UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI

CENTRO DE POSTGRADO

MAESTRÍA EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Tema: “Propuesta de una Política Pública para impulsar el desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi”.

Trabajo de titulación previa la obtención del
Título de Magister en Administración Pública.

Autor(a): Rodríguez Ayala Alex Mauricio.
Tutor(a): Castro Pantoja Edison Andrés.

Tulcán, 2021

CERTIFICADO JURADO EXAMINADOR

Certificamos que el maestrante Rodríguez Ayala Alex Mauricio, con el número de cédula 0401138730 ha elaborado el trabajo de titulación: “Propuesta de una Política Pública para impulsar el desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi”.

Este trabajo se sujeta a las normas y metodología dispuestas en el Reglamento de la Unidad de Titulación de Postgrado con RESOLUCIÓN N.º 150-CSUP-2020, por lo tanto, autorizo su presentación para la sustentación respectiva.

f.....

MSc. Zapata Muñoz Sofia.

DOCENTE EXAMINADOR PRESIDENTE DEL TRIBUNAL

f.....	**f.....**
PhD. Castro Pantoja Edison Andrés.	MSc. Cahuasqui Cevallos Edwin.
DOCENTE EXAMINADOR TUTOR	**DOCENTE EXAMINADOR**

Tulcán, junio de 2021

AUTORÍA DE TRABAJO

El presente trabajo de titulación constituye un requisito previo para la obtención del título de Magister en Administración Pública.

Yo, Rodríguez Ayala Alex Mauricio, con cédula de identidad número 0401138730 declaro: que la investigación es absolutamente original, auténtica, personal y los resultados y conclusiones a los que he llegado son de mi absoluta responsabilidad.

f.....
Rodríguez Ayala Alex Mauricio.
AUTOR

Tulcán, junio de 2021

ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE TITULACIÓN

Yo, Rodriguez Ayala Alex Mauricio, declaro ser autor/a de los criterios emitidos en el trabajo de titulación: “Propuesta de una Política Pública para impulsar el desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi” y eximo expresamente a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi y a sus representantes legales de posibles reclamos o acciones legales.

f.....
Rodríguez Ayala Alex Mauricio.
AUTOR(A)

Tulcán, junio de 2021

AGRADECIMIENTO

A la Universidad Politécnica Estatal del Carchi por haberme brindado la oportunidad de ser parte de su grupo de estudiantes; y a sus profesores, guías importantes durante todo el programa.

Al PhD. Edison Andrés Castro Pantoja por su acertada dirección y por sus aportes a este trabajo.

DEDICATORIA

A mis padres, Sr. Mauricio Rodriguez Villarreal y Sra. Nancy Ayala Contreras por su apoyo incondicional.

ÍNDICE

AUTORÍA DE TRABAJO iii
ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE TITULACIÓN iv
AGRADECIMIENTO v
DEDICATORIA vi
ÍNDICE vii
ÍNDICE DE TABLAS Y FIGURAS x
ÍNDICE DE ANEXOS xii
RESUMEN xiii
ABSTRACT xv
INTRODUCCIÓN 1
I. PROBLEMA 3
1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA 3
1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA 7
1.3. JUSTIFICACIÓN 7
1.4. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN 9
1.4.1. Objetivo General 9
1.4.2. Objetivos Específicos 9
1.4.3. Preguntas de Investigación 9
II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA 10
2.1. ANTECEDENTES DE INVESTIGACIÓN 10
2.1.1. Historia del deporte en Ecuador. 13
2.1.2. Institucionalidad Deportiva en Ecuador. 14
2.1.3. La Constitución y el Deporte. 14

2.1.4. Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS y el Deporte. 16
2.1.5. Plan Nacional de Desarrollo y el Deporte. 17
2.1.6. Ley de Deportes, Educación Física y Recreación y el Deporte. 18
2.1.7. Contexto Político. 18
2.1.8. Contexto Administrativo - Organizacional. 19
2.1.9. Contexto Económico. 21
2.1.10. Contexto Social. 23
2.2. MARCO TEÓRICO 24
2.2.1. Las Políticas Públicas. 25
2.2.2. Análisis y Enfoques de las Políticas Públicas. 26
2.2.3. Neoinstitucionalismo. 28
2.2.4. La Gobernanza y su vinculación con las políticas públicas. 29
2.2.5. Implementación de las Políticas Públicas. 31
2.2.6. Deporte. 36
2.2.7. Deporte de Alto Rendimiento. 37
III. METODOLOGÍA 38
3.1. ENFOQUE METODOLÓGICO 38
3.1.1. Enfoque 39
3.1.2. Tipo de Investigación 40
3.2. HIPÓTESIS O IDEA A DEFENDER 41
3.3. DEFINICIÓN Y OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES 41
3.3.1. Definición de variables. 41
3.3.2. Operacionalización de variables. 42
3.4. MÉTODOS UTILIZADOS 43
3.4.1. Análisis Estadístico 44
IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN 45

4.1. RESULTADOS.....45

4.1.1. Análisis de los instrumentos para promover el deporte de Alto Rendimiento en Ecuador. 45

4.1.2. Análisis NATO Políticas Públicas Deporte Alto Rendimiento: periodo 2007 - 2017. 45

4.1.3. Análisis NATO Políticas Públicas Deporte Alto Rendimiento: periodo 2018 - 2021. 49

4.1.4. Actores para análisis de Política Pública Deportiva de Alto Rendimiento en Ecuador. 52

4.1.5. Preguntas para la entrevista estructurada. 54

4.2. DISCUSIÓN 69

4.3. PROPUESTA. 76

4.3.1. Propuesta de mejoramiento de la efectividad e implementación de una Política Pública para impulsar el desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi. 77

V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES 107

5.1. CONCLUSIONES 107

5.2. RECOMENDACIONES 108

VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS 111

VII. ANEXOS.....117

ÍNDICE DE TABLAS Y FIGURAS

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Estructura del Sistema Deportivo Ecuatoriano. 20
Figura 2. Organigrama Actual de la Secretaría del Deporte 60
Figura 3. Organigrama Actual Coordinación Zonal de la Secretaría del Deporte. 61
Figura 4. Propuesta Organigrama de la Secretaría del Deporte. 82
Figura 5. Propuesta Organigrama Coordinación Zonal de la Secretaría del Deporte. 83
Figura 6. Propuesta Flujo de transmisión de información y directrices para Política Publica Deportiva en el Sistema Deportivo Nacional – Alto Rendimiento. 84
Figura 7. Pirámide – Alto Rendimiento. 87
Figura 8. Propuesta Estructura – Alto Rendimiento. 102

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Asignación presupuestaria anual recibida por la Secretaría del Deporte. 21
Tabla 2. Distribución por zonas de la Secretaría del Deporte. 22
Tabla 3. Definición de Variables. 41
Tabla 4. Operacionalización de variables. 42
Tabla 5. Mix de instrumentos de la Política Publica Deportiva – Alto Rendimiento Periodo 2007 - 2017. 48
Tabla 6. Mix de instrumentos de la Política Publica Deportiva – Alto Rendimiento Periodo 2018 - 2021. 50
Tabla 7. Representación de los Entrevistados. 52
Tabla 8. Preguntas entrevistas a Instituciones Públicas o representantes de los Generadores y Facilitadores de política pública. 55
Tabla 9. Preguntas entrevistas a beneficiarios de las Políticas Públicas. 56
Tabla 10. Preguntas entrevistas a Actores Sociales de la Provincia del Carchi. 57
Tabla 11. Ministros del Deporte por periodos en el tiempo y mandatarios. 64
Tabla 12. Estrategias para desarrollar Atletas de Alto Rendimiento. 94
Tabla 13. Acciones del gobierno y de gestión. 103

ÍNDICE DE ANEXOS

Anexo 1 Certificado o Acta del Perfil de Investigación. 117
Anexo 2 Listado de Deportistas Carchenses pertenecientes al Plan de Alto Rendimiento. 119
Anexo 3 Listado de Actores que injieren en el Alto Rendimiento Deportivo en la provincia del Carchi. 120
Anexo 4 Matriz de cierre de investigación de entrevistas aplicadas a Actores Sociales. 121
Anexo 5 Matriz de Sistematización de entrevistas Aplicadas a Actores Sociales. 122
Anexo 6 Matriz de cierre de investigación de entrevistas aplicadas a Hacedores y Facilitadores de Política Pública. 123
Anexo 7 Matriz de Sistematización de entrevistas Aplicadas a hacedores y facilitadores de Política Publica. 124
Anexo 8 Matriz de cierre de investigación de entrevistas aplicadas a Beneficiarios de Política Pública. 125
Anexo 9 Matriz de Sistematización de entrevistas Aplicadas a beneficiarios de Política Pública 126
Anexo 10 Entrevistas (vía ZOOM) a actores que intervienen en el Deporte en la provincia del Carchi. 127
Anexo 11 Acta de sustentación Predefensa. 128
Anexo 12 Certificado CIDEN – UPEC. 129

RESUMEN

La presente investigación tiene por objetivo analizar las distintas circunstancias por las que existe un bajo desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en el país y en especial de la provincia del Carchi, por tal razón se realizó un estudio cualitativo en torno a las Políticas Públicas Deportivas adoptadas por el Ecuador, identificando el impacto y así poder implementar alternativas viables que permitan acceder al desarrollo del Deporte de Alto rendimiento a nivel nacional.

Ecuador en el año 2018, presenta por primera vez un documento denominado Plan Decenal 2018 – 2028, el mismo que en su contenido tiene las Políticas Públicas Deportivas a seguirse por un periodo de diez años, más sin embargo no tiene definido un presupuesto, los lineamientos de implementación, articulación ni responsabilidades de distintos actores que tiene el Sistema Deportivo Nacional, dejando en notoriedad limitaciones marcadas como el insuficiente financiamiento, la inexperiencia deportiva y principalmente la inadecuada estructura organizacional que dispone la Secretaría del Deporte, Institución Rectora del sector deportivo en el país.

Para conocer la problemática planteada, se inició con un análisis teórico, enmarcado en la perspectiva neo institucional de la Organización Deportiva Nacional, en donde se realizó un trabajo de campo, mediante entrevistas semiestructuradas a personal de la Secretaría del Deporte, Comité Olímpico Ecuatoriano, Federaciones Deportivas, Deportistas de alto rendimiento y actores sociales pertenecientes a varias instituciones de la provincia del Carchi, para descubrir la realidad actual de los distintos organismos deportivos que se encuentran encaminados al alto rendimiento y constatar el conocimiento que tienen de la Política Publica Deportiva (enfocada en el Alto Rendimiento).

Además, se evidenció graves problemas en general, pero lo más notorio fue el tema comunicacional intra e inter institucional, además no se cuenta con lineamientos claros sobre funciones y responsabilidades de cada organismo deportivo y el financiamiento en la mayoría de organismos únicamente es generado por el Estado.

Finalmente se pone a consideración varias estrategias, ligadas a las Políticas Públicas Actuales (de Alto Rendimiento) que se pueden implementar y conseguir políticas de carácter estratégico que logren satisfacer lo sustantivo, lo políticamente sostenible, lo legítimo y debe ser administrativa y operativamente viable, para conseguir el desarrollo deportivo del Alto Rendimiento en la Provincia del Carchi.

Palabras clave: Secretaría del Deporte, Política Pública, Alto Rendimiento, Desarrollo Deportivo.

ABSTRACT

The objective of this research is to analyze the different reasons why there is a low development of High-performance sports in this country and mainly in the province of Carchi, for this reason a qualitative study was carried out on the Public Sports Policies adopted by Ecuador, identifying the impact and thus being able to implement viable alternatives which allow access to the development of High-performance sports at the national level.

Ecuador shows a document called the Decennial Plan 2018 – 2028 for first time in 2018, which in its content has the Sports Public Policies to be followed for ten years, nevertheless it does not have a defined budget, implementation guidelines, articulation or responsibilities of different actors that the National Sports System has, showing marked limitations as financing, sports inexperience and mainly the inadequate organizational structure that the Sports Secretariat has, Governing Institution of the sports sector in this country.

In order to know about the proposed problem, a theoretical analysis was carried out, framed in the neo institutional perspective of the National Sports Organization, where a field research was conducted through interviews applied to the staff of the Sports Secretariat, Ecuadorian Olympic Committee, Sports Federations, High-Performance athletes and social actors who are part of several institutions in the province of Carchi, to identify the current reality of the different sports organizations which are aimed at High-Intensity Training and to verify the knowledge they have about the Public Sports Policy (focused on High-intensity).

In addition, in general terms, serious problems were evidenced, but the most notorious was the intra and inter-institutional communication issue, there are no clear guidelines about the functions and responsibilities of each sports organization and the financing is only generated by the state in most of the organizations.

Finally, several strategies are considered, linked to the current public policies (of High-Performance) which can be implemented and, in this way, achieving strategic policies that satisfy the substantive, politically sustainable, legitimate and it must be administratively and operationally viable, to achieve the development of high-performance sports in the province of Carchi.

Key words: Sports Secretariat, Public Policy, High-Performance, Sports Development.

INTRODUCCIÓN

El mundo en la actualidad está lleno de retos, los mismos que se los puede ir superando con constancia, dedicación y apoyo. En este sentido los gobiernos actualmente utilizan las políticas públicas para poder conocer y dar solución a las distintas problemáticas que se van presentando en la nación, o país. Estas pasan a ser las los medios de dialogo y a su vez las propuestas o posibles soluciones en determinado sector.

En los últimos años en Ecuador ha existido consecución de logros internacionales de gran relevancia en el ámbito deportivo, se ha conseguido medallas en juegos Bolivarianos, Sudamericanos y Panamericanos, sin embargo, no se ha podido lograr medallas a nivel de juegos Olímpicos, siendo el principal objetivo del deporte a nivel de Alto Rendimiento.

Para ello Ecuador con una política de fortalecer la institucionalidad deportiva del país, en el año 2007 crea el Ministerio del Deporte, quien será el ente rector del sector deportivo, y además se encargará de emitir todas las políticas públicas que sean necesarias con el objetivo de satisfacer las necesidades sociales, en tal virtud y con esta consigna se ha tomado muy en cuenta al deporte de Alto Rendimiento, ya que en esta categoría se encuentran todos los deportistas que representan al país en las distintas competencias internacionales.

El deporte de alto rendimiento tiene su propósito fundamental de ser los mejores en cada competencia a la que se presenten los atletas y para lograr esto se debe dar las mejores condiciones en aspectos como el financiero, organizacional, técnico, administrativo e incluso psicológico, ya que un deportista que cuente con todos esos recursos, muy probablemente llegará a obtener los mejores resultados deportivos en la disciplina deportiva que represente.

Desde los inicios del Ministerio del Deporte se encontró con muchas problemáticas, ya que no se tenía clara el visón a donde querían llegar y por ende se emitieron directrices que lastimosamente no tuvieron efectos positivos en el tema de Alto Rendimiento, siempre carecieron de planificación, implementación y más aun de un sistema de seguimiento con el cual se pueda

evaluar de manera periódica el impacto y consecución de los objetivos planteados.

En cuanto al alto rendimiento deportivo, es en el año 2013 que se crea el Plan de Alto Rendimiento, esto con el fin de apoyar económicamente a los deportistas promesa, que estarían enfocados en conseguir una medalla en Juegos Olímpicos, sin embargo, no existía una política pública clara que genere mayor impacto en los objetivos trazados.

Es para el año 2018, cuando se emite el primer documento, denominado Plan Decenal 2018-2028, que presentaría un formato casi real de Política Pública Deportiva, más sin embargo existió muchas falencias que impidieron el desarrollo normal de este sector, y se evidenció la carencia de condiciones técnicas y organizacionales que permitan ejecutarlos, tornándose casi imposible la implementación de las estrategias, metas y disposiciones que hacía mención.

El deporte en nuestro país siempre ha sido visto como un asunto secundario, que no genera trascendencia, más sin embargo este es un sector que trabaja de manera transversal con otros sectores tales como la salud, en cuestión de prevención, la educación, en cuestión de formación e incluso en el turismo, a manera de anclaje para el desarrollo.

En este contexto es de vital importancia este estudio para determinar la estructura institucional deportiva, acompañado de un análisis de todos los actores que pertenecen al sector del Alto rendimiento, sin dejar de lado la verificación del modelo de interacción que tienen y finalmente con estos argumentos proponer las estrategias que ayuden a la mejora de diseño e implementación de Políticas Públicas, para poder impulsar el desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en el país y con ello poder aterrizarlo a la provincia del Carchi.

Los aportes que generará este trabajo servirán de línea base para estudios posteriores que estén enfocados en el Deporte de Alto Rendimiento.

I. PROBLEMA

1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Los deportes han entrado, en un proceso de racionalización, según la interpretación que Guttmann hace a partir de las ideas de Max Weber (Giulianotti & Robertson, 2007) en donde el principal fin, es alcanzar objetivos propuestos, llegando a manifestar que los deportes se convierten, en instituciones y cuerpos colegiados que regulan su desarrollo y administran la actividad física.

En el mundo actual con relaciones y articulaciones internacionales, económicas, políticas, sociales y simbólicas en cuanto a la participación en las grandes citas deportivas, el alto rendimiento y la formación deportiva adquiere un papel preponderante para los Estados (Zabaleta, 2014), y conforma uno de los tantos indicadores del "desempeño nacional".

El deporte moderno es un fenómeno que tuvo su mayor expresión durante la última parte del siglo XIX y la transición hacia el XX, cuando el deporte comienza a asociarse con la modernidad y la innovación, llegando a manifestar los términos Ciencia y Tecnología (Arnaud, 2008).

Ecuador en la historia de los Juegos Olímpicos únicamente a conseguido dos medallas con un solo deportista y en la misma disciplina deportiva, esto se vio realizado por el atleta azuayo Jefferson Pérez Quezada, que en Atlanta de 1996 ganó la primera medalla olímpica de oro de la historia del Ecuador, en el evento de 20 kilómetros marcha. De igual manera, Jefferson, consiguió en los Juegos Olímpicos de Beijín 2008 una medalla de plata, lo que deja en evidencia que únicamente se ha obtenido un par de medallas olímpicas en la historia del deporte ecuatoriano. Es necesario resaltar que el país a lo largo de su historia ha conseguido quince diplomas olímpicos, que son menciones que la organización otorga a los deportistas que quedan entre el cuarto y octavo lugar en las competencias, así mismo Carchi como provincia a lo largo de la historia de los juegos olímpicos únicamente a aportado con cinco deportistas a las

selecciones nacionales para representar en las Olimpiadas, sin embargo, ninguno de ellos logró destacar en la competencia, este hecho es muy lamentable si llegamos a comparar con otras provincias, países a nivel regional, continental y más aún mundial.

En este mismo contexto, a los deportistas de alto rendimiento, quienes son los principales actores de esta lamentable situación del deporte a nivel olímpico, se les exige que den todo de ellos para poder llegar a conseguir otro logro deportivo a nivel olímpico, pero también debemos considerar que ellos necesitan de atención prioritaria para llegar a ser los mejores en el mundo, dotándoles de recursos, implementos, infraestructura, competencias, suplementos y todo un equipo multidisciplinario para poder llegar a la elite del alto rendimiento, es decir a ser campeones Olímpicos, o al menos llegar al pódium de cada una de las disciplinas disputadas en las olimpiadas. A demás muchos deportistas talentosos y con proyección, deciden desertar del deporte de alto rendimiento para poder realizar sus estudios y conseguir una profesión, que a futuro servirá para su sustento económico.

Actualmente y a pesar de tener instaurado planes y proyectos dirigidos a deportistas de Alto Rendimiento, el Ecuador como país no ha llegado a ser una potencia a nivel regional, continental y mucho menos mundial, esto se ve reflejado mediante los resultados obtenidos durante el último ciclo olímpico, donde aún no logra destacar como país deportivamente hablando.

En "Los Jugos Bolivarianos 2017 de Santa Marta Colombia" se ubicó en el cuarto lugar en la tabla general de posiciones (Comite de XVIII Juegos Bolivarianos, 2017), luego en la segunda cita del ciclo Olímpico, Ecuador desciende al Sexto lugar de la tabla general de ubicaciones de "Los XI Juegos Suramericanos de Cochabamba en Bolivia", esto a pesar de que en esta cita se consiguieron 25 medallas de oro, y se superó las 14 medallas de oro de los juegos suramericanos anteriores, según (Ecuavisa, 2018), por último en "Los Juegos Panamericanos de Lima 2019" consiguieron un mayor número de medallas de oro, que los juegos panamericanos anteriores, siendo 10 preseas, pero en el medallero general se ubicó en la undécima posición, dos posiciones más abajo que los anteriores juegos, (El Universo, 2019), lo que deja una incertidumbre marcada previo a "Los

Juegos Olímpicos Tokio 2020 + 1", los mismos que serán la principal evaluación de todo el ciclo de competencias deportivas comprendido desde el 2017 hasta el 2021.

En Ecuador se creó el Ministerio del Deporte en el 2007, luego se crea "La Ley del Deporte, Educación Física y Recreación" en 2010, además desde el 2012 se construyeron varios Centros de Entrenamiento para el Alto Rendimiento – CEAR, los mismos que hasta hoy no cumplen su objetivo con el que fueron creados y que están manejados por una Empresa Pública, por lo que el uso de estos es cobrado, lo que implica un difícil acceso para los deportistas de Alto rendimiento, además no están ubicados en un lugar específico y de fácil acceso, ya que se encuentran distantes de las grandes ciudades, o capitales de provincia que por lo general son los lugares de residencia de la mayoría de deportistas. Desde junio del 2018 ya entró en vigencia el Plan Decenal del Deporte Ecuatoriano 2018 – 2028, el mismo que fue construido desde la sociedad deportiva y este se enfoca tanto en la recreación, formación, educación física y el Alto Rendimiento. Así pues, en el 2016 hubo 312 beneficiarios del Plan de Alto Rendimiento, de los cuales únicamente clasificaron a juegos olímpicos de Rio, 38 deportistas y de ellos ninguno obtuvo medalla olímpica, únicamente cuatro diplomas olímpicos.

El Proyecto "Apoyo al Deporte de Alto rendimiento" con corte a junio del 2019, tiene 348 deportistas beneficiarios en sus siete categorías que alberga las cuales son: Tokio 2020, élite, alto nivel, avanzado, desarrollo, reserva y talento (El Comercio - Ecuador , 2019). Finalmente, para abril del 2021 el proyecto abarca a 294 Deportistas del sector convencional y con discapacidad (Secretaria del Deporte, 2021).

Con este contexto mencionado es necesario hacer la reflexión de preguntar si ¿Los recursos actuales que da el gobierno son suficientes para lograr un eficiente alto rendimiento de los deportistas? o ¿Los recursos que dota el gobierno a los deportistas de alto rendimiento, son los necesarios para llegar a la consecución de una medalla olímpica?, desde luego no son suficientes, ya que los deportistas de alto rendimiento son personas que tienen necesidades tal cual una persona convencional, y para poder llegar a ser un referente a nivel mundial, el deportista de alto rendimiento necesita por lo menos dedicar unas ocho horas a sus entrenamientos y descansos respectivos, y sacrificar muchos años valiosos de su juventud, además ellos deben sustentar con los gastos de

la familia (en caso de tenerla) y de los estudios superiores o universitarios que en muchas de las ocasiones recurren para poder tener una oportunidad en el ámbito laboral y profesional.

El tema de saber si el gobierno está aportando adecuadamente con recursos al deporte de alto rendimiento, puede ser algo debatible, pero lo que es evidenciable, es que los resultados a nivel de los deportistas de alto rendimiento no han sido los esperados, ya que el Plan de Alto Rendimiento está vigente en Ecuador desde el año 2013 y para las olimpiadas de Rio 2016, a pesar de tener un récord en el número de clasificados con 38 deportistas, no se obtuvo ninguna medalla (El Comercio Ecuador, 2016) y esta situación de deficientes logros deportivos a nivel olímpico muchas veces generado por la falta de una Política Pública dedicada exclusivamente al Alto Rendimiento Deportivo, incluso Jefferson Pérez, único campeón olímpico que tiene el Ecuador, mencionó en una primera entrevista “no existe una política clara y que eso lo demuestra el cambio de cabezas en la dirección” (El Comercio, 2016, pág. 5) refiriéndose al Ministerio del Deporte. De la misma manera unos años más tarde menciona: “Es el momento de generar una política pública, no únicamente un reconocimiento particular, para que nuestra ciudadanía haga deporte competitivo, formativo, recreativo porque finalmente ese es el vehículo que nos permitirá entender la grandeza de nuestra nación” (El Mercurio, 2019).

Ahora bien, es el momento de preguntarse ¿Los deportistas de Alto rendimiento están siendo atendidos, dotados y valorados como para tener grandes logros? En este sentido se puede tener varios criterios desde distintas ópticas, pero lo que, si está claro es que, hasta la actualidad no se ha obtenido los resultados esperados y esta situación muchas veces está ligada directamente a no tener claras Políticas Públicas a favor del deporte y exclusivamente del Alto Rendimiento.

La presente investigación es de alcance provincial y está dirigido a deportistas carchenses pertenecientes o que en algún momento pertenecieron al Plan de Alto Rendimiento Deportivo, que se encuentren en cualquiera de sus siete categorías, así como también a entrenadores y dirigentes deportivos de las

Federaciones Deportivas, Comité Olímpico Ecuatoriano (COE) y a funcionarios o directivos de la Secretaría del Deporte a nivel nacional, como ente rector.

A demás como limitante podemos manifestar que, en esta investigación se va a utilizar información de tipo secundaria, mediante revisión documental y la información primaria será generada por medio de entrevistas semiestructuradas realizadas a los actores deportivos y actores sociales de distintas instituciones, que están inmersos en esta Política Pública Deportiva y afecte directamente a la provincia del Carchi, finalmente se puede evidenciar que la cobertura estará limitada a una población beneficiaria exclusivamente perteneciente al Plan de Alto Rendimiento deportivo.

1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

¿Cuáles son las causas de los deficientes resultados de los deportistas pertenecientes al Plan de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi?

1.3. JUSTIFICACIÓN

La investigación sobre política pública deportiva carece en Ecuador, ya que el deporte no ha sido considerado como un asunto prioritario en el accionar político-público, en donde un estudio investigativo serio, que vincule en su desarrollo una serie de guías metodológicas y teóricas generará un aporte significativo para este sector, a su vez cabe mencionar que el deporte desde el ámbito del Alto Rendimiento ha sido únicamente financiado por el Gobierno mediante las Federaciones Ecuatorianas por Deporte, así como también por el Comité Olímpico Ecuatoriano, mientras que el apoyo de la empresa privada casi es nulo en la actualidad.

El motivo del tema de estudio es poder hacer una crítica y análisis a las problemáticas que presentan las Políticas Públicas Deportivas actuales y la falta de otras disposiciones, con base en esto aportar con una propuesta de mejora a la Política Publica Deportiva y exclusivamente que haga énfasis en el Alto Rendimiento Deportivo, para que sea más viable el aporte de deportistas talentosos y con mejores resultados a nivel mundial e incluso olímpico.

A demás actualmente no se tiene un plan o proyecto de profesionalización de las Glorias Deportivas de nuestro país y mucho menos un plan de jubilación o inserción profesional o laboral cuando ya acaben su ciclo deportivo.
Para esto se necesita una propuesta de Política Pública Deportiva más enfocada en el Alto Rendimiento, la misma que ayudará a la consecución de los tan anhelados triunfos deportivos o de medallas olímpicas, mediante directrices claras, control y seguimiento de planes, programas y proyectos encaminados a la consecución del objetivo principal.
Sin olvidar que un deportista de alto rendimiento tiene la gran capacidad de generar un mayor patriotismo en todos los ciudadanos de una nación y también promover una cultura de masificación deportiva especialmente en la disciplina que practica y da réditos a nivel mundial. En otras palabras, el deporte nutre física, psicológica y mentalmente a una sociedad, este es una disciplina que actúa de forma transversal y que los resultados son de impacto ya que genera armonía, felicidad y superación en una población.

La propuesta de mejora a la Política Publica Deportiva y fundamentalmente que haga énfasis en el Alto Rendimiento Deportivo, pretende generar un desarrollo en el deporte elite o de alto rendimiento, con la intervención directa de todos los deportistas pertenecientes al Plan de Alto Rendimiento a través de estímulos que garanticen la vida deportiva de ellos y a su vez potencie al tema académico mediante la profesionalización en carreras que tengan una relación directa con el ámbito deportivo, también busca tener mayores beneficios para los deportistas, para generarles la tranquilidad tanto metodológica, técnica, médica, económica, profesional e incluso jubilar, para así lograr un interés y compromiso en deportistas elite, y poder llegar a la consecución de logros o medallas a nivel olímpico, que es el objetivo que se plantea el Alto Rendimiento Deportivo, esto también contribuirá directamente en la salud de las personas ya que un deportista de alto rendimiento, mediante la consecución de logros a nivel olímpico, llega a impactar en la sociedad, haciéndola más activa y saludable, ya que mediante el ejemplo de él, se genera una moda que las demás personas querrán imitar y de esta manera se logrará una notable masificación deportiva incluso se lograría un ahorro para el gobierno en el sistema de salud, ya que según el catedrático de la Universidad de Zaragoza José Antonio Casajús,

manifestó en la Jornada de Hábitos de Estilo de vida saludable, “Por cada euro que se invierte en ejercicio físico, se ahorran seis euros en salud” (Ayuso, 2014).

1.4. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN

1.4.1. Objetivo General

Diseñar una propuesta de una Política Pública para impulsar el desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi.

1.4.2. Objetivos Específicos

- Fundamentar teóricamente el modelo de propuesta de una Política Pública para impulsar el desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi.
- Diagnosticar el estado situacional relacionado con la propuesta de una Política Pública para impulsar el desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi.
- Elaborar un marco de acción que proponga la mejora de la Política Pública del Deporte para impulsar el desarrollo del Alto Rendimiento en la provincia del Carchi.

1.4.3. Preguntas de Investigación

- ¿Cuáles fundamentos teóricos conceptuales pudieran dar sustento a la propuesta de una Política Pública para impulsar el desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi?
- ¿Cuál es la situación actual de la Política Pública para impulsar el desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi?
- ¿Cuáles son los componentes del marco de acción que proponga la mejora de una Política Pública para impulsar el desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi?

II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA

2.1. ANTECEDENTES DE INVESTIGACIÓN

Ecuador como referencia en el tema de Política Pública Deportiva no tiene investigaciones anteriores sobre análisis y propuestas de Políticas Públicas Deportivas y en especial enfocadas en el Alto Rendimiento Deportivo, lo que si podemos manifestar que existen varias tesis que han estudiado el Alto Rendimiento Deportivo en Ecuador, tal es el caso de un documento que hace mención a la Política Publica pero en el tema institucional y en uno de sus capítulos nos menciona una propuesta sobre el plan de acción que enmarca al deporte desde la iniciación hasta llegar al alto rendimiento deportivo, así mismo entre una de sus conclusiones se manifiesta que existe mucha incertidumbre con el ente que entrega recursos para la activación deportiva, la hoy llamada Secretaria del Deporte, da mucha inconformidad por el poco apoyo a las Federaciones Ecuatorianas por Deporte y a los clubs deportivos, también menciona un descontento con el Comité Olímpico Ecuatoriano, especialmente en el manejo con el Alto Rendimiento y a su vez habla sobre la casi no existente cooperación con las empresas privadas para la obtención de recursos y mejor difusión del deporte de alto rendimiento (Granda Pillajo, 2012), en este sentido nos valdremos de esta investigación para poder tomar en cuenta las problemáticas especialmente en el Alto Rendimiento deportivo y poder proponer soluciones a las temáticas que ya han sido estudiadas, mediante el diseño de la Política Pública.

Lo propio (Escobar & Rivas, 2013) en su objetivo de investigación manifiesta “Identificar las deficiencias que tiene el sistema respecto a las políticas públicas deportivas. Proponer soluciones en base a lo que se ha venido realizando en países pioneros en regular esta materia. Implementación óptima de políticas deportivas a nivel local” y para ello menciona “Se hará una revisión del Derecho Comparado respecto a las políticas públicas deportivas con detenimiento en países europeos a la vanguardia en este aspecto como Francia, España, Alemania, Italia e Inglaterra” y para tener una visión más allegada a la región

manifiesta que “se estudiará la evolución de los países sudamericanos respecto a las políticas públicas deportivas que han logrado implantar a lo largo del tiempo, con una mirada particular en los líderes de esta zona; Brasil, Colombia, Argentina y Venezuela”, y con esta información de la investigación, adecuar una política pública que sea la más optima en nuestro país, para lograr obtener resultados esperados.

En otro documento que habla sobre la legislación deportiva en el Ecuador, el autor hace referencia histórica de las distintas normativas que se han ido generando a través del tiempo en este país, pero cabe mencionar que el en su problema a resolver manifiesta que el interés es que los ciudadanos se empoderen de los derechos que expresa la actual Ley del Deporte, educación física y recreación, así como también de los derechos manifestados en la Constitución de la Republica del Ecuador y exista mayor cantidad de beneficiarios en los distintos planes o proyectos que se imparten desde el ente rector del Deporte en el Ecuador, entre uno de sus importantes hallazgos manifiesta que la actual ley del deporte presenta graves problemas para su aplicabilidad y lo mejor es realizar una reforma puntual a esta ley, de igual manera menciona que los organismos deportivos deben cumplir específicamente sus funciones y estar debidamente regulados y poseer una autonomía garantizada en donde no se estatice al deporte para que este pueda desarrollarse libremente y obtener mejores resultados (Robles, 2016), en esta investigación se manifiesta la grave problemática de aplicabilidad y esta ayudará a realizar una mejor propuesta de Política Pública y evitar esa problemática vigente en la actual Ley del Deporte.

Otro documento que menciona al Alto rendimiento deportivo en el Ecuador es “Relación de la inversión pública en deporte de alto rendimiento y los resultados deportivos obtenidos” en este su autor hace una relación económica entre los recursos destinados al Alto Rendimiento y la consecución de resultados deportivos en dos periodos distintos, el primero es del 2009 al 2012, en donde aún no entraba en vigencia el Plan de Alto rendimiento y el segundo periodo es del 2013 al 2016, este ya en marcha con la nueva ley del deporte y con el Ministerio del Deporte ya consolidado con su capacidad administrativa, entre sus

hallazgos más importantes manifiesta que los recursos destinados para el segundo periodo estudiado crecieron considerablemente incluso la infraestructura deportiva tuvo un notable avance y pese a esto el deporte de alto rendimiento no llega a la consecución de una medalla olímpica, pero se menciona que en los últimos juegos olímpicos ya se obtuvo cuatro diplomas olímpicos y lo más sobresaliente fue que se obtuvo un cuarto lugar, es decir casi se consigue una medalla en los últimos juegos de Rio 2016 (Vasquez Recalde, 2018) en este sentido se puede evidenciar mediante esta investigación que a pesar de tener autonomía financiera y administrativa, no se puede concluir con el fin único del deporte de alto rendimiento que es la consecución de medallas olímpicas para Ecuador.

Otro documento que se trae a este análisis de antecedentes a un documento que hace referencia a la situación actual y de apoyo a los deportistas de alto rendimiento en el Ecuador, donde el autor quiere conocer cuáles son los inconvenientes que ha tenido el Plan de Alto rendimiento desde su creación en el año 2013, a demás hace un análisis e investigación de la inversión que se realizó en escenarios deportivos dedicados al alto rendimiento así como también en las distintas problemáticas que tienen los deportistas para ingresar a ser beneficiados por el Plan de Alto Rendimiento y que a pesar de cumplir con los requisitos que exige el mencionado plan, aún no han sido tomados en cuenta para obtener los beneficios que otorga este, entre sus hallazgos más importantes se menciona que los deportistas pertenecientes al Plan de Alto Rendimiento no tenían un control o seguimiento de las actividades que realizaban y hubo deportistas que a pesar de haberse alejado de la disciplina deportiva, seguía cobrando sus beneficios por haber sido tomado en cuenta en el plan, así mismo se comprobó que en vez de tener un crecimiento progresivo del plan de Alto Rendimiento, se estaba disminuyendo el número de deportistas elite que se tiene en el plan, también menciona que en el 2018 se realiza muchos ajustes en el Plan de Alto rendimiento y uno de sus principales cambios es que se recategorizo a los deportistas, en donde se realiza una evaluación constante de ellos y se tiene una planificación personal para asistir a eventos deportivos, cabe mencionar que actualmente se está reuniendo cada dos meses, un comité para evaluar a los deportistas pertenecientes al Plan de Alto Rendimiento y a su vez determinar si ellos siguen perteneciendo a su categoría, ascienden, disminuyen

o a su vez dejan de pertenecer a este plan (Jaramillo Gaona, 2018), esta investigación un poco más actual manifiesta un mejor proceso en el alto rendimiento, en donde se destaca la recategorización y el seguimiento a los deportistas, lo mismo que es de mucha ayuda para nuestra investigación .

Por último, cabe mencionar que el Rector de las Políticas deportivas en este caso el Ministerio del Deporte, lanza el Plan Decenal del Deporte Ecuatoriano (2018-2028), en donde se toma al Alto Rendimiento únicamente como parte de la Política Publica número tres de Educación Física, la misma que manifiesta "Liderazgo y posicionamiento internacional a través de la consecución de logros deportivos" mediante el Plan "Sistema Nacional de Alto Rendimiento" (Ministerio del Deporte, 2018, pág. 30), lo cual no se lo ha podido concretar como se menciona anteriormente.

2.1.1. Historia del deporte en Ecuador.

El deporte en Ecuador nace desde épocas de la colonia, sin embargo, eran disciplinas empíricas lo que se practicaba con un fin recreativo, entre otras se podía ver temas de danza, carreras, pesca y caza de animales, cuando ya es reconocida como republica de Ecuador llega con ellos nuevas prácticas deportivas de esparcimiento tales como las corridas de toros o carreras de caballos, siempre fue introducido estas nuevas prácticas por los españoles. El deporte formal o llamado Sistema Deportivo Nacional nace con la creación de organismos que se dediquen a regular, fomentar y desarrollar la actividad deportiva en el país (Astudillo Aviles, 2007).

Con este contexto, se presentan varios momentos que manifiestan el inicio del deporte, este nace con la creación de los Organismos deportivos, inician con la fundación de la Federación Deportiva de Pichincha y Guayas en el año 1920, seguido de esto, para el año de 1923, se crea la Federación Deportiva del Ecuador, para el año 1924, Ecuador va representado por 3 deportistas en la disciplina de Atletismo, esto se da gracias a la invitación directa del Comité Olímpico Internacional, organizador de este evento. Con estos antecedentes y bajo la visión deportiva de los miembros que conformaron la Junta de Gobierno Nacional, decidieron organizar las "Primeras Olimpiadas Nacionales" en la ciudad de Riobamba el 14 de Marzo de 1926, cabe mencionar que estas

olimpiadas se inauguraron con la presencia y participación de cinco Federaciones Deportivas Provinciales, entre ellas Chimborazo, Pichincha, Azuay, Guayas y Tungurahua, a su vez los deportes en los que se compitieron fueron en Atletismo, Baloncesto, box, ciclismo, esgrima, futbol, tenis, tiro y ajedrez (Astudillo Aviles, 2007).

Para el año de 1935 se realizan las olimpiadas en la ciudad de Quito, a su vez también nace la Federación Deportiva del Carchi, el 24 de mayo del mismo año, que en su inicio fue dirigida por el Dr. Alfonso Fierro, como presidente de este organismo deportivo. Seguidamente para el año 1942 se crea el Comité Olímpico Ecuatoriano (COE), pero no es sino hasta el año de 1959, donde es reconocido por el Comité Olímpico Internacional (COI), sin embargo, en el año de 1954, Ecuador por primera vez es organizador de los Cuartos Juegos Bolivarianos (Astudillo Aviles, 2007).

