

**¿Quiénes les ayudaron a organizarse y para qué?** Cuando nos organizamos tuvimos el apoyo del MIESS. Uno se organiza para tener beneficios por parte del estado porque es necesario que la organización se haga jurídica.

**¿En la producción de leche qué beneficios tiene por estar asociado?** Como le mencione se supone que por estar asociado la organización y por ende el socio tiene beneficios pero muy poco se ha visto que uno sea beneficiado por que si uno no trabaja nadie le apoya.

**Qué instituciones le han apoyado en la ganadería en su producción de leche?** Por el momento el Gobierno Provincial en lo que respecta a las vacunaciones para el ganado, además se escucha que hay la inseminación artificial pero ni de eso se beneficia ya que esos beneficios se los ofrecen a los que tienen sus haciendas más no al pequeño ganadero por ello se utiliza al toro; igualmente para tener unas hierbitas lo que se espera es después de la cosecha de papas sembrar pastizales utilizando fondos propios mas no por estar apoyado de las instituciones.

**Conoce usted qué rol desempeñan las instituciones de nuestro cantón en lo que respecta a la producción láctea? MAG, AGROCALIDAD, MIPRO, BANEQUADOR, MUNICIPIO DE ESPEJO?** De las instituciones mencionadas le puedo dar razón de BanEcuador ya que es quien otorga créditos claro que es un apoyo ya que presta dinero a bajo interés.

**Cree usted que el Estado está apoyando a la producción láctea?** No, porque el ganadero tiene que costearse para toda la producción de leche que aparentemente es una actividad fácil y menos costosa, y eso no es así, ya que toca costearse con la hierba, molido, balanceados que dar al ganado.

## **7. Entrevista al Sr. Saúl Chugá**

**Por qué usted se dedica a la producción de leche?** Es una actividad la cual genera un ingreso económico estable para las familias. Ya que su producto es entregado directamente al centro de acopio.

**Conoce usted acerca de la cadena productiva de la leche?** No

**¿Qué actividades realiza en el ordeño para asegurar la calidad de la leche?** Realizar el aseo la ubre de la vaca con agua tibia, secar con toalla o un trapito limpio. Con el propósito de realizar las buenas prácticas pecuarias.

**¿Qué problemas tiene en la producción y el ordeño?** En lo que respecta a la producción se debe a los escasos de hierba para la alimentación del ganado.

**¿Quiénes les ayudaron a organizarse y para qué?** EL Gobierno Provincial con el fin de poder vender el producto.

**¿En la producción de leche qué beneficios tiene por estar asociado?** Ninguno

**Qué instituciones le han apoyado en la ganadería en su producción de leche?** En lo que se refiere a vacunación y dotación de vitaminas el MAG ha aportado con esa ayuda al pequeño productor.

**Conoce usted qué rol desempeñan las instituciones de nuestro cantón en lo que respecta a la producción láctea? MAG, AGROCALIDAD, MIPRO, BANECUADOR, MUNICIPIO DE ESPEJO?** Desconoce del tema

**Cree usted que el Estado está apoyando a la producción láctea?** No, porque el precio de litro de leche no aumenta, porque si el Estado apoyara a la producción láctea el precio aumentaría.

## **8. Entrevista Sr. Segundo Villota**

**Por qué usted se dedica a la producción de leche?** Porque es nuestro trabajo, el sustento para nuestros hogares ya que de ello dependemos en lo que respecta a pagos de créditos, alimentación, vestido, educación.

**Conoce usted acerca de la cadena productiva de la leche?** No, desconoce del tema.

**¿Qué actividades realiza en el ordeño para asegurar la calidad de la leche?** Realizar el aseo la ubre de la vaca con agua tibia, secar con toalla o un trapito limpio. Con el propósito de realizar las buenas prácticas pecuarias.

**¿Qué problemas tiene en la producción y el ordeño?** Debido al verano hay escasas de hierba para alimentación del ganado.

**¿Quiénes les ayudaron a organizarse?** El Gobierno Provincial.

**¿En la producción de leche qué beneficios tiene por estar asociado?** Ninguno

**Qué instituciones le han apoyado en la ganadería en su producción de leche?** En lo que se refiere a vacunación y dotación de vitaminas el MAG ha aportado con esa ayuda al pequeño productor.

