

UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI



**FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y
ECONOMÍA EMPRESARIAL**

CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Tema: "La cooperación internacional en el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi y su incidencia en el desarrollo local."

Trabajo de Integración Curricular previo a la obtención del
título de Licenciada en Administración Pública

AUTORA: López Cárdenas Haslly Ninel

TUTOR: PhD. Cahuasqui Cevallos Edwin Marcelo

Tulcán, 2026.

CERTIFICADO DEL TUTOR

Certifico que la estudiante López Cárdenas Haslly Ninel con el número de cédula 0401890488 respectivamente ha desarrollado el Trabajo de Integración Curricular: "La cooperación internacional en el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi y su incidencia en el desarrollo local."

Este trabajo se sujeta a las normas y metodología dispuesta en la Codificación del Reglamento de Régimen Académico y de Estudiantes de la UPEC, por lo tanto, autorizo la presentación de la sustentación para la calificación respectiva.



PhD. Cahuasqui Cevallos Edwin Marcelo


TUTOR

Tulcán, marzo de 2026

AUTORÍA DE TRABAJO

El presente Trabajo de Integración Curricular constituye un requisito previo para la obtención del título de Licenciada en la Carrera de administración pública de la **FACULTAD DE COMERCIO INTERNACIONAL, INTEGRACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y ECONOMÍA EMPRESARIAL**

Yo, López Cárdenas Haslly Ninel con cédula de identidad número 0401890488 respectivamente declaro que la investigación es absolutamente original, auténtica, personal y los resultados y conclusiones a los que he llegado son de mi absoluta responsabilidad.




López Cárdenas Haslly Ninel

AUTORA

Tulcán, marzo de 2026

ACTA DE CESIÓN DE DERECHOS DEL TRABAJO DE INTEGRACIÓN CURRICULAR

Yo, López Cárdenas Haslly Ninel declaro ser autora de los criterios emitidos en el Trabajo de Integración Curricular: "La cooperación internacional en el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi y su incidencia en el desarrollo local" y eximo expresamente a la Universidad Politécnica Estatal del Carchi y a sus representantes de posibles reclamos o acciones legales.



López Cárdenas Haslly Ninel

AUTORA

Tulcán, marzo de 2026

AGRADECIMIENTO

Agradezco, primer lugar a Dios, por ser esa luz constante en mi vida. Incluso en los momentos en los que sentí que mis fuerzas no eran suficientes o que mi fe no era tan cercana como debía, pero Él siempre estuvo presente.

A mi madre, gracias infinitas. No solo por acompañarme en esta etapa universitaria, sino también por estar presente en cada momento de mi vida.

A mis hermanas, mis sisters, por apoyarme, amarme y confiar en mí, por todos los momentos compartidos y por hacer cada momento inolvidable.

A mi abuelita, gracias por ser una presencia tan valiosa y luminosa en mi vida. Siempre le pedí a Dios que me permitiera tenerte a mi lado hasta este momento tan importante, y agradezco profundamente que así sea; y también a toda mi familia que me han brindado con algún consejo y por confiar en mí.

En mi etapa universitaria, quiero agradecer a mis docentes, quienes a lo largo de mi formación académica no solo compartieron conocimientos, sino también motivación, palabras de aliento y confianza en mis capacidades.

De manera especial, un agradecimiento a mi tutor, por la demasiada paciencia y que no solo orientó en el ámbito académico, sino que también, a través de nuestras conversaciones, me brindó valioso consejo de vida.

A mis compañeros y amigos de mi etapa en la uni, especialmente a mi grupo de seis personitas con quienes compartí risas, desafíos, aprendizajes y momentos inolvidables. Y también a todas las personas que me han ofrecido su amistad, a ingenieros y demás docentes, que con un saludo se ha reforzado una gran relación.

De forma personal, pongo a mis mascotas Vilu y Aslan, mis compañeros fieles de una etapa importante de mi vida, aunque hoy ya no estén físicamente conmigo.

Finalmente, quiero agradecerme a mí misma. Porque, aunque muchas veces dude de mis potencialidades y escuche comentarios que intentaron limitarme, no dejé de avanzar. Cada sacrificio, cada desvelo y cada etapa superada me han enseñado a creer un poco más en mí. Solo diré que seguiré confiando y trabajando en mí misma, y cumpliré muchos de los sueños que tengo en mente. Con todo esto solo diré que gracias por todo y que nuevas formaciones me esperan con las puertas abiertas y muchos éxitos. Y para citar un ejemplar, como dice mi libro fav:

"Primero yo, y luego el mundo." (W) - HL.

DEDICATORIA

Dedico mi trabajo, a Dios, por ser mi guía, mi fortaleza y mi refugio en cada etapa de mi vida; por sostenerme, por no abandonarme y por regalarme la oportunidad de alcanzar esta meta.

A mi madre, con todo mi amor. Este logro también es suyo. Por su entrega, sus sacrificios, sus consejos y su apoyo incondicional. Le dedico cada página de este trabajo.

A mis queridas hermanas y abuelita, personas importantes en mi vida.

Familia Cárdenas Enríquez.

ÍNDICE

RESUMEN	12
ABSTRACT.....	13
INTRODUCCIÓN	14
I. EL PROBLEMA.....	17
1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	17
1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA.....	20
1.3. JUSTIFICACIÓN	21
1.4. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN.....	22
1.4.1. Objetivo General	22
1.4.2. Objetivos Específicos.....	22
1.4.3. Preguntas de Investigación.....	22
II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA	23
2.1. ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN	23
2.2. MARCO TEÓRICO	29
III. METODOLOGÍA	67
3.1. ENFOQUE METODOLÓGICO	67
3.1.1. Enfoque	67
3.1.2. Tipo de Investigación	69
3.2. IDEA A DEFENDER	72
3.3. DEFINICIÓN Y OPERACIONALIZACIÓN DE LAS VARIABLES	72
3.4. MÉTODOS UTILIZADOS	75
IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN	80
4.1. RESULTADOS.....	80
4.2. DISCUSIÓN	124

V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	137
5.1. CONCLUSIONES.....	137
5.2. RECOMENDACIONES.....	138
VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	140
VII. ANEXOS.....	147

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla1 Normativa de tratados y convenios internacionales	50
Tabla2 Constitución de la República del Ecuador	53
Tabla3 Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización	55
Tabla4 Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas	57
Tabla5 Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social.	58
Tabla6 Ley Orgánica de Desarrollo Fronterizo	60
Tabla7 Ley de Modernización del Estado.	61
Tabla8 Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.....	62
Tabla9 Ordenanza para la suscripción de convenios con contrapartes del GAD del Carchi (2012) y Ordenanza para la regularización de la cooperación internacional no reembolsable y asistencia técnica en el Cantón Mira.	63
Tabla10 Decreto Ejecutivo No. 699 Creación del Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional y Reglamento General al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.....	64
Tabla11 Consejo Nacional de Competencias	66
Tabla12 Plan Nacional de Desarrollo “Toda una vida” 2021-2025	67
Tabla13 Operacionalización de variables	74
Tabla14 Actores clave.....	79
Tabla15 Aportes de los mecanismos de fortalecimiento institucional	126

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1 Cooperación Internacional de la gestión del GAD Provincial del Carchi.....	90
Figura 2 Cooperación internacional en el fortalecimiento de la gestión institucional	93
Figura 3 Tipos de apoyo en la cooperación internacional	96
Figura 4 Cooperación interinstitucional GAD provincial del Carchi y GAD parroquiales	98
Figura 5 Cooperación internacional en la planificación y ejecución de proyectos en el territorio.....	101
Figura 6 Capacidad institucional del GAD Provincial del Carchi a partir de los procesos de cooperación internacional	104
Figura 7 Participación de actores locales.....	107
Figura 8 Mayores beneficios en el territorio: ambiental, económico o social.....	110
Figura 9 Toma de decisiones del GAD Provincial del Carchi.....	113
Figura 10 Proyectos de cooperación internacional implementados en la provincia	116
Figura 11 Fortalezas en la aplicación de la cooperación internacional en el desarrollo local de la provincia.....	119
Figura 12 Limitaciones y dificultades en la aplicación de la cooperación internacional	121

ÍNDICE DE ANEXOS

Anexo1	Certificado del abstract por parte de idiomas	147
Anexo2	Evidencia cuestionario de entrevista	149
Anexo3	Evidencia de entrevistas realizadas en base al mapeo de actores	150

RESUMEN

La cooperación internacional constituye un instrumento importante para apoyar los procesos de desarrollo y fortalecimiento institucional de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, especialmente en contextos territoriales que presentan limitaciones técnicas y de gestión. En este marco, nuestra investigación tiene como objetivo analizar la cooperación internacional gestionada por el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi y su incidencia en el desarrollo local enfocándose en la dimensión político-institucional, durante los períodos 2023-2025. Nuestro estudio se desarrolló bajo un enfoque cualitativo, con un alcance descriptivo, exploratorio y fenomenológico, orientado a comprender las percepciones, experiencias y dinámicas institucionales asociadas a la gestión de la cooperación internacional como unidad de análisis del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi. Para la recolección de información se utilizaron técnicas como la entrevista a actores institucionales vinculados a la gestión de la cooperación internacional y el análisis documental de planes, informes y proyectos ejecutados por el GAD provincial. Los resultados evidencian que la cooperación internacional ha aportado al fortalecimiento de las capacidades institucionales mediante asistencia técnica, transferencia de conocimientos y apoyo a la planificación y ejecución de proyectos. Sin embargo, también se identifican limitaciones relacionadas con la débil articulación interinstitucional, la escasa socialización de los proyectos y la falta de mecanismos sistemáticos de seguimiento, lo que incide en una percepción limitada de su impacto en el desarrollo local. En conclusión, la investigación resalta la necesidad de fortalecer los procesos de coordinación, comunicación y planificación, con el fin de potenciar la cooperación internacional como una herramienta efectiva en la provincia del Carchi.

Palabras Claves: cooperación internacional; desarrollo local; gestión pública; fortalecimiento institucional; GAD provincial del Carchi.

ABSTRACT

International cooperation is an important tool for supporting the development and institutional strengthening of decentralized autonomous governments, especially in territorial contexts with technical and management limitations. Within this framework, our research aims to analyze the international cooperation managed by the Provincial Decentralized Autonomous Government of Carchi and its impact on local development, focusing on the political-institutional dimension, during the period 2023-2025. The study was conducted using a qualitative approach, with a descriptive, exploratory, and phenomenological scope, aimed at understanding the perceptions, experiences, and institutional dynamics associated with the management of international cooperation as a unit of analysis of Carchi's Provincial Decentralized Autonomous Government (GAD). Techniques such as interviews with institutional actors involved in international cooperation management and documentary analysis of plans, reports, and projects implemented by the provincial GAD were used to collect information. The results show that international cooperation has contributed to strengthening institutional capacities through technical assistance, knowledge transfer, and support for project planning and implementation. However, limitations were also identified related to weak inter-institutional coordination, poor dissemination of projects, and a lack of systematic monitoring mechanisms, which leads to a limited perception of its impact on local development. In conclusion, the research highlights the need to strengthen coordination, communication, and planning processes in order to enhance international cooperation as an effective tool in Carchi province.

KEYWORDS: international cooperation; local development; public management; institutional strengthening; Carchi's provincial GAD.

INTRODUCCIÓN

La cooperación internacional constituye un instrumento estratégico dentro del sistema internacional, orientado a promover el desarrollo social, económico, ambiental e institucional de los territorios mediante la transferencia de recursos técnicos, financieros y de conocimiento. A lo largo del tiempo, esta se ha consolidado como un mecanismo clave para apoyar a los países y gobiernos subnacionales que enfrentan limitaciones estructurales, permitiéndoles fortalecer sus capacidades internas y responder de manera más efectiva a las necesidades de su población.

En América Latina, la cooperación internacional se ha articulado progresivamente con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), priorizando el fortalecimiento institucional, la gobernanza territorial y el desarrollo sostenible desde un enfoque descentralizado.

En Ecuador, la cooperación internacional se rige por un marco normativo que reconoce la autonomía política, administrativa y financiera de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD), otorgándoles la competencia para gestionar recursos de cooperación internacional en el marco de sus planes de desarrollo. No obstante, la efectividad de esta gestión depende en gran medida de las capacidades político-institucionales de cada gobierno local, así como de su planificación estratégica, articulación interinstitucional y mecanismos de seguimiento y evaluación. Dentro de este contexto, la cooperación no debe ser concebida únicamente como una fuente de financiamiento, sino como una herramienta para fortalecer la institucionalidad pública y mejorar la gestión territorial.

La provincia del Carchi, por su condición fronteriza con Colombia, presenta dinámicas territoriales particulares que demandan una atención diferenciada por parte del Estado y de los organismos de cooperación. Problematizas como la movilidad humana, la seguridad fronteriza, el contrabando y las brechas de desarrollo territorial han impulsado la priorización de proyectos de cooperación orientados al fortalecimiento institucional y al desarrollo local. Sin embargo, a pesar de la existencia de estas iniciativas, persisten limitaciones en la gestión de estos recursos, relacionadas

principalmente con la escasa planificación estratégica, la ausencia de normativa institucional y continuidad de los procesos de cooperación.

En este contexto, nuestra investigación tiene como propósito analizar la cooperación internacional en el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi y su incidencia en el desarrollo local, durante los periodos 2023-2025, enfocándose en la dimensión político-institucional. Nuestro estudio, busca comprender cómo la gestión de la cooperación internacional ha contribuido al fortalecimiento institucional del GAD provincial, identificar futuras estrategias más eficaces, sostenibles y orientadas a las necesidades del territorio.

La estructura de nuestro trabajo se organiza en cuatro capítulos.

En el **capítulo I**, se desarrolla el planteamiento del problema, la formulación de la pregunta de investigación, la justificación del estudio, el objetivo y los objetivos específicos que orientan nuestro análisis.

En el **capítulo II** se presenta la fundamentación teórica y legal que sustenta nuestra investigación, incluyendo los antecedentes investigativos relacionados con la competencia de cooperación internacional en los GAD, el marco conceptual sobre el desarrollo local e institucionalidad, así como los principales enfoques teóricos que permiten comprender la transformación de la administración pública. En tal sentido, se incorporan los aportes del neo institucionalismo de Olsen (2014), destacando el papel de las instituciones como estructuras que moldean la acción pública, y de la Nueva Gestión Pública propuesta por Hood (1991), que enfatiza la orientación a resultados, eficiencia, y la modernización del aparato estatal. Asimismo, se analiza el marco normativo nacional e internacional que regula la gestión de la cooperación en el Ecuador.

En el **capítulo III**, se expone el diseño metodológico de nuestro estudio, detallando el enfoque cualitativo, con alcance descriptivo, exploratorio y fenomenológico, las técnicas de recolección de información, entrevistas y análisis documental, así como los procedimientos utilizados para el procesamiento e interpretación de los datos obtenidos.

Finalmente, en el **capítulo IV**, se presentan los resultados del previo análisis, la discusión de los hallazgos y las conclusiones derivadas de nuestra investigación,

destacando la incidencia de la cooperación internacional en el fortalecimiento político-institucional del GAD provincial del Carchi y estrategias que pueden contribuir a optimizar su gestión en el ámbito territorial.

De esta manera, nuestra investigación ofrece un aporte académico y práctico al estudio de la cooperación internacional desde una perspectiva subnacional, evidenciando su papel como herramienta para fortalecer la gobernanza y el desarrollo local.

I. EL PROBLEMA

1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Históricamente, se observa que la cooperación internacional ha enfrentado diversas dificultades, ya que los vínculos de unidad y paz entre los países se ven condicionados por las acciones y prioridades de cada Estado, los cuales buscan beneficios orientados a impulsar grandes iniciativas. Sin embargo, considero que dichos proyectos no siempre llegan a concretarse, debido a la deficiente articulación entre instituciones y organizaciones no gubernamentales a nivel mundial, lo que genera escenarios de incertidumbre, afecta a la estabilidad económica y reduce considerablemente la disponibilidad de apoyo para promover la cooperación, (Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL], 2018).

En el contexto latinoamericano, reconocemos que la cooperación Sur-Sur ha surgido como una estrategia clave que ha permitido a los gobiernos locales intercambiar experiencias y conocimientos, fortaleciendo así su capacidad para gestionar proyectos y recursos de manera más autónoma, (Secretaría General Iberoamericana [SEGIB], 2023). No obstante, he identificado que persisten desafíos significativos en la coordinación interinstitucional y la sostenibilidad de los proyectos de cooperación, especialmente en los (GAD) provinciales, como el del Carchi. La excesiva dependencia de financiamiento externo y escasez de mecanismos de evaluación efectivos son barreras que limitan el potencial transformador de estos proyectos como el Programa Binacional de Desarrollo fronterizo Ecuador – Colombia (OECD & CEPAL, 2023).

En Ecuador, he constatado que la cooperación internacional en el año 2015 se rige por el Código de Planificación y Finanzas Públicas (COPLAFIP), encargado de supervisar los aportes que recibe el país. Asimismo, está normada por el Código (Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización [COOTAD], 2019), que en su artículo 42, sobre las competencias exclusivas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales establece, literal m, la responsabilidad de, “gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias” (p.23).

Desde mi perspectiva, la cooperación internacional representa un instrumento clave para el fortalecimiento institucional de los (GAD) en Ecuador. Sin embargo, he podido notar que, en la práctica, la implementación de proyectos de cooperación enfrenta desafíos significativos que reducen su efectividad. Según el Portafolio de Cooperación Internacional para el Desarrollo del Municipalismo de la Asociación de Municipalidades del Ecuador (AME, 2024), la cooperación es una herramienta estratégica para el desarrollo local, pero su impacto depende de la capacidad de los GAD para gestionar y aprovechar adecuadamente los recursos disponibles.

En el contexto del desarrollo local, es importante reconocer que se estructura en torno a cuatro dimensiones fundamentales: el político-institucional, la económica, la sociocultural y la ambiental.

Dentro de este contexto, consideramos que la dimensión político-institucional de los (GAD) es crucial para mejorar la capacidad de gestión pública y la calidad de los servicios ofrecidos a la ciudadanía. En este sentido, la cooperación internacional se convierte en un instrumento estratégico para fortalecer las instituciones locales. Como lo plantea la (CEPAL, 2004), el desarrollo económico local requiere un fortalecimiento institucional sostenido de los gobiernos territoriales, basado en acuerdos políticos y sociales que trasciendan los ciclos de gobierno. Desde mi perspectiva, este proceso de institucionalización debe fomentar espacios de concertación y mecanismos de cooperación que refuercen la capacidad de gestión pública y promuevan el bienestar de las comunidades.

En este aspecto, considero que "la iniciativa del desarrollo económico local debe institucionalizarse mediante el logro de los acuerdos necesarios de carácter político y social en los ámbitos sociales correspondientes" (Cepal, 2004, pág. 164). Desde este enfoque, el proceso de institucionalización implica construir espacios de diálogo, pactos locales y mecanismos de cooperación que trasciendan los ciclos políticos y fortalezcan la capacidad de gestión de los gobiernos locales. De esta manera el desarrollo institucional se convierte en la base que sustenta la eficacia de las políticas públicas, donde impulsa la competitividad territorial y contribuye al bienestar colectivo.

La gestión de la cooperación internacional en Ecuador se estructura a través de procesos internos y externos. Los procesos internos comprenden la identificación de

necesidades, la formulación de proyectos y la coordinación interinstitucional; mientras que los procesos externos abarcan la negociación con organismos internacionales, la gestión de financiamiento y la implementación de proyectos en colaboración con actores externos. Sin embargo, he podido observar que uno de los principales problemas radica en la falta de planificación estratégica y en la ausencia de normativa local que regule la cooperación internacional. Esta debilidad institucional limita la capacidad del GAD para administrar de manera efectiva los recursos externos. Además, sin una planificación adecuada, los proyectos suelen desvincularse de las verdaderas necesidades territoriales, lo que hace que las iniciativas no sean sostenibles a largo plazo. A esto se suma la insuficiencia de personal capacitado, ya que muchos Gobiernos Autónomos carecen de profesionales especializados en planificación, gestión y monitoreo de proyectos internacionales, (Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana [MREMH], 2020).

Asimismo, el análisis del Consorcio de Gobiernos Provinciales del Ecuador [CONAGOPARE] (2022) evidencia que, aunque la gestión de la cooperación internacional ha avanzado a nivel provincial, aún persisten desafíos en la estructuración entre los distintos niveles de gobierno y en la coherencia estratégica necesaria para garantizar la sostenibilidad de los proyectos. Es evidente que la gestión pública ecuatoriana, además de apoyarse en los ingresos tributarios, depende mucho en gran medida de la interacción con organismos de cooperación. Sin embargo, el modelo centralizado de gestión de la cooperación no siempre distribuye equitativamente los beneficios, limitando el alcance de las políticas locales (Tipanluisa, 2011).

En la Provincia del Carchi y el cantón Tulcán, ambos territorios fronterizos con Colombia; han priorizado la cooperación internacional como un medio de enfrentar los problemas comunes, tales como el contrabando, la migración irregular, la presencia de grupos armados ilegales y el narcotráfico. Considero que esta visión binacional refleja un enfoque estratégico orientado al desarrollo conjunto y a la seguridad fronteriza (El Comercio, 2020).

No obstante, el GAD provincial del Carchi enfrenta limitaciones en la gestión de la cooperación internacional, que restringen su capacidad para impulsar el desarrollo local. En mi análisis, identifiqué que la carencia de planificación estratégica, ya que

en 2021 no se emitieron instrumentos específicos para gestionar la cooperación, la escasez de personal especializado y la privación de normativa propia han debilitado su estructura institucional. Idealmente, el GAD debería contar un equipo técnico conformado por responsables de planificación estratégica, coordinadores de proyectos internacionales, analistas financieros especializados en cooperación y técnicos de monitoreo y evaluación, quienes puedan garantizar una gestión integral. Sin embargo, la realidad actual refleja una fuerte dependencia de recursos externos y de mecanismos internos sólidos para ejecutar proyectos, (Consejo Nacional de Competencias [CNC], 2023).

El origen de este desafío dimensión político-institucional se remonta de la Ley de Descentralización en 1997, cuando, pese a promover la autonomía local, no se acompañó de una inversión suficiente en el fortalecimiento de capacidades institucionales. Como señala el CNC (2011), "la descentralización no fue acompañada de una inversión significativa en el desarrollo de capacidades locales para gestionar proyectos", lo que generó una dependencia estructural de la cooperación internacional. De igual forma, la CEPAL (2025) advierte que, "la falta de mecanismos interinstitucionales y la carencia de coordinación para implementar proyectos han limitado la efectividad de la cooperación internacional en los GAD" (pág. 74). Bajo esta realidad, considero que el GAD del Carchi aún no logra consolidar una autonomía institucional plena, lo cual repercute directamente en su desarrollo territorial.

En este marco, reconozco que la administración pública desempeña un papel fundamental como puente entre las necesidades locales y las oportunidades que ofrece. Su rol abarca la planificación estratégica, la ejecución y la evaluación de proyectos orientados al desarrollo sostenible de las comunidades. Por ello, la finalidad de mi investigación es analizar la gestión y las acciones emprendidas por el (GAD) Provincial del Carchi que ha emprendido en materia de colaboración internacional, con el propósito de fortalecer su desarrollo institucional.

1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

¿De qué manera la gestión de la cooperación internacional en el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi incide en el desarrollo local de la provincia en el periodo 2023-2025?

1.3. JUSTIFICACIÓN

Nuestra investigación se justifica en la necesidad de analizar la gestión del Gobierno Autónomo Provincial del Carchi a través del aprovechamiento estratégico de la cooperación internacional. El desarrollo local enfrenta retos complejos que requieren estrategias innovadoras y sostenibles. En este escenario la cooperación internacional constituye una oportunidad clave para dinamizar procesos de transformación territorial, ya que nos permitiría acceder a recursos técnicos, financieros y humanos que contribuyen a superar limitaciones estructurales y potenciar las capacidades locales. No obstante, para que su impacto sea real y sostenible es indispensable fortalecer las bases político-institucionales para que oriente la gestión pública provincial.

A través de esta investigación evidencio cómo la cooperación internacional puede ir más allá de proveer recursos, puede convertirse en un mecanismo para transformar la gestión pública del GAD del Carchi. Con un análisis crítico de los procesos existentes, se busca evidenciar las debilidades institucionales actuales y comprender cómo estas afectan la planificación estratégica, la articulación interinstitucional y la eficiencia en la ejecución de proyectos. Con esta finalidad, contribuye al debate académico y al entendimiento de los desafíos que enfrenta la gestión pública en el ámbito local.

Nuestro estudio, además, ofrece un valor investigativo al recoger y sistematizar información que me permite comprender la relación entre la cooperación y el desarrollo local, con relación a la dimensión político-institucional en un contexto específico como el del Carchi. Los resultados de este proceso servirán de insumo tanto para futuras investigaciones como para la toma de decisiones por parte de las autoridades provinciales, lo que garantiza que el conocimiento producido no quede en lo teórico, sino que tenga práctica donde puede generar cambios positivos.

Asimismo, el aporte literario de mi investigación radica en la construcción de un marco conceptual y contextual que enriquece la comprensión de la cooperación internacional desde una perspectiva local. Este esfuerzo teórico refuerza la importancia de mirar la cooperación no únicamente como asistencia financiera, sino como un proceso que incide en la autonomía, la gobernanza y la legitimidad institucional.

En definitiva, la relevancia de nuestro trabajo está en ofrecer un diagnóstico claro y propositivo que permita pasar de una gestión limitada y dependiente a un modelo más autónomo, transparente y sostenible.

1.4. OBJETIVOS Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN

1.4.1. Objetivo General

Analizar la cooperación internacional y su incidencia en el desarrollo local, desde la dimensión político-institucional del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi durante el período 2023-2025.

1.4.2. Objetivos Específicos

- Describir las principales agencias y mecanismos de cooperación internacional disponibles que pudieran incidir en el desarrollo local del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi.
- Identificar cómo la cooperación internacional puede fortalecer las capacidades políticas e institucionales del GAD provincial del Carchi, con el fin de mejorar su gestión y autonomía.
- Determinar los desafíos presentes en la gestión de la cooperación internacional del GAD provincial del Carchi.

1.4.3. Preguntas de Investigación

- ¿Cuáles son las principales agencias y mecanismos de cooperación internacional disponibles para el GAD provincial del Carchi, y de qué forma contribuyen a su fortalecimiento institucional?
- ¿Cómo la cooperación internacional aporta al fortalecimiento de las capacidades institucionales del GAD provincial del Carchi, mejorando su gestión y autonomía?
- ¿Qué relación existe entre la cooperación internacional y los procesos de desarrollo institucional del GAD provincial del Carchi durante el período 2023-2025?
- ¿Cuáles son los principales desafíos que enfrenta el GAD provincial del Carchi en la gestión de la cooperación internacional, y qué acciones podrían favorecer una mayor efectividad e impacto institucional.

II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA

2.1. ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN

2.1.1 La Competencia de Cooperación Internacional en los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales del Ecuador.

Autor: Kelly Lorena Poveda Ortiz

Año de publicación: 2019

Tesis de Especialización: Tesis de Especialización en Cooperación Internacional

Objetivos:

- Analizar el proceso de transferencia de la competencia de cooperación internacional a los GADP del Ecuador, durante el período 2014-2018.
- Identificar los avances, limitaciones y resultados obtenidos en la gestión de cooperación internacional por los GADP.

Según Ortiz (2020), el objetivo de esta investigación fue evaluar el estado de la transmisión de competencias de organismos internacionales a los (GAD) provinciales del Ecuador entre los años 2014 y 2018, con énfasis en los avances logrados y los desafíos pendientes. El estudio se centró en la capacidad de los GADP para gestionar proyectos de cooperación internacional, a partir de la promulgación de la Constitución de la República del Ecuador en 2008, que otorgó a estos gobiernos nuevas competencias, entre ellas la de gestionar recursos de cooperación internacional (pág. 6).

La investigación utilizó un enfoque mixto (cuantitativo y cualitativo), basado en la recopilación de información estadística publicada por organismos oficiales como el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) y encuestas cualitativas aplicadas a los 23 GADP asociados al Congope. A través de estos datos, se realizó un análisis del proceso de transferencia y de los resultados obtenidos en términos de fortalecimiento institucional y gestión de proyectos de cooperación internacional.

La autora concluyó que, aunque existen avances, todavía persisten limitaciones estructurales y políticas que dificultan un desempeño óptimo de los GAD parroquiales. Así mismo, se destaca la necesidad de mayor involucramiento y voluntad política por

parte de las entidades responsables para asegurar el éxito de este proceso en el futuro.

El antecedente anteriormente mencionado, titulado "La Competencia de Cooperación Internacional en los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales del Ecuador" de Poveda Ortiz (2020), tiene una estrecha relación con el tema de tesis, que se enfoca en la cooperación internacional en el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi. Este antecedente resulta de utilidad, ya que permite contextualizar el proceso de transferencia de competencias internacionales, aspecto crucial que también forma parte de mi análisis. El estudio de Poveda Ortiz aporta valiosos insumos sobre los avances y desafíos sobre la cooperación, lo que ayudará a comprender cómo se ha desarrollado este proceso a nivel provincial en Ecuador y, específicamente, en la provincia del Carchi. Además, los hallazgos sobre las limitaciones y fortalezas en los GADP pueden servir como base para identificar factores que impactan de manera similar en el GAD de Carchi, en cuanto a su capacidad para gestionar y utilizar efectivamente la cooperación internacional.

Considero que este antecedente tiene una relevancia significativa en el contexto de esta investigación, porque proporciona un marco referencial claro sobre el estado de la cooperación internacional en los gobiernos provinciales del Ecuador, lo cual es fundamental para el análisis. Además, el estudio de esta tesina resalta la importancia de la voluntad política, algo que también se refleja en el tema de investigación, ya que la cooperación internacional depende en gran medida del compromiso de las autoridades locales para potenciar su desarrollo.

2.1.2 Análisis de los Determinantes de la Cooperación Internacional y su Importancia en el Crecimiento Económico del Ecuador.

Autora: Joselyn Vanessa Muñoz Espín

Año de publicación: 2022

Trabajo de investigación: Proyecto de Investigación, previo a la obtención del Título de Economista, Ambato – Ecuador.

Objetivo:

- Analizar los determinantes entre la cooperación internacional y el crecimiento económico del Ecuador, identificando los sectores estratégicos en los que se invierte y su impacto en el desarrollo del país.

La investigación realizada por Espín (2022), se centra en la relación de la cooperación internacional y situación económico de Ecuador, identificando los sectores clave para la inversión. Utilizando un modelo de Mínimos Cuadrados Ordinarios (MCO), la autora demuestra que la cooperación internacional ha impulsado significativamente el sector económico en áreas estratégicas como la producción, seguridad y multisectorialidad, alineadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). A través de un análisis cuantitativo y una revisión bibliográfica, se concluye que, a pesar de los cambios en la política interna, la cooperación internacional sigue siendo crucial para el desarrollo del país.

Este segundo antecedente es altamente relevante para esta investigación sobre la cooperación internacional y su incidencia en el desarrollo local, ya que aborda cómo la cooperación ha impactado en el crecimiento económico a través de sectores clave. La metodología aplicada y los resultados obtenidos refuerzan la importancia de la cooperación como motor de desarrollo en el Ecuador, proporcionando una base teórica y empírica que complementa el análisis sobre la cooperación en el contexto local de Carchi. Además, el enfoque sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) se alinea con el marco normativo que regula la cooperación en la investigación.

2.1.3 La institucionalidad y su incidencia en el fomento de los clústeres locales: Evidencia para Ecuador periodo 2007-2017.

Autor: Daniel Disyorque Peñaherrera Patiño

Año de publicación: 2020

Artículo científico: La institucionalidad y su incidencia en el fomento de los clústeres locales: Evidencia para Ecuador periodo 2007-2017.

Objetivos:

- Describir los principales cambios ocurridos en Ecuador entre 2007 y 2017 relacionados con el fortalecimiento de los clústeres locales (CL) y las cadenas de valor (CV).

- Analizar la incidencia de estos cambios en la competitividad del país, a partir de la relación entre las reformas institucionales y los indicadores económicos obtenidos.

Según Peñaherrera (2020), esta investigación aborda los cambios institucionales ocurridos en Ecuador entre 2007 y 2017, en relación con el fortalecimiento de los clústeres locales (CL) y las cadenas de valor (CV), evaluando su impacto en la competitividad del país.

Los resultados de la investigación indican que los cambios institucionales contribuyeron a una mejora significativa en la competitividad de Ecuador en los años 2013-2014, donde el país ascendió 31 puestos en competitividad global respecto a 2007-2008. Sin embargo, a partir del periodo 2015-2016, se observó un retroceso de 26 posiciones, reflejando la debilidad productiva ecuatoriana ante choques económicos como la caída de los precios del petróleo y el terremoto de 2016.

La investigación concluye que, aunque hubo avances, la falta de políticas económicas de respuesta ante los choques económicos impidió consolidar estos avances, evidenciando la dependencia de la estructura productiva del país.

El tercer antecedente de esta investigación, titulado La institucionalidad y su incidencia en el fomento de los clústeres locales: Evidencia para Ecuador periodo 2007-2017 de Peñaherrera (2020), es relevante para la investigación, ya que permite entender cómo los cambios en la institucionalidad y las políticas públicas influyen en las cadenas de valor en Ecuador. Los hallazgos sobre los efectos de las reformas institucionales y los desafíos enfrentados por Ecuador a lo largo del periodo 2007-2017, en particular el retroceso en los indicadores de competitividad, ofrecen un contexto comparativo útil para entender las limitaciones y potenciales del GAD provincial del Carchi en cuanto a la cooperación internacional. El estudio de Peñaherrera proporciona una base sobre la que se pueden identificar las dificultades estructurales y las oportunidades de mejorar la gestión de recursos, especialmente en relación con la capacidad institucional de las entidades locales.