2.1.2. Institucionalidad Deportiva en Ecuador.

La actual Institucionalidad deportiva que rige el Ecuador tiene su inicio con la primera “Ley de Educación Física, Deportes y Recreación”, que fue promulgada el 31 de marzo de 1978, la misma que trajo consigo la creación de la Dirección Nacional de Deportes, Educación Física y Recreación más conocida como Dinader, luego el 14 de mayo de 1999, mediante Decreto Ejecutivo N° 683 se elimina la Institución anteriormente mencionada, para fusionarla con el denominado Consejo Nacional de Deportes y nace la Secretaria Nacional de Deportes (Senader) que consigo trajo la reformulación de la ley. Para luego en el 10 de agosto de 2005 se dicta “Ley de Cultura Física, Deportes y Recreación”. Cabe mencionar que en Ecuador antes del año 2007, existía la Secretaría Nacional del Deporte quien era el ente encargado del manejo de la disciplina deportiva a nivel país, pero estaba adscrito al Ministerio de Educación, Deporte y Cultura, por lo que no tenía independencia administrativa y mucho menos financiera.

2.1.3. La Constitución y el Deporte.

En el Gobierno liderado por el Economista Rafael Correa Delgado y con una política de fortalecer la institucionalidad deportiva del país, y basado en el artículo

82 de la Constitución Política de la República del Ecuador en el que manifiesta "Que es obligación del Estado proteger, estimular y promover la cultura física, el deporte y la recreación, como actividades para la formación integral de las personas" y en ejercicio de la facultad que le confieren los artículos 171, numeral 9 y 176 de la Constitución Política de la República, decide crear el Ministerio del Deporte mediante el Decreto Ejecutivo N°6 del 15 de Enero del 2007.

Toda sociedad debidamente formada necesita Instituciones y a su vez tener la presencia de Leyes, Normas y Reglamentos que presenten y ofrezcan a los ciudadanos derechos y obligaciones las mismas que deben ser cumplidas por todos los ciudadanos pertenecientes a ese territorio. En el Ecuador no es la excepción y como máxima Ley presenta actualmente la Constitución de la Republica del año 2008, en donde manifiesta claramente la relación gobierno y gobernados, y en varios de sus artículos describe al Deporte como un Derecho.

Según el Art.24 "Las personas tienen derecho a la recreación y al esparcimiento, a la práctica del deporte y al tiempo libre", de igual manera el Art. 27 en la parte pertinente menciona "… impulsará la equidad de género, la justicia, la solidaridad y la paz; estimulará el sentido crítico, el arte y la cultura física, la iniciativa individual y comunitaria, y el desarrollo de competencias y capacidades para crear y trabajar" también el Art.32 manifiesta "La salud es un derecho que garantiza el Estado, cuya realización se vincula al ejercicio de otros derechos, entre ellos el derecho al agua, la alimentación, la educación, la cultura física, el trabajo, la seguridad social, los ambientes sanos y otros que sustentan el buen vivir" finalmente los Artículos que más hacen referencia al tema deportivo son los que a continuación se mencionan:

> Art.381 "El Estado protegerá, promoverá y coordinará la cultura física que comprende el deporte, la educación física y la recreación, como actividades que contribuyen a la salud, formación y desarrollo integral de las personas; impulsará el acceso masivo al deporte y a las actividades deportivas a nivel formativo, barrial y parroquial; auspiciará la preparación y participación de los deportistas en competencias nacionales e internacionales, que incluyen los Juegos Olímpicos y Paraolímpicos; y fomentará la participación de las personas con discapacidad. El Estado

garantizará los recursos y la infraestructura necesaria para estas actividades. Los recursos se sujetarán al control estatal, rendición de cuentas y deberán distribuirse de forma equitativa".

Y el Art. 382 manifiesta "Se reconoce la autonomía de las organizaciones deportivas y de la administración de los escenarios deportivos y demás instalaciones destinadas a la práctica del deporte, de acuerdo con la ley".

2.1.4. Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS y el Deporte.

Según (Lemke, 2015) no se puede dejar de lado el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS, mismos que se encuentran detallados en la Agenda 2030, en donde podemos manifestar que el deporte cumple un papel muy importante y está en total o parcial armonía con varios ODS.

En lo que concierne al apego a la salud, el deporte se encuentra en el "Objetivo N°3 Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades" de igual manera las actividades físicas y deporte combinados con un plan de estudio serán de gran importancia para lograr una Educación Completa y esto lo articula directamente con el "Objetivo N°4 Garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos" De igual manera el Deporte tiene la gran capacidad de promover la igualdad de género y a su vez fomentar una participación masiva y equilibrada de personas y en este sentido cumpliría con el "Objetivo 5: Lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas". Así mismo el deporte contribuye a generar y realizar ciudades y comunidades más inclusivas, lo que conlleva al cumplimiento del "Objetivo 11: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles". En este mismo sentido el deporte se lo utiliza como una buena herramienta para prevención de conflictos y promoción de paz, esto manifestado en la universalidad que tiene el deporte al trascender las culturas, con ello se da cumplimiento al "Objetivo 16: Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas".

Finalmente, el deporte puede ofertar grandes redes de asociación y por ende partes interesadas en el desarrollo sostenible, en este contexto tenemos que se

estaría cumpliendo con él "(Objetivo 17: Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible). Históricamente el deporte ha tomado un papel muy importante en todas las sociedades y ha tomado un papel de plataforma de comunicación que puede usarse para cumplir cultura y sobre todo la paz, en este sentido será de gran importancia para poder lograr los la consecución de los ODS presentados en la Agenda 2030 (Naciones Unidas, 2015).

2.1.5. Plan Nacional de Desarrollo y el Deporte.

En la Carta magna del Ecuador se establece que la planificación de la política tendrá como instrumento el Plan Nacional de Desarrollo, al que se ataran las políticas, programas y proyectos tanto de manera programática, así como también en el tema financiero (Senplades, 2017), en el contexto desde el año 2007 al 2017 el Plan Nacional de Desarrollo se lo denomino Plan Nacional del Buen Vivir.

En su Objetivo 3 manifiesta "Mejorar la calidad de vida de la población" y en su Política 3.7 menciona "Fomentar el tiempo dedicado al ocio activo y el uso de tiempo libre en actividades físicas, deportivas y otras que contribuyan a mejorar las condiciones físicas, intelectuales y sociales de la población" (Senplades, 2013, pág. 148).

De la misma manera se manifiesta en su objetivo 4. "fortalecer las capacidades y potencialidades de la ciudadanía" y en su Política 4.10 menciona "Fortalecer la formación profesional de artistas y deportistas de alto nivel competitivo" (Senplades, 2013, pág. 174).

Ante el cambio de Gobierno y con la llegada del Licenciado Lenin Moreno Garcés, el Plan Nacional de Desarrollo para el periodo 2017 – 2021, cambia de nombre y ahora se llama Plan Nacional de Desarrollo "Toda una Vida" el mismo que presenta tres ejes y nueve objetivos, para lo cual el ámbito deportivo está directamente relacionado en el Objetivo 1. "Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas" (Senplades, 2017) y en general esta política esta direccionada y prioriza la naturaleza y ser humano siendo el centro del análisis y los portadores del derecho

2.1.6. Ley de Deportes, Educación Física y Recreación y el Deporte.

El Pleno de la Asamblea Nacional, en la reinstalación de su sesión 39, con 91 votos, aprobó en segundo debate el proyecto de Ley de Deportes, Educación Física y Recreación, que fomenta, protege y regula el sistema deportivo nacional, educación física y recreación; norma administrativa y técnicamente a las organizaciones deportivas y dirigentes, así como la utilización de escenarios deportivos privados o públicos que se financien con recursos del Estado. La normativa contiene 183 artículos, 18 disposiciones generales, nueve transitorias, una derogatoria y una final Según un artículo publicado en el Diario la Hora del 04 de Junio de 2010 (LA HORA, 2010).
En sesión de 29 de julio de 2010, el Pleno de la Asamblea Nacional conoció y se pronunció sobre la objeción parcial presentada por el señor presidente Constitucional de la República.

Con Fecha 4 de agosto de 2010 y después de haber discutido y aprobado el proyecto de ley, la Asamblea Nacional en conformidad con las atribuciones que le confiere la Constitución de la República del Ecuador, solicita la publicación en el registro oficial de Ley del Deporte, Educación Física y Recreación.

A través de esta ley de deporte se reconoce la autonomía de los organismos deportivos, así como también en la administración de los escenarios deportivos y demás infraestructuras destinadas a la práctica deportiva, la educación física y recreación, en lo que concierne al libre ejercicio de sus funciones.

2.1.7. Contexto Político.

El deporte ecuatoriano logra ser reconocido legalmente mediante “Ley de Educación Física, Deportes y Recreación”, que fue promulgada el 31 de marzo de 1978 y consigo trae la creación de la Dirección Nacional de Deportes, Educación Física y Recreación más conocida como Dinader, luego el 14 de mayo de 1999, mediante Decreto Ejecutivo N° 683 se elimina la Institución anteriormente mencionada, para fusionarla con el denominado Consejo Nacional de Deportes y nace la Secretaria Nacional de Deportes (Senader) que consigo trajo la reformulación de la ley. Para luego en el 10 de agosto de 2005 se dicta “Ley de Cultura Física, Deportes y Recreación”. Cabe mencionar que en Ecuador

antes del año 2007, existía la Secretaría Nacional del Deporte quien era el ente encargado del manejo de la disciplina deportiva a nivel país, pero estaba adscrito al Ministerio de Educación, Deporte y Cultura, por lo que no tenía independencia administrativa y mucho menos financiera. Con este contexto mediante Decreto Ejecutivo N°6, con fecha 15 de enero del 2007, se crea el Ministerio del Deporte, el mismo que consigo trae cambios en las relaciones dentro de las estructuras de poder a nivel macro, y afectando directamente el entorno deportivo a niveles meso de la política. Para el año 2010 se promulga la Ley de Deporte, Educación Física y Recreación, misma que trae institucionalidad formal al sector deportivo y dejar de ser invisibles ante la agenda pública, para llegar a ser un eje transversal de generación de bienestar y desarrollo, amparado en el Plan Nacional de Desarrollo “del Buen Vivir”.

Finalmente se debe manifestar que mediante Decreto Ejecutivo N° 438, con fecha 14 de junio de 2018, el presidente constitucional de la República, Licenciado Lenin Moreno, basado en una política de austeridad y poder contrarrestar la excesiva burocracia en las Instituciones públicas, señala sobre la transformación del Ministerio del Deporte a Secretaría de Deporte, que tendrá autonomía financiera e independencia administrativa y tendrán asignación presupuestaria anual por parte del Ministerio de Finanzas.

2.1.8. Contexto Administrativo - Organizacional.

Actualmente el Sistema Deportivo Nacional presenta dos subdivisiones, en donde por un lado encontramos el deporte recreativo y la educación física y por otro el desarrollo deportivo para alcanzar el Alto Rendimiento, en este sentido y bajo la institucionalidad actual manifestada en la Ley del Deporte vigente, podemos manifestar que para esto intervienen varios organismos deportivos bajo la rectoría de la secretaria del Deporte, sin embargo, según el Art. 25 de la Ley del Deporte , clasifica en cuatro a los niveles de desarrollo del deporte: 1) Deporte Formativo, 2) Deporte de Alto Rendimiento, 3)Deporte Profesional y 4) Deporte Adaptado o Paralímpico (Asamblea Nacional Ecuador, 2010).

De igual manera en el Art. 17 de la Ley del Deporte, manifiesta la clasificaciones de los clubes, manifestando que estos serán la organización base del Sistema Deportivo Ecuatoriano, quedando: 1)Club Deportivo básico para el deporte

barrial, parroquial y comunitario, 2) Club Deportivo Especializado Formativo, 3) Club Deportivo Especializado para el Alto Rendimiento, 4) Club de Deporte Adaptado y paralímpico y 5) Club deportivo básico de los ecuatorianos en el exterior (Asamblea Nacional Ecuador, 2010).

En este contexto se puede evidenciar en la Figura 1, la Estructura del Sistema Deportivo Actual, en donde se puede verificar la estructura Organica vertical de todos y cada uno de los Organismos Deportivos que se encuentran adscritos a su nivel superior, en este tipo de estructuras se caracteriza por tener un tema de flujo de comunicación y de toma de desiciones de manera bidereccional, pero a su vez rigen las desiciones e indicaciones de alto nivel por encima de aquellas que provienen de las secciones administrativas o de rangos mas abajo.

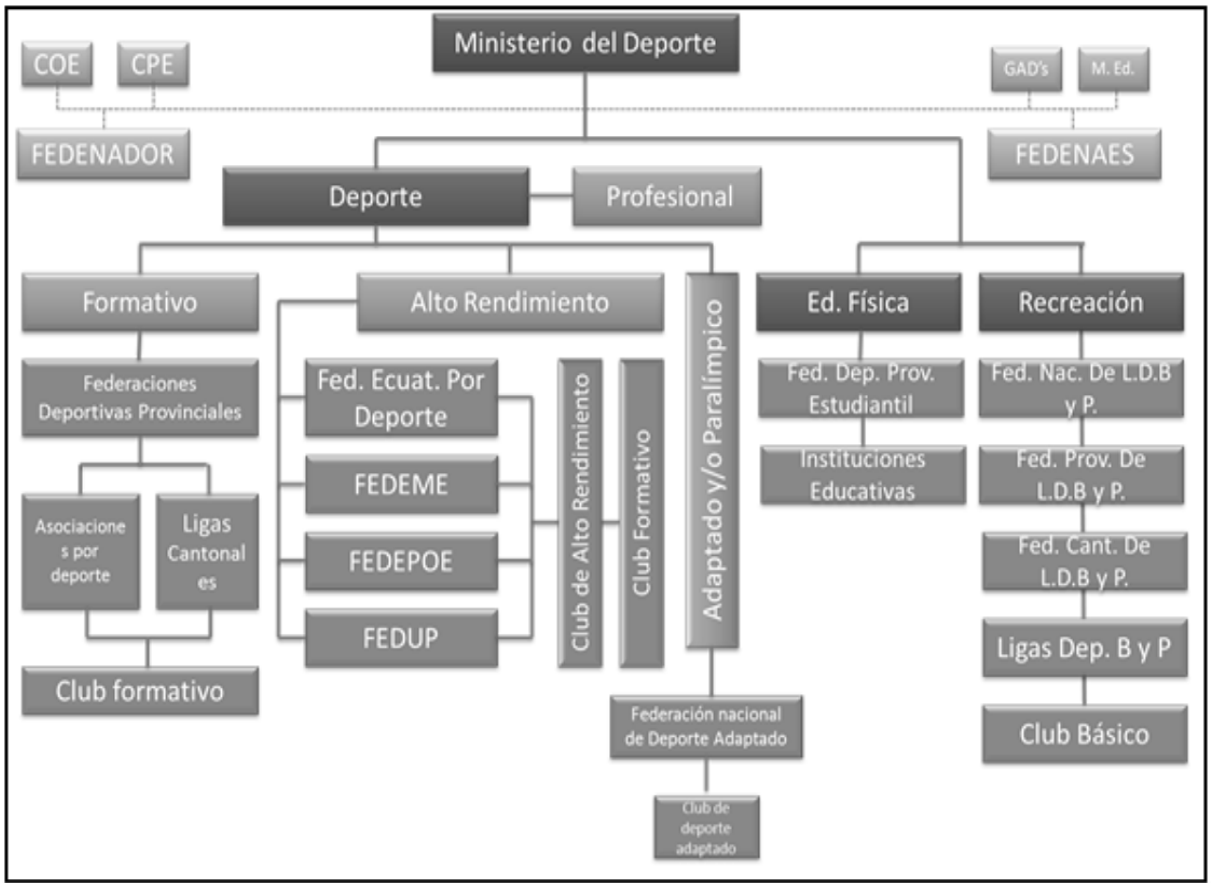


Figura 1. Estructura del Sistema Deportivo Ecuatoriano.

Fuente: Ministerio del Deporte.

2.1.9. Contexto Económico.

En Ecuador la autonomía en el deporte llega a partir del 2007 con la creación del Ministerio Sectorial, más sin embargo desde antes ya recibía una asignación económica para el desarrollo de esta actividad en el país, y este presupuesto venia del impuesto al 15% del valor a las planillas de los servicios de telecomunicaciones, mismo que se encontraba detallado en el Art.3 “Las recaudaciones provenientes del cobro del impuesto creado mediante esta Ley se depositará en el Banco del Estado para ser distribuida: (…) literal b) El rendimiento del 5%, en la cuenta especial “para el Fomento Y Desarrollo Del Deporte Nacional”, el mismo que será distribuido mensualmente entre las federaciones deportivas provinciales y las ligas deportivas cantonales, de conformidad con la población determinada en el último censo y con el 40% para las provincias de la Costa y Galápagos, el otro 40% para las provincias de la sierra y finalmente el 20% paralas provincias de la región amazónica (Congreso de la Republica del Ecuador, 1992).

Luego de esta forma de distribución del presupuesto, cuando ya se creó el ente rector del Deporte, que en este caso es el Ministerio del Deporte, empezó a llegar directamente el recurso proveniente del Presupuesto General del Estado, solicitado mediante proforma presupuestaria, y de esa manera cumplir los objetivos para el Deporte (Tabla 1).

Tabla 1. Asignación presupuestaria anual recibida por la Secretaría del Deporte.

AÑO	Asignación de presupuesto anual (dólares americanos)
2007	$21,879,660.93
2008	$74,737,136.48
2009	$82,433,334.32
2010	$111,728,740.07
2011	$94,931,056.10

2012	$284,042,306.30
2013	$151,395,446.77
2014	$154,706,853.55
2015	$128,406,346.02
2016	$94,617,772.37
2017	$93,239,869.23
2018	$91,778,581.07
2019	$79,535,107.50
2020	$82,154,337.92

Fuente: Secretaría del Deporte.

Las asignaciones demostradas en la tabla anterior, básicamente se encuentra determinada en dos programas, correspondientes a los gastos administrativos o más conocidos como gastos corrientes y los proyectos de inversión o más conocidos técnicamente como Fomento deportivo.

La Senplades con el fin único de llegar a cumplir con el objetivo del “Buen vivir”, va marcando una transformación y entre sus estrategias empieza a manejar la desconcentración del Estado, en donde para la Secretaría del Deporte, se basó en la distribución por zonas regionales (ver Tabla 2), con el objetivo de garantizar y proveer de bienes y servicios públicos de calidad.

Tabla 2. Distribución por zonas de la Secretaría del Deporte.

Coordinación Zonal	**Provincias**	**Provincia Oficina CZ.**
CZ1	Esmeraldas, Imbabura, Carchi y Sucumbíos	Esmeraldas

CZ2	Pichincha, Napo y Orellana.	Orellana
CZ3	Cotopaxi, Tungurahua, Chimborazo y Pastaza.	Cotopaxi.
CZ4	Manabí y Santo Domingo de los Tsáchilas.	Manabí
CZ5	Santa Elena, Guayas, Bolívar, Los Ríos y Galápagos.	Guayas
CZ6	Cañar, Azuay y Morona Santiago	Azuay
CZ7	El Oro, Loja y Zamora Chinchipe.	Zamora Chinchipe
CZ8	Guayaquil, Samborondón y Duran.	Guayaquil
CZ9	Distrito Metropolitano de Quito	Quito

Fuente: Senplades 2012.

Cabe mencionar que de acuerdo a las competencias, atribuciones y responsabilidades que tiene el ente rector del deporte en el Ecuador, el presupuesto con mayor porcentaje lo administra Planta Central y de igual manera los presupuestos de cada Coordinación Zonal será determinado de acuerdo a la planificación operativa anual, determinada en sus actividades operativas, administrativas y financieras, misma que quedará evidenciada en la proforma presupuestaria anual emitida por el Ministerio de Finanzas.

2.1.10. Contexto Social.

La inestabilidad política que ha manejado el ente rector del sector deportivo en el Ecuador, ha hecho notar la falta de satisfacer las necesidades de los

deportistas a lo largo de su ciclo deportivo, haciendo que el deporte de alto rendimiento no sea atractivo para muchos futuros talentos.

La familia a lo largo del proceso de formación se va volviendo en un integrante muy importante del deportista, sin embargo, existe un pensamiento muy arraigado en la mayoría de padres de familia, y al deporte únicamente lo ven como algo recreativo y con beneficios de salud, sin tomar la gran importancia que puede generar siendo un deportista de alto rendimiento. Básicamente se presenta este desinterés por motivo de que el Ecuador no presenta unas políticas públicas que garanticen a los deportistas de Alto Rendimiento.

En el sistema educativo ecuatoriano no existe ningún tipo de diferenciación para los deportistas de alto rendimiento lo que conlleva a que cuando llegan a la universidad los deportistas, se presenta una gran deserción, debido a que la carga académica en muchos de los casos no les permite cumplir con un horario de entrenamiento, dificultando al deportista continuar con su carrera de Alto Rendimiento.

De manera similar y con mucha importancia determina la comunicación que se genere a través de todos los Organismos deportivos que se encuentren inmersos en el Sistema Deportivo Nacional, incluso los medios de comunicación debido a que se debería promocionar todas las disciplinas deportivas que se practican en un país y poder comercializarlos y volverlos más atractivos para la población.

2.2. MARCO TEÓRICO

Para conocer la situación actual del Deporte de Alto rendimiento en Ecuador, debemos analizar todo el sistema deportivo especialmente la normativa, leyes, reglamentos, resultados, funcionamiento e incluso las Instituciones que están encargadas del ámbito Deportivo en Ecuador. Con esto se procede a manejar un marco conceptual que nos guiará y dará una imagen actual, real, clara y por medio de esto adentrarnos en el tema de la Política, Publica deportiva de Alto Rendimiento, Modelo NATO, los distintos Enfoques y Teorías usadas y conceptualizadas por los distintos autores.

2.2.1. Las Políticas Públicas.

La política pública hoy en día tiene un rol de mucha importancia en la sociedad generando en lo social un sentimiento muy arraigado en una nación o país, y valiéndose de esto genera mayor interés por parte de los distintos grupos organizados que componen cada una de las sociedades (Estado, sociedad civil, sociedad militar, sociedad política, Individuos, etc.) emanando directrices normativas que deben ser respetadas por los ciudadanos para lograr tener armonía de la nación.

El surgimiento del estudio de las políticas públicas, como disciplina a sistematizar, se identifica con la propuesta de Harold Lasswell (1951), surgida en Estados Unidos, respecto del carácter de un programa de investigación sobre el conocimiento del proceso y el conocimiento en el proceso (Aguilar Villanueva, 2003).

Después de manifestar el surgimiento de la política pública y ante el hecho de que, hasta la actualidad no se tiene un consenso sobre la definición de esta, se procede a citar varios autores que manifiestan su definición a cerca de este término:

Un concepto de Política Pública manifiesta que “es un conjunto formado por uno o varios objetivos colectivos considerados como necesarios o deseables y por medios y acciones que son tratadas, por lo menos parcialmente, por una institución u organización gubernamental con la finalidad de orientar los comportamientos de actores individuales o colectivos para modificar una situación percibida como insatisfactoria o problemática” (Roth D. A., 2002, pág. 27).

Un concepto adicional de Política pública dice que es el “conjunto de sucesivas iniciativas, decisiones y acciones del régimen político frente a situaciones socialmente problemáticas y que buscan la resolución de las mismas o llevarlas niveles manejables” (Vargas Velasquez, 1999, pág. 57).

En este mismo contexto (Roth A. , 2009) indica que a partir del análisis de varias definiciones formuladas por otros autores concluye que se puede considerar cuatro elementos centrales que permiten identificar la existencia de una política

pública: implicación del gobierno, percepción de problemas, definiciones de objetivos y proceso.

Además, manifiesta que el policy cycle propone una descomposición de la política pública en una serie de etapas o de secuencias lógicas, cita la herramienta propuesta por Jones (1970) distingue cinco fases en la vida o el desarrollo de una política pública: identificación de un problema, formulación de soluciones, toma de decisión, implementación y evaluación. (Roth A. , 2009).

Y por último se manifiesta que Política Pública es “el conjunto de sucesivas respuestas del estado (o de un gobierno específico) frente a situaciones consideradas socialmente como problemáticas” (Salazar Vargas, 1995, pág. 30).

Con lo anteriormente expuesto se puede manifestar claramente que las políticas públicas nacen a raíz de una necesidad en común de una sociedad, y esta se la puede satisfacer mediante la aplicación de distintos lineamientos, planes, programas y proyectos que serán priorizados y apoyados por la autoridad competente de turno.

2.2.2. Análisis y Enfoques de las Políticas Públicas.

Para el tema de Análisis de las Políticas Públicas se manifiesta que tiene su inicio con la propuesta dada por Laswel, en donde manifiesta el Ciclo de la Política (Policy Cicle), lo que generó una metodología que ayudará a comprender como funcionan las Políticas Públicas, manifestando que comprendían un ciclo perfecto, mismo que presentaba un inicio, seguía con un desarrollo y finaliza de una manera armónica e ininterrumpida, sin embargo poco tiempo después Paul Sabatier cuestionó y a su vez expuso las deficiencias que presentaba el Ciclo de la Política, en este sentido (Sabatier & Zafonte, 1999) manifiesta que el enfoque cognitivista expone que la política no funciona de forma cíclica sino tiene varias fases de forma irregular denotando drásticamente que es complejo diferenciar cuando inicia o termina una fase en la Política Pública.

Argumentando lo anteriormente expuesto, se puede mencionar que según (Howlett M. , 2011) las Políticas Públicas presentan de manera inicial la Inclusión en la agenda (reconocimiento del problema), siguiendo con la Formulación de la Política (Propuesta de solución a la problemática), luego tenemos la Toma de

decisiones (se escoge la solución más apropiada) seguido de la Implementación (Ejecución de la Política) y finalmente la Evaluación (monitoreo de resultados).

Para (Dye, 2011) las Políticas Públicas sirven para regular mediante normas, todos los conflictos que presenta una sociedad o grupo de personas que habitan en determinado territorio, tomando en cuenta el comportamiento humano, la burocracia en cada una de las instituciones y sin dejar de lado la distribución de la riqueza.

El Análisis de Política Pública está condicionado por variables que son dadas por enfoques, los mismos que priorizaran varios tipos de variable, mostrándose tres propuestas teóricas: el Conductismo, el constructivismo y el Neoinstitucionalismo.

En este sentido se afirma que el Conductismo no es más que la construcción del discurso mediante palabra, en donde este es el arma principal del Gobernante para tener seguidores al momento de proponer las Políticas Públicas (Dye, 2011) este tiene una perspectiva Top Down, también conocidos como enfoques con "Perspectiva de los hacedores de Política", es decir que la implementación de Política Pública son meramente provenientes del Gobierno Central, pero tienen el principal inconveniente en ignorar el impacto de los implementadores en la ejecución de la Política Pública (Pülzl & Oliver, 2007).

En el Constructivismo en cambio, se manifiesta un análisis cognitivo, en donde la base de las Políticas Públicas nace como ideas, sugerencias, coaliciones mismas que tienen una perspectiva meramente Botton up, es decir (de abajo hacia arriba), de burocracia individual a redes administrativas, mismas que el carácter del proceso en su implementación se dará para la solución de problemas descentralizada y su modelo trata de ser participativo (Pülzl & Oliver, 2007).

Finalmente se tiene los enfoques teóricos e híbridos, mismos que están compuestos por una fusión de las dos teorías expuestas anteriormente y su objetivo es tener una mayor robustez conceptual mediante este nuevo enfoque (Pülzl & Oliver, 2007) En este sentido toma mucha fuerza la denominada "Teoría de Redes" misma que tiene como objetivo formar interrelaciones e

interdependencia entre el Estado – Grupos de poder o Instituciones - Sociedad (Roth A. , 2002). El otro enfoque teórico es el Neoinstitucionalismo que fue planteado por March y Olsen (1984), en donde se hizo mención a rescatar lo mejor del institucionalismo, centrado en el papel que desempeñan las instituciones y su influencia en el comportamiento humano y de las personas en su conjunto.

2.2.3. Neoinstitucionalismo.

El enfoque que nos interesa contrastar es el neoinstitucionalismo que según (Rivas , 2003) citando a (March y Olsen 1993, p.36) “debe ser abordado y visto como una propuesta y búsqueda de ideas alternativas que simplifiquen las sutilezas del saber empírico de un modo teóricamente útil”. El neoinstitucionalismo, paralelo a concebir un papel más autónomo de las instituciones políticas, no niega al mismo tiempo la importancia y el rol llevado a cabo por los actores individuales, el Estado, incluso los procesos sociopolíticos de socialización, participación y afines. (Rivas , 2003).

Según (Rhodes, 1997) el nuevo institucionalismo es un enfoque funcional – descriptivo que concede un papel más autónomo a las instituciones. En fin, el nuevo institucionalismo es producto del encuentro entre la historia y la teoría de las organizaciones. En el neoinstitucionalismo no sólo se le concede particular importancia a las instituciones y estructuras, sino también a las reglas, procedimientos, organizaciones y demás variables que integran en conjunto al sistema político y que tienen comportamiento, estabilidad e inestabilidad de los gobiernos y, en general, en su papel de producción y reproducción de la sociedad. (Giddens, 1996).

(De la Hoz Reyes, 2016) Manifiesta que tomando en consideración la variedad de enfoques, interesan aquellos que tratan el análisis de las políticas públicas, sobre todo en el campo de acción del nuevo institucionalismo, y en asociación directa con su proceso de formulación. Además, citando a Roth (2010) menciona que una política pública es un proceso de elaboración y puesta en marcha por autoridades públicas o gubernamentales de programas de acción pública.

Para hablar de un Neoinstitucionalismo, podemos afirmar que existió un viejo Institucionalismo, determinando de gran importancia en los 2 enfoques lo que es la Instituciones, las reglas, sus estructuras, manifestando que se utiliza a las Instituciones como variables de intervención y en donde el gobierno tiene un papel preponderante (Lecours, 2005) de igual manera manifiesta que el Neoinstitucionalismo está construido sobre dos perspectivas directamente vinculadas y relacionadas como son la Institución y la Acción, en donde se toma a las instituciones como reflejo de la sociedad y a su vez pasan a ser una fuerza en las políticas siendo de gran importancia en el Análisis de la Política (Lecours, 2005).

La principal diferencia que presenta el Neoinstitucionalismo versus el Institucionalismo es que en el Neoinstitucionalismo además del Estado se integra a los ciudadanos y colectivos dentro de sus funciones, es decir que fueron incorporados como respuestas a las distintas dinámicas y procesos temporales económicos, políticos, sociales y globales, mientras que en el Institucionalismo absolutamente todas las funciones se encuentran en el Estado, es decir que se dejaba a un lado a los colectivos e individuos como actores de Gobierno.

2.2.4. La Gobernanza y su vinculación con las políticas públicas.

Históricamente la gobernanza nace después de una crisis suscitada por el centralismo, en donde lo más notable era el modelo Keynesiano, que mencionaba el intervencionismo del estado puede estabilizar la economía, de tal manera que las Políticas Públicas se debían seguir de una manera top-down, es decir eran jerarquizadas y se debía hacer o cumplir lo que la Institución que se encontraba en la cima decía, para esto se apoyaba de la estructura burocrática, defendiendo en su tiempo que la burocracia sabe lo que es bueno para las personas (Finot, 2001). De esta manera nace una nueva forma de gobierno, misma que necesita de una reestructuración y nueva visón de la acción pública, que entre sus principales requerimientos, es el de manejar un modelo bidireccional, es decir que exista una retroalimentación del gobierno y de los gobernados, más sin embargo lo más representativo de este modelo es el incremento de actores en la toma de decisiones, de esta manera se generan

interrelaciones entre instituciones públicas, instituciones privadas, organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil (Kooiman, 2005).

Con esto la gobernanza enfoca con un nuevo rol al gobierno, en donde deja de ser autosuficiente y pasa a ser un cooperante en la solución de inconvenientes que presenta la sociedad día a día, la base de este modelo se la presenta mediante el dialogo de todos los actores inmersos en el problema de determinado sector, en donde se determinaran las funciones o roles que van a adoptar cada actor de acuerdo a los tipos de problemas que se deseen solucionar (Agulilar, 2007).

Con esto se busca una nueva relación entre estado y sociedad, en donde prevalezca la eficiencia y efectividad para solucionar los problemas, mediante la medición de resultados o impactos generados por la política pública, a través de evaluación y seguimiento. Adicional a esto, la gobernanza pasa a ser también un elemento que permita comprender el cómo funcional las políticas públicas a lo largo de su proceso, es decir la ejecución, los actores que intervienen para hacer posible la implementación y las fallas que se pueden dar, siempre teniendo en cuenta que el rol del Estado es cambiante a través del tiempo (Agulilar, 2007).

Las transformaciones que se van dando a lo largo del tiempo y la velocidad del mundo globalizado, han forzado a que el Estado deba adoptar nuevos papeles y una nueva perspectiva de Política Pública, ya que el sector privado y la sociedad civil pasan a ser parte fundamental de esta relación y por ende toman un sitial en la generación de Política Pública, en donde a más de participar en la generación se debe buscar la efectividad en articulación y coordinación de los actores y de manera más enfática cuando la problemática abordada afecta a varios sectores, por lo que es indispensable tener varios instrumentos y enfoques para solucionar la problemática (Kooiman, 2005).

En tal sentido podemos mencionar que para el Banco Mundial gobernanza es una gestión imparcial y transparente de lo público, por medio de la creación de un sistema de reglas aceptadas como constitutivas de la autoridad legítima, con el objetivo de promover valores deseados por los individuos y grupos (World Bank, 1992).

Mas tarde el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (Pnud) menciona que la gobernanza se la puede considerar como la autoridad administrativa, política y económica que tiene una visión de manejar todos los sectores de una nación en varios niveles, teniendo muy en cuenta todos los procesos que se deben generar a través de las instituciones o actores que tengan interés sobre dicha problemática, asumiendo obligaciones y ejerciendo derechos (PNUD, 1994)

Por otro lado el Concejo Frances de la Cooperación Internacional menciona que la Gobernanza es "una visión no- intervencionista y minimalista del Estado", una concepción estrictamente funcionalista e instrumentalista que reduce a éste a la cuestión de la gestión técnica de los recursos públicos", por lo que se deja de lado el autoritarismo político para tener injerencia en los proyectos que necesita la sociedad, siempre teniendo claro todos los procedimientos, roles, funciones de la normativa especialmente para la generación de Instituciones que su función sea la regulación del mercado (Haunt, 2002).

En este contexto podemos mencionar que sucede algo muy particular y es que la mayoría de Organismos que dan una definición de Gobernanza son ajenos a Estados en particular y eso denota por sí mismo la participación de todos los actores en la gobernanza. Finalmente, y basado en el anterior contexto se puede decir que gobernanza es la articulación con todos los actores, sean públicos, privados o sociedad civil, que estén inmersos en una problemática publica y que por medio de un consenso o dialogo lograr un desarrollo económico, social y ciudadano mediante la resolución de la problemática.

2.2.5. Implementación de las Políticas Públicas.

Para muchos Políticos, el cambio de políticas se presenta ya que existe una lucha de poder entre varios grupos con diferentes tipos de instrumentos, intereses, recursos que se están ejecutando en un régimen preestablecido y bajo un cambio de contexto en el tema social y económico (Sabatier, 1988).

Se manifiesta claramente que se presenta cambios en la política por varios motivos, los mismos que entre otros manifiesta la opinión pública, el precio del petróleo, migración, inflación, desempleo incluso futuras elecciones de un país.

Sin embargo, se toma en consideración principalmente dos estrategias para el cambio en la política: 1. Cambios económicos, sociales o políticos considerados de alta gama o mayor influencia, 2. Las interacciones políticas, manifestadas en el desarrollo de problemas políticos en la competencia por el poder. En sí, es el sistema de gobierno es el que va a proporcionar las fuentes en el cambio político (Sabatier, 1988).

Por otro lado, la Implementación de la Política, no es más que la ejecución de una decisión política manifestada en leyes, estatutos o reglamentos, manifestadas por el Poder Ejecutivo o a través de una sentencia o decisión judicial, esta decisión nace de un problema social y a su vez concreta los distintos objetivos planteados, así como también manifiesta el proceso de Implementación. El desarrollo de ejecución se produce a través de etapas mismas que empiezan con una aprobación, seguida por la decisión política de los encargados de la implementación, sin dejar de lado el seguimiento mediante la supervisión de objetivos, impactos y conclusiones alcanzadas (Sabatier & Mazmanian, 1980)

Así mismo Meny y Thoenig (1989) dicen que la Implementación viene a ser la fase de la Política Publica en donde se produce una acción dentro de un marco normativo donde el que ejerce la política, ejecuta, administra, dirige y pone en práctica sus discursos en los aparatos administrativos, es decir se pone en ejecución las instrucciones emanadas desde la persona que decide.

De la misma manera se detalla dos distintas facetas en la ejecución: 1. Disposición normativa, que va acompañada de un cambio social y 2. Sistema de acción con la participación de distintos actores, que, aunque estas políticas no les afecte, ellos actúan porque es tomado como un reto. Toda política esconde una teoría el cambio social y la ejecución, será la prueba de este cambio en el contexto mencionado. (Meny & Thoenig, 1989).

Entre los enfoques más utilizados para la implementación fue el conocido como proceso de tipo *top-down*, desarrollado por Paul Sabatier (1979), Daniel Mazmanian (1970), Donald Van Meter y Carl Van Horn (1983), el mismo que manifiesta que los procesos nacen desde una autoridad de gobierno con el respaldo de la legalidad. En donde dispone sobre la toma de decisiones que van

a implementarse de arriba hacia abajo, manifestando la concreción de cumplimiento en un tiempo establecido y con la participación de las partes implicadas donde se destaca la dirección, la jerarquía y el control (Vaquero, 2007).

Para ello, varios investigadores como Walter Williams y Richard Elmore, Paul Berman y Mac Laughli, entre los años ochenta, desarrollan y reelaboran en función de las tesis de Lipsky (1971, 1977, 1978), el enfoque bottom- up, donde los protagonistas o receptores de la política son considerados con gran importancia, es decir, de aquellas personas que entregan el servicio como actores cruciales para la instrumentalización de las políticas públicas, rescatando así el concepto de la "agencia". Así mismo, resalta la facilidad de detectar resultados colaterales en la implementación de programas gubernamentales, al basarse en las percepciones y al no estar atado al alcance de los objetivos (Aguilar Villanueva, y otros, 2003).

Bajo este contexto se desarrolla la tercera generación de estudios que considera la unión de los elementos más fuertes de las dos metodologías previas, a fin de contar con un enfoque híbrido (Sabatier 1986) cuyo propósito es el de comprender de mejor modo las complejidades en la implementación de las políticas públicas aplicables a las sociedades modernas (Vaquero, 2007).

Es importante mencionar el aporte de Sabatier como respuesta al modelo secuencial, y a las ventajas competitivas de los enfoques de *top – down* (arriba hacia abajo) y *bottom up* (abajo hacia arriba). El autor propone que para contar con teorías empíricas más rigurosas que permitan entender el proceso de las políticas públicas, se requiere una temporalidad aproximada de diez años. En este tiempo, sugiere el teórico, se deben generar procesos de aprendizaje y proveer canales de información científica y técnica dentro de un sistema de creencias, en los que se formen coaliciones entre una variedad de actores públicos y privados (Gomez Lee, 2012).