**Conoce usted qué rol desempeñan las instituciones de nuestro cantón en lo que respecta a la producción láctea? MAG, AGROCALIDAD, MIPRO, BANECUADOR, MUNICIPIO DE**

**ESPEJO?** AGROCALIDAD controla la fiebre aftosa y BANECUADOR otorga créditos a los pequeños productores ganaderos.

**Cree usted que el Estado está apoyando a la producción láctea?** No, porque hay industrias pero no tienen apoyo o un lugar específico donde poder llegar con su producto.

## **9. Entrevista al Sr. Segundo Delio Mayanquer**

**Por qué usted se dedica a la producción de leche?** Porque es nuestro trabajo, el sustento para nuestros hogares ya que de ello dependemos en lo que respecta a pagos de créditos, alimentación, vestido, educación.

**Conoce usted acerca de la cadena productiva de la leche?** No, desconoce del tema.

**¿Qué actividades realiza en el ordeño para asegurar la calidad de la leche?** Realizar el aseo la ubre de la vaca con agua tibia, secar con toalla o un trapito limpio. Con el propósito de realizar las buenas prácticas pecuarias.

**¿Qué problemas tiene en la producción y el ordeño?** Debido al verano hay escases de hierba para alimentación del ganado.

**¿Quiénes les ayudaron a organizarse?** El Gobierno Provincial.

**¿En la producción de leche qué beneficios tiene por estar asociado?** Ninguno

**Qué instituciones le han apoyado en la ganadería en su producción de leche?** En lo que se refiere a vacunación y dotación de vitaminas el MAG ha aportado con esa ayuda al pequeño productor.

**Conoce usted qué rol desempeñan las instituciones de nuestro cantón en lo que respecta a la producción láctea? MAG, AGROCALIDAD, MIPRO, BANECUADOR, MUNICIPIO DE ESPEJO?** MAG realiza visitas pertinentes a las instituciones para verificar si están cumpliendo con sus obligaciones. AGROCALIDAD, verificar que el producto semielaborado cumpla con los debidos permisos. Municipio de Espejo, apoya con la comercialización del producto para ello mejora las vías. Y finalmente BANECUADOR, otorga créditos accesibles y fáciles de pagar.

**Cree usted que el Estado está apoyando a la producción láctea?** No, porque hay rivalidades entre el gobierno anterior con el actual.

### **10. Entrevista al Sra. Eliza Imbaquingo**

**Por qué usted se dedica a la producción de leche?** Porque es la única entrada para el sustento del hogar.

**Conoce usted acerca de la cadena productiva de la leche?** No

**¿Qué actividades realiza en el ordeño para asegurar la calidad de la leche?** Se realiza el aseo a la vaca, para ello se procede a lavar la ubre de vaca, se despunta, se cierne la leche en un recipiente de aluminio y para ello se ocupa dos telas.

**¿Qué problemas tiene en la producción y el ordeño?** En lo que respecta a la producción hay deficiencia en pastizales además de la escases de agua que toca sacar de pozos, asimismo los terrenos presentan neumonía por la estación de clima de verano que estamos atravesando; y en lo que se refiere al ordeño se determina la enfermedad que presenta las vacas como mastitis.

**¿Quiénes les ayudaron a organizarse y para qué?** No recuerda

**¿En la producción de leche qué beneficios tiene por estar asociado?** Por el momento ninguno

**Qué instituciones le han apoyado en la ganadería en su producción de leche?** En lo que se refiere a vacunación y dotación de vitaminas el MAG ha aportado con esa ayuda al pequeño productor. Las industrias que permiten la comercialización de leche es la Nestlé.

**Conoce usted qué rol desempeñan las instituciones de nuestro cantón en lo que respecta a la producción láctea? MAG, AGROCALIDAD, MIPRO, BANECUADOR, MUNICIPIO DE ESPEJO?** BANECUADOR otorga créditos a un bajo interés que tiene posibilidades de pago.

**Cree usted que el Estado está apoyando a la producción láctea?** No, porque Carchi está abandonado especialmente la parroquia de San Isidro.



#### **Anexo 4.** Entrevistas realizadas a las autoridades competentes del cantón Espejo.

##### **1. Entrevista a Ing. Arnaldo Cuacés**

**¿A qué asociación de ganaderos representa y en qué categoría se encuentran?** Centro Agrícola Espejo

**¿Considera usted que la producción de leche es una actividad rentable?** Para el pequeño productor esta actividad es una manera de obtener más ingresos, por lo que es una ayuda económica para sus hogares.

**Considera usted, ¿que la producción láctea ha incrementado o ha disminuido durante el periodo 2014-2017?** La producción prácticamente entre el año 2014 – 2017 ha disminuido, porque lo que se observa es que respecto al año 2013 la producción ha disminuido en aproximadamente un millón de litros a nivel nacional, en el año 2013 la producción es de 6' 110 518 litros a comparación de 2016 donde la producción ha sido de 5' 188 000 litros y para el año 2018 la producción es de 5' 125 000.