2.1.4 ANÁLISIS DE LA INSTITUCIONALIZACIÓN DE LA EVALUACIÓN DE POLÍTICAS, PROGRAMAS Y PROYECTOS DE DESARROLLO EN ECUADOR (2014-2017)

Autores: Patricia Carrera Burneo, Fernando Cando Ortega, Sebastián Terán Ávalos

Año de publicación: 2019

Artículo científico: Contribuciones a las Ciencias Sociales

Objetivos:

- Analizar la situación de la institucionalización de la evaluación de políticas, programas y proyectos de desarrollo en Ecuador durante el período 2014-2017.
- Evaluar el impacto de la institucionalización en la gestión pública y la mejora de políticas y programas.

El realizado por Carrera et al. (2019), pone en evidencia los avances y desafíos del proceso de institucionalización de la evaluación en el país en los años 2014-2017. A pesar de contar con un marco normativo que establece la evaluación como un principio rector de la Administración Pública, la investigación revela varios vacíos y limitaciones en la implementación efectiva de evaluaciones.

El estudio resalta que la evaluación no está suficientemente orientada a altos niveles de superación. Tampoco es autónoma, carece modelos de calidad y financiamiento, y está limitada al uso por parte de quienes toman decisiones en la planificación y ejecución de proyectos y programas públicos.

También, la participación de la sociedad civil en las evaluaciones es casi inexistente, y se identifican fallos en la formación profesional en evaluación, ya que no existen programas especializados ni sistemas adecuados de certificación. Este antecedente es relevante para la investigación sobre la cooperación internacional en el GAD provincial del Carchi, pues proporciona un contexto sobre la institucionalización de prácticas evaluativas en Ecuador, crucial para comprender la eficiencia en la formulación de políticas públicas y proyectos de desarrollo.

Si bien la investigación se enfoca en la administración de recursos de cooperación, los resultados y hallazgos de este estudio ofrecen una base para identificar la importancia de la evaluación en los proyectos de desarrollo y la mejora de la gestión pública.

2.1.5 Cooperación Internacional en la Gestión Pública del Cantón Tulcán y su Incidencia en el Desarrollo Local.

Autora: Yuleinis de la Rosa Socarrás

Año de publicación: 2023

Tipo de documento: Trabajo de Integración Curricular

Lugar: Tulcán, Ecuador

Objetivos:

- Analizar la Cooperación Internacional en la Gestión Pública del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Tulcán y su incidencia en el desarrollo local durante el período 2019-2022.
- Analizar la competencia de cooperación internacional en la gestión pública del Gobierno municipal del Cantón Tulcán.
- Identificar programas y proyectos del municipio de Tulcán que impulsan el desarrollo integral local con recursos de cooperación internacional.

Según Socarrás (2023), el estudio tuvo como finalidad evaluar cómo se gestiona la competencia internacional en el GAD municipal de Tulcán y en qué medida esta gestión ha incidido en el desarrollo local del cantón durante en los años 2019-2022. Para ello, la investigación se apoyó en marcos teóricos como la Gobernanza Local (Conejero,2002), el Liberalismo Institucional (Keohane,1989) y los planteamientos de (Vázquez Barquer,1999), los cuales ayudaron a entender el papel de las instituciones locales y los organismos internacionales en la promoción del desarrollo territorial.

El enfoque metodológico fue mixto, integrando tanto técnicas cualitativas como cuantitativas. Se encuestó a una muestra de 383 ciudadanos del cantón, revelando una percepción mayoritariamente negativa sobre la gestión municipal en relación con los proyectos financiados mediante cooperación internacional. Se identificó una debilidad en la socialización de estos proyectos con la ciudadanía, especialmente en las parroquias rurales, lo cual afecta la percepción de efectividad e impacto de estos esfuerzos en el desarrollo local. La autora destaca que, si bien existen iniciativas de cooperación, su gestión no ha sido integral ni suficientemente articulada con las necesidades del territorio y su población.

Este antecedente tiene una conexión directa con el enfoque de investigación, ya que estudia la cooperación internacional desde una perspectiva local específica y analiza su efecto sobre el desarrollo en el contexto del Cantón Tulcán. Aunque el trabajo de investigación se centra en el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi, el trabajo De la Rosa Socarrás proporciona valiosa información sobre la realidad de la gestión de cooperación a nivel cantonal, lo que permite hacer comparaciones y contrastes relevantes dentro de la misma provincia.

La investigación es especialmente útil porque pone en evidencia cómo las deficiencias en la planificación, la articulación institucional y la comunicación con la ciudadanía pueden limitar el verdadero impacto de la cooperación internacional, un hallazgo que puede extrapolarse también al nivel provincial. Asimismo, la metodología mixta empleada en este trabajo me ofrece una guía práctica para el abordaje de mi propio análisis, en cuanto a la recolección de datos y el tratamiento de variables relacionadas con la participación ciudadana, la gestión institucional y el desarrollo local.

2.2. MARCO TEÓRICO

2.2.1. Evolución de la Administración Pública

2.2.1.1. Administración clásica.

En mi revisión de la administración clásica, comienzo con Taylor (1911), quien propone la teoría de la gestión científica: Yo asumo el enfoque de Taylor al entender que cada tarea en una organización debe ser estudiada científicamente, eliminando los métodos tradicionales de "regla empírica", seleccionando y adiestrando apropiadamente a los trabajadores, fomentando la cooperación entre dirección y operarios, y dividiendo el trabajo entre quienes planifican y quienes ejecutan. Este planteamiento me aporta en la investigación la perspectiva de que, en la base institucional del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi, ciertas funciones podrán haber sido diseñadas para eficiencia técnica, estandarización y especialización laboral, lo que constituye un punto de arranque para analizar si la cooperación internacional ha modificado o reforzado ese enfoque técnico-científico.

Por su parte, considero a Fayol (2023), como el otro gran referente de la administración clásica, al plantear que yo adopto la visión de Fayol cuando sostengo que una institución pública necesita tener funciones claras para planificar, organizar, dirigir, coordinar, controlar y, además, los principios administrativos como división del trabajo, autoridad, unidad de mando, unidad de dirección, centralización, orden, equidad, estabilidad del personal e iniciativa. Desde la óptica de mi investigación, esta concepción de Fayol me ayuda para comprender la estructura institucional del GAD del Carchi en su fase inicial: sus principios organizacionales y jerárquicos pueden

mostrar el nivel de formalización y diseño administrativo que tenía antes de cualquier influencia externa o de reforma procedente de cooperación internacional.

También tomo en cuenta a Gulick (2025), quien desarrolla el esquema clásico para la administración pública con el acrónimo POSDCORB (Planificación, Organización, Staff, Dirección, Coordinación, Reporte, Presupuesto). Este enfoque resulta particularmente útil para mi investigación porque me permite evaluar si el GAD del Carchi internalizó esas funciones clásicas del ejecutivo público y de qué manera la cooperación internacional pudo intervenir en la redefinición o fortaleciendo de dichas funciones.

Finalmente, considero también la contribución de Woodrow (2024), para quien yo sostengo que la administración pública debe ser tratada como una esfera distinta de la política, orientada al servicio eficiente del Estado, y que la capacidad técnica del aparato administrativo es clave para la gobernanza. Aunque Wilson no formuló una teoría tan sistemática como Taylor o Fayol, su ensayo *The Study of Administration* marco el inicio de la administración pública como campo autónomo. En el contexto de mi trabajo de investigación, este aporte me ayuda a situar el origen institucional del GAD del Carchi en un paradigma clásico donde la administración era entendida como "la máquina del Estado" y ello me sirve de base para indagar como la cooperación internacional ha podido introducir cambios en esa concepción.

2.2.1.2. Modelo burocrático.

Yo considero a Weber (2024), cuando afirmó que la burocracia constituye "el tipo ideal de organización" en la que la autoridad legal-racional se expresa mediante una jerarquía formal, división del trabajo altamente especializada, reglas escritas, selección por mérito, impersonalidad en las relaciones y carrera profesional definida. Desde la óptica de mi investigación sobre el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi, esta visión de Weber me permite comprender cómo la estructura institucional inicial pudo estar construida bajo premisas de normas impersonales, jerarquía clara y funciones definidas, lo cual puede condicionar la incidencia de la cooperación internacional en cambios estructurales.

Para Simón (2023), menciona que la administración pública como un ámbito donde los decisores operan bajo racionalidad limitada (*bounded rationality*): es decir, no

pueden considerar todas las alternativas ni conocer toda la información, por lo que optan por soluciones "satisfactorias" en vez de óptimas. En el contexto del GAD del Carchi, esta teoría me ayuda a identificar que, pueden estar respondiendo a limitaciones institucionales, de capacidad técnica o información, lo que afecta la eficacia de las reformas promovidas por cooperación internacional.

Para el autor Crozier (1964), sostiene que la burocracia no solo es un conjunto de reglas y funciones sino también un sistema de relaciones humanas, de poder, de incertidumbre y de rutinas organizacionales que pueden engendrar inercia, resistencia al cambio o comportamientos informales. En mi estudio del GAD provincial del Carchi, la mirada de Crozier me permite indagar en cómo las dinámicas informales, los juegos de poder internos y las culturas institucionales pueden limitar o facilitar que la cooperación internacional genere transformaciones estructurales.

Para Pfiffner (2004), cita que el modelo burocrático de la administración pública tradicional, con sus énfasis en reglas, jerarquía y proceso, está siendo cuestionado hoy por reformas que buscan eficiencia y flexibilidad. En el marco de mi investigación, este autor me ayuda a situar al GAD del Carchi dentro de ese paradigma histórico de administración pública tradicional y evaluar hasta qué punto la cooperación internacional ha estado promoviendo su transición hacia modelos más orientados resultados.

2.2.1.3. Nueva Gestión Pública (NGP).

Me fundamento en Hood (1991), cuando expresó que la NGP representa un conjunto de doctrinas que trasladan al sector público prácticas del sector privado: gestión profesional directa, estándares explícitos de rendimiento, control de salidas, unidades desagregadas, mayor competencia, estilos de gestión del sector privado y disciplina/parquedad en el uso de los recursos. En mi investigación sobre el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi, esta visión me permite evaluar hasta qué punto la cooperación internacional ha promovido una gestión más orientada a resultados, a la eficiencia y al "cliente-ciudadano", en contraste con modelos anteriores puramente burocráticos.

Además, incorporo a Osborne y Gaebler (1993) cuando plantean que la NGP exige que el gobierno pase de "remar" a "dirigir": es decir, en lugar de entregar todos los

servicios directamente, el Estado se orienta a catalizar, aliarse con el sector privado o tercerizado, fomentar la competencia, y orientarse al resultado. Para el caso del GAD Carchi, este planteamiento me ayuda a indagar si la cooperación internacional ha impulsado un cambio hacia una administración más emprendedora, flexible y centrada en la misión institucional, más allá del clásico modelo burocrático.

Para Kaboolian (2014), reflexionó que la NGP no solo introduce técnicas de gestión, sino que desafía la frontera entre la "administración pública tradicional" y la "gestión pública", resaltando que los valores, la cultura organizacional y la orientación al ciudadano-cliente cambian. En mi estudio, esto me motiva a examinar si la cooperación internacional ha incidido también en los valores institucionales del GAD Carchi, por ejemplo, en el paso de la administración dirigida por reglas a la gestión orientada al servicio ciudadano y qué tan profunda ha sido esa transformación.

El autor Pollitt (2000), cuando analizo que la NGP enfrenta límites importantes: aunque promueve eficiencia, competitividad y orientación al rendimiento, también puede generar tensiones con valores públicos tradicionales (como equidad, transparencia) y depender fuertemente del contexto institucional. En el marco del GAD del Carchi y la cooperación internacional, esta perspectiva me permite cuestionar si los cambios derivados de la cooperación han quedado solo en lo superficial (técnico) o si han abordado los retos profundos de contexto institucional, capacidades y valores.

2.2.2. Paradigmas en la Administración pública.

2.2.2.1. Neo institucionalismo.

Yo me apoyo en James G. March y Johan Olsen (2014), cuando afirmo que el neo institucionalismo retoma a las instituciones como actores autónomos en la vida política, argumentando que "instituciones no solo reflejan la sociedad, sino que moldean la acción política." Esta perspectiva me permite en mi investigación del GAD del Carchi examinar cómo las instituciones formales-administrativas pueden tener una lógica propia, distinta de los individuos que las componen.

Considero la obra de James y Olsen (1997), cuando expongo que muchas estructuras organizativas se adoptan "como mitos racionalizados" para obtener legitimidad, más que por eficiencia técnica; *Institutionalized Organizations: Formal Structure as Myth and Ceremony*, esta obra plantea que la formalidad organizacional puede estar más

motivada por la necesidad de legitimidad que por la lógica operativa. En mi análisis, investigaría si ciertas prácticas y estructuras adoptadas proceden de esa lógica de legitimación institucional externa (por ejemplo, por presión de cooperación internacional) más que de ajustes técnicos internos.

Por otro lado, el enfoque de Paul J et al. (1999), cuando señalo que los organismos tienden a converger unos con otros en sus estructuras, mediante isomorfismos coercitivos, miméticos o normativos *The Iron Cage Revisited: Institutional Isomorphism and Collective Rationality in Organizational Fields*. Esta idea me ayuda a cuestionar si en el contexto en el GAD del Carchi se han instalado modelos institucionales importados (por ejemplo, vía cooperación internacional) simplemente porque “está de moda” o porque la institución local los considera legítimos, sin que necesariamente responda a su propio contexto.

Finalmente, tomo en cuenta a Peters (2013) al afirmar que, el neo institucionalismo adopta múltiples corrientes y una de ellas, el neo institucionalismo internacional, donde analiza cómo normas globales, redes intergubernamentales e isomorfismos globales condicionan las instituciones nacionales. Esta visión me permite en investigación plantear que la cooperación internacional hacia el GAD del Carchi no solo introduce recursos técnicos, sino también modelos institucionales globalizados que pueden estar reconfigurando su lógica organizacional.

2.2.2.2. Neo institucionalismo sociológico.

Para Meyer (2003), plantea que las instituciones se configuran a partir de modelos culturales y normativos compartidos que determinan cómo deben organizarse y actuar las organizaciones. En su teoría del “entorno institucionalizado”, Meyer sostiene que las estructuras formales reflejan valores y creencias socialmente aceptadas más que necesidades técnicas o racionales. Desde mi análisis, esto implica que la administración pública se legitima reproduciendo patrones culturales considerados válidos en su retorno social y político.

Así mismo, retomo a Scott (2015), al afirmar que las instituciones se sostienen sobre tres pilares: regulativo, normativo y cognitivo. En su obra *Institutions and Organizations*, explica que el pilar regulativo se basa en leyes y normas; el normativo, en valores y obligaciones morales; y el cognitivo, en significados compartidos que guía la acción.

Yo considero que este modelo tripartito ayuda a comprender que el cambio institucional no depende solo de reformas legales, sino de transformaciones culturales dentro de la propia organización.

También incluyo a Douglas (1986), quien desde la antropología institucional argumenta que las instituciones son estructuras simbólicas que organizan la percepción y el comportamiento colectivo. En su libro *How Institutions Think*, sostiene que las normas no solo regulan, sino que dan sentido y coherencia a las acciones sociales. Desde mi punto de vista, esta perspectiva resalta el papel de la cultura organizacional como elemento que moldea las decisiones dentro de la administración pública.

Por último, considero el aporte de Scott y Davis (2005), quienes destacan que las instituciones evolucionan a través de procesos de legitimación y difusión global, donde las organizaciones adoptan modelos y prácticas validadas en el contexto internacional. En mi investigación, esta visión me permite entender que las instituciones públicas no solo responden a regulaciones internas, sino que se transforman mediante influencias simbólicas y normativas provenientes del entorno global.

2.2.2.3. Neo institucionalismo internacional.

Parto de la teoría de Meyer et al. (2010), quienes desde la perspectiva del *world society* explican que las instituciones nacionales se configuran bajo modelos globales de la legitimidad. En su artículo *World Society and the Nation-State*, los autores afirman que las políticas públicas y estructuras administrativas tienden a homogenizarse a escala mundial, impulsadas por normas, organismos y discursos internacionales. Desde mi análisis, esto sugiere que las instituciones públicas locales se ven influenciadas por estándares globales que orientan su funcionamiento y modernización.

También retomo a Finnemore (2022), quien en *National Interests in International Society* propone que las organizaciones internacionales moldean los intereses y comportamientos de los Estados mediante normas, ideas y prácticas institucionalizadas; sostiene que la cooperación y los organismos multilaterales no solo transfieren recursos, sino también modelos de legitimidad y acción pública. Dentro de este contexto, pienso que esta teoría permite comprender cómo los marcos

internacionales pueden redefinir las prioridades institucionales dentro de la administración pública.

Para Sikkink (2017), el institucionalismo internacional sostiene que las normas globales y redes transnacionales promueven la difusión de políticas públicas y reformas administrativas. En *Human Rights, Principled Issue Networks, and Sovereignty in Latin America*, Sikkink argumenta que los Estados y gobiernos locales internalizan estándares internacionales que reconfiguran sus estructuras internas. Desde mi análisis, esto evidencia cómo la cooperación internacional puede generar procesos de cambio institucional a través de redes normativas globales.

Finalmente, incluyo a Peters (2013), menciona que el neo institucionalismo internacional permite entender la interdependencia entre sistemas administrativos nacionales y organismos globales. En *Institutional Theory in Political Science*, Peters sostiene que las instituciones públicas locales ya no pueden analizarse aisladamente, pues operan dentro de un entramado de reglas y expectativas internacionales. Yo interpreto esta visión como una base para analizar cómo las reformas institucionales, muchas veces impulsadas por cooperación internacional, se vinculan con la difusión de modelos globales de gobernanza.

2.2.3. Gobernanza y Participación ciudadana.

2.2.3.1. Gobernanza

Para Villanueva (2015), la gobernanza representa el desplazamiento desde el gobierno tradicional hacia modos más amplios de gobernar que implican múltiples actores, redes y nuevas formas de coordinación. En su obra *Gobernanza y gestión pública* el autor plantea que la gobernabilidad ya no es suficiente y que la gobernanza supone capacidad de dirigir la acción colectiva mediante acuerdos, actores y recursos más allá del aparato estatal. En mi investigación considero que su enfoque permite entender que en el gobierno del Carchi la cooperación internacional y los nuevos actores pueden estar movilizando formas de gobernar que trascienden la jerarquía estatal tradicional.

Para García (2018), afirma que la gobernanza y la participación ciudadana, en combinación con la descentralización, constituyen ejes centrales para el éxito de la gestión local. En su artículo *Las políticas de gobernanza, participación y*

descentralización en el éxito de la gestión local plantearon que una buena gobernanza local requiere estructuras que permitan al ciudadano participar, redes interinstitucionales y actores públicos, privados y sociales articulados. En el marco de mi investigación, esta perspectiva me aporta al focalizar cómo la cooperación internacional podría incidir en desarrollar esas capacidades de gobernanza participativa en el GAD del Carchi.

El enfoque de Quintero (2017), al entender que la gobernanza como un objeto de estudio de la teoría de las organizaciones, es decir, al analizar cómo las estructuras, dinámicas y actores de una organización pública se configuran dentro de un sistema de gobernanza. En su artículo *Gobernanza y teoría de las organizaciones* explica cómo la gobernanza no solo es un modo de gobierno sino también una lógica organizacional que atraviesa las entidades públicas. Para mi investigación, esta mirada organizacional es útil porque me permite ver al GAD del Carchi no solo como receptor de cooperación internacional, sino como organización inserta en una lógica de gobernanza que puede estar transformándose internamente.

Yo me refiero al trabajo colectivo de Ramos et al. (2018), cuando planteo que la gobernanza abarca la interacción entre múltiples actores (Estado, mercado, sociedad civil) y el análisis de redes como marco teórico para explicar cómo se gobierna contemporáneamente. En su *Gobernanza y participación ciudadana; unas aproximaciones a su significado* indican que la gobernanza implica redes, actores sociales y procesos de participación más allá de la institución estatal. En mi estudio esto me aporta al considerar que la cooperación no solo aporta recursos sino también redes de actores que inciden en la gobernanza del GAD del Carchi.

2.2.3.2. Gobierno abierto

Para Mendieta (2014), define el gobierno abierto como un modelo de gestión pública basado en los principios de transparencia, participación ciudadana y colaboración, en su obra *Gobierno abierto; transparencia y participación para una democracia de calidad*, sostiene que la apertura institucional fortalece la confianza ciudadana y mejora la rendición de cuentas. En mi investigación, considero que esta perspectiva aporta al analizar cómo la cooperación internacional puede impulsar mecanismos de transparencia en la gestión pública.

Asimismo, para Mendoza (1993), señala que el gobierno abierto implica un cambio cultural en la administración pública, que pasa de controlar la información a compartirla con los ciudadanos como un recurso público. En su texto *Innovación y gobierno abierto en México*, plantea que la apertura genera valor público e innovación social. Desde mi perspectiva, esta idea me permite reconocer que la cooperación internacional podría fomentar esa transformación cultural en las instituciones locales.

Retomo a Hofmann (2013), define el gobierno abierto como un proceso orientado a fortalecer la confianza entre Estado y ciudadanía mediante el acceso a la información y la co-creación de políticas. En su obra *El gobierno abierto en América Latina*, destaca la importancia de los portales de datos abiertos y la participación digital. Yo interpreto que estas prácticas pueden servir de base para que el GAD del Carchi adopte políticas de apertura y participación apoyadas por organismos internacionales.

Por último, para Gil-García (2016), afirma que el gobierno abierto no solo es transparencia, sino también colaboración y coproducción de servicios públicos con la ciudadanía. En su estudio *Gobierno electrónico y gobierno abierto*, plantea que la tecnología digital es clave para transformar la relación entre gobierno y sociedad. En mi análisis, esta visión me ayuda a entender cómo la cooperación internacional puede apoyar el desarrollo tecnológico y la innovación institucional para una gestión más abierta y participativa.

2.2.3.3. Transparencia

El autor O'Donnell (2004), sostiene que la transparencia es un pilar fundamental de la rendición de cuentas democrática, pues permite controlar el ejercicio del poder y reducir la corrupción. En *Accountability horizontal e instituciones de control*, explica que sin transparencia no puede existir ciudadanía informada. Desde mi análisis, esta idea me ayuda a valorar cómo la cooperación internacional puede fortalecer mecanismo de control y apertura en la gestión pública local.

Para Mendieta (2015), la transparencia implica poner a disposición pública toda la información gubernamental, favoreciendo la confianza social y la ética institucional. En su artículo *transparencia y ética pública*, destaca que el acceso a la información

fomenta la integridad en el servicio público. En mi investigación, considero que esta noción aporta a identificar cómo las instituciones locales pueden consolidar prácticas éticas con apoyo externo.

Igualmente, para Álvarez (2013), la transparencia es una herramienta clave para combatir la corrupción y promover gobiernos abiertos, al permitir que la ciudadanía participe en temas públicos. En su texto *Transparencia y lucha contra la corrupción*, resalta la necesidad de difundir información clara y verificable. Desde mi perspectiva, esto aporta a mi estudio al mostrar cómo la apertura informativa genera confianza y legitimidad institucional.

Finalmente, para Mendoza (2018), la transparencia no debe limitarse a publicar datos, sino que requiere procesos de comprensión y participación ciudadana para que la información tenga impacto real. En *La transparencia como política pública*, destaca su valor como instrumento de innovación y mejora gubernamental. En mi análisis, esta visión permite entender que la cooperación internacional puede promover una cultura de transparencia activa en el ámbito local.

2.2.3.4. Participación ciudadana

Para Pateman (2019), la participación ciudadana es un elemento esencial de la democracia participativa, ya que permite que los ciudadanos influyan directamente en las decisiones públicas y fortalezcan el sentido de pertenencia democrática. En *Participation and Democratic Theory*, Pateman explica que la participación activa genera ciudadanos más responsables y gobiernos más legítimos. Desde mi perspectiva, esta idea aporta a comprender cómo la cooperación internacional puede incentivar procesos participativos en la gestión pública local.

El autor Subirats (2015), plantea que la participación ciudadana no debe verse solo como consulta, sino como corresponsabilidad en el gobierno. En su obra *Los dilemas de la participación ciudadana*, sostiene que los espacios de intervención ciudadana, sostiene que los espacios participativos fortalecen la gobernanza y la confianza entre Estado y sociedad. En mi investigación, considero que esta visión permite analizar cómo los gobiernos locales pueden crear mecanismos reales de colaboración.

Para Torres (2019), la participación ciudadana es una estrategia para mejorar la gestión pública y la rendición de cuentas, promoviendo la inclusión y la equidad

sociales. En Participación ciudadana y políticas públicas, señala que la apertura a la ciudadanía genera innovación y legitimidad en las decisiones. Desde mi análisis, esto aporta a entender cómo la participación puede fortalecer el desarrollo institucional de los gobiernos locales.

Para Innerarity (2011), la participación ciudadana en la era contemporánea implica nuevas formas de deliberación y co-creación, aprovechando los medios digitales y la inteligencia colectiva. En La democracia del conocimiento, sostiene que la interacción entre gobierno y sociedad es clave para un Estado más inclusivo. Desde mi punto de vista, este enfoque es relevante para analizar cómo la cooperación internacional puede impulsar la participación a través de la tecnología y la innovación social.

2.2.4. Cooperación Internacional

2.2.4.1. Conceptualización

En mi investigación comprendo la cooperación internacional como una actividad de magnitud global que involucra a una amplia gama de actores, incluyendo gobiernos nacionales y subnacionales, organismos multilaterales, organizaciones de la sociedad civil, fundaciones y universidades. Entiendo que el objetivo principal es aportar capacidades nacionales en países específicos para mejorar el bienestar de las personas. Desde esta perspectiva, concibo que la cooperación internacional se materializa mediante acciones grupales entre dos o más miembros de la sociedad internacional, incentivando los factores de los cuales dependen del bienestar y la sostenibilidad de diversas comunidades en distintas latitudes del planeta (Lallande, 2016).

Reconozco que el origen formal de la cooperación internacional se ubica en el contexto posterior al de la Segunda Guerra Mundial en 1945, un periodo caracterizado por una crisis humanitaria y una devastación material inédita en Europa, África y Asia. A partir de esta realidad, identifiqué que surgió la necesidad de construir un mundo estable y pacífico a través de ambiciosos ejercicios de cooperación que lograran superar los resultados fallidos de la sociedad de las naciones. Aunque existen antecedentes desde finales del siglo XVII, considero que la cooperación para el desarrollo se consolidó formalmente a partir de 1945, con el

consenso que dio paso a un nuevo orden mundial y a la creación de la Organización de las Naciones Unidas [ONU] (Lallande, 2016).

Así mismo, entiendo que el propósito esencial de la cooperación internacional es sumar voluntades, capacidades y recursos entre los miembros de la comunidad internacional, dada la insuficiencia de los medios nacionales para enfrentar los desafíos de gran magnitud que aquejan a la humanidad en el contexto actual. Tal como señala Lallande (2016), desde su concepción inicial en la Carta de San Francisco, la cooperación internacional busca específicamente realizar la cooperación para el desarrollo en la solución de problemas internacionales colectivos, así como en el estímulo y respeto a los humanos y libertades fundamentales. A partir de esta visión, interpreto que la cooperación internacional busca beneficios colectivos que trascienda a través del tiempo.

En nuestra investigación, la Cooperación Internacional es “el conjunto de acciones concertadas entre Estados, organismos multilaterales, entidades públicas o privadas y la sociedad civil, orientadas a movilizar recursos técnicos, financiero, humanos, compartir conocimientos experiencias, y generar capacidades institucionales, con el fin de contribuir al desarrollo social, económico y estructural de contextos vulnerables o con limitaciones para atender sus propias necesidades” (Boyacá, 2014, pág. 23). Esta definición recoge el enfoque planteado por instituciones y organismos que presentan a la cooperación como “acción conjunta” para apoyar el desarrollo económico y social de los países receptores.

En este sentido, todo este marco conceptual me permite entender la cooperación internacional como un proceso que impulsa cambios reales en las capacidades y estructuras de los gobiernos locales. Al reconocer su naturaleza global y su papel en la transferencia de conocimientos y recursos, puedo identificar cómo estos mecanismos pueden fortalecer la gestión pública del GAD del Carchi, especialmente en aspectos vinculados al desarrollo institucional, la modernización administrativa y la articulación como un apoyo estratégico que complementa las capacidades locales y contribuye a un desarrollo territorial más sostenible.

2.2.5. Tipos de cooperación internacional

2.2.5.1. Bilateral

Yo entiendo la cooperación bilateral como aquella que se establece entre dos países o entre instituciones pertenecientes a dos Estados, en la cual las relaciones se desarrollan directamente de gobierno a gobierno. Según Boyacá (2014), este tipo de cooperación se canaliza a través de embajadas o agencias que actúan como instancias de coordinación técnica, facilitando la transferencia de recursos, asistencia especializada y conocimientos. Desde mi perspectiva, esta modalidad permite generar intervenciones más específicas y adaptadas a las necesidades concretas del país o territorio receptor, debido al contacto directo y la negociación estructurada entre ambas naciones.

2.2.5.2. Multilateral

Concibo la cooperación multilateral como aquella que es debatida, gestionada y ejecutada mediante organismos internacionales, regionales o subregionales que agrupan a múltiples países con intereses comunes. De acuerdo con Boyacá (2014), estas entidades como la ONU, el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) o el Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF) administran fondos propios o aportados por sus Estados miembros para impulsar programas orientados al desarrollo económico, social o institucional en diversas regiones. Para mi investigación, esta modalidad se caracteriza por la amplitud de sus intervenciones, el enfoque técnico y la capacidad de articular proyectos a gran escala que benefician simultáneamente a varios países o territorios.

La distinción entre cooperación bilateral y multilateral me permite identificar la diversidad de mecanismo mediante los cuales el GAD del Carchi puede recibir apoyo externo. Mientras la cooperación bilateral ofrece intervenciones específicas y relaciones más personalizadas con un país donante. Comprender estas modalidades es clave para mi investigación porque me ayuda a analizar cómo cada tipo de cooperación puede influir en el desarrollo institucional, la modernización administrativa y el fortalecimiento de capacidades del GAD del Carchi.

2.2.6. Clasificación de la cooperación internacional

2.2.6.1. Financiera

Entiendo la cooperación financiera como aquella que se materializa a través de la asignación de recursos monetarios destinados a apoyar proyectos o programas de desarrollo. Boyacá (2014) explica que este tipo de cooperación puede ser reembolsable o no reembolsable. La cooperación financiera reembolsable se otorga mediante créditos blandos, caracterizados por tasas de interés y plazos más favorables que los del mercado, mientras que la cooperación financiera no reembolsable se otorga como transferencias directas en efectivo para financiar actividades, proyectos, adquisición de equipos o estudios de pre inversión. Yo interpreto que esta modalidad es esencial para impulsar obras, infraestructura y procesos de gran escala, lo que puede resultar significativo para el fortalecimiento del desarrollo territorial.

2.2.6.2. Técnica

Concibo la cooperación técnica como un mecanismo centrado en la transferencia de conocimientos, habilidades, tecnologías y experiencias, con el propósito de fortalecer capacidades institucionales y promover el desarrollo socioeconómico. Según Boyacá (2014), este tipo de cooperación es fundamental para modernizar instituciones, formar talento humano y mejorar la calidad de las políticas públicas mediante asistencia especializada de países u organismos multilaterales. Esta modalidad representa un aporte estratégico porque impulsa aprendizajes, innovación y fortalecimiento institucional, elementos clave para mejorar la gestión pública.

Comprender esta clasificación me permite identificar que la cooperación financiera contribuye principalmente en términos de recursos económicos, mientras que la cooperación técnica aporta capacidades, conocimientos e innovación. Esta distinción es relevante para mi investigación porque me ayuda a evaluar qué tipo de cooperación puede incidir de manera más directa en el fortalecimiento institucional del GAD del Carchi.

2.2.7. Desarrollo local

2.2.7.1. Conceptualización

Yo comprendo el desarrollo local como un proceso basado en el aprovechamiento de los recursos y capacidades propias del territorio. Según Vázquez Barquero (2000), el desarrollo surge cuando los actores locales impulsan actividades productivas y fortalecen la competitividad mediante iniciativas descentralizadas. Desde la perspectiva de Boisier (2001), el desarrollo local implica un entramado complejo de factores económicos, sociales, culturales e institucionales que se articulan dentro del territorio. Él sostiene que el territorio no solo es un espacio físico, sino un sistema vivo que condiciona y orienta los procesos de desarrollo.

También asumo la visión de la Cepal (2000), que define el desarrollo local como una estrategia para enfrentar la desigual distribución territorial del crecimiento económico. Para esta institución, el desarrollo local requiere descentralización, planificación territorial y política que fortalezcan capacidades locales. Además, comparto el planteamiento reciente de Fernández (2016), explica que el desarrollo local se basa en la movilización de capacidades endógenas y en la adaptación de modelos de desarrollo a las características culturales y sociales de cada comunidad.

A partir de estas perspectivas, comprendo que el desarrollo local no es un modelo único, sino un proceso flexible que depende de actores, instituciones y recursos propios del territorio. Esta visión me ayuda a fundamentar mi trabajo de investigación, porque muestra que el fortalecimiento institucional y la cooperación internacional pueden transformar capacidades locales y generar cambios sostenibles.

2.2.8. Dimensiones del desarrollo local

2.2.8.1 Dimensión Ambiental

Yo comprendo que la dimensión ambiental del desarrollo local implica integrar la protección del medio ambiente en la planificación territorial. Según Leal (2014), los gobiernos locales deben evaluar los impactos ambientales de sus proyectos y promover estrategias sostenibles, considerando los ecosistemas como parte esencial del desarrollo. Desde el enfoque de Gallopín (2003), entiendo que el desarrollo local solo es viable si mantiene un equilibrio entre crecimiento económico y conservación

ecológica. El autor sostiene que los sistemas naturales son la base del bienestar humano, por lo que cualquier estrategia de desarrollo debe priorizar su protección.