2.2.5.1. Instrumentos y fallas de las Políticas Públicas.

Según Cortina, los instrumentos de política hoy en día se los ha denominado como herramientas mediante las cuales se puede poner en ejecución, promover

la misma y a su vez orientar y restringir una política en una sociedad. Se menciona que existe un instrumento para cada diseño de política, con el objetivo de cumplir la meta para la cual fue creada la política (Mucarsel Larrea, 2019).

Un instrumento también es considerado herramienta de acción pública y se manifiesta como un mecanismo el cual estructura una acción colectiva para solucionar un problema que es de índole público, cabe mencionar que muchas veces se comparte características comunes y en otros casos los instrumentos son adaptables a varios contextos y esto dificulta la clasificación, sin embargo las políticas públicas se han enfocado en tecnologías y herramientas para poder afrontar los problemas de la nueva gobernanza, y el nuevo enfoque manifestado se da con programas en donde los actores desempeñan posiciones más estelares dentro de la gestión pública y utilizan herramientas como negociación y persuasión (Salamon, 2000).

En este sentido se manifiesta que la Instrumentación de la Política Pública, es el uso de varios instrumentos como la técnica o los medios y dispositivos que el gobierno plantea, materializa y vuelve operativos y por ende logra que se vean realizadas todas sus políticas. De esta manera genera un mecanismo técnico que se ve reflejado en las relaciones sociales dadas entre el Estado y la población. Siendo los instrumentos una vía directa para mantener relación entre la sociedad civil denominados como administrados y el ejecutivo como la figura administradora en el Estado, siempre realizándose este tipo de relaciones a través de intermediarios, que ayudados de elementos técnicos como la representación, la mediación, el derecho y los procedimientos, para de esta manera generar efectos específicos e independientes de los objetivos que se hayan priorizado en particular. (Lascoumes & Le Galés, 2007).

De igual manera se puede manifestar que los instrumentos de la política son utilizados por el administrador, en este caso el gobierno, para influenciar en la economía de un país y esto genera la existencia de una relación entre las herramientas de gestión pública con las herramientas utilizadas para la implementación de políticas públicas (Peters, 2000) .

Los instrumentos de la política pública y la gobernanza, manifiestan una relación muy apegada, ya que manifiestan el estilo de relaciones de poder y racionalidad

del Estado en la conducta singular o individual de cada persona y su incidencia a provocar el cambio en una sociedad (Bemelmans, Marie, Ray C, & Vedung, 2011).

La tipología de los instrumentos han ido cambiando con el transcurrir del tiempo, empezando aproximadamente desde la década de 1980, también cambia entre autor y autor, en donde existe clasificaciones con dos, cuatro, seis y hasta sesenta y cuatro variantes, en donde la razón por dar un ordenamiento ha sido el poder establecer el nexo entre la formulación y la implementación para poder llegar a tener claro y con mejor fundamento la toma de decisiones (Linder & Peters, 1993).

Según (Hood, 1986) en el tema de instrumentos de política pública, presentan cuatro tipos de elementos: nodalidad, autoridad, tesoro y organización, los mismos que servirán para controlar o modificar una sociedad, en donde la nodalidad se refiere a la información que maneja el gobierno. La autoridad se refiere a la legitimidad y legalidad con la que el gobierno ejerce el poder. El tesoro se refiere a todos los recursos financieros utilizados en cada instrumento, finalmente la organización es la capacidad de acción o burocracia que presenta el Gobierno.

Por su parte (Linder & Peters, 1993) presentan siete elementos como instrumentos de política pública: provisión directa, subsidio, impuesto, contrato, autoridad, regulación y exhortación, a estos elementos se les debe sumar dos herramientas por cada uno, es decir tiene veinte y tres instrumentos en total.

La teoría de Hood ha sido la más aceptada a pesar de tener únicamente cuatro instrumentos, los mismos que son profundos para el análisis de las políticas públicas, así mismo más tarde se menciona sobre el avance de la tecnología, el cambio de intereses y lo cíclico de la ideología, en donde se ha manifestado tres líneas de análisis en las que se debe apoyar las políticas públicas: Enfoques Políticos sobre las formas de Instituciones como herramientas, Enfoque analítico sobre la elección de herramientas analíticas y Enfoques genéricos sobre liberarse de las instituciones y tecnologías, Hood hace un énfasis en este enfoque ya que manifiesta los cambios que sufrirán los instrumentos de la política en la era de la información (Hood, 2007).

Tomando como base el modelo NATO, Howlett incluye a esta clasificación un elemento procedimental, que no solo se refiere a la producción o entrega de bienes o servicios (nivel sustantivo), sino más bien en todo lo que afecte directa o indirectamente procesos o medidas de las políticas y los resultados de estas. El esquema tiene ocho tipos de instrumentos que se han derivado de la mixtura de políticas públicas (Howlett, Kim, & Weaver, 2006).

No debemos olvidar que existieron tres tipos de políticas: Políticas de Distribución, Políticas de Regulación y Políticas Redistributivas, luego se adiciono la Política constitutiva, pero finalmente estos modelos dieron una pauta a los distintos autores o analistas para poder tener hoy en día los instrumentos políticos (Howlett M. , 1991).

2.2.6. Deporte.

El deporte hoy en día es un factor social muy reconocido ya que pone en igualdad de condiciones a las marcadas diferencias sociales, políticas, económicas y religiosas, además genera concientización en la población que por años ha mostrado su pasión por la industrialización, el individualismo y el estrés. Con este antecedente, se garantiza que el hombre necesita del deporte para atenuar problemas y masificar una salud física, intelectual y social.

En este sentido al deporte se lo define como “Toda actividad física y mental caracterizada por una actitud lúcida y de afán competitivo de comprobación o desafío, dentro de disciplinas y normas preestablecidas constantes en los reglamentos de las organizaciones nacionales y/o internacionales correspondientes, orientadas a generar valores morales, cívicos y sociales y desarrollar fortalezas y habilidades susceptibles de potenciación” según (Asamblea Nacional Ecuador, 2010).

Otra definición usada para el deporte manifiesta que “es un juego reglado, pues tiene esas características que lo detallan: parte como juego, hay actividad física, competición y tiene una serie de reglas para los participantes. Todos estos elementos se interrelacionan” (Castejón, 2004).

También han definido al deporte como la “actividad lúdico - competitiva, que se puede practicar de forma individual o colectiva, generalmente sujeta a una

reglamentación expresa, fijada por organismos internacionales y que pone en práctica habilidades y cualidades de índole motriz" (Guzmán & Morales, 2000).

Por lo tanto, entendemos por deporte, a la forma de actividad física, intelectual que utiliza la motricidad humana para llegar a tener desarrollo integral en los individuos, y mediante esta poder concebir la integración social, el desarrollo comunitario, garantizando de esta manera el cuidado o recuperación de la salud.

2.2.7. Deporte de Alto Rendimiento.

El deporte de Alto Rendimiento es considerado "La maestría deportiva es la última fase de la pirámide de Alto Rendimiento donde el deportista ha acumulado todas las experiencias y capacidades en las fases anteriores y está listo para explotar todas sus posibilidades reales, por lo que su preparación se vuelve más específica y direccionada a la consecución de objetivos a nivel internacional medidos cualitativa y cuantitativamente" (Ministerio del Deporte, 2011, pág. 23), en esta última fase ya se manifiesta o se debe tener en cuenta en la preparación del deportista competencias de alto nivel, más conocidas como el ciclo olímpico, mismas que tienen una serie de eventos oficiales en cada continente, por ejemplo en Sur América el ciclo olímpico está compuesto por Juegos Bolivarianos, Juegos Sudamericanos, Juegos Panamericanos; Juegos y Competencias Mundiales, para así llegar a la máxima representación del deporte de alto rendimiento que es los Juegos Olímpicos que se celebran cada cuatro años.

Así mismo otra definición de Alto rendimiento manifiesta "es la máxima expresión de las capacidades del deportista y que estas conllevan a la obtención de importantes resultados deportivos" (Billat, 2002, pág. 16)

Con todo el contexto expuesto anteriormente, podemos determinar una gran diferencia entre deporte, que es considerado todo tipo de actividad física que realizan las personas, ya sea recreativa o competitiva, mientras que el deporte de alto rendimiento podemos decir que es la máxima distinción del deportista enfocado en un objetivo que es ser el mejor del mundo u obtener los mejores resultados en las distintas disciplinas deportivas.

III. METODOLOGÍA

3.1. ENFOQUE METODOLÓGICO

Se inició con un análisis teórico, que tuvo énfasis en el neoinstitucionalismo, el mismo que pretende fundamentar claramente las políticas públicas adoptadas por el ente rector del Deporte en Ecuador, para llegar a esto se aplicó el modelo de instrumentación NATO, que se denomina así, por sus siglas en ingles que son (Nodality, Authority, Treasure, Organization), esta es una de las tipologías más utilizadas e influyentes por los investigadores de Administración y Políticas Públicas, este modelo reúne a todos los instrumentos de la Política en cuatro categorías ya mencionadas anteriormente, las mismas que presentan recursos que tiene el gobierno, los que pueden ser usados para manipular a todos y cada uno de los actores políticos (Howlett, Ramesh, & Perl, 2009).

La Nodalidad, se refiere al nodo o cruce de canales de información que utiliza un Gobierno, en donde se toma un papel ya se ha de detector o efector en una decisión, es decir la información remitida a los instrumentos que producen datos para el gobierno se los denomina Detectores y a los datos producidos por los instrumentos se los llama Efectores, en conclusión El recurso de la nodalidad le entrega al gobierno la potestad de entregar información bajo el fundamento de ser u representante legítimo o disponer información, mientras que también le entrega al gobierno una posición importante para captar información, en fin la credibilidad que ponga o demuestre el gobierno será la limitante que tenga el mismo (Fontaine, 2015)

La Autoridad, en este se incluye las normas que rigen en una constitución política, en las leyes, reglamentos, mediante el permiso, la prohibición el mandato y las regulaciones, es decir que un gobierno que tiene autoridad puede en un sentido legal determinar el uso de varios objetos simbólicos siempre dentro del límite de la legitimidad (Fontaine, 2015).

El Tesoro, se refiere a todo tipo de fuentes de financiamiento o gasto público mediante disminución de precios o en su defecto subsidios, en otras palabras, el

Gobierno puede utilizar el tesoro o dinero para captar o influir en los extranjeros o puede utilizarlo en compra de información, además puede utilizar el dinero para intercambiarlo por otros bienes, sin embargo, el factor limitante del uso de este recurso, es la solvencia (Fontaine, 2015).

La Organización, se refiere al control directo y disponibilidad que tiene cada Gobierno para su entorno político, donde van a participar instituciones Públicas, privadas e incluso ONG. La organización dota al Gobierno de capacidades físicas y tecnológicas para actuar bajo su propia fuerza, el gobierno hace uso de este recurso mediante acuerdos o procedimientos físicos, dentro del límite de la capacidad (Fontaine, 2015).

Así mismo se utilizó el método de Análisis de Evidencias Documentales y entrevistas semiestructuradas, en donde partimos de la selección de actores tanto deportivos y sociales, especialmente nos enfocamos en los funcionarios de los organismos deportivos que intervienen en el Deporte de Alto Rendimiento, a nivel nacional y también en los que están radicados en la provincia del Carchi, en este sentido por medio de la entrevista buscamos conocer el desempeño de los funcionarios que conforman el sector deportivo, la institución u organización a la que representan, pero se hizo especial énfasis en el conocimiento general de Políticas Públicas de Deporte de Alto Rendimiento y como se están llevando a cabo la implementación, ejecución y seguimiento de las mismas desde cada una de las instituciones u organismos. Finalmente se realizó un análisis de entrevistas a deportistas pertenecientes al Plan de Alto Rendimiento, para así poder saber las distintas experiencias y determinamos los derechos y las dificultades que han tenido ellos al ser los principales beneficiarios de este tipo de Políticas.

3.1.1. Enfoque

El presente trabajo tiene un enfoque cualitativo; a través de Análisis de Evidencia Documentada y la aplicación de Entrevista semiestructuradas, donde la investigación se orientará a analizar procesos, contenido, e interacciones dentro de las Políticas Públicas Deportivas, para describir los efectos más relevantes hacia la generación de políticas el alto rendimiento deportivo, de igual manera mediante la técnica documental de entrevistas a los principales actores

deportivos, en este caso los dirigentes tanto públicos como privados, los entrenadores y principalmente los deportistas del Plan de Alto Rendimiento, se pretende sustentar de primera mano sobre las necesidades de ellos, para mantenerse en la elite mundial del deporte y lo que realmente aporta el Estado, a través de la Política Publica deportiva en el Ecuador .

3.1.2. Tipo de Investigación

Al tener el presente trabajo de investigación un enfoque cualitativo se basará en investigaciones de tipo:

Fenomenológica: Ya que se va a enfocar en las experiencias individuales de expertos en temas deportivos tales como los entrenadores y dirigentes de las Federaciones Ecuatorianas por Deporte y del COE, a quienes, mediante una entrevista, revisión de documentos y materiales, así como también con las historias de vida, se pretende encontrar las causas por las cuales el deporte elite o de alto rendimiento ecuatoriano no tiene un despunte en cuestión de resultados a nivel de ciclo olímpico. La indagación basada en la experiencia de cada uno de los participantes tratará de enfocarse en las experiencias individuales subjetivas de estos actores y poder llegar al centro de indagación de los diseños y la experiencia del participante, para desde esta fuente poder ir construyendo una propuesta de mejora a la Política Publica Deportiva de Alto Rendimiento.

Documental: Esta permitirá tener una base sólida para poder traer a colación importante información de tipo secundario, en donde se podrá analizar las Políticas Públicas Deportivas a través del tiempo, su evolución o decrecimiento, en este punto se observará la normativa vigente, dada principalmente por la ley y el reglamento de cultura física, deportes y recreación 2010, el dictamen dado por la Constitución del Ecuador, además se revisara los lineamientos de la carta olímpica, el estatuto del Comité Olímpico Ecuatoriano, la normativa dada desde el ente rector de la política pública Deportiva, en este caso la dada por la Secretaria del Deporte y sin dejar de lado a la información que genera día a día los distintos medios masivos de comunicación.

Bibliográfica: en este sentido, se utilizará como el principal sustento teórico y analítico de la información, fundamentado en áreas temáticas y corrientes de

pensamiento situadas en temas como Política Publica vinculada directamente con el sistema deportivo, en especial con las directrices dadas para el alto rendimiento.

3.2. HIPÓTESIS O IDEA A DEFENDER

El diseño de una propuesta de mejora a la Política Pública Deportiva en el Alto Rendimiento, que promueva impulsar el desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi.

3.3. DEFINICIÓN Y OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES

3.3.1. Definición de variables.

Tabla 3. Definición de Variables.

VARIABLES	CONCEPTUALIZACION DE VARIABLE
POLÍTICA PUBLICA DEPORTIVA ECUATORIANA	Las políticas públicas deportivas en Ecuador nacen a raíz de una necesidad en común de una sociedad deportiva y deberá ser satisfecha mediante la aplicación de distintos lineamientos, planes, programas y proyectos que serán priorizados y apoyados por la autoridad competente de turno en un tiempo determinado.
ALTO RENDIMIENTO	El Alto Rendimiento Deportivo en Ecuador es considerado la maestría o cumbre de la pirámide de desarrollo deportivo, con el objetivo de satisfacer todas las necesidades y recursos para llegar a la alta competencia y lograr los mejores resultados a nivel de ciclo olímpico para finalmente generar una cultura deportiva que provoque y desborde un patriotismo en el país.

Fuente: Elaboración Propia.

3.3.2. Operacionalización de variables.

Tabla 4. Operacionalización de variables.

VARIABLES	DIMENSION	INDICADORES	TECNICA	INSTRUMENTO
VARIABLE INDEPENDIENTE Politica Publica Deportiva.	Constitución	Leyes, Articulos, Resoluciones	Revisión de documentos, revistas indexadas, revistas científicas, leyes, reglamentos, estatutos, códigos orgánicos, etc.	Bibliografia
	Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030	Número de Objetivo		
	Plan Nacional de Desarrollo	Articulos.		
	Planes, programas y proyectos realizados por instituciones del Estado.	Secretaria del Deporte	Revision Documental y Entrevista a funcionarios de la Secretaria del Deporte.	Cuestionario
VARIABLE DEPENDIENTE Alto rendimiento	Politico	.# de Instituciones y Organismos Deportivos de alto rendimiento intervenidos por el ente rector del Deporte en Ecuador.	Revision Documental y Entrevista a funcionarios de la Secretaria del Deporte.	Bibliografia y Cuestionario
		.# de mesas o acciones Interinstitucionales activadas en favor del deporte.		
	Administrativo	.# organizaciones deportivas que participan en el desarrollo del Alto Rendimiento en Ecuador.	Revision documental	Bibliografia y Cuestionario
		.# Documentos que detallen obligaciones y deberes de cada Organizmo deportivo para consecucion de PP de Alto Rendimiento Deportivo.	Entrevista	
		. # instrumentos técnicos – metodológicos aplicados para la detección de talentos y ligados al alto rendimiento deportivo .	Entrevista	
		.# de competencias deportivas, en todos sus niveles, para la detección de talentos y potenciales deportistas de alto rendimiento.	Entrevista	
		.# de deportistas asistidos por eqipos multidisciplinarios en eventos del ciclo olimpico..	Entrevista	
	Económico	.# de deportistas beneficiados por el bono economico por pertenecer al Plan de Alto Rendimiento.	Revision Documental y Entrevista.	Bibliografia y Cuestionario
		Asignacion Presupuestaria Anual al Sistema deportivo Nacional por parte del Gobierno.		
		.# de equipamiento adquiridos para solventar las necesidades de los procesos de desarrollo del alto rendimiento.	Entrevista	Cuestionario
		% de las nesecidades satisfechas de recursos dotados por el gobierno para cada deportista de alto rendimiento,	Entrevista	
	Social	.# proyectos educativos en beneficio de los Deportistas de alto rendimiento acoplados con la vida deportiva?	Revision Documental y Entrevista.	Bibliografia y Cuestionario
		.# de medios o metodos implementados para comunicion entre los Organismos Deportivos del Sistema Deportivo Nacional.		
		# de gestiones con las Universidades para que ajusten su reglamento interno sobre las consideraciones y otorguen facilidades a los deportistas de Alto Rendimiento Deportivo que cursan estudios superiores.		
		# de deportistas que han desertado del Plan de Alto Rendimiento		
		.# de medios y recursos necesarios para que los deportistas puedan desarrollarse integramente, tanto en la parte profesional como en el alto rendimiento.		

Fuente: Elaboración Propia.

3.4. MÉTODOS UTILIZADOS.

Esta investigación tiene como objetivo abordar el estudio de la situación actual del manejo de las políticas públicas deportivas, para ello se implementó un muestreo no probabilístico por conveniencia, además los métodos implementados incluyó la percepción de la provisión y utilización de las distintas políticas públicas por parte de los deportistas y varios actores internos y externos al alto rendimiento deportivo nacional, esto se dio a través de entrevistas semiestructuradas, en donde los actores fueron contactados en un primer momento vía mail, telefónica o WhatsApp, y se explicó sobre la necesidad de la entrevista y su participación, seguido de esto se concretó la fecha con cada actor, para la realización de la entrevista, a su vez se explicó detenidamente a cada entrevistado, el objetivo y la duración de la entrevista, para luego continuar con la aplicación de la entrevista, misma que fue registrada por escrito tanto en documento general, así como también aplicada en una matriz de sistematización de entrevistas (ver anexo 4, 6, 8), para luego proceder a ser desarrollada en una matriz de cierre de investigación (ver anexo 5, 7, 9) y así llegar a identificar realmente información cualitativa de la situación analizada donde se encuentra el Deporte de Alto Rendimiento y el impacto generado por las Políticas Deportivas en los beneficiarios, finalmente terminar con la redacción de la Propuesta propiamente dicha.

Las Entrevistas semiestructuradas se las realizó a funcionarios de la secretaria del Deporte, del Comité Olímpico Ecuatoriano, de Federación Deportiva del Carchi, miembros de otros organismos deportivos, a deportistas de alto rendimiento y a actores sociales especialmente que se encuentran en la provincia del Carchi, principalmente se desarrolló temas de política pública deportiva, sus percepciones y el papel que desempeñan en este sistema.

La filosofía de esta metodología es poder obtener el punto de vista y las distintas actitudes que tienen los distintos actores que son inherentes en el proceso de la política pública, en donde se adoptó un enfoque cualitativo-interpretativo, que ayuda a determinar la efectividad y funcionalidad para la implementación y control en las Políticas Públicas Deportivas enfocadas en el Alto Rendimiento (Wagenaar, 2007).

La recolección de datos para el análisis de esta investigación que va a ser cualitativa, se fundamentó en las fuentes primarias mediante la entrevista estructurada, que se realizó a expertos en temas deportivos o dirigentes, y a deportistas pertenecientes al Plan de Alto Rendimiento, también se analizó evidencias documentales, documentos gubernamentales, documentos existentes y política deportiva, a través de fuentes secundarias, donde se tomaron en cuenta las posturas de organismos supranacionales multilaterales, publicaciones y documentos científicos para así desarrollar su posterior análisis, diseño y clasificación.

3.4.1. Análisis Estadístico

La población total es de 17 deportistas pertenecientes al Plan de Alto Rendimiento en la Provincia del Carchi, de los cuales 9 son deportistas convencionales y 8 son deportistas con discapacidad, en únicamente 4 de 15 distintas disciplinas deportivas olímpicas que son consideradas priorizadas para el ente rector que es la Secretaría del Deporte, esto a nivel nacional, por lo que se entrevistará a 6 deportistas.

Para los dirigentes y entrenadores deportivos tanto de la Secretaria del Deporte, Federaciones Deportivas y Comité Olímpico Ecuatoriano, se tomará en cuenta una muestra no probabilística y por conveniencia, la misma que será de dos seleccionadores nacionales y cuatro dirigentes deportivos de alto rendimiento, debido a que existen deportistas en 4 disciplinas deportivas de las 15 priorizadas por parte de la Secretaria del Deporte, además de tres funcionarios públicos de la Secretaria del Deporte, en ellos se utilizará las entrevistas para obtener datos y problemáticas de los diferentes aspectos a estudiarse, de igual manera se entrevistará seis actores sociales que se encuentren trabajando en instituciones de distinta índole y están radicados en la provincia del Carchi.

IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

4.1. RESULTADOS

4.1.1. Análisis de los instrumentos para promover el deporte de Alto Rendimiento en Ecuador.

Con la creación del Ministerio del Deporte en el año 2007, sufre un punto quiebre en la instrumentación de política deportiva, ya que este asumía responsabilidades como la de ser el ente rector del deporte ecuatoriano, el mismo que se impulsa con la nueva constitución del 2008, en donde al deporte se lo menciona en varios artículos, de igual manera toma mayor fuerza cuando en el 2010, ya se expide la nueva Ley del Deporte, educación física y recreación. Sin embargo, al ser un Ministerio relativamente nuevo, iba a sufrir con temas de inexperiencia, incluso escándalos de corrupción con el primer Ministro designado en el 2007 y hasta el 2017 existieron únicamente políticas muy generales, mismas que carecían mucho de coherencia, consistencia y congruencia, siendo este un punto de quiebre importante, ya que en el 2018 nace el primer instrumento denominado “Plan Decenal 2018 – 2028”, que es la primera hoja de ruta formal para el deporte ecuatoriano. En este sentido se analizarán los instrumentos y objetivos conforme lo determina el modelo NATO, en los 2 periodos 2007 al 2017, denominado la década de la revolución ciudadana y el periodo 2018 al 2021 mismo que ingreso un nuevo gobierno y tomo nuevo rumbo la política pública con la implementación del Plan Decenal.

4.1.2. Análisis NATO Políticas Públicas Deporte Alto Rendimiento: periodo 2007 - 2017.

Para este periodo, el hasta ese entonces Ministerio del Deporte estaba adscrito al Ministerio Coordinador de lo Social, mismo que entre otras directrices manifestaba que la conocida “Agenda Sectorial” será la coordinadora intersectorial y definirá Políticas Públicas, programas y proyectos a través de ejes estratégicos en los cuales siempre deberán estar alineados los Ministerios

Sectoriales (Ministerio del Deporte, s/f). En este sentido el Ministerio del Deporte únicamente manejaba 3 políticas deportivas generales para este periodo:

- Incrementar el uso del tiempo libre mediante la práctica del deporte y la actividad física en la población, con un enfoque de interculturalidad y de inclusión de grupos prioritarios (Ministerio del Deporte, s/f).
- Fomentar la profesionalización del Deporte de Alto Rendimiento (Ministerio del Deporte, s/f).
- Masificar el deporte mediante los servicios brindados a la sociedad ecuatoriana (Ministerio del Deporte, s/f).

Sin embargo, el mismo ente Rector del Deporte en Ecuador manifiesta que el sector del Deporte, la educación física y recreación, ha mantenido una ausencia marcada en el tema de Políticas Públicas específicas, y de esa manera es difícil establecer objetivos, metas e indicadores a mediano y largo plazo, mucho menos se tiene claro estrategias para lograr la consecución de las mismas (Ministerio del Deporte, 2018, pág. 6). Ahora bien según el Plan Estratégico Institucional 2014 – 2017 del Ministerio del Deporte, manifiesta tener cuatro ejes estratégicos en el ámbito deportivo más sin embargo exclusivamente en deporte de alto rendimiento que es el tema de nuestra investigación únicamente está alineado a un eje, Calidad de los Servicios, mediante la Política “Promover la profesionalización del Deporte de Alto Rendimiento” (Ministerio del Deporte, 2014, pág. 17), además tendrá tres estrategias que se detalla a continuación:

- Generar condiciones y capacidades para incrementar la cantidad y calidad de la reserva deportiva que representará al país (Ministerio del Deporte, 2014, pág. 17).

- Establecer e implementar los lineamientos técnicos para la selección de los mejores deportistas en las distintas disciplinas (Ministerio del Deporte, 2014, pág. 17).

- Garantizar el financiamiento para la preparación, participaciones competencias, entrenamiento especializado y otros rubros tendientes a la profesionalización de los deportistas élite (Ministerio del Deporte, 2014, pág. 17).

Estas estrategias manifiestan tener como indicador “Porcentaje de deportistas de alto nivel que participen en juegos multidisciplinarios y competencias internacionales” (Ministerio del Deporte, 2014, pág. 18), de igual manera menciona una meta que es “100% de los deportistas de elite participan en competencias y juegos internacionales” (Ministerio del Deporte, 2014, pág. 18), más sin embargo en temas de alto rendimiento, únicamente manifiesta que tendrá priorizado como proyecto de inversión el “Apoyo al Deporte de Alto Rendimiento 2013 – 2016” (Ministerio del Deporte, 2014, pág. 20), en donde el propósito es “Garantizar la preparación optima de los deportistas ecuatorianos seleccionados dentro del ciclo olímpico, brindándoles un entrenamiento adecuado a sus necesidades, para lograr participación destacada en los eventos fundamentales, que se presentan a lo largo de los cuatro años”, todo esto contribuiría a los objetivos estratégicos y que están manifestados en el Plan Nacional del Buen Vivir (Ministerio del Deporte, 2014, pág. 20).

Para Hood siempre se debe considerar cuatro recursos básicos para poder controlar y evaluar políticas públicas, en tal virtud nos habla del sistema conocido como NATO, mismo que consiste en analizar la Nodalidad, que básicamente se refiere a la capacidad de manejo de información, es decir enfocarse para promover la política que se desea implementar. En la Autoridad hace referencia al poder administrativo y legal en donde se puede apoyar o asociar las políticas públicas. El tesoro se refiere a todos los recursos económicos que el gobierno de turno puede utilizar para promover la política pública y estas pueden ser asignaciones presupuestarias, así como también sanciones, tales como multas que generaran un recurso monetario para la misma y finalmente la Organización se refiere a todas las instituciones o actores que se encuentran inmiscuidos en la aplicación y control de las políticas publicas (Fontaine, 2015, pág. 82).

Con estos antecedentes y sabiendo que nuestro tema de investigación maneja el Deporte de Alto Rendimiento, se hará la revisión de los instrumentos mencionados por Hood, para poder proceder, se hace la revisión de los instrumentos de políticas públicas que conforman las distintas políticas emanadas desde el ente rector del deporte en Ecuador en su sitio web y las distintas plataformas o redes sociales, mediante un análisis se puede ver las

carencias que tiene en su estructura operativa la Secretaria del Deporte, especialmente en planificación y monitoreo de las políticas públicas.

Tabla 5. Mix de instrumentos de la Política Publica Deportiva – Alto Rendimiento Periodo 2007 - 2017.

ESTRATEGIA	NODALIDAD	AUTORIDAD	TESORO	ORGANIZACIÓN
Generar condiciones y capacidades para incrementar la cantidad y calidad de la reserva deportiva que representará al país.	Ninguna	Constitución de la Republica del Ecuador 2008 y Ley de Deporte, Educación Física y Recreación.	Presupuesto Anual, autorizado por el Ministerio de Finanzas en su proforma.	Secretaria del Deporte, Coordinaciones Zonales, Federaciones Deportivas y clubes.
Establecer e implementar los lineamientos técnicos para la selección de los mejores deportistas en las distintas disciplinas.	Agenda Sectorial	Ley de Deporte, Educación Física y Recreación.	Presupuesto Anual, autorizado por el Ministerio de Finanzas en su proforma.	Secretaria del Deporte, Comité Olímpico ecuatoriano y Federaciones Deportivas.
Garantizar el financiamiento para la preparación, participaciones competencias, entrenamiento especializado y otros rubros tendientes a la profesionalización de los deportistas élite	Ninguna	Constitución de la Republica del Ecuador 2008 y Ley de Deporte, Educación Física y Recreación.	Presupuesto Anual, autorizado por el Ministerio de Finanzas en su proforma.	Secretaria del Deporte y Comité Olímpico Ecuatoriano.

Fuente: Elaboración Propia.

En este periodo se destaca la construcción en el año 2012 de los Centros de Entrenamiento para el Alto Rendimiento en varias ciudades del país y la creación en el año 2013 el proyecto de Apoyo al Alto Rendimiento, que brinda un apoyo económico a Deportistas que accedan bajo ciertas condiciones que debían cumplir.

4.1.3. Análisis NATO Políticas Públicas Deporte Alto Rendimiento: periodo 2018 - 2021.

Para inicios del 2018, se crea un instrumento que pretende desarrollar una gestión estratégica en el deporte llamada Plan Decenal DEFIRE 2018-2028, “El Plan Decenal es un instrumento de gestión estratégica, diagnóstico, implementación, seguimiento y evaluación, diseñado para implementar un conjunto de acciones, propósitos, objetivos y metas que expresan la voluntad del país y que guían los procesos de modernización e innovación de la cultura física” (Ministerio del Deporte, 2018, pág. 7) el mismo que tiene tres ejes de acción o aspectos de trabajo:

- Política Pública 1: Integración de la estructura del sistema nacional del deporte, la educación física y la recreación.
- Política pública 2: Generar e impulsar la cultura física para el bienestar de la población, con inclusión social e igualdad de género.
- Política Pública 3: Liderazgo y posicionamiento internacional del país a través de la consecución de logos.

En este sentido y como sabemos que nuestra investigación se enfoca en el deporte de Alto Rendimiento, básicamente nos vamos a enfocar en la política pública 3, ya que esta manifiesta lo que nos interesa. El mismo que este compuesto por cinco objetivos estratégicos

- Mejorar significativamente las posiciones en competiciones de ciclo Olímpico, paralímpico, sordolimpico y mundial.
- Implementar un sistema nacional de preparación y competición.
- Incrementar la población de atletas convencionales y con discapacidad con resultados deportivos a nivel regional, continental y mundial.

- Implementar las acciones del control dopaje en las delegaciones nacionales que representen al país.
- Potenciar un sistema nacional de educación y prevención temprana del dopaje.

Además, tiene un Objetivo estratégico institucional que manifiesta “Incrementar el rendimiento de los atletas en la consecución de logros deportivos” (Ministerio del Deporte, 2018). Con este antecedente nuevamente pasamos a realizar el análisis de instrumentos mediante la metodología NATO.

Tabla 6. Mix de instrumentos de la Política Publica Deportiva – Alto Rendimiento Periodo 2018 - 2021.

ESTRATEGIA	NODALIDAD	AUTORIDAD	TESORO	ORGANIZACIÓN
Mejorar significativamente las posiciones en competiciones de ciclo Olímpico, paralímpico, sordolimpico y mundial.	Plan Decenal DEFIRE 2017-2021	Constitución de la Republica del Ecuador 2008 y Ley de Deporte, Educación Física y Recreación.	Presupuesto Anual, autorizado por el Ministerio de Finanzas en su proforma.	Secretaria del Deporte y Comité Olímpico Ecuatoriano
Implementar un sistema nacional de preparación y competición.	Plan Decenal DEFIRE 2017-2021	Ley de Deporte, Educación Física y Recreación.	Presupuesto Anual, autorizado por el Ministerio de Finanzas en su proforma.	Secretaria del Deporte, Comité Olímpico ecuatoriano y Federaciones Deportivas.
Incrementar la población de atletas convencionales y con discapacidad con resultados deportivos a nivel regional,	Ninguna	Constitución de la Republica del Ecuador 2008 y Ley de Deporte, Educación Física y Recreación.	Presupuesto Anual, autorizado por el Ministerio de Finanzas en su proforma.	Secretaria del Deporte y Comité Olímpico Ecuatoriano.

continental y mundial.				
Incrementar las acciones del control dopaje en las delegaciones nacionales que representan al país.	Ninguna	Ley de Deporte, Educación Física y Recreación.	Presupuesto Anual, autorizado por el Ministerio de Finanzas en su proforma.	Secretaria del Deporte y Comité Olímpico Ecuatoriano
Potenciar un sistema nacional de educación y prevención temprana del dopaje.	Ninguna	Ley de Deporte, Educación Física y Recreación.	Presupuesto Anual, autorizado por el Ministerio de Finanzas en su proforma.	Secretaria del Deporte y Comité Olímpico Ecuatoriano

Fuente: Elaboración Propia.

La Secretaria del Deporte es el ente rector encargado de construir e instituir política deportiva Nacional, además se denomina al deporte en la Constitución como Política de Estado, en este sentido a partir de la creación del Plan Decenal DEFIRE 2018 – 2028, se lo hizo desde las bases, es decir se lo realizó mediante mesas de dialogo a nivel nacional y provincial y conto con la participación de 3468 asistentes, los mismos que son representantes o activistas deportivos, pertenecientes a varios sectores. En este contexto se puede manifestar que a raíz de este plan se tiene un documento oficial el mismo que marcara una visión de contexto nacional y marcara un camino hacia objetivos estratégicos para cumplir las distintas políticas denominadas en este documento (Ministerio del Deporte, 2018).

En este periodo se mejoró la evaluación a deportistas que pertenecían al Plan de Alto Rendimiento, y se creó un comité que se dedicaría a realizar un seguimiento periódico para evaluar constantemente a los deportistas de Alto Rendimiento.

En este apartado también se analizará a profundidad las distintas entrevistas realizadas a funcionarios y personal de los organismos deportivos que están inmersos en el Deporte de Alto Rendimiento en Ecuador, siempre centrado en la concepción teórica y política asumidas en este tema, especialmente se hará énfasis en las limitaciones y desafíos que se presenta el momento de la implementación de las Políticas Públicas.

La entrevista se enfoca en conocer sobre el que hacer de cada funcionario en el ámbito deportivo, también en el organismo deportivo que labora y como se desempeña el mismo, para finalmente ahondar en el conocimiento que tienen cada uno de ellos sobre las políticas Públicas deportivas actuales y como cada institución las está ejecutando. Luego se hará un análisis a las entrevistas realizadas a los deportistas de alto rendimiento, específicamente de la provincia del Carchi, y determinar sus obstáculos, logros y beneficios alrededor de su vida deportiva. Finalmente se analizará la entrevista realizada a distintos actores sociales que están brindando su servicio en el territorio de la provincia del Carchi y de esta manera poder descubrir la realidad en la que se encuentra actualmente el deporte de alto rendimiento y el impacto que ha generado las Políticas Públicas Deportivas a los hacedores, beneficiarios y aliados estratégicos para quienes se desarrollaron las mismas.

4.1.4. Actores para análisis de Política Pública Deportiva de Alto Rendimiento en Ecuador.

Los actores participantes en el análisis cualitativo, a través de las entrevistas estructuradas son veintiuna personas, que se detallan en la siguiente tabla (ver tabla 7).

Tabla 7. Representación de los Entrevistados.

Entrevistados.	**Responsabilidad en Política Pública.**	**Número de Personas entrevistadas.**
Secretaria del Deporte	Planificación, Ejecución y Seguimiento de Políticas Públicas.	2

Secretaria del Deporte (Alto Rendimiento)	Planificación, Ejecución y Seguimiento de Políticas Públicas.	1
Comité Olímpico Ecuatoriano.	Facilitador de Beneficios	1
Organismos Deportivos	Facilitador de Beneficios	5
Deportistas (Alto Rendimiento)	Beneficiarios	6
Actores Sociales.	Facilitador de Beneficios.	6

Fuente: Elaboración Propia.

Para efectos de la investigación los entrevistados son personas que se caracterizan por tener injerencia directa o indirecta en las Políticas Públicas Deportivas de Alto Rendimiento y se los ha definido de la siguiente manera:

- La Secretaría del Deporte, es el ente que ejerce rectoría a nivel nacional en el ámbito deportivo y de acuerdo al orgánico estructural tiene algunas dependencias o subsecretarias, mismas que en su parte superior tienen al secretario Del Deporte que será el encargado de emitir Política Pública para el desarrollo del deporte, la educación física y recreación en todos sus ámbitos.
- De igual manera la Subsecretaria de Alto Rendimiento, tiene como una de sus responsabilidades presentar propuestas de normativa y posibles políticas públicas nacionales especialmente para el deporte de alto rendimiento y deporte para personas con discapacidad.
- Coordinador Zonal 1 del Deporte, que tiene como atribuciones coordinar y dirigir la formulación e implementación de todas las directrices y lineamientos metodológicos para aplicación de planes programas y proyectos, de igual manera presentar el contingente que dé seguimiento correspondiente a los organismos deportivos especialmente en la provincia del Carchi.
- El Comité Olímpico Ecuatoriano, es el representante del Deporte de Alto rendimiento en el país, es quien se encarga de registrar la participación

de las distintas selecciones que participaran en las competencias del ciclo olímpico y de hacer cumplir con los requisitos que emite la carta olímpica del Comité Olímpico Internacional, mismo que es quien da el aval para participar en las distintas citas olímpicas, a su vez es facilitador de beneficios en el país.

- Federaciones Deportivas por Deporte, para efectos de la Investigación se ha tomado en cuenta a la Federación Deportiva del Carchi, quien también se convierte en facilitador de beneficio.
- Deportistas de Alto Rendimiento, son los receptores o beneficiarios de las Políticas Públicas.
- Actores Sociales, son quienes pueden ser aliados estratégicos para el desarrollo de los deportistas en varios ámbitos y por este tema han sido tomados en cuenta para la entrevista.

4.1.5. Preguntas para la entrevista estructurada.

Por medio de la entrevista semi estructurada, aplicada a los distintos actores que pertenecen al Sistema Deportivo Nacional. Y especialmente al Deporte de Alto Rendimiento, se pudo determinar la realización de preguntas generales, esto con la intensión de indagar los distintos aspectos de interés que están directamente relacionados con aspectos que ayudaran favorablemente en la materia de desarrollo y evolución del Deporte de Alto Rendimiento en el Ecuador.