**Considera usted, que ¿el precio del litro de leche cubre el costo de producción?** Los pequeños productores son los más afectados ya que el precio de litro de leche lo establecen los intermediarios a lo que se refiere al costo de producción.

**¿Cuál fue el precio promedio fijado en el periodo 2014 - 2017?** Al pequeño productor, intermediario, industria debe mantener un solo precio ya que está fijado por una ley \$0,42 centavos de dólar la cual norma todo este proceso productivo y el consumidor final compra el litro de leche a \$0,50 centavos de dólar.

**En el cantón Espejo durante el periodo 2014-2017 se ha notado algún tipo de mejora respecto a la producción láctea.** En el tema de producción ha mejorado ya que se tiene menos cabezas de animales, eso implica que la producción por animal ha incrementado levemente.

**¿Considera usted que la producción de leche incide en el desarrollo socio económico del cantón Espejo?** Claro, ya que la producción láctea es la actividad que mueve la economía del cantón y por ende la de la provincia.

**Cuál considera usted que fue la problemática de los pequeños productores de lácteos en el cantón Espejo en el periodo 2014 – 2017.** Se ha realizado la gestión da nivel Nacional, una de ellas es la creación del Centro agrícola con apoyo de la Cámara de Agricultura, y ayuda de algunas Asociaciones grandes a nivel Nacional con el fin de incluir de los más pequeños se ha formado el Concejo Nacional Lechero, mismo que dio paso al Concejo Consultivo la leche va a una entidad publico privado escrita para el ministerio de agricultura para poder hacer gestión y que de alguna manera solicitar que se incrementen de dos a cuatro días los programas sociales de leche para los niños, también se está trabajando en el fondo ganadero, con el fin de poder exportar el producto que es la solución, ya que el fondo ganadero permitiría compensar el desbalance en cuanto al precio de litro de leche.

**Cree usted que las necesidades expresadas por ustedes han sido recogidas en los proyectos ejecutados, cuyo fin es solucionar su problemática?** Muy poco realmente no se ha visto cristalizado, por esa razón es que la problemática no se ha logrado resolver y aún existen empresas que están colgando cupos a los productores.

**Cuáles fueron las medidas de solución tomadas en Asambleas para tratar la problemática del sector lechero es decir, enfocados a los pequeños, medianos y grandes productores?** La asamblea no ha hecho mayor parte para resolver esta problemática

**Cuál es la tecnología que utilizan los miembros de esta asociación para realizar la producción de leche?** Se puede decir que la tecnología a utilizar es mixta, en el sentido que los pequeños productores la realizan manualmente y los medianos productores lo hacen de forma mecánica ya que cuentan con el ordeño mecánico.

**Podría usted, explicar ¿cuál es el canal de comercialización de su producto?** Productor – Industria e intermediario

**¿Conoce de la existencia de algún plan, programa o proyecto que ayude a la producción y comercialización de leche en esta zona?** No

**Ha participado en la construcción o elaboración de proyectos para el mejoramiento de la producción láctea en el cantón Espejo, durante el periodo 2014 – 2017?** Si, el proyecto: “PRODUCCION DE LECHE A BASE DE PASTOREO” ejecutado por la asociación de ganaderos mismo que se realizó el ministerio de agricultura, ganadería, en convenio con la asociación de ganaderos, es un proyecto que tiene como objetivo la producción de leche solo a base de paso,

pastoreo eliminando lo que son concentrados lo que le permite al productor disminuir costos de producción, lo negativo de ello es que por falta de presupuesto en la parte financiera este proyecto no fue ejecutado.

**De los proyectos ejecutados en el cantón Espejo cuales han sido los que han brindado mayor beneficio y han logrado satisfacer las necesidades planteadas anteriormente.** Ninguno ha logrado satisfacer las necesidades

**Conoce Ud. ¿Qué es una política pública?** Es una política enmarcada en la ley que permite a través de la legislación favorecer a un conglomerado

**Qué política pública se aplicó para dar solución a la crisis económica que atravesaban los pequeños productores en el periodo 2014-2017.** Los programas sociales donde se dio alimentación de lácteos a los niños.