Yo asumo la postura del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente Pnuma (2012), en el desarrollo local sostenible debe incluir políticas de gestión ambiental, tales como el manejo responsable de residuos, la protección de la biodiversidad y la mitigación del cambio climático en los territorios. Así mismo, reconozco lo planteado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y Pnuma (2015), afirman que la integración de la dimensión ambiental en las políticas públicas locales permite reducir la pobreza y aumentar la resiliencia de las comunidades frente a los riesgos ambientales, fortaleciendo las capacidades institucionales.

A partir de estos autores, entiendo que la dimensión ambiental no es un complemento, sino un pilar del desarrollo local, ya que condiciona la sostenibilidad de los proyectos y la calidad de vida de la población. Esta dimensión me permite reconocer que las instituciones deben fortalecer sus capacidades para gestionar responsablemente los recursos naturales y enfrentar los desafíos ambientales del territorio.

2.2.8.2. Dimensión Sociocultural

Yo considero que la dimensión sociocultural del desarrollo local debe centrarse en la expansión de las capacidades humanas, puesto que el verdadero progreso se mide por las libertades efectivas que disfrutan las personas London y Formichella (2006). Esta perspectiva me obliga a incluir en el diagnóstico local indicadores vinculados a salud, educación y participación ciudadana. Tomando en cuenta la noción de capital social de Putnam, que destaca cómo la confianza, las redes y la participación cívica aumentan la capacidad colectiva para resolver problemas comunes y sostener proyectos locales de desarrollo Putnam (1995). Por ello incorporo variables de cohesión social y niveles de asociación comunitaria en mi análisis.

Para Durston (2000) respecto al capital social comunitario: el fortalecimiento de normas, organizaciones y vínculos locales es crucial para que las políticas de desarrollo tengan arraigo y efectividad en el territorio. Esto me lleva a evaluar la presencia de organizaciones comunitarias y su capacidad de incidencia en la

gestión pública local. Yo integro la visión de Boisier (2001) para recordar que la dimensión cultural valores, tradiciones e identidades condicionan la recepción y sostenibilidad de cualquier intervención del desarrollo; por tanto, las políticas locales deben ser culturalmente pertinentes y construidas con la comunidad.

A partir de estas aportaciones, considero que la dimensión sociocultural exige priorizar la formación de capacidades, la cohesión social y la pertinencia cultural de las intervenciones. En la práctica, ello implica incorporar indicadores de bienestar, capital social y participación en el diseño y la evaluación de programas de desarrollo local, para asegurar que las iniciativas sean sostenibles y legítimas por la propia comunidad.

2.2.8.3. Dimensión Económica

Yo adhiero a la definición de Vázquez (2000) cuando sostengo que el desarrollo económico local consiste en movilizar los recursos del territorio potenciar su economía mediante descentralización y promoción productiva. Para él, los territorios deben organizar sistemas productivos locales que faciliten la competitividad en mercados más amplios, promoviendo empleo, diversificación y oportunidades a nivel local.

Yo uso la perspectiva de Porter (2000) acerca de los clusters o "aglomeraciones productivas" las economías locales alcanzan mayor competitividad cuando concentran empresas, proveedores y servicios especializados, generando sinergias, economías de escala y ventajas competitivas sostenibles. Este modelo me permite concebir que el territorio no solo debe aprovechar recursos originarios, sino también estructurar redes productivas que aumenten su valor agregado. Por lo que, respaldo la visión de Zavaró (2005), sobre el desarrollo económico local como un enfoque endógeno que articula actores locales, mercados y estructuras productivas territoriales. Según él, el fortalecimiento del tejido productivo local implica incentivos a la competitividad, diversificación económica y un enfoque estratégico de desarrollo desde la base territorial.

También asumo el marco teórico de la Cepal (2000), que plantea que, ante las desigualdades territoriales, promover desarrollo económico local es un mecanismo válido para descentralizar el crecimiento, reducir la pobreza y aprovechar los potenciales productivos de zonas sub-desarrolladas. Este enfoque me permite

interpretar las políticas públicas como herramientas de revalorización del territorio y generadoras de desarrollo económico sostenible.

La dimensión económica del desarrollo local destaca que el territorio adquiere relevancia no solo como espacio geográfico, sino como base productiva capaz de generar empleo, competitividad y diversificación. Este enfoque me resulta especialmente útil para mi trabajo de investigación porque me permite evaluar cómo las capacidades locales, las estructuras productivas y las políticas públicas pueden contribuir al fortalecimiento institucional y al desarrollo territorial.

2.2.8.3. Dimensión Político – Institucional

En mi trabajo de investigación pongo énfasis especial en la dimensión político institucional, pues es en esta donde se reflejan de forma más directa las capacidades del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi para diseñar, ejecutar y evaluar políticas públicas. Es precisamente en el ámbito institucional donde se evidencian las fortalezas y debilidades de la administración pública, así como el nivel de preparación para recibir, gestionar y aprovechar la cooperación internacional. Por esta razón, en este apartado profundizo el análisis teórico, ya que me permitirá comprender cómo las estructuras, normas procesos administrativo y formas de gobernanza inciden en el desarrollo local y en la transformación de las instituciones. Para Peters (2003) afirma que las instituciones determinan la forma en la que se retoman las decisiones públicas y cómo se organizan las acciones del Estado. Según este autor, la dimensión político-institucional define las “reglas del juego” que regulan el funcionamiento del sistema público, influyendo directamente en la eficiencia, la transparencia y la capacidad de respuesta de las instituciones ante las demandas sociales. Esta teoría me permite analizar cómo la estructura organizativa del GAD del Carchi condiciona el impacto de la cooperación en su desarrollo institucional.

Desde el enfoque de North (1998), entiendo que las instituciones están formadas por reglas formales e informales que estructuran las interacciones políticas, económicas y sociales. El autor sostiene que cuando las instituciones son sólidas, transparentes y estables, se reducen los costos de transacción y se fortalece la confianza en el sistema. En mi investigación, este enfoque me ayuda a interpretar cómo la cooperación puede incidir en el fortalecimiento de normas, procedimientos y competencias dentro del aparato público provincial.

Para Ostrom (2018), plantea que los problemas de gobernanza pueden resolverse de manera más eficaz cuando los actores sociales participan activamente en la toma de decisiones y en el manejo de los recursos comunes. Su enfoque poli-céntrico señala que la cooperación y la coordinación entre múltiples niveles de gobierno fortalecen la gestión pública. Esta teoría me permite justificar la importancia de la articulación entre instituciones locales, nacionales e internacionales en los procesos de desarrollo del GAD del Carchi.

Asimismo, considero que el enfoque del PNUD (2015), define como un proceso de mejora de las capacidades técnicas, administrativas y de gobernanza de las instituciones públicas. Este organismo sostiene que la buena gestión pública depende de la transparencia, la colaboración ciudadana, la estructuración estratégica y la cooperación interinstitucional. Esta visión se vincula directamente con mi investigación, ya que permite entender cómo la cooperación internacional actúa como un mecanismo de apoyo para mejorar la eficiencia y la sostenibilidad de las instituciones locales.

A partir de estas teorías, comprendo que la dimensión político institucional es el eje central del desarrollo local, ya que define la capacidad real de un territorio para planificar, gestionar recursos, formular políticas y responder a las necesidades de la población. En mi investigación, esta dimensión se vincula directamente con el GAD del Carchi, ya que analizaré cómo la cooperación internacional influye en el fortalecimiento de su estructura organizativa, sus procesos administrativos, su capacidad de planificación y su nivel de gobernanza. Por ello, esta dimensión constituye el pilar fundamental de mi estudio, permitiéndome evaluar de manera crítica el impacto de la cooperación en el desarrollo institucional del territorio.

2.2.9. Estado de la Cuestión

2.2.9.1. Cooperación internacional en Latinoamérica

En un análisis contemporáneo, la Cepal (2025) ha impulsado la creación de redes de cooperación entre gobiernos sub-nacionales de América Latina y el Caribe, orientadas a promover desarrollo productivo y territorial desde lo local, lo que evidencia una tendencia creciente hacia la descentralización de la cooperación internacional. Esta visión subraya que la cooperación ya no está restringida a los Estados nacionales, sino que los gobiernos locales y regionales tienen un papel activo

en la cooperación internacional, lo que abre nuevas oportunidades para autonomía local y desarrollo territorial (Cepal, 2025).

En la literatura regional reciente se identifica que uno de los principales retos de cooperación internacional en Latinoamérica es la capacidad de gestión institucional de entidades subnacionales, lo que condiciona su eficacia y sostenibilidad a largo plazo. Algunos estudios muestran que, cuando la cooperación internacional se canaliza adecuadamente hacia gobiernos locales con capacidades institucionales fortalecidas, esta puede articular desarrollo productivo, servicios públicos y políticas territoriales, lo que contribuye al desarrollo local sostenible (Mero y Salinas, 2023).

En Latinoamérica la cooperación internacional tiende a descentralizarse, promoviendo un rol activo de gobiernos subnacionales. Sin embargo, su éxito depende en gran medida de la institucionalidad local de capacidades técnicas, administrativas y de gobernanza, lo que genera una tensión estructural: la cooperación tiene potencial para impulsar desarrollo territorial, pero exige bases institucionales fuertes.

2.2.9.2. Cooperación internacional en Ecuador

En Ecuador existe un análisis histórico de la cooperación internacional desde 1950 hasta 2013 que clasifica los distintos modelos de desarrollo nacional (desarrollista, sustitución de importaciones, neoliberal, "Buen Vivir") y examina cómo la cooperación internacional ha acompañado esos procesos (Valdiviezo, 2016). Esta investigación me permite ver cómo la cooperación internacional ha evolucionado en el país, adaptándose a los cambios de paradigma, lo que evidencia que la ayuda externa no es estática, sino que responde a transformaciones políticas, económicas y sociales (Valdiviezo, 2016).

En términos de estudios recientes, algunos autores advierten sobre los desafíos de la cooperación en Ecuador: destacan que la gestión de proyectos de cooperación enfrenta dificultades como condicionalidad, dependencia externa, limitaciones técnicas y débil capacidad institucional para absorber los recursos. Pese a esas limitaciones, también hay ejemplos de cooperación internacional orientada a temas sociales como seguridad ciudadana, derechos humanos y desarrollo social local, lo

que demuestra la diversidad de áreas de intervención y la relevancia de la cooperación como instrumento de políticas públicas.

En Ecuador, la cooperación internacional ha acompañado múltiples etapas de desarrollo, adaptándose a contextos políticos y económicos diversos. Sin embargo, su efectividad varía fuertemente según la capacidad institucional local; esto revela que la cooperación no garantiza desarrollo por sí sola, sino que su impacto depende de cómo se gestione internamente.

2.2.9.3. Cooperación internacional en el GAD Provincial del Carchi

En un trabajo reciente sobre los gobiernos provinciales del Ecuador se documenta que muchos GAD han asumido la competencia de gestionar cooperación internacional, pero que sólo un reducido grupo ha logrado resultados significativos; esto evidencia problemas estructurales de capacidad técnica, política y de coordinación.

El estudio resalta que la carencia de capacidad institucional, personal técnico capacitado, mecanismos de seguimiento, planes estratégicos, limita la eficacia de la cooperación internacional, generando dependencia externa sin fortalecimiento real del gobierno local. Por otra parte, investigaciones sobre cooperación internacional aplicada a gobiernos sub-nacionales muestran que cuando la cooperación se gestiona con buen diseño institucional, puede incidir positivamente en proyectos productivos, desarrollo local, infraestructura y bienestar social (Mero y Salinas, 2023).

Aunque aún no he hallado un estudio específico publicado sobre la cooperación internacional en el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi, la evidencia sobre los GAD Provinciales en Ecuador sugiere que existe un marco general que puede adaptarse a su análisis, lo que justifica que mi investigación aborde este vacío como aporte original.

La revisión de la literatura revela un déficit de estudios centrados en el GAD del Carchi, lo que convierte mi trabajo de investigación en relevante. La experiencia de otros gobiernos provinciales demuestra que la gestión institucional y la capacidad de absorción son variables críticas; por lo tanto, analizarlas en Carchi puede aportar

nueva evidencia sobre los factores que median entre cooperación internacional y desarrollo institucional local.

2.2.10 MARCO LEGAL

2.2.10.1. Tratados y convenios internacionales.

Son fundamentales en mi investigación porque establecen los compromisos globales que el Estado ecuatoriano ha asumido en materia de desarrollo, cooperación y fortalecimiento internacional. Estos instrumentos a forma parten del marco jurídico vigente, orientan la gestión de los gobiernos locales, como el del GAD provincial del Carchi, garantizando que la acción de cooperación internacional se alinee con principios de sostenibilidad, gobernanza democrática y desarrollo territorial.

Tabla1

Normativa de tratados y convenios internacionales

NORMATIVA	ARTÍCULO	DETALLE
Carta de las Naciones Unidas.	Art,1 núm. 3 3. “Realizar la cooperación internacional en la solución de problemas internacionales de carácter económico, social, cultural o humanitario, y en el desarrollo y estímulo del Respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales de todos, sin hacer distinción por motivos de raza, sexo, idioma o religión.	El origen de este artículo se encuentra en la necesidad de una reconstrucción mundial, después de la Segunda guerra, apelando a la cooperación como medio para alcanzar la paz y el bienestar común. En Ecuador, este principio se refleja en la política exterior y en la apertura hacia organismos multilaterales, aunque su aplicación en gobiernos subnacionales como el GAD del Carchi es limitada, por carencia de

normativa y una planificación estratégica.

Art.55

“Con el propósito de crear las condiciones de estabilidad y bienestar necesarias para las relaciones pacíficas y amistosas entre las naciones, basadas en el respeto al principio de la igualdad de derechos y al de la libre determinación de los pueblos, la Organización promoverá:
Literal: A, B, C.

Este artículo nace del mandato de posguerra, para atacar las causas profundas del conflicto; apela a principios de justicia social, cooperación y derechos humanos como condiciones para la paz, aportando un fundamento jurídico y político que demuestra el desarrollo institucional y territorial.

Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (ODS).

Objetivo 16: Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas.
El Objetivo 16 pretende promover sociedades pacíficas e inclusivas, facilitar el acceso a la justicia para toda la población y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.

La cooperación internacional desempeña un papel importante en el fortalecimiento de las instituciones públicas, especialmente en contextos como el GAD provincial del Carchi. A través de asistencia técnica, recursos financieros y transferencia y la rendición de cuentas siendo más efectivas y responsables. Este objetivo aporta a mi investigación a proporcionar un marco normativo y conceptual

que respalda la importancia de fortalecer instituciones públicas y promover la gobernanza responsable.

Objetivo 17: Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible.

Pretende revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. La Agenda 2030 es universal y exige la implicación de todos los países, tanto desarrollados como en desarrollo, para garantizar que nadie se quede atrás. También requiere la colaboración entre los gobiernos, el sector privado y la sociedad civil.

Este objetivo aporta significativamente a mi investigación, ya que proporciona un marco conceptual para entender como la cooperación internacional puede fortalecer el desarrollo político-institucional del GAD provincial del Carchi.

**Convenio
Andrés Bello.**

Convenio CAB, organización internacional intergubernamental que busca la integración educativa, científica, tecnológica y cultural de los países miembros, con el fin de crear un espacio cultural común y un desarrollo equitativo.

Este convenio aporta a nuestra investigación al proporcionar un marco normativo e institucional que facilita la cooperación internacional en áreas clave como la educación, ciencia, tecnología y cultura. Esta cooperación es esencial para el fortalecimiento de las capacidades del GAD del Carchi.

Nota: Elaborada en base a la Carta de las Naciones Unidas, Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (ODS) y el Convenio Andrés Bello.

2.2.10.2 Constitución de la república del Ecuador 2008.

Constituye el marco legal supremo que normaliza la organización y funcionamiento de los GAD, brindando la base jurídica para su gestión institucional y para la implementación de proyectos de cooperación internacional.

Tabla2

Constitución de la República del Ecuador

NORMATIVA	ARTÍCULO	DETALLE
Constitución de la República del Ecuador 2008	Art. 238.- "Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, Integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la Secesión del territorio nacional."	Este artículo fundamenta como la cooperación internacional puede ser un soporte clave de autonomía para los GAD. A nivel nacional se reconoce la autonomía de los GAD, pero su capacidad real de acción se ve limitada por la fuerte dependencia financiera por parte del gobierno central. La norma contribuye a mi investigación ya que establece la base legal de la autonomía de los GAD, que es precisamente donde la cooperación internacional puede incidir. Si el GAD del Carchi recibe cooperación, esta puede fortalecer su autonomía financiera y administrativa.
	Art. 263.- "Los gobiernos provinciales tendrán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de las otras que determine la ley."	Basado en el texto proporcionado, la cooperación se aplica en el GAD Provincial del Carchi. Esta capacidad de gestión apoya directamente con mi investigación al demostrar cómo la cooperación fortalece la estructura institucional del GAD, mejora la planificación y la ejecución de políticas

públicas, y fomenta alianzas estratégicas.

Art. 416.- Las relaciones del Ecuador con la comunidad internacional responderán a los intereses del Pueblo ecuatoriano, al que le rendirán cuenta sus responsables y ejecutores, y, en consecuencia.

La cooperación internacional se aplica en el GAD provincial del Carchi. Esto se fundamenta en un principio constitucional que orienta las relaciones internacionales de todos los niveles del gobierno ecuatoriano.

Nota: Elaborado en base a los artículos de la Constitución de la República del Ecuador (2008).

2.2.10.3. Leyes orgánicas.

Las leyes orgánicas en Ecuador proporcionan el marco legal necesario para que los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) trabajen eficazmente la cooperación internacional. Estas leyes establecen competencias, procedimientos y principios que ayuden a mejorar la implementación de proyectos de desarrollo local.

2.2.10.4. Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.

Es la ley fundamental que regula la organización político-administrativa del Estado ecuatoriano y establece las competencias de los GAD. Dentro de la investigación, esta ley es crucial porque define competencias donde establece atribuciones de los GAD en áreas como la planificación, gestión financiera y cooperación; Regula la cooperación internacional, en donde, especifica como los GAD pueden gestionar recursos y proyectos provenientes de la cooperación internacional, asegurando su alineación con los planes de desarrollo en territorio. Finalmente promueve la descentralización, donde fomenta la autonomía de los GAD para tomar decisiones que respondan a las necesidades locales, incluyendo la gestión de los recursos externos.

Tabla3

Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización

NORMATIVA	ARTÍCULO	DETALLE
Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD).	Art. 28.- Gobiernos autónomos descentralizados. – “Cada circunscripción territorial tendrá un gobierno autónomo descentralizado para la promoción del desarrollo y la garantía del buen vivir, a través del Ejercicio de sus competencias. Estará integrado por ciudadanos electos democráticamente quienes ejercerán su representación política. Constituyen gobiernos autónomos descentralizados: a) Los de las regiones; b) Los de las provincias; c) Los de los cantones o distritos metropolitanos; y, d) Los de las parroquias rurales. En las parroquias rurales, cantones y provincias podrán conformarse circunscripciones territoriales Indígenas afro ecuatorianas y montubias, de conformidad con la Constitución y la ley. La provincia de Galápagos de conformidad con la Constitución, contará con un consejo de gobierno del régimen especial.”	Este artículo es vigente y directamente aplicable. Refuerza la investigación al establecer legalmente que el GAD del Carchi tiene competencia para gestionar la cooperación internacional, lo que respalda el estudio de su incidencia en el desarrollo político institucional.

Art. 50.- Atribuciones del prefecto o prefecta provincial. - Le corresponde al prefecto o prefecta provincial: k) Suscribir contratos, convenios e instrumentos que comprometan al gobierno autónomo provincial, de acuerdo con la ley. Este artículo aporta a la investigación al permitir analizar como los convenios internacionales formalizan la cooperación. Facilita la comprensión de los procesos legales para el ingreso de recursos externos. Permite estudiar la incidencia de estos convenios en la planificación y ejecución de los proyectos provinciales.

Art. 131.- Gestión de la cooperación internacional. “Los gobiernos autónomos descentralizados podrán gestionar la obtención de recursos de cooperación internacional y asistencia técnica para el cumplimiento de sus competencias propias en el marco de los objetivos nacionales, de sus planes de desarrollo y los principios de equidad, solidaridad, interculturalidad, subsidiariedad, oportunidad y pertinencia. Se mantendrá un registro en el sistema nacional de cooperación internacional.” Refuerza nuestra investigación al mostrar que la ley facilita la recepción de asistencia técnica y financiera externa. Esto es clave para evaluar como la cooperación internacional fortalece la capacidad institucional del GAD del Carchi. Permite identificar impactos directos en la gestión pública y en la eficiencia de los proyectos locales.

Art. 174.- Ingresos por otras Aporta a la investigación transferencias, legados y porque regula la donaciones. – “Comprenden los recepción y uso de fondos recibidos sin recursos externos. Permite contraprestación, del sector analizar como la interno o externo. Estos pueden cooperación provenir del sector público, del internacional no sector privado, del sector externo, reembolsable contribuye que incluyen donaciones y los al desarrollo de la recursos de la cooperación no provincia. reembolsable.”

Nota: Elaborado en base al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (2019).

2.2.10.5. Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP).

Respalda esta investigación porque regula la planificación del desarrollo y la gestión de la cooperación internacional en los GAD. Aporta al estudio al establecer como estos recursos deben alinearse a los planes territoriales, asegurando transparencia y eficacia en su uso para fortalecer la institucionalidad y el desarrollo local del Carchi.

Tabla4

Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas

NORMATIVA	ARTÍCULO	DETALLE
Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP).	Art. 65.- Cooperación Internacional No Reembolsable. – “Se entiende por cooperación internacional no reembolsable al mecanismo por el cual la República del Ecuador otorga, recibe, transfiere o intercambia recursos, bienes, servicios, capitales, conocimientos y/o tecnología, con el objeto de contribuir o complementar las iniciativas nacionales para el logro de los objetivos de la planificación.	Este artículo aporta directamente al definir legalmente que es la cooperación no reembolsable, lo cual permite que el estudio tenga una base clara para identificar y clasificar los fondos y proyectos que el GAD del Carchi puede recibir.

La cooperación internacional no reembolsable proviene de fuentes externas de carácter público y/o privado de entidades y organismos que realicen ese tipo de actividades.

Art. 66.- Principios de la cooperación internacional. “Son principios de la cooperación internacional con la República del Ecuador la soberanía, independencia, igualdad jurídica de los Estados, convivencia pacífica, autodeterminación de los pueblos, así como la integración, solidaridad, transparencia, equidad y el respeto a los derechos humanos.”

Aporta con los principios (como la transparencia, equidad, solidaridad) que deberían guiar la cooperación internacional. Permite evaluar si los convenios o proyectos que llegan al Carchi respetan estos principios o donde fallan.

Nota: Elaborado en base al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, donde se puede evidenciar información relevante sobre la cooperación.

2.2.10.6. Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social.

Se incorpora al marco legal de esta investigación porque regula los mecanismos de participación ciudadana, la transparencia y el control social en la gestión pública. Su aporte radica en que la cooperación internacional, al implementarse en los GAD, requiere de procesos participativos y de rendición de cuentas para asegurar la legitimidad, eficacia y sostenibilidad en los proyectos.

Tabla5

Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social.

NORMATIVA			ARTÍCULO	DETALLE		
Ley	Orgánica	de	Art. 1.- Objeto. –	Legítima	que	los
Participación	Ciudadana		“La presente Ley tiene por	proyectos		de
y Control Social.			objeto propiciar, fomentar	cooperación		
			y garantizar el ejercicio de	internacional		deben
			los derechos de	incluir		proyectos
			participación de las			

ciudadanas y los participativos en el GAD ciudadanos, colectivos, comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, pueblos afro ecuatoriano y montubio, y demás formas de organización lícita, de manera protagónica, en la toma de decisiones que corresponda, la organización colectiva autónoma y la vigencia de las formas de gestión pública con el concurso de la ciudadanía; instituir instancias, mecanismos, instrumentos y procedimientos de deliberación pública.

Nota: *Elaborado con artículos relevantes para la investigación planteados en Ley de Participación Ciudadana (2011).*

2.2.10.7. Ley Orgánica de Desarrollo Fronterizo.

Regula políticas, competencias y mecanismos especiales para promover el desarrollo de las zonas fronterizas del Ecuador. En el caso del Carchi, esta ley aporta de manera directa al tema, ya que la cooperación internacional juega un rol estratégico en el impulso de proyectos binacionales, el fortalecimiento institucional y la atención a las necesidades sociales y económicas propias de la frontera.

Tabla 6

Ley Orgánica de Desarrollo Fronterizo

NORMATIVA	ARTÍCULO	DETALLE
Ley Orgánica de Desarrollo Fronterizo.	Art. 5.- Atención preferencial. "Los cantones y parroquias comprendidos bajo el régimen previsto en esta Ley, recibirán atención preferencial por parte del gobierno central y de los gobiernos autónomos descentralizados regionales y provinciales, a través de políticas, programas y proyectos, de conformidad con el Plan Nacional de Desarrollo y los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados. En la definición de políticas de cooperación internacional para el desarrollo, se dará una atención preferencial a la implementación de proyectos orientados al desarrollo y a la integración, fronterizos."	Establece legalmente que la cooperación internacional debe priorizar proyectos para zonas fronterizas, lo que otorga un apoyo jurídico claro para estudiar por qué y cómo el GAD del Carchi recibe y debe articular la cooperación internacional. Permite evaluar si los proyectos en Carchi efectivamente recibieron prioridad y si se alinearon con la planificación territorial.

Nota: Elaborado en base a los artículos que intervienen en la investigación en la Ley Orgánica de Desarrollo Fronterizo.

2.2.10.8. Leyes ordinarias

Complementan a las leyes orgánicas al regular aspectos específicos de la gestión pública, planificación, contratación y recursos. Aportan a la investigación al brindar normas concretas que permitan implementar proyectos internacionales en el GAD del Carchi de manera eficiente y transparente, evaluando su impacto en la gobernanza local y en el desarrollo de la provincia.

2.2.10.9. Ley de Modernización del Estado.

Establece principios y normas generales para regular la racionalización y eficiencia administrativa, promoviendo la participación del sector privado en la prestación de servicios públicos.

Tabla7

Ley de Modernización del Estado.

NORMATIVA	ARTÍCULO	DETALLE
Ley de Modernización del Estado.	Art. 1.- OBJETO. – “La presente ley tiene por objeto establecer los principios y normas generales para regular: literal: A ,B, C, D.	Este artículo es vigente y aplicable, ya que establece la base para la modernización del Estado, promoviendo la eficiencia y la participación del sector privado.
	Art. 9.- COMPETENCIA. – “Para dar cumplimiento a las disposiciones establecidas en esta Ley, al Concejo Nacional de Modernización del Estado, CONAM, le corresponde: Literal: A, B, C.	Define las competencias del Consejo Nacional de Modernización del Estado (CONAM) en la coordinación y ejecución de proyectos de modernización.

Nota: *Elaborado en base a la Ley de Modernización del Estado.*

2.2.10.10. Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

Regula los procedimientos de contratación para la adquisición de bienes, ejecución de obras y prestación de servicios para el sector público. Su importancia radica en que establece un marco legal claro y transparente para la ejecución de proyectos dictados por el GAD del Carchi.

Tabla8

Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública

NORMATIVA	ARTÍCULO	DETALLE
Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP).	Art. 21.- PORTAL de COMPRASPÚBLICAS. -El Sistema Oficial de Contratación Pública del Ecuador será obligatorio para las entidades sometidas a esta Ley y será administrado por el Servicio Nacional de Contratación Pública. El portal de contendrá, entre otras, el RUP, Catálogo electrónico, el listado de las instituciones y contratistas del SNCP, informes de las Entidades Contratantes, estadísticas, contratistas incumplidos, la información sobre el estado de las contrataciones públicas y será el único medio empleado para realizar todo procedimiento electrónico relacionado con un proceso de contratación pública, de acuerdo a las disposiciones de la presente Ley, su Reglamento y las regulaciones del SERCOP.	de Establece la obligatoriedad del uso del portal de compras públicas para las instituciones sujetas a la ley. Es relevante para analizar cómo el GAD del Carchi puede utilizar esta plataforma para la contratación de proyectos financiados por la cooperación internacional.

Nota: Elaborado en base a los artículos de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

2.2.10.11. Normas Regionales y Ordenanzas Distritales.

Se incluyen en el marco legal porque regulan de manera directa y específica la gestión de los (GAD) en cada provincia, cantón o parroquia. Permite analizar cómo la cooperación internacional se traduce en acciones concretas a nivel local,

verificando la alineación con las políticas provinciales y municipales, la claridad en la ejecución de proyectos y la incidencia en el desarrollo político-institucional del GADP del Carchi. Estas normas son fundamentales para evaluar la operatividad práctica de la cooperación internacional en la gobernanza local.

Tabla9

Ordenanza para la suscripción de convenios con contrapartes del GAD del Carchi (2012) y Ordenanza para la regularización de la cooperación internacional no reembolsable y asistencia técnica en el Cantón Mira.

NORMATIVA	ARTÍCULO	DETALLE
Ordenanza para la suscripción de convenios con contrapartes del GAD del Carchi (2012).	Art. 2.- "El Prefecto o Prefecta de la Provincia del Carchi tiene la facultad directa de suscribir cuantos convenios e instrumentos jurídicos sean necesarios con los GAD'S Provinciales, Municipales y Parroquiales del país; además, podrá suscribir cuantos convenios sean necesarios siempre y cuando se deriven de la suscripción de un convenio marco, bajo los principios de Igualdad, equidad y sin discriminación alguna."	Esta ordenanza regula la suscripción de convenios de cooperación internacional, permitiendo al GAD del Carchi gestionar proyectos con contrapartes nacionales e internacionales.
Ordenanza para la regularización de la cooperación internacional no reembolsable y asistencia técnica en el Cantón Mira.	Art. 69 señala: "La aprobación de programas y proyectos de la cooperación internacional no reembolsable se realizará de acuerdo a los procedimientos de priorización de los programas y proyectos de inversión pública, y se realizará por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, con excepción de aquellos que reciban y ejecuten las universidades, escuelas	Establece un procedimiento específico para que el GAD de Mira pueda recibir y ejecutar la cooperación internacional no reembolsable. Se relaciona directamente con mi investigación porque muestra cómo, a nivel cantonal dentro del Carchi, la cooperación

politécnicas, gobiernos autónomos internacional se descentralizados y la seguridad social. institucionaliza mediante normativa local.

Nota: Elaborado en base a los artículos propuestos en las *Ordenanza para la suscripción de convenios con contrapartes del GAD del Carchi (2012)* y *Ordenanza para la regularización de la cooperación internacional no reembolsable y asistencia técnica en el Cantón Mira*.

2.2.10.12. Decretos y reglamentos

Constituyen normas de carácter secundario que desarrollan y precisan lo establecido en las leyes orgánicas y ordinarias. El aporte a la investigación radica en que regulan de manera operativa la gestión de colaboración internacional en Ecuador definiendo competencias, procedimientos y responsabilidades para los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

Tabla10

Decreto Ejecutivo No. 699 Creación del Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional y Reglamento General al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.

NORMATIVA	ARTÍCULO	DETALLE
Decreto Ejecutivo No. 699 Creación del Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional (SECI).	"Que el numeral 1 del artículo 4 de la Constitución Política de la República señala que el Ecuador en sus relaciones con la comunidad internacional proclama la paz y la cooperación como sistema de convivencia e igualdad jurídica de los estados; Que el Gobierno Nacional está empeñado en asegurar que los recursos públicos puestos a	Institucionaliza un ente rector de la cooperación internacional en Ecuador, lo que permite que los GAD actúen bajo ese esquema central de políticas coordinadas

disposición de las instituciones nacionales estén en concordancia plena con las políticas generales y prioridades establecidas por el propio gobierno...

Reglamento General al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP).

Art. 190.- Obligaciones de suministro de información para el Sistema de Información Oficial de las finanzas públicas. "Cada entidad del sector público deberá suministrar al ente rector de las finanzas públicas información histórica y del ejercicio fiscal corriente, agregada, consolidada y por la estructura de modelo de gestión financiera que aplique, conforme a con la periodicidad establecida en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, en este reglamento o en la norma técnica emitida por el ente rector de las finanzas públicas, con siguiente detalle:

Contribuye a la investigación porque obliga a que los GAD registren, informen y transparenten los movimientos financieros, incluidos los recursos provenientes de cooperación internacional. Esto permite medir la incidencia institucional de la cooperación internacional en el desarrollo local del Carchi, especialmente en términos de transparencia y control.

literal: A,B,C,D,E,F.

Nota: Elaborado en base a los artículos que sustentan la investigación en los siguientes reglamentos Decreto Ejecutivo No. 699 Creación del Sistema Ecuatoriano de

2.2.10.13. Acuerdos y Resoluciones

Representan instrumentos normativos y administrativos de carácter operativo que refuerzan la aplicación práctica de las leyes, decretos y ordenanzas en el ámbito de la cooperación internacional. Su importancia radica en que permiten regular situaciones concretas: desde la asignación de competencias, la aprobación de proyectos, hasta los procedimientos de transparencia y control.

Tabla 11

Consejo Nacional de Competencias

NORMATIVA	ARTÍCULO	DETALLE
Consejo Nacional de Competencias (CNC)	"Ejercicio e implementación de la competencia de gestión de la cooperación internacional reembolsable y la asistencia técnica."	Resolución 0009-CNC-2011 Altamente aplicable a mi investigación, ya que no delimita como los gobiernos autónomos descentralizados pueden ejercer la competencia de gestión de cooperación internacional. Establece los lineamientos técnicos y administrativos que fortalecen la autonomía y la capacidad institucional de los GAD, incluido el del Carchi, para ejecutar programas de cooperación no reembolsable.

Nota: Elaborado en base al acuerdo planteado por el Consejo Nacional de Competencias.