A lo largo de la entrevista, no se manejó tiempo determinado para responder cada pregunta y únicamente se trataba de encaminar a los entrevistados con el orden que se manejaba las distintas inquietudes investigativas, sin embargo, se manejó tres cuestionarios distintos basándonos en la responsabilidad de la Política Pública, como se detalla en las tablas siguientes:

Tabla 8. Preguntas entrevistas a Instituciones Públicas o representantes de los Generadores y Facilitadores de política pública.

Pregunta	Variable	Solución de Interrogante
Explique de forma breve a qué se dedica su Institución, y cuál es su rol o función dentro de la misma.	Participación en la toma de decisiones de Política Pública Deportiva	El entrevistado tiene la capacidad de generar política pública deportiva.
¿Cuáles considera usted, son las principales necesidades del Alto Rendimiento Deportivo? Por favor describa lo más específico sobre cada una de las necesidades.	Conocimiento de Políticas Públicas Deportivas y del deporte de Alto Rendimiento en General.	El entrevistado tiene conocimiento verdadero sobre Política Publica Deportiva.
¿Qué alternativas de solución, frente a las necesidades que explicó en la pregunta anterior, considera puede aportar el Ministerio del Deporte?	Conocimiento de Políticas Públicas Deportivas y del deporte de Alto Rendimiento en General.	El entrevistado tiene conocimiento verdadero sobre Política Publica Deportiva.
¿Qué está haciendo su institución, para el cumplimiento de las Políticas Públicas Deportivas, especialmente del Alto Rendimiento, tienen algún tipo de normativa para la consecución de los objetivos que tiene la Política Pública?	Implementación de Actividades para consecución de objetivos en Política Pública y existencia de normas para realizar seguimiento y control de las mismas.	Mecanismos, manuales, hojas de ruta o procesos existentes para la implementación de Política Pública Deportiva.
A su criterio ¿cómo es la articulación entre los distintos Organismos deportivos que participan en el Deporte de Alto Rendimiento, es decir generan, planifican y evalúan la consecución de objetivos planteados en la política Publica Deportiva actual?	Articulación y Control de las políticas públicas entre Organismos Deportivos de distinta jerarquía.	Interrelación dada entre planificadores y ejecutores de política publica

¿Conoce sobre planes programas o proyectos del Gobierno Nacional o Instituciones que estén dirigidos para deportistas de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi?, en caso de ser afirmativa la respuesta ¿Estos fueron consultados con los Deportistas de Alto Rendimiento?	Retroalimentación entre los ejecutores y los beneficiarios de la política Pública.	Determinación de la concepción del planificador como responsable de evaluar las Políticas Públicas.
¿Cuál es su opinión sobre el apoyo y desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento, es suficiente o tiene limitaciones?, que considera hace falta	Efectividad de las acciones para la creación de las distintas Políticas Públicas.	Conocimiento de las Limitaciones propias en la implementación de las Políticas Públicas.

Fuente: Elaboración Propia.

Tabla 9. Preguntas entrevistas a beneficiarios de las Políticas Públicas.

Pregunta	**Variable**	**Solución de Interrogante**
Explique de forma breve a qué Organismo Deportivo Representa y cuál es la disciplina deportiva que practica.	Caracterización del beneficiario.	Conocer disciplina y al deportista.
Durante su formación como deportista, ¿tuvo fácil acceso a seguir estudiando de manera presencial, o tuvo que sacrificar cosas para llegar a ser un Deportista de Alto Rendimiento?	Conocimiento de dificultades personales y percepción de deficiencias que ha tenido el deportista a lo largo de su preparación.	El entrevistado tiene conocimiento verdadero sobre Política Publica Deportiva.
¿Conoce sobre planes programas o proyectos del Gobierno Nacional o Instituciones Públicas, que estén dirigidos para deportistas de Alto Rendimiento?	Conocimiento de Políticas Públicas Deportivas y del deporte de Alto Rendimiento en General.	El entrevistado tiene conocimiento verdadero sobre Política Publica Deportiva.
¿Usted ha recibido beneficios por ser deportista de Alto Rendimiento? En caso	Conocimiento beneficios recibidos	Menciona a criterio propio si tiene claro conocimiento de los

de ser afirmativa la respuesta ¿Qué tipo de beneficios a recibido?		beneficios que otorga o no la política pública deportiva.
¿Considera suficientes, los beneficios recibidos por ser Deportista de Alto Rendimiento? En caso de ser negativa la respuesta ¿Que cree hace falta?	Percepción beneficios recibidos	Percepción de recibir beneficios otorgados por las políticas públicas.
Si usted fuera autoridad deportiva ¿qué tipo de planes, programas o Proyectos (política Publica Deportiva) implementaría en beneficio de los Deportistas de Alto Rendimiento?	Procesos para implementación de Políticas Públicas.	Conocer la percepción del deportista o beneficiario para poder implementar políticas públicas de manera adecuada.

Fuente: Elaboración Propia.

Tabla 10. Preguntas entrevistas a Actores Sociales de la Provincia del Carchi.

Pregunta	Variable	Solución de Interrogante
Explique de forma breve ¿a qué se dedica su organización, y cuál es su rol o función dentro de la misma?	Caracterización del Actor Social.	El entrevistado tiene la capacidad de aportar a la política pública deportiva.
¿Conoce sobre planes, programas o proyectos del Gobierno Nacional, Gobiernos seccionales, ¿Organizaciones o Instituciones que estén dirigidos para deportistas amateur y de Alto Rendimiento?, que considera se debería implementar en la provincia del Carchi y en que disciplinas deportivas.	Conocimiento de Políticas Públicas Deportivas y del deporte de Alto Rendimiento en General.	El entrevistado tiene conocimiento verdadero sobre Política Publica Deportiva.
¿Cuál es su opinión sobre el apoyo y desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi, es suficiente?, que considera hace falta	Conocimiento de Políticas Públicas Deportivas y del deporte de Alto	El entrevistado tiene conocimiento verdadero sobre Política Publica Deportiva.

	Rendimiento en General.	
¿Cree que los jóvenes estén interesados en el Deporte de Alto Rendimiento? Y en qué disciplinas deportivas usted considera se debería fomentar y masificar el Deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi	Masificación de deportistas de alto rendimiento y priorización de disciplinas deportivas con mayor atracción en territorio.	Mecanismos, hojas de ruta o procesos para poder masificar el deporte de alto rendimiento en la provincia del Carchi.
¿Qué opina sobre la participación de los Deportistas Carchenses de Alto Rendimiento a nivel mundial? Qué acciones considera se deben aplicar para ayudar a impulsar el desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi.	Percepción de la participación de deportistas de alto rendimiento y alianzas estratégicas para llegar con más incentivos a deportistas de alto rendimiento.	Interrelación dada entre varias instituciones para generar exitosas políticas públicas.
¿Cuál es el papel que debe desempeñar el Gobierno Nacional, Gobiernos seccionales, Organizaciones o Instituciones en el desarrollo de un plan de intervención para ayudar y promover el desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi?	Retroalimentación entre los ejecutores y los aliados estratégicos de la política Pública.	Determinación de la concepción del planificador como responsable y apoyo de las instituciones aliadas estratégicas para evaluar las Políticas Públicas.

Fuente: Elaboración Propia.

Como se puede observar en las tablas anteriores, todas las preguntas realizadas a los distintos actores deportivos y sociales están sustentadas en un plan de análisis, en donde se quiere que las personas entrevistadas generen coincidencias y sirva de sustento en la información requerida para el tema de investigación, cabe mencionar que las interpretaciones respectivas se desarrollan o generan de las respuestas dadas a las preguntas anteriormente mencionadas.

4.1.5.1. Acciones para la creación de las distintas Políticas Públicas.

Ante las declaraciones de los organismos deportivos, en este caso ante las Federaciones Ecuatorianas y Federaciones Provinciales, los funcionarios de estas instituciones claramente manifiestan que nunca se ha hecho una retroalimentación y mucho menos han dado directrices claras los generadores de política a los organismos, es decir no han tenido una guía y mucho menos los han tomado en cuenta en la forma de diseño e implementación de la política pública, ya que se menciona que se hicieron únicamente mesas de dialogo para poder ver como se encontraba el deporte hasta el año 2018, sin embargo solo se los invito a estas mesas que eran un diagnóstico, mientras que para la creación de política nunca se los tomo en cuenta y esa es una falla muy grave ya que ellos al ser los facilitadores de la política, son quienes tienen un conocimiento robusto de los beneficiarios de esta política y serian actores clave para llegar con un diseño e implementación adecuado que ayuden a evitar el fracaso de una política.

Tanto en las entrevistas, como en la información encontrada en la Secretaria del Deporte, en ningún lugar se encuentra una dependencia que dé, así como también cree y gestione las directrices o lineamientos a seguir para conseguir los objetivos manifestados en las Políticas Públicas Deportivas, e incluso a pesar de tener un plan decenal que manifiesta metas y objetivos, no hay un peso suficiente y muy probablemente serán simples metas políticas de funcionarios de turno o a su vez, meramente cumplimientos presupuestarios como se los ha venido manejando desde la creación del Ministerio del Deporte.

En las figuras que siguen (Figura 2 y 3) se puede ver el organigrama administrativo actual de la Secretaria del Deporte y de las coordinaciones zonales, mismo que basados en el enfoque institucionalista que es en el que se basan para ser generadora de política pública deportiva en el país, sin embargo actualmente no tienen en su estructura orgánica un área establecida para la creación, control y evaluación de la Política Pública, siendo un grave inconveniente para tener éxito la consecución de objetivos planteados a mediano y largo plazo. Sin embargo, en la actual estructura presenta una subsecretaria que se dedica exclusivamente al alto rendimiento, la misma que tiene toda la

responsabilidad de creación de política pública nacional, ellos emiten propuestas de normativa, planes, programas, proyectos, acciones y directrices a seguirse para cumplir y tener una política inclusiva, sin dejar de lado el monitoreo que debe existir.

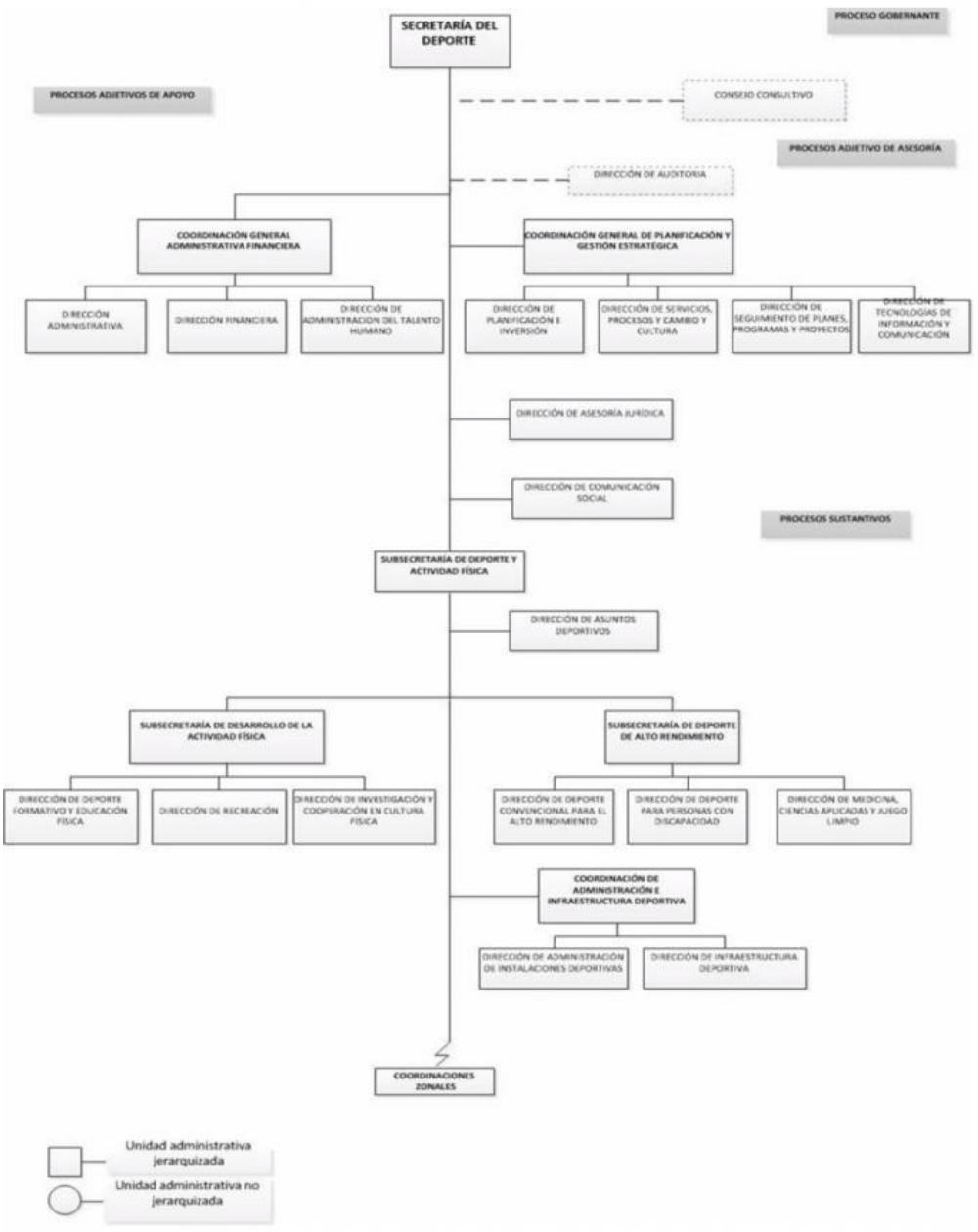


Figura 2. Organigrama Actual de la Secretaría del Deporte

Fuente: Secretaría del Deporte.

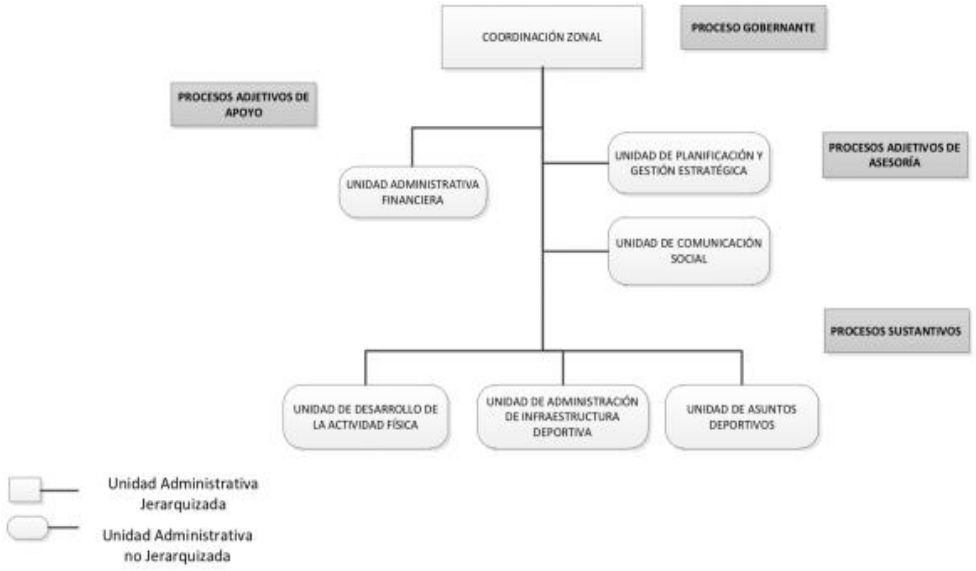


Figura 3. Organigrama Actual Coordinación Zonal de la Secretaría del Deporte. Fuente: Secretaría del Deporte.

De igual manera el ex atleta Olímpico Rolando Saquinay menciono que "El Deporte no deberá estar politizado" (El Comercio, 2018), con un criterio muy parecido, el Economista Danilo Carrera, expresidente del Comité Olímpico Ecuatoriano, manifiesta abiertamente que "La intervención gubernamental en más de 40 federaciones Nacionales en el 2012, sería el episodio más deplorable y funesto de la historia del Deporte Ecuatoriano" (Polit Ycaza, 2018, pág. 229), principalmente manifiesta que esa cooptación en el sector deportivo respondía a los intereses de orden político del momento, y su principal objetivo era capitalizar los triunfos deportivos con temas de imagen del gobierno de turno, en otras palabras el tema deportivo hasta el momento no se lo ha considerado como una Política Publica de Estado, sino únicamente como una Política de Gobierno.

4.1.5.2. Implementación de Actividades para consecución de objetivos en Política Pública y existencia de normas para realizar articulación seguimiento y control de las mismas en el sistema deportivo nacional.

En este sentido y de acuerdo a la revisión documental emitida por la Secretaria del Deporte es a partir del año 2013 cuando por primera vez se toma en cuenta una Política Publica Deportiva que manifiesta al Deporte de Alto Rendimiento, para este año el gobierno de turno crea el proyecto Apoyo al Deporte de Alto

Rendimiento, pero como siempre este únicamente estaba medido por ejecución presupuestaria, dejando de lado y sin importancia el impacto que genere una política pública deportiva, además desde el año 2007 que se creó el Ministerio del Deporte no existía ningún tipo de política pública de Estado y más bien siempre fue una política de Gobierno, en donde se manejaban proyectos únicamente a corto plazo, dejando de lado pensar en una visón a concretarse en todo el país, con el Gobierno que había llegado para ese año prácticamente se pudo notar la intención de generar una reorganización y corrección a todas las carencias vistas a nivel nacional y la intención era llegar a tener una consolidación en el sector deportivo.

Luego en el año 2011, presenta como política la profesionalización de los deportistas, pero tampoco se le dio exclusividad al deporte de alto rendimiento, es decir fueron casi seis años desde la creación del Ministerio del Deporte, para ser tomado en cuenta el deporte de alto rendimiento en Ecuador, se realizaron varios intentos, sin embargo siempre carecían de organización y dirección, esto debido a la inexperiencia que tiene el país en materia de institucionalidad en el deporte, a pesar de esto se presentó resultados positivos, los mismos que se los puede evidenciar debido a que antes de la creación del Ministerio del Deporte no existía información sobre condiciones favorables determinadas en el deporte Ecuatoriano, entre otros logros se puede manifestar el tema de la consolidación de varias Federaciones Deportivas, la construcción de infraestructura deportiva a nivel nacional y se empezó a conocer a nivel mundial a los deportistas ecuatorianos en varias disciplinas deportivas y no únicamente en el futbol.

Para el año 2018, y después de generar varios aportes en tema deportivo y en muchas ocasiones sin tener un horizonte claro, es decir sin objetivos definidos para el largo plazo, finalmente se crea el plan decenal 2018 – 2028, el mismo que consta de tres políticas públicas que se enfocan directamente en el deporte recreativo, formativo y ya tiene exclusividad el deporte de Alto Rendimiento, mismo que se ayudará de las Subsecretarias correspondientes para lograr tener el control, para esto contratará personal capacitado y adecuado, inclusive menciona sobre reentrenamiento de los funcionarios, para poder tener éxito y un buen impacto generado por la política pública, pero hasta la actualidad se puede evidenciar que existe por resolver temas burocráticos ya que aún se presenta

actividades no definidas, lo que causa un reproceso y en muchas ocasiones discrepancias entre funcionarios que pertenecen a la administración pública, llegando a ser un grave problema y causando la ineficacia en las políticas públicas, debido a que no existe una estructura orgánica clara y que permita la consecución de objetivos, mucho menos existe un modelo de articulación entre los organismos deportivos que intervienen en el deporte de alto rendimiento incluso se podría decir que se debería realizar cambios desde la Ley del Deporte, ya que recordemos que el deporte evoluciona constantemente de igual manera las necesidades y la última ley del deporte está vigente desde el 2010.

Sin embargo, según entrevistas realizadas al personal de la secretaria del Deporte, específicamente a la Subsecretaria de Alto Rendimiento, manifiestan abiertamente que a pesar de que la secretaria ya presenta un Plan Decenal con políticas públicas en las que una de ellas se enfoca en el Alto Rendimiento Deportivo, aun no se tiene una estrategia clara para dar seguimiento y control a las mismas, para así poder tener éxito en el tema del cumplimiento e impacto a través de estas políticas. Estas actividades de control se las tiene encargadas a técnicos, de la Secretaria del Deporte, quienes deben llevar estadísticas, avances de logros y supervisar todo tipo de beneficios que tienen los atletas, basados en la información recibida por cada una de las Federaciones Ecuatorianas e incluso por los mismos atletas.

El gran problema radica en que cada determinado periodo de tiempo, se hacían cambios organizacionales, en este contexto se pudo evidenciar que entre el 2007 y el 2017, existieron seis Ministros del Deporte, esto durante el mandato del Economista Rafael Correa Delgado (ver Tabla 11), estos cambios continuos ocasionaban una inestabilidad en la institución donde simplemente los analistas salían o eran cambiados en periodos cortos de tiempo y al no tener instaurado un mecanismo formal para dar continuidad a los funcionarios, era muy difícil controlar y generar impactos positivos en la ciudadanía a través de la política Deportiva de manera efectiva, incluso un poco más se agravaba la situación debido a que este control se lo hace de manera centralizada desde la ciudad de Quito.

Tabla 11. Ministros del Deporte por periodos en el tiempo y mandatarios.

PRESIDENTE	MINISTRO/SECRETARIO	PERIODO
RAFAEL CORREA	RAUL CARRION	enero 2007 - diciembre 2008
RAFAEL CORREA	SANDRA VELA DAVILA	diciembre 2008 - mayo 2011
RAFAEL CORREA	JOSE FRANCISCO CEVALLOS	mayo 2011 - octubre 2014
RAFAEL CORREA	CATALINA ONTANEDA VIVAR	febrero 2015 - noviembre 2015
RAFAEL CORREA	XAVIER ENDERICA SALGADO	noviembre 2015 - enero 2017
RAFAEL CORREA	PAMELA MORCILLO	enero 2017 - mayo 2017
LENIN MORENO	ANDREA SOTOMAYOR	mayo 2017 - mayo 2021
GUILLERMO LASSO	SEBASTIAN PALACIOS	mayo 2021 - actualidad

Fuente: Elaboración Propia.

Otro aspecto es que lastimosamente se sigue trabajando como tradicionalmente se lo ha venido haciendo y el tema de control y seguimiento aún no tiene una forma efectiva de medición y control, es así que menciona que hasta antes del 2017, no había coherencia en el tema de supervisión, creación y validación de las políticas públicas y prácticamente se carece de un historial deportivo o documentos técnicos que avalen resultados de los atletas de alto rendimiento en el país y únicamente se tiene documentos manejados aisladamente por el Comité Olímpico Ecuatoriano y las federaciones ecuatorianas, sin existir una articulación que ayude al progreso conjunto de Secretaria del Deporte y los distintos Organismos Deportivos. Finalmente, el funcionario enfatizó que uno de los problemas más graves es que la Secretaría del Deporte carece de financiamiento por parte de entes privados y eso acarrea un grave problema, lastimosamente tampoco existe una política que ayude a ver una mejor forma de financiación en el ámbito deportivo.

Además, los representantes de los Organismos Deportivos manifestaron que, hasta la actualidad, la medición de éxito o efectividad de la política se la sigue realizando a través del cumplimiento porcentual de Planes Operativos Anuales y que no hay un medio o documento que direccione la articulación efectiva entre dos o más Organismos Deportivos, mucho menos con instituciones públicas o privadas, obstaculizando en gran magnitud la medición de impacto de esta

Política en el sector deportivo, incluso el representante de la Federación Ecuatoriana por Deporte manifestó que se debería evitar el trámite burocrático simplificando los procesos y gestiones inherentes al deporte, y para ello se debe ejecutar una nueva ley del deporte, dando soporte y autonomía al deporte, sustentándose con un marco legal que se apegue a lo establecido en la Constitución de La República del Ecuador.

Desde la perspectiva de los deportistas manifiestan que en tal sentido se los evalúa de manera esporádica y que a pesar de tener algunos beneficios como el del proyecto Apoyo a deportistas de Alto Rendimiento, únicamente se mide los resultados o consecuciones de medallas en eventos deportivos de trascendencia o pertenecientes al ciclo olímpico y nunca se evalúa el impacto generado por la política pública en ellos, además tienen una identificación y sentido de pertenencia más por las Federaciones Deportivas Provinciales, que de la Secretaria del Deporte y mucho menos de las Federaciones Ecuatorianas por Deporte, de esta manera se puede notar una falla en los canales comunicacionales, pero también se puede verificar que existe una buena relación con los intermediarios, al ser ellos los facilitadores de planes, programas y proyectos, en este sentido se nota la falta de tener una estructura orgánica que consigo lleve capacidades técnicas y administrativas adecuadas que ayuden a la consolidación y el seguimiento a la implementación de Políticas Públicas Deportivas.

Por otra parte los actores sociales manifiestan que son varios los planes, programas y proyectos que tienen los distintos entes que tienen como competencia el deporte, sin embargo no tienen la capacidad para ayudar o beneficiar a todos los deportistas y esto hace que en muchas ocasiones se pierda el interés de pertenecer a un proyecto e incluso, muchas de las veces los principales financiadores de la formación deportiva termina siendo su propia familia y en otros casos terminan emigrando a otros países en busca de apoyo, como es el caso de Richard Carapaz que en una entrevista manifestó “He tenido que poner mucho esfuerzo y constancia. es muy difícil en un país como Ecuador. Amo mi país, pero desgraciadamente es una nación futbolera y solo se apoya ese deporte” (Agencia EFE, 2016).

4.1.5.3. Relación entre los planificadores, ejecutores, facilitadores y los beneficiarios de la Política Pública.

La Secretaria del Deporte al ser el ente rector de este sector, es quien recibe y distribuye el presupuesto a cada organismo deportivo perteneciente al Sistema Deportivo Nacional en Ecuador, por esta razón es quien tiene la obligación de dar seguimiento y control constante, más sin embargo y a pesar de tener esta obligación bien definida de acuerdo a las distintas entrevistas realizadas, se pudo evidenciar que existe gran carencia en el control y seguimiento planificado, ya que todos los organismos deportivos, incluyendo las federaciones deportivas deben rendir cuentas y ser supervisados por la Secretaría del Deporte, esto por motivo de recibir recursos por parte del estado, sin embargo como ya se había mencionado anteriormente, la supervisión realizada fue más en el sentido de ejecución porcentual presupuestaria y no una revisión de cumplimiento de metas u objetivos que permitir ver un desarrollo en el Deporte de Alto Rendimiento.

Además se conoce que todos los organismos deportivos son Instituciones privadas, que reciben recursos públicos y prácticamente esto les da una libertad y Autonomía para proponer su propia agenda de actividades y prioridades en las que van a intervenir un determinado periodo, siendo esto un tema muy complejo para el ente rector, debido a que la información que solicitan a las federaciones ayudan a visualizar únicamente ciertos avances o retrocesos que tienen en los aspectos referentes al Alto Rendimiento Deportivo, esto hace que la Secretaria del Deporte sea únicamente una recaudadora de información sin importar la existencia de los indicadores sobre las metas a cumplir como Sistema Deportivo Nacional.

4.1.5.4. Implementación de política Pública Deportiva – Alto Rendimiento.

En el tema de creación y planificación de Política Pública para el Deporte de Alto rendimiento sabemos que está encargado el ente rector del deporte, en este caso la Secretaria del Deporte, mediante la subsecretaria de Alto Rendimiento, pero para el tema de implementación, control y seguimiento de Política Pública, pasa estas actividades a las Federaciones Deportivas por Deporte, mismas que se convierten en un actor clave e importante al ser intermediario, entre el creador de la política y el beneficiario, se lo consideraría como el facilitador de la política,

más sin embargo y a pesar de no tener competencia directa las federaciones deportivas provinciales, entes encargados del deporte formativo, son quienes en muchos de los casos apoyan directamente a los deportistas de alto rendimiento de la provincia, en este sentido son determinantes en la efectividad que vayan a tener las Políticas Públicas Nacionales que se generen por el Alto Rendimiento, pero dependerá mucho del accionar, estrategias en la implementación de acuerdo a la federación a la que se haga referencia.

De acuerdo a las distintas entrevistas realizadas a varios funcionarios pertenecientes a las Federaciones deportivas nacionales, así como también a las federaciones deportivas provinciales, mostraron claramente una posición en donde ellos no tienen competencia para generar Política Publica Deportiva, pero si están conscientes de que ellos son los responsables de aterrizar e implementar dicha política en territorio. Lastimosamente actualmente se cuenta con una Ley del Deporte que se hace más obsoleta con el pasar del tiempo y en muchas ocasiones se presenta inconvenientes al no tener dirigentes capacitados o que conozcan el tema deportivo, llegando al punto del desconocimiento de la normativa que rige al Deporte en el país, esto es muy preocupante ya que en las entrevistas realizadas nos encontramos con dirigentes que desconocían incluso la actual política Deportiva Nacional, siendo un inconveniente alarmante ya que va a ser difícil poder tener un alcance nacional exitoso y simplemente no van a ayudar a la consecución de los objetivos planteados en Política Pública.

A pesar de todo la relación que logran tener las distintas federaciones con los deportistas son muy directas y ellos tienen el conocimiento de todas las necesidades que tienen en este caso los beneficiarios de la Política Pública, por tal motivo se pudo determinar que las federaciones si tienen la capacidad administrativa para poder implementar las distintas políticas públicas que sean emanadas por la Secretaria del Deporte, ya que varios de los entrevistados dejaron notar la gran relación que tienen con los deportistas y la retroalimentación que se genera entre ellos, convirtiéndose las federaciones en un actor muy importante que va a participar activamente en la efectividad de la implementación estatal de Políticas Públicas, incluso del monitoreo de las mismas, para en algún momento poder retroalimentar mediante opiniones y

críticas al ente rector y así poder ir redefiniendo y modernizando de acuerdo a las necesidades las distintas Políticas Públicas existentes.

Finalmente se evidencio que todos los organismos deportivos tienen una dependencia muy marcada de la Secretaría del Deporte, ya que ellos manifiestan seguir todo tipo de directrices emanadas desde el ente rector del deporte, tanto en tema administrativo, financiero y legal dados a través de lineamientos.

4.1.5.5. Efectividad de política Pública deportiva - Alto Rendimiento en deportistas de la provincia del Carchi.

Los deportistas que participaron de esta entrevista son los pertenecientes o quienes han pertenecido al Alto Rendimiento Deportivo en cualquiera de sus categorías, basado en lo mencionado se pudo evidenciar que todos los atletas necesitan seguir un proceso para poder llegar al Alto Rendimiento Deportivo , en donde se necesita de un Organismo Deportivo que se encargue del desarrollo de sus habilidades, cualidades y técnicas , las mismas que con el tiempo vayan perfeccionándose y poder llegar a ser representantes del país a nivel internacional, más sin embargo la mayoría de entrevistados menciona que han tenido varias dificultades para poder transitar este proceso e incluso hasta la actualidad tienen problemas de índole financiero para poder desarrollarse en la elite de las distintas diciplinas deportivas y lo que más les ayudo a mantenerse en el deporte es un tema de apoyo por lo general familiar y el amor por el deporte que practican, en algunos casos manifestaron un sentido agradecimiento a los mentores o profesores sobre todo en la época de transición entre deporte formativo a deporte de Alto rendimiento, porque se menciona que en este periodo es más vulnerable el deportista ya que queda prácticamente desprotegido de los organismos deportivos y deben tomar decisiones trascendentales tales como el escoger el estudio y mediante este, tener un futuro profesional y económico estable, ya que los deportistas tienen muy marcado que mediante el estudio tendrán mayor probabilidad de conseguir un trabajo y así un sustento personal.

Por otra parte, algunos deportistas manifiestan haber recibido algún tipo de ayuda o incentivo mensual por parte del estado, esto mencionando que después de ser evaluados se entrega esta ayuda económica, sin embargo, este tipo de

ayudas es común en los países de la región, siempre basados en logros alcanzados por los deportistas.

Algo muy llamativo fue la manifestación de los deportistas a realizar una administración más transparente, en uno de los casos se mencionó que se había ayudado a una deportista para ir a un evento internacional, pero que el momento de legalizar los documentos de descargo del viaje existía un excesivo valor y eso hace referencia o el deportista lo consideró como corrupción, siendo un tema muy grave y afectando directamente a la Institución Deportiva.

4.1.5.6. Percepción y efectividad de política Pública en el Alto Rendimiento en Actores Sociales en la Provincia del Carchi.

Los actores sociales actualmente manifiestan un desconocimiento muy marcado sobre política pública y mucho menos existe una efectividad en la articulación o comunicación de las mismas, sin embargo existe una alta motivación a participar desde sus sectores para poder colaborar con el desarrollo del deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi, en este sentido manifestaron que el practicar el deporte de alto rendimiento, está siendo más visibilizado, esto gracias al impacto social de los triunfos alcanzados por ciclistas de la provincia en campeonatos o competencias que son elite a nivel mundial. El sentido de pertenencia con el deporte y en especial con el ciclismo ya ha dado frutos incluso en la ciudad de Tulcán ya se denominó como Capital del ciclismo y prueba de ello tiene a lo largo de todas sus calles, existen carriles exclusivos para ciclistas. A pesar de lo expuesto, existe poco conocimiento en Planes, Programas y proyectos dados o emanados por los gobiernos hacia el sector deportivo, motivo por el cual se manifiesta la necesidad de un plan integral, en donde cada actor u organización deportiva sea parte del proceso para el desarrollo en cada una de las etapas de los deportistas de Alto Rendimiento, siempre buscando la articulación eficaz en cada uno de los procesos y etapas del deportista.

4.2. DISCUSIÓN

En la vida republicana del Ecuador, recién en los años 90, se toma en consideración al deporte y la recreación, esto desde el punto de vista legal a través de leyes implantadas, en cambio para el año 1998, se logra que el deporte

sea tomado en cuenta en la Constitución, siendo mencionados como derechos fundamentales y menciona que la promoción del deporte, la cultura física y la recreación es una responsabilidad del Estado Ecuatoriano. No es sino hasta el 2007 donde inicia la institucionalidad mediante la creación del Ministerio del Deporte como ente rector en el país, de igual manera durante diez años fue manejado con una administración que demostró inexperiencia e ineficacia ya que nunca se determinó las directrices que sirvan de base para poder tener políticas públicas claras y con una visión alcanzable, sin embargo recién en el 2018 se lanza el Plan decenal, marcando un hito en el deporte ya que por primera vez se detalla Políticas Públicas a seguirse, sin embargo no presenta ningún tipo de lineamientos para la implementación de dicho plan y mucho menos de dar seguimiento, evaluación y mucho menos determinar el impacto generado en los deportistas como beneficiarios de la política.

En este contexto se puede determinar claramente que el ente rector del Deporte en Ecuador, tiene muchos inconvenientes para crear políticas públicas, es decir no cuentan con ningún tipo de sistema o método que genere insumos, o instrumentos que ayuden a cumplir con la toma de decisiones, incluso en el tema de mantener información de calidad en las pagina web o a través de redes sociales, únicamente las presentaba basado en la ley de transparencia y con información que resultaba más de realidad nacional que de ayuda a impulsar o implementar el tema del Alto rendimiento a nivel deportivo en el país, por lo cual este tema en la práctica, no se pudo verificar ningún plan sistémico de desarrollo en el Alto rendimiento, a pesar de estar considerada una estrategia exclusiva para esto.

En consecuencia, se procede a determinar dos periodos: el primero del 2007 – 2017 y el siguiente en el 2018 – 2021 ya que marca dos épocas trascendentales en el deporte, como ya se mencionó anteriormente.

Durante el primer periodo 2007 a 2017, se puede verificar que no se había podido insertar una planificación, ni sistema que cumpla con la generación de Políticas Públicas Deportivas, más bien se comprobó que en este periodo podía estar asociado directamente con el Institucionalismo, dado que el Ministerio del Deporte se dedicaba únicamente a resolver los problemas que se presentaban

el día a día, sin tener un rumbo especifica hacia donde querían llegar, con la llegada del nuevo Plan Decenal DEFIRE 2018-2028, se mira el cambio de enfoque a Neo Institucional, ya que en su creación se realizó las mesas de dialogo y se contó con la participación de los grupos e instituciones de interés, quienes realizaron aportes para desarrollar las estrategias y a raíz de esto la obtención de resultados medibles.

Con este contexto queda claro que actualmente la Secretaría del Deporte tiene una postura Neo Institucional con relación a la promoción de Políticas Públicas, con lo expuesto se vio prudente estar guiados por conceptos teóricos y la praxis directamente enfocada con el constructivismo como paradigma que ayude a determinar la generación de estrategias y el análisis de situaciones que resuelvan la gestión de propuestas de la investigación.

Básicamente en este estudio se empleó las evidencias documentadas y el análisis de las distintas entrevistas semiestructuradas practicadas a funcionarios de varios organismos deportivos pertenecientes al Sistema Deportivo Nacional y que tienen injerencia en el Alto rendimiento Deportivo, tal como menciona Wagenaar, en donde se manifiesta que las interacciones de los distintos actores relevantes no se podrá entender a menos que se comprenda interpretaciones significativas a través del enfoque cualitativo-interpretativo (Wagenaar, 2007, págs. 429-439).

Se tomo en cuenta a instituciones que emiten e implementan la Política Pública, de igual manera existen los facilitadores de beneficio, quienes mediante una asignación económica ayudan y direccionan a los beneficiarios de las distintas retribuciones que dan las Políticas Públicas y finalmente los beneficiarios quienes son los acreedores a los réditos emitidos mediante legislatura, normas o acuerdos desde el gobierno nacional.

Mediante el análisis de cada una de las entrevistas estructuradas se observa claramente los distintos problemas y limitaciones determinados en el deporte de alto rendimiento en Ecuador y en la provincia del Carchi, así mismo se verifica el inconveniente en el proceso de implementación y las distintas áreas que presentan controversias en torno a la esfera de análisis en las Políticas Públicas.

De esta manera también se pudo analizar que existen dos momentos que ya fueron mencionados anteriormente, en donde hasta el año 2017, el ente rector del deporte en Ecuador, denominado Ministerio del Deporte no tenía políticas públicas claras y mucho menos específicas para el deporte de alto rendimiento, para ello nunca conto con metas o indicadores que manifiesten cumplimiento de las mismas y así tener un documento que sirva para medición y evaluación de las políticas, únicamente se basaba en la ejecución presupuestaria, este es el mayor problema y causante de los pocos y escasos logros deportivos a nivel de ciclo olímpico en Ecuador.

Sin tener mediciones de impacto en las políticas públicas simplemente no se tiene una visión para el deporte en general, estas múltiples deficiencias mencionadas se dan por no tener claro la implementación de Política Pública Deportiva, afectación dada principalmente por la utilización errónea en la metodología de diseño, implementación, control y evaluación de la política, que trajo consigo falencia en la estructura organizacional de la Institución, volviéndose totalmente complejo la implementación, seguimiento y control de las políticas públicas, motivo que acarreo problemas con los funcionarios.

En tal virtud se logró descubrir que únicamente se estaban ejecutando políticas, en donde se brindaba insumos a los deportistas de Alto Rendimiento, para que cumplan con el ciclo deportivo y no se manifiesta una implementación real y exitosa de las Políticas, incluso se pudo denotar una completa divergencia entre todas las instituciones deportivas encargadas de la planificación y ejecución de dichas políticas, incluso se pudo conocer que muchos deportistas en los inicios del Plan de Alto Rendimiento, únicamente obtenían el derecho de recibir los beneficios por ganar una competencia y se aseguraban todo el siguiente año del pago de esta remuneración, sin importar que ellos continúen entrenando o no, un deportista manifestó que había chicas deportistas que quedaban embarazadas y dejaban de ir a entrenar, sin embargo no perdían el beneficio de recibir su remuneración, esto se daba por la inadecuada estructura orgánica y la falta de personal capacitado para poder implementar adecuadamente las políticas y mucho menos tenía personal para dar seguimiento y evaluar las políticas con el paso del tiempo.