## **2. Entrevista al Dr. Hernán Álvarez**

**Conoce usted sobre las políticas nacionales aplicadas en el sector Ganadero Rafael Correa?** Agro calidad siendo una institución responsable de la sanidad agropecuaria, la institución para el sector pecuario se desarrollaron dos proyectos como continuar con la vacunación contra la fiebre aftosa y la certificación de predios libres de brucelosis y tuberculosis, la vacunación se la realizó con la finalidad de lograr mantener el estatus de un país libre de fiebre aftosa con vacunación, mismo que se logra en el año 2015 gracias al trabajo sostenido, en cuanto al proyecto de certificación de predios libres de brucelosis y tuberculosis el mismo que consiste en un procedimiento de carácter voluntario por parte de los ganaderos, sin embargo a pesar de que fueron proyectos que se establecieron dentro de ese período, tuvieron aspectos positivos que hasta la actualidad se los mantiene ejecutando ya que el objetivo es bajar la prevalencia de estas enfermedades.

**Conoce sobre los planes programas y proyectos que se han aplicado en el sector ganadero y de la producción de lácteos durante el período de año 2014 - 2017?** Agro calidad ha desarrollado una certificación de buenas prácticas agropecuarias a los propietarios de los hatos ganaderos que lo deseen por otro lado se ha emprendido en el área de inocuidad la certificación y habilitación de centros de acopio de leche así como también el control de las normas de inocuidad que deben

cumplir los transportistas de leche para poder operar. Esta es una actividad que ha cumplido su período de ejecución, sin embargo, se continuará con ella para darle sostenimiento a esta actividad de gran importancia para la salud.

**Cuál ha sido el efecto de los planes, programas y proyectos que fueron ejecutados en el sector ganadero en la producción de lácteos de la provincia del Carchi?** Es aspecto que se tuvo fue positivo por el hecho de mantener el estatus como país libre de fiebre aftosa, lo que se consideró como una ventaja para poder comercializar internacionalmente los productos, un ejemplo de ello son las empresas lácteas situadas en la provincia del Carchi mismas que están habilitadas para poder exportar el producto a otros países, como consecuencia en la mejora de la producción y en el transporte de leche cruda, bajo condiciones de higiene y de inocuidad desde la finca donde se produce hasta los centros de procesamiento, siendo la participación directa la de los pequeños productores.

**¿Considera usted que la mayoría de las asociaciones de los pequeños productores que conforman el cantón Espejo tienen conocimiento acerca de lo que son las políticas públicas y el beneficio que las aplicaciones de las mismas brindan a la producción y comercialización de lácteos?** Cada institución que tiene que ejecutar proyectos a nivel rural, hace su socialización dentro de la competencia que les corresponde, por lo que puede afirmar que los pequeños ganaderos cuentan con el pleno conocimiento de las políticas públicas, y los beneficios de la aplicación de las mismas.

**¿Considera ud que los proyectos que se han ejecutado en el cantón Espejo, durante el periodo 2014 – 2017 han servido directamente para el mejoramiento de la producción y comercialización de productos lácteos de los pequeños productores?** Si, han servido porque algunos de los pequeños ganaderos asociados a asociaciones ganaderas han logrado vender su producción láctea a empresas, por el hecho de estar en mejores condiciones, con ayuda de la asociatividad han dejado de necesitar a los intermediarios para la comercialización de sus productos.

**Cree usted que la problemática generada por parte de los pequeños productores de lácteos en el cantón Espejo en el periodo 2014 – 2017, tuvo que ver con la falta de conocimiento e implementación de políticas públicas.** Sí, es posible que algunos de los pequeños productores desconozcan acerca de la importancia que tiene la ejecución e implementación de políticas

públicas, sin embargo, gracias a las socializaciones en su mayoría son conocedores y beneficiarios de los proyectos que se han ejecutado.

**¿Cuáles cree ud que fueron las medidas de solución tomadas en Asambleas para tratar la problemática del sector lechero, es decir, enfocados a los pequeños, medianos y grandes productores?** Considera que fue la necesidad de crear la asociatividad, misma que permitió la agrupación y creación de asociaciones conformadas por pequeños productores con el fin de para poder llegar a beneficiar a la mayoría, en cuanto a conocimiento técnico, requisitos para ser habilitados como acopiadores o transportistas de leche, y a recibir apoyo por parte del Gobierno Central.

**¿Cuáles medidas cree ud que se deben tomar para fortalecer estructuralmente al sector agropecuario?** Continuar con el fortalecimiento de la asociatividad y apoyar con créditos, sobre todo con el apoyo de la comercialización del producto, para ello los pequeños productores deben cumplir con requisitos de sanidad e inocuidad para que su producto sea óptimo.