2.2.10.14. Demás actos y decisiones de los poderes políticos.

Comprende las acciones, decisiones, y políticas públicas emitidas por los órganos del poder político, funciona a nivel nacional como local. En el contexto de cooperación, estas decisiones se materializan en planes, programas y estrategias que orientan la gestión pública y el uso de recursos externos. En el caso del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi, los actos políticos como la aprobación de su Plan de desarrollo y ordenamiento territorial (PDOT) y su Plan estratégico institucional (PEI) reflejan como las prioridades locales se articulan con los lineamientos nacionales e internacionales de desarrollo sostenible.

Tabla12

Plan Nacional de Desarrollo “Toda una vida” 2021-2025

NORMATIVA	ARTÍCULO	DETALLE
Plan Nacional de Desarrollo “Toda una vida” 2021 – 2025.	PND “Toda una vida” 2021 – 2025.	Este plan elaborado por la Secretaria Nacional de Planificación, establece las directrices del desarrollo nacional bajo principios de sostenibilidad, equidad territorial y cooperación internacional. Se aplica directamente en la gestión del GAD del Carchi, ya que orienta la alineación de sus proyectos locales con los objetivos nacionales.

Nota: *Elaborado en base al Plan Nacional de Desarrollo “Toda una vida” que brinda información de relevancia dentro de la normativa para la investigación.*

III. METODOLOGÍA

3.1. ENFOQUE METODOLÓGICO

3.1.1. Enfoque

En mi investigación asumo un enfoque cualitativo, ya que mi interés principal se centra en comprender la realidad desde una perspectiva interpretativa, analizando los procesos institucionales, las percepciones, las experiencias y las dinámicas internas que se generan en el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi en

relación con la cooperación internacional. Coincido con Hernández et al. (2017), que señalan que la investigación cualitativa se orienta a comprender fenómenos sociales complejos mediante la interpretación de significados, discursos, comportamientos y contextos, sin la necesidad de cuantificar ni de manipular variables, sino de profundizar en la realidad tal como ocurre en su entorno natural.

De igual manera, considero pertinente lo planteado por Taylor y Bogdan (1987), afirman que la investigación cualitativa se caracteriza por su enfoque holístico y naturalista, ya que estudia a las personas y a las instituciones dentro de su contexto real, permitiendo analizar cómo los individuos interpretan su mundo y construyen significados a partir de sus experiencias. En este sentido, mi investigación se beneficia de este enfoque, pues me permite comprender cómo los actores del GAD provincial del Carchi perciben la cooperación internacional y de qué manera la relacionan con el fortalecimiento o las limitaciones de su desarrollo institucional.

Asimismo, apoyo mi elección en el planteamiento de Flick (2021), sostiene que la investigación cualitativa permite explorar procesos organizacionales, prácticas institucionales y relaciones sociales desde una mirada profunda y contextualizada, lo cual resulta fundamental cuando se analizan instituciones públicas y sus dinámicas de funcionamiento. En mi estudio, este enfoque posibilita examinar cómo se estructuran, gestionan y aplican los procesos vinculados a la cooperación internacional dentro del GAD provincial del Carchi, más allá de los datos estadísticos. Finalmente, tomo en cuenta lo expuesto por Creswell (2017), que indica que la investigación cualitativa es pertinente cuando se busca comprender experiencias, estructuras, acciones y significados sociales desde la perspectiva de los propios actores involucrados.

En consecuencia, el enfoque cualitativo se ajusta plenamente a los objetivos de esta investigación, ya que me permite analizar de manera comprensiva las transformaciones institucionales, los procesos de gestión, las capacidades organizativas y las percepciones existentes en torno a la cooperación internacional en el GAD provincial del Carchi, aportando una visión integral y contextualizada del fenómeno de estudio.

3.1.2. Tipo de Investigación

3.1.2.1. Descriptiva

En este estudio adoptamos también un alcance descriptivo para caracterizar y detallar de manera precisa la situación actual del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi en relación con la cooperación internacional y su desarrollo institucional. De acuerdo con Hernández et al. (2017), la investigación descriptiva tiene como propósito especificar las propiedades, características y perfiles importantes de personas, grupos, procesos o fenómenos que se someten a análisis, sin intervenir ni modificar su realidad, sino observándola y registrándola de manera sistemática.

Asimismo, según Arias (2019), la investigación descriptiva permite identificar y detallar cómo es y cómo se manifiesta un fenómeno determinado dentro de un contexto específico, lo cual es fundamental, en estudios de carácter social e institucional, desde esta perspectiva, aplico este tipo de investigación para describir las estructuras organizativas, los procesos administrativos y las capacidades institucionales del GAD provincial del Carchi vinculadas a la cooperación internacional.

De igual manera, Tamayo (2003) sostiene que la investigación descriptiva se orienta a registrar, analizar e interpretar la naturaleza actual de un fenómeno, considerando sus componentes, comportamiento y manifestaciones principales. En mi caso este enfoque me posibilita describir cómo el GAD provincial del Carchi gestiona los proyectos de cooperación, qué áreas intervienen y qué resultados percibe en su estructura institucional.

Finalmente, Méndez (1992) señala que este tipo de investigación permite obtener información detallada que sirve como base para posteriores análisis, reflexiones o propuestas de mejora. Por ello, aplico la investigación descriptiva como un paso fundamental para comprender de manera objetiva la situación institucional actual del GAD frente a los procesos de cooperación internacional.

3.1.2.2. Fenomenológica

En mi trabajo de investigación también incorporo el enfoque fenomenológico, ya que considero necesario comprender las experiencias, percepciones y significados que los actores institucionales otorgan a la cooperación internacional en su contexto

laboral y organizativo. Según Husserl (2021), la fenomenología busca comprender la esencia de una experiencia vivida desde la perspectiva de quienes la experimentan la subjetividad y la interpretación personal de los fenómenos.

Del mismo modo, Van Manen (2008) sostiene que la investigación fenomenológica se enfoca en explorar el significado profundo de las experiencias humanas en relación con situaciones concretas, permitiendo revelar cómo las personas interpretan su realidad cotidiana. En este sentido, aplico este tipo de investigación para analizar cómo los funcionarios y actores del GAD provincial del Carchi experimentan y valoran la cooperación internacional en su entorno institucional.

Por otra parte, Sanders (2020) destaca que la fenomenología en la investigación social permite entender los procesos desde la perspectiva interna de los sujetos, considerando sus emociones, pensamientos y significados construidos socialmente. Así, este enfoque me ayuda a comprender cómo se perciben los cambios, oportunidades y limitaciones que genera la cooperación internacional dentro de la institución.

Finalmente, Schutz (2013) afirma que la realidad social es construida a partir de las interpretaciones que los individuos hacen de su mundo, por lo que la investigación fenomenológica resulta esencial cuando se pretende analizar instituciones públicas y prácticas organizacionales. Desde esta visión, la aplico para interpretar la vivencia institucional del GAD en torno al desarrollo y fortalecimiento de sus capacidades mediante la cooperación internacional.

3.1.2.3. Exploratoria

Mi investigación presenta además un enfoque exploratorio, debido a que existen pocos estudios específicos relacionados con la incidencia de la cooperación internacional en el desarrollo institucional del GAD provincial del Carchi. De acuerdo con Hernández et al. (2017), la investigación exploratoria se utiliza cuando el problema ha sido poco estudiado o no se cuenta con suficientes antecedentes, permitiendo familiarizarse con el fenómeno y sentar las bases para investigaciones posteriores.

Así mismo, Sabino (1992) señala que la investigación exploratoria busca aproximarse a una realidad poco conocida para identificar variables, actores, contextos y

posibles líneas de análisis. En el contexto de este estudio, este enfoque me permite reconocer los principales elementos vinculados a la cooperación internacional que han incidido en el desarrollo del GAD provincial del Carchi.

Por su parte, Kerlinger y Lee (2018) sostienen que la investigación exploratoria es útil para delimitar y precisar problemas de investigación que no han sido suficientemente estudiados, fortaleciendo el planteamiento teórico y metodológico. De esta forma, este tipo de investigación me ayuda a identificar dimensiones, categorías y factores relevantes para el estudio.

Finalmente, Babbie (2012) menciona que los estudios exploratorios permiten abrir nuevas perspectivas de análisis y comprender fenómenos complejos desde una primera aproximación sistemática. En consecuencia, aplico este tipo de investigación para ampliar el conocimiento existente sobre la relación entre cooperación internacional y desarrollo institucional a nivel local.

3.1.2.4. Diseño de Investigación

3.1.2.4.1. No experimental

A través de este análisis, de igual manera utilizo un diseño no experimental, ya que no realizo manipulaciones deliberadas sobre las variables de estudio ni genero estímulos para provocar reacciones en los sujetos o en la institución analizada. Me limito a observar, describir e interpretar los hechos tal como se presentan en su contexto real y natural. Este tipo de diseño se caracteriza por su carácter sistemático y empírico, dado que se apoya en una metodología basada en la observación, el análisis de información existente y la interpretación de datos a partir de diferentes perspectivas teóricas.

En palabras de Hernández (2017), un diseño no experimental es aquel en el que el investigador no interviene ni manipula de manera intencional las variables, sino que observa los fenómenos en su contexto natural para posteriormente analizarlos. Desde esta perspectiva, en mi investigación me situó únicamente como observadora de la realidad institucional del GAD provincial del Carchi, analizando la función de la cooperación gestionada por la institución pública.

De acuerdo con Tamayo (2003), la investigación no experimental se caracteriza porque los fenómenos son estudiados tal como se presentan en la realidad, sin que el investigador tenga control directo sobre las variables independientes ni sobre la generación de los hechos que se analizan; Esto significa que observo los efectos y procesos que la cooperación internacional ha tenido dentro del GAD provincial del Carchi, sin intervenir en su estructura, decisiones o dinámicas internas.

Kerlinger (2018) sostiene que el diseño no experimental consiste en estudiar las relaciones entre variables sin manipularlas, observando las situaciones tal como se manifiestan en la realidad. Bajo este enfoque, analizo la relación entre la cooperación internacional y el desarrollo institucional del GAD provincial del Carchi a partir de información existente, testimonios y documentos, sin modificar ninguna condición del entorno.

3.2. IDEA A DEFENDER

¿De qué manera la gestión de la cooperación internacional incide en el desarrollo local del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi?

3.3. DEFINICIÓN Y OPERACIONALIZACIÓN DE LAS VARIABLES

La operacionalización de variables nos permitió transformar los diferentes conceptos teóricos y la opinión pública ya que, cada dimensión, e indicador descrito es observable, cumpliendo así con los requisitos para la recolección de datos respecto a los objetivos de nuestra investigación.

3.3.1 Variable Independiente: Cooperación Internacional

En mi investigación comprendo la cooperación internacional como un conjunto de acciones, acuerdos y relaciones de colaboración que se establecen entre distintos actores de la comunidad internacional, como Estados, organismos multilaterales, organizaciones no gubernamentales y agencias de desarrollo, con el objetivo de apoyar procesos de desarrollo en los territorios que presentan necesidades estructurales, institucionales o sociales (Lallande, 2016). Desde esta perspectiva, entiendo que esta colaboración internacional no se limita a la transferencia de recursos financieros, sino que también funciona en la movilización de conocimientos, capacidades técnicas, experiencias y mecanismos de articulación que pueden

contribuir al fortalecimiento de las instituciones públicas y al desarrollo de sus capacidades de gestión.

Así mismo, coincido con lo planteado por la Organización de las Naciones Unidas (ONU, 2015), que reconoce que la cooperación internacional constituye un instrumento fundamental para la promoción del desarrollo sostenible, el fortalecimiento institucional y la reducción de las desigualdades entre países y territorios. En este sentido, asumo la cooperación internacional como la variable independiente, ya que representa el factor externo que incide sobre la realidad institucional del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi, influyendo en sus procesos de planificación, gestión, organización y toma de decisiones.

3.3.3. Variable Dependiente: Desarrollo local

En relación con la variable dependiente, comprendo el desarrollo local como un proceso integral que se construye a partir de las capacidades internas de un territorio, lo que implica la articulación de actores sociales, institucionales y políticos para mejorar las condiciones de vida de la población (Vázquez, 2000). Este proceso no se limita al crecimiento económico, sino que incluye también el fortalecimiento del tejido social, la sostenibilidad ambiental, la identidad cultural y la consolidación de instituciones sólidas capaces de responder a las necesidades de la comunidad.

Desde esta visión, reconozco que el desarrollo local depende en gran medida de la fortaleza de sus instituciones públicas, de la calidad de su gobernanza y de su capacidad para diseñar e implementar políticas públicas eficaces (Peters, 2003). Por esta razón, en mi investigación derivo como categoría de análisis la dimensión político-institucional, la cual se relaciona con las estructuras organizativas, la normativa, la forma de tomar decisiones, la planificación territorial, la transparencia, la participación ciudadana y la capacidad de gestión del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi.

En consecuencia, mi variable dependiente se concreta en el desarrollo local del GAD provincial del Carchi en su dimensión político-institucional, entendido como el proceso de fortalecimiento de sus competencias organizativas, administrativas y de

gobernanza, aspectos que resultan fundamentales para garantizar una gestión pública eficiente, participativa y orientada al desarrollo del territorio (PNUD, 2015).

Tabla13

Operacionalización de variables

VARIABLES	DIMENSIONES	INDICADORES	TÉCNICA	INSTRUMENTO
Independiente :	Cooperación bilateral	-Convenios firmados. -Acuerdo intergubernamental	Entrevista	Guía de entrevista estructurada.
	Cooperación Internacional	-Programas internacionales. -Organismos externos.		
	Cooperación técnica	-Capacitación técnica. -Asistencia especializada.		
	Cooperación financiera	-Recursos económicos. -Inversión en proyectos territoriales.		
Dependiente:	Dimensión político-institucional	-Gobernanza. -Capacidad institucional.	Entrevista	Guía de entrevista estructurada.
Desarrollo local		-Planificación. -Gestión territorial. -Participación ciudadana. -Transparencia. -Articulación interinstitucional. -Autonomía institucional.		

3.4. MÉTODOS UTILIZADOS

3.4.1. Estudio de caso

En nuestra investigación utilizamos el método del estudio de caso, considerando que el objeto de análisis es una institución específica: el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi. De acuerdo con Yin (2003), el estudio de caso funciona como una estrategia de investigación que analiza un fenómeno contemporáneo dentro de su contexto, especialmente cuando los límites entre el hecho y el contexto no están claramente definidos.

Asimismo, Stake (2017) señala que el estudio de caso permite un análisis profundo y detallado de una unidad específica, con el propósito de comprender su complejidad, su funcionamiento interno y las dinámicas que la caracterizan. Esto nos permite examinar a fondo cómo la cooperación internacional ha influido en los procesos institucionales del GAD.

Por otra parte, Merriam (2017) señala que el estudio de caso es una herramienta fundamental en investigaciones cualitativas, ya que facilita la recolección de información detallada a partir de múltiples fuentes, como entrevistas, documentos y observación. En este sentido, aplico este método para integrar diferentes evidencias que nos permitan interpretar con mayor profundidad la situación institucional del GAD provincial del Carchi.

Finalmente, Creswell (2017) indica que el estudio de caso es adecuado cuando se desea comprender un problema específico dentro de un contexto delimitado, aportando conocimiento profundo sobre una realidad particular, permitiendo convertir al GAD provincial del Carchi en el eje central del análisis, examinando cómo la cooperación internacional incide en su desarrollo institucional.

3.4.2. Técnicas de investigación

3.4.2.1. Entrevista

Utilizamos la entrevista como técnica principal de recolección de información, debido a que me permite comprender de manera directa las percepciones, experiencias y significados que los actores institucionales atribuyen a los procesos de cooperación internacional y la incidencia en el desarrollo institucional del GAD Provincial del Carchi. De acuerdo con Hernández et al. (2017), la entrevista es una técnica de investigación cualitativa que consiste en una conversación guiada entre el investigador y el participante, cuyo propósito es obtener información relevante sobre un fenómeno social, permitiendo explorar opiniones, actitudes y experiencias desde la perspectiva de los sujetos involucrados. Desde esta visión, considero que la entrevista es adecuada para captar la complejidad de los procesos institucionales en su contexto real.

Asimismo, coincido con lo planteado por Taylor y Bogdan (1987), señalan que la entrevista en la investigación cualitativa constituye una herramienta fundamental para acceder al mundo de significados de las personas, ya que permite conocer como los individuos interpretan su realidad y construyen sentido a partir de sus experiencias cotidianas. En este sentido, aplico la entrevista como una técnica que favorece una comprensión profunda y contextualizada de las dinámicas organizacionales del GAD provincial del Carchi, posibilitando recoger información detallada sobre prácticas institucionales, relaciones de gestión y percepciones en torno a la cooperación internacional.

Por otra parte, Kvale (2011) sostiene que la entrevista es un proceso de interacción social orientado a la producción de conocimientos, en el cual el investigador formula preguntas con el fin de interpretar y comprender los significados expresados por los participantes. En este sentido, se convierte en una técnica clave para obtener información cualitativa válida y pertinente, ya que me permite interpretar los discursos de los actores institucionales y analizar cómo la cooperación influye en el fortalecimiento o las limitaciones del desarrollo institucional del GAD provincial del Carchi.

3.4.2.2. Análisis documental

Para el desarrollo de mi investigación se empleó la técnica de análisis documental, entendida como un proceso ideado por el humano para presentar conocimientos registrados hasta hoy en la actualidad, interpretación y organización de información en fuentes secundarias, con el fin de construir conocimiento a partir de documentos existentes. Este tipo de análisis nos permite representar y comprender el discernimiento previamente producido, considerándose una herramienta fundamental dentro de los estudios de carácter institucional (Vera y Pirela, 2007).

El análisis documental resulta pertinente para nuestra investigación debido a la naturaleza del objeto de estudio, centrado en la cooperación internacional y su incidencia en el desarrollo local, temática que se encuentra en informes institucionales, registros administrativos y documentos oficiales. Es un método de investigación importante; su realización, privilegios y limitaciones se han estudiado poco, pero incluso puede ser utilizado como un camino más apropiado para iniciar en la investigación, estabilidad de datos, asequibilidad y fácil acceso (Morgan, 2022).

Nuestro estudio emplea un análisis documental de tipo descriptivo y comparativo, como técnica principal para el estudio de información secundaria. El método descriptivo es una herramienta poderosa que ayuda a evidenciar los caminos mentales seguidos por los investigadores y se utiliza con el propósito de identificar, organizar y caracterizar el contenido de los documentos, permitiendo una comprensión sistemática de la información relacionada con la cooperación internacional gestionada en la provincia del Carchi (Vázquez, 2010).

De manera complementaria, el método comparativo, entendido como el procedimiento de comparación sistemática de objetos de estudio que, por lo general, se aplica para obtener generalizaciones empíricas (Nohlen, 2020). Facilitando el contraste de información contenida en los documentos entre distintos períodos y unidades territoriales (cantones de la provincia del Carchi), así como identificar avances y vacíos en la gestión de la cooperación internacional y su incidencia en el desarrollo local durante el periodo 2023-2025.

El análisis documental se realizó a partir de la revisión de documentos institucionales oficiales, entre los cuales se incluyen:

- Base de datos proporcionada por el GAD Provincial del Carchi, específicamente por la Dirección de Cooperación Internacional y Alianzas estratégicas, que sistematiza los proyectos ejecutados con apoyo de cooperación internacional en el territorio provincial. Esta contiene información sobre los proyectos desarrollados, su localización territorial, los actores involucrados, los beneficios directos e indirectos, constituyéndose como una fuente relevante para el análisis de gestión de proyectos internacionales a nivel cantonal; y
- Los informes de rendición de cuentas correspondientes a los años 2023 y 2024, obtenidos de la página oficial del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (CPCCS).

Estos documentos fueron seleccionados por su carácter oficial, relevancia institucional y vinculación directa con el objeto de estudio. El procedimiento metodológico incluyó la lectura exhaustiva de los documentos, la identificación de información vinculada a la cooperación internacional, su clasificación, su clasificación según categorías previamente definidas y la sistematización de los datos para posterior interpretación en el capítulo de resultados.

3.4.2.3. Instrumentos de investigación

En este estudio utilizamos como instrumento principal la guía de entrevista estructurada, ya que nos permite recopilar información directa, sistemática y coherente con los objetivos del estudio, a partir de las experiencias y percepciones de los actores institucionales del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi. Este instrumento resulta relevante para el enfoque cualitativo, debido a que facilita la comprensión de los procesos institucionales vinculados a la cooperación internacional y desarrollo local, específicamente en la dimensión político-institucional, durante el período 2023–2025.

Para Creswell (2017), la entrevista en la investigación cualitativa es una técnica fundamental para comprender los significados que los actores otorgan a sus experiencias, permitiendo acceder a información profunda desde su propia perspectiva. Desde esta visión, aplicamos la entrevista estructurada porque permite mantener uniformidad en las preguntas formuladas a todos los participantes,

garantizando consistencia en la información recolectada y facilitando su análisis posterior en función de las variables y dimensiones establecidas en la investigación.

Por su parte, Kvale (2011) afirma que la entrevista cualitativa es un proceso de construcción de conocimiento a través del diálogo, en el cual se exploran percepciones, interpretaciones y prácticas sociales en contextos específicos. El autor sostiene que, en investigaciones cualitativas de carácter institucional, el número de entrevistas no se define por criterios estadísticos, sino por la saturación de la información, recomendando generalmente la aplicación de entre ocho y quince entrevistas, dependiendo de la complejidad del fenómeno estudiado y del tipo de actores involucrados.

Finalmente, la guía de entrevista estructurada se aplicó a un total de quince actores institucionales y territoriales vinculados al Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi. Las entrevistas fueron dirigidas a autoridades y servidores públicos de la Dirección de Cooperación Internacional; Dirección de Planificación Territorial y Direcciones de planificación institucional y territorial, así como a presidentes de juntas parroquiales y representantes de fundaciones y organizaciones locales, con el fin de incorporar diversas perspectivas sobre la gestión de la cooperación internacional y su incidencia en el desarrollo local.

La aplicación de este instrumento permitió recopilar información pertinente para analizar la incidencia de la cooperación internacional en el desarrollo local de la provincia del Carchi, en coherencia con los objetivos planteados y con profundidad en el análisis cualitativo.

3.4.2.4. Mapeo de actores

Tabla14

Actores clave

	NOMBRE	CARGO
MSc. Adriana Marcela Portilla Cevallos		Directora de Cooperación Internacional y Alianzas Estratégicas GAD PROVINCIAL CARCHI

Ing. Erika Pamela Jácome Galindo	Gestor de cooperación internacional GAD PROVINCIAL CARCHI
Tec. Jairo Darío Robles Reina	Técnico de Proyectos de cooperación internacional. GAD PROVINCIAL CARCHI
MSc. Yadira Anabel Urresta Enríquez	Coordinadora de Planificación Territorial GAD PROVINCIAL CARCHI
Ing. Paola Alexandra Ruíz Estrada	Coordinadora de Planificación Institucional GAD PROVINCIAL CARCHI
Sr. Francisco Sarmiento	Presidente del GAD Parroquial de Julio Andrade.
Ing. Javier Muñoz	Presidente del GAD Parroquial de Tufiño.
MSc. Santiago Levy Ortiz	Director Ejecutivo de Fundación ALTROPICO
Ing. Cristian Norman Vizcaíno Escobar	Presidente-Conagopare-Carchi-04.
MSc. Nelson Vizcaíno	Presidenta del (GAD) Parroquial de Santa Martha de Cuba
Sr. Rolando Borja	Presidente de la Junta Parroquial de Juan Montalvo
Sr. Mauricio Méndez	Presidente de la Junta Parroquial de Jacinto Jijón y Caamaño
Lic. Jonathan Romero	Presidente del GAD Parroquial de Urbina.
Ing. Elizabeth Aracelly Cuasapaz	Presidenta del (GAD) Parroquial de Cristóbal Colón
Sr. Audelo Lucero	Presidente del (GAD Parroquial) Mariscal Sucre

IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

4.1. RESULTADOS

En el presente capítulo se exponen los resultados obtenidos a partir del desarrollo de nuestra investigación, que responden al enfoque metodológico adoptado. Los resultados expuestos provienen de la aplicación de dos técnicas de investigación: el

análisis documental y la entrevista, las cuales permitieron identificar y comprender la gestión de la cooperación internacional y su incidencia en el desarrollo local en la provincia del Carchi durante el período 2023 – 2025.

En primer lugar, se presentan los resultados del análisis documental, mediante una exposición narrativa, a partir de la información identificada en los documentos institucionales analizados. Con estos resultados podemos evidenciar los principales hallazgos relacionados con la presencia, características y evolución de la cooperación en el territorio provincial, considerando los años de estudio y la distribución territorial a nivel cantonal.

Posteriormente, se detallan los resultados correspondientes a la técnica de entrevista, representados mediante gráficos, acompañados de su respectiva interpretación. Para el procesamiento y organización de la información cualitativa obtenida, se utilizó el software Atlas.ti, herramienta que nos permitió codificar, sistematizar y analizar los discursos de los actores entrevistados. La presentación gráfica de los resultados busca facilitar la visualización de categorías emergentes de los principales patrones identificados, mientras que su interpretación nos permite comprender el significado de los hallazgos en relación con el tema de investigación.

4.1.1. Resultados del análisis documental.

Dentro del informe impartido por la prefectura del Carchi, durante el año 2023, la cooperación internacional se desarrolló mediante la ejecución de diversos proyectos en los cantones de la provincia, con la participación de múltiples cooperantes, ejecutores y socios estratégicos. Este análisis nos permitió identificar una presencia territorial amplia de la cooperación internacional, orientada principalmente al desarrollo productivo, social, ambiental e institucional, evidenciando una gestión articulada entre el nivel provincial y los gobiernos locales.

En los cantones Montúfar, Mira y Huaca, se ejecutó el proyecto “Mejoramiento de la competitividad de la cadena de valor láctea de la provincia del Carchi”, el cual registró 2.000 beneficiarios directos y 8.000 beneficiarios indirectos. Este proyecto contó con el financiamiento del cooperante Fondo Ítalo Ecuatoriano para el Desarrollo Sostenible (FIEDS) y fue ejecutado por el GAD Provincial del Carchi, conjunto con la participación de los cantones Mira, Montúfar, Huaca y Bolívar, así

como de la UPEC como socios. Para su ejecución se destinó un monto de cooperación internacional de USD 169.741,87, cifras presentadas que se obtuvieron de los registros institucionales del GAD provincial del Carchi, facilitados por la Dirección de cooperación internacional y alianzas estratégicas, valor que a su vez representó un beneficio directo para el GAD provincial del Carchi por el mismo monto, evidenciando una intervención focalizada en el fortalecimiento del sector productivo lácteo.

Por su parte, en los cantones Mira, Montúfar y Tulcán, se identificó el proyecto "Empoderamiento de comunidades y gobiernos rurales a través del turismo sostenible en el Carchi (Ecogobtur)", el cual benefició de manera directa a 40 asociaciones productivas de la provincia del Carchi, y de forma indirecta a 148.590 personas, considerando una proyección territorial ampliada. Este proyecto fue financiado por la Unión Europea, en calidad de cooperante, y por el Ayuntamiento de la Palma del Condado, siendo ejecutado por esta última institución. Como socios participaron la prefectura del Carchi y los GAD de Mira y Montúfar. El monto de cooperación internacional asignado alcanzó USD 161.018,00, mientras que el beneficio directo para el GAD provincial del Carchi se estimó en USD 782.113,00, cifras presentadas que se obtuvieron de los registros institucionales del GAD provincial del Carchi, facilitados por la Dirección de cooperación internacional y alianzas estratégicas relevando una intervención de mayor escala y alcance provincial.

Asimismo, se identificó el Proyecto BIN "Biocorredor Andes Norte: conectividad para la resiliencia de los paisajes andinos", ejecutado en las provincias de Carchi, Imbabura y Pichincha, las cuales participaron como socios territoriales. Este proyecto registró 50.843 beneficiarios directos (mujeres y hombres) y 87.210 beneficiarios indirectos en mujeres, además de una cobertura poblacional adicional de 83.790 hombres. El financiamiento fue provisto por el cooperante FIEDS, mientras que la ejecución estuvo a cargo del GAD provincial del Carchi, con el apoyo de las prefecturas provinciales. Para este proyecto se destinó un monto de cooperación internacional de USD 1.749.086,41, y se identificó un beneficio directo para el GAD Provincial del Carchi de USD 300.000,00, cifras obtenidas de los registros institucionales del GAD provincial del Carchi, evidenciando una intervención de carácter interprovincial y estratégico.

Desde una perspectiva comparativa, los resultados del año 2023 evidencian que los cantones Montúfar, Mira y Tulcán concentraron una mayor participación en proyectos, beneficiarios y recursos económicos, al formar parte de iniciativas tanto cantonales como provinciales e interprovinciales. En contraste, cantones como Huaca y Bolívar participaron principalmente como socios dentro de proyectos de alcance más amplio, con intervenciones de carácter focalizado.

En términos financieros, los resultados del año 2023 permiten identificar que la cooperación internacional movilizó un monto total de USD 2.079.846,28, mientras que el beneficio directo total para el GAD Provincial del Carchi ascendió a USD 1.251.854,87, cifras obtenidas de los registros institucionales del GAD provincial del Carchi, facilitados por la Dirección de cooperación internacional y alianzas estratégicas. Estos recursos permitieron beneficiar a miles de personas, evidenciando una incidencia significativa de la cooperación internacional en el desarrollo territorial.

Para el año 2024, la gestión de cooperación internacional en la provincia del Carchi evidenció una expansión significativa en el número de proyectos y en los montos movilizados, en comparación con el año anterior. La cooperación se orientó principalmente al desarrollo social, la seguridad ciudadana, la gestión ambiental, el fortalecimiento institucional y cuidado a las poblaciones en situación de vulnerabilidad, manteniéndose la participación activa de cooperantes internacionales, organismos multilaterales y actores institucionales locales.

El cantón Tulcán concentró la mayor diversidad y magnitud de proyectos de cooperación internacional durante el año 2024, consolidándose como el principal territorio de intervención. Entre las iniciativas más relevantes se destaca el proyecto "Cuartel Móvil", orientado a la seguridad ciudadana, financiado por la Embajada de los Estados Unidos de América, con un monto de cooperación internacional de USD 2.000.000,00, destinado a beneficiar a 172.828 habitantes de la provincia del Carchi y ejecutado en articulación con el GAD provincial, la Gobernación del Carchi y la Cancillería, las cifras fueron facilitadas por el GAD provincial del Carchi.

Asimismo, en Tulcán se desarrollaron proyectos de cohesión social y fortalecimiento institucional, como el proyecto "Fomentar la cohesión social con población ecuatoriana de la localidad", ejecutado con el apoyo de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), con un monto de USD 5.605,00,

beneficiando directamente a 25 familias. De igual forma, se ejecutó la consultoría para la actualización del PDOT con enfoque en derechos humanos, financiada por la Cooperación Alemana (GIZ), por un monto de USD 10.000,00, (registros oficiales del GAD provincial del Carchi) lo que fortaleció la planificación territorial a nivel provincial.

Adicionalmente, Tulcán fue sede de iniciativas de dinamización económica y productiva, como la Feria de Integración "Carchi Fascinante", que contó con el apoyo del Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales Del Ecuador (Congope) con un valor de USD 20.000,00 y de la Cooperativa de Ahorro y Crédito Pablo Muñoz Vega USD 8.000,00, beneficiando a 360 emprendedores de la provincia (registros oficiales del GAD provincial del Carchi; Dirección de cooperación internacional y Alianzas Estratégicas).

En el cantón Mira, la cooperación internacional se enfocó principalmente en la seguridad alimentaria y desarrollo comunitario. Destaca el proyecto "Comidas Escolares – Carchi te Alimenta", ejecutado con el apoyo del Programa Mundial de Alimentos (PMA), que benefició a 3.600 estudiantes de escuelas rurales, y de manera indirecta, a aproximadamente a 3.600 familias rurales de la provincia. Este proyecto contó con un monto de cooperación internacional de USD 124.989,76, ejecutado en coordinación con el GAD provincial del Carchi y el Ministerio de Educación, evidenciando una intervención de alcance cantonal y provincial (registros oficiales del GAD provincial del Carchi; Dirección de cooperación internacional y Alianzas Estratégicas).

En los cantones Huaca, Montúfar, Bolívar y Espejo se identificó la intervención más focalizada, priorizando proyectos de gestión ambiental, fortalecimiento institucional y atención social. Un proyecto relevante de alcance territorial fue la "Estrategia pública local trasfronteriza para la gestión sostenible de áreas naturales protegidas del Carchi y Nariño (Ecuador y Colombia)", financiada por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (Aecid), con un monto de USD 129.900,00, ejecutada por el GAD Provincial del Carchi en articulación con la Gobernación de Nariño y la UPEC (registros oficiales del GAD provincial del Carchi; Dirección de cooperación internacional y Alianzas Estratégicas).

Asimismo, estos cantones participaron en proyectos de mejoramiento de las condiciones de vida, como el de mejoramiento de la higiene familiar y la adecuación de bacterias sanitarias, ejecutado con el apoyo de FEDERACIÓN EUROPEA DE HOSPITALES Y SERVICIOS SANITARIOS (HOPE), por un monto de USD 18.855,00, que benefició a 1.200 familias en los cantones de Tulcán, Montúfar y Mira (registros oficiales del GAD provincial del Carchi; Dirección de cooperación internacional y Alianzas Estratégicas).

El análisis del año 2024 evidencia que la cooperación internacional no se distribuyó de manera homogénea entre los cantones de la provincia del Carchi, concentrándose principalmente en el cantón Tulcán, tanto por el número de proyectos como por los montos asignados. En contraste, cantones como Bolívar, Huaca y Espejo registraron intervenciones más específicas y delimitadas, aunque alineadas a las necesidades territoriales.