Otra de los “Grandes Aportes” para el Alto rendimiento deportivo mencionaron la construcción y repotenciación de varios Centros de Entrenamiento para el Alto Rendimiento, los mismos que a pesar de haber sido muy costosos para el gobierno de turno, con el pasar del tiempo se identificó que estos nunca fueron planificados adecuadamente, ya que no se tomaron en consideración criterios muy importantes como la situación geográfica de donde se construyeron estos elefantes blancos, que hasta hoy en día no pueden devengar toda la inversión económica que se hizo en ellos.

En un segundo momento se puede observar que para el año 2018, se emite el documento denominado “Plan Decenal 2018-2028” en el mismo que manifiesta las políticas sobre el tema deportivo para el Ecuador, más sin embargo tiene inconsistencias ya que en ningún momento habla sobre lineamientos ni estructuras que se dediquen estrictamente a la acción y control de la ejecución y cumplimiento de las políticas públicas.

La Secretaría Del Deporte, manifiesta que los encargados de la planificación e implementación de dichas políticas, así como también de los objetivos claves serán la Subsecretaria de Alto Rendimiento, siendo ellos un punto clave en el éxito de este plan. La excelente comunicación y relación entre los actores será determinante para solucionar distintos problemas a atender y ellos manifestaran hasta dónde llega la agenda. Sin embargo, la secretaria del Deporte en su organigrama no presenta ninguna dependencia que se dedique al diseño y control de políticas públicas y mucho menos ha emitido un documento donde exponga claramente la implementación de esa política, tampoco menciona en ningún documento los lineamientos, funciones y obligaciones que tiene cada uno de los actores que pertenecen al Alto Rendimiento Deportivo. De igual manera se manifestó que en las mesas de dialogo para determinar el Plan Decenal 2018-2028, los actores deportivos manifestaban su inconformidad en algunos temas relevantes como por ejemplo en la zona uno, específicamente en la provincia del Carchi, el tema del financiamiento era el que mayor problemática manifestaba, más sin embargo al hacer mesas de dialogo provinciales y luego consolidarla como una sola política nacional, se distorsionaba esta información ya que Ecuador al ser un país muy diverso en tema de culturas, identidad incluso de biotipos, no se puede hacer una sola política para todos los deportistas y

especialmente en los de Alto Rendimiento, porque no se puede dar ni un paso de ventaja, para llegar a ser los mejores.

Con este contexto se puede determinar claramente que ha existido una falencia significativa en el manejo de políticas públicas deportivas, esto debido a que las instituciones y actores principales no han sido tomados en cuenta en la intervención de Política Pública Deportiva.

Hoy en día se tiene la necesidad de incluir elementos legislativos que se adapten al control, evaluación y regulación de Políticas Públicas Deportivas, incluso existe la gran necesidad de tener una modificación en la organización de la estructura deportiva interna, esto con el objetivo de crear dependencias que se fijen estrictamente en el correcto funcionamiento de las Políticas Públicas en el sector deportivo, otro de los graves inconvenientes que presenta este sector, es la financiación, ya que actualmente únicamente se alimenta de recursos estatales mediante la asignación del presupuesto general del Estado al ente rector del deporte en Ecuador, además también se ve muy afectado con la constante rebaja de valores asignados año a año, sin embargo es muy necesario y darle más importancias a establecer los distintos mecanismos que permitan lograr una adecuada planificación, implementación pero sobre todo control y evaluación de las políticas públicas en torno al alto rendimiento.

Además el tema de la falta de seguimiento a los proyectos especialmente en el primer periodo se da por los cambios continuos de autoridades, lo mismo que ocasionaban una inestabilidad en la institución donde simplemente los analistas salían o eran cambiados en periodos cortos de tiempo y al no tener instaurado un mecanismo formal para dar continuidad a los funcionarios, era muy difícil controlar y generar impactos positivos en la ciudadanía a través de la política Deportiva de manera efectiva.

También se puede notar una falla en los canales comunicacionales en todo el Sistema Deportivo Nacional, pero a su vez se puede verificar que existe una buena relación entre los deportistas con los intermediarios o facilitadores de la política, en este sentido se nota la falta de tener una estructura orgánica que consigo lleve capacidades técnicas y administrativas adecuadas que ayuden a la consolidación y el seguimiento a la implementación de Políticas Públicas

Deportivas. La relación que se logra generar entre las federaciones y los deportistas son muy directas y ellos tienen el conocimiento de todas las necesidades que tienen en este caso los beneficiarios de la Política Pública, por tal motivo se pudo determinar que las federaciones si tienen la capacidad administrativa para poder implementar las distintas políticas públicas que sean emanadas por la Secretaria del Deporte.

Lastimosamente hasta el momento la creación y planificación de Políticas es una actividad de la Secretaria del Deporte, mismas que son generadas y basadas en la experticia que tienen los funcionarios encargados y responsables de esta actividad, cabe manifestar que en la mayoría de casos no tienen una visión real de cada disciplina deportiva y mucho menos de cada región o provincia del país, por motivo de no convivir en territorio, siendo este un factor trascendental para poder garantizar que las políticas públicas van a tener éxito por considerar las necesidades reales de los beneficiarios y de los intermediarios y evaluadores directos de las Políticas, en este caso las federaciones, dado que, las políticas dejaran de ser realmente efectivas.

Según lo mencionado por los deportistas de alto rendimiento, la mayor causa de la deserción deportiva se da por temas lesiones, estudios y trabajo, en muchas ocasiones debido a que culturalmente en Ecuador se tiene la idea de que el deporte únicamente lo mantendrá estancado y no podrá obtener un futuro profesional y mucho menos estable, incluso los padres de los deportistas obligan a dejar el deporte y manifiestan su apoyo rotundo a centrarse en los estudios de sus hijos. Cabe mencionar que en su mayoría los deportistas no han sido beneficiados en ningún nivel educativo es decir ni educación básica, bachillerato y mucho menos universidad, con ello se valoraba más el esfuerzo en el desarrollo académico de cada uno y lastimosamente el ente rector no cuenta con proyectos que beneficien y faciliten el acoplamiento del deporte con la educación en ninguno de sus niveles, ya que la educación básica y el bachillerato son etapas sensibles por motivo de que en esta etapa surgen o se acaban de formar los deportistas previo a su paso al alto rendimiento deportivo.

Finalmente los actores sociales manifiestan abiertamente que las Autoridades deben proporcionar a los deportistas todas las facilidades y recursos para que

ellos puedan llegar a concretar su carrera deportiva de una forma exitosa, sin embargo es necesario un tema de gobernanza en donde la empresa privada, la empresa pública y las autoridades de turno puedan aportar desde los distintos sectores para el engrandecimiento del deporte y de manera indirecta otros sectores como por ejemplo si se llega a dar la creación de una Ciclo ruta por los lugares donde entrenan las glorias y referentes de este deporte, se beneficiará las comunidades en temas de vialidad, producción, transporte, turismo, gastronomía e incluso se puede hablar de un tema de dinamizar la economía en los sectores o localidades que estén a lo largo del recorrido .

4.3. PROPUESTA.

Previo a considerar la propuesta se tiene como antecedente que la investigación al tener una delimitación provincial, el ente rector del deporte es la Federación Deportiva del Carchi, organismo deportivo jurídicamente definido de tipo privado, a pesar de tener la mayoría de sus recursos económicos provenientes del Estado (públicos), en este sentido se pretende plantear un marco de acción, el mismo que estará acompañado de la cadena de causalidad para poder ser sustentadas todas las estrategias planteadas para impulsar el desarrollo del deporte Alto Rendimiento en la provincia del Carchi, sin dejar de lado el tema de la implementación de una manera Bottom-up, en donde se pretende ir desde los niveles más bajos hasta llegar a la autoridad, analizando en cada uno de sus niveles la capacidad de afectación en la política.

En vista de todas las inconsistencias encontradas en el tema de la implementación a lo largo de la investigación, se puede evidenciar que se requiere de programas y estrategias que ayuden verdaderamente a elaborar un marco de acción que proponga la mejora de la Política Pública del Deporte para impulsar el desarrollo del Alto Rendimiento en la provincia del Carchi, y para lograr esto se necesita de una verdadera planificación estratégica con la cual se logre abordar todo lo que plantee la política pública, además que mencione, detalle y tenga claro los objetivos y acciones a seguir para poder llegar a hacer realidad la visión planteada mediante la consecución del objetivo de la propuesta que es: “Elaborar un marco de acción que proponga la mejora de la Política

Pública del Deporte para impulsar el desarrollo del Alto Rendimiento en la provincia del Carchi".

4.3.1. Propuesta de mejoramiento de la efectividad e implementación de una Política Pública para impulsar el desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi.

Actualmente el estado ecuatoriano presenta una centralización muy marcada en el proceso de creación e implementación de Políticas públicas deportivas, ya que el Ministerio del Deporte es quien se encarga directamente de estas actividades dejando claro el enfoque Neoinstitucionalista que ha sido abordado por esta cartera de Estado.

Esta centralización detallada en el tema de implementación de estrategias, manifestando abiertamente es con la que se puede evidenciar la relación existente entre el Ente rector, los demás actores para finalmente llegar a los beneficiarios de la Política Pública, en este sentido se pudo evidenciar a lo largo del estudio una gran falencia especialmente de temas organizativos, mismos que hasta la actualidad tienen procesos que se siguen realizando de forma tardía, específicamente por motivos de desorganización y sobre todo el reproceso en el tema de funciones, causando una pérdida de tiempo y recursos. En tal virtud las estrategias planteadas, darán una facilidad a los deportistas de Alto Rendimiento para alcanzar resultados exitosos y poder tener los recursos necesarios para su desarrollo de manera oportuna y efectiva.

Los ejes planteados son tres, que a continuación se detalla:

- ✓ Fortalecer la metodología de planificación, generación, implementación, control y seguimiento de las Políticas Públicas mediante una metodología clara y direccionada, para obtener eficiencia y fluidez en el Sistema Deportivo Nacional, siempre acorde a la realidad deportiva de la Provincia del Carchi.
- ✓ Estructurar una efectiva articulación y operatividad en todo el Sistema Deportivo Nacional, especialmente en el Alto Rendimiento, y de esta

manera generar una normativa legislativa y administrativa que ayude a manejar eficazmente el deporte en el país y provincia.

- ✓ Garantizar recursos que ayuden a tener óptimas condiciones para los deportistas, especialmente de alto rendimiento en la provincia del Carchi.

4.3.1.1. Implementación efectiva de políticas públicas enfocadas al deporte de Alto Rendimiento.

En el tema de Políticas Públicas siempre será de gran importancia, la atención que le quiera dar el gobierno de turno a un sector en específico del país, ya que de esto dependerá el desarrollo y apoyo que brindará a lo largo de su mandato, pero lastimosamente son muy pocos los gobiernos que dan una atención prioritaria al deporte, dejando de lado el tema de utilizar al deporte como una herramienta transversal que permita generar un desarrollo social, inclusión y lo más importante el reconocimiento a nivel nacional e internacional.

En tal virtud siempre se debe tener muy en cuenta que el ejecutor de las políticas públicas, en este caso la Secretaría del Deporte debe identificar claramente la realidad nacional que se presenta en su sector, con el objetivo de poder desarrollar un conjunto de herramientas, capacidades y financiamiento en donde se pueda garantizar la llegada de dicha política a todas las regiones del país.

Una vez determinado los inconvenientes, es la Secretaría del Deporte la llamada a determinar la importancia social y así poder emprender y mejorar las condiciones de todo el sector deportivo y a su vez poder direccionarlo a llegar al Alto Rendimiento Deportivo.

Toda investigación siempre parte de la situación actual que presenta determinado sector en una nación, el mismo que identificará las necesidades y falencias mostradas y a raíz de esto poder desprender programas y proyectos que ayuden a mejorar el sector mediante la consecución de objetivos planteados con la finalidad de llegar a todos los beneficiarios y de una manera justa e inclusiva.

Es muy importante mejorar la operatividad que actualmente se maneja en el rector del deporte en Ecuador, ya que a lo largo de esta investigación se ha podido evidenciar falencias, manifestadas en documentos internos de la

Secretaría del Deporte, así como también en las entrevistas realizadas a los actores deportivos y sociales.

En otro particular se debe tener muy en cuenta que en el tema de creación de Política Pública se debe aplicar la gobernanza y llamar a todos los actores que participan en este proceso y no hacerlo de manera arbitraria, muchas veces dejando de lado o sin tomar en cuenta a organismos deportivos que son clave en el diario vivir de los deportistas y además son quienes verdaderamente conocen de primera mano las necesidades de todos y cada uno de los beneficiarios de la política pública, siendo fundamental esta medida para poder tener éxito y sostenibilidad en el largo plazo, sin estas directrices claras difícilmente se podrá tener éxito en la implementación de las políticas públicas.

Las políticas públicas necesitan de un tomador de decisiones, lo que marcará el centrarse en un proceso político, por lo que (Lasswell, 2016) manifiesta seis actividades funcionales para poder conseguir completar el proceso de toma de decisiones y estas son:

1. Inteligencia, donde se procesa la información que va a usar el tomador de decisión.
2. Recomendación, se refiere a la promoción y sapiencia a cerca de la sugerencia.
3. Prescripción, se refiere a la búsqueda sobre reglas generales.
4. Práctica, se refiere a la búsqueda sobre reglas generales.
5. Evaluación, se refiere a la valoración de los dos pasos anteriores.
6. Finalmente, la Terminación manifiesta y evalúa cada uno de los procesos que dan concluidas la implementación de una política.

En conclusión, y tomando en cuenta este aporte, al final se distingue siete etapas en el proceso de generación de política pública, según (Lasswell, 2016) estas son las que garantizaran el éxito de la Política Pública.

1. Identificación de una necesidad / problema.
2. Recomendaciones y análisis de la política actual.
3. Desarrollo / redacción / descripción de una política.
4. Consulta / coordinación / revisión / modificación.

5. Adopción / aprobación / decisión.
6. Aplicación / implementación.
7. Evaluación / revisión / actualización.

La aplicación de este proceso en el diseño de una política pública, representará la propuesta de un Plan de Acción para la implementación que se lo hará en este estudio. Es muy necesario que todos y cada uno de los actores que intervienen en el Sistema Deportivo Nacional, tengan claro las diversas etapas, y no solo emitir directrices u objetivos y funciones, ya que el principal objetivo es la resolución de un problema real, identificarlo y abordarlo, luego proceder a dar seguimiento para finalmente implementar planes, programas, proyectos o acciones por parte del estado y generar un cambio y muy posiblemente la solución del inconveniente presentado.

De igual manera se considera muy necesario una formación de funcionarios responsables en todos y cada uno de los organismos deportivos que participan a lo largo de la implementación de Políticas Públicas, exigiendo al menos tener un conocimiento básico en el tema de Gestión de Políticas Públicas.

4.3.1.2. Operatividad en la generación de políticas públicas de acuerdo al Orgánico Funcional de la Secretaría del Deporte.

De acuerdo a la información revisada y a las entrevistas estructurales aplicadas a los actores deportivos del Sistema Nacional, se pudo evidenciar la falta de conocimiento sobre los distintos roles que debe manejar cada uno de los actores, por lo que de manera inmediata se debe redefinir y socializar todas y cada una de las obligaciones y responsabilidades que corresponde a cada actor que participa en la creación, implementación y control de Políticas Públicas.

Se debe recordar que en la Actual ley del deporte no presenta ningún tipo de clasificación en donde mencione que actores deportivos deben realizar tal o cual función, además desde el 2018, existe el Plan Decenal que hasta hoy en día es el documento que menciona la Política Publica deportiva para el Ecuador, en donde se ve manifestado los objetivos que se deben buscar para tener éxito en el Deporte de Alto Rendimiento, pero en ninguna parte del documento se detalla el proceso de implementación y mucho menos lo han socializado, tampoco se

puede ver las actividades, obligaciones o responsabilidades que tiene cada actor que participa en este proceso, de igual manera no se manifiestan fechas o periodos para dar seguimiento al cumplimiento de estas políticas, dejando una arista muy abierta y compleja para la evaluación y seguimiento de la política.

En cuanto al tema de articulación entre las instituciones que participan en el tema de políticas públicas se puede notar grandes deficiencias en temas de transferencia de información, que es una actividad muy importante debido a que es el medio por el cual el modelo participativo entra en función a lo largo del proceso, por otra parte, se manifiesta que no existen mecanismos de control, lo que afecta directamente a la supervisión de dichas políticas.

Mientras los actores del deporte desconozcan de acuerdos, normas y leyes creados para facilitar e implementar el apoyo al deporte de Alto Rendimiento, será un trabajo intermitente lleno de logros aislados a corto y mediano plazo, que fenecerá con los continuos cambios de autoridades en el deporte. Por lo que se ve muy pertinente la aplicación de un proyecto de ley que abarque varios ciclos Olímpicos completos.

Para poder mejorar la operatividad en el Deporte de Alto Rendimiento se propone implementar el siguiente organigrama que permitirá facilitar la articulación interinstitucional y poder tener una visión más clara en la toma de decisiones y monitoreo a lo largo del proceso en la Política Pública. Con base en este contexto se hace las propuestas respectivas en donde la creación un nuevo Consejo Consultivo y una Dirección a nivel central de la Secretaría del Deporte y también una unidad a nivel descentralizado, es decir en las coordinaciones zonales ya que ellos son los que tienen fácil acceso a territorio y se interrelaciona directamente con los facilitadores y beneficiarios de la política pública (ver figura 4 y 5).

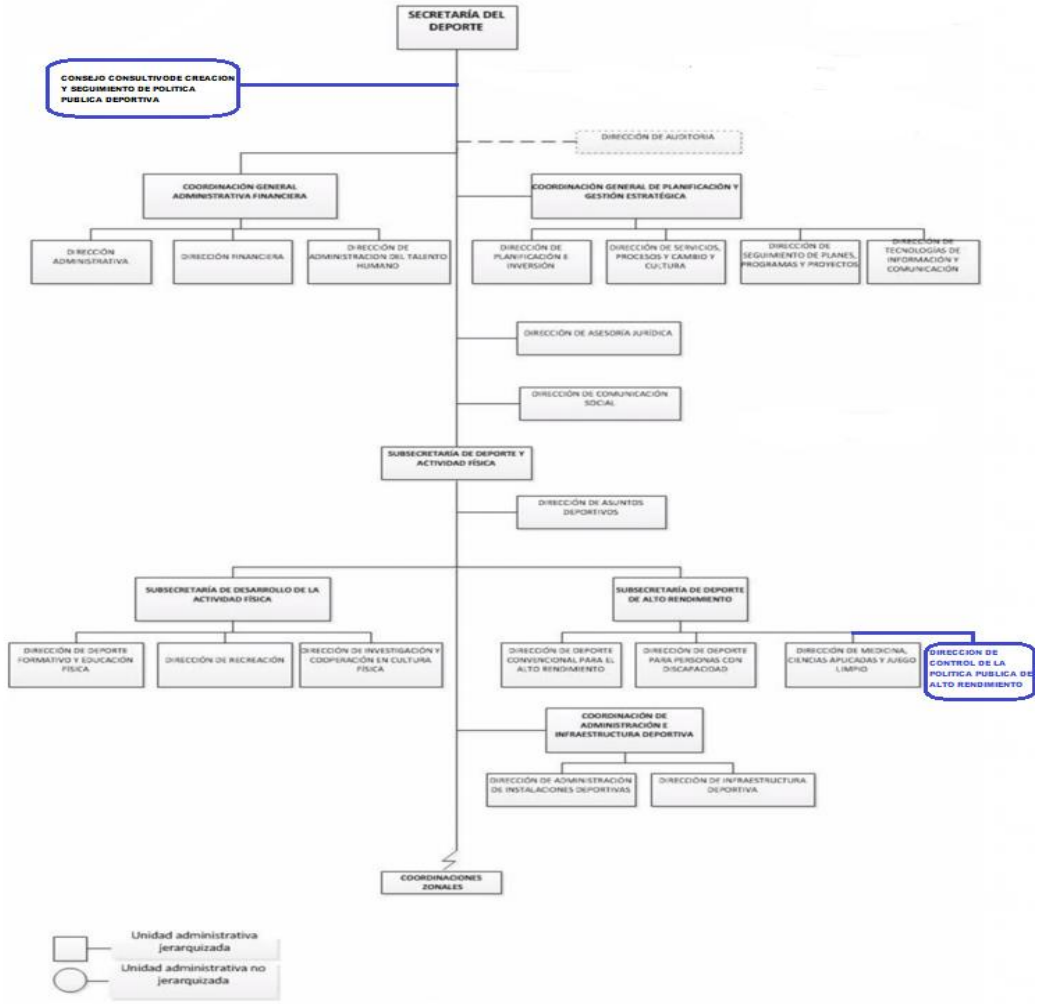


Figura 4. Propuesta Organigrama de la Secretaría del Deporte.

Fuente: Elaboración propia.

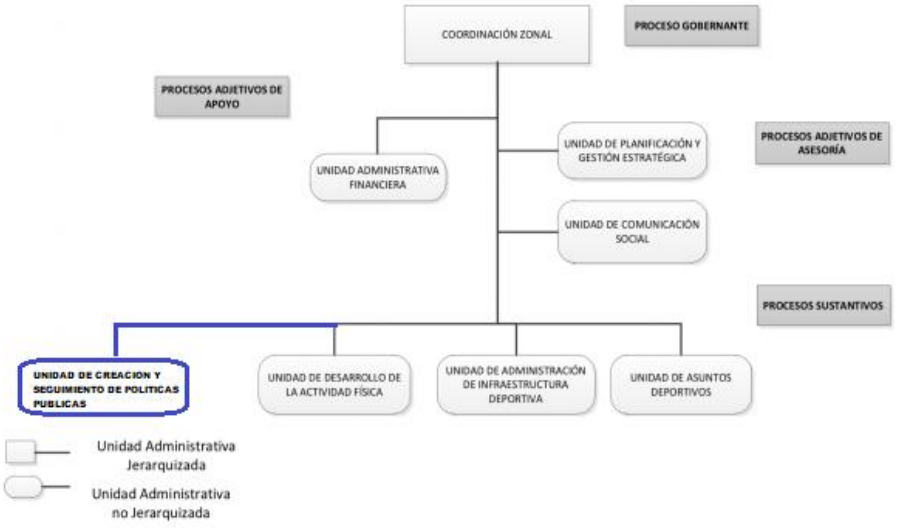


Figura 5. Propuesta Organigrama Coordinación Zonal de la Secretaría del Deporte.
Fuente: Creación Propia.

En él se puede evidenciar la creación de un Consejo Consultivo independiente que se dedicará exclusivamente a la generación y seguimiento de política pública a nivel general, no se necesita una compleja reestructuración funcional ni presupuestaria, sino únicamente se debe dejar constancia de los actores que pertenecerán a este Consejo Consultivo, el mismo que estará integrado principalmente por representantes de la Subsecretaría de Alto Rendimiento, representante de la Subsecretaria de desarrollo de la actividad física, representante del Comité Olímpico Ecuatoriano, representante de las federaciones ecuatorianas por deporte, representante de las federaciones deportivas provinciales, representante del Comité Paralímpico Ecuatoriano, un deportista y las distintas empresas o instituciones públicas y privadas interesadas en aportar recursos al deporte ecuatoriano, este concejo será de carácter multidisciplinario e interinstitucional, con la finalidad de crear política pública que este adaptada a la realidad actual del deporte en cada uno de los organismos deportivos, que tengan injerencia en el deporte de alto rendimiento, sin dejar de lado las metas a cumplirse, en un determinado periodo de tiempo, las estrategias de implementación y articulación interinstitucional , para finalmente poder tener criterios y formas de evaluación establecidas para el cumplimiento de dichas políticas, además serán los encargados de escoger el proceso que seguirán los creadores de política, para seguir con el proceso de los implementadores y finalmente llegar a los beneficiarios de la política pública.

Así mismo se propone la creación de una dirección de control de la política pública de Alto rendimiento, la misma que estará conformada por cada uno de los directores que están en esta Subsecretaria y a su vez un cuerpo especializado de evaluadores de política pública, su responsabilidad será el de monitorear y supervisar el cumplimiento de las Políticas Públicas en determinados periodos de tiempo y dar un informe directamente a la subsecretaria de Deporte de Alto rendimiento, para ellos encargarse de realizar una retroalimentación y de ser el caso realizar los correctivos a la política públicas, pero en caso de no poder realizar las correcciones, ellos serán los

encargados de informar el Consejo Consultivo de creación e implementación de la Política Publica Deportiva, para ellos tomar la decisión del que hacer en determinados caso.

A demás se propone el incremento de la Unidad de creación y seguimiento de políticas públicas en las Coordinaciones Zonales, esto debido a la virtuosa interrelación que se genera entre deportistas y los organismos deportivos en territorio, ya que cada Zonal maneja únicamente hasta cuatro provincias y por ende tienen una relación más directa con los deportistas o beneficiarios de la Política Pública.

En el tema de flujo y transmisión de la información se desarrollará en orden jerárquico, siempre respetando la retroalimentación de la misma para poder tener mejores y mayores criterios en la creación, implementación e incluso al momento de evaluar una política pública, para así mantener una información actualizada y a su vez ejercer los controles de manera adecuada, a continuación, se puede observar cómo queda dispuesto el flujo de información (ver figura 6)

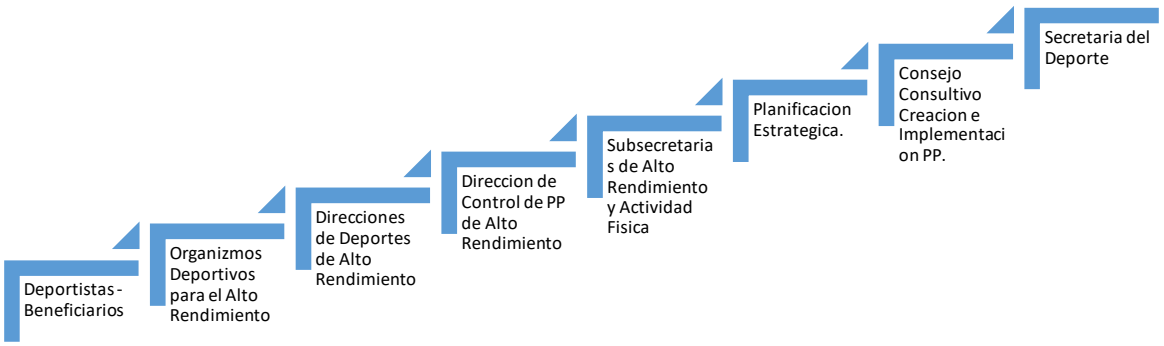


Figura 6. Propuesta Flujo de transmisión de información y directrices para Política Publica Deportiva en el Sistema Deportivo Nacional – Alto Rendimiento.
Fuente: Creación Propia.

De acuerdo a las entrevistas realizadas a los distintos actores del Sistema Deportivo Nacional, se evidencio la falta de buena comunicación y reprocesos, motivo por el cual se puede manifestar que falta mucho para poder tener éxito en las políticas públicas y a pesar de tener en marcha el Plan Decenal 2018 – 2028, aun se carece en el tema de la implementación de políticas y básicamente se ha dado por la falta de información y directrices claras en el proceso de generación de política pública.

4.3.1.3. La gestión gubernamental y el desarrollo de los atletas de alto rendimiento.

Uno de los mayores inconvenientes detectados en las entrevistas es el inconveniente en la creación e implementación de Políticas Públicas Deportivas para el Deporte de Alto Rendimiento, y trae consigo la dificultad de dotar de manera óptima deportistas con un rendimiento deseable, por lo que para, tener éxito en esto se requiere de cumplir con algunas actividades en general como se detalla a continuación:

- Tener una plantilla de funcionarios expertos, tanto en el tema administrativo como técnico en el ámbito deportivo y especialmente de Alto Rendimiento.
- Concretar relaciones fuertes entre los distintos actores que serán los encargados de realizar política pública deportiva, es decir desde el consejo consultivo de creación e implementación de Políticas Públicas y cada una de las subsecretarías y direcciones, sin dejar de lado a las distintas organizaciones, instituciones públicas y privadas que manifiesten injerencia en este proceso.
- Crear desde las Federaciones Ecuatorianas por Deporte, articuladas por el Comité Olímpico Ecuatoriano y Ministerio del Deporte un calendario de competencias acorde a la realidad nacional y basado en los calendarios de las instituciones internacionales a fin de considerar eventos preparatorios y competencias fundamentales.
- Constituir a través de cada Federación Ecuatoriana por deporte equipos multidisciplinarios que trabajen con los deportistas de manera constante

con la finalidad de verificar la preparación y evitar estancamientos, lesiones y con ello evaluar el progreso o involución del proceso.

- Señalar claramente cuáles serán los organismos deportivos, encargados de brindar cada servicio en forma adecuada, especialmente para los deportistas de alto rendimiento.
- Manejar una base de datos eficaz en donde se detalle los resultados y procesos deportivos en los deportistas de Alto Rendimiento a nivel de Secretaría del Deporte y todos los organismos que tienen injerencia en el deporte de Alto Rendimiento.
- El deporte en el Alto rendimiento debe profesionalizarse y convertirse en un trabajo para los atletas con remuneraciones acordes a objetivos, calidad deportiva, años de proyección, beneficios que respalden la actividad del deportista.
- Crear un programa en el cual el Alto Rendimiento tenga base con deportistas de categorías prejuveniles y juveniles a fin de tener una reserva olímpica constante.
- Analizar, estudiar y aprobar las propuestas presentadas por cada atleta de alto rendimiento a fin de mejorar el proceso para cada uno de ellos sin perjudicar sus recursos.
- Evaluar constantemente el proceso a través del equipo multidisciplinario, es la única manera de ver si el deportista está logrando los objetivos planteados y con ellos asegurar la inversión gubernamental.

Los resultados deportivos generados por atletas ecuatorianos en los últimos tiempos han sido muy visibilizados en el contexto internacional, basándonos en las entrevistas, los deportistas manifiestan en su gran mayoría que el Estado les ha dado una ayuda muy básica y lo que manifiestan mencionan en la mayoría de casos que el éxito que tienen en las distintas competencias se da por todos los sacrificios, esfuerzos y prioridades marcadas para poder sobresalir de los demás, en tal virtud tratan de que los recursos que han sido ganados con su esfuerzo, sean aprovechados al máximo, esto conlleva y compromete a que es necesario una mejor planificación, en donde se pueda garantizar recursos pero sobre todo la sostenibilidad de los proyectos de Alto Rendimiento.

Sin embargo, debemos recordar que el alto rendimiento es la cúspide de una pirámide deportiva y para poder llegar a esto, naturalmente se debe ir culminando las distintas etapas marcadas y más aún se debe ser el mejor en cada una de ellas, por lo que el apoyo debe existir durante todo el proceso deportivo, para poder garantizar una adecuada formación de cada deportista, para poder llegar al alto rendimiento y finalmente llegar a tener procesos implementados de manera exitosa (Ver figura 7).



Figura 7. Pirámide – Alto Rendimiento.
Fuente: Ministerio del Deporte.

Mirando la pirámide de Alto Rendimiento Deportivo, se puede verificar que, para poder tener éxito en el tema de competencia, depende de un desarrollo coordinado y muy bien planificado primero a nivel nacional, para luego llegar al nivel internacional. En tal sentido siempre es necesario tener claro los principios básicos que deben tener todos los actores tanto del Sistema Deportivo Nacional, así como también de todos los participantes de las Políticas Públicas Deportivas, estos se detallan a continuación:

- Universalidad. Un sistema de Alto rendimiento para todos los que califiquen en este grupo selecto.
- Participación Ciudadana. Todos deben participar en la supervisión del cumplimiento de las distintas políticas públicas.

- Integración Funcional. Las Institución públicas y privadas, así como todos los organismos deportivos que están inmersos en el deporte de Alto rendimiento, participaran con el contingente necesario y que esté al alcance de todos, mediante la integración de funciones, recursos y proyectos.
- Democratización. Se garantizará la participación democrática en la organización deportiva de Alto Rendimiento, atendiendo todas y cada una de las necesidades de los deportistas, enfocando claramente los recursos siempre con el sentido de no discriminar a nadie.
- Integridad del Deporte. Siempre se cuidará el tema de la sana competencia, respeto de reglas de juego y de competencia deportiva en general, inclusive temas internacionales tales como el Doping.
- Ética Deportiva. Se deberá respetar bajo todo concepto los códigos de ética deportiva universal, esto ayudará a garantizar integridad, transparencia y buena gobernanza del deporte.
- Equidad. Todas las personas tienen derecho a practicar cualquier disciplina deportiva en el alto rendimiento, en caso de ser necesario se priorizará los grupos prioritarios poblacionales.
- Inclusión. Se evitará todo tipo de barreras que afecten o dificulten el acceso al deporte.

Con todo lo explicado anteriormente, se procede a presentar las distintas estrategias que ayudaran de gran manera al desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento y a todo el proceso que se genera en torno a este sector. Con esto presentamos las estrategias a seguir para poder llegar a tener el desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi y a su vez mejores resultados a nivel internacional.

4.3.1.3.1 Desarrollo de los beneficiarios de la Política Pública – Deportistas de Alto Rendimiento.

Para poder llegar a tener deportistas que representen a nivel internacional no solo como provincia, sino como país, va a ser muy importante el tener claro el sistema con el cual se va a presentar los distintos servicios, que ayudaran al

desarrollo integral de los deportistas y de esta manera poder garantizar llegar a la excelencia deportiva.

El proceso inicia en la detección del talento que se lo hará a través de los clubs formativos o recreativos y va a tener su cúspide en la Alta competencia con la representación a nivel internacional, hay que tener en claro que los servicios para los deportistas van a ir cambiando de acuerdo a la etapa en la que vaya llegando o desarrollándose, y mientras se avanza en el proceso, las necesidades y servicios de calidad deben ir aumentando, poniendo especial énfasis en identificar y desarrollar los talentos que pueden seguir el proceso y hacer una selección transparente de los mismos.

De igual manera el desafío es poder identificar muy bien las necesidades de los deportistas, para poder llegar con los mejores servicios en cada etapa de su vida deportiva y poder llegar finalmente al desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en el país.

Es importante mencionar que un deportista de alto rendimiento entrega gran parte de su vida al deporte, sacrificando incluso a su familia para poder llegar a cumplir su sueño de ser un referente en la disciplina deportiva a la que se dedique y cuando logra ganar una medalla, prácticamente se convierte en un referente para su ciudad, provincia o país y por ende para toda la población que habita en ellos, generando nuevos sueños, nuevas metas, nuevas ilusiones pero sobre todo brindan y generan una cultura deportiva muy positiva, que se verá reflejada de manera transversal en varios sectores de gran importancia como son la salud, la inclusión, la prevención de drogas y poder tener una sociedad más activa y saludable, con esto se puede afirmar que ellos serán referentes positivos de cambio, superación y transformación de la sociedad en general.

No se debe olvidar que, si se quiere llegar a tener buenos deportistas, se debe tener primero buenas personas, es decir el deporte y la educación deberían ir de la mano, pero actualmente en el Ecuador cada sector está trabajando de manera independiente, ocasionando un grave problema a través de la deserción tanto del deporte por dedicarse a los estudios y viceversa.

En este sentido basado en los hallazgos manifestados en la presente investigación, se determinará las distintas necesidades que tendrán un papel fundamental en la efectividad de los procesos y mecanismos a utilizarse por parte del Estado y de esta manera ser garantista del desarrollo de los deportistas de Alto Rendimiento.

- Limitación Financiera, las federaciones deportivas deberán tener un notorio desenvolvimiento competitivo, para poder ser beneficiarios del financiamiento de su deporte.
- Inexperiencia Deportiva, manejo de una política pública de Estado, garantizando los procesos deportivos a largo plazo.
- Limitante Deportivo, tanto de funcionarios profesionales capacitados, así como también condiciones óptimas para el desenvolvimiento.
- Desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento debería ser responsabilidad directa de las federaciones deportivas.
- Formación Académica limitada para deportistas, el Estado debe garantizar la continuidad académica de los deportistas en sus distintos niveles.
- Visibilidad mediática Deportiva**,** garantizar reconocimiento a los deportistas son referentes de superación, transformación y cambios positivos en una sociedad.

Con el análisis anterior, se procede a determinar las estrategias que serán las encargadas del desarrollo del Alto rendimiento mediante la efectividad de las Políticas Públicas.

Actividad 1. - Garantizar puntualmente recursos Gubernamentales que ayuden a tener óptimas condiciones para los deportistas, especialmente de alto rendimiento en el país y en la provincia del Carchi.

Actividad 2. - Optimizar los recursos entregados a los distintos organismos deportivos, en donde gran porcentaje sea invertido en el fomento deportivo y alto rendimiento deportivo.

Actividad 3. – La Secretaría del Deporte al ser el ente rector en Ecuador, debe articular interinstitucionalmente y conjuntamente con las federaciones deportivas deberán crear relaciones para poder concretar:

La identificación personal de cada atleta, su realidad territorial y sus tradiciones socioculturales.

La Implementación de planes, programas y proyectos orientados al desarrollo y rendimiento deportivo.

Asesoría tanto administrativa, como jurídica específicamente en temas organizacionales, con la finalidad de desarrollar el deporte de alto rendimiento.

Fuentes de financiamiento externo tales como patrocinios o donaciones de empresas privadas que tengan por finalidad el beneficio deportivo de los deportistas de alto rendimiento.

Difusión directa de programas y proyectos que pueden ser beneficiarios los deportistas y a través de estos puedan mejorar su condición, mediante el uso de acuerdo a sus necesidades.

Contar con personal capacitado y especializado en el ámbito deportivo, para así poder generar estándares de calidad y poder generar una eficiente supervisión del accionar de los organismos deportivos. De esta manera se podrá entregar un mejor servicio a los deportistas mismo que será retribuido con mejores resultados propuestos por los deportistas de Alto Rendimiento.

Actividad 4.- Identificar talentos deportivos a temprana edad, para poder acompañarlos durante todo el proceso y desarrollo deportivo hasta llegar al alto rendimiento.

Actividad 5.- Generar una conexión entre la educación y el deporte (deportistas de Alto Rendimiento), la misma que permita llevar el desarrollo deportivo, sin descuidar el educativo, mediante la otorgación de becas en todas sus

modalidades de estudio y en estas se coordine y flexibilice su malla para que el deportista de alto rendimiento pueda incluir sus entrenamientos y competencias.

- Emitir un currículo deportivo que se lleve a cabo en la educación física.
- Programas de búsqueda de talentos deportivos en las escuelas, con profesores especializados en cultura física o entrenamiento deportivo.
- Programas de Priorización del deporte en las unidades educativas, como parte de iniciación deportiva, mediante realización de eventos Deportivos Inter escolares e intercolegiales.
- Programa especial de apoyo a los deportistas con capacidades especiales en todas las edades y procesos que se encuentren.

Actividad 6.- Entregar la cantidad suficientes de recursos para realizar Juegos Nacionales en categorías Juvenil y Elite, mismos que deben ser eventos de gran calidad y que servirán de selectivos para generar una reserva olímpica constante (Deportistas Alto Rendimiento).

Actividad 7.- Garantizar la entrega oportuna de los incentivos a deportistas pertenecientes al Plan de Alto rendimiento, para poder llevar a cabo una planificación sobre su entrenamiento y competencias deportivas y así poder desempeñarse de la mejor manera en cada evento.