**¿Cuáles son los problemas de carecer de políticas públicas dentro del sector lácteo?** Un poco más de preocupación por parte del gobierno Central, y el involucramiento directo por parte del Gobierno Provincial ya que de acuerdo al COOTAD es el responsable del desarrollo agropecuario de las Provincias.

### **3. Entrevista Ing. Maribel Pantoja**

**¿Conoce ud sobre las políticas públicas nacionales aplicadas en el sector ganadero y de la producción de lácteos durante el gobierno de Rafael correa?** Si, durante el periodo de Rafael Correa en el año 2013 existe un acuerdo ministerial expedido por el ministerio de Agricultura y Ganadería en donde se fija el precio de sustentación de leche pagado al pie de finca y al productor. Pese a que ese proyecto se lo ejecuto en el año 2013 hasta la fecha sigue vigente.

**¿Conoce sobre planes programas y proyectos que se han aplicado en el sector ganadero y de la producción de lácteos durante el periodo de año 2014 - 2017?**Desde el Ministerio de Agricultura existe el proyecto Nacional de Ganadería sostenible, este proyecto está enmarcado en lo que es la dotación de tanques de frío para la implementación de centros de acopio de leche con

la finalidad de implementar una cadena de frío que le permita al productor obtener un precio sustentable ya que la cadena de frío es vital para la conservación de la leche como materia prima antes de llegar a la industria.

**¿Cuál ha sido el efecto de los planes programas y proyectos que fueron ejecutados en sector ganadero en la provincia del Carchi?** El aspecto ha sido positivo ya que a través del proyecto nacional de ganadería sostenible en la provincia se han implementado 12 centros de acopio, mismos que son auspiciados por el MAG, en el transcurso de la problemática que se generó por la comercialización de leche debido a los bajos precios se ha determinado que los productores que están regidos en un centro de acopio o enfriadora no se han enfrentado a esta problemática de bajos precios a diferencia de los productores que se encuentran trabajando individual, ya que no han bajado el costo más allá de los 35centavos por litro. Los que les brinda seguridad o un plus de ellos poder exigir un precio adecuado.

**Considera ud que la mayoría de las asociaciones de los pequeños productores que conforman el cantón Espejo tienen conocimiento acerca de lo que son las políticas públicas y el beneficio que las aplicaciones de las mismas brindan a la producción y comercialización de sus productos.** No todas las asociaciones tienen un conocimiento neto, ya que los que están cerca de la vida política son los que están al tanto de la situación, pero no quienes se dedican a trabajar netamente con el fin de mejorar los centros de acopio y conseguir precios justos la mayoría de veces no toman en cuenta a las políticas públicas implementadas por el estado y al no tener conocimiento no exigen sus derechos.

**¿Considera ud que los proyectos que se han ejecutado en el cantón Espejo, durante el periodo 2014 – 2017 han servido directamente para el mejoramiento de la producción y comercialización de productos lácteos?** En un cierto porcentaje sí, no muy alto pero si les ha apoyado, para que la comercialización de sus productos no dependa de un intermediario.

**Cree usted que la problemática generado por parte de los pequeños productores de lácteos en el cantón Espejo en el periodo 2014 – 2017, tuvo que ver con la falta de conocimiento e implementación de políticas públicas.** NO

**¿Cuáles cree ud que fueron las medidas de solución tomadas en Asambleas para tratar la problemática del sector lechero, es decir, enfocados a los pequeños, medianos y grandes productores?** No en la Asamblea, si no en trabajos interinstitucionales en el periodo 2015 netamente lo que es la provincia se realizaron operativos interinstitucionales con el fin de determinar cuál es la principal problemática que estaba afectando al precio de leche como tal, de lo cual se obtuvo resultados y se logró estabilizar el precio a los 0,42 centavos que está basado en el acuerdo ministerial 394.

**¿Cuáles medidas cree usted que se deben tomar para fortalecer estructuralmente al sector agropecuario?** Las medidas que se debe tomar es por parte de los productores, mismos que deber tener conciencia en alcanzar niveles de competitividad para fortalecer su producción, dejar de lado el paternalismo al que se encuentran acostumbrados y ofertar un producto de calidad, implementado buenas prácticas de ordeño.

**¿Cuáles son los problemas de carecer de políticas públicas dentro del sector lácteo?** El principal problema del sector agropecuario son las cadenas de comercialización si bien es cierto como productores es excelente produciendo, pero el cuello de botella siempre va a ser la comercialización por causa de sobre producción, o por causa de mercados limitados de productos.