De manera consolidada, durante el año 2024 se identificó un monto total de cooperación internacional de USD 4.177.615,45, mientras que el beneficio directo total para el GAD provincial del Carchi ascendió a USD 1.127.061,39 (registros oficiales del GAD provincial del Carchi; Dirección de cooperación internacional y Alianzas Estratégicas). Estos resultados reflejan un incremento sustancial en la gestión de la cooperación internacional respecto al año anterior, evidenciando una mayor capacidad de articulación institucional y una ampliación del impacto de la cooperación en el territorio y el fortalecimiento institucional de la provincia.

A lo largo del año 2025, la cooperación en la provincia del Carchi evidenció una etapa de afianzamiento y continuidad de las acciones desarrolladas en años anteriores, manteniéndose proyectos de alcance cantonal, provincial e interprovincial bajo una lógica de articulación territorial e institucional.

En el cantón Mira, a la cooperación internacional se orientó principalmente al fortalecimiento comunitario, productivo y territorial. Un proyecto relevante fue "Empoderamiento de Comunidades y Gobiernos Rurales a través del Turismo Sostenible en el Carchi (Ecogobtur)", ejecutado en los cantones de Mira, Montúfar y Tulcán, con la participación de 40 asociaciones productivas de la provincia. Este proyecto contó con el apoyo de la Unión Europea y el Ayuntamiento de la Palma del Condado, registrando un monto de cooperación aproximado de USD 560.795,00 y un

aporte del GAD Provincial del Carchi de USD 782.113,00, evidenciando una intervención orientada a fortalecer las economías locales y el turismo sostenible (registros oficiales del GAD provincial del Carchi; Dirección de cooperación internacional y Alianzas Estratégicas).

Asimismo, en el cantón Mira se mantuvo la ejecución del proyecto BIAN "Biocorredor Andes Norte", de alcance interprovincial, con un monto de cooperación internacional de USD 567.897,68 y un beneficio directo para el GAD Provincial de USD 300.000,00, orientado a la resiliencia de los paisajes andinos y la gestión ambiental.

En el cantón Bolívar, la cooperación internacional durante el año 2025 se manifestó a través de proyectos de carácter más focalizado, orientados a la atención de necesidades básicas. Destaca el proyecto de construcción de la conducción de agua potable y riego Atalquer, ejecutado con el apoyo del cooperante Ayuda en Acción, que benefició a 120 familias con un monto de cooperación internacional de USD 124.106,70, contribuyendo a mejorar el bienestar de la ciudadanía (registros oficiales del GAD provincial del Carchi; Dirección de cooperación internacional y Alianzas Estratégicas).

Por su parte, en la parroquia Urbina del cantón Tulcán, la cooperación internacional se expresó mediante iniciativas puntuales de alcance comunitario. Un ejemplo es la Feria del Cuy, orientada a la dinamización económica y productiva local, ejecutada con el apoyo del cooperante HIAS, con un monto de USD 5.000,00, beneficiando a aproximadamente 1.200 personas de manera directa y fortaleciendo actividades tradicionales.

Adicionalmente, durante el año 2025 se ejecutaron otros proyectos de alcance provincial vinculados al fortalecimiento institucional, la protección de población en movilidad humana y el empoderamiento de mujeres, como las iniciativas desarrolladas con Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y el proyecto "Mujeres sin Fronteras", entre otros, los cuales consolidaron la presencia de cooperación en el territorio, aunque no se detallan individualmente en este análisis por su carácter complementario.

Desde una visión comparativa, el análisis del año 2025 nos permitió evidenciar que la cooperación internacional se desarrolló bajo enfoques diferenciados según el territorio, combinando intervenciones integrales en cantones como Mira, acciones

focalizadas en Bolívar e iniciativas puntuales a nivel parroquial en Urbina. No obstante, en todos los casos se reafirmó el rol del GAD provincial del Carchi como actor articulador.

En términos globales, durante el año 2025 se registró un monto total de cooperación internacional de USD 1.949.299,38, mientras que el aporte total del GAD Provincial del Carchi ascendió a USD 1.082.113,00 (registros oficiales del GAD provincial del Carchi; Dirección de cooperación internacional y Alianzas Estratégicas).

Al consolidar la información correspondiente al período 2023 – 2025, se identificó un monto total de cooperación internacional de USD 7.257.587,63, así como un aporte acumulado del GAD provincial del Carchi de USD 2.861.029,26, lo que evidencia una gestión sostenida y progresiva de la cooperación internacional, con impactos relevantes en el desarrollo local, el fortalecimiento institucional y la atención de problemáticas a nivel provincial (registros oficiales del GAD provincial del Carchi; Dirección de cooperación internacional y Alianzas Estratégicas).

En el marco de estudio de mi investigación, se analizó el informe de Rendición de Cuentas correspondiente al año 2023 del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Carchi, disponible en la página oficial del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (CPCCS). El análisis documental se centró específicamente en los apartados relacionados con la cooperación internacional, con el objetivo de identificar las acciones, enfoques y líneas de intervención vinculadas a la gestión y articulación de la cooperación y su relación con el crecimiento endógeno en la provincia del Carchi durante el año analizado.

Uno de los objetivos institucionales vinculados a la cooperación fue incrementar la autogestión de recursos a través de distintas modalidades de cooperación internacional y nacional, orientadas a la focalización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). De acuerdo con los resultados reportados, este objetivo alcanzó un 100 % de cumplimiento durante el año 2023, evidenciando el logro total de las metas planificadas en materia de gestión de la cooperación internacional. En términos cuantitativos, el informe señaló que la gestión de la cooperación durante el año 2023, se reportó un incremento del 20% en el fortalecimiento del sistema de participación ciudadana, con la ayuda de mecanismos e instancias de participación y control social, meta que fue cumplida en su totalidad al cierre del periodo finalizado, obtenidos de registros oficiales de informe de Rendición de Cuentas; (Cpccs,2023).

Asimismo, las actividades vinculadas al fomento productivo registraron un 100% de cumplimiento, beneficiando a más de 2.750 productores durante el año 2023, con apoyo de la cooperación internacional y la gestión institucional interna.

De acuerdo con el Informe de Rendición de Cuentas correspondiente al año 2024, uno de los objetivos institucionales vinculados a la cooperación fue fortalecer las capacidades institucionales para el mejoramiento de la eficacia y eficiencia de la inversión pública. Este objetivo presentó un 100% de cumplimiento, evidenciando la ejecución efectiva de acciones orientadas a la atención de grupos vulnerables mediante convenios de cooperación técnico-económica suscritos entre el Ministerio de Inclusión Económica y Social y el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Carchi, como parte de sus competencias orientadas al fortalecimiento de la administración pública.

El análisis conjunto de los Informes de Rendición de Cuentas correspondientes a los años 2023 y 2024 nos permitió identificar una línea de continuidad en la forma en que el GAD de la Provincia del Carchi incorporó la cooperación internacional dentro de su gestión institucional. En ambos períodos, la cooperación fue concebida como un mecanismo de apoyo para el cumplimiento de las competencias institucionales, orientado al fortalecimiento de capacidades, la articulación interinstitucional y la atención de problemáticas sociales y territoriales en la provincia.

En el año 2023, la cooperación internacional se vinculó principalmente al inicio de una nueva administración provincial, reflejándose en objetivos orientados a la autogestión de recursos mediante distintas modalidades de cooperación internacional y nacional, con énfasis en la focalización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y el fortalecimiento de los mecanismos de participación ciudadana. Por su parte, en el año 2024 se evidencia una mayor consolidación de estos lineamientos, incorporando de manera más explícita el fortalecimiento de las capacidades institucionales, la mejora de la eficacia y eficiencia de la inversión pública, el uso de nuevas tecnologías, la transparencia y la participación ciudadana como ejes de la gestión de la cooperación.

Asimismo, mientras que en 2023 la cooperación se presentó principalmente como un instrumento de apoyo a la organización institucional y a la planificación territorial, en 2024 se detectará una mayor orientación hacia la ejecución de acciones concretas,

especialmente a través de convenios de cooperación técnico-económica dirigidos a grupos vulnerables de la provincia, en articulación con entidades del Gobierno Central como el Ministerio de Inclusión Económica y Social. Esto permitió evidenciar un tránsito desde una etapa inicial de fortalecimiento institucional hacia una fase de mayor operatividad de la cooperación en el territorio.

Cabe señalar que, para el año 2025, no se dispone del Informe de Rendición de Cuentas publicado en la plataforma oficial del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social al momento de la realización del presente análisis, por lo que el estudio comparativo se limita a los años 2023 y 2024, en función de la información oficialmente disponible.

4.1.2. Limitaciones del análisis documental

Es importante señalar una limitación relevante del presente análisis documental. Durante el proceso de recopilación de información, se intentó acceder al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) actualizado del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia del Carchi, con el fin de profundizar el análisis de la articulación entre la planificación territorial y la gestión de la cooperación internacional. Sin embargo, dicho instrumento no fue facilitado por las instancias correspondientes, argumentando "que se encontraba en proceso de actualización y su cometido tenía carácter confidencial", de acuerdo con información proporcionada por personal técnico desde la Dirección de Planificación Territorial de la prefectura del Carchi. Esta situación nos limitó la posibilidad de contrastar de manera más detallada la coherencia entre los proyectos de cooperación internacional y los lineamientos estratégicos provinciales. Cabe señalar que el PDOT constituye una herramienta de planificación de carácter público, por lo que su disponibilidad representa una restricción para el análisis integral.

4.1.3. Resultados de entrevistas

La guía de entrevista se aplicó a quince actores institucionales y territoriales, a través de doce preguntas orientadas a analizar la cooperación internacional y su incidencia en el desarrollo local, con énfasis en la dimensión político-institucional; la información obtenida fue sistematizada e interpretada mediante el software Atlas.ti, conforme al enfoque metodológico cualitativo de nuestra investigación.

1. ¿De qué manera considera que la cooperación internacional ha contribuido al fortalecimiento de la gestión institucional del GAD Provincial del Carchi?

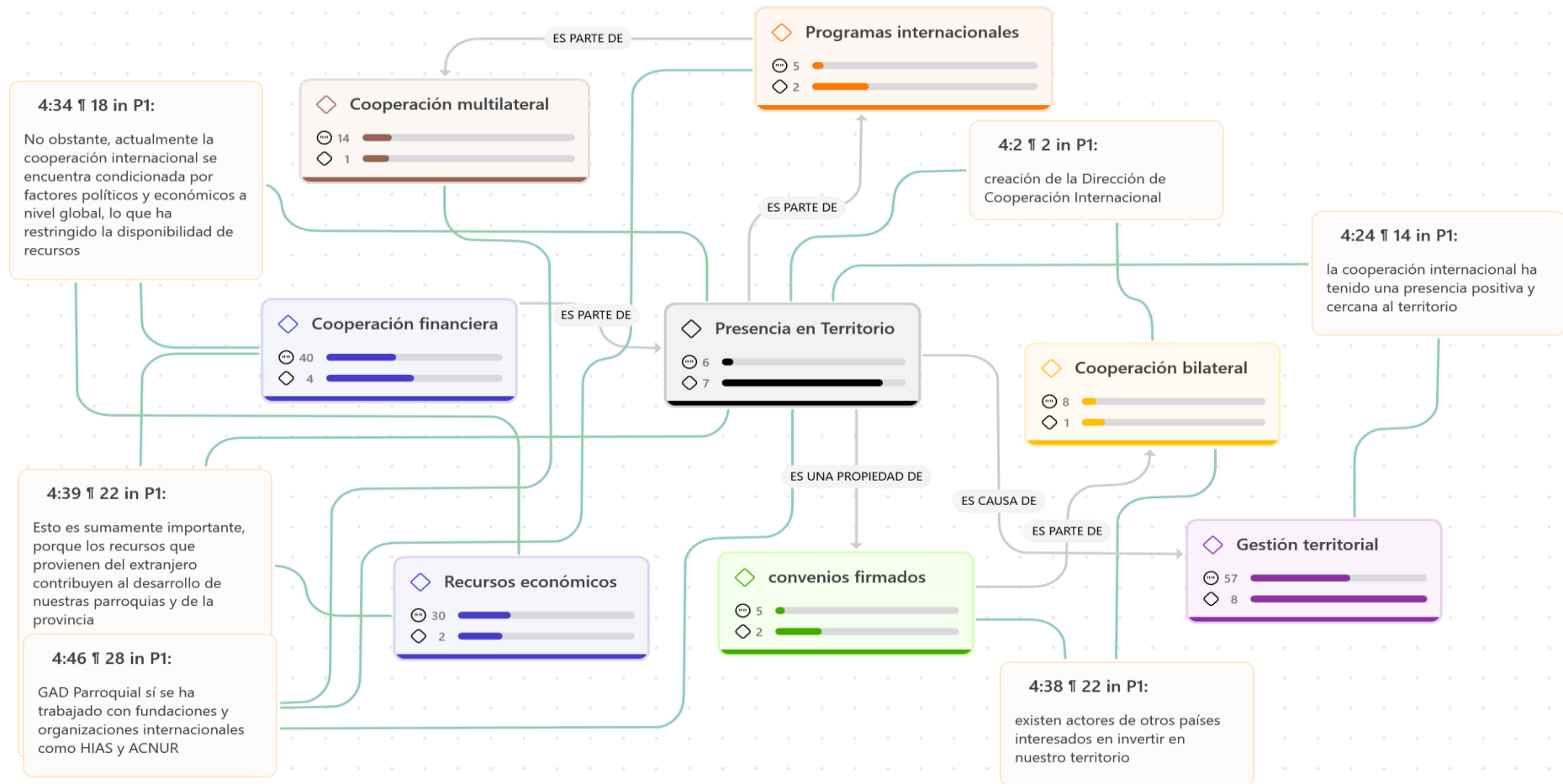


Figura 1
Cooperación Internacional de la gestión del GAD Provincial del Carchi

La pregunta nos hace comprender cómo la cooperación internacional ha sido gestionada por el GAD provincial del Carchi, estructurándose como una red compleja en la que confluyen distintos tipos de cooperación, actores y formas de presencia en el territorio. Los discursos recogidos no la describen como una intervención distante o episódica, sino como un proceso que ha logrado una presencia cercana y reconocible, especialmente cuando se articula con la gestión territorial y la planificación institucional. Esta presencia se construye no solo desde recursos que provienen del exterior, sino desde la capacidad del GAD para institucionalizar la cooperación, evidenciada en la Creación de estructuras como la Dirección de Cooperación Internacional que constituye, en palabras de la MSc. Adriana Portilla (comunicación personal, enero,13,2025), directora del área de cooperación internacional de la prefectura del Carchi, es un punto de inflexión en la manera de gestionar lo internacional desde lo local.

La cooperación se presenta como una historia marcada por condicionantes globales y oportunidades territoriales. Por un lado, los entrevistados reconocen que la cooperación multilateral y financiera se encuentra atravesada por factores políticos y económicos a nivel internacional, lo que en ciertos momentos ha limitado la disponibilidad de recursos. Sin embargo, esta restricción no anula su trayectoria, sino que redefine su sentido: la cooperación deja de entenderse como flujo económico y se convierte en una herramienta estratégica que exige planificación, priorización y alianzas. En este contexto, los convenios firmados emergen como una prioridad clave de la presencia territorial, pues constituyen la materialización de acuerdos que vinculan al GAD con actores internacionales.

Asimismo, la cooperación se configura como una presencia que cobra sentido cuando logra tocar el territorio y dialogar con sus actores. Las voces de los presidentes de juntas parroquiales y de los representantes de fundaciones evocan una cooperación cercana, que se materializa a través de proyectos, asistencia técnica y relaciones de confianza, es decir, el trabajo con organizaciones internacionales no se percibe como imposiciones externas, sino como encuentros que permiten que el territorio sea reconocido y escuchado.

En este marco, los resultados evidencian que la cooperación internacional en el GAD provincial del Carchi constituye un proceso dinámico y persistente que, al articularse

con la gestión institucional y la planificación, logra consolidar una presencia territorial significativa. Fortaleciendo la acción pública local que contribuye a redefinir la forma en que el Estado provincial se vincula con su entorno y proyecta su desarrollo.

2. ¿De qué manera considera que la cooperación internacional ha contribuido al fortalecimiento de la gestión institucional del GAD Provincial del Carchi?

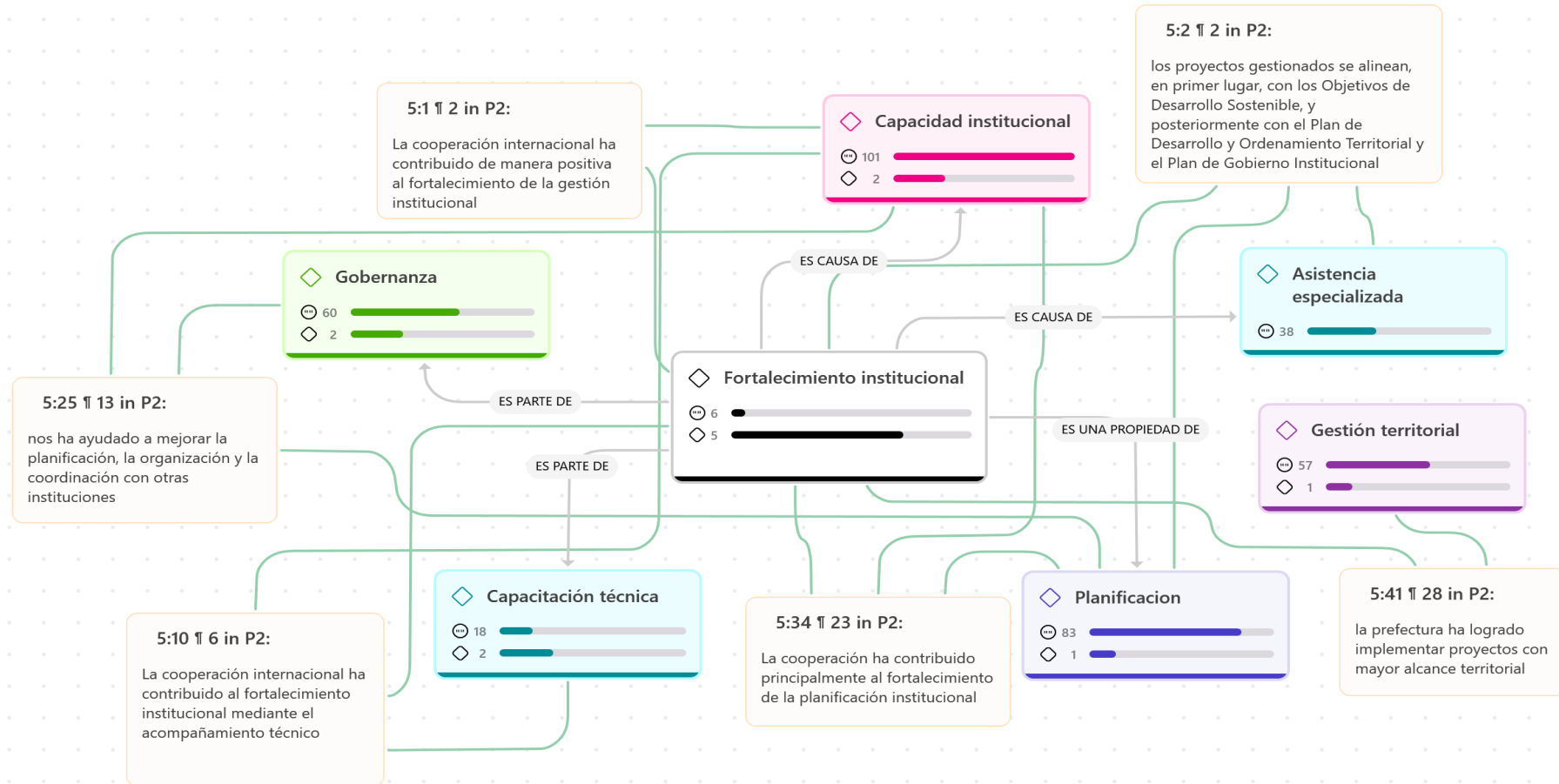


Figura 2
 Cooperación internacional en el fortalecimiento de la gestión institucional

En la siguiente interpretación, nos preguntamos: ¿cómo la cooperación internacional ha contribuido al fortalecimiento institucional? A partir de los hallazgos, se identifica que la cooperación internacional ha incidido de manera directa en el fortalecimiento de la gestión institucional del GAD provincial, principalmente a través del mejoramiento de la planificación, la organización interna y la coordinación interinstitucional. En este sentido, un funcionario de nivel técnico señala que “la cooperación internacional ha contribuido al fortalecimiento institucional mediante el acompañamiento técnico, la transferencia de conocimientos y la aplicación de metodologías de gestión de proyectos”, esto lo confirma el Ing. Jairo Robles Portilla (comunicación personal, enero,13,2025), técnico de proyectos del GAD provincial, lo que evidencia una percepción compartida sobre su aporte a la gestión institucional.

Asimismo, los resultados muestran que este fortalecimiento se ha construido mediante el acompañamiento técnico y la asistencia especializada, elementos que aparecen de forma reiterada en los discursos analizados. La cooperación internacional ha permitido el desarrollo de capacidades institucionales, especialmente en aquellas áreas estratégicas como la planificación y la gestión territorial, facilitando la alineación de los proyectos con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y el Plan de Desarrollo de Ordenamiento Territorial (PDOT). Tal como expresa la MSc. Yadira Enríquez Portilla (comunicación personal, enero,14,2025), coordinadora de planificación territorial del GAD provincial afirma que “la cooperación internacional ha contribuido a fortalecer la gestión institucional al apoyar procesos de planificación territorial más técnicos y estructurados”, estas voces refuerzan la idea de que la cooperación actúa como un soporte técnico que mejora la calidad de las decisiones públicas.

En conjunto, la interpretación relacionada a esta pregunta nos permite comprender que la cooperación internacional ha fortalecido la gestión institucional no solo desde una dimensión operativa, sino también desde una lógica estratégica y de gobernanza. Al integrarse a los procesos institucionales, ha contribuido a ampliar el alcance territorial de los proyectos y a consolidar prácticas de gestión más sostenibles. De esta manera, como nos enfocamos en la dimensión político – institucional, demostramos que la cooperación se configura como un factor que potencia la capacidad institucional del GAD provincial del Carchi, incidiendo

positivamente en la forma en que la institución plantea, gestiona y proyecta su acción en el territorio.

En esta pregunta nos enfocamos en los tipos de apoyo que han tenido mayor impacto en la provincia del Carchi, donde identificamos que el apoyo "técnico" ha sido percibido como uno de los más relevantes en la provincia, claro, sin dejar de lado el tipo de apoyo financiero y en especie, sobre todo desde un enfoque territorial.

Las voces recogidas coinciden en que este tipo de apoyo técnico ha tenido un impacto relevante en la ejecución de proyectos. La MSc. Yadira Enríquez Portilla (comunicación personal, enero,14,2025), coordinadora de planificación territorial del GAD provincial, menciona, "el apoyo técnico ha sido uno de los más relevantes, especialmente en la formulación de proyectos, estudios territoriales y fortalecimiento de capacidades locales". Esta valoración posiciona al componente técnico como un elemento clave para una cooperación más efectiva y cercana al territorio.

Asimismo, los testimonios destacan que el apoyo técnico se ha materializado principalmente a través de procesos de capacitación y asistencia especializada. El Lic. Jonathan Romero Portilla (comunicación personal, enero,06,2025), presidente de la junta parroquial de Urbina, nos relata que, "el apoyo que mayormente se ha evidenciado es de carácter técnico, principalmente mediante capacitaciones dirigidas a personas en situación de movilidad humana; también se identifica apoyo económico indirecto, reflejado en la entrega de alimentos, asistencia humanitaria y servicios básicos temporales para población migrante" y "en el caso de Tufiño, el apoyo más relevante ha sido de tipo técnico y en especie, por ejemplo, la entrega de equipos de alta tecnología para el monitoreo ambiental y las herramientas destinadas a los brigadistas comunitarios han tenido un impacto directo en el territorio, especialmente en la prevención y atención de incendios forestales", nos afirma el Ing. Javier Muñoz Portilla (comunicación personal, enero,17,2025), presidente de la junta parroquial de Tufiño. Estas expresiones refuerzan la idea de que el impacto de la cooperación no depende únicamente de recursos financieros, sino de la transferencia de conocimientos y del acompañamiento sostenido.

En conjunto, la cooperación internacional ha tenido mayor impacto en la provincia cuando ha logrado integrar recursos económicos con asistencia técnica y fortalecimiento de capacidades, consolidando intervenciones más sostenibles y con mayor alcance territorial.

4. Desde su perspectiva, ¿cómo se ha articulado el trabajo entre el GAD Provincial del Carchi y las juntas parroquiales en el marco de los proyectos apoyados por la cooperación internacional?

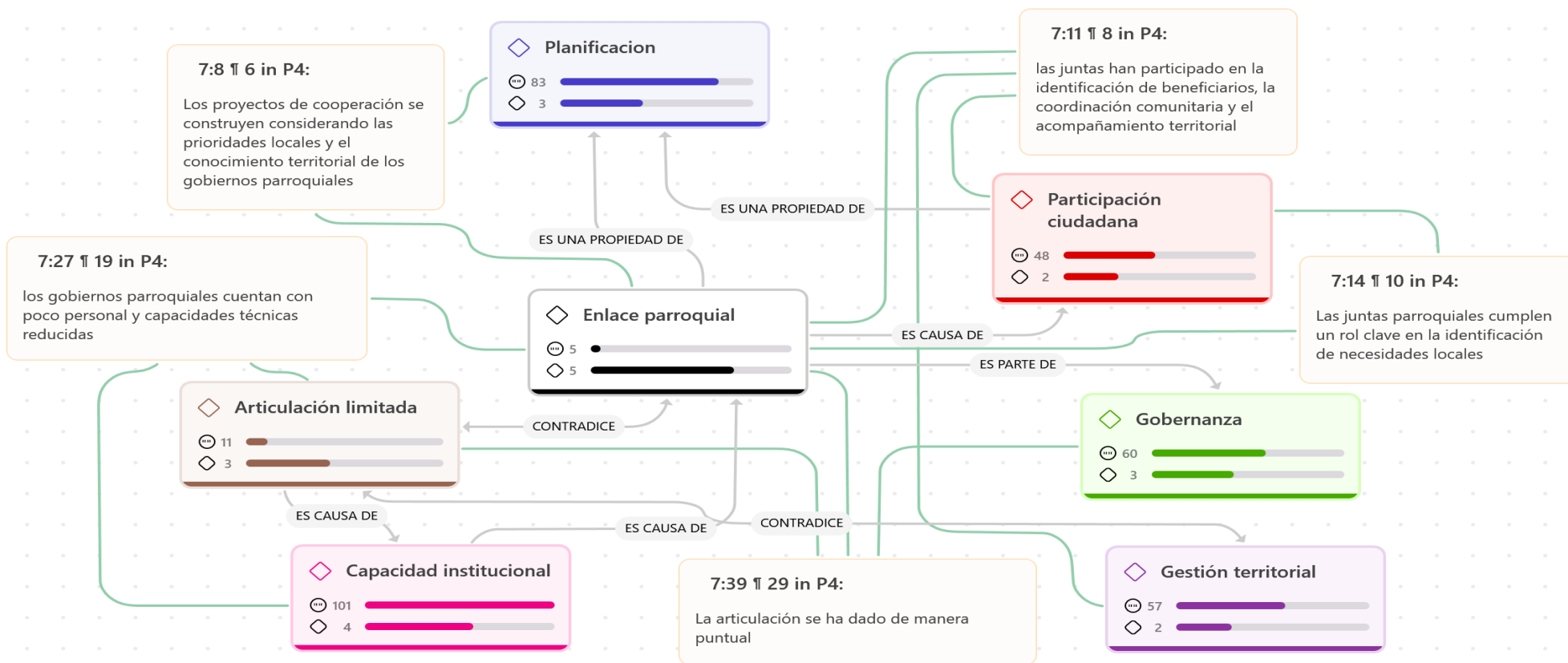


Figura 4
 Cooperación interinstitucional GAD provincial del Carchi y GAD parroquiales

A partir del análisis analizado, la articulación entre el GAD provincial del Carchi y las juntas parroquiales se configura como un proceso que ha avanzado de manera “diferenciada”, marcado por esfuerzos de coordinación, pero también por limitaciones estructurales. La planificación aparece como un eje central de esta relación, en tanto los proyectos de cooperación tienden a construirse considerando las prioridades locales y el conocimiento territorial de los gobiernos parroquiales. Sin embargo, esta articulación no se da de forma homogénea ni permanente, sino que depende en gran medida de las capacidades técnicas y del personal disponibles en cada territorio, lo que condiciona la profundidad y continuidad del trabajo continuo.

En este marco, las juntas parroquiales han asumido un rol clave como enlace entre la institucionalidad provincial y las comunidades, tal como lo expresa uno de los entrevistados, “la articulación con las juntas parroquiales ha sido fundamental en la ejecución de los proyectos; desde el año 2023, las juntas han participado en la identificación de beneficiarios, la coordinación comunitaria y el acompañamiento territorial en iniciativas como las Escuelas de Campo en el cantón Bolívar, los proyectos de seguridad alimentaria y las acciones de conservación ambiental. Esta coordinación ha permitido adaptar los proyectos a las realidades locales y garantizar una mayor apropiación comunitaria”, lo afirma el Ing. Jairo Robles Portilla (comunicación personal, enero,13,2025), técnico de proyectos de cooperación internacional del GAD provincial. Esta participación fortalece la gobernanza local y la gestión territorial, al permitir que la cooperación se ancle en dinámicas comunitarias reales y no se limite a una intervención exclusivamente técnica o administrativa.

No obstante, los resultados también evidencian que la articulación ha sido, en muchos casos, puntual y condicionada por capacidades institucionales limitadas en algunos gobiernos parroquiales, lo que restringe una vinculación más sostenida y estratégica. En este sentido, el MSc. Santiago Levy Ortiz Portilla (comunicación personal, enero,17,2025), director ejecutivo de Fundación ALTROPICO, reconoce que “los gobiernos parroquiales cuentan con poco personal y capacidades técnicas reducidas, la cooperación llega principalmente a través del Gobierno provincial, aunque este proceso podría fortalecerse”, lo que incide directamente en la forma en que se construyen y acompañan los proyectos de cooperación. En conjunto, la articulación entre el gobierno y las juntas parroquiales se presenta como un proceso

en construcción, con avances significativos en planificación y participación, pero que aún enfrenta desafíos para consolidarse como una práctica institucional continua y fortalecida.

5. ¿Considera que la cooperación internacional ha influido en la planificación y ejecución de proyectos en el territorio? ¿De qué manera?

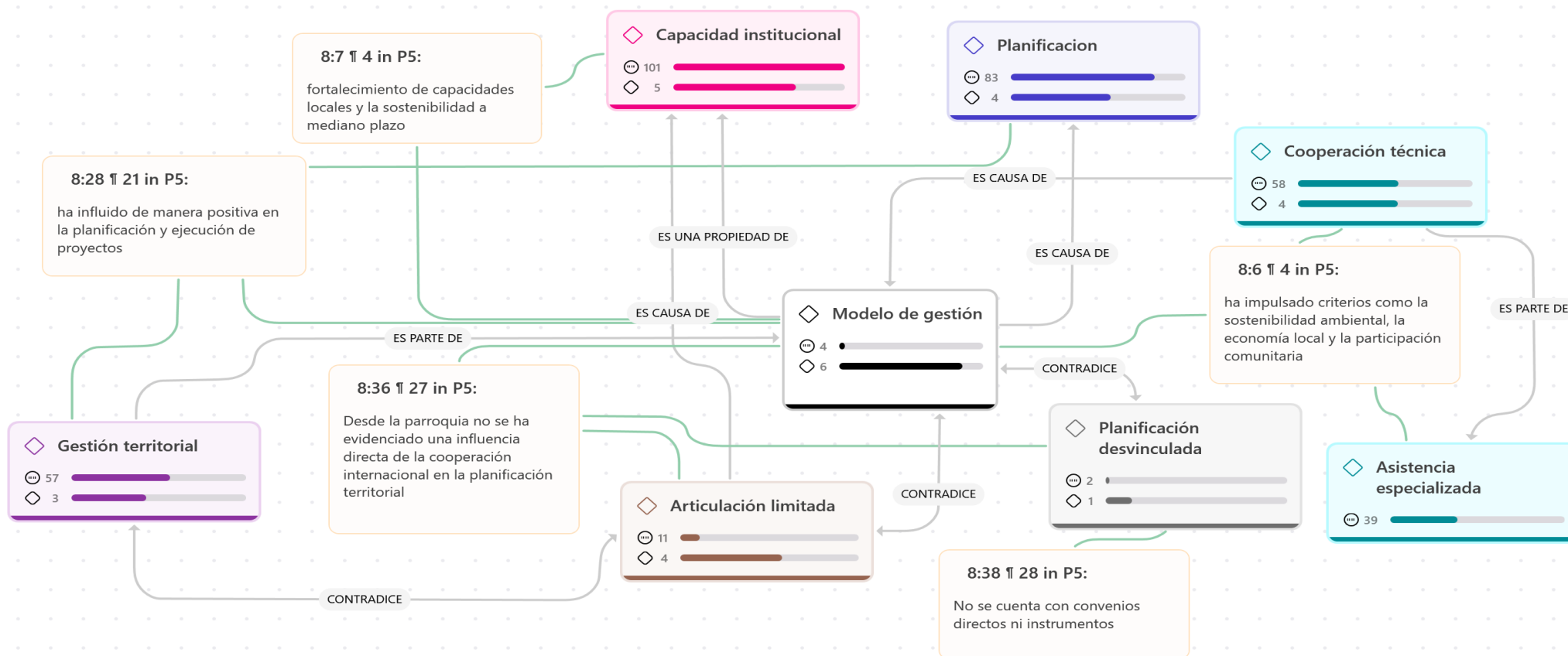


Figura 5
Cooperación internacional en la planificación y ejecución de proyectos en el territorio

En esta pregunta, nos enfocamos en si la cooperación internacional ha influido en la planificación y ejecución de proyectos en el territorio, a lo que, según los hallazgos, la cooperación ha influido de forma positiva en la planificación y ejecución de proyectos, principalmente cuando se articula con las competencias institucionales del GAD provincial del Carchi. Esta influencia se expresa en la incorporación de criterios vinculados a la sostenibilidad ambiental, la economía local y la participación comunitaria, así como el fortalecimiento de capacidades técnicas que permiten proyectar intervenciones con una visión de mediano plazo. En este sentido, la cooperación no solo acompaña la ejecución, sino que incide en la forma en que los proyectos son concebidos, estructurados y alineados con los instrumentos de planificación institucional.