Actividad 8.- Garantizar el acompañamiento de un equipo multidisciplinario que de manera básica cuente con una guía técnica, física, nutricional, psicológica, de fisioterapia y médica para acompañar tanto en el entrenamiento y en las distintas competencias que tengan los deportistas de Alto Rendimiento. Siempre enfocados en la búsqueda de alianzas estratégicas con universidades, expertos y empresas especializadas que deseen aportar al sector deportivo.

Actividad 9.- Crear dentro del Plan de Alto Rendimiento, categorías que tomen en cuenta a talentos deportivos que aún están en proceso de formación, es decir antes de ser deportistas de alto rendimiento y así poder nutrir de deportistas a la reserva Olímpica.

Actividad 10.- Constituir a través de cada Federación Ecuatoriana por deporte y con ayuda de las federaciones deportivas provinciales, equipos

multidisciplinarios que trabajen con los deportistas de manera constante con la finalidad de verificar la preparación y evitar estancamientos, lesiones y con ello evaluar el progreso o involución del proceso.

Actividad 11.- Evaluar constantemente el proceso de los deportistas, a través del equipo multidisciplinario, ya que es la única manera de ver si se está logrando los objetivos planteados y con ellos asegurar la inversión gubernamental, para esto debemos:

- Tener claro cuál es la visión, objetivos e indicadores del Deporte de Alto Rendimiento.
- Lineamientos establecidos y servicios de apoyo para los deportistas de Alto Rendimiento.
- Tener claramente identificado las responsabilidades, y obligaciones asumidas por cada organismo deportivo a lo largo del proceso del Alto Rendimiento.

Actividad 12.- Crear espacios comunicacionales entre deportistas, organismos deportivos y deportistas con la finalidad de en conjunto se forme estrategias de cambio, y con la experiencia que se ha venido dando en los últimos tiempos, llegar a reducir la precariedad en todo el sector deportivo.

Actividad 13.- Crear mesas interinstitucionales e intersectoriales a nivel Provincial, en donde se incluya a las organizaciones o instituciones de carácter privado, con el objetivo de poder brindar un apoyo directo al deportista de Alto rendimiento, el encargado de realizar esta articulación será la Federación Deportiva del Carchi, quien mediante reuniones periódicas puedan generar y garantizar una mejor oferta de servicios para los deportistas de Alto Rendimiento de la provincia del Carchi.

Tabla 12. Estrategias para desarrollar Atletas de Alto Rendimiento.

ESTRATEGIA	ACTIVIDADES	PRODUCTO	RESULTADO	IMPACTO
Fortalecer la política nacional de deporte, especialmente en el Alto Rendimiento, su aplicación y evaluación con el fin de velar por el desarrollo del deporte de alto rendimiento.	Asignar puntualmente recursos Gubernamentales que ayuden a tener óptimas condiciones para los deportistas, especialmente de alto rendimiento en el país y en la provincia del Carchi.	**Política Publica Deportiva Fortalecida**	**Notorio desenvolvimiento competitivo en los deportistas de Alto Rendimiento en eventos del Ciclo Olímpico.**	**Obtener desarrollo del deporte de alto rendimiento.**
	Garantizar la entrega oportuna de los incentivos a deportistas pertenecientes al Plan de Alto rendimiento, para poder llevar a cabo una planificación sobre su entrenamiento y competencias deportivas y así poder desempeñarse de la mejor manera en cada evento.			
	Entregar la cantidad suficientes de recursos para realizar Juegos Nacionales en categorías Juvenil y Elite, mismos que deben ser eventos de gran calidad y que servirán de selectivos para generar una reserva olímpica constante (Deportistas Alto Rendimiento).			
	Desarrollar fuentes de financiamiento externo tales como patrocinios o donaciones de empresas privadas que tengan por finalidad el beneficio deportivo de los deportistas de alto rendimiento.			
Optimizar los recursos entregados a los distintos organismos deportivos, en donde gran porcentaje sea invertido en el fomento deportivo y alto rendimiento deportivo.	La identificación personal de cada atleta, su realidad territorial y sus tradiciones socioculturales.	**Ejecución eficiente de Política Pública Deportiva.**	**Eficiencia en la implementación y evaluación de Política Pública en un periodo determinados de tiempo**	**Impulsar el desarrollo del Alto Rendimiento en la provincia del Carchi.**
	La Implementación de planes, programas y proyectos orientados al desarrollo y rendimiento deportivo.			
	Asesoría tanto administrativa, como jurídica específicamente en temas organizacionales, con la finalidad de desarrollar el deporte de alto rendimiento.			

	Reestructuración orgánica de la Secretaría del Deporte			
Garantizar los procesos deportivos a largo plazo, para poder generar estándares de calidad y generar una eficiente supervisión del accionar de los organismos deportivos y así entregar un mejor servicio a los deportistas, mismo que será retribuido con mejores resultados propuestos por los deportistas de Alto Rendimiento.	Contar con personal capacitado y especializado en el ámbito deportivo.	**Procesos deportivos a largo plazo exitoso**	**eficiente supervisión del accionar de los organismos deportivos y así entregar un mejor servicio a los deportistas**	**Mejores resultados propuestos por los deportistas de Alto Rendimiento.**
	Constituir a través de cada Federación Ecuatoriana por deporte y con ayuda de las federaciones deportivas provinciales, equipos multidisciplinarios que trabajen con los deportistas de manera constante con la finalidad de verificar la preparación y evitar estancamientos, lesiones y con ello evaluar el progreso o involución del proceso.			
	Identificar talentos deportivos a temprana edad, para poder acompañarlos durante todo el proceso y desarrollo deportivo hasta llegar al alto rendimiento.			
	Crear dentro del Plan de Alto Rendimiento, categorías que tomen en cuenta a talentos deportivos que aún están en proceso de formación, es decir antes de ser deportistas de alto rendimiento y así poder nutrir de deportistas a la reserva Olímpica.			
Generar una conexión entre la educación y el deporte (Alto Rendimiento), mediante la	Emitir un currículo deportivo que se lleve a cabo en la educación física.	**Becas académicas que prevalezca la conexión Educación y**	**Desarrollo deportivo y educativo, mediante la otorgación de becas en todas sus**	**Atletas de Alto rendimiento desarrollados de una manera académica y deportiva, evitando**
	Programas de búsqueda de talentos deportivos en las escuelas, con profesores especializados en cultura física o entrenamiento deportivo.			

otorgación de becas en todas sus modalidades de estudio y en estas se coordine y flexibilice su malla para que el deportista pueda incluir sus entrenamientos y competencias.	Programas de Priorización del deporte en las unidades educativas, como parte de iniciación deportiva, mediante realización de eventos Deportivos Inter escolares e intercolegiales.	**Deporte (Alto Rendimiento).**	**modalidades de estudio**	**la deserción de deportistas.**
	Programa especial de apoyo a los deportistas con capacidades especiales en todas las edades y procesos que se encuentren.			
Evaluar constantemente el proceso de los deportistas, a través del equipo multidisciplinario, ya que es la única manera de ver si se está logrando los objetivos planteados y con ellos asegurar la inversión gubernamental, para esto debemos:	Crear mesas interinstitucionales e intersectoriales a nivel Provincial, en donde se incluya a las organizaciones o instituciones de carácter privado, con el objetivo de poder brindar un apoyo directo al deportista de Alto rendimiento, el encargado de realizar esta articulación será la Federación Deportiva del Carchi, quien mediante reuniones periódicas puedan generar y garantizar una mejor oferta de servicios para los deportistas de Alto Rendimiento de la provincia del Carchi.	**Evaluaciones y seguimientos constantes.**	**Evaluaciones Eficientes de equipo multidisciplinario**	**impulsar el desarrollo del Alto Rendimiento en la provincia del Carchi**
	Tener claro cuál es la visión, objetivos e indicadores del Deporte de Alto Rendimiento.			
	Lineamientos establecidos y servicios de apoyo para los deportistas de Alto Rendimiento.			
	Tener identificado las responsabilidades, y obligaciones asumidas por cada organismo deportivo a lo largo del proceso del Alto Rendimiento.			
	Crear espacios comunicacionales entre deportistas, organismos deportivos y deportistas con la finalidad de en conjunto se forme estrategias de cambio, y con la experiencia que se ha venido dando en los últimos tiempos, llegar a reducir la precariedad en todo el sector deportivo.			

Fuente: Elaboración Propia.

4.3.1.3.2. Plan de Acción y gestión en el gobierno.

Se requiere de un Gobierno proactivo y que trascienda en todos los actores involucrados en el Deporte de Alto Rendimiento, especialmente en el tema estratégico ya que debe articular tanto con el sector público, privado y organizaciones interesadas en el sector. Para lograr lo anteriormente mencionado se necesita:

Una planificación adecuada y articulada en beneficio del desarrollo del deporte de alto rendimiento. Una Políticas Públicas que beneficien directamente al Deporte de Alto Rendimiento, siempre tomando en cuenta la realidad que tienen los beneficiarios de las mismas y siempre tener una visión clara hacia el cumplimiento de metas y objetivos. Un Financiamiento del deporte de alto rendimiento dejando la figura paternalista del estado y lograr las contribuciones de otros actores especialmente de ser sector privado. Y finalmente una Evaluación y seguimiento periódico por parte del estado a todo el sistema que aporta el alto rendimiento deportivo.

Además, Ecuador necesita una estructura de gobernanza robusta en el Sistema Deportivo nacional, especialmente en el del Alto Rendimiento, siempre con roles y responsabilidades claras para cada actor, así como también una articulación de mecanismos que garanticen una relación exitosa entre instituciones y la gestión estará fundamentada en una planificación estratégica sostenible.

La Institucionalidad Deportiva debe estar en constante fortalecimiento, es decir tener instituciones y organismos deportivos con capacidad administrativa, técnica, jurídica y financiera lo que ayudará directamente a satisfacer todas las necesidades de los deportistas en especial los de Alto rendimiento. En tal virtud la Secretaría del Deporte necesita contar con una política de estado y no de gobierno, para así poder planificar en el largo plazo, y evitar el inconveniente con el cambio de autoridades. También es fundamental que las políticas logren una articulación con otros sectores como con educación, salud e incluso turismo, para generar un desarrollo intersectorial.

En cuestión de planificación debe ser estratégica y adecuada para cada sector deportivo, eso regularizará la asignación de recursos y ayudará a que programas

y proyectos sean sostenibles a través del tiempo, no se debe dejar de lado el tema financiero, en donde se tendrá que hacer una ardua labor para poder recaudar fondos de autogestión, los mismos que servirán para el desarrollo de los Deportistas, sin embargo aún se debe modernizar y adaptar algunos organismos deportivos, debido a que mantienen procesos caducos, que únicamente son causantes de reprocesos y con ellos arrastra una pérdida de recursos.

Además, se debe tener muy en cuenta que se debe aplicar códigos de ética, transparencia y disciplinarios tanto en las instituciones y a través de estos llegar a los deportistas, donde se busque evitar temas de discriminación, abuso sexual y luchar muy enfáticamente contra el doping. Finalmente se debe llegar a tener una distribución de recursos equitativa y justa en donde todos y cada uno de los deportistas se hagan acreedores a lo que verdaderamente se merecen, de esta manera la empresa privada tendrá confianza en involucrarse a través de incentivos especialmente tributarios y de esa manera dotar de recursos a los Organismos deportivos que beneficiaran directamente a deportistas y proyectos deportivos.

Ante lo expuesto, se debe llegar a mejorar algunos hallazgos que fueron verificados a través de las entrevistas, esto se logrará a través de la gobernanza y un sistema de Políticas Públicas, especialmente de Alto Rendimiento, en donde se logre:

- Afianzar la consecución de programas y proyectos en donde se pueda evidenciar un impacto en el sector deportivo y el porcentaje de ejecución presupuestaria, sea únicamente un complemento.
- Crear una forma de medición real en desarrollo deportivo en donde cada organismo deportivo pueda ser evaluado y en caso de necesitar, tomar acciones correctivas.
- Generar un documento que sirva de directriz y tenga los lineamientos claros para la actuación del Concejo Consultivo generador de Política Pública, mismas que deberán ser implementadas por la Subsecretaria de Alto Rendimiento.

Con base en el contexto mencionado se procede a desarrollar las estrategias que servirán para mejorar la gestión del gobierno mediante la Secretaría del Deporte.

Actividad 1.- Al momento se tiene una Política Publica denominada Plan Decenal 2018 – 2028, por lo que se debe continuar con la ejecución del mismo, por otra parte, Se necesita una reestructuración orgánica de la Secretaría del Deporte, además todos los programas y proyectos que servirán para cumplir las Políticas Públicas, deberán continuar, sin descartar la posibilidad de mejorar el tema de implementación y evaluación en un periodo determinados de tiempo.

Actividad 2.- La Secretaría del Deporte por medio de la Subsecretaria de Alto Rendimiento, misma que seguirá siendo la responsable de los resultados y desarrollo del Alto Rendimiento a nivel nacional y provincial deberá iniciar nuevas fases en:

- Capacitar a autoridades del deporte de alto rendimiento para ser honestas, comprometidas y decididas a dar todo lo mejor por el deporte ecuatoriano, para poder obtener un desarrollo en el alto rendimiento deportivo.
- Tener control del equipo multidisciplinario, en donde se evalúe constantemente según los avances o resultados obtenidos con cada deportista de Alto Rendimiento.
- Evitar la deserción de los deportistas en el proceso de desarrollo deportivo y en el alto rendimiento, mediante la programación de becas o apoyo en la academia para todos los deportistas considerados de alto rendimiento y para las futuras promesas del deporte, de esta manera el gobierno cumplirá con el mandato de dar un mejor futuro a la población.
- Propagar una cultura informativa en todo el sistema deportivo nacional, por medio del cual se va a tener una mejor comunicación y en doble vía, lo que conllevará a generar una retroalimentación que es muy necesaria para tener actualizado todo tipo de lineamiento emitido por el ente rector del deporte para así tener mayor fluidez al momento de transmitir la política del generador al transmisor que son los organismos deportivos, para finalmente llegar al beneficiario o deportistas.

Actividad 3. - La financiación de proyectos y de deportistas de alto rendimiento en general, será fundamental el enfoque de Gobernanza y llamar a todos los actores de manera especial al sector privado para sumarse y generar convenios en donde ellos también sean beneficiados, en este sentido se puede garantizar inversión mediante:

Campañas informativas sobre los distintos beneficios, especialmente tributarios, los mismos que serán atractivos para el sector privado y en este sentido también generará beneficios para ellos a manera de patrocinio o padrinazgo.

Generar mecanismos e incentivos a Instituciones Financieras, para que el deporte sea atractivo y ellos puedan invertir o proveer financiamiento en este importante sector.

Priorizar relaciones sustentables y sostenibles con ONG y Organismos que estén dispuestas a promover apoyo al deporte de alto rendimiento, mediante fondos no rembolsables, de esta manera se tendrá varias fuentes de financiamiento que garantizaran promover el desarrollo del deporte de Alto Rendimiento.

Gestionar financiamiento con los GAD´s y con las Instituciones educativas, para que puedan invertir una parte de su presupuesto en construcción y mantenimiento de escenarios deportivos su cargo, y de esta manera apoyaran a deportistas y organismos deportivos de su jurisdicción.

Actividad 4. - Crear desde las Federaciones Ecuatorianas por Deporte, articuladas por el Comité Olímpico Ecuatoriano y Ministerio del Deporte un calendario de competencias acorde a la realidad nacional y basado en los calendarios de las instituciones internacionales a fin de considerar eventos preparatorios y competencias fundamentales. Además, establecer lineamientos de evaluación para poder dar un seguimiento eficaz y monitorear el desarrollo del deporte de alto rendimiento en el país.

Actividad 5.- Generar una herramienta digital de comunicación, en donde deportistas, aficionados y ciudadanía pueda manifestar comentarios, ideas, propuestas, quejas y denuncias, mismas que servirán de retroalimentación y poder mejorar el servicio hacia los deportistas y de alguna manera aportar al desarrollo deportivo del alto rendimiento.

Actividad 6.- Implementar nuevos proyectos de infraestructura deportiva realizando estudios técnicos, socioculturales y sobre todo tener coherencia en el biotipo de las personas de cada localidad para la toma de decisiones sobre lo que se va a construir en determinado lugar.

Actividad 7.- Por intermedio de la Coordinación Zonal 1 del Deporte o de la Federación Deportiva Provincial del Carchi realizar propuestas financiamiento a Deportistas, construcción de Infraestructura Deportiva o dotación de implementos deportivos a los GADS, ONG, Instituciones Públicas y Privadas, , para optimizar recursos y hacer énfasis o poner en conocimiento los logros obtenidos por los deportistas de Alto Rendimiento o los considerados promesas deportivas, recordando que cuando se genera un triunfo o se obtiene una medalla, prácticamente se genera una cultura deportiva en especial en la disciplina deportiva que ellos practican, logrando apoyar en el desarrollo Deportivo del Alto Rendimiento.

Actividad 8.- En la actualidad la estructura organizacional que plante el deporte de alto rendimiento en la Ley del Deporte, Educación Física y Recreación del año 2010, se puede manifestar que ya ha entrado en obsolescencia, por lo que se necesita una restructura total, empezando por cambiar la normativa legal que hasta la actualidad existe, en donde lo más lógico es la simplificación de la estructura en donde sea una organización vertical que tenga como base los deportistas, en donde la asociación de ellos, cree clubs independientemente de la especialidad, en seguida la agrupación de estos dará origen a las Asociaciones, estas crearan a la Federación Nacional por deporte y finalmente estas generaran al Comité Olímpico Ecuatoriano, esto con la finalidad de no entorpecer el desarrollo comunicacional, administrativo y mucho menos eleccionario, que ha sido el más perjudicado con la creación de clubs de papel únicamente para elecciones de directorios en Organismos Deportivos.

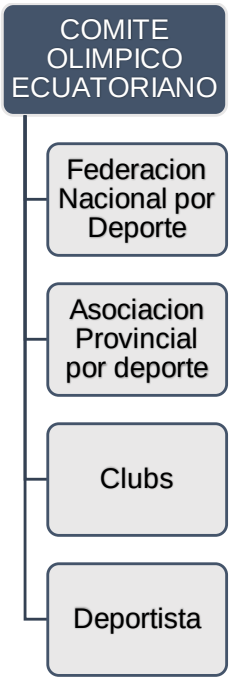


Figura 8. Propuesta Estructura – Alto Rendimiento.
Fuente: Elaboración propia.

En este sentido y con este tipo de estructura las federaciones serían las encargadas de la organización de los distintos eventos deportivos que servirán de selectivos y de esta manera tener un seleccionado nacional real y con directrices claras para representar al país en los eventos internacionales, ciclo olímpico y en caso de ser las olimpiadas.

Actividad 9. - La Secretaría del deporte será el ente encargado de supervisar que los Organismos Deportivos activen sus disciplinas deportivas y tengan en regla la conformación del directorio después de un tiempo prudencial deberá proceder con la disolución de los Organismos Deportivos.

Con esto se pretende tener una mejor organización y por ende resolver el inconveniente organizacional que en la actualidad se presenta en el Sistema Deportivo Nacional, de igual manera se podrá garantizar una efectividad en la implementación de políticas públicas al existir una comunicación más directa y en doble vía, lo que será de mucha ayuda para tener un desarrollo deportivo en la provincia y a su vez en el país.

Tabla 13. Acciones del gobierno y de gestión.

ESTRATEGIA	ACTIVIDADES	PRODUCTO	RESULTADO	IMPACTO	INDICADORES
Afianzar la consecución de programas y proyectos en donde se pueda evidenciar un impacto en el sector deportivo y el porcentaje de ejecución presupuestaria, sea únicamente un complemento.	Al momento se tiene una Política Publica denominada Plan Decenal 2018 – 2028, por lo que se debe continuar con la ejecución del mismo, por otra parte, Se necesita una reestructuración orgánica de la Secretaría del Deporte, además todos los programas y proyectos que servirán para cumplir las Políticas Públicas, deberán continuar, sin descartar la posibilidad de mejorar el tema de implementación y evaluación en un periodo determinados de tiempo.	Programas y proyectos eficientes	Mejor Implementación de Política Publica Deportiva en el País y por ende en la Provincia	Mejorar las condiciones de implementación de Políticas Publicas en el Sistema Deportivo Nacional (Alto Rendimiento).	Acciones de mejoramiento de Implementación de Política Publica Deportiva. / N° de autoridades capacitadas para dirigir Organismos Deportivos del SDN. / Acciones de mejora en equipo multidisciplinario de los deportistas de Alto Rendimiento / N° de deportistas que han desertado en el paso al Alto Rendimiento. / N° de beneficiarios del proyecto Apoyo al Alto Rendimiento (remuneración económica) / N° de seguidores a los que se llega
	Capacitar a autoridades del deporte de alto rendimiento para ser honestas, comprometidas y decididas a dar todo lo mejor por el deporte ecuatoriano, para poder obtener un desarrollo en el alto rendimiento deportivo.				
	Tener control del equipo multidisciplinario, en donde se evalúe constantemente según los avances o resultados obtenidos con cada deportista de Alto Rendimiento.				
	Evitar la deserción de los deportistas en el proceso de desarrollo deportivo y en el alto rendimiento, mediante la programación de becas o apoyo en la academia para todos los deportistas considerados de alto rendimiento y para las futuras promesas del deporte, de esta manera el gobierno cumplirá con el mandato de dar un mejor futuro a la población.				
	Propagar una cultura informativa en todo el sistema deportivo nacional, por medio del cual se va a tener una mejor comunicación y en doble vía, lo que conllevará a generar una retroalimentación que es muy necesaria para tener actualizado todo tipo de lineamiento emitido por el ente rector del deporte para así tener mayor fluidez al momento de transmitir la política del generador al transmisor que son los organismos deportivos, para finalmente llegar al beneficiario o deportistas.				

					mediante los distintos medios de comunicación o redes sociales.
Financiamiento de proyectos y de deportistas de alto rendimiento será fundamental el tener un enfoque de Gobernanza y llamar a todos los actores de manera especial al sector privado para sumarse y generar convenios en donde ellos también sean beneficiados, en este sentido se puede garantizar inversión.	Campañas informativas sobre los distintos beneficios, especialmente tributarios, los mismos que serán atractivos para el sector privado y en este sentido también generará beneficios para ellos a manera de patrocinio o padrinazgo.	Convenios con todos los actores inmersos en el desarrollo deportivo	Organismos deportivos evaluados y en caso de necesitar, tomar acciones correctivas.	Impulsar el desarrollo del Alto Rendimiento en la provincia del Carchi.	N° de empresas que se benefician de tributos por apoyo al deporte. / N° de instituciones financieras que patrocinan disciplinas deportivas diferentes al futbol. / N° de Organizaciones que aportan directamente al desarrollo del deporte de alto rendimiento diferente a la disciplina futbolística. / N° de GADS o Instituciones Educativas que financian el mantenimiento o construcción de escenarios
	Generar mecanismos e incentivos a Instituciones Financieras, para que el deporte sea atractivo y ellos puedan invertir o proveer financiamiento en este importante sector.				
	Priorizar relaciones sustentables y sostenibles con ONG y Organismos que estén dispuestas a promover apoyo al deporte de alto rendimiento, mediante fondos no rembolsables, de esta manera se tendrá varias fuentes de financiamiento que garantizaran promover el desarrollo del deporte de Alto Rendimiento.				
	Gestionar financiamiento con los GAD´s y con las Instituciones educativas, para que puedan invertir una parte de su presupuesto en construcción y mantenimiento de escenarios deportivos su cargo, y de esta manera apoyaran a deportistas y organismos deportivos de su jurisdicción.				

					deportivos para la práctica de deporte de Alto Rendimiento.
Generar un documento que sirva de directriz y tenga los lineamientos claros para la actuación del Concejo Consultivo generador de Política Pública, mismas que deberán ser implementadas por la Subsecretaria de Alto Rendimiento.	Establecer lineamientos de evaluación para poder dar un seguimiento eficaz y monitorear el desarrollo del deporte de alto rendimiento en el país. Además, crear desde las Federaciones Ecuatorianas por Deporte, articuladas por el Comité Olímpico Ecuatoriano y Ministerio del Deporte un calendario de competencias acorde a la realidad nacional y basado en los calendarios de las instituciones internacionales a fin de considerar eventos preparatorios y competencias fundamentales.	Documento directriz y de lineamientos que sirva de implementación de Política Pública Deportiva.	Eficiencia en la implementación y evaluación de Política Pública en un periodo determinados de tiempo	Impulsar el desarrollo del Alto Rendimiento en la provincia del Carchi.	Calendario Deportivo Nacional / Número de participantes elite o de alto rendimiento en los eventos considerados en el Calendario Deportivo Nacional / Infraestructuras construidas / Uso de las infraestructuras / Eventos esponsorizados / N.º participantes en los eventos esponsorizados / Empresas colaboradoras / Fondos privados conseguidos / Acuerdos
	Implementar nuevos proyectos de infraestructura deportiva realizando estudios técnicos, socioculturales y sobre todo tener coherencia en el biotipo de las personas de cada localidad para la toma de decisiones sobre lo que se va a construir en determinado lugar.				
	Por intermedio de la Coordinación Zonal 1 del Deporte o de la Federación Deportiva Provincial del Carchi realizar propuestas financiamiento a Deportistas, construcción de Infraestructura Deportiva o dotación de implementos deportivos a los GADS, ONG, Instituciones Públicas y Privadas, , para optimizar recursos y hacer énfasis o poner en conocimiento los logros obtenidos por los deportistas de Alto Rendimiento o los considerados promesas deportivas, recordando que cuando se genera un triunfo o se obtiene una medalla, prácticamente se genera una cultura deportiva en especial en la disciplina deportiva que ellos practican, logrando apoyar en el desarrollo Deportivo del Alto Rendimiento.				

	En la actualidad la estructura organizacional que plantea el deporte de alto rendimiento en la Ley del Deporte, Educación Física y Recreación del año 2010, se puede manifestar que ya ha entrado en obsolescencia, por lo que se necesita una restructura total, empezando por cambiar la normativa legal que hasta la actualidad existe, en donde lo más lógico es la simplificación de la estructura en donde sea una organización vertical que tenga como base los deportistas, en donde la asociación de ellos, cree clubs independientemente de la especialidad, en seguida la agrupación de estos dará origen a las Asociaciones, estas crearan a la Federación Nacional por deporte y finalmente estas generaran al Comité Olímpico Ecuatoriano, esto con la finalidad de no entorpecer el desarrollo comunicacional, administrativo y mucho menos eleccionario, que ha sido el más perjudicado con la creación de clubs de papel únicamente para elecciones de directorios en Organismos Deportivos.				Ministeriales Actualizados conforme al avance del Deporte / Normativa vigente actualizada. o Fondos transferidos o Encuesta calidad
Visibilidad mediática Deportiva, garantizar reconocimiento a los deportistas son referentes de superación, transformación y cambios positivos en una sociedad.	Creación de una plataforma web interactiva de atención a los actores del sistema deportivo nacional especialmente del Alto Rendimiento Deportivo.	Herramienta Digital de Comunicación	Mejor comunicación entre todos los organismos del Sistema Deportivo Nacional	Mejorar las condiciones comunicación e información de los Deportistas de Alto Rendimiento como beneficiarios de la Política Pública.	Número de entradas recibidas / Incremento de visitas e interacciones / Generación de recursos a través de patrocinadores.
	El Ministerio del Deporte será el ente encargado de la creación de la plataforma WEB				
	El Ministerio del Deporte se encargará actualizar los contenidos a través de un gestor de la plataforma web interactiva				
	Se debe acompañar de una intensa campaña de comunicación para el lanzamiento y difusión dentro del país.				
	Difusión directa de programas y proyectos que pueden ser beneficiarios los deportistas y a través de estos puedan mejorar su condición, mediante el uso de acuerdo a sus necesidades.				

Fuente: Elaboración Propia.

V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1. CONCLUSIONES

- El ámbito deportivo y en especial el del Alto Rendimiento en el Ecuador, no ha sido considerado como prioridad para ningún gobierno hasta la fecha, ya que siempre fue visto el deporte como algo estratégico de momento, haciendo políticas públicas de gobierno y no elevarlas a políticas públicas de Estado, en este sentido se pudo evidenciar varias falencias graves tanto a nivel administrativo, técnico, funcional y legislativo en la Secretaría del Deporte, como consecuencia se detectan deficiencias marcadas al momento de implementar lineamientos que estén asociados a Política Pública.
- La Subsecretaria de Alto Rendimiento, a pesar de tener como base el Plan Decenal 2018-2028, que detalla las políticas públicas a seguirse durante 10 años, incluso de tener toda la buena disposición para poder ejecutar política pública enfocada en este sector del deporte, tiene graves inconvenientes en la implementación de esta, debido a mantener una estructura deportiva muy compleja, que entorpece los procesos de comunicación, obstruyendo totalmente el desarrollo del deporte de alto rendimiento, lo cual impide que actualmente se genere condiciones adecuadas y eficientes para la implementación y control de Política Pública.
- El Sistema Deportivo Nacional ha sido afectado con reducciones presupuestarias recurrentes por parte del estado, lo cual ha llevado a determinar que cada vez los recursos se vuelven más escasos en este sector, es decir año tras año ha venido disminuyendo la asignación presupuestaria a varias instituciones del Ejecutivo Desconcentrado, a tal punto que en los últimos cinco años ha reducido en más de un cincuenta por ciento de la asignación en el Deporte, lo que ha impedido el crecimiento de forma inclusiva y equitativa del deportista, causando muchas limitaciones y brechas en los Organismos Deportivos, tales como:

- No contar con personal técnico ni administrativo adecuado para el desarrollo del Alto Rendimiento Deportivo.
- Deserción de deportistas afectados al no tener recursos para competir.
- Desmotivación de dirigentes, personal administrativo, técnico y deportistas por entrega de recursos tardía.

- Se determino claramente la falta de una distribución de competencias especialmente en las responsabilidades entre todos los actores que interfieren en el deporte de alto rendimiento, esto quiere decir que se genera la necesidad de asociaciones con otras instituciones gubernamentales, instituciones privadas ONG, clubs deportivos y atletas lo que ayudará al apoyo activo, asegurando participación de deportistas en varios eventos, para así aprovechar la experiencia, recursos y concretar objetivos en común entre cada uno de los actores inmersos.
- La comunicación generada entre La Secretaría del Deporte y los distintos actores pertenecientes al sistema deportivo nacional, son inadecuados, se identificó un desconocimiento de obligaciones y derechos de los organismos deportivos, además los innumerables vacíos legales que presenta la Actual Ley del Deporte, Educación Física y Recreación, son motivo de disputas entre organismos de un mismo nivel.
- Los Directivos, administrativos e incluso entrenadores de varias Organizaciones Deportivas no tienen conocimiento administrativo, técnico y mucho menos legal en materia de Políticas Públicas, inclusive en la misma Secretaría del Deporte tienen inconvenientes al no presentar profesionales especializados en Políticas Públicas los mismos que servirían para ejercer seguimiento y evaluar en determinado tiempo el impacto de esta política.

5.2. RECOMENDACIONES

- Se recomienda elevar la Política Publica Deportiva a Política de Estado y en especial la de alto rendimiento, para que bajo ningún concepto se pueda dejar desamparado este importante sector, ya que este nos puede servir como generador de desarrollo en varios sectores, tanto en la salud,

en educación incluso en Turismo, lo que se verá reflejado en el momento de implementar lineamientos que estén asociados a Política Pública.

- Se recomienda una reestructuración inmediata que ayude al desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento a nivel nacional y por ende a nivel provincial, obviamente se debe utilizar todas las experiencia y proyectos exitosos que se adquirió en el periodo de tiempo desde que se creó el Ministerio del Deporte, para usarlo como línea base y hacer una reingeniería en todo lo que no funcionó.
- Se recomienda al Gobierno de Turno una asignación presupuestaria puntual y digna, con la cual se pueda tener proyectos sostenibles en el tiempo y de esa manera garantizar un proceso deportivo, equipo multidisciplinario y el suministro de recursos necesarios para el desarrollo del deporte de Alto Rendimiento, con el cual se podrá obtener mejores resultados y un mejor desempeño de los atletas, lo que conllevará a evitar la deserción de deportistas, mantendrá motivado y capacitados a dirigentes, funcionarios y entrenadores de todos los organismos deportivos.
- Se recomienda urgentemente capacitar y guiar a los directivos, funcionarios, entrenadores y deportistas de los Organismos Deportivos e inclusive a los clubs en estrategias para articular varias instituciones con el objetivo obtener recursos, esto con motivo de no depender únicamente del Estado, e incluso poder inyectar mayor cantidad de recursos con la firme visión de cumplir coordinadamente con los objetivos interinstitucionales en relación al apoyo a los deportistas de alto rendimiento.
- Se recomienda seguir el plan de acción y todas las estrategias mencionadas en el presente documento y de esa manera poder encaminar y mejorar el Plan Decenal Deportivo que actualmente se encuentra en marcha. Aplicar el inmediatamente la Propuesta Flujo de transmisión de información y directrices para Política Publica Deportiva en el Sistema Deportivo Nacional – Alto Rendimiento, lo que ayudará a tener una comunicación más eficiente con directrices claras en la implementación de Planes, programas y proyectos; donde se pueda evidenciar responsabilidades, obligaciones y derechos que tiene cada

actor del Sistema Deportivo Nacional. A su vez se recomienda una revisión profunda de la actual Ley de Deporte, Educación Física y Recreación ya que esta fue creada el año 2010 y está volviéndose caduca, en donde se pueda realizar una reingeniería total del Ministerio del Deporte y se escoja una estructura organizacional adaptada a la realidad actual del Deporte, sin dejar de lado la creación de direcciones que se dediquen exclusivamente a diseñar, implementar, dar seguimiento y evaluar la política pública.

- Se recomienda a la Secretaría del Deporte la contratación de profesionales especializados en materia de implementación de Políticas Públicas, que a su vez puedan capacitar a los distintos actores del Sistema Deportivo Nacional para así poder tener lineamientos claros y responsabilidades definidas. En cuanto se mejore la operatividad se deberá empezar hacer seguimiento y evaluaciones de las Políticas para poder determinar el impacto generado en la población beneficiaria.
- Se recomienda conformar lo antes posible el consejo consultivo encargado de la generación de las Política Publicas Deportivas y a su vez emitir el documento que de los lineamientos para la implementación efectiva de las mismas. A nivel de las Coordinaciones zonales una reestructura en donde exista eficacia en la implementación y se dé seguimiento en territorio a todos y cada uno de los deportistas de Alto Rendimiento, para ver las necesidades reales de ellos.

VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Agencia EFE. (02 de Noviembre de 2016). *www.elcomercio.com.* Obtenido de https://www.elcomercio.com/deportes/ciclismo-richardcarapaz-apoyo-ciclismo-europa.html

Aguilar Villanueva, L. F. (2003). *"Estudio introductorio", en El estudio de las Políticas Públicas.* México: Porrua.

Aguilar Villanueva, L. F., Elmore Berman, P., Richard, E., Carl, A., Daniel, S., & Donald. (2003). *La implementacion Políticas.* Obtenido de http://www.sidalc.net/cgi-bin

Agulilar, L. F. (2007). El aporte de la Politica Publica y de la Nueva Gestion Publica a la Gobernanza. En CLAD, *Reforma y Democracia* (págs. 1-15). CLAD.

Arnaud, P. (2008). *"Sport et modernité: Les origines du 'sport moderne'".* Paris: La Documentation Française.

Asamblea Nacional Ecuador. (2010). *Ley del Deporte, Educación Física y Recreación.* Quito: Registro Oficial.

Astudillo Aviles, J. A. (2007). *Lauro, Historia del Deporte Ecuatoriano.* Cuenca: Cuenca.

Ayuso, M. (15 de Septiembre de 2014). *www.elconfidencial.com*. Obtenido de https://www.elconfidencial.com/alma-corazon-vida/2013-06-27/por-cada-euro-que-se-invierte-en-ejercicio-fisico-se-ahorran-seis-en-salud_195903/

Bemelmans, V., Marie, L., Ray C, R., & Vedung, E. O. (2011). *Carrots, Sticks, and Sermons: Policy Instruments and Their Evaluation.* Transaction Publishers.

Billat, V. (2002). *El rendimiento deportivo, Fisiologia y metodología del entrenamiento deportivo.* Barcelona: Paidotribo.

Castejón, F. (1 de Octubre de 2004). *Una aproximación a la utilización del deporte en la educación*. Obtenido de https://www.efdeportes.com: https://www.efdeportes.com/efd77/deporte.htm

Comite de XVIII Juegos Bolivarianos. (25 de Noviembre de 2017). *https://www.juegosbolivarianos2017.gov.co*. Obtenido de https://www.juegosbolivarianos2017.gov.co: https://www.juegosbolivarianos2017.gov.co/item/articulo/26108/categoria_cms/1289

Congreso de la Republica del Ecuador. (1992). *Ley N° 14.* Quito: Registro Oficial.

De la Hoz Reyes, R. (2016). Institucionalismo nuevo y el estudio de las políticas públicas.

Dye, T. (2011). *Understanding public policy.* United States: Pearson Education.

Ecuavisa. (08 de Junio de 2018). *https://www.ecuavisa.com*. Obtenido de https://www.ecuavisa.com: https://www.ecuavisa.com/articulo/deportes/nacional/389586-ecuador-supera-metas-hace-historia-suramericanos

El Comercio - Ecuador . (5 de Junio de 2019). *https://www.deporte.gob.ec*. Obtenido de https://www.deporte.gob.ec: https://www.deporte.gob.ec/plan-de-alto-rendimiento-aumento-numero-de-deportistas/

El Comercio. (30 de 04 de 2018). *www.elcomercio.com*. Obtenido de www.elcomercio.com: https://www.elcomercio.com/deportes/entrevista-rolandosaquipay-deporte-politica-ministeriodeldeporte.html

El Comercio Ecuador. (31 de Diciembre de 2016). *https://www.elcomercio.com*. Obtenido de https://www.elcomercio.com: https://www.elcomercio.com/deportes/ecuador-riodejaneiro-diplomas-olimpiadas-rio2016.html

El Mercurio. (27 de 07 de 2019). *https://ww2.elmercurio.com.ec*. Obtenido de https://ww2.elmercurio.com.ec: https://ww2.elmercurio.com.ec/2019/07/27/perez-aspira-una-politica-publica-para-deportistas/

El Universo. (13 de Agosto de 2019). *www.eluniverso.com.* Obtenido de www.eluniverso.com: https://www.eluniverso.com/deportes/2019/08/14/nota/7468992/record-medallas-oro-tricolor-hay-que-mejorar

Escobar, H., & Rivas, G. (2013). DIAGNÓSTICO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DEPORTIVAS EN CHILE. TENDENCIAS GLOBALES Y DESAFÍOS. *DIAGNÓSTICO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DEPORTIVAS EN CHILE. TENDENCIAS GLOBALES Y DESAFÍOS*. Santiago, Chile: Universidad de Chile.

Finot, I. (2001). *Descentralizacion en America Latina: Teoria y Practica, Serie Gestion publica n°12.* Santiago de Chile: Naciones Unidas.

Fontaine, G. (2015). *El Analisis de Politicas Publicas: Conceptos, Teorias y Metodos.* Quito: Anthropos.

Giddens, A. (1996). *La construcción de la sociedad.* Buenos Aires: Armorrortu.

Giulianotti, R., & Robertson, R. (2007). *Sport and globalization: transnational dimensions.* Durham: Blackwell Publishing Ltd & Global Networks Partnership.

Gomez Lee, M. I. (2012). El Marco de las Coaliciones de Causa (Advocacy Coalition Framework). Obtenido de http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?