Sin embargo, esta influencia no se percibe de manera homogénea en todo el territorio. Desde la escala parroquial, algunos testimonios evidencian una distancia entre la planificación territorial local y los procesos impulsados por la cooperación internacional, particularmente cuando no existen convenios ni instrumentos específicos que faciliten la articulación, como señala uno de los entrevistados, el Lic. Jonathan Romero Portilla (comunicación personal, enero,06,2025), presidente de la junta parroquial de Urbina, menciona que, "desde la parroquia no se ha evidenciado una influencia directa de la cooperación internacional en la planificación territorial; los proyectos vinculados a la cooperación son ejecutados principalmente por direcciones de la prefectura, y la participación del GAD parroquial se limita a la articulación con beneficiarios y no se cuenta con convenios directos ni instrumentos formales que vinculen al GAD parroquial con proyectos de cooperación internacional". Esta percepción revela tensiones entre los niveles institucionales y pone en evidencia una planificación que, en ciertos casos, se desarrolla de forma desvinculada del territorio.

Tomando todos los puntos de referencia, los resultados muestran que la cooperación internacional sí ha incidido en la planificación y ejecución de proyectos, pero de manera diferenciada y condicionada por los niveles de articulación y capacidad institucional existentes. Cuando el apoyo técnico y la asistencia especializada logran integrarse a un modelo de gestión articulado, la cooperación fortalece la gestión territorial y contribuye a la sostenibilidad de las intervenciones. No obstante, cuando persisten limitaciones en la articulación interinstitucional, su influencia se diluye y no

lograr consolidarse plenamente en la planificación local, lo que evidencia la necesidad de fortalecer los mecanismos de coordinación y vinculación con las parroquias.

6. ¿Qué cambios o mejoras ha podido observar en la capacidad institucional del GAD Provincial del Carchi a partir de los procesos de cooperación internacional?

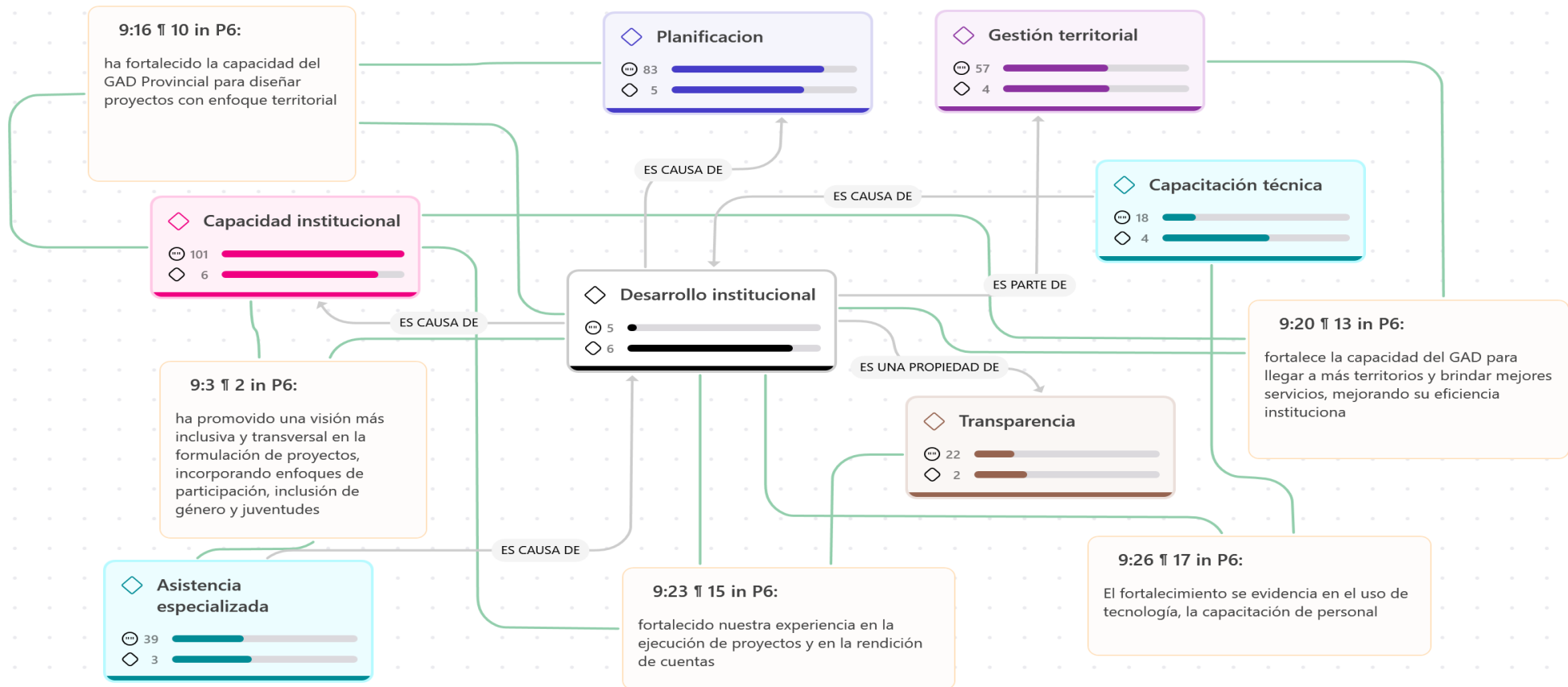


Figura 6
Capacidad institucional del GAD Provincial del Carchi a partir de los procesos de cooperación internacional

En primer lugar, para interpretar esta interrogante, es necesario establecer una definición precisa de lo que significa la capacidad institucional.

La capacidad institucional puede entenderse como el conjunto de habilidades, recursos y procesos que permiten a una institución pública cumplir sus funciones de manera eficiente, transparente y orientada al territorio. En la administración pública, esta capacidad no se limita a la disponibilidad de recursos, sino que se expresa en la forma en que las organizaciones planifican, evalúan y rinden cuentas de sus acciones. Según Grindle (1996), señala que el fortalecimiento institucional implica mejorar tanto las competencias técnicas como las reglas, prácticas y aprendizajes que sostienen la acción pública en el tiempo. Esta perspectiva resulta clave para comprender los cambios observados en el GAD provincial del Carchi a partir de los procesos de cooperación internacional.

Desde el análisis realizado, se evidencia que la cooperación internacional ha contribuido de manera significativa al fortalecimiento de la capacidad institucional del GAD provincial, particularmente en la planificación y diseño de proyectos con enfoque territorial. Los testimonios muestran que este fortalecimiento se ha dado a través de la asistencia especializada y la capacitación técnica, promoviendo una visión más inclusiva y transversal en la formulación de proyectos, donde se incorporan enfoques de participación, inclusión de género y juventudes. Asimismo, estos procesos han incidido en el desarrollo institucional, permitiendo mejorar la articulación entre la planificación y gestión territorial, lo que se traduce en una institución con mayor claridad estratégica y la calidad de respuesta frente a las necesidades del territorio.

Este fortalecimiento también se refleja en la eficacia institucional, como lo mencionamos anteriormente, rendición de cuentas y el uso de herramientas tecnológicas, así como nos manifiesta el señor Francisco Sarmiento, presidente del GAD parroquial de Julio Andrade Portilla (comunicación personal, enero, 18, 2025), "se ha observado una mejora en la capacidad de gestión, en la organización institucional y en el trabajo con la comunidad. También hemos fortalecido nuestra experiencia en la ejecución de proyectos y en la rendición de cuentas, lo que genera mayor confianza ciudadana". En conjunto, estos cambios han permitido que el GAD provincial amplíe su presencia en el territorio, mejore la calidad de los servicios brindados y consolide una gestión institucional más transparente y orientada al

desarrollo institucional, evidenciando que la cooperación internacional ha sido un factor clave en la evolución de sus capacidades institucionales.

7. Desde su punto de vista, ¿cómo han participado los actores locales y la ciudadanía en las iniciativas desarrolladas con apoyo de la cooperación internacional?

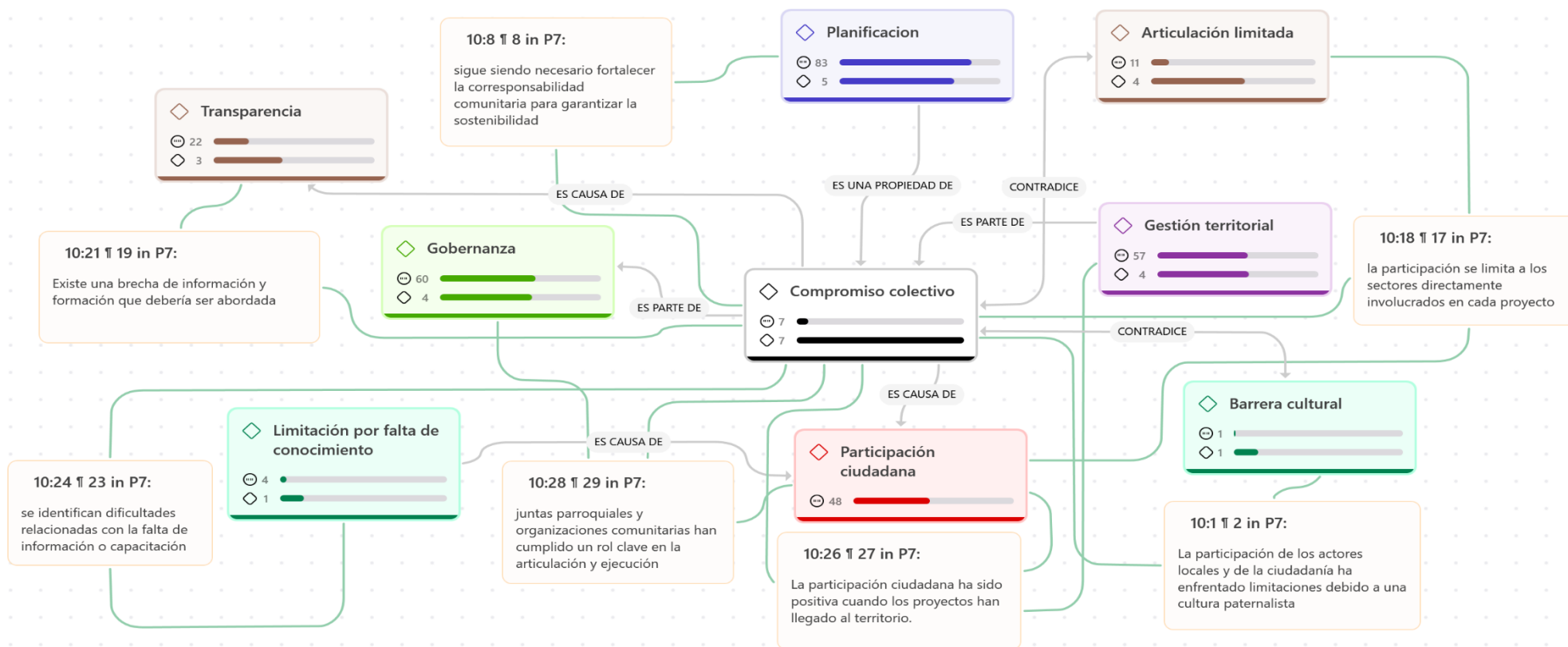


Figura 7
Participación de actores locales

Entendemos por actores locales a las juntas parroquiales, organizaciones comunitarias y fundaciones de desarrollo, que intervienen directamente en la implementación de las iniciativas, mientras que la ciudadanía representa a la población beneficiaria y participante de los proyectos en el territorio. Su inclusión resulta fundamental porque permite que la cooperación internacional no se limite a una intervención institucional, sino que se vincule con las dinámicas sociales, culturales y organizativas locales, fortaleciendo la gobernanza y la sostenibilidad de las acciones emprendidas.

La participación de los actores locales ha sido significativa cuando los proyectos han logrado anclarse en el territorio y articularse con las estructuras comunitarias existentes. En este sentido, las juntas parroquiales y las organizaciones han cumplido un rol clave en la articulación y ejecución de las iniciativas, generando compromiso colectivo y facilitando la gestión territorial. Como lo expresa la Ing. Elizabeth Cuasapaz Portilla (comunicación personal, enero,13,2025), presidenta de la junta parroquial de Cristóbal Colón, "la participación ciudadana ha sido positiva cuando los proyectos llegan al territorio; las comunidades muestran interés y compromiso, especialmente en iniciativas que generan beneficios directo; los actores locales, juntas parroquiales y organizaciones comunitarias han cumplido un rol clave en la articulación y ejecución de estas iniciativas." Esta participación ha permitido que los proyectos estén con legitimidad local y una mayor apropiación por parte de quienes intervienen directamente en su desarrollo.

No obstante, los resultados también muestran que la participación ciudadana ha enfrentado limitaciones estructurales y culturales. Persisten brechas de información y formación que restringen una participación más amplia y sostenida, así como prácticas de carácter paternalista que reducen el involucramiento activo de la ciudadanía. En este contexto, se reconoce que "la participación de los actores locales y de la ciudadanía ha enfrentado limitaciones debido a una cultura paternalista aún presente en la sociedad; en muchos casos, la participación se da en función de intereses individuales o de beneficios inmediatos, más que por un compromiso con el desarrollo comunitario o el fortalecimiento de capacidades. Esto obliga a que la cooperación internacional implemente mecanismos creativos e incentivadores para lograr la participación de la población", así lo afirma la MSc. Adriana Portilla, directora de cooperación internacional y alianzas estratégicas del

GAD provincial del Carchi, lo que explica que, en muchos casos, la participación se concentra únicamente en sectores directamente involucrados en cada proyecto. En conjunto, la evidencia sugiere que, si bien existen avances en el territorio, aún es necesario fortalecer la corresponsabilidad comunitaria, la transparencia y procesos de capacitación, para una participación más inclusiva y justa.

8. ¿En cuál de los siguientes sectores considera que la cooperación internacional ha generado mayores beneficios en el territorio: ambiental, económico o social? ¿Por qué considera que en ese sector se ha puesto mayor énfasis?

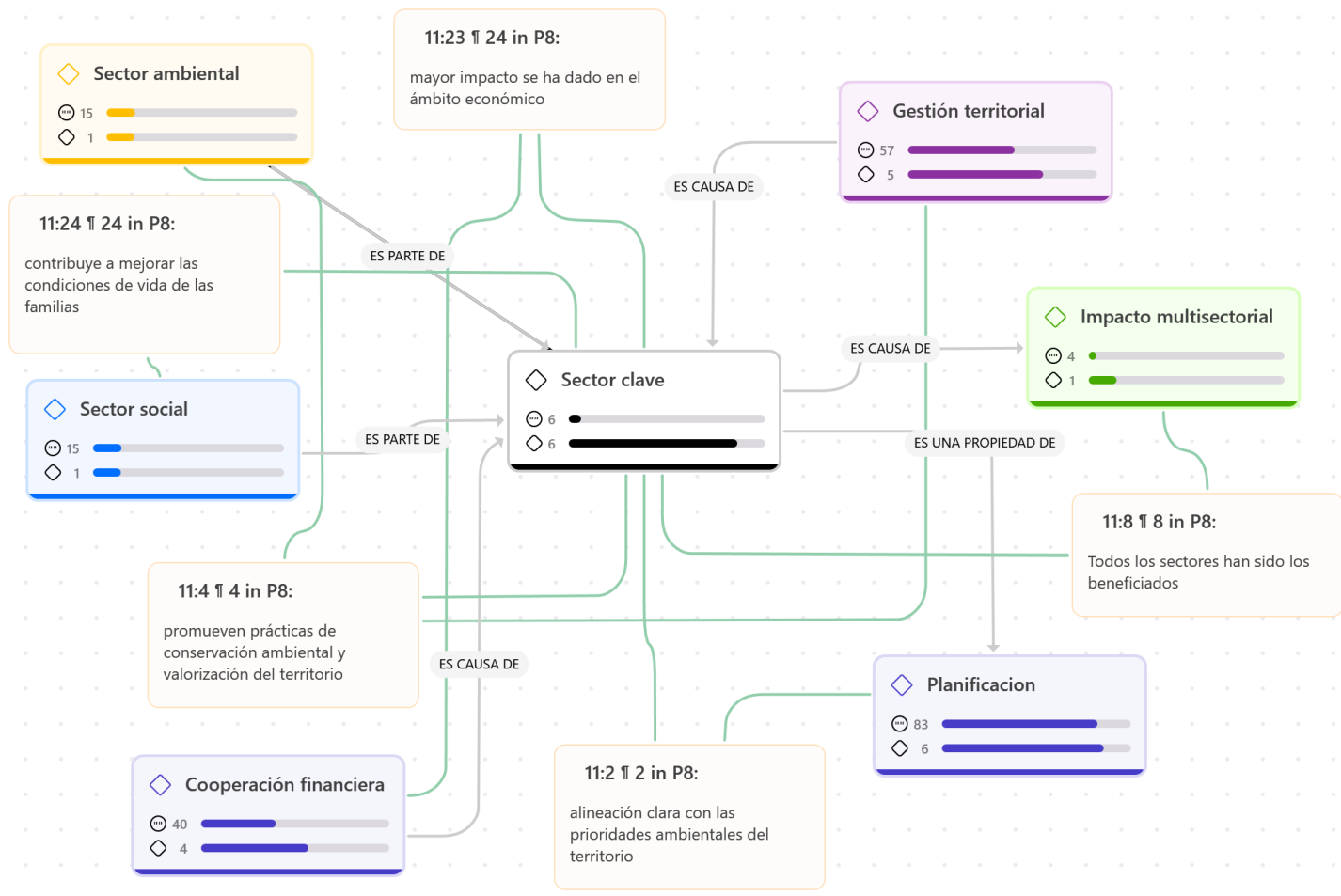


Figura 8
 Mayores beneficios en el territorio: ambiental, económico o social

El desarrollo local, desde los enfoques contemporáneos de la administración pública, se comprende como un proceso integral que se expresa en distintas dimensiones "interrelacionadas", entre ellas la político-institucional, la ambiental, la económica y la sociocultural. Estas dimensiones no operan de manera aislada, sino que se articulan en función de las prioridades del territorio y de las capacidades de las instituciones para planificar e implementar intervenciones. Desde esta perspectiva, la cooperación internacional actúa como un catalizador que incide en varios sectores de forma simultánea, dependiendo de los énfasis estratégicos en la planificación y la gestión territorial.

A partir del análisis de los testimonios, se identifica que, si bien los beneficios de cooperación internacional se han distribuido entre los sectores ambiental, económico y social, el mayor impacto percibido se ha dado en el ámbito económico, particularmente por su relación directa con la mejora de las condiciones de vida de las familias. Como señala uno de los entrevistados, el Ing. Cristian Escobar, presidente-Conagopare-Carchi-04, "los mayores beneficios se han generado en el sector económico y en el sector social, especialmente a través del turismo; la cooperación ha permitido conservar el medio ambiente en zonas turísticas, fortalecer la economía local y mejorar las condiciones de vida de las familias que habitan en estos territorios". Este énfasis se explica por la presencia de cooperación financiera y por la articulación de los proyectos con la gestión territorial, lo que ha permitido generar efectos concretos en empleo, ganancias y sostenibilidad de las iniciativas locales.

De manera complementaria, los testimonios también destacan una fuerte alineación de los proyectos con las prioridades ambientales del territorio, reflejada en prácticas de conservación y valorización ambientales del entorno. En este sentido, el señor Mauricio Méndez Portilla (comunicación personal, enero,17,2025), presidente de la junta parroquial de Jacinto Jijón y Caamaño, reconoce que "los proyectos de turismo sostenible han permitido dinamizar la economía local, fortalecer emprendimientos y generar ingresos para las familias, al mismo tiempo que promueven prácticas de conservación ambiental y valorización del territorio", lo que evidencia un impacto multisectorial impulsado desde la planificación institucional. Así, más allá de un solo sector beneficiado, los resultados muestran que la cooperación internacional ha sido gestionada desde la institución con una lógica integradora, orientada a articular lo

ambiental, lo económico y lo social, fortaleciendo el rol institucional como eje que conecta estas dimensiones del desarrollo local en el territorio.

9. ¿Cómo ha influido la cooperación internacional en la forma en que el GAD Provincial del Carchi toma decisiones y coordina el trabajo con otros actores del territorio?

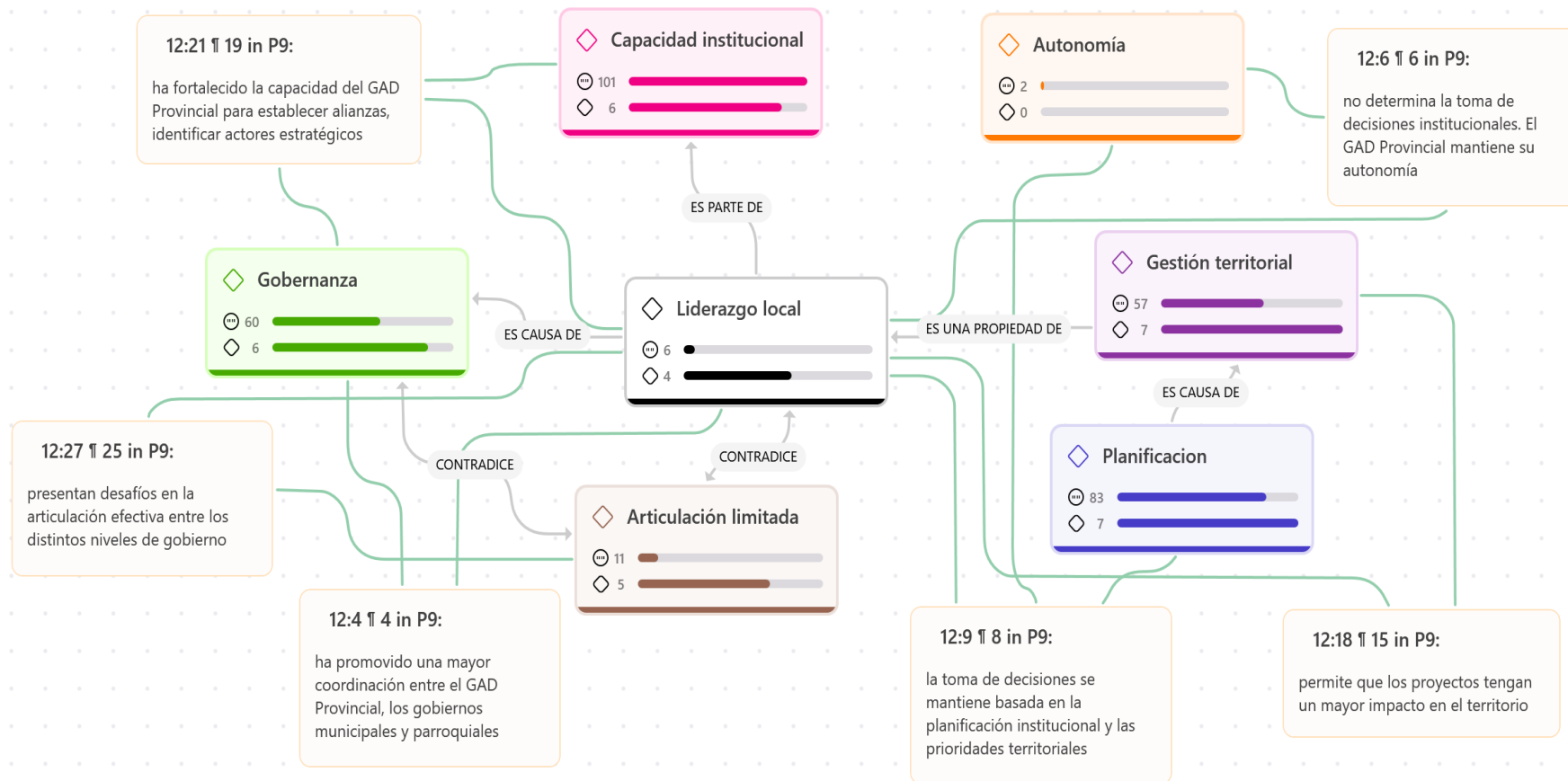


Figura 9
 Toma de decisiones del GAD Provincial del Carchi

La toma de decisiones en cualquier área es importante, la coordinación de trabajo es importante; estas acciones dentro de la administración se pueden asociar con el liderazgo, este se entiende como la capacidad de las autoridades e instituciones para orientar la buena toma de decisiones, el coordinar actores y conducir procesos colectivos en función de objetivos territoriales. Este liderazgo no se limita a ejercer autoridad formal, sino que se expresa en la habilidad para articular intereses, fortalecer gobernanza y sostener la autonomía institucional. En este marco, la toma de decisiones constituye un elemento central de la gestión pública, ya que define cómo se priorizan las acciones, se asignan recursos y se establecen relaciones con otros niveles de gobierno y actores del territorio.

En este apartado, se evidencia que la cooperación internacional ha incidido en el fortalecimiento del liderazgo institucional del GAD provincial del Carchi, particularmente en su capacidad para establecer alianzas y reconocer actores estratégicos. Los testimonios destacan que estos procesos han favorecido una mayor coordinación con gobiernos municipales, juntas parroquiales y otros actores territoriales, permitiendo que los proyectos tengan un mayor impacto en el territorio. Como señala el señor Mauricio Méndez, presidente de la Junta Parroquial de Jacinto Jijón y Caamaño, afirma que "la cooperación internacional ha incentivado una toma de decisiones más técnica y planificada, basada en diagnósticos territoriales y criterios de sostenibilidad; asimismo, ha promovido una mayor coordinación entre el GAD provincial, los gobiernos municipales y parroquiales, especialmente en proyectos que requieren una ejecución articulada y una corresponsabilidad entre los distintos niveles de gobierno." Esta articulación contribuye a una gestión territorial más integrada y a una gobernanza que trasciende la acción institucional aislada.

Los resultados muestran que la cooperación internacional no ha condicionado la toma de decisiones del GAD provincial, la cual se mantiene anclada a la planificación institucional y a las prioridades territoriales definidas desde la autonomía institucional. En este sentido, el Ing. Jairo Robles, técnico de proyectos del GAD provincial, menciona que "la cooperación internacional ha fortalecido la coordinación interinstitucional y la gestión de alianzas estratégicas; se han suscrito acuerdos con la Embajada de Italia, Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y la Asociación de Regiones Fronterizas de Europa, lo que permitió intercambios técnicos y el desarrollo de proyectos conjuntos; no obstante, la toma de

decisiones se mantiene basada en la planificación institucional y las prioridades territoriales." Esta dinámica refleja la cooperación como un apoyo estratégico, sin delegar ni ceder la capacidad de decisión, aunque persisten desafíos en la articulación efectiva entre los distintos ni ceder la capacidad de decisión, aunque persisten desafíos en la articulación efectiva entre los distintos niveles de gobierno.

10. ¿Cómo valora la transparencia y la gestión de la información relacionada con los proyectos de cooperación internacional implementados en la provincia?

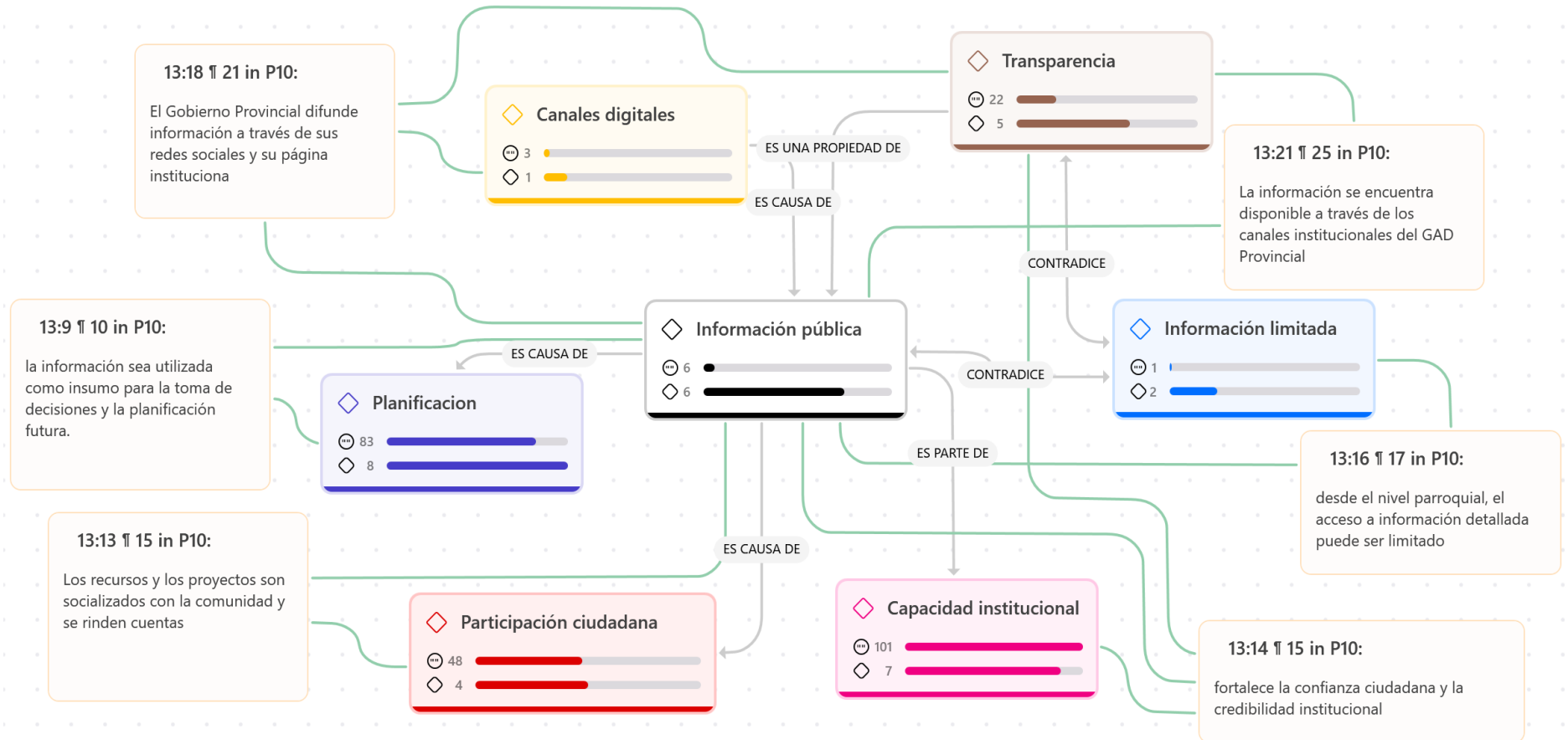


Figura 10
 Proyectos de cooperación internacional implementados en la provincia

En la administración pública, la transparencia y la adecuada gestión de la información constituyen pilares fundamentales para fortalecer la confianza ciudadana, garantizar la rendición de cuentas y mejorar la toma de decisiones institucionales. La información pública no solo permite a la ciudadanía conocer cómo se utilizan los recursos, sino que también funciona como un insumo estratégico para la planificación, la coordinación interinstitucional y la participación ciudadana. La transparencia se vincula directamente con la legitimidad de la gestión pública y con la capacidad institucional para sostener procesos de desarrollo en el territorio.

A partir de este análisis, se evidencia que el GAD provincial del Carchi ha desarrollado un mecanismo para difundir información relacionada con los proyectos de cooperación internacional, principalmente a través de sus canales institucionales y digitales. Los testimonios destacan que los recursos y proyectos son socializados con la comunidad y que existe un esfuerzo por rendir cuentas, lo que contribuye a la confianza ciudadana y la credibilidad institucional. Esta cita la puede afirmar el señor Francisco Sarmiento, presidente del GAD Parroquial de Julio Andrade. Cuando menciona que "la transparencia es fundamental y se ha mantenido durante todo el proceso; los recursos y los proyectos son socializados con la comunidad y se rinden cuentas de manera clara, lo que fortalece la confianza ciudadana y la credibilidad institucional", lo que refleja avances en materia de transparencia y acceso a cualquier información pública.

Por otro lado, los resultados también muestran que el acceso a información detallada no es homogéneo en todos los niveles territoriales, particularmente desde el ámbito parroquial, donde persisten limitaciones para acceder a información más específica y oportuna. Como se expresa en uno de los testimonios, "en general, los proyectos de cooperación internacional se manejan con niveles adecuados de transparencia, ya que las organizaciones cooperantes realizan seguimiento y control de los recursos; no obstante, desde el nivel parroquial, el acceso a información detallada puede ser limitado y depende de los mecanismos de comunicación establecidos por el GAD provincial" Ing. Javier Muñoz (comunicación personal, enero, 17, 2025), presidente de la junta parroquial de Tufiño. Esta situación evidencia desafíos que inciden en la participación ciudadana y en el uso de la información como insumo para la planificación a futuro. En conjunto, la transparencia y la gestión de información en el

GAD provincial presentan avances importantes desde la institucionalidad, aunque aún requieren fortalecerse para garantizar un acceso más equitativo.

11. ¿Cuáles considera que han sido las principales fortalezas en la aplicación de la cooperación internacional en el desarrollo local de la provincia?