Granda Pillajo, V. D. (2012). ESTRATEGIAS PARA EL MEJORAMIENTO DE LA POLÍTICA PÚBLICA Y LA ESTRUCTURA INSTITUCIONAL EN EL DEPORTE HACIA EL ALTO RENDIMIENTO ECUATORIANO. Quito: IAEN.

Guzmán, M., & Morales, A. (2000). *Diccionario Temático de los Deportes.* Madrid: Editorial Arguval.

Haunt, C. (2002). Gouvernance démocratique et coopération internacionale. *Coopération Internationale*.

Hood, C. (1986). *The tools of government.* chatham: Chatam House Publishers.

Hood, C. (2007). *Intellectual Obsolescence and intellectual makeovers: Reflections on the tools of government after two decades of Governance.*

Howlett, M. (1991). Policy Instruments, Policy Styles and Policy Implementation. National Approaches to theories of Instrument Choice. . En *Policy studies, Journal 19* (págs. 1-21).

Howlett, M. (2011). *Designing Public Policies. Principles and instruments.* London and New York: Routledge.

Howlett, M., Kim, J., & Weaver, P. (2006). Assessing Instrument Mixes: through program and agency level data: methodological issues in contemporary implementation research. En *Review of policy research 23* (págs. 129-151).

Howlett, M., Ramesh, M., & Perl, A. (2009). *Studying public policy: policy cycles & policy subsystems.* Ontario: Oxford University Press.

Jaramillo Gaona, G. A. (2018). Situación Actual del apoyo y seguimiento a los deportistas elite en Ecuador. Quito, Pichincha, Ecuador: UDLA.

Kooiman, J. (2005). Gobernar en Gobernanza. En C. Agusti, *La gobernanza hoy, 10 textos de referencia* (págs. 57-81). España: Goberna.

LA HORA. (04 de 06 de 2010). *https://lahora.com.ec*. Obtenido de https://lahora.com.ec: https://lahora.com.ec/noticia/1044107/aprobado-proyecto-de-ley-de-deportes-educacin-fsica-y-recreacin

Lascoumes, P., & Le Galés, P. (2007). Introduction: understanding public policy through its instruments—from the nature of instruments to the sociology of public policy instrumentation. *Governance 20*, 1-21.

Lasswell, H. (2016). *"The Decision Process: Seven Categories of Functional".* Oxford: Martin Lodge, Edward Page y Steven Balla.

Lecours, A. (2005). *New Institutionalism: Theory and Analysis.* Toronto: University of Toronto Press.

Lemke, W. (01 de Septiembre de 2015). *https://www.un.org/es.* Obtenido de https://www.un.org/es: https://www.un.org/es/chronicle/article/el-papel-del-deporte-en-la-consecucion-de-losobjetivos-de-desarrollo-sostenible

Linder, S. H., & Peters, B. G. (1993). Instrumentos de Gobierno: percepciones y contextos. Obtenido de http://aleph.academica.mx/jspui/handle/56789/11479.

Meny, Y., & Thoenig, J.-C. (1989). *Las Politicas Publicas.* Barcelona: Ariel S.A.

Ministerio del Deporte. (2011). Plan de Alto Rendimiento en el Ecuador. *Plan de Alto Rendimiento en el Ecuador*. Quito.

Ministerio del Deporte. (2014). *Plan Estrategico Institucional 2014 - 2017.* Quito: Despacho Ministerial.

Ministerio del Deporte. (2018). *PLAN DECENAL DE LA CULTURA FÍSICA DE ECUADOR – DEFIRE 2018 - 2028.* Quito: Ecuador.

Ministerio del Deporte. (s/f). *https://www.deporte.gob.ec*. Obtenido de https://www.deporte.gob.ec/ejes-estrategicos/#:~:text=Pol%C3%ADtica%20P%C3%BAblica%20Ministerio%20del%20Deporte,los%20grupos%20de%20atenci%C3%B3n%20prioritaria

Mucarsel Larrea, M. J. (2019). *Analisis de las Politicas Publicas en la erradicacion de violencia de genero implementadas en el Ecuador en el Periodo 2007 - 2018 aplicando el quiebre en la ejecucion.* Quito.

Naciones Unidas. (2015). *Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.* Nueva York: NNAA.

Peters, B. (2000). *Policy Instruments and Public Management Bridging the Gaps.* Journal of Public Administration.

PNUD. (1994). *Informe sobre Desarrollo Humano.* New York: NN UU.

Polit Ycaza, C. (2018). *Estado y Deporte, Amigos y enemigos intimos.* Guayaquil: Senefelder.

Pülzl, H., & Oliver, T. (2007). *"Theories of the policy cicle". En Handbook of public policy analysis. Theory, politics and methods.* Boca Raton: Fisher, Frank, Gerald Miller y Mara Sidney.

Rhodes, R. (1997). *El Institucionalismo.* Madrid: David MARSH y Gerry STOKER.

Rivas , J. (2003). *EL NEOINSTITUCIONALISMO Y LA REVALORIZACIÓN DE LAS INSTITUCIONES.* Universidad Autónoma de Bucaramanga.

Robles, M. (2016). LA LEGISLACIÓN DEPORTIVA EN ECUADOR Y EL CUMPLIMIENTO DE SUS FINES. *LA LEGISLACIÓN DEPORTIVA EN ECUADOR Y EL CUMPLIMIENTO DE SUS FINES*. Quito, Ecuador.

Roth , A. (2009). *Políticas Públicas Formulación, Implementación y Evaluación.* Bogotá: Aurora.

Roth, A. (2002). *Políticas públicas. Formulación, implementación y evaluación.* Bogota: Universidad Nacional de Colombia.

Roth, D. A. (2002). *Políticas públicas: Formulación, implementación y evaluación.* Bogota: Aurora.

Sabatier, P. (1988). *Un marco de la Coalición de Defensa del Cambio de Políticas y el Papel del Aprendizaje Orientado a las Políticas.* 21.

Sabatier, P., & Mazmanian, D. (01 de Enero de 1980). *La Implementacion de Politicas Publicas, un marco de analisis.* California.

Sabatier, P., & Zafonte, M. (1999). *Are bureaucrats and scientist's members of advocacy coalitions?* .: .

Salamon, L. M. (2000). *"The New Governance and the Tools of Public Action: An Introduction 2001".* Fordham Urban Law Journal.

Salazar Vargas, C. (1995). *Las Políticas Públicas.* Bogota: Fundación Cultural Javeriana.

Senplades. (2013). *Plan Nacional del Buen Vivir.* Quito: Senplades.

Senplades. (2017). *Plan Nacional de Desarrollo "Toda una Vida".* Quito: Semplades.

Vaquero, B. R. (2007). La implementación de políticas públicas. *Dikaion*, 135-156.

Vargas Velasquez, A. (1999). *Notas sobre el Estado y las políticas Públicas.* Bogota: Almudena.

Vasquez Recalde, L. E. (Julio de 2018). Relación de la inversión pública en deporte de alto rendimiento y los resultados deportivos obtenidos. Período 2009-2016. Quito, Pichincha, Ecuador: PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR.

Wagenaar, H. (2007). *Interpretation and Intention in Policy Analysis.* Florida: CRC.

World Bank. (1992). *Governance and development.* Washington D.C.

Zabaleta, P. (2014). *"Hacia una mejor polí-tica del deporte? Un estudio exploratorio de los factores que inciden en el desempeño olímpico".* Mexico: Di-visión de Administración Pública.

VII. ANEXOS

Anexo 1 Certificado o Acta del Perfil de Investigación.

UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI
PROGRAMA DE POSTGRADO EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
ACTA
DE LA SUSTENTACIÓN DEL PLAN DE INVESTIGACIÓN

ESTUDIANTE:	RODRÍGUEZ AYALA ALEX MAURICIO	CÉDULA DE IDENTIDA	0401138730
NIVEL/PARALELO:	0	PERIODO ACADÉMICO	JUNIO-NOVIEMBRE 2019
TUTOR:	PHD. EDISON CASTRO	DOCENTE:	MSC. MARCELO CAHUASQUÍ
TEMA DE INVESTIGACIÓN:	Análisis de la política pública deportiva y propuesta para obtener mejores resultados e impulsarel desarrollo del Alto Rendimiento Deportivo en el Ecuador		

N°	CATEGORÍA	EVALUACIÓN CUATITATIVA	OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES
1	Planteamiento del problema	8.00	
2	Formulación del problema	7.50	
3	Justificación del problema	7.00	
4	El objetivo general	8.50	
5	Los objetivos específicos	8.00	
6	Preguntas de investigación	7.50	
7	Actividades	9.00	
8	Antecedentes investigativos	7.50	
9	Marco teórico	7.50	
10	Marco metodológico	9.00	
11	Métodos	9.00	
12	Cronograma	8.00	

Obteniendo una nota de: **8.33** Por lo tanto, **APRUEBA** ; debiendo el/la investigador/a acatar el siguiente artículo:

Art. 14.- De la aprobación del Plan de Investigación, literal c.- El estudiante que no obtenga la nota mínima de 7/10 en la sustentación de su plan de investigación; podrá solicitar al Director de Postgrado presentarse a un nuevo proceso de sustentación para lo cual tendrá 15 días laborables.

Para constancia del presente, firman en la ciudad de Tulcán el 07 de octubre del 2019

PHD. EDISON CASTRO
DOCENTE TUTOR

MSC. MARCELO CAHUASQUÍ
DOCENTE AFIN

UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI

PROGRAMA DE POSTGRADO EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

PLAN DE INVESTIGACIÓN

ESTUDIANTE:	RODRÍGUEZ AYALA ALEX MAURICIO	CÉDULA DE IDENTIDAD:	040113873O
PERIODO ACADÉMICO:	JUNIO-NOVIEMBRE 2019	NIVEL/PARALELO:	FECHA: 07 de octubre de 2019
TUTOR:	PHD. EDISON CASTRO	DOCENTE AFIN:	MSC. MARCELO CAHUASQUÍ
TEMA DE INVESTIGACIÓN:	Análisis de la política pública deportiva y propuesta para obtener mejores resultados e impulsarel desarrollo del Alto Rendimiento Deportivo en el Ecuador		

Art. 14.- De la aprobación del Plan de Investigación. b. El estudiante se someterá a una sustentación del Plan de Investigación ante el Tutor, un docente titular o ocasional en el área del conocimiento y el Coordinador del Programa, en el lugar, fecha y hora indicados; quienes evaluarán el Plan de investigación bajo las siguientes consideraciones: Propuesta innovadora, los conocimientos adquiridos a lo largo de la formación profesional del estudiante; investigación exploratoria y diagnóstica; base conceptual; conclusiones; fuentes de consulta; líneas de investigación; factibilidad, pertinencia, solución de problemas del entorno

	No.	CATEGORIA	CRITERIO ÓPTIMO DE EVALUACIÓN	NOTA	OBSERVACIONES
SUSTENTACIÓN ORAL. DEFENSA	1	Planteamiento del problema	El planteamiento del problema tiene alcance mundial(1 página), nacional(1 página) y regional(1 página).	8.00	Delimitar temporal y espacialmente: Ecuador ciclo olímpico. Definir claramente las variables
	2	Formulación del problema	La formulación del problema es concreta y se expresa en base de una pregunta(o afirmación) precisa y delimitada en cuanto espacio, tiempo y población	7.50	ajustar en base a la nueva delimitación
	3	Justificación del problema	La justificación del problema muestra que con la aplicación de lo propuesto se reducirá o eliminara el problema o sus síntomas y evitan su evolución sino se emprende en una acción correctiva	7.00	Establecer justificación
	4	El objetivo general	El objetivo general es claro, preciso, coherente con el problema de estudio y con la finalidad de ser logrado en un plazo razonable	8.50	cambiar en función de la delimitación
	5	Los objetivos específicos	Los objetivos específicos abarcan la fundamentación teórica, el diagnostico situacional y la propuesta	8.00	cambiar en función de la delimitación
	6	Preguntas de investigación	Las preguntas de investigación están totalmente relacionadas con sus respectivos objetivos específicos lo cual minimiza la distorsión.	7.50	cambiar en función de la delimitación
	7	Actividades	A cada objetivo específico y a su correspondiente pregunta de investigación se les hace corresponder actividades que garantizan el cumplimento de cada objetivo	9.00	
	8	Antecedentes investigativos	Se presentan no menos de tres antecedentes de la investigación desarrolladas en otras IES o empresas u organismos estatales o privados	7.50	Actualizar bibliografía
	9	Marco teórico	El marco teórico presenta las suficientes fuentes relacionadas con libros y revistas especializadas, tesis de maestría, doctorado y con una adecuada aplicación de las Normas APA, sexta edición	7.50	Actualizar bibliografía
	10	Marco metodólogico	En el marco metodológico se detalla el enfoque, el tipo de investigación cualitativa o cuantitativa, se presenta adecuadamente la operacionalizacion de las variables independiente o dependiente	9.00	explicar población, muestra y muestreo. Calcular probabilidad de éxito y fracaso.
	11	Métodos	Se destacan los métodos a utilizar, se explica como y con que se calculó la muestra	9.00	
	12	Cronograma	En el cronograma se detallan las actividades y los tiempos adecuados	8.00	
			PROMEDIO SOBRE DIEZ	5.63	
DOCUMENTO ESCRITO	6	Formato del informe de investigación	El documento escrito cumple en su totalidad con el formato establecido por la UPEC	9.00	
	7	Redacción, estilo, ortografía y formato APA	Las oraciones son claras, estructuradas y variadas, no presenta errores gramaticales u ortográficos, muestra uso de normas ortográficas y de puntuación de forma correcta, lo que facilita la lectura del documento. Los párrafos muestran continuidad y fluidez en la transición de las ideas, organizados en tiempo, número y persona y, utiliza las normas APA sexta edición	9.00	Actualizar bibliografía
	8	Calidad y organización de la información	La información es clara y desarrolla el tema principal. Ademas incluye diversos detalles de apoyo y/o ejemplos. La información muestra relaciones claras y lógicas con todos los capítulos.	9.00	
			PROMEDIO SOBRE DIEZ	2.70	
			Nota Final :	8.33	

Art. 14 de la aprobación del plna de investigación, literal c.- El estudiante que no obtenga la nota mínima de 7/10 en la sustentación de su plan de investigación; podrá solicitar al Director de Postgrado presentarse a un nuevo proceso de sustentación para lo cual tendrá 15 días laborables

PHD. EDISON CASTRO
TUTOR

MSC. MARCELO CAHUASQUÍ
DOCENTE

Anexo 2 Listado de Deportistas Carchenses pertenecientes al Plan de Alto Rendimiento.

DEPORTISTAS PERTENECIENTES AL PLAN DE ALTO RENDIMIENTO			
DEPORTISTA CONVENCIONAL			
N°	**NOMBRES Y PAELIIDOS**	**DISCIPLINA**	**CEDULA**
1	MARIA JOSE PALACIOS ESPINOZA	Box	´0401979380
2	MARIA BELEN PALACIOS ESPINOZA	Box	´0401979398
3	CAICEDO CALDERON JUAN JOSE	Atletismo	´0401814488
4	NARVAEZ PRADO JHONNATAN MANUEL	Ciclismo	´0401647953
5	JAYAJAIRA TAMARA SALAZAR ARCE	Levantamiento de Pesas	1002246212
6	CAICEDO CEPEDA JONATHANKLEVER	Ciclismo	´0401908009
7	CARAPAZ MONTENGRO RICHARD ANTONIO	Ciclismo	´0401795216
8	MONTENEGRO REVELO JORGE LUIS	Ciclismo	´0401366091
TALENTOS DEPORTIVOS			
9	CARAPAZ CASANOVA ANTHONY PATRICIO	Ciclismo	401821616
DEPORTISTA PARALIMPICO			
10	CARCELEN DELGADO DAMIAN JOSUE	Atletismo	1004777908
11	CHALA ESPINOZA ROBERTO CARLOS	Atletismo	1003538889
12	COLORADO MINA ANDERSON ALEXANDER	Atletismo	1050162468
13	CONGO VILLALBA JORDI PATRICIO	Atletismo	1003550009
14	MENDES SANCHEZ POLETH ISAMAR	Atletismo	1004378129
15	SANTOS IZA RONNY MAURICIO	Atletismo	1003897285
16	MENDEZ SANCHEZ ANAIS CAROLAY	Atletismo	1004682553
17	JIMMY FABRICIO CAICEDO CASTILLO	Atletismo	

Anexo 3 Listado de Actores que injieren en el Alto Rendimiento Deportivo en la provincia del Carchi.

N°	INSTITUCION/ORGANISMO DEPORTIVO	FUNCIONARIO	CARGO
1	Secretaría del Deporte	Oliva Seledina Nieve Arroyo	COORDINADORA ZONAL 1
2	Secretaría del Deporte	Carlos Hernan Mendoza	JEFE METODOLOGO DESARROLLO FISICO CZ1
3	Secretaría del Deporte	Miguel Angel Landazuri Bustos	DIRECTOR DE ALTO RENDIMIENTO
4	Comité Olimpico Ecuatoriano	John Zambrano Haboud	VICEPRESIDENTE COE
5	Federacion Ecuatoriana de Ciclismo	Marlon Alexander Mullo Guilindro	COORDINADOR DE ALTO RENDIMIENTO
6	Federacion Ecuatoriana de Ciclismo	Diego Armando Arteaga Rosero	SELECCIONADOR NACIONAL DE LA FEC
7	Federacion Deportiva del Carchi	Rosa Alba Bastidas Jativa	ADMINISTRADORA GENERAL FDC
8	Federacion Deportiva del Carchi	Edwin Alberto Fuertes Lopez	VICEPRESIDENTE FDC
9	Federacion Deportiva del Carchi	Jairo Andres Guerrero Baño	ENTRENADOR FDC
10	Team Movistar Ecuador	Jorge Luis Montenegro Revelo	DEPORTISTA ALTO RENDIMIENTO
11	FDC	Jorge David Bolaños Villacorte	DEPORTISTA ALTO RENDIMIENTO
12	FDC	Amy Nicol Acosta	DEPORTISTA ALTO RENDIMIENTO
13	FDC	Lady Victoria Bucheli Aguilar	DEPORTISTA ALTO RENDIMIENTO
14	FDC	Maria Jose Palacios	DEPORTISTA ALTO RENDIMIENTO
15	FDC	Maria Belen Palacios	DEPORTISTA ALTO RENDIMIENTO
16	Junta Parroquial de Tufiño	Marlon Paspuezan	PRESIDENTE DE JUNTA PARROQUIAL
17	Unidad Educativa Tulcán	Daniel Rosas	RECTOR UNIDAD EDUCATIVA
18	UPEC	Luis Balarezo	DOCENTE UNIVERSITARIO
19	Consejo de protección de derechos de Tulcán	Patricia Almeida	SECRETARIA TECNICA
20	Consejo de protección de derechos de Montufar	Danny Vasquez	SECRETARIO TECNICO
21	Junta Parroquial de El Carmelo	Silvio Rayo	PRESIDENTE DE JUNTA PARROQUIAL

Anexo 4 Matriz de cierre de investigación de entrevistas aplicadas a Actores Sociales.

UPEC - CENTRO DE POSGRADO

MATRIZ DE SISTEMATIZACIÓN DE ENTREVISTA APLICADA A ACTORES SOCIALES

Tema: "Propuesta de una Política Pública para impulsar el desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi".

Listado de entrevistados por sector :

1	Ing. Marlon Paspuezan	GAD Parroquial de Tufiño.	Presidente del GAD.
2	Sr. Silvio Rayo	GAD Parroquial del Carmelo.	Presidente del GAD.
3	Msc. Daniel Rosas	Unidad Educativa Tulcán.	Rector.
4	Dr. Luis Balarezo	Universidad Politecnica Estatal del Carchi.	Docente Titular.
5	Licda. Patricia Almeida	Junta Cantonal Proteccion Derechos Tulcan.	Secretaria General.
6	Ab. Danny Vasquez	Junta Cantonal Proteccion Derechos Montufar.	Secretario General.
7	Licda. Seledina Nieve	Coordinacion Zonal 1 - Secretaria de Deporte	Coordinadora Zonal.

	ASPECTO DE INTERVENCIÓN	ANÁLISIS	INTERPRETACIÓN	CONCLUSIONES	FORTALEZAS EN SU CAMPO DE CONOCIMIENTO	OPORTUNIDADES EN SU CAMPO DE CONOCIMIENTO	PROPUESTA DE SOLUCIÓN EN SU CAMPO DE CONOCIMIENTO
1	NECESIDADES Y PERSPECTIVA EN EL CAMPO DE ALTO RENDIMIENTO DEPORTIVO.	Planes, programas y proyectos desconocidos. Importancia alta a disciplinas deportivas que se han destacado en el alto rendimiento. Proyectos macro que beneficien varios sectores y varios actores en el tema de igualdad. Creacion de Ciclorutas. Manejo de la Gobernanza con todos sus actores para poder cumplir y satisfacer necesidades de los deportistas y ciudadania. Motivacion y Generacion de sentido de pertenecia por parte de los jovenes en temas deportivos en especial con el ciclismo. PLan integral y articulacion efectiva en los planes, programas y proyectos. Autoridades y ciudadania en general deben aportar en todo sentido al engrandecimiento del Deporte.	Poco conocimiento en Planes, Programas y Proyectos Deportivos dados por los Gobiernos. Apoyo en disciplinas deportivas de notoria relevancia y trascendencia en la provincia, como por ejemplo en el ciclismo. No es suficiente el apoyo al deporte de Alto Rendimiento. Proyectos macro que beneficien al Deporte y a otros sectores, tales como la Creacion de una Ciclo Ruta, misma que a mas de beneficiar el deporte se beneficiaran en temas de vialidad, produccion, transporte, turismo, gastronomia e incluso se puede hablar de un tema de dinamizar la economia en los sectores o localidades que esten inmersos en estas CICLORUTAS. Existe una alta motivacion a practicar el deporte de alto rendimiento, esto gracias al impacto social de los triunfos alcanzados por ciclistas de la provincia en campeonatos o competencias que son elite a nivel mundial. El sentido de pertenencia con el deporte y en especial con el ciclismo ya ha dado frutos incluso en la ciudad de tulcan ya se denomino como Capital del ciclismo y prueba de ello tiene a lo largo de todas sus calles carriles exclusivos para ciclistas. Necesidad de un plan integral en donde cada actor u organizacion deportiva sea parte del proceso para el desarrollo en cada una de las etapas de los deportistas de Alto Rendimiento. Articulacion eficaz en cada uno de los procesos y etapas del deportista. Las Autoridades deben proporcionar a los deportistas todas las facilidades y recursos para que ellos puedan llegar a concretar su carrera deportiva de una forma exitosa, sin embargo es necesario un tema de gobernanza en donde la empresa privada, la empresa publica y las autoridades de turno puedan aportar desde los distintos sectores para el engrandecimiento del deporte.	Existe una alta motivacion a practicar el deporte de alto rendimiento, esto gracias al impacto social de los triunfos alcanzados por ciclistas de la provincia en campeonatos o competencias que son elite a nivel mundial. El sentido de pertenencia con el deporte y en especial con el ciclismo ya ha dado frutos incluso en la ciudad de tulcan ya se denomino como Capital del ciclismo y prueba de ello tiene a lo largo de todas sus calles, existen carriles exclusivos para ciclistas. A pesar de lo expuesto, existe poco conocimiento en Planes, Programas y proyectos dados o emanados por los gobiernos hacia el sector deportivo, motivo por el cual se manifiesta la necesidad de un plan integral en donde cada actor u organizacion deportiva sea parte del proceso para el desarrollo en cada una de las etapas de los deportistas de Alto Rendimiento, siempre buscando la articulacion eficaz en cada uno de los procesos y etapas del deportista. Las Autoridades deben proporcionar a los deportistas todas las facilidades y recursos para que ellos puedan llegar a concretar su carrera deportiva de una forma exitosa, sin embargo es necesario un tema de gobernanza en donde la empresa privada, la empresa publica y las autoridades de turno puedan aportar desde los distintos sectores para el engrandecimiento del deporte y de manera indirecta otros sectores como por ejemplo si se llega a dar la creacion de una Ciclo ruta de Ciclismo, por los lugares donde entrenan las glorias y referentes de este deporte, se beneficiará las comunidades en temas de vialidad, produccion, transporte, turismo, gastronomia e incluso se puede hablar de un tema de dinamizar la economia en los sectores o localidades que esten inmersos en estas CICLORUTAS.	Creciente interes por parte de la ciudadania ante el ejercicio fisico, como tendencia saludable.La provincia del Carchi tienen una gran reseña Historica y Contemporanea en temas deportivos, especialmente en la disciplina del Ciclismo, lo cual genera un gran sentido de pertenencia y aceptacion de temas deportivos. Las ciclorutas ya son una realidad dentro de la Capital de la provincia del Carchi, inclusibe ya fue denominada como Capital del Ciclismo del Ecuador. Las escuelas y clubs de ciclismo en la provincia del Carchi han crecido en numero de participantes, lo cual genera un mayor y mejor talento Humano. Terrenos con altura, mismos que ayudan a los entrenamientos de deportistas en rutas montañosas.	La provincia del Carchi comienza a ser mas conocida como destino para realizar practicas deportivas, especialmente el Ciclisto. El incremento en oferta privada en temas deportivos, como gimnasios y la exploracion de nuevas rutas para realizar ciclismo de ruta y de montaña, asi como tambien las competencias que se organizan de una manera frecuente en la Provincia. Autoridades gubernamentales apoyan el desarrollo de rutas y competencias en varias disciplinas, especialmente en la provincia del Carchi se esta manejando el tema del ciclismo.El tema del Teletrabajo genera mayor tiempo en las personas para poder dedicarse a temas de tiempo libre y poder ocuparlo realizando practicas deportivas. Varias empresas privadas estan con la vision de apoyo a un deporte distinto al futbol, en este caso se esta tomando muy en cuenta la realizacion de Competencias Ciclisticas de gran importancia a nivel nacional auspiciadas por instituciones o empresas privadas.	1.Numero de deportistas beneficiarios, en su etapa deportiva, por planes programas o proyectos emanados por los distintos entes gubernamentales y que han servido para el desarrollo de sus habilidades y consecución de medallas en cualquier competición del Ciclo Olímpico (de acuerdo a su categoría). 2.Numero de Programas y proyectos puestos en marcha, por parte del Gobierno, en beneficio de los deportistas, mismos que sirvan para su desarrollo Deportivo, Psicológico y Profesional de los mismos. Definir un plan integral en donde cada actor u organizacion deportiva sea parte del proceso para el desarrollo en cada una de las etapas de los deportistas de Alto Rendimiento, siempre buscando la articulacion eficaz en cada uno de los procesos y etapas del deportista. Las Autoridades deben proporcionar a los deportistas todas las facilidades y recursos para que ellos puedan llegar a concretar su carrera deportiva de una forma exitosa, sin embargo es necesario un tema de gobernanza en donde la empresa privada, la empresa publica y las autoridades de turno puedan aportar desde los distintos sectores para el engrandecimiento del deporte y de manera indirecta otros sectores como por ejemplo si se llega a dar la creacion de una Ciclo ruta de Ciclismo, por los lugares donde entrenan las glorias y referentes de este deporte, se beneficiará las comunidades en temas de vialidad, produccion, transporte, turismo, gastronomia e incluso se puede hablar de un tema de dinamizar la economia en los sectores o localidades que esten inmersos en estas CICLORUTAS. Posibles soluciones a la problemática identificada.

Anexo 5 Matriz de Sistematización de entrevistas Aplicadas a Actores Sociales.

UPEC - CENTRO DE POSGRADO

MATRIZ DE SISTEMATIZACIÓN DE ENTREVISTA APLICADA A ACTORES SOCIALES

Tema: "Propuesta de una Política Pública para impulsar el desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi".

	Informativos del entrevistado	Respuesta entrevista 1	Respuesta entrevista 2	Respuesta entrevista 3	Respuesta entrevista 4	Respuesta entrevista 5	Respuesta entrevista 6	Respuesta entrevista 7	ANALISIS	INTERPRETACIÓN	CONCLUSIONES
1	Explique de forma breve y concisa de dónde su organización, o usted, ha surgido dentro del ámbito deportivo	En este caso representa al Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Tufiño, en cargos anteriores llegó a participar, desempeñó actividades, se hizo merecedor, implementó algunos actividades y dentro de los gobiernos autónomos anteriores, anteriores, fue parte de la gestión para la creación de la ley del deporte, esta ley regulador principalmente sobre el COEND, el código orgánico de descentralización de autonomías y descentralizados en territorio, dentro de las operaciones nuestras que dentro de presupuesto anual de cerca de $200.000, de cual parte de ellos es no aguantes administrativos y de nosotros tenemos ordenes de que de la tesorería que es el dinero, estamos regulados principalmente por

Anexo 6 Matriz de cierre de investigación de entrevistas aplicadas a Hacedores y Facilitadores de Política Pública.

UPEC - CENTRO DE POSGRADO

MATRIZ DE SISTEMATIZACIÓN DE ENTREVISTA APLICADA A ACTORES SOCIALES

Tema: "Propuesta de una Política Pública para impulsar el desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi".

Listado de entrevistados haceedores y facilitadores de Polítca Publica Deportiva

1	Lic. Miguel Angel Landazuri Bustos	Secretaria del Deporte	Director Alto Rendimiento
2	Lic. Carlos Hernan Mendoza	Coordinacion Zonal 1 - Secretaria de Deporte	Jefe Metodológico Desarrollo Fisico CZ1
3	Lic. Oliva Seledina Nieve Arroyo	Coordinacion Zonal 1 - Secretaria de Deporte	Coordinadora Zonal 1
4	Dr. John Zambrano Haboud	Comité Olimpico Ecuatoriano	Vicepresidente COE
5	Lic. Marlon Alexander Mullo Guilindro	Federación Ecuatoriana de Ciclismo	Coordinador de Alto Rendimiento
6	Lic. Diego Armando Arteaga Rosero	Federación Ecuatoriana de Ciclismo	Seleccionador Nacional de la FEC
7	Dra. Rosa Alba Bastidas Jativa	Federación Deportiva del Carchi	Administradora General.
8	Ing. Edwin Alberto Fuertes Lopez	Federación Deportiva del Carchi	Vicepresidente FDC
9	Lic. Jairo Andres Guerrero Baño	Federación Deportiva del Carchi	Entrenador FDC

	ASPECTO DE INTERVENCIÓN	ANÁLISIS	INTERPRETACIÓN	CONCLUSIONES	FORTALEZAS EN SU CAMPO DE CONOCIMIENTO	OPORTUNIDADES EN SU CAMPO DE CONOCIMIENTO	PROPUESTA DE SOLUCIÓN EN SU CAMPO DE CONOCIMIENTO
1	NECESIDADES DEL DEPORTE DE ALTO RENDIMIENTO	Uno de los graves inconvenientes que presenta hoy en dia el deporte en general en el país es la falta de directrices claras y aplicables para poder dar seguimiento y evaluar politicas publicas deportivas. Tambien cabe mencionar que otra problemática que causo un notorio problema a lo largo de la Institucionalidad del deporte es el tema del cambio de personal recurrente, estos cambios continuos ocasionaban una inestabilidad en la institución donde simplemente los analistas salían o eran cambiados en periodos cortos de tiempo, siendo imposible mantener un proceso de seguimiento a los planes, programas y proyectos. Tambien el tema de tener personal capacitado, adecuado e incluso reentrenado, mas sin embargo hasta la actualidad existen inconvenientes burocraticos. Otra de las necesidades es el tema de el financiamiento del deporte es casi en su totalidad por parte del gobierno estatales, mediante la asignación del	En el tema de las necesidades son varias pero las mas importantes mencionadas por cada sector son en general temas de articulacion y directrices claras para poder seguir e implantar efectivamente politica publica, a demas temas presupuestarios y falta de asignación de recursos a tiempo por parte del estado. Entre otras las necesidades que se tiene en el sector el cambio de personal recurrente, estos cambios continuos ocasionaban una inestabilidad en la institución donde simplemente los analistas salían o eran cambiados en periodos cortos de tiempo, siendo imposible mantener un proceso de seguimiento a los planes, programas y proyectos. Tambien el tema de tener personal capacitado, adecuado e incluso reentrenado, mas sin embargo hasta la actualidad existen inconvenientes burocraticos. Otra de las necesidades es el tema de el financiamiento del deporte es casi en su totalidad por parte del	Al analizar varios sectores , se tiene que la principal necesidad es la articulacion efectiva y emision de directrices claras para poder cumplir la politica publica por otro lado el tema del Presupuesto, debido a que todos carecen o tienen presupuestos muy bajos por lo que no pueden ejecutar planes, programas o proyectos que satisfagan la demanda de estas problemáticas, sin embargo tambien se puede detectar que falta planificacion y sobre todo Articulacion entre instituciones, para poder mitigar la insatisfaccion presentada y a su vez poder llegar a mas pobladores con beneficios y ayuda por parte de todas las dependencias que tengan competencia en las necesidades manifestadas.	La provincia del Carchi tienen una gran reseña Historica y Contemporanea en temas deportivos, especialmente en la disciplina del Ciclismo, lo cual genera un gran sentido de pertenencia y aceptacion de temas deportivos. Lo que hace tener mayor atencion en el deporte carchense. Las escuelas y clubs de ciclismo en la provincia del Carchi han crecido en numero de participantes, lo cual genera un mayor y mejor talento Humano. Terrenos con altura, mismos que ayudan a los entrenamientos de deportistas en rutas montañosas. Ademas se tiene deportes o disciplinas que han sido evaluadas y apoyadas de acuerdo a los ingresos que persibe la provincia en tema presupuestario, a demas al tener escuelas deportivas propias de la federacion deportiva del carchi	La provincia del Carchi comienza a ser mas conocida como destino para realizar practicas deportivas, especialmente el Ciclisto. El Incremento en oferta privada en temas deportivos, como gimnasios y la exploracion de nuevas rutas para realizar ciclismo de ruta y de montaña, así como tambien las competencias que se organizan de una manera frecuente en la Provincia. Autoridades gubernamentales apoyan el desarrollo de rutas y competencias en varias disciplinas, especialmente en la provincia del Carchi se esta manejando el tema del ciclismo.El tema del Teletrabajo genera mayor tiempo en las personas para poder dedicarse a temas de tiempo libre y poder ocuparlo realizando practicas deportivas. Varias empresas privadas estan con la vision de apoyo a un deporte distinto al futbol, en este caso se esta tomando muy en cuenta la realizacion de Competencias Ciclisticas de gran importancia a nivel nacional auspiciadas por instituciones o empresas privadas.	1.La Política Publica Deportiva a Política de Estado y en especial la de alto rendimiento, para que bajo ningún concepto se pueda dejar desamparado este importante sector, ya que este nos puede servir como generador de desarrollo en varios sectores, tanto en la salud, en educación incluso en Turismo.. 2.El Gobierno de Turno una asignación presupuestaria puntual y digna, con la cual se pueda tener proyectos sostenibles en el tiempo y de esa manera garantizar un proceso deportivo, equipo multidisciplinario y el suministro de recursos necesarios para el desarrollo del deporte de Alto Rendimiento. 3.- la Secretaría del Deporte la contratación de profesionales especializados en materia de implementación de Políticas Públicas, que a su vez puedan capacitar a los distintos actores del Sistema Deportivo Nacional. 4.- una revisión profunda de la actual Ley de Deporte, Educación Física y Recreación ya que esta fue creada el año 2010 y está volviéndose caduca.
2	EXPECTATIVAS O ALTERNATIVAS DE SOLUCION, FRENTE A NECESIDADES	Primero que todo se debe tener muy en cuenta o una direccion esclusivamente se dedique a la creacion, implementacion, seguimiento y evaluacion de impacto de las politicas publicas en donde se pueda Redefinir y socializar las obligaciones de Actores, ademas presentar un nuevo flujo de información, que sea mas facil y eficiente en la consecucion de Politicas Publicas. El deporte en el Alto rendimiento debe profesionalizarse y convertirse en un trabajo para los atletas con remuneraciones acordes a objetivos, calidad deportiva, años de proyección, beneficios que respalden la actividad del deportista. Constituir a través de cada Federación Ecuatoriana por deporte equipos multidisciplinarios que trabajen con los deportistas de manera constante con la finalidad de verificar la preparación y evitar	El tema de una articulacion y canales de comunicacion eficaces entre todas las instituciones del Sistema Deportivo Nacional así como tambien tener la asignación presupuestaria justa y a tiempo se maneja en la mayoría de entrevistados, siendo este el centro de varias problemáticas, si embargo también se tomo en consideración el tema de capacitación, organización, impartir conocimiento en varios temas y no solo en el ámbito académico, sino también técnico basados siempre en temas de planificación de la institución y la articulación interinstitucional. Con esto podemos manifestar que las mayores necesidades que tienen las son: El deporte en el Alto rendimiento debe profesionalizarse y convertirse en un trabajo para los atletas con remuneraciones acordes a objetivos, calidad deportiva, años de proyección, beneficios que respalden la actividad del deportista.	Básicamente el alivio a todos los problemas según los actores radica en el tema organizacional y presupuestario, esto debido a que por medio de este se podría solventar tanto temas técnicos, físicos y profesionales, en donde se pondría en practica la capacitación a todos los sectores enmarcado en los distintos proyectos y a su vez se podría articular a todas las instituciones desde cada una de sus competencias para lograr un fin general y robustecido, que llegue a mas deportistas de alto rendimiento optimizando recursos y logrando una mejor distribucion de la riqueza.			
3	RECONOCIMIENTO DE LA POLITICA PUBLICA DEPORTIVA: (ALTO RENDIMIENTO)	Poco conocimiento de lpolitica publica, planes programas y proyectos, a excepcion de los funcionarios de la Secretaria del Deporte los demas funcionarios no tienen conocimiento de los distintos proyectos ejecutados por parte de la Secretaria del Deporte.	Existe un gran desconocimiento de la Politica Publica Deportiva, pero tienen mucho conocimiento de competencias directas de las distintas instituciones deportivas en cada uno de sus niveles	En este sentido existe muy poco conocimiento de la Politica Publica Deportiva, sin embargo existe un gran impacto o conocimiento de las competencias y deberes que tiene cada una de las instituciones a las que pertenecen, dando importancia al canal comunicacional y dejando entreveer la falta de seguimiento a la consecusion o impacto que generen las Politicas Publicas.			
4	EXPECTATIVAS DE ARTICULACION Y COMUNICACIÓN EN EL SISTEMA DEPORTIVO NACIONAL.	Articulacion Ineficiente y canales de comunicación muy burocraticos impiden el desarrollo eficiente de la institucion.	La articulacion es Ineficiente debido a que la secretaria del deporte trabaja por su lado, las ecuatorianas por otro lado y fedenador mas aun por otro lado, incluso el deporte universitario y colegial debe ser mas activo en la aportacion de deportistas	La articulacion es de mucha importancia para el desarrollo del sector deportivo y al tener un canal de comunicación complejo difisilmente tendran eficiencia en la concecusion de Politica Publica.			
5	PERSPECTIVAS CONOCIMIENTO DE POLITICA PUBLICA DEPORTIVA	Poco conocimiento de lpolitica publica, planes programas y proyectos, a excepcion de los funcionarios de la Secretaria del Deporte los demas funcionarios no tienen conocimiento de los distintos proyectos ejecutados por parte de la Secretaria del Deporte.	Existe un gran desconocimiento de la Politica Publica Deportiva, pero tienen mucho conocimiento de competencias directas de las distintas instituciones deportivas en cada uno de sus niveles	En este sentido existe muy poco conocimiento de la Politica Publica Deportiva, sin embargo existe un gran impacto o conocimiento de las competencias y deberes que tiene cada una de las instituciones a las que pertenecen, dando importancia al canal comunicacional y dejando entreveer la falta de seguimiento a la consecusion o impacto que generen las Politicas Publicas.			
6	PERSPECTIVAS SOBRE APOYO Y DESARROLLO DEL DEPORTE : (ALTO RENDIMIENTO)	En general incluso por parte de los funcionarios de la Secretaria del Deporte manifiestan la falta de recursos para poder desarrollar el deporte de alto rendimiento.	el apoyo por parte del gobierno en cuanto a cantidad económica ha sido suficiente, lamentablemente la articulación entre: Federaciones Provinciales – Federaciones Ecuatorianas – COE – Ministerio del Deporte ha sido mala. No existen criterios de selección para conformar selecciones nacionales. No existen colectivos técnicos con entrenadores, deportistas, autoridades para saber la necesidad real de los atletas. No existe un retiro digno del deportista por lo que se ve al deporte de una manera pasajera. Las planificaciones son creadas por ecuatorianas sin consultar a deportista por lo que los resultados no son los deseados.	El apoyo a los deportistas de Alto Rendimiento dia a dia se trabaja por ser mas eficiente, sin embargo siempre las necesidades seran mayores que las satisfacciones debido a que muchos deportistas para estar en la elite necesitan estar constantemente viajando o haciendo bases de entrenamiento en otros paises para lograr su desarrollo, mas sin embargo hoy en dia se cuenta con varios proyectos en especial el de Apoyo al Deportista de Alto Rendimiento que ayuda a ellos a tener una remuneracion para que se puedan dedicar a tiempo completo a los entrenamientos.			