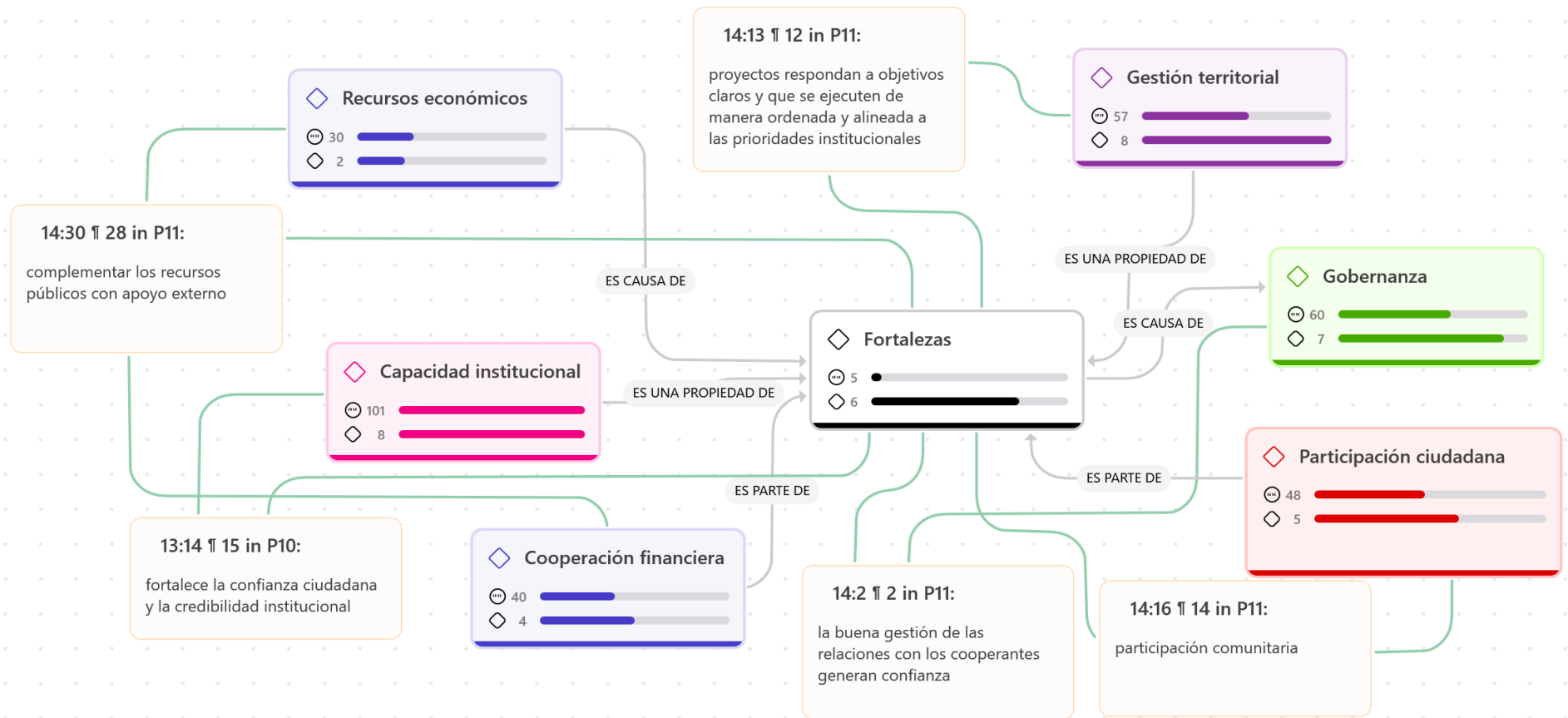


Figura 11

Fortalezas en la aplicación de la cooperación internacional en el desarrollo local de la provincia

La cooperación internacional, en el ámbito del desarrollo local, se constituye como un mecanismo de apoyo que permite a los gobiernos subnacionales ampliar sus capacidades, complementar recursos y fortalecer sus procesos de gestión. Su importancia radica en que no solo aporta financiamiento, sino que también contribuye a mejorar la planificación, la gobernanza y la articulación institucional, aspectos clave para impulsar intervenciones más ordenadas y lineadas con las prioridades del territorio. En esta pregunta, el análisis se orienta aquellas fortalezas que han permitido que la cooperación internacional tenga una incidencia positiva en la provincia.

Cuando hablamos de fortalezas, se evidencia que una de las principales es la capacidad del GAD provincial para complementar los recursos públicos con apoyo externo, optimizando la ejecución de proyectos y ampliando su alcance territorial, en tanto los proyectos impulsados desde la cooperación internacional responden a objetivos claros, se ejecutan de manera ordenada y se alinean con las prioridades institucionales definidas en la planificación. Asimismo, se destacan avances en gobernanza, reflejados en una mejor gestión de las relaciones con los cooperantes, lo que ha generado confianza mutua y ha fortalecido la credibilidad institucional frente a los distintos actores del territorio.

De manera complementaria, los resultados muestran que la participación comunitaria y la participación ciudadana constituyen otra fortaleza relevante en la aplicación de la cooperación internacional, al facilitar la apropiación local de los proyectos y fortalecer los vínculos entre institución y territorio. Tomamos en cuenta a la MSc. Adriana Marcela Portilla Cevallos, directora de Cooperación Internacional y Alianzas Estratégicas del GAD provincial del Carchi cuando señala que “las principales fortalezas se destacan la experiencia institucional y el adecuado manejo de los recursos. El cumplimiento de las actividades programadas, la correcta ejecución presupuestaria y la buena gestión de las relaciones con los cooperantes generan confianza, lo que facilita la continuidad y sostenibilidad de la cooperación internacional en el territorio.” en líneas generales, las fortalezas identificadas reflejan una cooperación internacional que, cuando se articula con una gestión institucional sólida, contribuye de manera efectiva al desarrollo local.

12. ¿Cuáles considera que han sido las principales limitaciones o dificultades en la aplicación de la cooperación internacional en el desarrollo local de la provincia?

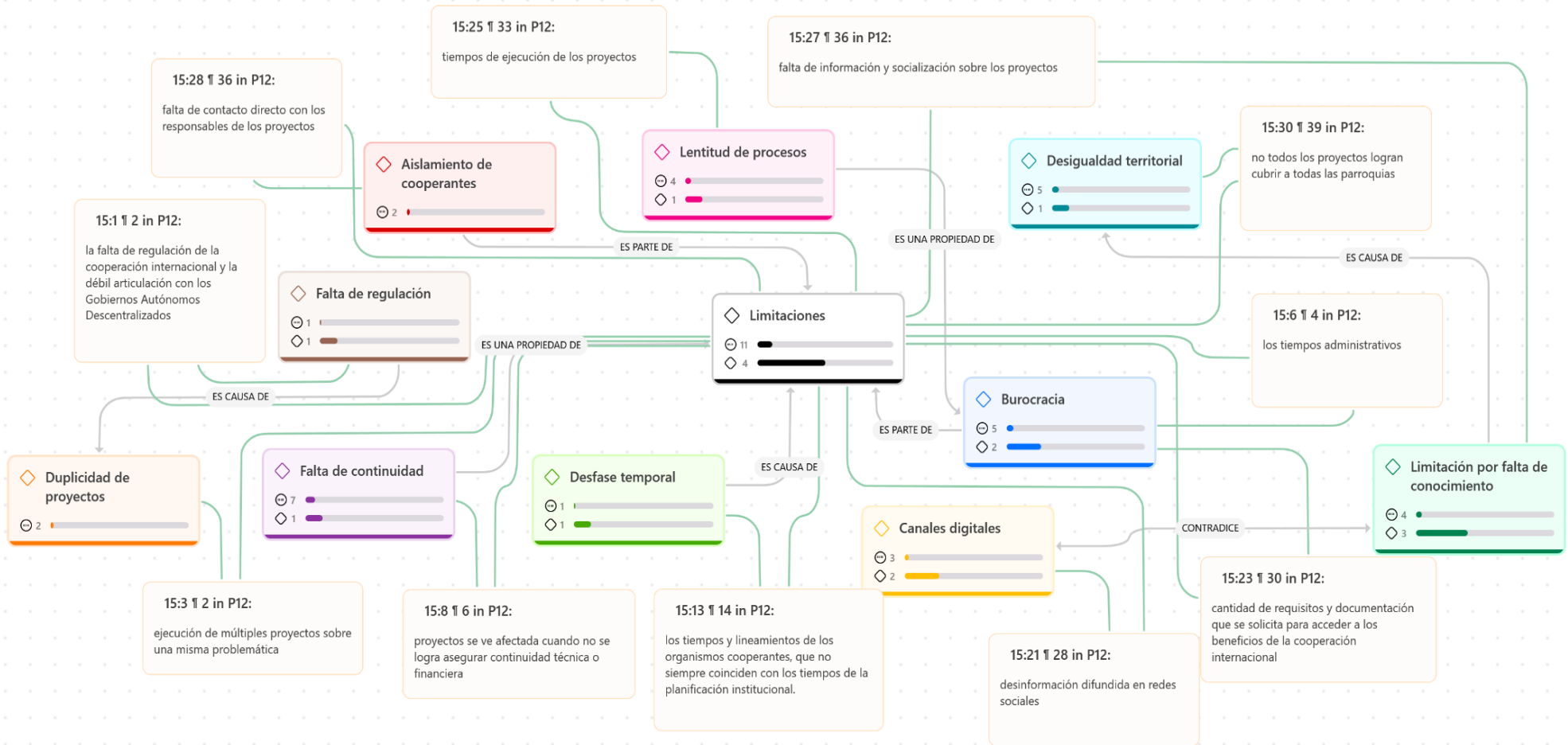


Figura 12
Limitaciones y dificultades en la aplicación de la cooperación internacional

La cooperación internacional, si bien representa una oportunidad para fortalecer el desarrollo local, también enfrenta una serie de limitaciones que condicionan su efectividad en el territorio. Estas dificultades no responden únicamente a factores externos, sino que se relacionan con dinámicas institucionales, normativas y territoriales que inciden en la planificación, ejecución y sostenibilidad de los proyectos. En esta pregunta se analizan aquellas limitaciones que han afectado la aplicación de la cooperación internacional en la provincia y que, de no ser abordadas, podrían profundizarse en el futuro.

Entre los testimonios, se identifica que una de las principales dificultades está relacionada con la débil regulación de la cooperación internacional y la limitada articulación entre los organismos cooperantes y los distintos niveles de gobierno. Esta situación ha generado problemas como la duplicidad de proyectos sobre una misma problemática, el escaso contacto directo con los responsables de los proyectos y el aislamiento de algunos cooperantes respecto a las dinámicas territoriales. Asimismo, los tiempos administrativos y la carga burocrática asociada a los requisitos y documentación solicitada han ralentizado los procesos de ejecución, afectando la oportunidad y efectividad de las intervenciones. Como lo señala la Ing. Paola Ruíz, coordinadora de planificación institucional del GAD provincial del Carchi "entre las principales limitaciones se encuentran los tiempos y lineamientos de los organismos cooperantes, que no siempre coinciden con los tiempos de la planificación institucional; además, la dependencia de recursos externos puede generar dificultades para la sostenibilidad de los proyectos una vez finalizado el apoyo de la cooperación", lo que evidencia un desfase temporal que dificulta la coordinación y la continuidad de los proyectos.

Otra limitación relevante se vincula con privación de información, socialización y continuidad técnica o financiera de las iniciativas, lo que repercute directamente en la sostenibilidad de los proyectos y en la percepción ciudadana. Desde el territorio, se reconoce que no todos los proyectos lograr cubrir a todas las parroquias, generando desigualdades territoriales y una participación limitada de ciertos sectores. A esto se suma la desinformación difundida a través de redes sociales y falta de conocimiento sobre los alcances reales de la cooperación internacional, lo que debilita la confianza y el involucramiento ciudadano. Así lo puede respaldar la Ing. Erika Jácome, gestor de cooperación internacional del GAD provincial del Carchi

cuando menciona que “las principales limitaciones se identifican los tiempos prolongados de gestión y aprobación de los proyectos por parte de los organismos cooperantes, así como la dependencia de convocatorias específicas que no siempre coinciden con las prioridades del territorio. Adicionalmente, la sostenibilidad de algunos proyectos se ve afectada cuando no se logra asegurar continuidad técnica o financiera una vez finalizado el apoyo de la cooperación internacional.”

Con cara al futuro, estas limitaciones representan riesgos importantes para el desarrollo local si no se fortalecen los mecanismos de regulación, articulación interinstitucional y gestión de la información. La persistencia de procesos burocráticos lentos, falta de continuidad de los proyectos y la desigualdad territorial podrían reducir el impacto de la cooperación internacional y diluir su legitimidad en el territorio. Por ello, los resultados evidencian la necesidad de avanzar hacia una cooperación más coordinada, transparente y alineada con la planificación institucional, que permita no solo ejecutar proyectos, sino consolidar procesos sostenibles y equitativos.

4.2. DISCUSIÓN

La discusión que se ha generado frente al tema de investigación de cooperación internacional del Gobierno Autónomo Provincial del Carchi y su incidencia en el desarrollo local, se estructura a partir de las preguntas de investigación planteadas, las cuales se responden de manera argumentada e interpretativa, a la luz de los primeros insumos teóricos, normativos y empíricos desarrollados a lo largo del estudio. Para ello, se consideran aspectos relevantes desde la teoría y la conceptualización; el marco legal, que contextualiza el rol y las competencias del GAD provincial; el análisis documental de planes, informes y proyectos oficiales; y entrevistas a actores clave, que reflejan experiencias y valoraciones desde la práctica institucional. Asimismo, el análisis incorpora mi criterio como investigadora, construido a partir de la contrastación entre la teoría, la normativa y la realidad observada.

Con estas premisas se dio paso a las siguientes conjeturas.

4.2.1. **¿Cuáles son las principales agencias y mecanismos de cooperación internacional disponibles para el GAD provincial del Carchi, y de qué forma contribuyen a su fortalecimiento institucional?**

Desde el desarrollo de nuestra investigación, me permite sostener que la cooperación internacional en el GAD provincial del Carchi se configura como un conjunto de agencias y mecanismos disponibles que, más que operar bajo un modelo institucional plenamente consolidado, se activan en función de coyunturas específicas, capacidades internas y dinámicas territoriales. Esta forma de gestión no puede entenderse únicamente desde una lógica normativa o teórica, sino desde la interacción constante entre lo que se plantea en los instrumentos formales y lo que realmente sucede en la práctica institucional.

Teóricamente, la cooperación internacional es comprendida como un medio para fortalecer las capacidades institucionales de los gobiernos subnacionales, organismos multilaterales, organizaciones de la sociedad civil, fundaciones y universidades, apoyando procesos de planificación, gestión y articulación territorial (Lallande, 2016). De igual manera, como menciona Boyacá (2014) cuando define a la cooperación internacional como el conjunto de acciones concertadas entre Estados, organismos multilaterales, entidades públicas o privadas y la sociedad civil, orientadas a movilizar recursos técnicos, financieros, humanos, compartiendo experiencias, con el fin de

contribuir al desarrollo social y estructural de contextos vulnerables para atender sus propias necesidades. Estas teorías nos permiten entender que la cooperación internacional es un proceso que impulsa cambios reales en las capacidades y estructuras de los gobiernos locales.

Desde mi punto de vista, considero que la cooperación internacional fortaleció más a las capacidades internas que solo apoyar actividades puntuales, ya que permitió a la institución consolidar su gestión, articularse con organismos internacionales y posicionar a la provincia del Carchi en un alto rango a través de la ejecución de proyectos externos.

La normativa que regula la gestión de la cooperación internacional otorga a los Gobiernos Autónomos Descentralizados la posibilidad de acceder a recursos y asistencia externa como un apoyo a sus competencias institucionales. En este marco, a nivel internacional, la Carta de las Naciones Unidas en el artículo 1, numeral 3, indica "Realizar la cooperación internacional en la solución de problemas internacionales de carácter económico, social, cultural o humanitario, y en el desarrollo y estímulo del respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales de todos, sin hacer distinción por motivos de raza, sexo, idioma o religión" (Art.1), apelando como un medio para alcanzar la paz y el bienestar común. Citamos a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (ODS) objetivo 16, este pretende fortalecer las sociedades pacíficas e inclusivas, acceder de mejor manera al acceso a la justicia para toda la población y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. En teoría, entendemos a la cooperación internacional como un papel importante en el fortalecimiento de las organizaciones públicas y promover la gobernanza responsable a través de asistencias técnica, recursos y transferencias.

A nivel nacional, el Código Orgánico de Organización, Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) reconoce que cada circunscripción territorial cuenta con un Gobierno Autónomo Provincial tiene, entre sus competencias, la planificación del desarrollo provincial y el apoyo a las juntas parroquiales rurales.

En este contexto, durante el periodo 2023 – 2025, el GAD Provincial del Carchi articuló su gestión con diversas agencias y organismos de cooperación internacional que participaron en la ejecución de proyectos orientados al desarrollo territorial, social, ambiental e institucional. Estas entidades intervinieron a través de distintos mecanismos, tales como financiamiento de proyectos, asistencia técnica

especializada, capacitación institucional y transferencia de conocimientos. En la siguiente tabla se presentan las principales agencias identificadas en el análisis documental, así como los mecanismos aplicados y sus aportes al fortalecimiento institucional, información obtenida de los registros institucionales de la prefectura del Carchi.

Tabla15

Aportes de los mecanismos de fortalecimiento institucional

Agencia	Tipo de cooperación	Mecanismos aplicados	Aportes al fortalecimiento institucional
Unión Europea	Multilateral	Financiamiento, asistencia técnica	Fortalecimiento del turismo sostenible, desarrollo territorial.
FIEDS	Cooperación internacional	Financiamiento de proyectos productivos y ambientales.	Mejora del desarrollo productivo y gestión ambiental.
AECID	Bilateral	Financiamiento y asistencia técnica.	Gestión ambiental y cooperación transfronteriza.
GIZ	Bilateral técnica	Consultorías y asistencia técnica.	Fortalecimiento de planificación territorial.
OIM	Multilateral	Programas sociales y fortalecimiento comunitario.	Coherencia social y atención a la movilidad humana.
ACNUR	Multilateral	Programas de protección social.	Atención a población vulnerable.
Embajada de EE.UU.	Bilateral	Financiamiento de proyectos sociales.	Fortalecimiento institucional en seguridad ciudadana.

El análisis de agencias y mecanismos de cooperación internacional que han interactuado con el gobierno provincial evidencia una presencia sostenida de organismos multilaterales, cooperación bilateral y organizaciones internacionales de desarrollo que han canalizado recursos financieros, asistencia técnica, programas

sociales y procesos de capacitación institucional. La información se fundamenta en los registros generados por la Dirección de Cooperación Internacional y Alianzas Estratégicas de la prefectura del Carchi, los cuales nos permiten observar que la cooperación ha contribuido al fortalecimiento de la institución principalmente mediante el apoyo de planificación territorial, gestión ambiental, desarrollo productivo, cohesión social y atención a la población vulnerable. Asimismo, se evidencia que estos procesos se han desarrollado bajo una lógica de articulación interinstitucional con los gobiernos cantonales y juntas parroquiales, particularmente en territorios como Tulcán, Montúfar, Mira, Huaca y Bolívar, donde la ejecución de proyectos ha permitido ampliar capacidades técnicas y operativas dentro de la administración provincial.

Sin embargo, al contrastar esta información con las percepciones recogidas durante el trabajo investigativo, identificamos matices que nos permiten analizar de forma más crítica el alcance real del fortalecimiento institucional en el territorio. Si bien los registros institucionales reflejan una cobertura territorial amplia y una participación extremadamente coordinada con distintos niveles de gobierno, en el trabajo de campo se evidencia que la recepción y apropiación de los beneficios derivados de la cooperación internacional no ha sido homogénea entre todas las juntas parroquiales y actores locales. Un caso representativo se observa en la junta parroquial de Urbina, perteneciente al cantón Tulcán, donde se evidencia una menor participación en los procesos de articulación con el gobierno provincial, lo que refleja limitaciones en el acceso a la información y en la vinculación directa con los proyectos ejecutados, información obtenida a través de la entrevista realizada al presidente de la parroquia. Paralelamente, se identificaron percepciones diferenciadas entre las autoridades parroquiales, en las que algunos representantes manifestaron mantener una comunicación cercana con la administración provincial, destacando el acompañamiento técnico y el respaldo institucional recibido, mientras que otros señalan una relación más distante, caracterizada por procesos de articulación limitada y una menor interacción directa con el nivel provincial.

Desde mi interpretación como investigadora, estas diferencias evidencian que el fortalecimiento institucional derivado de la cooperación internacional no depende únicamente de la disponibilidad de recursos o de la ejecución de proyectos, sino también de la calidad de relación político - institucional y de los mecanismos de comunicación territorial que facilitan la integración de actores locales en los procesos

de planificación y gestión pública. En este sentido, consideramos que, aunque la cooperación internacional ha contribuido significativamente al desarrollo institucional del GAD provincial, su consolidación como herramienta equitativa de fortalecimiento territorial aún enfrenta desafíos asociados a la gobernanza multinivel, la transparencia informativa y la inclusión efectiva de todos los territorios dentro de las dinámicas de cooperación.

¿Cómo la cooperación internacional aporta al fortalecimiento de las capacidades institucionales del GAD provincial del Carchi, mejorando su gestión y autonomía?

En el transcurso de la indagación nos permitió comprender que la cooperación internacional ha incidido de manera progresiva en el fortalecimiento de las capacidades institucionales del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi, configurándose no únicamente como un mecanismo de apoyo financiero, sino como un proceso que dinamiza la planificación, la gestión territorial y la articulación institucional. Desde mi interpretación, la cooperación internacional se constituye como un elemento que amplía las posibilidades de acción del gobierno provincial, permitiéndole responder con mayor solvencia a las demandas territoriales y fortalecer su estructura administrativa.

Desde la base normativa, la Constitución de la República del Ecuador (2008), en su artículo 238, menciona que los Gobiernos Autónomos Descentralizados gozan de autonomía política, administrativa y financiera, sustentada en principios de equidad territorial, participación ciudadana y solidaridad. No obstante, al contrastar este planteamiento legal con la realidad territorial observada, se considera que dicha autonomía no se materializa únicamente desde la asignación de competencias, sino que requiere de mecanismos complementarios que fortalezcan la capacidad operativa de los gobiernos locales. En este sentido, la cooperación internacional emerge como un instrumento que contribuye a consolidar dicha autonomía, particularmente al permitir la captación de recursos técnico y financieros que amplían la capacidad de gestión institucional, disminuyendo parcialmente la dependencia del financiamiento proveniente del nivel central del Estado.

En el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (Cootad), la ley que regula la organización político – administrativa del Estado ecuatoriano, promueve la descentralización, donde fomenta la autonomía de los GAD para tomar decisiones que respondan a las necesidades locales, incluyendo la gestión de los recursos externos.

Desde el ámbito teórico, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe señala que la cooperación internacional contemporánea ha evolucionado hacia esquema que reconocen el rol activo de los gobiernos subnacionales en la promoción del desarrollo territorial, generando redes de cooperación que fortalecen la gobernanza local y la articulación interinstitucional (Cepal, 2025).

Este planteamiento se encuentra correspondencia con los hallazgos obtenidos en la investigación, donde se identificó que la cooperación internacional ha favorecido la planificación territorial del gobierno provincial del Carchi, evidenciándose en la ejecución de proyectos que responden a prioridades estratégicas previamente definidas en la planificación institucional.

En concordancia con lo señalado por la Cepal, la ausencia de mecanismos interinstitucionales sólidos puede limitar la efectividad de la cooperación internacional en los Gobiernos Autónomos Descentralizados; sin embargo, los resultados obtenidos evidencian que el GAD provincial del Carchi ha logrado avanzar en la construcción de espacios de articulación institucional que permiten fortalecer la gestión territorial, aunque aún persisten desafíos en su consolidación.

También la Cepal (2025) nos comparte que la cooperación ya no está restringida a los Estados nacionales, sino que los gobiernos locales y regionales tiene un papel activo en esta área, lo que abre oportunidades para autonomía local y desarrollo territorial.

Durante el desarrollo del trabajo de campo, observé que la cooperación internacional ha contribuido a fortalecer capacidades técnicas dentro de la prefectura, mediante procesos de capacitación, asistencia especializada y transferencia de conocimientos dirigidos tanto al personal administrativo del gobierno provincial como a los gobiernos parroquiales y actores sociales del territorio. Estas acciones, en mi opinión, no solo fortalecen la ejecución de proyectos, sino que generan aprendizajes institucionales que permiten mejorar la formulación de iniciativas futuras y optimizar los procesos administrativos. En este contexto, los testimonios recogidos durante las entrevistas reflejan la forma de decidir dentro de la administración pública se fortalece con la coordinación de actores y del liderazgo institucional, entendida como la capacidad de orientar procesos colectivos en función de objetivos territoriales, contribuyendo a consolidar la gobernanza local.

Asimismo, los resultados obtenidos reflejan que la cooperación internacional ha incidido en el fortalecimiento del liderazgo, favoreciendo la capacidad del gobierno

provincial para establecer alianzas estratégicas y coordinar acciones con distintos niveles de gobierno y actores territoriales. Sin embargo, el análisis comparativo entre los registros institucionales y las percepciones recogidas en las entrevistas nos permitió evidenciar que, si bien existe una articulación interinstitucional, está aún presenta limitaciones relacionadas con la coordinación efectiva entre los distintos niveles de gobierno, particularmente en el acceso equitativo de juntas parroquiales y cantones a los beneficios de la cooperación internacional.

El acceso a la información en relación con la cooperación internacional no se distribuye de manera homogénea entre las juntas parroquiales. En algunos territorios, el conocimiento sobre los proyectos, mecanismos y oportunidades de cooperación resulta limitado, situación que se relaciona con la escasa ejecución de iniciativas de cooperación internacional en dichas jurisdicciones. Esta realidad se vincula, en ciertos casos, con una comunicación institucional reducida entre las juntas parroquiales y el gobierno provincial, lo que restringe la participación de estos territorios en procesos de articulación y trabajo en proyectos. Desde mi punto de vista, durante el levantamiento de información, evidencio que el tamaño territorial y la capacidad organizativa de algunas juntas parroquiales podrían influir en el nivel de vinculación con el gobierno provincial, generando que determinados territorios tengan menor acceso a la información y oportunidades de cooperación internacional. Esta situación refleja la necesidad de fortalecer los mecanismos de comunicación y coordinación territorial, con el fin de garantizar una participación más equitativa en los procesos de fortalecimiento institucional impulsados mediante la cooperación.

Otro factor identificado se relaciona con los procesos administrativos requeridos para la gestión de cooperación internacional. Las entrevistas revelaron que la cantidad de requisitos técnicos y documentales exigidos para acceder a beneficios proyectos internacionales puede generar retrasos en la implementación de proyectos, lo que evidencia que, pese al fortalecimiento institucional alcanzado, persisten desafíos operativos que limitan la eficiencia en la gestión de convenios internacionales.

Desde una visión analítica, se estima que la cooperación internacional ha fortalecido la autonomía institucional del GAD provincial del Carchi, principalmente en los ámbitos técnicos y financieros, al facilitar la captación de recursos externos que permiten en los ámbitos técnico y financiero, al facilitar la captación de recursos externos que permiten ejecutar proyectos alineadas a las necesidades de la

población. No obstante, esta autonomía no implica independencia absoluta del Estado central, sino más bien una ampliación de las capacidades de decisión y gestión territorial, permitiendo al gobierno provincial posicionarse como actor más activo dentro de los procesos de desarrollo local.

Finalmente, a partir del análisis integral de los resultados, se considera que la cooperación internacional en la provincia del Carchi genera impactos tanto a corto como largo plazo. Por un lado, existen proyectos que producen resultados inmediatos orientados a atender necesidades específicas del territorio; por otro, se identifican iniciativas que, al consolidarse mediante convenios y alianzas estratégicas, fortalecen progresivamente las capacidades institucionales del GAD provincial, permitiendo la continuidad de procesos de desarrollo institucional incluso frente a cambios administrativos.

¿Qué relación existe entre la cooperación internacional y los procesos de desarrollo institucional del GAD provincial del Carchi durante el período 2023-2025?

En esta pregunta, el desarrollo institucional de los gobiernos locales constituye un elemento fundamental para garantizar la eficacia de las políticas públicas y la capacidad de respuesta frente a las demandas territoriales.

El desarrollo institucional se define como "la creación de una red de organizaciones a modo de generar, asignar y utilizar recursos humanos, materiales y financieros con mayor eficacia para alcanzar objetivos de manera sostenible" (Uphoff, 1986).

De acuerdo con Boyacá (2014), la cooperación internacional como la acción conjunta para apoyar el desarrollo colectivo de los países receptores a través de transferencia de capacidades, recursos y conocimientos. Al reconocer su naturaleza global y su papel en la transferencia, se identifica cómo estos mecanismos fortalecen la gestión pública del gobierno provincial, especialmente en aspectos vinculados al desarrollo institucional.

A este respecto, la cooperación internacional se posiciona como un mecanismo que contribuye al fortalecimiento organizativo, técnico y estratégico de las instituciones públicas. Dentro del contexto del GAD provincial del Carchi, la relación entre la cooperación internacional y el desarrollo institucional se vincula estrechamente con la dimensión político-institucional del desarrollo, la cual analiza la capacidad del territorio para planificar, gestionar recursos, formular políticas y consolidar procesos de gobernanza.

Desde nuestra investigación, se reconoce que el proceso de institucionalización implica la construcción de espacios de diálogo, generación de pactos locales y establecimiento de mecanismos de cooperación que trasciendan los ciclos políticos y consoliden la capacidad de gestión de los gobiernos locales. Bajo esta premisa, el desarrollo institucional se convierte en la base que sustenta la efectividad de las políticas públicas, impulsa la competitividad territorial y contribuye al bienestar colectivo. En este marco, la finalidad del estudio radica en analizar las emprendidas por el GAD provincial del Carchi en acciones de cooperación internacional con el propósito de fortalecer su desarrollo institucional.

A nivel normativo. El artículo 55 de la Carta de las Naciones Unidas establece que la cooperación entre naciones debe orientarse a promover condiciones de estabilidad, bienestar social y desarrollo, fundamentándose en principios de justicia social, derechos humanos y cooperación internacional. Desde un análisis investigativo, esta disposición jurídica nos permite comprender que el desarrollo institucional no solo responde a procesos internos de organización estatal, sino que también se constituye a partir de dinámicas de cooperación global que favorecen la transferencia de conocimientos, recursos y experiencias de gestión.

En consonancia con este enfoque, el marco teórico señala que la cooperación constituye un proceso que impulsa transformaciones efectivas en las capacidades y estructuras de los gobiernos locales. El Programa para las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD (2015) resalta que la cooperación contemporánea reconoce a los gobiernos subnacionales como actores estratégicos del desarrollo territorial, ampliando sus posibilidades de acción y fortaleciendo su autonomía institucional. Esta visión permite interpretar que la cooperación no solo se limita a la provisión de recursos financieros, sino que se convierte en un mecanismo de fortalecimiento organizacional, modernización administrativa y generación de capacidades técnicas.

Asimismo, la distinción entre cooperación bilateral y multilateral evidencia la diversidad de mecanismos mediante los cuales el GAD provincial del Carchi accede a apoyo externo. La cooperación bilateral permite relaciones más directas y focalizadas con países donantes, mientras que la cooperación multilateral facilita el acceso a programas estructurados de desarrollo territorial y fortalecimiento institucional. Ambas modalidades han contribuido a consolidar procesos de modernización administrativa y de gestión pública orientada a resultados.

Desde el enfoque institucional, Peters (2013) sostiene que las instituciones determinan la forma en que se toman las decisiones públicas y se organizan las acciones del Estado, estableciendo reglas que influyen en la eficiencia, transparencia y capacidad de respuesta frente a las demandas sociales. Bajo esta perspectiva, el análisis nos permite identificar que la cooperación internacional ha incidido en el fortalecimiento de la estructura organizativa del GAD provincial del Carchi, promoviendo procesos de planificación estratégica, gestión participativa y articulación interinstitucional.

Los hallazgos obtenidos a partir de las entrevistas evidencian que la cooperación internacional ha contribuido significativamente al fortalecimiento de la capacidad institucional del gobierno provincial, especialmente en la planificación y formulación de proyectos con enfoque territorial. Los testimonios reflejan que el fortalecimiento en la institución se ha desarrollado a través de asistencia especializada y capacitación técnica, lo que ha permitido incorporar enfoques de participación ciudadana, inclusión social, igualdad de género y atención a juventudes dentro de los procesos de planificación pública.

Desde una mirada investigativa desarrollada en este estudio, se interpreta que la cooperación internacional ha favorecido la consolidación de una institución con mayor claridad estratégica y la calidad de respuesta frente a las necesidades del territorio. Se observa que la interacción con organismos internacionales ha permitido al gobierno provincial del Carchi mejorar sus procesos de gestión, fortalecer la comunicación interinstitucional y desarrollar competencias técnicas para la formulación de proyectos.

No obstante, el análisis de campo también evidencia que estos procesos presentan desafíos relacionados con la articulación territorial. Si bien involucrar la cooperación ha fortalecido la coordinación entre el gobierno provincial y otros niveles de gobierno, aún persisten limitaciones en la comunicación y participación de ciertos cantones y juntas parroquiales, lo que genera un acceso desigual a los beneficios derivados de la cooperación internacional. Esta situación demuestra que el desarrollo institucional, aunque ha avanzado de manera significativa, continúa siendo un proceso progresivo que requiere consolidar mecanismos de articulación territorial más inclusivos.

Desde mi criterio, la cooperación internacional ha contribuido al desarrollo institucional del GAD provincial del Carchi tanto en el fortalecimiento de sus

capacidades organizativas como en la generación de aprendizajes institucionales sostenibles. La evidencia sugiere que estos procesos no solo han permitido mejorar la eficiencia administrativa y la planificación en el territorio, sino que también han impulsado una cultura institucional orientada a la innovación, la participación y la gestión estratégica del desarrollo local.

En consecuencia, la relación entre cooperación internacional y desarrollo institucional durante los periodos 2023 – 2025 se caracteriza por ser un vínculo complementario y dinámico, en el cual la cooperación actúa como un apoyo estratégico que potencia las capacidades locales, fortalece la gobernanza territorial y contribuye a consolidar una gestión pública más eficiente, participativa y orientada al desarrollo sostenible de la provincia del Carchi.