Anexo 7 Matriz de Sistematización de entrevistas Aplicadas a hacedores y facilitadores de Política Publica.

UPEC - CENTRO DE POSGRADO

MATRIZ DE SISTEMATIZACIÓN DE ENTREVISTA APLICADA A HACEDORES Y FACILITADORES DE POLITICA PUBLICA DEPORTIVA.

Tema: "Propuesta de una Política Pública para impulsar el desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi".

	Datos informativos del entrevistado	Respuesta entrevista 1	Respuesta entrevista 2	Respuesta entrevista 3	Respuesta entrevista 4	Respuesta entrevista 5	Respuesta entrevista 6	Respuesta entrevista 7	Respuesta entrevista 8	Respuesta entrevista 9	ANALISIS	INTERPRETACIÓN	CONCLUSIONES
1	1.Explique de forma breve a qué se dedica su institución, y cuál es su rol o función dentro de la misma.	Actualmente me desempeño en el cargo de Director de Alto Rendimiento de la Secretaría del Deporte Metro, la institución es el ente rector del deporte en el Ecuador y la función es de dar seguimiento y hoy por hoy presentar políticas publica en el Alto Rendimiento deportivo a nivel nacional.	Bueno la función que estoy desempeñando ahora en la coordinación zonal 1 y en el que estoy desempeñando como jefe metodológico coordinadora de la zona 1 de la Secretaría del Deporte, esta institución trabaja acorde con cada una de las federaciones y cada uno de los cuerpos técnicos pormayores para trabajar en beneficio del deporte, con la práctica del deporte es la única forma que nosotros podemos sacar a muchos jóvenes hoy en día como están en la calle con el consumo de sustancias prohibidas.	Bueno la función que estoy dando pañarela ahora en la coordinación zonal 1 y en el que estoy desempeñando como coordinadora de la zona 1 de la Secretaría del Deporte, esta institución es una institución que rige y más que todo está trabajando acorde con cada una de las federaciones y cada uno de los cuerpos técnicos pormayores para trabajar en beneficio del deporte, con la práctica del deporte es la única forma que nosotros podemos sacar a muchos jóvenes hoy en día como están en la calle con el consumo de sustancias prohibidas y poderle ayudar a la persona que tenga la documentación en regla para poder trabajar porque la idea es de poder ese menor hoy en día a los jóvenes para que no vayan por el camino del deporte, ya que	Hoy en día soy el Vicepresidente del COE que es una institución jurídica de derecho privado con fines de lucro, constituida a conformidad de las normas olímpicas, y puesta a la vista del Ecuador y zonal asturiana.	La Federación Ecuatoriana de Ciclismo es el organismo que planifica, dirige y ejecuta a nivel nacional el deporte del Ciclismo, impulsando el alto rendimiento de las 7 las disciplinas de esta disciplina, para que representen al país en los compromisos internacionales. El coordinador técnico metodológico es la persona que supervisa el cumplimiento del reglamento de Alto Rendimiento. direcciona a la P.E.C. en cuanto a los procesos administrativos del proyecto de Alto Rendimiento. Hace cumplir los acuerdos establecidos por la Secretaría del Deporte (Ministerio del Deporte). El coordinador técnico metodológico es colaborador principal del titular de alto rendimiento y seleccionado nacional, brindando asistencia en	Mi función en Federación Deportiva del Carchi es Metodólogo. específicamente bajo la coordinación de los deportes de Ciclismo. Atletismo, Judo y Pentatlo. Entre las actividades que se encuentran bajo mi responsabilidad están: Elaboración del POA de cada uno de los deportes. Ficción en la relacionado a Plan Deportivo Anual, Afiliaciones Internacionales, Implementación Deportiva, Infraestructura de los deportes mencionados anteriormente. Elaboracionestoricas con cada uno de los jefes de las disciplinas mencionadas para la elaboración del plan Deportivo Anual de FEDECIRCHI. Elaboración y elaboración de informes técnicos para	Federación Deportiva del Carchi es una Institución sin fines de lucro que trabaja en beneficio de la niñez y la juventud de la provincia en el deporte formativo con la finalidad de formar deportistas competitivos que representen en vida a la provincia sino el país.	Hoy en día soy el Vicepresidente de la Federación Deportiva del Carchi que es una institución dedicada a la formación de deportistas y actualmente tenemos 250 deportistas en nuestra institución, mi función si ser parte del directorio es fiscalizar y emitir políticas a seguirse en esta institución.	Actualmente soy asistente de Federación, quien es la encargada encargada del deporte formativo en la provincia del Carchi.	ANALISIS	Los entrevistados pertenecen a 2 sectores en específico en donde tenemos 3 personas que son de que hacen la Política Publica, mientras que 6 personas son los que manifiestan ser facilitadores de Política Publica Deportiva. En este particular las personas que participan de la entrevista son por la general las máximas autoridades de cada institución o en caso particulares son personas que ejercen gran influencia sobre la institución a la que pertenecen, sabe mencionar que del Total de Entrevistadas, 7 personas tiene título de tercer nivel y 2 tienen título de Cuarto Nivel, cabe mencionar que todos tienen una amplia trayectoria en distintos cargos, por lo que tienen una basta experiencia alguinda.	En conclusión después de analizar a los entrevistados, se manifiesta que con bien tratado a la investigación ya que son personas conocedoras y expertas en temas de gran importancia, en distintos sectores, que a su vez son actores que tienen capacidad de decisión, en las distintas instituciones a las que pertenecen.
2	2.¿Cuáles considera usted, son los principales necesidades del Alto Rendimiento Deportivo? Por favor describa la más específica sobre cada una de las necesidades	Una de las graves inconvenientes que presenta hoy en día el deporte en general en el país es la falta de directrices claras y aplicables para poder dar seguimiento y evaluar políticas publicas deportivas. También cabe mencionar que otra problemática que causa un notorio problema a lo largo de la institucionalidad del deporte es el tema de cambio de personal recurrente, estos cambios continuos ocasionalmente una inestabilidad en la institución donde simplemente los analistas salían a ser cambiados en periodos cortos de tiempo, siendo imposible mantener un proceso de seguimiento a los planes, programas y proyectos. También el tema de tener personal capacitado, adecuado e incluso reentrenado, mas sin embargo hasta la actualidad existen inconvenientes burocráticos. Otra de las necesidades es el tema de el financiamiento del deporte es casi o en su totalidad por parte del gobierno estatales mediante la asignación del presupuesto general del Estado al ente rector del deporte en Ecuador, además también se ve muy afectado con la	Una de las graves inconvenientes que presenta hoy en día el deporte en general en el país es la falta de directrices claras y aplicables para poder dar seguimiento y evaluar políticas publicas deportivas. También cabe mencionar que otra problemática que causa un notorio problema a lo largo de la institucionalidad del deporte es el tema del cambio de personal recurrente, estos cambios continuos ocasionalmente una inestabilidad en la institución donde simplemente los analistas salían a ser cambiados en periodos cortos de tiempo, siendo imposible mantener un proceso de seguimiento a los planes, programas y proyectos. También el tema de tener personal capacitado, adecuado e incluso reentrenado, mas sin embargo hasta la actualidad existen inconvenientes burocráticos. Otra de las necesidades es el tema de el financiamiento del deporte es casi o en su totalidad por parte del gobierno estatales mediante la asignación del presupuesto general del Estado al ente rector del deporte en Ecuador, además también se ve muy afectado con la	Lo que más hace falta es llevar a los chicos a encontrar y llenar en una disciplina deportiva, hacer la vida deportiva como profesión, en donde yo creo que el compromiso de todo depende de un trabajo en equipo, tanto dirigentes, entrenadores y deportistas que han querido que de una u otra manera hacen una práctica de una disciplina deportiva y cuando quieren salir adelante con proyectos, porque el deporte de Alto Rendimiento depende de todos nosotros, porque todos queremos llegar y por qué queremos llegar hasta ahí, son tantas personas, tantos incógnitas que se hace el entrenador, el deportista.	A pesar de haberse construido infraestructura deportiva medianamente, se necesita infraestructura que sea habilitada por los organismos deportivos internacionales con todas las medidas y sugerencias para ser iguales donde se pueda efectuar competencias eficaces, los funcionarios de los organismos deportivos alrededor manifiestan que nunca se ha hecho una retroalimentación y mucho menos ha dado directrices claras los generaciones de políticas publica, en este sentido a nosotros se participa en mesas de trabajo para poder saber la actualidad deportiva pero las políticas publicas se las determino unicamente por los funcionarios de la Secretaría del Deporte. A demas el modo de evaluar a los organismos deportivos unicamente si te hace un ejercicio presupuestario y no desde un impacto	Conformación de equipo interdisciplinario - Capacitación continua de los actores del deporte (fuentes técnicas, dirigenciales, administrativos, área institucional, y de los deportistas como pares de la comunidad deportiva) - Supervisión, organización, control y evaluación de los actores relacionados en el deporte. (fuentes técnicas, dirigenciales, administrativos, área institucional y de los deportistas como pares de la comunidad deportiva)	En primera necesidad importante para deportistas de Alto Rendimiento es una remuneración económica digna. la mayoría de atletas en el Alto Rendimiento realizan el 100% de su tiempo a sus actividades de entrenamiento, sacrificando estudios, trabajo, familia, vida social, a fin de poderse mantener en un nivel ideal. Equipo Multidisciplinario: el entrenamiento deportivo en alto nivel se convierte en una ejecución de programas, para lo cual deben ir ellos desde hacer personas a su alrededor que le permitan estar al mejor nivel, las necesidades que tiene un organismo para ejecutar programas deportivos son: (económicos, biológicos, médico, entrenador, humanísticos, humanísticos). Objetivos medibles: el entrenamiento deportivo es una actividad que permite ser medible para ello debes existir competencias programadas para	El apoyo con entregado en función del número de participaciones que tienen que hacer fuera del país. Los deportistas casi olvidados en la categoría que les corresponde y se mueven en contra los ingresos económicos.	Objetivos medibles: el entrenamiento deportivo es una actividad que permite ser medible para ello debes existir competencias programadas para deportistas de Alto Rendimiento en una temporada en el 100% de su tiempo y en actividades de entrenamiento, sacrificando estudios, trabajo, familia, vida social, a fin de poderse mantener en un nivel ideal. Otro es un equipo Multidisciplinario: el entrenamiento deportivo en alto nivel se convierte en una ejecución de programas, para lo cual deben ir ellos desde hacer personas a su alrededor que le permitan estar al mejor nivel, las necesidades que tiene un organismo para ejecutar programas deportivos son: (económicos, biológicos, médico, entrenador, humanísticos, humanísticos). Objetivos medibles: el entrenamiento deportivo es una actividad que permite ser medible para ello debes existir competencias programadas para deportistas de Alto Rendimiento en una temporada en el 100% de su tiempo y en actividades de entrenamiento, sacrificando estudios, trabajo, familia, vida social, a fin de poderse mantener en un nivel ideal.	Una necesidad importante para deportistas de Alto Rendimiento es una remuneración económica digna. la mayoría de atletas en el Alto Rendimiento dedican el 100% de su tiempo a sus actividades de entrenamiento, sacrificando estudios, trabajo, familia, vida social, a fin de poderse mantener en un nivel ideal. Otro es un equipo Multidisciplinario: el entrenamiento deportivo en alto nivel se convierte en una ejecución de programas, para lo cual deben ir ellos desde hacer personas a su alrededor que le permitan estar al mejor nivel, las necesidades que tiene un organismo para ejecutar programas deportivos son: (económicos, biológicos, médico, entrenador, humanísticos, humanísticos). Objetivos medibles: el entrenamiento deportivo es una actividad que permite ser medible para ello debes existir competencias programadas para	Uno de las graves inconvenientes que presenta hoy en día el deporte en general en el país es la falta de directrices claras y aplicables para poder dar seguimiento y evaluar políticas publicas deportivas. También cabe mencionar que otra problemática que causa un notorio problema a lo largo de la institucionalidad del deporte es el tema del cambio de personal recurrente, estos cambios continuos ocasionalmente una inestabilidad en la institución donde simplemente los analistas salían a ser cambiados en periodos cortos de tiempo, siendo imposible mantener un proceso de seguimiento a los planes, programas y proyectos. También el tema de tener personal capacitado, adecuado e incluso reentrenado, mas sin embargo hasta la actualidad existen inconvenientes burocráticos. Otra de las necesidades es el tema de el financiamiento del deporte es casi o en su totalidad por parte del gobierno estatales mediante la asignación del presupuesto general del Estado al ente rector del deporte en Ecuador, además también se ve muy afectado con la	En el tema de las necesidades con varias pero las mas importantes mencionadas por cada sector son en general temas de articulación y directrices claras para poder seguir e implementar efectivamente política pública, a demas temas presupuestarios y falta de asignación de recursos a tiempo por parte del estado. Entre otras las necesidades que se tiene en el sector el cambio de personal recurrente, estos cambios continuos ocasionalan una inestabilidad en la institución donde simplemente los analistas salían a ser cambiados en periodos cortos de tiempo, siendo imposible mantener un proceso de seguimiento a los planes, programas y proyectos. También el tema de tener personal capacitado, adecuado e incluso reentrenado, mas sin embargo hasta la actualidad existen inconvenientes burocráticos. Otra de las necesidades es el tema de el financiamiento del deporte es casi o en su totalidad por parte del gobierno estatales mediante la asignación del presupuesto general del Estado al ente rector del deporte en Ecuador, además también se ve muy afectado con la	Al analizar varios sectores, se tiene que la principal necesidad es la articulación efectiva y emisión de directrices claras para poder cumplir la política publica por otro lado el tema del Presupuesto, debido a que todos cuentan o tiene presupuestos muy bajos por lo que no pueden ejecutar planes, programas o proyectos que justifiquen la demanda de estas problemáticas, sin embargo también se puede destacar que Falta planificación y sobre todo Articulación entre instituciones, para poder mitigar la insatisfacción presentada y a su vez poder llegar a mas deportistas con beneficios y ayuda por parte de las dependencias que tengan competencia en las necesidades manifestadas.
3	3.¿Qué alternativa de solución, frente a las necesidades que explicó en la pregunta anterior, considera puede aportar el Ministerio del Deporte?	Primero que todo se debe tener muy en cuenta o una dirección exclusivamente se dedique a la creación, implementación, seguimiento y evaluacion de impacto de las políticas publicas en donde se pueda Redefinir y socializar las obligaciones de Actores, ademas presentar un nuevo flujo de información, que sea mas facil y eficiente en la consecucion de Políticas Publicas.	Mucha veces se ha dado cuenta que hay deportista que tiene mucho nivel pero cuando no tiene una buena relación con los dirigentes y otros deportistas, no se llega a ningún lado y la idea para poder dar resultados y llevarse bien entre compañeros y deportistas porque muchas veces existen peleas entre dirigentes y es así donde el deportista debe estar a margen de todas estas cosas, porque el deportista debe enfocarse netamente en su papel como deportista y siempre estar alejado de todos esos inconvenientes. Deben estar enfocados al 100% en la práctica del deporte y aconsejarles incentivar a los jóvenes a los compañeros que eso es lo que tenemos que hacer que eso es lo que tenemos que llevar y demostrarle a la ciudadanía que somos personas que dan la	¿La semana pasada me hicieron una entrevista y me preguntaba que tuvieron los deportistas antes de ir a una competencia? Y según mi criterio respondía que hay que estudiar a la persona, no el contrincante, porque en las pesas el contrincante es la lata, que hay que estudiar al deportista de otras provincias, de otros países, el como hace, la técnica, el como ese es la forma, cuales son las estrategias que se tiene que hacer para poder trabajar y poder conseguir un logro ejecutado en beneficio de la provincia y el país, porque si no se trabaja en conjunto en una disciplina deportiva obtiene una segunda familia, que compañeros, que entrenador es como su segundo papaje debe haber una muy buena comunicación entre los dos para poder dar buenos resultados, muchas veces se ha dado cuenta que	Creo que se debe tener muy en cuenta o una dirección exclusivamente se dedique a la creación, implementacion, seguimiento y evaluacion de impacto de las políticas publicas en donde se pueda Redefinir y socializar las obligaciones de Actores, ademas presentar un nuevo flujo de información, que sea mas facil y eficiente en la consecucion de Políticas Publicas.	Entrar al tratado Internacional simplificando los procesos y gestiones inherentes al deporte, y para ello se debe ejecutar una nueva ley del deporte, donde sepamos y sustentar al deporte, convirtiendose con un marco legal que se apegue a la estabilidad en la Constitución de La República del Ecuador.	El deporte en el Alto rendimiento debe profesionalizarse y convertirse en un trabajo para los atletas con remuneraciones acordes a objetivos, ademas presentar un nuevo flujo de información, que sea mas facil y eficiente en la consecucion de Políticas Publicas.

Anexo 8 Matriz de cierre de investigación de entrevistas aplicadas a Beneficiarios de Política Pública.

UPEC - CENTRO DE POSGRADO

MATRIZ DE SISTEMATIZACIÓN DE ENTREVISTA APLICADA A BENEFICIARIOS DE POLITICA PUBLICA DEPORTIVA

Tema: "Propuesta de una Política Pública para impulsar el desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi".

Listado de entrevistados:

1	Jorge Luis Montenegro Revelo	Team Movistar Ecuador	Deportista de Alto Rendimiento
2	Jorge David Bolaños Villacorte	Federación Deportiva del Carchi	Deportista de Alto Rendimiento
3	Amy Nicole Acosta	Federación Deportiva del Carchi	Deportista de Alto Rendimiento
4	Lady Victoria Bucheli Aguilar	Federación Deportiva del Carchi	Deportista de Alto Rendimiento
5	Maria Jose Palacios	Federación Deportiva del Carchi	Deportista de Alto Rendimiento
6	Maria Belen Palacios	Federación Deportiva del Carchi	Deportista de Alto Rendimiento

	ASPECTO DE INTERVENCIÓN	ANÁLISIS	INTERPRETACIÓN	CONCLUSIONES	PROPUESTA DE SOLUCIÓN EN SU CAMPO DE CONOCIMIENTO
1	EXPECTATIVA EN EDUCACION DEL DEPORTISTA	En elos deportistas tienen una dificultad en ela consecucion educativa a pesar de haber conseguido el bachillerato se produce un fenomeno en la epoca de continuar sus estudios en la universidad, debido a que existe la cultura de tener un titulo profesional va a ser mas factible para poder salir adelante en la vida profesional.	Los entrevistados en general cumplieron con el bachillerato sin embargo se les a dificultado poder seguir con los estudios universitarios ya que falta tiempo debido a los entrenamientos y se pudo evidenciar que existe una gran desercion del deporte por temas de estudios, lesion y trabajo.	Los deportistas deben tener una tranquilidad economica, psicologica, medica y educativa, esto se lo puede lograr con la profesionalisacion del deporte en general y apoyar en todo lo necesario para que el deportista llegue a la elite mundial y pueda conseguir logros internacionales.	1.Garantizar puntualmente recursos Gubernamentales que ayuden a tener óptimas condiciones para los deportistas, especialmente de alto rendimiento en el país y en la provincia del Carchi. 2.Optimizar los recursos entregados a los distintos organismos deportivos, en donde gran porcentaje sea invertido en el fomento deportivo y alto rendimiento deportivo. 3.- La Secretaría del Deporte al ser el ente rector en Ecuador, debe articular interinstitucionalmente y conjuntamente con las federaciones deportivas. 4.- Identificar talentos deportivos a temprana edad, para poder acompañarlos durante todo el proceso y desarrollo deportivo hasta llegar al alto rendimiento. 5.- Generar una conexión entre la educación y el deporte (deportistas de Alto Rendimiento), la misma que permita llevar el desarrollo deportivo, sin descuidar el educativo. 6.- Entregar la cantidad suficientes de recursos para realizar Juegos Nacionales en categorías Juvenil y Elite. 7.- Garantizar la entrega oportuna de los incentivos a deportistas pertenecientes al Plan de Alto rendimiento, para poder llevar a cabo una planificación sobre su entrenamiento y competencias deportivas y así poder desempeñarse de la mejor manera en cada evento.
2	RECONOCIMIENTO DE LA POLITICA PUBLICA DEPORTIVA: (ALTO RENDIMIENTO)	A pesar de existir varios proyectos unicamente es notorio el plan que otorga un insentivo economico mensual a los deportistas y en otros casos ni siquiera ese incentivo lo conocen.	Los deportistas no tienen conocimiento en general de los beneficios, lo que es muy preocupante ya que ellos son los beneficiarios de esa politica publica y al no tener conocimiento no van ha hacer efectivo ese beneficio.	Según los deportistas tienen poco conocimiento de los beneficios que el estado otorga por ser deportistas de alto rendimiento lo cual es muy preocupante y deja notar un complejo e ineficiente canal de comunicación.	
	RECONOCIMIENTO DE LA POLITICA PUBLICA: (BENEFICIOS)	La mayoria de los deportistas han recibido algun tipo de beneficio por parte del estado, en este sentido es bueno sin embargo no sabemos si esos beneficios han sido suficientes para ellos.	Los deportistas han recibido algun tipo de beneficio mientras han estado en el plan de alto rendimiento sin embargo se deberia poner en consideracion que si esos recursos han sido suficientes.	Para este tema es muy gratificante saber que algun tipo de beneficio se ha visto reflejado en los deportistas mas sin embargo se debe seguir implementando mas planes programas y proyectos eficientes que hagan mas facil la vida del deportista de alto rendimiento.	
3	EXPECTATIVAS DE BENEFICIOS.	La posicion es dividida y consideran suficientes mas sin embargo existen deportistas que manifiestan que no son suficientes y esto conlleva a que la ayuda deberia ser integral no solo deportivamente hablando sino tambien en temas de proffesionalisacion y educacion, medicos e incluso de juvilacion.	Los beneficios son suficientes deportivamente hablando mas sin embargo se debe realizar una ayuda integral y poder tener no solo buenos deportistas sino tambien excelentes personas.	Los recursos en cualquier sector van a se r escasos mas sin embargo se debe considerar siempre la priorizacion y poder conte,mplar los beneficios para la mayoria de la poblasion deportiva siempre basados en transparencia y honestidad.	
4	PERSPECTIVAS POLITICA PUBLICA A IMPLEMENTAR	El apoyo integral al deportista es lo mas relevante en lo que necesitaria un deportista de Alto rendimiento, sobre todo digno y sin retrasos.	El apoyo integral al deportista es lo mas relevante en lo que necesitaria un deportista de Alto rendimiento, sobre todo digno y sin retrasos.	El apoyo integral al deportista es lo mas relevante en lo que necesitaria un deportista de Alto rendimiento, sobre todo digno y sin retrasos.	

Anexo 9 Matriz de Sistematización de entrevistas Aplicadas a beneficiarios de Política Pública

UPEC - CENTRO DE POSGRADO

MATRIZ DE SISTEMATIZACIÓN DE ENTREVISTA APLICADA A BENEFICIARIOS DE LA POLITICA PUBLICA

Tema: "Propuesta de una Política Pública para impulsar el desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi".

	Datos informativos del entrevistado	Respuesta entrevista 1	Respuesta entrevista 2	Respuesta entrevista 3	Respuesta entrevista 4	Respuesta entrevista 5	Respuesta entrevista 6	ANALISIS	INTERPRETACIÓN	CONCLUSIONES
1	1.Explique de forma breve a qué Organismo Deportivo Representa y cuál es la disciplina deportiva que practica.	Represento al equipo profesional movistar team Ecuador y pertenesco al plan de alto rendimiento de la secretaria del deporte y practico la disciplina del ciclismo	Soy patinador de carreras y pertenezco a la Federacion Deportiva del Carchi.	Federación deportiva del Carchi – Patinaje de carreras.	Pertenezco a la Federación Deportiva del Carchi, realizo la disciplina Ciclismo modalidad Bicicross.	Soy boxeadora de la Federacion Deportiva del Carchi	Soy boxeadora de la Federacion Deportiva del Carchi	Todos son deportistas de alto rendimiento que estan estudiando el bachillerato o son bachilleres.	Los entrevistados pertenecen al Proyecto de Alto Rendimiento. En este particular las personas que participan de la entrevista son bachilleres, o estan cursando la secundaria, cabe mensionar que todos han tenido una amplia trayectoria en distintas disciplinas deportivas, ya [illegible]	En conclusión después de analizar a los entrevistados, se manifiesta que son bien traídos a la investigación ya que son personas conocedoras y expertas en temas de gran importanc esiendo los beneficiarios directos de Alto Rendimiento Deporti
2	2.Durante su formación como deportista, ¿tuvo fácil acceso a seguir estudiando de manera presencial, o tuvo que sacrificar cosas para llegar a ser un Deportista de Alto Rendimiento?	Para ser deportista de alto rendimiento se requiere tiempo completo para poder hacer las cosas bien y poder enfocarse al objetivo es por eso que nunka se a tenido acceso a estudiar.	La verdad fue muy difícil ya que el colegio lo tuve que acabar en igualdad de condiciones de una persona que no se dedicaba hacer deporte de alto rendimiento, mucho sacrificio, ya en la universidad se me hizo imposible culminar una carrera ya que dedique gran parte de mi tiempo al patinaje. Cabe mensionar que es muy difícil en la epoca de transision del deporte formativo al de alto rendimiento porque obligan a pensar en si dedicarse a la carrera academica o el deporte y en muchas ocasiones toca irse en contra de los padres de familia porque ellos tienen una cultura de que se debe estudiar para tener un futuro prospero.	Seguí estudiando de manera presencial.	Mientras cursaba el bachillerato a veces tenia poco tiempo para las obligaciones de la educación, el entrenamiento era mi prioridad, en cuanto sali del colegio me di un año de preparación para seguir compitiendo internacionalmente. Después entre a la universidad y tuve un poco de inconvenientes para los entrenamientos sin embargo pude organizarme para poder entrenar, no tuve los recursos para seguir compitiendo en la categoría elite y continúe compitiendo en la categoría Sub-23.	Seguí estudiando de manera presencial.	Es difícil seguir estudiando pero el bachillerato lo logre culminar.	En ellos deportistas tienen una dificultad en ela consecucion educativa a pesar de haber conseguido el bachillerato se produce un fenomeno en la epoca de continuar sus estudios en la universidad, debido a que existe la cultura de tener un titulo profesional va a ser mas factible para poder salir adelante en la vida profesional.	Los entrevistados en general cumplieron con el bachillerato sin embargo se les a dificultado poder seguir con los estudios universitarios ya que falta tiempo debido a los entrenamientos y se pudo evidenciar que existe una gran desercion del deporte por temas de estudios, lesion y trabajo.	Los deportistas deben tener una tranquilidad economica, psicologica, medica y educativa, esto se lo puede lograr con profesionalisacion del deporte en general y apoyar en todo l necesario para que el deportista llegue a la elite mundial y pu conseguir logros internacionales.
3	3.¿Conoce sobre planes programas o proyectos del Gobierno Nacional o Instituciones Públicas, que estén dirigidos para deportistas de Alto Rendimiento? En caso de ser su respuesta afirmativa ¿Cuáles son?	No conozco.	Unicamente el apoyo mensual que lo hacen desde la secretaria del deporte, sin embargo hubo falta de control en los inicio de este proyecto, ya que existieron varios deportistas que dejaron de entrenar y seguian persibiendo el valor economico.	No tengo conocimiento de dichos programas.	Mientras estuve dentro del plan de alto rendimiento del Ministerio del Deporte me brindaron un plana anual de apoyo a competencias fuera del pais.	Unicamente el apoyo mensual que lo hacen desde la secretaria del deporte, sin embargo hubo falta de control en los inicio de este proyecto, ya que existieron varios deportistas que dejaron de entrenar y seguian persibiendo el valor economico. Incluso amigas del alto rendimiento quedaron embarazadas y cobraban el mensual como los que seguiamos entrenando.	Unicamente el apoyo mensual que lo hacen desde la secretaria del deporte, sin embargo hubo falta de control en los inicio de este proyecto, ya que existieron varios deportistas que dejaron de entrenar y seguian persibiendo el valor economico.	A pesar de existir varios proyectos unicamente es notorio el plan que otorga un incentivo economico mensual a los deportistas y en otros casos ni siquiera ese incentivo lo conocen.	Los deportistas no tienen conocimiento en general de los beneficios, lo que es muy preocupante ya que ellos son los beneficiarios de esa política publica y al no tener conocimiento no van ha hacer efectivo ese beneficio.	Según los deportistas tienen poco conocimiento de los benefic que el estado otorga por ser deportistas de alto rendimiento cual es muy preocupante y deja notar un complejo e ineficier canal de comunicación.
4	4.¿Usted ha recibido beneficios por ser deportista de Alto Rendimiento? En caso de ser afirmativa la respuesta ¿Qué tipo de beneficios a recibido?	Si he recibido beneficios atravres de un incentivo mensual.	Si he recibido beneficios como mensualmente una asignacion monetaria y tambien apoyo para ir a correr en otros paises representando a Ecuador.	No he recibido beneficios.	Mientras estuve dentro del plan de alto rendimiento del Ministerio del Deporte me brindaron un plana anual de apoyo a competencias fuera del pais con un presupuesto de 25000 aproximadamente y aparte implementos y viáticos, de los cuales solo Sali a dos competencias a Perú y a Bolivia en condiciones óptimas que no ameritaron la justificación de todo el supuesto apoyo	Si he recibido beneficios como mensualmente una asignacion monetaria y tambien apoyo para ir a correr en otros paises representando a Ecuador.	Si he recibido beneficios como mensualmente una asignacion monetaria y tambien apoyo para ir a correr en otros paises representando a Ecuador.	La mayoria de los deportistas han recibido algun tipo de beneficio por parte del estado, en este sentido es bueno sin embargo no sabemos si esos beneficios han sido suficientes para ellos.	Los deportistas han recibido algun tipo de beneficio mientras han estado en el plan de alto rendimiento sin embargo se deberia poner en consideracion que si esos recursos han sido suficientes.	Para este tema es muy gratificante saber que algun tipo de beneficio se ha visto reflejado en los deportistas mas sin emba se debe seguir implementando mas planes programas y proye eficientes que hagan mas facil la vida del deportista de alto rendimiento.
5	5.¿Considera suficientes, los beneficios recibidos por ser Deportista de Alto Rendimiento? En caso de ser negativa la respuesta ¿Que cree hace falta?	Si lo considero suficiente que el incentivo es categorizado dependiendo de los resultados	Si creo son suficiestes mas sin embargo se debe ampliar el tema de los equipos multidisciplinarios.	No conozco los beneficios	No son suficientes, hace falta elementos morales como transparencia, compromiso con el deporte, honestidad e integridad, de ser así el dinero que proponen brindar al deportista se puede usar justificando su beneficio en el deportista y los resultados obtenidos.	Si son suficientes pero siempre debe estarse llevando un control sobre los seleccionados del plan de Alto rendimiento	si son suficientes pero se deberia tratar de beneficiar en temas de educacion a los deportistas del Plan de Alto Rendimiento.	La posicion es dividida y consideran suficientes mas sin embargo existen deportistas que manifiestan que no son suficientes y esto conlleva a que la ayuda deberia ser integral no solo deportivamente hablando sino tambien en temas de proffesionalisacion y educacion, medicos e incluso de juvilacion.	Los beneficios son suficientes deportivamente hablando mas sin embargo se debe realizar una ayuda integral y poder tener no solo buenos deportistas sino tambien excelentes personas.	Los recursos en cualquier sector van a ser escasos mas sin embargo se debe considerar siempre la priorizacion y pode conte,mplar los beneficios para la mayoria de la poblasion deportiva siempre basados en transparencia y honestidad.
6	6.Si usted fuera autoridad deportiva ¿qué tipo de planes, programas o Proyectos (Política Publica Deportiva) implementaría en beneficio de los Deportistas de Alto Rendimiento?	Me centraria en la masificacion del deporte en general creando mas escuelas de formacion	Basicamente se haria un plan integral donde prevalesca el bienestar del deportista tanto en temas financieros, medicos e incluso educativos para formar no solamente buenos deportistas sino tambien buenas personas.	Implementaria un programa que asegure que a los deportistas se les pague a tiempo y sean aquellos que de verdad han ganado su puesto.	Apoyo de empresas publicas y privadas a deportistas desde el nacimiento de sus capacidades en su disciplina, siempre realizando test a los deportistas generando competencia local, realizar eventos gratuitos, generar mas oportunidades competitivas y alcance internacional, y sobre todo TENER UN EQUIPO DE ADMINISTRACIÓN HONESTO.	Apoyaria integramente al deportista esecialmente con estudios y una profesionalisacion para que el deportista no dependa unicamente de ña disciplina deportiva que practica.	Apoyaria a los deportistas y hablaria con ellos para poder tener una cercania con ellos y no fallar el momento de tomar desiciones.	El apoyo integral al deportista es lo mas relevante en lo que necesitaria un deportista de Alto rendimiento, sobre todo digno y sin retrasos.	El apoyo integral al deportista es lo mas relevante en lo que necesitaria un deportista de Alto rendimiento, sobre todo digno y sin retrasos.	El apoyo integral al deportista es lo mas relevante en lo que necesitaria un deportista de Alto rendimiento, sobre todo dign sin retrasos.

Anexo 10 Entrevistas (vía ZOOM) a actores que intervienen en el Deporte en la provincia del Carchi.



Anexo 11 Acta de sustentación Predefensa.

UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI

UNIDAD DE TITULACIÓN DE POSTGRADO

Maestría en Administración Pública

Educamos para transformar el mundo

Acta de la sustentación de la predefensa del informe de investigación

Código UPEC-P13-002-01-AT01; Versión: 01; 30 de noviembre 2020

Estudiante: Rodríguez Ayala Alex Mau **Cédula de identidad:** 0401138730

Tribunal designado por la dirección de este Programa de Postgrado, conformado por:

Docente examinador presidente: MSc. Zapata Muñoz Sofía

Docente examinador tutor: PhD Castro Pantoja Edison Andrés

Docente examinador: MSc. Cahuasquí Cevallos Edwin Marcelo

Fecha: 44404

Lugar: virtual **Hora:** 18h00

Art. 23.- De la aprobación de la pre-defensa del informe de investigación.-

El estudiante deberá obtener la nota mínima de 7/10.

Obteniendo las siguientes notas:

1)Sustentación de la predefensa:	5,93
2) Trabajo escrito	2,53

NOTA FINAL DE PREDEFENSA: 8,47

Por lo tanto: **APRUEBA**

Art. 35.- De los estudiantes que aprueban el informe del trabajo de titulación con observaciones.

Art. 36.- De la no presentación a la predefensa del trabajo de titulación.

Para constancia del presente firman:

Firmado electrónicamente por: SOFIA ZAPATA MUÑOZ

MSc. Zapata Muñoz Sofía
Docente examinador presidente:

Firmado electrónicamente por: EDISON ANDRES CASTRO PANTOJA

PhD Castro Pantoja Edison Andrés
Docente examinador tutor:

Firmado electrónicamente por: EDWIN MARCELO CAHUASQUI CEVALLOS

MSc. Cahuasquí Cevallos Edwin Marcelo
Docente examinador:

Anexo 12 Certificado CIDEN – UPEC

UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI

ABSTRACT- EVALUATION SHEET

NAME: Rodríguez Ayala Alex Mauricio **DATE:** 29 de junio de 2021

TOPIC: "Propuesta de una Política Pública para impulsar el desarrollo del Deporte de Alto Rendimiento en la provincia del Carchi".

REMARKS AWARDED **QUANTITATIVE AND QUALITATIVE**

VOCABULARY AND WORD USE	Use new learnt vocabulary and precise words related to the topic ■	Use a little new vocabulary and some appropriate words related to the topic	Use basic vocabulary and simplistic words related to the topic	Limited vocabulary and inadequate words related to the topic
	EXCELLENT: 2	GOOD: 1,5	AVERAGE: 1	LIMITED: 0,5
WRITING COHESION	Clear and logical progression of ideas and supporting paragraphs. ■	Adequate progression of ideas and supporting paragraphs.	Some progression of ideas and supporting paragraphs.	Inadequate ideas and supporting paragraphs.
	EXCELLENT: 2	GOOD: 1,5	AVERAGE: 1	LIMITED: 0,5
ARGUMENT	The message has been communicated very well and identify the type of text ■	The message has been communicated appropriately and identify the type of text	Some of the message has been communicated and the type of text is little confusing	The message hasn't been communicated and the type of text is inadequate
	EXCELLENT: 2	GOOD: 1,5	AVERAGE: 1	LIMITED: 0,5
CREATIVITY	Outstanding flow of ideas and events	Good flow of ideas and events ■	Average flow of ideas and events	Poor flow of ideas and events
	EXCELLENT: 2	GOOD: 1,5	AVERAGE: 1	LIMITED: 0,5
SCIENTIFIC SUSTAINABILITY	Reasonable, specific and supportable opinion or thesis statement	Minor errors when supporting the thesis statement ■	Some errors when supporting the thesis statement	Lots of errors when supporting the thesis statement
	EXCELLENT: 2	GOOD: 1,5	AVERAGE: 1	LIMITED: 0,5
TOTAL/AVERAGE	9 - 10: EXCELLENT 7 - 8,9: GOOD 5 - 6,9: AVERAGE 0 - 4,9: LIMITED	TOTAL 9		

UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI

Informe sobre el Abstract de Artículo Científico o Investigación.

Autor: Rodríguez Ayala Alex Mauricio

Fecha de recepción del abstract: 29 de junio de 2021
Fecha de entrega del informe: 29 de junio de 2021

El presente informe validará la traducción del idioma español al inglés si alcanza un porcentaje de: 9 – 10 Excelente.

Si la traducción no está dentro de los parámetros de 9 – 10, el autor deberá realizar las observaciones presentadas en el ABSTRACT, para su posterior presentación y aprobación.

Observaciones:

Después de realizar la revisión del presente abstract, éste presenta una apropiada traducción sobre el tema planteado en el idioma inglés. Según los rubrics de evaluación de la traducción en inglés, ésta alcanza un valor de 9, por lo cual se validad dicho trabajo.

Atentamente

Firmado electrónicamente por:
EDISON BOANERGES PENAFIEL ARCOS

Ing. Edison Peñafiel Arcos MSc
Coordinador del CIDEN