¿Cuáles son los principales desafíos que enfrenta el GAD provincial del Carchi en la gestión de la cooperación internacional, y qué acciones podrían favorecer una mayor efectividad e impacto institucional?

En esta sección, en la que se constató que abordar la cooperación internacional en el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi ha representado un mecanismo estratégico para impulsar el desarrollo territorial y fortalecer las aptitudes institucionales; sin embargo, este proceso aún enfrenta restos estructurales que limitan su efectividad e impacto a largo plazo. Se ha identificado que persisten dificultades relacionadas con la coordinación interinstitucional, la sostenibilidad de los proyectos y la dependencia del financiamiento externo, factores que limitan el potencial transformador de la cooperación internacional en los gobiernos públicos.

En concordancia con lo señalado por el Portafolio de Cooperación para el Desarrollo del Municipalismo de la Asociación de Municipalidades del Ecuador (AME, Annualreport, 2024), la cooperación constituye una herramienta estratégica para el desarrollo local; a pesar de ello, su impacto depende directamente de la capacidad institucional de los Gobiernos Autónomos Descentralizados para gestionar, articular y aprovechar adecuadamente los recursos disponibles. De igual manera, el Consorcio de Gobiernos Provinciales del Ecuador (Congope, 2022) sostiene que, si bien la cooperación internacional ha ganado relevancia en nivel provincial, aún persisten desafíos vinculados a la articulación entre los distintos niveles de gobierno y a la coherencia estratégica necesaria para garantizar la sostenibilidad de los proyectos

ejecutados. Estas reflexiones permiten comprender que la cooperación internacional no depende únicamente de la disponibilidad de recursos externos, sino también de la capacidad organizativa, técnica y política de los gobiernos territoriales para orientar dichos recursos hacia procesos sostenibles de desarrollo institucional.

Se observó la baja articulación interinstitucional entre el gobierno provincial, los gobiernos cantonales y juntas parroquiales. Si bien se reconoce que la cooperación internacional ha promovido espacios de coordinación y participación, las entrevistas revelan que estos procesos aún se encuentran en construcción, presentando limitaciones en la planificación conjunta y en la comunicación entre los distintos niveles de gobierno. Esta debilidad puede provocar duplicidad de proyectos, intervenciones sobre problemática similares sin resultados sostenibles y dificultades para alinear las acciones de cooperación con las necesidades reales del territorio.

De igual manera, las entrevistas revelaron que existen desafíos vinculados a los tiempos administrativos, los lineamientos establecidos por los organismos cooperantes y la carga documental requerida para acceder a los proyectos de cooperación internacional. Los actores entrevistados señalan que los procesos de formulación, aprobación y ejecución de proyectos suelen ser programados y rigurosos, lo que dificulta responder de manera oportuna a las demandas territoriales. De igual manera, se evidencia que la dependencia de convocatorias externas y de financiamiento internacional puede afectar la continuidad de los proyectos, generando riesgos en la sostenibilidad de las iniciativas una vez finalizado el apoyo de los cooperantes.

Otro elemento relevante identificado en el estudio corresponde a las limitaciones en la socialización de la información relacionada con la cooperación internacional. En ciertos territorios se evidenció desconocimiento sobre los procesos para acceder a proyectos, los requisitos establecidos por los cooperantes y las oportunidades de financiamiento disponibles. Esta situación refleja la necesidad de fortalecer los mecanismos de difusión, capacitación y acompañamiento técnico dirigidos a los actores territoriales, con el objetivo de democratizar el acceso a la cooperación internacional.

En este contexto, el acceso a la información pública se convierte en un elemento fundamental para fortalecer la gestión institucional de la cooperación internacional. De acuerdo con el artículo 22 de la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la

Información Pública (2004), se garantiza el derecho de toda persona a acceder a información pública, estableciendo mecanismos legales para su exigibilidad cuando esta negada de manera expresa o tácita. Ahora bien, durante el desarrollo de nuestra investigación se evidenció una limitación en el acceso al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) actualizado del GAD provincial del Carchi, documento estratégico para el análisis de la articulación entre la planificación territorial y la gestión de proyectos. Durante una visita al establecimiento, la institución argumentó que el documento se encontraba en proceso de actualización y tenía carácter confidencial, situación que, desde la interpretación investigadora, evidencia la necesidad de mejorar la transparencia institucional y garantizar el camino oportuno a instrumentos de planificación pública que tengan la toma de decisiones territoriales.

Frente a los desafíos identificados, se considera que existen diversas medidas que podrían favorecer una mayor efectividad e impacto institucional en la gestión de acciones de la cooperación internacional. En primer lugar, resulta fundamental fortalecer los mecanismos de articulación territorial mediante la construcción de espacios permanentes de coordinación entre el GAD provincial, los gobiernos cantonales y juntas parroquiales, promoviendo procesos de planificación que permitan alinear las intervenciones de cooperación con las necesidades específicas de cada territorio. En segundo lugar, se requiere impulsar estrategias de capacitación técnica dirigidas a los gobiernos parroquiales, orientados a mejorar sus capacidades para formular, gestionar y ejecutar proyectos de cooperación internacional, reduciendo brechas territoriales existente.

De igual manera, desde nuestra parte investigativa, se considera necesario promover una distribución más equitativa de los proyectos internacionales en toda la provincia, garantizando que todas las juntas parroquiales tengan acceso a información, asesoramiento técnico y oportunidades de participación en procesos de cooperación. Asimismo, se destaca la importancia de fortalecer los mecanismos de seguimiento y evaluación de los proyectos, con el fin de asegurar sus sostenibilidad y continuidad en el tiempo, evitando que las intervenciones se limiten a resultados temporales o dependientes exclusivamente del financiamiento externo.

Finalmente, se considera que el fortalecimiento de la transparencia institucional y del acceso a información pública constituye un elemento clave para mejorar la gestión.

Garantizar la disponibilidad de instrumentos de planificación, resultados de proyectos y procesos de rendición de cuentas permitía consolidar la participación ciudadana, fortalecer una gobernanza territorial y mejorar la eficacia de las políticas públicas orientadas al desarrollo local.

V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1. CONCLUSIONES

- A partir del levantamiento de información mediante las técnicas de entrevista y análisis documental, se evidencia que la cooperación internacional constituye un componente relevante dentro de la gestión pública provincial. Sin embargo, su incidencia no se manifiesta de manera homogénea en todo territorio, presentando avances en ciertos procesos institucionales, pero también limitaciones relacionadas con la articulación interinstitucional, una buena cobertura territorial y el acceso a la información, especialmente a nivel parroquial. El GAD provincial del Carchi ha contado con la presencia de diversas agencias como la Unión Europea (UE), Fondo Ítalo Ecuatoriano para el Desarrollo Sostenible (FIEDS), Agencia Alemana de Cooperación Internacional (GIZ), Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), etc. En conjunto con los mecanismos de cooperación internacional, materializados principalmente a través de convenios, programas de fortalecimiento institucional y proyectos de planificación territorial. No obstante, nuestra investigación evidenció que estos mecanismos no siempre son conocidos ni aprovechados de manera equitativa por todos los actores territoriales, debido a debilidades en los procesos de socialización y difusión de información, lo que limita su alcance e impacto en el desarrollo local.
- Se determina que la cooperación ha aportado al fortalecimiento de las capacidades políticas e institucionales del gobierno provincial del Carchi, particularmente en la mejora de planificación, formulación y gestión de proyectos, así como la articulación con actores nacionales e internacionales. Desde nuestra perspectiva investigativa, este fortalecimiento ha permitido mejorar ciertas prácticas institucionales y generar aprendizajes organizacionales; pese a ello, dichos avances no se han consolidado de

forma integral, ya que persisten brechas de capacidades técnicas y autonomía en los niveles parroquiales.

- Los principales desafíos en la gestión de la cooperación internacional del GAD provincial del Carchi se relacionan con la débil articulación entre los distintos niveles de gobierno, la cobertura territorial limitada de proyectos, los tiempos administrativos prolongados y la dificultad para garantizar la sostenibilidad de las iniciativas una vez finalizado el financiamiento de los cooperantes. Estas limitaciones inciden directamente en la efectividad e impacto institucional de la cooperación, reduciendo su potencial como herramienta estratégica para el desarrollo. De igual manera, la limitada accesibilidad a instrumentos de planificación y gestión, como el PDOT, afecta la transparencia y la confianza institucional. La cooperación internacional requiere no solo ejecución técnica, sino también legitimidad social; por ello, cuando la información no es difundida de manera clara y oportuna, se reduce la participación ciudadana y se debilita la percepción de impacto real en el desarrollo local. Esto demuestra que la dimensión político-institucional no depende exclusivamente de recursos externos, sino de prácticas internas de apertura, comunicación y rendición de cuentas.

5.2. RECOMENDACIONES

- Con los resultados obtenidos en nuestra investigación, recomendamos reforzar los mecanismos de articulación interinstitucional entre el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi, los gobiernos municipales y las juntas parroquiales, mediante espacios permanentes de coordinación y planificación conjunta, permitiendo alinear de mejor manera los proyectos de cooperación internacional con las prioridades territoriales. También implementar procesos sistemáticos de capacitación y fortalecimiento profesional dirigidos al personal técnico, especialmente a autoridades y equipos de juntas parroquiales. Estas capacitaciones deberían enfocarse en la formulación de proyectos, la gestión de la cooperación internacional, el seguimiento y la evaluación, con el fin de reducir las brechas de capacidad técnica identificadas durante nuestra investigación.
- Se recomienda promover estrategias de comunicación y socialización de la información sobre los programas y oportunidades de cooperación internacional, garantizando un acceso equitativo a la información para los

cantones de toda la provincia. Una comunicación clara y oportuna contribuiría a mejorar la participación territorial, fortalecer la transparencia institucional y evitar desigualdades en el acceso a los beneficios de la cooperación.

- En relación con la difusión del conocimiento generado, recomendamos socializar los resultados de nuestra investigación con las autoridades provinciales, cantonales y parroquiales, así como con actores vinculados a la cooperación internacional. Nuestra investigación constituye una primera etapa de análisis sobre la cooperación internacional y su incidencia en el desarrollo institucional del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi, recomendamos desarrollar una segunda etapa de investigación o de vinculación orientada a profundizar los conocimientos. Esta segunda etapa podría centrarse en analizar los mecanismos institucionales de acceso, gestión y socialización de la información, particularmente en relación con instrumentos de planificación territorial como el PDOT, los convenios de cooperación y los proyectos ejecutados con organismos internacionales. La investigación previa permitirá evaluar cómo la disponibilidad, actualización y difusión de esta información incide en la participación ciudadana, la articulación territorial y la toma de decisiones institucionales.

VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Abrisketa, & Pérez de Armiño . (2000). *Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo*. Hegoa. Obtenido de <https://programamandela.aupex.org/wp-content/uploads/2024/03/Diccionario-de-Accion-Humanitaria.pdf>
- Achim, S. (2022). PNUD. Obtenido de PUND: <https://www.undp.org/>
- AECID. (s.f.). Obtenido de https://aecid-ecuador.ec/?utm_source=
- AECID. (s.f.). *Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo* . Obtenido de <https://www.aecid.es/la-aecid/modalidades-e-instrumentos-de-cooperaci%C3%B3n/cooperaci%C3%B3n-financiera>
- Álvarez, J. L. (2013). *Transparencia* . Obtenido de file:///C:/Users/HP/Downloads/2127-Texto%20del%20art%C3%ADculo_-1774-1-10-20140917.pdf
- AME. (octubre de 2024). Obtenido de Asociación de Municipalidades Ecuatorianas: https://ame.gob.ec/wp-content/uploads/2024/10/PLAN-ESTRATEGICO-INSTITUCIONAL.docx.pdf?utm_source=chatgpt.com
- AME. (2024). *Annualreport*. Obtenido de <https://annualreport.undp.org/2022/assets/Annual-Report-2022-ES.pdf>
<https://repositorio.ame.gob.ec/la-cooperacion-internacional-punto-clave-del-desarrollo-de-los-gad/>
- CNUMAD. (1992). *Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo*. Obtenido de https://es.wikipedia.org/wiki/Declaraci%C3%B3n_de_R%C3%ADo_sobre_el_Medio_Ambiente_y_el_Desarrollo?utm_source=
- COMERCIO, E. (2024). *Ministro de Defensa confirmó aprehensión de los cuatro niños desaparecidos en Guayaquil*. Obtenido de https://www.elcomercio.com/actualidad/seguridad/ministro-defensa-confirio-aprehension-cuatro-ninos-las-malvinas/?utm_source=
- Conejero, E. (2002). *Globalización, gobernanza local y democracia participativa*. Obtenido de *Globalización, gobernanza local y democracia participativa.*: <file:///C:/Users/HP/Downloads/%C3%81gora-GlobalizacionGobernanzaLocalYDemocraciaParticipati-2538753.pdf>

- Congope. (2022). *Consortio De Gobiernos Autónomos Provinciales Del Ecuador*. Obtenido de ANÁLISIS DEL MARCO CONCEPTUAL DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL, MODALIDADES, ENFOQUES Y PROPUESTAS NORMATIVAS DESDE LOS GOBIERNOS PROVINCIALES: https://web.congope.gob.ec/wp-content/uploads/2024/08/P3-Ana%CC%81lisis-del-estado-actual-de-la-cooperacio%CC%81n-y-su-incidencia-en-territorio.pdf?utm_source
- CONGOPE. (2024). *Análisis de marco regulatorio y políticas públicas de la cooperación internacional*. Obtenido de <https://www.congope.gob.ec/wp-content/uploads/2024/08/P1-Ana%CC%81lisis-de-marco-regulatorio-y-poli%CC%81ticas-pu%CC%81blicas-de-la-CCII.pdf>
- COOTAD. (2019). *CODIGO ORGANICO DE ORGANIZACION TERRITORIAL, AUTONOMIA Y DESCENTRALIZACION*. Obtenido de CODIGO ORGANICO DE ORGANIZACION TERRITORIAL, AUTONOMIA Y DESCENTRALIZACION: <https://www.cpccs.gob.ec/wp-content/uploads/2020/01/cootad.pdf>
- COOTAD. (2019). *Consejo de Participación Ciudadana y Control Social*. Obtenido de <https://www.cpccs.gob.ec/wp-content/uploads/2020/01/cootad.pdf>
- Corbella, R., & Diestro Fernández. (2013). *Internacionalización*. Obtenido de La internacionalización de la educación superior, elemento clave en su modernización: https://www.researchgate.net/publication/256761608_La_internacionalizacion_de_la_educacion_superior_elemento_clave_en_su_modernizacion
- Cravacuore, D. (2006). *Gobierno local y descentralización*. Obtenido de <https://clad.org/wp-content/uploads/2021/06/Rev34-10.pdf>
- Dubois, A. (s.f.). *Cooperación financiera*. *Diccionario de Acción Humanitaria*. Obtenido de <https://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/43.html>
- Dubois, A. (s.f.). *Cooperación bilateral/multilateral*. *Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo*. Obtenido de <https://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/41.html>
- Durston, J. (2000). *¿Qué es el capital social comunitario?* Obtenido de Repositorio CEPAL: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/e53d09e3-8949-49d3-bc50-eb3e07390844/content>
- Dye, T. (1992). *Políticas públicas*. Obtenido de La enciclopedia libre : https://es.wikipedia.org/wiki/Pol%C3%ADticas_p%C3%ABlicas

- Echeverri, A. M. (2005). *Participación ciudadana y gestión pública local*. . Obtenido de <https://bibliotecadigital.univalle.edu.co/handle/10893/1757>
- Educativos, P. L. (2017). *Líderes educativos de La Calera fortalecen capacidades y prácticas para liderar la construcción de una visión compartida sobre aprendizaje profundo en sus establecimientos*. Obtenido de <https://www.lidereseducativos.cl/wp-content/uploads/2017/10/Lideres-Educativos-Consejos-educativos-16.pdf>
- ElComercio. (2020). *EL COMERCIO*. Obtenido de <https://www.elcomercio.com/actualidad/seguridad/carchi-estrategia-control-frontera-inseguridad.html>
- Enrique O'Farril, Juan Fierro, María Eugenia Moraga, Eugenio Pérez y Marcela Vallejos. (1999).
- Esmeraldas., P. d. (s.f.). *Cooperación Internacional*. Obtenido de <https://prefecturadeesmeraldas.gob.ec/index.php/cooperacion-internacional/>
- Espín, J. V. (2022). Obtenido de "Análisis de los determinantes de la cooperación internacional y su importancia en el crecimiento económico del Ecuador": [file:///C:/Users/HP/Downloads/T5621e%20\(1\)%20\(2\).pdf](file:///C:/Users/HP/Downloads/T5621e%20(1)%20(2).pdf)
- Espín, M. (2022). *"Análisis de los determinantes de la cooperación internacional y su importancia"*. Obtenido de [file:///C:/Users/HP/Downloads/T5621e%20\(1\)%20\(2\).pdf](file:///C:/Users/HP/Downloads/T5621e%20(1)%20(2).pdf)
- Espinoza, E. E. (2023). *LA ENSEÑANZA DE LAS CIENCIAS SOCIALES MEDIANTE EL MÉTODO DEDUCTIVO*. Obtenido de [file:///C:/Users/HP/AppData/Local/Microsoft/Windows/INetCache/IE/5CUTYR7I/A5\[1\].pdf](file:///C:/Users/HP/AppData/Local/Microsoft/Windows/INetCache/IE/5CUTYR7I/A5[1].pdf)
- Esquel. (2016). *Democracia y descentralización en el Ecuador*. Obtenido de <https://esquel.org.ec/2016/09/06/democracia-y-descentralizacion-en-el-ecuador/>
- Estado, C. G. (2022). *Manual de Auditoría Gubernamental*. . Obtenido de <https://www.contraloria.gob.ec/WFDescarga.aspx?id=957&tipo=inf>
- Estalín, R. C. (2023). *UPEC*. Obtenido de "Análisis de la planificación institucional, en el proceso de gobernanza digital del Gobierno Autónomo Descentralizado de la prefectura del Carchi, periodo 2019 –2022:

<https://repositorio.upec.edu.ec/server/api/core/bitstreams/989b84f6-ab14-4fd9-8009-538310f205f3/content>

Estrella, B. (2014). *LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL DESCENTRALIZADA EN LOS GAD*. Obtenido de https://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/4083/1/T1465-MRI-Bonilla-La%20cooperacion.pdf?utm_source=

Estrella, B. (2018). *La cooperación internacional descentralizada en los GAD: Caso de estudio PROMODE. GTZ Ecuador. Universidad Andina Simón Bolívar*. Obtenido de https://repositorio.iaen.edu.ec/bitstream/24000/6120/1/TESINA%20APROBADA%2C%20Kelly%20Lorena%20Poveda-Coop.Int.-JUNIO.pdf?utm_source=

EU-L

González, M. d. (2010). *Teoría y estrategias del Desarrollo Local*. Obtenido de https://dspace.unia.es/bitstream/handle/10334/3817/2010_desarrollolocal.pdf

González, R. (2018). *La construcción de la cooperación cultural internacional de México, desde 2012 a la actualidad*. Obtenido de <https://observatoriocultural.udgvirtual.udg.mx/repositorio/bitstream/handle/123456789/721/3ENGC-035%20-%20Paola%20Rojas.pdf?isAllowed=y&sequence=1>

Mendoza, A. A. (2010). *Instituciones, seguridad y democracia en América Latina*. . Obtenido de <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/7/3281/8.pdf>

Mendoza, A. P. (2010). Obtenido de Una aproximación a la política de: https://www.cucs.udg.mx/revistas/edu_desarrollo/anteriores/14/014_Ceja.pdf

Mendoza, C. (2005). *Gobernanza y gestión local: Nuevos enfoques para el desarrollo*. Obtenido de <https://publicaciones.cide.edu/doctos/1225.pdf>

Mendoza, C., & Espinoza, R. . (2020). *etos institucionales de la administración pública local en América Latina*. . Obtenido de https://www.revistas.ucv.ve/index.php/rev_csoc/article/view/2358

Mendoza, E. C. (1993). *Enrique Cabrero Mendoza, Evolución y cambio en la Administración Pública. Del administrador al gerente público*. Obtenido de https://www.gestionypoliticapublica.cide.edu/ojscide/num_anteriores/Vol.II_No.I_1ersem/GGE_Vol.II_No.I_1ersem.pdf

Mendoza, E. C. (2007). *Gobernabilidad, gobernanza y construcción institucional*. Obtenido de <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/6/2602/9.pdf>

- Mendoza, E. C. (2018). *Gestión y Análisis de Políticas Públicas*. Obtenido de [file:///C:/Users/HP/Downloads/706-54-PB%20\(2\).pdf](file:///C:/Users/HP/Downloads/706-54-PB%20(2).pdf)
- MERCOSUR. (2025). *Implicaciones del Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y MERCOSUR*. Obtenido de https://cms.law/es/col/publication/implicaciones-del-acuerdo-de-asociacion-entre-la-union-europea-y-mercosur?utm_source=MREMH, M. d. (10 de junio de 2020). *Cooperación Internacional*. Cancillería del Ecuador. Obtenido de Cooperación Internacional. Cancillería del Ecuador.: <https://www.cancilleria.gob.ec/2020/06/10/cooperacion-internacional-4/>
- North, D. C. (1998). *POLÍTICA ECONÓMICA LOCAL Y DESARROLLO ENDÓGENO*. Obtenido de Comisión Económica para América Latina y el Caribe - CEPAL : <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/feb7e6da-d924-44cb-a212-fdb3c70e0e3a/content>
- Núñez, M., & Zambrano, A. (2017). *Autonomía, transparencia y control social en los gobiernos autónomos descentralizados del Ecuador*. Obtenido de <https://revistas.unipaz.edu.co/index.php/CiPaz/article/view/674>
- O'Donnell, G. (2004). *ACCOUNTABILITY HORIZONTAL. LA INSTITUCIONALIZACIÓN LEGAL DE LA DESCONFIANZA POLÍTICA*. Obtenido de <https://www.scielo.org.mx/pdf/is/n14/1405-0218-is-14-00007.pdf>
- Obando, A. C. (2017). Obtenido de https://yura.espe.edu.ec/wp-content/uploads/2017/12/13.4-Sistemas-de-Cooperaci%C3%B3n-Econ%C3%B3mica-Internacional.pdf?utm_source=chatgpt.com
- Ocampo. (2019). *Contextualización cultural y cooperación internacional: un enfoque necesario*. Obtenido de <https://revistas.ucr.ac.cr/index.php/sociales/article/view/39825>
- Ocampo, J. A. (2005). *Más allá de la economía del mercado*. CEPAL. Obtenido de <https://www.cepal.org/es/publicaciones/2288-mas-alla-la-economia-del-mercado>
- OCDE. (2021). Obtenido de <https://www.oecd.org/en/topics/environment.html>
- OCDE. (2021). *TRANSPARENCIA*. Obtenido de https://revista.ceacgr.cl/index.php/revista/article/view/175/531?utm_source=
- O'Donnell, G. (2004). *Democracia, agencia y Estado: teoría con intención comparativa*. .
- OECD, & CEPAL. (2023). *OECD*. Obtenido de *Perspectivas económicas de América Latina 2023: Invirtiendo para un desarrollo sostenible*, OECD:

- https://www.oecd.org/content/dam/oecd/es/publications/reports/2023/12/latin-american-economic-outlook-2023_3f49ef87/5cf30f87-es.pdf
- Ojeda Medina , & Echart Muñoz . (2019). *La cooperación Sur-Sur en América Latina y el Caribe: Balance de una década (2008–2018)*. CLACSO. Obtenido de https://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/gt/20190905075044/Cooperacion_SURSUR.pdf
- Oliveira, P. d. (2017). *Sostenibilidad ambiental y reducción de riesgos de desastres en América Latina*. *Revista de Políticas Ambientales*, 14(2), 45-60. Obtenido de <https://www.revistapoliticasantambientales.cl/vol14num2>
- Oliví, I., & Santillán, M. (2023). *Estudio sobre el valor estratégico de la Cooperación Triangular con América Latina y el Caribe para los países de la Unión Europea*. Secretaría General Iberoamericana (SEGIB). Obtenido de <https://cooperaciontriangular.org/publicaciones-propias/>
- Olsen, J. G. (2014). *The New Institutionalism: Organizational Factors in Political Life*. Obtenido de https://www.miguelangelmartinez.net/IMG/pdf/1984_March_Olsen_New_institutionalism_APSR.pdf?utm_source=
- OMAL. (s.f.). *Cooperación financiera*. Obtenido de <https://omal.info/spip.php?article4813=>
- OMAL. (s.f.). *Observatorio de Multinacionales en América Latina*. Obtenido de <https://omal.info/spip.php?article4813=>
- Pollitt, P. (2000). *Crítica y análisis de la NGP en el ámbito público*. Obtenido de file:///C:/Users/HP/Downloads/pkpadmin,+IPMR_1_1_BUDGETING.pdf
- Porter, M. E. (2000). *Ubicación, competencia y desarrollo económico: clústeres locales en una economía global*. Obtenido de Sage Journals: <https://journals.sagepub.com/doi/10.1177/089124240001400105>
- Prado. (2017). *La Agenda 2030 y América Latina y el Caribe: Cooperación multilateral e integración regional como herramientas del desarrollo*. CEPAL. Obtenido de <https://www.cepal.org/es/presentaciones/la-agenda-2030-america-latina-caribe-cooperacion-multilateral-integracion-regional>
- Prats, J. (2001). *Gobernabilidad democrática para el desarrollo humano*. Obtenido de <https://web.archive.org/web/20160303202919/http://www.undp.org/content/>

- dam/undp/library/Democratic%20Governance/IP/Gobernabilidad%20democ
r%C3%A1tica%20para%20el%20desarrollo%20humano.pdf
- Quintanilla, G., & Gil-García, J. R. (2016). *Gobierno abierto y datos vinculados: conceptos, experiencias y lecciones con base en el caso mexicano*. Obtenido de <https://www.redalyc.org/pdf/3575/357546620003.pdf>
- Quintero, C. E. (2017). *Gobernanza y teoría de las organizaciones*. Obtenido de <https://perfilesla.flacso.edu.mx/index.php/perfilesla/article/view/925/714>
- Raich. (2004). *El espejismo humanitario*. *Debate*. Obtenido de https://es.wikipedia.org/wiki/Jordi_Raich?utm_source=
- Ramírez. (2019). *Transparencia y evaluación en la gestión pública: el rol del monitoreo*. Obtenido de <https://revistas.unlp.edu.ar/APyS/article/view/7310>
- Torres, P. M. (2019). *Participación ciudadana en la gestión pública*. Obtenido de <https://www.redalyc.org/journal/290/29059356004/29059356004.pdf>
- Trujillo Valdiviezo, G. (2022). *Transformación digital en América Latina*. Obtenido de <file:///C:/Users/HP/Downloads/Dialnet-TransformacionDigitalEnAmericaLatina-8890768.pdf>
- UNESCO. (s.f.). *Declaración de los Principios de la Cooperación Cultural Internacional*. Obtenido de <https://www.unesco.org/es/legal-affairs/declaration-principles-international-cultural-co-operation>
- UPEC. (2021). Obtenido de <https://repositorio.upec.edu.ec/server/api/core/bitstreams/b3ac189b-75ca-4b96-81ed-70fe99b664c0/content>
- Wilson, W. (2024). *CLASSICAL IDEAS OF PUBLIC ADMINISTRATION*. Obtenido de [file:///C:/Users/HP/Downloads/6.+80880_119-136%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/HP/Downloads/6.+80880_119-136%20(1).pdf)
- Yin, R. K. (2003). *INVESTIGACION SOBRE ESTUDIOS DE CASOS*. Obtenido de International Educational and Professional Publisher: <https://panel.inkuba.com/sites/2/archivos/YIN%20ROBERT%20.pdf>
- Yorgi José Mero Loor, & Eva Martha Chaparro Salinas. (2022). *Cooperación internacional, incidencia en la gestión de proyectos de*. *Sinergia*, 13.
- Zárate. (2022). *Gestión por resultados y satisfacción del ciudadano: Herramientas para gobiernos locales*. Obtenido de <https://revistas.una.ac.cr/index.php/rapm/article/view/17894>
- Zavaro, B. (2005). *Desarrollo económico local*. Obtenido de Dialnet: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2738209>

VII. ANEXOS

Anexo1

Certificado del abstract por parte de idiomas



UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL CARCHI FOREIGN AND NATIVE LANGUAGES CENTER

ABSTRACT- EVALUATION SHEET				
NAME: HASLLY NINEL LÓPEZ CÁRDENAS				
DATE: Jueves, 2 de febrero de 2026				
Topic: "La cooperación internacional en el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi y su incidencia en el desarrollo local."				
MARKS AWARDED		QUANTITATIVE AND QUALITATIVE		
VOCABULARY AND WORD USE	Use new learnt vocabulary and precise words related to the topic	Use a little new vocabulary and some appropriate words related to the topic	Use basic vocabulary and simplistic words related to the topic	Limited vocabulary and inadequate words related to the topic
	EXCELLENT: 2 <input checked="" type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
WRITING COHESION	Clear and logical progression of ideas and supporting paragraphs.	Adequate progression of ideas and supporting paragraphs.	Some progression of ideas and supporting paragraphs.	Inadequate ideas and supporting paragraphs.
Gr	EXCELLENT: 2 <input checked="" type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
ARGUMENT	The message has been communicated very well and identify the type of text	The message has been communicated appropriately and identify the type of text	Some of the message has been communicated and the type of text is little confusing	The message hasn't been communicated and the type of text is inadequate
	EXCELLENT: 2 <input checked="" type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
CREATIVITY	Outstanding flow of ideas and events	Good flow of ideas and events	Average flow of ideas and events	Poor flow of ideas and events
	EXCELLENT: 2 <input type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input checked="" type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
SCIENTIFIC SUSTAINABILITY	Reasonable, specific and supportable opinion or thesis statement	Minor errors when supporting the thesis statement	Some errors when supporting the thesis statement	lots of errors when supporting the thesis statement
	EXCELLENT: 2 <input checked="" type="checkbox"/>	GOOD: 1,5 <input type="checkbox"/>	AVERAGE: 1 <input type="checkbox"/>	LIMITED: 0,5 <input type="checkbox"/>
TOTAL/AVERAGE	0 - 10: EXCELLENT 7 - 8,9: GOOD 5 - 6,9: AVERAGE 0 - 4,9: LIMITED		TOTAL 9	



**UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DEL
CARCHI- FOREIGN AND NATIVE LANGUAGES
CENTER**

**Informe sobre el Abstract de Artículo Científico
o Investigación.**

Autor: HASLLY NINEL LÓPEZ CÁRDENAS

Fecha de recepción del abstract: Jueves, 2 de febrero de 2026

Fecha de entrega del informe: Jueves, 2 de febrero de 2026

El presente informe validará la traducción del idioma español al inglés si alcanza un porcentaje de: 9 – 10 Excelente.

Si la traducción no está dentro de los parámetros de 9 – 10, el autor deberá realizar las observaciones presentadas en el ABSTRACT, para su posterior presentación y aprobación.

Observaciones:

Después de realizar la revisión del presente abstract, éste presenta una apropiada traducción sobre el tema planteado en el idioma Inglés. Según la rúbrica de evaluación de la traducción en Inglés, ésta alcanza un valor de 9; por lo cual se valida dicho trabajo.

Atentamente



MA. Martha Viveros
RESPONSABLE CIDEN

Anexo2

Evidencia cuestionario de entrevista



Universidad Politécnica Estatal del Carchi

Carrera de Administración Pública



Tema: La cooperación internacional en el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi y su incidencia en el Desarrollo Local.

Objetivo: Obtener información desde la percepción y experiencia de diversos actores institucionales y territoriales incluyendo autoridades del GAD Provincial del Carchi, presidentes de juntas parroquiales, representantes de fundaciones y organizaciones locales la gestión de la cooperación internacional y su incidencia en el desarrollo local de la provincia del Carchi durante el periodo 2023–2025, considerando su influencia en la planificación, la gestión institucional y el territorio.

Preguntas de la entrevista estructurada

1. Desde su experiencia, ¿cómo describiría la cooperación internacional que se ha venido gestionando en el GAD Provincial del Carchi y su presencia en el territorio?
2. ¿De qué manera considera que la cooperación internacional ha contribuido al fortalecimiento de la gestión institucional del GAD Provincial del Carchi?
3. ¿Qué tipos de apoyo provenientes de la cooperación internacional identifica usted que han tenido mayor impacto en la provincia (técnico, financiero, en especie u otros)?
4. Desde su perspectiva, ¿cómo se ha articulado el trabajo entre el GAD Provincial del Carchi y las juntas parroquiales en el marco de los proyectos apoyados por la cooperación internacional?
5. ¿Considera que la cooperación internacional ha influido en la planificación y ejecución de proyectos en el territorio? ¿De qué manera?
6. ¿Qué cambios o mejoras ha podido observar en la capacidad institucional del GAD Provincial del Carchi a partir de los procesos de cooperación internacional?
7. Desde su punto de vista, ¿cómo han participado los actores locales y la ciudadanía en las iniciativas desarrolladas con apoyo de la cooperación internacional?
8. ¿En cuál de los siguientes sectores considera que la cooperación internacional ha generado mayores beneficios en el territorio: ambiental, económico o social? ¿Por qué considera que en ese sector se ha puesto mayor énfasis?
9. ¿Cómo ha influido la cooperación internacional en la forma en que el GAD Provincial del Carchi toma decisiones y coordina el trabajo con otros actores del territorio?
10. ¿Cómo valora la transparencia y la gestión de la información relacionada con los proyectos de cooperación internacional implementados en la provincia?
11. ¿Cuáles considera que han sido las principales fortalezas en la aplicación de la cooperación internacional en el desarrollo local de la provincia?
12. ¿Cuáles considera que han sido las principales limitaciones o dificultades en la aplicación de la cooperación internacional en el desarrollo local de la provincia?

Anexo3

Evidencia de entrevistas realizadas en base al mapeo de actores

